

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Учебное пособие

Уфа 2026

УДК 343.34:343.974(470)(075.8)  
ББК 67.408.131.11(2Рос)я73-1  
У26

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат педагогических наук, доцент Р. С. Куликов  
(Казанский юридический институт МВД России);  
кандидат юридических наук, доцент Н. В. Уварова  
(Дальневосточный юридический институт МВД России)

**Коллектив авторов:**

И. Р. Диваева – кандидат юридических наук, доцент;  
И. Р. Аминов – кандидат юридических наук, доцент;  
Д. Н. Соловьев – кандидат юридических наук, б/з;  
Ф. Ф. Набиев – кандидат юридических наук, б/з;  
А. Р. Нугуманов – кандидат юридических наук, б/з;  
А. В. Пейзак – кандидат юридических наук, б/з;  
Р. И. Пейзак – кандидат юридических наук, б/з;  
Р. Р. Гумерова – кандидат юридических наук, б/з;  
Р. Н. Мигранов – б/с, б/з;  
П. В. Павлов – б/с, б/з

У26      **Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений террористической направленности : учебное пособие /**  
**И. Р. Диваева, И. Р. Аминов, Д. Н. Соловьев [и др.]. – Уфа : Уфимский**  
**ЮИ МВД России, 2026. – 48 с. – Текст : непосредственный.**

Данное учебное пособие направлено на исследование наиболее значимых с точки зрения правоприменительной деятельности органов внутренних дел вопросов квалификации преступлений террористической направленности и определение эффективных мер профилактики данных преступных деяний.

Издание предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 343.34:343.974(470)(075.8)  
ББК 67.408.131.11(2Рос)я73-1

© Коллектив авторов, 2026  
© Уфимский ЮИ МВД России, 2026

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....                                                                          | 4  |
| 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ<br>ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.....    | 6  |
| 2. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА.....                                       | 12 |
| 3. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА<br>ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ... | 27 |
| Вопросы и задания для самоконтроля.....                                                | 39 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....                                                                        | 40 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....                                                  | 41 |

## ВВЕДЕНИЕ

Тема данной работы является актуальной в связи с тем, что за последние годы терроризм стал одной из глобальных проблем нашего времени, которая дестабилизирует мировую обстановку. К началу XXI века более чем в 70 государствах было выявлено около тысячи групп и организаций, использующих методы террора в своей деятельности.

Террористические акты приводят к множеству человеческих потерь, разрушению как материальных, так и духовных ценностей. Они оказывают сильное психологическое воздействие на общество, способны провоцировать конфликты между государствами и народами, которые могут длиться несколько поколений. Современные террористы все более тщательно планируют свои действия и осуществляют их, используя передовые технологии, оружие и коммуникационные средства.

Количество зарегистрированных в России преступлений террористического характера за девять месяцев 2025 года составило 4 467, зафиксирован новый максимум за последние годы<sup>1</sup>, что ухудшает криминогенную обстановку в стране в целом.

Современный терроризм характеризуется наличием мощных структур и соответствующего оснащения. Примеры такого терроризма, как в Афганистане, Таджикистане и Чечне, явно демонстрируют их способность вести полномасштабные военные действия.

Очевидно, что противодействие этому опасному явлению требует координации усилий всех государств и создания сети международных организаций. Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо разработать общепринятое международное правовое определение данного вида преступления и точную правовую характеристику.

Различные аспекты и вопросы борьбы с терроризмом были освещены в трудах ученых, таких как Ю. И. Авдеев, Ю. М. Антонян, С. С. Босхолов, Н. Н. Васильев, А. В. Возжеников, В. В. Волченков, Л. Д. Гаухман, А. И. Гуров, В. В. Гордиенко, В. И. Замкового, В. С. Комиссаров, В. А. Лукашов, Е. Г. Ляхов, Б. П. Михайлов и другие. Они занимались изучением ряда практических и теоретических вопросов, связанных с противодействием террористическим преступлениям.

Предыдущие научные исследования этой многоаспектной и социально значимой проблемы не могут рассматриваться как окончательные.

Выводы и рекомендации, сформулированные в них, относятся к практике более или менее отдаленного прошлого и могут быть затруднены в своем применении на современном этапе деятельности реформированных подразделений правоохранительных органов. Это связано с сущест-

---

<sup>1</sup> В РФ в 2025 году зафиксировали новый максимум террористических преступлений // ТАСС. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/25702679> (дата обращения: 25.09.2025).

венными изменениями, которые произошли в законодательстве Российской Федерации и ведомственных нормативных актах правоохранительных органов, требующими тщательного осмысления и принятия соответствующих мер для повышения эффективности борьбы с преступлениями террористической направленности.

Нормативную базу для работы составляют различные нормативные правовые акты, такие как Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие подобные акты.

Высокая социальная опасность террористических преступлений, их широкое распространение в России, а также интеграция в систему международного терроризма создают сложности в раскрытии и расследовании таких преступлений. В данной работе исследована природа феномена терроризма в исторической и современной перспективе; а также проанализированы международные и отечественные характеристики терроризма; уделено значительное внимание вопросам усовершенствования нормативной правовой базы и практики борьбы с терроризмом.

Целью работы является изучение организационно-правовых и тактических основ деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению терроризма.

В соответствии с поставленной целью выделяются следующие взаимосвязанные исследовательские задачи:

- 1) изучить понятие и правовую основу предупреждения терроризма;
- 2) проанализировать исторический аспект предупреждения терроризма в Российской Федерации и в Республике Башкортостан;
- 3) изучить основные направления и характеристику деятельности органов внутренних дел по предупреждению терроризма;
- 4) дать уголовно-правовую квалификацию преступлениям террористического характера;
- 5) рассмотреть организационные меры по предупреждению терроризма;
- 6) провести анализ сотрудничества между органами внутренних дел и другими правоохранительными органами Российской Федерации в сфере предупреждения терроризма.

Методологической основой работы являются фундаментальные теоретические положения отечественного уголовного права и криминологии, уголовно-процессуального права, касающиеся рассматриваемых проблем. В ходе написания работы использовались общенаучные и частно-научные методы анализа, такие как: формально-логический, сравнительно-правовой, логико-юридический, исторический, статистический.

## **1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Террористическая деятельность представляет собой действия, которые нацелены на создание страха и паники среди большого числа людей. Она обычно имеет определенную идеологическую основу и сопровождается совершением преступлений, направленных против общественной безопасности.

По мнению А. И. Рарога, содержание терроризма в качестве обязательного признака составляет насилие в идеологическом и практическом смысле, что закреплено в норме ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35 «О противодействии терроризму»). Согласно данному закону терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления, связанные с устрашением населения или иными формами насильственных противоправных действий.

Одним из наиболее удачных определений терроризма является определение, предложенное М. А. Комаровой: «Терроризм представляет собой систематическое, политически или социально обусловленное использование насилия или угрозы насилия с идеологическим обоснованием. Через страх среди физических лиц террористы стремятся управлять их поведением в свою пользу с целью достижения своих преследуемых целей»<sup>1</sup>.

В настоящее время борьба с терроризмом остается одной из актуальных проблем в Российской Федерации. Более того, участились случаи террористической деятельности на территории страны, что привело к началу вооруженного конфликта в Чеченской Республике и попытке его распространения на другие регионы России.

В настоящее время в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) террористический акт (ст. 205) – многообъектное преступление. Оно включает в себя совершение актов взрыва, поджога или других действий, которые создают угрозу для населения и могут привести к гибели людей, значительному материальному ущербу или другим серьезным последствиям, направленным на дестабилизацию работы государственных органов или международных организаций, а также на оказание влияния на принятие ими решений. Кроме того, угроза совершения таких действий с теми же целями также рассматривается как преступление. Это преступное поведение представляет угрозу общественной безопасности, нормальному функционированию государственных органов, а также здоровью и жизни граждан.

---

<sup>1</sup> Комарова М. А. Терроризм в уголовном праве России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 21.

По характеру совершенного деяния к терроризму близки захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ), вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ), диверсия (ст. 281 УК РФ) и некоторые другие преступные деяния. Это значит, что указанные виды преступлений могут использоваться в качестве инструментов террористической деятельности. Поэтому сложно определить, например, является ли захват заложника самостоятельным преступлением или частью террористических действий.

В соответствии с ФЗ № 35 «О противодействии терроризму» к террористическим относятся следующие действия: взрывы, поджоги, применение или угроза применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих и сильнодействующих ядовитых веществ; уничтожение, повреждение или захват транспортных средств или других объектов; нападения на жизнь государственных или общественных деятелей, представителей национальных, этнических, религиозных или других групп населения; захват заложников и похищение людей; создание условий, которые могут причинить вред жизни, здоровью или имуществу неопределенному кругу лиц путем создания аварийных и катастрофических ситуаций или реальной угрозы таких ситуаций; распространение угроз любыми средствами и в любой форме; а также другие действия, которые создают угрозу для жизни людей, причинение значительного материального ущерба или наступление иных общественно опасных последствий<sup>1</sup>.

Противодействие терроризму определяется как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления<sup>2</sup>:

- по предотвращению терроризма, включая выявление и устранение факторов и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- по выявлению, предотвращению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по сокращению и/или устранению негативных последствий террористических проявлений.

Участниками, занимающимися противодействием терроризму, являются следующие субъекты: Президент Российской Федерации, Правитель-

---

<sup>1</sup> Уголовное право. Особенная часть : курс лекций в 2-х частях / М. С. Шайхуллин, Б. З. Маликов, И. Р. Диваева [и др.]. Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2023.

<sup>2</sup> Румянцев Н. В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях : монография. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 87.

ство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Для обеспечения эффективности противодействия терроризму также создаются специализированные органы, которые включают представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и других участников.

Основные направления государственной политики в сфере противодействия терроризму определяются Президентом Российской Федерации. Он также осуществляет руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, которые несут ответственность за борьбу с терроризмом и исполняют свои обязанности в этой области.

Для обеспечения согласованной работы между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в противодействии терроризму по решению Президента Российской Федерации могут создаваться органы, которые включают представителей указанных федеральных и региональных органов власти, а также других лиц<sup>1</sup>. Для осуществления принятых решений указанные органы могут принимать акты (в том числе совместные акты), которые выпускаются представителями этих органов, входящими в состав соответствующего органа.

