
РИО
УОН
РИД

Малыгин Александр Яковлевич,
профессор кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Артамонов Юрий Александрович,
начальник кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Гостев Сергей Сергеевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Ермаков Евгений Геннадиевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Ефременко Дарья Олеговна,
заместитель начальника кафедры философии
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Журов Андрей Николаевич,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Зиборов Олег Валентинович,
первый заместитель начальника
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Иванченко Юрий Александрович,
заместитель начальника кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Калиниченко Игорь Александрович,
начальник Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат педагогических наук

Марченя Павел Петрович,
заместитель начальника кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Мельник Елена Владимировна,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент

Михайлова Наталья Владимировна,
профессор кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
доктор юридических наук, профессор

Порватова Людмила Васильевна,
старший преподаватель кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Сучкова Маргарита Владимировна,
старший преподаватель кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук

Феднева Наталия Львовна,
доцент кафедры истории государства и права
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат исторических наук, доцент

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя

ИСТОРИЯ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОЙ РОССИИ В ДОКУМЕНТАХ (1917–1945 гг.)

Хрестоматия

К 80-летию Победы

В четырех частях

Под общей редакцией В. Л. Кубышко

ЧАСТЬ 2
СОВЕТСКАЯ МИЛИЦИЯ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1921–1930 гг.)

Москва

Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2025

УДК 351.74
ББК 67.3(2)
И90

Рецензенты:
главный научный сотрудник отдела по изучению проблем истории МВД России научно-исследовательского центра Академии управления МВД России доктор исторических наук, доцент **А. Ю. Климов**; главный научный сотрудник научно-исследовательского центра Академии управления МВД России доктор юридических наук, профессор **А. М. Кононов**; доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина кандидат юридических наук **Н. А. Шаповал**

Авторы-составители:
А. Я. Малыгин, Ю. А. Артамонов, С. С. Гостев, Е. Г. Ермаков, Д. О. Ефременко, А. Н. Журов, О. В. Зиборов, Ю. А. Иванченко, И. А. Калиниченко, П. П. Марченя, Е. В. Мельник, Н. В. Михайлова, Л. В. Порватова, М. В. Сучкова, Н. Л. Феднева

И90 **История милиции Советской России в документах (1917–1945 гг.)** : хрестоматия : в 4 частях / [авт.-сост. А. Я. Малыгин и др.] ; под общ. ред. В. Л. Кубышко. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025.

ISBN 978-5-9694-1666-6

Часть 2: Советская милиция в условиях новой экономической политики (1921–1930 гг.). – 420 с.

ISBN 978-5-9694-1668-0

Хрестоматия является продолжением посвященного 300-летию российской полиции издания 2018 г. по истории правоохранительной системы России в документах с древнейших времен до 1917 г.

Настоящее издание представляет собой первый этап этого продолжения, состоящий из четырех частей, каждая из которых отражает принципиальные особенности формирования и трансформации структуры и компетенции милиции в зависимости от общественно-политической ситуации в стране, особенностей государственного строительства и внешнеполитической обстановки. Каждая часть предваряется историко-правовым комментарием, позволяющим системно понять и оценить конкретный этап развития милиции в контексте происходивших процессов, роли и места органов внутренних дел в обеспечении безопасности государства. Вторая часть содержит комплекс документов, связанных с деятельностью советской милиции в условиях новой экономической политики (1921–1930 гг.).

Хрестоматия подготовлена к 80-летию Великой Победы.

Для сотрудников органов внутренних дел, преподавателей, курсантов, слушателей и адъюнктов образовательных организаций системы МВД России, а также для всех, кто интересуется отечественной историей государства и права.

УДК 351.74
ББК 67.3(2)

ISBN 978-5-9694-1668-0 (ч. 2)
ISBN 978-5-9694-1666-6

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 23

Документ № 232. Постановление Совета Труда и Обороны о реорганизации войск внутренней службы Республики (19 января 1921 г. Извлечение) 47

Документ № 233. Приказ Революционного военного совета Республики, Народного комиссариата здравоохранения и Народного комиссариата внутренних дел № 203 о врачебно-медицинском обслуживании работников милиции (29 января 1921 г. Извлечение) 47

Документ № 234. Телеграмма председателя Совета Народных Комиссаров председателю Совнаркома Татарской Автономной Советской Социалистической Республики (31 января 1921 г.) 48

Документ № 235. Постановление Совета Труда и Обороны РСФСР об организации снабжения милиции вещевым довольствием (7 февраля 1921 г.) 49

Документ № 236. Инструкция по борьбе с хищениями топлива в Донбассе (9 февраля 1921 г. Извлечение) 49

Документ № 237. Приказ войскам ВЧК и милиции Республики (28 февраля 1921 г. Извлечение) 50

Документ № 238. Циркулярное распоряжение ЦК РКП(б) всем губернским комитетам партии о недопустимости отзыва из войск ВЧК, железнодорожной и водной милиции ответственных партийных работников (25 марта 1921 г.) 51

Документ № 239. Приказ по милиции РСФСР (1 апреля 1921 г. Извлечение) 52

Документ № 240. Положение о курсах командного состава при губернских и областных управлениях милиции (15 апреля 1921 г. Извлечение) 52

Документ № 241. Циркулярное распоряжение ЦК РКП(б) всем губернским комитетам и областным бюро РКП(б) о мобилизации партийных работников и коммунистов в войска ВЧК, части железнодорожной и водной милиции (22 апреля 1921 г. Извлечение) 54

Документ № 242. О политическо-административных органах в Рабоче-крестьянской милиции Республики (26 апреля 1921 г. Извлечение) 55

Документ № 243. Приказ Управления милиции Республики № 92 (16 мая 1921 г.) 56

Документ № 244. Инструкция лицам для поручений политсекретариата милиции Республики, а также и инструкторам и инспекторам Организационного отдела Главмилиции по обследованию и инструктированию административно-политических органов и ознакомлению с политическо-просветительной работой в милиции Республики (28 мая 1921 г. Извлечение) 57

Документ № 245. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) всем губернским и областным бюро РКП(б) о мобилизации коммунистов в войска ВЧК, части железнодорожной и водной милиции (21 июня 1921 г.) 61

Документ № 246. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о порядке наложения административных взысканий (23 июня 1921 г.) 62

Документ № 247. О результатах деятельности Отдела уголовного розыска за первое полугодие 1921 г. (начало 1922 г. Извлечение) 63

Документ № 248. Декрет Совета Народных Комиссаров об охране продовольственных маршрутов (14 июля 1921 г.) 64

Документ № 249. Приказ Управления милиции Республики № 227 (6 августа 1921 г.) 66

Документ № 250. Постановление Совета Труда и Обороны о численном составе милиции РСФСР (24 августа 1921 г.) 67

Документ № 251. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о порядке восстановления в правах гражданства лиц, служивших в прежней полиции (29 августа 1921 г.) 68

Документ № 252. Постановление Совета Народных Комиссаров об изменениях Декрета о государственной монополии на соль от 23 августа 1921 г. (19 сентября 1921 г.) 69

Документ № 253. Декрет Совета Народных Комиссаров о детской социальной инспекции. Положение (23 сентября 1921 г.) 70

Документ № 254. Приказ Управления милиции Республики № 227 (27 сентября 1921 г.) 72

Документ № 255. Постановление Совета Труда и Обороны РСФСР о численном составе и снабжении милиции (1 октября 1921 г.) 74

Документ № 256. Приказ Управления милиции Республики № 437 (17 октября 1921 г. Извлечение) 75

Документ № 257. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о назначении и смещении начальников милиции губерний, уездов и областей (24 октября 1921 г.) 75

Документ № 258. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) о партийно-просветительской работе среди милиционеров (не позднее октября 1921 г.) 76

Документ № 259. Приказ Управления милиции Республики № 392 (5 ноября 1921 г.) 77

Документ № 260. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Труда и Обороны об охране складов, пакгаузов и кладовых, а равно сооружений на железнодорожных и водных путях сообщения (9 декабря 1921 г.) 79

Документ № 261. Резолюция XI Всероссийской конференции РКП(б) «Очередные задачи партии в связи с восстановлением хозяйства» (19–22 декабря 1921 г. Извлечение) 81

Документ № 262. Из протокола № 91 заседания Политбюро ЦК РКП(б) (23 января 1922 г. Извлечение) 82

Документ № 263. Циркуляр ЦК Всероссийского профсоюза советских работников о вхождении милиции в профсоюз (4 февраля 1922 г. Извлечение) 83

Документ № 264. Декрет ВЦИК об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правилах производства обысков, выемок и арестов (6 февраля 1922 г.) 83

Документ № 265. Приказ ГУРКМ НКВД РСФСР о результатах ревизии Рязанской уездно-городской милиции (7 февраля 1922 г.) 86

Документ № 266. Инструкция по организации местных комитетов Союза совработников при органах милиции (1922 г. Извлечение) 87

Документ № 267. Декрет Совета Народных Комиссаров о возобновлении утраченных документов (27 февраля 1922 г.) 88

Документ № 268. Приказ начальника милиции РСФСР № 111 (20 марта 1922 г.) 89

Документ № 269. Инструкция о награждении денежными и ценными подарками работников милиции (28 марта 1922 г. Извлечение) 90

Документ № 270. Постановление Совета Труда и Обороны об охране почт с крупными ценностями (29 марта 1922 г. Извлечение) 91

Документ № 271. Приказ Народного комиссариата внутренних дел № 57 (10 апреля 1922 г. Извлечение) 91

Документ № 272. Циркуляр Народного комиссариата юстиции РСФСР о снабжении экспонатами музея при Управлении милиции Республики (21 апреля 1922 г.) 92

Документ № 273. Приказ милиции РСФСР о борьбе с самогоноварением (2 мая 1922 г.) 93

Документ № 274. Приказ НКВД РСФСР о ведении культпросветработы в уголовном розыске (15 июня 1922 г.) 93

Документ № 275. Приказ начальника милиции РСФСР о награждении работников милиции (19 июня 1922 г.) 94

Документ № 276. Обращение начальника милиции Республики (19 июня 1922 г.) 94

Документ № 277. Положение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об НКВД РСФСР (22 мая 1922 г. Извлечение) 96

Документ № 278. Приказ НКВД РСФСР о вежливом обращении милиции с народонаселением (22 июня 1922 г. Извлечение) 107

Документ № 279. Приказ заместителя начальника милиции РСФСР № 255 об открытии курсов Высшего командного состава милиции (22 июня 1922 г. Извлечение) 107

Документ № 280. Положение о резервах командного состава милиции (3 июля 1922 г. Извлечение) 107

Документ № 281. Инструкция для комиссии по поверке знаний и определению пригодности к милицейской службе (3 июля 1922 г.) 110

Документ № 282. Приказ Главмилиции НКВД об обслуживании уголовного розыска школьно-курсовой сетью (4 июля 1922 г. Извлечение) 111

Документ № 283. Письмо ЦК РКП(б) всем губкомам, обкомам, национальным ЦК, областным бюро ЦК о необходимости своевременного и полного выполнения единого натурального налога (8 июля 1922 г. Извлечение) 112

Документ № 284. Приказ по Управлению милиции (12 июля 1922 г. Извлечение) 113

Документ № 285. Положение об адресных столах (13 июля 1922 г. Извлечение) 113

Документ № 286. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении процентного отчисления с розысканного при содействии уголовного розыска похищенного имущества (20 июля 1922 г.) 114

Документ № 287. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (27 июля 1922 г.) 115

Документ № 288. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об административной высылке (10 августа 1922 г.) 117

Документ № 289. Постановление НКВД о праздновании годовщины милиции (26 августа 1922 г.) 118

Документ № 290. Приказ милиции РСФСР (30 августа 1922 г. Извлечение) 119

Документ № 291. Приказ по Московскому управлению уголовного розыска (7 сентября 1922 г. Извлечение) 120

Документ № 292. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о награждении орденом Красного Знамени работников милиции (16 октября 1922 г.) 120

Документ № 293. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о дополнении к постановлениям «О Государственном политическом управлении» и «Об административной высылке» (16 октября 1922 г.) 121

Документ № 294. Положение о губернских милицейских школах (24 октября 1922 г. Извлечение) 121

Документ № 295. Народный комиссариат внутренних дел 1917–1922 гг. (октябрь 1922 г. Извлечение) 124

Документ № 296. Приказ начальника милиции РСФСР о разделении командного состава Рабоче-крестьянской милиции на категории (10 ноября 1922 г.) 135

Документ № 297. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции (23 ноября 1922 г. Извлечение) 135

Документ № 298. Постановление Совета Труда и Обороны о распространении права пользования подводами по гужналогу в сельских местностях на некоторых должностных лиц милиции (2 декабря 1922 г. Извлечение) 140
Документ № 299. Приказ по милиции РСФСР о пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции (11 декабря 1922 г. Извлечение) 140
Документ № 300. Приказ начальника милиции РСФСР об участии парторганизаций в комиссии по пересмотру и доукомплектованию личного состава милиции РСФСР (14 декабря 1922 г.) 141
Документ № 301. Губернским и областным исполнительным комитетам и центральным областным комитетам автономных областей и республик о ликвидации правовой безграмотности в милиции (19 декабря 1922 г. Извлечение) 142
Документ № 302. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о распределении штрафных сумм, взыскиваемых в судебном и административном порядке за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (20 декабря 1922 г.) 143
Документ № 303. Торжественное обещание милиционера Рабоче-крестьянской милиции (1922 г.) 143
Документ № 304. Инструкция милиции и уголовному розыску Московской губернии по обнаружению и исследованию преступлений (1922 г.) 144
Документ № 305. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении перечня расходов, подлежащих перенесению на местные средства (11 января 1923 г. Извлечение) 145
Документ № 306. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке проведения трудовых и гужевых повинностей по ликвидации стихийных бедствий (4 апреля 1923 г.) 145
Документ № 307. Еще о наших задачах (19 апреля 1923 г.) 146
Документ № 308. Факт, а не реклама (19 апреля 1923 г.) 147
Документ № 309. Красная милиция (19 апреля 1923 г.) 149
Документ № 310. Скоро ли? (22 апреля 1923 г.) 150

Документ № 311. Положение о врачебно-санитарной службе при Управлении милиции РСФСР (23 апреля 1923 г.) 150
Документ № 312. О проезде курьеров (26 апреля 1923 г.) 151
Документ № 313. В поисках квартиры (1 мая 1923 г.) 151
Документ № 314. Ветер нэпа треплет нашу эмблему (10 мая 1923 г.) 152
Документ № 315. Кто этим ведает, так ли это следует (20 мая 1923 г.) 153
Документ № 316. МУУР и Зверь (24 мая 1923 г.) 153
Документ № 317. Еще о работе милиции (7 июня 1923 г. Извлечение) 155
Документ № 318. Угрозыск (10 июня 1923 г.) 156
Документ № 319. Товарищ Орлеанский о перспективах милиции (из доклада на конференции) (14 июня 1923 г.) 157
Документ № 320. Доклад товарища Дмитриева о научно-милицейском обществе (14 июня 1923 г.) 158
Документ № 321. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об удостоверении личности (20 июня 1923 г.) 159
Документ № 322. Дождались (30 июня 1923 г.) 162
Документ № 323. Оградите милиционеров от заразы (30 июня 1923 г.) 162
Документ № 324. Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва об упрощении аппарата уездных исполнительных комитетов (7 июля 1923 г. Извлечение) 163
Документ № 325. О самозванцах под именем милиции (9 июля 1923 г.) 163
Документ № 326. Циркуляр ЦУУР НКВД (11 июля 1923 г.) 164
Документ № 327. По СССР (15 августа 1923 г.) 165
Документ № 328. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о премировании лесной стражи и милиции (29 августа 1923 г.) 166
Документ № 329. Инструкция постовому милиционеру (31 августа 1923 г. Извлечение) 166
Документ № 330. Среди милиции (9 сентября 1923 г.) 175
Документ № 331. По отделениям (30 сентября 1923 г.) 176

Документ № 332. Положение о промысловой милиции по Московской губернии. Дополнение к § 1 приказа № 109 от 22 мая 1922 г. (сентябрь 1923 г. Извлечение).....177

Документ № 333. Циркуляр начальникам уголовного розыска (8 октября 1923 г. Извлечение) 178

Документ № 334. Из сводки (по материалам МУУР) (10 октября 1923 г.) 178

Документ № 335. Нужды милиционеров (10 октября 1923 г.).....179

Документ № 336. Инструкция по подготовке и проведению празднования шестилетней годовщины существования Рабоче-крестьянской милиции и проведению месячника «Красный милиционер» (23 октября 1923 г. Извлечение) 180

Документ № 337. Среди дворников (24 октября 1923 г.).....186

Документ № 338. Положение об Объединенном государственном политическом управлении СССР и его органах (15 ноября 1923 г.) 186

Документ № 339. Инструкция о передаче из упраздненных отделов управления административно-исполнительных функций административным отделам (5 декабря 1923 г.) 188

Документ № 340. Приказ начальника милиции РСФСР (11 декабря 1923 г.).....190

Документ № 341. Как живет и работает архангельская милиция (20 января 1924 г.).....192

Документ № 342. Незаметные герои (30 января 1924 г.) 193

Документ № 343. Приказ НКВД с объявлением благодарности Московской милиции за поддержание образцового порядка в дни похорон В. И. Ленина (2 февраля 1924 г.).....195

Документ № 344. О положении милицейской работницы (9 марта 1924 г.).....195

Документ № 345. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о сельских исполнителях (27 марта 1924 г.).....196

Документ № 346. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о торговле охотничьим огнестрельным оружием, огнеприпасами к нему, об отпуске взрывчатых веществ и детонирующих средств и порядке хранения их (9 июля 1924 г.).....197

Документ № 347. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении положения о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (14 июля 1924 г.) 198

Документ № 348. Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов (11 августа 1924 г.) 199

Документ № 349. Положение об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах (16 октября 1924 г. Извлечение) 206

Документ № 350. Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах (16 октября 1924 г. Извлечение) 207

Документ № 351. Положение об учетно-распределительном отделе НКВД (24 октября 1924 г.) 209

Документ № 352. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке наложения административных взысканий за нарушение обязательных постановлений, устанавливающих правила уличного движения и порядка в общественных местах (1 декабря 1924 г.) 210

Документ № 353. Положение о ведомственной милиции (19 января 1925 г. Извлечение) 211

Документ № 354. Циркуляр административного отдела Саратовского губисполкома об укреплении милицейских аппаратов в деревне (2 февраля 1925 г. Извлечение) 212

Документ № 355. Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка (3 апреля 1925 г. Извлечение) 217

Документ № 356. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении и дополнении постановления от 20 июля 1922 г. о премировании сотрудников уголовного розыска за раскрытие краж (15 апреля 1925 г.) 219

Документ № 357. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении некоторых статей Положения об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов (21 апреля 1925 г.) 219

Документ № 358. Циркуляр НКВД о взимании процентных отчислений за раскрытые имущественные преступления (19 мая 1925 г.) 220

Документ № 359. Положение о Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних (22 мая 1925 г.) 221

Документ № 360. Об отмене статьи 2 декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 августа 1923 г. о премировании лесной стражи и милиции (26 мая 1925 г.) 222

Документ № 361. Приказ ЦАУ НКВД о мероприятиях по борьбе с растратами (24 июля 1925 г. Извлечение) 223

Документ № 362. Циркуляр НКВД (27 августа 1925 г. Извлечение) 224

Документ № 363. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении в действие Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (28 сентября 1925 г.) 224

Документ № 364. Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва (24 октября 1925 г. Извлечение) 237

Документ № 365. Циркуляр НКВД № 25 о принятии на себя уголовными розысками внутренней охраны государственных и общественных организаций и предприятий (16 января 1926 г.) 238

Документ № 366. Циркуляр НКВД № 26 об организации работы городской милиции (16 января 1926 г.) 239

Документ № 367. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении статьи 14 Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (18 января 1926 г.) 240

Документ № 368. Правила внутренней службы милиции (5 марта 1926 г.) 240

Документ № 369. Приказ по НКВД (10 марта 1926 г. Извлечение) 244

Документ № 370. Циркуляр НКВД № 133 о предусмотрении сметами адмотделов расходов по командированию в школы среднего и младшего комсостава милиции (16 апреля 1926 г.) 244

Документ № 371. Циркуляр НКВД № 150 о порядке информирования административными отделами подведомственных им органов милиции и уголовного розыска о распоряжениях центра (23 апреля 1926 г.) 245

Документ № 372. Циркуляр НКВД № 168 об ответственности граждан за уклонение от явки в качестве понятых по вызову органов дознания (7 мая 1926 г.) 247

Документ № 373. Циркуляр НКВД № 170 о более тщательном отношении к командированию работников милиции и уголовного розыска в школы среднего и младшего комсостава милиции (12 мая 1926 г.) 248

Документ № 374. Циркуляр НКВД № 180 о порядке взыскания милицией штрафов за безбилетный проезд по железной дороге и исключениях, допускаемых при применении этого порядка (15 мая 1926 г.) 250

Документ № 375. Циркуляр НКВД № 187 с объявлением копии ответного отношения ВЦСПС о посылке работников уголовного розыска и милиции в санатории, дома отдыха и курорты (24 мая 1926 г.) 251

Документ № 376. Циркуляр НКВД № 188 о недочетах при производстве дознаний органами милиции и мерах к их устранению (25 мая 1926 г.) 252

Документ № 377. Циркулярное письмо НКВД № 192 о страховании активных работников угрозыска (27 мая 1926 г.) 254

Документ № 378. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (28 июня 1926 г.) 256

Документ № 379. Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской милиции (7 июля 1926 г. Извлечение) 264

Документ № 380. Циркуляр НКВД о компенсировании работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска за работу оперативную и в ночное время, в праздничные дни и дни отдыха и права, коими эти работники пользуются при служебных переводах (8 июля 1926 г.) 266

Документ № 381. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР о газетных заметках (17 августа 1926 г.) 267

Документ № 382. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о поручениях, даваемых домоуправлениям со стороны правительственных и административных органов (27 сентября 1926 г. Извлечение) 268

Документ № 383. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении статьи 3 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 20 июня 1923 г. об удостоверении личности (25 октября 1926 г.) 270

Документ № 384. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об упразднении уездных управлений милиции и об организации уездных административных отделов (19 ноября 1926 г.) 270

Документ № 385. Приказ ЦАУ НКВД (4 декабря 1926 г. Извлечение) 271

Документ № 386. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР об оказании гражданами содействия милиции при задержании пьяных и хулиганов (8 декабря 1926 г.) 271

Документ № 387. Достижения МУРа (декабрь 1926 г. Извлечение) 272

Документ № 388. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения об административных отделах уездных исполнительных комитетов (3 января 1927 г.) 273

Документ № 389. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об отмене премирования за раскрытие незаконного приготовления, хранения и сбыта спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (8 февраля 1927 г.) 275

Документ № 390. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о восстановлении в избирательных правах низших технических служащих тюремного ведомства бывшей полиции (14 февраля 1927 г. Извлечение) 276

Документ № 391. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР о подготовке работников милиции и угрозыска на местах (17 марта 1927 г.) 276

Документ № 392. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР с объявлением постановления Народного комиссариата труда РСФСР от 28 февраля 1927 г. (24 марта 1927 г. Извлечение) 279

Документ № 393. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР (28 марта 1927 г.) 279

Документ № 394. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР с объявлением приемных программ в школы милиции (19 апреля 1927 г. Извлечение) 284

Документ № 395. Циркуляр НКВД РСФСР
о порядке пользования милицией свободными
от пассажиров экипажами (9 мая 1927 г.) 290

Документ № 396. Приказ начальника Нижегородского
губадмотдела – начальника милиции об установлении
сигнализации в государственных учреждениях
и предприятиях (25 мая 1927 г. Извлечение) 291

Документ № 397. Циркуляр НКВД РСФСР
об обязанностях милиции (31 мая 1927 г. Извлечение) 291

Документ № 398. Постановление Центрального Исполнительного
Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о запасе
Рабоче-крестьянской милиции (22 июня 1927 г.) 293

Документ № 399. Циркуляр НКВД РСФСР об охране
государственных предприятий и государственных сооружений
(14 июля 1927 г. Извлечение) 294

Документ № 400. Постановление Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров
об удостоверениях личности (18 июля 1927 г.) 295

Документ № 401. Постановление Совета Народных Комиссаров
РСФСР о порядке премирования рыбопромыслового надзора
и милиции за открытие нарушений правил рыболовства
(10 сентября 1927 г.) 299

Документ № 402. Инструкция НКВД РСФСР о порядке выдачи
и получения удостоверений личности и о прописке граждан
(19 сентября 1927 г. Извлечение) 299

Документ № 403. Постановление Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров
РСФСР об улучшении положения работников
Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска
(3 октября 1927 г.) 310

Документ № 404. Постановление Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров
РСФСР о мерах улучшения быта и службы работников
Рабоче-крестьянской милиции (11 ноября 1927 г.) 311

Документ № 405. Циркулярное письмо НКВД РСФСР
и ЦК Совторгслужащих о работе среди милиции
и об улучшении условий труда работников милиции
и уголовного розыска (25 ноября 1927 г.) 312

Документ № 406. Приказ НКВД РСФСР о реорганизации
Центрального административного управления
(20 декабря 1927 г. Извлечение) 316

Документ № 407. Данные о составе и деятельности Московского уголовного розыска (1927 г. Извлечение) 318

Документ № 408. Инструкция о несении службы, правах и обязанностях ведомственных агентов уголовной милиции Нижегородской губернии (1927 г. Извлечение).....319

Документ № 409. Доклад НКВД РСФСР о состоянии и работе Рабоче-крестьянской милиции в 1928 г. (1928 г. Извлечение) 321

Документ № 410. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об установлении премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления (27 января 1928 г.).....322

Документ № 411. Инструкция о работе органов уголовного розыска (20 марта 1928 г. Извлечение).....323

Документ № 412. Циркуляр НКВД РСФСР краевым, областным и губернским административным отделам о порядке приема женщин на службу в милицию (7 марта 1928 г. Извлечение).....326

Документ № 413. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об установлении периодических прибавок к заработной плате за выслугу лет для работников строевого и активного состава милиции (общегосударственной и ведомственной) и активного состава уголовного розыска (7 мая 1928 г. Извлечение) 327

Документ № 414. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении и изменении постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27 января 1928 г. об установлении премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления (3 июля 1928 г.) 327

Документ № 415. Циркулярное письмо начальника милиции НКВД РСФСР начальникам административных отделов – начальникам милиции краев, областей, губерний о предлагаемом издании «Очерков по истории Рабоче-крестьянской милиции» (28 сентября 1928 г.) 328

Документ № 416. Приказ милиции РСФСР о порядке назначения на вакантные должности в органах милиции демобилизованных красноармейцев (2 октября 1928 г.) 330

Документ № 417. Циркуляр НКВД РСФСР начальникам административных отделов краевых, областных и губернских исполнительных комитетов об отмене премирования работников милиции за борьбу с самогоноварением и о мерах, обеспечивающих дальнейшее проведение означенной борьбы (15 октября 1928 г.) 331

Документ № 418. Инструкция НКВД РСФСР о подготовке поступающих в Рабоче-крестьянскую милицию (18 октября 1928 г. Извлечение) 333

Документ № 419. Циркуляр НКВД РСФСР (5 декабря 1928 г. Извлечение) 334

Документ № 420. Инструкция НКВД РСФСР приемно-испытательным комиссиям по проверке знаний и определению пригодности к службе милиции и уголовного розыска (21 декабря 1928 г.) 335

Документ № 421. Инструкция по проведению постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР о формировании ведомственной милиции для охраны общественного порядка и безопасности на территории домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков (14 декабря 1928 г.) 337

Документ № 422. Циркуляр НКВД о проведении весенней посевной кампании (22 марта 1929 г. Извлечение) 339

Документ № 423. Приказ начальника милиции РСФСР об оказании содействия работниками милиции начальствующему составу Красной армии в задержании военнослужащих, нарушающих общественный порядок (24 мая 1929 г.) 340

Документ № 424. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об обеспечении граждан, потерпевших увечье при оказании содействия органам милиции и другим должностным лицам в борьбе с хулиганством, бандитизмом и другими преступлениями (27 мая 1929 г.) 341

Документ № 425. Инструкция НКВД к составлению пятилетнего плана административного строительства (1 июня 1929 г. Извлечение) 342

Документ № 426. Циркуляр НКВД о содействии проведению хлебозаготовительной кампании (1929 г. Извлечение) 347

Документ № 427. Приказ милиции РСФСР № 37 с объявлением Инструкции об укомплектовании Рабоче-крестьянской милиции (4 июля 1929 г.) 348

Документ № 428. Циркуляр НКВД № 257
о чистке административных органов (29 июля 1929 г.) 352
Документ № 429. Циркуляр НКВД и Правления Госстраха
(1 августа 1929 г. Извлечение) 353
Документ № 430. Милицию – на автомобиль
(7 ноября 1929 г.) 354
Документ № 431. При МОУРе открываются курсы
по повышению квалификации (7 ноября 1929 г.) 354
Документ № 432. Порядок празднования (7 ноября 1929 г.) 355
Документ № 433. Женщина в милиции (12 ноября 1929 г.) 356
Документ № 434. Работа МОУРа (12 ноября 1929 г.) 357
Документ № 435. Спустя год. В первом доме милиции
(12 ноября 1929 г.) 358
Документ № 436. Продвижение и выдвижение в милиции
(12 ноября 1929 г.) 360
Документ № 437. Положение работников милиции улучшается
(12 ноября 1929 г.) 361
Документ № 438. Год достижений. В школе мосмилиции
имени Цируля (12 ноября 1929 г.) 362
Документ № 439. Необходим справочник
(20 ноября 1929 г.) 363
Документ № 440. По округам и районам. Рабкоры
дают сигнал: 16 часов на посту (20 ноября 1929 г.) 364
Документ № 441. Необходимая увязка (20 ноября 1929 г.) 365
Документ № 442. Практиканты используются неправильно
(20 ноября 1929 г.) 366
Документ № 443. Борьба с преступностью в деревне
(27 ноября 1929 г.) 366
Документ № 444. Циркуляр НКВД № 61 о приеме женщин
на службу в милицию (28 ноября 1929 г.) 367
Документ № 445. На борьбу с шинкарством и хулиганством
(1 декабря 1929 г.) 368
Документ № 446. Закрепить достигнутые успехи
(1 декабря 1929 г.) 370
Документ № 447. Травле женщины-милиционера
пора положить конец (4 декабря 1929 г.) 370
Документ № 448. По округам и районам. Достижения
и недочеты (4 декабря 1929 г.) 371

Документ № 449. Милиционер или почтальон?
(8 декабря 1929 г.) 372
Документ № 450. Упрямый начальник (8 декабря 1929 г.) 372
Документ № 451. Дружины содействия милиции – основа будущей милиционной системы. Поддержим инициативу рабочих масс, привлечем их к активному участию в работе милиции (15 декабря 1929 г.) 373
Документ № 452. Милиция Москвы в борьбе с хулиганством
(18 декабря 1929 г.) 375
Документ № 453. По округам и районам. Злоупотребляет своим положением (22 декабря 1929 г.) 376
Документ № 454. Крупный шаг вперед. Организуется общество содействия милиции (25 декабря 1929 г.) 376
Документ № 455. За упорядочивание уличного движения. Уличное движение и несчастные случаи (25 декабря 1929 г.) 377
Документ № 456. Совместными усилиями на борьбу с преступностью (29 декабря 1929 г. Извлечение) 378
Документ № 457. Дружинники помогают милиции. Дружины растут (29 декабря 1929 г.) 380
Документ № 458. Новые кадры
(29 декабря 1929 г. Извлечение) 380
Документ № 459. По-нашему, НКВД не нужны
(20 февраля 1930 г. Извлечение) 381
Документ № 460. Нравы и люди НКВД
(12 апреля 1930 г. Извлечение) 382
Документ № 461. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об обществах содействия милиции и уголовного розыска (25 мая 1930 г.) 383
Документ № 462. Циркуляр НКВД о мероприятиях по борьбе с нищенством и беспризорностью
(8 июня 1930 г. Извлечение) 385
Документ № 463. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР по докладу Наркомвнудела о состоянии и работе Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска (9 июля 1930 г.) 387
Документ № 464. Циркуляр НКВД об упорядочении службы ведомственной милиции в совхозах (14 июля 1930 г.) 392
Документ № 465. Циркуляр НКВД о мероприятиях по борьбе с притонами и тайной продажей наркотиков (31 июля 1930 г.) 394

Документ № 466. Постановление совещания начальников краевых (областных) административных управлений по докладу об очередных задачах НКВД и его местных органов в деле подготовки, учета и распределения кадров (29 июля – 1 августа 1930 г. Извлечение) 396

Документ № 467. Приказ НКВД с утверждением сетки учебных заведений (5 августа 1930 г. Извлечение) 397

Документ № 468. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении в действие Положения об административных управлениях краевых (областных) исполнительных комитетов (8 августа 1930 г. Извлечение) 399

Документ № 469. Выписка из протокола № 14 заседания Политбюро ЦК ВКП(б) о Наркомвнуделе (5 ноября 1930 г. Извлечение) 406

Документ № 470. Циркуляр Главмилиции о работе с выдвигаемыми на работу в органы милиции (17 ноября 1930 г.) 406

Документ № 471. Выписка из протокола № 16 заседания Политбюро ЦК ВКП(б) о Наркомвнуделе с приложением проекта постановления (5 декабря 1930 г. Извлечение) 408

Документ № 472. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР о ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик (15 декабря 1930 г.) 410

Документ № 473. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР о руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска (20 декабря 1930 г. Извлечение) 412

Документ № 474. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о мероприятиях, вытекающих из ликвидации Наркомвнудела РСФСР и наркомвнуделов автономных республик (31 декабря 1930 г.) 414

Библиография 418

ВВЕДЕНИЕ

20-е гг. прошлого века – период проведения новой экономической политики – оказались весьма сложными для органов внутренних дел, в том числе органов милиции. Новая экономическая политика, переход к которой был объявлен на X съезде РКП(б), включала целый комплекс мер, направленных на оживление народного хозяйства страны. Коснемся лишь тех, которые непосредственно воздействовали на организацию и деятельность милиции. Вслед за отменой продразверстки и введением продналога начались денационализация торговых и промышленных предприятий, восстановление денежного обращения, рыночных отношений, когда для хозяйствующих субъектов главным становится извлечение прибыли, а не выполнение плана или директивных указаний вышестоящих органов, как это было в условиях военного коммунизма. Возрождение капитализма (хотя и в ограниченных масштабах, под плотным государственным контролем) в короткие сроки изменило количественные и качественные показатели преступности: доля контрреволюционных (государственных, политических) преступлений понизилась при одновременном росте общеуголовных (в том числе должностных) преступлений корыстной направленности. Не случайно в 1922 г. Политбюро образовало Центральную комиссию по борьбе со взяточничеством, а в наркоматах были созданы аналогичные ведомственные комиссии[1]. По результатам их работы были проведены чистки личного состава, внесены изменения в уголовное законодательство, узаконена практика составления так называемых черных списков не только уличенных, но и подозреваемых во взяточничестве. Впредь на государственную службу кандидаты могли приниматься только после проверки по этим спискам, находившимся в распоряжении ГПУ–ОГПУ и уголовного розыска.

Оживление хозяйственной жизни, торгового оборота сопровождалось ростом хищений (часто – банального воровства, краж), злоупотреблений служебным положением должностных лиц разного уровня. Это вызвало создание ведомственной милиции (1924 г.), а чуть позже и ведомственного уголовного розыска (1926 г.).

Одной из задач новой экономической политики было восстановление разрушенного Первой мировой и Гражданской войнами

[1] Неблагополучные показатели были зафиксированы по НКВД РСФСР. Одним из объяснений этому может быть то обстоятельство, что до 1930 г. в ведении Наркомата внутренних дел находилось коммунальное хозяйство.

народного хозяйства. Однако, как выяснилось достаточно скоро, арсенала средств и методов, входивших в арсенал нэпа, было недостаточно, и для быстрейшего решения этой задачи государство вынуждено было использовать административные механизмы, присущие скорее эпохе военного коммунизма. Был объявлен курс на строжайшую экономию, сокращение административно-управленческих расходов, одним из конкретных воплощений которого стала передача содержания органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, юстиции и внутренних дел (милиции в том числе) с общегосударственного на местные бюджеты. Для милиции это имело катастрофические последствия.

Переход к новой экономической политике обусловил качественное изменение правового регулирования всех сторон жизнедеятельности. Была осуществлена кодификация законодательства, которая не ограничилась гражданско-правовыми и гражданско-процессуальными отношениями. Для повышения эффективности деятельности милиции большое значение имели Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы.

По времени с периодом нэпа совпали такие важные события, как национально-государственное строительство, уточнение правового положения автономных образований, изменение административно-территориального устройства, «рационализация» государственного аппарата. Эти и другие обстоятельства обусловили изменение статуса НКВД и входящих в него звеньев.

Толчком послужила статья секретаря Президиума ВЦИК Т. Сапронова в органе Народного комиссариата внутренних дел РСФСР – журнале «Власть Советов»[1], в которой он поставил закономерный в новых условиях вопрос о недопустимости сохранения общих вопросов руководства советским строительством, т. е. управления местными советами и исполкомами, в компетенции какого-либо наркомата или ведомства, т. е НКВД. Поскольку они носят надведомственный характер, то и разрешение их следует передать органам власти того или иного уровня. Сапронов писал, что если в условиях войны еще можно было закрывать глаза на то, что НКВД – орган отраслевого управления – руководит местными выборными (представительными) аппаратами общей компетенции, то в мирных условиях это абсолютно недопустимо. Он предлагал изъять функции советского строительства из ведения НКВД и передать их президиумам соответствующих исполнительных комитетов. В связи с этим встал вопрос о судьбе Наркомата внутренних дел и входящих в него звеньев, в том числе милиции.

---

[1] *Сапронов Т. О* советском строительстве // Власть Советов. 1922. № 11–12. С. 6–9.

С этого времени дискуссия, заходя на страницы печати или переносясь в залы заседаний (нередко закрытых), касаясь отдельных аспектов или всей проблемы целиком, не прекращалась вплоть до начала 1930-х гг.[1]

Не углубляясь в детали споров, можно отметить, что при единодушии относительно ликвидации НКВД сформировалось два лагеря, по-разному решавших ведомственную принадлежность милиции. В первом случае она должна быть подчинена органам ГПУ–ОГПУ[2], во втором – послужить основой для создания судебной милиции[3] (т. е. войти в состав Наркомюста).

---

[1] По времени начало дискуссии о будущем НКВД РСФСР совпало с упразднением одноименных наркоматов нескольких автономных республик. Сделано это было не на основании концептуальных теоретических умозаключений, выдвинутых Т. Сапроновым, а в силу необходимости экономии. Как известно, повсеместно были созданы комиссии по упрощению советского аппарата. Примечательно, что на первом же заседании такой комиссии в Бурят-Монгольской АССР 16 октября 1923 г. было решено «поручить НКВД разработать вопрос об упразднении НКВД… до решения же вопроса съездом Советов республики… Комиссариат сохранить как необходимый орган по организации нижестоящих аппаратов власти» (Государственный архив Бурятии. Ф. 153. Оп. 1. Д. 20. Л. 40). В декабре 1923 г. решением I Съезда Советов Бурят-Монгольской АССР НКВД был упразднен. 18 декабря 1923 г. ЦИК и СНК БМАССР приняли постановление, согласно которому при ЦИК и СНК было образовано Управление делами, в составе которого среди прочих подразделений создавалось Управление милиции с отделами: административным, милиции и уголовного розыска, снабжения (Там же. Ф. 475. Оп. 1. Д. 2. Л. 7). НКВД БМАССР был восстановлен 1 апреля 1925 г. на основании постановления Президиума ЦИК Республики посредством слияния административного и организационного управления СНК БМАССР (Там же. Л. 6). Наркоматы внутренних дел были ликвидированы и в некоторых других местах. IV Съезд Советов Горской АССР 23 декабря 1923 г. принял следующее постановление: «В целях упрощения, укрепления и удешевления совааппарата и приближения его к массам, а также во исполнение постановления сессии ВЦИК… 3. Упразднить Наркомвнудел и организовать вместо него Административный отдел. Примечание: Уголрозыск подчинить милиции. 4. Организовать отдел местного хозяйства путем слияния ГСНХ и Горкоммунхоза на правах Наркомата…» (Съезды Советов СССР : сборник документов, 1923–1937 гг. : в 7 т. Т. IV. Ч. I. М., 1962. С. 969). В конце 1923 г. постановлением ЦКК создана комиссия по реорганизации НКВД РСФСР, в декабре подготовлен проект постановления ВЦИК о расформировании НКВД, при ЦКК работала комиссия по рассмотрению вопроса о передаче милиции и угрозыска в ОГПУ (ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 18. Л. 13 ; Там же. Д. 20. Л. 109, 211).

[2] В результате на местах стали предпринимать шаги к «сращиванию» милиции и уголовного розыска с органами ОГПУ. В Уральской области, Пскове, Тюмени это было сделано посредством возложения на начальника губотдела ОГПУ одновременно обязанностей начальника административного отдела (начальника милиции) губернского исполкома.

[3] Идея создания судебной милиции оказалась столь притягательной, что 9 июня 1927 г. Коллегия Наркомата юстиции РСФСР приняла решение разработать

18 апреля 1924 г. Ф. Дзержинский направил Г. Ягоде записку следующего содержания: «Вариант: упразднение НКВД с передачей милиции и розыска полностью местным советам – с оперативным нам подчинением – не так уж плох. Надо подумать, что именно по милиции и уголовному розыску не может не быть централизовано. Не достаточны ли общие законодательные нормы, принимаемые ЦИК, СНКами, СТО, без существования оперативного центра»[1].

Как увидим, эти положения будут реализованы в начале 1930-х гг. Здесь же уместно прокомментировать высказывание Дзержинского о централизации милиции и угрозыска. В первые годы Советской власти, в ходе оформления государственности автономных республик в составе РСФСР в двусторонних договорах был зафиксирован принцип «автономности», независимости их наркоматов внутренних дел от НКВД РСФСР. Это правило было сохранено и в Конституции РСФСР 1925 г.[2] Такое положение дел стало в известной мере тормозом, сдерживающим фактором развития милиции Российской Федерации как системы. Некоторые автономии объявляли, что решения НКВД РСФСР в части милиции для них не обязательны, часто даже не присылали в НКВД РСФСР отчеты о результатах работы.

Особенности взаимоотношений органов милиции автономных образований и милиции РСФСР можно проиллюстрировать на примере Бурят-Монгольской Республики. Весьма показательна переписка по этому вопросу в середине октября 1923 г. В рапорте начальника милиции наркому внутренних дел Республики говорилось: «Из автономного положения НКВД Бурреспублики, а также из резолюции Вашей, сообщенной мне управделами… вытекает, что милиция Бурреспублики ни в каком отношении не подчинена милиции РСФСР». Нарком внутренних дел Бурят-Монгольской АССР обратился в НКВД РСФСР с просьбой разъяснить вопрос, могут ли местные органы милиции сноситься самостоятельно с Главмилицией и Отделом уголовного розыска НКВД РСФСР или же это допускается только через НКВД Бурят-Монгольской АССР[3].

Еще более категорично этот принцип формулировался в Конституции Дагестанской АССР, утвержденной VI Вседагестанским

проект постановления об организации судебной милиции для представления в Совет Народных Комиссаров РСФСР // Еженедельник советской юстиции. 1927. № 47. С. 1548.

[1] РГАСПИ. Ф. 76. Оп. 3. Д. 263. Л. 20.

[2] Договор об образовании СССР 1922 г. и Конституция СССР 1924 г. пошли тем же путем.

[3] РГАСПИ. Ф. 153. Оп. 1. Д. 20. Л. 151–152.

съездом Советов 5 апреля 1927 г. Статья 28 гласила: «Распоряжения необъединенных наркоматов РСФСР (НКВД относился к их числу. – *А. М.*) не обязательны для одноименных наркоматов ДАССР. Если распоряжения наркомата РСФСР будут признаны соответствующим наркоматом ДАССР целесообразными к применению в ДАССР, то проводятся в жизнь с санкции ЦИК и СНК ДАССР»[1].

Состоявшийся в 1924 г. съезд наркомов внутренних дел союзных и автономных республик обозначил общие направления укрепления взаимодействия между ними. Наркомат внутренних дел РСФСР, исходя из решений съезда, подготовил и разослал ЦИК и СНК автономных республик проект соглашения между НКВД РСФСР и НКВД соответствующей автономной республики. Документ предусматривал усиление контактов по всем направлениям деятельности НКВД, в том числе органов милиции. В частности: «4. НКВД РСФСР проводит в общефедеративном масштабе постановления: а) устанавливающие структуру руководящих органов милиции объединений и порядок их подчинения, строго учитывая особенности административного деления… АССР, б) устанавливающие принципы и нормы исчисления милиции в городах и поселениях городского типа»[2]. Кроме того, «НКВД РСФСР берет на себя обязанность провести в общефедеративном масштабе меры, направляемые к освобождению органов милиции от несвойственных и чуждых им функций, затрудняющих выполнение прямого назначения»[3].

Децентрализация милиции в общегосударственном масштабе нередко оказывалась причиной явной недооценки ее роли и места в правоохранительной системе. Вновь обратимся к взаимоотношениям с ОГПУ, которое использовало любую возможность для обоснования передачи милиции и уголовного розыска в свое подчинение[4]. ОГПУ оспорило ведущую роль угрозыска в борьбе с фальшивомонетничеством. Об этом следует сказать подробнее, так как вопрос о разграничении полномочий и взаимодействии органов милиции и государственной безопасности в борьбе с фальшивомонетничеством представляет интерес во многих отношениях: а) при его решении исходили из того, что милиция накопила достаточный опыт оперативно-розыскной работы; б) организационные моменты взаимоотношений милиции и ГПУ–ОГПУ отразили общую тенден-

---

[1] Съезды Советов СССР. С. 1035.

[2] Государственный архив Бурятии. Ф. 248. Д. 142. Л. 141.

[3] Там же.

[4] Так, 29 января 1924 г. Ф. Дзержинский в связи с активизацией бандитизма обратился в Политбюро с предложением возложить на ОГПУ руководство борьбой с политическим и уголовным бандитизмом, а соответственно, органы милиции и угрозыска в оперативном отношении подчинить ОГПУ (РГАСПИ. Ф. 76. Оп. 3. Д. 294. Л. 2).

цию, присущую рассматриваемому периоду; в) именно здесь были выявлены недостатки организации борьбы с преступностью, вызванные децентрализацией управления органами милиции.

Бурный рост фальшивомонетничества наметился в первые годы нэпа. По данным уголовного розыска, в 1920 г. было зарегистрировано 166, в 1921 г. – 288, в 1922 г. – 1 688 фактов фальшивомонетничества[1]. Только в последнем квартале 1922 г. в Киеве были ликвидированы четыре «фабрики», выпускавшие фальшивые десятитысячные купюры на гознаковской бумаге, добывавшейся преступным путем на фабриках Калуги и Гомеля. Одна из этих фабрик лишь за декабрь 1922 г. произвела фальшивых денег на сумму около 400 триллионов рублей. По подсчетам Центророзыска РСФСР, до 25 % всех находившихся в обращении денег были фальшивыми.

Угрозыск активизировал борьбу с фальшивомонетничеством. К августу 1923 г. было ликвидировано 12 фабрик в Москве, Киеве, Харькове и других городах. Соответствующие меры принимались и по линии органов государственной безопасности. Однако необходимость объединения их усилий становилась все более очевидной. Центророзыском была высказана идея создания единого органа для осуществления общего руководства, координации деятельности ОГПУ и милиции[2]. 24 августа 1923 г. при ОГПУ СССР была создана тройка по борьбе с фальшивомонетничеством и соответствующие тройки при местных органах ОГПУ, в состав которых вошли оперативные работники уголовного розыска. Коллегия ОГПУ поручала начальнику Центророзыска сформировать такие тройки во всех крупных городах. При экономическом управлении ОГПУ, кроме того, была создана комиссия по борьбе с фальшивомонетничеством, куда вошли начальник Центророзыска и сотрудник Центророзыска НКВД РСФСР.

После создания троек по борьбе с фальшивомонетничеством уголовный розыск не прекратил самостоятельной борьбы с этими преступлениями. Более того, он осуществлял основной объем работы (60 % всех дел о фальшивомонетничестве раскрывалось угрозыском, 40 % – ОГПУ; все экспертизы проводились научно-техническим отделением Отдела уголовного розыска НКВД РСФСР).

Благодаря своевременным и решительным мерам, предпринятым уголовным розыском и ОГПУ, в 1924 г. фальшивомонетничество по сравнению с прошлым годом сократилось более чем в два раза[3]. По этой причине комиссия при экономическом управлении ОГПУ СССР признала, что борьба с фальшивомонетничеством

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 73. Д. 13. Л. 6.
[2] Там же. Оп. 45. Д. 72. Л. 171–172.
[3] Там же. Оп. 73. Д. 18. Л. 6.

потеряла ударный характер[1]. Исходя из этого, а также учитывая, что основной объем работы по борьбе с фальшивомонетничеством выполняется уголовным розыском, Малый Совнарком РСФСР 30 декабря 1924 г. передал ее из ведения ОГПУ в Центророзыск. ОГПУ СССР опротестовало это решение в СНК РСФСР. Среди аргументов, приведенных в пользу сохранения ведущей роли органов государственной безопасности в борьбе с фальшивомонетничеством, обращают на себя внимание следующие: 1) фабрикация фальшивых дензнаков за рубежом, 2) более широкая возможность органов ОГПУ применять наказания во внесудебном порядке, 3) децентрализация управления уголовным розыском в общесоюзном масштабе. Доводы были признаны убедительными. Общее руководство борьбой с фальшивомонетничеством сохранялось за ОГПУ, все дела из уголовного розыска передавались в тройки ОГПУ по борьбе с фальшивомонетничеством, которые и стали центрами координации деятельности этих органов по борьбе с данными преступлениями[2].

Выше отмечалось, что НКВД РСФСР обязался принять меры к освобождению милиции от несвойственных функций. И здесь было чем заняться. Приведем неполный перечень возлагавшихся на милицию обязанностей, не связанных непосредственно с охраной общественного порядка и борьбой с преступностью.

Приказом милиции РСФСР от 25 февраля 1921 г. милиция обязывалась оказывать помощь в обеспечении топливом железных дорог[3], приказ от 23 мая 1921 г. возложил на нее участие в работе комиссий по борьбе с трудовым дезертирством[4], приказ от 21 июня 1921 г. определял круг обязанностей милиции по оказанию содействия коммунальным отделам, комитетам труда, здравотделам и другим органам в области соблюдения санитарных правил[5]. Приказ от 30 июля 1921 г. гласил, что милиция обеспечивает Наркомат продовольствия «вооруженной силой для действительного выполнения продналога»[6]. Инструкция, принятая в декабре 1921 г.,

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 59. Д. 5. Л. 2–6.

[2] Там же. Л. 33.

[3] Там же. Оп. 31. Д. 27. Л. 102–103.

[4] Там же. Л. 5–5 об.

[5] Там же. Расширены приказом Центрального административного управления НКВД РСФСР от 19 февраля 1926 г. (См.: Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции : систематический сборник с пояснениями / сост. В. А. Померанцев, И. Л. Любимов ; под ред. И. Ф. Киселева. М., 1928. С. 317–318).

[6] Там же. Проходившие на местах съезды работников милиции во исполнение данного приказа принимали резолюции подобного содержания: «Сконцентрировать все силы милиции и бросить на работу по сбору продналога, не считаясь

возложила на милицию широкий круг обязанностей по борьбе со снежными заносами на железных дорогах. Приказ от 28 апреля 1922 г. обязал милицию содействовать органам военного ведомства при проведении призыва в Красную армию[1], приказом от 18 июля 1922 г. на милицию возложено оказание содействия инспекции косвенных налогов[2]. Приказ от 12 сентября 1922 г. определил круг полномочий милиции по наблюдению за производством торговли (собственно за правилами торговли, за торговыми помещениями, за торговцами). 10 ноября 1922 г. был издан новый приказ об оказании содействия органам Наркомата продовольствия при взимании продовольственного налога. В дополнение к обязанностям, установленным приказом от 30 июля 1921 г., милиция должна была производить обыски, выемки, задержания граждан по требованиям продработников, приводить в исполнение все приговоры и постановления о взысканиях, «содействовать… охране личной безопасности продработников»[3].

Приказ от 14 апреля 1923 г. потребовал, чтобы органы милиции взыскивали штрафы за безбилетный проезд по железным дорогам[4] (подтвержден циркуляром НКВД РСФСР от 6 сентября 1924 г.[5]). Утвержденная 12 июля 1923 г. совместная инструкция Наркомата финансов и НКВД обязала милицию принимать меры по исполнению судебных приговоров и определений о взыскании штрафов и судебных издержек[6]. Циркуляр НКВД РСФСР от 22 октября 1923 г. обязал оказывать содействие в осуществлении изданных Главрыбой правил рыболовства[7]. Центральное административное управление Наркомата внутренних дел РСФСР циркуляром от 20 марта 1924 г. предложило «неукоснительно выполнять задания» инспектуры труда как органа дознания по вручению повесток и вызовам по делам[8]. Приказом начальника Центрального административного управления НКВД РСФСР – начальника милиции Республики милиция обязывалась оказывать помощь страховым органам во взыскании недоимок по окладному страхованию[9].

и с тем, хотя бы пришлось работать все 24 часа в сутки» (Государственный архив Горьковской области. Ф. 105. Оп. 1. Д. 142. Л. 84). Как правило, резолюции (постановления, решения) съездов объявлялись приказами.

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 14. Л. 10 об.

[2] Там же. Д. 13. Л. 411–411 об.

[3] Там же. Д. 14. Л. 27.

[4] Действующие распоряжения по милиции. С. 424–425.

[5] Бюллетень НКВД РСФСР. 1924. № 33. С. 161–162.

[6] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 43. Д. 41. Л. 78.

[7] Бюллетень НКВД РСФСР. 1923. № 25. С. 176.

[8] Там же. 1924. № 11. С. 48.

[9] Там же. № 20. С. 92.

3 июня 1924 г. Нарком внутренних дел и президент Главной палаты мер и весов утвердили инструкцию милиции по надзору за соблюдением правил о мерах и весах[1]. Уездные управления милиции согласно инструкции НКВД РСФСР от 25 июля 1924 г. должны были выдавать удостоверения о бедности по всем делам несудебного характера[2]. Согласно инструкции Наркомата юстиции и НКВД РСФСР от 20 августа 1924 г. судебные приговоры о запрещении проживания в определенных местностях должны были приводиться в исполнение милицией[3]. В соответствии с изданной в развитие Правил производства охоты (декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1923 г.) инструкцией Главмилиции от 21 августа 1924 г. «органы милиции в общем порядке надзора имеют наблюдение за выполнением населением всех правил охоты» и обязывались оказывать помощь лесникам, объездчикам и т. д.[4] Циркуляр Наркомата юстиции РСФСР и НКВД РСФСР от 12 февраля 1925 г. подтвердил обязанность работников милиции на селе выступать судебными исполнителями[5]. Приказ Центрального административного управления НКВД РСФСР от 15 мая 1925 г. возложил на милицию обязанность содействия лесной страже[6], а инструкция Наркомата юстиции и НКВД РСФСР от 1 августа 1925 г. – наблюдение за выполнением постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 23 марта 1925 г. «О порядке употребления государственного флага РСФСР учреждениями, организациями и частными лицами»[7]. Циркуляр НКВД РСФСР от 26 октября 1925 г. возлагал на милицию обязанность засвидетельствования подлинности подписей арендаторов и владельцев домов на удостоверениях, справках и прочих документах, выдаваемых проживающим в их домах гражданам[8].

В середине 1925 г. Наркомат внутренних дел РСФСР вошел в правительство с ходатайством об освобождении милиции «от выполнения обязанностей, несвойственных прямому назначению ее». Подготовительная работа, согласования с другими государственными органами длились почти год. 3 апреля 1926 г. СНК РСФСР принял постановление об освобождении милиции от некоторых

---

[1] Бюллетень НКВД РСФСР. 1924. № 24–25. С. 111–112.
[2] Там же. № 27. С. 122.
[3] Там же. № 31. С. 147.
[4] Действующие распоряжения по милиции. С. 277–279.
[5] Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР, 1922–1925 гг. (действующих на 15 июля 1926 г.) / сост. А. В. Егоров, В. И. Фридберг, С. С. Аскарханов. М., 1926. С. 156.
[6] Действующие распоряжения по милиции. С. 430.
[7] Там же. С. 333.
[8] Эта обязанность была снята циркуляром НКВД РСФСР от 23 августа 1928 г. (Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 32. С. 648–649).

(13 из 50) обязанностей по оказанию содействия другим наркоматам и ведомствам[1]. Однако освобождение от одной четвертой части обязанностей подобного рода не могло решить проблемы, тем более что в скором времени на милицию были возложены новые, аналогичные снятым обязанности[2], а на местах постановление СНК РСФСР игнорировалось.

Из-за постоянно наблюдавшегося стремления поручить милиции выполнение тех или иных функций Наркомат внутренних дел был

---

[1] ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 367. Л. 1–9, 14, 15, 19, 21, 23, 25, 27.

[2] Оказывать помощь со стороны милиции органам государственного пожарного надзора предписывалось приказом НКВД РСФСР от 17 февраля 1926 г. (Действующие распоряжения по милиции. С. 329–330). 31 января 1927 г. приказом Центрального административного управления НКВД РСФСР объявлены «Правила выполнения органами милиции обязанностей по оказанию содействия лицам финансового надзора» (Там же. С. 423), а 24 мая 1927 г. – «Правила о порядке приема, хранения и направления находок», возложившие это полностью на милицию. Кроме того, как признавалось в циркуляре НКВД РСФСР от 31 мая 1927 г., органы милиции на местах «переобременены несвойственными ее основному назначению обязанностями», налагаемыми местными органами власти сверх возложенных законами и ведомственными актами НКВД, от чего страдает выполнение прямых обязанностей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (Там же. С. 132–133). Инструкция народных комиссариатов РСФСР (финансов, юстиции и внутренних дел) от 19 июля 1927 г. «О порядке исполнения органами милиции судебных решений, приказов, определений и приговоров, а также решений земельных комиссий и вынесенных в силу ст. 121-а УПК постановлений следственных органов» (Там же. С. 385–408) еще более расширила круг обязанностей милиции по оказанию содействия следственным и судебным органам. Циркуляр НКВД РСФСР и Наркомфина РСФСР от 5 сентября 1927 г. возложил на милицию взыскание сумм, присуждаемых в пользу Наркомата финансов с частных должников бывшего Наркомпрода и его органов (Там же. С. 423–424). Несмотря на то, что в законе (ст. 130 УПК РСФСР, ст. 66 ГПК РСФСР) было определено, что вручение извещений судебных органов может возлагаться на милицию только в сельских местностях, если нет почтовой связи, повсеместно была распространена практика использования милиционеров в качестве разносчиков повесток, вызовов и тому подобных судов, прокуроров, следователей. Хотя Народный комиссариат юстиции РСФСР своим циркуляром от 26 ноября 1927 г. (Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 1. С. 26–27) предложил подведомственным ему органам прекратить эту порочную практику, положение дел не изменилось. В конце декабря 1927 г. НКВД РСФСР возложил на милицию обязанность содействия ветеринарному надзору в уничтожении больных животных (Там же. С. 27). Приказами было объявлено и большинство законодательных актов, предусматривавших возложение на милицию дополнительных обязанностей. В качестве примера можно назвать декрет СНК РСФСР от 16 марта 1921 г. «Об охране геодезических знаков, сигналов и реперов» (СУ РСФСР. 1921. № 22 (4 апреля). Ст. 140), декрет СНК РСФСР от 16 февраля 1922 г. «Об охране семенного зерна» (СУ РСФСР. 1922. № 18. Ст. 194), постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 декабря 1927 г. «О порядке выселения частных лиц, самовольно занявших торгово-промышленные и складские помещения» (СУ РСФСР. 1928. № 2. Ст. 24).

вынужден регулярно издавать приказы, циркуляры с напоминанием о том, какие обязанности должны выполняться милицией, нередко прилагая к ним перечни законов и подзаконных актов, определявших эти обязанности[1].

Решения об освобождении милиции от несвойственных функций принимались несколько раз, но на протяжении всего рассматриваемого периода она была просто перегружена ими. По разным оценкам, от 45 % до 50 % (а в ряде случаев – до 80 %) всего объема проводимой милицией работы не относилось непосредственно к охране общественного порядка, борьбе с преступностью, обеспечению общественной безопасности. В конце 1920-х гг. круг обязанностей милиции по оказанию содействия другим ведомствам и наркоматам был весьма широк. Достаточно обратиться к сборнику «Действующие распоряжения по милиции», изданному в 1928 г. Эти обязанности выделены в специальный раздел сборника, занимающий 67 страниц (!).

Никакому учету не поддается масса издававшихся на местах обязательных постановлений советов и исполкомов разного уровня, проведение в жизнь которых возлагалось на милицию (объявлялись, как правило, приказами по милиции): запрещение ходить в вечернее и ночное время по улицам; освидетельствование комсомолок «на предмет девственности»; выведение к указанному времени тараканов, клопов и других насекомых; возложение на милицию наблюдения «за тем, чтобы домовладельцы следили, чтоб гусеницы не переползали из одного сада в другой»; чтобы все жители, независимо от возраста и пола, в течение недели постриглись наголо и т. п.[2]

Постановления эти, как известно, предусматривали административную ответственность за их нарушение в виде штрафов, которые поступали в местный бюджет. В результате получила широкое распространение так называемая штрафная политика – увлечение местных властей наложением и взысканием штрафов в целях пополнения своих слабых бюджетов, что вызывало обоснованные нарекания населения.

Во многих случаях милиция отвлекалась от выполнения основных обязанностей также потому, что советы и исполкомы за ее

---

[1] Циркуляр НКВД РСФСР № 124 – 1925 г. (Бюллетень НКВД РСФСР. 1925. № 10); приказ Центрального административного управления НКВД РСФСР № 180 – 1926 г.; № 16 и № 64 – 1927 г., циркуляр НКВД РСФСР № 203 – 1927 г. (Действующие распоряжения по милиции. С. 132–133).

[2] См.: *Богуславский М.* Обязательные постановления уездных и волостных исполкомов // Власть Советов. 1928. № 30. С. 30 ; *Крыленко Н. В., Яхонтов В. И.* Статьи по революционной законности. М., 1926. С. 29–30.

счет отчитывались о проведении режима экономии, сокращении управленческих расходов. Обычно это происходило таким путем: сегодня исполком принимал решение о «сокращении административно-управленческих расходов» и увольнял конюхов, рассыльных, посыльных, курьеров, швейцаров и т. п., а завтра их обязанности возлагал на находившуюся на его содержании «карманную» милицию[1].

Милиция была ослаблена, авторитет понизился, под угрозой оказалось даже само ее существование. Основной причиной этого стали объективные обстоятельства, связанные с насущной необходимостью скорейшего восстановления разрушенного войнами народного хозяйства[2]. Поскольку рассчитывать на помощь извне не было оснований, ставка была сделана на внутренние ресурсы. Весь этот период проходил под лозунгом экономии буквально на всем. Была сокращена примерно в 10 раз армия. К 1922 г. более чем в 2 раза уменьшена численность милиции[3], а содержание ее передано на местный бюджет. Это привело к тому, что решениями исполкомов штаты милиции из года в год сокращались и к 1930 г. уменьшились в сравнении с 1922 г. в 5–6 раз. О том, какими темпами шло сокращение кадров милиции, говорят такие данные: в марте 1921 г. в Екатеринбургской милиции было 3 874 личного состава, в июле – 3 431, а в июне 1922 г. – всего 1 512 человек[4]. В 1922 г. в милиции РСФСР насчитывалось 107 476 человек, а в 1923 г. – 37 800, в уголовном розыске в 1923 г. – 10 500, а в 1929 г. – 4 722 чел.[5] В Чувашии в 1920 г. было более 900 человек, а в середине 1930 г. – 476, включая 253 работников ведомственной милиции[6]. В Главном управлении милиции число сотрудников сократилось с 724 в 1921 г.[7] до 54 в 1929 г.[8]

Хронический некомплект и высокая текучесть кадров стали типичными атрибутами милицейских аппаратов. Так, во второй поло-

---

[1] См., например: ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 298. Л. 2.

[2] По некоторым важнейшим стратегическим показателям экономики в 1921 г. РСФСР оказался на уровне времен Екатерины II.

[3] См.: *Еропкин М. И.* Развитие органов милиции в Советском государстве. М., 1967. С. 40.

[4] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 3. Л. 19, 115.

[5] Там же. Оп. 84. Д. 24. Л. 10.

[6] Административный вестник. 1930. № 8–9. С. 48.

[7] Штатная комиссия Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции РСФСР в 1926 г. утвердила штаты Центрального административного управления НКВД РСФСР – всего 121 человека, в том числе в отделе милиции 17, а в отделе уголовного розыска 62 человека (Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 24. С. 254–256).

[8] *Черников В. В.* Организационная деятельность НКВД РСФСР по руководству органами милиции (октябрь 1917 г. – декабрь 1930 г.) : учебное пособие. М., 1979. С. 63.

вине 1925 г. в большинстве губерний и автономных областей имелся некомплект, в некоторых случаях 50 и более процентов (Оренбургская, Томская губернии, автономные области Ойратская и Коми). Во многих местностях реальное положение далеко не соответствовало установленным нормативам исчисления штатов. Так, в это время на одного милиционера в сельской местности приходилось более 10 тысяч населения в Вятской, Орловской, Рязанской, Саратовской, Нижегородской, Тверской и других губерниях[1].

Постоянный некомплект приводил к серьезным перегрузкам действующих сотрудников. Весной 1930 г. «Административный вестник» поместил обзор состояния и работы местных органов НКВД по данным с октября 1929 г. по 1 февраля 1930 г. Вот несколько цифр оттуда. В Западной области по утвержденным нормам должно быть 2 156 работников милиции, фактически имелось 1 834, т. е. 85 %. В городе на одного сотрудника приходились 1 300 жителей, а в сельской местности – 7 200 человек. В Ойратской автономной области на работника милиции приходилось 12 тысяч человек, в Средне-Волжском крае – 11 тысяч, а на сотрудника уголовного розыска – 85 тысяч и т. д.[2]

Одним из нововведений, наиболее ярко отражавших дух нэпа, стало создание в 1924 г. ведомственной милиции[3]. Численно она

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 58. Д. 25. Л. 96–97.

[2] Административный вестник. 1930. № 4. С. 31.

[3] Создание ведомственной милиции является прямым следствием сокращения общей милиции. Располагавшие соответствующими ресурсами хозяйствующие субъекты, не рассчитывая на эффективную защиту со стороны территориальной (уездно-городской) милиции, уже в 1922–1923 гг. начали формировать охранные подразделения. Чтобы обеспечить единообразие в данной сфере, Наркомат внутренних дел на основании постановления СНК РСФСР от 6 февраля 1924 г. разработал и после согласования с Высшим советом народного хозяйства, Реввоенсоветом Республики, ОГПУ, наркоматами РСФСР (юстиции, рабоче-крестьянской инспекции, финансов, здравоохранения, земледелия) утвердил 19 января 1925 г. Положение о ведомственной милиции (Сборник приказов начальника Центрального административного управления – начальника милиции Республики. 1925. № 4. С. 38–47). Данное Положение, а также изданная в его развитие 21 февраля 1925 г. Инструкция о порядке организации ведомственной милиции (Там же. С. 48–56) стали правовыми актами, пожалуй, наиболее полно отражавшими перестройку милиции в соответствии с новой экономической политикой. Они устанавливали, что ведомственная милиция осуществляет охрану имущества не только государственных, но и частных предприятий, в том числе: 1) концессий, 2) акционерных обществ (паевых товариществ), 3) промысловых кооперативных объединений и потребительских кооперативных обществ, 4) частных горнопромышленных предприятий по добыче драгоценных ископаемых, 5) предприятий, сданных в аренду частным лицам. Перечисленные предприятия принимались под охрану ведомственной милицией, если они признавались «имеющими государственное значение».

быстро увеличивалась (в отличие от сокращавшейся государственной), и к 1929 г. догнала общую (уездно-городскую): в ведомственной состояло 37 600 человек, в общей – 37 800 сотрудников. Однако ведомственная милиция охраняла порядок лишь на обслуживаемых объектах и ее деятельность не могла существенно повлиять на улучшение оперативной обстановки в целом.

Передача содержания милиции на местные бюджеты повлекла за собой ухудшение материально-технического обеспечения[1], а это, в свою очередь, обусловило небывало высокий уровень текучести кадров: 50–100 % считались обычными показателями, а в ряде мест текучесть достигала 300–400 % в год.

Из Екатеринбурга сообщали, что «с сокращением штатов были уволены все неграмотные милиционеры, а оставшиеся из неграмотных были обучены читать и писать и четырем правилам арифметики»[2]. От недостойных освободились, а с заменой им, как и в других местах, произошла заминка: «…более сознательный и пригодный элемент к службе милиции не идет на таковую, считаясь с плохим ее материальным положением»[3].

Право относить к разряду таковых предоставлялось президиумам губернских и областных исполнительных комитетов после обследования комиссией, в состав которой входили представители отдела местного хозяйства, административного отдела и губернского (областного) отдела ОГПУ. Все же остальные частные предприятия ни в коем случае, как говорилось в Инструкции, не подлежали взятию под охрану ведомственной милицией. Запрещалось также брать под охрану «обслуживание личных имущественных интересов отдельных граждан». Государство полностью снимало с себя ответственность за возможный ущерб охраняемым предприятиям и учреждениям. Инструкция гласила, что «начальниками милиции губернии (области) при заключении соответствующих договоров об учреждении ведомственной милиции ни в коем случае не может быть принимаема на себя материальная ответственность за потери и убытки, кои могут быть причинены учреждению или предприятию в случае неправильного несения должностными лицами ведомственной милиции службы охраны», хотя не исключалась их дисциплинарная или уголовная ответственность. Циркуляр НКВД от 8 июня 1926 г. «Об охране государственных и общественных учреждений» разрешил подотделам уголовного розыска губернских административных отделов принимать на себя охрану учреждений и предприятий. Охрана, говорилось в циркуляре, «ограничивается исключительно деятельностью по предупреждению и пресечению готовящихся и начавшихся, расследованию совершенных преступлений, и никаких других обязанностей угрозыски не вправе принимать на себя и выполнять» (ГАРФ. Ф. 393. Оп. 66. Д. 9. Л. 53–55). Этот факт в литературе трактуется как создание ведомственного уголовного розыска.

[1] Почти повсеместно зарплата милиционера была ниже заработка квалифицированных рабочих и служащих других государственных органов.

[2] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 3. Л. 13.

[3] Бюллетень НКВД РСФСР. 1921. № 12. Л. 115.

Представляет интерес оценка последствий перевода содержания милиции на местные средства, наблюдавшихся почти повсеместно:

1) урезанные по сравнению с выработанными НКВД нормами штаты (например, в Костромской губернии по нормам должно быть 473 человека, а на 1 июля 1925 г. имелось 336, т. е. на 30 % меньше; в Уральской области соответственно 3 321 и 2 219 – на 33 %; в Тверской губернии на волость в 70 верст радиусом и населением 45 тысяч всего три милиционера вместо полагающихся девяти; в Бурят-Монгольской АССР на одного милиционера приходится 20 тысяч человек при норме 5 тысяч);

2) некомплект еще больше усугубляется отсутствием транспортных средств;

3) низкая зарплата милиционеров;

4) плохое снабжение обмундированием и снаряжением (в среднем по РСФСР обеспеченность составляет 74 %, а в некоторых губерниях еще ниже (53–60 %). В Бурят-Монгольской АССР «милиция некоторых аймаков получала обмундирование только в 1922 г.»);

5) в некоторых регионах до 90 % оружия нуждается в ремонте. Или такое заключение: «Милиционер, из милости обедающий или ужинающий по очереди у крестьян, и главным образом у богатых, не может пользоваться авторитетом населения»[1].

Приведем пример того, как экономили на милиции. В июле 1926 г. начальник Малоярославецкой уездной милиции обратился в горсовет с просьбой увеличить штаты рядовых милиционеров на три единицы. 14 июля президиум горсовета принял решение «о допущении дополнительной нагрузки имеющегося штата милиции с особой зарплатой в размере 50 % жалованья в месяц трем милиционерам с 15 июля с. г.»[2].

Даже в самом Наркомате внутренних дел вынуждены были идти на вопиющие нарушения, чтобы удержать работников. В июне 1929 г. начальник Отдела уголовного розыска НКВД РСФСР Асмаров направил Наркому внутренних дел В. Н. Толмачеву докладную записку о том, что у сотрудников активного подотдела Отдела уголовного розыска мизерная зарплата и это препятствует комплектованию его квалифицированными работниками. Чтобы не допустить увольнения имеющихся сотрудников, практикуется выдача им денежных средств дополнительно к зарплате из секретно-оперативного фонда (!).

2 июля 1929 г. Асмаров вновь направил докладную записку следующего содержания: уволился старший инспектор активного подотдела, и начальник Отдела уголовного розыска предлагал его

---

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 58. Д. 49. Л. 123–124 об.

[2] Там же. Ф. 374. Оп. 6. Д. 301. Л. 44.

оклад распределить между оставшимися четырьмя инспекторами. 8 июля В. Н. Толмачев наложил резолюцию: «Согласиться на ликвидацию должности и усиление за этот счет зарплаты инспекторов»[1].

Насколько пестрыми были зарплаты и несопоставимыми условия несения службы в разных местностях, можно судить по таким данным. Журнал «На посту» в феврале 1925 г. опубликовал фрагменты выступления управляющего делами адмотдела Ленинградского губисполкома, который сообщил, что ленинградская милиция находится в несравненно лучших условиях, нежели милиция иных губерний: «В других губерниях территория действия отдельного милиционера простирается на 700–800 кв. верст, в нашем Ленинградском уезде всего на 100–150 верст. В то время, когда некоторые губернии платят милиционерам 10–11 руб. в месяц, в Ленинградском уезде зарплата доведена до 40 с лишним руб. рядовым милиционерам и 57 руб. начальникам волостной милиции»[2].

Если же не забывать, что в некоторых местах содержание милиции возлагалось на уездные и даже волостные бюджеты, то легко понять, что данное обстоятельство становилось причиной внутренней текучести кадров. В одной волости зарплату милиционерам смогли установить, скажем, в размере 20 руб., а в соседней, буквально через дорогу, через реку, ручей или просеку – в два раза меньше.

Сокращения штатов милиции кое-где достигали размеров, не позволявших сохранять законодательно определенную структуру административных органов. НКВД РСФСР циркуляром от 16 августа 1926 г. указал местам на неправильное понимание режима экономии и недопустимость произвольной ломки структуры административных отделов исполкомов[3].

Нельзя не сказать, что в ряде случаев сокращения были вполне оправданными и приносили существенную пользу. Сокращение штатов происходило не только на основании специально принимавшихся на сей счет решений центральных и местных органов власти. Оно становилось результатом различных организационных перестроений. Так, из Архангельска информировали, что аппарат милиции в 1923 г. дважды подвергался частичной реорганизации (в связи с упразднением уездных и губернских отделов управления и в связи с укрупнением волостей), в результате чего технический аппарат милиции по губернии уменьшен «в первом случае на 21 чел. и во втором – на 38 чел.»[4]. Как сообщал «Администра-

[1] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 79. Д. 37. Л. 101–102.
[2] На посту. 1925. № 2. С. 80.
[3] Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 20. С. 221.
[4] Будь на страже. 1924. № 6. С. 80.

тивный вестник», в результате реорганизации волостного аппарата милиции по 27 губерниям штаты сокращены на 22 %[1].

Серьезные недостатки фиксировались повсеместно и в части бытовых условий работников милиции. С особой остротой стояла жилищная проблема, которую нередко характеризовали как ужасающую. В г. Каширинске Оренбургской губернии санитарный врач обследовал жилища милиционеров – 24 квартиры: «Оказалось, что 35 % всех квартир совершенно непригодны для жилья, так как состоят из одной комнаты, где живут хозяева и находится мелкий скот. Живут по 7–10 человек в комнате, воздух спертый, вентиляции нет, в некоторых недостает света, сыро и очень грязно»[2]. Жили в землянках, полузатопленных баржах и т. п.

Безотрадная картина вскрывалась почти при каждом инспектировании милиции. Так, в 1923 г. Рабоче-крестьянская инспекция обследовала милицию Иваново-Вознесенской губернии. В справке указано, в частности, что в Шуйском отделении милиции с 1917 г. сменилось 18 начальников, пятеро – только за полтора года (с 1922 г.)[3]. По состоянию на 1 октября 1924 г. 40 % личного состава милиции и угрозыска Иваново-Вознесенской губернии «не удовлетворяют своему назначению по служебным качествам»[4]. С 1 января по 1 октября 1924 г. в Тамбовской губернии сменилось 18 начальников уездной милиции (сменяемость 300 %), уволено 116 начальников волостной милиции в 92 укрупненных волостях (107,4 %)[5]. Или такая статистика: начальники губернских подотделов милиции в среднем работают на одном месте десять месяцев, начальники уездной милиции – не более одного года одного месяца, начальники отделов уголовного розыска – один год три месяца[6]. За четвертый квартал 1925 г. в Свердловске начальников милиции районов прибыло двое, убыло трое, помощников начальников – 5 и 5, старших милиционеров – 25 и 25, младших милиционеров – 29 и 22[7].

О том, что кадры милиции не удовлетворяли предъявляемым требованиям, свидетельствует тот факт, что на протяжении всего периода нэпа проводились локальные (региональные) и общегосударственные чистки личного состава. Первая общегосударственная

---

[1] Административный вестник. 1925. № 1. С. 81.
[2] Там же. 1926. № 6. С. 31.
[3] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 53. Л. 45.
[4] Административный вестник. 1925. № 2. С. 70.
[5] Там же. № 1. С. 104. В Борисоглебской уездной милиции Тамбовской губернии в 1925 г. уволено 78 % комсостава, 61 % младших милиционеров, 111 % административно-хозяйственного состава (Там же. 1926. № 6. С. 51).
[6] Там же. 1925. № 9–10. С. 9.
[7] Округ. 1926. № 6. С. 14.

началась, по сути дела, с переходом к нэпу и сокращением штатной численности. В начале июня 1921 г. были уволены проникшие в ряды милиции «шкурники, саботажники, пьяницы и другой преступный элемент». 5 ноября 1921 г. Главное управление милиция издало приказ, гласивший: «Милиция как административный орган сталкивается по роду своей деятельности непосредственно и ежечасно с населением, являясь в глазах всех граждан Республики прямой представительницей Рабоче-крестьянской власти…»[1], – потому в ее рядах должен быть самый сознательный элемент. В приказе приводились поступившие к этому времени в НКВД данные о количестве уволенных по компрометирующим основаниям: Чувашская область – 38 человек, Донская – 475, Марийская – 40, Нижегородская губерния – 256, Тверская – 90, Саратовская – 463, Псковская – 143, Пензенская – 369, Архангельская – 45, Петроградская – 630, органы милиции на транспорте – свыше 1 000. Сообщалось, что дальнейшие сведения будут публиковаться по мере поступления. Приказ категорически запрещал принимать уволенных вновь на работу в милицию[2].

Следующая масштабная чистка началась на основании декрета ВЦИК от 23 ноября 1922 г. «О пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции»[3]. По имеющимся оценкам, в РСФСР из 42 404 проверенных сотрудников было «вычищено» 9 233, т. е. 21,8 %[4].

Ход и результаты чистки широко освещались в печати. Так, журнал «Власть Советов» писал: «В мае закончилась операция по чистке милиции, которая прошла почти по всей Республике, дав в итоге два положительных результата: изъяла из рядов милиции негодный, а подчас и преступный элемент, который не только препятствовал проведению в жизнь принципов и мероприятий Рабоче-крестьянского государства, но часто способствовал разложению и развращению наименее устойчивых элементов работников милиции; вместе с тем чистка высвободила места, т. е. создала „некомплект“ для личного состава, который широкой освежающей струей должен влиться в ряды работников милиции».

Очередная чистка государственного масштаба была проведена на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 1 июня 1929 г. Результатом ее стало увольнение 10–15 % личного состава милиции. Во всех случаях комиссии по чисткам обязывались выявлять бывших полицейских и немедленно удалять из рядов милиции.

---

[1] Бюллетень НКВД РСФСР. 1921. № 12. С. 44.
[2] Там же.
[3] СУ РСФСР. 1922. № 78. Ст. 982.
[4] Рабоче-крестьянская милиция. 1923. № 8. С. 3.

В связи с этим уместно привести выдержку из рубрики «Ответы на вопросы читателей» журнала «Административный вестник»: «Вопрос: правильны ли действия местной комиссии по чистке советского аппарата, когда она на основе Инструкции Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции СССР удалила из уголовного розыска по II категории бывшего агента сыскной полиции, не учитывая его награды за долголетнюю службу в угрозыске после Октябрьской революции? Ответ: комиссия в своих решениях не связана ни со стажем работы, ни с наградами. Однако согласно п. 2. гл. V Инструкции Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции комиссии должны ясно сформулировать, за что подлежит снятию данный работник, какое предъявлено обвинение и на чем оно конкретно основано»[1].

Надо сказать, что в ходе последней чистки были уволены почти все из немногих остававшихся на службе в советской милиции сотрудников царской полиции и милиции Временного правительства. Что же касается практических мер по использованию старых специалистов, то в 1920-е гг. требования и процедуры привлечения усложнялись. Общее правило оставалось прежним: прием на работу в милицию возможен только после того, как кандидат будет восстановлен в «правах гражданства», т. е. в избирательных правах. В Петрограде, например, в мае 1923 г. положительно был решен вопрос в отношении восьмерых старых специалистов, восстановленных в избирательных правах. Здесь следует сказать о том, что именно для бывших полицейских законодатель ставил наиболее жесткие условия восстановления в правах гражданства. Достаточно сравнить их с требованиями к другой категории лишенных избирательных прав – участниками белого движения, т. е. с оружием в руках выступавших против Советской власти. Последние могли быть восстановлены в избирательных правах решениями губисполкомов после представления документов о занятии общественно полезным трудом в течение трех лет. В отношении же бывших полицейских вопрос о восстановлении избирательных прав решался Президиумом ВЦИК, если кандидат занимался общественно полезным трудом не менее пяти лет.

Потребность обеспечения охраны общественного порядка на низовом уровне в условиях сокращения штатной численности милиции вызвала к жизни различные инициативы привлечения населения для оказания содействия государственным органам. Так, в 1923 г. в Бурят-Монгольской АССР был разработан проект Положения об общественных (сельских, сомонных) милиционерах[2]. 24 декабря

[1] Административный вестник. 1930. № 2. С. 76.

[2] Государственный архив Бурятии. Ф. 153. Оп. 1. Д. 21. Л. 113.

1923 г. оно было утверждено Президиумом ЦИК БМАССР. Положение предусматривало следующее: «1. Для охраны общественного порядка и спокойствия в помощь сотрудникам общей милиции учреждается институт общественных милиционеров. 2. Каждое сельское или сомонное общество избирает из своей среды двух общественных милиционеров и представляет их на утверждение волисполкома»[1]. В 1924 г. введен институт сельских исполнителей, ставших помощниками, а часто и заменой волостной милиции.

В 1928 г. жители промышленного города Нижнего Тагила создали первые ячейки Общества содействия милиции, быстро распространившиеся на территории всей Республики. Опыт их организации и функционирования был юридически оформлен в принятом в 1930 г. Положении об Осодмиле. На смену Осодмилу, организационные связи которого с органами милиции ограничивались инструктированием, наставлениями, инспектированием с их стороны, в 1932 г. пришел Бригадмил – Бригады содействия милиции. Они учреждались при органах милиции и наделялись широкими полномочиями.

Население участвовало в охране общественного порядка и борьбе с преступностью и в рамках других формирований: части особого назначения, легкая кавалерия, административно-правовые секции советов, дружины по борьбе с хулиганством и т. д.

Несмотря на тяжелейшие условия, преодолеть которые своими силами органы НКВД были не в состоянии, в 1920-е гг. предпринимались меры, направленные на укрепление милиции. Некоторые из них оказались жизнеспособными, прошли проверку временем.

Одной из важных задач, решавшихся в период нэпа, стало привлечение на государственную службу представителей национальных меньшинств, в те годы это чаще всего называлось «коренизацией аппарата». Данная работа велась по разным направлениям, различными формами и методами. Второй Всекиргизский съезд Советов (1922 г.), к примеру, постановил: «Приступить немедленно к набору милиции для местностей, населенных киргизами, из самих киргизов». По сравнению с 1921 г. число «кирработников в милиции и уголовном розыске увеличилось на 60 % и составляет 20 % от общего числа»[2]. В Крыму была образована комиссия по татаризации при ЦИК Республики. В начале 1924 г. намечалось открыть следующие «курсы для подготовки татработников: сельских секретарей, народных судей, работников милиции…». Хотя открытие курсов «тормозится отсутствием средств… в порядке татаризации

[1] Государственный архив Бурятии. Ф. 248. Оп. 1. Д. 1. Л. 51.

[2] Советское строительство Киргизии // Ежемесячный орган Киргизского НКВД. 1922. № 2–3. С. 40–43.

крымского соваппарата в местные центральные и районные советские учреждения» направлены на различные должности 84 человека[1]. В 1925 г. в Евпаторийской милиции из 48 сотрудников было 9 татар. Ставилась задача эту цифру увеличить[2].

Эта линия последовательно проводилась в жизнь. В некоторых милицейских школах были созданы специальные отделения для нацменьшинств.

Хотя школьно-курсовая сеть из-за недостаточного финансирования в начале нэпа сокращалась[3], удалось сохранить положительную динамику профессиональной подготовки. В 1924 г. окончили школы среднего комсостава с двухгодичным сроком обучения 70 человек, губернские и областные школы – 556, школы резерва – 483, всего 1 109, т. е. в 2,5 раза больше, чем в 1923 г.[4]

В 1925 г. в РСФСР имелось 30 школ резерва и 3 школы младшего комсостава с годичным сроком обучения. Пропускная способность – 452 человека в год. Три двухгодичные школы среднего комсостава – 159 курсантов[5]. Потребность в квалифицированных кадрах была необычайно большой, а удовлетворить ее возможностей не было. Об этом красноречиво говорят следующие данные. В 1924 г. с мест в Центральное административное управление НКВД поступило запросов на 380 выпускников школ среднего комсостава, а завершили обучение всего 70 человек[6]. В 1927/1928 учебном году школы выпустили 676 «опытных, стойких и дисциплинированных работников, преимущественно среднего и младшего начсостава»[7]. В 1928/1929 учебном году в семи школах среднего и младшего начсостава (Ленинград, Омск, Новочеркасск, Свердловск, Саратов, Воронеж, Новосибирск) общее число обучавшихся – 1 131 человек[8]. В середине 1929 г. были открыты Высшие курсы усовершенствования старшего начсостава милиции[9], которые вскоре были преобразованы в Центральную школу

---

[1] Центральный информационно-справочный бюллетень ЦИК и СНК Крыма. 1924. № 1 (июль). С. 8

[2] На посту. 1925. № 7. С. 297.

[3] «Административный вестник» во втором номере 1925 г. сообщал, что перевод милиции на местный бюджет подорвал систему обучения. Сеть губернских школ с 1 сентября 1922 г. по 1 сентября 1923 г. сократилась на 70 %, а с 1 января по 1 сентября 1924 г. – еще на 15 %. Выход из положения был найден путем создания областных школ, обслуживавших несколько губерний.

[4] Административный вестник. 1925. № 5. С. 76.

[5] Там же. 1926. № 6. С. 22.

[6] На посту. 1925. № 5. С. 201.

[7] Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 42. С. 868.

[8] Там же. № 22. С 441–442.

[9] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 78. Д. 2. Л. 24.

Главного управления Рабоче-крестьянкой милиции при СНК РСФСР[1].

С 1923 г. милиция вновь вошла в профсоюз[2], который защищал трудовые и социальные права милиционеров. Так, положительно был решен вопрос о компенсации сотрудникам милиции работы в праздничные дни, ночное время и в установленные дни отдыха[3]. Профсоюз участвовал в подготовке важных нормативных правовых актов (например, Дисциплинарного устава), стремясь включить в них нормы, обеспечивающие защиту прав работников милиции.

Отличительной чертой периода нэпа являлась открытость системы органов милиции, тесные и разнообразные связи с трудовыми коллективами, широкое освещение успехов и недостатков работы в многочисленных газетах и журналах.

В условиях нэпа широкое развитие получила система различных льгот, поощрений, наград, других мер стимулирования (награждение орденами, освобождение от налогов, от квартплаты, надбавки за выслугу лет, упрощенный порядок страхования и т. д.). Особое место в этой системе отводилось премированию за борьбу с различными преступлениями и административными правонарушениями. Перечень таких премий, на первый взгляд, весьма внушителен. Однако подсчеты показывают, что сколько-нибудь заметного влияния на улучшение материального положения работников милиции они оказать не могли. В 1924–1925 гг. на премирование сотрудников милиции поступил всего 1 700 000 руб., а фонд зарплаты составил 16 739 700 руб.[4]

С середины 1920-х гг. наметились признаки стабилизации и даже улучшения положения дел в некоторых регионах РСФСР. Так, Свердловский окружной адмотдел сообщал о снижении текучести (в угрозыске была 123 % – 31 % ежеквартально, – а к началу 1927 г. понизилась до 20 %) и повышении качественных показателей личного состава, росте раскрываемости (с 66 % в 1924 г. до 78 % в конце 1926 г.), улучшении качества проводимых дознаний. Это связывалось прежде всего с повышением окладов и улучшением материально-технического обеспечения кадров. Правда, критической признавалась жилищная проблема: жилье имелось лишь у четверти сотрудников[5].

---

[1] Сборник приказов начальника Центрального административного управления НКВД – начальника милиции Республики. 1931. № 1. С. 14.

[2] Профессиональный союз советских и торговых служащих.

[3] См.: Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 17. С. 198.

[4] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 65. Д. 4. Л. 75.

[5] Округ. 1927. № 6. С. 15.

В целом же состояние милиции оставляло желать лучшего. Вот некоторые оценки, звучавшие из уст руководителей органов милиции разного уровня и различных регионов страны: «милиция – придаток следователя»[1]; «милиция – технический исполнитель»[2]; «милиция – отхожий промысел»[3]; «мы направляем милицию как раз в такие области работы, где больше всего возбуждается недовольство крестьян»[4]; «милиция – карусель, на которой катаются все, кому не лень»[5]; «в деле управления страны самостоятельной политической роли милиция не играет»[6].

Возникшая с переходом к нэпу кадровая проблема в милиции, обусловленная прежде всего материальной необеспеченностью личного состава, привела к превращению ее не только в неэффективно работающий аппарат, но и в орган, дискредитирующий государство, о чем свидетельствовали громкие процессы по делам сотрудников милиции, обвинявшихся в тяжких преступлениях. В НКВД имелась информация о массе случаев преступлений со стороны милиционеров в целях создания условий нормального существования: растраты, взятки, укрывательство самогонщиков и даже грабежи и разбои[7].

Из такой ситуации было два выхода, связанных с изменением государственно-правового статуса милиции, каждый из которых рассматривался в годы нэпа. О первом говорил один из делегатов IX Всероссийского съезда Советов, заявивший, что «милиция у нас занимается исключительно пьянством и взяточничеством», и предложивший ее ликвидировать, а «милиционную службу возложить на само население»[8].

Ярыми пропагандистами идеи упразднения милиции как штатного государственного органа и введения всеобщей милиционной повинности стали Нарком внутренних дел РСФСР В. Н. Толмачев и начальник Главмилиции Республики И. Ф. Киселев. Стремления их нашли поддержку в правительстве РСФСР: летом 1930 г. переход к милиционной системе был юридически закреплен постановлением СНК.

---

[1] Всероссийский съезд начальников губернских административных отделов и начальников подотделов уголовного розыска : стенографический отчет. М., 1925. С. 17.

[2] Второй Всероссийский съезд административных работников, 23–30 апреля 1928 г. : сокращенная стенограмма. М., 1929. С. 37.

[3] Там же. С. 54.

[4] Там же. С. 59.

[5] Там же. С. 78.

[6] Там же. С. 96.

[7] ГАРФ. Ф. 393. Оп. 58. Д. 124.

[8] РГАСПИ. Ф. 4. Оп. 2. Д. 5. Л. 54.

Второй подход заключался в организационном объединении милиции с одним из правоохранительных органов. Именно он был реализован в начале 1930-х гг. путем передачи милиции в ведение ОГПУ, что соответствовало общей тенденции развития общества и государства.

А. Я. Малыгин

Документ № 232. Постановление Совета Труда и Обороны о реорганизации войск внутренней службы Республики (19 января 1921 г. Извлечение)

В целях сокращения численности армии и сосредоточения всей вооруженной силы Республики в одном ведомстве Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Войска внутренней службы Республики, за исключением войск чрезвычайных комиссий, также железнодорожной и водной милиции, передать в Военное ведомство.

<…>

8. Все части и отряды, состоящие в ведении ВЧК, свести в особый вид войск, именуя их «войсками ВЧК», подчинив их во всех отношениях ВЧК.

9. Управление железнодорожной и водной милицией оставить при войсках ВЧК.

<…>

11. На войска ВЧК возложить кроме лежащих на них обязанностей – охраны границ РСФСР, охраны железнодорожных станций, а также охрану пристаней, за исключением военно-продовольственных складов и грузов, мостов и электрических станций.

12. Снабжение войск ВЧК всеми видами довольствия (кроме денежного) и пополнение их людьми и лошадьми возложить на соответствующие органы Народного комиссариата по военным делам.

Председатель Совета Труда и Обороны В. Ульянов (Ленин)

(Российский государственный архив социально-политической истории (далее – РГАСПИ). Ф. 2. Оп. 1. Д. 16890 ; СУ РСФСР. 1921. № 56. Ст. 348.)

Документ № 233. Приказ Революционного военного совета Республики, Народного комиссариата здравоохранения и Народного комиссариата внутренних дел № 203 о врачебно-медицинском обслуживании работников милиции (29 января 1921 г. Извлечение)

Согласно утвержденному 10 июня 1920 г. Президиумом ВЦИК и Совнаркомом Положения о Рабоче-крестьянской милиции (см. *Документ № 214*) устанавливается:

1. Лечебно-санитарная помощь всем видам милиции находится в полном ведении и распоряжении Народного комиссариата здравоохранения и его органов, а равно финансируется по смете Наркомздрава.

2. Санитарный надзор, лечебная помощь и снабжение санитарным имуществом органов милиции, подчиненных губернским, городским и уездным управлениям, лежит на губздравах через военно-санитарные п[од]отделы последних.

3. Санитарный надзор, лечебная помощь и снабжение санитарным имуществом органов железнодорожной и водной (речной и морской) милиции лежит на обязанности отдела путей сообщения НКЗ через соответствующие подведомственные им на местах учреждения (здравотделы желдорог и областных санитарных врачей водного транспорта).

4. Губздравотделам, здравотделам железных дорог и областным санитарным врачам предоставляется право в случае организации Главмилицией штатных войсковых соединений (роты, батальоны, полки) требовать от Главсанупра медперсонал и санимущество, полагающееся по штатам, табелям и каталогам.

5. Здравотделам железных дорог и областным санитарным врачам, а также линейным, районным и участковым управлениям железнодорожной и водной милиции войти в связь между собой и немедленно установить порядок и место лечебно-санитарной помощи служащим милиции.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 18. Л. 47–47 об.)

Документ № 234. Телеграмма председателя Совета Народных Комиссаров председателю Совнаркома Татарской Автономной Советской Социалистической Республики (31 января 1921 г.)

Прошу срочно подтвердить особые заслуги [перед] Советской Россией убитого 2 марта 1920 г. при исполнении служебных обязанностей начальника отделения уголовного розыска Николая Голубятникова на предмет назначения усиленной пенсии.

Наркомсобес Винокуров

Подтверждаю просьбу, прошу быстро ответить телеграфом!

Предсовнаркома Ленин

(В. И. Ленин, КПСС о социалистической законности и правопорядке. М., 1981. С. 226.)

Документ № 235. Постановление Совета Труда и Обороны РСФСР об организации снабжения милиции вещевым довольствием (7 февраля 1921 г.)

В целях правильного и планомерного снабжения милиции вещдовольствием Совет Труда и Обороны постановил:

1. Снабжение милиционеров вещевым довольствием, а также спец[иальной] и прозодеждой должно производиться Главным военно-хозяйственным управлением по табелям, утвержденным Наркомвнудел, согласованным с Ц[ентральным] у[правлением] с[набжений]; причем отпускаться могут только те предметы, которые предусматриваются планами интендантского снабжения; все прочие предметы должны требоваться Главмилицией непосредственно от соответственных главков и центров.

2. Снабжение прозодеждой рабочих милиции должно производиться без участия военного ведомства, а по непосредственному соглашению Главмилиции с ВЦСПС.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 26. Л. 187.)

Документ № 236. Инструкция по борьбе с хищениями топлива в Донбассе (9 февраля 1921 г. Извлечение)

1. В целях наиболее быстрой ликвидации дел по хищению минерального топлива в Донецком бассейне означенного рода дела рассматриваются в коллегии чрезвычайных комиссий.

<…>

3. Лица, виновные в хищении угля, подлежат наказанию вплоть до 5 лет общественно-принудительных работ с содержанием под стражей.

4. К лицам, уличенным в хищении угля в случае, если они занимают ответственные должности или если хищение носило спекулятивный, злостный характер, а равно за хищение из подвижного ж[елезно]д[орожного] состава, наказание может быть увеличено вплоть до высшей меры.

<…>

Председатель Совета Труда и Обороны В. Ульянов (Ленин)

За секретаря Совета Труда и Обороны М. Гляссер

(РГАСПИ. Ф. 19. Оп. 3. Д. 188. Л. 47.)

Документ № 237. Приказ войскам ВЧК и милиции Республики (28 февраля 1921 г. Извлечение)

Секретно.

§ 1

Железнодорожную и водную милицию считать состоящими при войсках ВЧК.

Основание: пп. 1 и 9 постанов[ления] Совета Труда и Обороны от 19/I 1921 с. г.

<…>

§ 3

Железнодорожная и водная милиция находятся в полном подчинении командующего войсками ВЧК и начальника милиции Республики, выполняя задания исключительно органов по линии своего непосредственного подчинения.

§ 4

Управление железнодорожной и водной милицией осуществляется через Управление железнодорожной и водной милиции.

§ 5

Аппаратами Управления железнодорожной и водной милиции на местах являются:

а) Управление желдормилиции «…» ж/д (дорожное управление) и Управление водмилиции «…» водной области (областное управление); каждое состоит в непосредственном сношении с Управлением железнодорожной и водной милиции в центре.

