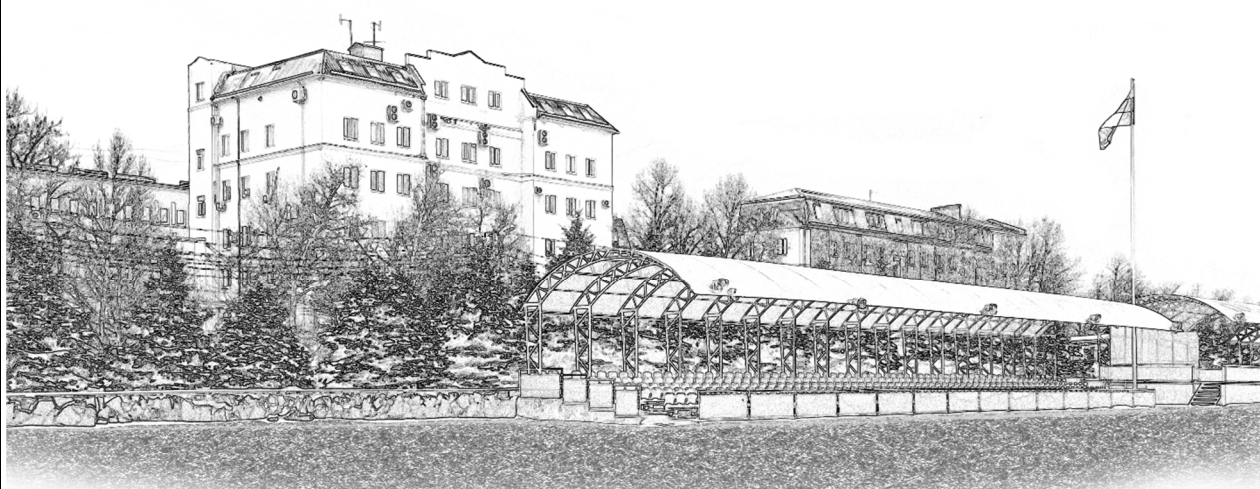




Краснодарский университет МВД России

**М. Е. Труфанов
Е. А. Сычев
Р. Н. Кучмезов**

**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ
ПОЛИЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**



Краснодар
2026

Краснодарский университет МВД России

М. Е. Труфанов

Е. А. Сычев

Р. Н. Кучмезов

**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ
В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

Учебное пособие

Краснодар
2026

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1
Т800

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

О. В. Зиборов, доктор юридических наук, профессор (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя);

Я. К. Евстафиади, кандидат юридических наук (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Труфанов М. Е.

Т800 Особенности несения службы участковыми уполномоченными полиции в сельской местности : учебное пособие / М. Е. Труфанов, Е. А. Сычев, Р. Н. Кучмезов. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2026. – 88 с.

ISBN 978-5-9266-2236-9

Рассматривается организация деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. Особое внимание уделяется различиям в работе участковых уполномоченных полиции в городе и сельской местности.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.401.133.1

ISBN 978-5-9266-2236-9

© Краснодарский университет
МВД России, 2026
© Труфанов М. Е., Сычев Е. А.,
Кучмезов Р. Н., 2026

Введение

Организация деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России не стоит на месте, продолжая свое поступательное развитие и совершенствование, отвечающее требованиям современного общества, передовым информационным технологиям, научному и техническому прогрессу. При этом существующая правовая база, регламентирующая функции участковых, не учитывает географические и инфраструктурные особенности работы в сельской глубинке, а также в отдаленных и труднодоступных зонах. Отсутствие дифференцированного подхода в законодательстве делает особенно острой проблему не с теоретической точки зрения развития юридической науки, а с позиции прикладной ценности. Совершенствование работы полиции на местах и снижение уровня преступности в таких локациях напрямую зависит от восполнения этого пробела, что и подтверждает значимость данного исследования.

Если обратиться к сведениям статистических подразделений МВД, становится очевидно, что картина правонарушений в городской среде и в сельской имеет существенные различия. Для сельских территорий характерен свой устойчивый перечень административных нарушений. В первую очередь, это проступки против общественного порядка, различные инциденты, связанные с нарушением режима хранения охотничьего и иного огнестрельного оружия. Также здесь широко распространены случаи распития спиртного в публичных местах и появления граждан в состо-

янии, оскорбляющем человеческое достоинство. Кроме того, острую проблему представляет собой игнорирование правил дорожного движения, включая передачу руля несовершеннолетним и управление транспортом в состоянии опьянения.

Основными преступления, совершаемые в сельской местности, формируются, в основном, на основе семейно-бытовых конфликтов, что также связано с бесконтрольным потреблением алкоголя. Соответственно, есть основания отметить высокую значимость работы участковых уполномоченных полиции и их ключевую роль в системе профилактики правонарушений в сельской местности.

Основные формы их служебной деятельности сочетают в себе индивидуальную профилактическую работу с гражданами, обладающими предкриминальными наклонностями, своевременное осуществление профилактических мероприятий в семейно-бытовой сфере, а также своевременное и оперативное реагирование на обращения жителей административного участка.

С учетом вышесказанного нельзя не отметить, что реализация профилактических функций участковыми уполномоченными полиции, реализующими служебные полномочия в сельской местности, сопряжена с рядом серьезных препятствий. В первую очередь, это дефицит кадрового состава и слабая материально-техническая база. Кроме того, сказывается удаленность от информационных ресурсов и отсутствие современного технического оснащения. Отдельного внимания заслуживают логистические сложности: из-за неразвитости транспортной сети и отдаленности населенных пунктов страдает скорость реагирования на сообщения граждан, что напрямую влияет на эффективность несения службы.