В соответствии с п. 4 ст. 3 ФЗ № 35 «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность, осуществляемая органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также физическими и юридическими лицами:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации, касающемся преступлений террористического характера, отмечается, что в Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму составляют следующие документы: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ФЗ № 35 «О противодействии терроризму» и другие норма-

---

<sup>1</sup> Авдеев В. А. Преступность террористического характера и экстремистской направленности в РФ : состояние и тенденции правового регулирования // Российский судья. 2018. № 8. С. 50.

тивные правовые акты, которые направлены на эффективное противодействие терроризму<sup>1</sup>.

В частности, мерам по противодействию финансированию терроризма посвящен Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Согласно пп. 7 и 8 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, в борьбе с терроризмом участвуют органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым поручена ответственность за осуществление антитеррористических мероприятий. Кроме того, в этой деятельности принимают участие негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие поддержку органам государственной власти и органам местного самоуправления в противодействии терроризму. Координацию деятельности, планирование применения сил и ресурсов федеральных органов исполнительной власти и их территориальных структур, а также управление контртеррористическими операциями осуществляют Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Согласно положениям ч. 3 ст. ФЗ № 35 «О противодействии терроризму», федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в соответствии с предоставленными им полномочиями.

Согласно п. 1 Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» (далее – Постановление Правительства РФ № 333), федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации<sup>2</sup>:

– участвуют в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 1. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму : постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333. Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

– гарантируют безопасность объектов федеральной собственности, находящихся под их управлением; скоординированно осуществляют меры по обеспечению антитеррористической защищенности других объектов в соответствии со своими полномочиями в определенной сфере деятельности и производят контроль за состоянием их антитеррористической защищенности;

– осуществляют взаимодействие в области противодействия терроризму, в том числе обмен информацией;

– обеспечивают профессиональную переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, реализующих деятельность по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с п. 1 (1) Постановления Правительства РФ № 333 федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляют координацию и контроль деятельности по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений подведомственных федеральных служб, федеральных агентств, их территориальных органов и организаций, а также в соответствии со своей компетенцией осуществляют методическое руководство деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

На основании ст. 8 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»<sup>1</sup> борьба с терроризмом является одним из основных направлений деятельности органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В целях координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, с целью борьбы с терроризмом были созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы на территориях субъектов Российской Федерации и прибрежных районах. Кроме того, в соответствии с п. 1 Положения о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», был создан Национальный антитеррористический комитет<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О федеральной службе безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму : указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (с изм. и доп.). Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

Термин «операция по борьбе с терроризмом» или «контртеррористическая операция» относится к комплексу специальных, оперативно-боевых, войсковых и других мероприятий, включающих использование боевой техники, оружия и специальных средств, с целью пресечения террористического акта, ликвидации террористов, обеспечения безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также минимизации последствий террористического акта. Это определение приведено в п. 5 ст. 3 ФЗ № 35 «О противодействии терроризму».

Следует также отметить, что, согласно п. 1 ст. 4 ФЗ № 35 «О противодействии терроризму», Российская Федерация, в соответствии с международными договорами, сотрудничает с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в области противодействия терроризму.

Следовательно, понятие терроризма не имеет четкого и единого определения в законодательстве, и существующее определение не соответствует нормам уголовного права. Это связано с наличием двойных стандартов и искусственным усложнением квалификации без обоснованных оснований из уголовного права.

## 2. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

В настоящее время терроризм является распространенным методом, которым различные радикальные группировки пытаются достичь своих целей, используя систематическое насилие. В современных условиях террористы часто прибегают к таким методам, как захват заложников и угон самолетов. Террористические действия всегда публичные и выполняются с целью воздействия на общественное мнение или правительство.

Для создания ужаса и паники террористы могут использовать различные методы, включая поджоги и взрывы в магазинах, вокзалах, штаб-квартирах политических партий и станциях метро. Серия терактов, произошедших в России с 14 июня 1995 года по 29 марта 2010 года<sup>1</sup>, подтвердила всему мировому сообществу, что терроризм в Российской Федерации становится еще более актуальной проблемой. Поэтому глубокое и всеобъемлющее изучение этой проблемы будет способствовать разработке эффективных методов борьбы с ней.

В Российской Федерации терроризм стал активно распространяться после распада СССР. В начале 1990-х годов появились национальные движения в регионах Южной Осетии, Абхазии, Северной Осетии и Ингушетии. Действия этих движений привели к разгоранию конфликта, поскольку Россия не желала потерять свои территории, а некоторые регионы стремились отделиться от Российской Федерации. В результате война разгорелась в Чечне, а также возникли региональные конфликты в других областях. Приверженцы идеи воссоединения постсоветского пространства под российским господством считали, что без военно-политического присутствия России в новых независимых государствах возникнут межэтнические и межконфессиональные противоречия.

Какова террористическая деятельность на территории России? Она содержит следующие элементы<sup>2</sup>:

- 1) организация, планирование, подготовка и осуществление террористического действия;
- 2) подстрекательство к террористическим акциям, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- 3) создание незаконных вооруженных групп, преступных сообществ (преступных организаций) или организованных групп с целью осуществления террористического действия; набор, вооружение, обучение и использование террористов;

---

<sup>1</sup> Хронология крупнейших терактов в РФ // ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/20325111> (дата обращения: 26.09.2025).

<sup>2</sup> Алексеева А. П., Анисимов А. П. О понятии и классификации видов терроризма // Власть Закона. 2017. № 2 (30). С. 88.

4) финансирование организации, явно признанной террористической, террористической группы или предоставление иных форм поддержки таким организациям.

Террористические инциденты, происходящие на территории России, можно классифицировать по нескольким критериям: по целям нападения и по используемым методам. Среди целей террористических актов можно выделить следующие категории: атаки, направленные на уничтожение мирного населения России; цели, связанные с ликвидацией военных объектов Российской Федерации; нападения, совершаемые с целью уничтожения военных, сотрудников Министерства внутренних дел и спецслужб; действия, направленные на устранение руководителей военных структур России; акты террора, нацеленные на убийство высокопоставленных государственных чиновников; нападения, совершаемые с целью нарушения государственных выборов; террористические действия с пропагандистскими целями.

Множество террористических операций проводится с пропагандистской целью, со стремлением продемонстрировать масштабы и эффективность террористических актов и привлечь внимание средств массовой информации.

Терроризм – это разновидность насилия, которая преследует важные политические цели и направлена на вызов эмоциональной реакции у населения. Основные эмоции, которые террористы пытаются вызвать, являются страх и неуверенность, а также, возможно, симпатию к определенным террористическим группам<sup>1</sup>.

На сегодняшний день основные принципы правового режима, направленного на борьбу с терроризмом и проведение контртеррористических операций, закреплены в ФЗ № 35 «О противодействии терроризму». Данный закон включает положения, которые определяют соответствующие правовые нормы и организационные принципы профилактики терроризма и борьбы с ним, снижения и/или устранения последствий террористических актов, а также правовые и организационные основы использования Вооруженных Сил Российской Федерации.

Необходимо отметить, что правовую основу, определяющую законодательный режим противодействия терроризму, составляют различные источники права. Эти источники включают в себя Конституцию Российской Федерации, всеобщие принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии терроризму», а также другие федеральные законы, нормативные акты Президента Российской Федерации, нормативные акты Правительства Российской Федерации и соответствующие нормативные

---

<sup>1</sup> Алексеева А. П., Анисимов А. П. Указ. соч. С. 90.

акты других федеральных органов государственной власти, которые принимаются в соответствии с вышеперечисленными источниками.

Первым юридическим актом в истории России, который регулировал систему противодействия терроризму в Российской империи, был закон от 9 августа 1878 года под названием «О временном подчинении дел о государственных преступлениях и некоторых преступлениях против должностных лиц ведению военного суда, установленного для военного времени».

На территории Республики Башкортостан первым преступлением террористической направленности, вызвавшим большой общественный резонанс, был захват самолета Ту-134 с пассажирами на борту в аэропорту г. Уфа 20 сентября 1986 года двумя солдатами-дезертирами. Террористы требовали перелета в любую страну, с которой у СССР не было дружественных отношений, но благодаря умелым действиям правоохранительных органов их планам не суждено было сбыться<sup>1</sup>.

Таким образом, можно заметить, что необходимость обеспечения безопасности Российской Федерации существует исторически, начиная с момента ее образования. Каждый раз, когда система органов безопасности не могла адекватно реагировать на возникающие угрозы, будь то внутренние или внешние, это имело серьезные последствия для государства. Поэтому в условиях глобализации мировых процессов, которые порождают новые угрозы и вызовы для национальной безопасности, обеспечение безопасности становится ключевым направлением государственной политики страны.

Уголовный закон Российской Федерации не содержит понятия преступления террористического характера. Формулировка «преступления террористического характера» употребляется в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года<sup>2</sup>, также иногда встречается в ведомственных нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения в сфере борьбы с терроризмом. Вместе с тем в указанных источниках не дается определение понятию «преступления террористического характера», более того, в них отсутствует и перечень таких преступлений.

Анализ содержания диспозиции ст. 205 УК РФ показывает, что к преступлениям террористического характера относятся: террористический акт (ст. 205 УК РФ); захват заложника (ст. 206 УК РФ); организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации (ст. 208 УК РФ); угон судна воздушного

---

<sup>1</sup> Захват Ту-134 в Уфе // Рувики. URL: [https://ru.ruwiki.ru/wiki/Захват\\_Ту-134\\_в\\_Уфе](https://ru.ruwiki.ru/wiki/Захват_Ту-134_в_Уфе) (дата обращения: 26.09.2025).

<sup>2</sup> Концепция противодействия терроризму : утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК РФ); посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ); нападение на лиц и учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ).

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"» внесены изменения в ст. 205.1 УК РФ, кроме этого расширился перечень преступлений террористического характера. Теперь в категорию преступлений террористической направленности входит ст. 278 УК РФ – насильственный захват власти – и ст. 279 УК РФ (вооруженный мятеж).