б) Управление желдормилиции «…» района ж/д и Управление водмилиции района «…» водной области (районные управления); каждое состоит в непосредственном сношении с соответствующим дорожным или областным управлением.

в) Управление «…» участка желдор[милиции] и водмилиции (участковые управления); каждое состоит в непосредственном сношении с вышестоящим его соответствующим районным управлением.

Руководство службой желдор[милиции] или водмилиции начальник милиции дороги или области осуществляет через дорожное или областное управление, отчитываясь в своих действиях только перед командующим войсками ВЧК и начальником милиции Республики.

<…>

§ 7

Снабжение желдор[милиции] и водмилиции видами довольствия, кроме продовольствия и фуража, возложить на Отдел снабжения Главмилиции, причем:

а) Отдел снабжения дорожных и областных управлений все виды довольствия, кроме продовольствия и фуража, получают от Отдела снабжения Главмилиции.

б) Продовольствие и фураж дорожные и областные управления получают из местных довольствующих учреждений согласно указаниям Отдела снабжения Главмилиции.

в) Зачисление районных и участковых управлений на продовольствие и фураж производится распоряжением дорожных и областных управлений желдор[милиции] и водмилиции.

§ 8

Линейным управлением представить немедленно, по получении сего приказа с нарочным требовательные ведомости по форме № 2 и 1 «руководства для ведения хозяйства в отдельных частях войск» на обозно-вещевое довольствие, артиллерийское довольствие… огнеприпасы и инженерно-техническое довольствие, руководствуются табелями и расчетами положенного содержать имущества.

§ 9

Начальник Управления железнодорожной и водной милиции т. Корнблит назначается помощником начальника Главного управления милиции с оставлением в занимаемой должности.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 26. Л. 179.)

Документ № 238. Циркулярное распоряжение ЦК РКП(б) всем губернским комитетам партии о недопустимости отзыва из войск ВЧК, железнодорожной и водной милиции ответственных партийных работников (25 марта 1921 г.)

Наблюдаются случаи отправления губкомами на новые должности ответственных партийных работников, занимающих командные, административные и политические посты, из войск ВЧК и желдорводмилиции при войсках ВЧК без согласия соответствующих органов ВЧК. Такое явление ЦК считает недопустимым ввиду малого процента коммунистов и подрыва политической работы в войсках ВЧК и желдорводмилиции, а поэтому ЦК РКП предлагает всем парткомам отзывы ответственных партийных работников

из войск ВЧК и желдорводмилиции производить только с согласия соответствующих административно-политических органов войск ВЧК.

(Внутренние войска Советской Республики, 1917–1922 гг. : документы и материалы. М., 1972. С. 396.)

Документ № 239. Приказ по милиции РСФСР (1 апреля 1921 г. Извлечение)

<…>

Железнодорожную и водную милицию из подчинения войск ВЧК изъять и передать в Главное управление рабоче-крестьянской милиции.

Председатель ВЧК Ф. Дзержинский…

Во исполнение сего приказываю водную и железнодорожную милицию считать вышедшей из состава войск ВЧК и вошедшей в состав Главного управления раб[оче]-крестьянской милиции.

По всем делам службы обращаться ко мне.

Начальник милиции Республики Корнев

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 27. Л. 67.)

Документ № 240. Положение о курсах командного состава при губернских и областных управлениях милиции (15 апреля 1921 г. Извлечение)

1. В целях поднятия познаний комсостава путем теоретической и практической подготовки его при губернских и областных управлениях милиции учреждаются курсы командного состава милицейской службы.

<…>

РАСПИСАНИЕ

предметов преподавания на курсах командного состава при губернских и областных управлениях милиции по часам

Примечание. Расписание составлено из расчета 7 часов ежедневно, из коих 5 часов на классные занятия, 2 часа – строевые.

I. Часть учебная

№ по порядку	Наименование предметов	Число часов
1.	Русский язык	48
2.	Арифметика	24
3.	География	24

№ по порядку	Наименование предметов	Число часов
4.	Советская конституция, законодательство	10
5.	Законоведение	10
6.	Форма Советского судопроизводства	10
7.	Политическая экономия	16
8.	История рабочего движения в России и др[угих] стр[анах]	16
Итого		158

II. Специальное отделение

А. Органы административные		
1.	НКВД, структура и круг его ведения	2
2.	Местные исполкомы и отделы управления, их структура и круг работы	6
3.	Взаимоотношения исполкомов, отделов управления с губернским, городским и уездным управлением милиции	4
Итого		12
Б. Органы охраны		
1.	Милиция	14
2.	Чрезвычайные комиссии	10
3.	Войска ВЧК, их назначение и организация	8
Итого		32
В. Делопроизводство милиции		
Пункты 1–3 плана и программы		24
Г. Деятельность милиции		
Пункты 1–3 плана и программы		36
Д. Действия милиции при бандитизме		
Пункты 1–3 плана и программы		8
Е. Действия милиции в местностях, угрожаемых неприятелем		
Пункты 1–3 плана и программы		6
Ж. Уголовный розыск		
1.	Органы уголовного розыска	6
2.	Общие сведения из теории розыска	8
3.	Судебная медицина	4
Итого		18
Всего по отделу		180

III. Политическая грамота

1.	Февральская и Октябрьская революция	4
2.	Система Советов – власть диктатуры пролетариата	4
3.	Экономические принципы Советской власти – вопрос земельный, продовольственный, организация производства	12
4.	Советская власть и просвещение	6
5.	Государство и церковь	2
6.	Национальный вопрос	3

7.	Охрана труда и социальное обеспечение	6
8.	Гражданская война как неизбежное явление борьбы классов за власть	4
9.	Война гражданская и империалистическая	2
10.	Красная армия как защитница завоеваний Октябрьской революции	6
11.	Российская коммунистическая партия – авангард социальной революции	12
12.	Профессиональные союзы – опора Советской власти. РКИ – стержень профессионального движения	12
Итого		72

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 27. Л. 27, 28, 31–32.)

Документ № 241. Циркулярное распоряжение ЦК РКП(б) всем губернским комитетам и областным бюро РКП(б) о мобилизации партийных работников и коммунистов в войска ВЧК, части железнодорожной и водной милиции (22 апреля 1921 г. Извлечение)

В связи с переходом Советской Республики на хозяйственное строительство и успешной ликвидацией внутренних фронтов деятельность контрреволюционных партий направлена основным образом на взрыв изнутри, тормоз работы хозяйственных фронтов и т. п. Как результат усиленной деятельности враждебных политических групп являются организованные кулацкие восстания в деревне. Вместе с этим приобретает еще большую важность работа ВЧК и ее местных органов, почему усиление местных органов ВЧК и других карательных учреждений Республики постановлено как наиболее спешная задача. Важность усиления войск ВЧК, железнодорожной и водной милиции диктуется и тем обстоятельством, что последние декреты о свободе торговли могут повести к массовому загромождению транзитных путей, расстройству транспорта, усилению взяточничества, кумовства и т. п.

ЦК постановил выделить для войск и частей железнодорожной и водной милиции достаточное число партийных работников.

На основании этого партийным комитетам выделить в двухнедельный срок не состоящих в воинских частях и частях милиции рядовых надежных коммунистов.

<…>

Мобилизовывать для этой цели демобилизованных красноармейцев нужно избегать.

Одновременно ЦК предлагает всем губкомам обратить особое внимание на улучшение качественного состава политработников и на усиление партийной работы в названных частях.

<…>

(Внутренние войска Советской Республики, 1917–1922 гг. С. 397.)

Документ № 242. О политическо-административных органах в Рабоче-крестьянской милиции Республики (26 апреля 1921 г. Извлечение)

I. Ведение всей политическо-просветительной работы в желдорвод и уездно-городской милиции возлагается исключительно на органы Главполитпросвета, Губполитпросветы, Уполитпросветы (и др.), которые несут полную ответственность за политическо-просветительную работу среди местных органов милиции, расположенных на их территории.

Основание: Постановление III сессии ВЦИК, объявленное в Известиях ВЦИК от 10 октября 1920 г. за № 226, об организации Главполитпросвета, декрет СНК о Главполитпросвете и циркулярное распоряжение Главполитпросвета всем Губполитпросветам и Уполитпросветам от 30 марта 1921 г. № 4719.

II. Для выполнения политическо-административных функций в рабоче-крестьянской милиции организуются политсекретариаты при начальнике милиции Республики, линейных управлений желдормилиции, водобластях и губернских управлениях уездно-городской милиции.

III. В районных управлениях желдорводмилиции, уездных управлениях уездно-городской милиции и районах крупных городов РСФСР, в которых городская милиция разбита на районы и участки, должны иметься помощники по политической части или комиссары, если начальники беспартийные.

IV. В участках желдорводмилиции и районах уездной милиции должны иметься политруки по положению о политических руководителях в ротах и командах Красной армии, объявленному приказом Реввоенсовета Республики от 14 октября 1919 г. № 1694.

V. В автономных республиках РСФСР распоряжением соответствующих наркомвнуделов организуются политсекретариаты при соответствующих главмилициях по типу политсекретариата при начальнике милиции Республики.

VI. Политсекретариаты при линейных управлениях желдормилиции и водобластях независимо от их территориального располо-

жения подчиняются непосредственно политсекретариату при начальнике милиции Республики.

VII. Политсекретариаты уездно-городской милиции автономных республик ввиду единого политпросветснабжения сносятся с политсекретариатом при начальнике милиции Республики через политсекретариаты главмилиции этих республик.

Обязанности политсекретариатов

VIII. На обязанности политсекретариатов лежит:

а) Наблюдение за политическим состоянием и политработой в органах милиции.

б) Связь с органами Главполитпросвета.

в) Учет коммунистов и помощников по политической части (комиссаров).

IX. В районных управлениях желдорводмилиции, уездных управлениях уездно-городской милиции и районах крупных городов РСФСР, в которых городская милиция разбита на районы и участки (см. § III), обязанности, лежащие на политсекретариатах, выполняют помощники по политической части или комиссары.

X. Во главе политсекретариата при линейных управлениях, водобластях и губернских управлениях уездно-городской милиции стоит комиссар или помощник по политической части начальника названного управления, который и является начальником политсекретариата.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 31. Д. 27. Л. 15–16.)

Документ № 243. Приказ Управления милиции Республики № 92 (16 мая 1921 г.)

Всем заведующим Губуездгоротделами управления.

Несмотря на то, что Положением о милиции, опубликованным в «Собр[ании] узакон[ений] и распоряж[ений]» за 1920 г. № 79 ст. 371 (см. *Документ № 214*), с полной определенностью указан порядок назначения ответственных начальников милиции в губерниях, уездах и городах, нередки случаи, когда этот порядок местными отделами управления не соблюдается.

В результате приходится отметить частую смену на местах начальников милиции и назначения на этот пост людей, непригодных для выполнения возложенных на них серьезных и ответственных обязанностей. Такое положение вещей не только не ведет

к совершенствованию и улучшению аппарата милиции, но порой дезорганизует и без того слабо налаженную работу.

Ввиду изложенного и принимая во внимание необходимость устойчивого и твердого руководства работой милиции Наркомвнудел предлагает заведующим отделами управления:

Строго придерживаться при замещении постов начальников милиции на местах порядка, установленного Положением о милиции, впредь до утверждения нового положения о милиции. В особенности необходимо обратить внимание на то, чтобы начальники губмилиции не назначались и не смещались без ведома и предварительного сношения с районным управлением милиции.

Особо осмотрительно относиться к подбору ответственных руководителей милиции и воздерживаться от поспешной оценки их работы.

Замнаркомвнудел Владимирский
Начальник милиции Республики Корнев
Начальник Отдела милиции Дежкин

(Бюллетень НКВД. 1921. № 7. С. 20.)

Документ № 244. Инструкция лицам для поручений политсекретариата милиции Республики, а также и инструкторам и инспекторам Организационного отдела Главмилиции по обследованию и инструктированию административно-политических органов и ознакомлению с политическо-просветительной работой в милиции Республики (28 мая 1921 г. Извлечение)

А. Общие обязанности

1) Лицо для поручений при Начполитсекретариате милиции Республики, устанавливая живую связь центра с периферией, является: а) проводником организационных планов на местах, б) осведомителем центра о работе и состоянии милиционных частей.

2) Лицо для поручений является лишь лицом, передающим и разъясняющим директивы центра, и должен выяснить местные условия, определить, что может быть проведено немедленно в жизнь, и указать, каким образом это может быть сделано. Обследуя работу, лицо для поручений должно установить, достаточно ли используются все возможности ведения работы в той или другой политпросветительной отрасли, какие обстоятельства мешают развитию этой работы. Для этой цели он обязан войти в связь со всеми учреждениями, ведущими непосредственно работу в милиции

Республики или могущими оказать соответствующее содействие, а именно: с органами Главполитпросвета, наробразами, парткомами и другими, – и выяснить, какие силы и средства выделяют указанные учреждения и организации для милиции.

3) Лицо для поручений имеет право созывать организационное заседание комячеек, совещание помполитчасти планов центра, установления лучшего порядка, проведения в жизнь указаний и распоряжений руководящих органов и подробного ознакомления их с революционной политикой и тактикой советского строительства.

4) Лицо для поручений обязано знать декреты и постановления ВЦИК, Совнаркома, приказы РВСР, Совета раб[оче]-кр[естьянской] обороны, Главполитпросвета и милиции Республики и быть, кроме того, в курсе жизни и деятельности РКП, и знать все постановления ЦК РКП, имеющие отношение к милиции и Красной армии.

5) Лицо для поручений, находясь в командировке: а) обязано вести дневник работы и наблюдения, б) посылать полные доклады по мере выполнения заданий или доставить их лично по окончании всей работы и в случае важности разрешаемых вопросов сноситься с политсекретариатом.

6) Усмотрев недочеты, лицо для поручений дает свои указания по их исправлению не путем непосредственных распоряжений по Управлению, а действуя строго через соответствующих начальников и пом[ощников] по политчасти и отмечая результаты их инспектирования в соответствующем акте.

Б. Обязанности по политической части

1. Выяснить, когда, что и в какой мере было предпринято помполитчасти (комиссаром) в целях выполнения приказов милиции Республики по политической части. Если по приказу не было предпринято никаких мер или были приняты меры недостаточные или несвоевременные, – причины этого, а равно было ли об этом донесено в политсекретариат милиции Республики.

2. В случае прения помполитчасти (комиссара) управления с местными органами власти или партийными организациями – выяснить причины таковых и принять меры к их устранению и установлению правильных взаимоотношений.

3. Выяснить постановку учета и распределения политработников.

Если есть нужда в политработниках, то не является ли она следствием неумелого использования или неправильного распределения сил. Состояние и движение политработников в управлении. Наличность, убыль, пополнение. Поступали ли своевременные и полные сведения об убыли политработников, а также об их перемещении.

Делопроизводство в области учета: имеются ли полностью анкеты на коммунистов и кандидатов; соблюдаются ли при учете все инструкции и формы, выработанные центром; обеспечивает ли общая организация делопроизводства интересы учета и статистики.

<…>

5. Выяснить, налажена ли связь с мелкими отрядами, постами, караулами и т. д.

6. Выяснить степень снабжения управления газетами, литературой, плакатами, учебными пособиями и что можно сделать в целях улучшения дела, правильно ли происходит распределение их между районами, участками и в особенности между мелкими милиционными единицами (караулами, постами).

7. Выяснить взаимоотношения комсостава и лиц административно-политического состава с милиционерами.

8. Самостоятельно познакомиться путем опроса при встречах на собраниях, митингах о настроении милиционеров как политическом, так и общем. Если политическое настроение неудовлетворительно, выяснить, что предпринимается помполитчасти (комиссаром) для изменения его. Если неудовлетворительно общее настроение, выяснить, вследствие каких причин: дурных жилищных условий, недостатка продовольствия, плохого состояния снабжения, недостаточной медицинской и санитарной помощи, недовольства командным составом.

9. Путем личного осмотра ознакомиться: а) с условиями расквартирования частей, б) санитарным состоянием помещения, в) состоянием вещевого довольствия милиционеров, обмундированием обувью и бельем.

10. Обсудить подробно все обнаруженные недочеты с помполитчасти (комиссаром) и разработать с ним план исправления их срочными мероприятиями, по возможности проследить на месте проведение последних.

В. Обязанности по партийной работе

1. Лицо для поручений обязано войти в теснейшую связь с партийными организациями милиции.

2. Обследовать организацию и их работу, выяснить, входят ли в Президиум ячеек лучшие партийные товарищи, добросовестно ли относятся к своим обязанностям, усвоены ли ими права и обязанности комячеек, не превышают ли они свои права. Если работа ячейки неудовлетворительна, лицо для поручений обязано поставить в известность об этом местные партийные организации (парткомы).

3. Ознакомиться с организациями периодических митингов и лекций на политические темы: их посещаемость, впечатление, произ-

водимое ими на милиционеров, и что можно предпринять для улучшения их организации.

4. Ознакомиться, проводится ли агитационная кампания по директивам центра и по вопросам, возникающим на местах.

5. Обследовать организацию чтения газет в милиции с обращением внимания на партийность чтецов. Если чтение не организовано, принять меры к его организации.

6. Обследовать, распределены ли коммунисты более или менее верно по частям, и, если такой равномерности нет, принять меры к установлению.

7. Выяснить популярность комячейки среди милиционеров.

8. Выяснить взаимоотношения комячейки с комсоставом.

Г. Обязанности по политпросветработе

1. Лицо для поручений должно выяснить, сколько имеется библиотек и читален, достаточно ли их для обслуживания, есть ли передвижки и как они скомплектованы.

2. К какому клубу и какой организации прикреплена данная милиционная часть, вовлечены ли милиционеры в клубную работу и в какой степени посещаемость клуба, студий, число активных участников в последней.

3. Лицо для поручений должно выяснить, как поставлен учет неграмотных в управлении и как идет ликвидация неграмотности, имеются ли школы повышенного типа.

4. Все политпросветительные учреждения, обслуживающие данную милиционную часть, должны быть посещаемы лицом для поручений с согласия и разрешения тех органов, в ведении которых они находятся, притом должно быть выяснено, какое внимание и какие силы уделяют последние для милиции, возможность большего уделения сил и т. д.

Д. Обязанности по информации

1. Выяснить постановку информации: соблюдаются ли отчетность и инструкции, выработанные центром, как обрабатываются и своевременно ли пересылаются информационно-статистические материалы, что принимается для правильного получения его с мест.

2. Аккуратно ли ведется учет коммунистов в комячейках, на всех ли коммунистов ведутся анкеты и сохраняются ли они в должном порядке.

3. Если чего-либо из предусмотренного выше не ведется или ведется неправильно, дать соответствующие указания, проконтролировать.

4. Проверить составление последнего месячного отчета и именного списка коммунистов, для чего проверить, соответствует ли заполнение бланков и составление именного списка инструкции и по каждому вопросу бланка, проверить, совпадают ли отчеты с данными соответствующих источников и личными наблюдениями. В случае обнаружения неправильности дать нужные указания и соответствующие исправления.

Примечание. Инструкция распространяет свою деятельность на железнодорожную и водную милицию, а также на всю уездно-городскую милицию.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 27. Л. 1–3.)

Документ № 245. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) всем губернским и областным бюро РКП(б) о мобилизации коммунистов в войска ВЧК, части железнодорожной и водной милиции (21 июня 1921 г.)

Шифрованной телеграммой 41/ш Центральный комитет предложил губкомам провести мобилизацию для усиления войск ВЧК и частей железнодорожной и водной милиции, указав срок выполнения в 2 недели. Прошло два месяца, а мобилизация еще не закончена, больше того, ЦК не имеет точных сведений о ходе ее. В распоряжении ЦК имеется достаточно материалов, говорящих о том, что некоторые губкомы (и, к сожалению, далеко не меньшинство) отнеслись к этой мобилизации недостаточно серьезно, не приняли всех мер к ее точному выполнению. Лишь несколько губкомов, хотя с запозданием, но сообщили о ходе мобилизации и о тех затруднениях, которые она встречает. Между тем мотивы мобилизации, выставленные ЦК в телеграмме 41/ш, не только не утратили своего значения, но стали еще серьезнее. Последние декреты представляют известный простор инициативе мелкобуржуазных слоев населения. Отсюда возникает опасность, при ослаблении органов ВЧК, революционного надзора и охраны, усиления влияния мелкобуржуазной стихии, спекуляции, взяточничества и т. п. и усиления работы контрреволюционных сил. Этим ослабляется и даже может быть поставлено под угрозу полезное действие декретов.

Не только нельзя ослаблять органов ВЧК и милиции, но они должны быть всемерно усилены и улучшены.

Губкомы должны принять все меры к скорейшему выполнению мобилизации по телеграмме 41/ш.

Мобилизуемые должны действительно усилить качественный состав частей, а не только увеличить их число. В войска ВЧК долж-

ны быть даны вполне сознательные коммунисты, могущие быть примером, а часть их – вести политработу.

Ни в коем случае нельзя смотреть на мобилизацию как на средство избавиться от почему-либо неугодных, ненужных, плохих элементов организации. Такая тенденция, судя по составу уже мобилизованных, есть. Она сводит на нет смысл мобилизации и преступна, ей должен быть положен конец.

Тягости РСФСР не уменьшились, они увеличились, лишь изменившись по характеру. На трудных и опасных местах должны быть достойные сознательные коммунисты.

ЦК предлагает срочно закончить мобилизацию, сообщить о препятствиях к успешному проведению, телеграфировать точный цифровой отчет.

(Внутренние войска Советской Республики, 1917–1922 гг. С. 397–398.)

Документ № 246. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров о порядке наложения административных взысканий (23 июня 1921 г.)

1. Административные взыскания налагаются на граждан за нарушение обязательных постановлений местной власти; в уездных городах административные взыскания налагаются президиумом уездных исполнительных комитетов, в губернских – коллегиями губернских отделов управления.

2. Президиум уездных исполнительных комитетов и коллегии губернских отделов управления вправе налагать в административном порядке следующие наказания:

а) лишение свободы сроком до двух недель;

б) назначение на принудительные работы без лишения свободы сроком до одного месяца;

в) штраф не свыше 50 000 руб. и

г) назначение вместо неисполненной повинности другой или наложение штрафа в размере, не превышающем пятикратной стоимости оплачиваемых по вольным ценам работ, подлежащих выполнению в порядке повинности.

3. Постановление о наложении административных взысканий обязательно заносится в протокол с указанием, какие именно лица, на основании каких данных, за какое деяние и к какому именно наказанию приговариваются; постановление это сообщается лицу, на которое наложено взыскание, в письменной форме.

4. Привлечение к ответственности в административном порядке допускается лишь в течение одного месяца со дня совершения проступка, после какового срока дело может быть возбуждено лишь в порядке судебном.

5. Лицо, привлеченное за совершение какого-либо проступка к судебной ответственности, не может подлежать за то же деяние наказанию в административном порядке. Равным образом судебные учреждения не могут принимать к своему рассмотрению дел, по которым состоялось постановление о наложении на виновных кар в административном порядке, если не будут обнаружены новые обстоятельства, требующие судебного разбирательства.

6. Постановления о наложении административных взысканий подлежат обжалованию в следующем порядке: постановления президиума уездного исполнительного комитета и коллегии губернского отдела управления – в президиум губернского исполнительного комитета, а постановления губернского исполнительного комитета – в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Подача жалобы не приостанавливает приведения постановления об административном взыскании в исполнение.

7. Незаконное и неосмотрительное наложение административных взысканий влечет за собой не только отмену постановлений о взыскании, но и предание виновных в том должностных лиц суду как по почину отдельных граждан, так и в порядке надзора.

8. Действие настоящего декрета не распространяется на органы, налагающие взыскания в особо установленном порядке (чрезвычайные комиссии, дисциплинарные товарищеские суды, комиссии по борьбе с трудовым дезертирством, губернские и уездные продовольственные комиссары и т. п.), а равно на местности, объявленные на военном положении.

Примечание. В случае нарушения лицами, состоящими на военной службе, обязательных постановлений местной власти при исполнении ими служебных обязанностей местная власть налагает административное взыскание через соответствующего начальника согласно Уставу Рабоче-крестьянской Красной армии.

(СУ РСФСР. 1921. № 52. Ст. 310.)

Документ № 247. О результатах деятельности Отдела уголовного розыска за первое полугодие 1921 г. (начало 1922 г. Извлечение)

За исключением не входящих в компетенцию Отдела уголовного розыска дел о преступлениях по должности, саботажу, контррево-

люции и спекуляции, преобладающим видом в первую половину 1921 г. являлись кражи – 57 603 преступления, из коих большая часть (около 80 %) на сумму свыше 1 млн руб., около 15 % со взломом, затем грабежи – 3 201, убийства – 3 071, все остальные – 30 844.

<…>

Цифровые данные о количестве заявленных и раскрытых преступлений доходят до 70 %… в других, наоборот, очень низок. Губернии с низким % раскрытий, естественно, подвергаются более энергичным и частым ревизиям и инструктированию из центра.

<…>

Приходится констатировать, что… работа местных органов розыска… только налаживается…

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 26. Д. 42. Л. 32.)

Документ № 248. Декрет Совета Народных Комиссаров об охране продовольственных маршрутов (14 июля 1921 г.)

1. Охрана продовольственных грузов, как и других ценных грузов, следующих по водным и железнодорожным путям сообщения РСФСР, возлагается на милицию.

2. Охране в пути подлежат:

а) Все продовольственные маршруты и караваны судов.

б) Отдельные группы вагонов с продовольствием в составе не менее пяти вагонов.

в) Отдельные товарные суда с продовольственными грузами.

3. Отдельные вагоны числом до пяти исключительно милицией к пути не охраняются.

Примечание. Отдельные вагоны с особо ценными продуктами и фабрикатами (кожа, обувь, мануфактура, сахар, соль, нефтепродукты) охраняются в исключительных случаях.

4. Каждый продовольственный маршрут и отдельная группа вагонов сопровождаются агентом продовольственного органа и назначенной для охраны их командой от милиции.

Отдельные вагоны сопровождаются только агентом продовольственного органа.

5. Требование на сопровождающую команду от милиции предъявляется заблаговременно губернским продовольственным органом ближайшему управлению милиции путей сообщения.

Команда должна прибыть на место назначения к моменту сформирования поезда или отправки его; в последнем случае не позже, как за два часа.

6. Численный состав команды на каждый продовольственный маршрут устанавливается не менее семи человек.

Численность охраны для отдельных вагонов и групп вагонов устанавливается соответствующим начальником милиции, причем предъявляющие требования на охрану продовольственные органы обязаны предъявить все необходимые данные для определения этой численности.

7. Продовольственные маршруты и группы вагонов охраняются с момента принятия под охрану от сопровождающего агента и до момента окончания разгрузки.

8. С момента принятия под охрану грузов начальники охраняющей команды и команда несут все обязанности применительно к уставу гарнизонной службы, а ответственность несут, как караульный начальник и часовые в отношении порученных им постов.

9. Прибывающие на станцию назначения, передачи, пункты переформирования отдельные вагоны или группы вагонов с продовольствием и другими ценными грузами должны быть сосредоточены на небольшой территории, на особо отведенных для этого путях или тупиках.

Проведение сего осуществляется распоряжением Народного комиссариата путей сообщения.

При фактическом проведении сего органами Народного комиссариата путей сообщения на местах указанные грузы подлежат охране силами милиции согласно особой инструкции, устанавливаемой Управлением милиции.

10. Ответственность за целость грузов при маневрировании вагонов на станциях лежит на органах Народного комиссариата путей сообщения и милиции.

При маневрировании органы Народного комиссариата путей сообщения предъявляют к милиции требования на вооруженную силу, выполняя в таких случаях все требования последней в области надлежащей сохранности маневрируемых грузов.

11. Охраняющая продовольственные грузы команда снабжается постовой ведомостью.

Всем начальникам милиции на путях сообщения вменяется в обязанность поверка несения службы охраны в пути следования.

12. В зависимости от длины перегона и времени нахождения продовольственных маршрутов и отдельных групп вагонов в пути охраняющая их команда сопровождает их или бессменно, или сменяется из расчета пребывания в пути не более полутора суток.

13. Пункты смены сопровождающих команд устанавливаются начальником милиции соответствующей дороги.

14. Начальник милиции, распоряжением коего назначается команда для сопровождения продовольственных маршрутов и групп вагонов, обязан телеграфировать в ближайший пункт смены на предмет подготовки новой команды.

15. В случаях уменьшения численности команды за счет заболевших или выбывших по другим причинам начальник команды обязан сообщить об этом ближайшему начальнику милиции для получения добавления.

16. О всех неправильностях по несению охраны командами продовольственные агенты имеют право сообщить ближайшему начальнику милиции и в случае экстренной надобности требовать немедленной замены команды.

17. Вагоны, отцепляемые по техническим надобностям (неисправность), находятся под охраной милиции по месту отцепки, а где милиции по штату не имеется – под охраной администрации данной станции.

18. Охрана продовольственных грузов на железнодорожных, водных, гужевых путях сообщения в районах, охваченных бандитизмом, лежит на войсках Военного ведомства.

Порядок передачи несения охраны продовольственных грузов от войск Военного ведомства милиции установить распоряжением Штаба Рабоче-крестьянской Красной армии и Управлением милиции РСФСР.

Примечание. Районы, в которых охрана продовольственных грузов должна производиться Военным ведомством, определяются Главным командованием по соглашению с Народным комиссариатом внутренних дел.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Н. Горбунов
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1921. № 55. Ст. 341.)

Документ № 249. Приказ Управления милиции Республики № 227 (6 августа 1921 г.)

Из поступающих ко мне актов ревизии и обследований учреждений уголовного розыска усматриваю, что, несмотря на протекший продолжительный срок существования органов розыска, стоящие во главе их должностные лица не обладают и поныне до-

статочными знаниями, ни надлежащей энергией для руководства деятельностью сотрудников розыскных учреждений, вверенных их попечениям.

Вместе с тем считаю нужным отметить, что те же акты обнаруживают низкий уровень качеств сотрудников уголовно-следственной милиции.

Так, актом ревизии уголовного стола Новороссийской отдельско-городской милиции установлен целый ряд нарушений элементарных правил организации деятельности и делопроизводства уголовного стола.

Указываю на более серьезные нарушения:

1) Регистрации подвергались не все производившиеся дела, а только часть их; судьба не подпавших под регистрацию дел неизвестна;

2) Специальный уголовный стол не был организован;

3) Во всем управлении имелся один только настольный реестр, в каковой заносились без разбору дела как общегражданского характера, так и уголовного; книга заявлений не велась совершенно; книги протоколов нет; бумаги не подшивались; дела хранились в разных местах, и бумаги в них были перепутаны;

4) Книга арестованных не содержит точных сведений, и в ней имеются иногда сведения ложные;

5) Вещественным доказательствам не велась точная запись; некоторые предметы из вещественных доказательств обращались сотрудниками в свою пользу, а часть таковых бесследно исчезала;

6) Начальника уголовно-розыскного стола Филипенко исключить из списков милиции без права поступления в таковую.

Объявляю начальнику Новороссийской отдельско-городской милиции тов[арищу] Колесникову за халатное осуществление надзора за деятельностью уголовного стола Новороссийской отд[ельско-]городской милиции строгий выговор и приказываю начальнику Кубано-Черноморского областного управления милиции принять в срочном порядке меры к устранению указанных в акте ревизии недочетов.

Начальник милиции Республики Корнев

Начальник Отдела уголовного розыска Кожевников

(Бюллетень НКВД. 1921. № 8. С. 29–30.)

Документ № 250. Постановление Совета Труда и Обороны о численном составе милиции РСФСР (24 августа 1921 г. Извлечение)

В целях сокращения количества вооруженной силы в Республике Совет Труда и Обороны постановил:

1. Численный штатный состав милиции по РСФСР, за исключением территориальной милиции Советских Республик, находящихся в договорных отношениях с РСФСР, и Туркестана, а также по всей сети желдорог РСФСР и Украины утвердить в количестве 278 174 едоков, строевых лошадей 27 155 и обозных 6 050.

2. Обязать Главмилицию проверить численный состав милиции, для чего дать на места подробные указания о принципах составления штатов милиции с сохранением основного требования, что при наименьшем количестве необходимо достигнуть наиболее рационального использования милиции и обеспечения местных нужд в вооруженной силе для внутренних задач.

3. Для проверки численного состава на местах образовать комиссию в губерниях и областях в составе: председателя – члена президиума губисполкома или им назначаемого лица, а также членов – начальника милиции и представителей РКИ, губвоенкома – с привлечением в надлежащих случаях представителей заинтересованных ведомств. Выработку штатов на 1922 год как в центре, так к на местах поручить НКВД по принадлежности.

<…>

4. Обязать НКВД РСФСР согласовать с НКВД Советских Республик, находящихся в договорных отношениях с РСФСР, вопрос об установлении численного состава милиции и разработке штатов на одинаковых с милицией РСФСР и автономных республик началах.

5. На жел[езно]дор[ожных] и водных путях сообщения с той же целью учреждаются комиссии в составе: председателя – начальника милиции дороги или области и членов представителей от соответствующих органов НКПС, ВЧК, РКИ и РВСР.

6. Результаты проверки численного состава в сроки, установленные НКВД для отдельных местностей, но не позже 15 ноября 1921 года со всеми материалами представляются в Управление милиции Республики.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 2. Л. 20–20 об.)

Документ № 251. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о порядке восстановления в правах гражданства лиц, служивших в прежней полиции (29 августа 1921 г.)

В связи с постановлением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 7 июля 1921 г. о порядке восстановления в правах гражданства лиц, лишенных таковых

в силу Конституции РСФСР или отдельных постановлений центральной и местной власти, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета обращает внимание губернских исполнительных комитетов на то, что при рассмотрении вопроса о восстановлении в правах лиц, служивших в прежней полиции и жандармерии, необходимо соблюдать максимальную осторожность и осмотрительность, помня, что каждая ошибка в этом отношении будет дискредитировать Советскую власть в глазах широких трудящихся масс.

Ввиду этого к более или менее ответственной советской работе могут быть допускаемы только те из лиц, служивших в полиции при царском режиме, в отношении которых уже состоялось постановление Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о восстановлении их в правах гражданства. По получении такового постановления о реабилитации того или иного лица прошлое последнего должно быть предано полному забвению и должны отпасть ограничения для выполнения ответственной советской работы.

Одновременно необходимо широко оповестить о состоявшемся постановлении Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета трудящиеся массы данного района.

Подписали:
Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

(СУ РСФСР. 1921. № 62. Ст. 440.)

Документ № 252. Постановление Совета Народных Комиссаров об изменениях Декрета о государственной монополии на соль от 23 августа 1921 г. (19 сентября 1921 г.)

Во изменение и развитие пунктов 14 и 15 постановления СНК от 23 августа 1921 г. о соляной монополии Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Распространить действие постановления Совнаркома 14 июля с. г. по охране продмаршрутов (см. *Документ № 248*) в отношении и возов соли, возложив охрану таковых на путях сообщения на милицию, а ответственность за целость грузов на НК путей сообщения.

2. Для проведения в жизнь охраны соли в ее месторождениях и на государственных складах, открытых и закрытых, а равно для охраны ее в пути от месторождения до железнодорожных и водных станций НК продовольствия и Главмилиции в соответствии

с утвержденным ВЦИК Положением о милиции предоставить право по соглашению с НК внутренних дел организовывать специальные артели или отряды, установив нормы специального премирования за целость грузов.

Председатель СНК В. Ульянов
Управляющий делами Совнаркома Горбунов
Секретарь Л. Фотиева

(Бюллетень НКВД. 1921. № 7. С. 20.)

Документ № 253. Декрет Совета Народных Комиссаров о детской социальной инспекции. Положение (23 сентября 1921 г.)

1. Задачи детской социальной инспекции: а) борьба с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, спекуляцией, правонарушениями; б) борьба с эксплуатацией детей и дурным с ними обращением в ремесленных, кустарных, фабричных и иных предприятиях и учреждениях, в семье.

2. Органом детской социальной инспекции являются детские социальные инспекторы (братья и сестры социальной помощи), относящиеся к категории специального вспомогательного педагогического персонала.

I. Детские социальные инспекторы (братья и сестры социальной помощи)

3. Братом или сестрой социальной помощи может быть всякий гражданин Республики не моложе 21 года, не находящийся под судом или следствием, не ограниченный в правах по суду, с достаточным общим развитием и образованием, по возможности прошедший курсы по подготовке вспомогательного педагогического персонала с особой программой, выработанной Народным комиссариатом просвещения при участии Народного комиссариата здравоохранения (курсы братьев и сестер социальной помощи), или имеющий соответственный педагогический стаж.

Примечание. В виде исключения члены Российского коммунистического союза молодежи могут быть детскими социальными инспекторами с 18 лет; в таком случае они действуют на основании особой инструкции, выработанной Центральным комитетом Российского коммунистического союза молодежи и Народным комиссариатом просвещения.

4. Братья и сестры социальной помощи находятся в ведении приемных пунктов, за отсутствием таковых – в ведении п[од]отдела пра-

вовой защиты детей или местных отделов народного образования, если в последних не выделен п[од]отдел правовой защиты детей.

Примечание. Прием и увольнение детских социальных инспекторов производятся п[од]отделом правовой защиты детей или, за неимением такового, отделом народного образования. Приемным пунктам и комиссиям по делам несовершеннолетних предоставляется право представлять п[од]отделу правовой защиты или отделу народного образования своих кандидатов. Представления должны быть мотивированы.

5. Ношение какого-либо оружия, а также знаков отличия (форма одежды и повязки) для детских социальных инспекторов не допускается.

6. Детским социальным инспекторам вменяется в обязанность:

а) дежурить в публичных местах (на улицах, площадях, рынках, столовых, вокзалах и т. д.); б) посещать мастерские: кустарные, фабричные и иные учреждения, – в случае осведомления о злоупотреблениях родительской, опекунской или иной властью посещать семьи и учреждения, где злоупотребления имеют место; в случае надобности задерживать несовершеннолетних, препровождать их в детские приемные пункты; в) дежурить и производить допрос несовершеннолетних в приемно-распределительных пунктах.

7. Братья и сестры социальной помощи пользуются правом служебного проезда в трамваях.

Примечание. В отношении нормы работ, оплаты труда, отбывания трудовой повинности на детских социальных инспекторов распространяются все права и преимущества, установленные для работников медико-педагогических учреждений (по детской дефективности и пр.).

8. Братья и сестры социальной помощи в необходимых случаях обращаются за помощью к общей милиции и подобным органам, каковые обязаны оказывать им всяческое содействие.

II. Детские приемные пункты

9. Для задержанных несовершеннолетних в городах и крупных поселениях организуются детские приемные пункты.

10. Приемные пункты организуются отдельно для каждого пола и по возможности для разных возрастов и групп и для разных категорий детей.

11. Приемный пункт находится в заведывании педагога-воспитателя при участии врача, по возможности прослушавших курсы по педагогической психоневрологии (детской дефективности и пр.).

12. Отдел правовой защиты несовершеннолетних Народного комиссариата просвещения вырабатывает медико-педагогические

инструкции для детских приемных пунктов при участии Народного комиссариата здравоохранения. В том, что касается борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, инструкция вырабатывается Отделом правовой защиты несовершеннолетних совместно с Народным комиссариатом юстиции и Народным комиссариатом здравоохранения.

13. В случаях возражений Народного комиссариата здравоохранения против тех или иных медико-педагогических инструкций, касающихся детской инспекции, не принятых во внимание Отделом правовой защиты, вопрос вносится на рассмотрение Совета защиты детей с последующим утверждением принятых им решений обоими народными комиссариатами.

Подписали:
Председатель СНК В. Ульянов (Ленин)
Управляющий делами СНК Н. Горбунов
Секретарь Л. Фотиева

(СУ РСФСР. 1921. № 66. Ст. 506.)

Документ № 254. Приказ Управления милиции Республики № 227 (27 сентября 1921 г.)

В целях пополнения Рабоче-крестьянской милиции надлежащим кадром сотрудников объявляю при сем инструкцию по приему добровольцев в милицию.

Основание: постановление ВЦИК от 10 июня 1921 г.

Начальник милиции Республики Корнев
Начальник Отдела милиции Пермяков
(по административно-строевому подотделу)

Инструкция

1. Поступить на службу в милицию может каждый гражданин РСФСР, удовлетворяющий указанным ниже условиям:

а) имеющий от роду не менее 21 года,
б) грамотный,
в) пользующийся избирательным правом в советы,
г) вполне здоровый и годный к милицейской службе,
д) законно не состоящий на действительной военной службе,
е) преимущественно проходивший службу в армии.

2. Желающий поступить на службу в милицию обращается непосредственно, лично, в случае невозможности – письменно в ближайшее управление милиции с заявлением о приеме его на службу.

Примечание. Прием производится исключительно городскими и уездными управлениями территориальной и районными управлениями железнодорожной и водной милиции.

3. Не имеющие права приема управления милиции немедленно препровождают эти заявления соответствующим высшим инстанциям, этим правом обладающим.

4. При заявлении предоставляются документы о рождении, об отношении к воинской повинности, согласие учреждения (если состоит где-нибудь на службе) или согласие местного отдела труда, свидетельство о несудимости, о состоянии здоровья и свидетельство об образовании, и анкета в двух экземплярах по прилагаемой форме.

5. Если заявление гражданина, желающего поступить на службу, удовлетворяется, то последний зачисляется в списки милиции на все виды довольствия наравне с прочими милиционерами, а о его поступлении в милицию сообщается в местный военный комиссариат.

6. Лица, состоящие на службе в милиции, не могут занимать какой-либо должности в другом ведомстве.

7. За нарушение дисциплины, порядка и правил милицейской службы работники милиции подвергаются дисциплинарным взысканиям по уставу дисциплинарному Рабоче-крестьянской Красной армии.

8. Принятые на службу в милицию считаются мобилизованными и призываются в ряды Красной армии по особому каждый раз соглашению Наркомвоен с НВКД.

9. Принятые на службу в милицию должны прослужить в таковой не менее двух лет.

10. Поверка анкеты, требуемых документов, грамотности, войсковой подготовки и благонадежности возлагается на указанных в примечании к § 2 сей инструкции начальников, составляющих о сем надлежащий акт, хранящийся в управлении, в личном деле каждого милиционера.

АНКЕТА

1) Фамилия,
2) Имя и отчество,
3) Постоянное место жительства,
4) Возраст,
5) Прежнее звание (воинское),
6) Кто родители (крестьяне, мещане, купцы, дворяне и т. п.),
7) Грамотность (образование),
8) Привлекался ли к суду,
9) Где находился в дни Февральской революции,

10) Где находился в дни Октябрьской революции,
11) Какое участие принимал в перевороте,
12) Где состоит или состоял на службе,
13) Участвовал ли в боях прежней и Красной армий,
14) Имеет ли ранения и сколько,
15) Служил ли в армии добровольно или по мобилизации,
16) Партийность,
17) Куда желает поступить на службу, т. е. в какую милицию: территориальную, железнодорожную или водную,
18) Какие имеет сведения добавочно о себе сообщить.

Подпись дающего о себе сведения

(Бюллетень НКВД. 1921. № 8. С. 30.)

Документ № 255. Постановление Совета Труда и Обороны РСФСР о численном составе и снабжении милиции (1 октября 1921 г.)

Совет Труда и Обороны в заседании от 30 сентября с. г. постановил:

а) Численность милиции определить максимально в размере 150 тыс. едоков, включая милицию Украины, Туркестана и Азербайджана.

Предложить НКВД в ближайшее время войти во ВЦИК с представлением о включении милиции названных республик на общий учет Управления милиции РСФСР, которому общую цифру милиции по республикам Украины, Туркестана и Азербайджана ввести на утверждение ВЦИК и на соглашение соответ[ствующих] ВЦИКов.

б) Признавая принципиально возможным перевод снабжения милиции в гражданские органы, временно оставить снабжение ее за Главснабпродармом.

в) За норму снабжения милиции признать норму, установленную для Красной армии.

Создать в центре и на местах тройки в составе: председателей РКИ (председатель), НКВД и НКПрода, возложив на них проверку численного состава милиции, правильность зачисления на довольствие и снятия с такового.

Снабжение служащих милиции производить за счет 150 тыс. утвержденных пайков.

г) Предложить всем ведомствам сократить свои требования на милицию, обязав НКВД удовлетворять таковые в строго необходимых размерах.

д) Милиция Белоруссии входит в состав 150 тыс. человек по соглашению двух ВЦИКов.

е) Обязать Главснабпродарм отпустить сверх установленных для милиции 150 тыс. пайков дополнительно 10 тыс. пайков для семейств командного и административно-хозяйственного состава милиции.

ж) Считая, что неизбежное увеличение количества едоков Главснабпродарма может быть производимо лишь с особого пост[ановления] СТО, всякие такие сокращения производить за счет понижения пайков советских служащих ниже 40 фунтов.

з) Этот же источник указать Наркомпроду для состоявшегося сегодня постановления о 10 тыс. пайков для комсостава милиции.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 2. Л. 27.)

Документ № 256. Приказ Управления милиции Республики № 437 (17 октября 1921 г. Извлечение)

В НКВД имеются сведения, что при некоторых волисполкомах и сельсоветах или совсем не охраняются склады с находящимися в них хлебными и др. продуктами, или охраняются крайне небрежно, без всякого надзора и проверки со стороны волостной и сельской власти.

Для прекращения столь индифферентного отношения к народному достоянию и, придавая важное значение в настоящий момент охране упомянутых складов, – НКВД приказывает:

Всем губотделам и уотделам управления срочно вменить в обязанность волотделам управления и сельсоветам организовать в тех местностях, где милиция по своей малочисленности не может охранять упомянутые склады, особых сторожей для охраны складов на точном основании примечания 2 к пункту 6… Положения о НКВД, утвержденного ВЦИК 10 июля 1921 г.

Замнаркомвнудел М. Владимирский

Начальник милиции Республики Корнев

(Бюллетень НКВД. 1921. № 8. С. 29.)

Документ № 257. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о назначении и смещении начальников милиции губерний, уездов и областей (24 октября 1921 г.)

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. Обязать исполнительные комитеты более тщательно относиться к выбору лиц, представляемых для назначения на должности начальников милиции губерний, уездов и областей. Назначать на перечисленные должности лиц преимущественно с соответствующим милицейским и военным стажем.

2. Установить для лиц, занимающих указанные должности, несменяемость в течение одного года, допускать смещения и перемещения их исключительно по предварительному представлению Управлению милиции Республики и по соглашению с ним.

Примечание. Означенные лица также подлежат смещению ранее годичного срока по постановлению судебных или следственных властей.

Подписали:
Председатель ВЦИК М. Калинин
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

(СУ РСФСР. 1921. № 70. Ст. 572.)

Документ № 258. Циркулярное письмо ЦК РКП(б) о партийно-просветительской работе среди милиционеров (не позднее октября 1921 г.)

Несмотря на циркулярное указание ЦК (Известия Центрального комитета Российской коммунистической партии (большевиков). 1920. № 13 (2 марта); см. *Документ № 192*), во всех местах партийная работа среди милиционеров ведется весьма слабо и последние почти находятся вне коммунистического влияния партии.

До сих пор в имеющихся в распоряжении Центрального комитета материалах не видно положительных сторон работы партийных комитетов среди милиционеров, а отмечаются конфликты между органами милиции и комитетами по поводу отдельных работников ввиду частой переброски работников милиции, мобилизации их на работу без согласия с органами милиции и т. д.

А между тем на милицию в связи с проведением декретов ВЦИК и СНК о продналоге, свободном местном товарообороте и возложенной функции ВНУС, ВОХР на органы милиции возлагается чрезвычайно ответственная работа, требующая испытанных, преданных, сознательных исполнителей.

Считая, что создание действенной Рабоче-крестьянской милиции и полное оздоровление ее рядов является настоящей задачей переживаемого момента, ЦК предлагает руководствоваться следующим:

1. Партийную работу в милиции рассматривать не менее важной областью работы, чем другие.

2. Тесно связать с партийной организацией коммунистические ячейки милиционеров.

3. Обратить особое внимание на административно-политические органы политсекретариата, ускорив их организацию там, где до сих пор они не организованы, и поставить их на надлежащую высоту там, где они слабо функционируют.

4. Обратить серьезное внимание на деятельность среди милиции политпросветов, на которых возложены задачи всей политико-воспитательной работы среди городской, уездной, железнодорожной и водной милиции.

5. Губкомам, областкомам, а там, где необходимо, и учкомам выделить специальных организаторов для инспектирования, инструктирования и объединения работ в милицейских ячейках; причем организатор работает в тесном контакте с политсекретариатом.

6. Наряду с усилением партработы в милиции особенное внимание обратить на усиление работы среди водной и железнодорожной милиции.

7. Обратить внимание политсекретариата на правильное распределение коммунистов-милиционеров между милицейскими частями, особенно на правильное распределение коммунистов комсостава, добиваясь, чтобы комсостав был весь, по возможности, коммунистический.

8. Переброску и отзыв коммунистов-милиционеров производить вполне обоснованно для того, чтобы неосновательными отзывами и перемещениями не дезорганизовывать милицейского аппарата.

9. Для успешного выполнения всего вышеуказанного необходимо в милиции использовать опыт, который накопился в политико-просветительной работе в Красной армии с тем, чтобы наиболее ценное из этого опыта было использовано для усиления политработы Рабоче-крестьянской милиции Республики.

(Известия Центрального комитета Российской коммунистической партии (большевиков). 1921. № 33. С. 31–32.)

Документ № 259. Приказ Управления милиции Республики № 392 (5 ноября 1921 г.)

Милиция как административный орган сталкивается по роду своей деятельности непосредственно и ежечасно с населением, являясь в глазах всех граждан Республики прямой представительницей Рабоче-крестьянской власти. Естественно, что из самих задач,

поставленных милиции как охранительнице права, порядка и спокойствия в стране, вытекает необходимость держать в рядах милиции лишь самый добросовестный и сознательный элемент – элемент, который бы, действительно, способствовал укреплению нового государственного строительства и являлся бы опорой и фундаментом административной власти Рабоче-крестьянского правительства.

К сожалению, как это видно из числа уволенных по приказу милиции Республики № 120/с от 8 июня с. г., в ряды милиции сумели проникнуть шкурники, саботажники, пьяницы и другой преступный элемент, позорящие своим присутствием и деяниями репутацию милиции и всех ее честных работников, дискредитирующие Рабоче-крестьянскую власть и вызывающие вполне справедливые нарекания со стороны сознательных граждан Республики.

Предлагаю всем начальникам в будущее время зорко следить за тем, чтобы на службу в милицию не попадал позорящий ее элемент. В отношении лиц, ускользнувших от взоров фильтрационной комиссии, в случае, если таковые окажутся, – немедленно принять необходимые меры к удалению.

Лиц, уволенных по приказу № 120/с, категорически запрещаю принимать на службу в милицию.

При сем объявляю перечень о числе уволенных из милиции согласно представленным мне донесениям. Дальнейшие сведения о числе уволенных будут объявлены в последующих приказах:

Чувашской области – 38 чел.

Донской – 475 чел.

Марийской – 40 чел.

Волжской Водн[ой] – 531 чел.

Орловско-Витебс[кой] ж[елезной] д[ороги] – 359 чел.

Сызрано-Вязем[ской] –348 чел.

Николаевской – 129 чел.

Упр[авления] Петрогр[адского] окр[уга] и[сполкома] с[овета] – 46 чел.

Нижегородской губ[ернии] – 256 чел.

Тверской – 90 чел.

Саратовской – 463 чел.

Псковской – 143 чел.

Пензенской – 369 чел.

Архангельской – 45 чел.

Петроградской – 630 чел.

Начальник милиции Республики Корнев

Начальник Отдела милиции Пермяков

(Бюллетень НКВД. 1921. № 12. С. 44.)

Документ № 260. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Труда и Обороны об охране складов, пакгаузов и кладовых, а равно сооружений на железнодорожных и водных путях сообщения (9 декабря 1921 г.)

1. Существующую ныне на основании постановления Совета Труда и Обороны от 28 апреля 1920 года, 14 и 28 июля 1921 года и декрета Совета Народных Комиссаров от 3 августа 1921 года охрану багажа и грузов, в том числе топлива и соли, а равно охрану разного рода складов и сооружений на железных дорогах и водных путях возложить на Народный комиссариат путей сообщения и его местные органы, а железнодорожную и водную милицию упразднить, передав личный состав и имущество, а также прямые и оборотные кредиты, утвержденные Советом Народных Комиссаров от 22 ноября с. г., Народному комиссариату путей сообщения и Всероссийской чрезвычайной комиссии по принадлежности. Административные функции в отношении уголовного розыска, поддержание внешнего порядка, спокойствия и т. п. на станциях и пристанях возложить на Всероссийскую чрезвычайную комиссию.

Примечание. Оборона путей сообщения и охрана отдельных сооружений, имеющих стратегическое значение, остается за Военным ведомством.

2. Для выполнения указанной в п. 1 охраны предложить Народному комиссариату путей сообщения создать на железных дорогах и водных путях потребный кадр вооруженных сторожей, которые, находясь в полном подчинении и на продовольственном снабжении тех органов Народного комиссариата путей сообщения, грузы и имущество коих они охраняют, в отношении инструктирования по содержанию в порядке оружия и его применения, а также снабжения обмундированием и оружием находятся в ведении инспекторов охраны дорожных, областных и центральных управлений по принадлежности.

3. Для выполнения административных функций милиции, указанных в п. 1, предложить Всероссийской чрезвычайной комиссии усилить соответственно свои органы на путях сообщения.

4. Предложить Народному комиссариату продовольствия обеспечить на эту потребность за Народным комиссариатом путей сообщения и Всероссийской чрезвычайной комиссией твердый продовольственный фонд в количестве 47 470 пайков, перечислив это количество из пайков, ранее отпускавшихся железнодорожной и водной милиции из фонда Главного управления по снабжению Красной армии и флота, приняв следующий порядок фактической

передачи пайков: на первый период организации, т. е. на 2 недели с момента принятия настоящего постановления, передать Народному комиссариату путей сообщения и Всероссийской чрезвычайной комиссии 38 970 пайков, а после этого срока – полностью все 47 470 пайков.

5. Обязать Военное ведомство снабдить Народный комиссариат путей сообщения артиллерийским имуществом, в меру возможности использовав все ресурсы железнодорожной [и] водной милиции, и предоставить 15 000 комплектов обмундирования в возможно краткий срок.

6. Обязать Военное ведомство по мере возможности выделить в распоряжение Народного комиссариата путей сообщении военных специалистов для инструкторских должностей по охране.

7. Сторожа охраны зачисляются на особый железнодорожный учет и при объявлении мобилизации остаются по соглашению с Революционным военным советом Республики на своих местах до особого на то постановления Совета Труда и Обороны.

8. Всю организацию, указанную в п. 1, Народный комиссариат путей сообщения и Всероссийская чрезвычайная комиссия обязаны окончить в месячный срок со дня принятия настоящего постановления. Впредь до момента фактической передачи ответственность за охрану грузов, сооружений и пр., а также административную службу несет Главное управление милиции.

9. С организацией охраны ответственность за целость и сохранность принимаемых к перевозке по железным дорогам и водным путям багажа и грузов полностью возложить на Народный комиссариат путей сообщения, который совместно с Народным комиссариатом продовольствия должен выработать и представить на утверждение Высшего совета по перевозкам установленным порядком соответствующий проект инструкции о материальной и судебной ответственности Народного комиссариата путей сообщения перед пассажирами и грузохозяевами за целость и сохранность перевозимых багажа и грузов.

10. Поручить Народному комиссариату путей сообщения установить категорию железнодорожных и водных агентов, ответственных непосредственно за целость и сохранность принимаемых к перевозке багажа и грузов, и выработать для них нормы премирования, обусловливаемые степенью сохранного прибытия багажа и грузов по назначению и выдачи их владельцам.

11. Установить на железных дорогах и водных путях премирование за обнаружение виновных в краже всякого рода ценностей с назначением размера премии в зависимости от стоимости похищенного, оцениваемого по местным рыночным ценам, а также

в соответствии с тем, обнаружены ли только похитители или же похитители и украденное. Инструкцию по сему предмету выработать Народному комиссариату путей сообщения по соглашению с Всероссийской чрезвычайной комиссией, Народным комиссариатом продовольствия и Рабоче-крестьянской инспекцией.

12. Для получения средств на выполнение мер, указанных в предыдущих 10 и 11 пп., предложить Народному комиссариату путей сообщения по соглашению с Рабоче-крестьянской инспекцией образовать особый для сего фонд путем отчисления определенного процента от доходов по перевозкам багажа и грузов или же путем испрошения специальных ассигнований в сметном порядке. Фонд этот пополняется также суммами, передаваемыми Народным комиссариатом продовольствия по соглашению с Народным комиссариатом путей сообщения на премирование исправных продовольственных перевозок.

13. Разрешить Народному комиссариату путей сообщения на тех железных дорогах и водных путях или их участках, а также отдельных станциях и пристанях, на которых это будет признано возможным, поручать охрану багажа и грузов, а равно отдельных поездов, пакгаузов и всякого рода складов, а также производство операций по приему, развозке и выдаче грузов частным артелям за их полной ответственностью за целость и сохранность вверяемых им ценностей.

14. Исполнение по пп. 4, 8, 9 и 10 поручается соответствующим органам в течение 2-недельного срока с последующим докладом в Совет Труда и Обороны об исполнении.

Подписали:
Председатель ВЦИК М. Калинин
Председатель Совета Труда и Обороны В. Ульянов (Ленин)
Секретарь ВЦИК А. Енукидзе

(СУ РСФСР. 1921. № 79. Ст. 683.)

Документ № 261. Резолюция XI Всероссийской конференции РКП(б) «Очередные задачи партии в связи с восстановлением хозяйства» (19–22 декабря 1921 г. Извлечение)

<…>

17. Поскольку победа трудящихся обеспечила Советской России хотя бы временный и неустойчивый мир и позволила перейти от военного напряжения на внешних и внутренних фронтах к мирному

хозяйственному строительству, очередной задачей является водворение во всех областях жизни строгих начал революционной законности. Строгая ответственность органов и агентов власти и граждан за нарушения созданных Советской властью законов и защищаемого ею порядка должна идти рядом с усилением гарантии личности и имущества граждан.

Новые формы отношений, созданные в процессе революции и на почве проводимой властью эконом[ической] политики, должны получить свое выражение в законе и защиту в судебном порядке. Для разрешения всякого рода конфликтов в области имущественных отношений должны быть установлены твердые гражданские нормы. Граждане и корпорации, вступившие в договорные отношения с государственными органами, должны получить уверенность, что их права будут охранены. Судебные учреждения Советской Республики должны быть подняты на соответствующую высоту. Компетенция и круг деятельности ВЧК и ее органов должны быть соответственно сужены, и сама она реорганизована.

<…>

(КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, 1898–1986. Т. II. 1917–1922 / под общ. ред. А. Г. Егорова, К. М. Боголюбова. М., 1983. С. 471–472.)

Документ № 262. Из протокола № 91 заседания Политбюро ЦК РКП(б) (23 января 1922 г. Извлечение)

<…>

Слушали:

II. О ВЧК.

Постановили:

1) Всероссийскую чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности упразднить.

<…>

3) В составе НКВД создать Государственное политическое управление при НКВД, действующее на основании особого положения, под председательством Народного комиссара вну[тренних] дел и назначаемого СНК его заместителя.

4) Местные органы Государственного политического управления не входят в состав управления, а состоят непосредственно при губисполкомах, а в автономных республиках – при ЦИКах.

5) Государственному политическому управлению НКВД поручается:

<…>

б) охрана железнодорожных и водных путей и следующих по ним грузов;

в) политическая охрана границ Республики, борьба с контрабандой.

<…>

(РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 25б. Л. 2–3.)

Документ № 263. Циркуляр ЦК Всероссийского профсоюза советских работников о вхождении милиции в профсоюз (4 февраля 1922 г. Извлечение)

Ввиду возникающих недоразумений по вопросу о вхождении милиции в профсоюзы устанавливается нижеследующий порядок:

1) строевые части милиции, а также милиционеры, начальники милиции всех степеней (отделения, района, уезда, города, губернии, области и равных им); комиссары при них, а равно помощники начальников милиции в профсоюзы не входят;

2) все прочие работники милиции могут входить в союз советских служащих со всеми вытекающими правами и обязанностями:

3) в органах милиции члены союза в качестве первичной ячейки союза создают месткомы;

4) права и обязанности местных комитетов в милиции предусматриваются инструкцией…

5) настоящий циркуляр распространяется на общую уездногородскую милицию;

6) установленный порядок местные органы профсоюзов милиции изменить не могут, причем за всякое вмешательство последних в область деятельности профсоюзов и наоборот соответствующие руководители милиции и союза будут преданы суду.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 137.)

Документ № 264. Декрет ВЦИК об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правилах производства обысков, выемок и арестов (6 февраля 1922 г.)

Во исполнение постановления IX Всероссийского съезда Советов о реорганизации Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности и ее местных органов Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Всероссийскую чрезвычайную комиссию и ее местные органы упразднить.

2. Возложить на Народный комиссариат внутренних дел наряду с другими задачами, указанными в § 1 Положения о Народном комиссариате внутренних дел, выполнение по всей территории РСФСР нижеследующих задач:

а) подавление открытых контрреволюционных выступлений, в том числе бандитизма;

б) принятие мер охраны и борьбы со шпионажем;

в) охрана железнодорожных и водных путей сообщения;

г) политическая охрана границ РСФСР;

д) борьба с контрабандой и переходом границ Республики без соответствующих разрешений;

е) выполнение специальных поручений Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета или Совета Народных Комиссаров по охране революционного порядка.

3. Для проведения в жизнь этих задач образовать при Народном комиссариате внутренних дел РСФСР Государственное политическое управление под личным председательством Народного комиссара внутренних дел или назначаемого Советом Народных Комиссаров его заместителя, а на местах политические отделы в автономных республиках и областях при центральных исполнительных комитетах и в губерниях при губернских исполнительных комитетах.

4. Политические отделы при центральных исполнительных комитетах автономных республик и областей остаются непосредственно в подчинении Народного комиссариата внутренних дел по Государственному политическому управлению на тех же основаниях, как и другие объединенные народные комиссариаты и управления республик и областей.

5. Политические отделы губернских исполнительных комитетов действуют на основании особого положения о них, утвержденного Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Особые отделы и транспортные отделы, находясь в составе Государственного политического управления и политических отделов, ведут борьбу с преступлениями в армии на ж. д. на основании особых положений, утвержденных Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

6. В непосредственном распоряжении Государственного политического управления состоят особые части войск в количестве, определяемом постановлением Совета Труда и Обороны, управляемые особым входящим в состав учреждений Государственного полити-

ческого управления штабом войск Государственного политического управления Народного комиссариата внутренних дел.

7. При необходимости принятия мер пресечения в отношении лиц, причастных к контрреволюционным преступлениям, бандитизму, шпионажу, хищениям на железнодорожных и водных путях сообщения, контрабанде и переходу границ без разрешения, Государственному политическому управлению, политическим отделам, а также и уполномоченным их в уездах предоставляется право производства обысков, выемок и арестов на следующих основаниях:

а) в отношении лиц, застигнутых на месте преступления, аресты, обыски и выемки агентами Государственного политического управления или политических отделов могут быть произведены без специального постановления Государственного политического управления или политических отделов и особого ордера последующей санкцией председателя Государственного политического управления или политических отделов в течение 48 часов, принятых мер пресечения, во всех остальных случаях арест, а также обыски и выемки допускаются не иначе, как по специальному постановлению Государственного политического управления или политических отделов за подписью председателей их по особым ордерам, порядок выдачи каковых определяется вырабатываемой Государственным политическим управлением и утверждаемой Народным комиссариатом юстиции инструкции;

б) не позднее двух недель со дня ареста должно быть предъявлено обвинение арестованному;

в) не позднее двух месяцев со дня ареста Государственное политическое управление или освобождает арестованного, или испрашивает у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на дальнейшую изоляцию, если того требуют особые обстоятельства дела, на срок, определяемый Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, или направляет дело в суд, зачисляя арестованного за ним.

8. Все общеуголовные дела по спекуляции, должностным и другим преступлениям, находящиеся до опубликования настоящего постановления в производстве Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органов, подлежат в 2-недельный срок передаче в революционные трибуналы и народные суды по принадлежности, и впредь все дела о преступлениях, направленные против советского строя или представляющие нарушения законов РСФСР, подлежат разрешению исключительно в судебном порядке революционными трибуналами или народными судами по принадлежности.

9. Общий надзор за выполнением статей 7 и 8 настоящего постановления возлагается на Народный комиссариат юстиции.

10. В соответствии с настоящим постановлением дополнить Положение о Народном комиссариате внутренних дел.

(СУ РСФСР. 1922. № 16. Ст. 160.)

Документ № 265. Приказ ГУРКМ НКВД РСФСР о результатах ревизии Рязанской уездно-городской милиции (7 февраля 1922 г.[1])

26 декабря 1921 года комиссия в составе председателя начальника строевого отделения Рязгубмилиции тов. Зайцева и членов представителей Управления милиции Республики инструкторов тов. Литвинова и Горбачевского, представителя РКИ Рязгубернии тов. Смирнова и от управления угорисполкомом тов. Кузьмина было произведено обследование деятельности начальника Рязугормилиции тов. Булатова.

Произведя самое всестороннее обследование, комиссия констатировала следующее:

1. Тов. Булатов принял от своего предшественника угормилицию в самом хаотическом состоянии, что зафиксировано и всеми приказами ревизующих милицию лиц:

а) Милиционеры были почти раздеты и не дисциплинированы;

б) Дел в управлении почти никаких не было;

в) Хозяйственной и иной отчетности почти не существовало;

г) Все занимаемые милицией помещения были загрязнены и полуразрушены и не устроены для нормального в них жилья.

2. В четырехмесячный период т. Булатов силой настойчивости упорного труда и рядом героических мер сумел довести состояние Рязугормилиции до такого почти блестящего состояния, что оно может служить образцом.

Комиссия признала, что такие успехи достигнуты тов. Булатовым исключительно благодаря его энергии, любви и вдумчивому отношению к делу и хорошему подбору сотрудников.

Как обстоятельство, обратившее особое внимание комиссии, является исключительная заботливость тов. Булатова о своих подчиненных, за что он и пользуется заслуженной их любовью.

За блестящую постановку дела в Рязугормилиции и за проявленные тов. Булатовым в этом направлении за время нахождения его на должности начальника Рязугормилиции труды объявляю тов. Булатову от лица службы благодарность.

Начальник милиции Республики Корнев

(Сборник приказов милиции Республики. 1922. № 61.)

---

[1] В «Сборнике приказов…» ошибочно указан 1921 год. – *Сост.*

Документ № 26б. Инструкция по организации местных комитетов Союза совработников при органах милиции (1922 г. Извлечение)

Организация комитета

1. Местком избирается общим собранием сотрудников милиции сроком на 6 месяцев, причем по требованию более половины избирателей или по предложению правления союза местком в целом и каждый его член в отдельности могут быть переизбраны и ранее истечения означенного срока.

2. Порядок выборов месткома определяется согласно Положению, предусмотренному пп. 2–10 Основного положения о месткоме государственного учреждения.

3. В местком же может быть избран всякий сотрудник органа милиции, состоящий членом союза совработников.

Примечание. Члены союза, не достигшие 18 лет, пользуются активным правом, т. е. могут избирать, но не могут быть избраны в МК.

<…>

5. Зарегистрированный комитет имеет право с разрешения союза пользоваться печатью и штампом установленного союзом образца.

Задачи местного комитета

6. В задачи месткома входят:

а) наблюдение за точным проведением тарифа в отношении сотрудников органов милиции и доведением до сведения союзных органов о всех случаях нарушения тарифа;

б) проведение среди сотрудников установленной пролетарской трудовой дисциплины, причем местком, не имея никаких административно-карательных прав, при нарушении кем-либо из сотрудников дисциплины доводит до сведения администрации органов милиции на предмет наложения на виновного взыскания в административном порядке;

в) проведение культурно-просветительной работы среди сотрудников под руководством культотдела союза, организация снабжения их литературой, устройство бесед, лекций, концертов, кружков и экскурсий, распределение театральных билетов, содействие подъему профессиональных знаний среди сотрудников;

г) привлечение сотрудников милиции в члены союза на основах постановлений всероссийских профсоюзов и директив высших союзных органов.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 138.)

Документ № 267. Декрет Совета Народных Комиссаров о возобновлении утраченных документов (27 февраля 1922 г.)

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Лица, утратившие виды на жительство, паспорта, трудовые книжки, мандаты, пропуска и вообще всякие документы, удостоверяющие какие-нибудь служебные права лиц, обозначенных в сих документах, обязаны немедленно по обнаружении утраты сделать надлежащее заявление учреждению, выдавшему документ, и в управление милиции по месту их жительства или временного нахождения, о чем последнее составляет соответствующий протокол.

Примечание. Вся переписка по делам об утрате документов производится за счет заинтересованных лиц, и местные исполнительные комитеты могут устанавливать специальный сбор на этот предмет с заинтересованных лиц.

2. Копия протокола выдается на руки заинтересованному лицу, которое за свой счет обязано сделать публикацию в местных известиях или в другом органе печати по определению отдела управления местного исполнительного комитета. В публикации должно быть указано: наименование документа, правительственный орган, выдавший его, дата выдачи и номер его, лицо, кому документ выдан (если документ именной).

3. По прошествии семи дней со дня появления публикации лицу, утратившему документ, по предъявлении публикации копии протокола может быть выдан соответствующим учреждением другой взамен утраченного, причем на этом документе обязательно делается надпись: «Дубликат выдан взамен утраченного».

4. Местные органы милиции обязаны сообщать в Управление милиции копию списков утерянных документов, которые в важнейших случаях, по своему усмотрению, через свои местные органы принимают меры к розыску этих документов.

5. В случаях утери документов в пути утерявший должен заявить об утере местному органу транспортного отдела государственного политического управления, последний по составлении протокола об утере выдает потерпевшему копию протокола и письменную справку с указанием в ней места, куда следует потерпевший, или места его постоянного жительства и срока, на который сия справка заменяет утерянный документ. Срок этот не может превышать трех месяцев.

6. Нашедший утраченные документы обязан немедленно представлять их в местное управление милиции, которое обязано направлять документы по назначению, а в случаях, когда назначение неизвестно, – в Управление милиции Республики.

7. Непредставление в Управление милиции найденных документов наказывается по приговорам народных судов штрафом до 25 довоенных рублей или арестом до одного месяца.

(СУ РСФСР. 1922. № 19. Ст. 223.)

Документ № 268. Приказ начальника милиции РСФСР № 111 (20 марта 1922 г.)

Форма обязательства при поступлении на службу в милицию

В дополнение приказа 1921 года за № 299 при сем объявляю форму обязательства, даваемого всем поступающим на службу в милицию, каковое должно отбираться соответствующими управлениями и храниться в личном деле каждого.

Приложение к приказу № 111 от 20 марта 1922 г.

Хранить в личном деле.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО

192... г. .... дня. Я, нижеподписавшийся, сын трудового народа, (имя, отчество и фамилия), гражданин Российской Социалистической Федеративной Советской Республики ..... губ. ..... уезда ..... волости, деревни «.....» лет, вступая добровольно в ряды милиции, даю настоящую подпись в том, что на службе в милиции обязуюсь:

1. Стоять на страже революционной законности и порядка и защищать интересы рабочих и крестьян.

2. Беспрекословно исполнять все приказы и распоряжения своих начальников, поставленных властью Рабоче-крестьянского правительства, и в тайне сохранять все секретные приказы и распоряжения.

3. Хранить народное имущество от расхищения и особенно бережливо относиться к выдаваемому мне обмундированию и оружию.

4. Соблюдать дисциплину и порядок согласно применяемым уставам РККА и уставам милиции.

5. Неуклонно следить за исполнением гражданами декретов, постановлений и распоряжений Рабоче-крестьянской власти.

6. Беспощадно подавлять все выступления против Рабоче-крестьянского Советского правительства.

7. Быть честным, трезвым, исполнительным и со всеми вежливым.

8. Воздерживаться самому и удерживать товарищей от всяких поступков, порочащих и унижающих достоинство гражданина Советской Республики и приносящих вред Советской власти.

9. Прослужить в Рабоче-крестьянской Советской милиции два года, т. е. до ..... 192... года, независимо от занимаемой должности.

10. В случае опасности, угрожающей Советской России, прийти на помощь Красной армии.

За нарушение с моей стороны хотя бы одного из перечисленных пунктов, законов и декретов Рабоче-крестьянской власти я как лицо, специально поставленное для наблюдения за революционным порядком и соблюдением всеми гражданами РСФСР этих законов и декретов, подлежу законной ответственности.

Положение о Рабоче-крестьянской милиции мне прочитано и разъяснено; все инструкции по таковой обязуюсь знать в точности.

Должность и фамилия прочитавшего и разъяснившего положение

Подпись обязующегося

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 146–147.)

Документ № 269. Инструкция о награждении денежными и ценными подарками работников милиции (28 марта 1922 г. Извлечение)

Все работники Рабоче-крестьянской милиции согласно постановлению СНК РСФСР от 2 января 1922 г. за честное и сознательное отношение к своим обязанностям и добросовестное исполнение возлагаемых на них поручений награждаются ценными и денежными подарками.

Заслугами и отличиями, заслуживающими награды, признаются:

а) особая храбрость и мужество при непосредственной боевой обстановке;

б) проявление инициативы и должной распорядительности при борьбе с бандитизмом, вооруженными грабителями и при выполнении заданий по охране общественного порядка, личной и общественной безопасности граждан:

в) оказание помощи во время стихийных бедствий и местных катастроф, спасение погибающих, предотвращение всякого рода несчастий, предупреждение преступлений и т. п.;

г) полезная, усердная и продолжительная работа.

<...>

Представлению к награждению должно предшествовать подробное обследование (подвига) действий работника, составляется акт, который прилагается к представлению о награждении.

Правом представления пользуются начальники милиции не ниже уездных и городских.

Размер денежного вознаграждения не должен превышать:

а) при присуждении НКВД – 6-месячного основного оклада;

б) при присуждении губисполкомом – 3-месячного основного оклада;

в) при присуждении уездисполкомом – 1-месячного основного оклада.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 173–173 об.)

Документ № 270. Постановление Совета Труда и Обороны об охране почт с крупными ценностями (29 марта 1922 г. Извлечение)

<…>

Совет Труда и Обороны постановил:

Возложить на милицию охрану почт с ценностями при следовании их по грунтовым трактам, а при транспортировании таковых по железным дорогам и [в] почтовых вагонах – на железнодорожную охрану.

<…>

(СУ РСФСР. 1922. № 29. Ст. 309.)

Документ № 271. Приказ Народного комиссариата внутренних дел № 57 (10 апреля 1922 г. Извлечение)

В целях усиления борьбы с уголовной преступностью приказываю:

§ 1

Уголовный розыск Республики подчинить во всех отношениях непосредственно мне с оставлением на всех видах довольствия при Управлении милиции Республики.

§ 2

Отделы уголовного розыска губернских (областных) управлений милиции и уездные отделения уголовного розыска при уездных управлениях милиции подчиняются непосредственно заведующим отделами управления и по восходящей – начальнику уголовного розыска Республики.

<…>

§ 5

Начальники милиции и уголовного розыска в интересах успешности борьбы с уголовной преступностью обязываются поддерживать самую тесную связь в работе как наружной, так и розыскной милиции и должны оказывать друг другу взаимную поддержку.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 33. Д. 7. Л. 3.)

Документ № 272. Циркуляр Народного комиссариата юстиции РСФСР о снабжении экспонатами музея при Управлении милиции Республики (21 апреля 1922 г.)

При отделе уголовного розыска Управления милиции Республики существует музей, который собирает все то, что имеет интерес для уголовно-розыскного дела, для выработки способов борьбы с преступностью, мер предупреждения таковой и по изучению приемов, употребляемых при совершении преступлений. В нем собираются орудия преступлений и другие вещественные доказательства, рисующие обстановку выдающихся преступлений, фотографические карточки преступников, а также книги и издания, имеющие отношение к уголовно-розыскному делу.

В целях наилучшей постановки дела борьбы с преступлениями необходимо, чтобы указанные предметы, представляющие интерес для музея и находящиеся в распоряжении судебных органов, были направлены в этот музей.

Ввиду изложенного НКЮ предлагает всем отделам юстиции организовать высылку из числа вещественных доказательств, находящихся в распоряжении судебных органов губернии или области, тех предметов, которые собираются музеем при Отделе уголовного розыска (Москва, Тверской бульвар, 15-а). В тех случаях, когда эти предметы по своим размерам, весу и т. д. могут быть присланы лишь с значительными затруднениями, судебные органы должны сообщить об этом указанному музею, предоставляя последнему своими средствами и за свой счет вывозить таковые.

(Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР, 1922–1925 гг. (действующих на 15 июля 1926 г.) / сост. А. В. Егоров, В. И. Фридберг, С. С. Аскарханов. М., 1926. С. 351–352.)

Документ № 273. Приказ милиции РСФСР о борьбе с самогоноварением (2 мая 1922 г.)

По поступающим в Управление милиции Республики сведениям, во многих губерниях за последнее время тайная перегонка хлебных злаков в спирт, самогонщина стала принимать угрожающие размеры. Принимая во внимание общее тяжелое продовольственное положение страны, усугубляемое неслыханным по своим размерам голодом, когда каждая крошка хлеба должна идти по своему прямому назначению, – борьба с самогонщиной, истребляющей необходимейший продукт питания, должна стать первоочередной задачей местных органов милиции и проводиться ею во всей широте; а посему приказываю:

Всем начальникам губернских и областных милиций немедленно принять самые решительные меры к полному уничтожению всех очагов самогонщины, выделяя на борьбу с этим злом особенно сознательных и стойких, с сильной волей милиционеров.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 216.)

Документ № 274. Приказ НКВД РСФСР о ведении культпросветработы в уголовном розыске (15 июня 1922 г.)

1. В разъяснение приказа НКВД от 10 апреля с. г. за № 57 (см. *Документ № 271*), объявленного в приказе Милиции Республики от 11 апреля с. г. за № 23 (секретно), объявляется, что все функции по учету членов РКП – работников угрозысков, равно по ведению культпросветработы среди них остается на обязанностях политсекретариатов управлений милиции.

2. Одновременно разъясняется, что ответственность за культпросветработу среди работников угрозысков должна быть возложена персонально на одного из членов РКП губрозыска, который и представляет политсекретариату соответствующие сведения, получая от них же все указания.

3. Стремясь к тому, чтобы начальник угрозыска или его помощник были бы членами РКП, политсекретариатам управления милиции и начальникам угрозысков по сему вопросу надлежит входить в сношения с соответствующими губкомами.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 14. Л. 14.)

Документ № 275. Приказ начальника милиции РСФСР о награждении работников милиции (19 июня 1922 г.)

Несмотря на тяжелое положение милиции в связи со слабой материальной ее обеспеченностью, Рабоче-крестьянская милиция в условиях новой экономической политики со значительным успехом выполняла свою тяжелую и ответственную работу как организационного характера, так и по борьбе с бандитизмом и уголовным элементом.

Есть ряд данных, свидетельствующих о том, что местными органами власти оценена продуктивность работы милиции, протекавшей в самых неблагоприятных условиях.

Имеется много фактов, свидетельствующих о проявлении героизма и самоотверженности со стороны работников милиции при вооруженных столкновениях с враждебными пролетариату и его власти элементами.

Вышеизложенное побудило меня войти с ходатайством перед Народным комиссариатом внутренних дел о награждении работников милиции за энергию, самоотверженность, продолжительную и безупречную службу в рядах милиции.

Надеясь, что тяжелое положение милиции в материальном отношении будет изжито, полагаю, что милиция и впредь также будет с неослабной энергией и стойкостью стоять на страже интересов трудящихся масс, способствуя этим мирному строительству во всех отраслях.

Список товарищей, награжденных замнаркомвнудел тов. Белобородовым по моему представлению, при сем объявляю.

Начальник Милиции Республики Корнев

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 331.)

Документ № 276. Обращение начальника милиции Республики (19 июня 1922 г.)

В связи с назначением моим на работу в Сибирь я оставляю должность начальника милиции Республики и отбываю к месту новой службы.

В должность начальника милиции Республики я вступил 6 февраля 1921 года и стоял во главе милиции более года. Казалось бы, что этого срока достаточно для установления исчерпывающих по ясности и определенности форм и функций милиции. Однако, если

внимательно просмотреть условия, при которых протекала работа милиции, станет понятно, что эти условия для созидательной работы складывались в высшей степени неблагоприятно. Мало того, не было прочного фундамента в самой первоначальной организации милиции. Ее материальные ресурсы были скудны. В отношении подбора личного состава со стороны качества не обращалось внимания. Устранить эти недочеты, устранить их быстро, проделать такую работу при наличии неработоспособных в истинном значении этого слова местных аппаратов милиции, аппаратов и тяжелых на подъем, – проделать такую работу в условиях 1921 года было чрезвычайно трудно. Все возможное в этих условиях выполнено и соответствующе оценено I Всероссийским съездом работников милиции в марте сего года.

Отдавая себе ясный отчет о действительном состоянии милиции в данный момент, я должен констатировать, что милиция как орган исполнительной власти, долженствующий обладать особой эластичностью, наиболее близко стоящий к населению в его повседневной жизни и постоянно сталкивающийся с ним при всяких обстоятельствах, работает в высшей степени тяжелых как правовых, так и материальных условиях. Мне все время было подробно известно, насколько тяжелы материальные условия быта милиционера не только здесь в центре, но и на далеких окраинах. Нужно признать, что результаты в этом отношении по сравнению с поставленными задачами удовлетворительными назвать нельзя. Предстоит еще сделать много, дабы в ближайшей будущем этот наболевший вопрос получил надлежащее разрешение, обеспечивающее каждому работнику милиции реально прожиточный минимум.

Оценивая работу милиции в общем масштабе Республики, должен констатировать, что милиция, несмотря на чрезвычайно тяжелые условия, все же справляется со своими задачами удовлетворительно, что отношу исключительно к наличию в ее рядах значительного элемента с чувством развитого долга честно служить интересам Рабоче-крестьянского правительства и верного заветам Великой Октябрьской революции.

Сейчас, расставаясь с вами, работники милиции, прошу вас принять мою сердечную благодарность за ваши труды по службе на вашем тяжелом и ответственном посту. Хочу надеяться, что и в будущем вы останетесь верны своим милицейским традициям; что взяточничество, расхлябанность и произвол, столь ненавистные России по воспоминаниям о царской полиции, не будут иметь места в вашей среде; что вы не допустите в свои ряды все то, что смущает вашу пролетарскую совесть и чуждым духу рабочего и крестьянина разлагает ваши ряды; что вы пойдете по дороге

улучшения форм отправления круга своих обязанностей; что настанет то время, когда наша пролетарская страна будет гордиться своей милицией, кристаллически честным проводником распоряжений Рабоче-крестьянского правительства, блюстителем законности и порядка.

Итак, смело вперед по пути вашего усовершенствования.

Начальник милиции Республики Корнев

(Сборник приказов ГУРКМ НКВД РСФСР. 1922. № 246.)

Документ № 277. Положение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об НКВД РСФСР (22 мая 1922 г. Извлечение)

Часть 1-я

А. Общее положение

1. Основными задачами Народного комиссариата внутренних дел являются:

а) наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управления в качестве исполнительного аппарата Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета;

б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и понуждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами;

в) руководство по организации и развитию коммунального хозяйства.

2. Для осуществления указанных задач Народный комиссариат внутренних дел:

а) разрабатывает проекты декретов по усовершенствованию системы управления и вносит таковые на рассмотрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по принадлежности;

б) издает обязательные постановления в пределах компетенции Народного комиссариата внутренних дел;

в) представляет во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет или его Президиум предложения об отмене и дополнении законодательных постановлений по предметам ведения Народного комиссариата внутренних дел автономных частей Советской Республики, противоречащих Конституции РСФСР или общегосударственному законодательству;

г) входит в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета с представлениями об отмене незакономерных и нецелесообразных постановлений советов и съездов советов и их исполнительных комитетов самостоятельно, а в необходимых случаях по соглашению с соответствующими народными комиссариатами;

д) входит с представлениями в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разрешении разногласий исполнительных комитетов о пределах компетенции их власти по собственному почину или по ходатайству местных исполнительных комитетов;

е) является докладчиком в Совете Народных Комиссаров по делам, возбуждаемым исполнительными комитетами;

ж) следит за своевременным созывом… съездов советов и наблюдает за правильностью выборов в советы и на съезды советов, разрешает жалобы на действия избирательных комиссий, выразившиеся в нарушении порядка выборов и лишении избирательного права лиц, пользующихся таковыми по Конституции;

з) делегирует своих представителей на заседания советов и съездов советов;

и) следит за выполнением местными органами обязанностей, вытекающих из статей 13, 14, 15 и 16 Конституции, разрешает жалобы на действия местных властей, повлекшие за собой нарушение названных прав;

к) регулирует правовое положение иностранцев в исполнение существующих общих законов и международных соглашений;

л) входит во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров и Совет Труда и Обороны с представлением о введении в отдельных местностях военного положения и в экстренных случаях объявляет самостоятельно ту или иную местность на военном положении, немедленно доводя до сведения Совета Народных Комиссаров о принятой мере; руководит проведением военного положения на основании особых полномочий, предоставляемых ему Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, и входит с представлением об отмене военного положения в органы, коими оно было объявлено;

м) руководит деятельностью органов административного управления;

н) ведает организацией и управлением милиции;

о) ведает организацией принудительных работ для лиц, осужденных на таковые;

п) ведает организацией всех видов перевозок (кроме военных) людских контингентов, как то: военнопленных, беженцев, переселенцев, рабочей силы и т. п.;

р) руководит делом городского и сельского благоустройства.

Б. Строение Народного комиссариата внутренних дел

3. Народный комиссариат внутренних дел разделяется по характеру выполняемых им функций на следующие управления:

1) Организационно-административное управление,
2) Главное управление милиции,
3) Главное управление принудительных работ,
4) Центральное управление по эвакуации населения,
5) Главное управление коммунального хозяйства,
6) Управление делами.

4. Во главе каждого указанного в § 3 управления стоит заведующий, назначаемый Народным комиссариатом внутренних дел и ответственный перед ним за деятельность Управления.

I. Организационно-административное управление

5. Организационно-административное управление состоит из следующих отделов:

1) отдел инструкторско-информационный,
2) отдел статистический,
3) отдел общих дел,
4) отдел регистрации актов гражданского состояния.

1. Отдел инструкторско-информационный

Инструктирование управлений и отделов Народного комиссариата внутренних дел и согласование их работы, просмотр циркулярных распоряжений и инструкций управлений и отделов Народного комиссариата внутренних дел общеорганизационного характера, сосредоточение и направление дел по сношению местных исполнительных комитетов с Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, Советом Народных Комиссаров и Советом Труда и Обороны, дача заключений и разработка проектов постановлений, циркуляров и инструкций по вопросам советского строительства.

Наблюдение за правильностью созывов и производства выборов советов, съездов советов и их исполнительных органов.

Просмотр поступающего в Народный комиссариат внутренних дел информационного материала (докладов, отчетов, протоколов и т. п.), составление сводок для отделов управления и управлений Народного комиссариата внутренних дел.

Учет личного состава съездов советов, исполнительных комитетов и их президиумов.

2. Отдел статистический

Статистический отдел выполняет все работы по административной статистике по планам и заданиям Народного комиссариата,

устанавливаемым по соглашению с Центральным статистическим управлением.

3. Отдел общих дел

Содействие при посредстве милиции всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений; наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений административного характера центральной и местной власти и наблюдение за наложением административных взысканий органами административного надзора; производство административных расследований и дознаний по поручению Народного комиссариата внутренних дел и т. п.

Проведение в жизнь декрета об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, использования молитвенных домов всех культов, наблюдение за исполнением договоров на пользование молитвенными домами и т. п.

Прием в гражданство РСФСР иностранцев и выдача разрешений о выходе из российского гражданства.

Регистрация мандатов и командировочных свидетельств и выдача пропусков на проезд по железным дорогам и водным путям сообщения.

Утверждение местных постановлений об изменении волостных границ в установление городской черты; подготовительные работы для комиссии по административно-хозяйственному делению Республики.

4. Отдел записей актов гражданского состояния

Руководство деятельностью местных подотделов актов гражданского состояния.

II. Главное управление милиции

6. На Рабоче-крестьянскую милицию возлагается:

а) проведение в жизнь мероприятий, вытекающих из функций, возложенных на Народный комиссариат внутренних дел; поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение проведения в жизнь декретов, постановлений;

б) окарауливание гражданских учреждений и сооружений общегосударственного исключительного значения, как то: телеграфа, телефона, почты, водопровода, сооружений на всех путях сообщения в пределах станций, пристаней, затонов;

в) окарауливание фабрик и заводов, рудников и т. п.;

г) охрана лесов, плантаций, государственных питомников, складов топлива, сырья, фабрикатов, сельскохозяйственных продуктов и т. п.;

д) охрана принудительных концентрационных лагерей;

е) поддержание порядка и спокойствия на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых по ним грузов и ценностей;

ж) содействие органам всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий.

Примечание 1. Охрана артиллерийских складов, складов взрывчатых веществ и огнеприпасов, а также учреждений военного и морского ведомства, охрана всего имущества, переданного в ведение названых ведомств, а также транспортирование грузов этих ведомств возлагается на Народный комиссариат по военным делам.

Примечание 2. Учреждения и склады, не имеющие общегосударственного значения, могут быть охраняемы вооруженными или невооруженными сторожами. Определение степени важности учреждения или склада местного значения на предмет необходимости окарауливания милицией, а также случаев невозможности возложить это на последнюю производится комиссией под председательством соответствующего начальника милиции или его представителя и в составе членов – представителя Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции и представителя заинтересованного в охранении ведомства.

Постановление вышеуказанной комиссии служит основанием для заинтересованных ведомств производить охрану вольнонаемными вооруженными или невооруженными сторожами и истребования на сей предмет соответствующих кредитов.

7. Рабоче-крестьянскую милицию составляют: начальники милиции, старшие и младшие милиционеры, лица административно-хозяйственного состава, работники уголовного розыска и канцелярский персонал.

8. Укомплектование милиции производится путем добровольного найма и в исключительных случаях путем мобилизаций, порядок коих определяет Народный комиссариат внутренних дел по соглашению с подлежащим ведомством и с утверждения Совета Труда и Обороны.

9. На службу в милицию принимаются только лица, удовлетворяющие нижеследующим условиям:

а) имеющие не менее 21 года,

б) грамотные,

в) пользующиеся избирательным правом в советы,

г) вполне здоровые и годные к милицейской службе,

д) законно не состоящие на действительной военной службе.

10. Состоящие на службе в милиции считаются мобилизованными и призываются в ряды Красной армии по особому каждый раз соглашению Народного комиссариата по военным делам и Народного комиссариата внутренних дел.

11. В милиции вводится для милиционеров обязательное воинское обучение в объеме, установленном в армии для командира взвода, и воинская дисциплина согласно уставам, наставлениям и положениям, принятым в Красной армии.

12. Милиционеры в целях учебной подготовки могут быть сводимы в взводы, роты и полуэскадроны.

Кроме того, по мере надобности учреждаются резервы милиции, располагаемые казарменным порядком и сводимые в войсковые соединения не выше роты и эскадрона.

13. Устав милицейской службы устанавливается особой инструкцией Народного комиссариата внутренних дел.

14. Удовлетворение милиции денежным довольствием производится по тарифным ставкам.

15. Все виды вещевого довольствия, а также снаряжение для милиции получаются Главным управлением милиции из соответствующих снабжающих органов Республики.

16. Артиллерийское, инженерное, техническое довольствие получается установленным порядком от соответствующих органов военного ведомства.

17. Все виды продовольствия начальникам милиции, старшим и младшим милиционерам и агентам уголовного розыска, а также фураж для лошадей милиции отпускаются из органов Главного управления по снабжению Красной армии и флота продовольствием и предметами первой необходимости на одинаковых с Красной армией началах.

18. Постройка, ремонт и оборудование помещений для частей и учреждений милиции производится органами коммунального хозяйства и Комгосором по принадлежности.

19. Аппаратами управления милиции являются Главное управление милиции, губернское, уездное и районное управления милиции.

Примечание. Аппаратами управления милиции на путях сообщения являются: дорожное или водное областное, районное, участковое управления милиции.

20. Военному ведомству принадлежит право производства инспекции милиции в части строевой подготовки ее.

Порядок производства инспекции устанавливается по соглашению Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата по военным делам.

21. Милиция путей сообщения Республики не находится в непосредственном ведении местных исполнительных комитетов.

22. Начальники линейной железнодорожной и областной водной милиции так же, как и подчиненные им начальники районной

железнодор[ожной] и водной милиции, назначаются Народным комиссариатом внутренних дел, причем исполнительные комитеты по местонахождению соответствующего управления милиции выставляют кандидатов на должности линейных, областных и районных начальников милиции по принадлежности.

В случае назначения упомянутых начальников милиции непосредственно Народным комиссариатом внутренних дел местные исполнительные комитеты имеют право мотивированного отвода в общеустановленном порядке.

23. Линейные, областные, а также районные начальники железнодорожной и водной милиции по постановлениям губернского исполнительного комитета могут входить в состав коллегии соответствующего губернского отдела управления.

24. Президиумы местных исполнительных комитетов вправе требовать от линейных, областных и районных начальников железнодорожной и водной милиции доклады о деятельности таковой в пределах подведомственной исполнительному комитету территории.

25. При главном и местных органах милиции имеются административно-политические аппараты, помощники по политической части, комиссары, политические руководители для: а) связи с органами Главного политико-просветительного комитета; б) руководства работой и учета административно-политического состава милиции.

26. На Главное управление милиции возлагается:

а) общее руководство деятельностью всей милиции,

б) учет, комплектование, распределение личного состава милиции,

в) установление и проведение мер по укреплению дисциплины милиции,

г) организация местных органов милиции,

д) снабжение милиции обмундированием, снаряжением, вооружением, продовольствием и пр.,

е) инспектирование и инструктирование органов милиции,

ж) организация специальных курсов милиции,

з) руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений милиции,

и) разработка штатов милиции по Республике,

к) составление общих материальных смет и отчетов по милиции.

27. Главное управление милиции состоит из следующих отделов:

1) отдел милиции,

2) отдел уголовного розыска,

3) материальный отдел.

1. Отдел милиции

Управление милицией всех видов в административном и строевом отношениях. Руководство службой милиции, установление порядка использования милиции. Учетно-строевая и отчетно-статистическая работа по службе милиции.

2. Отдел уголовного розыска

Руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений Республики, инспектирование и инструктирование их, разработка методов борьбы с уголовной преступностью. Составление списков уголовных преступников, розыск их.

3. Материальный отдел

Обеспечение милиции обозно-вещевым, артиллерийско-техническим и инженерным довольствием. Составление смет на получение плановых разверсток и распределение этих видов довольствия; учет и распределение их. Инструктирование мест по вопросам указанных видов довольствия, а также по вопросам продовольственно-фуражного и квартирного довольствия.

III. Главное управление принудительных работ

28. На Главное управление принудительных работ возлагается:

а) устройство и содержание лагерей принудительных работ и других мест отбывания принудительных работ,

б) учет лиц, осужденных на принудительные работы без лишения свободы,

в) формирование трудовых команд из лиц, присужденных к принудительным работам,

г) распределение на работы по планам и заданиям Народного комиссариата труда лиц, подлежащих отбыванию принудительных работ, и надзор за выполнением ими работ,

д) устройство и оборудование мастерских при лагерях сельскохозяйственных и других работ.

29. Главное управление принудительных работ состоит из следующих отделов:

1) административный отдел,
2) производственно-технический отдел,
3) материальный отдел.

1. Административный отдел

а) наблюдение за содержанием заключенных и правильным исполнением ими работ, издание соответствующих инструкций и правил для надзирателей, конвоя и пересыльных команд,

б) учет лиц, осужденных на принудительные работы без лишения свободы, распределение их на работы, формирование трудовых дружин и штрафных команд и наблюдение за выполнением ими работ,

в) наблюдение за санитарным состоянием лагерей и устранение замеченных недостатков через органы Народного комиссариата здравоохранения,

г) распределение заключенных по лагерям.

2. Производственно-технический отдел

Предметы ведения:

а) устройство и оборудование мастерских в местах отбывания принудительных работ,

б) обслуживание по заданиям Народного комиссариата труда фабрик, заводов, лесозаготовок и т. п. трудом присужденных к принудительным работам,

в) ремонт мест отбывания принудительных работ, организация сельскохозяйственных и других работ.

3. Материальный отдел

Предметы ведения:

а) распределение по нарядам и наблюдение за своевременным снабжением лагерей принудительных работ топливом, пищевым и вещевым довольствием, инвентарем, инструментами и материалами для надзора и т. п.,

б) составление общих материальных смет и учет вещественных ценностей местных подведомственных органов.

IV. Центральное управление по эвакуации населения (Центроэвак)

30. На Центральное управление по эвакуации населения возлагается:

а) организация и обслуживание всех видов перевозок людских контингентов, кроме военных перевозок и обычного пассажирского движения, по заданиям всех ведомств,

б) организация реэвакуации пленных и беженцев. Все передвижения указанных людских контингентов производятся исключительно по нарядам Центрального управления по эвакуации населения. Центральное управление по эвакуации населения осуществляет все виды обслуживания перевозимых контингентов (жилищные, питательные, санитарные и др.) на основании инструкций Народного комиссариата внутренних дел, согласованных с заинтересованными ведомствами.

31. Центральное управление по эвакуации населения состоит из следующих отделов:

1) административного,
2) эвакуационно-транспортного,
3) формирования и санитарного обслуживания,
4) отдела снабжения,
5) материального.

1. Административный отдел

Управление пунктами и организация обмена пленными и беженцами.

2. Эвакуационно-транспортный отдел

Перевозка и учет всех перебрасываемых контингентов, производство и контроль обмена пленными и беженцами.

3. Формирования и санитарного обслуживания

Формирование санитарных учреждений и пунктов, санитарное обслуживание и учет таковой работы.

4. Отдел снабжения

(Временно по соглашению с Народным комиссариатом продовольствия.)

Снабжение пунктов продовольствием и предметами вещевого довольствия и материальный учет их.

5. Материальный отдел

Распределение по нарядам и наблюдение за своевременным снабжением пунктов топливом, инвентарем, инструментами и т. п., составление общих материальных смет и учет вещественных ценностей местных подведомственных органов.

V. Главное управление коммунального хозяйства

32. Главное управление коммунального хозяйства, на которое возлагается общее руководство делом городского и сельского благоустройства, состоит из следующих отделов:

1) отдел жилищный,
2) отдел предприятий общего пользования,
3) отдел благоустройства и эксплуатации городской земли,
4) отдел пожарный,
5) материальный отдел.

1. Отдел жилищный

Руководство всем жилищным делом Республики. Наблюдение за проведением декрета о муниципализации владений; управление

муниципализированными владениями; руководство местными органами по учету и распределению жилых помещений.

