

Краснодарский университет МВД России

**А. Д. Тамазова
Н. В. Голубихина**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Краснодар
2026

УДК 342.7
ББК 67.400.3
Т170

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. Х.-А. Пихов, доктор юридических наук, профессор (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя);

М. А. Бугера, доктор юридических наук, доцент (Волгоградская академия МВД России).

Тамазова А. Д.

Т170 Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. Д. Тамазова, Н. В. Голубихина,. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2026. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-2257-4

С учетом последних изменений и дополнений отечественного законодательства раскрываются вопросы конституционно-правового статуса человека и гражданина. Рассматриваются принципы конституционно-правового статуса личности, система конституционных прав, свобод и обязанностей личности, институт гражданства в Российской Федерации.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.7
ББК 67.400.3

ISBN 978-5-9266-2257-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2026
© Тамазова А. Д., Голубихина Н. В., 2026

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Понятие и структура конституционно-правового статуса личности.....	6
1.1. Понятие и элементы конституционно-правового статуса личности.....	6
1.2. Принципы конституционно-правового статуса личности....	14
Глава 2. Институт гражданства в Российской Федерации.....	24
2.1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.....	24
2.2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.....	30
2.3. Основания прекращения гражданства Российской Федерации.....	40
Глава 3. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.....	45
3.1. Общая характеристика конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.....	45
3.2. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.....	95
Заключение.....	104
Литература.....	106

Введение

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена особым значением личности как субъекта права, участника многих, в том числе конституционно-правовых отношений, ее прав и свобод в современном мире. Согласно Конституции России права и свободы человека являются высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ), они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов публичной власти (ст. 18 Конституции РФ). При этом, стоит отметить, что такое значение права и свободы личности приобрели в России (да и не только в нашей стране) не сразу. В процессе государственного (общественного) развития менялось отношение к правам и свободам граждан, а соответственно и их правовое регулирование.

Конституционные права, свободы, обязанности личности в совокупности с иными элементами составляют ее конституционно-правовой статус. В отечественной конституции они находят свое закрепление в главе второй «Права и свободы человека и гражданина», совершенно неслучайно обладающей особой стабильностью, а точнее даже неизменностью, что в свою очередь указывает на важнейшее значение прав и свобод человека в современном российском обществе. Конституционное закрепление правового статуса личности является важнейшим показателем уровня демократизма в стране.

Категория «конституционно-правовой статус личности» является одной из центральной в юридической науке. Она включает познание юридических качеств, свойств личности как субъекта права и определяет положение человека в обществе, его связь и взаимоотношения с государством¹.

Вопросы конституционно-правового статуса личности всегда представляли особый интерес как для ученых, так и для практиков. Остаются они актуальными и на сегодняшний день. На это, в частности, указывает значительное количество научных трудов современников, в которых до сих пор ведутся дискуссии как о понятии конституционно-правового статуса личности, так и

¹ Шеленга Н. Теоретические основы правового статуса личности в современном государстве: автореф. дис. ... докт. права. – Кишинэу, 2021. – С. 3.

о количестве элементов, составляющих его структуру. Особый интерес ученых и практиков вызывают вопросы реализации прав и свобод.

В современный период в нашем государстве существует не мало проблем, связанных с реализацией конституционных прав и свобод личности. Причины разнообразны. Среди них, в частности: низкая правовая культура граждан, незнание содержания главы второй Конституции Российской Федерации должностными лицами, осуществляющими властные полномочия, и даже в отдельных случаях их пренебрежительное отношение к конституционным правам и свободам личности¹. Полагаем, что одним из возможных условий решения обозначенных проблем, безусловно, является внимательное, последовательное изучение различных аспектов конституционно-правового статуса личности всеми указанными выше субъектами.

Курсантам (слушателям), обучающимся в образовательных организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации, вне всяких сомнений, крайне важно знать о правах и свободах человека, которые они учатся охранять и защищать, а также о других элементах конституционно-правового статуса личности. Таким образом, актуальность и важность проводимого исследования не вызывает сомнения, работа будет полезна для большого круга читателей.

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 4.

Глава 1. Понятие и структура конституционно-правового статуса личности

1.1. Понятие и элементы конституционно-правового статуса личности

В системе отрасли конституционного права весьма важное значение имеет институт правового положения личности (или правового статуса личности). Не разобравшись в этом основополагающем вопросе, сложно полноценно уяснить цели, порядок социального (государственного) управления.

Стоит отметить, что правовой статус находится в прямой зависимости от существующего в государстве политического режима. Установленный Конституцией Российской Федерации демократический характер нашего государства, а также провозглашение человека высшей ценностью указывает на особое отношение к проблемам прав человека в России.

Итак, что же стоит понимать буквально под правовым статусом личности? Отметим, что данное понятие является одним из ключевых терминов юридической науки, которое не теряет своей актуальности в силу отсутствия единых взглядов на него и на его содержание. Через категорию «правовой статус личности» раскрывается ее взаимодействие с правом, государством. Она, в частности, отражает интересы, потребности человека, взаимоотношения с государством, природу и место человека в системе общественных отношений и многие другие аспекты. Как отмечается в научной литературе, это собирательная категория¹.

Большинство существующих в научном сообществе мнений сводится к тому, что под правовым статусом личности необходимо понимать положение человека, закрепленное правовыми нормами, и сущностным содержанием которого является совокупность прав и обязанностей. Подобные определения даются в

¹ Крамской И.С., Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Теоретико-правовые основы понятия и структуры правового статуса личности // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – № 8. – С. 146.

Большом юридическом словаре¹, юридической энциклопедии² и других источниках.

Реальное положение человека в конкретной системе общественных отношений всегда лежит в основе правового статуса³. Право закрепляет это положение законодательно.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о соотношении понятий «правовой статус» и «правовое положение». Многочисленная группа авторов полагает, что данные термины синонимичны, их сущностные характеристики совпадают, следовательно, разграничивать их нецелесообразно. Как указывается в научной литературе, «... смысловое удвоение термина не способствует четкому восприятию и анализу одной из ключевых категорий правоведения»⁴.

Справедливости ради отметим, что существует и несколько иные взгляды на поднятый вопрос. Так, известный ученый Н.В. Витрук предлагает разделять анализируемые термины и включать в понятие правового статуса личности собственно ее права и обязанности, а в правовое положение – все юридические признаки личности. В данном случае первый является ядром второго, или иными словами понятие правового положения шире, чем понятие правового статуса⁵. Даная позиция нашла свою поддержку в научных кругах и, на наш взгляд, заслуживает внимания.

На основе существующих различных точек зрения на поставленную проблему возникло еще одно предложение ученых, в частности, рассматривать правовой статус в широком и узком смысле. Еще советский ученый В.И. Новоселов указывал, что обойтись одним термином «статус» весьма затруднительно и как минимум его целесообразно рассматривать в узком и широком

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М., 2004. – С. 587.

² Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 1998. – С. 426.

³ Почепко К.И., Тимошенко И.В. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2018. – № 1. – С. 29.

⁴ Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М., 1997. – С. 232.

⁵ Витрук В.Н. Общая теория правового положения личности. – М., 2008. – С. 120.

смысле¹. Так, в широком смысле в анализируемое понятие включаются не только установленные и гарантированные государством права, свободы и обязанности, но и ответственность. Некоторыми авторами в это понятие включаются и иные элементы, такие как гражданство, гарантии, общая правоспособность, законные интересы. Сторонниками данного подхода являются такие ученые, как А.И. Лепешкин, Л.Д. Воеводин, Н.И. Матузов и др. Ну, а в узком значении правовой статус ограничивается правами, свободами и обязанностями личности.

Лучше уяснить сущность правового статуса личности позволяет его классификация, в частности, по степени конкретизации. По данному критерию правовое состояние может выглядеть таким образом: общий, специальный и индивидуальный правовой статус.

Общий правовой статус связан с правовым состоянием субъекта, которое выражается в совокупности преимущественно конституционных прав и обязанностей личности (они носят всеобщий характер); он является единым для всех индивидов. Его еще часто называют конституционным статусом и отмечается, что он оставляет основу правового статуса каждого человека и указывает на все данные ему возможности².

Общий правовой статус не учитывает особенностей, специфики правового состояния многообразных субъектов права (например, специфики трудовой деятельности, состояния здоровья). В противном случае данный статус был бы крайне нестабильным.

Специальный правовой статус личности связан с правовым состоянием субъекта, которое выражается в совокупности специфических прав и обязанностей, регулируемых нормами различных отраслей. Он фиксирует особенности положения определенных субъектов права, связан с дополнительными правами и обязанностями индивидов (например, статус военнослужащего), зависит от социальной роли субъекта права. Он не является единым и равным для всех субъектов права. Такой статус еще называют родовым.

¹ Новоселов В.И. Правовое положение граждан в отраслях государственного управления. – Саратов, 1977. – С. 7.

² Теория государства и права / под ред. К.А. Мокичева. – М., 1970. – С. 565.

Индивидуальный правовой статус личности связан с правовым состоянием конкретной личности в определенный период ее жизни. Различные изменения, перемены в жизни индивида могут повлечь за собой изменения в объеме его прав и обязанностей, его индивидуального статуса. Отметим, что данный статус нельзя рассматривать вне связи с общим и специальным статусом.

Отметим, конституционные права и обязанности имеют определяющий характер по отношению к отраслевым, являются основой для них. Они устанавливаются государством, исходя из гуманистических и демократических идей. В них находят отражение наиболее значимые общественные и личные интересы. По общему правовому статусу, который образует данная группа прав и обязанностей, можно судить о степени демократичности государства.

Таким образом, мы можем сделать промежуточный вывод о том, что правовой статус личности является сложной социальной категорией, переменной величиной. На нее оказывают влияние различные факторы: возраст, гражданство, трудовая деятельность и др. То есть какие-то права, обязанности возникают, а какие-то исчезают в зависимости от определенных условий. При этом, необходимо понимать, что есть те, которые являются неизменными, они составляют конституционно-правовой статус – ядро правового статуса личности.

Также отметим, что активно обсуждаемая в юридической науке на рубеже XIX-XX вв. идея о разделении конституционного и конституционно-правового статуса личности не нашла большой популярности и в настоящее время указанные понятия используются как синонимичные.

Поднимая вопрос о структуре конституционно-правового статуса личности, необходимо отметить, что на основе существующих узкого и широкого подходов к понятию правового статуса в целом выделяются различные взгляды на составляющие его элементы. Абсолютное единодушие у ученых наблюдается только в выделении таких элементов, как конституционные права, свободы и обязанности. Однако, помимо указанных элементов различными авторами (сторонниками широкого подхода) в структуру конституционно-правового статуса личности включаются такие, как: принципы конституционно-правового статуса,

гражданство, гарантии, правосубъектность, законные интересы, ответственность. Рассмотрим их кратко в данном параграфе, а некоторые из них подробно изучим в следующих параграфах пособия.

Первым элементом конституционно-правового статуса личности выступают принципы. Традиционно под ними понимают базовые начала, фундаментальные идеи, лежащие в основе чего-либо. Принципы конституционного статуса личности – это те руководящие идеи, которые лежат в основе правового регулирования конституционных прав, свобод и обязанностей личности. Эти идеи находят свое признание в обществе, государстве и юридическое воплощение в конституции. Принципам конституционного статуса личности посвящена следующая часть пособия, в которой они подробно будут изучены.

Следующим элементом конституционно-правового статуса личности, как указывает достаточно большое количество авторов, выступает гражданство. Оно определяется как устойчивая правовая связь индивида с государством, выражающаяся во взаимных правах и обязанностях. Однако, справедливости ради отметим, что далеко не все ученые склоняются к необходимости включения указанного элемента в структуру конституционно-правового статуса личности. Некоторые полагают, что гражданство выступает лишь предпосылкой конституционно-правового статуса личности. Его содержание как бы поглощается самими правами и обязанностями¹.

Подробный анализ данного элемента конституционно-правового статуса личности будет проведен в следующей главе пособия, в связи с чем перейдем к рассмотрению следующей составляющей – гарантиям конституционных прав и обязанностей. Обычно под ними понимают средства обеспечения конституционных прав, свобод личности. Авторы, относящие гарантии к числу структурных элементов конституционного статуса личности, указывают на то, что государство должно не просто устанав-

¹ См., напр.: Конституционные права и обязанности советских граждан / отв.ред. А.П. Таранов. – Киев: Наукова Думка, 1985. – С. 125; Капитонова Е.А. К вопросу о структуре конституционно-правового статуса личности // Вестник Пензенского государственного университета. – 2019. – № 4 (28). – С. 10.

ливать права и свободы, но и гарантировать их¹. Одно лишь закрепление прав и свобод личности в тексте конституции вовсе не означает, что они будут реализованы в действительности². Без соответствующих условий, государственной поддержки они будут фиктивны, мертвы, будут носить лишь декларативный характер; для их реальности необходимы государственные гарантии (конституционные гарантии)³.

Также приверженцы отнесения гарантий к числу элементов конституционно-правового статуса личности приводят следующее. Конституция РФ в ст. 64 указывает, что положения главы второй Конституции РФ составляют основы правового статуса личности, а в них помимо прав, свобод и обязанностей обозначены также и гарантии⁴.

Однако, далеко не все ученые соглашаются с данной точкой зрения. Так, А.А. Чепурнов указывает, что и в других главах Конституции РФ содержатся нормы, устанавливающие гарантии прав и свобод. Речь, в частности, идет о ст. 2, ст. 80 Конституции РФ и др.⁵ Не лишена разума, на наш взгляд, существующая в научном сообществе мысль о том, что гарантированность конституционных прав и обязанностей – это больше один из принципов конституционно-правового статуса личности, нежели его самостоятельный элемент.

Центральным элементом, ядром конституционно-правового статуса личности бесспорно являются ее права, свободы и обязанности. Связь указанных элементов очевидна. Любому праву корреспондирует определенная обязанность. В литературе отме-

¹ Ромашов Р.А. Обеспечение правового статуса личности – цель и основная задача современного российского конституционализма // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право. – 2001. – № 1. – С. 271.

² Лаврентьев С.В. Основные принципы конституционного статуса личности: теоретико-конституционный анализ: дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005. – С. 30.

³ Почепко К.И., Тимошенко И.В. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2018. – № 1. – С. 30.

⁴ См., напр.: Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М.: НОРМА, 1997. – С. 36; Карасев А.Т., Федоров Р.В. К вопросу о гарантиях как составных элементах конституционно-правового статуса личности // Российский юридический журнал. – 2004. – № 2. – С. 32.

⁵ Чепурнов А.А. Правовой статус личности в Российской Федерации: конституционные основы гарантирования: дис. ... канд. наук. – Ростов-на-Дону, 2006. – С. 31.

чается: «... невозможно представить человека, обладающими одними лишь правами или наоборот только обязанностями»¹. Кроме того, без определённых обязанностей некоторые права просто не могут быть обеспечены². Таким образом, обязанности могут выступать неким залогом реальности прав и свобод³.

Более подробная характеристика обозначенных элементов конституционно-правового статуса личности будет приведена в третьей главе пособия.

Еще раз отметим, что в литературе часто можно встретить мнение, согласно которому при характеристике правового статуса личности вполне достаточно рассуждать о правах и обязанностях личности, потому как все иные его элементы являются дополнительными и их сущность сводится к набору определенных прав и обязанностей⁴. Так, например, Е.А. Лукашева предлагает считать эти дополнительные элементы либо предпосылками правового статуса (например, гражданство), либо вторичными элементами (например, ответственность), либо категориями, выходящими за пределы правового статуса (например, гарантии)⁵.

По мнению некоторых ученых, в содержание правового статуса личности также возможно включать юридическую ответственность. Такого мнения, например, придерживаются В.А. Кучинский⁶, О.Ф. Скакун⁷ и др. В противовес этому мнению другие авторы полагают, что ответственность выступает лишь превентивным средством противоправного поведения и стимулирует к общественно полезному поведению. Иными словами, она есть средство обеспечения правового статуса и являться его самостоя-

¹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 1998. – С. 259.

² Общая теория прав человека / под ред. Е.А. Лукашевой. – М.: НОРМА, 1996. – С. 28.

³ Чепурнов А.А. Правовой статус личности в Российской Федерации: конституционные основы гарантирования: дис. ... канд. наук. – Ростов-на-Дону, 2006. – С. 80.

⁴ Крамской И.С., Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Теоретико-правовые основы понятия и структуры правового статуса личности // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – № 8. – С. 146.

⁵ Лукашева Е.А. Общая теория прав человека. – М., 1996. – С. 29.

⁶ Кучинский В.А. Личность, свобода, право. – М., 1978. – С. 115.

⁷ Скакун О.Ф. Теория государства и права. – Харьков, 2000. – С. 231.

тельным элементом не должна¹. Сложно не согласиться с приведенной точкой зрения.

Существует и мнение, часто встречающееся в научной литературе, что в качестве элемента конституционно-правового статуса личности может выступать также правосубъектность, означающая способность лица иметь и осуществлять права и обязанности. От нее в определенной степени зависит содержание правового статуса личности (в силу различных факторов, например, состояния здоровья, человек может быть ограничен в своих возможностях). Однако, также отметим, что в то же время в научных кругах обсуждается, что такая зависимость не может признаваться содержанием конституционно-правового статуса личности². Правосубъектность является некой предпосылкой индивидуального правового статуса.

Достаточно дискуссионной категорией, которая также некоторыми авторами включается в содержание конституционно-правового статуса личности, является законный интерес. Эта категория часто встречается в конституционных положениях, ином законодательстве, однако нигде не содержится соответствующего определения или перечня таких интересов. Это делает затруднительным разделение субъективных прав и законных интересов.

В науке также не выработан единый подход к пониманию анализируемой категории. Наиболее четко отражающим ее сущность определением является, на наш взгляд, следующее: «... это интерес, получивший признание со стороны государства путем предоставления ее носителю субъективного права как средства удовлетворения этого интереса»³. Солидарны с теми авторами, которые полагают, что законный интерес имеет свойство трансформироваться в субъективное право⁴. Иными словами, законный

¹ Почепко К.И., Тимошенко В.И. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2019. – № 1. – С. 29.

²² Попов М.Ю. Место и роль правосубъектности в конституционно-правовом статусе личности // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2018. – № 3. – С. 48.

³ Крашенинников Е.А. Интерес и субъективное гражданское право // Правоведение. – 2000. – № 3. – С. 133.