1. Понятие и характерные черты сельской местности

Сельскую местность возможно рассматривать в виде возделанной окрестности либо континуума пребывания местных жителей, подобно социальному пространственному измерению, образующемуся на протяжении жизненных циклов, преодолеваемых данным населением, соответственно без постоянных населенных пунктов сельская местность не существует. Сельскую территорию невозможно представить без жилых поселений, путей сообщения, полевых и лесных насаждений и иных ландшафтных площадей (рощи, лесные массивы, болота), либо объектов линейного характера (водные артерии).

Ключевыми отличиями, позволяющими сравнивать сельскую и городскую местность, в первую очередь возможно считать количественные характеристики, нашедшие выражение в концентрации или разбросанности проживающих людей, выраженном присутствии показателей социального влияния, присутствие естественных экологических территорий.

Некоторым образом словосочетание «сельская местность» возможно рассматривать в непосредственной близости к понятию села, определяемому в качестве комплекса противопоставляемого широкому пониманию города. На уровне теоретического сравнения города с селом очевидна противоположность, в то время как реальная действительность условия города очень часто оставляют место для признаков, типичных чертам и элементам сельской местности.

«Село – славянское слово, означало селение, в котором находился владелец земель, а окружающие его селения назывались деревни. В начале XX века селом считалось сельское поселение, где была церковь. Все жители знают своих соседей. Имеет место высокий уровень конформизма и социального контроля»¹.

Территорию, которую можно рассматривать как сельскую местность, возможно определить в качестве сочетания участков, занятых населенными пунктами и иными местами, представленными сельскохозяйственными либо лесными угодьями. При этом

¹ См.: Мартынов К.П. Сельская территория как территориальная социо-эколого-экономическая система России // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 8. Ч. 2. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2015/08/57145> (дата обращения: 02.01.2025).

ее основным, структурообразующим компонентом следует считать расселение. Оно организует сельскую местность в пространстве. В ходе социальных процессов образуются новые населенные пункты, соответственно, посредством освоения новых участков территории сельская местность расширяется. В комплексе с транспортными коммуникациями, сочетание населенных пунктов образует структуру сельской местности. Генеральная инициатива в расширении дислокации населения свойственна для городов.

Интегративное структурирование передислокации населения обусловлено ранжированием сельских поселений, а также социальным притяжением простейших поселений к масштабным, располагающим функциональным ассортиментом. Поселения, расположенные в сельской местности, не обязательно развиваются в спектре сельскохозяйственного производства. На данной территории вполне обосновано формируются предприятия промышленного, транспортного, рекреационного типа.

В свою очередь типология сельских населенных пунктов предполагает следующие формы рассосредоточения населения:

1. Элементарный тип формируется посредством центров, в которых находят себе место незначительное количество объектов ведения.

2. Локальный тип соотносится со структурой организации характерной для бывших сельских советов и сельскохозяйственных предприятий.

3. Кустовой тип систематизации проявляется в объединении нескольких объектов локального типа.

4. Районный тип свойственен поселениям охватываемым границами муниципального района, а, возможно, и муниципального округа, значительное количество из которых имеет городской центр, либо центры управления располагаются в крупных поселках, что указывает на преимущество сельских и городских систем формирования населенных пунктов. При этом, как отмечено А.А. Ткаченко, «шестая часть от общего числа районных систем нестоличных областей Центральной России (63 из примерно 380) представлена райцентрами-селами»¹.

¹ Ткаченко А.А. Сельская местность: понятие и подходы к типологии// Вестн. Моск. ун-та. Сер. 5. Геогр. 2023. Т. 78. № 2. С.6 (3–9)

Выражение «сельский» сохраняет территориальное акцентирование независимо от способа оборота земель, формы экономической активности и преимущества того или иного индустриального фона. Например, в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «сельское поселение – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления»¹.

Указанное состояние осложняет формирование статистических данных, так как пределы сельской местности далеко не всегда сходны с административной границей либо областью экономического приоритета. При этом в действительности сельская местность делится в границах административного района субъекта Российской Федерации. Поэтому для удобства с учетом административного деления часто применяется термин «сельские районы».

Согласно утверждению Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), сельская местность распространится на земельные угодия и иные ресурсные ландшафты, мелкие поселения, расположенные вне пределов конкретной экономической области, находящейся под влиянием крупного городского центра. Сельская местность, по сравнению с городской, не обладает широкими отраслевыми взаимоотношениями и высоким уровнем плотности жителей. Большинство сельских населенных пунктов характеризуется тем, что их население занято сельскохозяйственным трудом и в меньшей степени связано с социально-экономическим развитием, а также следует констатировать незначительный выбор форм трудового приложения собственных сил и навыков.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Расположенные по соседству территориальные единицы, имеющие различное правовое опосредование, чаще всего составляют сходные по своему типу окрестности. При этом условия, свойственные территориальным единицам, порой формируют оригинальную сельскую местность. Более того однородные социально-экономические условия некоторых местностей получают заметную разницу на основании исторической специфики взаимозависимости окружающей среды с трудовыми усилиями человека.