Тем же Федеральным законом дополняется и ст. 2 УК РФ (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма), которая также отнесена к категории террористических преступлений.

В ФЗ № 35 «О противодействии терроризму», принятом 6 марта 2006 года, также не содержится определение понятия «преступление террористического характера» и критерии для отнесения преступлений к данной категории<sup>1</sup>. Однако в ст. 24 предусмотрена ответственность организаций за причастность к терроризму, указывается, какие преступления могут стать основанием для запрещения или ликвидации деятельности этих организаций.

Основные понятия, используемые в УК РФ, как преступления террористической направленности:

1. Организация экстремистского сообщества может быть определена как формирование структурированной группы лиц с целью подготовки или осуществления преступлений, связанных с экстремистской деятельностью. Также включает в себя руководство указанным экстремистским сообществом, его частями или структурными подразделениями, а также создание организаций, объединяющих организаторов, руководителей или представителей частей или структурных подразделений с целью разработки планов и условий для совершения экстремистских преступлений<sup>2</sup>.

2. Финансирование экстремистской деятельности можно определить как предоставление или сбор средств, а также предоставление финансовых услуг с явным намерением использовать эти средства для финансирования организации, подготовки и совершения по крайней мере одного экстреми-

---

<sup>1</sup> О противодействии терроризму : федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. // Парламентская газета. 2006. № 32.

<sup>2</sup> Ст. 282.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 20 июля 2016 г.). Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

стского преступления либо для поддержания деятельности экстремистского сообщества или организации<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма"<sup>2</sup> и Федерального закона "О противодействии терроризму"» в ФЗ № 35 «О противодействии терроризму» и ст. 205 УК РФ внесены изменения, в соответствии с которыми введено единое определение: террористический акт – это осуществление взрыва, поджога или других действий, направленных на запугивание населения и создание опасности для жизни людей, причинение значительного материального ущерба или возникновение иных серьезных последствий с целью оказания воздействия на принятие решений государственными органами или международными организациями. Туда же включается угроза совершения указанных действий с тем же намерением<sup>3</sup>.

Проанализировав упоминаемые нормативные акты, можно сделать вывод, что террористические преступления – это действия, которые угрожают общественной безопасности и представляют опасность для жизни и здоровья граждан.

Следовательно, общественная безопасность является объектом террористических преступлений. Как объект преступления, общественная безопасность представляет собой совокупность общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения безопасной среды для жизни и деятельности общества, его граждан и социальных институтов.

Объективная сторона террористических преступлений сводится к осуществлению действий, описанных в ст. 205 УК РФ. Эти действия включают совершение взрывов, поджогов или проведение иных актов, способных запугать население и создать угрозу для жизни людей, причинить значительные материальные потери или вызвать другие серьезные последствия с целью нарушения работы государственных органов или международных организаций либо оказания воздействия на процесс принятия ими решений. Более того, также рассматривается угроза совершения указанных действий с аналогичными целями.

---

<sup>1</sup> Ст. 282.3 Уголовного Кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 179-ФЗ). Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»: федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 2006 г. № 63-ФЗ (введена Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

По мнению С. У. Дикаева, стоит дополнить ч. 2 ст. 205 УК РФ и включить в нее использование боевых припасов, взрывных устройств и взрывных веществ<sup>1</sup>.

Под термином «взрывное устройство» понимается физическая система однократного использования, включающая в себя заряд химического взрывчатого вещества, который конструктивно соединен с устройством для инициирования и предназначен для совершения взрыва с преступными целями, обладающего достаточной мощностью для нанесения поражающего воздействия<sup>2</sup>.

Взрывчатые вещества – это сжатое химическое соединение или смесь таких веществ, которая имеет способность к быстрому и мощному химическому превращению (взрыву) при определенных условиях под воздействием внешних факторов. В результате взрыва выделяется значительное количество тепла и газообразных продуктов (тротил или пластиды)<sup>3</sup>.

Обязательным признаком террористических преступлений является создание опасных последствий, таких как опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба и иных общественно-опасных последствий.

А. А. Саргасян предложено квалифицировать последствия терроризма аналогично с последствиями преступления против собственности<sup>4</sup>.

Эту позицию С. А. Денисов считает неверной, объясняя, что при краже, например, при определении значимости имущественного ущерба учитывается не только стоимость украденного имущества, но и материальное положение лица, которому это имущество принадлежало<sup>5</sup>.

С субъективной точки зрения, террористические преступления всегда характеризуются умышленной виной. Кроме того, такие преступления могут быть совершены только с прямым умыслом, то есть человек должен осознавать свои действия, направленные на совершение взрывов, поджогов или создание угрозы жизни людей. и т. д., и желать таких действий, чтобы добиться целей, таких как нарушение общественной безопасности, оказа-

---

<sup>1</sup> Дикаев С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера : монография. СПб. : Юридический центр-Пресс, 2006. С. 206.

<sup>2</sup> Савельева М. В., Смушкин А. Б. Криминалистика : учебник. Ростов н/Д : Феникс, 2009.

<sup>3</sup> Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика : учебник для вузов. М., 2000. С. 302.

<sup>4</sup> Саргасян А. А. Некоторые вопросы квалификации преступлений против собственности, совершенных с применением гипноза к потерпевшему // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2017. № 6. С. 12–17.

<sup>5</sup> Воскресенский К. А. Некоторые вопросы совершенствования нормы об ответственности за террористический акт. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-sovershenstvovaniya-normy-ob-otvetstvennosti-za-terroristicheskiy-akt/viewer> (дата обращения: 18.10.2025).

ние влияния на принятие решений государственными органами и вызов страха у населения.

При изучении мотивации террористических преступлений можно отметить, что она может быть разнообразной – от религиозных убеждений и фанатизма до желания получить личную выгоду, проявить себя или отомстить. Поэтому мы согласимся с мнением С. А. Денисова, который считает, что «мотивация проявлений терроризма уголовно-правового квалифицирующего значения не имеет».

В соответствии с уголовным законодательством субъектом террористических преступлений (ст. 205 УК РФ) может быть вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 14 лет, на основании ч. 2 ст. 20 УК РФ. Физическим лицом может быть как гражданин Российской Федерации, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства.

Многие авторы не раз высказывали мнения об увеличении порога возраста уголовной ответственности за совершение преступлений террористического характера<sup>1</sup>. Они аргументируют свою позицию тем, что лицо в 14 лет не осознает, что оно совершает общественно опасное преступление. Но, учитывая уровень развития современных подростков, мнения авторов юридической литературы считаются ошибочными<sup>2</sup>. Это подтверждает также анализ научных данных из разных сфер наук: психологии, педагогики, криминологии, которыми доказано, что в 14 лет лицо вполне осознает свои действия и руководит ими<sup>3</sup>.

Многие ученые, например, Б. В. Сидоров, В. Г. Киршин не относят ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма) к категории террористических преступлений<sup>4</sup>. Сторонники такого мнения обосновывают свою точку зрения тем, что ложные сообщения о террористических актах совершаются по хулиганским мотивам. Такого рода преступления направлены на нарушение общественного порядка и нормального функционирования учреждений и организаций, а не на создание угрозы общественной безопасности. Поэтому они не включены в список террористических деяний, так как не связаны с использованием оружия, взрывных устройств и не приводят к жертвам. Тем не менее для предотвращения таких преступлений используются те же методы следственной работы, что и при расследовании террористических актов.

---

<sup>1</sup> Байбарин А. А. Уголовно-правовая дифференциация возраста : монография. М. : Высшая школа, 2009.

<sup>2</sup> Павлов В. Г. Субъект преступления. СПб. : Юридический центр Пресс, 2001. С. 239.

<sup>3</sup> Латыпов Р. И. Криминология : учебник. М., 2005. С. 112.

<sup>4</sup> Сидоров Б. В., Киршин В. Г. Терроризм в уголовном праве : определение, законодательная регламентация и вопросы совершенствования законодательства // Вестник экономики, права и социологии. 2010. № 3.

Согласно теории, самой опасной формой сообщения о ложном террористическом акте являются мероприятия, направленные на запугивание общественности путем имитации таких актов с использованием фальшивого оружия и взрывных устройств<sup>1</sup>. Существующее законодательство классифицирует такие явления в соответствии со ст. 207 УК РФ, однако на практике оказывается, что эта норма не всегда обеспечивает достижение целей наказания. Из-за этого возникает много предложений о необходимости дополнения ч. 2 ст. 207 УК РФ, которая бы предусматривала ответственность за имитацию применения оружия и взрывных устройств, создающих опасность для жизни людей и причиняющих имущественный ущерб<sup>2</sup>.

С криминологической точки зрения, террористические преступления очень похожи на преступления экстремистского характера. Однако преступления террористической направленности отличаются от экстремистских преступлений по общественной опасности, так как они направлены на разные объекты. Общественная безопасность и порядок являются общими объектами террористических актов и преступлений, в то время как экстремистские преступления и преступления экстремистской направленности могут иметь разные объекты (личности, общественную безопасность, государственную власть), так как они располагаются в разных главах УК РФ, определяемых законодателем.

Экстремистская и террористическая деятельность отличаются друг от друга не только характером общественной опасности, но и мотивами и целями, преследуемыми этими видами преступной деятельности. Экстремистские преступления отличаются особым мотивом, который может быть политическим, идеологическим, расовым, национальным или религиозным. Это может быть ненависть или вражда в отношении определенной социальной группы. Главным критерием разграничения между преступлениями террористической направленности и преступлениями экстремистской направленности, совершенными по мотиву политической ненависти и вражды, является цель преступления, которая заключается в дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, а также воздействии на принятие ими решений. В отличие от терроризма, экстремистская деятельность не имеет конкретной цели политического характера, направленной на принуждение соответствующих органов или организаций к принятию определенного решения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Волченков В. В. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности : учебно-методическое пособие. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

<sup>2</sup> Дробот С. А., Тишин Д. В. Некоторые вопросы квалификации и расследования заведомо ложного сообщения об акте терроризма // Вестник ЧелГУ. 2003. № 2. С. 129–139.

<sup>3</sup> Каимова М. А. Разграничение экстремистских и террористических преступлений // Наука XXI века. 2016. № 11.