⁴ Субочев В.В. Механизм трансформации законных интересов в субъективные права и субъективных прав в законные интересы // Современное право. – 2007. – № 3. – С. 89.

интерес вполне может рассматриваться в качестве предпосылки субъективных прав и обязанностей. В этой связи рассматривать его в качестве самостоятельного элемента конституционного статуса личности также, на наш взгляд, нецелесообразно.

Таким образом, на сегодняшний день в науке конституционного права отсутствует единый подход к пониманию конституционно-правового статуса личности и его структуры. Мнения ученых, существующие относительно данного вопроса, возможно поделить условно на две группы. Одни авторы в число структурных элементов конституционно-правового статуса личности включают ее конституционные права, свободы и обязанности, а другие относят сюда также иные элементы, такие как: принципы, гражданство, гарантии, правосубъектность, ответственность, законные интересы. Иными словами, существуют узкий и широкий подходы к пониманию конституционно-правового статуса личности и его структуры. Третьи же вообще предлагают разделять понятия «правовой статус» и «правовое положение» и рассматривать их как частное и общее.

Итак, конституционно-правовой статус личности является частью, ядром ее правового статуса и указывает на совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных конституцией и иными источниками конституционного права (с учетом узкого подхода к пониманию данной правовой категории).

В структуру конституционно-правового статуса личности с учетом широкого подхода, на наш взгляд, целесообразно включить такие элементы, как: принципы, гражданство, права, свободы и обязанности личности.

1.2. Принципы конституционно-правового статуса личности

Помимо прочих существующих в обществе (государстве) отношений в конституции любого государства находят свое правовое регулирование те, что связаны с основными правами и обязанностями личности, их принципами и гарантиями, с особенностями правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства. Регулирование данных вопросов на конституционном уровне является одним из признаков демократического государства и, как

правило, осуществляется нормами отдельной главы конституции. Так, в Конституции РФ 1993 г. указанные вопросы регулируются прежде всего главой второй «Права и свободы человека и гражданина».

Как было отмечено выше, конституционно закрепляются не только права, свободы, обязанности личности, но и принципы, лежащие в основе их реализации и имеющие очень важное значение. Под принципами традиционно понимаются основополагающие начала, руководящие идеи, определяющие что-либо. Что же касается принципов конституционно-правового статуса личности, то под ними обычно понимают определяющие установки, руководящие идеи, закрепленные конституционно и лежащие в основе регламентации и реализации прав, свобод, обязанностей личности. Важным моментом здесь является то, что определение таких принципов осуществляется посредством выделения однозначных, бесспорных идей.

Применительно к принципам конституционно-правового статуса личности учеными выделяется их различное количество. Есть те, на которые единодушно указывают все авторы (например, принцип равноправия, неотчуждаемости и др.), а также те, в отношении которых существует собственная авторская точка зрения.

Так, например, Л.Д. Воеводин указывает на такие принципы, как учредительность, неотъемлемость, равноправие, гуманистическая направленность и общая доступность прав¹. Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин в качестве принципов правового статуса личности выделяют принцип равноправия, гарантированности, недопустимости ограничения прав и свобод, обладания не только правами, но и обязанностями². Витрук Н.В. выделил и такие специфичные принципы, как полнота прав, свобод и обязанностей личности, недопустимость их отмены, непосредственное действие, запрет злоупотребления правами и свободами, гарантированность государственной защиты, признание международно-правовой

¹ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 1997. – С. 61.

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. – 4-е изд., переаб.и доп. – М.: Проспект, 2007. – С. 184.

защиты прав и свобод, допустимость ограничения прав и свобод в целях, предусмотренных Конституцией¹.

Итак, беря во внимание тот факт, что в отечественной науке нет единства мнений относительно набора принципов правового статуса личности, проанализируем традиционные. Они образуют некую систему, согласованы между собой и взаимодействуют.

Принцип равноправия. Данный принцип отражен в конституциях большинства демократических правовых государств, в том числе и в Конституции РФ. Он также находит свое закрепление во Всеобщей декларации прав человека, первая статья которой гласит, в частности, что люди рождаются равными в своих правах². Вторая статья декларации также раскрывает содержание анализируемого принципа и указывает, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами без какого бы то ни было различия³.

Юридически принцип равенства заключается в том, что все граждане равны перед законом и судом. Именно такую трактовку данного принципа содержит ч. 1 ст. 19 Конституции РФ. За совершенные правонарушения все люди должны нести ответственность, установленную законом, в равной степени. Не должны создаваться какие-либо группы людей или отдельные личности, которым бы предоставлялись особые права, привилегии.

Данная норма указывает на правило, которое прежде всего адресовано государству, чьей обязанностью является противодействие дискриминации граждан со стороны органов публичной власти⁴. Как отмечает К. Хессе, равенство, закрепленное конституцией, указывает на необходимость одинакового подхода для того, чтобы каждый был оценен по справедливости⁵.

Согласно ч. 2 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод независимо от таких признаков, как: пол, раса, национальность, язык, происхождение, имуще-

¹ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М.: Норма, 2008. – С. 100.

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // СПС Гарант.

³ Там же.

⁴ Вохмянин Д.В. Общеправовой принцип равенства и его влияние на конституционное право // Бизнес в законе. – № 2. – 2014. – С. 193.

⁵ Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. – М.: Право, 1981. – С. 107.

ственное и должностное положение, место жительства, отношение к религии, убеждения, принадлежность к общественным объединениям и др.

Стоит отметить, что конституционные нормы обеспечивают лишь формальное равенство между членами общества, потому как абсолютное равенство вероятнее всего просто не достижимо. Небезынтересным здесь будет привести некоторые позиции Конституционного Суда РФ. Так, в частности, в своих решениях он указывал, что принцип равенства не препятствует законодателю при регулировании трудовых (служебных) отношений устанавливать различия в правовом статусе лиц, если они объективно оправданы, обоснованы и соответствуют конституционно значимым целям. По мнению Конституционного Суда РФ, такие различия, основанные на специфических (квалификационных) требованиях, связанные с определенной работой, не могут считаться дискриминацией¹.

Приведем еще одно, связанное с исследуемым принципом решение Конституционного Суда РФ. Прежде отметим, что принцип равенства также раскрывается посредством положений ч. 3 ст. 19 Конституции РФ, закрепляющей гендерное равенство (мужчины и женщины равны в своих правах и имеют равные возможности для их реализации). Итак, в своем отказном определении Конституционный Суд РФ указал, что при установлении гарантий государственной поддержки и социальной защиты семьи, материнства, отцовства законодатель вправе использовать дифференцированный подход к определению характера и объема таких гарантий, устанавливать для военнослужащих, которые обладают специальным правовым статусом, как ограничения, так и особые обязанности. Суд указал на конституционность различий в статусе мужчин и женщин-военнослужащих. В частности, было отмечено, что отсутствие у мужчин-военнослужащих права на отпуск по уходу за ребенком не может рассматриваться как огра-

¹ По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статьи 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», статьи 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьи 14 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьи 20.1 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ № 233-О от 3 октября 2002 г. // СПС Гарант.

ничество их конституционных прав и свобод и нарушение ч. 2 и ч. 3 ст. 19 Конституции РФ¹.

Отметим, что несмотря на закрепление в конституционных нормах гендерного равенства, в законодательстве часто можно встретить нормы, устанавливающие в отношении женщин некоторые льготы. В частности, установлен разный возраст выхода на пенсию; женщинам, имеющим детей определенного возраста, не назначаются некоторые виды административных наказаний; некоторые виды уголовных наказаний также не назначаются женщинам. Все эти меры исключительно оправданы, характеризуются гуманным характером.

Таким образом, принцип равенства означает, в частности, что при равных условиях субъекты права должны находиться в равном положении. В то же время данный принцип не обуславливает необходимость предоставления равных гарантий лицам, которые относятся к разным категориям, а равенство всех перед законом и судом не исключает фактических различий и необходимость их учета². Дифференциация в правовом регулировании допустима, если различия объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно-значимые цели³.

Принцип всеобщности. Стоит отметить, что данный принцип как таковой в конституционных нормах напрямую не указан, однако, если внимательно провести их анализ, становится очевидным его присутствие.

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина К.А. на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статей 10 и 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей: Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2009 г. № 187-О // СПС Гарант.

² По запросу Липецкого областного суда о проверке конституционности статьи 18 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»: Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2011 г. № 1447-О-О // СПС Гарант.

³ По делу о проверке конституционности положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с жалобой гражданина Н.М. Кабулова: Постановление Конституционного Суда РФ от 15 октября 2012 г. № 21-П // СПС Гарант.

Первоисточником данного принципа является Всеобщая декларация прав человека 1948 г., закрепившая положение о том, что основные права и свободы присущи всем людям, они являются неотъемлемыми для каждого человека и применимы ко всем. Человек рождается равным и свободным в своих правах¹. Согласно российским конституционным нормам (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ) основные права и свободы принадлежат каждому от рождения.

Всеобщность прав человека проявляется в том, что они принадлежат абсолютно всем людям без какой бы то ни было дискриминации. Всеобщность обуславливает запрет на любое ограничение прав человека по гендерному признаку, социальному статусу, национальной и религиозной принадлежности и др. И в этом прослеживается связь данного принципа с принципом равноправия. Как, отмечалось выше, все принципы являются взаимосвязанными и образуют некую систему.

Помимо обозначенного, принцип всеобщности также означает, что совершенно не важно, где находится человек, он везде будет обладать основными правами и свободами, такими, как право на жизнь, на достоинство и др.

Современное российское законодательство исключает классовый подход в вопросах прав человека. Однако, справедливости ради отметим, что такое положение было не всегда. Истории известно и обратное. Как указывается в литературе, классовый принцип был важен в реализации социалистической доктрины в советском государстве². Так, согласно Конституции 1918 г. все провозглашенные права и свободы были закреплены за трудящимися, рабочими и крестьянами. Последующие конституции советского государства несколько трансформировали приведенное положение, но суть его существенно не менялась. Таким образом, всеобщность как принцип правового статуса личности не был свойственен советским конституциям.

Принцип неотъемлемости прав человека. Суть данного принципа состоит в том, что наши основные права – это права,

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // СПС Гарант.

² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник // 4-ое изд., перераб. и доп. – М., 2008. – С. 177.

которыми мы обладаем просто потому, что мы люди, родившиеся в этом мире. Эти права нам никто не предоставил, никакое государство. Последние лишь подтвердили данный факт, нормативно его закрепили и приняли на себя обязательство соблюдать и защищать права человека.

Всеобщие права являются неотъемлемыми правами каждого из людей. Без реализации указанных прав невозможно нормальное существование человека. Они не зависят от социально-экономического строя, уровня развития государства, исторических и иных особенностей. Они предоставляются каждому человеку, закрепляются и гарантируются конституцией государства. Непризнание, воспрепятствование осуществлению основных прав человека – это формы противоправного поведения государства¹.

Государство не может произвольно лишать человека его основных прав, ограничивать их без оснований, указанных в законе. Как закрепляет ч. 2 ст. 55 Конституции РФ, в России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Возможность ограничения некоторых прав граждан может быть обусловлена лишь исключительными обстоятельствами. Так, например, право на свободу и личную неприкосновенность может быть ограничено в случаях совершения лицом противоправного деяния. Также ограничение отдельных прав человека может иметь место в случае возникновения некоторых экстремальных ситуаций, в частности в условиях чрезвычайного положения или военного положения.

Согласно российскому законодательству применение мер ограничительного характера возможно исключительно в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). При этом, ч. 3 ст. 56 Конституции РФ установлен перечень прав, не подлежащих ограничению. Среди них: право на жизнь, право на достоинство, на неприкосновенность частной жизни, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну частной жизни, право на свободу совести, вероисповедания, право на свободу предпринима-

¹ Гасанов К.К. Содержание принципа неотчуждаемости основных прав человека // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 3. – С. 134-135.

тельской и иной экономической деятельности, не запрещенной законом, право на жилище, права, связанные с судебной защитой. Таким образом, как отмечают некоторые авторы, возможность ограничения отдельных прав человека – это способ достижения необходимого баланса между интересами личности, общества и государства¹.

Принцип непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип находит свое закрепление в ст. 18 Конституции РФ. Смысл, содержание, а также применение законов в нашем государстве определяется правами и свободами человека и гражданина. Органы публичной власти, их должностные лица должны в своей деятельности соблюдать права человека, осуществлять ее с учетом того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Можно сказать, что права и свободы человека обладают верховенством.

Принцип единства прав, свобод и обязанностей. Суть данного принципа заключается в том, что правам личности корреспондируют соответствующие обязанности перед другими личностями и государством². Иными словами, данный принцип исходит из необходимости сбалансированного поведения индивидов в самых различных сферах их жизнедеятельности. Права и обязанности выступают неразделимыми категориями диалектического единства. Отметим, что напрямую исследуемый принцип не назван Конституцией РФ, а может быть выделен посредством анализа некоторых ее норм.

Принцип гарантированности. Данный принцип называется многими учеными. При этом, отметим, что гарантии прав и свобод человека и гражданина, как мы отмечали ранее, также указываются некоторыми авторами в качестве самостоятельного элемента конституционно-правового статуса человека и гражданина.

¹ Подмарев А.А. Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина // Вестник РУДН. Серия Юридические науки. – 2013. – № 1. – С. 18.

² Авакьян С.А. Конституционное право России: учебное пособие. – М., 2010. – С. 153.

Гарантии придают правам человека свойство реальности¹. Чтобы закрепленные в конституционных нормах права и свободы не приобрели декларативный характер, нужно создать реальные возможности, условия для их реализации. Действительно, когда идет речь о правах человека, сразу возникает вопрос об их реализации, а последняя неразрывно связана с созданием необходимых условий. Это и есть те самые гарантии, которые позволяют человеку реализовать его права, свободы, а в случае необходимости и защитить.

В теории конституционного права учеными дается множество определений понятия «гарантии прав человека». Традиционно под ними понимают условия, средства, способы, создающие возможности для реализации прав, свобод и интересов личности².

Приведем еще одно схожее определение. Под гарантиями понимают комплекс условий экономического, политического, социального, юридического, духовного, идеологического характера, действие которых направлено на максимальное обеспечение возможности индивида реализовать свои права и свободы³. Из приведенного определения видно, что гарантии могут быть поделены, в частности, на: юридические, политические, социально-экономические и иные. Рассмотрим кратко некоторые из них.

Юридические гарантии состоят в том, что государство устанавливает четкие и понятные всем правила поведения, закрепляет их в различных нормативных правовых актах, соблюдение которых является всеобщей обязанностью. К данной группе гарантий также относится законодательно закрепленная возможность граждан защищать свои права через систему многочисленных правоохранительных и правозащитных государственных органов.

Политические гарантии предполагают политическую стабильность в стране, развитие демократических институтов, поли-

¹ Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. – 2016. – № 3 (39). – С. 33.

² Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. – Саратов: Саратовская высшая школа МВД, 1996. – С. 168.

³ Умиев А.И. Гарантии прав личности в конституционном права Российской Федерации и международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Спб., 2006. – С. 7–13.

тический и идеологический плюрализм. Реализация прав и свобод человека и гражданина возможна при сохранении политической целостности общества и оптимальных пропорциях между свободой индивида и общественными благами¹.

Социально-экономические гарантии состоят в том, что государство должно создавать эффективную социальную инфраструктуру, все необходимые условия для удовлетворения насущных потребностей человека в сфере здравоохранения, образования, культуры и др. Каждый человек должен иметь реальную возможность достойного существования (в частности, должны устанавливаться МРОТ, различного рода пособия, пенсии, иные выплаты, а также другие меры социальной поддержки).

Кроме этого, должны создаваться экономические условия, при которых возможна полноценная реализация прав и свобод человека. К ним, в частности, могут быть отнесены: признание и защита различных форм собственности, рыночная экономика, единое экономическое пространство и др.

Таким образом, принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина является одним из важнейших. Отметим, что все перечисленные выше гарантии находят свое юридическое закрепление в Конституции РФ и ином законодательстве, а также реальное воплощение.

Подводя итог данной части пособия, отметим, что принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина являются важнейшим его элементом. Под ними понимаются те определяющие идеи, руководящие начала, которые лежат в основе регулирования и реализации прав, свобод, обязанностей личности.

¹ Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. – 2016. – № 3 (39). – С. 36.

Глава 2. Институт гражданства в Российской Федерации

2.1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации

Отношения гражданства существенно влияют как на правовой статус личности, так и на развитие самого государства, являясь основой взаимоотношений государства и гражданина. Объем прав и свобод личности зависит от того, насколько сильна правовая связь лица с государством. Гражданство является предпосылкой для обладания полным объемом прав, свобод и обязанностей в конкретном государстве, гарантией государственной защиты конституционных прав и свобод своих граждан вне зависимости от их территориального нахождения. В то же время развитие института гражданства повышает сплоченность народа, уровень патриотизма и способствует более активной деятельности граждан по развитию своего государства.

На содержание законодательства о гражданстве оказывает влияние совокупность факторов, таких как: особенности исторического развития, политическая ситуация в конкретный период, потребности развития национальной экономики, демографические и иммиграционные процессы и др. Вместе с тем, следует отметить и значение общепризнанных принципов и норм международного права по вопросам гражданства, которые устанавливают правовые рамки, в пределах которых государством регулируется собственное гражданство.

В Конституции Российской Федерации содержатся исходные посылки для определения как структуры комплексного института основ правового положения личности, так и места каждого составного его элемента. Институт гражданства закреплён в 1 главе Конституции Российской Федерации и является одной из основ конституционного строя, так, в ст. 6 Конституции РФ закреплены два базовых принципа в отношении гражданства России и содержится положение о том, что вопросы приобретения и прекращения гражданства РФ регулируются федеральным законом. В настоящее время действует Федеральный закон «О гражданстве

Российской Федерации» от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ (далее – Закон о гражданстве), заменивший утративший силу Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.

Важно понимать, что гражданство представляет собой такой институт, который выполняет двоякую функцию: с одной стороны, выступает как элемент основ конституционного строя, с другой – основ правового положения человека и гражданина.

Понятие гражданства рассматривается в трех аспектах:

во-первых, гражданство как правовой институт;

во-вторых, гражданство как правовая связь между государством и личностью;

в-третьих, гражданство как субъективное право.