На основе многомерных классификаций, преимущественно основанных на статистике сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, применительно к организации деятельности участкового уполномоченного полиции необходимо отметить, что особенность сельской местности определяется тем, что она является источником множества благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом. Как сложная природно-хозяйственная система, по мнению О.О. Зайцевой, «сельская местность выполняет многообразные народнохозяйственные функции:

- производственная функция — удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;
- социально-демографическая функция — воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;
- культурная и этническая функция — сохранение самобытных традиций, национальных языков и культуры, обычаев, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;
- экологическая функция — поддержание экологического равновесия в агробиоценозах, содержание заповедников, заказников, национальных парков;
- рекреационная функция — создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

– политическая функция – опора стабильности, т.к. сельское население является наиболее однородной, консервативной и толерантной частью общества»¹.

Принципиального внимания требует такая функция как социальный контроль за территорией, которая выражается в оказании сельским населением государственным структурам в вопросах обеспечения правопорядка и общественной и безопасности в сельских населенных пунктах.

2. Сельская местность – территория, нуждающаяся в профилактическом влиянии

Социально-экономические изменения последнего времени безусловно оказали влияние на состояние общественной безопасности в сельской местности Российской Федерации. Преступность в сельских районах традиционно подвержена влиянию местных особенностей, отражающих этнические, культурные и религиозные черты. Сельскую преступность характеризует высокий уровень латентности, в 3 раза превышающий общий уровень регистрируемой преступности².

Если сравнивать криминогенную обстановку в городе и в сельской местности, то последняя выглядит более благополучной по целому ряду тяжких составов. Так, в сельских поселениях значительно реже фиксируются посягательства на жизнь и здоровье граждан, кражи транспортных средств, а также факты вымогательства. Менее распространены здесь и преступления в сфере экономики, коррупционные проявления, не говоря уже о таких исключительно городских угрозах, как терроризм или применение боевого оружия. Обращение к официальной статистике, проводимой А.В. Петровским, позволило выделить четыре группы преступлений, совершаемых в сельских районах:

¹ Зайцева О.О. Сельская территория как объект управления: понятие, функции, топология // Фундаментальные исследования. 2013. № 6-2. С. 416–420.

² Ольков С.Г. Основное криминологическое тождество, измерение латентной преступности в мире и России // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2019. № 4. С. 4–14.

1) кражи, угоны автотранспорта, грабежи составляют 59,7% в общем объеме зарегистрированных преступлений;

2) убийства, причинения вреда здоровью различной тяжести, угрозы убийством и причинением тяжкого вреда здоровью – 18,2%;

3) незаконное хранение, перевозка, изготовление наркотиков, хулиганство, вандализм, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспорта – 15,7%;

4) экономические и должностные – 6,4%¹.

Следует отметить, что значительную распространенность в сравнении с объемом аналогичных преступлений, совершаемых в городах, в сельской местности имеют семейно-бытовые преступления.

Также для сельскохозяйственной территории типичен высокий уровень преступлений, обусловленных спецификой похищаемых предметов: сельскохозяйственные посевные культуры, зерновые культуры, горюче-смазочные материалы, выращенные для продажи либо для личного потребления сельскохозяйственные животные, птица.

Хищения, совершенные в большинстве случаев ситуативно, указывают на то, что в этом направлении не просматриваются признаки профессиональной преступности. В сельской местности местом совершения краж чаще всего служат агропромышленные предприятия, склады, гаражи и иные места хранения; садоводческие угодья, поля и приусадебные участки граждан в период уборки урожая и его перемещения в сельский населенный пункт.

В зависимости от вида продукции, исходя из результатов работы участковых уполномоченных полиции, возможно отметить, что незначительные объемы похищенного могут быть обнаружены в автотранспорте, принадлежащем как городским жителям, так и сельским. Однако хищение кормовых культур (сена, кукурузного силоса, сахарной свеклы, семян подсолнечника, зерна пшеницы) становятся предметами кражи преимущественно жителями сельских населенных пунктов.

¹ Петровский А.В. Преступность и ее предупреждение в сельских районах Краснодарского края и республики Адыгея. URL: <https://orcid.org/0000-0002-0326-0807>

Кражи из домовладений сельских жителей регистрируются преимущественно в весенне-летний период как совершенные путем свободного доступа. В качестве детализации можно отметить, что такого вида преступления в большинстве случаев совершаются ранее судимыми сельскими жителями, которые злоупотребляют спиртными напитками и подвержены наркотической зависимости.

В зависимости от региона соответствующую распространенность может получить определенный вид наркотиков растительного происхождения и соответствующее сращивание с элементами городской преступности.

На уровень служебной занятости может оказывать серьезное влияние, несмотря на невысокий уровень плотности транспортных потоков, количество преступлений, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатацией транспортных средств. Значительное их количество совершается в состоянии опьянения.

Негативным качественным критерием сельской преступности в ряде регионов России является возрастание количества рецидивистов, которые совершают 49,3 % преступлений против жизни и здоровья; 57,3 % краж, грабежей. Кроме того, согласно статистическим данным МВД России за 2023 г., лидирующие позиции среди преступлений, совершаемых в общественных местах и на улицах, а также на дорогах, трассах вне населенных пунктов, занимают ст. 158 УК РФ (124 590 фактов), ст. 264.1 УК РФ (58 537 фактов), а также противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, за совершение которых предусмотрена уголовная ответственность (48 572 фактов).