Террористический акт по многим объективным признакам схож с диверсией. В соответствии со ст. 281 УК РФ диверсией признается совершение взрывов, поджогов или других действий, целью которых является разрушение или повреждение предприятий, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, средств связи, а также объектов, обеспечивающих жизнеобеспечение населения. Такие действия направлены на подрыв экономической безопасности и обороноспособности Российской Федерации.

Основные отличия между ними заключаются в следующем:

- диверсия может проявляться только через конкретные опасные действия, такие как взрывы и поджоги, тогда как террористический акт не сводится только к этим действиям;

- в случае диверсии действия виновных направлены на нанесение ущерба, такого как разрушение или повреждение предприятий, зданий и сооружений;

- диверсионные акты нацелены на ослабление государства, подрыв его экономической безопасности и обороноспособности, а также дестабилизации в работе государственных учреждений и социальной обстановки. В отличие от этого, целью террористических актов является оказание воздействия на принятие какого-то решения;

- диверсанты, как правило, действуют скрытно и не раскрывают свою деятельность, в то время как террористы, напротив, часто действуют публично, проявляя свои требования и амбиции.

Необходимо отличать акт терроризма от совершения опасных действий по хулиганским мотивам. Главным различием между ними является мотивация и цели преступления.

Мотивация хулиганских действий заключается в желании человека показать свое поведение, выразить свое пренебрежение к окружающим, проявить цинизм, жестокость, дерзость и совершить буйство или бесчинство, чтобы таким образом поиздеваться над другими людьми. Тогда как террористические преступления имеют конкретные, серьезные и глобальные цели.

Террористический акт может иметь общие признаки с умышленным убийством, которое совершается опасным способом для жизни людей. Однако убийство приобретает террористический характер только тогда, когда его целью является запугивание и воздействие на кого-то для корректировки их поведения в интересах преступников.

Таким образом, следует выделить отличительные критерии преступления террористической направленности:

- а) преступление совершается путем проведения взрывов, поджогов, нанесения механических повреждений, разрушения зданий и сооружений, возникновения аварий и катастроф на транспорте, затопления территорий и помещений, а также создания радиоактивного, химического и другого

загрязнения окружающей среды. Такие действия создают серьезную угрозу массовой гибели людей, причиняют значительный материальный ущерб и вызывают иные общественно опасные последствия;

б) совершение преступления часто сопровождается информационной компонентой, включающей заявления от представителей террористических организаций, а также выдвижение требований, особенно в случаях захвата заложников;

в) по характеру и наличию следов на месте преступления можно понять, что оно было тщательно спланировано и совершено группой лиц, которые действовали по заранее распределенным ролям, используя новые методы и технические приспособления для решения задач;

г) террористическое преступление характеризуется использованием насильственных методов и инструментов, таких как взрывчатые вещества и огнестрельное оружие, а также может сопровождаться захватом заложников. Отсутствие хотя бы одного из этих признаков не позволяет квалифицировать деяние как террористический акт, даже если оно по многим параметрам напоминает террористическое преступление.

Высокая степень социальной опасности преступлений против общественной безопасности обуславливается прежде всего внутренними свойствами этих преступлений. Они нарушают функциональную предназначенность общественной безопасности, для которой характерно обеспечение, во-первых, безопасности неопределенно широкого круга охраняемых отношений (личности, собственности, деятельности социальных институтов и т. д.); во-вторых, неприкосновенности жизни и здоровья неопределенно широкого круга лиц; в-третьих, охраны, наряду с общественной безопасностью, и других общественных отношений. Например, устанавливая ответственность за террористический акт, законодатель обеспечивает охрану не только общественной безопасности как самостоятельных общественных отношений, но и жизни, здоровья людей, собственности.

Преступления против общественной безопасности характеризуются не только повышенной общественной опасностью, но и нередко катастрофическими последствиями для многих людей, ростом доли организованных, заранее подготовленных преступлений, нередко отличающихся особой изощренностью и жестокостью, высокой технической оснащенностью и вооруженностью, отрицательной социально-психологической характеристикой преступников. Об особом варварстве свидетельствуют террористические акты, совершенные в нашей стране: захваты здания «Норд-Оста» в г. Москве и школы в г. Беслане, нападение террористов на г. Нальчик, взрывы домов в г. Волгодонске, г. Буйнакске, взрыв в аэропорту Домодедово в г. Москва, взрыв лайнера Airbus A321 авиакомпании «Когалымавиа», взрыв бомбы в г. Санкт-Петербурге<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Актуальные проблемы Особенной части уголовного права : учебник / отв. ред. И. А. Подройкина, С. И. Улезько. М. : Проспект, 2019.

Если терроризм и террористические акты – это всегда преступления (и по национальному, и по международному законодательству), то террор до сих пор не нашел своего определения и, соответственно, отражения ни в национальном, ни в международном законодательстве. Выходит, если смотреть на проблему с юридической точки зрения, то такого рода преступной деятельности как бы и не существует, поскольку законодатель на ее счет пока еще не распорядился<sup>1</sup>.

В юридической литературе отмечается, что когда «действительная природа того или иного преступления не получает достаточного отражения в диспозиции соответствующей уголовно-правовой нормы» и когда в связи с этим «невозможно найти совершенно бесспорную квалификацию»<sup>2</sup>, решение вопросов о соотношении уголовно-правовых норм приобретает характер моделирования и корректирования линии уголовной политики в сфере преступности и наказуемости деяний, выходя за рамки толкования как раскрытия смысла уголовного закона<sup>3</sup>.

Н. А. Лопашенко отмечает, что о качестве уголовно-правовой политики судят по тому, насколько точно и понятно общественно опасное деяние описано в законе. Закон – это статическое выражение политики. К сожалению, здесь у нас далеко не все гладко, несмотря на многочисленные поправки законодателем статей, посвященных террористическим преступлениям. Наиболее очевидные просчеты и недостатки законодательной регламентации терроризма (недостатки криминализации) прежде всего касаются установления одинаковой ответственности за принципиально по степени общественной опасности разные действия – совершение взрывов, поджогов и т. п. и угрозу совершения таких действий<sup>4</sup>.

Угроза совершения террористического акта выражается в высказываниях, доведении до сведения иным образом (письменно, через печать, радио, телевидение) информации о намерении совершить действия, указанные в диспозиции ст. 205 УК РФ. Адресатами подобных высказываний могут быть широкие слои общественности, правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Для квалификации содеянного по ст. 205 УК РФ необходимо, чтобы угроза была реальной и наличной, о чем могут свидетельствовать разные подготовительные действия (приобретение оружия, изготовление самодельного взрывного устройства и т. д.). По этому признаку угрозу совершения террористического акта следует отграничивать от заведомо ложного сообщения об акте терроризма (ст. 207 УК РФ).

---

<sup>1</sup> Шестаков Д. А. Криминология. Преступность как свойство общества. Краткий курс. СПб., 2001. С. 78.

<sup>2</sup> Никифоров А. С. Совокупность преступлений. М., 1965. С. 70.

<sup>3</sup> Мадьярова А. В. Разъяснения Верховного Суда Российской Федерации в механизме уголовно-правового регулирования. СПб. : Юридический центр Пресс, 2002. С. 45.

<sup>4</sup> Лопашенко Н. А. Основы уголовно-правового воздействия. СПб., 2004.

Ряд авторов справедливо указывают на необходимость дифференциации ответственности за террористический акт, а также «угрозу совершения акта терроризма» на основной состав и привилегированный<sup>1</sup>.

В противодействии терроризму значительная роль принадлежит совершенствованию уголовного законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики. Несмотря на то, что террористический акт как преступное деяние представляет повышенную общественную опасность, а проблема его содержания вызывает серьезные дискуссии в литературе, в настоящее время вопрос о совершенствовании данной нормы остается открытым.

Внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму» № 321-ФЗ изменениями в ч. 3 ст. 205 и ч. 4 ст. 206 УК РФ были закреплены особо отягчающие обстоятельства, усиливающие наказание за соответствующие деяния, если они «повлекли умышленное причинение смерти человеку»<sup>2</sup>. Необходимо заметить, что законодатель указал именно на причинение смерти, а не на признак сопряженности совершенного деяния с указанным последствием. Ранее усиление ответственности происходило за счет включения в квалифицированный состав убийства (п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ) признака сопряженности с захватом заложника. В части 3 ст. 205 УК РФ упоминалось о последствии в виде причинения смерти человеку при отсутствии в норме материального состава с умышленной формой вины, что вызывало обостренную критику ученых.

В то же время, несмотря на всю сложность и действительно неоднозначный характер ранее существовавшей конструкции, имелась нарабатанная практика ее применения. Помимо этого, действовали соответствующие положения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, а также имелось немалое количество решений на уровне Коллегии и Президиума Верховного Суда Российской Федерации, которые были направлены на снятие имеющихся противоречий в данном направлении. В частности, до внесенных изменений умышленное причинение смерти в ходе террористического акта квалифицировалось по п. «б» ч. 3 ст. 105 УК РФ.

В настоящее время Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» разъясняет, что в случае, если террористический акт повлек умышленное причинение

---

<sup>1</sup> Байрак Г. В. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с терроризмом : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. С. 11.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму : федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 321-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ние смерти человеку (либо двум и более лицам), содеянное охватывается п. «б» ч. 2 ст. 205 УК РФ и дополнительной квалификации по ст. 105 УК РФ не требует.

В то же время, по справедливому мнению М. В. Бавсуна и К. Д. Николаева, упомянутые выше изменения, как представляется, сводят на нет достигнутые ранее результаты по толкованию истинного смысла законодательных предписаний, регламентирующих вопросы сопряженности. Сейчас складывается ситуация, в которой вновь принятые нормы не обеспечены какими-либо разъяснениями, что не может не создавать дополнительных проблем в правоприменительной деятельности. Неясно, почему это произошло лишь с пунктом захвата заложника, а остальные посягательства (разбой, вымогательство, бандитизм, изнасилование, насильственные действия сексуального характера и похищение человека) так и остались в рамках квалифицированного убийства.