Любое лицо независимо от того, является ли оно гражданином данного государства, иностранцем либо лицом без гражданства, на территории этого государства оно находится под воздействием его суверенной власти, т. е. состоит в определенной правовой связи с этим государством. Гражданство – это длящаяся и устойчивая правовая связь лица с государством, которая служит основанием для того, чтобы это лицо находилось под постоянным и полным воздействием суверенной власти данного государства как внутри, так и вне его границ, т. е. гражданство выступает как связь, не ограниченная пространственными пределами государства. Граждане за границей пользуются защитой и покровительством своего государства.

В науке конституционного права отсутствует единый подход к определению гражданства. При всем многообразии определений гражданства приоритет имеет такая трактовка гражданства, которой отдает предпочтение законодательство.

Так, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 г. гражданство определяется как «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» (ст. 4). Такое же определение гражданства РФ закреплялось и в Законе 2002 года.

Гражданство как составной элемент основ правового положения личности опирается на принципы и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации. Этот комплекс

принципов и правил не может содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Законодательство Российской Федерации об основных принципах отношений гражданства состоит в следующем:

1. Гражданство Российской Федерации является единым. Принцип единого гражданства имеет большое значение в связи с федеративным устройством России. Концептуальной основой единого гражданства Российской Федерации является народовластие (ст. 3 Конституции Российской Федерации). Поэтому принадлежность к народу, а не к отдельным нациям (народностям) выражает сущность гражданства Российской Федерации. Отсюда и вытекает принцип единого гражданства, закрепленный в Конституции Российской Федерации и в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». В части 2 ст. 6 Конституции РФ устанавливается: «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации», поэтому гражданство субъекта РФ не может изменить этот баланс, а значит, и не имеет реального смысла. Также по данному вопросу свое мнение однозначно определил Конституционный Суд РФ¹, указав, что отсутствие суверенитета у республик в составе российской Федерации предопределяет и решение производного вопроса – о гражданстве, поскольку именно суверенное государство правомочно законодательно определять, кто является его гражданами, признавая их тем самым полноправными субъектами права, обладающими всеми конституционными правами человека и гражданина.

2. Гражданство Российской Федерации является также равным независимо от оснований его приобретения. Несмотря на различные юридические основания для установления правовой связи конкретного лица и государства объем прав, свобод и обязанностей является одинаковым после приобретения статуса

¹ По запросу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 7, 77 и 78 Конституции Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2001 г. № 250-О // СПС Гарант.

гражданина Российской Федерации. Не будет иметь правового значения и время приобретения гражданства.

3. Еще одним принципом отношений гражданства является доступность и свободный характер гражданства Российской Федерации, что выражается в том, что каждый человек в Российской Федерации, включая граждан иностранных государств и лиц без гражданства, имеет право на гражданство.

Гарантиями реализации данного принципа являются:

- а) достаточно простой путь приобретения гражданства и наличие права его изменить;
- б) допустимость двойного гражданства;
- в) политика на сокращение количества лиц без гражданства;
- г) недопустимость дискриминационных ограничений в области вопросов гражданства;
- г) политика на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом.

Этот принцип не менее важен, так как вопросы гражданства после распада СССР и образования суверенных государств не стали менее актуальными для достаточно большого числа граждан бывшего Союза. Распад СССР оставил множество проблем в отношении гражданства, которые требуют разрешения.

4. Проживание гражданина России за ее пределами не прекращает его гражданство РФ. Статья 27 Конституции РФ устанавливает, что каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Россию. Российские граждане выезжают за границу на постоянное жительство, временно по приглашению родственников, на работу, учебу, лечение, отдых, в туристические поездки, а также служебные командировки.

Любой гражданин России имеет полное право проживать в любом государстве и это не может являться основанием для лишения его гражданства России. В то же время закон предусматривает и случаи, когда гражданин не может покинуть пределы России, например, если против него возбуждено уголовное дело или лицо осуждено за совершенное преступление и т.д.

5. Принцип приоритета норм международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством, ес-

ли вопросы гражданства регулируются также международными договорами Российской Федерации.

Он основывается на положениях, закрепленных в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, согласно которым «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы», что прямо подтверждено в части 3 ст. 2 ФЗ «О гражданстве РФ», однако в случаях принятия решений межгосударственными органами на основании истолкования этих договоров в противоречии с Конституцией РФ, Российская Федерация оставляет за собой право их не исполнять. Такие законодательные положения свидетельствуют о тенденции защиты национального законодательства от недобросовестных и манипулятивных действий наднациональных институтов при сохранении курса на конструктивное международное сотрудничество.

6. Защита и покровительство граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации. Это значит, что государственные органы Российской Федерации, ее дипломатические и консульские учреждения, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданину Российской Федерации была создана возможность в полном объеме использовать все права и свободы, установленные законодательством государства, международными договорами Российской Федерации и международными обычаями, а при необходимости принимать меры по восстановлению нарушения прав граждан Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российского государства или выдан другому государству. За преступления, совершенные за границей, гражданин Российской Федерации подлежит уголовной ответственности по законам Российской Федерации.

7. Допущение двойного гражданства. Конституция и законодательство Российской Федерации допускает двойное гражданство, рассматривая при этом таких лиц только как граждан Российской Федерации вне зависимости от места проживания, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. В действующем законе различаются понятия «двойного гражданства» и «множественного гражданства», что связано не с количеством

гражданств (подданств) у лица, а наличием или отсутствием договорных отношений по вопросам гражданства между Российской Федерацией и другими странами. Так, наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства, с которым Российской Федерацией заключен международный договор о двойном гражданстве, определяется как двойное гражданство, а без соответствующего договора – множественное.

Действующим законодательством определено, что в отношении таких лиц федеральным законом могут устанавливаться ограничения, но приобретение иного гражданства (подданства) не является основанием для прекращения гражданства России, высылки из Российской Федерации или выдачи иностранному государству. Также следует знать, что гражданин Российской Федерации обязан подавать уведомление о каждом факте приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (не позднее чем в течение 60 календарных дней со дня приобретения указанных статусов или прав, а при нахождении вне пределов России – срок начинает исчисляться с момента первого въезда в Российскую Федерацию).

В случае утраты указанных выше прав гражданин РФ вправе подавать соответствующие уведомления.

8. Сохранение гражданства при заключении и расторжении брака.

Статья 7 Закона о гражданстве устанавливает, что заключение или расторжение брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к гражданству Российской Федерации, не влечет за собой изменение гражданства, а также изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Таким образом можно констатировать, что вопросы заключения (расторжения) брака и приобретения (прекращения) российского гражданства автоматически не связаны. Вместе с тем, наличие брачно-семейных отношений может являться фактором, облегчающим процесс приобретения

российского гражданства при соответствии установленным требованиям (реальность брака, наличие совместных детей, срок).

Расторжение брака не влечет за собой изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей.

2.2. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации

В статье 12 Закона о гражданстве 2023 г. закреплены следующие основания приобретения гражданства Российской Федерации:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате признания гражданином Российской Федерации;
- путем выбора гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации;
- в соответствии с международным договором Российской Федерации¹.

По сравнению с Законом о гражданстве 2002 г. есть некоторые изменения – исключено такое основание как восстановление в гражданстве Российской Федерации, но вернулось «признание гражданином», которое было закреплено в Законе о гражданстве 1991 г.,

Далее рассмотрим указанные основания подробнее, характеризуя существенные аспекты их реализации.

По рождению. Очевидно, что основополагающим является приобретение гражданства по рождению (филиация). В мировой практике известно два основных способа приобретения гражданства по рождению: «принцип крови», когда гражданство определяется гражданством родителей ребенка независимо от места его рождения, и «принцип почвы», когда гражданство определяется местом рождения ребенка.

Законодательство Российской Федерации о гражданстве сочетает оба принципа. Так, реализация «принципа права крови» последовательно осуществляется через положения о приобрете-

¹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ // СПС Гарант.

нии ребенком гражданства Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

- оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации;

- один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства.

В случае разного гражданства родителей вопрос решается так:

- приобретение российского гражданства по рождению происходит при условии рождения ребенка на территории России («принцип права почвы»);

- возможно приобретение гражданства даже при рождении за пределами России, но есть дополнительное условие – ребенок не приобрел иностранное гражданство (подданство) по рождению. Очевидно, что в данном случае законодатель исходит из приоритета прав ребенка, чтобы он не остался вообще без гражданства.

Право на российское гражданство по рождению имеет и ребенок, родители которого являются постоянно проживающими в России иностранцами или лицами без гражданства, если соблюдаются также два условия:

- рождение на территории Российской Федерации:

- отсутствие иного гражданства по рождению у ребенка.

В той же логике и положение о гражданстве ребенка, который родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность Российской Федерации, чьи родители или единственный родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, – если он не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению, то приобретает гражданство Российской Федерации.

Если ребенок находится в Российской Федерации, а родители его неизвестны, то он приобретает гражданство Российской Федерации в случае, если в течение шести месяцев со дня его обнаружения не будет установлено наличие у него гражданства Российской Федерации или гражданства (подданства) иностранного государства.

Во всех случаях подтверждения приобретения ребенком гражданства Российской Федерации по рождению необходимо обратиться в территориальный орган МВД РФ либо дипломати-

ческое представительство или консульское учреждение с заявлением об оформлении гражданства РФ, приобретенного по рождению. Правом обращения наделены родитель (усыновитель), опекун, попечитель ребенка, уполномоченный представитель органа опеки и попечительства или руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещен ребенок.

Прием в гражданство Российской Федерации.

Рассматриваемое основание дает возможность иностранным гражданам и лицам без гражданства приобрести российское гражданство на условиях и в порядке, предусмотренных Законом о гражданстве. Фактические основания приема в гражданство РФ устанавливаются статьями 15, 16 и 17.

При этом в статье 15 регламентированы общие условия и требования, при соответствии которым иностранцы и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающих дееспособностью, вправе подать заявления о *приеме в гражданство Российской Федерации*:

- обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации и принести Присягу гражданина Российской Федерации;
- постоянное проживание в Российской Федерации в течение пяти лет со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации;
- владение русским языком (не применяется к лицам, достигшим возраста семидесяти лет либо являющимся инвалидами I группы);
- знание истории и основ законодательства России (не применяется к лицам, достигшим возраста семидесяти лет либо являющимся инвалидами I группы);
- отсутствие в их отношении обстоятельств, являющихся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации (такие основания установлены *ст. 18 ФЗ О гражданстве РФ*).

Если сравнивать их с условиями приема в гражданство Российской Федерации в общем порядке, установленными предыдущим Законом о гражданстве 2002 года, то существенно изменилось следующее – в новом Законе нет условия о наличии за-

конного источника средств к существованию, но добавилось требование знания истории России и основ законодательства РФ.

Оценивая доступность реализации данного основания лицами, претендующими на приобретение российского гражданства, конечно следует обратить внимание на самое сложное требование – проживание в России в течение пяти лет. Имеется в виду не просто фактическое проживание в течение указанного срока, а получение первоначально вида на жительство в подтверждение права на постоянное проживание в России. В свою очередь вид на жительство выдается лицу при наличии законных оснований и на основании полученного разрешения на временное проживание в России. Таким образом, обычный порядок предполагает достаточно пролонгированный во времени процесс, что некоторыми оценивается как сложность и существенная преграда для желающих приобрести гражданство РФ.

В подтверждение владения русским языком согласно установленному перечню могут предоставляться соответствующие документы о получении образования (в том числе и выданные на территории иностранного государства, где русский язык является одним из государственных языков), а также сертификат, подтверждающий уровень владения русским языком, необходимый для целей приобретения гражданства Российской Федерации, (он выдается соответствующими государственными учреждениями, проводящими экзамен по русскому языку как иностранному в соответствии с перечнем таких учреждений, который утверждается Правительством РФ) и решение о признании соотечественника владеющим русским языком, принятое комиссией МВД России или его территориального органа по признанию соотечественников владеющими русским языком.

В целом аналогично подтверждаются знания истории России и основ законодательства Российской Федерации.

При приеме в гражданство РФ приносится Присяга гражданина Российской Федерации следующего содержания: «Я (фамилия, имя, отчество (при наличии), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, торжественно клянусь:

соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан;

исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества;
защищать свободу и независимость Российской Федерации;
быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции.»¹

Организация принесения Присяги осуществляется органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, который в установленном порядке принял к рассмотрению заявление лица о приобретении гражданства РФ либо в который поступила информация об издании соответствующего указа Президента Российской Федерации (при изменении места жительства проводится по новому месту жительства при предоставлении всех документов). Местом принесения Присяги могут выбираться помещения органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо исторические места, места боевой и трудовой славы, братские могилы воинов, павших в боях за свободу и независимость Российского государства².

Решение о приеме в гражданство Российской Федерации считается недействительным со дня его принятия, если лицо отказалось от принесения Присяги или не явилось для принесения Присяги в течение одного года со дня принятия решения о приеме в гражданство РФ, а также если Присяга не принесена заявителем в связи со смертью.

На законном основании от принесения Присяги освобождаются некоторые категории лиц: не достигшие четырнадцатилетнего возраста (ранее было до достижения 18 лет); признанные недееспособными; неспособные прочитать или произнести текст Присяги или собственноручно его подписать вследствие ограниченных возможностей здоровья; установленные решением Президента РФ.

Отклонение заявлений о приеме в гражданство РФ в соответствии со статьей 18 Закона о гражданстве возможно по следую-

¹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ // СПС Гарант.

² Положение о порядке принесения присяги гражданина Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 // СПС Гарант.

щим основаниям: если лицо, ходатайствующее о приеме в гражданство РФ:

выступает за насильственное изменение основ конституционного строя России или иными действиями создает угрозу ее безопасности;

участвовало:

– в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах;

– в совершении действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации;

– в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или подготовке к совершению таких актов, осуществлению этой деятельности в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации в иностранных государствах, а также в отношении сотрудников указанных представительств;

– в совершении или подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

состоит на военной службе, службе в органах безопасности или правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

преследуется в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом;

отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом;

имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение на территории Российской Федерации или за ее пределами умышленных преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

представило поддельные, подложные или недействительные документы либо сообщило недостоверные сведения (данные факты должны быть установлены);

ему не разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Таким образом, мы рассмотрели максимально полный перечень требований для приема в российское гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства. Для отдельных же категорий лиц могут не применяться требования о пятилетнем сроке постоянного проживания в России, владении русским языком, знании истории России и основ законодательства РФ, отклонении заявлений по основаниям ст. 18 Закона о гражданстве. Все существенные аспекты такого льготного приема в гражданство РФ установлены в статье 16 Закона о гражданстве (определены категории иностранных граждан и лиц без гражданства с указанием конкретных требований, которые на них не распространяются). В Законе 2002 года использовался термин «прием в гражданство РФ в упрощенном порядке», который не воспроизведен в действующем Законе для аналогичных процедур.

В основе определения отдельных категорий лиц, заинтересованных в приобретении гражданства РФ, лежат как их исторические, социальные, родственные связи с Россией, так и политические, экономические интересы государства, предоставляющего возможность для сохранения юридической связи с родиной соотечественникам, проживающим за рубежом, а также реализация принципа поощрения приобретения российского гражданства лицами без гражданства, проживающими в Российской Федерации.

Таким образом, среди отдельных категорий лиц, способных приобрести гражданство РФ без соблюдения определенных требований к приему в гражданство РФ, в статье 16 Закона о гражданстве указаны лица:

– заключившие контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях на срок не менее одного года;

– постоянно проживающие в России не менее одного года и признанные беженцами или получившие политическое убежище на территории Российской Федерации;

– родившиеся или постоянно проживающие на территории РСФСР и являющиеся гражданами СССР;

– имеющие родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации;

– имеющие хотя бы одного родителя (усыновителя), являющегося гражданином РФ и проживающего в России;

– имеющие сына или дочь, являющихся гражданами РФ и проживающих в Российской Федерации;

– состоящие в браке с гражданином РФ, проживающим в России, и имеющие общего ребенка, в том числе усыновленного (удочеренного);

– успешно освоившие в России имеющую государственную аккредитацию образовательную программу высшего образования по очной форме обучения и получившие документ об образовании и о квалификации с отличием;

– имеющие статус участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, или статус члена семьи участника указанной Государственной программы и др.

Кроме того, Закон наделяет Президента Российской Федерации полномочиями по расширению перечня категорий лиц, имеющих право приобрести гражданство РФ без учета всех или отдельных требований, установленных ч. 1 ст. 15 Закона о гражданстве. Примером могут являться Указ Президента РФ от 18.12.2023 № 962 «О приеме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова», Указ Президента РФ от 04.01.2024 № 11 «Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации», Указ Президента РФ от 17.05.2025 № 328 «О приеме в гражданство Российской

Федерации граждан Республики Абхазия и Республики Южная Осетия» и др.

Еще один порядок приема в гражданство РФ, получивший название исключительного, установлен статьей 17 Закона о гражданстве. Он распространяется на лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией и тех, кто представляет для государства интерес в силу особой квалификации, профессии или по иным причинам.

Кем же принимаются решения о приеме в гражданство РФ во всех рассмотренных случаях? Действуют следующие правила:

– при приеме в соответствии со ст. 15 и ст. 16 Закона – *федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган (т.е. МВД РФ)* на основании заявления иностранного гражданина или лица без гражданства; в определенных случаях, если заявление подается иностранным гражданином или лицом без гражданства, находящимися за пределами Российской Федерации, – *в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации*;

– при приеме в соответствии со ст. 17 (Прием в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке) – *Президент Российской Федерации* на основании обращения руководителя федерального органа исполнительной власти или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей».

Признание гражданином Российской Федерации

В соответствии со статьей 19 Закона о гражданстве гражданами Российской Федерации признаются:

– лица, являвшиеся гражданами СССР, постоянно проживавшими на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года;

– лица, являвшиеся гражданами СССР, не проживавшие постоянно на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года и вернувшиеся для постоянного проживания в Российскую Федерацию, при условии, что они родились в Российской Федерации (РСФСР) или хотя бы один из их родителей на день рождения таких лиц являлся гражданином СССР и посто-

янно проживал на территории РСФСР (территории Российской Федерации);

– военнослужащие (офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходившие сверхсрочную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, министерствах и ведомствах Российской Федерации, имевших войска и воинские формирования, военнослужащие, проходившие обучение в военно-учебных заведениях), которые принесли присягу на верность СССР или Российской Федерации и проходили по состоянию на 6 февраля 1992 года службу в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации и располагавшихся на территориях других государств (в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств), и входившие в состав их семей на 6 февраля 1992 года их супруги и дети.