2. Отдел предприятий общего пользования

Руководство эксплуатацией и организацией предприятий общего пользования местного значения (трамвай, водопровод, канализация, ассенизация, бани, прачечные, парикмахерские, похоронное дело и т. п.).

3. Отдел благоустройства и эксплуатации городской земли

Руководство и наблюдение за деятельностью местных подотделов благоустройства: учет, распределение и рациональное использование городских земель сельскохозяйственного значения (огороды, сады и т. п.).

4. Пожарный отдел

Руководство по борьбе с пожарами и выработка противопожарных мер; учет и планомерное распределение пожарного имущества; руководство содержанием и управлением пожарных команд и других пожарных организаций.

5. Материальный отдел

Составление смет на материалы для коммунальных отделов исполнительных комитетов; содействие снабжению их материалами; составление общих материальных смет и учет материальных ценностей местных подведомственных учреждений.

VI. Управление делами

33. На Управление делами возлагается: руководство делопроизводством во всех управлениях Народного комиссариата внутренних дел, наблюдение за своевременным исполнением всех дел в управлениях, заведывание личным столом, заведывание финансовой и хозяйственной частями Народного комиссариата внутренних дел.

Управление делами состоит из:

1) общей канцелярии,
2) хозяйственного отдела,
3) финансово-материального отдела,
4) архива.

<…>

(СУ РСФСР. 1922. № 33. Ст. 386.)

Документ № 278. Приказ НКВД РСФСР о вежливом обращении милиции с народонаселением (22 июня 1922 г. Извлечение)

<…>

Наблюдаются случаи грубого отношения к гражданам, особенно к задержанным и арестованным, со стороны некоторых работников милиции. Напоминаю о неуклонной необходимости искоренения этого печального явления в корне путем внушения, агитации, личного примера комсостава и адмполитработников, а также воздействия: штрафы, аресты, предание суду и отстранение от должности лиц, уличенных в подобных проступках. Милиционер, поставленный блюсти общественную нравственность, прежде всего сам должен быть безупречным. Понятие и представление о милиции у населения должно быть связано только с честностью, справедливостью, законностью, вежливостью, культурностью и прочими лучшими качествами безупречных людей.

Сложность, многогранность и важность задач, возложенных на милицию как проводника принципов Советской власти в самую гущу народонаселения, настойчиво требует этого.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 14. Л. 15.)

Документ № 279. Приказ заместителя начальника милиции РСФСР № 255 об открытии курсов Высшего командного состава милиции (22 июня 1922 г. Извлечение)

Объявляю для сведения, что курсы Высшего командного состава милиции Республики в г. Петрограде открыты 1 июня с. г.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 324.)

Документ № 280. Положение о резервах командного состава милиции (3 июля 1922 г. Извлечение)

1. Резервы лиц командного, административно-политического и административно-хозяйственного состава милиции содержатся при Управлении милиции РСФСР и управлениях милиции губерний и областей в пределах норм, установленных штатами, объявляемых в приказах милиции РСФСР.

2. Каждому из означенных в предыдущей статье резервов присваивается краткое наименование: «Резерв комсостава милиции».

3. Зачисление в резерв производится при наличии штатных мест в резерве только по нижеследующим основаниям:

а) вследствие неполучения непосредственного назначения по окончании школ и курсов комсостава милиции;

б) вследствие происшедших переформирований и сокращений штатов;

в) для устранения существующего некомплекта;

г) вследствие предстоящих перемен в командном, административно-политическом и административно-хозяйственном составе милиции.

4. В резерв могут быть зачислены:

а) лица командного, административно-политического и административно-хозяйственного состава милиции, занимающие штатные должности с командира взвода и выше по строевой линии, с политрука и выше по линии политработников и с младшего делопроизводителя и выше по административной линии;

б) лица, поступающие на службу в милицию со стороны и предназначаемые к занятию должностей, указанных в предыдущем пункте.

5. Лица, поименованные в п. «а» статьи 4, зачисляются в резерв после детальной поверки документов и заполнения учетной карточки.

6. При зачислении в резерв личная явка зачисляемого обязательна.

Примечание. Исключение предоставляется штатным служащим милиции, перечисляемым в резерв за время нахождения их в служебных командировках и разрешенных отпусках, которые зачисляются в резерв автоматически и для которых личная явка обязательна немедленно по [окончании] командировки или отпуска.

7. Зачислению в резерв лиц, поступающих на службу в милицию со стороны, предшествует:

а) детальная проверка документов;

б) заполнение учетной карточки;

в) поверка знаний и определение пригодности к милицейской службе на заседании специальной комиссии.

8. Лица, зачисленные в резерв со штатных должностей милиции, также подвергаются поверке знаний и определению пригодности к милицейской службе на ближайшем заседании специальной комиссии.

9. Лица, документы коих возбуждают сомнение в правильности и достоверности, а также лица, не выдержавшие испытаний

на заседании специальной комиссии, оставлению в резерве или зачислению в таковой не подлежат.

10. Зачисление в резерв осуществляется приказами по соответствующим управлениям.

11. Комиссии по поверке знаний и определению пригодности к милицейской службе учреждаются при соответствующих управлениях распоряжениями начальника милиции РСФСР и начальников милиции губерний и областей.

Состав означенных комиссий и дни заседаний объявляются в соответствующих приказах милиции.

12. Заседания означенных комиссий устраиваются не менее одного раза в неделю, причем испытание производится применительно к Инструкции для комиссий по поверке знаний и определению пригодности к милицейской службе (приложение 1).

13. Зачисленные в резерв удовлетворяются при соответствующих управлениях пищевым довольствием со дня зачисления в резерв на общих основаниях со штатными служащими милиции, занимающими должность младших делопроизводителей, и денежным довольствием:

а) зачисленные в резерв со штатных должностей милиции, упомянутых в п. «а» ст. 4, – по последним должностям согласно аттестатам, а в случае непредставления таковых – со дня зачисления в резерв;

б) зачисляемые в резерв со стороны в зависимости от результатов произведенного им испытания и предыдущим должностям – в размере одного из окладов – младшего делопроизводителя, старшего делопроизводителя и начальника отделения.

14. Состоящие в резервах могут привлекаться к работам:

а) для замещения отсутствующих по различным причинам штатных служащих милиции;

б) для несения дежурств;

в) при необходимости иметь дополнительных работников по определенным заданиям;

г) для служебных командировок.

15. На резервистов распространяются без ограничения все милицейские уставы и приказы, а также письменные и словесные распоряжения прямых начальников.

16. Резервисты обязаны проживать в городах, в которых размещены управления, при которых они зачислены в резерв.

17. Срок пребывания в резерве, персональное распределение и назначение резервистов предусматривается специальными статьями о резервах комсостава милиции при различных управлениях.

18. Порядок пребывания в резерве и обязанности резервистов подробно определяются специальными инструкциями, утверждаемыми начальниками милиции и объявляемыми в приказах.

19. Исключение из списков резерва может производиться без личной явки исключаемых.

20. Лица, состоящие в резерве комсостава при Управлении милиции РСФСР, при их назначении на штатные должности или зачислении в резерв на местах освобождаются от испытания при губернских испытательных комиссиях.

21. При зачислении в резерв от зачисляемых отбирается подписка об обязательном сроке службы в милиции, если таковая ими не была дана по прежнему месту службы.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 380–381.)

Документ № 281. Инструкция для комиссии по поверке знаний и определению пригодности к милицейской службе (3 июля 1922 г.)

1. Комиссии производят поверку знаний и определение пригодности к милицейской службе лиц:

а) желающих поступить на службу в милицию со стороны на командные, административные, политические и административно-хозяйственные должности;

б) зачисленных в резерв комсостава милиции со штатных должностей милиции.

2. Лица, поступающие на службу в милицию со стороны, подвергаются испытанию только по представлении ими в комиссию учетной милицейской карточки и справок о произведенной поверке документов.

Примечание. Справки о производстве поверки документов оплачиваются согласно уставу о государственном гербовом сборе.

3. Лица, зачисленные в резерв комсостава милиции со штатных должностей милиции, подвергаются испытанию по представлении ими предписания от ближайшего прямого начальника и учетной милицейской карточки.

4. При поверке знаний в определении пригодности к милицейской службе испытуемых принимается во внимание:

а) партийность и отношение к Рабоче-крестьянской Советской власти;

б) образовательный ценз;

в) ранее занимаемые должности в армии;

г) ранее занимаемые должности в государственных, советских и прочих гражданских учреждениях;

д) ранее занимаемые должности в милиции.

5. По установлении пригодности или непригодности к милицейской службе испытуемых председатель комиссии производит за своей подписью на обороте справок и предписаний отметки о результатах произведенного испытания.

6. Поверка знаний испытуемых производится применительно к действующей программе курсов высшего комсостава милиции, объявленной в приказе милиции РСФСР.

Примечание. У лиц, зачисленных в резерв со штатных должностей милиции, поверяется также знание приказов и распоряжений милиции РСФСР.

7. В отметку о результатах произведенного испытания должно входить:

а) оценка знаний по предметам (хорошо, удовлетворительно и неудовлетворительно);

б) определение категории милицейских должностей (командные, административно-политические и административно-хозяйственные);

в) определение должности, на которую пригоден испытуемый;

г) определение размера денежного довольствия для лиц, поступающих на службу в милицию со стороны, которые за знания по предметам получили отметки «хорошо» или «удовлетворительно».

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 383–383 об.)

Документ № 282. Приказ Главмилиции НКВД об обслуживании уголовного розыска школьно-курсовой сетью (4 июля 1922 г. Извлечение)

1. Губернские (областные) школы милиции готовят агентов уголовного розыска 2-го разряда и других работников низших квалификаций.

2. Курсы высшего комсостава – агентов уголовного розыска 1-го разряда, субинспекторов и дактилоскопов.

3. В каждой губернской (областной) школе выделяется 25 % вакансий для работников уголовного розыска.

4. На курсах высшего комсостава выделяется 20 % мест, направляются только по нарядам Управления уголовного розыска Республики.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 374.)

Документ № 283. Письмо ЦК РКП(б) всем губкомам, обкомам, национальным ЦК, областным бюро ЦК о необходимости своевременного и полного выполнения единого натурального налога (8 июля 1922 г. Извлечение)

Экономические и финансовые затруднения, переживаемые ныне Советской Федерацией, требуют своевременного и полного выполнения единого натурналога. Задача эта тем более настоятельна, что продналог за 1922 г. ввиду представленных крестьянам льгот сокращен до размеров, с трудом обеспечивающих насущные потребности государства.

Признавая организацию и проведение продналоговой кампании одной из самых важных задач и учитывая опыт прошлогодней работы, ЦК предлагает принять к неуклонному руководству следующие положения:

1. Ударной задачей партии на ближайший период должна быть работа по разъяснению крестьянским массам значения единого натурналога в условиях неизжитой еще общей экономической разрухи и внедрение в сознание населения необходимости скорейшего выполнения продналога не только с точки зрения государственной, но и с точки зрения интересов хозяйства самого налогоплательщика.

2. Учитывая недостаточность сил и средств продорганов, необходимо немедленно вовлечь в работу по исполнению продналога широкие партийные круги деревни и города, усилить партработниками в первую очередь волисполкомы и сельсоветы, наблюдая за тем, чтобы как последние, так и аппараты продорганов своевременно закончили обложение с таким расчетом, чтобы кампанию сбора продналога широко развернуть с самого начала в полном объеме. При этом ЦК рекомендует установить отчетность деревенских ячеек перед укомами о ходе продкампаний, обязав укомы созывать делегатские совещания для выяснения слабых сторон работы по обложению и сбору налога.

3. При новых условиях сбора продналога и новых формах продкампании вопрос о своевременном изыскании налога и проведении в исполнение административных мер воздействия на нежелающих платить ставится в полную зависимость от состояния административного аппарата и наличия сил, находящихся в распоряжении местных исполкомов. Ввиду этого наряду с качественным и количественным улучшением отделов управления волисполкомов и сельсовета необходимо усилить милицию, обратить особое внимание на ее качественный состав и способность быстро и решительно выполнять требования продорганов.

<…>

Секретарь ЦК И. Сталин

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 19. Л. 140 об.–141.)

Документ № 284. Приказ по Управлению милиции (12 июля 1922 г. Извлечение)

В целях искоренения участившихся за последнее время опозданий сотрудников на службу и пропуска служебных дней без законных причин приказываю:

за каждое опоздание без уважительной причины налагать на виновных штраф в следующем размере:

в первый раз – 20 % однодневного заработка, во второй – 30 %, в третий – 40 % и так далее.

Опозданием считать явку после 10 ч 15 мин. При опоздании более чем на 45 мин или полном пропуске служебного дня штраф налагается каждый раз в размере полного однодневного заработка.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 15. Л. 11.)

Документ № 285. Положение об адресных столах (13 июля 1922 г. Извлечение)

1. Адресные столы учреждаются в городах для регистрации проживающих граждан и для выдачи справок об адресах граждан всем заинтересованным лицам и учреждениям.

2. Адресные столы находятся в непосредственном ведении начальника местной милиции и содержатся согласно установленным штатам.

3. О всех прибывающих и выбывающих гражданах домоуправление представляет в местные отделения милиции установленной формы листки, а отделение милиции после проверки по домовой книге и документам граждан правильность заполнения листков, направляют эти последние в адресный стол не позднее 24 часов.

4. По получении листков в адресном столе таковые сортируются по алфавиту и раскладываются в алфавитном порядке в ящичной или дуговой системе.

5. Хранение в адресном столе листков на проживающих в городе длится до получения листков о выбытии этих граждан из города, и в последнем случае листки на выбывших вкладываются взамен листков на проживающих, а первые уничтожаются.

Примечание. Листки на выбывших граждан подлежат хранению в течение двух лет.

6. Адресные листки заготовляются адресными столами и выдаются домоуправлением за установленную плату.

7. Адресные листки по возможности заготовляются двух цветов – белый для прибывающих и цветной для выбывающих.

8. Справки об адресах граждан выдаются на справочной карточке установленной формы за определенную плату.

9. В справочной карточке лицо, требующее справку, должно заполнить в соответствующих графах фамилию, имя и отчество разыскиваемого адресата, его возраст, место происхождения и род занятий.

10. В случае непроживания в данном городе лица, о котором требуется справка, на справочной карточке делается отметка «не значится», в случае выбытия из города указывается, куда и когда выбыл адресат.

11. Каждая справочная карточка должна подписываться сотрудником адресного стола, наводившим справку, с указанием дня выдачи справок.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 406–406 об.)

Документ № 286. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении процентного отчисления с розысканного при содействии уголовного розыска похищенного имущества (20 июля 1922 г.)

Совет Народных Комиссаров постановил:

1) Для более успешной борьбы с преступностью ввести в качестве временной меры процентное отчисление с розысканного при содействии уголовного розыска похищенного имущества и из полученных сумм образовать особый фонд.

2) Размер процента, подлежащего удержанию со стоимости розысканного имущества, определяется: для имущества правительственных и кооперативных учреждений и предприятий в 10 % и для имуществ частных лиц и частных объединений коммерческого характера в 15 %.

3) От удержания процента освобождаются предметы обихода первой необходимости и имущества, стоимость коих не превышает 100 руб. золотом, а также могут освобождаться и другие имущества по особым в каждом отдельном случае постановлениям отделов управления местных советов.

4) Образованный согласно п. 1 фонд предназначается для выдачи из него распоряжением отделов управления местных советов по представлениям начальника губернского или областного уголовного розыска премиального вознаграждения сотрудникам уголовного розыска за раскрытие преступлений и задержание преступников.

5) Народному комиссару внутренних дел поручается разработать правила и инструкции о порядке оценки имущества и выдачи вознаграждения.

6) С опубликованием настоящего постановления отменяются все противоречащие ему постановления местных советов рабочих и крестьянских депутатов о премиальном вознаграждении за успешный розыск.

(СУ РСФСР. 1922. № 45. Ст. 563.)

Документ № 287. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (27 июля 1922 г.)

1. Губернские и уездные исполнительные комитеты и президиумы их имеют право издавать для населения своего района в пределах компетенции, указанной в ст. 61 Конституции РСФСР и в постановлениях всероссийских съездов о советском строительстве (V раздел постановления VII съезда – Собр[ание] узак[онений]. 1919. № 64. Ст. 578 – и IV разд[ел] пост[ановления] VIII съезда Советов – Собр[ание] узак[онений]. 1921. № 1. Ст. 1), обязательные постановления по предметам управления и охранению порядка, а также в развитие действующих декретов и положений (как то по вопросам: общественной безопасности и порядка, народного здравия, правил, регулирующих торговлю, сбора налогов, борьбы со стихийными бедствиями, строительного устава и т. п.) со включением в эти постановления указаний на ответственность, налагаемую в административном порядке за их несоблюдение.

2. За нарушение обязательных постановлений налагаются следующие взыскания в административном порядке:

а) штраф не свыше 50 000 руб. денежными знаками 1922 г. или

б) принудительные работы до трех месяцев.

3. Обязательные постановления могут быть издаваемы на срок не свыше одного года.

4. Обязательное постановление должно быть подписано председателем исполнительного комитета или его заместителем, скреплено секретарем и опубликовано во всеобщее сведение.

5. Отделы исполнительных комитетов и другие местные учреждения не имеют права самостоятельно издавать обязательные постановления, а свои предположения по этому поводу вносят соответственно в президиум губернского или уездного исполнительного комитета.

Примечание. Проекты обязательных постановлений вносятся в президиум губернских или уездных исполнительных комитетов по предварительному согласованию их с соответствующим отделом управления в части проведения их в жизнь.

6. Все изданные обязательные постановления уездные отделы управления представляют немедленно в губернский отдел управления, а последние все обязательные постановления по губернии представляют в Народный комиссариат внутренних дел.

7. В случае нарушения обязательного постановления составляется протокол, который подписывается уполномоченным на его составление должностным лицом, равным образом нарушителем и свидетелем.

Примечание. В случае отказа нарушителя подписать протокол об этом отказе заносится в протокол с указанием мотивов отказа; отказ нарушителя в подписании протокола не останавливает указанного в ст. 8 направления протокола.

8. Протокол этот немедленно представляется в губернский или уездный отдел управления, где выносится постановление о наложении на нарушителя взысканий в административном порядке, каковое вступает в силу по утверждении его в губернских городах заведующим губернским отделом управления, в уездах – председателем уездного исполнительного комитета или его заместителем.

Примечание. В тех случаях, когда из протокола устанавливается, что данное лицо обвиняется в деянии, преследуемом в судебном порядке, дело передается в соответствующий суд по подсудности.

9. При наложении взысканий в административном порядке требуется соблюдение следующих правил:

а) постановление должно содержать ясное указание на личность нарушителя и учиненное им нарушение, а также на размер наказания;

б) приписываемое нарушителю нарушение должно в точности соответствовать деянию, указанному в обязательном постановлении, на которое делается ссылка;

в) взыскание в административном порядке может быть наложено в течение одного месяца со дня обнаружения проступка. После

истечения означенного срока нарушитель может быть преследуем лишь в судебном порядке;

г) если до наложения взыскания в административном порядке указанное нарушение обязательного постановления было принято судом к своему рассмотрению, то нарушитель не может быть подвергнут взысканию за то же деяние в административном порядке.

10. Постановление о наложении взыскания должно быть изложено в письменной форме и предъявлено лицу, над которым оно приводится в исполнение.

11. В случае недовольства подвергшийся взысканию в административном порядке может просить надлежащий исполнительный комитет о пересмотре вынесенного в отношении его постановления или обжаловать это постановление в порядке инстанций. Подача жалобы не приостанавливает исполнения.

12. Явно неправильное наложение взысканий в административном порядке влечет за собой не только отмену взыскания, но и личную ответственность по суду должностного лица, наложившего взыскание.

13. В случае нарушения обязательного постановления лицом, состоящим на военной службе, наложенное на него взыскание приводится в исполнение через соответствующего военного начальника, которому препровождается постановление о наложении взыскания.

14. Настоящее положение не распространяется на местности, объявленные на военном положении.

Примечание. Порядок издания обязательных постановлений в местностях, объявленных на военном положении, предусматривается положением о последнем.

15. Настоящим постановлением отменяются все прежде изданные постановления и распоряжения о порядке издания обязательных постановлений местными исполнительными комитетами.

(СУ РСФСР. 1922. № 48. Ст. 603.)

Документ № 288. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об административной высылке (10 августа 1922 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. В целях изоляции лиц, причастных к контрреволюционным выступлениям, в отношении которых испрашивается у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на изоляцию свыше двух месяцев, в тех случаях, когда имеется

возможность не прибегать к аресту, установить высылку за границу или в определенные местности РСФСР в административном порядке.

2. Рассмотрение вопросов о высылке отдельных лиц возложить на Особую комиссию при Народном комиссариате внутренних дел, действующую под председательством Народного комиссара внутренних дел и представителей от Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата юстиции, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Постановления о высылке каждого отдельного лица должны сопровождаться подробными указаниями причин высылки.

4. В постановлении о высылке должен указываться район высылки и время ее.

5. Список районов высылки утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению комиссии.

6. Срок административной высылки не может превышать трех лет.

7. Лица, в отношении коих применена административная высылка, лишаются на время высылки активного и пассивного избирательного права.

8. Высланные в известный район поступают под надзор местного органа Государственного политического управления, определяющего местожительство выселяемого в районе высылки.

9. Побег с места высылки или с пути следования к нему карается по суду согласно ст. 95 Уголовного кодекса.

На основании настоящего постановления Народный комиссариат внутренних дел издает подробную инструкцию местным органам.

(СУ РСФСР. 1922. № 51. Ст. 646.)

Документ № 289. Постановление НКВД о праздновании годовщины милиции (26 августа 1922 г.)

1. В ознаменование существования Рабоче-крестьянской милиции в соответствии с положением I Всероссийского съезда работников милиции установить празднование Народного комиссариата по внутренним делам об организации Рабоче-крестьянской милиции, а именно к 12 ноября.

2. Первое празднование годовщины приурочить к 12 ноября 1922 года, дню пятилетнего ее существования.

3. Для этого:

а) Приурочить к этому дню прием единиц милиции их шефами.

б) Организовать силами и средствами местных органов вечера (концерты и спектакли), выделив докладчиков для освещения ее задач в современных условиях.

в) Производить чествование выдвинутых по службе работников милиции.

г) К этому дню по возможности приурочить выдачу обмундирования не получившим такового.

д) Установить выдачу пайка в удвоенном размере.

4. Подробную инструкцию издать приказом по милиции Республики.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 513.)

Документ № 290. Приказ милиции РСФСР (30 августа 1922 г. Извлечение)

<…>

Во изменение и дополнение приказов милиции Республики 1921 г. № 299, 1922 г. № 111, подтвержденных приказом 1922 г. № 242, и циркулярного распоряжения от 7 июля 1922 г. за № 5896/в в части обязательной службы в милиции и срока таковой

Приказываю:

Административно-хозяйственный и канцелярский состав, а также политработники милиции от обязательного годичного срока службы в милиции и дачи установленных подписок освободить, оставив в силе циркулярное распоряжение Главного управления милиции РСФСР от 7 июля 1922 г. за № 5896/в в части, касающейся порядка отобрания от убывающих казенного обмундирования.

В случае перевода или назначения указанных лиц на командные должности подписку отбирать, руководствуясь § 2 пункта «г» настоящего приказа.

Одновременно ввиду поступающих с мест донесений о материальной необеспеченности милиции и в дополнение к циркулярному распоряжению от 7 июля 1922 г. за № 5896/в разъясняется, что по представлению Главного управления милиции РСФСР милиция с 1 сентября с. г. переводится из 3-й во 2-ю промышленную группу по тарифным ставкам ВЦСПС и в ближайшем будущем ожидается разрешение высшими законодательными органами общего вопроса о дальнейшем улучшении быта милиции.

<…>

(Официальный бюллетень Центрального комитета Всероссийского профессионального союза работников советских и общественных учреждений и предприятий. 1922. № 6. С. 7–8.)

Документ № 291. Приказ по Московскому управлению уголовного розыска (7 сентября 1922 г. Извлечение)

<…>

§ 5. Приказываю всех граждан, поступающих в МУУР на службу по активному розыску, зачислять временно на срок, определяемый мной в каждом отдельном случае, на предварительные испытания работоспособности их, честного сознательного отношения к возлагаемым на них служебным обязанностям. В развитие вышеизложенного предписываю:

1. Инспекторам районов и начальникам отделов немедленно по истечении упомянутого срока испытания представлять соответствующему групповому начальнику характеристику и заключение о служебных способностях каждого испытуемого с указанием наиболее конкретных случаев проявления им личной инициативы и достигнутых благодаря этому положительных результатов.

2. Групповым начальникам по получении от инспекторов упомянутых заключений направлять последние в стол личного состава вверенного мне управления, присоединив обязательно к собранному материалу также и свое заключение о пригодности или непригодности данного лица к работе по уголовному розыску.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 38. Д. 32. Л. 19–19 об.)

Документ № 292. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о награждении орденом Красного Знамени работников милиции (16 октября 1922 г.)

Распространять право награждения орденом Красного Знамени на работников милиции, проявивших храбрость и мужество при непосредственно боевой деятельности в составе отрядов, воинских или милиции по борьбе с бандитизмом, антисоветскими восстаниями или массовыми выступлениями.

Наградные представления утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, и от него исходит выдача грамот.

(СУ РСФСР. 1922. № 65. Ст. 845.)

Документ № 293. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о дополнении к постановлениям «О Государственном политическом управлении» и «Об административной высылке» (16 октября 1922 г.)

На основании п. «е» ст. 2 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 6 февраля 1922 года о Государственном политическом управлении (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 16. Ст. 160; см. *Документ № 264*) Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

1. В целях скорейшего искоренения всякого рода бандитских налетов и вооруженных ограблений предоставить Государственному политическому управлению право внесудебной расправы вплоть до расстрела в отношении всех лиц, взятых с поличным на месте преступления при бандитских налетах и вооруженных ограблениях (ст.ст. 76, 183, ч. 2 ст. 184 Уголовного кодекса).

2. В дополнение и развитие постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о порядке высылки лиц, признаваемых социально опасными (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 51. Ст. 646), предоставить образованной согласно декрету о высылке комиссии при Народном комиссариате внутренних дел право высылать и заключать в лагерь принудительных работ на месте высылки на тот же срок (не свыше трех лет):

а) деятелей антисоветских политических партий (ст.ст. 60, 61, 62 Уголовного кодекса);

б) лиц, дважды судившихся за преступления, предусмотренные ст.ст. 76, 85, 93, 140, 170, 171, 176, 180, 182, 184, 189, 190, 191 и 220 Уголовного кодекса.

Государственное политическое управление обязывается отчитываться в своей деятельности перед Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета один раз в три месяца.

(СУ РСФСР. 1922. № 65. Ст. 844.)

Документ № 294. Положение о губернских милицейских школах (24 октября 1922 г. Извлечение)

I. Цель и организация школ

1. Губернские милицейские школы имеют своей целью подготовку младших работников милиции как по специальной и строевой службе, так и в культурно-просветительном и политическом отношениях.

2. Губернские школы подготовляют работников милиции следующих категорий: старших милиционеров и агентов уголовного розыска II разряда.

3. Школы формируются при управлениях милиции губернии (области) и находятся в непосредственном ведении начальника милиции каждого из указанных объединений.

Примечание: в автономных республиках учреждаются школы в каждой губернии по решению СНК этих республик.

4. Штаты школы разрабатываются управлением милиции республики и утверждаются в законодательном порядке.

5. В строевом отношении школа представляет, в зависимости от численности переменного состава, роту или взвод.

II. Должностные лица

Начальник и комиссар школы

6. Во главе школы стоят начальник, который руководит деятельностью школы во всех отношениях и несет за нее ответственность, и комиссар, руководствующийся в своей деятельности Положением о комиссарах.

7. Начальник школы назначается начальником милиции республики по представлению начальника милиции губернии.

8. Начальник школы пользуется правами начальника уездной милиции.

<…>

IV. Прием в школу

28. Комплектование школ производится путем командирования работников милиции и уголовного розыска по распоряжению начальников губмилиции и губрозыска соответствующих губерний (обл[астей]), а также путем приема со стороны лиц, удовлетворяющих соответствующим условиям поступления в школу и в милицию и имеющих рекомендации от профессиональных, советских и партийных органов.

29. При заполнении штатов школ предоставляется мест: для работников милиции 80 % и угол[овного] розыска 20 %. В случае недобора некомплект пополняется приемом со стороны.

30. Поступающие в школу из милиции и со стороны подвергаются испытанию в объеме умения бегло читать и писать, знания четырех правил арифметики целых чисел согласно особой инструкции, а также медицинскому осмотру.

31. Лица, не выдержавшие испытания, а также имеющие заразные болезни или какие-либо физические недостатки, препят-

ствующие прохождению милицейской службы, в школу не принимаются.

32. От поступающих в школу отбирается подписка в том, что по окончании они обязуются прослужить в рядах милиции не менее двух лет.

V. Обучение в школах

33. Продолжительность обучения в школе определяется в 8 месяцев.

34. В связи с заданием школ преподаваемые в них предметы разделяются на общеобразовательные и специальные. В отношении исполнения учебного плана школа разделяется на два отделения – младшее и старшее. В целях удобства преподавания каждое отделение разбивается на учебные группы не более 30 человек в каждой.

35. Обучение в школе ведется согласно учебному плану и программам, разработанным управлением милиции республики.

36. По окончании каждого отделения производится устное и письменное испытание. На старшее отделение переходят лишь те курсанты, коими успешно выдержано испытание по курсу младшего отделения.

37. По прослушании всего учебного курса и выполнении всех практических занятий обучающиеся подвергаются проверке по всему пройденному курсу в испытательных комиссиях, назначенных начальником милиции губернии (области), с обязательным представительством от Губполитпросвета.

38. Оценка знаний как при приеме в школу, так и на поверочных испытаниях и репетициях определяется отметкой «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно».

<…>

VII. Права окончивших школу

43. Выдержавшие выпускные испытания и отлично аттестованные администрацией школы получают свидетельства установленной формы с отметкой должности, к занятию которой они признаны достойными.

44. Окончившие школу поступают в распоряжение начальника милиции губернии (области).

45. Окончившие школу имеют преимущество перед не окончившими таковой как при назначении на должности, так и при поступлении в милицейские школы высшего типа.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 14. Л. 22 об.–24.)

Документ № 295. Народный комиссариат внутренних дел 1917–1922 гг. (октябрь 1922 г. Извлечение)

Главное управление рабоче-крестьянской милиции

Учреждение милиции как органа государственной власти относится к периоду Февральской революции. Временное правительство, учитывая вполне справедливую ненависть широких масс к полиции, а также озабочиваясь организацией «защиты» страны от передовых рабочих и крестьян, учреждает на пепелищах бывшей царской полиции – милицию.

Милиция сохраняет за собой все обязанности и права бывшей царской полиции, органа внутреннего управления, органа принуждения. Эти задачи, осуществляемые милицией Временного правительства, сосредоточили в рядах милиции реакционный элемент, нашедший в ее рядах гостеприимное пристанище и широкое поле деятельности. Вполне понятно, почему милицию Временного правительства должна была постичь и постигла участь царской полиции.

Ныне существующая Рабоче-крестьянская милиция зародилась в октябре 1917 г. в гуще рабочих масс, на заводах и фабриках от рабочих вооруженных отрядов, призванных в первые дни существования Советской власти для охраны внутреннего революционного порядка и общественной безопасности. Указанные рабочие отряды вскоре были отозваны для внешней работы на фронтах и оставили в милиции только основной кадр работников, вокруг которого и была организована милиция. С первого момента существования Раб[оче-]крестьянской милиции роль ее в аппарате государственного управления определилась основными принципами, возвещенными Советской властью, и Рабоче-крестьянская милиция призывается к жизни как исполнительный орган местной и центральной власти, блюститель общественного порядка и гражданской безопасности, лишенный прав непосредственной репрессии в административном порядке.

Задачи милиции и ее организационная структура впервые декретированы инструкцией НКВД и НКЮ, изданной в начале 18-го года по постановлению Совнаркома.

На основании указанной инструкции при отделе каждого губернского исполкома учреждается как п[од]отдел губернское управление советской Раб[оче-]кр[естьянской] милиции.

В каждом уезде губернии, с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, организуется уездная милиция; все губернские и более значительные по населению города учреждают свою отдельную городскую органи-

зацию Раб[оче-]кр[естьянской] милиции, однако в последнем случае каждый раз с разрешения на милицейские участки, подчиненные уездным и городским управлениям милиции, само же разделение на участки относится к комплектации уездных и городских исполкомов по принадлежности. Определение штатов милиции предоставляется исполкомам, и выработанные нормы утверждаются губернским исполнительным комитетом и НКВД. Расходы по содержанию милиции относятся за счет государственного казначейства по смете НКВД. Милиция передается в непосредственное ведение местных советов и подчиняется общему руководству НКВД.

Установленная выше организационная структура милиции и круг ее ведения действовали на протяжении времени до конца 20-го года. Переходя к оценке самой работы Раб[оче-]кр[естьянской] милиции за указанный период, необходимо отметить, что несмотря на издание в 1918 г. указанной выше инструкции НКВД и НКЮ, правда, дающей только основные принципы организационной структуры, милиция на местах не обладала единством организационных форм и выполняемых заданий и, находясь в исключительном распоряжении местных советов, фактически не имела в государственном масштабе единого направляющего начала. При указанных условиях, т. е., с одной стороны, при полной децентрализации в управлении милицией, а с другой стороны, при столь неисчерпаемой и разнообразной деятельности милиции, подвести итоги работы за период до 1921 г. очень трудно.

В указанный период Пролетарская Республика представляла из себя осажденную крепость, почему вся страна была превращена в военный лагерь, тем более что рабочие и крестьяне помимо пресечения открытых происков буржуазии должны были противостоять кулацким контрреволюционным восстаниям внутри самой Республики. Эти условия не могли не оставить глубокого отпечатка на всей жизни милиции. Наряду с главной задачей по охране общественного порядка и безопасности граждан основной работой милиции в период ее существования до 1921 г. была активная и пассивная помощь Красной армии в ее героических подвигах на внутренних и внешних фронтах.

Эта помощь Красной армии поглощала большинство сил и средств милиции и главным образом заключалась: а) в посылке целых воинских частей, сформированных исключительно из состава милиции, на внешние фронта, б) в выделении из состава милиции на пополнение Красной армии младших возрастов, в) в самостоятельном ведении боевых операций против банд внутри Республики, г) в обеспечении тыла Красной армии вылавливанием распыляемых и рассасывающихся бандитов, д) в широкой борьбе с военным

и трудовым дезертирством и е) в обеспечении в тылу Красной армии твердого внутреннего общественного порядка.

Эта последняя работа как основная [для] милиции протекала в невероятно тяжелых условиях полной необеспеченности милиции и отсутствия твердых правовых норм, неуклонным блюстителем коих милиция должна являться в первую очередь.

Это одна из основных причин, почему милиция в указанном периоде не могла развить в достаточной мере административной работы, а в силу условий переживаемого страной момента должна была значительно уклониться в сторону чисто боевой военной работы, оставляя как бы второочередной своей задачей прямую свою административную работу, столь важную для всякого государства, тем более в условиях военного времени.

На основании далеко не полных данных, имеющихся в распоряжении Главного управления милиции Республики за указанный период, следует признать, что и в области своих прямых задач в этой столь многогранной и не поддающейся учету работе милиция все-таки достигла значительных результатов. Достаточно оглянуться на недалекое прошлое и вспомнить усилия власти трудящихся в области санитарии, гигиены, борьбы с пожарами и уголовной преступностью, все тяжести коих падали главным образом на милицию, – и вывод, сделанный выше, получит полное обоснование.

В указанном периоде, т. е. в апреле 1919 г., была создана милиция на путях сообщения, задачи коей определились охраной общественного порядка в полосе отчуждения путей сообщения Республики. По многим объективным причинам, а главным образом благодаря наличию на путях сообщения различных вооруженных сил, преследующих, по существу, одни и те же задачи, но организационно не связанных между собой, работа милиции на путях сообщения в указанный период была сведена к охране общественного порядка на станциях и пристанях.

Также в указанном периоде при местной милиции под давлением условий момента для осуществления принципа государственной охраны достояний Республики организуется как самостоятельная единица промышленная милиция.

Вот первый этап в жизни милиции, протекшей в условиях крайней напряженности.

С опубликованием в конце 20-го года ВЦИКом Положения о Рабоче-крестьянской милиции от 10 июня [19]20 г. (см. *Документ № 214*) имеет начало второй этап жизни милиции, характеризующийся стремлением к централизации в управлении милицией и усилению административной деятельности милиции. Однако планомерная организационная работа начинается лишь в 1921 г. Главное управ-

ление милиции Республики в начале 1921 г. перестраивается в стройный и единый в организационном отношении аппарат и тотчас же приступает к осуществлению ряда организационных мероприятий, направленных к установлению в милиции единой организации, рациональному использованию живой силы милиции, к поднятию работоспособности милиции и качественному улучшению ее состава.

Эта столь громадная задача, стоящая перед милицией, увеличивается постановлением ВЦИКа от 10 июня [19]21 г. (Положение о НКВД и милиции), которым на обязанность милиции кроме проведения в жизнь мероприятий, вытекающих из функций НКВД, возлагается вся полнота обязанностей вооруженной силы внутреннего назначения. Милиции поручается охрана всего достояния Республики. Этим же постановлением ВЦИКа регламентируются права Главного управления милиции как органа, руководящего деятельностью всей милиции во всех отраслях ее жизни. Итак, милиция, вступая во второй период своего существования, вновь получает к осуществлению задачи, выходящие за пределы прямого назначения милиции как органа, всю тяжесть своей работы долженствующего сосредоточить на наблюдательно-исполнительных функциях, т. е. на административной работе.

Для подведения итогов работы милиции за период ее существования на протяжении 1921 г. необходимо остановиться на вышеуказанных организационных мероприятиях, намеченных милицией к осуществлению в начале 1921 г. Основным организационным вопросом этого периода для милиции является установление повсеместно однообразной организации и строгой соподчиненности, почему вопрос о штатах приобретает особое значение.

Упорная, длительная и осторожная работа мест и Главного управления милиции Республики дала в 1921 г. впервые твердые и ясные штаты милиции на каждую губернию в отдельности.

Результат этой работы дал упрощение аппарата управления милицией, а также разрешил вопрос о целесообразном использовании каждого работника милиции по строго определенному заданию.

Вторым организационным вопросом этого периода существования милиции был вопрос качественного улучшения личного состава милиции. Не ограничиваясь достижением в этом направлении некоторых результатов в связи с сокращением штата, повсеместно под руководством Главного управления милиции Республики милиция приступает к самоочистке и удалению неподготовленного и непригодного для милиции элемента. Это мероприятие наряду с влитием в ряды милиции большего количества освободившихся военных работников оздоровляет ее состав и увеличивает контингент квалифицированных работников милиции. Углубляя эти

мероприятия, определившиеся в начале 1921 г., милиция уже в середине года создает сеть губернских школ, а к концу года имеет эти школы почти во всех губерниях. Этим школам ставится задача специальной и строевой подготовки низшего состава милиции, и эту задачу местные органы, несмотря на крайне тяжелое материальное состояние милиции, выполняют удовлетворительно, и некоторые губернские школы на протяжении 1921 г. вливают в свои ряды своих губернских милиций не один десяток работников, хотя наскоро, но вполне знакомых с существом столь разнообразной работы милиции.

С учреждением в этом периоде школ высшего комсостава милиции закладывается прочный фундамент подготовки профессиональных милицейских работников.

Эта внутренняя организационная работа, проведенная милицией, однако, не ослабила выполнения лежащих на милиции заданий. Язык цифр в этом случае наиболее убедительный, почему ниже приводим цифры работы милиции за 1921 год.

Произведенное в конце 1921 г. вторичное сокращение штатов милиции естественно выдвинуло на очередь вопрос о снятии с нее ряда заданий. Постановлением ВЦИКа от 6 декабря 1921 г. с милиции сняты все функции охраны и деятельность милиции обращена исключительно на административно-розыскную работу. Вскоре последовавшее (9 декабря 1921 г.) постановление ВЦИКа об упразднении желдормилиции (см. *Документ № 260*) окончательно освободило милицию от чуждых ей заданий. С началом 1922 г. мы переходим к третьему периоду существования милиции в условиях вполне определившейся и окрепнувшей новой экономической политики Советской власти. <…>

Базируясь на отзывах советской печати о работе милиции, необходимо прийти к заключению, что при условии надлежащего обеспечения работников милиции недалека минута, когда мы будем иметь должную по профессиональной подготовке милицию.

Главное управление милиции Республики продолжает углублять основные мероприятия, начатые еще в 1921 г., и ставить себе ближайшей задачей оздоровление наличного состава милиции, поднятие квалификации командного состава милиции до наивысшего возможного уровня. По организации школ ныне в этой работе изживается фактор случайности, дело ставится на прочных основаниях, гарантирующих возможность в ближайшем будущем получения милицией значительного количества вполне подготовленных работников. Только в последнее время продвинута огромная работа по разработке твердых правовых норм, которыми милиция должна руководствоваться при повседневной своей работе, и усилиями

последних месяцев ныне уже закончены разработкой и внесены на утверждение подробное положение о милиции и устав милицейской службы.

Уголовная преступность и борьба с нею за пятилетний период (1917–1921 гг.)

Война, быстро следующие один за другим кризисы во всех областях экономической жизни страны, лишающие массу населения обычных заработков, наполнение центральных губерний миллионами беженцев из оккупированных областей, лишенных крова и буквально всего имущества и не находящих себе заработка, и, как следствие этого, общее обнищание страны, – все эти могущественные факторы преступности действовали со всей своей силой в период Февральской революции, в первые дни которой из тюрем вместе с политическими заключенными вышли почти все уголовные преступники.

Наступившее вслед за тем обострение классовой борьбы, критическое положение на внешних и внутренних фронтах, титаническая работа по созданию Красной армии – поглощали все внимание центральной власти. Борьба с уголовными преступлениями отошла на задний план и была всецело предоставлена самодеятельности местных властей; местами же перешла прямо в руки населения, реагировавшего на усиленную преступность волной самосудов, прокатившейся по всей Республике.

В таком положении находилось дело борьбы с преступностью целый год после Октябрьской революции; правда, за это время созданы были народные судьи и следственные комиссии, но никаких попыток регламентировать уголовный розыск не делалось до издания инструкции от 30 октября 1918 г.

При таком положении вещей необходимы были чрезвычайные меры, каковые и были приняты органами ВЧК. Во всех местностях, в которых работа угрозыска стояла слишком низко, местные ЧК брали все дело борьбы с общеуголовной преступностью в свои руки и вели ее до тех пор, пока органы угрозыска не смогли развить своей деятельности.

Только с изданием декрета ВЦИК от 10 июня 1920 г. о Раб[оче]-кр[естьянской] милиции начала намечаться централизация милиции и уголовного розыска. Последний, однако, не имел еще определенной организации и штатов: центральное управление его (Центророзыск) входило в состав Управления милиции Республики на правах отдела.

За весь 1920 г. Управлением милиции было издано всего 13 приказов, причем только в 4–5 из них, посвященных интересам угро-

зыска, проявляется стремление регламентировать работу местных учреждений и установить с ними связь.

Секретной агентуры за полным отсутствием средств и каких-либо инструкций и указаний совершенно не существовало.

По тем сведениям, которые могли быть собраны за 1919 г. далеко не по всем губерниям, общее число заявленных по Республике преступлений составляло 99 517, из коих раскрыто было 51 % и по коим задержано было 41 575 человек. В 1920 г. статистические отчеты о движении преступности стали поступать значительно регулярнее и полнее (от 85 % всех губернских и областных объединений) и дали следующую картину:

Общее число преступлений	322 806
Процент раскрытия	57 %
Число задержанных	132 093
из них мужчин	100 754
женщин	20 988
подростков	10 354

Настоящая планомерная организационная работа по угрозыску начинается лишь в 1921 г. Постепенно вырабатываются определенные штаты в составе штатов милиции… к сожалению, весьма скромные в силу требований о повсеместном сокращении. Издается целый ряд руководящих приказов по угрозыску, разъясняющий местам их обязанности, устраняющий произвол, регулирующий формальные и практические стороны розыскной работы и вводящий правильную периодическую отчетность. Принимаются меры к применению в центре и на местах научно-технических приемов борьбы с преступностью – фотографии, дактилоскопии, химии и т. п., намечается открытие курсов и школ. Организуется правильная регистрация преступников и розыск их по спискам.

1921 год от угрозыска требовал особенно интенсивной работы. Ко всем указанным выше причинам развития преступности вообще присоединился неслыханный голод, доводивший до отчаяния многие миллионы населения Республики. С другой стороны, стали сказываться и условия новой экономической политики. Немудрено, что цифра зарегистрированных за 1921 г. преступлений выросла до 411 277; но следует удивляться, что работавшим при таких условиях учреждениям угрозыска удалось раскрыть из них 54 %.

Последний шаг организации уголовного розыска был сделан приказом Наркомвнудела от 10 апреля 1922 г., в силу коего угрозыск был выделен из состава милиции и сделался самостоятельным Управлением, подчиненным непосредственно Наркомвнуделу.

Сеть местных учреждений состоит из 70 губернских и областных управлений угрозыска и управлений автономных республик. Губернскому (областному) угрозыску подчинены уездные отделения, по числу уездов; кроме того, в отдельных густонаселенных пунктах учреждаются уголовно-розыскные столы. Все губернские и уездные розыски подчиняются непосредственно заведующим отделам управлений, а по восходящей – начальнику Уголовного розыска Республики.

К этому времени изменилась и компетенция угрозыска: с упразднением ВЧК функции угрозыска сузились вследствие упразднения жел[езно]дор[ожного] и водного розыска, все дела коего перешли к Транспортному отделу Госполитуправления (ТОГПУ).

Резюмируя все изложенное, можно сказать, что параллельно с активной борьбой с преступностью в пределах возможности и отпускавшихся средств Управление угрозыска закончило в настоящее время всю подготовительную работу для того, чтобы, как только будут даны достаточные средства, пустить уголовно-розыскной аппарат в работу полным ходом.

Главное управление принудительных работ

Первое упоминание закона о концентрационных лагерях находится в постановлении СНК от 5 сентября 1919 г. «О красном терроре», в котором говорится, что «существующая ситуация требует обеспечить тыл Советской Республики от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях». Вслед за тем чрезвычайные комиссии приступили к фактической организации таких лагерей, сначала в Москве и в Петрограде, а потом и в других крупных губернских городах. Однако окончательно оформлено было существование лагерей декретом и постановлением ВЦИК от 15 апреля и 17 мая 1919 г. «О лагерях принудительных работ». Согласно этим указаниям лагеря образовались при отделах управления губисполкомов, которые получили их от чрезвычайных комиссий. Для общего же управления всеми лагерями Республики было учреждено Центральное управление при НКВД, названное Отделом принудительных работ. При этом было установлено, что в лагеря помещаются лица не только по административным постановлениям, но и по судебным приговорам.

Начальная деятельность отделов принудительных работ выразилась в непосредственном заведывании открытыми в Москве лагерями: Андроньевским, Ивановским, Владыкинским, Новопесковским и др. Вскоре быстрый рост лагерей по всей Республике вызывал необходимость в образовании с осени 1919 г. в составе отделов управления губисполкомов местных органов, носящих название

подотделов принудительных работ, которые были введены в инструкционном порядке. Тогда же Центральный отдел принудительных работ НКВД был переименован в Главное управление.

Одновременно с развитием сети лагерей развивались и их функции. Циркулярным распоряжением Всероссийского главного штаба от 12 июля 1919 г., а затем приказом РВСР и НКВД от 17 февраля 1920 года и от 7 мая того же года изданы правила о порядке передачи и содержания в лагерях военнопленных.

Новые широкие перспективы открылись перед Главным управлением и перед местными подотделами принудительных работ с изданием декрета СНК от 5 февраля 1920 г. «О всеобщей трудовой повинности» и дополнившей этот декрет инструкции Главкомтруда от 4 марта того же года. Согласно этим узаконениям Главное управление и его местные органы были призваны проводить в жизнь требование ст. 18 Конституции РСФСР и привлекать к труду лиц, не занятых общественно полезным трудом, создавать из них трудовые дружины, принимать меры к рациональному использованию рабочей силы и осуществлять массовые трудовые мобилизации. В соответствии с такого рода новыми функциями Главное управление было переименовано в Главное управление общественных работ и повинностей.

С ликвидацией Главкомтруда и с передачей его обязанностей Народному комиссариату труда Главное управление принудительных работ было освобождено от функций по проведению всеобщей трудовой повинности, вернулось к своему прежнему названию и ограничило свою деятельность рамками карательной политики, поскольку таковая выражалась в организации принудительных работ в лагерях.

Этим моментом определилось дальнейшее направление работ Главного управления, которое все свое внимание обратило на реорганизацию и упорядочение внутренней жизни лагерей, в которых к этому времени стал значительно меняться контингент заключенных в сторону возрастания уголовного элемента за счет политического. Наступивший период необходимо отметить как организационно-строительный. Сообразно лежащим на нем задачам Главное управление было подразделено на три части: Секретариат, Административный и Производственно-технический отделы. Перестройка центра естественно повлекла за собой пересмотр и местных органов, для которых был издан целый ряд положений, инструкций и циркуляров. Главное внимание при этом было обращено на правильную постановку карательной деятельности в форме разумного использования труда заключенных.

В 1921 году количество открытых по всей России лагерей, за исключением Украины и Киргизской Автономной Республики,

определялось в 132 лагерях. Из них 106 лагерей были распределены между 43 губернскими и отделами принудительных работ, а остальные 26 лагерей приходились на Сибирь и автономные области. Что касается Украины и Кир[гизской] Республики, то у них произошло объединение лагерей с остальными местами заключения, сосредоточенными в ведении органов юстиции.

Лагеря насчитывали в этот период от 40 до 60 тысяч человек населения. Из них 27 % было осуждено за контрреволюцию.

По существу, деятельность Главного управления принудительных работ и подведомственных ему органов обратилась не только к насаждению системы, включая сюда культурно-просветительную работу, но и к проведению в жизнь требований закона, изложенных в упомянутом выше постановлении ВЦИК от 17 мая 1919 г., о том, чтобы содержание лагерей окупалось трудом самих заключенных. Поэтому при введении в 1921 г. начал новой экономической политики Главному управлению пришлось только углубить свою работу в намеченном ранее направлении.

Пересматривая формы использования труда заключенных, Главное управление убедилось, что практиковавшиеся до того времени «внешние работы», т. е. посылка содержащихся в лагерях на работы по требованиям различных учреждений и предприятий, являются худшим способом такого использования, а поэтому все свое внимание устремило на создание в стенах лагерей различного рода мастерских. Но трудность отвода соответствующих помещений, оборудования и приобретения инструментов и инвентаря, а также кустарность такого типа работ натолкнула в дальнейшем на мысль о возможности использовать силы заключенных в более широком масштабе, применяя их на фабриках, заводах, в совхозах и т. д. С этой целью лагерями был взят в аренду целый ряд предприятий, огородов и совхозов, и уже в 1921 году можно отметить за учреждениями принудработ 7–8 кирпичных заводов, типографию, лесопилки, мельницы и т. п. Что касается мастерских, то тогда же их насчитывалось: сапожных – 74, слесарных – 52, портновских – 67, столярных – 63 и т. д.

Описанное развитие производства в лагерях происходило под высшим руководством Производственно-технического отдела Главного управления.

1 января 1922 г. лагеря были сняты с денежного государственного снабжения и переведены на принцип самоокупаемости. Это обстоятельство побудило ускорить разработку вопроса о коммерческой постановке производственного дела, и в результате был изготовлен проект устава «Объединенного Куста предприятий принудительных работ», кратко именуемого «Принкуст», который 4 марта

1922 г. после рассмотрения в Коллегии НКВД был утвержден замнаркомвнудел Белобородовым. Функции Производственно-технического отдела перешли к Принкусту, а в Главном управлении вместо него был образован Финансово-хозяйственный отдел.

Основания, на которых была построена эта новая организация, были одобрены V Всероссийским съездом заведующих отделами управления, который в своей резолюции по карательной политике признал, что «хорошо проведенная пенитенциарная система должна быть направлена на то, чтобы избавить общество от бремени расходов на содержание преступников и возложить эту заботу на них самих».

Последовательно развивая свою деятельность, Принкуст справился со своей трудной задачей и оправдал расчеты, вызвавшие его образование. Опыт доказал жизненность его организации. Не вдаваясь в детали, достаточно привести свидетельство нескольких цифр. С марта по 1 августа, т. е. за 5 месяцев, оборот Принкуста равнялся 70 миллиардам рублей, за один август месяц оборот уже выразился в сумме 37 миллиардов рублей, а за сентябрь мес[яц] – 63 миллиардов рублей. Сейчас трудно еще говорить о размере чистой прибыли, но с некоторым приближением она доходит до 25–30 %.

В заключение следует отметить, что за последние месяцы число заключенных в лагерях стало стремительно падать, дойдя до 15–16 тысяч человек. Обстоятельство это объясняется отчасти массовыми освобождениями, а частью тем, что заключение в лагери исключено из числа наказаний по новому Уголовному кодексу.

Следующим этапом в работе Главного управления принудительных работ является объединение его со всеми другими местами заключения НКВД. Еще V съезд заведующих отделами управления заявил, что «так как идеология пролетарской власти в области задачи карательной политики одна, то совершенно непоследовательным и вредным для дела является раздельное управление местами лишения свободы в двух различных ведомствах».

Эту точку зрения разделили и наши законодательные органы, и 25 июля 1922 г. последовало постановление СНК, который призвал нужным сосредоточить места заключения в одном ведомстве НКВД.

К этой работе фактического слияния всех карательных учреждений сейчас и преступлено.

(Власть Советов. 1922. № 10 (октябрь). С. 63–67.)

Документ № 296. Приказ начальника милиции РСФСР о разделении командного состава Рабоче-крестьянской милиции на категории (10 ноября 1922 г.)

Весь командный состав Рабоче-крестьянской Красной милиции подразделить на 4 категории с присвоением наименования: высший, старший, средний и младший комсостав.

К высшему комсоставу отнести лиц, занимающих должности – начальника милиции Республики и его помощника, начальника милиции автономной республики (авт[ономной] области), его заместителя; начальника губернской (областной) милиции и начальника школы среднего комсостава.

К старшему комсоставу отнести лиц, занимающих должности – начальника городской и уездной милиции, помощника начальника губернской (областной) милиции, начальника губернской (областной) милицейской школы, начальника резерва и начальника района в г[ородах] Москве и Петрограде.

К среднему комсоставу отнести лиц, занимающих должности – помощника начальника городской и уездной милиции, начальника отделения милиции в городе и его помощника, помощника начальника района в г[ородах] Москве и Петрограде, начальника района и его помощника, начальника резерва в губернском городе, комбата, комроты, комвзвода и инструктора в школах среднего комсостава.

К младшему комсоставу отнести лиц, занимающих должности – инструктора и комвзвода в губернских (областных) милицейских школах, начальника резерва в уездном городе, участкового надзирателя и старшего милиционера.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 662.)

Документ № 297. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции (23 ноября 1922 г. Извлечение)

Секретно.

В целях улучшения личного состава милиции Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановил:

1. Произвести пересмотр и доукомплектование личного состава милиции РСФСР, автономных и договорных союзных республик.

2. Для проведения указанной меры создать комиссию в составе: председатель т. Сапронов, заместитель председателя т. Хвесин, члены комиссии – т. Догадов, т. Стопани, т. Артузов.

Комиссия осуществляет свою деятельность через соответствующие областные, губернские и уездные комиссии согласно прилагаемой при сем Инструкции о порядке проведения пересмотра личного состава милиции и ее укомплектования. Комиссия и ее местные органы имеют право приглашать для объяснения всех лиц, коих она находит нужным, требовать документы и отзывы от всех лиц и учреждений, касающиеся деятельности милиции и ее отдельных работников.

Постановления комиссии считаются окончательными и обжалованию не подлежат. Наркомфину ассигновать НКВД потребные суммы на расходы, связанные с проведением указанного пересмотра.

Секретарь ВЦИК Енукидзе

Инструкция о порядке проведения пересмотра личного состава милиции и укомплектования ее

I. Общие положения

1. Пересмотр личного состава милиции имеет целью:

а) определение соответствия службе в милиции наличного состава работников ее путем выяснения степени: пролетарского классового самосознания, профессиональной милицейской подготовки, морального уровня, социального положения и индивидуальных способностей;

б) поверку личных документов, отзывов и заявлений, характеризующих работников милиции, а также

в) изъятие несоответствующего элемента, проникшего в ряды милиции в целях использования служебного положения для личной наживы и подрыва авторитета Советской власти, путем увольнения из рядов милиции лиц, замеченных в совершении проступков, роняющих достоинство работников милиции и подрывающих авторитет Советской власти.

2. Пересмотр личного состава милиции и пополнение ее рядов в период поверки производится особыми комиссиями в следующем составе:

а) центральной;

б) областной – в составе: председателя – члена Крайэкономсовета и членов: уполномоченного ГПУ и представителя Главного управления милиции; члены областной комиссии утверждаются центральной комиссией;

в) губернскими – в составе: председателя – члена президиума губисполкома или зав[едующего] отд[елом] управления и членов:

губернского прокурора, члена президиума губпрофсовета, председателя губотдела ГПУ и заведующего губотделом труда; члены губернской комиссии утверждаются областной, а там, где нет областной – центральной комиссией;

г) уездными – аналогичными губернским, под председательством члена президиума уисполкома и пр. членов по назначению губернской комиссии.

3. Областные, губернские и уездные комиссии пользуются техническим аппаратом соответствующих областных экономсоветов, губернских и уездных отделов управления исполкомов.

4. Киргизская, Туркестанская, Крымская авт[ономные] сов[етские] соц[иалистические] республики, а также Украинская ССР, ДВР и Закавказская Советская Федерация организуют свои центральные и соответствующие губернские и уездные комиссии, как указано во 2-й ст. сей инструкции, и производят пересмотр и укомплектование личного состава милиции под руководством центральной комиссии.

5. Пересмотр и укомплектование личного состава милиции производится в той последовательности и в те сроки, кои будут указаны центральной комиссией.

II. Подготовительная работа

6. Состав местных комиссий должен быть назначен заблаговременно согласно ст. 2-й настоящей инструкции. По получении извещения о сроке начала пересмотра комиссии должны:

а) выработать план работы на местах;

б) составить приказ о пересмотре и укомплектовании рядов милиции, который вывешивается на видных местах и объявляется в местной прессе, с предложением местным исполкомам, членам профессиональных организаций представлять в комиссии отзывы о деятельности работников милиции и данные о их работе;

в) дать надлежащие указания соответствующим органам милиции.

7. Председатели комиссий в порядке подчиненности сообщают о начале и ходе работ комиссии и соответствующие сведения по установленным формам в центральную комиссию.

8. Милицейские органы, начиная с района в уезде и выше, ко дню начала пересмотра составляют именные списки всем служащим в данных органах милиции, состоящим по списку на этот день.

III. Производство пересмотра личного состава

9. Пересмотр личного состава младших и старших милиционеров и заключения о соответствии их работе в милиции уездными

комиссиями производится на основании их личных опросов, документов и имеющихся о них заявлений и других материалов, характеризующих их деятельность.

10. На лиц командного и политического состава в течение первых трех дней работ по пересмотру составляются аттестации:

а) начальником уездной и городской милиции соответственно на начальников районов и их помощников, помощника начальника уездной милиции, начальника политсекретариата и начальника административно-организационного отделения умилиции;

б) начальником милиции губернии на начальников уездной и городской милиции и начальников политсекретариата и административно-организационного отдела губмилиции;

в) заведывающими уездными и губернскими отделами управления на соответствующих начальников и начпосекров уездной и губернской милиции;

г) НКВД автономных СС республик на начальников милиции этих республик, их заместителей и начальников политсекретариата милиции автономных республик.

11. При составлении аттестаций аттестующий в произвольном изложении дает полную характеристику служебных, умственных, нравственных, политических и физических качеств аттестуемого, а также делает свое заключение о соответствии его службе в милиции.

12. Характеристика, даваемая аттестуемому, не должна носить характера анкеты, а вместе с приведением конкретных данных о служебной деятельности и прошлом аттестуемого должна представлять в общем краткий законченный биографический очерк.

13. Аттестации вместе с прочими материалами, характеризующими личность того или иного лица, представляют по принадлежности в уездные и губернские комиссии, кои будут выносить заключение об аттестуемом.

14. Все работники милиции составляют краткий автобиографический очерк с данными о своей службе и революционных заслугах и передают его в соответствующие комиссии по команде.

15. Заявления отдельных членов профсоюзов, учреждений и предприятий, касающиеся как деятельности милиции в целом, так и отдельных работников ее, поступившие в милицейские органы, направляются последними в соответствующие комиссии в срочном порядке.

16. Пересылка аттестаций и заявлений, а равно и хранение их производится в строго секретном порядке.

IV. Порядок рассмотрения материалов и вынесения постановлений комиссиями

17. Комиссии подвергают всестороннему обсуждению направляемые к ним аттестации и др. материалы, имеющие отношение к аттестации, и выносят по ним определенное решение.

<…>

19. Решения комиссий сообщаются начальникам соответствующих милиций и проводятся ими в исполнение в течение недельного срока со дня получения указанного решения, если со стороны данного лица не последовало жалобы; в противном случае исполнение приостанавливается до окончания разбора жалобы.

V. Жалобы на неправильное решение

20. Лица, недовольные окончательным решением комиссии, имеют право обжаловать ее действия.

а) жалоба подается в ту комиссию, которая выносит постановление о жалобщике, не позже семи дней со дня состоявшегося постановления, жалобы должны быть подробно мотивированы и согласованы на документальных данных;

<…>

в) комиссия, получив жалобу, пересылает таковую со своим заключением и всеми материалами в следующую высшую комиссию в трехдневный срок со дня получения жалобы;

г) высшая комиссия по получении жалобы с заключением низшей комиссии выносит по жалобе постановление в недельный срок, которое и является окончательным;

д) решение по жалобе объявляется жалобщику через соответствующий орган милиции.

VI. Об доукомплектовании

21. Укомплектование милиции в период поверки личного состава имеет целью: пополнение рядов милиции, изъятых в период пересмотра ее, и пополнение общего некомплекта пролетарским элементом.

22. Доукомплектование милиции производится путем зачисления на службу на соответствующие должности лиц, командируемых профессиональными, советскими и партийными органами, или изъявивших желание служить в милиции, имеющих необходимые рекомендации и отвечающих условиям приема в милицию.

<…>

(СУ РСФСР. 1922. № 78. Ст. 982.)

Документ № 298. Постановление Совета Труда и Обороны о распространении права пользования подводами по гужналогу в сельских местностях на некоторых должностных лиц милиции (2 декабря 1922 г. Извлечение)

Совет Труда и Обороны постановил:

1. Распространить согласно п. «г» ст. 12 инструкции Совета Труда и Обороны от 2 декабря 1921 г. (Собр[ание] узак[онений]. 1921. № 79. Ст. 665) право пользования подводами по гужналогу в сельских местностях на следующих должностных лиц милиции: инспекторов милиции, губернских инструкторов, начальников милиции уездов и районов, а также милиционеров в нижеследующих случаях:

1) при сопровождении арестованных;

2) при оказании помощи жертвам несчастных случаев и

3) в случае необходимости широкого оповещения масс населения об экстренных распоряжениях центральной и местной власти.

<…>

(СУ РСФСР. 1922. № 80. Ст. 1017.)

Документ № 299. Приказ по милиции РСФСР о пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции (11 декабря 1922 г. Извлечение)

При сем объявляю для сведения и широкого распространения циркуляр ВЦСПС…

Всем оббюро ВЦСПС, ГСПС, всем профорганизациям.

В связи с переходом Республики на мирные условия жизни и строительства вопрос о создании прочной и стойкой милиции, проникнутой пролетарско-классовым самосознанием, является одной из насущных и неотложных задач Рабоче-крестьянского государства.

В первый период пролетарской революции кадры милиции рекрутировались из рядов широких пролетарских масс через профсоюзы или при их непосредственном и активном участии. В дальнейшем, по мере развития гражданской войны, из рядов милиции ушли на фронты и разные области строительства значительные силы. Это обстоятельство привело к тому, что состав нашей милиции значительно ослаб. В настоящее время со всей серьезностью встает вопрос о качественном улучшении Рабоче-крестьянской милиции.

В этих целях Президиум ВЦИКа постановил произвести пересмотр и доукомплектование личного состава милиции РСФСР.

Для осуществления этой задачи создаются как в центре, так и на местах специальные областные, губернские и уездные комиссии, в состав которых обязательно входит представитель местного межсоюзного профоргана и которые будут действовать на основе специальной инструкции, изданной на этот предмет.

Принимая во внимание всю серьезность этой задачи и ту крупную роль, которую союзы должны сыграть при ее практическом проведении, Президиум ВЦСПС предлагает всем профорганизациям принять самое активное участке в проведении этой кампании.

Председатели оббюро, ВЦСПС, ГСПС, упрофбюро и уезд[ные] уполномоченные после создания соответствующих местных комиссий должны немедленно приступить к активному участию в их работе. Необходимо провести широкую агит[ационную] кампанию о значении милиции и о задачах проводимой чистки ее. Каждая профорганизация, каждый член союза обязаны активно принимать участие в этой чистке и проверке работников милиции. Следует всемерно помогать местным комиссиям в этой их работе, сообщая сведения и данные о каждом работнике.

При доукомплектовании милиции из рядов безработных биржи труда, профорганы должны следить за тем, чтобы принимаемые товарищи отвечали всем тем требованиям, которые предъявляются милиции интересами рабочего класса и Советского государства.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 731.)

Документ № 300. Приказ начальника милиции РСФСР об участии парторганизаций в комиссии по пересмотру и доукомплектованию личного состава милиции РСФСР (14 декабря 1922 г.)

При сем объявляю циркулярное письмо ЦК РКП для руководства и неуклонного исполнения.

Приложение: упомянутое.

Приложение к приказу № 51 от 14 декабря 1922 г.

Всем облбюро ЦК, ЦК нац. КП, обкомам и губкомам РКП.

В настоящее время в советском порядке приступлено к пересмотру личного состава милиции для удаления из ее рядов порочных элементов и для пополнения милиции сознательным пролетарским составом. Обращая серьезное внимание всех парторганизаций на важность правильного выполнения этой задачи для советского строительства, ЦК предлагает:

1. Обратить серьезное внимание милиции на подбор членов комиссий по пересмотру личного состава милиции, организуемых

в советском порядке согласно постановлению и инструкции Президиума ВЦИК от 23 ноября с. г. (см. *Документ № 297*).

2. Осуществить в партийном порядке постоянное руководство и контроль над работой этих комиссий.

3. Развить предварительно и во время чистки агитационную кампанию, устную и печатную, среди партийных и профессиональных организаций о роли и значении милиции, о чистке и укомплектовании ее выдержанным пролетарским элементом.

4. Выделить кадр ответственных и рядовых партийных работников для замены части командного и политического состава, предназначенного к увольнению из милиции, и пополнению убыли младших работников ее.

В ближайшем очередном отчете сообщите о всех принятых во исполнение данного циркуляра мерах.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 14. Л. 36.)

Документ № 301. Губернским и областным исполнительным комитетам и центральным областным комитетам автономных областей и республик о ликвидации правовой безграмотности в милиции (19 декабря 1922 г. Извлечение)

<…>

Проведение среди населения твердых основ революционной законности требует в кратчайший срок ликвидации правовой безграмотности среди исполнительных органов Советской власти, каковым является главным образом милиция.

Указанная задача может быть осуществлена лишь при наличии кадра подготовленных милицейских работников, каковые кадры можно создать лишь путем систематической подготовки соответствующего контингента в резервах и школах. Поскольку школьное дело подлежит компетенции Главного управления милиции, подготовляющего ее командный состав, постольку подготовка младших милицейских работников в резервах всецело отнесена к заботам губернских отделов управлений, причем главное внимание должно быть обращено на обучение младших милиционеров, которые в повседневной работе непосредственно соприкасаются с населением и содействуют нашим налоговым и судебно-следственным органам.

Если по состоянию местных ресурсов не представляется возможным содержать на местные средства одновременно губернские школы и резервы, то надлежит закрыть школы, оставив резервы для планомерного последовательного пропускания через них всего

младшего строевого состава милиции и систематической подготовки его по учебному плану и программам, выработанным Главным управлением милиции, и как бы ни были незначительны местные средства, резервы ни в коем случае упразднению не подлежат.

Доводя об этом до сведения исполнительных комитетов губерний, областей и автономных областей и республик, Народный комиссариат внутренних дел РСФСР просит о принятии соответствующих мер и оказании полного содействия по усилению подготовки милиционеров в резервах путем представления последним подходящих помещений и отпуска достаточных средств для производства правильных занятий, а также путем ограждения личного состава резерва от возможности использования его для текущей исполнительной работы на период обучения.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 37. Д. 13. Л. 741–741 об.)

Документ № 302. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о распределении штрафных сумм, взыскиваемых в судебном и административном порядке за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (20 декабря 1922 г.)

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Штрафные суммы, взыскиваемые в судебном и административном порядке за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ, распределяются следующим образом: 50 % идет на премирование сотрудников милиции, 25 % – на вознаграждение прочих лиц, способствовавших обнаружению мест производства, хранения и сбыта упомянутых напитков и веществ, и 25 % – в доход местных исполнительных комитетов.

2. Народному комиссариату внутренних дел поручается совместно с Народным комиссариатом юстиции и Народным комиссариатом финансов издать инструкцию по применению настоящего постановления.

(СУ РСФСР. 1923. № 1. Ст. 7.)

Документ № 303. Торжественное обещание милиционера Рабоче-крестьянской милиции (1922 г.)

1. Я, сын трудового народа, гражданин Советской Республики, принимаю на себя звание милиционера Рабоче-крестьянской милиции.

2. Перед лицом трудящихся классов России и всего мира обязуюсь носить это звание с честью, добросовестно изучать дело милиции и как зеницу ока охранять народное имущество от порчи и расхищения.

3. Обязуюсь строго и неуклонно соблюдать революционную дисциплину и беспрекословно выполнять все приказы начальников, поставленных властью Рабоче-крестьянского правительства.

4. Я обязуюсь воздерживаться сам и удержать товарищей от всяких поступков, порочащих и унижающих достоинство гражданина Советской Республики, и все свои действия и мысли направлять к великой цели освобождения всех трудящихся.

5. Обязуюсь по первому зову Рабоче-крестьянского правительства выступить на защиту Советской Республики от всяких опасностей, от покушений со стороны ее врагов в борьбе за Российскую Советскую Республику за дело социализма и братства народов всего мира, не щадить ни своих сил, ни самой жизни.

6. Все даваемые мне секретные поручения, как письменные, так и устные, обязуюсь хранить в строгой тайне.

7. Если по злому умыслу отступлю от этого торжественного обещания, то да будет моим уделом всеобщее презрение и да покарает меня рука революционного закона.

В чем и подписуюсь.

(Центральный музей МВД России.)

Документ № 304. Инструкция милиции и уголовному розыску Московской губернии по обнаружению и исследованию преступлений (1922 г.)

Дознанием называется исследование уголовного дела по горячим следам в розыскном порядке, направленное к обнаружению обвиняемого и собранию доказательств его виновности. Цель дознания заключается в том, чтобы немедленно собрать и представить в распоряжение судебной власти материал, необходимый для судебного исследования и рассмотрения уголовных дел. Путем дознания необходимо выяснить: 1) действительно ли, какое и при каких обстоятельствах совершено преступление, 2) кто и почему именно в совершении такового подозревается, причем не допускать, чтобы подозреваемый скрылся, а следы преступления изгладились или подверглись какому-либо изменению от перемещения, передвижения и пр.

(Инструкция милиции и уголовному розыску Московской губернии по обнаружению и исследованию преступлений. М., 1922. С. 6.)

Документ № 305. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении перечня расходов, подлежащих перенесению на местные средства (11 января 1923 г. Извлечение)

В дополнение утвержденного 31 августа 1922 года перечня расходов, подлежащих отнесению на местные денежные средства (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 56. Ст. 711), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Передать на местные денежные средства нижеследующие расходы:

а) расходы по содержанию Рабоче-крестьянской милиции.

<…>

(СУ РСФСР. 1923. № 3. Ст. 58.)

Документ № 306. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке проведения трудовых и гужевых повинностей по ликвидации стихийных бедствий (4 апреля 1923 г.)

Во изменение ст. 3 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 21 сентября 1922 года о привлечении населения к трудовой и гужевой повинности для ликвидации стихийных бедствий (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 54. Ст. 685) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Проведение трудовых и гужевых повинностей по ликвидации стихийных бедствий (лесные пожары, снежные заносы, наводнения и т. п.) возлагается с 15 апреля 1923 года на органы Народного комиссариата внутренних дел.

2. При привлечении населения к трудовой и гужевой повинности по ликвидации стихийных бедствий органы Народного комиссариата внутренних дел руководствуются ст.ст. 2 и 11–14 Кодекса законов о труде издания 1922 года (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 70. Ст. 903).

3. Издание инструкций по применению настоящего постановления возлагается на Народный комиссариат внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом труда.

(СУ РСФСР. 1923. № 27. Ст. 315.)

Документ № 307. Еще о наших задачах (19 апреля 1923 г.)

Велики, трудны и разнообразны обязанности милиции.

Красная армия по своему назначению более всего обращена своими штыками на внешний капиталистический фронт.

Красная же милиция по своему качеству и количеству обращена и предназначена для борьбы на внутреннем фронте. Вот та, на мой взгляд, существенная разница в сестрах Великого Красного Октября.

Если мы посмотрим, в каких условиях приходилось органам милиции работать с Октября в период «военного коммунизма» на своем внутреннем фронте, то мы сразу увидим, что милиция шла нога в ногу и боролась рука об руку со своей старшей сестрой Красной армией не только на внутреннем фронте, но и на внешнем.

Поскольку милиция обращена и предназначена на внутренний фронт, а он, как мы знаем и видим, не менее важный, чем внешний, то отсюда ясно, что ей приходилось сталкиваться со всевозможными явлениями нашего общественно-пролетарского классового строения государства.

Возьмем национализацию средств и орудий производства: заводов, фабрик, банков, земли, железных дорог, складов и т. п. Во всем этом милиция проделала немалую работу в деле охраны национализированного у капиталистов и помещиков имущества и его охраны от бандитизма.

Борьба с бандитизмом, дезертирством и со всеми другими видами преступлений не миновали и не минуют рук милиции.

Продразверстку тоже знает милиция, в ней она тоже сыграла громадную роль в сдаче зерна своему государству из кулацких амбаров, овинов, ям и т. п.

«Военный коммунизм» дал плохие экономические результаты. Но все же он был единственно возможным путем для достижения конечной цели в сохранении власти рабочего класса и навязан был существующими военными и экономическими условиями.

НЭП!

Это что за штука?

Так громко звучит не только у нас, где он существует, но и в других капиталистических и контрреволюционных устах. Живущим при нэпе рабочим и крестьянам, а следовательно, и милиционеру, это должно быть твердо и крепко известно.

Для нас нэп это есть не что иное, как сказал т. Ленин: генеральный маневр, но маневр не военный, а экономический.

Вот для использования этого маневра мы и должны построить внутреннюю охрану своего классового государства так, чтобы этот маневр был точен и верен, дабы в нужный момент перейти от маневра в решительное наступление на всем международном рабочем фронте.

На шестом году своего существования милиция должна себя возродить, воспитать и поставить милиционера не только в качественном, но и в культурно-просветительном. Надо дать проводнику власти не только возможность материально существовать, но и подвести его под уровень классового сознания своих задач и целей.

Вот почему каждый сознательный работник милиции должен принять самое горячее участие в деле строения нашего потом и кровью завоеванного пролетарского государства.

Милиционер – проводник законов и постановлений Советской власти, он сын Великого Красного Октября.

Рабочий и крестьянин, помни, что милиционер твой друг и товарищ.

Он оберегает тебя, твое производство, твое хозяйство, твою общественную спокойную жизнь в городе и деревне.

Политрук 1-го отд[ела] Викулов

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 10 (19 апреля). С. 1.)

Документ № 308. Факт, а не реклама (19 апреля 1923 г.)

Я сидел дома после службы и читал газеты, когда ко мне вошел мой товарищ Б., только что приехавший из командировки. Я, давно не видевшись, страшно обрадовался его приезду.

Меня интересовало такое долгое отсутствие Б., и я попросил его рассказать о его командировке.

Б. начал рассказывать:

– Я был командирован по срочному делу в Тверскую губ. и уезд для производства работы в Лонгинской волости.

По приезде в Тверскую губ. мне необходимо было зарегистрировать мои документы в тверской умилиции. Долго искал я умилицию, но поиски мои оказались тщетными.

– Т[о] е[сть] как, неужели ты не мог найти милицию?

– Да очень просто. Никто из гр[ажда]н не знал ее местопребывания, а постовых милиционеров найти также нельзя.

– Ну, как же ты поступил дальше? Нашел ли ты умилицию?

– Нет, ты слушай дальше. Я долго думал, как быть. Наконец, мне пришла гениальная мысль – обратиться в губрозыск, где я и узнал адрес умилиции.

Я пришел к зданию, нашел дверь, но, увы, она была закрыта. Я начал стучать, к двери подошел товарищ, впоследствии оказавшийся дежурным по умилиции.

После продолжительного опроса, кто я, зачем и к кому пришел, дверь отворилась.

Войдя, я попросил дежурного поскорее зарегистрировать мои документы, так как в 6 час[ов] утра я должен был с конвоем ехать дальше.

К величайшему моему ужасу дежурный ответил, что зарегистрировать документы не может за отсутствием печати.

Печать находилась у начальника умилиции, адреса которого дежурный не знал.

Тогда я решил обратиться в губмилицию, где, к величайшей моей радости, к делу отнеслись иначе. Мне дали лошадь и двух провожатых, и мы поехали обратно в умилицию, где после долгих споров и поисков нам удалось найти адрес начальника.

Начальник умилиции жил далеко, верстах в 10 за городом.

Мы добрались до квартиры начальника, разбудили его и поехали вместе с ним в умилицию: оказалось, что печать была в управлении в столе.

Когда мы приехали в умилицию, мне показалось, что все наши мытарства кончились, но, к сожалению, это было далеко не так. В умилиции было темно.

Начальник послал за лампой дежурного в резерв, мы же остались ожидать в темноте. Дежурный вернулся обратно, но без лампы.

– Где же лампа? Почему не принес лампу? – спросил начальник.

– Они мне, товарищ начальник, не дают.

Я им объяснил, что она нужна срочно начальнику; они мне ответили – а нам какое дело.

Начальник вскочил и как ужаленный бросился в резерв за лампой. Через несколько минут он, весь раскрасневшийся, прибежал с лампой.

Зарегистрировавши свои документы, я облегченно вздохнул и вышел. Я боялся опоздать к поезду. Время уже истекало. К моему счастью, поезд опоздал на 2 часа, и я как раз попал.

Так кончилась эта злополучная командировка…

Я не мог удержаться от смеха после рассказа Б., но здесь нужно не смеяться, а плакать.

Вот где необходима настоящая чистка.

Учнадзиратель 37-го отд[ела] милиции Фрошен

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 10 (19 апреля). С. 2.)

Документ № 309. Красная милиция (19 апреля 1923 г.)

Демьян Бедный в своем посвящении в честь 5-летней годовщины существования Рабоче-крестьянской милиции сравнивает ее с полицией. В своих стихах он говорит, что она была набрана исключительно из крестьян. Она защищала чуждые ей интересы и охраняла чуждый ей буржуазный класс, которому совершенно не нужно было знать, в каких условиях она находится. Этот класс всеми силами старался держать ее в черном теле, чтобы у полицейского чина не явилось свободной минуты для разумного развлечения, так как, по понятию буржуазии, всякое свободное время способствует размышлению, чего, безусловно, она так опасалась и вследствие чего всеми силами старалась держать полицию в загнанном и забитом виде, как водовозную клячу.

Полиция знала тот класс, которому служила, постольку, поскольку отличаются погоны поручика от погонов генерала и т. д. Все ее размышления сводились к тому, чтобы знать, в каких случаях сказать «так точно» и в каких «никак нет», – вот что из себя представлял старый полицейский чин.

Таким ли должен быть милиционер в Советской Республике и в таких ли условиях он должен находиться, в каких находился прежний полицейский? Нет и нет! Но, к великому несчастью, и у нашего милиционера нет совершенно времени для разумного развлечения и для прочтения серьезных книг, у него еле-еле находится времени, чтобы только на ходу с трудом просмотреть газету.

А те, которые помещают в газетах заметки о тех или иных упущениях милиции, верно еще не знают, в каких условиях она находится и сколько много разных обязанностей она выполняет.

И прежде чем обвинять, следовало бы познакомиться с тем, что ни один служащий в Советской Республике за такое мизерное жалование не работает по восемнадцать часов, кроме милицейского. При таких чрезвычайно тяжелых обстоятельствах он физически не в состоянии выполнять все то, что от него требуют.

Не нужно забывать того, что все граждане Советской Республики находятся в долгу перед Рабоче-крестьянской милицией.

– «Красная милиция – око правительства!» – сказал товарищ Троцкий.

Так создайте же такое условие для того, чтобы это око, раздетое, без отдыха, в холоде, в недоедании думало только о порученном ему деле охраны.

И не бить его надо, а прийти на помощь и всеми силами стараться, чтобы Московский Совет услышал об этом и облегчил такое

безотрадное положение милиции, пусть же он поставит ее в такие условия, в какие товарищ Троцкий поставил Красную армию, тогда Демьяну Бедному не придется краснеть за милицию, называя ее молотом Советской власти.

С. Калугин

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 10 (19 апреля). С. 2.)

Документ № 310. Скоро ли? (22 апреля 1923 г.)

Посмотришь на одеяния наших милиционеров и только диву даешься. Чего только тут нет: один в серой шинели, другой в зеленой, тот в пиджаке, а этот в тулупе, то в фуражке, то в шапке, с поясом, без пояса, в ботинках, сапогах, кожаных, брезентовых – столпотворение вавилонское. И форма-то вся изношена, в заплатках, еле держится. Вид в ней у милиционера угрюмый, точно три дня не евши ходит. А взглянешь на красноармейца: с иголочки одет, все как один – любо смотреть! Скоро ли младшую сестру Красной армии – милицию, в новую форму облачат? И красивее будет, и милиционер бодрее будет.

П.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 11 (22 апреля). С. 2.)

Документ № 311. Положение о врачебно-санитарной службе при Управлении милиции РСФСР (23 апреля 1923 г.)

1. Врачебно-санитарная служба (надзор) при Управлении милиции Республики сосредотачивается на общих основаниях в ведении Народного комиссариата здравоохранения.

2. При Управлении милиции Республики учреждается врачебно-санитарная служба (надзор), на каковую возлагается:

а) наблюдение за проведением в частях милиции Республики всех мероприятий и распоряжений Народного комиссариата здравоохранения;

б) наблюдение за санитарным состоянием частей милиции Республики и арестных домов при них;

в) наблюдение за ходом комплектования частей милиции с целью установления здорового кадра ее;

г) наблюдение за проведением санитарно-просветительной работы в частях милиции Республики.

3. Личный состав врачебно-санитарного надзора при Управлении милиции Республики назначается Народным комиссариатом здравоохранения по соглашению с начальником милиции, состоит согласно штатам НКВД из главного врача и его помощника, врача, входящих в штат милиции и содержащихся по смете Главного управления милиции Республики.

4. Главный врач подчинен Народному комиссариату здравоохранения и отчитывается в своей работе перед начальником милиции Республики.

5. Главный врач пользуется общей канцелярией при Управлении милиции Республики.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 42. Д. 6. Л. 113.)

Документ № 312. О проезде курьеров (26 апреля 1923 г.)

Строевой состав милиции наконец-то сберегает силы и обувь: ему разрешен бесплатный проезд на трамваях.

Это, право, безусловно, хорошо, но следовало бы его распространить также на курьеров, которым приходится обмеривать Москву с края на край, да еще с большими крюками.

Эти хождения отнимают у курьеров много времени, и они не успевают выполнять поручения своевременно, что весьма печально отражается на деле, не говоря уже о том, что запаздывание выплаты жалования в значительной мере зависит от «пешего» хождения тов. курьеров.

Коновалихин

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 12. (26 апреля). С. 2.)

Документ № 313. В поисках квартиры (1 мая 1923 г.)

После демобилизации я поступил в московскую милицию и вплотную принялся за работу.

Но мне зачастую приходится отрываться от работы во время занятий на 3–4 часа для получения квартиры.

О моих приключениях я и хочу рассказать.

Пошел я сперва в Красно-Пресненское РУНИ, там мне советуют самому найти комнату и тогда на нее получить ордер. Так как я в РУНИ пошел только потому, что не знал, где найти комнату, то ясно, что ответ меня мало удовлетворил. Думаю:

– Схожу-ка я в Хамовнический район – здесь не выгорело, авось там удастся.

Здесь мне не отказали, нет, но… записали в очередь под номером, который сможет через годик мне пригодиться: записан я в двухсотых номерах, а в месяц хорошо, коли человек 30 получат жилье.

В Замоскворецком РУНИ меня обрадовали: «Придете через недельку – получите».

Приходил я через недельку, приходил я и через «еще недельку», являлся и через день, и через два, и в понедельник, и в среду – и все для того, чтобы в конце концов узнать, что я служу в учреждении, которое находится в другом районе, а потому мне надлежит обратиться в Сокольнический район.

Запасся я бумагой от начальства с просьбой о внеочередности представления комнаты, но на дверях РУНИ красовалась надпись: «Заявки на комнаты не принимаются».

Пытался я поговорить, попросить, умолить, но тщетно, и я все-таки мыкаюсь по чужим углам.

Милиционер Одиноков

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 13 (1 мая). С. 4.)

Документ № 314. Ветер нэпа треплет нашу эмблему (10 мая 1923 г.)

Что мы несем тяжелую, ответственную, опасную для жизни работу – знают все, доказывать, что мы плохо обуты, одеты, живем в плохих жилищах, ужасно надоело. Всякое улучшение нашего положения зависит, во-первых, от нас самих, так как если мы решительно и упорно будем проводить все мероприятия Советской власти, то от этого будет зависеть быстрота укрепления нашего аппарата и возрождение расшатанного войной хозяйства.

Милиция олицетворяет власть Советов, или вернее, является первенствующим представителем этой власти в массах, а тов[арищ] Троцкий сказал больше: «Милиция – око Советского правительства», – пожалуй, правильнее всего последнее.

Око это, действительно, должно быть оком Советов.

За последнее время замечались случаи появления в пивных, чайных и кафе с их неизменным «кабаре» младшего командного состава и милиционеров в форменной шинели.

Невольно создается впечатление особого пристрастия милиции к этим заведениям, а отсюда – падение престижа милиции в глазах населения.

Нам не запрещено, что всем разрешено. Но никому другому, как нам, надо помнить, что нэп и его кафе не для нас, но мы должны обрывать нэп, зорко за ним следить.

Проникнутые сознанием лежащего на нас высокого долга службы перед Республикой Советов, мы должны в кратчайший срок изжить это недостойное нашей среды явление.

Око наше, призванное следить за вся и всем, в первую очередь пусть смотрит за собой.

Горшков

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 16 (10 мая). С. 2.)

Документ № 315. Кто этим ведает, так ли это следует (20 мая 1923 г.)

Работники милиции имеют право на получение льготных талонов на электричество. Но далеко не все пользуются этими правами, потому что, как ни стараются политруки получить вовремя означенные талоны из района для раздачи работникам милиции, все-таки талоны выдаются тогда, когда раз десять придет домоуправление и нельзя оттягивать уплату за электричество. Платят последнее из своего мизерного жалования. Такое явление нужно бы устранить и наладить дело выдачи льготных талонов, чтобы работники милиции могли пользоваться предоставленными им правами.

Милиционер 45-го отделения Орлов

От редакции. Просим принять меры.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 19 (20 мая). С. 3.)

Документ № 316. МУУР и Зверь (24 мая 1923 г.)

На днях МУУР еще раз зарекомендовал себя как строго уголовное учреждение, поставившее уголовный розыск без промахов. Последнее дело, раскрытое МУУРом, является делом, безусловно, из ряда вон выходящим, и если бы это было совершено в условиях капиталистического государства, при наличии бульварной литературы и «легких» газет, то думается, что газетчики на этом деле подработали бы и все периодические и непериодические издания заполнились бы сенсациями о необычайном происшествии. Пролетарская печать куда скромнее и отнюдь не стремится к сенсациям, но все же она должна отметить необычайность этого и великолепную работу уголовного розыска. Дело заключается в следующем.

В течение почти двух лет в Москве-реке и в «Канаве» находились трупы убитых людей, раздетых и связанных по особому, всегда одинаковому методу, и уложенных в мешки.

Таких трупов за все время было найдено до 22 – все одинаковой «работы».

Громадные усилия были положены на дело розыска преступников, периодически и регулярно совершавших подобные зверства. Была пущена в ход секретная агентура, ставились засады, облавы, но только в конце второго года дело было раскрыто.

16 мая были найдены еще три трупа в мешках, и МУУР бросился на розыски. Сотрудники и руководители, что называется, с ног сбились. Помимо розыска было решено проверить подозреваемых лиц. Одним из таких подозреваемых, за которым уже следили, но не могли поймать, был некто Комаров, проживавший в Замоскворечье и занимавшийся извозчичьим промыслом. К нему под видом обыска по самогонке был послан наряд наружной милиции, и в том числе один переодетый агент МУУР. Самогонка найдена не была, но при обыске агент заметил много зажигалок и других предметов личного обихода. Когда же стали переходить к чуланчику в углу квартиры, Комаров, до того времени хранивший спокойствие, быстро бросился к окну и выскочил со 2-го этажа. Поймать его на месте не удалось – была ночь, но в чулане был найден свежий труп, «обработанный» по той же системе, как и все, находившиеся раньше.

Преступник был обнаружен, осталось его поймать.

Немедленно были подняты на уши все лучшие силы МУУР. Опергруппа под непосредственным руководством н[ачальни]ка МУУР Николаева, его заместителя Никулина и н[ачальни]ка группы Елизаева бросилась на розыски. Энергичной и стремительной работой ночью для помощи посланной разведке удалось установить местонахождение преступника. Он был взят в нескольких верстах от Москвы, в селе Никольском.

Взят собственноручно т. Николаевым и Никулиным.

Вся эта операция поимки была проделана в одну ночь. Вечером был обыск у Комарова, затем он бежал и утром уже спокойно сидел в помещении оперативной группы и, как ни в чем не бывало, повествовал о своих преступлениях. Оказывается, что «нашлепал» до 33 чел., но при некотором размышлении, подсчитывая пальцем, делал предположения, убито им, пожалуй, и 47–48 чел.

Рассказывает все спокойно, как будто говорит о ком-нибудь другом, а не о себе. Откровенно во всем признается, ничего не скрывает. Открывает своих соучастников и т. д. С ходу – как будто со-

вершенно простой человек, обыкновенный тип извозчика, не подумаешь, что это такой зверь.

Работал все по одной системе и карточки трупов узнает именно по «своей работе», а не по лицам.

Работал один, т. е. убивал только сам, причем убивал колотушкой, молотком, а не огнестрельным оружием. Его сообщники ему только помогали, заманивая к себе людей якобы для продажи лошадей, для чего ходили на конную площадь и выводили его лошадь.

Вот какое дело раскрыл МУУР. Заткнули за пояс всех Пинкертонов и Шерлоков. Дело одно из невиданных по своей сложности в уголовной практике.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 20 (24 мая). С. 2.)

Документ № 317. Еще о работе милиции (7 июня 1923 г. Извлечение)

Работа строевого состава милиции протекает в невероятно тяжелых условиях. Резервные милиционеры, посылаемые в ардома, суды и пр. с арестованными, часто задерживаются до глубокой ночи и вместо положенной 8-часовой службы несут 12 часов и более, что, принимая и отсутствие свободного дня в неделю, тяжело отзывается на физическом и на моральном состоянии тов. милиционеров. Не менее в худшем положении находятся и постовые милиционеры в течение 6 часов беспрерывной постовой службы. Ни один нерв, ни один мускул его не может отдохнуть. Беспрерывное движение, сутолока улицы днем, еще более ночное безмолвие требуют, чтобы милиционер был бдителен.

Работа учнадзирателей еще тяжелее. Работа в участке, по санитарии дворов, улиц и пр., учетная переписка и отметка населения, борьба с уголовным элементом, а также разные бумаги по участку (в особенности финансовые) требуют быстрого и точного выполнения. Очередные дежурства и поддежурства, суточные по отделению, такие же очередные стояния на посту, наряды в театры, борьба с самогонщиной поглощают буквально все свободное время.

Спрашивается, когда же отдыхает работник милиции? Ведь он еще обязан посещать политчасы и разного рода лекции. Должен изучать политграмоту.

Необходимо дать работнику милиции один день в неделю для отдыха, для дел, дать возможность быть в кругу семьи, заняться культурным развитием. Без отдыха портятся машины, а человеческий организм тем более. <…>

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 23 (7 июня). С. 3.)

Документ № 318. Угрозыск (10 июня 1923 г.)

Присмотритесь, в Егорьевском уголрозыске работают 8 агентов: 4 по уезду и 4 в городе. Трудно приходится всем. У каждого по 15–20 следственных дел, и в то же время приходится вести розыски, выезжать на места происшествий.

Вся тяжесть работы ложится на городских агентов: отработал 6 часов, сходил домой, а там надо куда-либо идти опять на работу, и так в день выходит около 10, а иногда и 12 часов работы, а через 3 дня – суточное дежурство по угрозыску. Оплата жалования почти наравне с милиционерами младшими, а работы, работы по горло.

Вновь поступившим агентам обмундирования не хватает, выдали полупудовые сапоги, но их носить невозможно, и все ребята донашивают свое, а своего-то осталось немного.

Вообще, живем туго, а работать приходится не покладая рук.

Относительно работы уголрозыска мало пишут и говорят, но вот если каждый из нас будет писать в свою родную нам газету, то и на нас обратят внимание, присмотрятся и к нам поближе и увидят, как мы работаем.

А надо бы присмотреться.

О снабжении уездных работников угрозыска

Не так давно в одном из номеров нашей газеты «Красный милиционер и пожарный» была статейка, в которой было сказано, что Красная милиция по ее заданиям и выполнению долга революции является сестрой Красной армии (см. *Документ № 307*). Меня как сотрудника уголовного розыска страшно интересует: а каким же братом Красной армии является угрозыск? Его задания в уездах имеют не меньшее значение, чем у наружной милиции. Оплата труда и снабжение почти равны: оклад жалованья волмилиционера равняется жалованью агента же угрозыска, но плюс к тому милиционер имеет казенную лошадь, а если таковой нет, он все равно получает корм на нее; если лошадь имеется у него в деревне, то она освобождается от трудгужналога.

Агент этим не пользуется. Далее, милиционер получает обмундирование и, можно сказать, приличное, а нам в нем отказали и отказали даже в обуви. Не знаю, как в других уездах, но у нас помначальник отд. упр. административно-строевой части месяц тому назад сказал, что агентам выдадутся на сапоги деньги, и это, действительно, было бы хорошо, но, к сожалению, ни сапог, ни денег мы не получили. Необходимо уголовный розыск считать также младшим братом Красной армии, потому что он также ограждает

завоевания революции от всевозможных попыток вредителей мирного труда в границах Союза Советских Республик, и оценить его труд и удовлетворить снабжением наравне с наружной милицией.

Сотр[удник] Волоколамского угрозыска Бочков

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 24 (10 июня). С. 4.)

Документ № 319. Товарищ Орлеанский о перспективах милиции (из доклада на конференции) (14 июня 1923 г.)

Милиция ведет свою работу по двум направлениям: 1) охрана города, 2) административная работа. Охраной заняты 43 % работников, административной – 57 %, кроме того, проводится ряд кампаний: самогонная, налоговая, займов и борьба с преступлениями.

Милицейские штаты достигают половины штатов старой полиции, тем не менее нами достигнуты большие результаты в деле восстановления порядка: преступность в городе значительно уменьшилась. Милиция развернула свою работу вширь и вглубь. Жизнь требует большого напряжения для того, чтобы отвечать на все нужды нашего времени. Нужна известная гладкость и гибкость в работе. Нужно еще больше углубить щупальца милиции в широкие массы населения.

Личный состав милиции вполне пролетарский: 50 % рабочих, 40 % крестьян; коммунистов мало: около 15 %; физическое здоровье работников милиции слабое; данные медицинского осмотра показали следы надорванности организма, недоедание, нервность, что, конечно, неблагоприятно отражается на работе. Для оздоровления нужно улучшение материального положения работников. В этом отношении ведется работа. Жалованье с 4 товарных рублей поднялось до 14, что, конечно, недостаточно. Необходимо увеличить жалованье до среднего жалованья рабочих, что постепенно и проводится. Почти каждый месяц мы имеем прибавки жалованья.

Качественно – личный состав значительно окреп и вырос в идейном отношении. Политсекретариат имеет хороший политсостав. Он развернул свою культурную работу, что и сказывается на подъеме работы и общем улучшении состояния милицейских кадров. Работа политсекретариата является по-прежнему ударной; ее нужно усиливать и расширять в деле квалификации сознания милиционеров. Роль политсекретариата велика и ответственна: улучшая качества милиционеров, мы создаем прочную основу нужной дисциплины, успеха работы. Милицейские курсы дали за три года хороших работников. Другой стороной этого вопроса является под-

готовка волостных старших милиционеров. В волость нужно посылать сознательных стойких практиков, ибо та работа еще труднее и ответственнее, чем в городе. Качественное улучшение состава милиции, широкая культурно-просветительская работа, материальное улучшение милиции и увеличение ее состава – вот основные вопросы, которым в настоящее время уделяется все наше внимание.

По докладу тов. Орлеанского выступил ряд товарищей. Тов. Ежов отметил необходимость улучшить материальное положение милиции. Тов. Дмитриев отметил необходимость учета практической работы, создания необходимых инструкций и указаний; тов. Афанасьев указал на необходимость охранять труд милиционеров путем устранения переслужек и увеличения заработка.

Резолюция

Заслушав доклад тов. Орлеанского о перспективах милиции, конференция политработников считает необходимым отметить следующее: работа мосгубмилиции все время улучшается, милицейские кадры крепнут, порядок в городе хороший. Необходимо в течение 1923 г. закончить классовый и качественный подбор работников милиции, начатый чисткой. Для правильной работы милиции необходимо заполнение штатов и дельнейшее улучшение материального положения милицейских работников. Необходимо организовать школы для массового обучения милиционеров – как общеобразовательного, так и административно-правового. Обучение милиционеров и комсостава политграмотности и др[угим] милиц[ейским] знаниям считать обязательным наравне с другими обязанностями.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 25 (14 июня). С. 1.)

Документ № 320. Доклад товарища Дмитриева о научно-милицейском обществе (14 июня 1923 г.)