Следовательно, расширение перечня статей, в содержании которых использовался бы признак сопряженности, не вполне оправданно. Куда более логичным было бы включение в тот же п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ террористического акта как одного из сопряженных с убийством посягательств. По крайней мере, данное изменение вытекает из общего контекста использования признака сопряженности в действующем законодательстве, сложившегося на сегодняшний день, а также носит последовательный характер<sup>1</sup>.

Близким по характеру действий к террористическому акту является захват заложников. Захват и удержание заложников, совершаемые в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какие-либо действия или воздержаться от их совершения, нередко заканчивается общественно опасными последствиями, близкими к террористическому акту, или перерастают в них. Эти преступления чаще всего совершаются в корыстных интересах. Но нередко они мотивируются экстремизмом, националистическими идеями и взглядами. Подобные действия происходят в районах конфликтных ситуаций при попустительстве власти и ослаблении деятельности правоохранительных органов. Поэтому предупреждение захвата заложников имеет важное значение для обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Условием существования такого явления, как захват заложников, является несовершенство законодательства. Опасность не только воспроизводства имеющихся в ранее действовавшем УК РФ существенных изъянов криминогенного плана, но и появления новых, к сожалению, стала реальностью. Так, проводимые исследования показывают, что внесение специальной нормы об освобождении от уголовной ответственности за захват

---

<sup>1</sup> Бавсун М. В., Николаев К. Д. Проблемы юридической оценки преступлений против общественной безопасности, сопряженных с убийством // Российская юстиция. 2010. № 1. С. 31–34.

заложника в УК РФ 1996 г. приводит не столько к защите интересов потерпевших, сколько к лазейке по уходу от ответственности преступников<sup>1</sup>.

Следует отметить, что законодатель предусматривает в ст. 206 УК РФ специальный вид освобождения от уголовной ответственности, преследуя цель стимулировать поведение виновного для того, чтобы тот отказался от продолжения преступления и, тем самым, удалось бы избежать последующих более тяжких последствий. Когда же требования преступника удовлетворены, освобождение его от уголовной ответственности становится не просто бессмысленным, но незаконным и несправедливым.

В процессе применения примечания к ст. 206 УК РФ возникает и другой практически важный вопрос – можно ли считать, что требования захватчика являются выполненными, если виновному лишь дано обещание выполнить его требования теми лицами, к которым данные требования адресованы. По смыслу закона речь идет не о даче обещания выполнить те или иные требования, а о самом выполнении требований, так как именно это является целью захвата заложника и именно ради достижения этой цели преступник выбирает захват лица в качестве заложника.

Более сложно решается вопрос с соблюдением второго требования применения примечания к ст. 206 УК РФ. Прежде всего следует отметить, что наличие в действиях виновного признаков иного состава преступления отнюдь не означает, что оно не может быть освобождено от уголовной ответственности за захват заложника. Освободив заложника, виновный полностью освобождается от уголовной ответственности при том неременном условии, что в его действиях нет иного состава преступления. Когда же в его действиях есть признаки иного состава преступления, то оно освобождается от уголовной ответственности только за захват заложника. Так, иными, возможно, будут составы похищения человека или незаконного лишения свободы (в зависимости от объективной стороны совершенного деяния). Поскольку в содеянном содержится иной состав преступления, то в соответствии с буквальным толкованием примечания к ст. 206 УК РФ виновный должен нести ответственность за захват заложника. Если следовать такой логике толкования, то основание освобождения от уголовной ответственности, предусмотренное ст. 206 УК РФ, невозможно применить, так как захват заложника всегда сопряжен с совершением действий, образующих иные составы преступления.

По своей сути захват заложника – это насильственное ограничение свободы. Ограничение свободы при захвате заложника является имманентно присущим признаком данного преступления, т. е. образует признак захвата заложника. Амнистируя лиц, захвативших заложника, законодатель, тем самым, амнистирует и незаконное лишение свободы или похи-

---

<sup>1</sup> Мальцев В. В. Принципы уголовного права и их реализация в правоприменительной деятельности. СПб. : Юридический центр Пресс, 2004. С. 471.

щение человека. Следовательно, при захвате заложника нельзя говорить, что незаконное лишение свободы или похищение человека образуют признаки иного состава преступления в том смысле, как это имеет в виду законодатель в ст. 206 УК РФ<sup>1</sup>.

По указанным выше причинам ныне действующее основание освобождения от уголовной ответственности, указанное в примечании к ст. 206 УК РФ, следует признать неэффективным.

Решение вопросов, связанных с применением примечания к ст. 206 УК РФ, многие исследователи видят в изменении формулировки специального основания освобождения от уголовной ответственности. Действительно, некоторое улучшение редакции упомянутого примечания возможно, и это, в свою очередь, позволит разрешить отдельные вопросы, возникающие при освобождении от уголовной ответственности лиц, захвативших заложника.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что преступления террористической направленности относятся к той категории преступных посягательств, общественная опасность которых подтверждается не только статистическими данными, но и теми необратимыми последствиями, которые наступают или могут наступить в результате их совершения. Высокая опасность преступных посягательств на общественные отношения, регламентирующие коренные интересы обеспечения безопасных условий существования общества, вынуждали к принятию мер по созданию жестких средств воздействия на преступное поведение лиц, совершающих подобные преступления. Несмотря на то, что действующие редакции закона являются более удачными, чем предыдущие, и текстуально, и содержательно, необходимо признать, что для повышения эффективности противодействия преступлениям террористической направленности они нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

---

<sup>1</sup> Комиссаров В. С. Захват заложника : стремление к наживе или преступление от безысходности? // Законность. 1999. № 3. С. 21.

### **3. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Необходимость учета в государственной политике критического, осознаваемого обществом и государством внутреннего положения России, а также ее места на международной арене вызвана изменением геополитических реалий современного мира. Это привело к принятию соответствующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 (далее – Стратегия) – официально признанной системы стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу<sup>1</sup>.

Осуществляется государственная стратегия в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, а также устойчивого развития Российской Федерации, приспособленная к внутренним и внешним условиям. Созданы условия для укрепления системы обеспечения национальной безопасности и закрепления правового порядка. В целом сформированы предпосылки для эффективного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из ведущих держав по техническому прогрессу, уровню жизни населения и влиянию на международные процессы.

Согласно Стратегии национальной безопасности, основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются следующие: террористические организации, группировки и отдельные лица, чья деятельность направлена на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации; дезорганизация нормального функционирования органов государственной власти, включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей; уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, которые обеспечивают жизнедеятельность общества; устрашение населения, включая применение ядерного и химического оружия, а также опасных радиоактивных, химических и биологических веществ.

С учетом этого, на долгосрочную перспективу главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности следует считать укрепление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, особенно детей и подростков, и

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

усиление нормативного правового регулирования в предупреждении и борьбе с преступностью, терроризмом и экстремизмом<sup>1</sup>.

Существуют и другие направления, включающие: установление единой государственной системы профилактики преступности, в том числе наблюдение и оценка эффективности правоприменительной практики; разработка и применение специальных мер для снижения уровня коррупции и преступности в общественных отношениях; улучшение структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 5 октября 2009 года<sup>2</sup> (далее – Концепция), разработанная Национальным антитеррористическим комитетом, придерживается приоритетности несиловых мер в борьбе с терроризмом. Поэтому особое внимание должно быть уделено предупреждению террористических угроз, снижению радикализации настроений в Северо-Кавказском федеральном округе и привлечению молодежных организаций и других институтов гражданского общества к борьбе с терроризмом.

Концепция определяет основные цели борьбы с терроризмом, включая выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; обнаружение, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, нацеленных на подготовку и совершение террористических актов и преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов, занимающихся террористической деятельностью; поддержание постоянной готовности сил и ресурсов, предназначенных для пресечения террористической деятельности; обеспечение безопасности граждан и защиты потенциальных объектов от террористических угроз; борьба с распространением идеологии терроризма.

Концепция подчеркивает необходимость комплексного подхода к борьбе с терроризмом, включающего анализ причин возникновения и распространения террористической угрозы, выявление субъектов, занимающихся террористической деятельностью, четкое определение функций и ответственности в рамках механизма противодействия терроризму, а также улучшение организации и координации оперативных, военных и следственных подразделений через внедрение штабного принципа управления контртеррористическими операциями и обеспечение этих субъектов ин-

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

формационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

В рамках концепции борьбы с терроризмом предусматривается реализация ряда мер, включающих обеспечение безопасности граждан, улучшение экономической ситуации в регионах, разрешение социальных конфликтов, создание системы наказания за незаконный оборот оружия, боеприпасов и опасных веществ, а также за финансирование терроризма. Данная концепция также подразумевает пропаганду наиболее значимых социальных ценностей и научное, информационное и кадровое обеспечение необходимых мероприятий.

Среди участников противодействия терроризму находятся официальные органы государственной власти и местного самоуправления, неправительственные организации и общественные объединения, а также граждане, оказывающие поддержку в проведении антитеррористических мероприятий.

Деятельность по противодействию терроризму координируют Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в регионах.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму"»<sup>1</sup> утвержден порядок применения оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде для пресечения такого террористического акта; применения оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта, применения Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, специальных средств и боевой техники при контртеррористической операции.

Преступления террористической направленности отнесены, в соответствии со ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), к подследственности следователей органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации и Следственного департамента МВД России.

Криминализация наиболее опасных проявления террористической деятельности была нормативно уточнена посредством принятия Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в от-

---

<sup>1</sup> О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» : постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

дельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О противодействии терроризму" и "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма"».

Данным законом было криминализировано вовлечение лиц в совершение преступлений, оговоренных ст. 205.1 УК РФ или иное содействие их совершению, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма, а также публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ).

Внесенные изменения в УПК РФ и в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ № 144 «Об ОРД») расширяют возможности при раскрытии и расследовании преступлений террористической направленности.

В УПК РФ была внесена дополнительная ч. 2 в ст. 100, которая увеличивает срок предъявления обвинения подозреваемому в совершении хотя бы одного из преступлений террористической направленности при условии, что в отношении подозреваемого была избрана мера пресечения, не позднее 45 суток с момента применения меры пресечения.