Возвращение данного основания (его уже не было в Законе 2002 года) свидетельствует о существовании до сих пор не решенных проблем с определением гражданства лиц, имеющих в прошлом гражданство СССР. В свое время вступившим в силу 6 февраля 1992 года Законом о гражданстве 1991 года было установлено признание гражданства РСФСР за лицами, имеющими гражданство СССР, постоянно проживающими на территории РСФСР на 6 февраля 1992 и в течение года после этого не заявившими о нежелании состоять в гражданстве РСФСР.

Институт признания гражданства использовался и используется для обеспечения устойчивости отношений гражданства, для сохранения общности граждан, в частности, при преобразовании продолжающего свое существование государства. Отказ в подобных случаях от данного института вел бы к упразднению ранее сложившихся отношений гражданства и к необходимости для лиц, имеющих гражданство прекращаемого государства, проходить процедуру приема в гражданство государства-правопреемника, что означало бы утрату, пусть временную, правосубъектности первичного субъекта власти – народа. Использование же института признания гражданства в наибольшей степени согласуется с принципами демократического правового государства, народного суверенитета, взаимного доверия государства

и общества, соответствует положению Российской Федерации как правопреемника (правопродолжателя) СССР.¹

Законными основаниями для отклонения заявлений о признании гражданином при соблюдении требований к признанию являются добровольный выход из гражданства СССР или гражданства Российской Федерации и установление факта представления поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения недостоверных сведений.

Решения о признании гражданином Российской Федерации в соответствии со ст. 19 Закона о гражданстве принимает МВД РФ и его территориальные органы, в отдельных случаях – МИД РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения.

Оптация

При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации. Таким образом, оптация регулируется как внутренним законодательством, так и международными договорами и соглашениями.

2.3. Основания прекращения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации прекращается по следующим основаниям:

1) добровольное волеизъявление гражданина Российской Федерации (*выход из гражданства Российской Федерации*) – решение о прекращении гражданства РФ могут принимать МВД РФ (его территориальные органы), МИД РФ, дипломатические представительства или консульские учреждения;

¹ По делу о проверке конституционности пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», части 2 статьи 64 и части 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой А.С. Карпунина: Постановление Конституционного Суда РФ от 29.04.2025 № 18-П //СПС Гарант.

2) сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, выразившееся в том числе в совершении:

- преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление);
- действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации;
- в неисполнении обязанности по первоначальной постановке на воинский учет.

Решение о прекращении гражданства РФ по п.2 могут принимать МВД РФ (его территориальные органы), МИД РФ, дипломатические представительства или консульские учреждения, которые принимали решение в отношении приобретения гражданства РФ данным лицом.

3) установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство Российской Федерации или решение о признании гражданином Российской Федерации (не прекращается, если прошло больше 10 лет с момента приобретения гражданства РФ, по согласованию с Президентом РФ в исключительных случаях может и позже).

Решение о прекращении гражданства РФ по п.3 могут принимать МВД РФ (его территориальные органы), МИД РФ, дипломатические представительства или консульские учреждения, которые принимали решение в отношении приобретения гражданства РФ данным лицом, но только они подлежат согласованию с Президентом РФ.

4) иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

Следует отметить, что формально количество оснований прекращения гражданства РФ увеличилось по сравнению с Законом о гражданстве 2002 года, однако, фактически изменения не столь существенны, так как законодатель, упразднив институт отмены решений о приеме в гражданство, расширил за счет него основания прекращения гражданства РФ.

Некоторые исследователи критично оценивают преобладание принудительных оснований прекращения гражданства РФ, отождествляя их с «лишением гражданства»¹, что прямо запрещено на конституционном уровне, другие находят целесообразным и своевременным применение принудительных способов прекращения гражданства², так как этого требует текущая ситуация в стране и мире, когда необходимы дополнительные усилия для обеспечения устойчивого развития государства, сохранения его суверенитета и гражданского мира и согласия.

Обратившись к позиции Конституционного Суда РФ, отметим, что невыполнение лицом законных условий приобретения гражданства не оценивается им как лишение гражданства, устанавливается как конституционно допустимая мера.³

Рассматривая процесс выхода из гражданства РФ, соответствующий конституционному положению о предоставлении гражданину возможности изменять гражданство, следует обратить внимание на ряд законодательных положений.

Выход из гражданства Российской Федерации осуществляется на основании добровольного волеизъявления гражданина Российской Федерации, однако, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 23 Федерального закона, выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если:

1) гражданин Российской Федерации имеет не выполненное перед Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательство, установленное федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в части уплаты пошлин, налогов, сборов или штрафов либо иное не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

¹ Кетова Л.П. Институт лишения гражданства в России // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 7. – С. 46.

² Пронякина С.Ю. Лишение гражданства как особое основание прекращения правовой связи с государством // Юрид. Исследования. – 2021. – № 10. – С.75.

³ Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Республики Карелия о проверки конституционности части 2 статьи 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 11.02.2021 г. № 183-О // СПС Гарант.

2) в отношении гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации осуществляется исполнительное производство;

3) гражданин Российской Федерации привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

4) гражданин Российской Федерации не имеет гражданства (подданства) иностранного государства или гарантий его приобретения.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, гражданину России вместе с заявлением о выходе из гражданства РФ необходимо представить:

- документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий наличие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства Российской Федерации;

- документы налогового органа Российской Федерации об отсутствии у заявителя задолженности по уплате налогов;

- документы органа принудительного исполнения Российской Федерации об отсутствии неоконченного исполнительного производства в отношении заявителя;

- документы, подтверждающие отсутствие оснований признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имеа на то законных оснований (для заявителей мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет);

- документ, подтверждающий законные основания нахождения на территории иностранного государства (для граждан РФ, находящихся за пределами Российской Федерации).

Решение о прекращении гражданства Российской Федерации ребенка, над которым установлены опека или попечительство иностранных граждан или иностранного гражданина либо который усыновлен (удочерен) иностранными гражданами или иностранным гражданином, или недееспособного лица, над которым установлена опека иностранного гражданина, принимается при наличии письменной позиции органа опеки и попечительства о

затрагиваемых таким решением правах и законных интересах ребенка или недееспособного лица, подготовленной на основании документов и сведений, содержащихся в личном деле ребенка или недееспособного лица. Запрос в органы опеки и попечительства направляется МВД России или его территориальным органом, принявшими заявление о выходе из гражданства.

Лицу, заявление о выходе из гражданства Российской Федерации которого удовлетворено, в том числе ребенку, выдается справка о прекращении гражданства Российской Федерации по установленной форме. Паспорт гражданина Российской Федерации (в том числе удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации), вкладыш в свидетельство о рождении, свидетельство о приобретении гражданства Российской Федерации по рождению (при их наличии) лица, гражданство Российской Федерации которого прекращено, в том числе на основании заявления о выходе из гражданства Российской Федерации, подлежат изъятию.

Резюмируя вышеизложенное, можно констатировать, что гражданство является ключевым институтом, определяющим права и обязанности личности в государстве. Принятие Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ, является логически обоснованным продолжением развития законодательства в области совершенствования правоотношений в данной сфере и отвечает политическим реалиям. Новый закон формально-структурно изменил текст старого закона, в нем сократилось количество глав с 10 до 7, что связано, прежде всего, с перемещением норм из одних статей в другие и изменением редакторского подхода к изложению текста закона. При этом Закон расширил понятийный аппарат; определил категории лиц, имеющих право на получение гражданства без учета общих требований; увеличил перечень оснований для приобретения и прекращения гражданства, упразднив институт отмены решений о приеме в гражданство; преобразовал нормы по вопросам требований для приема в гражданство; перераспределил полномочия органов, ведающих делами о российском гражданстве. Эти изменения направлены на адаптацию законодательства к современным вызовам и обеспечению национальной безопасности.

Глава 3. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации

3.1. Общая характеристика конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Конституционное закрепление основных прав и свобод личности, гарантий их реализации является одним из показателей истинного демократизма в государстве. В России права и свободы человека находят свою правовую регламентацию на конституционном уровне в качестве высшей ценности; ими определяются смысл и содержание законов, деятельность органов публичной власти.

В теории права существует множество определений понятия «права личности», при этом, чаще всего оно раскрывается через категорию «возможность». Так, еще Л.Д. Воеводин в своих трудах советского периода предлагал понимать под правом закрепленную в Конституции и гарантированную Советским государством возможность, позволяющую каждому гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, созидать и пользоваться предоставленными ему социальными благами как в личных, так и в общественных интересах¹.

Интересной представляется позиция Н.И. Матузова, согласно которой субъективное право предполагает несколько видов возможностей. Это возможность положительного поведения самого управомоченного, т. е. право на собственные действия; возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т. е. право на чужие действия; возможность прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности (притязание); возможность пользоваться на основе данного права определенным социальным благом².

¹ Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. – М., 1972. – С. 35.

² Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. – Саратов, 2004. – С. 84.

Вполне удачным видится определение, предложенное Е.А. Лукашевой. Под правами личности она предлагает понимать гарантированную законом и обеспеченную судебной защитой способность реализовывать свои притязания в различных сферах жизнедеятельности¹.

Таким образом, вполне логично полагать, что право личности в самом кратком его понимании есть возможность выбора определенного поведения.

В названии главы второй Конституции РФ помимо категории «права» указана также категория «свободы». По мнению Л.А. Нудненко, свобода личности также определяется через категорию «возможность» и означает возможность избирать определенный вид и меру поведения. Принципиальных различий между правами и свободами личности нет, однако если права человека предполагают возможность получения определенных материальных благ (например, право на образование, право на социальное обеспечение), то свобода личности предполагает большую степень автономии от государства (свобода мысли, слова, совести)².

Для полного анализа конституционных прав и свобод личности как центрального элемента конституционно-правового статуса, глубокого их изучения необходимо привести классификацию таких прав.

Обратившись к названию главы второй Конституции России, несложно обнаружить первую классификацию прав на те, что могут быть реализованы любым человеком, и те, которые реализуются исключительно гражданином страны. Подобная классификация появилась со времен принятия французской Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 г., которая, например, право собственности, свободу личности, свободу совести, слова и печати и другие включала в число естественных, неотъемлемых прав каждого человека.

Права человека принадлежат ему вне зависимости от его правовой связи с государством. Они проистекают из естественно-

¹ Лукашева Е.А. Гражданское общество, правовое государство и право // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 24.

² Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 68.

го права. Согласно российским конституционным нормам в их число входят: право на жизнь, право на достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность и многие другие. При определении прав человека Конституция Российской Федерации использует термин «каждый».

Им не тождественны права гражданина, которые проистекают из позитивного права. Нормы, содержащие характеристику прав гражданина, в Конституции России начинаются со слов «граждане Российской Федерации имеют право...». В число таких прав входит, в частности, право на равный доступ к государственной службе, право избирать и быть избранными в органы государственной власти и другие.

В зависимости от способа реализации права и свободы личности могут быть поделены на коллективные и индивидуальные. Первые могут быть реализованы коллективом, а вторые непосредственно человеком (индивидом). Так, к числу коллективных относятся право собираться мирно, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, право на коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления и др. К числу же индивидуальных прав и свобод можно отнести свободу мысли, право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства и др.

Еще одна часто выделяемая учеными классификация прав человека – по времени возникновения и развития. Здесь уместно говорить о трех «поколениях» прав человека.

Для первого поколения прав человека характерен период буржуазных революций (XVII–XVIII вв.). Первое поколение прав было связано с либеральными ценностями, нашедшими свое закрепление в конституциях европейских государств. Они включали личные и политические права, в числе которых: право на свободу мысли, совести и религии; равенство перед законом; право на жизнь, свободу и безопасность личности; право на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания и др.

Для второго поколения прав человека характерен период к. XIX – сер. XX вв. Эти права появляются в процессе борьбы трудящихся за улучшение своего экономического и культурного статуса. Законодательство того периода характеризуется тем, что в него включаются экономические, социальные и культурные пра-

ва и свободы человека. Так, например, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепили право на труд и свободный выбор работы, право на социальное обеспечение, на отдых и досуг, право на защиту материнства и детства, право на образование, право на участие в культурной жизни общества и др.

Третье поколение прав возникло во второй половине XX в. Их предпосылками явились научно-техническая революция, обострение глобальных проблем современности. К правам данной группы можно отнести, например, право на мир, право на социальный и международный порядок, позволяющий в полной мере реализовать принадлежащие личности права и свободы и др.

Стоит отметить, что в литературе можно встретить мнение о существовании четвертого поколения прав человека, что обусловлено влиянием научно-технического прогресса, генетики, клонирования, трансплантации. Так, В.И. Крусс указывает на такие права, как право на смерть, репродуктивные права, право на клонирование, право на смену пола¹. При этом, отметим, что указанные права не находят свое закрепление в Конституции РФ.

Одной из основных классификаций прав и свобод является их деление в зависимости от сферы реализации. В этом смысле они могут быть поделены на:

- 1) права и свободы в сфере личной безопасности и индивидуальной свободы (личные или гражданские права и свободы);
- 2) права и свободы в сфере политической жизни общества и государства (политические права и свободы);
- 3) права и свободы в экономической сфере (экономические права и свободы);
- 4) права и свободы в социальной сфере (социальные права и свободы);
- 5) права и свободы в культурной сфере (культурные права и свободы)².

Мы привели лишь основные и наиболее значимые, на наш взгляд, классификации прав и свобод человека и гражданина. Та-

¹ Крусс В. И. Права человека в современном мире // Марксизм и современность. – 2000. – № 1. – С. 15.

² Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности: монография / Н.В. Витрук. – М.: Норма: Инфра-М, 2018. – С. 276–277.

кое их деление весьма относительное, так как все основные права и свободы тесно взаимосвязаны и переплетены друг с другом.

Личные (гражданские) права и свободы. Данная группа прав связана с обеспечением самореализации личности, защищенности граждан от вторжения государства в сферу личной свободы посредством системы запретов любых действий государственных органов, общественных объединений, других лиц, посягающих на свободу и индивидуальную безопасность индивида. Данная группа прав охватывает фундаментальные аспекты свободы личности, выражая при этом гуманистические принципы демократического общества¹.

Стоит отметить, что для российских конституций характерно то, что личные права по-разному находили свое закрепление в их текстах. Так, для Конституций 1918 г. и 1925 г. характерно отсутствие указания на личные права (за исключением свободы совести), только Конституция РСФСР 1937 г. впервые упоминает о них (в частности, указывались такие права, как право на неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища и тайну переписки). Такие права, как право на защиту семьи, охрану законом личной жизни граждан, телефонных переговоров и телеграфных сообщений появились в тексте Конституции РСФСР 1978 г. Ныне действующая Конституция РФ вполне может «похвастаться» закреплением куда более расширенного перечня личных прав и свобод (получили свое конституционное закрепление такие права, как право на жизнь, право свободно определять и указывать свою национальную принадлежность, право свободно передвигаться и выбирать место жительства, право на доступ к информации и др.).

В число личных прав и свобод традиционно включаются следующие:

- право на жизнь;
- право на достоинство личности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 78.

- право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- право на неприкосновенность жилища;
- право на свободу выбора национальности и выбора языка общения;
- право на свободу совести;
- право на свободу передвижения и выбора места жительства.

Дадим краткую характеристику каждого из перечисленных прав. **Право на жизнь**, нашедшее свое закрепление в ст. 20 Конституции РФ, является фундаментальным естественным правом человека. Свое законодательное закрепление оно находит и в актах международного уровня, таких как Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.

Никто не может быть произвольно лишен жизни. Несмотря на то, что ст. 20 Конституции РФ предусматривает возможность установления смертной казни в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни, государство стремится к ее отмене. Так, с 1997 года после подписания Протокола № 6 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод в России действует мораторий на применение смертной казни. По имеющимся доступным данным последний смертный приговор был исполнен в России в 1996 году¹. При этом, в отдельных случаях российские суды уже после вступления России в Совет Европы продолжали вынесение смертных приговоров, однако всякий раз имела место замена данного наказания в порядке помилования, что позволяло избегать нарушение международных обязательств.

Неоднократно высказывался по поводу смертной казни Конституционный Суд РФ. Фактически мораторий на назначение смертной казни связывается именно с его решениями. Так, в частности, в своем решении от 2 февраля 1999 г. № 3-П орган конституционного контроля признал неконституционным назначение наказания в виде смертной казни впредь до формирования

¹ История смертной казни в России // URL: <http://tass.ru/info/20361101> (дата обращения 23.10.2025).

судов присяжных во всех субъектах Российской Федерации¹. Позже, в своем Определении от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р Конституционный Суд РФ указал еще на одно обстоятельство, препятствующее применению анализируемой меры наказания – необходимость учета общепризнанных принципов и норм международного права о неприменении смертной казни.

Орган конституционного контроля также указал, что комплексный мораторий, который изначально предполагался как краткосрочный, сохраняет свое действие в течение уже очень длительного периода, а в России сформированы уже устойчивые гарантии права не быть подвергнутым смертной казни, сложился легитимный конституционно-правовой режим, в рамках которого происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни².

Также отметим, что в последнее время в обществе достаточно часто обсуждается необходимость возвращения смертной казни (в частности, после трагедии в 2024 году в Крокус Сити Холле и других подобных трагедий). В свою очередь Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин заявляет, что возвращение данного вида наказания возможно исключительно через изменение конституционных норм, а выход России из Совета Европы не прерывает действие моратория.

¹ По делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно – процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» в связи с запросом Московского городского суда и жалобами ряда граждан: Постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1999 г. № 3-П // СПС Гарант.

² О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: Определение Конституционного Суда РФ от 19 ноября 2009 г. № 1344-О-Р // СПС Гарант.

Полагаем, что запрет на назначение такого наказания как смертная казнь подтверждает приверженность России демократическим принципам, принципу гуманизма и обеспечивает реализацию конституционных положений, касающихся главного права человека – права на жизнь.

Стоит также указать, что в России запрещена эвтаназия, которая характеризуется прекращением жизни человека, страдающего неизлечимым заболеванием и испытывающего вследствие этого страдания. Так, согласно ст. 45 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» запрещается ускорение по просьбе пациента его смерти.

Право на достоинство личности. Оно находит свое закрепление как в актах международного уровня (во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах), так и в национальном законодательстве различных стран. Так, в ст. 21 Конституции РФ указано, что достоинство личности охраняется государством. Данная норма также запрещает пытки, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, проведение медицинских, научных или иных опытов в отношении лица без его добровольного согласия.