Вызывают тревогу некоторые особенности возрастной структуры лиц, совершивших преступления в сельской местности. По сравнению с городской преступностью, удельный вес преступных лиц составляют возрастные группы 30–49 лет и 50 лет старше, что объясняется низким уровнем трудовой занятости.

Традиционные для сельской местности родительская власть и общественный контроль пока остаются реальным средством

осуществления контроля за поведением молодежи в сельской местности.

Участковому уполномоченному полиции следует учитывать и всемерно использовать стратегия по нейтрализации или устранению причин и условий преступности в сельской местности, предусматривающие реализацию следующих мер:

1) устранение возможности для несовершеннолетних совершать преступления в общественных местах;

2) контроль за оборотом алкогольной продукции и ограничение продаж;

3) антинаркотическая пропаганда и тестирование учащихся школ, средних специальных учреждений на предмет употребления наркотических средств;

4) профилактический надзор за лицами, освобожденными из мест отбывания наказания;

5) привлечение населения к обеспечению правопорядка с применением различных форм финансового поощрения и социальной поддержки.

При этом осуществление иных профилактических мер в сельской местности наталкивается на серьезные препятствия. Корень проблемы кроется в сложившейся за долгие годы практике, при которой функция реального предупреждения преступлений оказалась монополизирована органами внутренних дел. Муниципалитеты же и различные общественные формирования по сути отстранены от этой работы, не имея ни законодательно закрепленных рычагов влияния, ни реальных возможностей для ее ведения.

Такая деятельность декларируется, но на практике отсутствует, потому что Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» в перечень субъектов, имеющих право осуществлять профилактику правонарушений, общественные организации не включены, т. е. легально участвовать в ней не имеют право.

К сложившейся ситуации необходимо добавить удаленность сельских поселений одного от другого и концентрацию всех органов власти, учреждений культуры и досуга, религиозных организаций в районных центрах.

Для использования стратегии нейтрализации и устранения причин и условий преступности в сельской местности в качестве перспективного метода деятельности участкового уполномоченного полиции может выступать использование в охране общественного порядка и общественной безопасности данных, полученных из систем видеонаблюдения. Приказом МВД России № 205 определен порядок работы участкового уполномоченного полиции при поступлении данных о том или ином виде происшествия¹.

Анализ работы участковых уполномоченных в сельских населенных пунктах выявляет устойчивую тенденцию: значительное число правонарушений приходится на немногочисленные участки улиц. Для сельских поселений это типичная ситуация, которая, однако, порождает серьезную проблему – дефицит очевидцев, способных сообщить подробности случившегося или описать злоумышленников. В итоге перед полицейским встает нетривиальная задача: ему приходится самостоятельно устанавливать личность нарушителя, разыскивать его по месту возможного проживания или временного пребывания. В связи с этим напрашивается вывод, что раскрываемость преступлений, совершенных в общественных местах, возможно повысить за счет внедрения систем видеонаблюдения и средств дистанционного контроля, способных зафиксировать происшествие. Например, это могут быть приборы дистанционного наблюдения, оборудованные на въезде в населенный пункт, у ворот на территорию дачных объединений, на площадках предприятий и по периметру их ограждения, у входа в крупные магазины и т. п.

При исследовании действительной ситуации по такой инициативе А.Г. Гришаковым было выполнено анкетирование более 150 сотрудников службы участковых уполномоченных полиции², которые реализуют свои полномочия на территории Хакасии, Алтайского и Красноярского краев, Кемеровской, Новосибирской

¹ Инструкция «О несении службы участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Гришаков А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по профилактике административных правонарушений и раскрытию преступлений с использованием систем видеонаблюдения //Алтайский юридический вестник. 2019. № 1(25). С. 39–43.

и Томской областей. Стаж службы респондентов в органах внутренних дел от 1 года до 17 лет.

Опрос участковых уполномоченных показал контраст в техническом оснащении городских и сельских территорий. Если наличие камер дистанционного наблюдения в городах подтвердили практически все респонденты (около 100%), то более половины опрошенных сотрудников, работающих на селе, констатировали отсутствие подобного оборудования. При этом подавляющее большинство участковых (свыше 90%) признались, что регулярно прибегают к данным с видеорегистраторов в ходе проверок и расследований противоправных деяний. Практически единогласно респонденты также отметили высокую результативность использования материалов фото- и видеофиксации для установления лиц, причастных к совершению преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, для участкового уполномоченного практика использования данных, которые фиксируются на административном участке приборами дистанционного наблюдения и видеофиксации должна стать регулярным средством обслуживания закрепленной за ним территории в сельских населенных пунктах.

Как отмечает А.Г. Гришаков, в современных условиях застройщики, стремясь повысить привлекательность своего жилья, все чаще оснащают новые дома системами безопасности. Речь идет об установке камер видеонаблюдения на лестничных клетках, придомовых территориях и паркингах. В связи с этим участковому уполномоченному полиции рекомендуется вести учет таких объектов на своем административном участке, чтобы быть в курсе наличия технических ресурсов для фиксации правонарушений. Данный подход, по мнению автора, применим и в сельской местности: сотрудники полиции могут эффективно использовать доступные средства наблюдения за общественными местами для предотвращения и пресечения противоправных действий.

Безусловно целесообразным для участкового уполномоченного полиции в ходе осуществления своего отчета перед населением административного участка активно использовать статистические данные о численности правонарушителей, покинувших место совершения административных правонарушений или пре-

ступлений и выявленных в результате просмотра и анализа материалов фото-, видеофиксации, оборудованных в жилом секторе.