В УПК РФ была добавлена ст. 186.1 в дополнение к ст. 186, которая позволяет получать информацию о связях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, наряду с возможностью контроля и записи переговоров обвиняемого, подозреваемого и других лиц, предусмотренных ст. 186 УПК РФ.

ФЗ № 144 «Об ОРД» предусматривает использование различных методов контроля, включая проверку отправок почты, телеграфных и других сообщений, прослушивание телефонных разговоров и извлечение информации из технических каналов связи как самостоятельные оперативно-розыскные мероприятия. В рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий допускается использование информационных систем, видео- и аудиозаписей, кино- и фотосъемки, а также других технических и иных средств, которые не наносят ущерба жизни и здоровью людей и не наносят вреда окружающей среде (ст. 6 ФЗ № 144 «Об ОРД»)<sup>1</sup>.

Исследование материалов и уголовных дел свидетельствует о том, что члены террористических групп перемещаются по России не только на железнодорожном, но и на автомобильном транспорте. Важно иметь возможность отслеживать перемещения людей по территории России. Для этого используется система данных «Розыск-Магистраль».

В целях обеспечения транспортной безопасности был принят Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасно-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности : федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

сти»<sup>1</sup> (далее – ФЗ «О транспортной безопасности»), в котором предусматривается создание единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности.

В целях исполнения положений ФЗ «О транспортной безопасности» был издан Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», который устанавливает порядок проведения предполетного и послеполетного досмотра, определяет перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке, а также устанавливает порядок проведения психологического опроса пассажиров (профайлинга) и распределяет обязанности специалистов группы досмотра.

В законодательстве Российской Федерации большое внимание уделяется предупреждению (профилактике) терроризма, так как понимается, что исключительно применение силовых мер может привести только к временным результатам и не обеспечить полное устранение этой проблемы. Для этой цели проводится деятельность по ряду ключевых направлений.

Во-первых, создается система противодействия идеологии терроризма. Это означает, что осуществляются меры правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Во-вторых, усиливается контроль за соблюдением административно-правовых режимов. Такие меры направлены на предотвращение возможных актов терроризма и обеспечение безопасности граждан и объектов.

Не менее важной является забота о пострадавших при совершении теракта. При реализации мер по минимизации и ликвидации последствий террористических актов решается ряд задач, связанных с оказанием экстренной медицинской помощи, проведением аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий, а также социальной реабилитацией пострадавших и лиц, участвовавших в пресечении акта терроризма.

Оказание экстренной медицинской помощи является одним из приоритетных направлений. Оно включает организацию медицинского обслуживания для пострадавших, а также проведение необходимых мероприятий для сохранения и восстановления их здоровья.

Кроме того, осуществляются аварийно-спасательные и противопожарные действия для минимизации ущерба, вызванного терактом. Эти меры направлены на эффективное ликвидирование чрезвычайных ситуаций, защиту жизни и имущества людей.

---

<sup>1</sup> О транспортной безопасности : федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (с изм. и доп. от 28 февраля 2023 г.). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Социальная реабилитация пострадавших лиц является также важной задачей. Создаются условия для их возвращения в обычную жизнь, включая психологическую поддержку, социальную адаптацию и реинтеграцию в общество.

Кроме того, принимаются меры по возмещению морального и материального вреда пострадавшим лицам, чтобы помочь им справиться с последствиями теракта и обеспечить их финансовую поддержку.

Все эти усилия направлены на обеспечение помощи и поддержки тех, кто пострадал от террористического акта, и восстановление их жизненного благополучия.

Органы внутренних дел Российской Федерации, включая полицию и другие подразделения, выполняют важные функции в обеспечении правопорядка на территории страны. Однако для эффективной борьбы с преступностью, предотвращения и пресечения преступлений, а также обеспечения оперативной реакции на угрозы национальной безопасности, сотрудничество и координация действий с другими правоохранительными органами являются необходимыми.

Рассмотрим взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с другими правоохранительными органами России. Оно включает сотрудничество и координацию действий между органами внутренних дел и Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России), Министерством обороны, Министерством юстиции, Федеральной налоговой службой, Генеральной прокуратурой и другими органами Российской Федерации. Основные формы взаимодействия: обмен информацией, оперативное сотрудничество, совместные расследования и операции, координация превентивных мер и обеспечение безопасности массовых мероприятий. Будут также рассмотрены преимущества и вызовы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы при взаимодействии друг с другом, а также механизмы и инструменты, используемые для обеспечения скоординированной работы.

Анализ взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД РФ) с другими правоохранительными органами Российской Федерации позволит оценить эффективность современной системы правопорядка, выявить проблемы и предложить рекомендации по дальнейшему совершенствованию механизмов взаимодействия с целью повышения общественной безопасности и эффективности борьбы с преступностью.

Полиция выполняет ряд важных функций в обеспечении правопорядка на территории страны. Ее основные функции включают:

1. Предотвращение преступлений: полиция осуществляет профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения преступлений. Оно включает патрулирование улиц, обеспечение видимости полиции, проведение профилактических бесед и предупреждений, а также со-

трудничество с общественностью для выявления и предотвращения преступных активностей.

2. Реагирование на происшествия: полиция является первым органом, к которому обращаются граждане в случае происшествий, аварий, конфликтов и других чрезвычайных происшествий. Она обеспечивает оперативную реакцию на вызовы, организует безопасность места происшествия, проводит расследование и принимает меры по задержанию преступников.

3. Расследование преступлений: полиция проводит расследование преступлений, собирает доказательства, идентифицирует подозреваемых, арестовывает преступников и передает дела в суд. Она осуществляет оперативно-розыскную деятельность, собирает информацию и устанавливает обстоятельства преступлений.

4. Обеспечение общественной безопасности: полиция обеспечивает безопасность на улицах, в общественных местах, на массовых мероприятиях и в других публичных местах. Она контролирует соблюдение правил дорожного движения, пресекает нарушения общественного порядка, предотвращает и разрешает конфликты.

5. Сотрудничество с общественностью: полиция поддерживает взаимодействие и сотрудничество с общественностью, организациями и учреждениями. Оно включает проведение информационных кампаний, участие в общественных мероприятиях, консультации и конструктивный диалог с гражданами.

6. Соблюдение закона и защита прав граждан: полиция осуществляет свою деятельность в соответствии с законом и защищает права и свободы граждан. Она предотвращает произвол и незаконные действия со стороны правоохранительных органов, осуществляет соблюдение процедур и правил при задержаниях и следственных действиях.

Выполнение указанных функций позволяет полиции эффективно обеспечивать правопорядок на территории страны, гарантировать безопасность граждан и предотвращать преступность.

Однако важно отметить, что полиция работает в тесном сотрудничестве с другими правоохранительными органами, что способствует более эффективной борьбе с преступностью и поддержанию общественной безопасности.

В борьбе с терроризмом органы внутренних дел Российской Федерации активно взаимодействуют с другими правоохранительными органами Российской Федерации. Это взаимодействие основано на принципах оперативности, информационного обмена и координации действий, и направлено на предотвращение, выявление и пресечение террористической деятельности. Вот несколько аспектов взаимодействия ОВД РФ с другими правоохранительными органами в этой области:

1. Совместные операции: ОВД РФ сотрудничает с ФСБ России, Министерством обороны, Следственным комитетом и другими органами при проведении совместных операций по задержанию и нейтрализации террористов, обысках, спецоперациях и контртеррористических мероприятиях.

2. Обмен информацией: ОВД РФ и другие правоохранительные органы активно обмениваются оперативной и аналитической информацией о террористических угрозах, подозреваемых лицах, методах и средствах террористической деятельности. Это позволяет эффективно выявлять и пресекать террористические акты, а также оперативно реагировать на новые угрозы.

3. Координация действий: в рамках совместных операций и расследований органы внутренних дел и другие правоохранительные органы координируют свои действия. Это включает планирование и проведение совместных мероприятий, обмен оперативной информацией, согласование тактики и стратегии борьбы с терроризмом.

4. Специализированное обучение и подготовка: ОВД РФ и другие правоохранительные органы проводят совместные тренинги, семинары и курсы по борьбе с терроризмом. Они позволяют обмениваться опытом, развивать профессиональные навыки и подготовку специалистов для эффективной работы в условиях террористической угрозы.

5. Участие в оперативных штабах и аналитических группах: ОВД РФ и другие правоохранительные органы принимают участие в оперативных штабах и аналитических группах по анализу террористической ситуации. Это позволяет оценить уровень угрозы, разработать стратегии по предотвращению терактов и эффективно координировать меры по борьбе с терроризмом.

Взаимодействие ОВД РФ с другими правоохранительными органами Российской Федерации в борьбе с терроризмом является важным фактором в обеспечении безопасности граждан и защите национальных интересов. Это сотрудничество позволяет создать единое информационное пространство, эффективно использовать ресурсы и силы всех вовлеченных органов для борьбы с террористической угрозой.

Взаимодействие ОВД РФ с другими правоохранительными органами Российской Федерации в борьбе с терроризмом играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности и предотвращении террористических актов. Это взаимодействие основано на оперативности, информационном обмене, координации действий и специализированном обучении.

Совместные операции, обмен оперативной информацией, координация действий и участие в оперативных штабах и аналитических группах позволяют эффективно выявлять и пресекать террористическую деятельность, реагировать на новые угрозы и обезопасить граждан. Сотрудничество и взаимодействие органов внутренних дел с другими правоохранительными органами создают единое информационное пространство, где ресур-

сы и навыки всех вовлеченных структур максимально используются для достижения общей цели – борьбы с терроризмом.

Однако важно постоянно совершенствоваться и укреплять это взаимодействие, улучшать систему обмена информацией, повышать квалификацию сотрудников и разрабатывать совместные стратегии и тактику борьбы с терроризмом. Только таким образом можно обеспечить эффективность и успех в борьбе с террористическими угрозами и защитить безопасность и стабильность в стране.

Каждое ведомство, занимающееся противодействием терроризму, выполняет свои функции в соответствии с компетенцией. Это означает, что каждое ведомство имеет свои полномочия, направленные на обеспечение антитеррористической безопасности, выявление, пресечение и предотвращение террористических преступлений. Эти полномочия имеет смысл рассматривать отдельно, учитывая специфику каждого ведомства<sup>1</sup>.