Как отмечают С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова, достоинство представляет собой совокупность высоких моральных качеств человека, а также уважение их в самом себе¹. Л.А. Нудненко справедливо добавляет, что оно также означает и общественное признание ценности социальной значимости личности².

Человеческое достоинство предполагает безусловное признание врожденной ценности человека вне связи с какими-либо внешними или внутренними характеристиками (физическими, психическими и др.). Право на уважение достоинства возникает абсолютно у каждого человека с того момента, как только он появляется на свет, его никто не может отнять у человека, оно не может передаваться или отчуждаться, оно не даруется государством и может быть реализовано непосредственно. Все это сви-

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. – М., 1994. – С. 172.

² Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 78.

детельствует о том, что анализируемое право относится к естественным правам человека. Государства лишь признают и гарантируют его, чаще всего в актах конституционного значения. Иными словами, позитивное право не наделяет человека достоинством, оно придает ему правовые свойства и позволяет рассматривать эту категорию в качестве субъективного основополагающего права человека¹.

Концепция достоинства пронизывает все позитивное право. Она неразрывно связана с концепцией конституционного государства, лежит в основе современного конституционализма и буквально проникает через все сферы жизнедеятельности человека².

Право на достоинство личности взаимосвязано со всеми правами и свободами; оно одновременно и их источник, и их цель. Полагаем, что в системе всех конституционных ценностей достоинство личности имеет, безусловно, приоритетное значение.

Охрана достоинства личности предусмотрена российским законодательством в различных ситуациях, которых множество. Так, в частности, согласно ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр осуществляется лицом одного пола с досматриваемым. Понятое, присутствующие при проведении данной меры процессуального обеспечения, должны быть одного пола с досматриваемым³. Ст. 179 УПК Российской Федерации устанавливает, что при освидетельствовании лица другого пола следователь не присутствует, если освидетельствование сопровождается обнажением данного лица. В этом случае освидетельствование производится врачом⁴.

Защите чести, достоинства и деловой репутации посвящена ст. 152 ГК РФ. Так, в частности, гражданин вправе требовать через суд опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведе-

¹ Власова О.В. О нравственно-правовом понимании субъективного права на достоинство личности // Правовая политика и правовая жизнь. – 2013. – № 3. – С. 80.

² Конституционно-правовая защита человеческого достоинства: актуальные аспекты: Информация Конституционного Суда РФ (одобрено решением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.10.2025) // СПС Гарант.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС Гарант.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС Гарант.

ния не докажет, что они соответствуют действительности. Кроме того, предусмотрена и возможность лица требовать возмещения связанных с распространением указанных сведений убытков и компенсации морального вреда¹. Это далеко не все нормы, направленные на охрану человеческого достоинства.

Отметим, что за посягательство на исследуемое конституционное право законодательством установлена юридическая ответственность:

- ст. 128.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за клевету, т.е. распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию;

- ст. 110 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за доведение до самоубийства путем жестокого обращения с потерпевшим или систематического унижения его человеческого достоинства;

- ст. 282 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

- ст. 5.61 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за оскорбление;

- ст. 5.61.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за клевету;

- ст. 20.3.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства и др.

Право на свободу и личную неприкосновенность. Указанное право также находит свое закрепление в актах как международного, так и национального уровней. Ст. 22 Конституции РФ закрепляет данное личное право человека, уточняя, что арест, заключение под стражу, содержание под стражей возможны только по судебному решению. До такого решения задержание возможно до 48 часов.

Вполне логичным видится участие суда в решении такого важного вопроса, ведь судебный порядок санкционирования по-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СПС Гарант.

добных ограничений позволяет проверить законность и обоснованность соответствующего решения следователя или прокурора.

Отметим, что, получив свое закрепление в законодательстве зарубежных стран достаточно давно, в России анализируемое право было официально «введено» в 1936 г. (ст. 127 Конституции СССР 1936 г.). При этом, с сожалением можно констатировать, что в годы сталинского режима эти положения были не более, чем пустым лозунгом. Этот период, как известно, славился произволом и массовыми репрессиями.

Свобода человека не обладает абсолютным характером, она ограничена правами и свободами других лиц, интересами государственной безопасности. Поэтому нормы иных отраслей права, основанные конечно же на Конституции РФ, предусматривают возможность законного ограничения права на свободу и личную неприкосновенность. Так, например, КоАП РФ регулирует вопросы, связанные с применением таких принудительных мер, как доставление, административное задержание, административный арест и др. Отметим, что их применение возможно исключительно в рамках производства по делу об административном правонарушении¹.

Федеральный закон «О полиции» регулирует вопросы, связанные с применением сотрудниками полиции мер принудительного характера, ограничивающих право человека на свободу и личную неприкосновенность. Так, согласно ст. 14 обозначенного закона полиция имеет право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены УПК РФ; лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам (должностным лицам); лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, – до

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС Гарант.

передачи их в места отбывания административного ареста; лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений и др.¹

В заключение отметим, что в соответствии со ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Нормы национального законодательства также отражают указанный постулат.

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, нашедшее свое закрепление в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., отражено и в нормах действующей Российской Конституции (ч. 1 ст. 23).

Право на неприкосновенность частной жизни подразумевает запрет на произвольное вмешательство в частную жизнь лица. Этот запрет распространяется как на государство, так и на третьих лиц. Данное право также подразумевает защиту граждан от освещения, распространения обстоятельств их частной жизни. Таким образом, стоит отметить, что термин «частная жизнь» означает ту область жизнедеятельности личности, которая находится вне сферы общественного и государственного интереса, некая приватная сторона жизнедеятельности, которая включает в себя в том числе личную и семейную тайну².

В процессе своей жизнедеятельности человек по различным причинам сталкивается с такими ситуациями, когда информация о его частной жизни (например, о здоровье, месте жительства, имуществе и др.) становится известной третьим лицам (например, врачам, нотариусам и др.). Это может происходить как на законных основаниях, то есть вполне легально, так и в силу утечки информации (неправомерно). В этой связи осуществляется правовое регулирование сохранения сведений, полученных в процессе выполнения специалистами своих профессиональных обязанностей. Обязанность сохранения профессиональной тайны

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС Гарант.

² Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 90.

закрепляется различными нормативными правовыми актами (например, ст. 8 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и др.).

Отметим, что ч. 1 ст. 24 Конституции РФ установила запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. В целях обеспечения защиты права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в 2006 году был принят Федеральный закон № 152-ФЗ «О персональных данных», призванный регулировать отношения, связанные с обработкой персональных данных, которая осуществляется органами публичной власти, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях (или без использования таких средств в некоторых указанных в законе случаях)¹. Указанный документ устанавливает требования по работе с персональными данными граждан, обеспечивая надлежащий уровень их защиты. Так, собирать, обрабатывать и хранить персональные данные лица по общему правилу возможно только с его согласия (существуют и исключения, связанные, например, с участием лица в различных видах судопроизводства; защитой жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно и в других случаях).

Государством установлена ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных (ст. 13.11 КоАП РФ), за незаконное распространение сведений о защищаемых лицах (ст. 17.13 КоАП РФ), за нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137 УК РФ) и др.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений находит свое закрепление в ч. 2 ст. 23 Конституции РФ и предполагает создание условий, которые исключали бы возможность получения инфор-

¹ О персональных данных: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // СПС Гарант.

мации, передаваемой по каналам связи, любыми третьими лицами. Однако стоит отметить, это право не носит абсолютный характер, на основании судебного решения допускается его ограничение.

Так, согласно ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. проведение оперативно-розыскных мероприятий, сопряженных с ограничением конституционных прав граждан, в том числе и анализируемого, осуществляется на основании решения суда¹. Для осуществления таких мероприятий также необходимо наличие соответствующей информации, например, о событиях или деяниях, создающих угрозу государственной, военной, экономической и другим видам безопасности государства. В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, возможно проведение оперативно-розыскных мероприятий на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность с обязательным уведомлением судьи в течении суток. Неполучение впоследствии судебного решения на проведение соответствующих мероприятий означает обязанность их прекратить.

Право на неприкосновенность жилища. Ст. 25 Конституции РФ устанавливает запрет на проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц. Исключения из этого правила возможны в случаях, установленных федеральным законом. Так, например, согласно ст. 15 Федерального закона «О полиции» проникновение возможно для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для пресечения преступлений; установления обстоятельств несчастного случая; для задержания лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления и др. При необходимости может быть осуществлен взлом конструкций, устройств. При этом, законом на сотрудника возлагается ряд обязанностей, например, уведомить находящихся в помещении граждан о своем намерении, доложить рапортом о факте проникновения и др.²

¹ Об оперативно-розыскной деятельности; федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144 // СПС Гарант.

² О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС Гарант.

Вопросы, связанные с легальным проникновением в жилище, регулируются также ст. 14.1 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ, ст. 12 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ, ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ и др.

Согласно ст. 12 УПК РФ такие процессуальные действия, как обыск, выемка могут производиться на основании судебного решения. Исключения из этого правила предусмотрены ч. 5 ст. 165 УПК РФ (в частности, указанные выше действия в исключительных случаях возможны и на основании постановления следователя или дознавателя с последующим уведомлением судьи и прокурора)¹.

Право на свободу выбора национальности и языка общения. Указанное конституционное право имеет свое нормативное закрепление в ст. 26 Конституции РФ и предполагает возможность определять и указывать свою национальную принадлежность, а также пользоваться родным языком, выбирать язык общения.

Истории известен период, когда графа о национальности существовала в паспорте гражданина, однако в настоящий период она отсутствует. Сегодня указание на национальность человека можно встретить в различного рода анкетах, а также в свидетельстве о рождении (указывается национальность родителей). При этом, необходимо знать, что ни один человек не может быть принужден к определению и указанию своей национальности.

Отметим, что в российском обществе периодически поднимается вопрос о необходимости возвращения в паспорт соответствующей графы. Однако, в Положении о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2023 г., никаких требований относительно соответствующих сведений не содержится².

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС Гарант.

² Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2023 г. № 2267 // СПС Гарант.

Кроме этого, в свое время вопрос о наличии графы «национальность» в паспорте становился предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ. Подчеркнув правомерность исключения указанной графы из паспорта, суд указал на тот факт, что паспорт является документом, подтверждающим наличие гражданства человека, а органы публичной власти не имеют обязанности включать соответствующие сведения в любой документ, на который указывает гражданин. Кроме того, суд указал, что национальность не имеет юридического значения для статуса лица¹.

Право говорить на родном языке является элементом системы прав человека и культурных ценностей. Язык выступает важнейшим элементом культуры, формой проявления человека. Родной язык – это наиболее удобная для человека форма выражения мысли, которая формируется с детства и зависит от среды обитания человека².

Как справедливо отмечается в литературе, это право рождается и умирает вместе с человеком. Оно простирается на все проявления общественной жизни, и подавлять его или ставить в зависимость от произвола полиции недостойно правового государства³.

Анализируемое конституционное право находит свое развитие в различных нормативных правовых актах, основным из которых является Закон РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 г. № 1807-1. Его нормами установлены гарантии прав человека на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения и других факторов. Среди таких гарантий: возможность использования родного языка в различных сферах жизнедеятельности, в том числе при обращении в государственные органы, право на предоставление переводчика в различных производствах. Так, например, согласно ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ участ-

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Конокова Б.С. на нарушение его конституционных прав Положением о паспорте гражданина Российской Федерации: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 2010 г. № 326-О-О // СПС Гарант.

² Кремянская Е. Право на использование родного языка. Опыт европейских государств как пример для использования в странах СНГ // Право и управление. XXI век. – 2012. – № 1. – С. 27-31.

³ Матвеев В.О. Право публичных собраний. – Санкт-Петербург, 1909. – С. 261.

никам производства по делу об административном правонарушении, не владеющим языком, на котором оно ведется, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика и др.

Право на свободу совести. Согласно ст. 28 Конституции РФ гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Согласно словарю Ожегова, совесть – это чувство нравственной ответственности за своё поведение перед окружающими людьми, обществом¹. Согласно словарю В.И. Даля, под совестью необходимо понимать нравственное сознание; внутреннее сознание добра и зла; тайник души, в котором отзывается одобрение или осуждение каждого поступка; способность распознавать качество поступка². Свобода совести связывается с мировоззренческим выбором, формированием убеждений и ценностей, а также с выбором религии.

Данное конституционное право находит свое развитие, в частности, в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г., который закрепляет такие его гарантии, как отделение церкви от государства и школы (светский характер системы образования), равноправие граждан независимо от их отношения к религии, равенство религий и религиозных объединений перед законом. Законом разрешается совершать богослужения, обряды и церемонии, обучение религии, религиозное воспитание, закрепляется возможность свободного распространения религиозных убеждений и создания религиозных объединений, запрещается установление преимуществ или

¹ Толковый словарь С.И. Ожегова // URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov/%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%8C> (дата обращения: 11.05.2025).

² Толковый словарь живого великорусского языка В.И. Даля // URL: <https://azbyka.ru/otechnik/Spravochniki/tolkovyj-slovar-zhivogo-velikorusskogo-jazyka-v-i-dalja-bukva-s/1388> (дата обращения: 11.05.2025).

ограничений в связи с отношением к религии, а также принуждение к указанию своей религиозной принадлежности или отказу от исповедания религии¹.

Право на свободу передвижения и выбор места пребывания, жительства находит свое закрепление во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. В российском законодательстве оно закреплено прежде всего в ч. 1 ст. 27 Конституции РФ.

Суть данного конституционного права заключается в возможности человека беспрепятственно перемещаться по территории Российской Федерации, пересекать границы субъектов Федерации, муниципальных образований, и выбирать по своему усмотрению место пребывания или жительства. При этом, стоит отметить, что анализируемое право принадлежит тем, кто законно находится на территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ).

Указанная конституционная норма находит свое развитие в отраслевом законодательстве, в частности в Законе РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1. Согласно его положениям, граждане Российской Федерации подлежат регистрационному учету по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет подразумевает фиксацию уполномоченным на то органом сведений о месте пребывания (жительства) гражданина Российской Федерации. Такой учет ведется органами внутренних дел. Закон называет цели такого учета – обеспечение необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Следует понимать, что местом пребывания может быть гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее

¹ О свободе совести и о религиозных объединениях: федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // СПС Гарант.

наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно; местом жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства¹.

Стоит отметить, что иностранные граждане и апатриды также подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Правила такого учета установлены Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Также подчеркнем, что право на свободу передвижения человека может быть ограничено в исключительных случаях. Это возможно, например, в пограничной полосе, в закрытых административно-территориальных образованиях, в зонах, где объявлено военное или чрезвычайное положение и т. д.

Статья 27 Конституции РФ содержит и вторую часть, которая закрепляет ***право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации, а также право граждан Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в нее***. Данное право находит свою подробную детализацию в Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., Законе Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и др.

Гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации. Однако законом установлены случаи, когда ограничения все же возможны.

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // СПС Гарант.

Например, в случаях, если гражданин имел доступ к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям; осужден за совершение преступления; уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом; сообщил о себе заведомо ложные сведения на стадии оформления документов для выезда из Российской Федерации; проходит государственную службу (работает) в органах федеральной службы безопасности и в других случаях.

Иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из Российской Федерации при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации и российским законодательством. Отметим, что для граждан некоторых государств, с которыми у России заключены соответствующие договоры, предусмотрена возможность безвизового въезда в Российскую Федерацию. Срок пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, либо, если иностранный гражданин, прибыл в порядке, не требующем получения визы, срок его пребывания по общему правилу не может превышать девяносто суток суммарно в течение одного календарного года.

Политические права и свободы. Как известно, в качестве одной из основ конституционного строя Конституция РФ закрепляет демократию (народовластие). Ее необходимым условием является обеспечение, реализация политических прав граждан, которые в свою очередь обеспечивают легитимацию органов публичной власти.

Отметим, что перечень политических прав, находивших закрепление в российских конституциях различных периодов менялся, расширялся со временем. Так, например, в Конституции РСФСР 1918 г. были закреплены лишь такие права, как: право свободно устраивать собрания, митинги, шествия; право на пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением; право участвовать в выборах только для трудящихся. В настоящее время в действующей Конституции РФ 1993 года находят свою правовую фиксацию следующие политические права:

- право на свободу мысли и слова;
- право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию;
- право на объединение;
- право на проведение публичных мероприятий;
- право на участие в управлении делами государства;
- право избирать и быть избранным в органы публичной власти;
- право на участие в референдуме;
- право на равный доступ к государственной службе;
- право на участие в отправлении правосудия;
- право на обращения.

Право на свободу мысли и слова. Обратившись к юридическим словарям, возможно встретить следующие определения свободы мысли. Это естественное состояние человека, связанное с определением жизни человека, своего отношения ко всему окружающему, со свободным формированием собственных убеждений относительно всего происходящего. Это возможность сознания работать самостоятельно без внешнего контроля и воздействия со стороны государства, общества и отдельных лиц¹. В большом юридическом словаре свобода мысли предполагает свободу человека от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей².

Иными словами, никто не вправе навязывать человеку какие-либо мысли и желания помимо его воли; каждый человек

¹ Правовой словарь // URL: <https://www.gorlib.ru/info/pravo/slovar/s/vvmislova.php#:~:text=%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%D0%BC%D1%8B%D1%81%D0%BB%D0%B8%20%E2%80%94%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%B8%D0%B5,%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%2C%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BB%D0%B8%D1%86> (дата обращения: 25.10.2025).

² Большой юридический словарь: URL: https://gufo.me/dict/law/%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0_%D0%BC%D1%8B%D1%81%D0%BB%D0%B8_%D0%B8_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8 (дата обращения: 25.10.2025).

может придерживаться своих мнений и убеждений и свободно их выражать. Кроме этого, никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

Одной из гарантий свободы мысли и слова можно назвать Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года. Согласно Конституции РФ и указанному закону в России запрещена цензура, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей¹.

Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, нашедшее свое закрепление в ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, а также в ряде актов международного уровня, является самостоятельным конституционным правом человека. При этом, более важным, чем это может показаться на первый взгляд, ведь если человек не владеет информацией или имеет искаженную информацию, очень легко будет манипулировать его сознанием, заставляя ошибочно одобрять или порицать что-либо².

Данное конституционное право находит свое развитие в различных нормативных правовых актах, среди которых можно отметить, например, Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ, Закон РФ от 27 декабря 1991 «О средствах массовой информации» № 2124-1 и др.