Тов. Дмитриев указывает на необходимость организации научно-милицейского общества для изучения всех отраслей милицейской работы с научной точки зрения и реализации практики местных работников.

Общество ставит себе задачей:

1. Изучение истории милиции.
2. Изучение организации и работы полиции и жандармов в России.
3. Изучение работы и организации полиции в иностранных государствах: Англии, Америке, Франции и Польше.

4. Теория и техника текущей работы и реализация разностороннего опыта в ней.

5. Коллективное творчество в прессе и научной литературе.

Работа в МНО – долг активного элемента комсостава и политработников в Мосгубмилиции. Общество должно иметь стремление в ближайшем же будущем организовать свои филиалы по всей РСФСР.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 25 (14 июня). С. 1.)

Документ № 321. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об удостоверении личности (20 июня 1923 г.)

В отмену декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 25 июня 1919 года о введении трудовых книжек в городах Москве и Петрограде (Собр[ание] узак[онений]. 1919. № 28. Ст. 315; см. *Документ № 174*), а также существующего порядка выдачи документов, служащих видом на жительство, установить нижеследующие правила об удостоверениях личности и порядке их выдачи:

1. Органам управления воспрещается требовать от граждан РСФСР обязательного предъявления паспортов и иных видов на жительство, стесняющих их право передвигаться и селиться на территории РСФСР.

Примечание. Паспорта и другие виды на жительство для российских граждан внутри РСФСР, а также трудовые книжки, введенные декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 25 июня 1919 года, аннулируются с 1 января 1924 года.

2. Во всех случаях, когда гражданину РСФСР надлежит удостоверить перед органами управления свою личность, достаточным считается представление письменного удостоверения личности, удовлетворяющего по своей форме и содержанию ст.ст. 13 и 18 настоящего постановления.

Примечание. Для военнообязанных удостоверение личности не заменяет требуемого законом учетно-воинского документа.

3. Удостоверения личности в городах и поселках городского типа выдаются милицией, а в сельских местностях – волостными исполнительными комитетами по месту жительства гражданина.

4. Удостоверение личности имеет право получить каждый гражданин РСФСР без различия пола, за исключением лиц, указанных в ст. 5.

5. Несовершеннолетние до 16-летнего возраста вносятся в удостоверение личности того лица или в списки того учреждения, на иждивении которого они находятся.

6. В отступление от общего правила ст. 5 несовершеннолетним в возрасте от 12 до 16 лет может быть выдано отдельное удостоверение в следующих случаях:

а) по просьбе родителей или заменяющих их лиц;

б) по просьбе несовершеннолетнего при отсутствии родителей или заменяющих их лиц;

7. Для военнослужащих Красной армии и флота удостоверением личности являются служебные книжки красноармейцев или соответственные документы о принадлежности к командному, политическому или административно-хозяйственному составу, выдаваемые из частей войск, управлений и учреждений.

8. Для моряков торгового флота РСФСР удостоверением личности являются мореходные книжки установленного образца.

9. Несовершеннолетние, достигшие 16-летнего возраста, не нуждаются для получения удостоверения личности в согласии родителей или попечителей.

10. Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, могут получить удостоверение личности лишь по просьбе лица или учреждения, на попечении которого они состоят.

Примечание. Лицо, на попечении которого находится душевнобольной, имеет право потребовать внесения его и сведения о нем в свое удостоверение личности.

11. Учреждения, указанные в ст. 3, обязаны выдать удостоверение личности гражданину по его заявлению при условии, если личность заявителя и достоверность сведений, подлежащих внесению в удостоверение, подтверждается представленными заявителем документами.

12. Для получения удостоверения личности заявителем должен быть представлен один из нижеследующих документов:

1) в городах и поселках городского типа: а) актовая (или старая метрическая) выпись о рождении; б) справка домоуправления о проживании и в) удостоверение с места работы или службы;

2) в сельских местностях: а) актовая (или старая метрическая) выпись о рождении или справка сельского совета о проживании.

Примечание 1. До 31 декабря 1923 года граждане имеют право обменивать означенные в примечании к ст. 1 виды на жительство на удостоверения личности без предъявления документов, указанных в настоящей статье.

Примечание 2. Указанные в настоящей статье документы, за исключением актовых (или старых метрических) выписей о рождении,

приобщаются к делу органа управления, выдающего удостоверение личности.

13. Удостоверения личности имеют одну общую для всей РСФСР форму, установленную Народным комиссариатом внутренних дел, и содержат в себе следующие графы:

а) фамилия, имя и отчество получателя удостоверения;

б) год, месяц и число рождения;

в) место постоянного жительства;

г) род занятий (основная профессия);

д) отношение к отбыванию воинской повинности;

е) семейное положение;

ж) перечень малолетних до 16 лет, внесенных в удостоверение на основании ст. 5;

з) личная подпись получателя удостоверения;

и) место и время выдачи удостоверения, подпись ответственного лица и гербовая печать органа управления, выдающего удостоверение.

Примечание. По желанию получателя на удостоверении личности может быть наклеена его фотографическая карточка, надлежащим образом заверенная.

14. В графе семейного положения лица, состоящего под опекой, делается соответствующая отметка.

15. В графе перечня несовершеннолетних и лиц, вносимых в удостоверение личности (примечание к ст. 10), указываются: а) фамилия, имя и отчество несовершеннолетнего или душевнобольного; б) его возраст и в) родство или иное отношение к получателю удостоверения.

16. Личная подпись получателя удостоверения должна быть произведена им в присутствии представителя органа управления, выдающего удостоверение, при самой выдаче последнего. В случае неграмотности получателя об этом делается при выдаче удостоверения соответствующая отметка.

17. При выдаче удостоверения личности с получателя взыскивается сумма, не превышающая себестоимости бланка удостоверения.

18. Удостоверение личности выдается на срок не более трех лет.

19. В случае утраты удостоверения личности возобновление его производится на основании ст. 12 после производства публикации об аннулировании утраченного удостоверения личности.

20. В случае ветхости или каких-либо повреждений удостоверение личности может быть заменено новым как по желанию получателя, так и по требованию органов управления при предъявлении им такого удостоверения.

21. При невозможности для гражданина, желающего получить удостоверение личности, представить какой-либо из документов, указанных в ст. 12, милиция выдает ему временно взамен удостоверения письменную справку на срок, необходимый для получения какого-либо из указанных документов, но не свыше чем на 3 месяца. При наличности уважительных причин этот срок может быть продлен еще на 3 месяца.

22. При невозможности для гражданина получить какой-либо из документов, могущих служить для выдачи удостоверения личности, таковое выдается на основании постановления суда, устанавливающего его фамилию, имя и отчество, время рождения и семейное положение.

23. Удостоверение личности, оставшееся после умершего, представляется по месту последнего его жительства домоуправлением в милицию, каковая, сделав отметку о смерти лица, означенного в удостоверении, отсылает документ в выдавший его орган управления.

24. Предъявление чужого удостоверения личности, а также подделка бланков и самих удостоверений личности караются по ст.ст. 85, 189 и 222 Уголовного кодекса РСФСР.

25. Выработка инструкции по проведению в жизнь настоящего постановления возлагается на Народный комиссариат внутренних дел.

(СУ РСФСР. 1923. № 61. Ст. 575.)

Документ № 322. Дождались (30 июня 1923 г.)

Долгое время милиционеры г. Вязники не имели уголка, где могли бы отдохнуть, почитать газеты. На открытие своего клуба средств не было, в чужие клубы пускали неохотно, подчас и совсем не пускали.

Теперь у нас есть свой клуб, где мы отдыхаем, читаем газеты, занимаемся в кружках, пополняя недостающие нам знания.

Вязники. С. Улин

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 29 (30 июня). С. 3.)

Документ № 323. Оградите милиционеров от заразы (30 июня 1923 г.)

На днях 3-е отделение милиции задержало одного вора, который оказался больным сифилисом. Вор этот сидел в общей камере

пять дней, после чего был отправлен к врачу для освидетельствования; врач признал, что арестованный болен сифилисом 2 года.

Неужели нельзя принять какие-либо меры, чтобы в камерах не держали заразных арестованных по неделе, а отправляли как можно скорее в больницы? Часто при таких условиях милиционеры могут заразиться, тем более что милиционеры во время дежурства пьют чай из одних кружек с арестованными.

Необходимо срочно принять меры, чтобы охранить милиционеров от заражения.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 29 (30 июня). С. 4.)

Документ № 324. Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва об упрощении аппарата уездных исполнительных комитетов (7 июля 1923 г. Извлечение)

В целях упрощения советского аппарата и его удешевления II сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета во изменение главы III § 20 и в дополнение главы 11 Положения об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах от 20 января 1922 года (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 10. Ст. 91) постановляет:

<…>

3. Отделы управления уездных исполнительных комитетов упразднить; функции их по организации нижестоящих органов Советской власти, по руководству и инструктированию их деятельности, а также объединению и руководству деятельности отделов уездных исполнительных комитетов возложить на президиумы уездных исполнительных комитетов, административно же исполнительные функции сосредоточить в управлениях милиции.

(СУ РСФСР. 1923. № 66. Ст. 634.)

Документ № 325. О самозванцах под именем милиции (9 июля 1923 г.)

Очень часто приходится слышать, как ругают милицию: дескать, милиция берет «на чай», заставляет бесплатно работать на себя и даже берет взятки.

Конечно, семья не без урода, и изредка бывают случаи, что и в милицию попадают темные, примазавшиеся элементы, но очень скоро они попадаются и терпят заслуженное суровое наказание. Но гораз-

до чаще под именем милиции действуют разные темные элементы. Сейчас приведу два примера.

Однажды стоящему на посту милиционеру заявил один из граждан: чем вы отличаетесь от прежних городовых? Так же, как они, ходите первого числа требовать «на чай» за охрану района. Вот ко мне который уже месяц приходит милиционер из 39-го отделения и исправно получает на чай. Постовой страшно возмутился и попросил позвать его, когда придет этот милиционер получать «на чай». Так и случилось; послали за постовым милиционером; он немедленно пришел и задержал какого-то типика без номера и без формы, но в военном пальто, который ежемесячно получал «на чай» под именем милиционера. «Милиционера» задержали и доставили его в отделение, где он до сего времени ждет суда.

А вот второй случай.

К сапожнику явилась довольно роскошно одетая дама с ридикюлем и заявила: «Я жена помощника нач[альника] 39-го отд[еления] милиции, почините мне ботинки, но сделайте мне получше и поскорее; я завтра в это время зайду за ними». Мастер с необычайным рвением принялся за работу (надо же угодить жене помнача), и башмаки были готовы на следующее утро. Узнав адрес помнача и желая сделать сюрприз его жене, сапожник отправился прямо на квартиру к нему. Приходит в маленькую, плохо обставленную комнату с одним стулом и койкой, на которой сидит участковый надзиратель, не имеющий сейчас комнаты: «Здесь, – спрашивает, – нач[альник] 39-го отделения?» – «Здесь, – отвечает, – я самый, а что вам угодно?». – «Да вот принес ботиночки для вашей супруги». – «Какой супруги? Я и женат никогда не был».

Все выяснили, и когда мнимая жена помнача[льника] 39-го отд[еления] пришла за ботинками, ее задержали и препроводили в отделение.

Оба эти случая имели место в одном отделении в течение одного месяца.

Вот с такими элементами, дискредитирующими нашу власть и подрывающими авторитет милиции, мы, товарищи, должны повести жесткую и беспощадную борьбу.

Политрук 39-го отд[еления] милиц[ии] Малыгин

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 31 (9 июля). С. 2.)

Документ № 326. Циркуляр ЦУУР НКВД (11 июля 1923 г.)

Ввиду предстоящего издания инструкции по тактике уголовного розыска желательно для составления ее иметь всестороннее

освещение технической стороны розыскной деятельности при расследовании разбойных нападений и ограблений, отнесенных законом к разряду бандитизма (ст.ст. 76 и 184, ч. 2 УК). Для сего надлежит конкретно указать способы и меры, которые применялись и применяются во вверенном Вам угрозыске как в первоначальной стадии борьбы с бандитами, т. е. при предупреждении и пресечении преступных деяний, так и при раскрытии преступлений уже совершенных. Было бы целесообразно оттенить те и другие с указанием наиболее частого их применения и тех результатов, которые при их посредстве были достигнуты. Представляется весьма существенным выяснить, объясняются ли неудачные случаи розыска несовершенством его методов и приемов, или причины неуспеха коренятся вне розыскной деятельности. В связи с этим возникает необходимость возможно точнее определить причины, тормозящие борьбу вверенного Вам угрозыска, а также бытовые и экономические условия местной жизни, способствующие возникновению и развитию преступной деятельности на местах. Необходимо наметить меры к устранению этих причин, а равно к изменению условий, которые делают недосягаемым полное искоренение бандитизма, составляющее конечную цель угрозыска. Ввиду общегосударственного значения борьбы с преступностью меры эти могут носить общий характер и предприниматься в республиканском масштабе. Поставляя об изложенном Вас в известность, прошу представить мне требуемые сведения и в соответствии с широтой поставленной задачи сообщить по существу ее Ваш взгляд во всей полноте его, не ограничиваясь пределами намеченных настоящим циркуляром вопросов.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 45. Д. 26. Л. 5.)

Документ № 327. По СССР (15 августа 1923 г.)

Из милиции «вычищен» 21 проц[ент] служивших. Такая чистка милиции была предпринята по постановлению ВЦИКа от 23 ноября прошлого года (см. *Документ № 297*) комиссиями центральными – в Москве, и областными, губернскими и уездными – на местах.

Пересмотрен был состав милиции в 43 404 человека, из которых было уволено за взяточничество – 874 человека, за пьянство и дебоширство – 1 807 чел., за избиение, грубость и другие поступки и преступления – 747 чел., за политическую ненадежность – 1 019 чел. и не соответствующих назначению – 3 658.

«Комиссия по чистке пришла к заключению, что без повышения оплаты труда в милиции борьба с недочетами ее (в частности,

со взяточничеством) не достигнет желательных результатов. Поэтому комиссия постановила: просить Совнарком рассмотреть вопрос об увеличении зарплаты работников милиции до зарплаты квалифицированных рабочих и возбудить вопрос о приравнении работников милиции к строевым работникам Красной армии в отношении льгот по налогам и повинностям».

(Из «Рабочей газеты»)

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 37 (15 августа). С. 3.)

Документ № 328. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о премировании лесной стражи и милиции (29 августа 1923 г.)

В целях большей успешности борьбы с самовольными порубками и всякими другими видами незаконного пользования лесом и лесными угодьями Совет Народных Комиссаров во изменение постановления своего от 10 июля 1923 года постановляет:

1. Установить премирование лесной стражи и милиции за обнаружение лиц, производящих самовольные порубки и незаконно пользующихся лесом и лесными угодьями, а равно за разыскание самовольно срубленного леса и лесных материалов.

2. Источником для выдачи премий служит отчисление: а) 30 % от сумм, вырученных путем продажи конфискованного при самовольных порубках леса и лесных материалов, и б) 30 % от сумм, фактически взысканных с нарушителей.

Примечание. Остальные 70 % сумм, вырученных от продажи конфискованного леса (п. «а» настоящей статьи), распределяются следующим образом: 50 % – в фонд социального обеспечения, и 20 % – в доход казны по смете Народного комиссариата земледелия.

3. Порядок выплаты премии устанавливается инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом земледелия по соглашению с Народным комиссариатом труда, Народным комиссариатом финансов и Народным комиссариатом юстиции.

(СУ РСФСР. 1923. № 74. Ст. 720.)

Документ № 329. Инструкция постовому милиционеру (31 августа 1923 г. Извлечение)

I. Общее положение о постовой службе

1. Милицейским постом называется определенный участок территории города или поселения городского типа, порученный надзору и охране специально назначенного для этого милиционера.

2. Милиционер, поставленный на пост для надзора за ним и его охраны, называется постовым милиционером.

3. Поставленный на пост милиционер обязан находиться на нем безотлучно до смены или до приказа своего начальника.

4. Постовой милиционер может покинуть пост до смены или до приказа начальника лишь в следующих случаях:

а) для прекращения преступления или уличного беспорядка вблизи района своего поста;

б) для преследования убегающего преступника или арестанта;

в) для оказания помощи больным, раненым и другим лицам, пострадавшим от преступлений или при несчастных происшествиях;

г) для доставления в отделение милиции задержанных.

5. В случае необходимости отлучиться с поста по причинам, указанным в предыдущей статье, либо вследствие внезапного заболевания постовой милиционер принимает меры к передаче временного наблюдения за постом соседнему постовому милиционеру или дворнику.

6. Постовой милиционер вступает на пост с присвоенным ему оружием, которое должно находиться в полной исправности и готовности к действию.

7. Постовой милиционер при исполнении своих служебных обязанностей может употреблять в действие оружие в следующих случаях:

а) для самообороны, т. е. для защиты самого себя при вооруженном на него нападении;

б) для отражения произведенного на него нападения, хотя и невооруженного, но явно угрожающего опасностью его жизни, здоровью, свободе или захватом у него оружия, при обстоятельствах, когда никакое другое средство защиты не было возможно;

в) при вооруженном сопротивлении его законным требованиям;

г) для защиты других лиц от нападения, явно угрожающего опасностью его жизни, здоровью и личной неприкосновенности, когда прибегнуть к другим средствам защиты не представляется возможным;

д) для прекращения насильственного посягательства на имущество, когда иные меры для его прекращения оказались недействительными;

е) для задержания преступников и поимки арестантов, убежавших из-под стражи, когда их задержание и поимка могут быть осуществлены не иначе, как применением оружия.

8. В случаях, указанных в п. «б» ст. 7, постовой милиционер при применении оружия делает о том предупреждение окриком[1].

---

[1] Указания ст. 8 о том, что предупреждение окриком требуется только при применении оружия в случаях, предусмотренных п. «б» ст. 7, объясняется редакционной неточностью. В соответствии с указаниями, сделанными в позднейших

9. Постовой милиционер, применяя оружие, принимает все зависящие от него меры к тому, чтобы во время действия оружием не пострадали посторонние лица.

10. В тех случаях, когда действие оружием имело последствием причинение кому-либо смерти или ранения, постовой милиционер немедленно сообщает об этом дежурному в отделение милиции по телефону или иным способом; в остальных случаях об употреблении оружия постовой милиционер доносит по команде после смены.

11. При невозможности обойтись собственными силами и призвать на помощь дворников и лиц, на которых особо возложена охрана порядка и благоустройства (сторожа и т. п.), постовой милиционер обращается к содействию граждан:

а) для преследования и задержания укрывающегося от милиционера лица;

б) для передачи в район спешного сообщения;

в) для сопутствования до указанного им пункта лиц, нуждающихся в особом попечении:

г) для оказания помощи в несчастных случаях.

12. При необходимости получения помощи и содействия со стороны граждан (ст. 11) постовой милиционер в первую очередь обращается к отдельным военнослужащим, находящимся на месте происшествия или проходящим мимо, и к лицам, лично ему известным.

13. При необходимости воспользоваться помощью милиционеров, стоящих на других постах, постовой милиционер подает сигнал:

а) «на помощь» – два коротких последовательных свистка для призыва к себе: сигнал этот следует повторять так, чтобы он не превращался в непрерывный свист;

б) «задерживай» – продолжительный непрерывный свисток при необходимости обратить внимание ближайших милиционеров на убегающего человека или на удаляющийся экипаж.

14. Постовой милиционер имеет право пользоваться извозчиками, повозками и наемными автомобилями:

а) для доставления на дом, в приемный покой, больницу, аптеку и т. д. скоропостижно умерших, больных, раненых и вообще пострадавших от преступлений или при несчастных происшествиях;

б) для доставления в район лиц, находящихся в состоянии полного опьянения;

в) для преследования лиц, подлежащих задержанию.

распоряжениях, а именно в ст.ст. 21 и 22 инструкции участковому надзирателю (с. 71) и ст.ст. 19 и 20 инструкции волостному милиционеру (с. 86), надлежит признать, что постовой милиционер обязан при применении оружия делать предупреждение окриком в случаях, предусмотренных пп. «б», «г», «д» и «е» ст. 7 инструкции. – *Сост.*

II. Общие обязанности постового милиционера

15. Постовой милиционер, сменяясь с поста, обязан сообщить сменяющему его постовому милиционеру о состоянии поста, о том, нет ли каких-либо неисполненных распоряжений, а также о необходимости продолжать установленное уже за кем-нибудь или за чем-нибудь наблюдение.

16. Постовой милиционер должен иметь отчетливое представление о плане города, о всех постах района, где он служит. Милиционеры, находящиеся на постах, смежных с соседними районами, должны быть осведомлены о ближайших постах этих районов.

17. Постовой милиционер обязан знать:

а) номер своего поста;

б) окружающие пост улицы, переулки, тупики, площади и проходные дворы;

в) порядок нумерации домов;

г) линии трамваев и их направление;

д) стоянки извозчиков в районе своего поста, их номера;

е) пожарные сигналы;

ж) местонахождение ближайших воинских частей и органов ОГПУ;

з) места наибольшего скопления народа – рестораны, трактиры, кафе, театры, кинематографы, гулянья и другие увеселительные заведения;

и) адреса ближайших аптек, больниц, приемных покоев, родильных приютов, врачей, акушерок;

к) адреса находящихся в районе правительственных учреждений и общественных организаций.

18. Постовой милиционер должен быть в установленной форме и иметь при себе:

а) личный номерной знак,

б) свисток,

в) постовую книжку с инструкциями и справочными сведениями,

г) оружие.

19. В целях общего наблюдения за состоянием района своего поста постовой милиционер обязан время от времени обходить его, в особенности с наступлением темноты.

20. Постовому милиционеру воспрещается выпускать из рук присвоенное ему оружие или отдавать его кому-либо без приказания его прямых начальников; о передаче по приказанию начальника оружия другому лицу постовой милиционер докладывает начальнику отделения милиции.

21. Постовому милиционеру воспрещается на посту спать, вести разговоры или заниматься делом, не относящимся к его служебным обязанностям.

22. При обращении с гражданами постовой милиционер должен быть вежлив и предупредителен и говорить «вы».

23. В видах предотвращения и устранения нарушений порядка милиционер предъявляет к гражданам определенные требования о соблюдении законного порядка, разъясняя этот последний в том случае, если возникновение нарушения зависит единственно от простой неосведомленности граждан. При невыполнении гражданином предъявленного к нему требования постовой милиционер принимает все законные меры к предотвращению нарушения и к установлению личности нарушителя.

24. Для удостоверения личности нарушителя порядка милиционер обязан потребовать от него предъявления соответственного документа. Таким документом могут служить:

а) удостоверение личности установленной Наркомвнуделом формы;

б) любой имеющийся при нарушителе документ, выданный ему государственным учреждением или профсоюзом за соответствующими подписями и печатью, в котором имеется точное указание на его фамилию, место работы или службы или место жительства.

25. Если при нарушителе не окажется указанного в ст. 24 документа или предъявленный документ окажется неправильным, просроченным или возбуждающим основательное подозрение со стороны его формы или принадлежности предъявителю и если личность достоверно не может быть установлена каким-либо иным способом, например свидетельством находящихся на месте происшествий граждан, то постовой милиционер приглашает его отправиться для удостоверения личности в отделение милиции, а в случае отказа подвергает приводу.

III. Обязанности постового милиционера по охране общественной безопасности

26. В целях предотвращения и прекращения уголовных преступлений постовой милиционер:

а) наблюдает за всеми возбуждающими подозрение местами и лицами;

б) о замеченном докладывает в установленном порядке в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно, а в остальных случаях – по сдаче поста.

27. Постовой милиционер, получив извещение о совершенном уже преступлении в районе его поста, обязан немедленно отправиться к месту происшествия, принять меры к охране следов преступления и сообщить о случившемся в отделение милиции.

28. При всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления, постовой милиционер должен выяснить, кто являет-

ся свидетелями его, записать их звание или происхождение, имя, отчество, фамилию и адрес для сообщения в отделение милиции.

29. Постовой милиционер задерживает и препровождает в отделение милиции:

а) лиц, застигнутых при непосредственном подготовлении преступления;

б) лиц, застигнутых при самом совершении преступления, а также тотчас же после его совершения.

30. Лиц, подозреваемых в совершении преступления, постовой милиционер задерживает и препровождает в отделение милиции лишь в следующих случаях:

а) когда потерпевший или очевидцы прямо укажут на подозреваемое лицо как на совершившее преступление;

б) когда на подозреваемом лице будут найдены явные следы преступления (кровавые пятна, следы борьбы на теле и платье и т. п.);

в) когда вещи, служащие доказательством преступления, принадлежат подозреваемому или оказались при нем (топор, забытый на месте, или забытая шапка, нож, покрытый кровью, и т. п.);

г) когда подозреваемый не имеет постоянного жительства или места постоянных занятий;

д) когда не установлена личность подозреваемого.

31. Постовой милиционер обязан у лица, им задержанного (ст.ст. 29 и 30), немедленно отбирать оружие или иное орудие преступления, если таковое было обнаружено, и следить за тем, чтобы по дороге в отделение милиции задержанным не были брошены какие-либо вещи.

Свидетелям преступления и лицам, заявившим подозрение в совершении преступления, постовой милиционер предлагает отправиться в отделение милиции вместе с задержанным, в случае же отказа подвергает их приводу.

32. Постовой милиционер в случае обнаружения в районе его поста каких-либо следов или предметов, служащих доказательством совершенного преступления, немедленно сообщает об этом в район и принимает меры к сохранению их до прибытия вызванных органов власти.

33. Постовой милиционер при обращении к нему за содействием агентов уголовного розыска обязан по удостоверении их звания исполнять их законные требования, не нарушая, однако, при этом установленных правил постовой службы.

IV. Обязанности по борьбе с контрреволюционными агитациями и выступлениями

34. Постовой милиционер немедленно прекращает всякого рода контрреволюционные выступления граждан, как то: контрреволю-

ционные призывы, произнесение на улице контрреволюционных речей, выставление враждебных по своему значению Советской власти флагов, эмблем и плакатов, расклейку такого же рода плакатов, разбрасывание, продажу и раздачу такого же характера листков и т. п.; виновных в том лиц постовой милиционер задерживает и направляет в отделение милиции и вместе с тем принимает меры к тому, чтобы расклеенные и разбросанные агитационные плакаты, листки и т. п. были по возможности собраны для доставления их в отделение в качестве вещественных доказательств.

35. В случае возникновения в районе поста организованных контрреволюционных выступлений, как то: шествий, манифестаций, сборищ, митингов, – или появления в том же районе вооруженных контрреволюционных отрядов или отдельных вооруженных людей с контрреволюционными намерениями, а также в случае умышленной порчи телеграфных и телефонных проводов постовой милиционер немедленно извещает об этом по телефону или каким-либо способом отделение милиции, а при невозможности это сделать сообщает непосредственно органам ГПУ или в ближайшую войсковую часть, комиссару, или начальнику части, или старшим по службе военнослужащим.

До прибытия на место уведомленных им органов власти постовой милиционер, не упуская из-под наблюдения указанных в этой статье выступлений, принимает меры к выяснению их размера, характера и цели для доклада об этом прибывшим органам власти и, если к тому представится возможность, задерживает руководителей или отдельных участников этих выступлений.

36. Если постовому милиционеру станет известным, что в районе его участка происходит где-либо собрание граждан контрреволюционного характера, то он немедленно извещает об этом по телефону или иным способом отделение милиции, а при невозможности это сделать непосредственно сообщает органам ГПУ, устанавливая вместе с тем наблюдение за местом собраний для доклада обо всем замеченном прибывшим органам власти.

V. Обязанности по наблюдению за порядком и безопасностью уличного движения и по охране общественного спокойствия

37. Постовой милиционер в пределах своего участка поддерживает свободное и безопасное движение на улицах, руководствуясь на этот предмет установленными обязательными постановлениями местной власти.

38. Постовой милиционер прекращает драки, ссоры и крики, нарушающие общественное спокойствие.

39. Постовой милиционер пресекает всякое проявление хулиганства, т. е. озорные, сопряженные с явным проявлением неуважения к обществу действия (ст. 176 Уг[оловного] код[екса]), изобличенных в таких деяниях лиц милиционер задерживает и направляет в отделение милиции.

40. Постовой милиционер пресекает какие бы то ни было проявления бесстыдства граждан, как то: открытое отправление естественных потребностей, грубое зазывание к разврату, произнесение бесстыдных слов и т. п.

41. Лиц, находящихся в состоянии опьянения, угрожающем опасностью как для них самих, так и для окружающих, постовой милиционер задерживает и отправляет в отделение.

42. Постовой милиционер не допускает на улицах, бульварах, площадях, парках игр в карты, кости и других азартных игр.

VI. Обязанности по поддержанию благоустройства

43. Постовой милиционер наблюдает в районе своего участка за поддержанием на улицах, бульварах и площадях благоустройства, чистоты и порядка согласно изданным по этому предмету обязательным постановлениям местной власти.

44. Постовой милиционер наблюдает за тем, чтобы не наносилось повреждений историческим памятникам, памятникам искусства и старины, а также насаждениям на улицах, площадях, в парках и садах; лиц, изобличенных в этих преступлениях, постовой милиционер задерживает и отправляет в отделение милиции.

VII. Обязанности по наблюдению за производством торговли

45. Постовой милиционер следит, чтобы на улицах и площадях его участка торговля производилась с соблюдением установленных по этому предмету обязательных постановлений местной власти.

46. Постовой милиционер наблюдает, чтобы торговля не производилась в не указанных для этого местах.

47. Постовой милиционер наблюдает, чтобы торговля не производилась в те дни и часы, когда согласно закону или обязательному постановлению местной власти не допускается открытие торговли или предписывается закрытие торговых заведений и прекращение уличной торговли.

VIII. Обязанности по оказанию помощи беспризорным, больным и при несчастных случаях

48. Постовой милиционер:

а) заблудившихся и покинутых детей направляет в ближайший детский приемный пункт или в отделение милиции путем передачи

соседним постовым милиционерам или через граждан, заслуживающих доверия;

б) больным и пострадавшим от несчастного случая гражданам, проходящим по улице, оказывает, если в этом встретится надобность, первоначальную помощь, вызывает к ним карету скорой помощи или доставляет в ближайшую больницу или аптеку;

в) душевнобольных, угрожающих своим поведением самим себе или окружающим, доставляет в отделение милиции или в ближайшую больницу;

г) трупы убитых, внезапно умерших или покончивших жизнь самоубийством оставляет в том положении, в котором они найдены, принимает меры к сохранению, по возможности, в неприкосновенности окружающей обстановки и немедленно сообщает о случившемся в отделение милиции, оставляя для охраны трупа другого милиционера или дворника в случае необходимости самому отлучиться от места происшествия.

49. Постовой милиционер о всяком возникшем в районе его поста пожаре немедленно извещает пожарным сигналом, по телефону или иным способом ближайшую пожарную команду, отделение милиции, а также домоуправление или кого-либо из жителей данного владения.

50. Постовой милиционер до прибытия пожарной команды и милиции принимает все необходимые и возможные меры к прекращению пожара, спасению детей, спящих, больных, к удалению в безопасные места легко воспламеняющихся веществ, а также к охране находящихся в строении или вынесенных из него вещей.

51. Если в здании, охваченном пожаром, находятся взрывчатые вещества, то постовой милиционер немедленно принимает меры к недопущению к месту пожара публики и к оповещению ближайших владений о грозящей от взрыва опасности.

52. При наводнении, грозящем залить водой жилые помещения, склады и т. п. здания, постовой милиционер немедленно сам или иным способом предупреждает граждан об угрожающей им и их имуществу опасности.

53. При появлении на улицах бешеных и вообще представляющих явную опасность для проходящих собак и других животных постовой милиционер пристреливает, принимая меры к тому, чтобы при действии оружием не пострадали на улице проходящие граждане.

54. Постовой милиционер, занимающий пост на набережной реки:

а) не допускает, чтобы при сильном ветре перевозили через реку пассажиров;

б) удаляет детей от опасных мест берега реки;

в) не допускает переходов и переездов через реку при недостаточно крепком для этого льде;

г) запрещает сваливать в реку нечистоты, мусор и т. п.;

д) принимает все зависящие меры к спасению утопающих и оказывает первую помощь пострадавшим.

<…>

(Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции : систематический сборник с пояснениями / сост. В. А. Померанцев, И. Л. Любимов ; под ред. И. Ф. Киселева. М., 1928. С. 137–143.)

Документ № 330. Среди милиции (9 сентября 1923 г.)

Собрание милиционеров и работников угрозыска
(Переславль-Залесский, Владим[ирская] губ[ерния])

Общее собрание работников милиции и угрозыска Переславля-Залесского и уезда, заслушав доклад т. Воронина о международном и внутреннем положении Советской Республики, находит, что курс, взятый Советским правительством по укреплению международного положения рабоче-крестьянской страны, правильный, как курс и внутренний, сводящийся к восстановлению экономического положения страны и роста ее сил.

Дальнейшее проведение такой политики Советской властью поведет к уничтожению буржуазных правительств и водворению во всех странах власти рабочих и крестьян, возглавляемых Советами.

Собрание постановило отчислить полпроцента с августовского жалования на постройку самолета «Красный милиционер».

По вопросу о распределении шефского подарка – 1000 руб., отпущенных милиции ее шефом (УИК) на праздник 1 мая, и которые были получены лишь в августе, собрание постановило: эти деньги не распределять между сотрудниками, а пожертвовать на постройку самолета «Красный милиционер».

Шарья, Нижегородской губ[ернии]

Многогранна, чрезвычайно богата всевозможными осложнениями была деятельность волостного милиционера, а в настоящее время волостного надзирателя.

Волостной надзиратель должен знать обязанности, возложенные на него, знать хорошо процессуальный и уголовный кодексы, быть в курсе приказов центра, губернии и уезда, быть хорошо грамотным,

чтобы иметь возможность составлять толковые и грамотные акты, протоколы, доклады, вести организационную переписку. Кроме того, волостной надзиратель должен быть чрезвычайно тактичен к населению и к волисполкому, найти правильную линию взаимоотношений между ними.

Если в городе каждый милиционер и работник милиции имеет возможность навести справку о том, как он должен действовать в том или другом случае, то у нас, оторванных от уезда часто на 150–200, а от района на 70–100 верст, таких справок навести невозможно; мы предоставлены сами себе. Такая работа требует стойких выдержанных работников, и чем дальше от центра, тем работники эти должны быть более надежные, более выдержанные.

Но где деревня найдет таких работников, да еще при условии плохой и несвоевременной оплаты их труда?

Где взять честного волостного надзирателя, которому приходится все свое время уделять службе и который материально не обеспечен? Среди крестьянства их не найти, ибо какой же крестьянин согласится влачить голодное существование, а центр их тоже не даст.

Притягательной силой для нужных нам работников должна быть полная материальная обеспеченность милицейских работников в деревне.

Если правда, что работники милиции в центре и в губернских городах обеспечиваются лучше, чем мы в захолустье, и тем самым в большей степени ограждены от возможности злоупотребления в своей деятельности, то этого нельзя сказать про нас.

На это надо обратить сугубое внимание и оградить деревню захолустья от возможности иметь у себя в роли выполнителей воли Советской власти уголовных проходимцев. Нужно спешно уделить внимание материальным нуждам наших волостных надзирателей.

Волков

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 6 (43) (9 сентября). С. 2.)

Документ № 331. По отделениям (30 сентября 1923 г.)

Работа студентов в 1-м отделении милиции

Шефство студентов 1-го МГУ дало уже в 1-м отделении милиции определенные результаты. Выдвинут для этой работы т. Тауберт при клубе отделения, представлявшем ко дню принятия шефства одни стены, организован ряд кружков.

Спектакли до сего времени ставились при участии исключительно заключенных горардома. Теперь же присланный шефом руководитель драмкружка т. Клюев совместно с культработницей т. Тауберт втянули в драматическую работу милиционеров и совершенно вытеснили ими арестованных со сцены.

Был уже ряд постановок, и с большим интересом милиционеры готовят новые.

В целях пополнения знаний милиционеров проведено уже 8 лекций из цикла «О мироздании». Лекции сопровождаются световыми картинами. Предполагается ряд экскурсий. Функционирует библиотека, школы грамоты и политграмоты, где работают тоже выдвинутые шефом товарищи студенты.

Политработник

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 12 (49) (30 сентября). С. 2.)

Документ № 332. Положение о промысловой милиции по Московской губернии. Дополнение к § 1 приказа № 109 от 22 мая 1922 г. (сентябрь 1923 г. Извлечение)

1. На территории Московской губернии для усиления охраны в фабричных поселках, на фабриках и заводах и крупных промышленных предприятиях организуется промысловая милиция.

2. В круг ведения промысловой милиции входит:

а) охрана важнейших складов и цехов предприятия,

б) поддержание на территории фабрики и завода общественного порядка,

в) производство первоначального дознания по уголовным преступлениям,

г) составление о всех происшествиях протоколов,

д) принятие мер по оказанию помощи в несчастных случаях,

е) наблюдение за сторожами, охраняющими предприятие.

3. Промысловая милиция входит в состав общей милиции в качестве части специального назначения и распределяется по промышленным предприятиям с персональным прикреплением милиционеров к таковым на все время состояния на службе.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 38. Д. 318. Л. 668.)

Документ № 333. Циркуляр начальникам уголовного розыска (8 октября 1923 г. Извлечение)

В ряде губерний (областей) до сего времени замечено не только не уменьшение, но дальнейшее развитие бандитизма. Это обстоятельство свидетельствует о недостаточности проявления со стороны учреждений уголовного розыска энергии к ликвидации бандитизма еще в стадии его возникновения.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 45. Д. 26. Л. 16–16 об.)

Документ № 334. Из сводки (по материалам МУУР) (10 октября 1923 г.)

Перед нами – ежедневная сводка о происшествиях уголовного характера по Москве и губернии. Сколько мелких и грандиозных, пошлых и смешных, скучных и пинкертоновски интересных случаев многогранной шалуньи-жизни находят в ней свое отражение.

Здесь же – сведения о задержанных преступниках…

И много интересного такого, над чем стоит призадуматься, содержит сводка…

Вот пример:

Раскрыты 2 повторных кражи 700 штук мешков, совершенные 12 и 14 сентября из лабаза Аменова, в д. № 36 по Гавриковской площади. Задержаны: Тихомиров Николай – 11 лет, Иванов – 15 лет, Колчев – 13 лет, Малиновский – 17 лет; в краже сознались. Дознанием установлено, что в краже принимали участие три сторожа.

Когда мы узнали подробности этого, в сущности, незначительного дела, мы развели руками. Оказывается, подоплека дела такая, что дальше уж и ехать, что называется, некуда.

Одиннадцатилетний предводитель шайки воров и ему подобные, немногим старше его помощники организуют целый заговор, в котором принимают участие блюститель порядка и страж общественной безопасности, и двое людей, приставленных к охране складов. А когда на допросе у инспектора МУУРа один из охранявших начинает отказываться от своего преступления, ребенок-вор резко изобличает его как своего соучастника.

Разве это не удивительный случай? Разве можно обойти без внимания этого ребенка, который смог так умело использовать развившиеся у него под влиянием среды и социальных условий преступные наклонности?

Разве ребенок, который смело говорит на допросе: «Что ж ты деньги взял, а от дела отказываешься; вместе работали, вместе и отвечать будем», – разве этот ребенок не достоин удивления и разве не грустно и не больно видеть такие факты, которые изжить в настоящее время наша Республика сразу не может? И разве не достойны величайшей кары и глубочайшего презрения люди, которым была поручена охрана, но которые за несколько сот рублей продают порученное им достояние, втаптывают в грязь оказанное им доверие и вселяют недоверие в гражданах, допуская на глазах совершаться преступлению и при том преступлению, организованному шайкой малолетних преступников, не могущих еще отдавать себе отчета в своих действиях, когда они два раза подряд таскали мешки из склада.

Нет, здесь кара должна быть суровая, и пролетарский классовый суд скажет свое слово по отношению к этому изменнику и провокатору – милиционеру Герасимову. А его прежние сослуживцы, честные и преданные милиционеры, с презрением вспомнят о нем и еще тверже будут стоять на своем посту.

Да, много есть интересного в ежедневной сводке МУУРа…

Н. Генц

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 15 (52) (10 октября). С. 1.)

Документ № 335. Нужды милиционеров (10 октября 1923 г. Извлечение)

Наступила мрачная, холодная, дождливая осень. Никому она так не кажется мрачной, как милиционеру. Полубосой, а вернее, совершенно босой, он имеет на ногах одни перегорелые голенища сапог, на которых подметки давно истрепались.

Вот в таких-то условиях приходится ему проводить холодные, дождливые осенние ночи, стоя на посту, оберегая покой граждан, отдавая все здоровье и самого себя своему тяжелому долгу.

Неужели нет того, к кому относится защита самых насущных и потребных нужд милиционера. Я думаю, что есть.

Где же ты, отзовись.

Рощин. Мил[иционе]р 10-го отд[еления]

От редакции. Приняты уже меры: через короткий промежуток времени милиционеры будут обуты.

Не вовремя успокоились

Около полугода тому назад резко встал вопрос с обмундированием мосмилиции.

К осени милиционеров одели в летнюю форму. Поздновато, но хорошо.

Но об одном предмете одежды совершенно забыто. Здесь только поговорили. Говорили все, начиная от начмосгубмилиции и т[оварища] Орлеанского и по нисходящей до каптенармусов отделений, говорили увлекательно… А дела нет. Я говорю о милицейском белье. Где ж белье и что с ним? Купить на рынке белье нет возможности, так как цена пары белья от 3 до 6 руб. золотом. Наши снабженцы почли на лаврах, видимо, после того, как одели милиционеров в летнюю форму, голое тело, но без белья.

Теперь, когда близится время выдачи зимнего обмундирования, не мешало бы вспомнить и о забытом предмете – белье.

Проверьте, что у вас с ним, все ли в порядке?

Рано успокаиваться.

<…>

Надо сообщать

В нашей газете часто появлялись заметки, что в некоторых школах взимается плата за обучение детей милиционеров. Ясно, что ни один милиционер не мог бы в таком случае отдать в школу своих детей, – ему нечем было бы платить.

Рабоче-крестьянское правительство ставит своей неотложной задачей дать просвещение трудящимся и дать его бесплатно, а если где и взимается плата, то только с нетрудового элемента. Поэтому считаю случаи, когда с милиционеров требуют плату за обучение детей, просто недоразумением.

О всех таких недопустимых явлениях следует сообщать в МОНО, и меры немедленно будут приняты, об этом же извещать редакцию газеты «Красный милиционер и пожарный».

Сотрудник

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 15 (52) (10 октября). С. 2.)

Документ № 336. Инструкция по подготовке и проведению празднования шестилетней годовщины существования Рабоче-крестьянской милиции и проведению месячника «Красный милиционер» (23 октября 1923 г. Извлечение)

1. О праздновании годовщины

12 ноября с. г. Рабоче-крестьянская милиция вступает в 7-ю годовщину своего существования.

Для празднования шестилетия отводится вечер 11 ноября и день 12 ноября, к этому же времени приурочивается начало месячника, который и надлежит соответственно отметить.

Празднование должно ярко выделиться на будничном фоне жизни милиционера. День праздника должен стать важным и серьезным днем всей Красной милиции и отдельно каждого милиционера.

После предварительных работ по приведению в праздничное состояние окружающей обстановки милиционера предлагается следующий примерный план празднования:

а) празднование начинается 11 ноября вечером – воспоминаний, посвященных обзору главных моментов работы в жизни милиции и ее роли перед Рабоче-крестьянским государством, политпросветработы, борьбы с неграмотностью и малограмотностью (иллюстрируя цифры), преступности и борьбы с ней, истории данного Управления милиции и т. п.; по окончании вечером концерт или живые картины;

б) утром 12 ноября устраивается парад с принятием всей милицией торжественного обещания, затем прием благодарственной грамоты от шефа в присутствии представителей от местных политических, профессиональных и советских организаций;

в) днем от 2 до 3 часов 12 ноября торжественный обед – спайка с выступлением представителей местных советских, профессиональных и политических организаций, посвященных роли и значению милиции в Советском государстве, а также и торжественному обещанию всех представителей улучшить положение милиции, поднять ее на должную высоту, надлежащим образом укомплектовать новыми кадрами пролетарского элемента;

г) вечером 12 ноября торжественное заседание пленумов городских советов и исполкомов и пленумов губпрофсоветов или упрофсоветов (представителей фабкомов, месткомов и правлений профсоюзов), а также представителей местных партийных организаций (армейских и рабочих комячеек). После заседания чествование героев – работников милиции, выбирая из них особенно отличившихся по борьбе с бандитизмом, самогонкой и по оказанию помощи во время стихийных бедствий или проявивших особые храбрость и мужество при непосредственной боевой обстановке, а также признанных полезными и усердными работниками за продолжительную службу в рядах Рабоче-крестьянской милиции (приказ М. Р. за № 134 – 1922 г.).

12 ноября милиционеры и служащие освобождаются от занятий, и к этому дню приурочивается выдача наградных, премиальных и недоданного обмундирования.

Примечание: с целью освобождения от занятий и нарядов наибольшего числа милиционеров необходимо сократить до минимума служебные наряды, войдя в сношение с начальником местного гарнизона о замене на одни сутки милиционеров – красноармейцами в тех случаях, когда по местным условиям и по характеру наряда эта замена допустима. Строевые же занятия на курсах, школах и резервах не производить в течение двух дней – 11, 12 ноября.

2. Общие положения по проведению месячника

В 7-ю годовщину своего существования милиция отмечается Рабоче-крестьянским правительством как орган пролетарской диктатуры, заслуживающий полного доверия, о чем свидетельствует награждение милиции всей полнотой административной власти.

Расширившаяся и продолжающая расширяться деятельность милиции по выполнению возложенных на нее ответственных и многообразных задач требует от работников милиции упорной и энергичной подготовки и создания такой обстановки, которая благоприятствовала бы возможности справиться с этими задачами.

Выполнению этих задач, определяющихся тремя основными лозунгами – улучшение быта, учета и поднятие авторитета среди трудящихся масс, трудно осуществимых милицией в условиях переживаемого материального кризиса, должны способствовать местные партийные, профессиональные и советские организации.

Для достижения скорых и реальных результатов в этой области с 12 ноября по 12 декабря объявляется месячник «Красный милиционер», который должен послужить основой к практическому осуществлению вышеупомянутых лозунгов в течение месяца и после него при энергичном и настойчивом содействии местных органов власти, парт- и профорганизаций:

1. Для проведения месячника «Красный милиционер» на местах создаются губернские (областные), городские и уездные комиссии, которые состоят:

а) губернские – при соответствующих исполкомах в составе: начальника милиции, начальника снабжения, начальника А. О. О., представителей – от политпросвета, профсоюза, губкома, здравотдела и прокуратуры под председательством заведующих отделами управлений ГИК;

б) городские – при соответствующих управлениях милиции в составе: пом[ощника] нач[альника] милиции, политинструктора, представителей – от отдела снабжения и адм[инистративно]-орг[анизационного] отдела соответствующих управлений милиции и организаций аналогично губернским комиссиям;

в) уездные – по типу губернских из соответствующих членов – представителей местных организаций под председательством пред-[ставителей] УИКа.

2. В задачи губернской комиссии входит:

а) общее руководство организацией и работой всех городских и уездных комиссий;

б) разработка соответствующих приказов, циркуляров, инструкций, лозунгов, тезисов и пр.;

в) общее наблюдение за подготовкой и проведением дня празднования годовщины и месячника;

г) конкретизация инструкции применительно к местным условиям.

3. В задачи городских и уездных комиссий входит:

а) подготовка и проведение дня празднования годовщины и месячника;

б) украшение площадей, улиц и подготовка необходимых мероприятий;

в) руководство агитационно-пропагандической работой в частях, управлениях, школах и резервах;

г) распространение и издание соответствующей агитационной литературы: листовок, специальных страничек в газетах и журналах, благодарственной грамоты (шефства), лозунгов, стенных газет, плакатов, а также проведение предварительной печатной агиткампании;

д) проведение указанного месячника, т. е. составление необходимых смет и расчетов по всем вопросам, упоминаемым в нижеперечисляемых лозунгах, изыскание необходимых средств по указанным вопросам и проведение в жизнь всех задач, намеченных к выполнению.

4. Комиссии существуют до окончания проведения месячника «Красного милиционера», по окончании которого должны представить в отдел милиции ЦАУ сведения о результатах своей работы.

Как практическое разрешение задач, поставленных перед комиссиями, рекомендуются следующие мероприятия:

А. В области улучшения быта милиции:

1. Выработать смету на заработную плату сотрудникам милиции на основании минимума таковой, устанавливаемого для данной местности тарифными комиссиями НКТ (циркуляр отдела милиции № 97/орг. от 14/1-23 г.), настояв перед ГИК на отпуске дополнительных ассигнований на зарплату в том случае, если смета на эту надобность не достигает суммы, слагающейся из данных минимума зарплаты. Исходатайствовать у соответствующих исполкомов постановления об отчислении 25 % штрафных сумм, налагаемых в административном порядке.

2. Принять меры к обеспечению милиции: а) одеждой новой формы согласно приказу М. Р. № 564 – 1922 г., имея в виду, что таковая в условиях службы милиции должна рассматриваться как прозодежда (ст. 41 Код[екс] зак[онов] о тр[уде]), б) бельем и постельными принадлежностями согласно табелю вещевого довольствия. Комиссии надлежит: учесть имеющееся в наличии обмундирование, белье и постельные принадлежности и принять все меры к получению средств на приобретение недостающего.

3. Комиссии обследовать помещения, занимаемые управлениями милиции, объединениями, расположенными казарменным порядком и общежитиями. Настоять перед соответствующими хозяйственными органами о приведении указанных помещений в надлежащий вид, снабжении необходимым инвентарем и обеспечении топливом. Добиться предоставления льгот милиционерам и сотрудникам милиции по квартирному довольствию. <…>

4. В порядке циркуляров милиции Республики 1923 года № 30/с, 39/с, 558/с, 367/1415/с: а) провести в милицейских объединениях отбор вооружения одного образца, б) изыскать средства на приобретения огнеприпасов, оружейных принадлежностей и смазочных материалов и в) изыскать средства на недостающее вооружение и снаряжение милиции.

Кроме перечисленного комиссии надлежит ознакомиться с состоянием имеющегося на местах вооружения, принять все меры к скорейшему исправлению требующего ремонта и установлению точного учета такового.

5. Комиссии должны всемерно стремиться к укомплектованию милицейских объединений конским составом и сбережению имеющегося. В этой области деятельность их сводится: а) к изысканию средств на приобретение лошадей, причем одной из мер достижения этой задачи рекомендуется проведение на время месячника, постановлением губисполкомов (в изъятие существующего положения) о передаче пригульных лошадей на пополнение штатного состава таковых в органы милиции; б) к обеспечению конского состава милиции фуражом на зимний период; в) к проведению ветеринарного осмотра всего конского состава в милицейских объединениях и принятию мер к излечению больных лошадей и предохранению здоровых учреждением ветеринарного надзора (приказ М. Р. № 473 – 1922 г.); г) к приобретению во исполнение циркуляра милиции Республики № 20908 необходимого набора для ухода за лошадьми; д) к приведению конюшен в состояние, требуемое ветеринарным надзором.

6. Комиссиям ознакомиться с состоянием делопроизводства и письмоводства в милицейских объединениях, приняв все меры

к искоренению бюрократизма и волокиты, наблюдающихся вследствие отсутствия средств на приобретение необходимых книг, форм и других канцелярских принадлежностей, всемерно способствуя обеспечению таковыми.

Б. В области учебы милиции:

Вся работа по проведению месячника должна быть в этой области разделена на подготовительную и самое проведение учебы:

1. Подготовительная работа сводится к следующему:

а) проведению усиленных агиткампаний, используя для этого местную печать, собрания, клубы, библиотеки и т. п., освещая проделанную в области учебы работу за истекшее время;

б) обследованию положения учебного дела в школах, резервах, школах грамоты, знакомясь с методами преподавания, снабжением школ учебными пособиями, материальным положением и условиями расквартирования.

2. На основании проделанной подготовительной работы приступить к упорядочению учебного дела, с каковой целью:

а) обеспечить соответствующим преподавательским составом;

б) снабдить школы и резервы учебными пособиями и руководствами;

в) предоставить соответствующие помещения, каковые должны быть оборудованы и полностью отремонтированы;

г) в тех милицейских объединениях, где нет губернских милицейских школ, принять все меры к организации таковых, для чего составить смету необходимых расходов, предоставив ее на утверждение губисполкома; если же не представится возможным организовать таковые – сосредоточить работу по обучению в губрезервах, обратив внимание на должную постановку работы в них на основе приказа с. г. № 20.

д) усилить занятия, а где таковые не ведутся – организовать по ликвидации правовой безграмотности с милиционерами и комсоставом, для чего обратиться за содействием к органам Наркомюста, политпросветов и профсоюзов;

е) в связи с вхождением милиции в профсоюз добиться от профсоюзов средств на культурно-политическую работу в милиции по ликвидации общей и политической малограмотности, используя в надлежащей степени профессиональные клубы, библиотеки и т. п.

В. В области поднятия авторитета милиции:

Вхождение милиции в профсоюз и смычка через них с организованными массами трудящихся должна ознаменоваться поднятием авторитета милиции в глазах этих масс. Конкретным мероприятием в этой области является:

а) организация собраний, лекций, собеседований с привлечением к проведению таковых партийных, профессиональных и советских организаций, на которых должны быть подробно обрисованы ответственные задачи милиции перед Рабоче-крестьянским правительством и трудящимися массами;

б) проведение митингов с привлечением широких масс населения, которые должны проходить под нижеобъявляемыми лозунгами.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 50. Д. 6. Л. 79–81.)

Документ № 337. Среди дворников (24 октября 1923 г.)

В сентябре были произведены регистрация и учет дворников. Тем самоуправлениям, у которых нет дворников, было предложено в семидневный срок принять их на службу. Домоуправлениям с числом мелких квартир менее двадцати, населенных малоимущими гражданами, предоставлено право иметь одного общего дворника по взаимному соглашению.

Прием на службу и увольнение дворников без разрешения отделения милиции не допускается. Установлено ночное дежурство дворников через каждые семь суток. От ночного дежурства освобождаются лишь женщины-дворники.

В целях поднятия политического воспитания дворников в настоящее время организуются по районам общие собрания дворников, на которых присутствуют старший комсостав отделений милиции, политсостав и представители профсоюзов.

(Красный милиционер и пожарный. 1923. № 19 (56) (24 октября). С. 4.)

Документ № 338. Положение об Объединенном государственном политическом управлении СССР и его органах (15 ноября 1923 г.)

1. На основании ст. 61 Конституции СССР (Собр[ание] узак[онений]. 1923. № 81. Ст. 782) в целях объединения революционных усилий республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом утверждается при Совете Народных Комиссаров Союза ССР Объединенное государственное политическое управление (сокращенно ОГПУ).

2. Председатель Объединенного государственного политического управления и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР. Председатель или его заместитель входят с правом совещательного голоса в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

3. При председателе Объединенного государственного политического управления Союза ССР образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР и пользуются всеми правами членов коллегии народных комиссариатов Союза ССР.

4. Объединенное государственное политическое управление Союза ССР ведает:

а) руководством работой государственных политических управлений союзных республик и им подведомственных особых отделов военных округов, а также транспортных органов государственных политических управлений на железных дорогах и водных путях сообщения на территории соответствующих союзных республик;

б) непосредственным руководством и управлением особыми отделами фронтов и армий;

в) организацией охраны границы Союза ССР;

г) непосредственной оперативной работой в общесоюзном масштабе.

5. Объединенное государственное политическое управление и его местные органы пользуются правами действующих частей Красной армии в вопросах пользования железнодорожными, водными и воздушными путями сообщения, государственными средствами связи (телефон, почта, телеграф и пр.); в отношении снабжения особых отделов, пограничных отделений, пограничной охраны и войск государственного политического управления продовольствием, обмундированием Объединенное государственное политическое управление пользуется правами, присвоенными частям Красной армии.

6. Сотрудники Объединенного государственного политического управления и его местных органов в своих правах и обязанностях, а также во всех других отношениях приравниваются к лицам, состоящим на действительной военной службе.

7. Объединенное государственное политическое управление имеет свою самостоятельную смету, утверждаемую Советом Народных Комиссаров Союза ССР и включаемую в бюджет Союза ССР. По смете Объединенного государственного политического управления проходят кроме сметы самого Объединенного государственного политического управления также сметы особых отделов фронтов и армий, а равно сметы государственных политических управлений союзных республик со включением в них смет им подведомственных особых отделов военных округов и транспортных органов государственных политических управлений.

8. В непосредственном распоряжении Объединенного государственного политического управления состоят особые войска в количестве, устанавливаемом Советом Труда и Обороны Союза ССР, подчиненные во всех отношениях председателю Объединенного государственного политического управления или его заместителю.

9. Объединенное государственное политическое управление Союза ССР руководит работой местных органов государственных политических управлений через своих уполномоченных при советах народных комиссаров союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

10. Объединенное государственное политическое управление, государственные политические управления союзных республик, особые отделы, пограничные органы, транспортные органы действуют на основе постановлений Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 6 февраля 1922 года (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 16. Ст. 160) и 16 октября 1922 года (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 65. Ст. 844), Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета от 22 марта 1922 года, центральных исполнительных комитетов союзных республик и постановления Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 2 сентября 1923 года.

11. Объединенное государственное политическое управление имеет своего представителя в Верховном Суде Союза ССР, утверждаемого Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, на основании ст. 45 Конституции Союза ССР.

12. Надзор за закономерностью действий Объединенного государственного политического управления Союза ССР осуществляется Прокурором Верховного Суда Союза ССР в порядке и пределах, указанных в Положении о Верховном Суде Союза ССР, утвержденном III сессией Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР I созыва, и в специальных постановлениях Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(СУ РСФСР. 1924. № 11. Ст. 105.)

Документ № 339. Инструкция о передаче из упраздненных отделов управления административно-исполнительных функций административным отделам (5 декабря 1923 г.)

Согласно примечанию к ст. 1 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об упрощении аппарата губернских исполнительных комитетов (Собр[ание] узак[онений].

1923. № 66. Ст. 634) Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета предлагает при ликвидации губернских отделов управления руководствоваться нижеследующими правилами:

1. Функции отделов управления, указанные в конце п. «б» (по возлагаемому на милицию наблюдению за проведением в жизнь постановлений административного характера, побуждению к их выполнению и возбуждению в соответствующих случаях судебного преследования), и пп. «в» и «г» § 34 Положения о Народном комиссариате внутренних дел (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 33. Ст. 386) (по организации принудительных работ для лиц, осужденных на таковые, а также по регистрации пленных, беженцев и иностранных граждан, подлежащих отправке за границу), переходят к вновь образуемым административным отделам.

2. Функции, указанные в п. «а» и начале п. «б» § 34 того же Положения (организация органов местного управления нижестоящих исполнительных комитетов и советов, наблюдение за их деятельностью, административное управление губернией, уездом и волостью, наблюдение за проведением в жизнь местными органами постановлений центральной власти и постановлений местных органов власти), переходят к президиумам исполнительных комитетов.

3. Организационные подотделы губернских отделов управления ликвидируются.

4. Указанные в пп. «а», «б», «г», «д» и «з» § 37 Положения о Народном комиссариате внутренних дел: возлагаемое на милицию содействие всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений, наблюдение за исполнением милицией распоряжений и постановлений административного характера центральной и местной власти, производство поручаемых соответствующими органами власти расследований и дознаний, функции по церковным делам и выдача удостоверений личности, выдача разрешений на изготовление печатей, функции по приему иностранцев в гражданство и выходу из гражданства – переходят к административным отделам.

5. Губернское управление милиции, уголовный розыск, губернское управление местами заключения и подотдел записей актов гражданского состояния бывших отделов управления включаются в состав административного отдела.

6. Начальник административного отдела совмещает одновременно и должность начальника милиции. В отдельных случаях по постановлению губернских исполнительных комитетов эти должности могут быть разделены.

Примечание. Начальник губернского управления местами заключения одновременно подчиняется и начальнику административного отдела, и Главному управлению местами заключения.

7. Канцелярия губернского административного отдела и его финансово-счетная часть должны обслуживать весь губернский административный отдел.

(СУ РСФСР. 1924. № 1. Ст. 1.)

Документ № 340. Приказ начальника милиции РСФСР (11 декабря 1923 г.)

В целях упорядочения приема на службу в милицию РСФСР граждан СССР и ограждения таковой от проникновения нежелательного и порочащего элемента в отмену приказа милиции Республики от 27 сентября 1921 г. за № 299 (см. *Документ №* 254) при сем объявляю Правила определения на службу в милицию РСФСР граждан СССР.

Правила определения на службу в милицию РСФСР граждан СССР (7 декабря 1923 г.)

I. Общие условия

1. Для поступления на службу в милицию на строевую и административную работу граждане СССР должны удовлетворять следующим условиям:

а) иметь от роду не менее 21 года;

б) соответствовать по своему образованию требованиям программы школы не ниже 1-й ступени;

в) пользоваться избирательным правом в советы;

г) удовлетворять по состоянию здоровья требованиям приказа милиции Республики № 139 с. г., при коем объявлен перечень болезней, препятствующих несению службы в Раб[оче]-кр[естьянской] милиции;

д) не состоять под судом и следствием;

е) не отбывать наказания по суду и

ж) не быть пораженным в правах (ст. 40 Уголовного кодекса).

II. Специальные условия

2. Лица, поступающие на службу в милицию, сверх общих условий, указанных в предыдущей статье, должны удовлетворять требованиям соответственного для занятия должности образовательного

ценза, навыка в работе юридического характера и служебного стажа в прежней и Красной армиях или в советских учреждениях в зависимости от той должности, на каковую кандидат желает или может быть назначен.

III. Порядок определения на службу

3. Лица, желающие поступить на службу в милицию, подают в соответствующие управления милиции письменные заявления с приложением следующих документов, обрисовывающих личность поступающего в служебном и социальном отношениях:

а) вида на жительство;

б) учетно-воинского билета или личной книжки с отметками о состоянии на учете;

в) о прохождении службы в советских или частных учреждениях, с перечислением занимаемых должностей, времени состояния на таковых и указанием причины увольнения со службы;

г) о несудимости;

д) 2 партийные рекомендации, причем в отношении сельских жителей, не могущих доставить таковых, разрешается представление рекомендаций от ячеек волостного и сельского совета;

е) о полученном образовании;

ж) о состоянии здоровья в порядке приказа милиции Республики 1923 г. № 139.

Кроме того, каждым поступающим лицом заполняется опросный лист с точными, исчерпывающими ответами на поставленные в нем вопросы.

4. Поверка документов, перечисленных в предыдущей статье, лежит на обязанности должностных лиц, принимающих заявления о желании поступить на службу в милицию, причем все лица, давшие о себе неверные сведения или представившие поддельные документы, подлежат судебной ответственности согласно ст. 189 и прилож[ению] к ст. 187 Уголовного кодекса.

5. Поверка документов должна носить характер тщательного ознакомления со сведениями, имеющимися в таковых, причем в потребных случаях она производится и во время состояния того или другого лица на службе в милиции, самые же документы могут дополняться сведениями, поступившими со стороны или представленными лицом, состоящим на службе.

Во всех случаях массового доукомплектования милиции лицами, командируемыми профессиональными, советскими и партийными органами, производится та же поверка документов.

Примечание. Должностные лица милиции, допустившие небрежную поверку документов, подлежат дисциплинарному взысканию.

6. Прием на службу в милицию производится Отделом милиции ЦАУ НКВД, управлениями милиции губерний и уездов при наличии вакантных должностей или возможности использования в резерве.

7. По поверке документов всем лицам, удовлетворяющим указанным выше условиям приема, производится поверка знаний и степени пригодности к милицейской службе в испытательных комиссиях, образуемых согласно действующим на этот предмет инструкциям. В исключительных случаях допустим прием на службу без предварительного прохождения испытательной комиссии распоряжением начальника не ниже начальника Отдела милиции ЦАУ или начальника милиции губернии по соответствию.

8. Лица, выдержавшие испытание и зачисленные в резерв, при назначении их на вакантные должности вторичному испытанию не подвергаются.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 50. Д. 6. Л. 14, 149–149 об.)

Документ № 341. Как живет и работает архангельская милиция (20 января 1924 г.)

Хотя далеко на севере живем и работаем мы, но хочется, чтобы о нашей работе знали во всем союзе Республики, а это возможно лишь через газету «Красный милиционер и пожарный».

К настоящему моменту, с упразднением ГОУ, управление милиции реорганизовалось. Уже оформлен губернский административный отдел с его подотделами – милицией и розыском и др.

Политсекретариаты упразднены и заменены инструктором при губкоме РКП, в уездах реорганизация производится, в некоторых уже закончена. Руководящим составом после реорганизации остались работники милиции. На ходе работы реорганизация не отразилась. Ею достигнуто сокращение общего состава на 44 человека. В течение лета личный состав сменился: нежелающие служить, неспособные были уволены и заменены вновь поступившими. В уездах губернии наблюдается частичный некомплект. С 1 декабря количество милиционеров г. Архангельска увеличилось на 30 человек. За счет домоуправлений по заключенному с ними договору для охраны общественного порядка в городе взамен дежурств дворников. В дальнейшем имеется в виду еще некоторое увеличение и упразднение дежурств дворников полностью. Этим мероприятием достигнуто значительное улучшение в охране общественного порядка.

С 1 сентября приступлено к учебе по программе, преподанной центром. В городе производятся вечерние занятия с комсоставом два раза в неделю и младшими милиционерами – один раз в неделю. В губрезерве занятия ведутся ежедневно.

В уездах занятия проводятся путем сбора волостных милиционеров на 4-недельные занятия в уездный город. Занятия производятся энергично, отношение к занятиям внимательное.

Материальное положение не вполне удовлетворительное, заработная плата младшего милиционера за декабрь 13 руб. 20 коп., старшего – 16 руб. 20 коп. С января есть надежда на некоторое улучшение. Прошлогоднее обмундирование поизносилось, хотя к зиме выданы новые валенки, теплое белье и полушубки и приняты меры к заготовке на 1924 г. – уже сделан заказ в Заготхоз НКВД.

Недавно закончился месячник «Красный милиционер», в период которого отремонтированы общежития милиционеров в городе, почти полностью заменена постельная принадлежность. Шефы милиции в течение всего года ежемесячно отпускали продовольствие по 1 п. муки, 10 ф. рыбы, ½ сахару, ⅛ ф. чая и др. на работника. Вся милиция состоит в профсоюзе совработников. Местком развертывает работу; в имеющемся клубе организовано и работает несколько кружков: театральный, музыкальный, хоровой и корреспондентский; часто устраиваются общие собрания и постановки спектаклей.

При ячейке РКП работает кружок политграмоты, он тоже посещается и беспартийными милиционерами.

В результате борьбы самогонщина в губернии к середине года была ликвидирована почти полностью. С наступлением зимы она снова развивается, и хотя, в отличие от других губерний, не массовый характер имеет, тем не менее милицией проводится рождественский 4-недельник по борьбе с пьянством и самогонщиной с 15 декабря по 15 января; и уже по городу самогонщина снова идет на убыль.

(Красный милиционер и пожарный. 1924. № 6 (79) (20 января). С. 2.)

Документ № 342. Незаметные герои (30 января 1924 г.)

На страницах нашей газеты много говорилось и писалось о горькой участи московских учнадзирателей и милиционеров, о загруженности их работой, несвоевременном снабжении обмундированием и жалованием, но совершенно умалчивалось о жизни и условиях

работы наших волостных милиционеров, участь которых во много раз хуже, чем работников милиции в городе.

Каждая волость в уезде обслуживается одним милиционером (очень мало волостей, где слишком большое население и они обслуживаются двумя милиционерами).

Некоторые волости имеют до 20 верст в длину, до 15 в ширину, насчитывая 40–60 селений. И вот такая волость обслуживается одним, в лучшем случае – двумя волостными милиционерами. Принимая во внимание, что только 50 % наших волостных милиционеров конные, можно себе представить те условия, в которых приходится вести им работу.

Исполняя свой долг, волостной милиционер рыщет по волости от деревни к деревне. Дождь, слякоть, холод, снег – ему нипочем, и он исполняет то, что от него требует служба. Жизнь идет своим чередом… передышки быть не может. Нет обуви, плохое обмундирование – все равно.

Надо также принять во внимание, что волостному милиционеру в своей повседневной работе некуда и не к кому обратиться за советом или за помощью для устранения встретившихся затруднений.

Возложенная не так давно на уездную милицию обязанность судебных исполнителей – исполнение судебных решений по гражданским делам и постановлений земельных комиссий и т. д. и т. д. – заставляет наших малограмотных волостных милиционеров быть чуть ли не «юристами».

Несмотря на это, наши волостные милиционеры со своей работой справлялись, справляются и, можно с твердой уверенностью сказать, будут справляться, так как они сознательно стараются оправдать то доверие, которое им выразила рабоче-крестьянская власть, возложив на них [такую] ответственную работу, как обязанности волостного милиционера.

Только что окончившийся 4-недельник по борьбе с выгонкой самогонки как в городе, так и в губернии дал довольно положительные результаты.

Заканчивая свой краткий обзор работы волостных милиционеров, условия которой далеко не равны с условиями городской работы, приходится сделать вывод, что волостные милиционеры – своего рода незаметные «герои», заслуги которых не отмечают в полной мере в нашей печати.

Ч-в

(Красный милиционер и пожарный. 1924. № 9 (82) (30 января). С. 3.)

Документ № 343. Приказ НКВД с объявлением благодарности Московской милиции за поддержание образцового порядка в дни похорон В. И. Ленина (2 февраля 1924 г.)

Поддержание порядка на улицах г. Москвы в дни нахождения в Доме Союзов тела скончавшегося Председателя Совета Народных Комиссаров СССР и РСФСР Владимира Ильича Ульянова-Ленина и в день его похорон на Красной площади было возложено на Московскую милицию.

Несмотря на огромное стечение народа, нормальный порядок уличного движения в эти дни благодаря принятым милицией энергичным мерам был сохранен в образцовом порядке.

Отмечая стойкую организацию и блестящую дисциплину в рядах милиции, объявляю от имени Народного комиссариата внутренних дел всему комсоставу и рядовым милиционерам Московской милиции благодарность.

Народный комиссар внутренних дел А. Белобородов

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 51. Д. 13. Л. 13.)

Документ № 344. О положении милицейской работницы (9 марта 1924 г.)

В Международный день работниц[1] мне хочется осветить положение сотрудницы-работницы нашей милиции.

За 6-летний период революционного движения значительно развилась и духовно выросла женщина фабрик и заводов. К великому сожалению, этого нельзя сказать о женщине нашей милиции.

До сего времени милицейская работница мало прониклась революционным духом и не оценила в полной мере права, данные ей революцией. Винить ее в отсталости, конечно, не приходится. До сего времени ей слишком мало уделялось внимания.

Теперь перед месткомом стоит боевая задача во что бы то ни стало втянуть милицейскую работницу в общественную жизнь, поднять уровень ее развития и интересов. В этом направлении месткомом уже сделаны первые шаги.

За февраль и март месяц наши женщины организованы в женотделы. Это даст возможность раскачать пассивную женскую массу, и можно надеяться, что скоро из рядов ее вырастут кадры энергичных общественных деятельниц.

---

[1] Имеется в виду 8 Марта. – *Сост.*

Но для дальнейшего развития работы среди женщин необходимо создать условия, при которых она будет продуктивной. Вся беда в том, что сотрудница слишком перегружена работой.

Месткомом уже приняты решительные меры по борьбе с переработкой. Настанет момент, когда общими дружными усилиями мы окончательно освободим нашу женщину от пережитков старого. Только при этих условиях нам удастся изжить из своей среды тип кисейной барышни-мещанки и превратить ее в сознательного гражданина Великой республики трудящихся.

(Красный милиционер и пожарный. 1924. № 20 (93) (9 марта). С. 2.)

Документ № 345. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о сельских исполнителях (27 марта 1924 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1) В целях успешного и своевременного выполнения сельскими советами заданий по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, по благоустройству и по развитию общественной самодеятельности при сельских советах состоят сельские исполнители.

2) Сельские исполнители исполняют поручения сельской власти по указанным выше делам, исполняют законные приказы о задержании граждан, охраняют и конвоируют задержанных и вообще наблюдают за соблюдением порядка, установленного советскими законами и постановлениями.

3) Сельские исполнители назначаются сельскими советами в каждом селении в порядке очереди всех граждан, удовлетворяющих указанным ниже условиям, из числа постоянных жителей селения на срок до двух месяцев в количестве, определяемом волостным исполнительным комитетом по каждому селению, однако не более одного сельского исполнителя на двадцать пять хозяйств.

4) Сельскими исполнителями могут быть граждане в возрасте от 20 до 50 лет для мужчин и от 25 до 45 лет для женщин, не лишенные избирательных прав по ст. 65 Конституции РСФСР.

5) Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями как лишенные избирательных прав по пунктам от «а» до «д» ст. 65 Конституции РСФСР, облагаются особым сбором, устанавливаемым губернскими исполнительными комитетами и поступаю-

щими в доход сельских советов по покрытию расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству селения.

6) Народный комиссариат внутренних дел по соглашению с народными комиссариатами земледелия, социального обеспечения и юстиции устанавливает особой инструкцией, какие граждане и при каких условиях (например: подсудность, инвалидность, беременность) освобождаются от несения обязанностей сельских исполнителей.

7) Сельские исполнители подчиняются сельскому совету данной местности. Им ведется особый учет начальником милиции района.

8) Сельские исполнители при выполнении возложенных на них обязанностей несут ответственность как должностные лица.

9) При исполнении своих обязанностей сельские исполнители обязаны иметь выданные сельским советом удостоверения о занимаемой ими должности.

10) Инструкция о деятельности сельских исполнителей издается Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом юстиции.

(СУ РСФСР. 1924. № 28. Ст. 266.)

Документ № 346. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР о торговле охотничьим огнестрельным оружием, огнеприпасами к нему, об отпуске взрывчатых веществ и детонирующих средств и порядке хранения их (9 июля 1924 г.)

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Открытие торговли охотничьим огнестрельным оружием и огнеприпасами допускается лишь с разрешения органов милиции и Объединенного государственного политического управления. Для открытия оптовой торговли со складов, где бы они ни находились, необходимо разрешение губернского органа Объединенного государственного политического управления. Для открытия розничной торговли в губернском городе разрешение дается административным отделом по согласованию с губернским органом Объединенного государственного политического управления; в пределах же уезда – уездным управлением милиции по согласованию с уполномоченным Объединенного государственного политического управления.

Примечание. Хранение и продажа дроби, пыжей, гильз и других предметов, не содержащих взрывчатых веществ, допускается

свободно и может производиться как в специальных магазинах охотничьего оружия, так и во всяких других торговых заведениях.

2. Отпуск взрывчатых веществ и детонирующих средств, в том числе отпуск дымного, малодымного и бездымного пороха, производится только со складов государственных учреждений.

3. Народному комиссариату внутренних дел по согласованию с Народным комиссариатом земледелия, Высшим советом народного хозяйства РСФСР, уполномоченным Революционного военного совета Союза ССР при Совете Народных Комиссаров РСФСР и с Объединенным государственным политическим управлением поручается установить технический надзор за органами и учреждениями, указанными в ст.ст. 1 и 2.

Народному комиссариату внутренних дел по согласованию с названными ведомствами поручается издать инструкцию, предусматривающую порядок выдачи разрешений на право торговли, на открытие складов и магазинов, а также нормы и правила отпуска и хранения оружия, огнеприпасов, взрывчатых веществ и детонирующих средств.

4. Нарушение правил, установленных настоящим постановлением, карается по ст.ст. 93 и 220 Уголовного кодекса РСФСР.

(СУ РСФСР. 1924. № 60. Ст. 588.)

Документ № 347. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении положения о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (14 июля 1924 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Дополнить декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 27 июля 1922 г. (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 48. Ст. 603; см. *Документ № 287*) статьей 8 следующего содержания:

«В Москве и Ленинграде постановления о наложении денежных взысканий в административном порядке в размере до двадцати пяти рублей золотом могут быть выносимы начальниками отделений милиции, и штрафы в размере до трех рублей золотом могут быть взыскиваемы при самом нарушении обязательных постановлений под квитанцию постовых милиционеров.

Пересмотр постановлений по жалобам заинтересованных лиц производится соответствующим административным отделом и в качестве высшей инстанции в порядке, указанном в ст. 11, подлежащим губернским исполнительным комитетом.

Перечень дел, по которым применяется означенный порядок наложения штрафов, устанавливается соответствующим губернским исполнительным комитетом.

Примечание 1. В отношении дел, по которым взыскания налагаются постовыми милиционерами, в обязательном постановлении должны быть указаны характер правонарушений и точный размер штрафа за эти нарушения, без права повышения или понижения размера штрафа милиционерами.

Примечание 2. При отказе от уплаты на месте наложенный милиционером штраф может быть увеличен не свыше пяти раз начальником отделения милиции.

(СУ РСФСР. 1924. № 61. Ст. 602.)

Документ № 348. Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов (11 августа 1924 г.)

Во исполнение постановления III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета X созыва об упрощении аппаратов губернских исполнительных комитетов (Собр[ание] узак[онений]. 1923. № 103–104. Ст. 1026. Примечание к статье 1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

РАЗДЕЛ I

О задачах губернских административных отделов

1. На административный отдел губернского исполнительного комитета возлагается:

а) проведение в жизнь постановлений и распоряжений центральных и местных органов власти по вопросам административного характера, надзор за соблюдением населением и должностными лицами указанных постановлений и принятием мер к их выполнению;

б) установление и охрана революционного порядка и безопасности;

в) борьба с преступностью в пределах предоставленных ему прав;

г) проведение в жизнь мероприятий по укомплектованию, обучению службе и снабжению милиции;

д) руководство деятельностью мест заключения и осуществление мероприятий центральной и местной власти в области карательной политики, надзор за соблюдением действующих положений исправительно-трудового воздействия всеми учреждениями исправительно-трудового характера, относящимися к компетенции Главного управления местами заключения Народного комиссариата внутренних дел;

е) руководство деятельностью нижестоящих административных органов (уездной милиции, уголовного розыска и исправительно-трудовых домов), их инспектирование и инструктирование;

ж) распоряжение кредитами, отпускаемыми как по общегосударственной смете, так и из местных средств на содержание административного отдела и подведомственных ему поименованных в п. «е» органов, контроль над деятельностью их по расходованию денежных средств согласно положениям, законом установленным.

2. Для осуществления задач, указанных в пп. «а» и «б» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) составление проектов обязательных постановлений губернского исполнительного комитета по вопросам административного характера и дача заключений по требованиям губернского исполнительного комитета по всем проектам обязательных постановлений в части проведения их в жизнь;

б) принятие мер к выполнению постановлений и распоряжений центральной и местной власти и наложение в установленном порядке административных взысканий за их нарушение;

в) руководство регистрацией актов гражданского состояния и ведение учета естественного движения населения в пределах компетенции органов Народного комиссариата внутренних дел;

г) проведение в жизнь законов об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий, как то: утверждение уставов религиозных обществ и наблюдение за их деятельностью, сдача в пользование группам верующих церковного имущества и пр. в порядке особых инструкций, издаваемых Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом юстиции;

д) утверждение и регистрация уставов обществ губернского значения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюдение за их деятельностью в смысле соответствия ее с законами и утвержденными уставами;

е) выдача разрешений на право заказа печатей и штампов государственных учреждений, общественных организаций и юридических лиц;

ж) оказание содействия организациям трудящихся по устройству и проведению собраний, шествий, манифестаций и т. п., устраиваемых с соблюдением установленных правил; выдача разрешений на устройство зрелищ, собраний, шествий, манифестации и т. п. лицам и организациям, для коих получение разрешений обязательно;

з) принятие административных мер по борьбе со стихийными бедствиями;

и) подготовка и внесение в президиум губернского исполнительного комитета представлений о введении и отмене чрезвычайных мер охраны революционного порядка, составление специальных отчетов о проведении чрезвычайных мер охраны и принятие мероприятий к ликвидации причин, повлекших введение чрезвычайных мероприятий;

к) выдача удостоверений личности гражданам Союза ССР и видов на жительство для иностранных граждан;

л) принятие ходатайств о зачислении в гражданство Союза ССР;

м) заведывание регистрацией отдельных категорий населения (переселенцев, реэмигрантов, иностранных граждан, лиц, выезжающих за границу, и пр.) в тех случаях, в которых соответственные функции возложены на административные отделы, а равно и проведение репатриации бывших военнопленных, беженцев, интернированных граждан;

н) выдача разрешений на торговлю вином и пивом, произведениями периодической печати, печатными машинами, множительными аппаратами и оружием, а равно на открытие типографий и производство плодово-ягодных вин и пива;

о) последующая (по получении надлежащего разрешения) регистрация на основании действующих законов всех предприятий торговых и промышленных;

п) административное содействие всем находящимся на территории губернии органам власти при проведении ими в жизнь действующих законов и обязательных постановлений;

р) представление отчетов о деятельности административного отдела и его нижестоящих органов в президиум губернского исполнительного комитета и Народный комиссариат внутренних дел.

3. Для осуществления задач, указанных в п. «в» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) предупреждение, обнаружение и расследование преступлений и нарушений революционного порядка и безопасности, производство дознаний согласно действующим узаконениям и указаниям прокурорского надзора;

б) борьба с беспатентной и беспошлинной торговлей согласно действующим законоположениям о налогах.

4. Для осуществления задач, указанных в п. «г» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) укомплектование личного и конского состава милиции губернии и учет этих составов;

б) руководство организацией и деятельностью милиции губернии, а равно руководство деятельностью ведомственной вооруженной охраны, организуемой на основании особого положения о ней;

в) заведывание резервами милиции;

г) принятие мер к своевременному и надлежащему снабжению органов милиции и уголовного розыска губернии всеми видами положенного довольствия;

д) руководство политико-просветительной работой среди личного состава милиции и уголовного розыска в губернии.

5. Для осуществления задач, изложенных в п. «д» ст. 1, на административный отдел возлагается:

а) устройство и содержание в предусмотренном законом порядке исправительно-трудовых колоний, домов и других исправительно-трудовых учреждений;

б) устройство и оборудование в исправительно-трудовых учреждениях мастерских и организация в них сельскохозяйственных работ;

в) осуществление планового распределения заключенных на работы согласно существующим положениям;

г) учет лиц, отбывающих наказание;

д) постановка дела охраны исправительно-трудовых домов;

е) осуществление всех других заданий Главного управления местами заключения.

6. Для осуществления задач, указанных в п. «е» ст. 1, на административный отдел возлагается: издание распоряжений и инструкций о порядке деятельности нижестоящих административных органов, поименованных в вышеуказанном п. «е», наблюдение за их деятельностью и понуждение к выполнению возложенных на них задач.

РАЗДЕЛ II

О структуре губернских административных отделов

7. Во главе административного отдела стоит заведующий административным отделом, избираемый губернским исполнительным комитетом на общем основании (ст. 48 Положения о губернских съездах и губернских исполнительных комитетах. Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 72–73. Ст. 907), подчиняющийся президиуму губернского исполнительного комитета и Народному комиссариату внутренних дел.

8. Руководство работой милиции, уголовного розыска и местами заключения осуществляется заведующим административным отделом через заведующих соответствующими подотделами.

9. Для осуществления возложенных на него задач административный отдел делится на следующие подотделы: а) общий, б) милиции, в) уголовного розыска, г) управление местами заключения (инспекция).

Примечание. В распоряжении заведующего административным отделом состоят инспектора, права и обязанности которых определяются особой инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел.

10. Общий подотдел административного отдела состоит из:

а) канцелярии;

б) финансово-материальной части, обслуживающей все подотделы в канцелярском, хозяйственном и финансовом отношениях;

в) бюро записей актов гражданского состояния и

г) отделения по регистрации обществ и иностранцев.

11. Подотдел милиции состоит из:

а) строевой части;

б) службы милиции;

в) адресного стола.

12. Подотдел уголовного розыска состоит из:

а) активно-секретной части;

б) регистратуры.

13. Подотдел управления местами заключения (инспекция) состоит из:

а) административной части;

б) бюро принудительных работ.

РАЗДЕЛ III

О функциях подотделов административного отдела

14. Административный отдел по общему подотделу:

а) заведует общей для всего административного отдела канцелярией и финансово-материальной частью;

б) ведет учет личного состава по всем подчиненным отделу органам;

в) распределяет средства и кредиты, отпущенные отделу, между отдельными его учреждениями и органами в пределах губернии по установленной смете;

г) ведает утверждением и регистрацией обществ и союзов губернского значения, не преследующих целей извлечения прибыли, и наблюдением за их деятельностью в смысле ее соответствия с законом и утвержденным уставом, а также выдает

в установленных случаях разрешения гражданам на устройство собраний;

д) выдает разрешения на штампы и печати государственных учреждений, общественных организаций и юридических лиц;

е) ведает регистрацией актов гражданского состояния и руководит работой бюро записей актов гражданского состояния в пределах губернии;

ж) ведет учет и регистрацию иностранных граждан и заведует выдачей видов на жительство для иностранцев;

з) ведет учет лиц, лишенных избирательных прав;

и) выдает разрешения на торговлю вином и пивом, произведениями непериодической печати, печатными машинами, множительными аппаратами, шрифтами и оружием, на открытие типографий и на производство плодово-ягодных вин и пива;

к) осуществляет предоставленные отделу функции, связанные с репатриацией, оптацией и принятием в гражданство Союза ССР;

л) следит за надлежащим выполнением в пределах губернии декретов об отделении церкви от государства в части, касающейся выполнения административных распоряжений и мероприятий о порядке пользования церковными зданиями и имуществом, выполнения условий регистрации и утверждения религиозных групп и обществ в соответствии с инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом юстиции;

м) составляет проекты обязательных постановлений губернских исполнительных комитетов по вопросам административного характера и дает заключения по всем проектам обязательных постановлений в части проведения их в жизнь;

н) наблюдает за исполнением постановлений центральной и местной власти, принимает меры к их выполнению и накладывает административные взыскания с утверждением таковых заведующим административным отделом за нарушение обязательных постановлений;

о) руководит борьбой со стихийными бедствиями (пожары, наводнение и пр.).

15. Административный отдел по подотделу милиции:

а) руководит осуществлением всех функций, возложенных на милицию декретами и постановлениями по выполнению административных распоряжений органов власти;

б) осуществляет наружную охрану в местах общего пользования в городских и сельских местностях губерний и обеспечивает порядок уличного движения;

в) восстанавливает порядок и безопасность при всякого рода стихийных бедствиях;

г) принимает в пределах предоставленных ему прав меры предупреждения против социально опасных действий отдельных лиц и групп;

д) выдает удостоверения личности, регулирует порядок прописки и учета их в адресных столах;

е) ведет борьбу с беспатентной и беспошлинной торговлей, и в частности с незаконной торговлей вином, пивом и другими спиртными напитками;

ж) наблюдает за несением милицейской службы в пределах губернии, инструктирует и руководит подчиненными административными органами уездной и городской милиции;

з) принимает меры к подбору и укомплектованию состава милиции работниками, к улучшению снабжения милиции и проведению культурных и политико-просветительных мероприятий среди ее работников;

и) выдает разрешения на хранение охотничьего оружия и пользование им.

16. Административный отдел по подотделу уголовного розыска:

а) принимает меры к предупреждению, обнаружению и расследованию уголовных преступлений и нарушений революционного порядка и безопасности в губернии;

б) производит дознания по уголовным преступлениям с производством обысков, арестов, выемок и прочих установленных законом действий согласно статьям Уголовно-процессуального кодекса;

в) производит розыск преступников и их задержание;

г) производит предварительное дознание на месте преступления впредь до прибытия следственных властей;

д) направляет дела по законченным дознаниям и расследованиям в соответствующие судебно-следственные органы;

е) ведет учет и регистрацию уголовного элемента и выдает в установленных законом случаях справки о судимости;

ж) руководит действиями агентов и органов уголовного розыска в пределах губернии, проводит в жизнь распоряжения и директивы центральных органов по уголовно-розыскному делу.

17. Административный отдел по управлению местами заключения:

а) руководит мероприятиями по исполнению приговоров о лишении свободы и отбывании принудительных работ, назначенных как в судебном, так и административном порядке, а также работой распределительных и наблюдательных комиссий;

б) заведует в административном и хозяйственном отношениях всеми местами лишения свободы и домами заключения и следит за правильным проведением в жизнь советской исправительно-трудовой политики;

в) наблюдает за выполнением конвойной стражей специальной службы ее в местах заключения;

г) проводит в местах заключения мероприятия культурного и политико-просветительного характера;

д) регулирует внутренний распорядок мест лишения свободы согласно декретам и постановлениям о местах заключения.

18. Настоящее Положение применяется к административным отделам как губернских исполнительных комитетов, так и областных и окружных исполнительных комитетов, а также областных исполнительных комитетов автономных областей РСФСР и областей тех автономных республик, которые разделяются на области.

(СУ РСФСР. 1924. № 70. Ст. 690.)

Документ № 349. Положение об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах (16 октября 1924 г. Извлечение)

<…>

РАЗДЕЛ II

Глава I
Об уездных исполнительных комитетах

<…>

20. Для охраны революционного порядка и безопасности в уезде, для борьбы с контрреволюционными выступлениями, бандитизмом и преступным элементом, и всякого рода нарушением порядка на уездный исполнительный комитет возлагается:

а) действовать в этих целях всеми имеющимися в его распоряжении способами, прибегая в необходимых случаях на основании специальных действующих узаконений к вооруженной силе воинских частей;

б) принимать меры пресечения в отношении лиц, совершивших преступления, с правом производства через соответствующие органы обысков, выемок и арестов;

в) входить в губернский исполнительный комитет и его президиум с представлением о введении на территории уезда чрезвычайных мер охраны революционного порядка и о снятии их согласно действующим узаконениям;

г) содействовать улучшению положения милиции и уголовного розыска и укомплектованию их лучшими работниками;

<…>

е) разрешать устройство собраний, совещаний и конференций или воспрещать таковые;

<…>

з) осуществлять надзор за печатью и зрелищами, а также за деятельностью обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и подлежащих утверждению и регистрации в общем порядке.

Примечание. Правила, предусмотренные пп. «е» и «з» ст. 20, не распространяются на профессиональные (производственные) союзы, регистрация и деятельность которых регулируются правилами, изложенными в ст.ст. 151–167 Кодекса законов о труде.

<…>

26. В области социального обеспечения на уездный исполнительный комитет возлагается:

<…>

д) изыскание способов и принятие соответствующих мер по борьбе с нищенством, беспризорностью и проституцией;

<…>

27. На уездный исполнительный комитет возлагается проведение культурно-просветительных мероприятий в уезде и принятие всех мер для поднятия культурного и политического уровня населения уезда, для чего он обязан:

<…>

ж) проводить мероприятия по борьбе с детской беспризорностью и по правовой охране детей.

<…>

(СУ РСФСР. 1924. № 82. Ст. 825.)

Документ № 350. Положение о волостных съездах советов и волостных исполнительных комитетах (16 октября 1924 г. Извлечение)

<…>

Волостные съезды советов и в период между ними волостные исполнительные комитеты в пределах своего ведения являются высшими органами власти на территории волости. В целях осуществления власти и защиты прав трудящихся на основе союза рабочих с крестьянами, а также в целях наиболее полного и правильного проведения в жизнь законов Рабоче-крестьянского правительства, поднятия хозяйства, культурных условий жизни в сельских местностях и наиболее широкого вовлечения трудящихся в дело управления государством и местными делами волостные съезды

советов и волостные исполнительные комитеты организовываются на следующих основаниях.

<…>

РАЗДЕЛ II
О волостных исполнительных комитетах

III. Основные задачи деятельности волостных исполнительных комитетов, их обязанности и права

13. Задачи волостных исполнительных комитетов составляют:

<…>

д) борьба с контрреволюцией и охрана революционного порядка, спокойствия и безопасности в пределах волости.

14. Для осуществления возложенных на них задач волостные исполнительные комитеты имеют право:

<…>

е) руководить и направлять деятельность милиции волости;

<…>

IV. Предметы ведения волостных исполнительных комитетов

17. В области управления на волостной исполнительный комитет возлагается:

а) охрана революционного порядка, предупреждение и борьба с уголовными и иными преступлениями;

б) производство в пределах волости административных расследований и дознаний через милицию согласно существующим узаконениям, в частности организация мер борьбы со всякого рода притонами, азартными играми, варкой самогона, пьянством и незаконной продажей и распитием спиртных напитков;

в) наблюдение за деятельностью действующих и вновь возникающих на основании действующих законов в пределах волости обществ и союзов;

г) наблюдение за изданием органов печати, а также за распространением и производством торговли печатными изданиями;

д) проведение в жизнь декретов об отделении церкви от государства и школы от церкви и наблюдение за выполнением таковых;

е) наблюдение за тем, чтобы не могли иметь места кабальные сделки, и сообщение о таковых высшим органам административной и судебной власти для принятия необходимых мер;

ж) учет населения, регистрация переселенцев, а также иностранцев и регистрация лиц, лишенных избирательных и других прав;

<…>

к) организация и проведение мер общественной борьбы со стихийными бедствиями, надзор за соблюдением установленных для селений и лесов предупредительных противопожарных мер;

л) выдача удостоверений личности и других необходимых удостоверений гражданам;

м) руководство в пределах волости регистрацией актов гражданского состояния;

<…>

(СУ РСФСР. 1924. № 82. Ст. 826.)

Документ № 351. Положение об учетно-распределительном отделе НКВД (24 октября 1924 г.)

§ 1. Учетно-распределительный отдел имеет своей задачей: изучение аппарата; учет ответственных партийных и беспартийных работников НКВД и его органов в целях более рационального использования и распределения их на основе планомерного, полного, всестороннего и объективного их изучения, характеризующих их работу материалов, выявление квалификации, специальности работников в той или иной отрасли работы; своевременное их выдвижение.

§ 2. Учетно-распределительный отдел является самостоятельным отделом, состоящим при Коллегии НКВД.

§ 3. Во главе Учетно-распределительного отдела стоит начальник отдела, подчиняющийся одному из членов Коллегии НКВД, на коего возложено общее руководство учетно-распределительной работой ведомства.

Примечание. Учраспредотдел на п[од]отделы не разделяется, штаты его определяются Коллегией НКВД в зависимости от развертывания учетно-распределительной работы.

§ 4. В круг ведения Учетно-распределительного отдела входит:

а) персональный учет ответработников НКВД и его органов, как партийных, так и беспартийных;

б) изучение ответработников на основании учетных материалов;

в) учет потребности Наркомата и его органов в ответработниках;

г) составление планов правильного распределения ответственных работников ведомства НКВД и его органов и распределение таковых;

д) согласование форм количественного учета всех работников НКВД и его органов, как ответственных, так и рядовых, партийных и беспартийных, проводимого в статистическом бюро НКВД;

е) руководство учетно-распределительной работой на местах.

Примечание. Распределение ответственных работников производится только по соглашению с соответствующими управлениями НКВД.

§ 5. В соответствии с п. «е» § 4 настоящего Положения на Учетно-распределительный отдел возлагается:

а) разработка руководящих инструкций, циркуляров и т. п. об учетно-распределительной работе на местах;

б) составление форм учетных карточек, анкет и списков на учитываемых работников.

§ 6. Учетно-распределительная работа на местах в губ[ернских] административных отделах и в губ[ернских] отделах местного (коммунального) хозяйства выполняется в общих п[од]отделах одним из работников п[од]отдела под общим руководством и наблюдением начальника губ[ернского] адмотдела и зав[едующего] отделом местного хозяйства. Специального аппарата не создается.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1924. № 39 (133). С. 189–190.)

Документ № 352. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке наложения административных взысканий за нарушение обязательных постановлений, устанавливающих правила уличного движения и порядка в общественных местах (1 декабря 1924 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. В изъятие из ст.ст. 7 и 8 Положения о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 48. Ст. 603; см. *Документ № 287*) предоставить областным и губернским исполнительным комитетам право поручать сотрудникам милиции, на коих возложено непосредственное наблюдение за уличным движением и порядком в общественных местах, взыскивать за нарушения обязательных постановлений, устанавливающих правила уличного движения и порядка в общественных местах, штраф на месте совершения нарушения.

2. Размер штрафа, предусмотренного ст. 1, не должен быть выше трех рублей, причем в самом обязательном постановлении должен быть установлен вышеуказанный порядок взимания штрафа, а также указан состав правонарушений и точный размер штрафа за каждое из этих нарушений, без права повышения или понижения его размера сотрудником милиции.

3. Постановление это относится только к городам.

4. Поручить Народному комиссариату внутренних дел, Народному комиссариату финансов РСФСР и Народному комиссариату юстиции в двухнедельный срок издать инструкцию по применению настоящего постановления.

(СУ РСФСР. 1924. № 89. Ст. 909.)

Документ № 353. Положение о ведомственной милиции (19 января 1925 г. Извлечение)

Общие положения

1. Ведомственная милиция, входя в состав общегосударственной милиции, имеет своим назначением:

а) охрану разного имущества, принадлежащего государственным предприятиям и учреждениям, а также частным лицам, имеющим государственное значение, предприятиям;

б) выполнение всех обязанностей по охранению общественного порядка и спокойствия в пределах территории, занимаемой этими предприятиями и учреждениями;

в) производство в пределах тех же территорий дознаний…

2. Ведомственная милиция организуется в виде особых штатов, содержимых за счет обслуживаемых ею предприятий и учреждений на договорных началах, определяющих размер отпускаемых для этой цели средств и потребное количество личного состава.

3. В зависимости от характера и назначения отдельных предприятий и учреждений ведомственная милиция разделяется на специальные виды, коим присваивается наименование: горно-приисковой, промысловой, фабрично-заводской, торгово-промышленной, кредитно-финансовой, портовой, ярмарочной, курортной и др.

<…>

7. Личный состав ведомственной милиции пользуется всеми служебными правами и преимуществами, присвоенными соответствующим должностным лицам общегосударственной милиции.

<…>

Организация управления

10. Общее руководство и направление деятельности ведомственной милиции принадлежит начальнику милиции РСФСР.

<…>

12. Для руководства и наблюдения за организацией и службой ведомственной милиции в составе Отдела милиции Центрального административного управления НКВД учреждается п[од]отдел ведомственной милиции.

<…>

26. <…> В случае нахождения на территории уезда более 50 милиционеров ведомственной милиции… при управлении уездной милиции может быть организовано отделение ведомственной милиции. <…>

27. В предприятиях и учреждениях, в которых личный состав ведомственной милиции исчисляется в 50 человек и более, организуется отделение ведомственной милиции.

<…>

Порядок сформирования

33. Вопрос о замене существующих в отдельных ведомствах разных видов вооруженной охраны ведомственной милицией разрешается на основании постановлений СНК РСФСР от 6 февраля и 4 июля 1924 г. особыми соглашениями, заключаемыми ЦАУ НКВД с этими ведомствами, причем условиями таковых соглашений устанавливаются:

а) срок, в течение коего должно быть приступлено на местах к организации ведомственной милиции;

б) общий размер организационных расходов на ведомственную милицию.