Показательной может быть и обратная сторона вопроса: статистика нередко демонстрирует рост числа правонарушений именно на тех территориях, которые не охвачены системами видеофиксации. В этой связи особую ценность приобретает практика тех административных участков, где жители проявили инициативу. На сельских сходах принимались решения об установке камер дистанционного наблюдения, причем для усиления профилактического эффекта граждан информировали об этом с помощью специальных табличек и аншлагов. Такой опыт заслуживает распространения как действенный метод воздействия на криминогенную обстановку.

В ходе отчета участковому уполномоченному целесообразно представить данные тех учреждений, которые имеют позитивный имидж по вопросам установки и обслуживания приборов дистанционного наблюдения. Но для того, чтобы не выходить на уровень рекламных услуг, возможно распространять данные о товариществах собственников жилья и их должностных лицах, обладающих практическими навыками использования систем дистанционного наблюдения. В то же время участковому уполномоченному полиции на уровне общей профилактики необходимо довести до присутствующих на отчете, что «использование приборов наблюдения и видеофиксации не должно ущемлять права жильцов, гарантированные Конституцией РФ»¹.

В ходе регулярных обходов вверенной территории участковому целесообразно разъяснять гражданам преимущества установки камер видеонаблюдения для защиты личного имущества, автотранспорта припаркованного возле домовладения. Необходимо акцентировать внимание на том, что машины могут стать объектом не только угона, но и умышленной порчи или поджога из хулиганских побуждений. Подобные деяния не только нарушают общественное спокойствие, но и существенно подрывают уровень защищенности граждан на данном административном участке.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

Обосновывая необходимость установки камер видеонаблюдения в сельской местности, участковый уполномоченный может делать акцент на их превентивной роли. Практика показывает, что визуальный контроль со стороны правопорядка способствует снижению числа противоправных посягательств на имущество и нарушения общественного спокойствия граждан. Особую значимость представляют камеры, функционирующие на территории школ, детских дошкольных учреждений и прочих просветительских организаций. В связи с этим сотруднику полиции вменяется в обязанность владеть полными данными о зонах обзора стационарных устройств, выявлять неконтролируемые секторы, а также ориентироваться в режиме и периоде функционирования записывающей аппаратуры.

Подводя итог, необходимо отметить, что максимальная эффективность деятельности участкового уполномоченного полиции достигается за счет грамотной интеграции юридических инструментов и современных технических решений. В этом комплексе мер приоритетное значение отводится двум направлениям: планомерному расширению сети видеонаблюдения на закрепленной территории и проведению разъяснительных бесед с населением. Информирование жителей о целях установки камер и демонстрация уже достигнутых положительных результатов позволяют повысить уровень правосознания и укрепить доверие к полиции.

Еще одним действенным инструментом в арсенале участкового уполномоченного следует считать правовое просвещение населения. Сформулировать исчерпывающее определение этому понятию едва ли возможно, поскольку оно охватывает широкий спектр направлений и решает множество разнообразных задач. основополагающий принцип здесь закреплен в Конституции РФ (ч. 3 ст. 15): любой нормативный акт, затрагивающий права и обязанности граждан, обязан быть официально опубликован, иначе он не имеет юридической силы. Исходя из этого, правовое информирование можно трактовать как деятельность по официальному обнародованию и разъяснению содержания правовых документов. Таковым обнародованием считается первая полнотекстовая публикация закона в установленных источниках,

например, в «Российской газете», в «Парламентской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации»¹.

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» устанавливает: «Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц»². В данном законе определено право граждан на получение информации через средства массовой информации. Также ст. 28 гл. 5 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» раскрывает другой аспект правового информирования, заключающийся в том, что данная деятельность должна быть направлена на доведение до граждан сведений о способах получения бесплатной юридической помощи, институтах защиты, способах реализации прав, участие государственных и муниципальных органов в содействии в реализации и защите гражданами своих прав³. Следовательно, рассматриваемый федеральный закон акцентирует внимание на еще одном аспекте правового информирования, а именно на разъяснении способов защиты гражданами собственных прав. Данное направление приобретает ключевое значение в условиях правового государства, поскольку служит основой для реального обеспечения прав и свобод личности. Кроме того, в статье 28 этого же закона установлен круг субъектов, на которых возлагается обязанность по реализации данного вида информационной работы. Таким образом, субъектами данной деятельности могут выступать: федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица, государственные

¹ О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ: федер. закон от 22.10.1999 № 185-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² О средствах массовой информации: закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1. Там же.

³ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Там же.

юридические бюро, адвокаты и нотариусы, юридические клиники образовательных организаций высшего образования и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи¹. Согласно ч. 4 ст. 28 данного федерального закона «органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными правовыми актами».

Еще одним важным направлением правового информирования выступает профилактика нарушений прав граждан и неисполнение установленных в законном порядке обязанностей. Ст. 18 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» говорит о том, что правовое информирование преследует превентивную функцию и указывает на следующие виды правового информирования в этом направлении: образовательный, воспитательный, информационный, организационный или методический².

Превентивную функцию правового информирования невозможно переоценить, ведь социум находится в непрерывном развитии, что влечет за собой не только позитивные моменты, но и множество таких проблем, как:

- развитие преступности, ее информатизация и глобализация;
- усложнение общественных отношений и их регулирование;
- сложность адаптации людей советской формации к современным технологиям и отношениям, отсутствия понимания между родителями и детьми касательно современных вопросов.