Так, например, Закон РФ «О средствах массовой информации» устанавливает, что граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности органов публичной власти, организаций,

¹ О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // СПС Гарант.

² Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 123.

общественных объединений, их должностных лиц, а отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну.

Согласно ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации, в том числе непосредственно затрагивающей их права и свободы, в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных законодательством¹.

Право на объединение, нашедшее свое закрепление во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., в Российской Конституции 1993 г. установлено ст. 30, которая помимо собственно указания на данное конституционное право закрепляет свободу деятельности общественных объединений, а также запрет на принуждение человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Правовая основа анализируемого конституционного права весьма разнообразна. Ее, помимо Конституции РФ, в частности, составляют Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ, Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ, Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ и др.

Согласно российскому законодательству различают несколько видов общественных объединений. Это: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.

Отметим, тот немаловажный факт, что граждане имеют право создавать общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в них на условиях со-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СПС Гарант.

блюдения норм уставов объединений. При этом, законодательно установлен запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Несмотря на то, что государство не вмешивается в деятельность общественных объединений, в случаях нарушения общественным объединением законодательства и совершения действий, противоречащих уставным целям, уполномоченный на то орган вносит представление об указанных нарушениях и требует их устранения. В противном случае возможно приостановление деятельности общественного объединения на срок до шести месяцев, а впоследствии даже его ликвидация.

Право на проведение публичных мероприятий закреплено как международными правовыми актами, так и национальным законодательством, в числе которого Конституция РФ 1993 г. (ст. 31), Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ и др.

Суть данного конституционного права в возможности граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Целью таких мероприятий является обсуждение различных политических проблем, решений органов публичной власти, выражение несогласия с ними, стремление сделать свою позицию общеизвестной, а также принудить органы публичной власти к принятию каких-либо решений. Именно поэтому данное конституционное право тесно связано с правом граждан на участие в управлении делами государства.

Согласно Федеральному закону «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. под публичным мероприятием следует понимать открытую, мирную, доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акцию, осуществляемую по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других

общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств¹.

Как видно из определения, выделяют несколько различных форм публичного мероприятия. Так, собрание – это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов. Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации. Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам. Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции².

Среди возможных организаторов публичного мероприятия закон называет граждан Российской Федерации, политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения. При этом, отметим, что, организаторами таких мероприятий не могут быть, например, иностранные агенты и др.

Проведение публичного мероприятия имеет уведомительный характер (за исключением некоторых случаев, например, при проведении собрания и пикетирования одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции). Организатором в орган исполнительной власти субъекта Россий-

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС Гарант.

² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС Гарант.

ской Федерации или орган местного самоуправления в установленный законом срок должно быть подано соответствующее уведомление.

Отметим, что публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для его целей местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Однако законом установлены некоторые ограничения относительно мест проведения мероприятия. Так, в частности, закреплена невозможность проведения мероприятия на территории, непосредственно прилегающей к объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, к путепроводам, железнодорожным магистралям и т.д.

За нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования законодательством установлена административная ответственность (ст. 20.2 КоАП РФ), за неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования – уголовная ответственность (ст. 212.1 УК РФ). Кроме того, организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, установленных законом, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия.

Право на участие в управлении делами государства закреплено статьей 32 Конституции РФ, которая в свою очередь развивает положения ст. 3 Конституции РФ, закрепляющей такую основу конституционного строя как демократия. Указание в ст. 3 Конституции РФ на многонациональный народ как единственный источник власти в России означает и то, что этот народ вправе решать вопросы государственного значения, управлять делами государства.

Анализируемое конституционное право имеет комплексный характер. Оно реализуется через ряд взаимосвязанных между собой и указанных в различных частях ст. 32 Конституции РФ полномочий, таких как: право участвовать в управлении делами государства через формы непосредственной и представительной демократии; право на равный доступ к государственной службе; право участвовать в отправлении правосудия.

Непосредственная демократия предполагает прямое участие граждан в управлении делами государства посредством таких ее форм, как: референдум, выборы, народная правотворческая инициатива, собрания, сходы граждан, обращения граждан и др.

Как известно, народ, имея власть, может реализовывать ее и через своих представителей. Таковыми являются президент, депутаты, представительные органы государственной власти, которые от имени народа, своих избранных осуществляют властные полномочия. При этом, как справедливо отмечается в литературе, в основе народного представительства должна находиться непосредственная связь между интересами, потребностями граждан и деятельностью представительных органов¹.

Право избирать и быть избранным в органы публичной власти, закрепленное ч. 2 ст. 32 Конституции РФ, реализуется посредством выборов. Последние наряду с референдумом являются основной формой непосредственного участия населения в управлении делами государства.

Данное конституционное право находит свое развитие в таких нормативных правовых актах, как Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ и др. Указанное законодательство закрепляет такие принципы избирательного права, как всеобщность, тайность, равное и прямое избирательное право.

Отметим, что избирательное право, если его рассматривать в субъективном смысле, может быть активным (право избирать) и пассивным (право быть избранным). Для реализации данного конституционного права законодательством установлены определенные цензы, т.е. дополнительные требования, предъявляемые к его субъектам. Так, например, законодательством могут быть установлены возрастной ценз, ценз оседлости и др. В частности, активным избирательным правом, т.е. правом избирать, обладают

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 132.

граждане РФ, достигшие 18 лет. Однако при этом, не имеют такого права лица, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Рассуждая о пассивном избирательном праве, необходимо отметить, что в зависимости от избираемой кандидатуры требования несколько могут меняться. Так, например, Президентом РФ может стать гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Также установлен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

При проведении выборов в России используются различные избирательные системы, такие как мажоритарная, пропорциональная и смешанная. Так, например, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избираются по смешанной избирательной системе, а Президент РФ – по мажоритарной системе абсолютного большинства.

Право на участие в референдуме. Референдум наряду с выборами является высшим непосредственным выражением власти народа, одной из форм непосредственного участия населения в управлении делами государства. Референдум позволяет гражданам напрямую решать вопросы государственного или местного значения.

Референдум является одним из важнейших демократических институтов, формой выражения общественного мнения, способом принятия важных нормативных правовых актов. Его правовое регулирование осуществляется, прежде всего, Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».

На всероссийский референдум могут быть вынесены проект новой Конституции РФ, проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором, вопросы, отнесенные Конституцией

РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом, законом установлен запрет на проведение референдума по вопросам изменения статуса субъектов РФ, досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, проведения досрочных выборов либо о перенесении сроков проведения таких выборов, о персональном составе федеральных органов государственной власти и по некоторым другим вопросам¹.

Инициатором проведения референдума могут стать:

1) граждане Российской Федерации, – не менее чем два миллиона человек. В этом случае образуется инициативная группа, которая должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых более чем в половине субъектов РФ. В каждую региональную подгруппу должно входить не менее 100 участников референдума, место жительства которых находится на территории того субъекта РФ, где образована региональная подгруппа.

Уполномоченные представители региональной подгруппы обращаются в избирательную комиссию соответствующего субъекта РФ с ходатайством о регистрации региональной подгруппы, в котором указывается формулировка вопроса(-ов) референдума. В свою очередь избирательная комиссия субъекта РФ, получив такое ходатайство, незамедлительно уведомляет ЦИК РФ о вопросе(-ах) референдума, указанном(-ых) в ходатайстве. Последняя в течение 10 дней проверяет соответствие вопроса(-ов) референдума требованиям, установленным законодательством.

В случае регистрации региональных подгрупп более чем в половине субъектов РФ их уполномоченные представители вправе на своем собрании принять решение об обращении в ЦИК РФ с ходатайством о регистрации инициативной группы по проведению референдума и вопроса(-ов) референдума.

Если ЦИК РФ установит соответствие ходатайства инициативной группы установленным требованиям, она в течение 10 дней принимает решение о регистрации инициативной группы по проведению референдума, выдает регистрационное свидетель-

¹ О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС Гарант.

ство и извещает об этом избирательные комиссии субъектов РФ, зарегистрировавшие региональные подгруппы.

Законодательством установлена обязанность инициативной группы по проведению референдума собрать не менее двух миллионов подписей участников референдума. При этом на один субъект РФ должно приходиться не более 50 тысяч подписей участников референдума. Если сбор подписей осуществляется среди участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может составлять более 50 тысяч. Подписи в поддержку инициативы проведения референдума собираются посредством их внесения в подписные листы.

Назначение референдума входит в число полномочий Президента РФ, который направляет поступившие к нему документы, на основании которых назначается референдум, в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ инициативы проведения референдума по предложенному(-ым) вопросу(-ам) референдума.

При положительном решении органа конституционной юстиции Президент РФ определяет день голосования, которым может быть только воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

2) Конституционное Собрание – в случае, когда оно выносит проект новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование;

3) федеральные органы государственной власти.

Право на равный доступ к государственной службе, закрепленное ч. 4 ст. 32 Конституции РФ, предполагает, что любой гражданин РФ вправе занять любую государственную должность, должность государственной службы в соответствии с его способностями, профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации вне зависимости от расы, национальности, языка, пола, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии и других факторов.

Данное конституционное право находит свое развитие в различных законах, таких как: Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ, Федеральный закон «О государственной граж-

данской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 № 79-ФЗ, Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ и др.

Согласно действующему законодательству выделяют несколько видов государственной службы:

- гражданскую службу;
- военную службу;
- службу иных видов (например, службу в ОВД).

При этом, гражданская служба может быть федеральной и субъектов Российской Федерации, а военная служба и служба иных видов осуществляется только на федеральном уровне.

Стоит отметить, что законодатель вправе устанавливать специальные правила приема, прохождения и увольнения с государственной службы. Это, в частности, касается той специфической деятельности, которую осуществляют органы внутренних дел, предопределяющую специальный правовой статус сотрудников полиции. На это обращал внимание Конституционный Суд РФ. В своем постановлении он указывал, что государство, регулируя отношения службы в органах внутренних дел, может устанавливать в данной сфере особые правила, что не противоречит положениям Конституции РФ. Законодатель вправе устанавливать особые требования к гражданам (например, возрастные критерии), претендующим на занятие определенной должности в органах внутренних дел, в том числе к их личным и деловым качествам, которые обеспечили бы их способность исполнять возложенные на сотрудников органов внутренних дел обязанности¹.

Право на участие в отправлении правосудия, закрепленное ч. 5 ст. 32 Конституции РФ, наиболее полно реализуется посредством участия граждан в качестве присяжных заседателей в судебном процессе. Для данного института характерно то, что в судебном разбирательстве участвуют представители как профессионалов-юристов, так и общественности (судьи от народа). Сов-

¹ По делу о проверке конституционности абзаца 2 части седьмой статьи 19 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 года «О милиции» в связи с жалобой гражданина В.М. Минакова: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июня 1995 г. № 7-П // СПС «Консультант Плюс».

местно они в рамках определенных законом полномочий решают вопросы о факте преступления, виновности лица в его совершении и др.

Согласно Федеральному закону «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 № 113-ФЗ участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей является гражданским долгом гражданина¹.

Приведенным законом установлен запрет на включение в списки присяжных заседателей лиц:

- 1) не достигших возраста 25 лет;
- 2) имеющих непогашенную или неснятую судимость;
- 3) признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности;
- 4) состоящих на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 5) подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений;
- 6) не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- 7) имеющих физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Следует отметить, что участие граждан в отправлении правосудия возможно рассматривать как форму реализации народного суверенитета в осуществлении государственной деятельности, в связи с чем привлечение граждан к отправлению правосудия есть качество, присущее демократическому государству².

Право на обращения, закрепленное ст. 33 Конституции РФ, предполагает возможность граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в госу-

¹ О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. закон от 20 августа 2004 № 113-ФЗ // СПС Гарант.

² Быкова А.Г., Шелудяк М. Конституционное право граждан на участие в отправлении правосудия // Вестник Омской юридической академии. – 2013. – № 2 (21). – С. 13.

дарственные органы и органы местного самоуправления. Как справедливо отмечается в литературе, обращения граждан являются необходимым элементом обратной связи между гражданами и формируемыми ими органами государственной власти и местного самоуправления¹.

Данное конституционное право находит свою конкретизацию в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ, Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ и др.

Обращения граждан имеют определенные формы. Таковыми, согласно Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», являются предложения, заявления, жалобы. Каждое из указанных обращений содержит разную информацию. Так, предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц. Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц².

Анализируемому конституционному праву граждан соответствует обязанность органов публичной власти, их должностных лиц в установленные законом сроки и порядке рассмотреть

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 134.

² О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // СПС Гарант.

обращение. Так, по общему правилу обращение в административном порядке рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации. Закреплена возможность продления срока рассмотрения обращения не более чем на 30 дней.

Также стоит отметить, что далеко не все обращения граждан рассматриваются по правилам, установленным Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и по унифицированной форме. Так, например, административный иск подается гражданами и рассматривается судом по правилам, установленным Кодексом административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г., жалоба на постановление по делу об административном правонарушении – по правилам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г., а Федеральный закон от 27 июля 2010 г. «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует порядок досудебного обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, должностного лица, предоставляющего государственную услугу или муниципальную услугу.

Экономические права и свободы. Данная группа прав связана с необходимостью обеспечения экономической самостоятельности граждан, укрепления экономической основы общества в целом¹. В число указанных прав и свобод входят такие, как:

- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- право частной собственности;
- право частной собственности на землю;
- право наследования.

Правовой основой данной группы прав и свобод является прежде всего ст. 8 Конституция РФ, гарантирующая единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, все виды собственности, включая частную.

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 139.

Данные основы развиваются в других конституционных положениях. Так, согласно ст. 34 Конституции РФ каждый человек вне связи с его гражданской принадлежностью ***вправе свободно использовать свои способности, имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается.***

Граждане могут самостоятельно определять сферу экономической деятельности и осуществлять ее посредством создания организации, в том числе коммерческой, либо участия в ней единолично или совместно с другими гражданами и юридическими лицами¹.

Определение предпринимательской деятельности дается в Гражданском кодексе Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Она представляет собой самостоятельную, осуществляемую на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Отметим также, что без мер, направленных на развитие конкуренции и ограничение монополизма, невозможны рыночные отношения. Под конкуренцией согласно Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездей-

¹По делу о проверке конституционности статьи 15, пункта 1 статьи 200 и статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 14 пункта 1 статьи 31 Налогового кодекса Российской Федерации, абзаца второго пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 и пункта 3 статьи 59 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина В.А. Нужина: Постановление Конституционного Суда РФ от 5 марта 2019 г. № 14-П // СПС Консультант Плюс.

ствие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Право частной собственности совместно со свободой экономической деятельности составляет фундамент для существования рыночной экономики. Имущество может находиться в частной собственности как физических, так и юридических лиц. Каждый вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Правомочия собственника (владение, пользование, распоряжение) подлежат защите от всякого, кто их нарушил или создает препятствия для их осуществления¹.

Лишение имущества возможно не иначе, как по решению суда. Конституция РФ предусматривает возможность принудительного отчуждения имущества, однако это возможно исключительно для государственных нужд и при условии равноценного возмещения.

Регулирование соответствующих анализируемых отношений осуществляется, помимо прочих правовых актов, Гражданским кодексом Российской Федерации, который называет в числе основных начал гражданского законодательства равенство участников регулируемых им отношений, неприкосновенность собственности, свободу договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Право частной собственности на землю. Земля как объект права частной собственности имеет огромное значение и соответствующее правовое регулирование. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ в числе участников земельных отношений называет граждан, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Содержание анализируемого права заключается в возможности собственника свободно владеть, пользоваться и распоряжаться землей. Иными словами, собственники земельных участ-

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 144.

ков имеют право их продавать, передавать по наследству, дарить, сдавать в аренду, обменивать и др.

Стоит отметить, что свободное хозяйствование на земле не стоит понимать как абсолютное. Конституция РФ предусмотрела некоторые ограничивающие факторы, среди которых необходимость охраны окружающей среды и соблюдение прав и законных интересов других лиц¹.

Право наследования, гарантированное ч. 4 ст. 35 Конституции РФ, подразумевает переход имущества умершего к другим лицам (наследникам). Данное право гарантируется государством и конкретизируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно его положениям наследники призываются к наследованию в порядке очередности. Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей.

Дети, супруг и родители являются наследниками первой очереди. Полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка относятся к наследникам второй очереди. Полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети) – к наследникам третьей очереди. Если нет наследников первой, второй и третьей очереди, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей².

Существует также такое понятие, как «недостойные наследники». К таковым, в частности, относятся родители детей, в отношении которых они были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства. Они не могут наследовать по закону.

Не наследуют ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали либо пытались способ-

¹ Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 147.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СПС Гарант.

ствовать призыванию их самих или других лиц к наследованию либо способствовали или пытались способствовать увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке¹.

Социальные права и свободы. К их числу можно отнести следующие:

- право на труд;
- право на отдых;
- право на защиту материнства, детства, семьи;
- право на социальное обеспечение;
- право на жилище;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на благоприятную окружающую среду.

Данная группа прав направлена на обеспечение достойного существования человека, создание условий для удовлетворения важнейших жизненных человеческих потребностей. Они способствуют повышению благосостояния народа, а также соблюдению принципа социальной справедливости².

Право на труд. Ст. 37 Конституции РФ провозглашает свободу труда, которая подразумевает возможность человека свободно распоряжаться своими способностями к труду и выбирать род деятельности и профессию. Указанной статьей конституции запрещается принудительный труд.

Кроме этого, приведенная конституционная норма устанавливает право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

«Конституция РФ относит указанные права к числу основных прав и свобод человека, неотчуждаемых и принадлежащих каждому, исходя из того, что возможность собственным трудом обеспечить себе и своим близким средства к существованию представляет собой естественное благо, без которого утрачивают

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СПС Гарант.

² Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 150.

значение многие другие блага и ценности», – отмечает Конституционный Суд РФ¹.

Анализируемое конституционное право конкретизировано различными нормативными правовыми актами, среди которых особое значение имеет Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. Он, в частности, устанавливает, что никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами человека².

Еще одним нормативным правовым актом, конкретизирующим соответствующие конституционные нормы, является Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Он регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. Согласно нормам этого закона, специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Также отметим Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1. В соответствии с его нормами государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Гражданам Российской Федерации гарантируются бесплатное содействие в подборе подходящей работы и

¹ По делу о проверке конституционности части пятой статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.А. Мининой: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 октября 2021 г. № 43-П // СПС Гарант.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС Гарант.

трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости; трудоспособным гражданам, не имеющим работы и заработка, зарегистрированным в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, – пособие по безработице.

Интересно отметить, что безработица в России за 2025 год составила 2,1%. Этот показатель обновил исторический минимум, который по итогам 2024 года достигал 2,7%¹.

Стоит также отметить, ч. 4 ст. 37 Конституции РФ, закрепившую право человека на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку. Как отмечает Конституционный Суд РФ, забастовка – это способ разрешения спора, и законодатель вправе определять, когда и при каких условиях такой способ разрешения спора возможен, а когда он недопустим. При регламентации права на забастовку должно осуществляться необходимое согласование между защитой профессиональных интересов, средством которых является забастовка, и соблюдением общественных интересов, которым она способна причинить ущерб и обеспечение которых – обязанность законодателя².

Отметим, что данное право не носит абсолютный характер. Так, согласно ст. 413 Трудового кодекса Российской Федерации право на забастовку может быть ограничено федеральным законом (например, забастовки запрещены в правоохранительных органах).

Право на отдых. Данное конституционное право закреплено ч. 5 ст. 37 Конституции РФ и тесно связано с предыдущим проанализированным правом. Оно возникает с момента заключения трудового договора. Право на отдых – это важнейшее социальное благо, необходимое условие жизнедеятельности человека.

¹ Трудовые ресурсы, занятость и безработица: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 10.01.2026).

² По делу о проверке конституционности статьи 12 Закона СССР от 9 октября 1989 года «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» (в редакции от 20 мая 1991 года) в части, запрещающей проведение забастовок работниками гражданской авиации, в связи с жалобой Профсоюза летного состава Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда РФ от 17 мая 1995 г. № 5-П // СПС Гарант.

Содержание данного права заключается в установлении определенной продолжительности рабочего дня, рабочей недели. Для отдельных категорий работников устанавливается сокращенный рабочий день и соответственно рабочая неделя. Кроме того, всем работникам гарантированы выходные и праздничные дни, а также ежегодный оплачиваемый отпуск. Определенным категориям работников (служащих) предоставляется дополнительный отпуск (например, сотрудникам ОВД).

Право на защиту материнства, детства, семьи. Ст. 38 Конституции РФ гарантирует государственную защиту материнства, детства и семьи. Это указывает на то, что семья, брак и дети имеют большое общественное значение, представляют особую ценность.

Защита материнства, детства, семьи осуществляется комплексно. Она, в частности, предполагает принятие различных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке. Так, например, женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам, по уходу за ребенком, перерывы для кормления ребенка, выплачиваются различные пособия (пособие по беременности и родам, единовременная выплата на ребенка, пособие за постановку на учет в ранние сроки беременности, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, единое пособие для семей с низким доходом), предусмотрены материнский капитал, семейная ипотека и другие меры поддержки.

Согласно ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Она осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в некоторых случаях – органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Он вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

В отношении родителей или иных законных представителей предусмотрена административная ответственность за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ), а в Уголовном кодексе Российской

Федерации содержится норма, устанавливающая ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним (ст. 156 УК РФ).

Право на социальное обеспечение. В качестве одной из основ конституционного строя России ст. 7 Конституции РФ закрепляет социальный характер нашего государства. В развитие данной нормы ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в других случаях.

Право на социальное обеспечение предполагает обязательное участие государства в содержании граждан, которые по различным установленным законом причинам не имеют достаточных средств к существованию. Так, например, выплачиваются различные пособия и пенсии соответствующим категориям граждан. Условиями для их начисления могут быть, в частности, достижение соответствующего возраста, наступление болезни, инвалидности, потеря кормильца и т.д. Выплата различных пенсий и пособий – это далеко не все формы социальной поддержки граждан. Помимо этого, сюда же можно отнести субсидии, иные выплаты, натуральную помощь (топливо, продукты питания, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Право на жилище. Ст. 40 Конституции РФ закрепляет положение о том, что каждый имеет право на жилище, а также, что никто не может быть произвольно лишен жилища. Отметим, что указанное положение вовсе не означает, что государство обязано обеспечивать всех жильем. Каждый самостоятельно обеспечивает себя жильем, однако это может происходить с привлечением государственных субсидий. Исключением здесь могут быть малоимущие, а также иные указанные в законе граждане, которым жилище предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Содержанием данного конституционного права является гарантированная законом возможность построить или приобрести жилье в собственность, получить в пользование жилье, которое является объектом права государственной, коммунальной собственности или взять в аренду объект, который находится в част-

ной собственности, приобрести право пользования жильем в качестве членов семьи собственника жилого помещения, а также в качестве лиц, постоянно проживающих с нанимателем жилья, а также стабильно пользоваться жильем в условиях свободы выбора места жительства и цивилизованной (безопасной) среды обитания, которое обеспечивается государственными гарантиями неприкосновенности жилища и недопущения произвольного его лишения¹.

Отметим, согласно нормам Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права. Они свободны в установлении, реализации своих жилищных прав в силу договора и (или) иных предусмотренных жилищным законодательством оснований.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено ч. 1 ст. 41 Конституции РФ. Она уточняет, что получить такую помощь в государственных или муниципальных учреждениях возможно бесплатно.

Правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан, права и обязанности граждан, полномочия и ответственность органов публичной власти, права и обязанности медицинских организаций в сфере охраны здоровья регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Охрана здоровья граждан – это целый комплекс мероприятий, который должен осуществляться непрерывно с участием государства. Она представляет собой систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждо-

¹ Трифонов С.Г. Понятие и содержание конституционного права на жилище // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – Т. 7 (73). № 4. – С. 86.

го человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Медицинская помощь в свою очередь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг¹.

Сегодня частью государственного социального страхования является обязательное медицинское страхование. Оно обеспечивает всем гражданам Российской Федерации возможность получить медицинскую и лекарственную помощь бесплатно в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Лицо, имеющее полис обязательного медицинского страхования, вправе получить бесплатно медицинскую помощь в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В соответствии с российским законодательством граждане также имеют право на получение платных медицинских услуг, которые предоставляются по их желанию. На сегодняшний день функционирует огромное множество различных негосударственных медицинских организаций, которые за плату оказывают гражданам большой спектр качественных медицинских услуг.

Ч. 2 ст. 41 Конституции РФ содержит положение о финансировании в России программ по охране и укреплению здоровья населения, о принятии мер по развитию систем здравоохранения, поощрении деятельности, способствующей укреплению здоровья, развитию физической культуры, спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Право на благоприятную окружающую среду закреплено ст. 42 Конституции РФ и конкретизируется нормами Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Обозначенная конституционная норма закрепляет также право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, а также возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением.

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // СПС Гарант.

Природа, окружающая среда являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории нашего государства. Каждый человек имеет право на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера. Государство в свою очередь должно принимать меры, направленные на обеспечение данного конституционного права.

Государственная воля в этой сфере должна обеспечивать сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Способами обеспечения права на благоприятную окружающую среду являются: правовое регулирование природоохранной деятельности, установление нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, установление требований по охране окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий и иных объектов, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, применение мер по предупреждению, пресечению и недопущению негативных воздействий на окружающую среду, устранению последствий негативного воздействия и др.

Также отметим, что в России осуществляется государственный экологический контроль (надзор) с целью обеспечения соответствующего конституционного права. Такой контроль осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

Культурные права и свободы. Данная группа прав является составной частью правового статуса личности. Их основной функцией является использование духовных ценностей для нравственного, эстетического воспитания, повышения культурного уровня людей. К ним можно отнести следующие права (свободы):

- право на образование;
- свобода творчества и преподавания;
- охрана интеллектуальной собственности;

➤ право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Право на образование закреплено ст. 43 Конституцией РФ и конкретизируется нормами Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Согласно нормам указанного закона образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов¹. Государство гарантирует право на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения и других обстоятельств.

Реализация данного конституционного права обеспечивается посредством создания органами публичной власти социально-экономических условий для получения образования. В настоящее время постоянно расширяются возможности удовлетворения потребности человека в получении образования различных уровней и направленности в течение всей жизни, создаются разнообразные образовательные организации, совершенствуется их деятельность в соответствии с запросами современного общества.

Конституция РФ гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования только в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Что же касается высшего образования, то его каждый вправе получить бесплатно в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии на конкурсной основе.

Также отметим, что Конституция РФ закрепляет обязательность основного общего образования и соответствующую обя-

¹ Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // СПС Гарант.

занность родителей (лиц, их заменяющих) обеспечить получение детьми основного общего образования.

На сегодняшний день законом предусмотрено, что получить образование возможно как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования). При самообразовании предусмотрено право последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Также стоит привести, что с 2003 года в России приживалась Болонская система высшего образования. В самых общих чертах это означает, что учебный процесс делится на две части: первая – бакалавриат, вторая – магистратура. Однако министр науки и высшего образования заявил, что Россия планирует отказаться от такой системы образования. «К европейской модели образования нужно относиться как к прожитому этапу, а нас ждет своя собственная уникальная система образования, которая будет отвечать интересам национальной экономики», – заявил министр¹. В мае 2023 года Президентом РФ был подписан указ, предусматривающий пилотный проект по изменению уровней высшего образования².

Отметим, что образовательная деятельность как вид деятельности является лицензируемым. К качеству ведения образовательной деятельности, оказанию образовательных услуг предъявляются определенные требования, установленные законодательством. В отношении соблюдения таких требований осуществляется государственный контроль (надзор).

Свобода творчества и преподавания, закрепленная ст. 44 Конституции РФ, регламентирована рядом законов, среди которых: Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные ВС РФ 9 октября 1992 г. № 3612-1, Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информа-

¹ URL: <https://www.kp.ru/edu/vuzy/bolonskaya-sistema-obrazovaniya/> (дата обращения: 12.12.2025).

² О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 343 // СПС Гарант.

ции», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и др.

Творчество можно определить как деятельность, отмеченную неповторимостью, оригинальностью и общественно-исторической уникальностью¹. Можно также сказать, что творчество – это создание человеком новых ценностей во всех сферах жизнедеятельности². Его результатами могут быть как материальный предмет, так и нематериальный объект. А его видами могут быть: научное, философское, художественное, музыкальное, спортивное и другие виды творчества.

Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями. При этом, данное право может быть реализовано как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе.

Свобода творчества предполагает минимальное вмешательство государства в соответствующую деятельность, но в то же время оно должно защищать свободу творчества и ее результаты.

Свобода преподавания предполагает особую форму профессионального самовыражения; она предстает как нормативно обусловленное дозволительное средство, обеспечивающее преподавателю беспрепятственное осуществление профессиональной деятельности, поддерживаемое юридическими обязанностями иных участников образовательных правоотношений и возможностью правовой защиты³. При этом, свобода преподавания может быть абсолютной и относительной. В первом смысле это право на распространение информации, свободы мысли и слова, во втором – она сопряжена с правом на выбор методик обучения и воспита-

¹ Социологический энциклопедический словарь // URL: <https://gufo.me/dict/social/%D0%A2%D0%92%D0%9E%D0%A0%D0%A7%D0%95%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%9E> (дата обращения: 12.12.2025).

² Творчество – создание человеком новых ценностей во всех сферах жизнедеятельности // URL: <https://veryimportantlot.com/ru/news/blog/chto-takoe-tvorchestvo> (дата обращения: 12.12.2025).

³ Зайцев С.Ю., Мархгейм М.В. Свобода преподавания: конституционно-правовой ключ к пониманию // Журнал NOMOTHETIKA: Философия. Социология. Право. – 2014. – № 22 (193). – С. 94.

ния, учебников, учебных пособий и других дидактических материалов, правом на выбор методов оценки знаний учащихся¹.

Охрана интеллектуальной собственности осуществляется на основе Конституции РФ, а также Гражданского кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ. Интеллектуальная собственность представляет собой исключительное право, а также личные неимущественные права авторов на результат интеллектуальной деятельности. Права на объекты интеллектуальной собственности принадлежат их создателям и защищаются законом.

Согласно нормам Гражданского кодекса Российской Федерации интеллектуальные права на произведения науки, литературы и искусства являются авторскими правами. Основной функцией авторского права является признание авторства и охрана произведения. Объектами авторского права могут быть литературные произведения, хореографические произведения и пантомимы, музыкальные произведения, аудиовизуальные работы, произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства и т.д., произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства, в том числе в виде проектов, чертежей, изображений и макетов и другое. Иными словами, это плоды кропотливого умственного труда в совокупности с талантом и вдохновением.

Автору произведения принадлежат: исключительное право на произведение; право авторства; право автора на имя; право на неприкосновенность произведения; право на обнародование произведения.

Российским законодательством предусмотрено несколько способов защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности. С целью восстановления справедливости пострадавший может требовать принудительного пресечения действий нарушителя, компенсации морального ущерба, возмещения убытков, изъятия контрафакта и др.

¹ Болотова Е. Правовые ограничения свободы преподавания // Народное образование. – 2009. – № 4. – С. 100-105.

Право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, закрепленное ч. 3 ст. 44 Конституции РФ, конкретизируется, в частности, в Основах законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 9 октября 1992 г. № 3612-1), Федеральном законе от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов) Российской Федерации» и других федеральных законах, а также законах субъектов РФ.

Согласно законодательству, культурные ценности – это нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Содержание анализируемого права в следующем: возможность свободно выбирать нравственные эстетические и другие ценности, приобщаться к культурным ценностям, возможность доступа к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности, возможность эстетического воспитания и художественного образования, возможность создания организаций по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей, благ, посредничеству в области культурной деятельности, защита государством своей культурной самобытности и др.

Таким образом, проведя анализ конституционных прав и свобод, возможно констатировать тот факт, что наряду с обязанностями, они являются обязательным, основным элементом конституционно-правового статуса личности. Они представляют собой возможность выбора определенного поведения, а их конституционное закрепление – определенный индикатор демократизма в государстве.

В систему прав и свобод, нашедших свое конституционное закрепление, включены личные, политические, экономические, социальные и культурные.

3.2. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

Как уже отмечалось ранее, неотъемлемым элементом конституционного статуса личности являются конституционные обязанности, без которых невозможна упорядоченная жизнь человека. Они имеют естественный характер и просто необходимы. Соответствующее поведение предписывается личности в интересах общества и государства.

Как справедливо указывается в литературе, обязанности служат ограничителями свободы индивида, но эти ограничения воспринимаются в массе своей как полезные, целесообразные, установленные в интересах самих же носителей обязанностей¹.

Обязанности личности также, как и ее права закреплены во второй главе Конституции РФ. Однако количественно их не столь много, как прав. Среди конституционных обязанностей можно выделить следующие:

- обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;
- обязанность защиты Отечества; воинская обязанность;
- обязанность платить законно установленные налоги и сборы;
- обязанность родителей или лиц, их заменяющих, обеспечить получение детьми основного общего образования;
- обязанность заботиться о детях, их воспитывать;
- обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях;
- обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы нашла свое закрепление в ст. 15 Конституции РФ. Отметим, что данная норма содержится не во второй главе Конституции РФ, которую мы преимущественно анализируем в

¹ Матузов Н. И. Актуальные проблемы теории права. – Саратов: Изд-во Саратов. Гос. Акад. Права, 2003. – С. 329.

данной работе, а в главе первой «Основы конституционного строя».

Данная конституционная обязанность выступает одним из условий обеспечения порядка и стабильности в российском обществе. Она также направлена на построение правового государства и реализацию демократических основ конституционного строя России.

Законность – залог успешного существования общества и государства. Если все субъекты правоотношений будут соблюдать законодательство, то порядок и стабильность в таком обществе гарантированы. За его несоблюдение установлены различные виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданская, дисциплинарная.

Отметим, что согласно Конституции РФ неопубликованные законы не применяются; нормативные правовые акты, которые затрагивают права, свободы, обязанности личности, не применяются, если они не опубликованы официально. Это положение находит свое развитие, в частности, в Федеральном законе от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», который уточняет, что в России применяются только те законы, которые официально опубликованы. Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Вступают в силу такие акты по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если ими самими не установлен другой порядок вступления их в силу¹.

Защита Отечества является не только обязанностью граждан Российской Федерации, но и их долгом. Использование в ст. 59 Конституции РФ термина «долг» указывает на нрав-

¹ О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // СПС Гарант.

ственный характер, а «обязанность» – на юридический. Вопросы прохождения военной службы, реализации воинской обязанности регламентированы Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и др.

Воинская обязанность предусматривает несколько составляющих. Это: воинский учет, обязательная подготовка к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе. Российским законодательством предусмотрены основания освобождения от призыва на военную службу. Среди них, в частности: признание лица ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья, прохождение военной службы в Российской Федерации или альтернативной гражданской службы и др.

Правом на освобождение от призыва на военную службу обладают граждане, имеющие предусмотренную государственной системой научной аттестации ученую степень; граждане, являющиеся сыновьями (родными братьями) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов, а также граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Следует отметить, что те граждане, несение военной службы для которых противоречит их убеждениям (вероисповеданию), или они относятся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведут традиционный образ жизни, имеют

право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. Ее прохождение регламентируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», а суть заключается в замене военной службы по призыву особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Обязанность платить законно установленные налоги и сборы, закрепленная ст. 57 Конституции РФ, предполагает, что каждый человек при наличии соответствующих оснований должен платить налоги, сборы. Так, Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (далее НК РФ) устанавливает, что в России предусмотрены федеральные, региональные и местные налоги и сборы.

Под налогом НК РФ предлагает понимать обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. А под сбором – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Как справедливо отмечает Конституционный Суд РФ: «Налог – это необходимое условие существования государства, поэтому обязанность платить налоги распространяется на всех налогоплательщиков в качестве безусловного требования государства. Налог представляет собой законное изъятие части имущества, вытекающее из конституционной публично-правовой обязанности»¹.

¹ По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции»: Постановление Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. № 20-П // СПС Гарант.

Налоги и сборы выполняют очень важную функцию. Их уплата позволяет пополнить государственную казну и обеспечить исполнение финансовых обязательств государства. За невыполнение анализируемой конституционной обязанности граждане, организации несут установленную законом ответственность.

Обязанность родителей или лиц, их заменяющих, обеспечить получение детьми основного общего образования. Согласно конституционным положениям основное общее образование является обязательным. Отсюда вытекает соответствующая обязанность родителей (лиц, их заменяющих), также конституционно закрепленная (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ) и находящая свое развитие в Семейном кодексе Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ и Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

Согласно Семейному кодексу РФ родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования и имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования.