<…>

41. Заключаемые договоры должны содержать в себе нижеследующие данные:

а) где, когда и кем заключен договор,

б) определение границ территории и имущества, подлежащего охране,

в) количество милиционеров, командного и административно-хозяйственного состава, необходимого для обслуживания предприятия или учреждения,

г) срок действия договора,

д) размер сумм, отпускаемых на организацию и содержание, а равно и сроки производства платежей.

<…>

(Действующие распоряжения по милиции. С. 19–27.)

Документ № 354. Циркуляр административного отдела Саратовского губисполкома об укреплении милицейских аппаратов в деревне (2 февраля 1925 г. Извлечение)

Народный комиссариат внутренних дел циркуляром от 11 ноября 1924 г. за № 513/82-с, обращая особое внимание на милицейские

аппараты в деревне, рекомендовал выдвинуть первоочередным вопросом широкую информацию среди административных работников уезда и губернии о том, какую почетную и важную роль занимает в советском строительстве милиционер города и деревни, и о том, какую тактику он должен применять при исполнении своих многочисленных обязанностей.

Новое же положение о сельских и волостных советах потребовало найти практические пути к объединению административных органов на местах, увязке их в работе и взаимоотношениях.

Нужно было провести такую линию, чтобы административная работа по всем ее видам концентрировалась в одном государственном аппарате, а именно: при волости – у начальника волостной милиции, в уезде – в управлении уездной милиции, и далее в губернии – в адмотделе губернского исполкома.

Нужно было разъяснить, что как волостная милиция находится при волостном исполкоме, так и уездная милиция при уездном исполкоме; в таком же подчинении находятся их местные административные отделы. Кроме того, они подотчетны высшей власти на местах и ответственны перед ней так же, как подотчетны и ответственны в одно и то же время перед своим губернским центром – административным отделом губисполкома.

Все вышеизложенное вызвало необходимость работников административного отдела губисполкома совместно с губернской прокуратурой принять такие меры, чтобы одновременно по всей губернии дать единое направление и широкую информацию для проведения в жизнь новых мероприятий в деревне. Меры эти выразились в выезде 5 товарищей во все уезды в декабре прошлого года, где на широких совещаниях работников уездных, волостных исполкомов, волостных комитетов и милиции подвергли детальному обсуждению вопросы, связанные с укреплением волостных аппаратов на местах.

По 9 уездам совещания единогласно вынесли постановления следующего содержания:

1. Работу милиции в целом признать удовлетворительной.

Вместе с тем констатировать недостаточность связи с волостными исполкомами и сельсоветами, в результате чего: а) милиция о своей работе нерегулярно отчитывается перед волостными исполкомами и сельсоветами, что ослабляет связь ее с местной властью; б) не в полную меру привлекаются к работе сельские исполнители, чем ослабляется общая работа милиции; в) недостаточно освещается вопрос о значении и роли милиции среди населения, чем понижается авторитет ее среди последнего; г) слабость политико-воспитательной работы понижала культурный уровень работ-

ников милиции; д) малограмотность штата милиции; е) недостаточность материального обеспечения.

Для устранения условий, мешающих нормальной работе милиции, участники совещаний считают необходимым:

а) упорядочить отчетность милиции о своей работе перед волостными исполкомами и сельсоветами; б) добиться активного участия в общей работе милиции сельских исполнителей; в) широко освещать среди населения вопросы о значении, задачах и роли милиции… д) обращать внимание на улучшение материального положения работников милиции путем своевременной выплаты заработной платы и бесперебойного удовлетворения волостными исполкомами хозяйственных нужд волостной милиции: снабжение фуражом, отоплением, освещением, канцелярскими принадлежностями, книгами и пр.; е) в целях поднятия работоспособности аппарата продолжать дальнейший качественный подбор наиболее ценных работников милиции, принимая все меры к повышению их квалификации, а ввиду того, что в условиях уезда невозможно подготовить милицейских работников, необходимо создание 6-месячных милицейских курсов при административном отделе губисполкома; ж) необходимо волостным исполкомам представлять соответствующие помещения под канцелярии управлений волостных милиций, а также под хранение вещественных доказательств и арестантских камер; з) считать недопустимым начальникам волостных милиций заниматься технической работой, так как это не дает им возможности выполнять свои прямые обязанности, поэтому волостным исполкомам надлежит немедленно всю техническую работу возложить на делопроизводителей стола ЗАГС.

Своевременное и достаточное снабжение средствами как милиции, так и УГРО для пополнения и замены имеющегося конского состава и приобретения совершенно отсутствующего конского снаряжения и достаточного снабжения фуражным довольствием.

2. Считать постановление центра (по упразднению районных управлений) правильным, что доказал опыт работы милиции. Необходимо повысить роль волостных исполкомов по руководству волостной и сельской милицией и оказывать содействие в области борьбы со всеми нездоровыми явлениями на территории волости, строго согласовывая ее с начальниками волостной милиции, не обременяя последних поручениями, не входящими в круг их обязанностей.

3. В связи с недородом отмечается рост мелкой преступности, обусловливающейся экономической необеспеченностью лиц, выбитых из колеи нормальной жизни империалистической и гражданской войнами и голодом 1921 г., и поэтому необходимо уездным

отделам социального обеспечения и крестьянским комитетам обратить серьезное внимание на оказание этим лицам необходимой помощи, а комиссии по борьбе с несовершеннолетними преступниками принять меры по определению и исправлению беспризорных детей, находящихся в городах и уездах.

4. Наблюдается слабый изжиток конокрадства в уездах, подрывающий сельское хозяйство, поэтому считать нежелательным досрочное освобождение конокрадов из мест заключения.

5. Несмотря на принятые меры как центральной, так и местной власти, все же сельсоветы и сельские исполнители абсолютно не проявляют активности в области борьбы с самогоноварением, необходимо волостным исполкомам и начальникам волостных милиций категорически потребовать проведения в исполнение постановления губисполкома № 16, не останавливаясь перед вопросом о предании суду за бездеятельность.

6. Вследствие того, что средства рабочей части исправтруддомов поглощаются на содержание заключенных, чем лишают возможности за счет этих средств расширять хозяйство исправтруддомов, есть необходимость в отпуске дополнительных кредитов.

7. Признать особо важной задачей правильную постановку работы волостной милиции как низовой административной ячейки, являющейся важным звеном в деле укрепления союза с крестьянством.

Роль милиции в деревне разнообразна и выражается как в выполнении задач государства по содействию налоговой работе и пр., так и в защите населения от посягательства преступного элемента, в борьбе с конокрадством, убийствами, кражами, хулиганством, кабальными сделками, самогоноварением, в выдаче всякого рода удостоверений, справок и т. п.

8. Важность этой работы неоспорима, и для успешного ее разрешения требуется хороший, качественный подбор работников волостной милиции, работников достаточно квалифицированных в своей области, политически развитых, знающих деревню, умеющих настойчиво, но тактично обходиться с местным населением в своей повседневной работе. Одновременно надо признать, что полное достижение успехов в работе милиции и ее аппарата зависит не только от низкого профессионализма личного состава, но и от ее плохого материального положения.

Необходимо обратить внимание уездных исполкомов на своевременность выплаты зарплаты, а волостным исполкомам организовать бесперебойное снабжение волостных милиций фуражом, отоплением, освещением, канцелярскими принадлежностями и пр. хоз[яйственными] предметами.

9. Волостные комитеты должны установить над милицией свое идейное руководство и проявить максимум внимания к ней, уяснив себе, что она является их правой рукой.

10. Принимая во внимание разбросанность милиционеров по большой территории и невозможность вследствие этого вести воспитание из уездного центра, волостным комитетам обратить самое серьезное внимание на политподготовку волостной милиции, памятуя, что милиционер, не знающий политики Советской власти по отношению к крестьянству, – плохой агент этой власти.

11. Начальнику уездной милиции войти в соглашение с народными судьями, следователями и помпрокурорами о постоянном, систематическом разъяснении помимо официальных указаний и инструктирования путем частых бесед и лекций, установив периодичность таких собраний в волости.

12. Учитывая малочисленность штата милиции и перегруженность ее работой, признать целесообразным объединение сельсоветов и сельских исполнителей с органами дознания на фронте совместной борьбы с преступностью.

Такое объединение будет способствовать созданию более работоспособного и чуткого аппарата, лучше отражающего подлинную жизнь волостных исполкомов и сельских советов. Участие их в работе органов дознания усилит аппарат милиции и приблизит его к населению, а также оздоровит ее, что будет способствовать контактной работе среди крестьянства. Прямая задача милиции – борьба с преступностью – также получит более успешное разрешение вследствие вовлечения в работу сельских советов и сельских исполнителей, хорошо знающих местное население.

13. Между волостными исполкомами и милицией должна существовать полная договоренность в работе. Только на основе взаимного содействия аппаратов волостной милиции и волостных исполкомов, при условии внутреннего самоулучшения и оздоровления милиции, достаточного материального содействия волостных исполкомов возможно успешное достижение и планомерное выполнение всех задач, стоящих перед аппаратом милиции, без нарекания со стороны населения.

14. Административная деятельность может быть построена правильно только на основе точного учета, характеризующего эту деятельность, тщательного анализа и изучения социальной, бытовой и экономической жизни, так как жизнь с каждым годом становится намного сложнее, отчетность должна отображать весь быт деревни не только с политической точки зрения, но и в силу своеобразных условий сельской местности, а отсюда сельским и волостным советам надлежит эту работу считать государственной важностью, а потому необходимо строго и проводить ее в жизнь.

15. Принимая во внимание несознательность нашего крестьянства, с одной стороны, и недопонимание сельской волостной милицией политики Советской власти, с другой, зачастую происходит недопонимание ее распоряжений, а отсюда и встречаются случаи превышения полномочий со стороны агентов государственной службы. Эти явления и создают условия для всевозможных жалоб, порой не увенчивающихся реальными успехами из-за незнания их порядка обжалования. В данном случае совещания это констатируют и в будущем рекомендуют: 1) срочно ставить вопрос об обжаловании на сельских собраниях, сходках и всевозможных заседаниях, на которых конкретно разъяснять, куда и как жалобщик может обратиться, добиться правды, 2) сельские советы и волостные исполкомы должны своевременно рассматривать и делать соответствующие выводы по жалобам на должностных лиц, а отсюда – по заслугам – и соответствующее наказание.

Вышеуказанные решения, являясь откликом работников с мест, дают гарантию, что при энергичном и умелом проведении их в жизнь результат будет вполне удовлетворительный, а общий коллективный труд создаст в деревне единый фронт борьбы с преступностью.

Напоминая еще раз всем сотрудникам административных органов о решении совещаний, о порядке обжалований, административный отдел надеется, что принятые решения по этому вопросу не будут искажаться ни уездными, ни волостными исполкомами, ни управлениями милиции, что в повседневной своей жизни и работе они будут руководствоваться ими.

Нет надобности вновь доказывать, что в хорошо слаженном административном аппарате они найдут яркое и правильное разрешение на местах.

Зам[еститель] нач[ачальника] адм[инистративного] отдела ГИК П. Н. Синицын

Начальник подотдела милиции Г. А. Мухин

(Саратовская губернская милиция (октябрь 1917 – май 1928) : документы и материалы / сост. А. В. Афанасьев. Саратов, 2002. С. 344–348.)

Документ № 355. Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка (3 апреля 1925 г. Извлечение)

Глава I. Общие положения

1. Применение чрезвычайных мер охраны революционного порядка может иметь место в форме введения:

а) исключительного положения;

<…>

2. Исключительное положение вводится:

а) в случаях контрреволюционных посягательств или выступлений против Рабоче-крестьянской власти и ее отдельных представителей или серьезной опасности таких посягательств и выступлений;

б) в случаях массовых посягательств на личность и имущество граждан;

в) в случаях, когда нормальная жизнь нарушена чрезвычайными стихийными бедствиями;

г) как мера переходная к нормальному порядку в местностях, бывших на военном положении.

<…>

4. Чрезвычайные меры охраны революционного порядка считаются введенными в действие с момента распубликования постановления… В постановлении о введении чрезвычайных мер охраны должен быть точно указан срок, на который упомянутые меры вводятся.

5. Одновременно со снятием чрезвычайных мер охраны все обязательные постановления и распоряжения, изданные в порядке исключительного или военного положения, прекращают свое действие без особого о том постановления.

<…>

Глава II. Исключительное положение

7. Исключительное положение вводится и проведение его регулируется постановлениями президиума центрального исполнительного комитета соответствующей союзной республики. При необходимости ввести исключительное положение в двух или более смежных губерниях, входящих в состав различных союзных республик, исключительное положение вводится постановлением президиумов центральных исполнительных комитетов соответствующих союзных республик по взаимному соглашению.

8. При исключительном положении гражданская власть сохраняется за местными исполнительными комитетами с предоставлением им особых полномочий по изданию обязательных постановлений, наложению административных взысканий и пр. в пределах, устанавливаемых законодательством союзных республик. На военное командование возлагается обязанность оказания местной гражданской власти необходимого содействия в порядке особой инструкции, которая разрабатывается Народным комиссариатом по военным и морским делам по соглашению с Прокурором Верховного Суда Союза ССР и Объединенным государственным поли-

тическим управлением Союза ССР и утверждается Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

(СУ РСФСР. 1925. № 25. Ст. 167.)

Документ № 356. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении и дополнении постановления от 20 июля 1922 г. о премировании сотрудников уголовного розыска за раскрытие краж (15 апреля 1925 г.)

Во изменение постановления от 20 июля 1922 года о премировании сотрудников уголовного розыска за раскрытие имущественных преступлений (Собр[ание] узак[онений]. 1922. № 45. Ст. 563; см. *Документ № 286*) Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Дополнить п. 3 постановления, изложив его в следующей редакции:

«3) От удержания установленного процента освобождаются предметы обихода первой необходимости и имущества, стоимость коих не превышает ста рублей в городах и ста пятидесяти рублей в сельских местностях, а также орудия производства в городских местностях и живой и мертвый сельскохозяйственный инвентарь, похищенный у крестьян-земледельцев в сельских местностях.

Примечание. Административным отделам местных исполнительных комитетов предоставляется право освобождать от удержания процентов и другие имущества по особым в каждом отдельном случае постановлениям.».

(СУ РСФСР. 1925. № 38. Ст. 266.)

Документ № 357. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении некоторых статей Положения об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов (21 апреля 1925 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Внести в Положение об административном отделе губернских и областных исполнительных комитетов от 11 августа 1924 года (Собр[ание] узак[онений] 1924. № 70. Ст. 690; см. *Документ № 348*) следующие изменения:

1. Ст. 10 изложить в следующей редакции:

«10. Общий подотдел административного отдела состоит из:

а) канцелярии;

б) финансово-материального отделения, обслуживающего все подотделы в канцелярском, хозяйственном и финансовом отношениях;

в) отделения записей актов гражданского состояния;

г) отделения административного надзора, выполняющего функции, поименованные в пп. «г», «д», «ж», «з», «и», «м», «н» ст. 14.».

2. Пункт «о» ст. 2 изложить в следующей редакции;

«о) последующий (по состоявшейся регистрации) учет на основании действующих законов всех предприятий торговых и промышленных;».

(СУ РСФСР. 1925. № 25. С. 183.)

Документ № 358. Циркуляр НКВД о взимании процентных отчислений за раскрытые имущественные преступления (19 мая 1925 г.)

В НКВД поступают запросы с мест, надлежит ли взимать процентное отчисление за раскрытые имущественные преступления в порядке постановления СНК от 20 июля 1922 г. (см. *Документ № 286*) при нахождении у задержанных уголовным розыском по какому-либо поводу преступников денег или вещей, оказывающихся похищенными, причем об их похищении угрозыску ранее известно не было. При разрешении этого вопроса надлежит иметь в виду, что процентное отчисление, по точному смыслу названного постановления СНК и инструкции НКВД, имея целью премирование агентов угрозыска за успешную деятельность, производится исключительно в тех случаях, когда изъятое преступным путем имущество было сотрудниками угрозыска разыскано, т. е. когда обнаружение имущества явилось результатом тех или других действий, предпринятых с этой целью угрозыском; нахождение же имущества при указанных выше обстоятельствах, составляя простую случайность, розыском имущества признаваемо быть не может и не дает поэтому никаких оснований для премирования личного состава угрозыска. Ввиду изложенного разъясняется, что в таких случаях процентное отчисление производиться не должно.

Вместе с тем ввиду имеющихся в НКВД сведений о нарушении на местах требования примечания к § 1 инструкции НКВД по взиманию процентных отчислений настоящим подтверждается к неук-

лонному исполнению, что в случае разыскания изъятого незаконным путем имущества по прямому указанию потерпевшего процентное отчисление не производится.

Заместитель Народного комиссара внутренних дел Болдырев

Заместитель начальника ЦАУ НКВД Зайцев

(Действующие распоряжения по милиции. С. 635.)

Документ № 359. Положение о Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних (22 мая 1925 г.)

1. Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних состоит при Народном комиссариате просвещения РСФСР.

2. Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних состоит из представителей Народного комиссариата просвещения, Народного комиссариата внутренних дел, Народного комиссариата здравоохранения и Народного комиссариата юстиции по одному от каждого и по одному заместителю к ним. Председателем Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних является представитель Народного комиссариата просвещения. В качестве членов с совещательным голосом на заседаниях Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних присутствуют представители Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, Центрального комитета российского Ленинского коммунистического союза молодежи, Отдела работниц и крестьянок Центрального комитета Российской коммунистической партии (большевиков), Центрального комитета крестьянских обществ взаимопомощи по одному от каждого.

Члены Центральной комиссии получают вознаграждение каждый по сметам своего ведомства.

3. При Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних состоят консультант-докладчик и секретарь. Техническая работа по Центральной комиссии выполняется аппаратом Главного управления социального воспитания Народного комиссариата просвещения. Содержание сотрудников Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних включается в смету Народного комиссариата просвещения.

4. Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних является высшим органом, направляющим, контролирующим и надзирающим за деятельностью местных комиссий по делам о несовершеннолетних.

В круг ее ведения входит:

а) установление правильного и единообразного применения законов, касающихся борьбы с правонарушениями несовершеннолетних;

б) выработка и осуществление через соответствующие органы мероприятий, направленных на борьбу с правонарушениями несовершеннолетних;

в) руководство деятельностью местных комиссий по делам о несовершеннолетних, наблюдение за правильным их функционированием и учет их работы;

г) дача разъяснений по возникающим у местных комиссий вопросам, связанным с применением декретов и инструкций, касающихся несовершеннолетних правонарушителей;

д) рассмотрение в порядке надзора дел, разрешенных местными комиссиями по делам о несовершеннолетних, за исключением дел, переданных судебным органам.

5. Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних, обнаружив недостатки организации или неправильное ведение дела в учреждениях, в коих содержатся несовершеннолетние правонарушители, сообщает об этом надлежащим ведомствам.

6. Центральная комиссия представляет ежегодно отчет о своей деятельности народным комиссариатам, представители которых состоят ее членами.

7. Народному комиссариату просвещения по соглашению с Народным комиссариатом юстиции, Народным комиссариатом здравоохранения и Народным комиссариатом внутренних дел предоставляется издать инструкцию по применению настоящего Положения.

(СУ РСФСР. 1925. № 38. Ст. 267.)

Документ № 360. Об отмене статьи 2 декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 29 августа 1923 г. о премировании лесной стражи и милиции (26 мая 1925 г.)

В отмену ст. 2 декрета Совета Народных Комиссаров от 29 августа 1923 года о премировании лесной стражи и милиции (Собр[ание] узак[онений]. 1923. № 74. Ст. 720; см. *Документ № 328*) Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Добытые самовольными порубками лесные материалы, конфискованные на основании 2-й части ст. 99 Уголовного кодекса в районах сельских местностей, вне лесных дач, поступают в распо-

ряжение соответствующего волостного исполнительного комитета и расходуются на общественные нужды волости.

2. Лесная стража и милиция, обнаружившие порубки или способствовавшие разысканию самовольно срубленного леса, премируются волостным исполнительным комитетом из его средств в размере тридцати процентов стоимости материалов, упомянутых в п. 1, по оценке лесничества.

(СУ РСФСР. 1925. № 36. Ст. 261.)

Документ № 361. Приказ ЦАУ НКВД о мероприятиях по борьбе с растратами (24 июля 1925 г. Извлечение)

<…>

Массовые растраты, как крупные, так и мелкие, приняли эпидемический характер. Из государственных, главным образом хозяйственных, органов растрата перебросилась в большом масштабе в органы общественные, отделы профсоюзов, месткомы, фабзавкомы, кооперации, вплоть до первичных деревенских кооперативов, издательств, отделов Авиахима, благотворительных обществ и т. д.

Несмотря на явную необходимость вести организованную борьбу с растратами и растратчиками, подобно тому, как в 1922–1923 гг. велась борьба со взяточничеством, на местах наблюдаются весьма разнообразные представления как о характере и опасности самого преступления, так и необходимости для него искоренения методов, начиная от постановки показательных процессов и очень суровых приговоров и до предложения ликвидировать дела по мелким растратам в дисциплинарном порядке.

Кроме того, на местах с большим разнообразием определяется круг лиц, привлекаемых по ст. 113 УК, существуют разные взгляды на возможность оставления растратчика на службе до суда, на избрание той или иной меры пресечения и т. д.

При таких условиях интересы государственных и общественных учреждений и организаций не могут иметь достаточной охраны со стороны органов государственной власти. Зачастую мелким организациям, особенно деревенским, наносится непоправимый ущерб, что вызывает справедливые нарекания со стороны широких рабоче-крестьянских трудовых масс.

<…>

(Систематический сборник действующих руководящих приказов, циркуляров и инструкций по милиции с хронологическим и алфавитно-предметным к нему указателем (по 1 марта 1926 г.). М., 1926. С. 203–204.)

Документ № 362. Циркуляр НКВД (27 августа 1925 г. Извлечение)

Специфические условия работы активных частей уголовного розыска побудили в 1923 г. Наркомтруда и Наркомвнудел издать постановление о 50 % увеличении основного оклада жалования активных работников уголовного розыска.

<…>

Двухлетний опыт районов, где была введена 50 % надбавка… доказал целесообразность этой меры.

<…>

По представлению НКВД, НКТ и НКЮ СНК в заседании от 14 августа 1925 г. утвердил постановление НКВД и НКТ от 3 мая и 12 июня 1923 г. о 50-процентной надбавке сотрудникам уголовного розыска.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 59. Д. 10. Л. 34.)

Документ № 363. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении в действие Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (28 сентября 1925 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Прилагаемое ниже Положение о службе Рабоче-крестьянской милиции утвердить и ввести в действие с 1 октября 1925 года.

2. Изменения и дополнения настоящего Положения, необходимые в целях приспособления его к бытовым условиям отдельных автономных республик, утверждаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по представлению центральных исполнительных комитетов соответствующих автономных республик.

3. Народному комиссариату внутренних дел поручается представить в Совет Народных Комиссаров в месячный срок список декретов, постановлений и инструкций, подлежащих отмене в связи с введением в действие настоящего Положения.

4. Народному комиссариату внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом труда и Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов поручается в двухмесячный срок издать инструкцию по применению настоящего Положения.

(СУ РСФСР. 1925. № 68. Ст. 539.)

Положение о службе Рабоче-крестьянской милиции

I. Общие положения

1. Порядок приема, увольнения и прохождения службы, устанавливаемый настоящим законом, распространяется на работников строевого состава милиции, активного состава уголовного розыска и административно-хозяйственного персонала Рабоче-крестьянской милиции, поименованных в прилагаемом списке (приложение 1).

Примечание. Права и обязанности, а равно порядок приема и увольнения и прохождения службы остальных категорий служащих, за исключением лиц, поименованных в приложении 1, определяются Кодексом законов о труде и правилами внутреннего распорядка, вырабатываемыми в порядке ст. 55 Кодекса законов о труде.

2. В области внутренней службы милиция руководствуется:

а) настоящим Положением и другими узаконениями;

б) дисциплинарным Уставом Рабоче-крестьянской милиции;

в) постановлениями Народного комиссариата внутренних дел и приказами начальника милиции Республики;

г) постановлениями и распоряжениями местных исполнительных комитетов, а также распоряжениями местных административных отделов.

3. Определение личных и служебных качеств и степени политической подготовки работников милиции производится на основании аттестаций в порядке, устанавливаемом особой инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом труда и Народным комиссариатом юстиции.

II. Общие права и обязанности работников милиции

4. В осуществление задач Рабоче-крестьянской милиции по охране революционного порядка и народного достояния и борьбе с посягательствами на него работники милиции обязаны прилагать все усилия к возможно лучшему их выполнению, не останавливаясь перед возникающими для них тягостями и опасностью для здоровья и жизни.

5. На работников, поименованных в ст. 1 настоящего Положения, как на лиц наемного труда распространяется Кодекс законов о труде и изданные в его развитие постановления за нижеследующим изъятием: оперативная работа лиц, на которых распространяется настоящее Положение, в случае необходимости не ограничивается установленными Кодексом законов о труде пределами рабочего времени; работа может возлагаться на них также в ночное время, в праздничные дни и в установленные дни отдыха.

Примечание 1. В случаях, указанных в настоящей статье, работникам милиции и уголовного розыска взамен общеустановленных согласно ст.ст. 110, 111 и 112 Кодекса законов о труде еженедельных дней отдыха должны предоставляться по соглашению с местными органами профессионального союза другие выходные дни в свободное от оперативной работы время.

Примечание 2. За проработанные работниками милиции и уголовного розыска дни отдыха и ночное время краевые, областные и губернские исполнительные комитеты по соглашению с органами профессионального союза выплачивают дополнительное вознаграждение в виде добавочного содержания к основному окладу в том случае, если им не были предоставлены другие выходные дни.

6. Поскольку иное не вытекает из настоящего Положения, к работникам Рабоче-крестьянской милиции применяется Кодекс законов о труде.

7. За потерю и умышленную порчу находящегося на руках казенного оружия, боеприпасов и снаряжения работники милиции привлекаются к судебной ответственности по ст.ст. 108 и 196 Уголовного кодекса РСФСР.

8. При состоянии на службе работникам милиции выдается за счет соответствующего учреждения милиции установленного образца форменная одежда.

9. При состоянии на службе работники милиции должны исполнять все служебные приказания своих начальников.

Примечание. Работники милиции обязаны также выполнять распоряжения, относящиеся к компетенции милиции и даваемые членами Правительства Союза ССР и РСФСР, а также членами правительства автономных республик.

10. Работник милиции, получивший преступный приказ, не исполняя его, немедленно докладывает о том следующему высшему в порядке подчиненности начальнику и в подлежащих случаях сообщает о том соответствующему правительственному органу, руководствуясь необходимостью быстро предупредить возможность преступления.

Если полученное приказание он считает хотя и не преступным, но все же не согласованным с законом, то докладывает об этом начальнику, отдавшему приказ, и если данное приказание последним будет подтверждено вновь, то исполняет его.

Примечание. При точном исполнении работником милиции приказа, отданного по службе начальником, этот последний один отвечает за последствия своего приказа, кроме случая исполнения преступного приказа, когда вместе с отдавшим такой приказ начальником отвечает и исполнивший его работник милиции.

III. Личный состав

11. Личный состав милиции пополняется приемом на службу из числа трудящихся, имеющих право выборов в советы по Конституции РСФСР.

12. Лица, поступившие на службу в милицию, считаются состоящими на государственной службе и не могут занимать должности по найму в государственных учреждениях и предприятиях других ведомств, в общественных и кооперативных организациях, а равно занимать какие-либо должности в частных учреждениях и предприятиях.

Примечание. Совместительство работников милиции допускается лишь в пределах своего ведомства и не иначе, как по разрешению в каждом отдельном случае Народного комиссариата внутренних дел и соответствующих краевых, областных и губернских исполнительных комитетов.

13. Лица, поступающие на службу в милицию, и активный состав уголовного розыска обязываются прослужить в течение одного года, в чем одновременно с подачей заявления дают подписку по прилагаемой ниже форме (приложение 2). По окончании годичного срока службы подписка может быть возобновлена.

Примечание. Лица, прошедшие обучение в специальной милицейской школе, курсах и резервах, обязаны прослужить в рядах милиции дополнительно в течение срока, какой был затрачен на их обучение, но не менее года.

14. С объявлением мобилизации работники милиции считаются мобилизованными и могут быть призваны в Красную армию на основании особых узаконений.

15. За самовольное оставление службы до истечения обязательного срока службы согласно подписке с целью уклонения от службы на срок долее шести суток работники милиции подлежат уголовной ответственности по ст.ст. 108, 204 и 205 Уголовного кодекса.

IV. Определение на службу

16. Лица, поступающие на службу в милицию на строевую и административную, а также на активную уголовно-розыскную работу, должны удовлетворять следующим условиям:

а) пользоваться избирательным правом в советы по Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) иметь от роду двадцать один год, а в исключительных случаях не менее восемнадцати лет;

в) удовлетворять по состоянию здоровья требованиям правил для определения на службу в милицию и не иметь болезней, препят-

ствующих несению службы в Рабоче-крестьянской милиции, перечисленных в особой инструкции, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел совместно с Народным комиссариатом здравоохранения РСФСР;

г) соответствовать по своему образованию требованиям программы трудовой школы не ниже первой ступени.

Примечание. Лица, состоящие под судом и следствием, а также лица, пораженные в правах за преступления (ст. 40 Уголовного кодекса), не могут приниматься в Рабоче-крестьянскую милицию.

17. Всем лицам, принимаемым на службу в милицию, производится поверка знаний и степени пригодности к милицейской службе в испытательных комиссиях, образуемых согласно особой инструкции, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР по соглашению с Народным комиссариатом труда и Всесоюзным советом профессиональных союзов. В исключительных случаях допускается прием на службу без предварительного прохождения испытательной комиссии по распоряжению не ниже начальника отдела милиции Центрального административного управления или начальника милиции губернии (края, области).

18. Лица, выдержавшие испытание и зачисленные в резерв, при последующем назначении их на вакантные должности вторичному испытанию не подвергаются.

19. При определении на службу в строевой состав преимущество при прочих равных условиях дается лицам, проходившим действительную военную службу в Красной армии.

V. Допущение к исполнению должности и назначение на должность

20. В отношении назначения и утверждения на должности соблюдается нижеследующий порядок.

Все начальствующие лица управлений и учреждений милиции по степени подчиненности распределяются в порядке следующих инстанций:

1-я инстанция. Начальник милиции волости (района). Непосредственно начальнику милиции волости (района) подчинены: личный состав управления милиции волости (района) и волостной (районный) милиционер.

2-я инстанция. Начальник уездного (окружного) управления милиции. Непосредственно ему подчинены его помощник и начальник отделения уездного (окружного) управления милиции, начальники милиции районов в уезде (округе) и отделений в уездном (окружном) городе, начальники уездного (окружного) резерва милиции.

3-я инстанция. Начальник губернского (областного, краевого) административного отдела, начальник милиции губернии (области, края). В непосредственном его подчинении состоят: начальники подотделов милиции и уголовного розыска губернского (областного, краевого) административного отдела, начальники уездных (окружных) управлений милиции, начальники районов и отделений в губернском (областном, краевом) городе, начальник губернской (областной, краевой) милицейской школы, начальник губернского (областного, краевого) резерва, заведующий адресным столом в губернском (областном, краевом) городе.

4-я инстанция. Начальник Центрального административного управления Народного комиссариата внутренних дел – начальник милиции Республики. Непосредственно ему подчинены: начальники отделов милиции и уголовного розыска Центрального административного управления, начальники милиции губернии (области, края) и начальники школ среднего командного состава милиции.

Лица, состоящие в резерве при отделах милиции и уголовного розыска Центрального административного управления, подчиняются начальнику милиции Республики, а состоящие в резерве при административных отделах губернии (области, края) – начальнику милиции губернии (области, края).

21. Назначение и утверждение на нижеперечисленные должности производятся в следующем порядке:

а) начальники отделов милиции и уголовного розыска Центрального административного управления и их помощники, начальники и комиссары школ среднего командного состава назначаются начальником Центрального административного управления и утверждаются Народным комиссаром внутренних дел;

б) прочие работники отделов милиции и уголовного розыска Центрального административного управления допускаются начальниками отделов по принадлежности и назначаются начальником Центрального административного управления;

в) начальники милиции губернии (области, края), их помощники по строевой части, начальники подотделов милиции и уголовного розыска губернии (области, края), административного отдела – начальники милиции уездов (округов), а равно начальники и комиссары резервов в городах Москве и Ленинграде, начальники губернских (областных, краевых) школ и комиссары их назначаются соответствующим исполнительным комитетом и утверждаются Народным комиссаром внутренних дел;

г) прочие работники губернских (областных, краевых) управлений милиции, за исключением указанных в пп. «б» и «в» настоящей статьи, допускаются к исполнению должности помощником

начальника милиции губернии (области, края) по строевой части и назначаются начальником милиции губернии (области, края);

д) начальник уездного (окружного) резерва милиции назначается начальником милиции уезда;

е) начальники учебной, строевой и хозяйственной части школ среднего командного состава назначаются начальником школ и утверждаются начальником милиции Республики;

ж) начальник отделения уголовного розыска в уездном (окружном) управлении милиции назначается начальником милиции уезда (округа) по предварительному соглашению с начальником подотдела уголовного розыска губернского (областного, краевого) административного отдела; оперативные работники отделения уголовного розыска того же управления назначаются начальником милиции уезда (округа) по представлению начальника отделения уголовного розыска;

з) участковые надзиратели назначаются в губернском (областном, краевом) городе начальником милиции губернии (области, края), а в уездных (окружных) городах – начальником милиции уезда (округа);

и) старшие и младшие милиционеры допускаются в губернских (областных, краевых) управлениях милиции начальником строевого отделения подотдела милиции административного отдела, а назначаются начальником милиции губернии (области, края), а в уездных (окружных) назначаются начальником милиции уезда (округа).

Остальные работники милиции допускаются к исполнению должностей начальником соответствующего административного отдела и назначаются на должность начальником следующего по инстанции административного отдела.

22. Представление о назначении на должность должно исходить от начальников, допускающих к исполнению должности, не позже двухнедельного испытательного срока со дня вступления в должность милиционеров и не позже месячного срока для лиц командного и активного состава.

VI. Переводы

23. Переводом называется перемещение работника милиции на такую же или соответствующую должность Рабоче-крестьянской милиции. Переводы могут производиться по усмотрению соответствующего начальника независимо от согласия переводимого или по личным просьбам работника милиции.

24. Лица, о которых состоялось распоряжение о переводе, должны отправляться к новому месту службы в срок, указанный в предписании.

Примечание. Для устройства личных дел переводимому должен быть предоставлен с освобождением его от служебных обязанностей сверх срока, указанного в предписании, необходимый срок по усмотрению начальника, но не менее сорока восьми часов.

В предписании должны быть точно указаны число и месяц явки переведенного к новому месту службы.

25. Работники, не прибывшие к новому месту службы в указанный в предписании срок без уважительных причин к тому, подлежат ответственности в дисциплинарном или судебном порядке (ст. 108 Уголовного кодекса).

VII. Смещение на низшие должности, отстранение от должности и временное замещение должностей

26. Смещение на низшие должности производится:

а) в аттестационном порядке в соответствии с инструкцией, предусмотренной ст. 3 настоящего Положения, но не более как на два тарифных разряда;

б) в дисциплинарном порядке в соответствии с правилами Дисциплинарного устава Рабоче-крестьянской милиции.

27. Отстранение от должности есть временное воспрещение исполнять обязанности по занимаемой должности.

28. Отстранение от должности производится лишь в исключительных и не терпящих отлагательства случаях или распоряжением начальников, назначающих на должности, или лицами, снабженными соответствующими на то полномочиями, под их личную ответственность, причем начальник, отстранивший от должности, немедленно доносит об этом своему непосредственному начальнику с изложением причин отстранения.

29. В каждом случае отстранения от должности, за исключением случаев отстранения по требованию следственных властей (ст. 142 Уголовно-процессуального кодекса), начальник, распоряжением которого отстраненный от должности был назначен на должность, немедленно делает распоряжение о производстве дознания в порядке п. 3 ст. 97 Уголовно-процессуального кодекса.

30. Если при производстве указанного в ст. 29 настоящего Положения дознания выяснится, что причиной отстранения работника милиции является совершение им преступлений и поступков, несовместимых со служебным положением работника Рабоче-крестьянской милиции (взяточничество, укрывательство преступников, пьянство, злоупотребление властью и т. п.), отстраненный может быть уволен до решения суда в порядке ст. 36 настоящего Положения. В других случаях работник возвращается к исполнению своей прежней должности или получает иное соответствующее назначение.

31. Начальник, отстранивший подчиненного от должности без уважительных причин, подлежит ответственности в дисциплинарном или судебном порядке на основании ст.ст. 105 и 106 Уголовного кодекса.

32. Лица, замещающие свыше одного месяца временно отлучившихся работников милиции (больных, отпускных, командированных), пользуются правами и несут обязанности по этим должностям, сохраняя при этом свои штатные должности и получая свое содержание по фактически выполняемой должности, если содержание этой должности превышает оклад жалованья основной его штатной должности.

VIII. Увольнение от службы

33. Увольнение от службы производится:

а) по собственному желанию работников и

б) независимо от их желания.

34. По собственному желанию работники милиции, не выслужившие обязательного срока службы, могут быть по уважительным причинам уволены по их ходатайству распоряжением начальника.

35. Лица, состоящие на службе, если пожелают оставить таковую, увольняются не ранее окончания срока подписки, причем увольняемый должен предупредить о своем желании оставить службу в милиции не позже, как за месяц; в случае отсутствия к моменту окончания срока подписки заместителя увольняющийся может быть задержан на службе в милиции не более двух недель по истечении срока подписки.

Примечание. Если увольняющийся не предупредил о своем желании оставить службу в милиции за месяц до окончания срока подписки, он может быть задержан на службе в милиции для подыскания заместителя на срок не более одного месяца.

36. Увольнение работников милиции от службы независимо от их желания производится с последующим уведомлением местного комитета (профуполномоченного) и с соблюдением условий, указанных в примечаниях 2 и 3 ст. 47 Кодекса законов о труде:

а) в случаях, предусмотренных ст. 47 Кодекса законов о труде;

б) в порядке ст. 30 настоящего Положения;

в) в аттестационном порядке в соответствии с инструкцией, предусмотренной ст. 3 настоящего Положения;

г) по неспособности нести службу согласно постановлению о том врачебной комиссии.

Примечание. Работники милиции при увольнении в случаях, указанных в пп. «в» и «г» ст. 47 Кодекса законов о труде, а также пп. «б», «в» и «г» настоящей статьи, увольняются распоряжениями

соответствующих начальников с последующим уведомлением местного комитета; во всех остальных случаях увольняются с соблюдением п. «в» ст. 161 Кодекса законов о труде.

37. Начальник, уволивший от службы подчиненного без законных к тому оснований, указанных в ст. 36 настоящего Положения, подлежит ответственности в дисциплинарном или судебном порядке согласно ст.ст. 105 и 106 Уголовного кодекса.

IX. О пребывании в резерве

38. Срок пребывания в резерве не должен превышать одного месяца.

Примечание. Лица, зачисленные в резерв для прохождения курса обучения, состоят в резерве в течение всего срока, предусмотренного учебной программой.

39. Лица, состоящие в резерве, удовлетворяются содержанием:

а) назначенные из резерва на штатную должность – по окладу этой должности;

б) лица, снятые с штатных должностей, зачисленные в резерв и уволенные за неиспользованием вновь на штатной должности, – по окладу прежней должности;

в) лица, вновь принятые и зачисленные в резерв, а затем уволенные за неиспользованием на штатной должности, – по ставке той должности, на которую они предназначались при приеме.

40. Если в пределах данной губернии или области не имеется вакантных должностей, то лица, срок пребывания которых в резерве истекает, могут быть назначены на соответствующие вакантные должности в другие губернии или области по распоряжению начальника милиции Республики.

41. Лица, состоящие в резерве и не получившие в течение одного месяца назначения на штатную должность, определенную при приеме, назначаются с их согласия на низшие должности или исключаются из резерва с увольнением от службы.

X. Об отпусках

42. Работникам милиции на основании ст.ст. 114 и 115 и в соответствии со ст.ст. 116, 117, 118, 119 и 120 Кодекса законов о труде предоставляется право на отпуск; равным образом на них распространяются все гарантии, указанные в ст.ст. 91 и 92 Кодекса законов о труде.

43. Право увольнения в отпуска работников милиции принадлежит их начальникам в порядке инстанции (ст. 20), в отношении начальников милиции губернии (области, края) и уезда (округа) увольнение допускается лишь по согласованию с президиумом соответствующего исполнительного комитета.

Примечание. Внеочередные отпуска допускаются в следующих случаях: а) смерти или тяжелой опасности для жизни и болезни ближайших родственников; б) внезапного разорения тех же лиц от несчастного случая (пожар, наводнения и пр.) и в других особо уважительных случаях.

44. Продолжительность внеочередных отпусков не должна превышать одного месяца.

45. Лица, пользующиеся очередным и внеочередным отпуском, сохраняют право на все виды довольствия по занимаемой должности.

46. Лица, пользовавшиеся внеочередным отпуском, не лишаются права на очередной отпуск.

47. Если лицо пользуется отпуском вне постоянного места службы, то на проезд его от места службы к избираемому им месту жительства и обратно прибавляется поверстный срок согласно особым расписаниям, объявляемым в приказах начальника милиции Республики.

48. По объявлении работников милиции мобилизованными все лица, пользующиеся очередным и внеочередным отпуском, обязаны немедленно явиться к месту службы.

(СУ РСФСР. 1925. № 68. Ст. 539).

Приложение 1

Список лиц, на которых распространяется Положение о службе Рабоче-крестьянской милиции и Дисциплинарный устав

Строевой состав

1. Начальник милиции Республики – он же начальник Центрального административного управления Народного комиссариата внутренних дел.
2. Его заместитель.
3. Начальник ведомственной милиции Республики.
4. Его помощник.
5. Начальник отдела милиции.
6. Его помощник.
7. Инспектора Центрального административного управления и административных отделов исполнительных комитетов.
8. Начальник милиции губернии (области, края).
9. Его помощник.
10. Начальник подотдела милиции губернии (области, края) административного отдела.
11. Начальник милиции уезда (округа, кантона).
12. Его помощник.

13. Начальник милиции города.
14. Его помощник.
15. Начальник отделения милиции.
16. Его помощник.
17. Участковый надзиратель.
18. Начальник волостной (районной) милиции.
19. Его помощник.
20. Старший милиционер.
21. Младший милиционер.
22. Начальник и комиссар школы среднего командного состава милиции.
23. Начальник губернской (областной) милицейской школы.
24. Командиры батальона, роты и взвода милицейских школ среднего командного состава и губернских милицейских школ.
25. Курсанты милицейских школ среднего командного состава 11 губернских милицейских школ.
26. Начальник губернского (областного, краевого) резерва милиции.
27. Инструкторы обучения строевому делу в губернской (областной, краевой) милицейской школе и губернском (областном, краевом) резерве милиции.

Активный состав уголовного розыска

28. Начальник отдела уголовного розыска Центрального административного управления.
29. Его помощник.
30. Заведующий активным подотделом отдела уголовного розыска Центрального административного управления.
31. Инспектор активного подотдела уголовного розыска Центрального административного управления.
32. Начальник центрального питомника розыскных собак.
33. Начальник подотдела уголовного розыска губернии (области, края) административного отдела.
34. Его помощник.
35. Инспектор подотдела уголовного розыска губернии (области, края) административного отдела.
36. Начальник уголовного отделения уездного (окружного) управления милиции.
37. Его помощник.
38. Агент уголовного розыска.
39. Начальник секретной части.
40. Уполномоченный секретной части.
41. Разведчик.

Административно-хозяйственный состав

42. Секретарь Центрального административного управления.

43. Секретарь отдела милиции Центрального административного управления.

44. Секретарь отдела уголовного розыска Центрального административного управления.

45. Заведующий подотделом службы отдела милиции Центрального административного управления.

46. Его помощник.

47. Заведующий подотделом устройства отдела милиции Центрального административного управления.

48. Его помощник.

49. Заведующий научно-техническим подотделом отдела уголовного розыска Центрального административного управления.

50. Переводчик отдела уголовного розыска.

51. Заведующий бюро дактилоскопии и дактилоскопы.

52. Фотографы отдела уголовного розыска.

53. Регистратор преступников и преступлений.

54. Уполномоченные по разработкам.

55. Комендант отдела уголовного розыска.

56. Технические инструкторы центрального питомника служебных и розыскных собак.

По губернскому и уездному аппаратам

57. Начальник отделения подотдела милиции губернии (области, края) административного отдела.

58. Комендант подотдела уголовного розыска губернии (области, края) административного отдела.

59. Делопроизводитель волостного управления милиции.

60. Начальник регистратуры уголовных преступников и преступности.

61. Начальник учебной части милицейских школ.

62. Заведующий строевым милицейским обучением в школах и его помощник.

63. Начальник административно-хозяйственной части милицейских школ.

64. Каптенармус всех милицейских частей и уголовного розыска.

65. Заведующий милицейскими оружейными мастерскими и оружием.

Приложение 2

ПОДПИСКА

192___ года _____ дня _____ я, сын трудового народа (имя, отчество, фамилия), гражданин Союза Советских

Социалистических Республик, _____ губернии (области края) _____ уездного (округа) _____ волости (района), деревни, _____ лет, вступая добровольно в ряды Рабоче-крестьянской милиции, даю настоящую подписку в том, что, состоя на службе в милиции, я обязуюсь:

1. Стоять на страже революционного порядка и законности. Неуклонно следить за выполнением гражданами законов, постановлений и распоряжений Рабоче-крестьянской власти. Защищать законные права граждан Союза Советских Социалистических Республик.

2. Беспощадно бороться со всеми действиями, направленными против Рабоче-крестьянского правительства и органов Советской власти.

3. Прийти в случае нужды на помощь Красной армии и флоту.

4. Исполнять все служебные приказы и распоряжения своих начальников, кроме преступных, и сохранять в тайне все секретные приказы и распоряжения.

5. Знать и соблюдать в точности все инструкции и приказы, касающиеся моих обязанностей по службе.

6. Быть честным и строго соблюдать дисциплину и порядок согласно Положению о службе Рабоче-крестьянской милиции и действующим в милиции уставам.

7. Быть мужественным, трезвым и со всеми вежливым.

8. Хранить порученное моей охране народное достояние и имущество граждан Союза ССР.

9. Бережно относиться к выдаваемому мне оружию, обмундированию и снаряжению.

10. За нарушение хотя бы одного из данных мною обязательств как лицо, поставленное для наблюдения за революционным порядком, подлежу ответственности по всей строгости революционных законов.

11. Прослужить в Рабоче-крестьянской Советской милиции один год, то есть до _____ 192___ года.

Подпись.

Документ № 364. Постановление II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва (24 октября 1925 г. Извлечение)

Положение о городских советах

<…>

22. Для осуществления лежащих на городских советах задач в области общего управления, обеспечения в пределах города (по-

селка) революционной законности и охраны государственного порядка и общественной безопасности городские советы: а) издают обязательные постановления на основании действующих узаконений; б) образуют избирательные комиссии по перевыборам советов, определяют порядок проведения выборов и определяют избирательные районы; в) имеют право отвода отдельных членов районных избирательных комиссий и, в случае надобности, роспуска последних; г) отменяют в установленных законом случаях выборы по отдельным избирательным собраниям; д) руководят деятельностью районных городских советов; е) передают в пользование организациям верующих по договорам здания культа и другое имущество, служащее целям культа, ведут общее наблюдение за выполнением этих договоров и деятельностью религиозных организаций в городском (поселковом) масштабе; ж) наблюдают за соблюдением декрета об отделении церкви от государства; з) принимают меры к предупреждению стихийных бедствий (наводнений, пожаров и т. п.), организуют борьбу с ними и помощь пострадавшим; и) ведают приемом, направлением и в подлежащих случаях рассмотрением жалоб на действия всех органов и работников советского аппарата; к) ведают борьбой с преступностью; л) ведают регистрацией актов гражданского состояния; м) ведают учетом и хранением архивных фондов.

<…>

(Бюллетень НКВД. 1926. № 3. С. 25.)

Документ № 365. Циркуляр НКВД № 25 о принятии на себя уголовными розысками внутренней охраны государственных и общественных организаций и предприятий (16 января 1926 г.)

Ввиду того, что на местах многие государственные и общественные организации и предприятия (банки, тресты и т. п.) обращаются к местным органам уголовного розыска с предложением принять на началах взаимного соглашения внутреннюю охрану этих учреждений и их органов, в целях предупреждения и пресечения преступлений Народный комиссариат внутренних дел в разъяснение Положения о ведомственной милиции (приказ № 22 от 23/II-25 г.) предлагает принять к руководству следующее:

1) Уголовный розыск как орган милиции имеет право принимать на себя с разрешения начальника губернского административного отдела по взаимному соглашению с государственными, общественными и кооперативными организациями на условиях, этим

соглашением устанавливаемых, обслуживание названных организаций своими агентами, розыскным и осведомительным аппаратом, служебно-розыскными собаками, особой сигнализацией и т. п. в целях предупреждения и пресечения преступлений.

2) В случае, если обслуживание должно охватить территорию, выходящую за пределы губернии, области, соглашение заключается отделом уголовного розыска ЦАУ НКВД.

3) Все соглашения направляются для сведения через отдел уголовного розыска в подотдел ведомственной милиции.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Зам. начальника Центрального административного управления НКВД – начальника милиции Республики П. Зайцев

(Бюллетень НКВД. 1926. № 3 (190). С. 30.)

Документ № 366. Циркуляр НКВД № 26 об организации работы городской милиции (16 января 1926 г.)

В связи с опубликованием Положения о городских советах (Изв[естия] ЦИК СССР и ВЦИК от 3/I-26 г. № 2) Народный комиссариат внутренних дел считает целесообразным:

1. Руководство всей работой и службой городской милиции возложить:

а) в городах, являющихся центром края, области, округа и губернии, – на начальника подотдела милиции административного отдела;

б) в городах, являющихся центром уезда, района или волостной милиции, – на помощника начальника уездной, районной или волостной милиции;

в) в заштатных городах, местечках и рабочих поселках – на соответствующее старшее по должности лицо данной милиции.

2. Все мероприятия по городу должны быть согласованы с президиумом горсовета: по возникающим разногласиям надлежит обращаться в соответствующий исполком.

3. В текущем бюджетном году отдельного аппарата для городской милиции не выделять, а пользоваться существующим, имея в виду повсеместные бюджетные затруднения, которые не позволяют ни увеличения кредитов на оплату новых управлений, ни уменьшения существующих кредитов на милицию, что имело бы место в случае организации новых управлений.

4. Теперь же приступить к разработке структуры аппарата, руководящего деятельностью городской милиции в соответствии

с п. 19 Положения о горсоветах, каковую структуру окончательно разработать к будущему бюджетному году, препроводив ее заблаговременно и не позднее 1 мая с. г. в ЦАУ НКВД, дабы последнее могло выработать соответствующую структуру в общереспубликанском масштабе, учтя при этом все местные особенности.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Зам. начальника Центр[ального] адм[инистративного] упр[авления] НКВД – начальника милиции Республики Зайцев

(Бюллетень НКВД. 1926. № 3 (190). С. 31.)

Документ № 367. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении статьи 14 Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (18 января 1926 г.)

Во изменение утвержденного 28 сентября 1925 года Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (Собр[ание] узак[онений]. 1925. № 68. Ст. 539; см. *Документ № 363*) ст. 14 этого Положения изложить следующим образом:

«14. С объявлением мобилизации и до окончания военных действий работники милиции считаются закрепленными за последней и не могут самовольно оставить службу в милиции, хотя бы и истек срок их пребывания на службе, предусмотренный ст. 13 настоящего Положения. Отсрочка по призыву работникам милиции предоставляется на основаниях и в порядке ст.ст. 161–166 закона об обязательной военной службе (Собр[ание] узак[онений]. 1925. № 62. Ст. 463).».

(СУ РСФСР. 1926. № 6. Ст. 38.)

Документ № 368. Правила внутренней службы милиции (5 марта 1926 г.)

Глава I. Общие положения

1. Милиция в области внутренней службы руководствуется подлежащими законами СССР и узаконениями РСФСР и издаваемыми в развитие их распоряжениями подлежащих органов власти, распоряжениями и приказами Народного комиссариата внутренних дел и начальника Центрального административного управления – начальника милиции Республики, Положением о службе

Рабоче-крестьянской милиции, Дисциплинарным уставом милиции и настоящими Правилами.

2. Правила внутренней службы милиции определяют основные права и обязанности служащих милиции, вытекающие из принадлежности их к ее составу, а также внутренний порядок в ее учреждениях и частях.

3. Настоящими правилами регулируется внутренняя служба всех служащих милиции, на которых распространяется действие Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции, утвержденного ВЦИК и СНК 28 сентября 1925 года (С[обрание] у[законений]. 1925. № 68. Ст. 539; см. *Документ № 363*).

Основные права и обязанности остальных служащих милиции, а также порядок прохождения ими службы определяются Кодексом законов о труде и правилами внутреннего распорядка, вырабатываемыми в порядке ст. 55 названного Кодекса.

4. В развитие настоящих Правил начальникам милиции губернии (края, области) и уезда предоставляется право издавать подчиненным им учреждениям и частям милиции отдельные инструкции применительно к местным условиям и особенностям службы.

5. Все служащие милиции должны быть надлежащим образом ознакомлены как с настоящими Правилами и издаваемыми в развитие их на местах инструкциями, так и всеми другими действующими в отношении внутренней службы распоряжениями подлежащих органов власти (ст. 3 Правил).

6. Наблюдение за точным выполнением настоящих Правил лежит на соответствующих начальниках учреждений и частей милиции.

7. Порядок внутренней службы в милицейских школах и губернских резервах предусматривается отдельными издаваемыми НКВД правилами.

Глава II. Основные права и обязанности служащих милиции и ответственность по службе

8. Каждый вступающий в ряды милиции должен честно носить звание работника милиции, воздерживаться сам и удерживать товарищей от всяких поступков, порочащих и унижающих достоинство гражданина Советской Республики, и добросовестно выполнять возложенные на него обязанности.

9. Состоя в рядах милиции, служащие ее могут находиться в положении «вне службы» и в положении «на службе», в зависимости от чего и определяются их основные права и обязанности.

Положение «вне службы» определяется нахождением служащих милиции вне исполнения служебных обязанностей, а по-

ложение «на службе» – исполнением таковых обязанностей (занятия, командировки, служебные поручения, постовая служба и т. д.).

10. Находясь в положении «вне службы», служащие милиции пользуются всеми правами граждан СССР и как таковые подчиняются общим законам и установленным для всех граждан правилам общественного порядка.

11. Служащие милиции, будучи в положении «вне службы», должны помнить, что они являются охранителями общественного порядка и безопасности и защитниками законных прав граждан СССР и посему в случае нарушения таковых обязаны неукоснительно оказывать содействие как органам власти, так и отдельным гражданам, хотя бы таковое нарушение произошло вне района служебной их деятельности.

12. При выполнении своих служебных обязанностей служащие милиции могут быть одни в отношении других начальниками или подчиненными.

Служащий милиции, который в силу подлежащего приказа или распоряжения руководит постоянно или временно служебной деятельностью других служащих милиции и несет в установленных законом случаях за них ответственность, является начальником, а лица, руководимые им, – подчиненными.

Начальник, коему служащий милиции подчинен по службе, хотя бы временно, является прямым начальником, а ближайший прямой начальник – непосредственным начальником.

13. Служащие милиции, являющиеся начальниками, имеют право давать по службе своим подчиненным приказания и распоряжения и обязаны требовать от них исполнения своих приказаний и распоряжений, применяя в необходимых случаях соответствующие меры воздействия в порядке, предусмотренном Дисциплинарным уставом милиции.

14. Подчиненные обязаны выполнять незамедлительно и точно все приказания своих начальников, кроме преступных.

Примечание. В случае получения приказания, хотя и не преступного, но все же не согласного с законом, служащий милиции докладывает об этом начальнику, отдавшему приказание, и если приказание это будет подтверждено, то исполняет его.

15. По служебным делам служащие милиции должны обращаться к своему непосредственному начальнику; обращение к следующему по команде начальнику допускается только с разрешения непосредственного начальника.

Примечание. По неслужебным делам служащие милиции могут обращаться ко всем начальникам в порядке частных переговоров

или переписки, не испрашивая на то разрешения соответствующих своих непосредственных начальников.

16. При взаимном обращении по службе подчиненные и начальники называют друг друга по должности, напр[имер]: «т. милиционер», «т. участковый надзиратель», «т. начальник отделения» и т. д.

17. При обращении начальника к служащим милиции, находящимся в строю, таковые отвечают ему на приветствие – «здравствуйте», когда начальник благодарит – «служим трудовому народу», на поздравление о чем-либо – «благодарю», и когда начальник прощается – «прощайте».

Примечание. Правила настоящей статьи соблюдаются также при обращении к находящимся в строю служащим милиции председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, председателей Совета Народных Комиссаров СССР и РСФСР и их заместителей, Народного комиссара внутренних дел и председателя соответствующего исполнительного комитета или председателя вышестоящего исполнительного комитета.

18. В случае обращения указанных в предыдущей статье начальников и лиц с вопросом к служащим милиции, находящимся в строю, таковые отвечают, не изменяя положения оружия и не прикладывая руки к головному убору.

19. Все служащие милиции при обращении между собой должны говорить друг другу «вы». Обращение на «ты» допускается лишь при неслужебных разговорах служащих милиции.

20. Служащие милиции должны быть одеты всегда чисто и опрятно: будучи в положении «на службе», служащие милиции должны быть в присвоенной им форме с соответствующими знаками различия и иметь при себе положенное оружие и соответствующее служебное удостоверение.

Смешение милицейской формы с неформенной одеждой не допускается.

Ношение штатского платья разрешается служащим милиции только при нахождении в положении «вне службы», за исключением служащих частей милиции, расположенных казарменным порядком. Последние, находясь в расположении своей части, хотя бы и не при исполнении служебных обязанностей, должны быть в присвоенной форме.

Примечание. Ношение штатского платья служащими милиции, находящимися в положении «на службе», допускается при выполнении ими оперативной работы.

21. Служащие милиции, находясь в общественных местах, при игре и пении Интернационала слушают таковой стоя, причем одетые

в милицейскую форуму и имеющие головной убор надетым прикладывают руку к последнему и стоят в таком положении до окончания игры или пения.

22. Обязанности служащих милиции по хранению и сбережению оружия определяются в подлежащих распоряжениях и приказах НКВД и начальника ЦАУ НКВД – начальника милиции Республики.

23. Служащие милиции за совершенные ими по службе преступления подлежат судебной ответственности в порядке соответствующих статей Уголовного и Гражданского кодексов; в случае же совершения маловажных проступков и упущений несут дисциплинарную ответственность в порядке дисциплинарного устава милиции.

О наложенных на служащих милиции взысканиях объявляется в приказе.

(Действующие распоряжения по милиции. С. 466–488.)

Документ № 369. Приказ по НКВД (10 марта 1926 г. Извлечение)

<…>

В целях определения соответствия вновь поступающих на службу в местные органы НКВД требованиям и условиям государственной деятельности органов Народного комиссариата внутренних дел приказываю всех без исключения назначаемых из центра на службу в местные органы НКВД проводить предварительно через квалификационную комиссию, учрежденную приказом по НКВД от 13 мая 1925 г.

Назначение на службу в местные органы указанных лиц может состояться лишь после положительного заключения квалификационной комиссии о пригодности данного работника.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 61. Д. 142. Л. 48.)

Документ № 370. Циркуляр НКВД № 133 о предусмотрении сметами адмотделов расходов по командированию в школы среднего и младшего комсостава милиции (16 апреля 1926 г.)

Ввиду того, что на основании п. 14 Инструкции по укомплектованию школ среднего командного состава милиции и о порядке командирования с мест в школы (приказ ЦАУ НКВД 1925 г.

№ 216 – Сбор[ник] прик[азов] ЦАУ НКВД. 1925. № 21) командируемые в школы среднего комсостава милиции, а также командируемые и в школы младшего командного состава милиции, снабжение коих всеми видами довольствия предусмотрено ст. 47 Положения об областных (краевых) школах младшего командного состава милиции, объявленного в приказе ЦАУ НКВД 1925 г. № 149 (Сбор[ник] прик[азов] ЦАУ НКВД. 1925. № 15), должны быть при отправлении с мест удовлетворяемы полностью предметами вещевого довольствия согласно табели, объявленной в приказе ЦАУ НКВД 1925 г. № 28, с последующими добавлениями, суточными деньгами по день зачисления в школу и деньгами на проезд в оба конца, – Народный комиссариат внутренних дел предлагает теперь же озаботиться изысканием средств для полного удовлетворения всеми вышеуказанными видами довольствия командируемых в школу, что должно быть предусмотрено сметой адмотдела на 4-й квартал текущего бюджетного года и сметой на будущий 1926–1927 бюджетный год.

Необходимо иметь в виду, что согласно ст. 64 указанного Положения окончившие курс школы младшего комсостава милиции возвратятся в распоряжение тех адмотделов, откуда они были командированы в школы, и, следовательно, принесут обратно выданное им при командировании обмундирование; окончившие же школы среднего комсостава милиции прибывают в адмотделы по окончании школы также обеспеченными обмундированием от школы согласно ст. 68 Положения о школах среднего комсостава милиции, объявленного в приказе ЦАУ НКВД 1924 г. № 172 (Сборн[ик] приказов ЦАУ НКВД. 1924. № 13).

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник Центрального администр[ативного] управл[ения] НКВД – начальник милиции Республики Сергиевский

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1926. № 11. С. 142.)

Документ № 371. Циркуляр НКВД № 150 о порядке информирования административными отделами подведомственных им органов милиции и уголовного розыска о распоряжениях центра (23 апреля 1926 г.)

По имеющимся в НКВД сведениям, административные отделы или совсем не рассылают подведомственным им органам милиции и уголовного розыска получаемые из центра приказы, циркуляры

и другие распоряжения руководящего характера, или же при объявлении указанных распоряжений в своих приказах и циркулярах допускают неточную передачу их содержания.

Отсутствие постоянной и правильной информации местных органов милиции и уголовного розыска о руководящих распоряжениях центра в значительной степени нарушает правильное функционирование названных органов, в особенности низовых, и обусловливает допущение с их стороны ряда неправильностей и отступлений при проведении в жизнь преподанных центром директив.

В целях устранения указанного ненормального положения и своевременного и точного информирования местных органов милиции и уголовного розыска об издаваемых центром распоряжениях руководящего характера – предлагается принять к руководству и исполнению следующее:

1. По получении из центра экземпляров, приказов, циркуляров и других распоряжений руководящего характера по вопросам организации и службы милиции и уголовного розыска – таковые должны быть немедленно размножены административными отделами в соответствующем количестве из расчета – один экземпляр на каждое управление уездной милиции, отделение милиции в городе, управление волостной милиции и отделение уголовного розыска управления уездной милиции и разосланы затем управлениям уездной милиции и отделениям милиции в городе по принадлежности.

2. В случае необходимости объявления к руководству органам милиции и уголовного розыска тех или иных распоряжений центра не полностью, а лишь в определенных частях по соображениям технического характера или в зависимости от местных условий и особенностей службы данного органа, – административным отделам надлежит информировать управления уездной милиции и отделения милиции в городе о распоряжениях центра путем объявления содержания этих распоряжений в существенных и необходимых их частях в своих приказах или циркулярах названным органам.

3. При объявлении административными отделами в своих приказах и циркулярах распоряжений центра надлежит, строго учитывая местные и бытовые условия и особенности службы органов милиции и уголовного розыска, ни в коем случае не допускать искажения смысла указанных распоряжений или неясного их изложения, могущих вызвать на местах неправильное толкование при проведении в жизнь директив центра.

4. Управления уездной милиции полученные ими из указанного в п. 1 циркуляра расчета экземпляры приказов, циркуляров

и других распоряжений или же экземпляры приказов и циркуляров административных отделов с объявлением в них распоряжений центра немедленно направляют один экземпляр в отделение уголовного розыска и по одному экземпляру в каждое управление волостной милиции.

5. Копии всех издаваемых административными отделами приказов и циркуляров с объявлением в них распоряжений центра руководящего характера представлять в ЦАУ НКВД.

За Народного комиссара внутренних дел член коллегии НКВД Сергиевский
Помощник начальника Центрального административного управления НКВД – нач[альника] милиции Республики Зайцев

(Бюллетень НКВД. 1926. № 11. С. 144–145.)

Документ № 372. Циркуляр НКВД № 168 об ответственности граждан за уклонение от явки в качестве понятых по вызову органов дознания (7 мая 1926 г.)

В устранение возникающих на местах недоразумений по вопросу об ответственности граждан за уклонение от явки для выполнения обязанностей понятых по вызову органов дознания разъясняет, что установленная ст. 104б УК ответственность граждан за уклонение от явки в качестве понятых может иметь место, согласно разъяснению Пленума Верховного Суда от 1 марта с. г. (Еж[едневник] сов[етской] юст[иции]. 1926. № 12), только в случае вызова их судебными или следственными органами. Граждане же, уклоняющиеся от явки в качестве понятых по вызовам административных органов и органов дознания, подлежат ответственности только в административном порядке в пределах соответствующих обязательных постановлений местных исполкомов, если таковые постановления изданы.

Так как органы милиции согласно ст. 97 УПК являются органами дознания, но не следственными органами, то граждане, уклоняющиеся от явки в качестве понятых по вызовам органов милиции при производстве ими дознания, подлежат в соответствии с приведенным выше разъяснением Пленума Верховного Суда ответственности только в административном порядке при наличии соответствующих о том обязательных постановлений местных исполкомов.

Порядок этот должен строго соблюдаться и при производстве органами милиции в предусмотренных ст.ст. 99 и 101 УПК случаях

отдельных следственных действий, так как в этих случаях органы милиции действуют исключительно в качестве органов дознания, но не следственных органов.

За Народного комиссара внутренних дел член коллегии НКВД Сергиевский
Пом[ощник] начальника ЦАУ НКВД – нач[альника] мил[иции] Респ[ублики] Зайцев

(Бюллетень НКВД. 1926. № 13. С. 158–159.)

Документ № 373. Циркуляр НКВД № 170 о более тщательном отношении к командированию работников милиции и уголовного розыска в школы среднего и младшего комсостава милиции (12 мая 1926 г.)

Опыт комплектования переменным составом школ среднего и младшего командного состава милиции осенью минувшего года показал ряд недочетов, которые не могли бы иметь места при более тщательном и внимательном отношении командирующих органов к выполнению разверстки при направлении в школы личного состава, соответствующем всем условиям, требуемым правилам приема в школы милиции.

Из результата работы мандатной, проверочно-испытательной и врачебной комиссий видны те упущения, которые имели место при отборе на местах кандидатов в школы. Значительный процент непринятых в школы, в особенности в областные школы младшего комсостава милиции, объясняется тем, что контингент командированных далеко не во всех отношениях соответствовал преподанным центром условиям приема. Часть кандидатов оказалась непригодной по состоянию здоровья, не удовлетворяющего правилам, указанным в приказе милиции Республики 1923 г. № 139 и приказе ЦАУ НКВД 1924 г. № 118, и даже препятствующего дальнейшему несению службы в милиции; значительная часть кандидатов не имела соответствующей подготовки как общеобразовательной, так и специально-милицейской, несмотря на минимальные требования при приеме.

Были случаи откомандирования обратно из школы вследствие недостижения 21 года; вследствие нежелания по каким-либо причинам пройти курс школы; кроме того, были случаи обнаружения при прохождении мандатной комиссии кандидатов, которые состояли к моменту прохождения комиссии под следствием и судом.

Так как пропуск через школьное обучение имеет целью создание крепкого кадра милицейских работников определенной квалификации, отличающихся по своим знаниям и приемам работы от тех работников милиции, которые приобрели известный навык только в процессе работы, не гарантирующий их от ошибок вследствие неумения методически работать, в интересах адмотделов является увеличение контингента милицейских специалистов, прошедших курс школы. Это возможно только при условии пропуска через школы возможно большего количества соответствующих милицейских работников и будет служить залогом укрепления административного аппарата на местах и вытекающей из этого бесперебойности работы.

Несмотря на безусловное в принципе признание местами пользы обучения в школах, произведенное осенью 1925 года комплектование школ дало бы лучшие результаты, если бы все адмотделы с достаточной энергией и вниманием провели бы в жизнь полученные директивы. Между тем многими адмотделами не была выполнена полностью разверстка как вследствие недосылки кандидатов, так и вследствие командирования явно неподходящего контингента; недостаточное снабжение командированных всеми положенными видами довольствия также явилось большим минусом, создав в школах обстановку, препятствующую нормальной жизни школы. Известны, например, случаи невозможности производства строевых занятий в школах только из-за того, что при отправлении с мест командируемые или вовсе не получили сапог, или же имели явно негодные к носке.

В то время как некоторые адмотделы, входящие в план комплектования школ, отнеслись к выполнению разверстки недостаточно внимательно, другие адмотделы были лишены возможности в прошлом году из-за ограниченности мест в школах послать своих кандидатов и поэтому не были включены в разверстку, несмотря на наличие подходящих кандидатов для командирования в школы и заинтересованности самих адмотделов увеличить наличный состав милиции обученными работниками.

Такое положение нельзя считать нормальным, и поэтому во избежание в будущем некомплекта в школах из-за недостаточно внимательного отношения к комплектованию школ надлежит принять к неуклонному исполнению все условия командирования в школу; при невозможности по каким-либо причинам выполнить своевременно разверстку надлежит немедленно доносить в ЦАУ с указанием числа командируемых и причины невыполнения наряда; при отсутствии донесения о невыполнении или частичном выполнении наряда будет считаться, что те адмотделы отказываются от коман-

дирования в школы, и за счет предоставляемых им вакансий будет даваться наряд в другие губернии.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник Центр[ального] админ[истративного] управления НКВД – нач[альник] милиции Республики Сергиевский

(Бюллетень НКВД. 1926. № 13. С. 159.)

Документ № 374. Циркуляр НКВД № 180 о порядке взыскания милицией штрафов за безбилетный проезд по железной дороге и исключениях, допускаемых при применении этого порядка (15 мая 1926 г.)

Из имеющихся в НКВД сведений усматривается, что органы милиции при взыскании ими штрафов по актам начальников желдорстанций за безбилетный проезд по жел[езным] дорогам встречают часто со стороны граждан отказ в уплате таковых штрафов вследствие неправильного якобы наложения последних и с заявлением о сложении таковых штрафов.

Нередки случаи, когда агенты милиции принимают эти заявления к сведению, приостанавливают взыскание штрафа и даже выдают железнодорожные акты на руки виновным для использования их при возбуждении последними просьб перед правлениями жел[езных] дорог о сложении штрафа.

Такие действия являются недопустимыми, так как создают нежелательное замедление поступления в кассы железных дорог штрафных денег и вследствие того, что такое приостановление ничем не предусмотрено.

Ввиду изложенного предлагается:

1. Органам милиции приводить в исполнение все действия по взысканию штрафов за безбилетный проезд до надлежащего конца и в порядке, предусмотренном в циркулярах ЦАУ НКВД 1924 г. за № 400 («Бюлл[етень]» № 33-24 г.) и № 438 («Бюлл[етень]» № 36-24 г.) и инструкции НКВД и НКЮ 1924 г. № 24 («Бюлл[етень]» № 4-24 г.; приказ ЦАУ 1924 г. № 16), не принимая во внимание какие-либо заявления виновных лиц о неправильном наложении на них штрафа.

2. Не выдавать ни в каком случае на руки виновным актов желдорстанций и других документов, имеющих отношение ко взысканию данного штрафа.

Исключением из п. 1 наст[оящего] циркуляра могут являться лишь те редкие случаи, когда агент милиции натолкнется на без-

условное доказательство непричастности лица, упомянутого в акте, к безбилетному проезду по жел[езной] дор[оге], например когда такое лицо было зарегистрировано документально или свидетельскими показаниями больным именно в то время, когда составлен акт начальника станции, и тогда такой акт заключает несомненные доказательства злостного использования действительным виновником чужих имени и фамилии. В таких случаях агент милиции возвращает всю переписку о взыскании штрафа в те учреждения или инстанции, откуда она получена, с надлежащим объяснением и приложением к ней удостоверения лечебного заведения (или др[угого] учреждения), доказывающего непричастность указанного в акте лица к проезду по железной дороге, или свидетельские показания о том местных жителей.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник Центр[ального] адм[инистративного] упр[авления] НКВД – начальник милиции Республики Сергиевский

(Бюллетень НКВД. 1926. № 13. С. 160.)

Документ № 375. Циркуляр НКВД № 187 с объявлением копии ответного отношения ВЦСПС о посылке работников уголовного розыска и милиции в санатории, дома отдыха и курорты (24 мая 1926 г.)

При сем объявляется для сведения копия ответного отношения ВЦСПС за № 312, 662, 29 на ходатайство НКВД о приравнении работников милиции и уголовного розыска при посылке в санатории, дома отдыха и курорты к рабочим.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник Центр[ального] админ[истративного] управления НКВД – начальник милиции Республики Сергиевский

Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов

По вопросу: о приравнении милиции к рабочим при посылке на курорт.

Москва, 19 апреля 1926 г. № 312, 662, 29.

В НАРКОМВНУДЕЛ

ВЦСПС не находит возможным приравнять к рабочим при посылке в санатории, дома отдыха и курорты работников милиции, так как при крайней ограниченности мест в санаториях, домах

отдыха и курортах приравнение той или иной группы служащих к рабочим фактически означает сокращение мест для рабочих, что ВЦСПС считает невозможным.

Единственное изъятие ВЦСПС считает возможным сделать для инспекторов и агентов-разведчиков уголовного розыска, поскольку общее число их весьма незначительно и поскольку их работа связана с опасностью для жизни и очень нервна.

За зав[едующего] ОТЭ ВЦСПС
Секретарь

(Бюллетень НКВД. 1926. № 14. С. 170–171.)

Документ № 376. Циркуляр НКВД № 188 о недочетах при производстве дознаний органами милиции и мерах к их устранению (25 мая 1926 г.)

Из представляемых в ЦАУ НКВД квартальных отчетов о деятельности административных отделов, а также резолюций съездов административных работников и материалов дознаний усматривается во многих случаях не только небрежное отношение органов милиции к производству дознаний с технической стороны, но и нарушение при производстве указанных дознаний норм Уголовно-процессуального кодекса и требований инструкции органам милиции о порядке производства дознаний, объявленной в приказе ЦАУ 1925 г. за № 142. В частности, наблюдается необъявление, вопреки ст. 95 УПК, заинтересованным лицам и учреждениям постановлений об отказе в производстве дознаний по их заявлениям и сообщениям и неуказание порядка обжалования таковых постановлений, медленность в производстве дознаний в отступление от срока, установленного ст. 105 УПК, в особенности по письмам селькоров и рабкоров, неуказание в постановлениях о производстве обысков и выемок мотивов, обусловливающих необходимость производства указанных действий, и необъявление таковых постановлений присутствующим при обыске или выемке вопреки требованиям ст.ст. 175 и 179 УПК, содержание дел по производству дознаний в небрежном и неопрятном виде и т. д.

В целях устранения указанных недочетов и надлежащего урегулирования производства дознаний предлагается органам милиции при производстве дознаний строго и неуклонно руководствоваться требованиями норм Угол[овно]-проц[ессуального] кодекса и инструкцией органам милиции о порядке производства дознаний, объявленной в приказе ЦАУ 1925 г. за № 142, ни в коем случае

не допуская каких-либо от них отступлений, и, в частности, принять к исполнению и руководству следующее:

1) при получении анонимных заявлений производить до возбуждения уголовного преследования по ним негласную проверку в соответствии со ст. 93 УПК;

2) при отказе в производстве дознаний по поступившим в органы милиции заявлениям или сообщениям объявлять об этом в порядке ст. 95 УПК заинтересованным лицам или учреждениям с указанием порядка и срока обжалования постановлений об отказе;

3) строго соблюдать установленный ст. 105 УПК месячный срок для производства дознаний, обращаясь в случае необходимости продления срока за получением соответствующего разрешения к народному следователю подлежащего участка; производство дознаний по письмам селькоров и рабкоров ускорить до максимума;

4) при производстве дознаний по делам, по которым предварительное следствие необязательно, – производить самостоятельно на основании ст. 101 УПК только те следственные действия, которые предусмотрены ст.ст. 111–115, 117, 162, 174, 175–188, 189–195 УПК; для производства же каких-либо других, не предусмотренных указанными статьями действий – испрашивать предварительно разрешение следователя или прокурора;

5) допросы обвиняемых и свидетелей производить в порядке, предусмотренном ст.ст. 138 и 165 УПК, предлагая им сначала изложить в форме рассказа все известное им по делу, и только после дачи ими таковых показаний – задавать вопросы для освещения всех обстоятельств дела;

6) допрос свидетелей производить на основании ст. 163 УПК порознь и в отсутствие других свидетелей, принимая меры к тому, чтобы свидетели по одному и тому же делу не могли сообщаться между собой до окончания допроса и чтобы показания уже допрошенных свидетелей не сделались известными свидетелям, допрашиваемым после;

7) в постановлениях о производстве обысков и выемок – обязательно приводить мотивы, вызывающие необходимость совершения указанных действий, и объявлять таковые постановления присутствующим при обыске и выемке лицам на точном основании ст.ст. 175 и 179 УПК;

8) протоколы обыска, выемки и описи отобранных предметов и документов составлять в порядке ст. 183 УПК на месте производства обыска и выемки; копии же таковых протоколов и описей выдавать на основании ст. 185 УПК обыскиваемым лицам или их домашним;

9) производство дознаний ввиду вновь открывшихся обстоятельств производить на основании ст. 377 УПК исключительно только по предложению прокуратуры; поступающие же в органы милиции

ходатайства заинтересованных лиц и учреждений о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам направлять на распоряжение в прокуратуру;

10) при производстве дознания по письмам рабкоров и селькоров принимать надлежащие меры к сохранению в тайне имен авторов писем; лиц же, виновных в разглашении имен авторов, привлекать согласно циркуляру Верховного Суда от 21 января 1925 г. за № 6 (Ежен[едельник] сов[етской] юст[иции]. 1925. № 6) к ответственности по ст. 104 п. «в» и ст. 117 УК;

11) не допускать подписания протоколов неграмотными обвиняемыми и свидетелями в виде проставления ими под показаниями крестов; в случае же неграмотности допрашиваемых делать в протоколах соответствующие оговорки о причинах их неподписания названными лицами;

12) дела по производству дознаний содержать в надлежащем порядке; всю относящуюся к одному производству переписку пронумеровывать и подшивать в отдельные тетради или папки с обозначением на них дела, по которому производится дознание; в каждой тетради или папке с материалами дознания иметь опись находящихся в них бумаг;

13) протоколы постановлений и дознаний писать чернилами, и лишь в исключительных случаях, ввиду невозможности пользоваться чернилами, химическим чернильным карандашом;

14) в ответах органов милиции на запросы должностных лиц и учреждений обязательно делать ссылку на исходящий номер исполняемой бумаги;

15) в заключительных постановлениях указывать страницы дела, на которых изложены обстоятельства, подтверждающие выводы постановления.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник ЦАУ НКВД – нач[альник] милиции
Республики Сергиевский

(Бюллетень НКВД. 1926. № 14. С. 171.)

Документ № 377. Циркулярное письмо НКВД № 192 о страховании активных работников угрозыска (27 мая 1926 г.)

Уважаемый товарищ!

Тяжелые условия работы сотрудников милиции и уголовного розыска вызывают необходимость к принятию срочных мер по разрешению вопроса об их социальном обеспечении.

Общие условия социального обеспечения слишком недостаточны при той опасности, которой подвергаются сотрудники милиции и главным образом сотрудники уголовного розыска.

Недостаточность социального обеспечения в значительной мере влияет как на текучесть личного состава, так и на уровень квалификации работников уголовного розыска.

НКВД выдвинул проект о пенсионном обеспечении работников милиции и уголовного розыска. Разработка и проведение в жизнь этого проекта отнимут много времени.

Между тем необходимо принять срочные меры к обеспечению хотя бы активных работников уголовного розыска, пострадавших во время исполнения своего служебного долга.

Ежегодно в каждой области, губернии имеет место несколько случаев ранений и убийств активных работников уголовного розыска при исполнении ими служебных обязанностей.

Отсутствие специальных средств к надлежащему обеспечению пострадавших и их семей приводит к тому, что они остаются без всякой срочной помощи; местные власти лишены возможности ее оказать и часто вынуждены прибегать к ассигнованию некоторых сумм в исключительном порядке.

Эти суммы большей частью незначительны и вряд ли приносят надлежащую помощь. Эти обстоятельства отражаются не только на интересах пострадавших, но и на интересах дела уголовного розыска.

Между тем при затрате небольшой суммы на государственное страхование активных работников можно обеспечить пострадавших при исполнении своих служебных обязанностей достаточной помощью как на случай смерти, так и на случай их инвалидности, и тем самым вселить в работников уголовного розыска уверенность, что они и их семьи на случай несчастья с ними обеспечены, и это, конечно, должно самым благоприятным образом отразиться как на работе активников, так и на их квалификации.

Премия за государственное страхование на случай смерти и инвалидности уплачивается 5 р[ублей] в год с каждой 1 000 р[ублей] страховой суммы, причем при групповом страховании Госстрах даст скидку до 15 %. Таким образом, страхование активников вызовет в каждой губернии расход 200–300 р[ублей] в год, считая в среднем по 10 р[ублей] на каждое страхуемое лицо. Расход этот по своей незначительности ни в какой мере не обременит местный бюджет и во многих случаях будет ниже тех сумм, которые ассигнуются пострадавшим при несчастных случаях.

Конечно, размер страхования должен устанавливаться как в зависимости от местности, занимаемой должности, опасности работы, так и в зависимости от семейного положения страхуемого.

Народный комиссариат внутренних дел надеется, что вы учтете всю важность предлагаемой нами меры и немедленно приступите к проведению ее в жизнь.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов

(Бюллетень НКВД. 1926. № 14. С. 168–169.)

Документ № 378. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке (28 июня 1926 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Утвердить прилагаемое Положение об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке и ввести его в действие с 1 августа 1926 года.

2. Предложить краевым, областным, губернским, окружным и уездным исполнительным комитетам в месячный срок опубликовать списки обязательных постановлений, отменяемых или изменяемых в соответствии с настоящим Положением.

3. Предложить Совету Народных Комиссаров РСФСР в месячный срок издать списки узаконений, утративших силу с введением в действие настоящего Положения.

4. Предложить центральным исполнительным комитетам автономных советских социалистических республик в месячный срок опубликовать списки постановлений, отменяемых или изменяемых в соответствии с настоящим Положением.

5. Предложить народным комиссариатам внутренних дел и юстиции по соглашению с заинтересованными ведомствами в месячный срок издать инструкцию по применению настоящего Положения.

6. Поручить всем ведомствам в месячный срок издать список ведомственных актов, утративших силу с введением в действие настоящего Положения.

(СУ РСФСР. 1926. № 39. Ст. 304.)

Положение об издании местными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке

Раздел I. Об издании обязательных постановлений

1. Краевые, областные, губернские, окружные и уездные исполнительные комитеты и их президиумы, а также городские советы и их президиумы имеют право издавать в пределах соответствующей территории обязательные постановления на основаниях и в порядке, определяемом настоящим Положением.

Примечание. Городские советы городов, имеющих население, не превышающее пяти тысяч человек, в отношении издания обязательных постановлений и наложения за их нарушение административных взысканий приравниваются к волостным и районным исполнительным комитетам, права которых определены декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 6 апреля 1925 года (Собр[ание] узак[онений]. 1925. № 24. Ст. 170).

2. Отделы исполнительных комитетов и другие местные учреждения, кроме поименованных в ст. 1, права издания обязательных постановлений не имеют и должны в случае необходимости входить в соответствующие исполнительные комитеты или городские советы с ходатайством об издании последними обязательных постановлений.

3. Исполнительные комитеты и городские советы не имеют права поручать подведомственным им учреждениям издавать обязательные постановления, а равно передавать нижестоящим исполнительным комитетам свои полномочия в отношении издания обязательных постановлений.

4. Инструкции по применению обязательных постановлений издаются тем же органом, которым издано соответствующее обязательное постановление.

5. Обязательные постановления не должны противоречить действующим на территории РСФСР законам, а равно постановлениям, инструкциям и другим актам народных комиссариатов и вышестоящих исполнительных комитетов, или повторять содержание означенных актов.

6. Путем издания обязательных постановлений могут регулироваться только вопросы, предусмотренные ст.ст. 7 и 8 настоящего Положения, а также вопросы, по которым право издания обязательных постановлений предоставлено соответствующим исполнительным комитетам, их президиумам, городским советам и их президиумам особыми узаконениями.

7. Краевые, областные, губернские и окружные исполнительные комитеты, их президиумы и городские советы соответствующих городов и их президиумы вправе издавать обязательные постановления по нижеследующим вопросам:

а) охраны революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества;

б) проведения противопожарных мер;

в) борьбы со стихийными бедствиями и оплаты труда населения, привлекаемого к трудовой и гужевой повинности;

г) охраны здоровья населения и борьбы с заразными и социальными болезнями;

д) борьбы с эпизоотиями и вредителями;

е) порядка открытия и деятельности театров, кино, клубов, заведений для игр и т. п.;

ж) порядка записи актов гражданского состояния;

з) порядка деятельности предприятий общественного пользования (трамваи, автобусы, столовые, рестораны, трактиры, чайные, гостиницы, ночлежные дома, бани, купальни, парикмахерские и т. п.);

и) санитарного содержания жилищ, домовых прачечных, дворов, улиц и других мест общественного пользования, освещения лестниц и номерных знаков на фасаде домов, а также принятия мер по осушке подвальных помещений;

к) ремонта, восстановления и сноса строений или отдельных частей таковых, грозящих обвалом, а также очистки крыш от снега;

л) ремонта и содержания в исправности тротуаров, мостовых, водопроводных сетей и водосточных труб, а также санитарной охраны естественных и искусственных водоемов;

м) охраны лесов и насаждения, лугов, посевов и зеленей от хищений и истребления;

н) порядка деятельности торгово-промышленных и промышленных предприятий в соответствии с требованиями общественной безопасности;

о) времени и порядка производства торговли, установления распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли;

п) расквартирования проходящих войск.

8. Уездные исполнительные комитеты, их президиумы, городские советы уездных городов и иных городов, население которых превышает пять тысяч человек, и их президиумы вправе издавать обязательные постановления по нижеследующим вопросам:

а) охраны революционного порядка и безопасности, а также государственного и общественного имущества;

б) проведения противопожарных мер;

в) борьбы со стихийными бедствиями;

г) борьбы с эпидемическими заболеваниями;

д) борьбы с эпизоотиями и вредителями;

е) санитарного содержания мест общественного пользования (столовые, рестораны, трактиры, чайные, гостиницы, ночлежные дома, бани, купальни, парикмахерские и т. п.), а в городских поселениях – также жилищ, дворов и улиц;

ж) ремонта, восстановления и сноса строений или отдельных частей таковых, грозящих обвалом, а также очистки крыш от снега;

з) ремонта и содержания в исправности в городских поселениях тротуаров, водопроводных сетей и водосточных труб, а также санитарной охраны водоемов в городских и сельских местностях;

и) охраны лесов и насаждения, лугов, посевов и зеленей от хищений, истребления, потравы и порчи;

к) времени и порядка производства торговли, установления распорядка на ярмарках, рынках, базарах и других местах, отведенных для торговли;

л) расквартирования проходящих войск.

9. Обязательные постановления могут быть изданы на срок не более одного года со дня введения в действие. По истечении срока его действия обязательное постановление теряет силу, если не будет подтверждено и вновь опубликовано органом, его издавшим.

10. Обязательные постановления должны быть подписаны председателем исполнительного комитета или городского совета или их заместителями, скреплены секретарем и опубликованы во всеобщее сведение.

11. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена территория, на которую распространяется действие данного обязательного постановления, причем последнее может распространяться как на всю территорию соответствующей административно-территориальной единицы, так и на определенную часть ее, с точным обозначением таковой.

12. В обязательном постановлении должен быть указан срок вступления его в силу. Срок этот не может быть менее двух недель со дня опубликования обязательного постановления в каждой местности, на которую распространяется его действие, за исключением случаев особой срочности, как то: расквартирование проходящих войск, борьба со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями.

13. В каждом обязательном постановлении должна быть предусмотрена за нарушение его ответственность в административном порядке или в судебном порядке, когда таковая установлена Уголовным кодексом РСФСР.

14. Действие обязательных постановлений распространяется как на частных лиц, так и на государственные учреждения и предприятия и общественные организации, причем соответствующие должностные лица несут в административном порядке такую же ответственность, как и частные лица.

15. Обязательные постановления, издаваемые окружными и уездными исполнительными комитетами, их президиумами, городскими советами и их президиумами, должны быть в двухдневный срок со дня их подписания препровождены в вышестоящий исполнительный комитет; обязательные постановления, издаваемые краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами и их президиумами, должны быть в тот же срок препровождены в Народный комиссариат внутренних дел РСФСР или в народный комиссариат внутренних дел соответствующей автономной республики.

Раздел II. О взысканиях, налагаемых в административном порядке

16. За нарушение обязательных постановлений в административном порядке налагается одно из следующих взысканий:

а) предупреждение;

б) штраф;

в) принудительные работы.

17. Постановление о предупреждении нарушителя выносится в случае признания нецелесообразности применения штрафа или принудительных работ ввиду незначительности нарушения, недостаточной осведомленности нарушителя и т. п.

18. Предельный размер взысканий, предусматриваемых обязательными постановлениями краевых, областных, губернских и окружных исполнительных комитетов, а равно соответствующих им городских советов, устанавливается;

а) для городов – не свыше ста рублей штрафа или одного месяца принудительных работ;

б) для сельских поселений – не свыше десяти рублей штрафа или двух недель принудительных работ.

19. Предельный размер взысканий, предусматриваемых обязательными постановлениями уездных исполнительных комитетов, а равно городских советов уездных городов и иных городов, население которых превышает пять тысяч человек, устанавливается:

а) для городов – не свыше пятидесяти рублей штрафа или двух недель принудительных работ;

б) для сельских поселений – не свыше пяти рублей штрафа или одной недели принудительных работ.

20. В случае неуплаты штрафа соответствующим исполнительным комитетам и городским советам предоставляется право заменять таковой принудительными работами, предельные сроки каковых не должны превышать сроков, предусмотренных в ст.ст. 18 и 19 настоящего постановления.

Замена штрафа принудительными работами должна быть предусмотрена в самом обязательном постановлении. Самая замена производится распоряжением органа, налагающего взыскание.

21. Право наложения административных взысканий за нарушения обязательных постановлений предоставляется:

а) за нарушения, совершенные в пределах губернского (областного) города, – начальнику губернского (областного) административного отдела или его заместителю;

б) за нарушения, совершенные в пределах округа и уезда, – начальникам окружного и уездного административного отдела или их заместителям;

в) за нарушения, совершенные в пределах прочих городов, имеющих более пяти тысяч человек населения, – президиуму городского совета.

Примечание. За нарушения, совершенные в пределах главного города края (районированной области), взыскания налагаются начальником соответствующего окружного административного отдела или его заместителем.

22. В городах Москве и Ленинграде отдельными обязательными постановлениями губернских исполнительных комитетов и городских советов право наложения административных взысканий в размере до десяти рублей штрафа может быть предоставлено начальникам отделений милиции.

23. За нарушение обязательных постановлений, устанавливающих в городах порядок в общественных местах и правила уличного движения, краевым, областным, губернским, окружным исполнительным комитетам, городским советам соответствующих городов и их президиумам предоставляется право поручать взимание штрафа на месте совершения сотрудникам милиции, непосредственно наблюдающим за выполнением обязательных постановлений.

24. В предусмотренных ст. 23 обязательных постановлениях должен быть указан точный состав нарушения и размер штрафа, причем в краевых, областных, губернских и окружных городах предельный размер штрафа устанавливается не свыше одного рубля, а в остальных городах – не свыше пятидесяти копеек.

25. При отказе нарушителя от уплаты штрафа на месте (ст. 23) штраф налагается в общем порядке с тем, что размер его может

быть увеличен не больше чем в три раза, если возможность такого увеличения предусмотрена обязательным постановлением.

Примечание. В городах Москве, Ленинграде и Ростове-на-Дону при отказе от уплаты штрафа на месте совершения нарушения штраф с увеличением размера его не более чем в три раза налагается начальником отделения милиции.

26. О нарушении обязательного постановления составляется протокол милицией, а в подлежащих случаях – тем органом, которому право составления протокола предоставлено в силу специальных узаконений. В сельских местностях протокол может быть составлен также членом сельского совета.

Примечание. Протокол не составляется в случаях, указанных в ст.ст. 23 и 24.

27. Протокол подписывается его составителем, лицом, совершившим нарушение, и свидетелями, если таковые имеются. Лицо, привлекаемое за нарушение обязательного постановления, может отказаться от подписания протокола и изложить в протоколе мотивы своего отказа, причем отказ этот не останавливает дальнейшего направления протокола.

28. Протокол о нарушении обязательного постановления препровождается в соответствующий административный отдел для разрешения вопроса о наложении взыскания в административном порядке или для направления на рассмотрение в судебном порядке, когда за нарушение данного обязательного постановления предусмотрена ответственность в судебном порядке (ст. 13) или когда нарушение обязательного постановления сопровождалось совершением деяния, за которое установлена ответственность по Уголовному кодексу РСФСР.

29. Постановление о наложении взыскания в административном порядке может быть вынесено не позднее месячного срока со дня совершения соответствующего нарушения; по истечении указанного срока дело подлежит прекращению.

30. Если дело о нарушении обязательного постановления было принято к своему рассмотрению судом, то нарушитель не может быть подвергнут взысканию в административном порядке, за исключением случаев, когда означенное дело будет направлено судом на рассмотрение в административном порядке.

31. Постановление о наложении взыскания должно быть изложено в письменной форме и вручено лицу, на которое оно наложено.

32. Постановление о наложении на нарушителя административного взыскания приводится в исполнение милицией.

Примечание. В случае нарушения военнослужащим, состоящим в рядах Рабоче-крестьянской Красной армии, обязательного по-

становления протокол об этом направляется подлежащему войсковому начальнику, который принимает необходимые меры дисциплинарного воздействия по правилам Дисциплинарного устава Рабоче-крестьянской Красной армии, уведомляя о наложении взыскания орган, сообщивший о нарушении обязательного постановления.

33. При наложении административного взыскания в виде штрафа сумма такового должна быть внесена в кассу финансового отдела, или в волостной или районный исполнительный комитет, или в сельский совет по месту нарушения или месту жительства нарушителя не позднее двух недель со дня вручения постановления о наложении взыскания.

34. К приведению в исполнение постановления о наложении взыскания должно быть приступлено не позже двухмесячного срока со дня вынесения постановления о наложении взыскания. В случаях, когда к приведению в исполнение постановления о наложении взысканий к моменту истечения указанного срока не будет приступлено, таковое постановление считается утратившим силу.

35. Принудительное взыскание штрафов осуществляется путем обращения взыскания на имущество нарушителя с применением установленных законом правил об имуществе, на которое не может быть обращено взыскание по государственным налогам.

36. Выбор порядка принудительного взыскания штрафа в зависимости от имущественного положения нарушителя принадлежит тому органу или лицу, которым наложено данное взыскание (ст. 21).

37. Лица, на которых наложено взыскание в виде принудительных работ, подлежат направлению для отбывания таковых в распоряжение бюро принудительных работ или отделения принудительных работ, где таковые имеются, а где таковых не имеется – в распоряжение соответствующих исполнительных комитетов или городских советов.

Примечание. Взыскание в виде принудительных работ не может быть применено к лицам, признанным нетрудоспособными.

38. На лиц, поступивших для отбытия принудительных работ в распоряжение бюро или отделения принудительных работ, распространяются все правила главы IV Исправительно-трудового кодекса РСФСР («О бюро принудительных работ без содержания под стражей»), за исключением ст.ст. 37, 38 и 39 означенного кодекса.

39. Принудительные работы, как общее правило, выполняются по месту жительства лиц, их исполняющих; в исключительных случаях эти работы могут выполняться и в других местах, но не далее чем на расстоянии десяти верст от места жительства.

Примечание. Отбывание принудительных работ крестьянами-земледельцами не может быть назначаемо на время важнейших полевых работ.

40. Подвергшийся взысканию в административном порядке может просить наложивший взыскание орган о пересмотре вынесенного в отношении его постановления о наложении взыскания, а также обжаловать это постановление в порядке ст.ст. 41–44 настоящего Положения.

41. Жалобы подаются:

а) на взыскания, наложенные президиумом городского совета (п. «в» ст. 21), в президиум уездного или окружного исполнительного комитета;

б) на взыскания, наложенные начальником уездного или окружного административного отдела, в президиум уездного или окружного исполнительного комитета;

в) на взыскания, наложенные начальником губернского (областного) административного отдела, в президиум губернского (областного) исполнительного комитета.

42. Жалоба на наложение в административном порядке взыскания может быть подана как непосредственно в органы, предусмотренные ст. 41, так и через органы, наложившие взыскание.

43. Жалоба, поданная в трехдневный срок после вручения постановления о наложении взыскания (ст. 31), приостанавливает приведение взыскания в исполнение.

44. При отклонении жалобы органами, указанными в ст. 41, жалоба может быть подана в президиум вышестоящего исполнительного комитета или Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета по принадлежности без приостановки приведения в исполнение постановления о наложении взыскания.

45. Неправильное наложение взыскания влечет за собой его отмену и привлечение в подлежащих случаях наложившего взыскание к ответственности по ст.ст. 105 и 106 Уголовного кодекса РСФСР.

(СУ РСФСР. 1926. № 39. Ст. 304.)

Документ № 379. Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской милиции (7 июля 1926 г. Извлечение)

Глава I. Общие положения

1. Дисциплинарный устав Раб[оче]-крест[ьянской] милиции распространяется на работников строевого состава милиции, активного состава уголовного розыска и административно-хозяйственного состава Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, занимающих должности, поименованные в приложении 1 к Положению о службе Раб[оче]-

крест[ьянской] милиции, утвержденному ВЦИК и СНК РСФСР 28 сентября 1925 г. (см. *Документ № 363*)…

2. Каждый гражданин РСФСР, вступивший в ряды Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, тем самым обязуется перед Раб[оче]-крест[ьянской] властью с честью носить это звание, строго и неуклонно соблюдать милицейскую дисциплину.