В последние годы масштабы теневой экономики и преступлений в цифровой среде приобретают угрожающий характер. Данные официальной статистики МВД России служат тому подтверждением. Зафиксированное увеличение доли тяжких преступлений на 2,4% напрямую коррелирует с взрывным ростом противоправных действий в виртуальном пространстве. Количество таких киберинцидентов повысилось на треть (32,2%) по сравнению с прошлым годом. Особенно тревожит динамика пре-

¹ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Там же.

ступлений, совершаемых через Интернет и мобильные устройства: здесь рост составил 51,3% и 39% соответственно. Если в январе 2020 г. удельный вес преступлений в сфере высоких технологий составлял 17,7%, то в первом месяце текущего года он увеличился до 25%¹.

Борьба с подобными деяниями осложняется целым рядом факторов. Прежде всего, Интернет значительно упростил доступ к инструментам совершения преступлений и поиску сообщников. Сегодня в любом дворе (на стенах зданий или гаражей) можно заметить рекламу теневых площадок в Даркнете. Подобные объявления, содержащие ссылки на запрещенные ресурсы, доступны даже подросткам, которых привлекает перспектива быстрого и легкого обогащения. На данный момент особенно распространены два вида противоправной деятельности: дистанционное хищение средств с использованием электронных данных и функционирование сети «закладчиков». Последние выступают в роли промежуточного звена между продавцами и потребителями запрещенных веществ, организуя тайники.

Другая сложность, возникшая в последние годы, связана с трудностью регулирования многих современных общественных отношений. Примером может выступать заработок лиц, осуществляющих блогерскую деятельность на таких интернет-площадках, как Facebook, Telegram, Instagram, деятельность стримеров, «тиктокеров». Вычет налога с такого источника дохода трудно определить, а ведь в правовом государстве все должны быть равны и развитие государства напрямую зависит от денежных средств, полученных от налогов с дохода граждан. Известный видеоблогер с псевдонимом «Габар» поделился своим мнением о том, что заработок зависит напрямую от рекламы, но дело в том, что только крупные бренды работают официально, в результате чего видеоблогер зарегистрировал свою деятельность, создав юридическое лицо для уплаты налогов².

Итак, определяя проблемы высоких темпов изменения и развития общественных отношений в современное время, следует

¹ Официальный портал МВД России. Состояние преступности. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/item/23163626/> (дата обращения: 10.10.2021).

² Интернет источник. Блогеры и налоги. URL: <https://www.cossa.ru/trends/268076/> (дата обращения: 11.10.2021).

понимать, что таким отношениям свойственна динамичность, а, следовательно, для регулирования таких отношений также необходимо действовать гибко и в соответствии со складывающейся обстановкой. Таким образом, можно утверждать, что такой деятельности, как правовое информирование, свойственна динамичность. Также необходимо отметить соотношение таких смежных категорий, как правовое информирование и правовая пропаганда. Четкое определение термина «пропаганда» в законодательстве отсутствует, хотя во многих нормативно-правовых актах упоминается данная деятельность, например, Федеральный закон № 3 от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» указывает на такое направление деятельности, как антинаркотическая пропаганда, а именно указывает на определенные полномочия органов исполнительной власти в рамках борьбы с наркоманией, а именно: «ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»¹. В условиях отсутствия в законодательстве определения данному термину Е.Н. Тогузаева утверждает, что под пропагандой под знаком «плюс» понимается проводимая компетентными субъектами системная целостная деятельность по распространению информации об общественно полезной деятельности². Однако если рассмотреть это явление в более широком контексте, его правовая природа раскрывается с иной стороны. Анализ содержания и целеполагания такой деятельности показывает, что информирование в правовой сфере не является исключительной прерогативой государственных структур. Любой гражданин вправе доводить до сведения властей информацию о выявленных случаях нарушения закона, а также вносить собственные предложения, направленные на совершенствование механизмов защиты прав и социальной поддержки населения. Форма подачи таких сведений может варьироваться и зависит от источника и пресле-

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон № 3 от 08.01.1998. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² Тогузаева Е.Н. Социальная реклама и пропаганда: сложности правового регулирования // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2014. № 4. С. 664–665.

дуемых целей. Следовательно, круг субъектов, участвующих в правовом информировании, гораздо шире официальных инстанций.

Исходя из вышесказанного, всю совокупность правовой информации можно структурировать следующим образом. Во-первых, это официальный блок, который, в свою очередь, подразделяется на нормативную составляющую (публикуемые тексты законов и подзаконных актов) и иную официальную информацию (проверенные сведения о событиях, фактах, статистические выкладки). Во-вторых, это информация индивидуально-правового характера, которая поступает от различных субъектов права в предусмотренном законом порядке и направлена на возникновение, изменение или прекращение конкретных правоотношений. Главная особенность любого вида правовой информации заключается в ее регулятивной значимости: независимо от источника и содержания она всегда оказывает влияние на характер и динамику правоотношений между участниками общественной жизни.

Сама сущность правового информирования заключается в усвоении объектом информирования значимой информации, касающейся определенных правовых явлений, фактов для получения социальной реакции, которая не всегда является явно выраженной. То есть, когда органы власти доводят до граждан информацию касающуюся, например, появления в национальном законодательстве новых правовых норм, государство ожидает определенной реакции от населения, даже если такая реакция будет пассивной (усвоение этих норм и санкций за их несоблюдение). Вышеуказанной реакцией населения на правовую информацию государство обеспечивает превентивную функцию по недопущению совершения правонарушений, защиту прав и свобод граждан, а также обеспечивает гласность законотворческой деятельности, что является неотъемлемой составляющей правового государства, ведь как можно требовать от граждан выполнения регламентированных законом правил, если граждане не знали о той или иной норме закона и не могли ознакомиться с ней.