Полномочия ФСБ России в сфере противодействия терроризму закреплены в соответствующем Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности». Таким образом, в п. «д» ст. 12 указанного федерального закона говорится, что органы ФСБ России обязаны выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и уже совершенные террористические акты. Им также предстоит добывать информацию о событиях или действиях, которые могут стать угрозой терроризма.

Полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) в рассматриваемой нами сфере закреплены в п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»<sup>2</sup>, они охватывают выполнение мер, связанных с установлением режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции, а также включают деятельность, связанную с участием в контртеррористических операциях.

Полномочия Федеральной таможенной службы России в данном направлении сосредоточены в ст. 5.45 и ст. 5.52 Положения Постановления Правительства от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе»<sup>3</sup>, согласно которым на ФТС России возложены задачи по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и обеспечению мер противодействия его финансирования.

---

<sup>1</sup> Марушкин А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебное пособие. М. : Юрайт, 2020. С. 96.

<sup>2</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О Федеральной таможенной службе : постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 23 апреля 2021 г.). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Полномочия Службы внешней разведки Российской Федерации (далее – СВР России) в борьбе с терроризмом не закреплены законодательно, однако специфика ее деятельности непосредственно связана с этим направлением. Кроме того, глава СВР России является членом Национального антитеррористического комитета<sup>1</sup> и входит в состав президиума межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации<sup>2</sup>.

Полномочия Федеральной службы охраны Российской Федерации в сфере борьбы с терроризмом закреплены в Федеральном законе от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», где говорится, что деятельность по данному направлению осуществляется службой в пределах своих полномочий.

Полномочия Министерства обороны Российской Федерации в данной сфере реализуются в соответствии со ст. 6 уже указанного нами ФЗ № 35 «О противодействии терроризму», согласно которому в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1. Пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами.
2. Пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства.
3. Участия в проведении контртеррористической операции.
4. Пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Полномочия МЧС России в противодействии терроризму не зафиксированы законодательно, однако они косвенно затрагивают эту сферу в части обеспечения антитеррористической безопасности различных объектов.

Исходя из вышеперечисленного, важно отметить, что основные проблемы взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации в борьбе с терроризмом связаны с недостаточной координацией действий в критических ситуациях. Для решения данной проблемы можно предложить создание межведомственной комиссии с четко определенным составом, задачами и заранее отработанными процедурами. Деятельность та-

---

<sup>1</sup> О мерах по противодействию терроризму : указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25 ноября 2019 г.). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (с изм. и доп.). Информационно-правовой портал «Гарант.ру».

кой комиссии может быть формализована и регламентирована соответствующим указом Президента Российской Федерации.

МВД России активно участвует в борьбе с преступными действиями экстремистов и террористов, которые создают открытую угрозу для жителей Российской Федерации. В настоящее время МВД России широко использует свои силы и средства в противодействии терроризму, работая в сотрудничестве с другими силовыми ведомствами<sup>1</sup>. Обычно наиболее криминогенными регионами в контексте борьбы с терроризмом являются южные области России, прилегающие к Кавказу: Тбилиси, Баку, Нагорно-Карабахская Республика, Абхазия, Южная Осетия, а также Чеченская Республика и зона осетино-ингушского конфликта. В настоящее время МВД России продолжает направлять свои силы и средства в Ингушетию. В рамках борьбы с терроризмом необходимо уделить особое внимание правильной тактике при проведении специальных операций, что позволит достичь максимального эффекта от использования ресурсов МВД России.

Практика специальных операций убедительно доказывает необходимость наращивания сил и средств специального и оперативного назначения, внедрения новых организационно-штабных структур и оснащения полицейских формирований для более эффективной борьбы с терроризмом<sup>2</sup>. В этом контексте особенно важно взаимодействие МВД России с другими правоохранительными органами, такими как Росгвардия, в борьбе с терроризмом.

С нашей точки зрения, для улучшения эффективности борьбы с терроризмом необходимо решить следующие задачи в государственной политике МВД России:

1. Для обеспечения национальной и антитеррористической безопасности государства необходимо оптимизировать структуру, численность и размещение подразделений МВД России в различных регионах страны. Возможно, потребуется перевести некоторые соединения и воинские части на контрактный принцип набора в личный состав, чтобы гарантировать эффективное выполнение поставленных задач.

2. Необходимо оптимизировать состав и структуру оперативных подразделений, включая создание специализированных воинских частей и подразделений, предназначенных для эффективного выполнения задач в горно-лесистых местностях. Эти подразделения должны быть оснащены соответствующим оборудованием, которое поможет им справиться с особыми условиями таких территорий.

3. Требуется усилить меры по обеспечению антитеррористической защиты и повысить надежность охраны значимых государственных объек-

---

<sup>1</sup> Москалькова Т. Н. О понятии и содержании нормотворческой деятельности МВД России : учебное пособие. М. : Юрайт, 2019. С. 121.

<sup>2</sup> Пинчугина Е. Н. Правовая основа деятельности органов внутренних дел : понятие, специфика, уровневая организация // Огарев-Online. 2014. № 11 (25). С. 14.

тов и специальных грузов. Это может включать в себя улучшение систем видеонаблюдения, внедрение передовых технологий в области детектирования и предотвращения угроз, а также усиление физической охраны и контроля доступа к данным объектам и грузам.

4. Необходимо обеспечить МВД России современной специальной техникой и новыми видами вооружения, включая нелетальное и травматическое вооружение. Такое обеспечение позволит повысить эффективность оперативных действий правоохранительных органов и обеспечить более безопасное разрешение конфликтных ситуаций.

5. Провести оптимизацию системы подготовки младшего и среднего начальствующего состава МВД России.

6. Провести совершенствование сотрудничества МВД России с другими правоохранительными органами и федеральными органами исполнительной власти в борьбе против терроризма. Сотрудничество включает улучшение обмена информацией, координацию оперативных действий и совместные тренировки. Такое улучшенное взаимодействие способствует эффективному противодействию террористическим угрозам и повышению безопасности граждан.

7. Увеличить количество международных контактов и укрепить военное сотрудничество МВД России с внутренними войсками государств Содружества Независимых Государств (СНГ), а также с аналогичными структурами других зарубежных государств. Сотрудничество позволит обмениваться опытом, улучшить координацию действий и совместно противодействовать транснациональным угрозам, включая терроризм. Такое расширение международного сотрудничества способствует более эффективной борьбе с террористической деятельностью и повышению общей безопасности.

Сосредоточение МВД России на оптимизации борьбы с терроризмом в вышеуказанных направлениях способствует ускорению разработки эффективной политики по предупреждению терроризма. Это помогает предотвратить распространение деятельности бандформирований на другие регионы Юга России и проводить активные меры по выявлению причин и ликвидации потенциально конфликтных ситуаций. Такое сосредоточение усилий МВД России способствует обеспечению безопасности граждан и укреплению стабильности в регионе.

## Вопросы и задания для самоконтроля

1. Укажите, выявление каких объективных и субъективных признаков преступлений против общественной безопасности позволит избежать квалификационных проблем и облегчить стратегию противодействия указанным противоправным деяниям?
2. Проанализируйте проблемные вопросы, возникающие в связи с использованием в главе 24 УК РФ норм с бланкетными диспозициями и оценочными признаками.
3. Каково практическое значение выделяемых в юридической литературе понятий «террор», «терроризм» и «террористический акт», преступлений террористической направленности, как соотносятся понятия «экстремизм» и «терроризм»?
4. Оцените законодательные конструкции преступлений, включенных в главу 24 УК РФ, определите теоретические и прикладные проблемы их законодательной регламентации, а также целесообразность совершенствования уголовного закона в области охраны общественной безопасности.
5. Проведите отграничение преступлений террористического характера от иных смежных преступлений.
6. Определите проблемы, которые возникают при квалификации преступлений террористического характера.
7. В каких случаях не может признаваться добровольным отказ от совершения террористического акта?
8. Охарактеризуйте правовую политику Российской Федерации по предупреждению преступлений террористической направленности.
9. Опишите роль и характер взаимодействия ОВД РФ с другими правоохранительными органами Российской Федерации по предупреждению терроризма.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы приходим к выводу, что предупреждение терроризма остается первоочередной задачей для Российской Федерации. Противодействие этому преступному явлению требует постоянного и активного взаимодействия как на внутреннем уровне между различными ведомствами России, так и на международном уровне с правоохранительными органами других государств.

Рассмотрев на межведомственном уровне основные организационно-тактические методы органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению терроризма, можно сказать, что данное направление сталкивается с рядом проблем, связанных с неэффективным межведомственным сотрудничеством.

Для борьбы с возрастающей угрозой терроризма необходимо организованное и скоординированное воздействие со стороны всего мирового сообщества и ОВД РФ, ответственных за поддержание общественного порядка. Основой эффективной системы предотвращения террористических актов является разработка и реализация комплексных антитеррористических программ на государственном уровне, которые охватывают различные аспекты, включая правовые и идеологические составляющие.

В свете растущего уровня квалификации участников террористических групп, которые набирают опыт военных действий на территории различных регионов, таких как Северный Кавказ, страны Африки, Ближний Восток и Украина, становится необходимостью повышение квалификации специалистов и оперативных сотрудников правоохранительных органов. Целью является эффективное и своевременное противодействие преступным и террористическим группировкам, а также диверсионно-разведывательным формированиям на территории Российской Федерации. Кроме того, важную роль играет сотрудничество с соответствующими правоохранительными органами соседних государств в области оперативного обмена информацией, необходимой для своевременного противодействия террористическим угрозам.

Таким образом, для эффективного противодействия террористическим угрозам была создана сложная система правоохранительных органов, которые имеют полномочия по предотвращению, выявлению и пресечению различных форм террористической деятельности на территории страны. Важную роль в обеспечении своевременного и результативного противодействия терроризму также играет сотрудничество и взаимодействие между различными ведомствами, работающими в данной сфере.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 22.09.2025). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 22.09.2025). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : [принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ : [принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37867/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

8. **Российская Федерация. Законы.** О федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 февраля 1995 года] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6300/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/) (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

9. **Российская Федерация. Законы.** О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/71433920/> (дата обращения: 25.09.2025). – Текст : электронный.