3. Милицейская дисциплина есть точное выполнение установленных в Раб[оче]-крест[ьянской] милиции служебных обязанностей на основах:

а) соблюдения всех законов и проведения в жизнь основ революционной законности;

б) преданности Рабоче-крестьянскому государству;

в) сознания необходимости подчинения своей воли предписаниям закона и приказам начальников;

г) взаимного уважения, сплоченности и товарищества всех служащих;

д) воспитания в себе и других качеств и способностей, необходимых для безупречного и самостоятельного выполнения своего долга.

4. Милицейская дисциплина обязывает:

а) точно исполнять служебные приказания начальников;

б) добросовестно и сознательно исполнять обязанности службы;

в) не оставлять проступков подчиненных без воздействия;

г) вести себя достойным образом как на службе, так и вне ее;

д) охранять права граждан и быть с ними вежливыми и предупредительными;

е) быть честным, бескорыстным и бережливо относиться к государственному имуществу.

5. Все служащие Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, на которых распространяется действие Положения о службе Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, при исполнении служебных обязанностей могут быть одни в отношении других начальниками и подчиненными.

6. Служащий Раб[оче]-крест[ьянской] милиции, который по закону или по распоряжению постоянно или временно руководит деятельностью других служащих и несет за них в определенных законом случаях ответственность, является их начальником, а они – его подчиненными.

7. Начальник обязан служить примером для подчиненных как своим поведением, так и службой, быть требовательным и настойчивым, но в то же время справедливым, доступным, ровным, спокойным и вежливым в обращении; изучать каждого из подчиненных, всеми мерами содействовать удовлетворению их нужд, помогать им советами и указаниями и строго охранять их общегражданские и милицейские права.

8. Начальник имеет право приказывать подчиненным, принимать меры поощрения подчиненных и налагать на них за проступки, предусмотренные настоящим уставом, взыскания.

9. Каждый служащий строевого состава милиции имеет право в случае замеченного им бездействия или неправильных действий стоящего ниже его в служебном отношении служащего потребовать с последнего правильного выполнения его служебного долга и обязан в случае отказа подчиниться его требованию довести об этом до сведения прямого начальника вышеупомянутого лица.

<…>

(Действующие распоряжения по милиции. С. 515–516.)

Документ № 380. Циркуляр НКВД о компенсировании работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска за работу оперативную и в ночное время, в праздничные дни и дни отдыха и права, коими эти работники пользуются при служебных переводах (8 июля 1926 г.)

Согласно примечанию к п. 5 Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (см. *Документ № 363*) работа милиции, производимая в праздничные дни, в ночное время и в установленные дни отдыха, должна компенсироваться или особыми выходными днями, или путем выплаты дополнительного вознаграждения в виде добавочного содержания к основному окладу.

В данном случае Народный комиссариат внутренних дел по согласовании данного вопроса с Центральным комитетом профессионального союза советских и торговых служащих СССР и Народным комиссариатом труда РСФСР полагает, что в первую голову компенсацию надлежит проводить в соответствии с примечанием 1, т. е. путем предоставления выходных дней.

Что же касается примечания 2, т. е. дополнительного вознаграждения, то таковое следует выдавать только в случае невозможности предоставления выходных дней.

При этом означенное вознаграждение должно выдаваться по истечении каждого месяца лицам, фактически проводившим сверхурочную работу, в соответствии с количеством проработанного времени в виде процентной надбавки к получаемому окладу содержания.

Размер этой процентной надбавки в каждом отдельном случае должен устанавливаться по соглашению с местным органом проф-

союза и выражаться в сумме от 15 до 25 % получаемого данными работниками содержания.

В отношении ст. 23 Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции разъясняется, что работники милиции и уголовного розыска при переводе с одного места на другое, связанном с переменой местожительства, пользуются правами, предусмотренными ст. 82 Кодекса законов о труде.

Народный комиссар внутренних дел Белобородов
Начальник ЦАУ НКВД – начальник милиции
Республики Сергиевский

(Действующие распоряжения по милиции. С. 533–534.)

Документ № 381. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР о газетных заметках (17 августа 1926 г.)

В органах республиканской и местной прессы часто помещаются заметки о тех или иных незакономерных действиях должностных лиц милиции, причем в распоряжении ЦАУ НКВД имеются данные, что местные органы милиции, в ведении коих состоят работники милиции, указываемые в заметках, зачастую не следят и не принимают никаких мер по существу изложенного в заметках.

Такое индифферентное отношение к голосу прессы, несомненно, парализует огромное общественное значение последней, вызывает совершенно справедливое нарекание на бездействие руководящих милицейских органов, с одной стороны, а с другой – лишает возможности работников милиции в случаях явно клеветнических реабилитировать себя в глазах трудящихся масс.

Впредь приказываю начальникам краевой, областной, губернской, окружной и уездной милиции иметь тщательное наблюдение за всеми отмечаемыми в газетах случаями незакономерных действий должностных лиц милиции и каждый раз производить немедленное расследование с опубликованием результатов его в том же органе или в каком-либо другом, причем в случае явного несоответствия изложенного в заметке с действительностью возбуждать преследование против авторов клеветнических заметок по ст. 175 УК.

Врид начальника Центрального административного управления НКВД Кацва

(Действующие распоряжения по милиции. С. 162.)

Документ № 382. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о поручениях, даваемых домоуправлениям со стороны правительственных и административных органов (27 сентября 1926 г. Извлечение)

В целях сокращения лежащих на домоуправлениях обязанностей Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Сохранить за домоуправлениями выполнение лишь следующих административных функций:

<…>

2) выдачу удостоверений о проживании в данном доме для получения удостоверения личности и заграничных паспортов;

<…>

4) присутствие при описи и оценке имущества недоимщика по социальному страхованию, по налогам и сборам;

5) присутствие при осмотре финансовым инспектором помещения, при производстве оценки имущества и при подписании соответствующих протоколов;

6) присутствие при осмотре исполняющим судебные решения судебным исполнителем помещения должника или хранилищ и при вскрытии помещения или хранилища;

7) присутствие при аресте имущества должника в порядке исполнения судебного решения в том случае, если таковой арест производится в отсутствие должника;

8) присутствие при обысках, производимых органами судебно-следственной власти, Объединенным государственным политическим управлением, уголовным розыском и милицией;

9) проверку учетно-воинских документов при прописке допризывников и военнообязанных и проверку состояния их на учете;

10) сообщение в органы местного военного управления о военнообязанных, отсутствующих свыше двух месяцев;

11) наблюдение за своевременной явкой при призывах военнообязанных и допризывников в органы местного военного управления;

12) проверку по окончании призыва документов у проживающих в доме граждан и сообщение об уклонившихся в органы местного военного управления или в милицию;

<…>

15) проверку документов по поставке в войска лошадей, повозок и упряжи и сообщение в органы местного военного управления или в милицию об уклонившихся от поставки владельцах лошадей, повозок и упряжи;

16) вручение повесток суда, извещений нотариальных контор, а равно постановлений об административных взысканиях, если должностное лицо, вручающее повестку, извещение или постановление, не застает адресата дома;

17) вручение временно отсутствующим плательщикам налогов принятых от финансовых органов объявлений, извещений, повесток, окладных листов и т. п., касающихся уплаты налогов;

18) извещение органов санитарного надзора о заразных заболеваниях;

19) содействие в вызове скорой помощи при внезапных заболеваниях и несчастных случаях;

<…>

22) составление и представление финансовому инспектору в одном экземпляре списков находящихся в доме контор, агентств, правлений торговых, промышленных и других предприятий, обществ и товариществ, а также живущих в доме кустарей, лиц свободных профессий, служителей культов, торговцев и других лиц, живущих на нетрудовой доход, и безработных, не состоящих на учете биржи труда, согласно представляемым указанными категориями граждан документальным данным о роде занятий, профессии и источниках их существования, а равно списков живущих в доме рабочих, служащих, студентов, получающих стипендию, безработных, получающих пособия, лиц, состоящих на социальном страховании, и других категорий трудящихся на основании представляемых ими расчетных книжек или удостоверений;

23) сообщение финансовым органам сведений обо всех производимых в черте домовладений промыслах и содержимых торговых, промышленных и транспортных предприятиях и складах;

<…>

25) сообщение органам социального обеспечения об обнаруженном бесхозяйном имуществе;

26) ведение книг по прописке жильцов и представление адресных листков в отделение милиции;

27) заверение фотографических карточек для видов на жительство иностранцев;

28) удостоверение личности проживающих в данном доме граждан, задержанных в милиции;

29) оказание содействия сотрудникам Центрального статистического управления, обращающимся за получением тех или иных статистических сведений;

<…>

31) выдачу призываемым на военную службу и их семьям удостоверений и справок, необходимых для осуществления льгот по призыву, а также предоставляемых красноармейцам льгот и преимуществ.

2. Поручить Народному комиссариату внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом юстиции:

а) издать инструкцию о дворниках и ночных сторожах, где таковые введены, в которой должны быть точно установлены обязанности тех и других как в административной, так и в хозяйственной области, а также должно быть предусмотрено урегулирование взаимоотношений по этому вопросу между домоуправлениями и милицией;

б) в двухнедельный срок разработать перечень законов, отменяемых и изменяемых в соответствии с настоящим постановлением.

(СУ РСФСР. 1926. № 64. Ст. 497.)

Документ № 383. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об изменении статьи 3 постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 20 июня 1923 г. об удостоверении личности (25 октября 1926 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Во изменение постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 20 июня 1923 года об удостоверении личности (Собр[ание] узак[онений]. 1923. № 61. Ст. 575; см. *Документ № 321*) ст. 3 указанного постановления изложить следующим образом:

«3. Удостоверения личности выдаются гражданам по месту жительства, причем в городских поселениях и рабочих поселках, в которых образованы городские советы, а также в районах районированных областей и в укрупненных волостях обязанность по выдаче таковых удостоверений возлагается на органы милиции, а в неукрупненных волостях – на волостные исполнительные комитеты.».

(СУ РСФСР. 1926. № 72. Ст. 573.)

Документ № 384. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета об упразднении уездных управлений милиции и об организации уездных административных отделов (19 ноября 1926 г.)

Во изменение ст. 35 Положения об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетах от 16 октября 1924 года (Собр[ание] узак[онений]. 1924. № 82. Ст. 825; см. *Документ № 349*)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Упразднить уездные управления милиции при уездных исполнительных комитетах.

2. Учредить административные отделы при уездных исполнительных комитетах.

3. Образование уездных административных отделов производится в сроки, устанавливаемые центральными исполнительными комитетами автономных республик, не имеющих губернского деления, областными и губернскими исполнительными комитетами, но не позднее 1 февраля 1927 года, причем расходы по содержанию вновь организуемых отделов не должны быть больше соответственных расходов, предположенных на 1926–1927 годы.

4. Штаты организуемых административных отделов уездных исполнительных комитетов устанавливаются центральными исполнительными комитетами автономных республик, не имеющих губернского деления, областными и губернскими исполнительными комитетами.

5. Поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совету Народных Комиссаров РСФСР издать Положение об административных отделах уездных исполнительных комитетов.

(СУ РСФСР. 1926. № 90. Ст. 655.)

Документ № 385. Приказ ЦАУ НКВД (4 декабря 1926 г. Извлечение)

<…>

Объявлялось постановление Н[ародного] к[омиссариата] финансов СССР от 4 октября 1926 г., что на основании постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР от 31 июля 1925 г. Наркомат финансов постановил освободить от уплаты государственного подоходного налога активный состав уголовно-розыскных учреждений.

<…>

(ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 367. Л. 184.)

Документ № 386. Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР об оказании гражданами содействия милиции при задержании пьяных и хулиганов (8 декабря 1926 г.)

В целях облегчения органам милиции выполнения возложенных на них задач по борьбе с пьянством и хулиганством Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Предоставить должностным лицам милиции право привлекать в случае необходимости граждан к содействию по задержанию сопротивляющихся пьяных и хулиганов.

2. Невыполнение требований милиции о содействии влечет за собой ответственность по статье 75 Уголовного кодекса РСФСР редакции 1926 года.

3. Сопротивление действиям должностных лиц милиции и нанесение им публичных оскорблений при выполнении ими служебных обязанностей влечет за собой ответственность по 2-й части статьи 73 и по статье 76 Уголовного кодекса редакции 1926 года, а нанесение таковых же оскорблений гражданам в связи с оказанием ими содействия органам милиции – ответственность по статье 76 того же кодекса.

4. Поручить народным комиссариатам внутренних дел и юстиции издать инструкцию по применению настоящего постановления.

(СУ РСФСР. 1926. № 88. Ст. 640.)

Документ № 387. Достижения МУРа (декабрь 1926 г. Извлечение)

МУР в борьбе с преступностью не только дошел до нормы довоенного времени, но и превысил ее на 27 %. В 1914 г. личный состав Московской сыскной полиции насчитывал 203 человека, которым в уголовно-розыскном отношении подчинялась вся наружная полиция. Это были специалисты, прошедшие теоретическую и практическую школу сыска, очень хорошо материально обеспеченные.

Преступный мир Москвы состоял из небольшой группы профессионалов-преступников. Гастролеры были редким явлением. Казалось бы, в этих условиях должны были быть отличные результаты, но в действительности в 1914 г. из 4 191 преступления в Москве раскрыто 1 739, т. е. 41 %.

После революции преступность возросла. Пришлось увеличить кадр сотрудников, не всегда считаясь с качеством принимаемых. Перед МУРом стояла лишь одна боевая задача – уничтожить хоть верхушки бандитизма и, несмотря на почти полное отсутствие коммунистов и сознательных рабочих в рядах МУРа, все-таки удалось достигнуть значительных результатов: в 1918 г. зарегистрировано 11 565 преступлений, раскрыто 3 662 (31 %).

Теперь необходимо было заняться организационными вопросами. Принятый в момент острой необходимости, без всякой системы и проверки, новый кадр сотрудников оказался, как и нужно было

ожидать, в известной своей части случайным, враждебным Советской власти и чуждым делу нового уголовного розыска.

И весь 1919-й и часть 1920 года ушли на чистку своих рядов и организацию работы. Был сменен комсостав. Профильтрован весь активный состав. Выброшены все присосавшиеся к угрозыску чуждые элементы.

Результаты работы характеризуются следующими цифрами: в 1919 г. совершено 10 631 преступление, раскрыто – 4 924 (47 %), в 1920 году соответственно 10 707 и 5 670 (53 %), 1921 г. – 10 676 и 6 045 (57 %), 1922 г. – 15 719 и 8 707 (55 %), 1923 г. – 14 054 и 7 290 (52 %), 1924 г. – 10 206 и 6 082 (59 %), 1925 г. – 7 193 и 4 929 (68 %).

<…>

(На посту. 1926. № 12. С. 492–494.)

Документ № 388. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения об административных отделах уездных исполнительных комитетов (3 января 1927 г.)

В соответствии с постановлением III сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета XII созыва об упразднении уездных управлений милиции и об организации административных отделов (Собр[ание] узак[онений]. 1926. № 90. Ст. 655) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение об административных отделах уездных исполнительных комитетов:

Положение об административных отделах уездных исполнительных комитетов

1. На административный отдел уездного исполнительного комитета возлагается:

а) принятие непосредственных мероприятий по охране революционного порядка и безопасности в пределах, устанавливаемых ст. 2 настоящего постановления, в частности проведение в жизнь соответствующих постановлений и распоряжений центральной и местной власти и наблюдение за их выполнением как частными, так и должностными лицами;

б) принятие мер борьбы с преступностью в пределах действующих узаконений;

в) проведение в жизнь мероприятий по укомплектованию, обучению и снабжению милиции и уголовного розыска;

г) общее наблюдение за деятельностью бюро принудительных работ и мест заключения в уезде.

2. Для осуществления задач, указанных в п. «а» ст. 1, на административный отдел уездного исполнительного комитета возлагается:

а) составление проектов обязательных постановлений уездного исполнительного комитета по вопросам административного характера и дача по требованиям уездного исполнительного комитета заключений по всем проектам обязательных постановлений в части проведения их в жизнь;

б) надзор за выполнением обязательных постановлений и наложение в административном порядке взысканий за их нарушение;

в) регистрация актов гражданского состояния и ведение учета естественного движения населения в пределах компетенции органов Народного комиссариата внутренних дел;

г) проведение в жизнь законов и инструкций об отделении церкви от государства в части, касающейся административных распоряжений и мероприятий;

д) выдача удостоверений личности советским гражданам;

е) учет иностранцев и выдача таковым видов на жительство, а также принятие ходатайств о зачислении иностранцев в гражданство Союза ССР;

ж) надзор за деятельностью обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, а также регистрация отделений означенных обществ;

з) проведение административных мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями (пожарами, наводнениями и т. п.);

и) выдача разрешений на торговлю произведениями печати, множительными аппаратами, печатными машинами, шрифтами, охотничьим оружием и огнеприпасами, спиртосодержащими веществами и открытие печатных предприятий;

к) выдача разрешений на заказ печатей и штампов с государственным гербом;

л) учет лиц, лишенных избирательных прав;

м) содействие проведению в жизнь действующих законов и обязательных постановлений;

н) выдача разрешений на устройство собраний, шествий, манифестаций и т. п. лицам и организациям, для коих получение разрешений обязательно, а также оказание содействия организациям трудящихся при проведении собраний, шествий, манифестаций и т. п., устраиваемых с соблюдением установленных правил;

о) приведение в исполнение административных взысканий, наложенных в административном порядке, и исполнение приговоров судебных учреждений в случаях, установленных законом.

3. Для осуществления задач, указанных в п. «б» ст. 1, на административный отдел уездного исполнительного комитета возлагается:

а) укомплектование и учет личного состава милиции и уголовного розыска уезда;

б) руководство строевой и специальной подготовкой милиции и уголовного розыска уезда и их службой;

в) заведывание резервом, состоящим при уездном административном отделе;

г) проведение политико-просветительной работы среди милиции и уголовного розыска уезда;

д) надзор за деятельностью органов милиции и уголовного розыска в уезде и их инструктирование;

е) принятие мер к своевременному снабжению милиции уезда и уголовного розыска всеми видами положенного довольствия;

ж) укомплектование и учет конского состава милиции и уголовного розыска;

з) организация и руководство ведомственной вооруженной охраной в соответствии с Положением о ведомственной милиции.

5. Во главе административного отдела стоит начальник, избираемый уездным исполнительным комитетом на общих основаниях (ст. 36 Положения об уездных съездах советов и уездных исполнительных комитетов от 16 октября 1924 года – Собр[ание] узак[онений]. 1924. № 82. Ст. 825; см. *Документ № 349*), являющийся одновременно начальником уездной милиции.

6. В составе административного отдела организуются подотделы:

а) общий, б) милиции, в) уголовного розыска.

(СУ РСФСР. 1927. № 7. Ст. 56.)

Документ № 389. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об отмене премирования за раскрытие незаконного приготовления, хранения и сбыта спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (8 февраля 1927 г.)

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

Отменить с 1 октября 1927 года постановление Совета Народных Комиссаров от 20 декабря 1922 года о распределении штрафных сумм, взыскиваемых в судебном и административном порядке

за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (см. *Документ № 302*).

(СУ РСФСР. 1927. № 16. Ст. 107.)

Документ № 390. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о восстановлении в избирательных правах низших технических служащих тюремного ведомства бывшей полиции (14 февраля 1927 г. Извлечение)

В развитие ст.ст. 18, 19 Инструкции Президиума ВЦИК от 4 ноября 1926 г. о выборах городских и сельских советов (СУ РСФСР. 1926. № 75. Ст. 575) Президиум ВЦИК постановляет:

Низшие и технические служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и тюремного ведомства, как то: курьеры, сторожа, уборщики, переписчики, мл. надзиратели, городовые, стражники и лица, занимавшие другие должности, соответствующие перечисленным, лишенные избирательных прав в соответствии со ст. 69 п. «д» Конституции РСФСР и ст. 15 п. «л» Инструкции могут быть восстановлены в избирательных правах в порядке ст. 19 Инструкции по постановлениям краевой, областной, губернской избирательной комиссий, а в автономных республиках без губернского деления – республиканской избирательной комиссией с утверждением в соответствующем исполнительном комитете при условии, если эти лица в течение не менее 5 лет занимаются производительным и общественно полезным трудом и доказали свою лояльность к Советской власти.

<…>

(СУ РСФСР. 1927. № 19. Ст. 127.)

Документ № 391. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР о подготовке работников милиции и угрозыска на местах (17 марта 1927 г.)

Из представленных докладов и других материалов с мест о состоянии подготовки работников милиции и угрозыска усматриваю, что адмотделами уделяется недостаточное внимание этой работе, вследствие чего в системе переподготовки имеется целый ряд недочетов.

Наиболее характерными недочетами являются:

1. Организация школ происходит без предварительно разработанного плана, программ и методов занятий и при отсутствии

в распоряжении адмотделов соответствующих средств на оборудование школ, оплату лекторов и т. п.

2. Самый разнообразный срок обучения в школах-резервах и местных школах младшего начсостава при отсутствии соответствующей переработки и приспособления программ к срокам обучения.

3. При одном и том же адмотделе организовываются одновременно, при отсутствии достаточных средств и сил школы младшего начсостава, школы-резервы и краткосрочные курсы.

4. Недостаточно уделяется внимания работе по переподготовке работников уголовного розыска, проведению с ними внешкольных занятий (приказ мой 1926 г. за № 45), а также и руководству внешкольными занятиями с милицейским составом.

5. Внешкольные занятия организовываются, вопреки приказу моему 1926 г. за № 31, с сельскими работниками, которые в силу разбросанности, малочисленности штатов и отдаленности от волостного центра лишены возможности посещать таковые.

6. В целом ряде губерний совершенно отсутствует работа по переподготовке милицейского состава, и в этом отношении адмотделами не проявляется инициатива к организации краткосрочных курсов для переподготовки работников волостной милиции (приказ мой 1926 г. за № 80).

Из перечисленных недочетов видно, что не всеми адмотделами достаточно уясняется важность работы по поднятию квалификации работников милиции и уголовного розыска, а также не уясняются и директивные распоряжения ЦАУ в деле подготовки, вследствие чего вне зависимости от объективных условий наблюдается разнообразие в системе переподготовки, и работа, проводимая адмотделами в этом отношении, носит часто кустарный и случайный характер.

Ввиду вышеизложенного разъясняю, что основной задачей адмотделов на ближайший период является переподготовка и подготовка начальствующего и рядового состава милиции и уголовного розыска для уездов и волостей с пропуском таковых через школы среднего и младшего начсостава милиции, краткосрочные курсы, а также через внешкольные занятия в уездных и губернских городах.

В целях изжития имеющихся недочетов и дефектов и для организации нормальной и единообразной работы по поднятию квалификации работников милиции приказываю начальникам адмотделов:

1. Принять ряд мер к закреплению средств на переподготовку согласно циркуляру НКВД 1925 г. за № 633, объявленному в приказе моем того же года за № 197, уделить большее внимание работе по поднятию квалификации работников милиции и уголовного

розыска и вести подготовку и переподготовку их по преподанным ЦАУ НКВД программам и учебным планам.

2. К организации и реорганизации местных школ и курсов приступать лишь после тщательной проработки плана при наличии средств, подборе лекторского состава и наличии оборудования, что даст возможность обеспечить нормальное течение учебно-воспитательной работы в школах и курсах.

3. Адмотделы должны принять все меры в соответствии и в развитие постановления Коллегии НКВД от 1 февраля сего года (приказ мой с. г. за № 29) к тому, чтобы местные школы младшего начсостава и школы-резервы перешли бы на годичный срок обучения и по программам школ младшего начсостава с распространением на них Положения о школах младшего начсостава применительно к местным условиям.

В случае, если по финансово-материальным соображениям сделать этого не представляется возможным, то принять следующие меры:

а) в тех школах, кои уже имеют срок обучения не ниже шести месяцев или в коих срок обучения будет доведен до этого срока, преподавание вести по нормальной программе школ младшего начсостава, соответствующим образом переработав и приспособив таковые к сроку обучения и согласовав с ЦАУ НКВД;

б) школы младшего начсостава и школы-резервы, срок обучения коих невозможно по местным условиям довести до шести месяцев, должны быть реорганизованы в краткосрочные курсы; на них должны быть распространены положения и программы краткосрочных курсов согласно приказу моему 1926 г. за № 80;

в) временно разрешаю сохранить на 1927/28 г. существующий срок обучения в местных школах, губрезервах, если почему-либо является невозможным реорганизовать их в ближайшее время в соответствии с пп. «а» и «б» сей статьи, распространив, однако, на них Положение о краткосрочных курсах и положив в основу программу этих курсов с углублением по милицейско-правовому циклу и с введением в учебный план общеобразовательных предметов;

г) обратить особое внимание на переподготовку рядового состава милиции и уголовного розыска, для чего усилить внешкольные занятия в городах согласно приказам моим 1926 г. за № 31 и 45, не проводя означенных занятий с сельским составом милиции;

д) для поднятия же квалификации волостных работников милиции необходимо всемерно стремиться пропустить таковых через краткосрочные курсы. В случае, если этого сделать не представляется возможным, то в целях поднятия квалификации применить метод самообразования, снабдить волостных работников милиции приказами, инструкциями и специальной милицейской юридиче-

ской литературой и, наконец, использовать проводимые совещания волостных работников милиции, однако не для прохождения на них в порядке классных занятий целого ряда предметов, как это часто имело место, а главным образом для ознакомления и разбора выходящих приказов, инструкций и обязательных постановлений.

Что же касается начсостава милиции (младшего и среднего), то внешкольные занятия с ним надлежит проводить по программам ЦАУ путем организации в обязательном порядке согласно приказу моему 1926 г. за № 31 милицейских и правовых кружков, а также и путем организации специальных кружков, создаваемых в добровольном порядке, по тем или другим предметам.

О принятых мерах донести в очередных докладах ЦАУ НКВД.

С объявлением сего приказа отменяю приказы ЦАУ 1924 г. за № 59 и 106 и 1925 г. за № 62.

Заместитель начальника ЦАУ НКВД – начальник милиции Республики Кацва

(Действующие распоряжения по милиции. С. 580–582.)

Документ № 392. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР с объявлением постановления Народного комиссариата труда РСФСР от 28 февраля 1927 г. (24 марта 1927 г. Извлечение)

<…>

Ввиду специфических особенностей работы, связанных с вредностью и опасностью для жизни и здоровья, Н[ародный] к[омиссариат] т[труда] на основании ст. 115 К[одекса] з[аконов] о т[руде] постановляет предоставить дополнительный двухнедельный отпуск инспекторам, помощникам инспекторов, агентам, проводникам служебных собак уголовного розыска.

<…>

(ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 367. Л. 186.)

Документ № 393. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об утверждении Положения о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР (28 марта 1927 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР.

Положение о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР

Глава I. Общие положения

1. Народный комиссариат внутренних дел РСФСР действует на основании ст.ст. 30 и 37 Конституции РСФСР и общего положения о народных комиссариатах РСФСР.

2. Народный комиссариат внутренних дел РСФСР подчиняется Всероссийскому съезду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров РСФСР и осуществляет в своей деятельности их постановления, директивы и задания.

3. Во главе Народного комиссариата внутренних дел РСФСР стоит Народный комиссар внутренних дел.

4. При Народном комиссаре внутренних дел РСФСР состоят его заместитель и коллегия.

5. Права и обязанности Народного комиссара внутренних дел РСФСР, его заместителя и членов коллегии определяются соответствующими статьями общего положения о народных комиссариатах РСФСР.

Глава II. Предметы ведения Народного комиссариата внутренних дел РСФСР

6. На Народный комиссариат внутренних дел возлагается:

а) руководство проведением в жизнь постановлений и распоряжений Правительства по вопросам общего администрирования и установления охраны революционного порядка и общественной безопасности;

б) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих правовое положение иностранцев, проживающих в РСФСР, а также выдача гражданам РСФСР заграничных паспортов и наложение виз на выезд за пределы Союза ССР;

в) дача заключений по ходатайствам о приеме в гражданство РСФСР;

г) руководство проведением в жизнь законов, регулирующих организацию и деятельность обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, утверждение уставов и регистрация этих обществ и союзов с районом действия, выходящим за пределы одной области или губернии или имеющих общереспубликанское значение, и наблюдение за законностью их деятельности;

д) руководство осуществлением законов по отделению церкви от государства в части административных мероприятий;

е) руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния и учет естественного движения населения;

ж) надзор за правильностью и целесообразностью издания местными органами власти обязательных постановлений и правильным наложением административных взысканий за их нарушение;

з) внесение через Совет Народных Комиссаров РСФСР в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в предусмотренных законом случаях представлений о введении в отдельных местностях чрезвычайных мер охраны революционного порядка;

и) осуществление возложенного на Народный комиссариат внутренних дел особыми узаконениями административного надзора за торговлей специальными предметами и материалами;

к) установление правил и наблюдение за проведением мероприятий по ликвидации стихийных бедствий;

л) содействие другим органам власти по проведению в принудительном порядке их мероприятий, а равно непосредственное проведение постановлений и мероприятий правительственных органов в случаях, специально предусмотренных законом;

м) разработка правил и положений, определяющих и регулирующих обучение и подготовку личного состава работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;

н) установление норм и видов снабжения милиции, уголовного розыска и мест заключения предметами вооружения, снаряжения и обмундирования;

о) наблюдение за деятельностью низового советского аппарата в пределах ведения Народного комиссариата внутренних дел и подведомственных ему местных органов в области общего администрирования;

п) производство розыска и дознаний по уголовным преступлениям, регистрация и учет преступников, а также другие мероприятия по борьбе с преступностью;

р) изучение преступности и преступников и разработка методов борьбы с уголовными преступлениями;

с) проведение исправительно-трудовой политики и осуществление социальной защиты путем организации лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей;

т) организация мест заключения и управление ими;

у) организация помощи освобождаемым из мест заключения; общее руководство деятельностью органов коммунального хозяйства на местах в области жилищного дела, городского и сельского

благоустройства, дорожного дела, эксплуатации и управления коммунальными и подсобными к ним предприятиями, городскими строениями и землями, а также местного транспорта;

х) руководство, надзор и контроль за пожарным делом в РСФСР;

ц) дача заключений по проектам местных концессий на коммунальные предприятия иностранным гражданам или фирмам и участие в утверждении в установленном законом порядке уставов местных коммунальных банков;

ч) наблюдение за исполнением на местах постановлений центральной власти по вопросам коммунального хозяйства, принятие мер к их выполнению и руководство в этом отношении соответствующими отделами исполнительных комитетов;

ш) издание инструкций и дача разъяснений к постановлениям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров по основным вопросам коммунального хозяйства.

7. Для осуществления возложенных на Народный комиссариат внутренних дел РСФСР задач ему предоставляется:

а) разработка по заданиям высших органов власти, а равно и по собственной инициативе проектов декретов и постановлений по вопросам компетенции Народного комиссариата внутренних дел;

б) издание в пределах своей компетенции постановлений, положений, инструкций, циркуляров, приказов и разъяснений;

в) организация школ и курсов для подготовки к специальной службе работников милиции, уголовного розыска и мест заключения;

г) издание и распространение официальных периодических журналов, сборников, обзоров и пр., печатных материалов по вопросам своего ведения;

д) созыв съездов и совещаний по предметам своего ведения с соблюдением установленных законов;

е) рассмотрение и в подлежащих случаях разрешение жалоб на действия и распоряжения подведомственных Народному комиссариату внутренних дел РСФСР органов и лиц.

Глава III. Структура Народного комиссариата внутренних дел РСФСР

8. В состав Народного комиссариата внутренних дел РСФСР входят:

а) Общее управление;

б) Центральное административное управление;

в) Главное управление местами заключения;

г) Главное управление коммунального хозяйства.

Примечание. Деление управлений на отделы и отделов на подотделы производится постановлением Народного комиссариата внутренних дел РСФСР.

9. Местными органами, подведомственными Народному комиссариату внутренних дел РСФСР, являются: краевые, областные, губернские, окружные, уездные и соответствующие последним административные отделы и отделы местного хозяйства, городские и волостные органы милиции, инспекции мест заключения и районные (кантонные и пр.) административные отделения.

Глава IV. Предметы ведения управлений Народного комиссариата внутренних дел РСФСР

10. На Общее управление возлагается выполнение функций, указанных в пп. «а», «б», «г» и «д» ст. 7, в части, касающейся Общего управления, и в п. «о» ст. 6 настоящего Положения, а равно:

а) составление заключений по вносимым ведомствами на утверждение законодательных органов РСФСР законопроектам, не относящимся к компетенции других управлений Народного комиссариата внутренних дел;

б) разработка вопросов рациональной постановки делопроизводства Народного комиссариата внутренних дел и руководство в этом отношении всеми органами Народного комиссариата внутренних дел, а также местными органами, подведомственными Народному комиссариату внутренних дел;

в) издание приказов по вопросам движения сотрудников Народного комиссариата внутренних дел, а также по вопросам установления внутреннего распорядка;

г) собирание и разработка статистических материалов по всем вопросам ведения Народного комиссариата внутренних дел и составление сводных отчетов;

д) разработка штатов Народного комиссариата внутренних дел;

е) составление и исполнение сметы Народного комиссариата внутренних дел и осуществление хозяйственных функций по обслуживанию Народного комиссариата;

ж) другие функции, возлагаемые на Общее управление распоряжением Народного комиссара внутренних дел;

з) заведывание делами и перепиской по вопросам, имеющим общее для всех управлений значение.

11. На Центральное административное управление возлагается выполнение функций, указанных в пп. «а»–«л», «п», «р» ст. 6, а также в части его компетенции в пп. «м» и «н» ст. 6 и пп. «а», «б», «в», «д» и «е» ст. 7.

12. При Центральном административном управлении состоит Заготовительное объединение хозяйственных органов милиции, действующее на основании особого о нем положения, школы среднего и младшего командного состава работников милиции и уголовного розыска, а также центральный питомник служебных и розыскных собак.

13. На Главное управление местами заключения возлагается выполнение функций, предусмотренных пп. «с»–«у» ст. 6, а также в части его компетенции пп. «м» и «н» той же статьи и пп. «а»–«в», «д» и «е» ст. 7, а равно:

а) непосредственное управление местами заключения, управление коими будет передано Главному управлению приказом Народного комиссариата внутренних дел;

б) направление деятельности областных и губернских распределительных комиссий и руководство наблюдательными комиссиями.

14. На Главное управление коммунального хозяйства возлагается выполнение функций, предусмотренных пп. «ф»–«ш» ст. 6, а также пп. «а»–«в», «д» и «е» ст. 7 настоящего Положения в части его компетенции.

15. При Главном управлении коммунального хозяйства состоит плановая комиссия по коммунальному хозяйству, действующая на основании особого о ней положения, издаваемого Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Государственной плановой комиссией РСФСР, а также Научно-технический совет, действующий на основании положения, утверждаемого Народным комиссариатом внутренних дел, по соглашению с народными комиссариатами просвещения и здравоохранения, а также с Высшим советом народного хозяйства РСФСР.

16. При Народном комиссариате внутренних дел состоит Институт по изучению преступности и личности преступника, действующий на основании особого о нем положения.

(СУ РСФСР. 1927. № 47. Ст. 315.)

Документ № 394. Приказ ЦАУ НКВД РСФСР с объявлением приемных программ в школы милиции (19 апреля 1927 г. Извлечение)

§ 1. В отмену программы приемных испытаний в школы младшего начсостава милиции, объявленной в п. 27 инструкции при приказе ЦАУ 1925 г. за № 101, и на младший курс школ среднего начсостава, объявленной при приказе ЦАУ 1925 г. за № 104, при сем объявляются для сведения и руководства:

1) программа приемных испытаний в школы младшего начсостава милиции;

2) программа приемных испытаний на младший курс среднего начсостава милиции.

§ 2. Во изменение п. 3 § 4 приказа моего с. г. за № 48 приказываю приемные испытания в школы милиции производить по программам, объявляемым настоящим приказом…

Программа приемных испытаний для поступления на младший курс школ среднего начсостава милиции

I. По политграмоте

1) Советский и буржуазный государственный строй.

Основные черты советской конституции. Организационное построение органов Советской власти (основная схема). Осуществление через советы союза рабочего класса с основной массой крестьянства и руководящая роль в этом союзе рабочего класса.

СССР – братский союз национальностей. Значение национальной политики СССР для революционного движения среди национальностей, угнетенных мировым капитализмом.

ВКП(б) и советы.

2) Промышленность и сельское хозяйство при капитализме и при Советской власти:

1. Господство крупной промышленности над остальными отраслями хозяйства.

2. Как капиталистический город порабощает и эксплуатирует крестьянское хозяйство (примеры). Господство крупной промышленности при Советской власти – господство пролетариата, ведущего за собой крестьянство.

3. Крупная промышленность в СССР содействует организации и развитию сельского хозяйства (примеры). Ленин о значении крупной промышленности и электрификации страны.

3) Революция 1905 года.

Основные моменты в революции 1905 г. 9 января. Стачечное движение. Октябрьская забастовка. Декабрьское восстание. Петербургский Совет рабочих депутатов. Роль различных классов в революции 1905 г. Причины поражения революции. Большевики и меньшевики в революцию 1905 г. Историческое значение революции 1905 года.

4) Эпоха реакции и оживление рабочего движения в 1912–1914 гг.

5) Империалистическая война.

Характер империалистической войны. Предательство социал-демократических вождей и переход их на сторону буржуазии. От-

ношение большевиков и Ленина к империалистической войне. Лозунг: «Превращение империалистической войны в гражданскую».

6) Февральская революция.

Основные черты февральского революционного переворота. Роль различных классов в февральской революции. Двоевластие. Нарастание реакции и сплочение революционных сил вокруг лозунгов большевиков. Июльские события. Корниловщина. Соотношение классовых сил к сентябрю – октябрю 1917 года.

7) Октябрьская революция.

Октябрьский переворот и роль в нем В. И. Ленина. Значение Октябрьской революции. Первые шаги Советской власти после Октября. Борьба с контрреволюцией и германским империализмом. Брестский мир. Эпоха военного коммунизма и основные черты ее. Военный коммунизм и крестьянство. Основа союза рабочего класса с основной массой крестьянства в эпоху военного коммунизма – необходимость борьбы с контрреволюцией, необходимость перехода к новой экономической политике по ликвидации гражданской войны.

8) Коминтерн.

Коминтерн как организация революционного международного рабочего класса. Основные задачи пролетарских партий в эпоху империализма. Борьба за единый фронт. Борьба за крестьянство. Освободительное движение угнетенных народностей. Китайская революция. Постоянная угроза новых империалистических войн. Обострение классовой борьбы в капиталистических странах СССР и мировая революция.

Необходимо также знакомство с текущими вопросами по политической и хозяйственной жизни СССР и вопросами международной жизни по газетам.

Пособия: 1) Г. Абезгауз и А. Протасов «Партийная грамота».

2) Гришин «По Ленинскому пути» и

3) газеты: «Правда» и местная.

II. По русскому языку

Уменье бегло и толково читать небольшой отрывок, газетную статью и передать ее содержание. Составление планов по прочитанному. Написать небольшое изложение по прочитанному или небольшой отрывок под диктовку без грубых грамматических ошибок. Знание основных правил правописания. Изменение слов по падежам, лицам и временам. Употребление точки, знака вопросительного и восклицательного.

Пособия: Державин – «Маленькая грамматика». Л. Войтоловский – «Рабочий и крестьянин в русской художественной литературе».

III. По арифметике

Нумерация. Четыре действия с целыми числами любой величины (сложение, вычитание, умножение и деление). Понятие о сумме, разности, произведении и частном. Поверка четырех действий. Решение задач. Чтение и запись простых и десятичных дробей. Метрсистема.

Пособие: Королькова – «Математика для школ городских подростков».

IV. По географии

Понятие о компасе, масштабе и плане. Форма земли. Земная ось, полюсы. Глобус. Горизонт. Стороны горизонта. Географическая карта. Чтение карты. Материки и океаны. Карта СССР. Величина СССР. Население. Государственное деление. Главные города и реки СССР. Важнейшие государства Европы и наши соседи (найти по карте, указать столицу, определить форму правления).

Пособие: Иванов – «Начальный курс географии».

V. По военным предметам

Стрелковое дело. Разборка и сборка винтовки и револьвера. Взаимодействие частей винтовки. Понятие о выстреле. Гарнизонный устав. Общее понятие о караульной службе. Общие и особые обязанности часового.

VI. По милицейскому делу

Общее понятие об организации Рабоче-крестьянской милиции и об административных органах (постановление ВЦИК и СНК от 11 августа 1924 г. с последующими изменениями и добавлениями об адмотделе губернских и обл. исполкомов (Положение ВЦИК и СНК от 3 января 1927 г. об адмотделе уездного, окружного исполнительного комитета), Положение об укрупненной волости, приказ ЦАУ за 1924 г. № 243).

Положение о службе в Рабоче-крестьянской милиции (порядок прохождения службы и Дисциплинарный устав Р[абоче]-к[рестьянской] милиции), Положение ВЦИК и СНК о службе Р[абоче]-к[рестьянской] милиции от 28 сентября 1925 г. и Дисциплинарный устав Р[абоче]-к[рестьянской] милиции.

Служба постового милиционера и служба волостного милиционера (инструкция пост[овому] милиционеру – приказ ЦАУ 1923 г. за № 4 и приказ милиции Республики 1922 г. за № 546; инструкция вол[остному] милиционеру – приказ ЦАУ 1924 г. за № 8).

Общее понятие о судоустройстве и об Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном в части производства дознания.

Пособиями могут служить кроме указанного материала:

1) систематический сборник приказов ЦАУ изд. НКВД.

2) Максимов. Постовая служба.

3) Уголовный кодекс и Процессуальный.

4) Семенов и Михеев. Криминалистика, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы (в вопросах и ответах), изд. 1927 г. (основные вопросы по дознанию).

VII. По уголовно-розыскному делу (для работников уголовного розыска)

Общее понятие об уголовном розыске, его назначение. Коренное отличие угрозыска от дореволюционной сыскной полиции. Организация уголовного розыска. Структура органов угрозыска, их части. Основные виды деятельности угрозыска: предупреждение готовящихся преступлений, пресечение начавшихся и расследование совершенных. Понятие об уголовной технике.

Общее понятие об Уголовном кодексе и об уг[оловном] проц[ессе]. Общее понятие о дознании. Органы дознания. Взаимоотношение с милицией, ОГПУ и органами НКЮ (следователи, прокуратура, суд). Объем дознания в зависимости от того, требуется ли по делу следствие. Законные поводы к начатию дознаний.

Подсудность. Порядок направления оконченных дознаний.

Пособия: Уголовный кодекс и Уг[оловно]-проц[ессуальный] кодекс (соответствующие статьи о дознании). Положение о службе милиции.

Якимов – соответствующие страницы из «Криминалистики».

Михеев и Семенов – «Криминалистика, Уголовный и Уг[оловно]-проц[ессуальный] кодексы в вопросах и ответах», с. 5, 7, 42, 43, 87, 91, 94, 96, 98, 109 и 110.

Программа приемных испытаний для поступления в школы младшего начсостава милиции

I. По политграмоте

1. Конституция РСФСР и СССР (общее представление).
2. Коренное отличие Советской власти от власти буржуазной.
3. Общее понятие о хозяйстве капиталистическом и хозяйстве социалистическом.
4. Разница между большевиками и меньшевиками.
5. Значение революции 1905 года.
6. Империалистическая война, ее причины и Февральская революция.
7. Отличие Февральской революции от Октябрьской.

8. Почему необходим союз рабочего класса и крестьянства.

9. Общее представление и общая ориентировка в вопросах международного и внутреннего положения текущего дня.

Пособие: Тайшина или Коваленко.

II. По русскому языку

Умение бегло и толково читать небольшой отрывок или газетную статью и грамотно передать содержание прочитанного. Уменье писать небольшое изложение по прочитанному, небольшой отрывок под диктовку без грубых грамматических ошибок. Знание основных правил грамматики.

III. По арифметике

Все четыре действия с целыми числами любой величины (сложение, вычитание, умножение и деление).

Общее понятие о метрсистеме.

Пособие: Корольков – «Математика для школ городских подростков».

IV. По военным предметам

Понятие о строе, рассыпной строй, обязанности стрелка. Разборка и сборка винтовки, взаимодействие частей. Понятие о выстреле. Общее положение о военной службе. Общие и особые обязанности часового и разводящего.

Общее понятие о милиции, ее назначение и организация. Органы, руководящие деятельностью милиции в центре и губернии. Организация милиции в волости, городе и уезде. О конвоировании, о Дисциплинарном уставе Р[абоче]-к[рестьянской] милиции и постовой службе милиции (инструкция о конвоировании, инструкция о постовой службе и Дисциплинарный устав Р[абоче]-к[рестьянской] милиции). Необходимо также хотя бы самое общее понятие об Уг[оловно]-проц[ессуальном] и Уголовном кодексах и их применение.

Пособия: Положение о службе Р[абоче]-к[рестьянской] милиции.

Дисциплинарный устав Р[абоче]-к[рестьянской] милиции.

Максимов – «Постовая служба», изд. Заготхоза 1926 г.

V. По уголовно-розыскному делу
(для работников уголовного розыска)

Общие понятия об уголовном розыске, его назначение, организация и структура органов управления. Взаимоотношение с милицией, ОГПУ и органами НКЮ (следователи, прокуратура, суд).

(Действующие распоряжения по милиции. С. 590–593.)

Документ № 395. Циркуляр НКВД РСФСР о порядке пользования милицией свободными от пассажиров экипажами (9 мая 1927 г.)

Вследствие запросов мест, в каких случаях и как строевой и активный состав милиции и угрозыска при исполнении возложенных на них обязанностей может пользоваться услугами наемных экипажей, Народный комиссариат внутренних дел, руководствуясь постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 21 марта 1927 г. (протокол № 19 засед[ания] СНК от 21 марта 1927 г.), разъясняет:

1. В целях обеспечения адморганам возможности беспрепятственного осуществления возложенных на них функций по охране общественного порядка и безопасности в городах городские советы вправе издавать на основании п. «а» ст. 7 и п. «а» ст. 8 закона от 28 июня 1926 г. (С[обрание] у[законений]. 1926. № 39. Ст. 304) обязательные постановления, определяющие порядок пользования наемными экипажами при исполнении милицией своих служебных обязанностей.

2. В обязательном постановлении необходимо предусмотреть и твердо установить случаи, когда работники милиции и угрозыска при выполнении ими функций по охране общественного порядка и безопасности имеют право требовать от лиц, управляющих экипажами и авто-, мотомашинами, обязательного предоставления в их пользование свободных и не занятых пассажирами экипажей.

3. Эти случаи могут быть только следующие:

а) для преследования и задержания скрывающихся преступников;

б) для доставления в соответствующие ближайшие лечебные заведения (приемные покои, больницы и т. п.) поднятых на улице лиц, которым безотлагательно необходимо оказание скорой медицинской помощи, как то: раненых, пострадавших от преступления или несчастных случаев, поднятых на улице тяжелобольных и т. п.;

в) для доставления в ближайшее отделение или управление милиции лиц, находящихся в состоянии опьянения, угрожающем опасностью жизни и здоровью их самих или окружающих их лиц.

4. В обязательном постановлении необходимо указать:

а) порядок оплаты органами милиции и угол[овного] розыска владельцам экипажей и автомашин стоимости проезда от места найма до места назначения за счет средств, отпускаемых горсоветом;

б) порядок возмещения по существующим рыночным ценам городским советом убытков (порча, поломка, повреждение экипажа и снаряжения, а также болезнь и падеж лошади и т. п.), связан-

ных с использованием наемного экипажа работниками милиции в указанных статьей 3 настоящего циркуляра случаях, с правом обратного иска горсовета к лицам, непосредственно причинившим упомянутые убытки.

5. За нарушение обязательного постановления городского совета лицо, управляющее экипажем, несет ответственность в административном порядке.

Народный комиссар внутренних дел А. Белобородов

(Действующие распоряжения по милиции. С. 102–103.)

Документ № 396. Приказ начальника Нижегородского губадмотдела – начальника милиции об установлении сигнализации в государственных учреждениях и предприятиях (25 мая 1927 г. Извлечение)

<…>

В развитие инструкции по сигнализации ответственному дежурному по п[од]отделу уголовного розыска, объявленной в моем приказе от 25 сентября 1926 г., в целях сохранения строжайшей тайны установленной сигнализации в государственных учреждениях и предприятиях, а также и быстрого передвижения на места вызовов дежурных по отделениям милиции как сотрудников уголовного розыска, а также и милиции для сообщения им на случай вызовов по телефону ответственных дежурных по п[од]отделу уголовного розыска присвоить условные обозначения для указанных целей всем учреждениям и предприятиям, имеющим в своем распоряжении установленную уголовным розыском сигнализацию.

Получают свои условные наименования: Нижегородская контора Госбанка, Горбанк, Городское агентство Горбанка, Нижегородское отделение Всекобанка, ломбард Горсовета, Хлебопродукт, ГУМ (Зеленский съезд), окружная контора связи, Нижгубсельбанк, Нижегородское общество взаимного кредита, Губфинотдел.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 66. Д. 36. Л. 174.)

Документ № 397. Циркуляр НКВД РСФСР об обязанностях милиции (31 мая 1927 г. Извлечение)

<…>

Из поступающих в НКВД данных усматривается, что органы милиции на местах нередко выполняют обязанности, не возложенные

на них действующими законами и распоряжениями Народного комиссариата внутренних дел и начальника ЦАУ НКВД – начальника милиции Республики. Главным образом случаи эти имеют место в области содействия со стороны милиции органам других ведомств.

Такое переобременение милиции несвойственными ее основному назначению обязанностями в связи с крайней ограниченностью ее штата отрицательно отражается на работе по выполнению прямых ее обязанностей по охране государственного и общественного порядка, спокойствия и безопасности.

В целях устранения указанного ненормального положения и улучшения постановки работы милиции предлагается принять к точному руководству и исполнению следующее:

1) Органами милиции должны выполняться лишь те обязанности, которые определенно возложены на нее подлежащими законами РСФСР и СССР, а также постановлениями, циркулярами, инструкциями, приказами и другими распоряжениями НКВД и начальника ЦАУ НКВД – начальника милиции Республики. Перечень таковых законов и распоряжений и изменения и дополнения к нему объявлены в приказах ЦАУ 1926 г. № 180 и 1927 г. № 19 и 64. Последующие дополнения и изменения перечня будут объявляться периодически.

2) В случае возложения на милицию постановлениями краевых, областных, губернских, окружных, уездных исполкомов и президиумов горсоветов каких-либо обязанностей, не предусмотренных указанными в п. 1 законами и распоряжениями, начальникам административных отделов краевых, областных и губернских исполкомов надлежит входить с ходатайством об отмене этих постановлений в соответствующие исполкомы или президиумы горсоветов об отмене изданных ими постановлений; в случае же неудовлетворения таковых ходатайств – входить с представлением по этому вопросу в ЦАУ НКВД.

3) Распоряжения органов других ведомств, возлагающие на милицию какие-либо обязанности по содействию этим органам при выполнении возложенных на них заданий, подлежат исполнению органами милиции лишь в том случае, если распоряжения эти изданы по согласовании с Народным комиссариатом внутренних дел или подтверждены им к исполнению.

Заместитель Народного комиссара внутренних дел
Егоров

(Действующие распоряжения по милиции. С. 132–133.)

Документ № 398. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о запасе Рабоче-крестьянской милиции (22 июня 1927 г.)

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Для пополнения в военное время Рабоче-крестьянской милиции до штатов военного времени образуется запас Рабочего-крестьянской милиции.

2. На образование запаса Рабоче-крестьянской милиции обращаются военнообязанные запаса рядового и младшего начальствующего состава Рабоче-крестьянской Красной армии из числа достигших 36-летнего возраста, за исключением артиллеристов, связистов и служивших в морском и воздушном флотах.

3. Упомянутые в ст. 2 военнообязанные запаса Рабоче-крестьянской Красной армии передаются в запас Рабоче-крестьянской милиции в числе и порядке, установленном Народным комиссариатом по военным и морским делам, по соглашению с народными комиссариатами внутренних дел Союзных Республик и республик Грузии, Армении и Азербайджана.

4. Лица, состоящие в запасе Рабоче-крестьянской милиции, в мирное время могут быть привлекаемы распоряжением подлежащих народных комиссариатов внутренних дел на срок не свыше двух месяцев за весь период состояния в запасе Рабоче-крестьянской милиции для обучения милицейской службе.

Примечание. На лиц, привлекаемых к обучению милицейской службе, в подлежащих случаях распространяется право на сохранение занимаемой по найму должности и заработка на равных основаниях с военнообязанными запаса рядового и младшего начальствующего состава Рабоче-крестьянской Красной армии, привлекаемыми к поверочным сборам.

5. При объявлении мобилизации лица, состоящие в запасе Рабоче-крестьянской милиции, призываются распоряжением подлежащих народных комиссаров внутренних дел на службу в милицию.

6. Правила о порядке учета и призыва на службу в Рабоче-крестьянскую милицию состоящих в запасе таковой издаются для отдельных Союзных Республик и республик Грузии, Армении и Азербайджана подлежащими народными комиссарами внутренних дел по соглашению с Народным комиссаром по военным и морским делам.

7. Расходы по учету и обучению в мирное время лиц, состоящих в запасе Рабоче-крестьянской милиции, относятся за счет местных средств.

8. Настоящее постановление вводится в действие с 1 октября 1927 года.

Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР
Заместитель Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР
Заместитель секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР

(*Михайленко П. П., Кондратьев Я. Ю.* Історія міліції України у документах і матеріалах : у 3 т. Т. 2. 1926–1945 гг. Киев, 1999. С. 65–66.)

Документ № 399. Циркуляр НКВД РСФСР об охране государственных предприятий и государственных сооружений (14 июля 1927 г. Извлечение)

Условия современной обстановки требуют не только проведения ряда мероприятий, направленных к улучшению управления государственным хозяйством, и более четкой работы всех советских органов, но и принятия, в частности, мер к надлежащей охране принадлежащего государству разного рода имущества и в особенности предприятий и сооружений общественного пользования, как то: водопроводов, электростанций, мостов и т. п.

Ввиду этого… предлагаю:

1. Принять прежде всего необходимые меры к тому, чтобы существующей сетью милицейских постов обеспечить по возможности наблюдение за сохранностью указанных выше предприятий и сооружений.

2. Непосредственная охрана водопроводных сооружений, находящихся в городах: Архангельске, Брянске, Краснодаре, Ленинграде, Москве, Н. Новгороде, Новороссийске, Иваново-Вознесенске, Ростове-на-Дону, Самаре, Саратове и Туле, а также электростанции: в Москве, Ленинграде, Свердловске, Ростове-на-Дону, Златоусте, Самаре, Ярославле, Туле, Владивостоке, Саратове, Казани, Архангельске, Краснодаре, Смоленске, Омске, Пскове, Муроме и Новороссийске – возложены на военизированную охрану ОГПУ.

3. Для непосредственной охраны водопроводных сооружений и электростанций, находящихся в других местах, а равно и других

коммунальных предприятий и сооружений организовать ведомственную милицию.

4. В отношении всех других предприятий вам надлежит войти с представлением в президиум исполкома.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 2. Д. 1535. Л. 63.)

Документ № 400. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров об удостоверениях личности (18 июля 1927 г.)

В целях упрощения существующего порядка выдачи и получения удостоверений личности и в отмену декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 20 июня 1923 года об удостоверении личности (Собр[ание] узак[онений]. 1923. № 61. Ст. 575; см. *Документ № 321*) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

Установить нижеследующие правила об удостоверениях личности и порядке их выдачи:

1. Государственным органам, должностным лицам, органам домоуправлений и т. п. воспрещается требовать от граждан обязательного предъявления документов, удостоверяющих личность, за исключением случаев, предусмотренных законом.

2. Во всех случаях, когда гражданину РСФСР надлежит удостоверить перед органами управления свою личность, достаточным считается представление им письменного удостоверения личности, удовлетворяющего по своей форме и содержанию ст. 13 настоящего постановления, или одного из следующих документов;

а) актовая (или старая метрическая) выпись о рождении или браке;

б) справка домоуправления или сельского совета о проживании (выпись из домовой книги или подворного списка);

в) удостоверение (или расчетная книжка) с места работы или службы;

г) документы, указывающие отношение военнообязанных к военной службе, за исключением лиц, поименованных в ст. 7 настоящего постановления;

д) членский билет профессионального союза и

е) документ о состоянии в учебном заведении в качестве учащегося или об окончании курса учебного заведения.

Примечание 1. Справка, упомянутая в п. «б», является в случае, упомянутом в настоящей статье, достаточным документом лишь при наличии в ней ссылки на тот документ, на основании коего была сделана прописка.

Примечание 2. Документы, упомянутые в настоящей статье, должны содержать в себе сведения о фамилии, имени и отчестве заявителя.

Примечание 3. Для военнообязанных удостоверение личности не заменяет требуемого законом учетно-воинского документа.

3. Удостоверения личности выдаются гражданам по месту жительства. Выдача таковых удостоверений возлагается на местные органы милиции, а где при таковых не имеется делопроизводства, выдача производится волостными исполнительными комитетами и сельскими советами.

4. Удостоверение личности имеет право получить каждый гражданин РСФСР без различия пола, за исключением лиц, указанных в ст. 5, причем граждане не могут быть принуждаемы к получению удостоверений личности, учреждения же, выдающие таковые, обязаны принимать меры к немедленной выдаче удостоверений личности гражданам, желающим их получить.

5. Несовершеннолетние до шестнадцатилетнего возраста вносятся в удостоверение личности того лица или в списки того учреждения, на иждивении которого они находятся.

6. В отступление от общего правила ст. 5 несовершеннолетним в возрасте от 12 до 16 лет может быть выдано отдельное удостоверение в следующих случаях;

а) по просьбе родителей или заменяющих их лиц;

б) по просьбе несовершеннолетнего при отсутствии родителей или заменяющих их лиц.

7. Для военнослужащих, состоящих в рядах Рабоче-крестьянской Красной армии, удостоверениями личности являются служебные книжки красноармейцев (краснофлотцев) или соответствующие воинские документы, указывающие отношение к обязательной военной службе, выдаваемые среднему, старшему и высшему начальствующему составу органами Народного комиссариата по военным и морским делам.

8. Для моряков торгового флота Союза ССР удостоверением личности являются мореходные книжки установленного образца.

9. Несовершеннолетние, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не нуждаются для получения удостоверения личности в согласии родителей или попечителей.

10. Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, могут получить удостоверение личности лишь по просьбе лица или учреждения, на попечении которого они состоят.

Примечание. Лицо, на попечении которого находится душевнобольной, имеет право потребовать внесение его и сведений о нем в свое удостоверение личности.

11. Учреждения, указанные в ст. 3, обязаны выдать удостоверение личности гражданину по его заявлению при условии, если личность заявителя подтверждается сведениями одного из указанных в ст. 2 документов.

12. Для получения удостоверения личности заявителем должен быть представлен один из документов, поименованных в ст. 2.

Примечание. Справки о проживании и удостоверения о месте работы или службы и о состоянии в учебном заведении оставляются в делах органа, выдающего удостоверение личности; все другие перечисленные документы возвращаются их владельцам. Если обстоятельствами дела требуется оставление в делах копии документа, подлинник которого не может быть оставлен, то копии снимаются и заверяются учреждением, выдающим удостоверение личности, и оставляются в его делах.

13. Удостоверения личности имеют одну общую для всей РСФСР форму, установленную Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР, и содержат в себе следующие графы:

а) фамилия, имя и отчество получателя удостоверения;

б) год, месяц, число и место рождения;

в) место постоянного жительства;

г) род занятий (основная профессия);

д) отношение к обязательной военной службе;

е) семейное положение;

ж) перечень малолетних до шестнадцати лет, внесенных в удостоверение на основании ст. 5;

з) на основании какого документа удостоверение выдано;

и) каким учреждением выдано;

к) личная подпись получателя;

л) место и время выдачи удостоверения, подпись ответственного лица и печать органа, выдающего удостоверение.

Примечание. По желанию получателя на удостоверении личности может быть наклеена его фотографическая карточка, надлежащим образом заверенная.

14. Графы «г», «д» и «ж» удостоверения заполняются на основании соответствующих документов, при отсутствии которых выдача удостоверения не задерживается, а в указанных графах делается отметка «не заполнена».

Остальные графы заполняются на основании устного заявления лица, получающего удостоверение личности. В случае, если графа «е» заполняется со слов, то в ней делается об этом специальная отметка.

В графе «семейное положение» у лица, состоящего под опекой, делается соответствующая отметка.

15. В графе перечня несовершеннолетних и лиц, вносимых в удостоверение личности (примечание к ст. 10), указывается:

а) фамилия, имя и отчество несовершеннолетнего или душевнобольного;

б) его возраст и

в) родство или иное отношение к получателю удостоверения.

16. Личная подпись получателя удостоверения должна быть произведена им в присутствии представителя органа управления, выдающего удостоверение, при самой выдаче последнего. В случае неграмотности получателя об этом делается при выдаче удостоверения соответствующая отметка.

17. При выдаче удостоверения личности с получателя взыскивается сумма, не превышающая себестоимости бланка удостоверения.

18. Удостоверение личности выдается без ограничения срока действия.

19. В случае утраты удостоверения личности возобновление его производится на основании ст. 12 после производства публикации об аннулировании утраченного удостоверения личности.

20. В случае ветхости или каких-либо повреждений удостоверение личности может быть заменено новым при предъявлении удостоверения, подлежащего замене.

21. При невозможности для гражданина, желающего получить удостоверение личности, представить какой-либо из документов, указанных в ст. 2, милиция выдает ему временно взамен удостоверения письменную справку на срок, необходимый для получения какого-либо из указанных документов, но не свыше чем на три месяца. При наличности уважительных причин этот срок может быть продлен еще на три месяца.

22. При невозможности для гражданина получить какой-либо из документов, могущих служить основанием для выдачи удостоверения личности, таковое выдается административными отделами соответствующих исполнительных комитетов, причем последние принимают все необходимые меры к выяснению фамилии, имени, отчества, времени рождения и семейного положения заявителя.

23. Удостоверение личности, оставшееся после умершего, представляется по месту последнего его жительства домоуправлением в милицию, каковая, сделав отметку о смерти лица, означенного в удостоверении, отсылает документ в выдавший его орган управления.

24. Предъявление чужого документа, удостоверяющего личность, или подделка такового документа влекут ответственность по соответствующим статьям Уголовного кодекса РСФСР.

(СУ РСФСР. 1927. № 75. Ст. 514.)

Документ № 401. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о порядке премирования рыбопромыслового надзора и милиции за открытие нарушений правил рыболовства (10 сентября 1927 г.)

В целях наиболее успешной борьбы с незаконным рыболовством Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Установить премирование рыбопромыслового надзора и милиции за обнаружение предусмотренных статьей 86 Уголовного кодекса нарушений правил о производстве водных добывающих промыслов.

2. Источником для выдачи премий служат отчисления:

а) тридцать процентов от сумм, полученных при реализации конфискованных судов, орудий рыболовства и рыбы или других объектов водного промысла;

б) тридцать процентов от сумм, взысканных с нарушителей правил рыболовства в порядке уголовной и гражданской ответственности.

3. Порядок выдачи премии открывателям нарушений определяется инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом земледелия РСФСР по соглашению с Народным комиссариатом финансов, Народным комиссариатом юстиции, Народным комиссариатом внутренних дел и Народным комиссариатом труда РСФСР.

(СУ РСФСР. 1927. № 94. Ст. 625.)

Документ № 402. Инструкция НКВД РСФСР о порядке выдачи и получения удостоверений личности и о прописке граждан (19 сентября 1927 г. Извлечение)

I. Об удостоверениях личности

1. Государственные органы, должностные лица, органы домоуправления и т. п. не имеют права требовать от граждан предъявления документов, удостоверяющих их личность, кроме случаев, предусмотренных законом (установление личности по судебным делам, при совершении всякого рода действий нотариальным порядком и т. д.).

2. В случаях, когда гражданину РСФСР надлежит удостоверить свою личность перед органами управления, считается достаточным представление им или особого письменного удостоверения личности единой для всех граждан РСФСР формы, или одного из следующих документов:

а) актовая (или старая метрическая) выпись о рождении или браке;

б) справка домоуправления или сельсовета о проживании (выпись из домовой книги или из подворного списка);

в) удостоверение (или расчетная книжка) с места работы или службы;

г) учетно-воинские документы, выдаваемые учетными органами военнообязанным гражданам и свидетельствующие их отношение к военной службе;

д) служебные книжки красноармейцев (краснофлотцев) или воинские документы, выдаваемые органами Наркомвоенмора среднему, старшему и высшему начальствующему составу Красной армии и флота и указывающие отношение владельцев к обязательной военной службе;

е) членский билет профсоюза и

ж) документы о состоянии в учебном заведении в качестве учащегося или об окончании курса учебного заведения.

3. Указанная в п. «б» ст. 2 инструкции справка домоуправления является достаточным для удостоверения личности документом лишь в том случае, если в ней есть ссылка на документ, на основании которого была произведена прописка в домовой книге; если же прописка гр[аждани]на была произведена лишь на основании его письменного заявления, без представления какого-либо документа, то выдаваемая в таком случае домоуправлением справка о проживании не может служить документом, удостоверяющим личность.

4. Каждый из документов, представляемых гражданами в удостоверение своей личности, должен содержать в себе сведения о фамилии, имени и отчестве предъявителя.

5. Предъявление чужого документа, удостоверяющего личность, или подделка такого документа влекут ответственность в каждом отдельном случае по соответствующим статьям Уголовного кодекса РСФСР.

6. Бланки особых удостоверений личности единой для гр[аждан]н РСФСР формы заготовляются на специальной бумаге с водяными знаками, причем бланки эти никаким другим органам, кроме милиции, волисполкомов, а в необходимых случаях и сельсоветов, не могут быть проданы или выданы.

7. Удостоверения личности выдаются без ограничения срока действия.

8. Никто из граждан Республики не может быть принуждаем к получению удостоверения личности; учреждения же, выдающие их, обязаны принять все меры к немедленной выдаче удостоверений личности всем желающим получить таковые, кроме перечисленных ниже, в ст. 9 настоящей инструкции.

9. Удостоверение личности имеет право получить каждый гражданин Республики без различия пола, расы, национальности и происхождения, за исключением: а) несовершеннолетних до 16 лет, б) душевнобольных, в) военнослужащих Красной армии и флота и г) моряков торгового флота СССР.

Примечание. Гражданам иностранного подданства установленные для них виды на жительство выдаются в особом порядке, предусмотренном Положением о видах на жительство для иностранцев.

10. Несовершеннолетние до 16-летнего возраста вносятся в удостоверение личности того лица или в списки того учреждения, на иждивении которого они находятся.

11. В отступление от общего правила ст. 10 несовершеннолетним в возрасте от 12 до 16 лет может быть выдано отдельное удостоверение в случаях:

а) просьбы родителей или заменяющих их лиц и

б) просьбы самого несовершеннолетнего при отсутствии родителей или заменяющих их лиц.

12. Несовершеннолетние, достигшие 16-летнего возраста, для получения удостоверений личности не нуждаются в согласии родителей или попечителей.

13. Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, могут получить удостоверение личности лишь по просьбе лица или учреждения, на попечении которого они состоят.

Примечание. Лицо, на попечении которого состоит душевнобольной, имеет право потребовать внесения его и сведений о нем в свое удостоверение личности.

14. Удостоверения личности выдаются гражданам по месту их жительства управлениями волостной милиции, районными адмотделениями, отделениями милиции в городах, городскими частями и уездными и окружными адмотделами в городах, где нет городских отделений милиции и горчастей. В тех местностях, где поименованные учреждения милиции отсутствуют, удостоверения личности выдаются волисполкомами и, при отсутствии последних, сельсоветами.

Примечание 1. Кроме поименованных, никакие другие органы не имеют права выдавать удостоверений личности.

Примечание 2. Местом жительства, по которому выдаются удостоверения личности, надлежит считать как постоянное место жительства получателя, так и его временное проживание в данной местности, где получатель имеет работу, промысел, службу или где он обучается.

15. Удостоверения личности выдаются на основании одного из документов, перечисленных в ст. 2, причем органы, выдающие эти удостоверения, не вправе требовать представления каких-либо других документов, кроме перечисленных.

Примечание 1. Женщинам, состоящим в браке, актовая (метрическая) выпись о рождении не может служить основанием для получения удостоверения личности, так как в ней указана добрачная (девичья) фамилия.

В таких случаях удостоверения личности надлежит выдавать по справкам домоуправлений (сельсоветов) о проживании, а равно по удостоверениям (расчетным книжкам) с места работы или службы, каковые документы выдаются с обозначением фамилии, присвоенной гражданам к данному моменту.

Примечание 2. Граждане Республики, прибывающие из-за границы и желающие получить удостоверение личности, получают таковое по месту избранного жительства на основании паспорта, полученного от полпреда СССР за границей.

16. При предъявлении подлинных документов никаких копий в дополнение к ним не требуется.

17. Если предъявленный гражданином документ окажется ему не принадлежащим или возбуждающим основательные сомнения в его подлинности или законности, то органы, выдающие удостоверения личности, отказывают в выдаче последнего, привлекая предъявителя к ответственности в порядке ст. 5 инструкции.

18. При невозможности для гражданина, желающего получить удостоверение личности, представить какие-либо из документов, указанных в ст. 2, милиция выдает ему временно письменную справку на срок, необходимый для получения какого-либо из указанных документов, но не более чем на 3 месяца; при наличии уважительных причин этот срок может быть продлен еще на 3 месяца. Выдаваемая милицией справка составляется со слов заявителя и должна содержать в себе сведения об имени, отчестве, фамилии и возрасте заявителя.

19. При невозможности для гражданина получить какой-либо из документов, могущих служить основанием для выдачи удостоверения личности, последнее выдается административным отделом краевого, областного, губернского, уездного, окружного и им соответствующего исполнительного комитета по принятии всех необ-

ходимых мер к выяснению фамилии, имени, отчества, времени рождения и семейного положения заявителя.

20. Выяснение данных, необходимых для выдачи удостоверения личности в порядке ст. 19, производится адмотделами различными способами: опросом ближайших родственников и лиц, хорошо знающих заявителя, и медицинским освидетельствованием в случае невозможности точно установить возраст заявителя, причем граждане, удостоверяющие личность заявителя, для удостоверения своей личности должны иметь какой-либо из документов, перечисленных в ст. 2.

21. Справки о проживании и удостоверения о месте работы или службы и о состоянии в учебном заведении оставляются в делах органа, выдающего удостоверения личности; все другие документы, представляемые при получении удостоверений личности, возвращаются их владельцам. Если обстоятельствами дела требуется оставление в делах копии документа, подлинник которого не может быть оставлен, то копии снимаются и заверяются учреждением, выдающим удостоверение личности, и оставляются в его делах.

22. Органы, имеющие право выдавать удостоверения личности гражданам Республики, должны иметь постоянный запас бланков удостоверений для бесперебойного удовлетворения потребности граждан в случае их заявления о выдаче удостоверений личности и вести точный учет: 1) выданных удостоверений личности и 2) выданных и испорченных бланков удостоверений личности.

23. Органы, выдающие удостоверения личности, обязаны наблюдать за тем, чтобы не создавалось никакой задержки в выдаче, в случае же массового поступления заявлений выдача должна производиться с таким расчетом, чтобы избежать бесцельного хождения граждан за получением удостоверений личности. В этом случае о порядке и времени выдачи удостоверений личности выдающие их органы подробно оповещают местное население путем вывешивания в соответствующих местах объявлений.

24. Выдача удостоверений личности производится следующим порядком:

а) за получением удостоверения личности заявитель обращается к техническому сотруднику, производящему выдачу удостоверений личности. Технический сотрудник просматривает предъявленные ему документы, и в том случае, если личность заявителя и достоверность сведений, подлежащих внесению в удостоверение, подтверждаются одним из документов, выписывает удостоверение личности. Если же представленные документы вызывают у сотрудника какие-либо сомнения в их подлинности или законности, документы передаются им на распоряжение начальника учреждения;

б) после этого сотрудник приступает к заполнению бланка удостоверения личности (за исключением последней страницы), руководствуясь при этом следующими правилами:

В графе 1 кроме фамилии может быть обозначено и прозвище получателя удостоверения личности, если у него не имеется определенной фамилии или если прозвище составляет дополнительную к фамилии часть.

Лица, состоящие в браке, обозначаются в удостоверениях личности фамилией, избранной ими при заключении брака и внесенной в актовую запись о браке.

В графе 2 год, месяц и число рождения граждан обозначаются следующим порядком: для лиц, родившихся в 1906 году и ранее, дата рождения обозначается по старому и по новому стилю, а для родившихся в 1907 году и позже дата рождения обозначается только по новому стилю путем прибавления 13 дней к дате по старому стилю. Место рождения обозначается по данным документа о рождении или со слов заявителя.

Графа 3 – «место постоянного жительства» – заполняется согласно определению ст. 11 Гражд[анского] кодекса РСФСР, по которому местом жительства признается то место, где лицо вследствие своей службы, постоянных занятий или нахождения своего имущества имеет постоянную или преимущественную оседлость; местом жительства несовершеннолетних или находящихся под опекой признается место жительства их законных представителей – родителей или опекунов.

При обозначении в графе 4 рода занятий (основная профессия) следует отмечать ту работу, которой лицо занимается в данное время; в случае же безработицы – его работу до наступления безработицы.

Графа 5, свидетельствующая отношение к обязательной военной службе, заполняется по данным, имеющимся в письменном свидетельстве, личной книжке (личной карточке) или учетно-воинском билете. При этом в указанной графе пишется: если гражданин:

1) не призывался на действительную военную службу – «допризывник», подлежит призыву в таком-то году;

2) освобожден вовсе от прохождения военной службы – «освобожден» (основание освобождения);

3) состоит на учете военнообязанных и имеет на руках личную карточку или учетно-воинский билет – «состоит в запасе РККА» – разряд запаса (если есть на то указание в учетном документе).

Графа 6 заполняется соответственно тому или другому состоянию лица… делаются отметки: «в браке состоит» и «в браке не состоит».

Примечание 1. Обозначение состояний – холост, девица, женат, вдов, разведен – для определения семейного состояния в удостоверениях личности не употребляется.

Примечание 2. В удостоверении личности лица, состоящего под опекой, в графе «семейное положение» делается соответствующая отметка.

В графе 6а «перечень несовершеннолетних и лиц, вносимых в удостоверение личности» (ст.ст. 10 и 13) указывается:

1) фамилия, имя и отчество несовершеннолетнего или душевнобольного,

2) его возраст и

3) родство или иное отношение к получателю удостоверения.

Графы 4, 5 и 6 удостоверения личности заполняются на основании соответствующих документов (расчетная книжка, учетно-воинский документ, свидетельство о рождении, постановление об опеке и т. д.); в случае же отсутствия таких документов выдача удостоверения не задерживается, но в указанных графах производится отметка «не заполнена».

Остальные графы могут быть заполнены на основании устного заявления лица, получающего удостоверение личности, причем если графа 6 заполняется со слов, то в ней делается об этом соответствующая отметка.

в) После заполнения бланка технический сотрудник прикрепляет к нему все представленные документы, являющиеся основанием к выдаче удостоверения личности, и в таком виде передает на подпись начальника учреждения.

г) Подписанный начальником бланк удостоверения личности записывается техническим сотрудником в алфавит выданных удостоверений личности…

Алфавит представляет собою разграфленную по указанной форме книгу в стандартном формате 210 × 297 мм, где каждой букве отведено свое место. Порядковая нумерация записей в ней выдаваемых удостоверений личности ведется в пределах каждой буквы, т. е. на «А» с № 1 на «Б» с № 1 и т. д.

При записи в книгу в ней проставляется номер по порядку, дата выдачи удостоверения личности, его серия и номер, напечатанный на бланке, а также номер дела по вопросному классификатору, за которым хранятся все предъявленные получателем документы…

д) После занесения удостоверения личности в алфавит сотрудником заполняется последняя страница бланка удостоверения личности, в которой проставляется: наименование документов, на основании которых выдано удостоверение личности, наименование учреждения, выдавшего удостоверение личности, его адрес,

дата выдачи и номер удостоверения личности по алфавитной книге (номер составляется из литеры, с которой начинается фамилия, и порядкового номера записи выданного удостоверения личности, например Л 10, П 4, К 2). В заключение на удостоверении личности при самой выдаче и в присутствии выдающего должностного лица делается собственноручная подпись получателя. В случае неграмотности получателя о том делается при выдаче удостоверения соответствующая отметка.

е) После произведенных записей удостоверение личности выдается на руки получателю под его расписку в алфавитной книге выданных удостоверений личности.

ж) Все документы, не подлежащие возвращению, или копии их скрепляются вместе, и на них ставится порядковый номер, под которым сделана запись в алфавите. После этого они подкладываются в порядке алфавита и номеров в соответствующее дело по классификатору.

з) Переписка общего характера об удостоверениях личности номеруется по классификатору; переписка же по поводу удостоверений личности, выдаваемых отдельным лицам, номеруется номером по классификатору и в дробь литерой, с которой начинается фамилия, и порядковым номером записи в алфавитной книге выданных удостоверений личности.

Переписка хранится в том же деле по классификатору, а внутри дела – в порядке алфавита фамилий.

и) Ежедневно ведется запись израсходованных бланков удостоверений личности в книге учета бланков удостоверений личности… В книге проставляется: дата записи в книгу, количество поступивших бланков и № серий, количество испорченных бланков и № серий, количество оставшихся неиспользованных бланков и № серий. В графе «примечание» расписывается лицо, принявшее деньги за бланки, и проставляется № ордера или квитанции, получаемой при сдаче денег.

к) Для органов волостной и районной милиции «Алфавит выданных удостоверений личности» и «Книга учета бланков удостоверений личности» вплетаются в один корешок одна за другой.

25. При выдаче удостоверения личности с получателя взыскивается сумма, не превышающая себестоимости бланка, каковая для бланков на русском языке не должна превышать 10 коп. и для бланков на местном национальном и русском языках не должна превышать 14 коп. в зависимости от условий заказов бланков.

Примечание. Кроме указанной в настоящей статье оплаты, выдача и получение удостоверений личности свободны от всякого рода сборов (гербовый сбор и др.).

26. В случае дальнейших перемен в семейном положении или основной профессии лица в удостоверение личности могут быть внесены соответствующие отметки, каковые производятся органами, выдающими удостоверения личности, по заявлению владельца удостоверения, подтвержденного документом. Указанные отметки производятся по месту жительства владельца удостоверения.

27. В случае утраты удостоверения личности таковое может быть выдано вновь в порядке ст.ст. 15 и последующих после производства публикации об аннулировании утраченного удостоверения личности. Необходимая для возобновления утраченного удостоверения личности публикация об аннулировании утерянного производится владельцем удостоверения за свой счет в местном органе печати, которому предоставлено право принятия такого рода публикаций.

28. В случае ветхости или каких-либо повреждений удостоверение личности может быть заменено новым при обязательном предъявлении подлежащего замене удостоверения; при этом представления каких-либо других документов не требуется.

29. Удостоверение личности, оставшееся после умершего, представляется домоуправлением или соответствующими ему органами по месту последнего жительства умершего в милицию, каковая, сделав отметку о смерти лица, означенного в удостоверении, отсылает документ в выдавший его орган управления.

30. Удостоверения личности, выданные гражданам допризывных возрастов, при призыве их на действительную военную службу и приеме на таковую должны от них отбираться и возвращаться военкоматами в управления милиции по месту призыва, где хранятся до истребования их владельцами.

У граждан, зачисляемых по призыву для прохождения службы в терчасти, удостоверения личности не отбираются.

У явившихся к призыву граждан, не принятых на действительную военную службу и вовсе освобожденных от обязанностей военной службы, в удостоверениях личности должна быть сделана отметка об освобождении с указанием основания (постановление приемной или призывной комиссии).

31. Граждане, уволенные с действительной военной службы в запас, требуют из управления милиции по месту призыва удостоверение личности, отобранное при призыве и хранящееся во все время состояния гражданина на действительной военной службе.

При возвращении гр[аждани]ну удостоверения личности в последнем делается соответствующая отметка о зачислении в запас на основании имеющегося учетно-воинского документа.

II. О прописке граждан

32. Каждое лицо, прибывшее в дом, находящееся в пределах городского поселения, на жительство на срок более трех дней, обязано немедленно заявить о своем прибытии домоуправлению (владельцу или арендатору дома, гостиницы или меблированных комнат), предъявив один из документов, удостоверяющих личность прибывшего.

Примечание. Если постановлениями местных исполнительных комитетов введена обязательная прописка граждан в рабочих поселках, курортах и отдельных крупных сельских поселениях, то требования настоящей статьи об обязательном заявлении о прибытии распространяются на всех граждан, прибывших в эти поселения.

33. Обязательная прописка граждан устанавливается во всех домах, находящихся в черте данного городского поселения или рабочего поселка, курорта и крупного сельского поселения, если в последних постановлением исполкома введена прописка граждан.

Примечание 1. В больницах прописке подлежат лишь граждане, прибывающие на излечение непосредственно из других местностей и не прописанные в данном городе.

Примечание 2. Граждане, проживающие во время отбытия срока обязательной военной службы в казармах, прописке не подлежат.

34. Для обязательной прописки граждан устанавливается 16-летний возраст, с достижением коего гражданин независимо от условий совместного проживания должен быть прописан по отдельному адресному листку, причем обязанность следить по записям в домовых книгах за движением возраста граждан до 16 лет возлагается на лиц, ответственных за прописку в домовладениях.

Граждане, проживающие самостоятельно, или иждивенцы, проживающие отдельно от лиц, на иждивении которых находятся, подлежат обязательной прописке независимо от возраста.

35. Для прописки необходимо предъявление прибывшим гражданином одного из документов, перечисленных в ст. 2 настоящей инструкции.

Примечание 1. Граждане, достигшие 16-летнего возраста и не имеющие личных документов, прописываются отдельно по документам лица, на иждивении которого они находятся.

Примечание 2. Иностранные граждане для прописки обязаны представлять установленный для них вид на жительство.

36. При отсутствии у прибывшего гражданина каких бы то ни было документов, удостоверяющих личность, допускается временная, на срок не более трех месяцев, прописка по письменному заявлению прибывшего, содержащему все необходимые сведения о личности.

Примечание. В течение 3-месячного срока прибывший обязан представить какой-либо документ, удостоверяющий его личность.

37. Домоуправление, домовладелец или арендатор дома обязаны в течение 48 часов с момента заявки о прибытии внести полученные сведения о прибывшем в домовую книгу, составить прибылой адресный листок согласно Положению о бюро (столах), циркуляр НКВД 1926 г. № 423, и зарегистрировать запись в соответствующем отделении милиции, представив домовую книгу, адресный листок и документ прибывшего для соответствующих отметок.

38. В отношении военнообязанных граждан домоуправления независимо от представления удостоверяющих личность документов обязаны требовать от прибывающих военнообязанных документы, свидетельствующие об их отношении к военной службе (личные книжки, учетно-воинские билеты и др.).

39. Без предъявления учетно-воинских документов домоуправления не вправе прописывать прибывших военнообязанных и допускать их к дальнейшему проживанию в доме.

О всех случаях невыполнения военнообязанными гражданами законных требований, касающихся выполнения правил о прописке, домоуправления доводят до сведения местных органов милиции.

40. Милиция принимает все законные меры к тому, чтобы граждане, не имеющие учетно-воинских документов, обязательно выяснили в местном военкомате свое отношение к отбыванию воинской повинности.

41. В случае выбытия гражданина из места проживания домоуправление обязано в двухдневный срок сделать соответствующую отметку в домовой книге, составить убылой адресный листок и представить таковые в местное отделение милиции для соответствующих отметок.

42. Как при прописке, так и выписке в последнем случае, если представляется документ, органы милиции накладывают соответствующий штамп.

Примечание. Во всех документах, представляемых к прописке и не имеющих специального места для наложения милицией вышеуказанного штампа, необходимо подшивать или подклеивать достаточное количество листов чистой бумаги после официального текста представляемого документа.

Для отметок при прописке и выписке милицией могут быть использованы только подшитые или подклеенные листы. На листах специального назначения, например листах членского билета профсоюза и других, наложение штампа не допускается.

43. Все личные документы возвращаются владельцам немедленно по производстве соответствующей отметки о регистрации прописки или выписки.

44. Представляемые домоуправлениями адресные листки сортируются милицией и направляются в адресные бюро (столы) в порядке, указанном Положением об адресных бюро (столах).

45. Предъявление при прописке чужих документов, подделка таковых или сообщение ложных сведений в письменном заявлении влекут ответственность в каждом отдельном случае по соответствующим статьям Уг[оловного] код[екса] РСФСР.

46. Невыполнение домовладельцами, арендаторами (владельцами) домов и ответственными в домоуправлениях лицами возложенных на них пост[ановлением] СНК РСФСР от 28 апреля 1925 г. о прописке граждан обязанностей влечет денежные взыскания, налагаемые в административном порядке, не свыше 25 рублей.

47. Органам милиции вменяется в обязанность:

а) иметь наблюдение за точным выполнением домоуправлениями и лицами, их заменяющими, обязанностей по прописке граждан, предусмотренных настоящей инструкцией, привлекая в случае неисполнения виновных к ответственности;

б) оказывать администрации домов (домоуправления, арендаторы и владельцы) всемерное содействие по проведению требований настоящей инструкции о прописке граждан.

<…>

(Действующие распоряжения по милиции. С. 334–336, 354–360.)

Документ № 403. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об улучшении положения работников Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска (3 октября 1927 г.)

Во изменение и дополнение постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 11 июля 1927 года об установлении на 1927–1928 бюджетный год минимальных ставок заработной платы для некоторых групп работников, состоящих на местном бюджете (Собр[ание] узак[онений]. 1927. № 66. Ст. 450), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Предложить местным исполнительным комитетам довести в 1927–1928 году заработную плату работникам строевого состава

милиции и активного состава уголовного розыска до таких размеров, чтобы основная ставка для милиционера в сельских местностях была не менее тридцати семи рублей пятидесяти копеек в месяц по первому тарифному поясу; не менее тридцати четырех рублей по второму тарифному поясу и не менее тридцати рублей по остальным тарифным поясам с соответствующим повышением ставок другим категориям работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска.

2. Предложить местным исполнительным комитетам принять меры к включению в свой бюджет расходов по снабжению работников милиции и уголовного розыска необходимым обмундированием, снаряжением и вооружением по табелям, выработанным Народным комиссариатом внутренних дел.

(СУ РСФСР. 1927. № 98. Ст. 656.)

Документ № 404. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о мерах улучшения быта и службы работников Рабоче-крестьянской милиции (11 ноября 1927 г.)

В день десятилетия существования Рабоче-крестьянской милиции Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР, отмечая работу Рабоче-крестьянской милиции в области охраны революционного порядка и безопасности, постановляют:

1. Установить для работников милиции периодическую прибавку за выслугу лет к основному окладу получаемой заработной платы по данной должности.

Периодическую прибавку распространить на младших милиционеров, младший и средний начальствующий состав милиции (наружная, ведомственная и уголовно-розыскная), за исключением тех лиц, которые получают заработную плату по тарифу ответственных политических работников.

Проведение в жизнь настоящего постановления осуществить с 1928–1929 бюджетного года.

2. Предложить центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам провести в жизнь в течение ближайшего года государственное страхование работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска на случай смерти или

инвалидности при исполнении или вследствие исполнения ими служебных обязанностей.

3. В целях улучшения жилищных условий активно-строевого состава работников милиции и уголовного розыска предложить местным исполнительным комитетам:

а) разработать ряд мероприятий, направленных к улучшению жилищных условий работников милиции и уголовного розыска;

б) выделять ежегодно средства на строительство общежитий или других домов для указанных работников.

4. Провести снижение квартирной платы с 1927–1928 года, взимаемой с работников активно-строевого состава милиции и уголовного розыска; размер снижения устанавливается местными советами.

5. Распространить на работников наружной и уголовно-розыскной милиции льготы в области народного образования, предусмотренные 32, 33, 34 и 52 статьями Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-крестьянской Красной армии (Собр[ание] узак[онений]. 1924. № 21. Ст. 198).

6. Поручить Народному комиссариату внутренних дел РСФСР в двухнедельный срок разработать законопроект о порядке проведения в жизнь статьи 1 настоящего постановления.

(СУ РСФСР. 1927. № 113. Ст. 761.)

Документ № 405. Циркулярное письмо НКВД РСФСР и ЦК Совторгслужащих о работе среди милиции и об улучшении условий труда работников милиции и уголовного розыска (25 ноября 1927 г.)

Рост хозяйства страны, связанные с этим задачи индустриализации и вставшая в последнее время прямая угроза войны усиливают важность задач охраны общественной безопасности и осуществления революционной законности. Это, в свою очередь, требует от Рабоче-крестьянской милиции, выполняющей в областях общественной безопасности и революционной законности важнейшие функции, поднятия на должную высоту всей ее работы и укрепления ее связи с рабоче-крестьянским населением.

Для этой цели НКВД и ЦК Совторгслужащих наметили следующие задачи, осуществление которых возможно лишь совместными действиями органов милиции, союза и всей милицейской массы:

а) улучшение материального и правового положения и условий труда работников милиции;

б) улучшение качественного состава работников милиции и борьба с текучестью штатов;

в) закрепление трудовой дисциплины всех работников милиции;

г) усиление общественных элементов в работе милиции путем закрепления ее связи с населением и более внимательного обслуживания его;

д) укрепление связей органов милиции с союзными органами и изжитие имеющихся трений в их взаимоотношениях.

I. Материальное положение работников милиции

Одним из важнейших средств для разрешения указанных выше задач должно явиться улучшение материального положения работников милиции и угрозыска. В связи с этим необходимо принять следующие меры:

а) в соответствии с возможностями местного бюджета местные адмотделы и союзы должны добиваться повышения зарплаты работников милиции и угрозыска. Особенно это необходимо в местах, где зарплата резко низка по своему общему уровню и сравнительно с зарплатой в данной местности. Со своей стороны НКВД согласованно с ЦК союза поставил этот вопрос в СНК РСФСР;

б) так как в большом количестве случаев нормы НКВД по обмундированию милиции не осуществляются, необходимо при проведении смет добиваться обеспечения обмундирования милиции по нормам, имея в виду, что согласно Положению о НКВД эти нормы обязательны для местных исполкомов. Все имеющиеся на почве этого разногласия с местными органами должны быть доведены до сведения НКВД и ЦК союза;

в) необходимо перед губернскими исполкомами поставить вопрос об улучшении жилищного положения милиции, добиваясь ускорения для этого части происходящего коммунального строительства и также ремонта имеющихся общежитий там, где в этом встречается нужда;

г) в качестве меры улучшения работы милиции и обеспечения работников милиции и угрозыска должно быть введено государственное страхование их в случае смерти или увечья при исполнении служебных обязанностей. НКВД согласованно с ЦК Совторгслужащих внес этот вопрос на решение СНК.

Независимо от разрешения этого вопроса в общем масштабе необходимо на местах при проведении смет добиваться страхования милиции и угрозыска.

II. Рабочее время

Несмотря на некоторые улучшения, нагрузка милиционеров и работников угрозыска в большинстве случаев такова, что система-

тически имеют место ежедневные значительные переработки и отсутствие общеустановленных выходных дней без замены их другими днями. Это положение осложняется тем, что во многих местах такой порядок считается совершенно законным. Имея в виду, что такая перегрузка работников милиции и угрозыска отрицательно влияет на качество их работы и способствует текучести штатов и что на этой почве происходят трения между органами милиции и союза, НКВД и ЦК союза намечает следующую линию в отношении рабочего времени:

а) необходимо путем установления нормального штатного контингента, дальнейшей разгрузки милиции от несвойственных функций и рационализации ее работы добиваться, как правило, нормального рабочего дня в милиции и еженедельного дня отдыха;

б) сверхурочная работа может быть допущена только в отдельных случаях выполнения оперативных заданий (вывоз на пожар, борьба с бандитизмом и т. п. задания), а также при служебных смотрах, в отношении которых рабочее время не может быть ограничено рамками нормального рабочего дня;

в) за неиспользованные особые дни отдыха и революционные праздники необходимо предоставить другие выходные дни или продлить соответствующим образом очередной отпуск, а при невозможности того и другого выдавать денежную компенсацию по соглашению союзных и милицейских органов.

Эта линия должна быть отражена при утверждении штатов милиции местными органами.

Вместе с тем необходимо местным органам милиции и союза обсудить совместно меры рационализации работы, способные уменьшить перегрузку работников.

III. Качественный состав милиции и угрозыска и укрепление трудовой дисциплины

Наряду с мерами улучшения условий труда работников милиции и угрозыска необходимо в центре внимания поставить вопросы улучшения качественного состава милиции и угрозыска и укрепления трудовой дисциплины. Укрепление труддисциплины в милиции должно стать важнейшей задачей. Союзные органы путем воспитательной работы в порядке массовой экономработы в органах милиции должны всемерно содействовать осуществлению этой задачи.

НКВД и ЦК Совторгслужащих выдвигают следующие практические меры в этом направлении:

а) на заседании правления союза и совещаниях месткома должны периодически ставиться доклады начальников милиции

о состоянии труддисциплины, о текучести штата и качестве работников милиции и угрозыска;

б) следует практиковать постановку на конференциях и общих собраниях милицейских работников вопросы труддисциплины, разъясняя общественное значение трудовой дисциплины в органах милиции и необходимые меры, обеспечивающие ее повышение;

в) экономработа союзных органов, захватывая вопросы рационализации работы милиции, должна в то же время заострить внимание работников милиции и угрозыска на вопросах труддисциплины;

г) в общей воспитательной работе союзных органов необходимо поставить широкое и всестороннее систематическое разъяснение милицейской массе роли и задач Раб[оче]-кр[естьянской] милиции в деле охраны общественной безопасности и революционной законности;

д) союзные органы должны содействовать органам милиции в деле подбора квалифицированных работников в состав милиции. Злостным и вполне сознательным нарушителям труддисциплины не должна быть оказываема защита со стороны союзных органов.

Следует добиться, чтобы биржи труда обращали серьезное внимание при отборе лиц, кои посылаются по заявкам административного отдела для работы в органах милиции. Необходимо принять меры к тому, чтобы вакантные должности в милиции замещались в первую очередь пролетарскими элементами из числа уволенных из Красной армии в долгосрочный отпуск;

е) в общей работе по улучшению качественного состава милиции и укреплению труддисциплины следует особое внимание уделить постановке бдительной охраны государственных предприятий и учреждений ведомственной милицией. Союзные органы должны всемерно содействовать мероприятиям, обеспечивающим бдительную охрану государственных предприятий и учреждений. Необходимо периодическое совместное обсуждение органами милиции и союза вопросов о состоянии охраны госпредприятий и необходимых улучшениях.

IV. Обслуживание населения

Обслуживая в своей повседневной деятельности широкие слои рабочих и крестьян, весь состав и все органы милиции должны считать своей важнейшей задачей укрепление связей с рабоче-крестьянским населением.

Укрепление этих связей с массой обязательно для милиции как органа пролетарской власти. В этих целях необходимо:

а) внимательное отношение милиции к нуждам обслуживаемого населения;

б) доступность милиции для каждого трудящегося;

в) устранение какой бы то ни было волокиты.

Союзные органы должны всемерно содействовать органам милиции в проведении этих задач. Вопросы, связанные с порядком и техникой обслуживания населения, должны быть широко проработаны в порядке союзной экономработы.

В воспитательной работе союзных органов необходимо заострить внимание милицейской массы на задачах укрепления связи милиции с рабоче-крестьянским населением.

НКВД и ЦК Совторгслужащих предлагают обсудить настоящее письмо на совместном совещании адмотделов – начальников милиции и правлений союза и наметить практические меры для осуществления его.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1927. № 33 (252). С. 620–624.)

Документ № 406. Приказ НКВД РСФСР о реорганизации Центрального административного управления (20 декабря 1927 г. Извлечение)

В целях более рационального осуществления возложенных на НКВД административных функций и руководства деятельностью органов милиции и уголовного розыска, а также в целях упрощения структуры центрального аппарата, приближения исполнителя к руководителю, ускорения прохождения и разрешения находящихся в производстве Комиссариата вопросов реорганизовать Центральное административное управление на следующих началах:

§ 1. Должности начальника ЦАУ и секретаря ЦАУ – упразднить.

§ 2. Образовать три самостоятельных, непосредственно мне подчиняющихся отдела: а) отдел административного надзора, б) отдел милиции и в) отдел уголовного розыска.

Начальникам названных отделов присвоить права начальников управлений.

§ 3. Начальник отдела милиции является начальником милиции Республики, а начальник отдела уголовного розыска – заместителем начальника милиции Республики.

§ 4. Политинспектора ЦАУ, с оставлением в его ведении руководства политико-просветительной деятельности среди милиции и уголовного розыска, подчинить непосредственно мне.

§ 5. Издание самостоятельного сборника приказов начальника ЦАУ, начальника милиции Республики – прекратить. Приказы начальника милиции Республики и другие распоряжения отделов публиковать впредь за надлежащими подписями в «Бюллетене НКВД».

§ 6. Референта по разбору писем и жалоб и старшего делопроизводителя секретариата ЦАУ включить временно в состав отдела милиции.

§ 7. Взамен упраздненной должности секретаря ЦАУ ввести в состав отдела адмнадзора должность референта с окладом жалования 125 руб. в месяц.

§ 8. Компетенцию указанных в § 1 приказа отделов впредь до издания подробных положений определить в следующем виде:

<…>

Б. На отдел милиции возлагается:

1. Общее руководство и надзор за деятельностью наружной и ведомственной милиции.

2. Разработка норм исчисления милиции.

3. Установление норм и видов снабжения милиции предметами вооружения, снаряжения и обмундирования, а равно и самое снабжение местных органов милиции артдовольствием.

4. Разработка проектов законодательных актов, междуведомственных и ведомственных постановлений, циркуляров, инструкций, положений, правил и т. д., регламентирующих и регулирующих организацию, службу и подготовку наружной и ведомственной милиции.

5. Дача заключений по присылаемым в НКВД из других госорганов, а равно и из прочих отделов и управлений НКВД проектам указанных актов.

6. Руководство всей работой по подготовке личного состава милиции, а также организация школ и курсов для подготовки работников милиции.

7. Наблюдение и контроль за деятельностью указанных школ и курсов.

8. Кодификация действующих законоположений, ведомственных и междуведомственных распоряжений по вопросам наружной и ведомственной милиции РСФСР.

9. Рассмотрение жалоб на действия местных органов милиции.

10. Созыв совещаний работников по вопросам подготовки милиции.

В. На отдел уголовного розыска возлагается:

1. Организация и руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений Республики.

2. Разработка положений, инструкций и правил по уголовно-розыскному делу и по производству дознаний органами уголовного розыска.

3. Разработка методов борьбы с уголовной преступностью.

4. Разработка и проведение мер к поднятию подготовки личного состава уголовно-розыскных учреждений.

5. Разработка норм исчисления личного состава уголовно-розыскных учреждений, а также установление норм и видов снабжения уголовного розыска предметами вооружения, снаряжения и обмундирования и специального технического оборудования.

6. Организация специальных школ и курсов для подготовки работников уголовного розыска.