Так, А.Д. Градовский, изучая вопрос становления основ государственного права России, писал: «Совокупность правил, касающихся порядка составления и обнародования закона, имеет в виду одну общую цель: определить, при каких условиях распо-

ряжение, исходящее от государственной власти, может иметь обязательную силу закона»¹. Данное суждение еще раз подчеркивает значимость доведения правовой информации до населения как одна из основ права.

Говоря о становлении презумпции знания закона, необходимо обратиться к исследованиям доктора юридических наук С.В. Кодану, который писал: «Формирование презумпции знания закона уходит своими истоками к созданию позитивного права в Древней Руси» и связано с «необходимостью обеспечения информацией о нормативных велениях власти формирующегося государственного аппарата и населения»².

Правовое информирование справедливо рассматривать как многогранный процесс, что обусловлено спектром решаемых им задач. Эта деятельность одновременно носит воспитательный, образовательный и просветительский характер, что требует применения целого комплекса взаимодополняющих инструментов воздействия на аудиторию. Только их гармоничное сочетание способно обеспечить максимальную эффективность. Из этого следует, что субъектом правового информирования может выступать любой человек, что позволяет выделить ряд существенных характеристик данной деятельности:

1. Комплексность (многоаспектность применяемых подходов).
2. Динамичность (процессуальный характер, развитие во времени).
3. Юридическая природа содержания (информация относится к сфере права).
4. Ориентация на формирование у получателя устойчивого позитивного знания о правовых нормах.
5. Фундаментальная роль как предпосылки для законопослушного поведения.

Способы доведения правовой информации до граждан указаны выше и теперь необходимо определить, как донести населе-

¹ Градовский А.Д. Начала русского государственного права. Т. 1. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1875.

² Кодан С.В. Закрепление презумпции знания закона в российском законодательстве (XVIII – начало XX в.) // Юрид. техника. 2010. № 4. С. 237.

нию такую информацию до власти. Посредством СМИ население информируется о способах передачи такой информации.

Резюмируя вышесказанное, под правовым информированием следует понимать целенаправленный и системный процесс передачи юридически значимых сведений, который реализуется как через официальные каналы, так и в неофициальном порядке. Данная деятельность ориентирована на конкретную аудиторию и преследует цель сформировать у нее адекватное представление о правовых нормах, институтах и процессах. Итогом такого информирования становится воплощение предписаний закона в реальную практику, что, в свою очередь, создает условия для полноценной реализации интересов и прав как отдельной личности, так и общества в целом, включая государственные структуры.

Завершив анализ правового информирования (его дефиниции, предметной области, характерных черт, функционала и направлений, а также круга участников), логично обратиться к прикладному аспекту: каким образом в нынешних условиях добиться наибольшей результативности этого процесса? Ключевая задача здесь – найти оптимальное взаимодействие между источником и получателем информации, когда передаваемые сведения (или их ключевая суть) не просто достигают адресата, но и качественно им осваиваются. Именно такое усвоение позволяет участковому уполномоченному полиции ликвидировать лакуны в понимании правовой действительности, чтобы своевременно корректировать свое поведение в ответ на динамичные социальные изменения. Именно при таком балансе основная цель правового информирования будет достигнута. Реализация взаимного информирования государства в лице должностных лиц и органов власти и граждан охватывает проблему правовой коммуникации. Над данной проблемой в своих работах рассуждал А.В. Поляков, который писал: «Когда субъекты понимают и признают, что они реализуют принадлежащие им права и обязанности, которые вытекают из соответствующих социально легитимированных правовых текстов, тогда и только тогда можно говорить о правовой коммуникации»¹. Данными сторонами являются элементы обще-

¹ Антонов М.В. О коммуникативной теории права А.В. Полякова: избр. тр. СПб., 2014. С. 73.

ния, которыми в психологической теории выступают обмен информацией, организация взаимодействия, процесс восприятия. Такое утверждение дополняет мысль о том, что между государством и населением должна быть единая связь, касающаяся информирования.

Таким образом, участковые уполномоченные полиции обязаны принимать активные меры по обеспечению реализации гражданами их права на получение достоверных юридических сведений. Представляется необходимым усилить работу данных сотрудников в направлении разъяснения населению возможностей получения правовой информации через существующие источники. Особое внимание следует уделять категории граждан, чье поведение нередко вступает в противоречие с законом: они должны быть надлежащим образом осведомлены о нормативных требованиях, собственных правах, а также о процедурных особенностях административного и уголовного судопроизводства. Практика работы в сельской местности показывает, что в ходе самого разбирательства, при общении в служебном кабинете, многие лица не способны в полной мере воспринимать разъяснения должностных лиц о принадлежащих им правах и содержании процессуальных норм. Целесообразно рекомендовать гражданам самостоятельно изучать соответствующие положения нормативных правовых актов, регламентирующих процессуальные аспекты и поведение участников административно-деликтных и уголовно-правовых отношений, в удобное для них время. Такой подход позволит им детально ознакомиться с правовыми нормами без опасений, что они отвлекают должностных лиц. При этом необходимо учитывать специфику контингента, с которым преимущественно взаимодействует сельский участковый уполномоченный. В большинстве случаев это лица, отличающиеся от законопослушных граждан не только противоправным поведением, но и ограниченными возможностями доступа к правовой информации и способами ее получения. К данной категории относятся лица без определенного места жительства, страдающие алкогольной или наркотической зависимостью, которые в значительной степени дезадаптированы к современным условиям жизни и ее стремительным изменениям».