10. **Российская Федерация. Законы.** О государственной охране : Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10511/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10511/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

11. **Российская Федерация. Законы.** Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ : [принят Государственной Думой 8 июля 2006 года : одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

12. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности от 9 февраля 2012 г. № 1 (ред. от 3 ноября 2016 г.) : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_125957/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125957/) (дата обращения: 28.09.2025). – Текст : электронный.

13. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.09.2025). – Текст : электронный.

14. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 25 июля 2025 года) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_111139/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111139/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

15. О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/12145028/> (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

16. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (с изменениями и дополнениями от 17 февраля 2016 года) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/12188334/> (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

17. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму : Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред. от 6 сентября 2024 года) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191103/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191103/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

18. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154602/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

19. О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. 23 апреля 2021 года) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_152009/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152009/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

20. О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму : Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/12160202/> (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

21. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. от 30 сентября 2025 года) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_280595/3d04a46c4e2ebfd0fdf326ae057d71e322c3e1f3/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280595/3d04a46c4e2ebfd0fdf326ae057d71e322c3e1f3/) (дата обращения: 27.10.2025). – Текст : электронный.

22. О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений : Приказ МВД России от 24 августа 2023 года № 619 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_460122/2ff7a8c72de3994f](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_460122/2ff7a8c72de3994f)

## **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. **Авдеев, В. А.** Преступность террористического характера и экстремистской направленности в РФ : состояние и тенденции правового регулирования // Российский судья. – 2018. – № 8. – С. 49–52. – Текст : непосредственный.

2. **Агапов, П. В.** Организация террористического сообщества и участие в нем : проблемы криминализации и правоприменения // Российская юстиция. – 2015. – № 7. – С. 23–25. – Текст : непосредственный.

3. Актуальные проблемы Особенной части уголовного права : учебник. Серия : «Магистр. Базовый курс» / отв. ред. И. А. Подройкина, С. И. Улезько. – Москва : Проспект, 2019. – 768 с. – Текст : непосредственный.

4. **Алексеева, А. П., Анисимов, А. П.** О понятии и классификации видов терроризма // Власть Закона. – 2017. – № 2 (30). – С. 84–98. – Текст : непосредственный.

5. **Артенян, С. А.** Терроризм на современном этапе. Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2015. – 275 с. – Текст : непосредственный.

6. **Бельсон, Я. М.** Интерпол в борьбе с уголовной преступностью. – Москва : Наука, 1989. – 236 с. – Текст : непосредственный.

7. **Волченков, В. В.** Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности: вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 432 с. – Текст : непосредственный.

8. **Вострокнутов, А. Л.** Организация межведомственного взаимодействия правоохранительных органов в противодействии преступлениям террористического характера // Вестник экономической безопасности. – 2019. – № 4. – С. 209–215. – Текст : непосредственный.

9. **Горбунов, Ю. С.** Новое в антитеррористическом законодательстве // Вестник Томского государственного университета. – 2017. – № 3. – С. 221–223. – Текст : непосредственный.

10. **Егоршин, В. М.** Экономическая преступность и безопасность современной России : диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Санкт-Петербург, 2016. – 317 с. – Текст : непосредственный.

11. **Епхиев, О. М.** Преступления террористического характера : состояние, динамика и особенности проявления в современной России // Российский следователь. – 2017. – № 16. – С. 21–24. – Текст : непосредственный.

12. **Ирошников, Д. В.** Правовая политика Российской Федерации в сфере государственной безопасности (теоретический аспект) : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Тамбов, 2016. – 215 с. – Текст : непосредственный.

13. **Карпун, К. В.** Организация работы в борьбе с международной преступностью на территории Белгородской области группой НЦБ Интерпола УМВД России по Белгородской области // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2020. – № 2. – С. 43–51. – Текст : непосредственный.

14. **Кикоть, В. Я.** Терроризм : борьба и проблемы противодействия : учебное пособие. – Москва : Юнити, 2004. – 592 с. – Текст : непосредственный.

15. **Ким, В. О.** Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // Философия права. – 2019. – № 3. – С. 150–157. – Текст : непосредственный.

16. **Кобозев, А. А.** Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности : монография. – Москва : ВИПК МВД России, 2018. – 202 с. – Текст : непосредственный.

17. **Козлов, В. В.** Особенности участия Вооруженных Сил Российской Федерации в противодействии терроризму // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. – 2015. – № 3. – С. 116–120. – Текст : непосредственный.

18. **Комарова, М. А.** Терроризм в уголовном праве России : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2017. – 297 с. – Текст : непосредственный.

19. **Кондратов, Б. П.** Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения : учебное пособие. – Москва : Юрлитинформ, 2019. – 296 с. – Текст : непосредственный.

20. **Ларичев, П. В.** Актуальные направления деятельности органов внутренних дел по противодействию экстремизму // Юридические науки. – 2018. – № 7. – С. 70–74. – Текст : непосредственный.

21. **Ложис, З. З.** Актуальные вопросы взаимодействия Следственного комитета России с органами дознания и следствия других ведомств при расследовании преступлений террористической направленности // Академическая мысль. – 2019. – № 1 (6). – С. 7–11. – Текст : непосредственный.

22. **Марушкин, А. Г.** Основы управления в органах внутренних дел : учебное пособие. – Москва : Юрайт, 2020. – 308 с. – Текст : непосредственный.

23. **Махабазарова, С. Ц.** Международное сотрудничество оперативно-розыскных органов Российской Федерации : проблемы и пути их решения // Интернаука. – 2017. – № 10. – С. 42–44. – Текст : непосредственный.

24. **Махненко, С. И.** Типология терроризма : понятие и характеристика отдельных типов террористических актов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 8. – С. 54–59. – Текст : непосредственный.

25. **Морозов, В. А.** Подготовка сотрудников полиции к выполнению профессиональных задач в системе «Безопасный город» // Мир науки, культуры, образования. – 2021. – № 1 (86). – С. 64–66. – Текст : непосредственный.

26. **Москалькова, Т. Н.** О понятии и содержании нормотворческой деятельности МВД России : учебное пособие. Москва : Юрайт, 2019. – 176 с. – Текст : непосредственный.

27. **Николаев, А. Г.** Меры административной ответственности, реализуемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции) Российской Федерации // Тенденции развития науки и образования. – 2017. – № 28. – С. 37–42. – Текст : непосредственный.

28. **Нудненко, Л. А.** Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования // Журнал российского права. – 2018. – № 12. – С. 68–71. – Текст : непосредственный.

29. **Патрушев, Н. П.** Национальный антитеррористический комитет в системе обеспечения безопасности Российской Федерации // Федеральный справочник: политика, экономика, управление. – 2017. – № 11. – С. 17–22. – Текст : непосредственный.

30. **Пинчугина, Е. Н.** Правовая основа деятельности органов внутренних дел: понятие, специфика, уровневая организация // Огарёв-Online. – 2014. – № 11 (25). – С. 11–19. – Текст : непосредственный.

31. **Родионов, К. С.** Интерпол : миф и действительность : монография. Москва : Междунар. отношения, 1986. – 189 с. – Текст : непосредственный.

32. **Рудман, Д. С.** Особенности правового статуса граждан в условиях правового режима контртеррористической операции: теоретические аспекты // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 1 (10). – С. 109–116. – Текст : непосредственный.

33. **Рудман, Д. С.** Правовые условия ограничения прав и свобод граждан при введении режима контртеррористической операции // Юридическая техника. – 2018. – № 11. – С. 1–3. – Текст : непосредственный.

34. **Румянцев, Н. В.** Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях: монография. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 167 с. – Текст : непосредственный.

35. **Сацута, А. И.** Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях : монография. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 367 с. – Текст : непосредственный.

36. **Свистунов, Д. Е.** Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. – 2017. – № 1 (9). – С. 80–84. – Текст : непосредственный.

37. **Солодовников, С. А.** Терроризм и организованная преступность: монография. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 271 с. – Текст : непосредственный.

38. **Строителев, А. Н.** Режимы чрезвычайного положения и контртеррористической операции – правовая основа в борьбе с терроризмом // Обозреватель-Observer. – 2018. – № 9. – С. 83–93. – Текст : непосредственный.

39. Уголовное право. Особенная часть : курс лекций. В 2-х частях / М. С. Шайхуллин, Б. З. Маликов, И. Р. Диваева [и др.]. – Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2023. – 320 с. – ISBN 978-5-7247-1162-3. – Текст : непосредственный.

40. **Узембаева, Г. И.** Преступления экстремистской направленности, совершаемые с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей : уголовно-правовая и криминологическая характеристика : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2016. – 212 с. – Текст : непосредственный.

41. **Цупко, В. А.** Административно-правовые и организационные основы тактики охраны общественного порядка : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 2016. – 31 с. – Текст : непосредственный.

### **III. Интернет-ресурсы**

1. Главное управление по противодействию экстремизму МВД России. Официальный сайт МВД России. – URL: [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/Glavnoe\\_upravlenie\\_po\\_protivodejstvu\\_j](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivodejstvu_j) (дата обращения: 20.06.2025). – Текст : электронный.

2. Официальный сайт Администрации Президента Российской Федерации. – URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/persons/310/events/65090> (дата обращения: 20.06.2025). – Текст : электронный.

*Учебное издание*

**Диваева Ирина Рафаэловна**  
(кандидат юридических наук, доцент)  
**Аминов Ильдар Ринатович**  
(кандидат юридических наук, доцент)  
**Соловьев Данил Николаевич**  
(кандидат юридических наук, б/з)  
**Набиев Фаниль Фанусович**  
(кандидат юридических наук, б/з)  
**Нугуманов Азат Римович**  
(кандидат юридических наук, б/з)  
и др.

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

*Учебное пособие*

*Редактор Р. Р. Гафарова*

|                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| Подписано в печать 19.03.2026 | Выход в свет 30.03.2026 |
| Гарнитура Times               | Формат 60x84 1/16       |
| Уч.-изд. л. 2,8               | Усл. печ. л. 3          |
| Тираж 65                      | Заказ № 5               |

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*