7. Учет и регистрация в республиканском масштабе уголовных преступников и производство общереспубликанского письменного розыска лиц, скрывающихся от дознания, следствия и суда и отбытия меры социальной защиты.

8. Организация и руководство делом применения собак в службе розыска.

9. Непосредственное производство розыска и дознания по делам: а) общереспубликанского значения, б) особо важным, охватывающим территорию нескольких губерний и в) изъятым из ведения местных органов по их представлению или по особому распоряжению Народного комиссара внутренних дел.

§ 9. Означенную реорганизацию закончить к 23 декабря с. г.

§ 10. В соответствии с § 5 настоящего приказа изменить соответственно установленный приказом по НКВД 1925 г. за № 57 порядок подписей.

Начальнику Общего управления представить мне на подпись проект соответствующего приказа.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 1 (256). С. 9–12.)

Документ № 407. Данные о составе и деятельности Московского уголовного розыска (1927 г. Извлечение)

<…>

По состоянию на 1927 г. по социальному положению рабочих – 32 %, крестьян – 16 %, служащих – 47 %, прочие – 5 %. Более 34 % прослужили свыше трех лет.

В 1918 году раскрываемость составила 31 %, в 1919 – 53 %, в 1927 – 62 %. Для сравнения – в 1914 г. уголовно-сыскной полицией раскрывался 41 % преступлений.

Результаты борьбы с отдельными видами преступлений (раскрыто):

	1918	1919	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1926	1927
Убийства и грабежи, связанные с убийством, %	56	72	74	78	75	–	80	70	82	81
Кражи, %	29	43	48	53	52	47	57	66	59	56

<…>

(Административный вестник. 1927. № 10–11. С. 67.)

Документ № 408. Инструкция о несении службы, правах и обязанностях ведомственных агентов уголовной милиции Нижегородской губернии (1927 г. Извлечение)

§ 1

В целях предупреждения и пресечения разного рода преступлений в государственных и хозяйственных организациях на органы уголовной милиции возложено принимать на себя обязанность внутренней охраны учреждений путем выделения для этого специальных ведомственных агентов уголовной милиции.

Таким образом, в задачу агентов уголовной милиции входит полное обслуживание учреждения или предприятия по пресечению, предупреждению и раскрытию преступлений как со стороны простых злоумышленников, а равно и служащих в учреждениях, ввиду этого ведомственные агенты, работающие в том или ином учреждении, обязаны во всех случаях исполнения своих обязанностей быть аккуратными и всякие возложенные на них обязанности, связанные с их работой, выполнять честно и добросовестно, и всегда помнить, что они являются проводниками революционной законности.

§ 2

На ведомственного агента возлагаются следующие обязанности:

а) выполнение всех законных заданий и распоряжений администрации того учреждения, где протекает его служба, связанная исключительно с его работой, причем агент отнюдь не должен выполнять распоряжений частного характера, не относящихся к его служебным обязанностям,

б) наблюдение за сохранностью всего имущества того учреждения, предприятия, в котором он работает,

в) наблюдение за злоупотреблениями служащих и выявление таковых в учреждениях, в которых протекает его работа,

г) принятие соответствующих мер к предотвращению и предупреждению еще не возникших преступлений, к раскрытию уже совершившихся и ведение по ним официального дознания,

д) сопровождение кассиров, артельщиков и иных служащих, связанное с финансовыми операциями, для их сдачи в пределах Н. Новгорода, причем проводы на более отдаленное расстояние могут быть допустимы только с особого на то разрешения начальника п[од]отдела уголовного розыска и его заместителя,

е) наблюдение за личным составом учреждения с той целью, чтобы иметь полное представление о таковом и знать, не служат ли лица, могущие совершить то или иное преступление или ранее

скомпрометированные по уголовным и политическим делам, и в случае выявления таковых он обязан ставить в известность администрацию п[од]отдела уголовного розыска Губадмотдела.

§ 3

Для более положительного осуществления вышеупомянутых обязанностей ведомственный агент обязан:

а) в часы занятий находиться в том учреждении, в котором работает, или его отделениях, частях и т. д. и следить за появлением явно подозрительных лиц и уже зарегистрированных преступников, и каждый раз при появлении последних принимать меры к их удалению, не допуская до совершения преступления,

б) не входить в какие-либо преступные связи и отношения со служащими учреждения, а равно и лицами, занимающимися преступлениями как профессией,

в) не должен состоять как с первыми, так и со вторыми в каких-либо приятельских отношениях, а в частности, не должен участвовать с ними в попойках, играх и т. п.;

<…>

д) о всех выявленных негласным путем преступлениях тотчас и незамедлительно ставить в известность начальника п[од]отдела и его заместителя и только с разрешения последних приступать по таким делам к производству официального дознания,

е) все свои действия по задержанию лиц, замеченных в злоупотреблении и состоящих на службе в учреждении, при котором агент работает, производить по согласованности с администрацией того учреждения и п[од]отдела уголовного розыска, и в исключительных случаях это производить лишь с санкции администрации уголовного розыска.

§ 4

На ведомственных агентов возлагается несение текущей работы при п[од]отделе уголовного розыска в вечернее время, несение дежурств и принятие участия в различных облавах и обходах, причем в данном случае каждый ведомственный агент должен быть прикреплен к одной из активных частей п[од]отдела УР.

§ 5

а) в своей оперативной работе ведомственный агент является от администрации учреждения, в котором он работает, вполне самостоятельным и подчиняется исключительно начальнику п[од]отдела уголовного розыска или его заместителю или лицам, для этого начальником назначенным,

б) для учета проделанной работы ведагент обязан вести свой личный дневник, тетрадь или ремарку и ежемесячно особым письменным докладом доносить начальнику о проделанной за истекшее время работе,

в) для учета работоспособности каждого ведагента в отдельности на них распространяется приказ Губернского п[од]отдела уголовного розыска о процентном вознаграждении за раскрытое преступление, каждый агент обязан раскрыть не менее 50 процентов всех возникших преступлений по месту его работы.

Примечание. Ведомственные агенты пользуются всеми правами государственных агентов уголовной милиции, и на них распространяется Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской милиции.

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 73. Д. 36. Л. 7–7 об.)

Документ № 409. Доклад НКВД РСФСР о состоянии и работе Рабоче-крестьянской милиции в 1928 г. (1928 г. Извлечение)

Соприкасаясь непосредственно с многочисленными массами как городского, так в особенности сельского населения, милиция обязана быть не только проводником среди этого населения основ советского права и революционной законности, но и содействовать осуществлению идейно-политических и культурных задач Советской власти, что требует от ее работников особой квалификации и профессиональной подготовки.

Кадры милиции	Строевой состав	Административный состав
на 1 октября 1922 г.	79 761	27 715
на 1 сентября 1923 г.	74 240	18 056
на 1 мая 1924 г.	52 620	14 649
на 1 января 1926 г.	39 842	9 011
на 1 января 1927 г.	36 208	6 105

Таким образом, численность милиции за последние 4 года уменьшилась более чем в 2 раза. Это объясняется главным образом недостаточностью местных бюджетов.

На 1 милиционера приходится не 3–5 тысяч населения, как установлено, а в среднем 7 000, в отдельных же местностях 11 000 (Самарская, Костромская губернии) и 14 000 (Новосибирский округ).

<…>

Численность уголовного розыска в настоящее время 5 151 человек, в том числе административный состав – 416, активный состав (инспектора и агенты) – 3 294, технический состав (фотографы, дактилоскопы) – 483, канцелярский состав – 618, прочих (курьеры, сторожа) – 340.

На 1 декабря 1920 г. – 13 000, на 1 мая 1923 г. – 10 500, на 1 января 1924 г. – 7 534, на 1 октября 1924 г. – 4 895, на 1 октября 1925 г. – 5 151.

Резкое сокращение численности в 1923/24 гг. объясняется происшедшим в этом году упразднением отделов управления и реорганизацией в связи с этим губернских и уездных управлений уголовного розыска в подотделы адмотделов и в отделения уголовного розыска уездных управлений милиции.

<…>

Состав кадров уголовного розыска: из крестьян – 47,6 %, из рабочих – 20,4 %, из служащих – 23,8 %, прочих – 8,2 %; членов ВКП(б) – 25,3 %, членов ВЛКСМ – 7,1 %. По отдельным категориям партийный слой очень разнообразен, колеблясь от 75,5 % членов ВКП(б) и 1,6 % членов ВЛКСМ для административного состава до соответственно 4,1 % и 10,5 % для младшего состава.

По срокам службы

Менее 6 месяцев	
в 1924 г.	28,1 %
в 1925 г.	23,1 %
в 1927 г.	21,0 %
Более 3 лет	
в 1924 г.	13,2 %
в 1925 г.	20,5 %
в 1927 г.	29,8 %

Неграмотных – 0,5 %, с низшим образованием – 80,9 %, средним – 18,0 %, высшим – 0,6 %.

В 1922 г. убито – 133, ранено – 44 сотрудника уголовного розыска, в 1923 г. – соответственно 102 и 68; в 1924 г. – 76 и 72, в 1925 г. (I половина) – 32 и 80.

Нормальной нагрузкой следует считать 10 дел в месяц на активного сотрудника, производящего дознание (инспектора), в настоящее время нагрузка доходит до 15 дел в месяц.

(ГАРФ. Ф. 374. Оп. 6. Д. 367. Л. 104, 109 ; Ф. 393. Оп. 65. Д. 4. Л. 22–26.)

Документ № 410. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об установлении премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления (27 января 1928 г.)

В целях усиления борьбы с самогоноварением Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Установить премирование сотрудников милиции за обнаружение предусмотренных статьями 102 и 103 Уголовного кодекса РСФСР и постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 2 января 1928 года о мерах усиления борьбы с самогоноварением (Собр[ание] узак[онений]. 1928. № 7. Ст. 60) случаев изготовления, хранения и сбыта самогона, а также изготовления, хранения, ремонта и сбыта аппаратов, специально служащих для изготовления самогона.

2. На выдачу премий для сотрудников милиции обращаются двадцать пять процентов штрафных сумм, взысканных в судебном порядке за совершение предусмотренных в ст. 1 действий, и пятьдесят процентов штрафных сумм, взысканных за совершение тех же действий в административном порядке.

3. Действие настоящего постановления распространяется на все дела, начатые производством по опубликовании постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 2 января 1928 года о мерах усиления борьбы с самогоноварением.

4. Порядок выдачи предусмотренных настоящим постановлением премий определяется инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР по соглашению с Народным комиссариатом юстиции и Народным комиссариатом финансов РСФСР.

(СУ РСФСР. 1928. № 23. Ст. 164.)

Документ № 411. Инструкция о работе органов уголовного розыска (20 марта 1928 г. Извлечение)

<…>

1. Назначение органов уголовного розыска

1. Органы уголовного розыска имеют специальным назначением защиту государственных, общественных и частных интересов граждан от посягательств преступных элементов.

2. Борьба органов уголовного розыска с уголовной преступностью осуществляется в трех основных видах их работы: в предупреждении готовящихся, в пресечении начавшихся и раскрытии совершенных преступлений.

3. Средствами осуществления служат: систематическое наблюдение за преступным элементом, разного рода притонами и другими местами сборищ преступников, производство негласного розыска о происшествиях, заключающих в себе признаки преступных дея-

ний, производство дознаний по уголовным преступлениям, кроме дел, отнесенных к ведению других органов дознания… и производство отдельных действий по поручению следователя, прокуратуры и суда.

<…>

2. Права и обязанности должностных лиц уголовно-розыскных учреждений

<…>

11. Инспекторы заведуют районными группами (при районной системе) или бригадами (при бригадной системе). Они лично или через прикомандированных к ним пом[ощников] инспекторов и агентов производят дознания и розыскные действия по всем происшедшим в их районах или относящимся к ведению их бригад уголовным преступлениям.

<…>

14. Инспекторы для успешности вверенной им работы должны нести неослабный систематический надзор за преступным элементом, постоянно пополняя сведения о притонах преступников, воровских квартирах, о местах сбыта краденого, о лицах, занимающихся сводничеством и сутенерством, о притонах разврата, о местах изготовления и продажи самогонки и наркотических веществ и о других излюбленных местах, посещаемых преступным элементом, о прибывших гастролерах и т. д.

<…>

18. Агенты распределяются по группам и бригадам и назначаются в непосредственное распоряжение инспекторов, приказания которых и исполняют.

При недостатке штатного количества инспекторов и пом[ощников] инспекторов агентам может быть поручено заведывание районами.

<…>

22. Сотрудникам уголовного розыска вменяется в обязанность быть вежливыми и предупредительными со всеми обращающимися к ним частными лицами, выдержанными и спокойными, терпеливо выслушивать делаемые им заявления, при вопросах не допускать грубых выражений, но вместе с тем быть настойчивыми в своих законных требованиях.

<…>

3. Системы построения активной работы

27. Активная работа может быть построена в зависимости от местных условий по следующим основным системам: порайонной, бригадной (по специальностям), групповых дежурств, смешанной.

Порайонная система ведения работы заключается в том, что весь активный состав сотрудников разбивается на группы; каждая группа обслуживает один определенный район города или уезда; дежурства при учреждении в зависимости от местных условий несут: по очереди районные группы в целом или установленное на каждый день число сотрудников.

28. Бригадная система заключается в разбивке сотрудников на группы, из которых каждая ведет борьбу с определенной группой преступлений.

Число бригад зависит от характера города и преступности и роста ее.

В зависимости от характера преступлений и условий работы в отдельных бригадах может быть, в свою очередь, введена порайонная система.

Бригадная система применима главным образом в больших городах с большой преступностью. Распределение по бригадам не должно иметь характера постоянного прикрепления к ним сотрудников, могущих быть перебрасываемыми из одной бригады в другую.

29. Система групповых дежурств является наиболее применимой в небольших городах и заключается в следующем: все активные сотрудники разделяются на группы для несения по очереди дежурств, причем дежурная группа производит все необходимые действия по розыску и дознанию по всем делам, поступившим во время ее дежурств.

30. Смешанная система заключается в том, что при наличии районной системы организуется одна или несколько бригад для борьбы с наиболее сложными и крупными преступлениями или для ликвидации в ударном порядке какого-либо вида преступления.

<…>

Б. Предупреждение и пресечение преступлений

1. Общее понятие о мерах предупреждения и пресечения

48. В целях предупреждения и пресечения преступлений уголовно-розыскные учреждения ведут тщательный учет преступного элемента и его притонов, изучают его жизнь и быт, способы совершения им преступлений, устанавливают за преступным элементом и притонами систематическое и неослабное наблюдение, делают периодические и внезапные обходы, а по получении сведений о сборище преступников в определенном месте и о готовящихся преступлениях – устраивают облавы и засады для своевременного предупреждения преступлений и задержания преступников.

В случаях, предусмотренных законом, в целях того же предупреждения и пресечения преступлений уголовно-розыскные учреждения возбуждают ходатайства перед подлежащим административным отделом исполкома о закрытии тех или других частных торговых предприятий, трактиров, чайных, пивных, харчевен и т. п. и об административной высылке содержателей их как социально опасного элемента.

Примечание. Административная высылка социально опасного элемента, являющаяся одной из существенных мер предупреждения и пресечения преступлений, производится в порядке, определяемом специальными постановлениями и инструкциями.

<…>

(Инструкция о работе органов уголовного розыска. М., 1928.)

Документ № 412. Циркуляр НКВД РСФСР краевым, областным и губернским административным отделам о порядке приема женщин на службу в милицию (7 марта 1928 г. Извлечение)

В последнее время как в местные административные отделы, так и в НКВД стали поступать заявления от женщин-работниц о приеме их на службу в органы милиции.

В положении о службе в Рабоче-крестьянской милиции нет ограничения приема на службу в милицию женщин, и НКВД считает такой прием вполне возможным и целесообразным.

Активные женщины-работницы, а тем более женщины – члены партии и профсоюза, могут быть очень полезны в милиции, особенно в тех местах и районах, где милиции приходится сталкиваться и разрешать вопросы бытового характера.

Исходя из этого, Народный комиссариат внутренних дел предлагает принять к сведению, что женщины, пользующиеся избирательным правом по Конституции РСФСР, могут быть принимаемы на службу в милицию, но в количестве на первое ближайшее время до 10 % всего штатного состава милиции данного милицейского объединения. Женщины могут быть использованы в качестве младших милиционеров, участковых инспекторов и дежурных в отделениях милиции.

Что же касается направления женщины в милицейские школы младшего и среднего начсостава милиции, то таковые могут направляться туда на тех же основаниях, как и мужчины, причем в отношении их предъявляемое в отношении мужчин требование обязательной службы в милиции до поступления в школу может

не соблюдаться при условии ходатайства общественных организаций.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 10 (265). С. 182.)

Документ № 413. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об установлении периодических прибавок к заработной плате за выслугу лет для работников строевого и активного состава милиции (общегосударственной и ведомственной) и активного состава уголовного розыска (7 мая 1928 г. Извлечение)

<…>

В целях обеспечения опытным личным составом органов милиции и уголовного розыска устанавливаются следующие надбавки: за 3 года непрерывной службы в милиции – 10 %, за 6 лет – 20 %, за 9 лет – 30 % основного оклада по данной должности. Вводится с 1 января 1929 г.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 22. С. 432.)

Документ № 414. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР о дополнении и изменении постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27 января 1928 г. об установлении премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления (3 июля 1928 г.)

В дополнение и изменение постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 27 января 1928 года об установлении премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления (Собр[ание] узак[онений]. 1928. № 23. Ст. 164; см. *Документ № 410*) Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

Передать в доход местного бюджета краевых, областных и губернских исполнительных комитетов двадцать пять процентов от сумм штрафов, взыскиваемых до 1 октября 1928 года в судебном и административном порядке за преступления, предусмотренные ст.ст. 102 и 103 Уголовного кодекса РСФСР.

(СУ РСФСР. 1928. № 78. Ст. 539.)

Документ № 415. Циркулярное письмо начальника милиции НКВД РСФСР начальникам административных отделов – начальникам милиции краев, областей, губерний о предлагаемом издании «Очерков по истории Рабоче-крестьянской милиции» (28 сентября 1928 г.)

В деле осуществления пролетарской диктатуры в Советской Республике Рабоче-крестьянской милиции принадлежит значительная роль.

Неразрывно связанная с рабочим классом и вместе с ним прошедшая трудный, но славный путь героической борьбы и побед, советская милиция в своем историческом развитии с момента своего возникновения заслуживает пристального внимания и глубокого изучения.

Приняв на себя трудную и ответственную задачу охраны революционного порядка и безопасности внутри страны в эпоху наступления внутренней контрреволюции, сражаясь на фронтах бок о бок с Красной армией против войн интервентов и белогвардейских банд, чтобы, наконец, объединившись в стройную систему исполнительного органа власти, стать впоследствии проводником революционной законности в широких слоях населения, – советская милиция вписала немало ярких страниц в историю Октябрьской революции и советского строительства.

На пройденном ею пути было немало ошибок и достижений. Произвести учет всего опыта прошлого, чтобы быть в состоянии предопределить пути будущего строительства, является, несомненно, долгом всех активных работников милиции, дорожащих улучшением той отрасли совaппарата, в которой они призваны работать.

Изучение прошлого, чтобы дать точную, неискаженную картину действительности так, как она протекала, должно иметь опору в документальных источниках, но многие архивы за время гражданской войны погибли, поэтому тщательный подбор исторических материалов является первой и необходимой стадией всякого дальнейшего изучения.

Исходя из этих соображений, а кроме того, учтя, что в ряду многочисленных печатных изданий, освещающих разнообразные отдельные области совстроительства, милиции не посвящено ни одного самостоятельного издания, НКВД решил взять на себя инициативу в деле изучения исторического развития милиции, и еще в 1924 г. ЦАУ НКВД приказом № 127 создало на местах комиссии по сбору документальных исторических данных.

При распыленности, отрывочности и несистематизированности сохранившихся источников в центре и на местах была проделана большая работа по приведению в известность всего могущего быть установленным.

В настоящий момент отдел милиции НКВД приступил к планомерной работе по обработке известных ему исторических материалов, могущих охарактеризовать отдельные этапы деятельности сов. милиции, опираясь при этом в значительной части на коллективный труд, проделанный местами в 1924–1925 гг.

В результате проделанной работы приготовляется к печати особое издание, снабженное иллюстрациями, схемами и диаграммами, под заглавием «Очерки по истории Рабоче-крестьянской милиции», рассчитанное на 5 выпусков по 10 печатных листов в каждом.

Первый выпуск означенного труда, посвященный введению в структуру дореволюционной полиции и полиции стран капитала и эпохе Временного правительства, предполагается к сдаче в набор к 1 января 1929 года, причем все издание будет распределяться по подписке, проводимой Госиздатом РСФСР, с расчетом выхода в свет каждые три месяца по одному выпуску.

По условию, заключенному с Госиздатом, необходимо точное выявление твердого количества заявок на приобретение издания со стороны административных органов в лице их милицейских объединений и отдельных работников милиции, что будет способствовать удешевлению издания и тем самым большей его доступности и для широких масс населения.

Народным комиссариатом внутренних дел в лице ЦАУ два года тому назад получены подобного рода заявки от административных отделов, но по независимым от НКВД обстоятельствам издание очерков по истории милиции в то время не получило положительного разрешения.

Базироваться на этих заявках отдел милиции в настоящее время не считает возможным, поскольку за протекший период обстоятельства могли значительно измениться и значение сделанных на местах заявок потеряло реальность.

Между тем по проекту договора, предложенному ГИЗом, известная гарантия распространения намеченного издания должна быть дана НКВД, в противном случае согласованный во всех остальных деталях план издания может быть сорван.

На основании изложенного отдел милиции НКВД просит:

1. Сообщить количество экземпляров «Очерков по истории Рабоче-крестьянской милиции», которое подведомственные вам органы, а также отдельные работники милиции могли бы приобрести.

2. В целях активного содействия распространению означенного труда как массового издания и оказания поддержки ГИЗу в этом направлении ознакомить широко милицейскую массу с предпринятым НКВД изданием, указав на значение его, а также и заинтересовать местные партийные, профессиональные и общественные организации.

3. Кроме того, в целях использования для выпускаемого труда возможно большего количества исторических данных необходимо в случае установления каких-либо документальных источников по истории милиции, до сих пор в НКВД не сообщенных, высылать таковые отделу милиции НКВД, не исключая и разного рода печатных изданий.

Сведения о количестве заявок надлежит представить не позднее 20 октября 1928 года, причем, считаясь с необходимостью иметь в своем распоряжении точные данные о минимуме требований, отдел милиции находит нужным поставить вас в известность, что даваемые вами сведения он будет считать за твердые данные, которые впоследствии, при реализации заявки, не могут быть изменены в сторону преуменьшения.

Примерная цена издания 7–8 рублей.

И. о. начальника милиции Республики И. Киселев

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 37. С. 765–766.)

Документ № 416. Приказ милиции РСФСР о порядке назначения на вакантные должности в органах милиции демобилизованных красноармейцев (2 октября 1928 г.)

В целях пополнения основного кадра милиции и уголовного розыска твердым, устойчивым, прошедшим военную и общеобразовательную подготовку в рядах Красной армии составом, а также в целях укрепления в милиции тех основ воспитания, на которых зиждется сознательная дисциплина Красной армии и флота, приказываю:

1. Освобождающиеся в течение октября, ноября и декабря месяцев, а также имеющиеся вакантные должности в органах милиции и должности агентов уголовного розыска заполнять уволенными в долгосрочный отпуск, запас или вовсе от службы в Рабоче-крестьянской Красной армии и флоте, причем количество зачисленных в ряды милиции и уголовного розыска демобилизованных не должно превышать 10 % личного состава милиции края, области или губернии.

2. Всем демобилизованным из РККА и флота, желающим поступить на работу в органы милиции и уголовного розыска, произ-

водить поверку знаний в целях определения их пригодности к милицейской службе через приемно-испытательные комиссии, введя в состав последних представителя от военного ведомства по соглашению с местным военным комиссариатом.

3. Демобилизованных красноармейцев, не прошедших при военных частях краткосрочных милицейских курсов, но прошедших приемно-испытательные комиссии, для ознакомления с работой милиции временно, но не более чем на 1 месяц зачислять в резерв и по истечении указанного срока назначать на постоянные штатные должности, в первую очередь по ведомственной милиции, как знающих караульную службу.

4. Расходы по содержанию временно зачисляемых в резерв предусмотреть сметами соответствующих адмотделов.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 37 (292). С. 768.)

Документ № 417. Циркуляр НКВД РСФСР начальникам административных отделов краевых, областных и губернских исполнительных комитетов об отмене премирования работников милиции за борьбу с самогоноварением и о мерах, обеспечивающих дальнейшее проведение означенной борьбы (15 октября 1928 г.)

На основании нижеобъявляемого постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 19 сентября с. г. «Об отмене премирования сотрудников милиции за обнаружение изготовления, хранения и сбыта самогона и аппаратов для его изготовления» («Известия ЦИК и ВЦИК» от 5 октября с. г., № 232) инструкция НКВД «О порядке распределения штрафных сумм, взыскиваемых за незаконное изготовление, хранение и сбыт самогона и аппаратов для его изготовления», объявленная в циркуляре НКВД 1928 г. № 93 (Бюллетень НКВД. 1928. № 11), отменяется с 1 октября с. г. Впредь все суммы взысканных в административном порядке штрафов за обнаружение преступлений, предусмотренных 2-й ч. 102-й ст. и 2-й ч. 103-й ст. Угол[овного] код[екса] в редакции постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 16 января 1928 г., на основании упомянутого постановления СНК РСФСР от 19 сентября с. г. поступают с 1 октября с. г. в местные губернские, окружные и областные бюджеты губерний, округов и автономных областей и в республиканские бюджеты автономных республик, не имеющих губернского или окружного деления, и обращаются на улучшение материального положения милиции и на усиление борьбы с самогоноварением.

Учитывая, что отмена премирования за борьбу с самогоноварением благодаря возможному неправильному истолкованию этого мероприятия правительства работниками милиции и уголовного розыска на местах может в первое время повести к ослаблению темпа этой борьбы, Народный комиссариат внутренних дел предлагает принять энергичные меры к тому, чтобы борьба с самогоноварением со стороны органов милиции и уголовного розыска не только не ослабевала, но пошла по линии усиления ее до возможных пределов. С этой целью теперь же необходимо повести и систематически проводить в будущем широкую разъяснительную кампанию среди работников милиции и уголовного розыска о значении самогоноварения для советского хозяйства, особенно о вредном влиянии его на хлебозаготовительные мероприятия правительства, о роли и задачах милиции в этой борьбе, а также о значении правительственного акта об отмене премирования. Параллельно с этим со стороны административных отделов должны быть предприняты энергичные шаги к улучшению материального положения работников милиции и уголовного розыска за счет поступающих в результате борьбы с самогоноварением штрафных сумм.

В этих целях, исходя из директивы постановления СНК от 19 сентября с. г. о специализации фондов, образующихся от поступающих за борьбу с самогоноварением штрафных сумм, административным отделам предлагается немедленно войти в соответствующие исполнительные комитеты с ходатайством об увеличении ставок заработной платы работникам строевого и активного состава милиции и уголовного розыска за счет указанных сумм в размерах, стимулирующих широкое проявление инициативы и достаточную энергию к усилению борьбы с самогоноварением со стороны названных работников. Помимо этого, надлежит принять меры к исходатайствованию соответствующих ассигнований на улучшение жилищных условий работников милиции и уголовного розыска, на постройку общежитий, а также на улучшение вещевого довольствия названных работников и т. п.

В порядке использования вышеозначенных штрафных сумм на усиление борьбы с самогоноварением административным отделам надлежит поставить перед исполкомами вопрос об увеличении штатов сельской милиции и на проведение других мероприятий по линии инструктажа, надзора и контроля за местными органами милиции и уголовного розыска в области осуществления ими борьбы с самогоноварением.

О результатах принятых вами мероприятий донести.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 38 (203). С. 778–779.)

Документ № 418. Инструкция НКВД РСФСР о подготовке поступающих в Рабоче-крестьянскую милицию (18 октября 1928 г. Извлечение)

1. Все поступающие в Рабоче-крестьянскую милицию на должности мл[адших] милиционеров (в городах, волостях, районах и ведмилицию) обязаны пройти подготовительные курсы и лишь по окончании таковых направляются на работу.

Примечание. От прохождения подготовительных курсов освобождаются ранее служившие в Р[абоче]-к[рестьянской] милиции работники милиции, а также переводящиеся из одной местности в другую.

2. Подготовительные курсы имеют своей целью: определить пригодность поступающего к службе в Рабоче-крестьянской милиции, дать самое общее понятие о службе в Рабоче-крестьянской милиции и дать элементарные познания в области той работы, какая будет поручена вновь поступившему в Рабоче-крестьянскую милицию.

3. Подготовительные курсы содержатся по штатам, утвержденным в установленном порядке, на средства, отпускаемые краевыми, областными и губернскими исполнительными комитетами.

4. Подготовительные курсы организовываются при краевых, областных, губернских, уездных, окружных адмотделах и находятся в непосредственном ведении последних.

5. В случае наличия при адмотделах школ, курсов подготовительные курсы организуются при таковых и обслуживаются последними во всех отношениях, не создавая для этого специального штата.

6. В части управления, прохождения учебы и внутреннего распорядка на подготовительные курсы распространяется полностью положение о краткосрочных курсах по переподготовке мл[адшего] начсостава милиции. <…>

7. Срок обучения на подготовительных курсах – 4 недели. Обучение проводится по учебным планам и программам отдела милиции НКВД. В зависимости от предполагаемого назначения поступающих последние могут быть разделяемы на группы мл[адших] городских милиционеров, волостных милиционеров и работников ведмилиции с некоторой специализацией по своей должности, что и предусматривается учебным планом и программой.

Учебный план 4-недельных курсов по подготовке поступающих в Рабоче-крестьянскую милицию

1. Срок обучения на подготовительных курсах исчисляется в 4 недели или 24 дня. Весь курс обучения рассчитан на 144 учебных часа из расчета по 6 часов в день. Учебный час исчисляется в 45 минут.

2. В курс обучения подготовительных курсов входят: политграмота, милицейское дело… общие понятия о службе РКМ и работа постового милиционера, военное дело (стрелковая и строевая подготовка), основы советского права; по отделению мл[адших] милиционеров районов (волости) вместо работы постового милиционера находится работа волостного работника милиции и уголовно-розыскная работа; по отделению ведмилиционеров – работа ведмилиционеров, гарнизонный устав и ознакомление со способами противопожарной охраны.

3. Физкультура (военно-прикладная гимнастика и способы защиты и нападения без оружия) проводится во внеклассное время по 1 часу ежедневно.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 39 (294). С. 809–811.)

Документ № 419. Циркуляр НКВД РСФСР (5 декабря 1928 г. Извлечение)

<…>

Из имеющихся в НКВД материалов о деятельности органов милиции, а равно из данных специального обследования названных органов, произведенного комиссией НК РКИ СССР, усматривается неудовлетворительное состояние работы названных органов по производству дознаний… (отмечаются факты нарушения сроков, низкий уровень раскрываемости нарушения процессуальных норм). Эти недостатки вызываются тем, что этой работе не уделяется надлежащего внимания, ведение дознания поручено лицам, не обладающим надлежащей в этом отношении подготовкой и опытом, и что, кроме того, лица, ведущие дознания, перегружены другими обязанностями и не в состоянии поэтому отнестись к производству дознания с достаточной энергией и внимательностью…

<…>

Поэтому необходимо…

1. Выделить в городах, а где возможно, и в сельской местности специальный кадр по дознанию, освободив в той или иной степени от других обязанностей, но не допуская полного отрыва от общей работы по милиции.

2. Принять меры к тщательному инструктированию этих лиц, организуя специальные занятия по изучению УК-УПК.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 45. С. 919.)

Документ № 420. Инструкция НКВД РСФСР приемно-испытательным комиссиям по проверке знаний и определению пригодности к службе милиции и уголовного розыска (21 декабря 1928 г.)

Согласно ст. 17 Положения о службе Рабоче-крестьянской милиции (см. *Документ № 363*) для производства испытания как лиц, поступающих в милицию или уголовный розыск, так и работников милиции и уголовного розыска в случаях, установленных настоящей инструкцией, учреждаются при краевых, областных, губернских, окружных и уездных административных отделах и при районных административных отделениях приемно-испытательные комиссии:

1. Приемно-испытательные комиссии проводят проверку знаний и пригодности к работе в следующих случаях:

а) при приеме в милицию или уголовный розыск всех лиц, желающих поступить на службу в эти органы и прошедших медицинское освидетельствование;

б) при зачислении на должности начсостава лиц, поступающих на таковые по прошествии испытательного срока;

в) по просьбе самих работников милиции и уголовного розыска, считающих себя подготовленными для занятия высшей должности;

г) при проверке знаний работников милиции и уголовного розыска по специальным распоряжениям НКВД.

2. Приемно-испытательные комиссии образуются в составе:

а) краевые, областные, губернские, окружные и уездные: председатель комиссии – помощник начальника административного отдела по милиции и члены – инспектор милиции, представитель уголовного розыска и по одному представителю от военного ведомства, горсовета, партийной и профессиональной организации;

б) районные: председатель – начальник административного отделения района и члены – пом[ощник] начальника административного отделения, представитель уголовного розыска и по одному представителю от районного совета, партийной и профессиональной организации.

Примечание. При нахождении в городе школы административно-милицейских работников в состав комиссии вводится представитель школы.

3. Состав комиссии и дни ее заседания объявляются в приказе по соответствующему административному отделу.

4. Председателем комиссии предварительно проверяются все представленные документы, подтверждающие условия, означен-

ные в ст. 1 Положения, и окончательное решение о допуске к прохождению комиссии принадлежит соответствующему начальнику адмотдела, а в райадмотделениях – начальнику райадмотделения.

5. Одновременно с допуском к прохождению приемно-испытательной комиссии производится в местной прессе публикация лиц, изъявивших желание служить в милиции, в целях отзывов или отводов со стороны трудящихся.

6. По прохождении приемно-испытательной комиссии и перед назначением на должность лица, отнесенные комиссией к начсоставу и младшему милицейскому составу, предварительно зачисляются в резерв для прохождения испытательного срока, первыми – в течение одного месяца и вторыми – двух недель.

7. Для лиц, не имеющих милицейской и военной подготовки, прохождение предварительного курса обучения при резерве или краткосрочных курсов впредь до зачисления в основные кадры милиции обязательно.

8. Испытательные комиссии проводят проверку знаний испытуемых по соответствующим программам.

9. При проверке знаний и степени пригодности к занятию той или иной должности в милиции или уголовном розыске приемно-испытательные комиссии принимают во внимание:

а) образовательный ценз и политподготовку;

б) стаж работы в государственных учреждениях или общественных организациях;

в) стаж работы в органах милиции или уголовного розыска;

г) для демобилизованных из рядов Красной армии и флота – выполнявшуюся там работу.

10. О результатах испытания комиссия выносит постановление по установленной форме, в котором отмечается степень знаний испытуемого и на какую должность он может быть назначен.

11. Постановление комиссии направляется в тот орган милиции или уголовного розыска, в который подано заявление о принятии на службу испытуемого или в котором он состоит на службе, и может быть в копии выдано на руки испытуемому.

12. Постановление комиссии окончательно и обжалованию не подлежит.

13. Если после прохождения комиссии испытуемый не мог быть принят на службу за отсутствием вакансии в течение 6 месяцев, он должен при поступлении на службу в милицию или уголовный розыск подвергнуться новому испытанию.

Лица, выдержавшие испытание и зачисленные в резерв, новому испытанию не подвергаются.

14. При отсутствии вакантных должностей, соответствующих определению комиссии, прошедший комиссию может быть с его согласия зачислен на низшую должность.

15. С изданием настоящей инструкции отменяются:

а) приказ начальника ЦАУ от 19 мая 1926 г. № 79;

б) инструкция приемно-испытательным комиссиям по проверке знаний и определению пригодности к милицейской службе от 6 мая 1926 г.;

в) приказ нач[альника] ЦАУ от 16 февраля 1927 г. за № 21;

г) изменения ст.ст. 1, 3 и 6 инструкции приемно-испытательным комиссиям по проверке знаний и определению пригодности к милицейской службе от 15 февраля 1927 г.

Форма

Год, месяц и число.

Приемно-испытательная комиссия ..... производила оценку пригодности к службе гр. ....., при чем выяснилось следующее:

1. Пригодность к службе
2. Оценка знаний по предметам:

а) милицейским

б) общеобразовательным

в) военным

г) общественно-политического развития

3. К какой должности пригоден

Председатель

Члены

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 1–2. С. 10–11.)

Документ № 421. Инструкция по проведению постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР о формировании ведомственной милиции для охраны общественного порядка и безопасности на территории домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков (14 декабря 1928 г.)

1. В целях усиления охраны общественного порядка и безопасности на территории домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков краевым, областным, губернским и окружным исполнительным комитетам предоставлено право разрешать административным отделам названных исполкомов организацию ведомственной милиции по охране общественного порядка и безопасности на указанной территории.

2. Исполнительные комитеты, указанные в ст. 1 настоящей инструкции, могут выдавать разрешения об образовании ведомственной милиции для охраны общественного порядка и безопасности лишь в краевых, областных, губернских и окружных городах и в крупных дачных поселениях.

Исключение из этого правила может иметь место лишь в исключительных случаях, когда развитие преступности или хулиганства в данном городе или поселении требует усиления охраны общественного порядка и безопасности.

3. При наличии разрешения исполнительного комитета на организацию ведомственной [охраны] и для охраны общественного порядка и безопасности таковая может быть организуема административными отделами исключительно по добровольному в каждом отдельном случае соглашению с домовладениями.

4. Указанный в п. 1 настоящей инструкции вид ведмилиции формируется и действует на основании Положения о ведмилиции от 14 ноября 1928 г. (приказ М. Р. № 58-1928 г.) и настоящей инструкции в помощь общегосударственной милиции, в ведении коей находится данная территория.

Примечание. Служба охраны общественного порядка и безопасности на территории домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков осуществляется в порядке, установленном для общегосударственной милиции

5. Договоры на образование ведмилиции для охраны общественного порядка и безопасности могут заключаться с отдельными домовладениями, группами их и объединениями на срок не менее как на один год в городах и не менее как на летний период времени в дачных поселениях.

6. В случае, если отдельные домовладения, группы их или объединения их в городах и дачных поселениях пожелают ввести ведомственную милицию для охраны общественного порядка и безопасности на территории их домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков, они обращаются со своими письменными ходатайствами в соответствующие административные отделы, которые и устанавливают необходимость организации ведмилиции по обслуживанию домовладений.

7. Договоры, заключенные между соответствующими начальниками административных отделов или их уполномоченными с отдельными домовладениями, группами их или объединениями в городах и дачных поселениях, должны в соответствии с положением о ведмилиции содержать в себе нижеследующее:

а) где, когда и кем заключен договор;

б) определение границ территории, на которой организуется ведмилиция по охране общественного порядка и безопасности;

в) количество постов (суточных, денных, ночных);

г) количество милиционеров и начсостава, требуемых для обслуживания территории домовладений;

д) размер сумм, вносимых домовладениями на зарплату, оплату отпусков и компенсации, предусмотренных К[одексом] з[аконов] о т[руде] и Положением о службе Р[абоче]-к[рестьянской] милиции, на вещевое довольствие, на вооружение, на содержание месткома, на государственное и социальное страхование и организационно-хозяйственные расходы;

е) сроки производства платежей;

ж) срок действия договора;

з) последствия, вытекающие из несоблюдения договаривающимися сторонами условий договора;

и) порядок ликвидации договорных взаимоотношений.

8. Договоры на организацию ведмилиции для охраны общественного порядка и безопасности заключаются с уполномоченными домовладений, имеющими надлежащие заверенные полномочия, причем при заключении договоров с группами или объединениями домовладений в них должна быть установлена солидарная ответственность всех домовладений по выполнению ими принятых на себя обязательств по договору.

9. Начальникам административных отделов предоставляется право в развитие настоящей инструкции издавать особые правила, детально регулирующие сообразно с местными особенностями несение службы ведмилиции по охране общественного порядка и безопасности на территории домовладений и прилегающих к ним улиц и переулков, а равно порядок взаимоотношений ведмилиции с органами общегосударственной милиции и домоуправлениями.

Народный комиссар внутренних дел В. Толмачев

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 1–2. С. 6–7.)

Документ № 422. Циркуляр НКВД о проведении весенней посевной кампании (22 марта 1929 г. Извлечение)

<…>

В целях обеспечения успешности проведения весеннего сева предлагается провести следующие мероприятия:

1. Организация, где это необходимо, охраны складочных помещений, семенного материала, зерноочистительных пунктов и обозов при помощи сельских исполнителей.

2. Энергичное производство расследования в случаях обнаружения умышленной порчи семенного материала.

3. Всемерное содействие по сбору семенных фондов и взысканию просроченных семенных ссуд и других сельскохозяйственных ссуд.

4. Содействие там, где будет установлено, проведению гужевой повинности по перевозке семенного материала или сельскохозяйственных орудий.

5. В случаях обнаружения умышленной порчи сельскохозяйственного инвентаря колхозов, совхозов, прокатных пунктов или законтрактованного у населения инвентаря лиц, виновных в этом, привлекать к уголовной ответственности как за срыв посевной кампании и вредительство.

6. Следить за умышленной задержкой сельскохозяйственного инвентаря, минеральных удобрений и пр.

7. Предотвращать поджоги колхозного и личного имущества.

8. Усилить бдительность за религиозными объединениями.

9. Инструктировать сельские советы.

10. Лица, осужденные к принудительному труду, используются в колхозах.

11. Принять меры к организации охраны совхозов и колхозов ведомственной милицией, а также по проведению мероприятий по усилению и улучшению охраны сельскохозяйственного имущества в предстоящую посевную кампанию.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 1. С. 9.)

Документ № 423. Приказ начальника милиции РСФСР об оказании содействия работниками милиции начальствующему составу Красной армии в задержании военнослужащих, нарушающих общественный порядок (24 мая 1929 г.)

Неоднократно наблюдались случаи отказа должностных лиц милиции в содействии начальствующему составу РККА к задержанию военнослужащих, нарушающих общественный порядок на улице и в публичных местах, что противоречит ст.ст. 602 и 603 Устава внутренней службы РККА.

В целях сохранения общественного порядка и облегчения начальствующему составу РККА выполнения им служебного долга органам милиции приказываю:

а) беспрекословно и немедленно оказывать содействие начсоставу РККА в задержании последним нарушающих общественный порядок на улицах и публичных местах военнослужащих;

б) направлять задержанных военнослужащих в распоряжение дежурного по воинской части, к составу которой принадлежит задержанный, или в распоряжение коменданта города, освобождая от этой обязанности начальствующий состав, принимающий участие в задержании правонарушителя.

Начальник милиции Республики

(Бюллетень НКВД. 1929. № 20 (321). С. 398.)

Документ № 424. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР об обеспечении граждан, потерпевших увечье при оказании содействия органам милиции и другим должностным лицам в борьбе с хулиганством, бандитизмом и другими преступлениями (27 мая 1929 г.)

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1. Лица, потерпевшие увечье и утратившие трудоспособность при оказании содействия органам милиции и другим должностным лицам по их предложению либо добровольно в борьбе с пьянством, хулиганством, бандитизмом и другими преступлениями, а также в случае смерти указанных лиц члены их семей подлежат обеспечению на следующих основаниях:

а) лица, не относящиеся к категории застрахованных в порядке социального страхования, обеспечиваются органами социального обеспечения на общих основаниях с лицами, приравненными к основным контингентам социально обеспечиваемых;

б) лица, застрахованные в порядке социального страхования, обеспечиваются в порядке социального страхования; в случае смерти этих лиц в том же порядке обеспечиваются члены их семей;

в) лица, имеющие право на обеспечение в порядке специальных узаконений, подлежат обеспечению в порядке, установленном этими узаконениями; в случае смерти этих лиц в таком же порядке обеспечиваются члены их семей.

2. Действие настоящего постановления распространяется на случаи увечья, утраты трудоспособности и смерти лиц, указанных в ст. 1, имевшие место после 1 января 1929 года.

(СУ РСФСР. 1929. № 40. Ст. 415.)

Документ № 425. Инструкция НКВД к составлению пятилетнего плана административного строительства (1 июня 1929 г. Извлечение)

А. Директивные указания к составлению плана

При составлении пятилетнего плана административной деятельности необходимо руководствоваться следующими директивными указаниями, корректируя их применительно к местным условиям.

I. По милиции

§ 1. О сети милиции. На основании имеющихся данных о численности милиции подлежит констатировать, что существующая сеть милиции, особенно в сельских местностях, недостаточна. Поэтому при составлении пятилетнего плана следует иметь твердую установку на доведение штатов милиции до норм, установленных НКВД, а именно: в сельских местностях – из расчета 1 оперативный работник милиции на 3–5 тысяч населения (с учетом местных территориальных особенностей) и в городах – 1 милиционер на 750 жителей.

Нормы по областям будут даны НКВД дополнительно. Впредь до получения областных норм следует руководствоваться существующими.

§ 2. О численном соотношении начсостава, младших милиционеров и обслуживающего персонала. Общая обстановка и условия деятельности милиции в сельских местностях в связи с проводимым районированием, несомненно, должны оказать большое влияние на квалификацию сельских работников милиции. Существующие младшие милиционеры в волостях должны быть упразднены, и их место должны занять работники лучшей квалификации и с большими правами. Образуемые районы должны быть разбиты на участки по количеству укрупненных сельсоветов и обслуживаться участковыми милиционерами, квалификация которых должна быть не ниже участковых надзирателей в городах.

В связи с этим общее количество начсостава должно увеличиться, а младших милиционеров должно соответственно уменьшиться. Помимо этого, укрупнение обслуживаемой территории в связи с районированием повлечет за собой сокращение обслуживающего и канцелярско-технического персонала.

Что касается городских местностей, то здесь соотношение численности начсостава, мл[адших] милиционеров и обслуживающего персонала не может подвергнуться значительному изменению и должно остаться стабильным.

§ 3. Формы и размеры милиционной системы. В соответствии с постановлением II Всероссийского съезда адмработников широкое вовлечение трудящихся в непосредственную работу милиции должно проводиться в форме милиционной системы по следующим принципам и методам.

Применение милиционной системы в первую очередь должно осуществляться в крупных городских поселениях промышленных районов.

В качестве милиционеров должна привлекаться организованная часть населения – рабочие и служащие – члены профессиональных союзов через свои профсоюзные органы. Практическое осуществление милиционной системы должно заключаться в непосредственном выполнении привлеченными членами милицейских обязанностей путем дублирования некоторых должностей в милиции, не требующих особых знаний и опыта. Это – постовые милиционеры, дежурные по отделениям, резервисты и в качестве следующей ступени – участковые надзиратели. Привлечение указанных работников должно производиться на период от 1 до 2 недель, в течение которых милиционер является должностным лицом со всеми вытекающими отсюда для него правами и обязанностями. Привлечение милиционеров с предприятий и учреждений должно осуществляться за счет этих последних; снабжение же привлеченных товарищей необходимым обмундированием, вооружением и снаряжением – за счет учреждения милиции.

Последовательное развитие милиционной системы помимо целей вовлечения общественности в работу милиции и укрепления взаимной их связи должно повлечь за собой постепенное сокращение кадровых работников милиции и замену их милиционерами.

Что касается сельских местностей, то проведение милиционной системы должно здесь направляться по линии наибольшего привлечения к работе в милиции сельских исполнителей, главным образом в части наитеснейшей увязки их работы с работой милиции.

В том случае, если опыты милиционной системы покажут несомненную рациональность, то в последующие годы стабильность кадровой городской милиции должна изменяться в сторону сокращения этого кадра в части должностей младшего состава и младшего начсостава.

§ 4. О введении 7-час[ового] раб[очего] дня. В связи с постепенным введением на предприятиях и заводах семичасового рабочего дня необходимо будет поставить вопрос о проведении этой реформы и в милиции. Полное осуществление введения 7-часового рабочего дня в милиции должно быть закончено к концу пятилетки, но проводиться оно должно постепенно, с каждым годом прогрес-

сируя и идя в ногу с развитием применения милиционной системы в целях избежания расходов на увеличение штатных единиц.

§ 5. Увеличение конной милиции. Посадить сельского милиционера на коня являлось основной задачей работы НКВД и местных органов на протяжении ряда предшествующих лет. Частично эту задачу можно считать выполненной. Необходимо добиться, чтобы в течение ближайших пяти лет вся сельская милиция была снабжена конским составом. Помимо этого, существующие конные резервы в городах чрезвычайно недостаточны. В плане работ на пятилетие перед каждым административным отделом должна стоять задача иметь у себя в городе конный резерв в соответствующих данной местности размерах за счет сокращения пешей милиции.

§ 6. Механический транспорт. В течение пятилетия там, где это по местным условиям возможно, должно быть осуществлено применение механического транспорта в милиции (автомобили, мотоциклы, велосипеды).

§ 7. О применении собак. В пятилетнем плане необходимо предусмотреть применение собак как в сторожевых (на крупных предприятиях), так и в розыскных целях. Учитывая новизну дела, применение собак в милицейской работе может носить лишь опытный характер.

§ 8. Улучшение содержания милиции. Крайне недостаточное материальное обеспечение работников милиции до сего времени является основным тормозом в создании вполне соответствующего кадра милицейских работников и изжития в ее рядах текучести, преступности и малоквалифицированности.

Существующие ставки зарплаты нельзя признать удовлетворительными. Поэтому необходимо в текущем пятилетии предусмотреть увеличение зарплаты милиции в среднем на 50 %, но при этом к концу пятилетия группа младших милиционеров должна получать не менее 50 руб. в месяц. Зарплата мл[адшего] начсостава должна быть не менее 75 рублей в месяц, среднего – не меньше 125 рублей в месяц и старшего не менее 175 рублей в месяц. Помимо этого, должно быть улучшено снабжение милиции обмундированием и снаряжением, в связи с чем нормы отпуска средств на обмундирование должны быть повышены до размеров, установленных НКВД.

§ 9. Об общежитиях. Чрезвычайно плохие существующие жилищные условия работников милиции, с одной стороны, а с другой – требования повышения дисциплинированности выдвигают на первый план задачу обеспечения милицейского состава соответствующей жилой площадью в форме общежитий. Этот вопрос имеет чрезвычайно большое значение, и удовлетворительное разрешение

его на местах создаст огромный стимул для привлечения в милицию соответствующих работников и для создания устойчивого кадра.

Вопрос о постройке общежитий может стоять только для городской милиции. Сельская милиция не может и не должна размещаться в общежитиях, поскольку участковые милиционеры в районах должны быть прикреплены к своим участкам. Но и городская милиция не в полном своем составе должна быть поселена в общежитиях. Из ее состава должны быть исключены: почти весь начальствующий состав, который в огромном большинстве случаев обеспечен жилплощадью, и те милиционеры, которые фактически проживают на нормальной жилой площади. Таким образом, общежития должны быть построены на личный состав городской милиции, не обеспеченный нормальной жилой площадью, каковой примерно можно считать в среднем до 40 %.

При постройке общежитий должны быть приняты во внимание семейные условия исходя из расчета в среднем 3 человека на семью.

Примечание. Плановые расходы по возведению общежитий для милиции должны быть представлены местным органам, планирующим жилищное строительство.

§ 10. Подготовка работников милиции. При составлении пятилетнего плана в области школьной подготовки милицейского состава надлежит исходить из директивы II съезда адмработников – о пропуске через школы в течение 5 лет всего начсостава милиции.

Согласно пятилетнему плану НКВД через школы НКВД в течение пяти лет должен быть пропущен весь средний начсостав милиции РСФСР и 50 % младшего начсостава. Остальная половина младшего начсостава должна быть подготовлена в местных школах и курсах.

На этом основании местные адмотделы должны составить пятилетний план командирования среднего и младшего начсостава в школы НКВД и развернуть достаточную сеть школ и курсов местного значения с таким расчетом, чтобы к концу пятилетки задание съезда было выполнено на 100 %.

II. По уголовному розыску

§ 11. О сети уголовного розыска. В течение предстоящего пятилетия не приходится рассчитывать на сколько-нибудь значительное падение уголовной преступности, с другой стороны, не имеется и оснований ожидать общего резкого ее повышения; поэтому при проектировании развития сети угрозыска должно по общему правилу исходить из современного уровня преступности. Имея в виду, что одним из основных условий успешной борьбы с преступностью

является надлежащая численность работников уголовного розыска, что в настоящее время аппарат уголовного розыска не располагает достаточным людским составом, отчего главным образом страдают сельские местности, остающиеся вне обслуживания угрозыском, в пятилетием плане следует предусмотреть такой рост личного состава, при котором к концу пятилетия его численность соответствовала нормам, обеспечивающим, как показывает опыт, бесперебойную систематическую работу в области раскрытия совершенных преступлений и предупреждения готовящихся противозаконных деяний. Этими нормами являются: для городов 1 активный сотрудник на 5 000 ч[еловек], в сельских местностях – минимально по 2 агента на район.

Одновременно с ростом активного состава в пятилетием плане должно быть также предусмотрено увеличение научного и технического состава для вновь организуемых научно-технических и регистрационных частей соответственно даваемым ниже указаниям.

§ 12. Улучшение содержания уголовного розыска. Недостаточная обеспеченность личного состава требует повышения существующей зарплаты для всех основных должностей в аппарате уголовного розыска. Учитывая особо трудные условия службы в органах борьбы с преступностью, требующие вместе с тем большой квалификации, следует считать желательным средним минимумом зарплаты к концу пятилетия следующие ставки: начсостав – 150 руб., инспекторы – 100 руб., агенты – 75 руб., зав. научно-техн[ическим] кабинетом – 150 руб., эксперт – 100 руб., технический состав (фотограф, дактилоскопист, лаборант) – 80 руб.

§ 13. Организация научно-технических частей. Непрерывно растущее значение использования вещественных улик при расследовании уголовных дел выдвигает в качестве неотложной задачи организацию на местах соответствующих учреждений для производства научно-технических экспертиз. Соответственно объему работы и размеру обслуживаемой территории эти учреждения организуются по 2 средним типам: научно-технические кабинеты в составе 1 зав. кабинетом, 2 экспертов и 2 лиц технического персонала и научно-технические лаборатории в составе – 1 эксперта и 1 технического сотрудника. Бесперебойное удовлетворение прогрессирующей потребности в производстве научно-технических исследований требует создания к концу пятилетия по одному научно-технич[ескому] кабинету при всех краевых (обл[астных]) угрозысках и по одной научно-технической лаборатории минимально в 50 % всех округов; такая сеть приблизит экспертизу к моменту совершения преступления, ускорит производство исследований и разгрузит центральный аппарат (научно-технический п[од]отдел ОУР НКВД)

от той текущей работы, которая успешно может быть выполнена на местах. При исчислении стоимости организации и содержания научно-технических частей следует руководствоваться циркуляром НКВД 1928 г. № 256. Наряду с организацией научно-техн[ических] частей в пятилетнем плане необходимо предусмотреть в соответствии с той ролью, которая принадлежит в борьбе с современной преступностью правильно поставленной регистрации преступников, создание регистрационных частей к концу пятилетия не менее чем в 10 % районов.

§ 14. Организация питомников собак-ищеек. Соответственно взятому НКВД курсу на ликвидацию губернских и окружных питомников собак-ищеек с сосредоточением в краевых (обл[астных]) угрозысках снабжения округов дрессированными собаками и подготовленными специалистами-проводниками (цирк[уляр] НКВД 1928 г. № 230) те края (области), в которых до настоящего времени еще не организованы краевые (областные) питомники, должны предусмотреть в пятилетнем плане организацию таких питомников. При этом минимальный штат питомников должен состоять из заведующего питомником, 2 проводников и 1 рабочего. Стоимость оборудования питомника определяется соответственно табелям, объявленным в приказе У[правления] у[головного] р[озыска] 1922 г. № 140.

§ 15. Секретно-оперативные расходы. (Директивы будут сообщены особо.)

§ 16. Подготовка работников уголовного розыска. В пятилетнем плане по уголовному розыску расходы на подготовку работников предусматриваются только по курсам и школам (если имеются школы), состоящим на местном бюджете. При исчислении количества работников, имеющих быть пропущенными через курсы, следует исходить из расчета, чтобы к концу пятилетия в органах угрозыска не оставалось ни одного работника (активного состава, технического состава, проводники собак), не прошедшего эти курсы, исключая, конечно, лиц, получивших подготовку в госбюджетных школах.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 22. С. 426–429.)

Документ № 426. Циркуляр НКВД о содействии проведению хлебозаготовительной кампании (1929 г. Извлечение)

<…>

1. Принять меры к выявлению лиц, злостно повышающих цены на хлеб в зерне или муку путем скупки, сокрытия или невыпус-

ка таковых на рынок, с целью привлечения их к ответственности по ст. 107 УК.

2. Принять совместно с местными организациями НКторга и НКФина все необходимые меры к выявлению перекупщиков хлеба и спекулянтов на местных рынках, базарах, заезжих дворах и т. п. с целью обложения их налогом и привлечения к ответственности по соответствующим статьям УК.

3. Принять совместно с налоговым надзором меры к выявлению скупщиков хлеба, производящих скупку без регистрационных свидетельств или по регистрационным свидетельствам, но без наличия на них отметки того райисполкома, в районе которого производится скупка, в целях обложения этих лиц налогом и наложения на них штрафа в порядке закона от 10 августа 1928 г. «О государственном промысловом налоге».

4. Органам милиции предложено своевременно оказывать содействие:

а) сельским советам при взыскании с отдельных хозяев от сдачи хлеба в порядке принятого сельским сходом самообязательства в выполнении хлебозаготовительного плана всем селом (закон от 28 июня 1929 г. – С[обрание] у[законений]. 1929. № 60. Ст. 589, 590).

б) окружным отделам торговли при взысканиях последними наложенных ими штрафов за нарушение о гарнцевом сборе (С[обрание] у[законений]. 1929. № 52. Ст. 527).

5. Начальникам краевых и областных административных отделов предложено усилить свое руководство по осуществлению административного надзора нижестоящими административными отделами и органами милиции на основе настоящего циркуляра и ранее данных директив НКВД.

<…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 35.)

Документ № 427. Приказ милиции РСФСР № 37 с объявлением Инструкции об укомплектовании Рабоче-крестьянской милиции (4 июля 1929 г.)

Объявляется для руководства согласованная с НК по военным и морским делам СССР и ЦК Союза совторгслужащих Инструкция об укомплектовании Р[абоче-]к[рестьянской] милиции и регулировании ее социального состава.

Начальник милиции Республики Киселев

Инструкция об укомплектовании Р[абоче-]к[рестьянской] милиции и регулировании ее социального состава

Улучшение социального состава Р[абоче-]к[рестьянской] милиции является необходимым условием ее правильного регулирования и гарантией надлежащего выполнения возложенных на нее функций по охране общественного порядка. Соответствующий и классово выдержанный контингент работников милиции может быть подобран при содействии местных партийных и профессиональных организаций и при полной поддержке со стороны советской общественности.

Только увеличение числа рабочих в составе Р[абоче-]к[рестьянской] милиции может служить надежной порукой классово четкого разрешения поставленных перед Р[абоче-]к[рестьянской] милицией задач по охране революционной законности и советского правопорядка. Поэтому Р[абоче-]к[рестьянская] милиция в городах должна комплектоваться в первую голову – рабочими, в сельских же местностях, где за отсутствием рабочих не представляется возможным ими пополнять кадр Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, необходимо проводить комплектование – трудовым крестьянством, в первую очередь – батраками и бедняками.

При комплектовании Р[абоче-]к[рестьянской] милиции в мирное время надлежит руководствоваться следующими правилами:

1. Комплектование рядов Р[абоче-]к[рестьянской] милиции производится трудящимися обоего пола, удовлетворяющими следующим условиям:

а) пользующимися по Конституции РСФСР избирательными правами в советы;

б) не состоящими под судом и следствием, не бывшими в Белой армии и не вычищенными из госаппарата по первой категории по инструкции НК РКИ, а также и не опороченными по суду за уголовные деяния;

в) имеющими от роду не менее 21 года;

г) грамотными;

д) не имеющими болезней, препятствующих несению строевой службы в Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, перечисленных в приказе начальника милиции Республики за № 13 от 20/III-29 г. (Бюллетень НКВД № 13-1929 г.).

2. Имеющиеся в органах Р[абоче-]к[рестьянской] милиции вакансии мл[адшего] милицейского состава должны замещаться в первую очередь красноармейцами, уволенными с действительной службы из рядов РККА и флота в долгосрочный отпуск и запас и удовлетворяющими указанным в п. 1 настоящей Инструкции требованиям, предъявляемым к лицам, поступающим в Р[абоче-]к[рестьянскую] милицию.

3. Остающиеся свободные вакансии мл[адшего] милицейского состава, не заполненные уволенными в долгосрочный отпуск красноармейцами, заполняются в первую очередь – рабочими, во вторую – трудовым крестьянством и в последнюю – прочими гражданами.

4. Пополнение рядов Р[абоче-]к[рестьянской] милиции начальствующим составом производится:

а) окончившими милицейские школы и курсы и уволенным в долгосрочный отпуск начсоставом РККА, который в годичный срок должен пройти программу обучения школ НКВД;

б) выдвиженцами из рабочих;

в) продвижением работников милиции с низших должностей;

г) трудящимися, выдержавшими испытание по особой программе в приемно-испытательных комиссиях при административных отделах.

5. При подаче заявления гражданами, желающими поступить на службу в Р[абоче-]к[рестьянскую] милицию, они по проверке условий, указанных в ст. 1 настоящей Инструкции, а также по наведении справок по месту прежней службы направляются в испытательную комиссию, действующую на основании инструкции НКВД за № 437 от 27/XII-28 г. (Бюллетень НКВД. 1929. № 1–2), где они подвергаются испытанию по установленной программе.

6. В целях предоставления трудящемуся населению возможности участвовать в подборе соответствующих милицейских работников и давать отзывы о лицах, изъявивших желание служить в Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, одновременно с допущением к прохождению через испытательную комиссию объявляется в местной прессе список означенных лиц.

7. Все лица, вновь поступающие на строевые должности по Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, по установлении пригодности их к службе в порядке ст.ст. 5 и 6 настоящей Инструкции принимаются на службу на месячный испытательный срок, по истечении коего они зачисляются на службу по установлении их достаточной пригодности либо увольняются по непригодности.

8. Лица, поступающие в мл[адший] милицейский состав, зачисляются на указанный в ст. 7 испытательный срок на подготовительные курсы милиции, организуемые в порядке приказа начальника милиции Республики за № 50 от 23/X-28 г. (Бюллетень НКВД. 1928. № 39), где и проходят курс обучения по программам, объявленным в приказе начальника милиции Республики от 8 апреля 1929 г. за № 18 (Бюллетень НКВД. 1929. № 16).

9. Для подготовки красноармейцев, рядового и младшего начальствующего состава кадров РККА, пожелавших по увольнении

в долгосрочный отпуск служить в Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, при войсковых частях по директиве политорганов распоряжением командира части и при содействии местного административного отдела организуются курсы милицейского дела.

Примечание. Курсы милицейского дела должны организовываться лишь на то количество лиц, которое может быть принято на службу в Р[абоче-]к[рестьянскую] милицию. В соответствии с этим адмотделы, содействуя организации курсов при войсковых частях, должны располагать соответствующими сведениями.

10. Порядок организации курсов, прохождение курса обучения и т. д. определяется особой инструкцией, издаваемой НКВД РСФСР и Наркомвоенмором СССР.

11. Окончившие указанные курсы красноармейцы в течение года со дня окончания их принимаются на службу в Р[абоче-]к[рестьянскую] милицию без прохождения обучения на подготовительных месячных курсах милиции, указанных в п. 8 настоящей Инструкции.

12. В случае же подачи заявлений уволенными в долгосрочный отпуск красноармейцами о принятии их на службу в ряды Р[абоче-]к[рестьянской] милиции по истечении года после окончания курсов милицейского дела при воинских частях они от прохождения месячных подготовительных курсов милиции, указанных в п. 8 настоящей Инструкции, освобождаются.

13. Красноармейцы, окончившие курсы милицейского дела при воинских частях и получившие соответствующие удостоверения, и желающие поступить в ряды Р[абоче-]к[рестьянской] милиции, подают о том соответствующие заявления командиру воинской части, указав при этом район, где они желают служить в Р[абоче-]к[рестьянской] милиции.

14. Командиры воинских частей, получив указанные в п. 13 настоящей Инструкции заявления красноармейцев, сообщают начальнику соответствующего окружного адмотдела сведения о количестве лиц, изъявивших желание служить в Р[абоче-]к[рестьянской] милиции в данном округе.

15. Начальники окружных адмотделов, получившие указанные в п. 14 настоящей Инструкции сведения от командиров воинских частей, сообщают им количество должностей, которые могут быть заполнены красноармейцами данной части, и одновременно принимают меры по обеспечению реальной возможности этого заполнения.

16. На основании полученных от начальников окрадмотделов сведений командиры воинских частей по увольнении в долгосрочный отпуск красноармейцев направляют их в окрадмотделы для зачисления на службу в ряды Р[абоче-]к[рестьянской] милиции.

С изданием настоящей Инструкции отменяется приказ начальника милиции Республики за № 42 1928 г. «Об использовании красноармейцев при замещении вакантных должностей в органах милиции».

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 27 (328). С. 538–539.)

Документ № 428. Циркуляр НКВД № 257 о чистке административных органов (29 июля 1929 г.)

В связи с происходящей генеральной чисткой советского аппарата в целях борьбы с бюрократизмом, очистки от чуждого элемента и вовлечения широких рабочих масс в дело управления, на основе учета недостатков плановой аттестации и чистки прошлых лет и существующего порядка чистки в настоящем возникает целый ряд опасений о правильности проведения нашим аппаратом этой ответственной политической задачи.

Отмечая ниже целый ряд существенных недостатков, а именно:

а) отсутствие систематической поверки аппарата, а проведение последней ударно-кампанейским порядком, без привлечения представителей подлежащих организаций, лишь после заострения данного вопроса руководящими организациями или вследствие обнаружения целого ряда преступлений – разложения аппарата (Курск, Оренбург);

б) недостаточно серьезный подход к разрешению вопроса чистки, благодаря чему происходят массовые восстановления в должностях, доходящие порой до 55 % числа вычищенных, из них 14 % восстанавливают те же комиссии (Курск);

в) по неизвестным причинам в некоторых местах не пропускают через комиссии чл[енов] ВКП(б), чем вызывают недовольство беспартийной части (Курск);

г) причины увольнения излагаются в общих формулировках, по которым абсолютно нельзя установить степень вины увольняемого и правильность решений комиссии, в результате происходит отмена подобных решений со всеми вытекающими последствиями (Курск и др.);

д) нахождение большого количества чуждого элемента в нашем аппарате, как то: белогвардейцев, бывш[их] чинов полиции и жандармерии, бывш[их] служителей религиозных культов и пр. (в Средне-Волжской области 73 чел., т. е. 12,7 % вычищенных); это с достаточной ясностью подтверждает несерьезное отношение к комплектованию;

е) до года курсантов школ среднего начсостава держат мл[адшими] милиционерами и только после с большой осторожностью продвигают (Самара);

ж) производят чистку без подготовки резерва для пополнения, благодаря чему происходит массовая перегрузка, переплата в двойном размере, нередки и случаи временного приема обратно вычищенных.

Есть также случаи, когда резолютивная часть говорит о невозможности оставления на службе, а заключительная оставляет, напр[имер]: «Халатно относится к службе и нет надежды на исправление» – «Оставить в занимаемой должности».

Народный комиссариат внутренних дел предлагает:

1. В дальнейшем не допускать отмеченных выше дефектов.

2. К началу чистки, ориентировочно по имеющимся материалам определив количество лиц, подлежащих увольнению, подготовить резерв для пополнения, главным образом из рабочих, батраков, кр[асноармей]цев и рядовых милиционеров, достойных продвижения.

3. Чистку производить в строго плановом порядке, согласно имеющимся директивам, комиссией с обязательным участием представителей, указанных в инструкции НК РКП «О чистке аппарата».

4. Всех лиц, увольняемых в результате чистки, подводить под соответствующие пункты инструкции РКИ «О чистке советского аппарата» с полным соблюдением указанной инструкции.

5. Увольнение производить начиная с 1-й категории и т. д.

О результатах чистки донести.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 29. С. 579–580.)

Документ № 429. Циркуляр НКВД и Правления Госстраха (1 августа 1929 г. Извлечение)

<…>

Вводится упрощенный порядок страхования работников строевого состава милиции и активного состава уголовного розыска: коллективное страхование на случай смерти или инвалидности при исполнении или вследствие исполнения ими служебных обязанностей; все сотрудники страхуются на одинаковую сумму от 1 000 до 2 000 рублей. Административные отделы ведут журналы – списки страхуемых. Для заключения страхования адмотдел подает в орган Госстраха заявление с указанием числа страхуемых, размера страховых сумм и срока страхования.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 30. С. 591–595.)

Документ № 430. Милицию – на автомобиль (7 ноября 1929 г.)

Милицейская работа требует скорых и энергичных действий, а следовательно, и быстроты передвижения.

В связи с этим крайне необходимо «поставить милицию на колеса», т. е. снабдить ее автотранспортом и научить управлять им.

Интересный и заслуживающий самого широкого внимания почин в этом направлении сделала школа административно-милицейских работников им. Цируля. 15 сентября в школе организована ячейка Автодора, в которую вошел почти весь постоянный и переменный состав основных групп школы (всего до 130 человек). Все они записались на курсы ОШКУМТ[1], получили от адмотдела старый мотоцикл, привели его своими силами в порядок и стали изучать автодело. Работа прошла успешно.

Одно лишь огорчало начинающих офицеров: при одном мотоцикле нельзя было успешно вести практические занятия. Горю помогли просто. Все члены ячейки стали ходить на субботники. Заработали пятьсот рублей; сговорились с правлением Автодора и приобрели в рассрочку новую, последнего образца машину «Форда». Машина уже в Москве и на днях будет в школе.

Когда практическая сторона учебы будет обеспечена полностью, курсанты, кончающие школу милиции в декабре этого года, уже будут настолько знакомы с автоделом, что не растеряются, если им придется сесть за руль. Командный же состав школы и будущий состав курсантов полностью пройдут курс автодела при школе ОШКУМТ и получат право управления машиной.

Нужно всемерно поддержать этот почин и пожелать, чтобы постоянный состав школы всегда был основным ядром ячейки Автодора и твердо проводил в жизнь задачу перехода на автотранспорт всей мосмилиции.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 2 (128) (7 ноября). С. 1.)

Документ № 431. При МОУРе открываются курсы по повышению квалификации (7 ноября 1929 г.)

В прошлом году при МОУРе проводились занятия по повышению квалификации агентов. Несмотря на организационные недочеты (это был первый опыт), месячные курсы дали сотрудникам

[1] Объединенной школы и курсов местного транспорта. – *Сост.*

угрозыска новые знания по криминалистике, политграмоте и советскому праву.

В текущем году начало занятий на курсах сильно запоздало вследствие ряда объективных причин: переход на непрерывку, смена администрации, чистка, продолжительная болезнь одного из организаторов и т. п. Встретились затруднения и с подбором преподавателей – специалистов по криминалистике, которых трудно найти даже в Москве. Согласие на руководство курсами дал профессор И. Н. Якимов. Курсы в составе двух групп начнут работу с 15 ноября.

Эти курсы (I ступени) будут обязательными для всех вновь поступивших агентов. Программа и методы учебы остаются те же, что и в прошлом году.

Кроме курсов I ступени будут открыты также и курсы повышенного типа. Через эти курсы будут пропущены все инспектора, их помощники и 15 агентов – кандидатов к продвижению.

Программа в этой средней школе уголовно-розыскной работы значительно углублена и расширена по сравнению с основным курсом (I ступени). Главным методом учебы будет работа в лабораториях по изучению и применению новейших научных способов раскрытия преступления. Большое внимание будет уделено технике и тактике угрозыска, а также изучению профилактики преступности, психологии преступных типов и т. д.

Кроме этих обязательных курсов ячейкой ВЛКСМ организуется добровольный фотокружок. Партучебой будет охвачено около 200 человек, ликбезом и общеобразовательной учебой – 75. Таким образом, в МОУРе охвачено учебой 100 проц[ентов] личного состава.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 2 (128) (7 ноября). С. 1.)

Документ № 432. Порядок празднования (7 ноября 1929 г.)

При АОМОИКе создана комиссия для проведения празднования 12-й годовщины милиции и уголовного розыска. Такие же комиссии созданы в округах и районах. В день годовщины предполагается организовать вечера, на которых будут поставлены доклады о работе милиции, воспоминания и т. д. Эти вечера будут проводиться в городах совместно с рабочими, а в округах и районах – совместно с трудовым крестьянством с тем, чтобы способствовать усилению связи милиции с рабочими и крестьянскими массами.

К празднику будет приурочено продвижение целого ряда наиболее выдержанных и твердых работников милиции на высшие должности.

При Орехово-Зуевском окрадмотделе создана комиссия по проведению 12-й годовщины милиции. Празднованию будет предшествовать большая разъяснительная работа на фабриках, заводах и предприятиях о задачах милиции.

Праздник будет проведен под лозунгами: вовлечение рабочих масс в работу милиции, организация рабочих дружин для борьбы с преступностью и чистки аппарата милиции от разгильдяев и лодырей.

В день празднования состоится торжественное заседание пленума горсовета совместно с партийными, профессиональными и общественными организациями, посвященное 12-й годовщине милиции. К празднику будет приурочен вечер воспоминаний.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 2 (128) (7 ноября). С. 1.)

Документ № 433. Женщина в милиции (12 ноября 1929 г.)

Октябрьская революция, освободив женщину от политического и экономического гнета, во всю ширь поставила вопрос о вовлечении трудящихся женщин в управление советским государством. На 12-м году революции женщина является активным строителем советского хозяйства.

Милицейскую работу для женщины надо считать особенно трудной, ибо служба в милиции требует определенного физического развития (выносливость, самообладание, решительность, крепкое здоровье). Казалось бы, что трудности милицейской работы должны были отвлечь внимание женщины от службы в милиции. Однако до последнего момента не ослабевает наплыв женщин, желающих отдать свои силы и знания делу охраны революционного порядка.

На 1 октября текущего года в московской милиции имеется 122 женщины, из них 4 – на командных должностях. По социальному положению они распределяются следующим образом: 39 проц[ентов] – работниц, 32 проц[ента] – крестьянок и 29 проц[ентов] – служащих. Членов партии и комсомола – 11,5 проц[ента]. Подавляющее большинство женщин используется в ведомственной милиции.

Дисциплина среди женщин находится еще не на должной высоте – наблюдаются нарушения по службе: уход с поста, сон на посту, в редких случаях – появление в нетрезвом виде.

Первое время женщина была встречена в милиции с некоторой недоверчивостью как со стороны милицейского состава, так и частично со стороны нашей общественности. Эта недоверчивость к способности женщины нести милицейскую службу, сохранившаяся и поныне у ряда работников («взялась не за свое дело»), должна быть изжита, ибо опыт работы показал, что прием женщин в милицию ничуть не ухудшил качество работы. При существующем некомплекте вопрос о повышении процента женщин в милиции может быть решен в положительном смысле, правда, при условии большего внимания к физической и социальной пригодности женщин для службы в милиции.

Надо отметить один существенный недочет в работе среди женщин: слабую школьную подготовку и недостаточное выдвижение работниц на руководящую милицейскую работу. Почему, например, наряду с выдвижением на должность начальника отделения рабочего не выдвинуть работницу – активного члена административно-правовой секции, знакомого с работой милиции?

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 2.)

Документ № 434. Работа МОУРа (12 ноября 1929 г.)

В настоящее время на территории Москвы и области нет ни одной бандитской шайки. Резко уменьшилось количество мелких грабежей и налетов на магазины. Все эти достижения – результат неустанной работы штата сотрудников МОУРа.

За прошедшие 12 лет десятки агентов погибли и пострадали в борьбе с преступниками, охраняя жизнь, спокойствие и имущество трудящихся. Последний год дал особенно резкое повышение числа нападений преступного элемента на сотрудников угрозыска.

На ряде митингов, устроенных по поводу убийства тов. Родионова, рабочие дали слово организовать на предприятиях группы содействия милиции и угрозыску.

Работа милиции и угрозыска есть общественная работа, и широкие круги населения должны быть вовлечены в нее.

Прошедшая партчистка освободила угрозыск от случайного и негодного элемента. Одновременная смена партийного и административного руководства, конечно, несколько снизила работоспособность аппарата, но только на короткое время. Сейчас аппарат работает вполне нормально. В социалистическое соревнование втянут весь состав.

Опыт передачи всех дел о преступлениях из милиции в МОУР по первому району вполне оправдал себя. В этом районе резко повысился процент раскрываемости мелких краж и сильно снизилась преступность. Количество прошедших через район дел увеличилось в пять раз, число же работников было увеличено только вдвое.

Большая работа проделана по упрощению аппарата МОУРа и его отдельных частей. Много проделали в улучшении МОУРа экономкомиссии, секционеры.

Материальное положение сотрудников угрозыска за истекший год улучшилось: повышен оклад активному составу, снижена квартплата, приведены процентные прибавки за выслугу лет. Но ставки работников МОУРа все еще ниже заработка квалифицированных рабочих. Это мешает орабочиванию[1] аппарата.

Не все благополучно и с переработкой, и с установкой числа часов работы. Только очень крепкие сотрудники выдерживают длительную работу в угрозыске. Отсюда – большая текучесть состава и ослабление работоспособности аппарата.

Состав сотрудников угрозыска должен быть пополнен партийцами и рабочими с производства. Райкомам ВКП(б) необходимо выделить кадры выдержанных товарищей для работы в аппарате МОУРа. Это поможет улучшить всю уголовно-розыскную работу.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 2.)

Документ № 435. Спустя год. В первом доме милиции (12 ноября 1929 г.)

Год тому назад на 5-й Тверской-Ямской, против здания Красно-Пресненского райсовета, вырос первый дом милиции. К моменту празднования 11-й годовщины существования милиции он еще не был заселен полностью. Заселение производилось постепенно, по мере окончания внутренней отделки, и к весне все пять этажей были заполнены.

Минимальная плата и максимум удобств привлекали милиционеров в дом. Житье в подвалах, коридорах, ночевки в красных уголках и канцеляриях осточертели милицейским работникам, и многие из них вздохнули облегченно, получив теплые и светлые квартиры. Милиционеры осели «в своем доме» и начали устраивать новый быт.

Была создана культурно-бытовая комиссия, которая приступила к работе, не имея ни копейки. Конечно, при таких тяжелых

[1] Так в тексте. – *Сост.*

условиях многого сделать она не смогла. Шеф же дома милиции – местком 16-го отделения ничем не помогал ей.

Таким-то манером культкомиссия доработала до первых чисел октября, когда ее основательно покрыли на общем собрании, признав ее деятельность неудовлетворительной. Почти целый год жильцы дома хладнокровно смотрели на неудовлетворительную работу комиссии и только теперь догадались ее переизбрать. Но… лучше поздно, чем никогда! Авось новая культкомиссия поведет работу по-настоящему, как подобает в большом коллективе.

Не лучше вела работу и редколлегия стенгазеты «За новый быт». За год она удосужилась выпустить только шесть номеров.

Так велась культурно-воспитательная работа, которая была здесь крайне необходима, ибо в коллективе дома милиции были случаи пьянки, дебоширства и разврата. Под пьяную руку ребята приводили проституток и устраивали оргии. Необходимо было вести борьбу за чистоту и порядок, за то, чтобы не засаривались канализационные трубы, да и мало ли еще за что. Существовала санитарная комиссия, но она прекратила свою деятельность еще в мае месяце и с тех пор о ней ни слуху ни духу.

Хорошо поставлено дело в отношении ребят. Стараниями детскомиссии организован прилично оборудованный детский сад, в котором находится 48 детей. Средства на содержание дает губотдел союза, а часть – вносят родители. Развертывает работу кружок кройки и шитья. Прилично работал все время кружок ОДН. В кружке и сейчас ликвидируют свою неграмотность 18 женщин. За истекший год удалось провести около 25 лекций на разные темы, организовать ряд экскурсий, поставить несколько киносеансов.

Быть может, дело пошло бы и лучше, если бы партийная и комсомольская группа в 65 человек принимала деятельное участие в культурно-просветительской работе, а то в том-то и горе, что партийцы не проявляют никакой активности.

Примерно с середины лета порядок в доме ничем не нарушался. Вся пьянствовавшая и дебоширившая братия постепенно была удалена. Прекратилась пьянка и оргии с проститутками. Комендатура дома приняла по отношению к нарушителям порядка жесткие меры, и зло было вырвано с корнем. За антисанитарное состояние комнат и коридоров [начали] штрафовать, и охотников безобразничать стало значительно меньше.

Пожелаем же коллективу первого дома и впредь нести решительную и беспощадную борьбу за внедрение нового быта, новых форм общежития, бичуя все уродливое и несогласное с этим бытом.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 2.)

Документ № 436. Продвижение и выдвижение в милиции (12 ноября 1929 г.)

Подводя итоги очередной годовщины существования Рабоче-крестьянской милиции, нельзя пройти мимо вопроса о продвижении и выдвижении.

Прошедший год принес нам количественные и качественные успехи в этой области. Если за 1928 год при введении более 100 новых должностей по ведмилиции было продвинуто на младшие командные должности 256 милиционеров и на средние командные должности – 54 учнадзирателя, то только за первую половину настоящего года, при приостановлении роста ведмилиции, на младшие командные должности продвинуто 165 милиционеров и на средние – 11 учнадзирателей.

Если в прошлом году на работу в милицию не было выдвинуто ни одного рабочего с производства, то в этом году мы имеем в своих рядах 5 н[ачальни]ков отделений, инспектора подотделом милиции и н[ачальни]ка района – рабочих от станка.

Усилилось внимание к вопросам выдвижения и продвижения со стороны милицейской общественности. Сейчас мы имеем более строгий отбор и проверку продвиженцев. Однако наряду с этими успехами мы имеем и целый ряд недостатков. Наши организации не принимали мер к тому, чтобы продвиженец имел возможность пополнить свои знания и подготовиться к новой работе.

Продвигались товарищи преимущественно с 2–3-годичным стажем работы в милиции, преимущественно хорошо грамотные, основная же масса наших кадров с 5–6-летним стажем не выдвигается по причине малограмотности. Местные организации не уделяли внимания этим товарищам. Продвинутые товарищи часто предоставляются сами себе. О них не заботится выдвинувшая их организация. К ним недостаточно чутко относятся местные организации. Местами наблюдалась некоторая семейственность в вопросах продвижения и случаи, когда «треугольник» выдвигал сам себя.

Вот основные недочеты, на которые мы считаем необходимым обратить внимание общественности.

Продвижение в дальнейшем нужно развивать в еще больших размерах. Нужен только более тщательный отбор. Нам нужен проверенный общественник, могущий последовательно и до конца проводить в своей практической работе линию партии. Нужно, чтобы продвижение проходило при единодушной поддержке не только бюро партячеек и месткомов, но и всего коллектива. Не может быть продвижения без санкции общего собрания.

Нужно создать в районах специальные курсы для продвиженцев, где по заранее составленной программе намечаемые товарищи подготовлялись бы к своей новой работе. Начальствующему составу и местным организациям нужно изыскать возможности продвижения по службе милиционеров, работающих по 8–10 лет и не продвигаемых вследствие их технической неграмотности. Продвинутый и начинающий новую работу товарищ должен быть все время окружен необходимым вниманием и поддержкой как начальства, так и общественных организаций. За это «треугольник» должен нести полную ответственность.

Что касается выдвижения в милицию на руководящую работу рабочих от станка, то здесь линия совершенно ясна. Нашим лозунгом должно быть: к следующей годовщине не менее 25 проц[ентов] работников от станка на средние командные должности в милицию. Необходимо в дальнейшем орабочить аппарат милиции. Весь начсостав, партийные и профессиональные организации милиции должны прийти на помощь рабочим от станка, прибывающим к нам в милицию, и научить их работать.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 3.)

Документ № 437. Положение работников милиции улучшается (12 ноября 1929 г.)

Еще несколько лет тому назад в целях улучшения работы милиции, – что может быть сделано только при условии укрепления дисциплины, поднятия политического и культурного уровня ее работников, – было положено начало учебы. Однако учеба в полной мере не дала желательных результатов, и препятствием к этому служила наша застарелая болезнь – текучесть личного состава, процент которой понижается очень медленно.

Главные причины текучести – необеспеченность работников, трудность и опасность милицейской службы – были учтены правительством, которое в десятую годовщину существования милиции дало директиву: улучшить материальное положение и бытовые условия работников милиции и уголовного розыска. С тех пор прошло два года, и к настоящему времени мы имеем уже ряд достижений.

Начнем по порядку.

Прежде всего необходимо оговориться, что московский милиционер по сравнению с работниками милиции других областей был и в прошлые годы в лучших условиях. Например, в 1926 г. московский милиционер получал 53 р., в то время как в других местах ставки для милиционера были 26, 20 и даже 18 рублей.

Считая, однако, что ставки в 53 руб. все же недостаточно, мы к 1 января 1929 г. добились установления оклада для милиционера I разряда в 66 руб., т. е. увеличения на 21 проц[ент], и, кроме того, установили периодическую прибавку за выслугу лет в размере 10, 20 и 30 проц[ентов] к окладу. Таким образом, милиционер, прослуживший 9 лет, получает 85 руб. плюс обмундирование.

Но не только по линии увеличения зарплаты шло улучшение материального положения. Оно шло и по линиям страхования работников и снижения квартплаты. Страхование милиции в уездах б[ывшей] Московской губ[ернии] было проведено с 1 января 1929 г., а в Москве будет проведено в 1929–30 годах. Квартирная плата снижена для работников милиции на 25 проц[ентов].

Постановлением правительства была также отмечена необходимость улучшения жилищных условий работников милиции и уголовного розыска. В этой области Московским административным отделом сделано следующее: в Красно-Пресненском районе отстроен и заселен 1-й дом милиции. В Замоскворецком районе отстраивается второй дом. В Сокольническом районе идет заготовка материалов для третьего дома, и в Бауманском районе забронирован участок для постройки четвертого дома. В уездах бывш[ей] Московской губ[ернии] (за исключением двух) устроены общежития для работников милиции.

Кроме улучшения материального положения и жилищных условий ВЦИКом предоставлены работникам милиции льготы по народному образованию, в результате чего каждый работник милиции имеет возможность поступить в учебное заведение и определить туда своих детей в первую очередь.

Мы имеем основание надеяться, что проведенные мероприятия помогут нам изжить текучесть состава, повысить культурный уровень милиционера, а вместе с тем улучшить и всю работу милиции.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 3.)

Документ № 438. Год достижений. В школе мосмилиции имени Цируля (12 ноября 1929 г.)

За прошедший учебный год школа мосмилиции имеет несомненные достижения во всех фронтах своей работы. Резко уменьшился отсев курсантов по неуспеваемости. В прошлом процент отсева доходил до 12, теперь же он не превышает 2 проц[ентов]. Крупную роль в этом достижении сыграло улучшение системы преподавания, а также возможность более строгого отбора поступающих в школу.

С дисциплиной дело обстоит также неплохо. По сравнению с прошлым процент дисциплинарных взысканий снизился почти вдвое. Одним из стимулов к снижению служила отчетливая политико-воспитательная работа, которую проводила партячейка, состоящая из 58 партийцев. Все важнейшие вопросы политической и хозяйственной жизни страны были проработаны на кружках текущей политики. Оставшийся непроработанным пленум ИККИ войдет в учебный план школы.

Общественная работа велась неплохо. Кружки Автодора, МОПРа[1], Осоавиахима[2] и безбожников объединили всех курсантов школы. Автодоровцы имеют уже до 1 000 руб., собранных в результате субботников и воскресников. Деньги эти пойдут на покупку автомобиля. Культработа развивалась больше в сторону чисто воспитательную. Был проведен ряд лекций по вопросам гигиены, борьбы с алкоголизмом и религией. Экскурсии проводились также с научно-воспитательным уклоном. Драмкружок провел три постановки и готовится к четвертой, хоровой, – также показал свою работу. Хорошо работал и спортивный кружок.

Школа по-прежнему испытывает затруднения из-за недостатка средств. Как и несколько лет тому назад, на курсанта отпускается только по 12 рублей в месяц, тогда как такие же школы НКВД имеют по 20 рублей на человека. И все же благодаря разным хозяйственным ухищрениям школе удается сравнительно недурно питать курсантов.

С 1 января школа переходит на обслуживание области. В связи с этим ее состав увеличивается до 200 человек. Будут организованы две новые группы по подготовке н[ачальни]ков райадмотделений, н[ачальни]ков гормилиции.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 3 (129) (12 ноября). С. 4.)

Документ № 439. Необходим справочник (20 ноября 1929 г.)

Ход районирования в Московской области широко освещался на страницах советской печати, и само районирование проходило при активном участии общественности.

Казалось бы, теперь все должны знать, что Московская губ[ерния] уже не существует. Что уезды упразднены и что нынешний Московский округ объединил 10 из 17 бывш[их] уездов Московской

[1] Международной организации помощи борцам революции. – *Сост.*

[2] Общества содействия обороне, авиационному и химическому строительству. – *Сост.*

губернии. Но на самом деле дело обстоит иначе. Отделения милиции г. Москвы до сих пор продолжают адресовать переписку в несуществующие волотделения, в московскую уездную милицию и т. д.

Не зная, в какой район входит тот или иной поселок, городское отделение посылает переписку в окр[ужной] адмотдел для направления по принадлежности (двойной расход), а РАО, не зная, в какое отделение милиции входит та или иная улица Москвы, пишет (в надежде на почту) «н[ачальни]ку отделения милиции, в районе которого находится такая-то улица».

Необходимо возможно быстрее издать соответствующий справочник. Расходы окупятся тем, что переписка будет быстро попадать по назначению, минуя промежуточные инстанции.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 6 (133) (20 ноября). С. 1.)

Документ № 440. По округам и районам. Рабкоры дают сигнал: 16 часов на посту (20 ноября 1929 г.)

В Кимрской гормилиции вновь поступивших милиционеров в большинстве случаев назначают на ночные посты, и даже был такой случай, что вновь поступивший милиционер Лобов стоял почти 16 часов подряд без смены. Некоторые милиционеры работают по 10–12 дней, не получая выходных дней. Бывают также случаи, что милиционеру предоставят день отдыха, а потом назначают на пост.

В общежитии милиции – грязь. На койках спят по трое – один уходит на пост, другой ложится на его койку и т. д. Можно только удивляться, что при такой скученности милиционеры ничем не болеют. Плохо и с обмундированием. У одного шаровары и гимнастерка, но нет шинели и фуражки, и наоборот.

Замерзают

В Яхромской каркоманде Дмитровского района имеется пост, на котором устроена вышка. Вышка эта такова, что во время дождя постовому и деться некуда, так как крыша протекает. В будке имеются большие щели, сквозь которые ветер продувает постового насквозь.

Комиссия охраны труда предложила начальнику сделать на этой вышке ремонт – утеплить ее и починить крышу, но вот прошло уже более месяца, а постовые все еще стоят под дождем и замерзают.

Кто тормозит ремонт вышки?

Подумайте об охране

На фабрике «1 Мая» для милиции отведен специальный дом, в котором находится караульное помещение, 2 камеры для арестованных и 6 комнат для жилья милиционеров.

Весной этого года одного милиционера уволили, второй умер, оставив жену с двумя детьми. Уволенный милиционер и жена умершего до сих пор проживают в общежитии, занимая две комнаты.

Начальник команды ходатайствовал о выселении их, фабрикоуправление согласилось дать помещение, но потом помещение это было занято рабочими. После этого и началась переписка – от фабрикоуправления к н[ачальни]ку команды, от н[ачальни]ка команды к н[ачальни]ку РАО, от н[ачальни]ка РАО в окр[ужной] адмотдел, а лица эти живут и, как видно, будут жить и дальше в общежитии, так как фабрика категорически отказала в предоставлении помещения. Милиционеры же проживают кто за 5, кто за 15 километров от фабрики.

Нельзя ли разъяснить упрямой администрации, что частным гражданам в общежитии милиции проживать нельзя?

Каркоманда или штрафной батальон?

Каркоманда по охране фабрики 2-го гостреста при Егорьевском РАО ничем особенным не отличается от других команд. Во главе ее стоит выдержанный партиец – один из самых старых милицейских работников. Однако эта каркоманда почему-то пользуется скверной славой среди милиционеров и перевод туда из других команд считается одним из больших наказаний. Неисправимых нарушителей, когда все меры взысканий в отношении их исчерпаны, переводят во «2-й гострест». Многие лица комсостава получали начальнические предупреждения в такой форме: «а то пойдешь во 2-й гострест».

Милиционеры и комсостав каркоманды неоднократно ставили перед начальством вопрос о недопустимости превращать команду в штрафной батальон. Но начальство, как видно, глухо к нашему возмущению, направляя к нам на «исправление» всех провинившихся милиционеров гормилиции и других каркоманд.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 6 (133) (20 ноября). С. 2.)

Документ № 441. Необходимая увязка (20 ноября 1929 г.)

Работа скорой помощи близко соприкасается с работой милиции и угрозыска. Врачам приходится по вызову выезжать на убийства,

ранения, катастрофы, массовые отравления и т. п. Все эти происшествия требуют расследования по линии милиции или МОУРа и розыска виновных в убийстве или ранении.

На практике наблюдается такая картина: скорая помощь, выезжая на место, застает уже труп, который и забирает в морг, органам же дознания сообщается о происшествии только тогда, когда все следы уничтожены, очевидцы разошлись и их личности трудно выявить.

Такой порядок крайне затрудняет расследование преступлений и помогает преступникам скрываться от органов милиции. Необходимо установить как правило, чтобы скорая помощь одновременно с выездом врача сообщила о случаях дежурному по городу или в МОУР. Тогда и врач, и представитель милиции прибудут на место вызова одновременно и в зависимости от обстановки будут предпринимать необходимые меры – каждый по своей области работы.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 6 (133) (20 ноября). С. 2.)

Документ № 442. Практиканты используются неправильно (20 ноября 1929 г.)

Случаи неправильного использования практикантов-вузовцев неоднократно отмечались в нашей печати. В этой заметке мы хотим привести один из таких случаев.

В АОМОИК, как известно, присылаются для прохождения практики вузовцы правовых факультетов МГУ. Как же используются эти товарищи? Далеко не всегда так, как нужно. Вот пример: 18 ноября трех практикантов заставили разбирать старые дела, которые нужно сдавать в архив и составлять на них описи. Когда вузовцы заявили юрисконсульту тов. Лампрехту о том, что эта работа совсем не для них, тот сказал:

– Ничего, всякую работу нужно уметь делать.

Нам кажется, что нужно уметь не только делать всякую работу, но и научиться правильно использовать практикантов.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 6 (133) (20 ноября). С. 2.)

Документ № 443. Борьба с преступностью в деревне (27 ноября 1929 г.)

Перед уголовным розыском в настоящее время стоит очень важная задача – охрана нашей деревни, колхозов и совхозов

от посягательств классовых врагов, которые за последнее время подняли голову и стараются сорвать наше социалистическое наступление.

Возьмем хотя бы дело Ломовских поджигателей, которые на почве классовой мести совершили более 20 поджогов, уничтожив постройки и хлеб и причинив беднейшему крестьянству убытки на сумму более 50 000 рублей.

Этот и многие другие факты говорят о том, что угрозыску необходимо бросить в деревню лучшие свои силы и вырвать с корнем весь чуждый паразитический элемент, подрывающий переустройство нашего сельского хозяйства на новых социалистических началах.

Незначительный штат нашего розыскного аппарата в сельских местностях диктует нам необходимость вовлечения в борьбу с преступностью в деревне бедняцко-середняцких масс. На местах при райадмотделениях нужно создать группы содействия из комсомольского актива, бедняков, батраков и середняков.

Основные вехи, по которым мы должны пойти в этой работе, следующие:

Необходимо широко ознакомить трудящееся население с характером преступности в данной местности, с ее причинами и т. д., конечно, при условии, если это не грозит срывом работы уголовного розыска.

Нужно, наконец, ознакомить население со структурой аппарата угрозыска, с методами его работы, с технической стороной раскрытия преступлений, освещая работу угрозыска в местной печати, выезжая на места с докладами, чутко прислушиваясь к голосу крестьянина, к его критическим замечаниям о нашей работе. На доверии, на практическом участии самих крестьянских масс, на их контроле и указаниях мы должны строить свою работу в деревне.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 8 (136). (27 ноября). С. 1.)

Документ № 444. Циркуляр НКВД № 61 о приеме женщин на службу в милицию (28 ноября 1929 г.)

На основании представленных с мест материалов о результатах работы женщин милиции НКВД при учете отрицательных и положительных сторон этой работы считает, что прием женщин в ряды милиции себя оправдал, а поэтому циркуляр за № 92 от 7/III-28 г. (см. *Документ № 412*) отменяется и предлагается:

1) Прием женщин в ряды милиции не ограничивать, а производить наравне с мужчинами.

2) При приеме в ряды милиции женщин руководствоваться инструкцией № 437 от 27 декабря 1928 г., опубликованной в «Бюллетене НКВД» № 1–2 от 12/I-29 г., и приказом нач[альника] мил[иции] Республики № 13 от 20/III-29 г.

3) При назначении на постовую службу избегать по возможности назначения женщин на такие посты, на которых требуются физически сильные постовые милиционеры (районы, в которых имеются питейные заведения и наблюдаются случаи хулиганства). Целесообразно внутренние посты, а также поддежурных в отделениях милиции замещать женщинами.

4) Особенно обратить внимание на прохождение женщинами военной подготовки и умение владеть оружием.

5) Направление женщин в милицейские школы младшего и среднего начсостава милиции производится на одинаковых условиях с мужчинами.

При условии ходатайства общественных организаций требование обязательной службы в милиции до поступления в школу может не соблюдаться.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1929. № 42 (343). С. 779.)

Документ № 445. На борьбу с шинкарством и хулиганством (1 декабря 1929 г.)

Милиция и советская общественность принимают все меры к искоренению шинкарства и хулиганства. Организованные на фабриках и заводах дружины являются лучшими помощниками милиции в ликвидации хулиганских гнезд.

Однако в Москве немало мест, где нет фабрик, а следовательно, и рабочих дружин. Это – Марьина Роща, Черкизово, Останкино и т. п. Здесь-то и свили себе гнездо шинкари и хулиганы. Арендаторы и собственники домов, рыночные торговцы и несознательная часть трудящегося населения всячески укрывают шинкарей.

Бывали случаи, пишет рабкор В. С., что при обыске милиция у шинкарей заставала целые очереди «покупателей» и редко кто из них откровенно признавался, что пришел за водкой. Ошибся квартирой, зашел навестить – вот обычные ответы клиентов шинкаря, которые не желают выдавать своего «благодетеля».