Обязанность заботиться о детях, их воспитывать. Данная конституционная обязанность установлена ч. 2 ст. 38 Конституции РФ и конкретизирована нормами Семейного кодекса Российской Федерации. Так, согласно ст. 63 Семейного кодекса РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей; они несут ответственность за их воспитание и развитие. Родители должны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами имеют именно родители. В случае неисполнения родителями или ненадлежащего исполнения обязанности по воспитанию детей они могут быть привлечены к различным видам ответственности, среди которых можно указать, например, семейно-правовую ответственность (лишение или ограничение родительских прав), административную ответственность, а также уголовную ответственность.

Обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях предусмотрена ч. 3 ст. 38 Конституции РФ. Данная конституционная норма развива-

ется в Семейном кодексе РФ. Так, согласно ст. 87 Семейного кодекса РФ трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

Приведенная конституционная обязанность детей предполагает оказание ими своим родителям всесторонней помощи, включая материальную, поддержки и проявление внимания. Так, в частности, Семейный кодекс РФ предусматривает уплату алиментов детьми (при отсутствии соответствующего соглашения алименты на нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей взыскиваются с трудоспособных совершеннолетних детей в судебном порядке).

Также отметим, что в своем постановлении Пленум Верховного Суда РФ указал, что при разрешении вопроса о том, является ли лицо, претендующее на алименты, нуждающимся в помощи, следует выяснять, является ли материальное положение данного лица достаточным для удовлетворения его жизненных потребностей с учетом его возраста, состояния здоровья и иных обстоятельств (приобретение необходимых продуктов питания, одежды, лекарственных препаратов, оплата жилого помещения и коммунальных услуг и т.п.)¹.

Интересно отметить, что дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных родителей. Для этого необходимо, чтобы суд установил, что родители уклонялись от выполнения обязанностей родителей. Кроме того, дети освобождаются от уплаты алиментов родителям, лишенным родительских прав.

Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры закреплена ч. 3 ст. 44 Конституции РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего российского многонацио-

¹ О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 56 // СПС Гарант.

нального народа и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. В нашем государстве гарантируется их сохранность в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры¹. Объекты культурного наследия подразделяются на такие виды, как: памятники, ансамбли, достопримечательные места.

В России ведется Единый государственный реестр объектов культурного наследия, который представляет собой государственную информационную систему (ведется Министерством культуры Российской Федерации). Согласно его данным, на территории Краснодарского края расположены более 9000 объектов культурного наследия, а всего в России около 200000 объектов культурного наследия федерального и регионального значения².

Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов публичной власти. В этой связи законодательством предусмотрен ряд мер, направленных на их выявление, учет, изучение и сохранение, а также устанавливающих ответственность за их уничтожение (повреждение).

Обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам закреплена

¹ Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: федер. закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ // СПС Гарант.

² Портал открытых данных Министерства культуры РФ // URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/> (дата обращения: 03.01.2026)

ст. 58 Конституции РФ. Свое развитие данная конституционная норма находит в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральном законе от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральном законе от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и др. Значительная часть обязанностей граждан по охране природы установлена законодательством о земле, недрах, водным, лесным законодательством.

Указанную обязанность можно рассматривать как с правовой, так и с моральной позиции. Забота о природе – это залог нормального существования человека, будущих поколений. Жизнедеятельность человека имеет разрушительный характер для природы, что вызывает тревогу и обуславливает соответствующую реакцию государства – принятие мер, не допускающих гибели природных объектов.

Примерами негативного воздействия на окружающую среду могут быть выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, загрязнение недр, почв, воздействие на окружающую среду шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий.

Компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы нуждаются в охране от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной деятельности. При осуществлении хозяйственной деятельности все ее субъекты (граждане, юридические лица) должны учитывать требования природоохранного законодательства. При нарушении таких требований деятельность, осуществляемая с их нарушением, может быть ограничена, приостановлена или прекращена.

С целью обеспечения охраны окружающей среды осуществляется государственный экологический контроль (надзор), федеральный и региональный, предметом которых является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды. За нарушение законодательства в сфере охраны природы предусмотрена гражданская, административная и уголовная ответственность.

Таким образом, обязанности в структуре конституционно-правового статуса личности являются наряду с правами и свободами его обязательным элементом. Конституционные обязанности представляют собой требования к поведению человека, которые установлены государством и находят свое закрепление в конституции. Иными словами, это мера должного, а не возможного поведения.

Кроме этого, юридические обязанности выступают определенным средством обеспечения правопорядка, укрепления законности в обществе.

Заключение

Итак, нами подробно проанализированы такие вопросы, как понятие и структура конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации, исследованы принципы конституционно-правового статуса личности, институт гражданства, включая основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, а также различные группы конституционных прав и свобод, конституционные обязанности личности.

Через понятие правового статуса личности раскрывается ее взаимодействие с правом, государством. Оно, в частности, отражает интересы, потребности человека, взаимоотношения с государством, природу и место человека в системе общественных отношений и многие другие аспекты.

Правовой статус личности является сложной социальной категорией, переменной величиной. На нее оказывают влияние различные факторы: возраст, гражданство, трудовая деятельность и др. То есть какие-то права, обязанности возникают, а какие-то исчезают в зависимости от определенных условий.

Конституционно-правовой статус личности является частью, ядром ее правового статуса и указывает на совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных конституцией и иными источниками конституционного права.

Разбирая вопрос о структуре конституционно-правового статуса личности, необходимо отметить, что на основе существующих узкого и широкого подходов к его понятию, также, как и к понятию правового статуса в целом, выделяются различные взгляды на составляющие его элементы. Абсолютное единодушие у ученых наблюдается только в выделении таких элементов, как права, свободы и обязанности. В структуру конституционно-правового статуса личности, с учетом широкого подхода, на взгляд авторов исследования, можно включить такие элементы, как: принципы, гражданство, права, свободы и обязанности личности.

Конституционно закрепляются не только права, свободы, обязанности личности, но и принципы, лежащие в основе их реализации и имеющие очень важное значение. Под принципами

конституционно-правового статуса личности понимают определяющие установки, руководящие идеи, закрепленные конституционно и лежащие в основе реализации прав, свобод и обязанностей личности.

Гражданство – это длящаяся и устойчивая правовая связь лица с государством, которая служит основанием для того, чтобы это лицо находилось под постоянным и полным воздействием суверенной власти данного государства как внутри, так и вне его границ, т. е. гражданство выступает как связь, не ограниченная пространственными пределами государства.

Российское гражданство является открытым, то есть любой дееспособный иностранный гражданин либо лицо без гражданства, достигшие 18 лет, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ при наличии условий, закрепленных российским законодательством.

Гражданство Российской Федерации является равным для всех независимо от оснований его приобретения, а также не зависит от расы, языка, национальности и других обстоятельств. В соответствии с этим равный правовой статус имеют все граждане РФ, ставшие ими как по рождению, так и по другим основаниям, например, в результате приема в гражданство Российской Федерации. При этом также важен принцип единого гражданства, в федеративном государстве это является необходимым условием его суверенного статуса, сохранения целостности.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // СПС Гарант.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС Гарант.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС Гарант.
4. Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме) // СПС Гарант.
5. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС Гарант.
6. О военном положении: федер. конст. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // СПС Гарант.
7. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // СПС Гарант.
8. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // СПС Гарант.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС Гарант.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС Гарант.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СПС Гарант.
12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС Гарант.
13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СПС Гарант.
14. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СПС Гарант.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС Гарант.
16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // СПС Гарант.
17. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС Гарант.
18. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС Гарант.
19. О свободе совести и о религиозных объединениях: федер. закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // СПС Гарант.
20. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС Гарант.
21. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // СПС Гарант.
22. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СПС Гарант.
23. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СПС Гарант.
24. Об экологической экспертизе: федер. закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ // СПС Гарант.
25. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // СПС Гарант.
26. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // СПС Гарант.
27. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // СПС Гарант.
28. О политических партиях: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // СПС Гарант.
29. О некоммерческих организациях: федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // СПС Гарант.
30. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СПС Гарант.
31. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СПС Гарант.

32. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС Гарант.

33. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СПС Гарант.

34. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС Гарант.

35. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС Гарант.

36. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ // СПС Гарант.

37. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // СПС Гарант.

38. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // СПС Гарант.

39. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // СПС Гарант.

40. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федер. закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // СПС Гарант.

41. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // СПС Гарант.

42. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов) Российской Федерации: 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ // СПС Гарант.

43. О персональных данных: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // СПС Гарант.

44. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // СПС Гарант.

45. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: федер. закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ // СПС Гарант.

46. Об альтернативной гражданской службе: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ // СПС Гарант.

47. О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 343 // СПС Гарант.

48. Положение о порядке принесения присяги гражданина Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 // СПС Гарант.

49. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 // СПС Гарант.

50. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2023 г. № 2267 // СПС Гарант.

51. По делу о проверке конституционности статьи 15, пункта 1 статьи 200 и статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 14 пункта 1 статьи 31 Налогового кодекса Российской Федерации, абзаца второго пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 и пункта 3 статьи 59 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина В.А. Нужина: Постановление Конституционного Суда РФ от 5 марта 2019 г. № 14-П // СПС Консультант Плюс.

52. По делу о проверке конституционности части пятой статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.А. Мининой: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 октября 2021 г. № 43-П // СПС Гарант.

53. По делу о проверке конституционности статьи 12 Закона СССР от 9 октября 1989 года «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» (в редакции от 20 мая 1991 года) в части, запрещающей проведение забастовок работ-

никами гражданской авиации, в связи с жалобой Профсоюза летного состава Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда РФ от 17 мая 1995 г. № 5-П // СПС Гарант.

54. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Конокова Б.С. на нарушения его конституционных прав Положением о паспорте гражданина Российской Федерации: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 2010 г. № 326-О-О // СПС Гарант.

55. По делу о проверке конституционности положений абзаца 14 статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 10-П // СПС Консультант Плюс.

56. По делу о проверке конституционности абзаца 2 части седьмой статьи 19 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 года «О милиции» в связи с жалобой гражданина В.М. Минакова: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июня 1995 г. № 7-П // СПС «Консультант Плюс».

57. По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности положений статьи 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», статьи 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьи 14 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьи 20.1 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ № 233-О от 3 октября 2002 г. // СПС Гарант.

58. Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина К.А. на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статей 10 и 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей: Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2009 г. № 187-О // СПС Гарант.

59. По запросу Липецкого областного суда о проверке конституционности статьи 18 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»: Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2011 г. № 1447-О-О // СПС Гарант.

60. По делу о проверке конституционности положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с жалобой гражданина Н.М. Кабулова: Постановление Конституционного Суда РФ от 15 октября 2012 г. № 21-П // СПС Гарант.

61. По делу о проверке конституционности пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», части 2 статьи 64 и части 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой А.С. Карпунина: Постановление Конституционного Суда РФ от 29 апреля 2025 г. № 18-П // СПС Гарант

62. По запросу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан о толковании ряда положений статей 5, 11, 71, 72, 73, 7, 77 и 78 Конституции Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2001 г. № 250-О // СПС Гарант.

63. О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. № 56 // СПС Гарант.

64. О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. № 3 // СПС Гарант.

65. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30 марта 1999 г. «Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // СПС Гарант.

66. Конституционно-правовая защита человеческого достоинства: актуальные аспекты: Информация Конституционного Суда РФ (одобрено решением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.10.2025) // СПС Гарант.

Учебная литература, монографии, словари

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебное пособие. – М., 2010.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для юридических вузов и факультетов / М.В. Баглай. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 1998.
3. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М., 2004.
4. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М.: Норма, 2008.
5. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М.: НОРМА, 1997.
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.
7. Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021.
8. Конституционные права и обязанности советских граждан / отв. ред. А.П. Таранов. – Киев: Наукова Думка, 1985.
9. Кучинский В.А. Личность, свобода, право. – М., 1978.
10. Лукашева Е.А. Общая теория прав человека. – М., 1996.
11. Матвеев В.О. Право публичных собраний. – Санкт-Петербург, 1909.
12. Матузов Н.И. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – М., 1997.
13. Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. – Саратов: Саратовская высшая школа МВД, 1996.
14. Новоселов В.И. Правовое положение граждан в отраслях государственного управления. – Саратов, 1977.
15. Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России: учебное пособие. – Санкт-Петербург, 2009.
16. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020.
17. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. – М., 1994.

18. Скакун О.Ф. Теория государства и права. – Харьков, 2000.
19. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В.Г. Стрекозов. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022.
20. Теория государства и права / под ред. К.А. Мокичева. – М., 1970.
21. Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. – М.: Право, 1981.
22. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. – М.: Норма, 2008.
23. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 1998.

Научные статьи

1. Болотова Е. Правовые ограничения свободы преподавания // Народное образование. – 2009. – № 4.
2. Быкова А.Г., Шелудяк М. Конституционное право граждан на участие в отправлении правосудия // Вестник Омской юридической академии. – 2013. – № 2 (21).
3. Власова О.В. О нравственно-правовом понимании субъективного права на достоинство личности // Правовая политика и правовая жизнь. – 2013. – № 3.
4. Вохмянин Д.В. Общеправовой принцип равенства и его влияние на конституционное право // Бизнес в законе. – № 2. – 2014.
5. Гасанов К.К. Содержание принципа неотчуждаемости основных прав человека // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 3.
6. Дотдаева О.Н. К вопросу о понятии и структуре конституционно-правового статуса // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 2.
7. Зайцев С.Ю., Мархгейм М.В. Свобода преподавания: конституционно-правовой ключ к пониманию // Журнал НОМОТНЕТІКА: Філософія. Соціологія. Право. – 2014. – № 22(193).

8. Капитонова Е.А. К вопросу о структуре конституционно-правового статуса личности // Вестник Пензенского государственного университета. – 2019. – № 4 (28).
9. Кетова Л.П. Институт лишения гражданства в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7.
10. Карасев А.Т., Федоров Р.В. К вопросу о гарантиях как составных элементах конституционно-правового статуса личности // Российский юридический журнал. – 2004. – № 2.
11. Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. – 2016. – № 3 (39).
12. Крамской И.С., Лысенко В.А., Рязанова Н.А. Теоретико-правовые основы понятия и структуры правового статуса личности // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – № 8.
13. Крашенинников Е.А. Интерес и субъективное гражданское право // Правоведение. – 2000. – № 3.
14. Кремянская Е. Право на использование родного языка. Опыт европейских государств как пример для использования в странах СНГ // Право и управление. XXI век. – 2012. – № 1.
15. Крусс В. И. Права человека в современном мире // Марксизм и современность. – 2000. – № 1.
16. Лукашева Е.А. Гражданское общество, правовое государство и право // Государство и право. – 2002. – № 1.
17. Подмарев А.А. Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина // Вестник РУДН. Серия Юридические науки. – 2013. – № 1.
18. Попов М.Ю. Место и роль правосубъектности в конституционно-правовом статусе личности // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2018. – № 3.
19. Почепко К.И., Тимошенко В.И. Конституционно-правовой статус личности в России: понятие, состав, структура и особенности // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2019. – № 1.
20. Пронякина С.Ю. Лишение гражданства как особое основание прекращения правовой связи с государством // Юрид. Исследования. – 2021. – № 10.
21. Ромашов Р.А. Обеспечение правового статуса личности – цель и основная задача современного российского консти-

туционализма // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право. – 2001. – № 1.

22. Субочев В.В. Механизм трансформации законных интересов в субъективные права и субъективных прав в законные интересы // Современное право. – 2007. – № 3.

23. Трифонов С.Г. Понятие и содержание конституционного права на жилище // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – Т. 7 (73). – № 4.

Диссертации и авторефераты

1. Лавренъев С.В. Основные принципы конституционного статуса личности: теоретико-конституционный анализ: дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005.

2. Умиев А.И. Гарантии прав личности в конституционном права Российской Федерации и международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2006.

3. Чепурнов А.А. Правовой статус личности в Российской Федерации: конституционные основы гарантирования: дис. ... канд. наук. – Ростов-на-Дону, 2006.

4. Шеленга Н. Теоретические основы правового статуса личности в современном государстве: автореф. дис. ... докт. права. – Кишинэу, 2021.

Интернет ресурсы

1. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2024. – 526 с. – (Высшее образование). – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/534806>

2. История смертной казни в России // URL: <http://tass.ru/info/20361101>

3. Толковый словарь С.И. Ожегова // URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov/%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%8C>

4. Толковый словарь живого великорусского языка В.И. Даля // URL: <https://azbyka.ru/otechnik/Spravochniki/tolkovyj-slovar-zhivogo-velikorusskogo-jazyka-v-i-dalja-bukva-s/1388>

5. Статистика по государственным показателям в России // URL: <https://rosinfostat.ru/>

6. Правовой словарь // URL: <https://www.gorlib.ru/info/pravo/slovar/s/svmislova.php#:~:text=%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20%D0%BC%D1%8B%D1%81%D0%BB%D0%B8%20%E2%80%94%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%B8%D0%B5,%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%2C%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BB%D0%B8%D1%86>

7. Большой юридический словарь: URL: https://gufo.me/dict/law/%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B0_%D0%BC%D1%8B%D1%81%D0%BB%D0%B8_%D0%B8_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8

8. Трудовые ресурсы, занятость и безработица: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force

9. Болонская система образования в 2024 году // URL: <https://www.kp.ru/edu/vuzy/bolonskaya-sistema-obrazovaniya/>

10. Социологический энциклопедический словарь // URL: <https://gufo.me/dict/social/%D0%A2%D0%92%D0%9E%D0%A0%D0%A7%D0%95%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%9E>

11. Творчество – создание человеком новых ценностей во всех сферах жизнедеятельности // URL: <https://veryimportantlot.com/ru/news/blog/chto-takoe-tvorchestvo>

12. Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации // URL: <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/>

Учебное издание

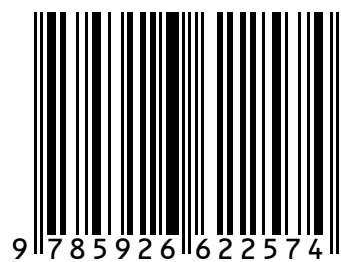
Тамазова Анна Дмитриевна
Голубихина Наталья Валерьевна

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2257-4



Подписано в печать 06.04.2025.

Авт. л. 5,7. Заказ 439.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.