Не меньше развито шинкарство и в округах.

В Наро-Фоминске шинкари до того обнаглели, пишет тов. С., что ухитряются продавать водку в кооперативных чайных и чуть ли не в клубах. Администрация магазинов и чайных не принимает никаких мер к ликвидации этого безобразия.

Несомненно, что одной милиции, без помощи трудящихся, шинкарства и хулиганства не искоренить. Дружины, которые пока что имеются только на предприятиях, должны быть созданы и в крупных домах. Польза от работы дружин – огромна. Об этом говорят следующие факты.

С помощью дружины в доме № 38 по Тверской улице, где проживает 4 ½ тыс. человек, пишет тов. Сав., удалось окончательно изжить домовое хулиганство. Теперь дружинники ведут усиленную атаку на шинкарей.

Большую работу по борьбе с хулиганством провели дружинники летом – в садах, парках и на бульварах.

Хорошо организованная группа дружинников при Парке культуры и отдыха, сообщает тов. Басиладзе, сумела добиться почти полного искоренения хулиганства в парке. При этом не обошлось дело без мести. Зажатые в тиски, хулиганы избили дружинников Шмелева и Семенову.

Из поступающих в редакцию заметок видно, что особенно хорошо организованы дружинники в Бауманском районе.

На совещании среднего начсостава членов административно-правовой секции и представителей прокуратуры, пишет тов. Ряжский, установлено, что дружины оказали милиции огромную помощь в борьбе с шинкарством и хулиганством. Учитывая это, совещание предложило начальникам отделений пополнить дружины наиболее энергичными и сознательными рабочими.

Однако бывают случаи, когда дружинники и секционеры не помогают, а наоборот, мешают борьбе с хулиганством. Некоторые члены групп сами устраивают в пьяном виде скандалы и дебоши.

Член секции Евдокимов, сообщает рабкор 44, выйдя со своими товарищами из пивной, начал откалывать такие коленца, что его немедленно пришлось отправить в отделение.

Плохо также, что при организации дружин приходится кустарничать. Никаких положений, регулирующих права и обязанности дружинников, нет. Об этом много говорилось на совещании среднего начсостава совместно с представителями дружин при прокуратуре Красно-Пресненского района.

Совещание, пишет рабкор В. С., сочло необходимым теперь же приступить к выработке инструкции для дружинников и более строго карать укрывателей шинкарей.

Каковы же ближайшие перспективы в области борьбы с хулиганством и шинкарством? Самое главное, что надо сделать милиции вообще и учнадзирателям в частности, – это теснее связаться с населением. Наряду с этим надо связаться с обществом борьбы с алкоголизмом и чаще ставить доклады о борьбе с хулиган-

ством и шинкарством на предприятиях и в крупных жилтовариществах.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 9 (138) (1 декабря). С. 1.)

Документ № 446. Закрепить достигнутые успехи (1 декабря 1929 г.)

В апреле того года 31-е отделение заключило договор по социалистическому соревнованию с 24-м и 30-м отделениями. Договору предшествовала большая разъяснительная работа на собраниях, экономсовещаниях и в отдельных беседах с милиционерами – о значении соревнования.

В середине октября в отделении была организована бригада для выявления результатов соревнования. Результаты этой проверки в виде наглядной таблицы вывешены в красном уголке. Таблица показывает следующую картину:

Мы имеем	по 31 отд.	по 24 отд.	по 30 отд.
Опоздания на службу	1	25	26
Пьянка	6	9	8
Невыход на службу	5	4	51
Груб[ое] отнош[ение]	–	–	–
Уход с постов	2	7	39
Сон на посту	–	4	25
Различн[ые] мелк[ие] нарушения	4	4	2

Из приведенных выше цифр мы видим, что все эти отделения еще далеки от 100-процентного выполнения договора. Нарушений дисциплины еще много. К недостаткам соревнования нужно отнести слабое применение групповых и индивидуальных вызовов внутри самого отделения, а также недостаточную связь и обмен опытом между всеми соревнующимися отделениями.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 9 (138) (1 декабря). С. 2.)

Документ № 447. Травле женщины-милиционера пора положить конец (4 декабря 1929 г.)

В Яхромской промилиции Дмитровского района работают в качестве м[илиционе]ров три женщины. Отношения к ним со стороны милиционеров-мужчин самые прескверные – они ругаются при женщинах, смеются над ними и т. д. Особенно плохо приходится м[илиционе]ру тов. Жучковой. Тов. Жучкова – член ВКП(б),

активная работница, член лавочной комиссии, член хозяйственной секции клуба, но над ней почему-то больше всего насмехаются и даже доводят ее до слез. Но этого мало. Некоторые милиционеры от слов перешли к делу. М[илиционе]р И. Шувалов уже три раза зашивал рукава у шинели тов. Жучковой. Станет она надевать шинель, а рукава-то зашиты. Тут и начинаются насмешки. М[илиционе]р же Мазуров даже перещеголял Шувалова. Тов. Жучкова стоит на посту, а Мазуров подходит к ней и сует ей под нос кусачки.

О травле тов. Жучковой стоял вопрос на общем собрании, причем, как это ни странно, члены партии Сивохин Аристарх, Сивохин Алексей и др. выступили против Жучковой и защищали Мазурова и Шувалова, говоря, что Жучкова сама этого хочет («пусть она не вешает у нас в общежитии шинель, а то все равно будут зашивать»). Вслед за партийцами потянулись и беспартийные.

Такой взгляд на женщину-милиционера недопустим. Травле этой нужно положить конец.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 10 (139) (4 декабря). С. 2.)

Документ № 448. По округам и районам. Достижения и недочеты (4 декабря 1929 г.)

За последний год социальный состав Павлово-Посадского РАО значительно улучшился. Рабочая прослойка среди рядового и командного состава с 20 проц[ентов] повысилась до 36 проц[ентов]. Это обстоятельство сразу же сказалось на работе: значительно улучшилась борьба с бандитизмом. Недавно работники РАО очень удачно ликвидировали 3 банды. Кроме того, угрозыском за последний год раскрыто семь случаев грабежа и восемь убийств. Особенно энергично работники угрозыска раскрывают преступления, совершаемые на почве классовой борьбы. В борьбе с преступным элементом население оказывает угрозыску полное содействие. Благодаря этому раскрываемость преступлений по району достигла 75 процентов.

Однако в работе угрозыска есть и недочеты. Основной из них – недостаточное обслуживание деревень. Слабовато обстоит дело со взысканием штрафов. Штрафные дела иногда залеживаются по месяцу и более.

Нельзя похвастаться особой дисциплинированностью работников райадмотделения. Некоторые товарищи позволяют себе грубо обращаться с посетителями, вызывая тем самым заслуженные нарекания со стороны населения. Недостаточна и культурно-

политическая подготовка как милиционеров, так и командного состава.

Все отмеченные недочеты с помощью общественности должны быть устранены в ближайшее время.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 10 (139) (4 декабря). С. 2.)

Документ № 449. Милиционер или почтальон? (8 декабря 1929 г.)

Уч[астковые] милиционеры Егорьевского РАО изнемогают под бременем всевозможных повесток, извещений и вызовов, которыми их нагружают в РАО для развоза по сельсоветам.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 11 (141) (8 декабря). С. 1.)

Документ № 450. Упрямый начальник (8 декабря 1929 г.)

На последнем пленуме административно-правовой секции Орехово-Зуевского района прорабатывался материал обследования работы милиции. Выступавшие в прениях рабочие подметили много серьезных недочетов в работе милиции. Так, например, слабо еще ведется борьба с хулиганством в рабочих казармах. Хулиганы не дают рабочим спокойно отдыхать, заниматься учебой, общественной работой.

Немало говорилось также о выполнении милиционерами несвойственных им функций. Рабочие требовали, чтобы милиционеры не загружались такой работой, которая мешает им выполнять свои прямые обязанности. А такие случаи в Орехове-Зуеве были. Совсем недавно конных милиционеров заставили возить дрова и кирпич к ремонтируемому зданию окружного адмотдела т. Маланичева. В своем ответном слове он заявил:

– Своего решения менять мы не намерены. Конные милиционеры как возили дрова и кирпич на постройку, так и будут возить.

Так т. Маланичев считается с мнением общественности.

Тришкин кафтан

Кимрский окрисполком решил «сэкономить», сократив штат Ленинского адмотделения. Вместо 8 учнадзирателей по району оставили только 5, т. е. одного участкового на 9 тысяч населения. Одновременно с этим учнадзирателям снижена ставка с 65 до 60 рублей.

«Сэкономили» также и на лошадях: в РАО оставлены только две лошади. Этим самым участковые обречены на хождение по району пешком. Самый близкий участок находится от центра в 20 верстах, и при необходимости явки в район два раза в месяц учнадзиратели должны потратить на хождение около 4 дней. Времени для работы у них остается мало.

Сократили также в РАО всех дактилоскопов, затруднив тем самым розыскную работу. В то же время вместо положенных в РАО по штату 2 делопроизводителей работают три с повышенными ставками.

Вряд ли такая экономия улучшит работу Ленинского РАО.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 11 (141) (8 декабря). С. 2.)

Документ № 451. Дружины содействия милиции – основа будущей милиционной системы. Поддержим инициативу рабочих масс, привлечем их к активному участию в работе милиции (15 декабря 1929 г.)

Важнейшая задача

Одними из активных помощников в ответственной и многообразной работе милиции являются рабочие дружины.

Большую помощь милиции оказывают дружины в борьбе с хулиганством, пьянством и шинкарством. В настоящее время в Москве насчитывается 160 дружин с общей численностью 2 200 человек. Состав дружин – исключительно рабочие с фабрик и заводов.

Дело это, безусловно, еще новое и требует к себе серьезного и внимательного отношения. Имеющиеся данные о работе дружин позволяют теперь же поставить вопрос о более широком вовлечении дружинников в работу милиции. Помимо вышеуказанной работы дружинников нужно привлекать также к борьбе с антисанитарией, регулированию уличного движения и к наблюдению за благоустройством.

Организация рабочих дружин подводит нас вплотную к дальнейшему переходу на милиционную систему. Таким образом, вопрос о привлечении трудящегося населения к самообслуживанию является нашей ближайшей задачей.

За последнее время между отдельными дружинами начинает развертываться соц[иалистическое] соревнование, что еще более укрепит и улучшит работу дружин.

До сего времени не было четкой организационной формы, и дружинники не всегда получали необходимые инструктаж и указания со стороны руководящего состава работников милиции.

В настоящее время подотдел милиции разработал положение об обществах содействия органам милиции (дружинах), которое в ближайшие дни будет рассматриваться в бюро административно-правовой секции, после чего будет передано на утверждение в Президиум Моссовета. Помимо этого, подотделу милиции необходимо проработать вопрос о создании краткосрочных курсов для дружинников. В свою очередь, работники отделений милиции должны больше уделять внимание руководству и организации рабочих дружин.

Конференция рабочих дружин

1-я конференция рабочих дружин содействия милиции Сокольнического района состоялась 8 декабря. На конференции присутствовало около 120 чел.

По докладу начальника 3-го района милиции о работе дружин развернулись широкие прения. Выступавшие отмечали, что общественность еще недостаточно уделяет внимания работе дружин. Дружинников не освобождают на предприятиях от партийной и общественной нагрузок (завод «Метрон» и 26-я типография). Завкомы и партячейки считают работу в дружине личным делом. Конференция указала на необходимость особенно тщательного подбора дружинников с тем, чтобы в дружины не просачивался чуждый элемент.

На конференции выступал представитель обладмотдела т. Гумилевский, который указал, что рабочие дружины помогут милиции в ее трудной работе и что адмотдел, в свою очередь, пойдет им навстречу.

Конференция поручила начальнику 3-го района ходатайствовать перед Сокольническим райкомом ВКП(б) о том, чтобы работа в дружине считалась партнагрузкой, а для беспартийных – общественной работой. Поручено также добиться получения бесплатных трамвайных билетов для живущих далеко от отделений дружинников. За нанесение дружиннику побоев нужно привлекать по ст.ст. 75 и 76 УК как за сопротивление должностному лицу. Во избежание мести со стороны преступного элемента адреса дружинников не должны разглашаться.

Избранному на конференцию районному бюро дружин поручено вызвать на социалистическое соревнование дружины какого-либо другого района.

Усилить руководство

В дружинах по борьбе с хулиганством и шинкарством при 7-м отделении насчитывается около 200 чел., и работают они неплохо.

На днях дружинники 7-го отд[еления] милиции вступили в соревнование с дружинниками 6-го и других отделений.

Плохо только одно – нет надлежащего инструктажа и руководства дружинами. Используются они не всегда рационально. Вследствие этого получаются всякие казусы. Есть случаи, когда ради соревнования дружинники из-за пустяков задерживают граждан.

Начсоставу милиции нужно уделить инструктированию дружин максимум внимания.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 13 (144) (15 декабря). С. 1.)

Документ № 452. Милиция Москвы в борьбе с хулиганством (18 декабря 1929 г.)

Число задержанных за хулиганство в течение последних четырех лет увеличилось на 1 394 проц[ента]. При этом темп увеличения был крайне неравномерным. Он задерживался в те периоды, когда количество привлекаемых в уголовном порядке доходило до 85 проц[ентов] и быстро увеличивался, когда 70–80 проц[ентов] дел разрешалось в административном порядке путем наложения 5–10-рублевого штрафа. Развитию хулиганства способствовало также развитие пьянства в Москве. В течение первой четверти 1926 г. пьяные составляли 54,9 проц[ента] общего числа 1 396 привлеченных хулиганов. За октябрь – декабрь того же года пьяных хулиганов мы имели 68 проц[ентов], причем общая цифра привлеченных увеличилась до 2 224 чел. В дальнейшем быстрый рост числа задержанных за хулиганство продолжается, причем процент пьяных среди них все время растет. В течение 4-й четверти 1927 г. было привлечено уже 4 563 чел., при этом пьяные составляют 87,4 проц[ента].

Итоги следующих 1928 и 1929 гг. являются рекордными. Так, в первую половину 1928 г. было привлечено 8 811 чел., за вторую же – цифра увеличилась до 20 323. Количество пьяных среди задержанных за хулиганство не падает ниже 82 проц[ентов].

Рост хулиганства в каждом из шести районов г. Москвы проходит крайне неравномерно. Сопоставляя итоги первого полугодия 1928 г. с тем же сроком за 1929 г., мы видим, что первое место занимает Красно-Пресненский район, где цифра привлеченных увеличилась на 321 проц[ент]; второе место занимает Замоскворецкий район, давший увеличение на 289 проц[ентов]. Почти не отстает от него Бауманский, где число привлеченных возросло на 239 проц[ентов]. В относительно благополучных условиях находятся Сокольнический и Пролетарский районы: в первом мы имеем увеличение на 76 проц[ентов], во втором – только на 71 проц[ент].

Вся масса привлеченных по социальному положению выражается в следующих цифрах, взятых за 1928 г.: рабочих – 46,4 проц[ента], безработных – 22,5 проц[ента], служащих – 12,2 проц[ента], прочих – 18,9 проц[ента].

В конце 1928 г. на борьбу с хулиганством пришла общественность – рабочие дружины, число которых быстро росло, и на 1 сентября 1929 г. мы имели уже 160 дружин. Имея столь реальную поддержку со стороны общественности, милиция более успешно ведет борьбу с хулиганством.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 14 (145) (18 декабря). С. 1.)

Документ № 453. По округам и районам. Злоупотребляет своим положением (22 декабря 1929 г.)

Начальник Можайского РАО тов. Гурьев для уборки помещения райадмотделения взял из Можайского бюро принудработ гр[аждан]ку Садовникову. Казалось бы, что убирать все помещение адмотделения и общежития среднего комсостава – вполне достаточная нагрузка для одного человека. Однако тов. Гурьев с этим считаться не желает. Кроме всего, он заставляет Садовникову отапливать свою квартиру, мыть у себя пол и даже стирать белье. За обслуживание персоны Гурьева Садовникова, конечно, не получает ни копейки.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 15 (147) (22 декабря). С. 1.)

Документ № 454. Крупный шаг вперед. Организуется общество содействия милиции (25 декабря 1929 г.)

Недавно состоявшийся пленум административно-правовой секции Моссовета обсудил проект об организации общества содействии милиции (Осодмил).

Необходимость такого общества очевидна. Существующие сейчас рабочие дружины работают разрозненно, не имея единого устава или положения. Дружинники не обладают никакими юридическими правами и поэтому не всегда могут оказать должное содействие милиции. В дружины иногда просачивается нежелательный элемент и «искатели приключений».

С организацией общества этому кустарничеству будет положен конец. Мы будем иметь единое общество, состоящее из ячеек

на фабриках, заводах и в учреждениях. Каждый трудящийся, достигший 18-летнего возраста и не состоящий под судом и следствием, может быть членом общества. Члены общества приравниваются в правах к должностным лицам – они имеют право составлять протоколы за нарушения общественного порядка и несут ответственность за свои незаконные действия. За нарушения дисциплины и невыполнение распоряжений члены общества подвергаются общественным мерам воздействия. Оскорбление членов общества или насилие над ними будет рассматриваться как оскорбление должностного лица. Каждый член общества будет носить нарукавную повязку с подписью «Осодмил» и нагрудный значок.

Таким образом, трудящиеся на основе полной добровольности будут привлекаться к непосредственному участию в работе милиции. Этим самым мы сделаем огромный шаг к осуществлению милиционной системы и еще более укрепим связь милиции с широкими трудящимися массами.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 16 (148) (25 декабря). С. 1.)

Документ № 455. За упорядочивание уличного движения. Уличное движение и несчастные случаи (25 декабря 1929 г.)

Быстрый рост уличного движения в больших городах нашего Союза неминуемо вызывает большое число несчастных случаев. Административные органы, не будучи в состоянии изжить эти явления, все же могут тщательным изучением их причин и целым рядом мероприятий достигнуть значительного уменьшения несчастных случаев.

В начале 1928 года Московский адмотдел занялся изучением всех ненормальностей, связанных с уличным движением. Располагая цифровым материалом по данным органов милиции за последние три с половиной года, мы имеем следующую картину роста несчастных случаев (аварий, катастроф и пр.).

В течение первого полугодия 1926 года их было зарегистрировано 661, за тот же период 1927 года – 1 022, за январь – июнь 1928 г. – 1 083 и за первую половину 1929 года – 1 238 случаев. Следовательно, за три года абсолютная цифра увеличилась на 87 проц[ентов]. Одной из причин этого увеличения является быстрый рост населения г. Москвы – те же цифры, исчисленные на 10 тысяч жителей, дают такую картину: за январь – июнь 1926 г. было несчастных случаев – 3,6, за тот же срок 1927 г. – 5, за первое полугодие 1928 г. – 5 и за январь – июнь 1929 г. – 5,2. По-видимому, цифра является стабильной.

Несчастные случаи, вызываемые различными видами транспорта, развиваются неравномерно и занимают далеко не одинаковое место в группе рассматриваемых явлений. Так, трамвайное движение дало в 1926 г. 40,3 проц[ента] всех несчастных случаев, в 1927 г. – 43,3, в 1928 г. – 44,0, а в январе – июне 1929 г. – только 36 проц[ентов].

Автобусное движение, развиваясь очень быстро, не дает в то же время увеличения несчастий с людьми; за те сроки зарегистрированные случаи составляют – 8,4 проц[ента]; 11; 8,4; 10,9 проц[ента] всего числа происшествий данного рода.

Проведенная АОМОИКом разработка статистических сведений по этому вопросу с апреля 1928 г. по март 1929 года дает возможность сделать некоторые выводы:

Первое место среди причин, вызывающих несчастные случаи на улицах, занимает «личная неосторожность потерпевших» – 36,3 проц[ента], второе место занимает «неосторожность лиц, управляющих машиной» – 24,3 проц[ента] и третье – «нетрезвое состояние потерпевших» – 13,4 проц[ента]. Остальные 26 проц[ентов] распределяются среди всех прочих причин: неисправность мотора или тормоза, нарушение правил уличного движения и т. д.

В течение суток время от 3 до 6 час[ов] вечера является наиболее пораженным всякими несчастиями: сшибленные и задавленные граждане, столкновения машин с трамваями и пр. На эти три часа падает 23,6 проц[ента] всех несчастных случаев в связи с уличным движением.

Разработка материала показала, что по результатам своим все случаи дают 8,4 проц[ента] убитых и 21,1 тяжелораненых. Из каждых 100 пострадавших – 18 проц[ентов] были в возрасте до 15 лет и 17,5 проц[ента] – от 16 до 25 лет.

Если общая цифра несчастных случаев в связи с уличным движением стала стабильной и не растет, то это прежде всего объясняется мероприятиями по урегулированию движения, которые проводит административный отдел.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 16 (148) (25 декабря). С. 1.)

Документ № 456. Совместными усилиями на борьбу с преступностью (29 декабря 1929 г. Извлечение)

На фронте борьбы с преступностью, как и на любом участке нашей социалистической стройки, есть свои успехи, свои промахи и болезни. Особенностью этого фронта является то обстоятельство,

что он еще до сих пор не изучен в полном объеме. Если нам в достаточной мере ясны социальные причины, рождающие преступность, причины, отмирающие весьма медленно, по мере изменения экономики нашей страны, то расположение этих преступных групп, их тактика, моменты перехода от честного к преступному образу жизни покрыты туманом.

В преступном мире мы различаем очень много категорий и по видам преступлений, и по значимости их.

Для трудящегося населения вообще и для рабочих частей города в особенности настоящим бичом являются мелкие воры-«домушники». Они не брезгают ничем: стянут белье со двора или чердака, украдут домашние вещи, начиная от носильного платья и кончая горящим примусом и самоваром. Эти же воры на плохо освещенных и безлюдных улицах не прочь ограбить и раздеть прохожего, избить его, «подколоть» финским ножом.

Чаще всего заявления в милицию о таких кражах и ограблениях остаются «гласом вопиющего в пустыне». Дело кончается формальным дознанием и прекращается за нерозыском преступника. Вполне понятно, что рабочая общественность справедливо возмущается таким положением вещей и требует более энергичной борьбы с мелкими кражами. Между прочим, самый термин «мелкие кражи» весьма условен. <…>

На состоявшемся 18 декабря заседании Президиума Моссовета принято решение реорганизовать работу МОУРа. Для более успешного обслуживания рабочих окраин весьма значительно увеличивается сеть агентур МОУРа. За розыск преступников по мелким кражам вся полнота ответственности переносится на уголовный розыск. Эти мероприятия должны в значительной мере уменьшить количество мелких краж и оздоровить рабочие окраины.

Но особое внимание в деле борьбы с преступностью надо уделить общественному содействию, которое может оказать немалую помощь уголовному розыску. Эта помощь должна выражаться не только в контроле над работой уголовного розыска, но главным образом в практическом участии в его работе.

Борьба с хулиганством, с беспрописочным проживанием, выявление подозрительных субъектов без определенных занятий и места жительства, домов свиданий, притонов для сборищ преступников и скупки краденого могут быть осуществлены в более эффективных формах только при помощи населения.

Организующееся сейчас «общество содействия милиции» должно проработать все виды помощи милиции и уголовному розыску.

Реконструируя работу уголовного розыска, оздоровляя его кадры, мы должны мобилизовать вокруг его работы общественность и дружными совместными усилиями побороть преступность.

(Милиционер и пожарный. 1929. № 17 (150) (29 декабря). С. 1.)

Документ № 457. Дружинники помогают милиции. Дружины растут (29 декабря 1929 г.)

Организованная при Егорьевском РАО группа содействия милиции с каждым днем увеличивается за счет молодых рабочих. Дружинники охотно разделяют с милиционерами всю тяжесть их работы. Вся охрана порядка в местах общественного пользования – в театрах, клубах, кино – возложена на дружинников.

Для большей пользы дела из дружинников организованы ударные группы, прикрепленные к угрозыску, с агентами которого дружинники проводят различные операции.

Энтузиазм дружинников заражает милиционеров, и среди них уже нет больше разговоров о сверхурочных за участие в операциях.

В целях популяризации работы групп содействия и вовлечения в свои ряды молодежи дружинники организовали выпуск стенного бюллетеня и готовятся к вечеру дружинников, средства на который они получили от проведенного ими субботника по разгрузке вагонов (70 рублей).

(Милиционер и пожарный. 1929. № 17 (150) (29 декабря). С. 1.)

Документ № 458. Новые кадры (29 декабря 1929 г. Извлечение)

Выпуск курсантов школы мосмилиции – важное событие. Каждый выпуск дает новые кадры командного состава и теоретически подготовленных милицейских работников. 19-й выпуск, давший 104 новых милицейских работника, является в данный момент особо важным потому, что подготовка их производилась по новой специальной программе.

Преподаватель школы тов. Трубинев подчеркнул, что на местах милицейские работники являются своего рода юристами. Работая в деревне, они, с одной стороны, начальники, а с другой – работники по переустройству деревни на новых социалистических началах.

<…>

(Милиционер и пожарный. 1929. № 17 (150) (29 декабря). С. 2.)

Документ № 459. По-нашему, НКВД не нужны (20 февраля 1930 г. Извлечение)

Помещенная в «Правде» (№ 310) статья тт. Гуревича и Тихомирова о необходимости ликвидировать наркомвнуделы вызвала ряд откликов. Авторы всех поступивших в редакцию статей соглашаются с предложением тт. Гуревича и Тихомирова. Тов. В. М. Чайкин (Ленинград) вполне резонно указывает, что «борьба с преступностью распылена у нас по многим инстанциям (прокуратура, следственный аппарат, суд, милиция, уголовный розыск, РКИ и т. д.)».

Хотя приемы у следователя по раскрытию преступлений исключительно канцелярские, а научные кабинеты наших уголовных розысков слабо оборудованы, тем не менее «в УГРО техника по раскрытию преступлений стоит выше, чем у следователей, и наоборот, у последнего лучше оформляется материал. Поэтому слияние в одно органически целое следственного аппарата и УГРО значительно улучшит дела раскрытия преступлений».

Тов. Чайкин высказывается за передачу функции общего надзора органам РКИ и за слияние прокуратуры, следственного аппарата, УГРО, милиции и мест заключения в «Управление по охране революционного порядка».

Тов. Макеев (Москва) сосредотачивает свое внимание на охране государственного имущества:

«Все усиливающийся рост нашего социалистического хозяйства требует от нас более бережного отношения к нашим сооружениям и тщательной охраны их от расхищения, порчи нашими классовыми врагами. У нас до сих пор нет единого органа, ответственного за охрану всего государственного имущества. Почти каждое ведомство имеет свою собственную охрану, аппарат, канцелярию и пр. А когда нужно погреть кого-нибудь за разгильдяйство, то виновников нельзя обнаружить.

Разве нормально иметь столько аппаратов: управление милиции и пожарной охраны при НКВД, лесная стража при Наркомате земледелия, стрелковая охрана НКПС, военизированная охрана ВСНХ, охрана НКПиТ, конвойная стража, ночные сторожа и т. д.».

По мнению автора, все эти органы надо объединить в «управление охраны революционного порядка» при СНК, военизировав его по типу РККА.

Эту же мысль развивает и т. Мартынов (Кинешма).

«Для ареста преступников уголовный розыск должен получить санкцию следователя. Он в порядке надзора рассматривает все дела уголовного порядка. Фактически всю работу делает уголовный розыск. Тогда зачем же это подразделение функционирует?»

Мероприятия, предложенные тт. Гуревичем и Тихомировым, имеют, по мнению тов. Заурапец (Первомайск), еще и то преимущество, что они «усиливают материальную базу органов охраны революционного порядка. Ведь сейчас следователи часто не имеют возможности выехать на следствие, так как у них нет средств на посадку. По этой же причине отсутствует руководство административной работой в сельсоветах».

<…>

(Правда. 1930. № 50 (20 февраля). С. 5.)

Документ № 460. Нравы и люди НКВД (12 апреля 1930 г. Извлечение)

Бригады завода «Металлолампа», принявшего шефство над Наркомвнуделом, на первых порах занимались смотром работы аппарата. Основное внимание шефских бригад было устремлено на классовую линию работы, на четкость ее, на систему работы в целом.

Каждая бригада ведет дневник, куда вписываются материалы по проверяемым ею вопросам. Дневники заполняются бригадирами.

После проверки всего учреждения бригады должны будут все вместе проработать полученный материал и сделать доклад на общем собрании рабочих завода. Докладчиками должны будут выступить народный комиссар и руководитель шефской работы.

Но уже сейчас бригады обнаружили немало изъянов. Вот, например, ГУКХ. Здесь работники принимались по кумовству, без биржи труда. Завжилотделом ГУКХ (главное управление коммун[ального] хозяйства) т. Шейнис не постеснялся выписать на Киев на оклад в 300 р. несколько человек своих друзей, из которых двое уже арестованы за взятки. В ГУКХ накопились залежи неразобранных дел, маринуемых с 1925 г., по вопросам муниципализации домов. Таких дел имеется около тысячи. В течение последнего года ГУКХ не выполнены 30 поручений правительства и 50 постановлений НКВД. Чиновники ГУКХ обманывали правительство, искажают в своей информации действительную картину состояния жилищного фонда…

Структура управления милиции исключительно бюрократична. Все мелкие вопросы проходят через инспектора-консультанта, который их нещадно маринует. Подчас это ведет к затиранию начинаний мест: Уральский округ организовал рабочие дружины в помощь милиции и прислал материалы об удачном опыте управления. Здесь они похоронены…

Немало нашли бригады и бесхозяйственности. Так, было закуплено для милиции на пять лет знаков отличия, хотя запасы затем были проданы как утильсырье…

Зампред редакционного совета на шесть месяцев службы учреждения четыре провел в отпуске с сохранением содержания и оплаты гостиницы. Члены бездействующего редакционного совета также получают дополнительное содержание по 50 руб. на брата в месяц.

Эти факты показывают, что заводу «Металлолампа» предстоит немалая работа по очищению и перестройке аппарата НКВД, далекого в своем теперешнем виде от требований реконструктивного периода.

(Правда. 1930. № 101 (12 апреля). С. 4.)

Документ № 461. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об обществах содействия милиции и уголовного розыска (25 мая 1930 г.)

В целях привлечения широких масс трудящихся к активному участию в работе органов милиции и уголовного розыска по борьбе с нарушениями общественного порядка, хулиганством, шинкарством и т. п. СНК постановляет:

1. В городах и рабочих поселках, а также в сельских поселениях могут образовываться добровольные общества содействия органам милиции и уголовного розыска.

2. Указанные в ст. 1 добровольные организации являются обществами местного (городского, поселкового, сельского) значения, состоят при административно-правовых секциях (комиссиях) советов и проводят свою работу под общим руководством соответствующих городских, поселковых и сельских советов.

Оперативное руководство и инструктирование членов общества осуществляется местными органами милиции и уголовного розыска.

3. Общества содействия органам милиции и уголовного розыска ставят перед собой следующие задачи:

а) содействие органам милиции и уголовного розыска путем непосредственного выполнения членами общества отдельных поручений в области борьбы с хулиганством, шинкарством, уличными и другими мелкими нарушениями общественного порядка;

б) содействие укреплению органов милиции и уголовного розыска и усовершенствованию методов их работы.

4. Членами обществ содействия органам милиции и уголовного розыска могут быть лица, достигшие 18-летнего возраста, пользующиеся избирательными правами в советы и не состоящие под судом и следствием.

Удовлетворяющие указанным требованиям лица, желающие вступить в члены общества содействия органам милиции и уголовного розыска, подают о том заявление в фабрично-заводской комитет или местный комитет по месту их работы, а в сельских местностях – в сельсовет. Названные органы вывешивают списки кандидатов в члены общества для обозрения граждан и заявления отводов.

По истечении 15 дней заявления кандидатов вместе с отводами и отзывами фабрично-заводских комитетов, местных комитетов или сельсоветов препровождаются в местный совет общества содействия органам милиции и уголовного розыска, который решает вопрос о зачислении в члены общества.

5. Для выполнения задач, стоящих перед обществом содействия органам милиции и уголовного розыска, его члены имеют право:

а) составлять протоколы по нарушению обязательных постановлений, изданных местными исполкомами и советами;

б) принимать меры к прекращению нарушений общественного порядка в случае, когда члены общества являются очевидцами таковых, извещать о них органы милиции или уголовного розыска и до их прибытия охранять следы преступления, если таковое случилось.

6. Органы милиции и уголовного розыска могут возлагать на членов общества содействия с их на то согласия следующие работы:

а) участие в проводимых милицией или уголовным розыском обходах по выявлению преступных элементов;

б) участие в помощи милиции и уголовному розыску по производству обысков в качестве понятых или охраны;

в) дежурства в органах милиции;

г) несение постовой службы;

д) конвоирование арестованных и

е) наблюдение за порядком в общественных местах (театры, кино, гулянья и т. п.).

В этих случаях члены общества могут быть снабжены оружием, которое выдается органами милиции и уголовного розыска и подлежит сдаче по окончании операции.

Право постоянного ношения оружия члены общества получают лишь в установленном порядке.

7. Члены общества содействия органам милиции и уголовного розыска при выполнении своих обязанностей по борьбе с хулиганством, нарушениями уличного порядка и во всех иных случаях должны в первую очередь воздействовать на нарушителей путем убеждения и предупреждения, считаясь с законными правами граждан и не входя в мелочи частной жизни.

8. Члены обществ содействия органам милиции и уголовного розыска за незаконные действия при исполнении своих обязанностей несут ответственность как должностные лица.

9. Члены обществ содействия милиции и уголовного розыска во время исполнения своих обязанностей должны иметь удостоверения и носить нагрудные знаки установленной Наркомвнуделом формы.

10. Структура обществ содействия милиции и уголовного розыска, порядок их возникновения и деятельности определяются типовыми уставами, издаваемыми Наркомвнуделом в соответствии с настоящим постановлением и утверждаемыми подлежащим городским, поселковым или сельским советом.

(СУ РСФСР. 1930. № 25. Ст. 324.)

Документ № 462. Циркуляр НКВД о мероприятиях по борьбе с нищенством и беспризорностью (8 июня 1930 г. Извлечение)

В целях наиболее четкого проведения административными органами НКВД мероприятий по борьбе с нищенством и беспризорностью, а также планового увязывания административных мер с мероприятиями, проводимыми по линии органов народного образования и социального обеспечения, Народный комиссариат внутренних дел разъясняет и предлагает к руководству следующее:

I. Проведение мероприятий по ликвидации нищенства и беспризорности взрослых путем оказания помощи и трудового перевоспитания этих лиц согласно постановлению ВЦИК и СНК от 26 августа 1929 г. (С[обрание] у[законений]. 1929. № 67. Ст. 659) возложено на Народный комиссариат социального обеспечения и его местные органы.

II. Проведение мероприятий по ликвидации нищенства и беспризорности несовершеннолетних и малолетних действующими законами (С[обрание] у[законений]. 1926. № 19. Ст. 143) возложено на Народный комиссариат просвещения и его местные органы (детскую социальную инспекцию).

III. На местные административные отделы (отделения) в связи с задачами по охране общественного порядка и безопасности возлагается:

1) Недопущение нищенства на улицах, площадях, рынках, базарах и т. п. местах общественного пользования и выявление профессиональных нищих и беспризорных.

2) Осуществление особого административного надзора и наблюдения за нищенствующими и беспризорными, имеющими связь с преступным элементом.

3) Оказание содействия местным органам социального обеспечения:

а) путем сообщения имеющихся у органов надзора сведений о нищенствующих и беспризорных взрослых органам НКСО;

б) в виде помощи работникам социального обеспечения при сопровождении ими нищих и беспризорных взрослых в распределители и специальные учреждения трудового перевоспитания в тех случаях, когда эти лица сопротивляются или не подчиняются работникам социального обеспечения;

в) путем установления местожительства по требованию органов социального обеспечения, родственников и иных лиц, обязанных в силу ст.ст. 45, 54, 55 Кодекса законов о браке, семье и опеке содержать впавших в нужду или занимающихся нищенством;

г) по принятию мер к передаче указанных в п. «а» нищенствующих на попечение родственников и иных лиц, обязанных к их содержанию.

4) Оказание содействия местным органам народного образования и детским социальным инспекторам в их работе по борьбе с детской беспризорностью и нищенством.

5) Возбуждение дел и производство в надлежащих случаях расследований в целях привлечения к ответственности по 156 ст. УК лиц, отказывающихся или уклоняющихся от обязанностей по содержанию своих родственников или подопечных, занявшихся вследствие этого нищенством.

6) Возбуждение дел и производство в надлежащих случаях расследований в целях привлечения к ответственности по 2-й ч. 158-й УК родителей (или лиц, их заменяющих), оставляющих детей без всякой поддержки, а также родителей и всех других лиц, понуждающих детей к занятию нищенством.

IV. Проведение местными административными органами НКВД всякого рода административных мер по выявлению и массовому изъятию с улиц, площадей и т. п. мест общественного пользования нищенствующих и беспризорных может происходить только в том случае, если эти мероприятия предварительно были согласованы

с местными органами социального обеспечения или народного образования по принадлежности и соответствующие учреждения этих органов могут принять направляемых им нищих и беспризорных.

<…>

(Бюллетень НКВД. 1930. № 18. С. 355–356.)

Документ № 463. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР по докладу Наркомвнудела о состоянии и работе Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска (9 июля 1930 г.)

Заслушав доклад Наркомвнудела РСФСР о состоянии и работе Рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска, СНК постановляет:

1. Констатируя ряд достижений в деятельности милиции и уголовного розыска, признать работу этих органов в общем удовлетворительной и взятый ими курс на широкое привлечение общественности к непосредственному участию в работе милиции и уголовного розыска и на общественно-политическую установку в подготовке и подборе административных кадров – правильным.

Отметить, что в области укрепления связи с населением уже имеется ряд достижений, выражающихся в значительном росте обществ содействия милиции и уголовному розыску, рабочих дружин и других ячеек содействия, охватывающих все большие массы рабочих и крестьян, а также в оживлении отчетности перед трудящимися.

2. Вместе с тем признать, что объем этих достижений недостаточен для того, чтобы органы милиции и уголовного розыска могли с успехом выполнить те задачи, которые выдвигают перед ними растущие темпы социалистического строительства, и что в работе и состоянии милиции и уголовного розыска имеется еще ряд существенных недостатков:

а) незначительна партийная и рабочая прослойка в личном составе, особенно среди рядового состава милиции и уголовного розыска;

б) большая текучесть личного состава милиции и уголовного розыска и, как следствие этого, неудовлетворительное состояние дисциплины и ряд случаев искривления классовой линии и разложения отдельных звеньев милицейского и уголовно-розыскного аппарата в некоторых областях и краях;

в) низкое качество расследования уголовных дел, возбуждение неосновательных уголовных преследований, широкое применение в качестве мер пресечения содержания под стражей в случаях, когда это не вызывается необходимостью, и относительно слабая раскрываемость преступлений.

Недостатки эти объясняются в основном следующими обстоятельствами:

а) значительным отставанием заработной платы от средней ставки промышленных рабочих;

б) крайне недостаточным обеспечением строевого состава милиции и уголовного розыска общежитиями;

в) необеспеченностью сельской милиции и уголовного розыска конским составом;

г) слабым развитием школьной сети по подготовке работников милиции и уголовного розыска;

д) перегрузкой милиции несвойственными ей обязанностями;

е) недостаточным развитием научно-технических методов в работе уголовного розыска.

3. Констатировать, что, несмотря на целый ряд постановлений Правительства, местные исполкомы и советы до настоящего времени не уделяют достаточного внимания улучшению материального и бытового положения работников милиции и уголовного розыска.

4. Отметить, что со стороны профорганизаций наблюдалось крайне недостаточное участие в поднятии дисциплины в органах милиции и уголовного розыска и борьбе с групповыми и цеховыми тенденциями отсталой части милицейской массы.

5. Одобряя намеченный Наркомвнуделом РСФСР постепенный перевод милиции и уголовного розыска на милиционную систему на основе обязательной государственной повинности трудящихся и, как этап на пути осуществления этой системы, мероприятия по частичному добровольному вовлечению трудящихся в непосредственную работу милиции и уголовного розыска (Осодмил и др.) и исходя из ряда достижений по линии этих мероприятий, поручить Наркомвнуделу РСФСР провести в 1930/1931 году опыт полного перехода на милиционную систему в нескольких промышленных пунктах, Наркомфину РСФСР совместно с Наркомвнуделом РСФСР изыскать соответствующие средства на проведение указанного опыта.

6. Учитывая, что проведение указанной системы (ст. 5) потребует весьма значительного повышения качественного уровня постоянного состава кадров милиции и уголовного розыска за счет количественного их сокращения, поручить Наркомвнуделу РСФСР на основании итогов проводимого им опыта разработать план ме-

роприятий по отбору, подготовке и закреплению соответствующих постоянных кадров милиции и уголовного розыска.

7. Для улучшения личного состава милиции и уголовного розыска на ближайший период предложить Наркомвнуделу РСФСР провести следующие мероприятия:

а) организовать в Москве полувоенный вуз для подготовки высококвалифицированных работников административного аппарата с содержанием этого вуза за счет госбюджета; помещения, необходимые для обслуживания этого вуза, выделить из имеющейся в настоящее время в распоряжении Наркомвнудела жилой площади;

б) расширить сеть госбюджетных школ работников милиции и уголовного розыска путем организации новых школ с таким расчетом, чтобы в каждом крае и области было не менее одной школы для подготовки среднего начсостава, и одновременно увеличить пропускную способность существующих школ;

в) при распределении мест в учебных заведениях между отдельными районами учесть заявки нацменьшинств и сосредоточить подготовку кадров из нацменьшинств в специально выделенных для этой цели отделениях в школах Наркомвнудела;

г) организовать систему заочного обучения младшего, среднего и старшего начсостава работников милиции и уголовного розыска.

8. Обязать Наркомфин РСФСР, краевые и областные исполкомы изыскать средства, необходимые для осуществления указанных в ст. 7 мероприятий.

9. Предложить всем краевым и областным исполкомам организовать к 1930/1931 учебному году не менее чем по одной школе младшего начсостава на край и область, расширив одновременно сеть курсов по подготовке и переподготовке рядового состава милиции и уголовного розыска.

10. Предложить Наркомвнуделу РСФСР и просить ВЦСПС в ближайшее время обеспечить увеличение рабочей и бедняцко-батрацкой прослойки в рядах милиции и уголовного розыска.

11. В целях закрепления наличных кадров работников милиции и уголовного розыска:

а) подтвердить к неуклонному исполнению, что всякого рода увольнения и перемещения начсостава милиции и уголовного розыска могут производиться не иначе, как в порядке, установленном Положением о службе Рабоче-крестьянской милиции (С[обрание] у[законений]. 1925. № 68. Ст. 539; см. *Документ № 363*);

б) закрепить за органами Наркомвнудела РСФСР работников милиции и уголовного розыска, окончивших школы Наркомвнудела, с запрещением перевода их на работу в другие органы в течение трех лет;

в) установить, что при начислении прибавок к заработной плате за выслугу лет (С[обрание] у[законений]. 1928. № 51. Ст. 386) второй год пребывания в школах при условии успешного окончания их приравнивается к двум годам работы в органах милиции и уголовного розыска.

12. Для улучшения политического воспитания работников милиции и уголовного розыска:

а) предложить Наркомвнуделу РСФСР, краевым и областным исполкомам обеспечить наиболее интенсивную работу политического состава милиции и уголовного розыска, выделив для этого необходимые средства;

б) просить ВЦСПС об отпуске специальных средств на усиление политико-просветительной работы среди работников милиции и уголовного розыска и на организацию политико-культурно-просветительных учреждений; клубов, красных уголков и т. п.

13. Считая недопустимым отмеченное в докладе Наркомвнудела РСФСР неудовлетворительное состояние дисциплины в милиции и уголовном розыске, поручить Наркомвнуделу РСФСР принять в течение ближайшего времени решительные меры для скорейшего устранения этого явления путем твердого осуществления требований дисциплины как среди рядового состава, так и в особенности среди начсостава милиции и уголовного розыска. Просить ВЦСПС принять активное участие в проведении мероприятий Наркомвнудела РСФСР по поднятию дисциплины в милиции и уголовном розыске.

14. В целях устранения пестроты как в источниках финансирования милиции и уголовного розыска, так и в оплате работников милиции и уголовного розыска:

а) указать краевым и областным исполкомам, что содержание милиции и уголовного розыска должно проходить по бюджетам краевых и областных исполкомов и в соответствующей части – по районному и городскому бюджетам.

Поручить Наркомвнуделу РСФСР совместно с Наркомфином РСФСР разграничить статьи расходов на содержание милиции и уголовного розыска, относимых на краевой и областной бюджеты и бюджеты районный и городской;

б) признавая необходимым увеличение заработной платы работников милиции и уголовного розыска, поручить Наркомвнуделу совместно с Наркомфином и Наркомтрудом РСФСР разработать систему твердых ставок для работников органов милиции и уголовного розыска и соответствующие предложения внести в СНК не позже 20 июля 1930 года.

15. В целях улучшения общих условий постановки работы милиции и уголовного розыска предложить краевым и областным исполкомам:

а) предусмотреть в своих бюджетах увеличение специальных ассигнований на постройку общежитий для работников милиции и уголовного розыска;

б) содержание строевых и оперативных частей аппаратов милиции и уголовных розысков отнести по сметам в разряд оперативных расходов, исключив их из разряда административно-управленческих расходов;

в) увеличить отпуск средств на специальные расходы милиции и уголовного розыска;

г) принять меры к большему обеспечению состава милиции и уголовного розыска средствами передвижения (в сельских местностях – конским составом, в городских – механическим передвижением).

16. Учитывая чрезвычайно возросший вес района в системе административного деления РСФСР и задачи усиления роли районных центров, особенно в связи с реконструкцией сельского хозяйства, поручить Наркомвнуделу РСФСР и местным исполкомам особо тщательно укомплектовать личным составом и оборудовать районные административные отделения, в частности принять меры к укреплению районных аппаратов уголовного розыска и милиции, увеличив в необходимых случаях число штатных единиц.

17. Отмечая крайне важное значение научно-технических методов работы по борьбе с преступностью и необходимость централизованного в этой области работы руководства и снабжения местных органов уголовного розыска, поручить:

а) Наркомвнуделу РСФСР совместно с Наркомтрудом РСФСР предусмотреть в импортном плане ввоз для органов уголовного розыска необходимого оборудования и научно-технических приборов;

б) краевым и областным исполкомам увеличить отпуск средств на организацию научно-технических кабинетов и лабораторий;

в) Наркомвнуделу РСФСР расширить организацию центрального питомника служебно-розыскных собак и предусмотреть в плане работ производство первоклассных розыскных производителей и снабжение ими местных органов уголовного розыска;

г) краевым и областным исполкомам предусмотреть по местному бюджету отпуск средств на организацию питомников и курсов по подготовке дрессировщиков-проводников;

д) Наркомвнуделу РСФСР реорганизовать существующие шестимесячные центральные курсы проводников-дрессировщиков служебно-розыскных собак в школу инструкторов с годичным сроком

обучения, предусмотрев содержание этой школы, а равно необходимые средства по организации и содержанию питомника по смете Наркомвнудела РСФСР на 1930/1931 год.

18. Поручить Наркомвнуделу РСФСР совместно с Наркомюстом РСФСР в виде опыта в нескольких городских центрах провести объединение работы расследовательского аппарата.

(СУ РСФСР. 1930. № 31. Ст. 404.)

Документ № 464. Циркуляр НКВД об упорядочении службы ведомственной милиции в совхозах (14 июля 1930 г.)

Совместным циркуляром НКВД и правления Зернотреста от 3 марта с. г. за № 163 были даны указания о передаче охраны совхозов ведмилиции на основании договоров, заключаемых на местах между директорами совхозов и начальниками адмуправлений или адмотделов.

В означенном циркуляре была указана важность и срочность этого мероприятия, причем было предложено организацию ведмилиции закончить в возможно короткий срок и немедленно по принятии совхозов под охрану ведмилиции донести в НКВД, указав в донесении, где, как и когда организована охрана.

Несмотря на это, в НКВД до сего времени не поступило никаких сведений о том, как организована охрана совхозов, каково ее качество и насколько выполнены директивы о предотвращении возможных случаев вредительства со стороны классово враждебных элементов.

Из имеющихся же в Зернотресте некоторых материалов видно, что дело передачи совхозов под охрану ведомственной милиции имеет целый ряд недостатков. Между тем в настоящий момент в связи с наступлением уборочной кампании вопрос об охране совхозов приобретает особо острый характер, так как даже самые незначительные попытки вредительства со стороны кулацких и других враждебных элементов могут внести расстройство в ход уборочных работ и причинить большой материальный ущерб.

Все это побуждает НКВД и Зернотрест вновь обратить внимание на необходимость принятия в самом экстренном порядке ряда действительных мер к организации образцовой охраны совхозов, и в качестве одной из таких мер НКВД и Зернотрест предлагают немедленно приступить к организации в совхозах обществ содействия милиции (Осодмил), руководствуясь Положением, опубликованным в «Известиях ЦИК и ВЦИК» от 25 мая с. г. (см. *Документ № 461*).

Не вызывает никакого сомнения, что правильное осуществление вовлечения трудящегося актива в работу милиции по охране совхозов, по поддержанию на территориях общественного порядка и борьбе с преступностью усилит эту охрану и при прочих разных условиях поможет добиться наибольшего эффекта в службе милиции, а также удешевить стоимость охраны.

Помимо этого, практика заключения договоров выявила целый ряд дефектов в организации ведомственной милиции, которые сводятся главным образом к следующему.

Прежде всего наблюдается, что при заключении договоров часто игнорируются указания на необходимость максимального снижения расходов по содержанию ведмилиции. Это выражается, с одной стороны, в том, что количество милиционеров для того или иного совхоза не всегда строго увязывается с действительной необходимостью, а с другой – в том, что ежемесячный расход на содержание одного милиционера по некоторым договорам сильно преувеличен. Так, например, в то время, как по одному договору оплата резерва для выходных дней при одной и той же ставке зарплаты составляет 8 руб. 60 коп., по другому она составляет 19 руб. 43 коп., социальное страхование – 10,75 % и 19,3 %, обмундирование – 6 руб. и 9 руб. 75 коп. и т. д.

Количество милиционеров в совхозах одинаковой местности и прочих условиях совершенно неодинаково по своему числу: в одних совхозах команда устанавливается в 4–6 человек, в других – 14–21 и даже до 60 человек.

Эти факты указывают, что при заключении договоров не было правильного хозяйственного подхода к этому делу и совместные директивы НКВД и правления Зернотреста в этом отношении не выполнены. Ввиду этого Управление милиции НКВД и правление Зернотреста предлагают:

1) в срочном порядке проверить, как организована охрана совхозов Зернотреста, и принять меры к устранению всех препятствий и недостатков, тормозящих наилучшую постановку охраны;

2) пересмотреть заключенные договоры с точки зрения удешевления для совхозов стоимости содержания ведмилиции, руководствуясь следующим:

а) никакой дополнительной оплаты за выходные дни в месячную стоимость содержания милиционера включать не должно, но количество милиционеров должно исчисляться с учетом выходных дней;

б) соцстрахование должно исчисляться в размере 10,75 %;

в) постовая одежда (валенки и тулупы) должны выдаваться от совхоза, а потому их амортизация должна прибавляться к плате за одного милиционера;

г) обмундирование, вооружение и снаряжение должны выдаваться от адмотдела, и их стоимость в размере установленной амортизации должна включаться в плату за каждого милиционера;

д) стоимость обмундирования должна выражаться в среднем в год суммой в 84 руб. 90 коп., вооружение с амортизацией и боеприпасами – 5 руб. 96 коп., снаряжение – в среднем 1 руб. 64 коп. При отсутствии в адм[инистративном] отделе оружия, необходимого для вооружения команд, приобретение его должно предусматриваться договором за счет совхоза;

е) штат милиционеров должен исчисляться с учетом особенностей зерносовхоза и других условий;

ж) при пересмотре договоров в них должны быть внесены все те поправки, которые вытекают из опыта, полученного на протяжении действия заключенных договоров;

з) пересмотр договоров и внесение в них соответствующих коррективов должны закончиться не позже 15 августа;

3) сообщить к 1/IX с. г. в НКВД о состоянии охраны совхозов, о перезаключении договоров и принятых мерах по улучшению организации охраны. В дальнейшем необходимо периодически осуществлять контроль над постановкой дела охраны совхозов и сообщать в НКВД.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 23. С. 471–472.)

Документ № 465. Циркуляр НКВД о мероприятиях по борьбе с притонами и тайной продажей наркотиков (31 июля 1930 г.)

Народный комиссариат внутренних дел констатирует, что борьба с тайной продажей наркотиков (опия, морфия, кокаина, анаши, эфира, гашиша и т. д.) и притонами, где происходит потребление этих наркотиков наркоманами (курильня опиума и т. п.), проводится на местах без системы и без определенного плана.

В целях систематической борьбы с этим видом притонодержательства и усиления мероприятий по административному надзору в этой области Народный комиссариат внутренних дел по согласованию с наркоматами здравоохранения и юстиции РСФСР предлагает:

1. Принять меры к выявлению и ликвидации как всех мест нелегальной продажи наркотиков, так и отдельных лиц, занимающихся незаконным приготовлением или продажей кокаина, морфия, опия, эфира, гашиша и т. п. одурманивающих веществ.

2. Усилить мероприятия по выявлению и ликвидации притонов, где происходит употребление наркотиков (курильни опиума,

гашиша), или специальных сборищ наркоманов (кокаинистов, морфинистов, эфироманов и т. д.) для совместного потребления наркотиков.

3. Органам надзора обратить особое внимание на тайные игорные притоны и притоны разврата, которые зачастую одновременно являются также притонами для наркоманов. В этих случаях помимо возбуждения дел в порядке циркуляров НКВД за № 181 от 28/V-1929 г. или № 335 от 4/X-1929 г. (Бюлл[етень] НКВД. 1929. № 20 и 38) необходимо выявлять, не происходит ли в них продажа, хранение с целью сбыта или потребление наркотиков.

4. Административным отделам договориться с местными здравотделами о том, чтобы о всех случаях обнаружения ими при ревизии аптек, аптечных магазинов и лечебных учреждений хищений или недостач опия, морфия или их препаратов, а также эфира и кокаина они ставили в известность органы административного надзора и оказывали адморганам содействие по выявлению как причин недостачи, так и лиц, подозреваемых в непосредственном хищении или утайке этих веществ.

5. Во всех случаях обнаружения при обысках опия, его суррогатов, морфия, эфира, кокаина, гашиша и т. п. ядовитых или одурманивающих веществ необходимо в дознаниях для последующих по раскрытию мероприятий органов надзора устанавливать место, время, порядок (например, контрабанда) и лиц, от которых эти вещества приобретены. Если эти вещества приобретены легально по соответствующим разрешениям или рецептам врачей, расследование не производится.

6. Все незаконно изготовленные или хранимые в целях сбыта или нелегально проданные, приобретенные наркотики и одурманивающие вещества, а также обнаруженные в притонах предметы, особо приспособленные для употребления этих одурманивающих веществ, как то: шприцы, иглы, трубки для курения опиума, гашиша, специальные жаровни, так называемые ноготки, перышки и т. п., – надлежит приобщать к делу в качестве вещественных доказательств.

Вопрос об этих вещественных доказательствах разрешается судом в порядке ст. 68 УПК.

7. Для обнаружения притонов наркоманов, а также лиц, занимающихся незаконной продажей наркотиков и одурманивающих веществ, должны максимально использоваться не только имеющиеся у органов административного надзора данные, но и все сообщения общественных учреждений, организаций, лечебных заведений, домоуправлений и отдельных лиц.

К выявлению этих притонов и лиц, занимающихся незаконной продажей или изготовлением наркотиков, должна быть привлечена широкая советская общественность.

8. Все расследования по этим делам следует производить с исчерпывающей полнотой.

В качестве свидетелей по делу о притонодержательстве необходимо обязательно допрашивать как лиц, проживающих по соседству с притоном, так и всех без исключения обнаруженных при обходе посетителей (клиентов) притона.

9. Органам надзора необходимо иметь в виду, чтобы борьба с притонодержательством и лицами, незаконно торгующими кокаином, морфием, эфиром, опием, гашишем и другими одурманивающими веществами, не подменивалась борьбой с отдельными наркоманами.

Употребление наркоманами наркотиков само по себе не может служить основанием к какому бы то ни было преследованию этих лиц. Поэтому административные органы имеют право только направлять в случае необходимости таких лиц в качестве больных в лечебные заведения для оказания им медицинской помощи.

Примечание. Персональные сведения (имя, отчество, фамилия и адрес) о наркоманах адморганы сообщают для сведения соответствующим местным лечебным заведениям (наркодиспансерам, психиатрическим лечебницам, больницам).

10. Всех лиц, уличенных в содержании притонов, где производится сбыт или потребление наркотиков и одурманивающих веществ, а также лиц, занимающихся приготовлением, хранением с целью сбыта или продажей их, привлекать к ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса (ст. 104 УК).

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 25. С. 515–516.)

Документ № 466. Постановление совещания начальников краевых (областных) административных управлений по докладу об очередных задачах НКВД и его местных органов в деле подготовки, учета и распределения кадров (29 июля – 1 августа 1930 г. Извлечение)

<…>

По докладам тов. Редзько и Закошанского «Об очередных задачах НКВД и его местных органов в деле подготовки, учета и распределения кадров».

В переживаемый нами великий этап социалистической реконструкции всего народного хозяйства проблема о кадрах, поставленная партией во всю ширь, является особенно важной задачей

для НКВД и его местных органов как органов пролетарской диктатуры, работа которых в значительной степени обеспечивает правильное проведение классовой политики ВКП(б) и правительства.

«Проблема руководящих кадров становится центральной проблемой нашего социалистического строительства» (из резолюции съезда).

Только достаточным образом подготовленные кадры работников смогут обеспечить четкость и своевременность проведения мероприятий во всех звеньях адмаппарата. Признавая, что на подготовку кадров полувоенного сектора со стороны НКВД было уделено исключительное внимание, линию, взятую НКВД по подготовке кадров, а также проведенные работы Управлением кадрами по реорганизации учебного дела совещание одобряет как вполне отвечающие требованиям данного периода времени.

Серьезная задача, вставшая перед Управлением кадров НКВД в области обеспечения квалифицированными кадрами адмаппарата во всех его звеньях, соответственно выдвигает со всей остротой вопрос об организации и в краевых и областных адмуправлениях специального отдела, который бы ведал всеми вопросами подготовки, учета и распределения кадров. При общем учебно-методическом руководстве со стороны Управления кадрами НКВД на отделы кадров краевых и областных административных управлений должно быть возложено непосредственное руководство работой местных школ, оказание содействия в производстве непрерывной производственной практики курсантами, подбор постоянного и переменного состава для школ, командирование в учебные заведения НКВД, организация подготовительных курсов для местных школ, развитие сети заочного обучения и т. п.

В обязанность отделов подготовки и кадров адмработников должно лечь выявление потребности в кадрах, разработка мероприятий по покрытию потребности путем подготовки и переподготовки, руководство внешкольной подготовкой и строевым обучением младшего начсостава. <…>

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 26. С. 8–9.)

Документ № 467. Приказ НКВД с утверждением сетки учебных заведений (5 августа 1930 г. Извлечение)

<…>

Институт административного строительства в г. Москве (3 года)

Факультеты: административно-милицейский; научно-технической экспертизы и расследования; исправительно-трудовой.

Готовит: начальников отделов краевых, областных административных управлений, инспекторов этих управлений, юрисконсультов, информаторов, начальников подотделов горадмотделов, директоров трудколоний, заведующих научно-техническими частями уголовно-розыскных отделений, экспертов научно-технических частей, инспекторов ведомственной милиции, инспекторов районных адмотделов, преподавателей для школ НКВД, для школ краевых (областных) адмуправлений, для местных курсов, начальников школ и курсов НКВД, начальников учебных частей.

Высшие курсы НКВД усовершенствования адмработников (1 год)

Отделения: административно-милицейское, уголовно-розыскное, исправительно-трудовое.

Готовят: практических работников и выдвиженцев, занимающих должности начальников отделений краевых (областных) административных управлений, инспекторов краевых (областных) административных управлений, начальников городских адмотделов.

Школы НКВД адмработников (1 год)

Отделения: как и на Высших курсах, но в некоторых школах не все отделения.

Готовят: начальников районных адмотделов, инспекторов районных адмотделов, инспекторов уголовно-розыскных отделов, заведующих частями уголовно-розыскных отделов, начальников горадмотделов, начальников подотделов горадмотделов, начальников отделений гормилиции, помощников начальников мест заключения и принудительных работ, заведующих районными бюро принудработ. Кроме того, готовятся лица младшего начальствующего состава, аттестованные для занятий должностей начсостава (сюда относятся лица, намеченные к продвижению и выдвижению).

Специальные отделения при Новочеркасской и Саратовской школах для подготовки нацменьшинств (2 года)

Готовят: районных адмработников из нацменьшинств.

Школы краевых и областных административных управлений (6 мес., на местном бюджете)

Готовят: городских и сельских участковых инспекторов, агентов у[головного] р[озыска], регистраторов-дактилоскопистов, начальников гормилиций городских поселений районного значения, старших надзирателей мест заключения.

В областях (краях), где обстановка не требует ускоренной подготовки кадров, Управление кадров НКВД может предоставить право удлинять срок обучения до 1 года.

Местные краткосрочные курсы по переподготовке
(3 мес., местный бюджет)

Готовят: городских и сельских участковых инспекторов, старших милиционеров ведомственной милиции, заведующих ЗАГСами.

С разрешения Управления кадров НКВД могут образовываться местные краткосрочные курсы для нацменьшинств со сроком обучения 5 месяцев.

Курсы по переподготовке рядового состава милиции и работников мест заключения (1 мес., городской бюджет)

Готовят: младших милиционеров, милиционеров ведомственной милиции, надзирателей мест заключения.

<…>

(ГАРФ. Ф. 393. Оп. 84. Д. 16. Л. 278–279.)

Документ № 468. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о введении в действие Положения об административных управлениях краевых (областных) исполнительных комитетов (8 августа 1930 г. Извлечение)

ВЦИК и СНК РСФСР постановляют:

1. Утвердить и ввести в действие нижеследующее Положение об административных управлениях краевых (областных) исполкомов.

2. Положения об административных отделах областных исполкомов автономных областей издаются применительно к настоящему Положению областными исполкомами автономных областей по соглашению с НКВД РСФСР.

3. Поручить НКВД РСФСР в месячный срок внести на утверждение законодательных органов перечень узаконений, утративших силу с введением в действие настоящего Положения.

Положение об административных управлениях
краевых (областных) исполнительных комитетов

1. Основными предметами ведения административного управления краевого (областного) исполкома являются:

а) разработка и проведение в установленном порядке мероприятий по организации и укреплению подведомственных административных органов и по инструктированию низового советского аппарата в области проводимой им административной работы в крае (области), а также осуществление контроля над деятельностью подведомственных административных органов и вовлечение в их работу широких масс трудящихся;

б) руководство проведением в жизнь на территории края (области) постановлений и распоряжений центральных и местных органов власти по вопросам общего администрирования и по установлению и охране революционного порядка и безопасности; общий надзор за соблюдением указанных постановлений и принятие мер к их выполнению, а также оказание содействия другим органам власти по проведению в принудительном порядке их мероприятий в случаях, установленных действующими узаконениями или распоряжениями НКВД РСФСР и краевого (областного) исполкома;

в) организация борьбы с преступностью и руководство этой борьбой на территории края (области) в пределах прав, установленных законом; руководство проведением в жизнь исправительно-трудового законодательства и деятельностью исправительно-трудовых учреждений края (области);

г) распоряжение кредитами, отпускаемыми по общегосударственному и краевому (областному) местному бюджету на содержание административного управления и подведомственных ему органов;

д) разработка мероприятий, регулирование и объединение деятельности подведомственных административных органов края (области) по рационализации аппарата;

е) вопросы подготовки, учет и распределение кадров работников подведомственных административных органов.

2. Для осуществления возложенных на краевое (областное) административное управление обязанностей последнее имеет аппарат, состоящий из отделов:

а) административно-организационного;

б) милиции;

в) уголовного розыска;

г) мест заключения и принудительных работ.

3. Начальник отдела милиции, он же – начальник милиции края (области), начальник уголовного розыска и начальник мест заключения и принудительных работ утверждается краевым (областным) исполкомом по представлению начальника краевого (областного) административного управления с предварительным доведением об этом до сведения НКВД РСФСР, которому принадлежит право отвода кандидата.

4. В области административно-организационной на краевое (областное) административное управление возлагается:

а) руководство и наблюдение за проведением в жизнь декретов и постановлений высших органов власти, а также постановлений и распоряжений НКВД РСФСР, краевого (областного) исполкома и его президиума по вопросам общего администрирования;

б) разработка мероприятий по вовлечению общественных организаций, рабочих, работниц, бедняцких и середняцких слоев деревни в работу административных органов, в частности установление систематической отчетности этих органов перед населением; общее регулирование деятельности сельских исполнителей; содействие работе административно-правовых секций при сельских и городских советах и при районных исполкомах;

в) принятие зависящих мер к наибольшему вовлечению национальных меньшинств в работу административных органов и особая проработка вопроса о привлечении в состав этих органов коренного населения автономных областей и национальных районов;

г) планирование и организация систематического учета и контролирования работы подчиненных краевому (областному) управлению органов, периодическое обследование и инструктирование их;

д) разработка мероприятий по рационализации подведомственного административного аппарата, установление форм и методов руководства работой;

е) разработка проектов обязательных постановлений краевого (областного) исполкома по вопросам общего администрирования, дача заключений по проектам обязательных постановлений, разрабатываемым другими отделами краевого (областного) исполкома, в части проведения их в жизнь; наблюдение за сроком действия обязательных постановлений исполкомов в крае (области) и иных актов, устанавливающих административную ответственность, а также ведение систематического учета этих постановлений и актов;

ж) наблюдение за правильностью осуществления подведомственными административными органами прав по наложению административных взысканий за нарушение обязательных постановлений и иных актов, устанавливающих административный порядок ответственности, и разрешение вопросов об удлинении для отдельных районов сроков вынесения постановлений о наложении административных взысканий за нарушение обязательных постановлений;

з) организация работы по приему и рассмотрению жалоб и заявлений на неправильные действия подведомственных административных органов и должностных лиц и осуществление надзора за ведением этой работы в нижестоящих административных органах;

и) организация снабжения нижестоящих административных органов законодательной, ведомственной и иной необходимой литературой;

к) разработка штатов милиции, уголовного розыска и мест заключения в крае (области) и проведение мероприятий по снабжению милиции, уголовного розыска и мест заключения в краевом (областном) масштабе;

л) принятие меры к назначению персональных пенсий, а также в подлежащих случаях и прочих видов обеспечения административных работников и представление их в соответствующих случаях к награждениям;

м) составление сметы на содержание административного управления и подведомственных ему органов, финансируемых по краевому (областному) местному бюджету, инструктирование финансово-хозяйственной деятельности подведомственных административных органов, а также осуществление ведомственного надзора за соблюдением финансовой дисциплины;

н) утверждение уставов и регистрация обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли, деятельность которых имеет краевое (областное) значение или выходит за пределы территории одного района; осуществление надзора за деятельностью этих обществ и союзов, общее руководство работой нижестоящих административных органов в этой области и выдача указанным объединениям в установленном порядке разрешений на созыв краевых (областных) съездов и совещаний;

о) общее руководство проведением мероприятий по осуществлению надзора за деятельностью религиозных объединений; выдача разрешений на созыв краевых (областных) религиозных съездов и совещаний; наблюдение за использованием молитвенных зданий и культового имущества; представление в подлежащих случаях заключений о расторжении договоров с верующими о молитвенных зданиях и культовом имуществе, а равно заключений о ликвидации молитвенных зданий; руководство использованием на общеполезных работах граждан, освобожденных по религиозным убеждениям от несения обязательной военной службы;

п) сношения с иностранными консульскими представительствами;

р) разработка мероприятий по вопросу о предоставлении районным административным органам права выдачи разрешений на выезд за границу и направление этих мероприятий на утверждение краевого (областного) исполкома, прием в соответствующих случаях заявлений иностранцев о переходе в гражданство Союза ССР и направление этих заявлений с заключением по принадлежности;

с) общее руководство работой подведомственных административных органов по вопросам: выдачи иностранным гражданам видов на жительство; признания иностранцев постоянно проживающими; выдачи разрешений на выезд за границу гражданам Союза ССР и иностранцам и на предоставление льгот по оплате сборов за общегражданские заграничные паспорта; выхода из советского гражданства; порядка сношения административных органов с иностранными консульскими представительствами и по всем другим вопросам в соответствии с особыми узаконениями и правилами;

т) общее руководство и надзор за деятельностью органов записи актов гражданского состояния в пределах края (области);

у) общее руководство делом выдачи разрешений на изготовление гербовых печатей и штампов;

ф) разработка предупредительных мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями и наблюдение за своевременным принятием административными органами этих мероприятий;

х) общее руководство по выдаче разрешений на открытие печатных предприятий, устройство увеселений и зрелищ, зданий, помещений и сооружений, предназначаемых для общественного пользования, заведений для неазартных игр и т. д.;

ц) участие в разработке мероприятий по борьбе с социальными аномалиями: алкоголизмом, проституцией, нищенством и т. п.;

ч) общее наблюдение согласно действующему законодательству за производством добровольных сборов и пожертвований в пределах края (области);

ш) вхождение в президиум краевого (областного) исполкома с представлением о введении в подлежащих случаях чрезвычайных мер охраны революционного порядка и наблюдение за проведением этих мер на территории края (области);

щ) руководство учетом и регистрацией существующих и вновь возникающих населенных пунктов, ведение этого учета в краевом (областном) масштабе, а также регистрация переименований населенных пунктов;

э) разработка статистических и информационных материалов и отчетов о деятельности административных органов края (области), составление общих обзоров и сводов и представление их в НКВД РСФСР и краевой (областной) исполком.

5. В области подготовки, учета и распределения кадров работников административного аппарата на краевое (областное) административное управление возлагается:

а) управление находящимися в ведении краевого (областного) административного управления школами и курсами по подготовке и переподготовке кадров;

б) составление планов и контрольных цифр о потребности в кадрах по краю (области);

в) разработка плана расширения существующей сети местных школ и курсов по подготовке и переподготовке кадров и организация новых школ и курсов;

г) организация краткосрочных курсов по подготовке и переподготовке кадров;

д) общее руководство находящимися на территории края (области) школами и курсами по подготовке и переподготовке кадров;

е) разработка практических мероприятий по привлечению работников административного аппарата к заочному обучению;

ж) обслуживание национальных меньшинств в автономных областях, входящих в состав края, по подготовке работников из нацменьшинств и коренного населения;

з) укомплектование школ и курсов, находящихся в ведении краевого (областного) административного управления;

и) разработка плана и организация производственной практики обучающихся в школах и курсах, находящихся в ведении краевого (областного) административного управления;

к) разработка плана контрактации обучающихся в учебных заведениях для работы в административном аппарате;

л) разработка плана финансирования школ и курсов, находящихся в ведении краевого (областного) административного управления;

м) учет, изучение, подбор и распределение кадров по установленной НКВД номенклатуре;

н) организация выдвижения и продвижения в аппарате краевого (областного) административного управления, а также руководство и наблюдение за выдвижением и продвижением в нижестоящем административном аппарате;

о) распределение окончивших школы и курсы, находящиеся в ведении краевого (областного) административного управления;

п) участие в аттестации работников административного аппарата, а также окончивших школы и курсы, находящиеся в ведении краевого (областного) административного управления.

6. В области милиции на краевое (областное) административное управление возлагается:

а) осуществление общего руководства и направление деятельности общегосударственной и ведомственной милиции края (области) согласно действующим о них положениям и уставам, а также инструктирование и надзор за их деятельностью;

б) изучение работы милиции в крае (области), разработка методов работы, способствующих улучшению постановки дела в органах милиции;

в) разработка и проведение в жизнь мероприятий по борьбе милиции с преступностью на территории края (области), а также объявление в соответствующих случаях розыска лиц в пределах края (области);

г) принятие мер по охране государственных и других имеющих государственное значение учреждений и предприятий путем организации ведомственной милиции, а также заключение договоров на организацию ведомственной милиции с учреждениями и предприятиями, расположенными в нескольких районах;

д) общее руководство политико-воспитательной и культурно-просветительной работой среди работников милиции и уголовного розыска;

е) разработка плана комплектования краевой (областной) сети школ административно-милицейских работников, систематическое и планомерное использование демобилизуемых из Рабоче-крестьянской Красной армии и осуществление руководства по подготовке их к службе в Рабоче-крестьянской милиции;

ж) разработка мероприятий по улучшению быта и материального обеспечения работников милиции.

7. В области уголовного розыска на краевое (областное) административное управление возлагается:

а) разработка предупредительных и оперативных мероприятий по борьбе с общеуголовной преступностью, надзор за деятельностью органов по борьбе с общеуголовной преступностью, принятие мер к их укреплению, периодическое инспектирование и инструктирование этих органов, а также организация в подлежащих случаях краевых (областных) ведомственных совещаний по борьбе с преступностью;

б) изучение в краевом (областном) масштабе движения преступности, факторов, влияющих на ее развитие, и разработка научных методов борьбы с общеуголовной преступностью, и производство в соответствующих случаях научно-технических экспертиз;

в) производство непосредственного розыска и дознания по делам, порученным НКВД РСФСР, по делам о преступлениях краевого (областного) масштаба, касающихся территории нескольких районов, а также по таким делам, расследование которых не может быть произведено ввиду их сложности силами районного уголовного розыска;

г) руководство в области регистрации преступников и преступлений, объединение в краевом (областном) масштабе регистрационных материалов, выдача в соответствующих случаях справок по регистрации.

<…>

(СУ РСФСР. 1930. № 37. Ст. 468.)

Документ № 469. Выписка из протокола № 14 заседания Политбюро ЦК ВКП(б) о Наркомвнуделе (5 ноября 1930 г. Извлечение)

Строго секретно.

<…>

7. О Наркомвнуделе…

(тов. Орджоникидзе, Толмачев).

а) Народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик к 1 января 1931 г. ликвидировать.

б) При совнаркомах союзных республик организовать управление коммунального хозяйства.

в) Руководство уголовным розыском и милиции передать ОГПУ, а заведывание местами заключения органам Наркомюста.

г) Поручить комиссии в составе тов. Акулова (председ[атель]), Толмачева, Ягоды, Енукидзе, Балицкого и Сулимова в 2-недельный срок разработать практические мероприятия для проведения настоящего постановления в жизнь и представить на утверждение Политбюро.

<…>

(Политбюро и органы государственной безопасности : сборник документов : к 100-летию образования ВЧК / под общей ред. О. Б. Мозохина ; сост., вступ. ст., коммент. О. Б. Мозохин. М., 2017. С. 277.)

Документ № 470. Циркуляр Главмилиции о работе с выдвигаемыми на работу в органы милиции (17 ноября 1930 г.)

Работа по подготовке выдвиженцев для наилучшего выполнения служебных обязанностей до самого последнего времени еще стоит не на должной высоте.

Имеются многочисленные случаи, свидетельствующие о том, что выдвигаемые на работу в органы милиции вследствие недостаточного к ним внимания со стороны администрации, отсутствия всякой работы по их подготовке покидают ряды милиции. Недостаточно чуткое внимание к выдвигаемым, отсутствие своевременной помощи со стороны руководящего состава нередко приводят к нежелательным последствиям для рабочих, пришедших в ряды милиции и еще не обладающих знанием милицейской службы.

Лишь только этим можно объяснить имевшее место неправильное применение оружия одним товарищем, выдвинутым на ответственную работу, которое повлекло за собой отдание последнего под суд.

От начальников адмотделов краев, областей – н[ачальни]ков милиции краев, областей требуется обращение самого серьезного внимания как на работу выдвиженцев, так и на их подготовку.

Поэтому приказываю:

Помимо создания вполне подходящих условий работы для выдвигаемых создать товарищеское отношение к последним:

1. Всех выдвигаемых на работу по должности старшего и среднего начсостава в первую очередь согласно директивам Управления кадрами НКВД направлять на курсы и в школы НКВД и его местных органов.

2. При наличии в крае, области школы милиции по договоренности с Управлением кадрами НКВД организовать специальные краткосрочные курсы для выдвиженцев.

3. При невозможности пропустить через краткосрочные курсы или школы милиции выдвинутых на работу по должности среднего и старшего начсостава организовать специальные занятия по праву адмотделу не менее одного раза в декаду (10 дней).

4. Всех выдвинутых по должности мл[адшего] начсостава в обязательном порядке привлекать к проводимым инструкторско-повторным занятиям на общих основаниях.

Не ограничиваясь этим, в порядке индивидуальной подготовки приказываю провести следующие мероприятия:

1. Всех выдвинутых прикреплять непосредственно к ответственным руководителям: по адм[инистративному] упр[авлению] края – к н[ачальни]ку адмуправления и его заместителю, по адмотделу города – к н[ачальни]ку адмотдела, н[ачальни]ку милиции города, по отделению – к н[ачальни]ку отделения или его помощнику, а для технического оформления работы – к соответствующему инспекторскому составу.

2. При составлении плана работы учитывать самостоятельное выполнение выдвигаемыми определенных работ.

3. При реализации плана командировок в первую очередь направлять выдвиженцев.

4. Привлекать последних ко всем совещаниям руководящего характера.

5. Периодически проводить совещания исключительно с выдвиженцами.

6. Снабдить всех выдвинутых на работу необходимой производственной литературой и учебниками.

7. В случае надобности освобождать выдвинутых на работу в служебное время не более двух часов в день для посещения занятий, курсов и для учебы.

8. Вменить в обязанность всему составу учреждения давать исчерпывающие разъяснения и указания при обращении выдвиженцев к последним.

9. Для непосредственного ознакомления с работой милиции выдвиженцев, работающих непосредственно в аппарате, прикреплять к учреждениям милиции, выполняющим оперативную работу, а также привлекать к участию в проведении оперативной работы.

(Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 38. С. 767.)

Документ № 471. Выписка из протокола № 16 заседания Политбюро ЦК ВКП(б) о Наркомвнуделе с приложением проекта постановления (5 декабря 1930 г. Извлечение)

Строго секретно.

<…>

22. О Наркомвнуделе…

(тов. Акулов, Молотов, Калинин, Енукидзе).

Утвердить представленный комиссией проект постановления по вопросам, связанным с ликвидацией Наркомвнуделов (см. приложение).

Секретарь ЦК

<…>

Приложение о Наркомвнуделе
(утверждено Политбюро ЦК ВКП(б) 05.XII.1930)

1. Наркомвнуделы союзных и автономных республик расформировать.

2. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик главные управления коммунального хозяйства, которым передать полностью функции ликвидируемых НКВД по руководству коммунальным хозяйством, непромышленным строительством и пожарным делом.

На Главные управления коммунального хозяйства при СНК союзных и автономных республик возложить руководство местными отделами коммунального хозяйства.

3. Передать орготделам ЦИКов союзных и автономных республик, областных и краевых исполкомов:

а) вопросы советского строительства в тех частях, которые разрешались органами НКВД (административное устройство и др.);

б) регулирование деятельности обществ, не преследующих целей извлечения прибыли.

4. Передать в ведение местных советов и исполкомов:

а) руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния;

б) вопросы о приеме в гражданство СССР;

в) дела, связанные с культами;

г) регулирование деятельности обществ, не преследующих целей извлечения прибыли.

5. Находящиеся в ведении наркомвнуделов места заключения, организацию ссылки с принудительными работами и принудительных работ без содержания под стражей передать наркомюстам союзных республик.

Возложить на наркомюсты союзных республик изучение преступности и разработку методов борьбы с ней.

Государственный институт по изучению преступности и преступников, находящийся в ведении НКВД РСФСР, передать в ведение Наркомюста РСФСР.

6. Организовать при совнаркомах союзных и автономных республик Управление милицией и уголовным розыском.

При краевых, областных и районных исполкомах и горсоветах организовать управления милицией в качестве самостоятельных отделов. При этом:

а) особым секретным протокольным постановлением ЦИКа СССР возложить на ОГПУ и его республиканские, областные (краевые) органы руководство деятельностью управлений милиции и угрозыска.

Это руководство со стороны ОГПУ должно осуществляться путем: оперативного подчинения милиции и угрозыска ОГПУ; назначения и смешения через начальников милиции руководящего состава; инспектирования всей деятельности милиции и угрозыска;

б) кредиты, предусматриваемые по республиканским и местным бюджетам на содержание милиции и угрозыска, передаются в централизованном порядке республиканским управлениям милиции и угрозыска;

в) численность милиции и угрозыска по республикам, а также оклады содержания, нормы и табеля для исчисления кредитов устанавливаются совнаркомами союзных республик по представлениям республиканских управлений милиции и угрозыска.

7. Признать необходимым пересмотреть как правовые, так и материальные условия работников милиции в направлении некоторого улучшения материального положения и создания условий для установления большей дисциплины.

В материальном отношении высший, старший и средний комсостав милиции приравнять к соответствующим категориям работников ОГПУ.

Поручить тов. Енукидзе, Янсону, Ягоде, Шверник (с правом замены Киркижем), Киселеву и Кацнельсону разработать соответствующее положение.

8. Выдачу заграничных паспортов передать ОГПУ через соответствующие исполкомы.

9. Передать органам Н[ародного] к[омиссариата] труда все вопросы, связанные с тыловым ополчением и трудгужповинностью.

10. Всю намеченную предыдущими пунктами реорганизацию закончить до 1 января 1931 года.

11. Предложить фракции ЦИК СССР на основе настоящего постановления издать не позднее 15 декабря 1930 года соответствующий закон.

(Политбюро и органы государственной безопасности. С. 278–279.)

Документ № 472. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР о ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик (15 декабря 1930 г.)

Народными комиссариатами внутренних дел в годы гражданской войны и восстановительного периода была проведена большая работа по восстановлению разрушенного войной коммунального фонда и организаций коммунального дела, по борьбе с преступностью, по организации охраны общественной безопасности и революционного порядка и по осуществлению общего административного надзора, а также по организации мест заключения.

Период развернутого наступления на капиталистические элементы города и деревни, социалистической реконструкции всего народного хозяйства вызывает необходимость большего приспособления советского аппарата к задачам социалистического строительства. Коммунальное хозяйство требует специального планового руководства и строгой увязки его со всем местным хозяйством страны, с темпами ее индустриализации; обострение классовой борьбы требует от органов по борьбе с преступностью и по охране общественной безопасности и революционного порядка милиции и уголовного розыска большей дисциплины, а также большей самостоятельности в управлении ими.

На новом этапе в условиях социалистической реконструкции народного хозяйства Союза ССР народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, объединяющие руководство различными, органически не связанными между собой отраслями управления и народного хозяйства – коммунальным делом, милицией, уголовным розыском, местами заключения, стали излишними звеньями советского аппарата.

В соответствии с этим Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Ликвидировать народные комиссариаты внутренних дел союзных и автономных республик, предложив центральным исполнительным комитетам союзных республик не позднее 1 января 1931 года провести эту ликвидацию на указанных ниже основаниях.

2. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик главные управления коммунального хозяйства, которым передать полностью функции ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел по руководству коммунальным хозяйством, непромышленным строительством и пожарным делом.

3. На главные управления коммунального хозяйства при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными отделами коммунального хозяйства в соответствии с действующими положениями о краевых и районных исполнительных комитетах и о городских и сельских советах.

4. Общее руководство деятельностью органов по регистрации актов гражданского состояния, руководство делами по приему в гражданство Союза ССР, по выдаче заграничных паспортов и правовому положению иностранцев, а также делами, связанными с культом и с деятельностью обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, по учету лиц, лишенных избирательных прав, осуществляется непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик через соответствующие части их аппарата.

5. В пределах края (области) руководство по перечисленным в ст. 4 функциям осуществляется президиумами краевых (областных) исполнительных комитетов через состоящие при них секретариаты.

В пределах района это руководство осуществляется президиумами районных исполнительных комитетов через состоящие при них общие отделы.

В городах, выделенных в самостоятельные административные единицы, указанные функции осуществляются президиумами городских советов через соответствующий аппарат.

6. Вопросы советского строительства (административное устройство, наблюдение за деятельностью низового советского аппарата

и т. п.) передать организационным отделам центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик, а также президиумов краевых (областных) исполнительных комитетов.

7. Направление на работу тыловых ополченцев и проведение трудовой гужевой повинности передать народным комиссариатам труда Союза ССР и союзных республик и местным органам труда по принадлежности.

8. Организовать при советах народных комиссаров союзных и автономных республик управления милиции и уголовного розыска, которым передать руководство милицией и уголовным розыском и административный надзор, за исключением осуществляемого в соответствии со ст. 4 настоящего постановления непосредственно президиумами центральных исполнительных комитетов союзных и автономных республик.

9. Местные административные отделы (управления) реорганизовать в управления милиции и уголовного розыска на правах отделов. Передать указанным управлениям все права и обязанности административных отделов, за исключением функций по вопросам, указанным в ст.ст. 4, 6 и 7 настоящего постановления.

10. На управления милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров союзных и автономных республик возложить руководство местными управлениями милиции и уголовного розыска.

11. Места заключения, находящиеся в ведении ликвидируемых народных комиссариатов внутренних дел, организацию ссылки с принудительными работами и самих принудительных работ без содержания под стражей передать в ведение народных комиссариатов юстиции союзных республик.

12. Возложить на народные комиссариаты юстиции союзных республик изучение преступности и разработку методов борьбы с ней и передать им учреждения по изучению преступности и преступников.

(СУ РСФСР. 1930. № 60. Ст. 640.)

Документ № 473. Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР о руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска (20 декабря 1930 г. Извлечение)

Совершенно секретно.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР считает необходимым обеспечить твердое, единое для всего Союза ССР руководство деятельностью милиции и уголовного розыска со стороны органов ОГПУ.

Исходя из этих соображений, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Возложить на органы ОГПУ руководство деятельностью управлений милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров союзных и автономных республик и местных управлений милиции и уголовного розыска на указанных ниже основаниях.

2. В составе Объединенного государственного политического управления образовать Главную инспекцию по руководству деятельностью милиции и уголовного розыска.

3. Образовать в составе полномочных представительств ОГПУ по ЗСФСР и Средней Азии особые инспекции по руководству деятельностью милиции и уголовного розыска.

Этим особым инспекциям подчиняются управления милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров республик, входящих в состав ЗСФСР, Уз[бекской] ССР, Турк[менской] ССР и Тад[жикской] ССР по принадлежности.

4. Все распоряжения Главной инспекции обязательны для особых инспекций и всех управлений милиции и уголовного розыска.

5. Местные управления милиции и уголовного розыска, подчиняясь на общих основаниях соответствующему исполнительному комитету и городскому совету, ведут работу под руководством соответствующих местных органов ОГПУ.

6. На Главную инспекцию, на особые инспекции по ЗСФСР и Средней Азии и местные органы ОГПУ по принадлежности возлагается:

а) оперативное руководство деятельностью милиции и уголовного розыска;

б) инспектирование всей деятельности милиции и уголовного розыска;

в) назначение и смещение руководящего состава милиции и уголовного розыска.

7. Начальники милиции и уголовного розыска республики, являющиеся начальниками управлений милиции и уголовного розыска при советах народных комиссаров, назначаются и увольняются соответствующими советами народных комиссаров по представлениям ОГПУ.

8. Назначение и смещение руководящего состава работников милиции и уголовного розыска производится соответствующими начальниками милиции и уголовного розыска по предложениям соответствующих органов.

9. Начальники местных управлений милиции и уголовного розыска назначаются и смещаются начальниками милиции и уголовного розыска республик по предложениям ОГПУ. Местные

исполнительные комитеты и городские советы имеют право отвода начальников управлений милиции и уголовного розыска.

10. Начальники управлений милиции и уголовного розыска могут быть назначаемы ОГПУ на руководящую работу в его органы по совместительству.

11. Численность милиции и уголовного розыска по республикам, оклады содержания, нормы и табеля для исчисления кредитов устанавливаются советами народных комиссаров союзных республик по представлениям республиканских управлений милиции и уголовного розыска, согласованным с ОГПУ.

12. Приравнять в материальном отношении высший, старший и средний комсостав милиции и уголовного розыска к соответствующим категориям работников ОГПУ, поручив последнему в двухдекадный срок разработать и внести на утверждение СНК Союза ССР соответствующий проект постановления.

13. Поручить ОГПУ пересмотреть как правовые (устав), так и материальные условия работников милиции и уголовного розыска в направлении некоторого улучшения их материального положения и создания условий для установления большей дисциплины и внести в двухдекадный срок соответствующий проект постановления на утверждение СНК Союза ССР.

14. Выдача заграничных паспортов и регулирование правового положения иностранцев производится органами ОГПУ через местные исполнительные комитеты и городские советы (ст. 3 постановления ЦИК и СНК Союза ССР о ликвидации наркомвнуделов; см. *Документ № 472*).

15. Поручить Совету Труда и Обороны Союза ССР в декадный срок рассмотреть вопрос о дальнейшей мобилизационной работе. До принятия соответствующих решений функции наркомвнуделов по мобилизации возложить на республиканские управления милиции и уголовного розыска.

<…>

(Политбюро и органы государственной безопасности. С. 280–281.)

Документ № 474. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР о мероприятиях, вытекающих из ликвидации Наркомвнудела РСФСР и наркомвнуделов автономных республик (31 декабря 1930 г.)

На основании постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 15 декабря 1930 г. о ликвидации наркомвнуделов союзных и автономных

республик (С[обрание] у[законений]. 1930. № 60. Ст. 640) и в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК от 20 декабря 1930 года ВЦИК и СНК постановляют:

1. Организовать при СНК РСФСР Главное управление коммунального хозяйства, а при совнаркомах автономных республик – управления коммунального хозяйства, возложив на них руководство планировкой и застройкой существующих и вновь возникающих городов, планирование и регулирование коммунального хозяйства, жилищного дела, пожарной охраны и техническо-экономическое регулирование непромышленного строительства (школьного, больничного, административных зданий и т. п.), а также руководство местными органами коммунального хозяйства и подготовку кадров коммунальных работников.

2. Предложить Главному управлению коммунального хозяйства при СНК в месячный срок внести на рассмотрение СНК проект положения о названном Управлении в соответствии с функциями последнего, указанными в ст. 1, а также проект соответствующих изменений действующего законодательства о местных коммунальных органах.

3. Общее руководство деятельностью органов записи актов гражданского состояния, делами по приему в гражданство Союза ССР, по правовому положению иностранцев и выдаче заграничных паспортов, наблюдение за работой добровольных объединений (обществ и союзов, не преследующих целей извлечения прибыли) и руководство учетом лиц, лишенных избирательных прав, передать в центре Президиуму ВЦИК, в автономных республиках – ЦИКам автономных республик, в краях (областях) и автономных областях – президиумам краевых (областных) исполкомов и исполкомов автономных областей, которые осуществляют эти функции через соответствующие части своего аппарата (секретариата).

В районах перечисленные функции возложить на общие отделы районных исполкомов под общим руководством президиумов районных исполкомов.

В городах, выделенных в самостоятельные административные единицы, осуществление указанных функций возложить на президиумы горсоветов.

4. Рассмотрение дел, связанных с культами, возложить в центре на Комиссию по рассмотрению религиозных вопросов при Президиуме ВЦИК, а на местах – на президиумы ЦИКов АССР, исполкомов и советов через соответствующие части их аппарата.

5. Возложить на Административную комиссию при Президиуме ВЦИК и местные административные комиссии рассмотрение вопросов административно-территориального деления и общее руко-

водство учетом и регистрацией существующих и вновь возникающих населенных пунктов.

При отсутствии административных комиссий при местных исполкомах указанные в настоящей статье функции возлагаются на орготделы президиумов ЦИКов АССР, областных исполкомов автономных областей и краевых (областных) исполкомов.

6. Возложить на Наркомюст РСФСР: а) общее руководство исправительно-трудовой политикой и проведением в жизнь исправительно-трудового законодательства; б) организацию и руководство местами лишения свободы, ссылкой с принудительными работами и принудительными работами без содержания под стражей; в) организацию помощи освобождаемым из мест лишения свободы; г) руководство изучением преступности и методов борьбы с ней.

7. Возложить на Наркомтруд РСФСР и местные органы труда: а) руководство направлением на работу лиц, зачисленных в тыловое ополчение; б) проведение трудгужповинности.

8. Организовать при СНК РСФСР Главное управление милиции и уголовного розыска, а при совнаркомах автономных республик – управления милиции и уголовного розыска, действующие на основе единого для всех органов милиции РСФСР положения о Рабоче-крестьянской милиции, утверждаемого ВЦИК и СНК. Возложить на указанные управления милиции и уголовного розыска: руководство и управление органами милиции и уголовного розыска; осуществление охраны общественного порядка и безопасности и осуществление охраны личной безопасности граждан, их прав и имущества; осуществление охраны государственного и общественного имущества и специальной охраны имущества учреждений и предприятий, имеющих государственное значение; борьбу с преступностью и производство расследования преступлений в пределах, указанных УПК РСФСР; руководство приведением в исполнение судебных приговоров; организацию ссылки без принудительных работ и высылки и учет ссылаемых и высылаемых; оказание содействия государственным органам в проведении установленных законом повинностей и подготовку кадров работников милиции и уголовного розыска.

9. Краевые и областные административные управления, административные отделы исполкомов автономных областей, городские административные отделы и районные административные отделы реорганизовать в управления милиции и уголовного розыска на правах самостоятельных отделов соответствующих исполкомов и советов с возложением на них функций, предусмотренных ст. 8 настоящего постановления.

10. При реорганизации административных управлений и отделов областных исполкомов автономных областей, краевых и областных

исполкомов (ст. 9) выделить из их состава отделы мест заключения и принудительных работ, передав их в ведение Наркомюста РСФСР со всеми принадлежащими им предприятиями и средствами.

11. Предложить Главному управлению милиции и уголовного розыска при СНК РСФСР в месячный срок представить на рассмотрение СНК РСФСР: а) проект положения о названном Управлении в соответствии с функциями последнего, указанными в ст. 8, и б) проекты положений об управлениях милиции и уголовного розыска при президиумах ЦИКов АССР, областных исполкомов автономных областей, краевых (областных) и районных исполкомов, а также горсоветов.

12. Поручить Наркомюсту РСФСР по согласованию с заинтересованными органами в двухмесячный срок выработать и внести на рассмотрение СНК РСФСР проект изменений законодательства РСФСР, вытекающих из настоящего постановления.

13. Предложить ЦИКам автономных республик в месячный срок осуществить на основах, установленных настоящим постановлением, соответствующую реорганизацию их аппарата.

(СУ РСФСР. 1931. № 4. Ст. 38.)

БИБЛИОГРАФИЯ

В. И. Ленин, КПСС о социалистической законности и правопорядке / [под общ. ред. Н. И. Савинкина]. – М. : Политиздат, 1981. – 671 с.

Внутренние войска Советской Республики, 1917–1922 гг. : документы и материалы. – М. : Юридическая литература, 1972. – 707 с.

Всероссийский съезд начальников губернских административных отделов и начальников подотделов уголовного розыска : стенографический отчет. – М. : [б. и.], 1925. – 38 с.

Второй Всероссийский съезд административных работников, 23–30 апреля 1928 г. : сокращенная стенограмма. – М. : Народный комиссариат внутренних дел РСФСР, 1929. – 136 с.

Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции : систематический сборник с пояснениями / сост. В. А. Померанцев, И. Л. Любимов ; под ред. И. Ф. Киселева. – 2-е изд., значит. перераб. – М. : Народный комиссариат внутренних дел РСФСР, 1928. – 775 с.

Еропкин, М. И. Развитие органов милиции в Советском государстве / М. И. Еропкин. – М. : [б. и.], 1967. – 87 с.

Инструкция о работе органов уголовного розыска. – М. : Народный комиссариат внутренних дел РСФСР, 1928. – 87 с.

КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, 1898–1986. Том II. 1917–1922 / под общ. ред. А. Г. Егорова, К. М. Боголюбова. – 9-е изд., доп. и испр. – М. : Политиздат, 1983. – 606 с.

Крыленко, Н. В. Статьи по революционной законности / Н. В. Крыленко, В. И. Яхонтов. – М. : Юридическое издательство Наркомюста РСФСР, 1926. – 60 с.

Михайленко, П. П. Історія міліції України у документах і матеріалах : у 3 томах. Том. 2. 1926–1945 гг. / П. П. Михайленко, Я. Ю. Кондратьев. – Киев : Генеза, 1999. – 412 с.

Политбюро и органы государственной безопасности : сборник документов : к 100-летию образования ВЧК / под общей ред. О. Б. Мозохина ; сост., вступ. ст., коммент. О. Б. Мозохин. – М. : Кучково поле, 2017. – 798 с.

Сапронов, Т. О советском строительстве / Т. Сапронов // Власть Советов. – 1922. – № 11–12. – С. 6–9.

Саратовская губернская милиция (октябрь 1917 – май 1928) : документы и материалы / сост. А. В. Афанасьев. – Саратов : Издательство Саратовского университета, 2002. – 428 с.

Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР, 1922–1925 гг. (действующих на 15 июля 1926 г.) / сост. А. В. Егоров, В. И. Фридберг, С. С. Аскарханов. – М. : Юридическое издательство Наркомюста РСФСР, 1926. – 564 с.

Систематический сборник действующих руководящих приказов, циркуляров и инструкций по милиции с хронологическим и алфавитно-предметным к нему указателем (по 1 марта 1926 г.). – М. : Народный комиссариат внутренних дел РСФСР, 1926. – 842 с.

Съезды Советов СССР : сборник документов, 1923–1937 гг. : в 7 томах. Том IV. Часть I. – М. : Госюриздат, 1962. – 1236 с.

Черников, В. В. Организационная деятельность НКВД РСФСР по руководству органами милиции (октябрь 1917 г. – декабрь 1930 г.) : учебное пособие / В. В. Черников. – М. : [б. и.], 1979. – 144 с.

Учебное издание

Малыгин Александр Яковлевич
Артамонов Юрий Александрович
Гостев Сергей Сергеевич
Ермаков Евгений Геннадиевич
Ефременко Дарья Олеговна
Журов Андрей Николаевич
Зиборов Олег Валентинович
Иванченко Юрий Александрович
Калиниченко Игорь Александрович
Марченя Павел Петрович
Мельник Елена Владимировна
Михайлова Наталья Владимировна
Порватова Людмила Васильевна
Сучкова Маргарита Владимировна
Феднева Наталия Львовна

История милиции Советской России в документах (1917–1945 гг.)

Часть 2
Советская милиция в условиях новой экономической политики (1921–1930 гг.)

Корректор *Фомин И. Е.*
Компьютерная верстка *Фомин И. Е.*

РИО УОН РИД

Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 24,41.
Подписано в печать 17.06.2025. Заказ № 1286.
Тираж 170 экз.

Отпечатано в Полиграфическом центре
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
https://мосу.мвд.рф, e-mail: support_mosu@mvd.ru