Для решения данных вопросов необходима комплексная деятельность всех уровней и структур власти, так как игнорирование этих вопросов может повлечь угрозу безопасности государства и общества, привести к росту преступности, к массовым беспорядкам, протестным акциям, связанных с насилием, к террористической деятельности и росту экстремистской мысли в массах, особенно в среде молодежи.

Именно полиция является главным субъектом правового информирования, на который приходится больший объем задач, касающихся предупреждения нарушений норм права, а в особенности участковый уполномоченный полиции уполномоченный полиции. В своей деятельности он руководствуется Приказом МВД России № 205 от 29 марта 2019 г., который регламентирует направления деятельности данного должностного лица. Данный нормативно-правовой акт устанавливает положение о том, что участковый уполномоченный полиции уполномоченный доводит до граждан, проживающих на его административном участке, а также руководителей организаций и предприятий информацию, «направленную на обеспечение защиты их прав и законных интересов от противоправных посягательств, а также о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние»¹. Но данное положение лишь указывает на обязанность участкового осуществлять правовое информирование, но не раскрывает суть данной деятельности в рамках полномочий участкового. В результате такого пробела в данном приказе, участковые уполномоченные отделов полиции не могут разграничить такой вид деятельности как правовое информирование среди общей профилактики, поэтому эффективность этой деятельности в современных реалиях крайне низкая.

Таким образом, правовое информирование должно пронизывать все направления служебной деятельности участкового уполномоченного полиции: от приема граждан и профилактических обходов до проведения бесед и публичных отчетов перед жителями. Такая необходимость продиктована стремительным

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России № 205 от 29.03.2019. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс», 2022.

развитием общественных отношений и, как следствие, непрерывным обновлением законодательной базы. Кроме того, грамотное планирование работы на вверенной территории позволяет не только оптимизировать использование служебного времени, но и высвободить ресурсы для детальной проработки наиболее острых вопросов и решения текущих задач.

3. Административно-правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции, исполняющего служебные обязанности в сельской местности

Значительную часть населенной территории Российской Федерации составляют муниципальные образования, преимущественно сельские населенные пункты¹. В связи с тем, что наиболее приближенной к проблемам населения в сельской местности является служба участковых уполномоченных полиции, то очевидно, что именно от сотрудников этой службы во многом зависит уровень доверия к органам внутренних дел у российского населения. «Сегодня служба участковых уполномоченных полиции – обновленная, претерпевшая серьезную реорганизацию система подразделений в составе органов внутренних дел, со своими, еще не до конца решенными проблемами, но широкими перспективами»².

Важность этого института подтверждается богатой историей его становления и развития, большим количеством выполняемых функций, универсальностью деятельности, а также необходимостью причастности участковых к жизни населения. На всех этапах развития государства институт участковых уполномоченных занимал и занимает важное место в системе органов внутренних дел. Так, в различные времена должность современного участкового уполномоченного полиции носила разные названия: «губной

¹ По данным РОСКОМСТАТА на сегодняшний день в РФ насчитывается 20 тыс. муниципальных образований, из них 15 742 составляют сельские поселения.

² Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. С. 263.

староста», «квартирный надзиратель», «околоточный», «урядник» и др. Так служба полицейских урядников был образован 21 марта 1879 г. для восполнения, существовавшего в организации уездной полиции недостатка в низших исполнительных чинах, которые должны были постоянно действовать на местах и находиться в непосредственной близости от населения. Урядники обладали относительно узкими функциональными возможностями. Главным образом в их обязанности входило предупреждение и пресечение преступной деятельности, а также производство по уголовным делам дознания.

Вторая половина XIX в. в результате проведенных в 60–70 гг. реформ ознаменовалась повсеместным укреплением полиции местного значения как на уровне городов, так в сельской местности. Этому способствовали в том числе утвержденные 25 декабря 1862 г. «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний»¹, основу которых составляли положения «Учреждения для управления губерний» (1775 г.), «Устава благочиния или полицейского», (1782 г.) и «Положения о земской полиции» (1837 г.).

Прообраз современного сельского участкового был сформирован в феврале 1930 г., когда приказом НКВД участковые надзиратели городов и сельские милиционеры переименованы в участковых инспекторов милиции, а в мае того же года было утверждено Положения «Об участковом инспекторе в сельской местности», в котором указывалось, что участковый инспектор является должностным лицом в сельской местности, выполняющим обязанности в области охраны революционного порядка и безопасности в пределах своего участка. Границы участка определял начальник милиции.

В процессе развития института участковых все конкретнее описываются условия дробления участков на обслуживаемые территории, которые, в свою очередь, становятся все меньше для лучшего контроля населения территории². В 1939 г. была утвер-

¹ Мочалова А.А. Основные направления развития полиции России в первой половине XIX века // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 22. С. 97–100.

² Лен К.В. История службы участковых полиции и следствия: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 21.

ждена Инструкция участковому уполномоченному сельской местности. Должность получила новое наименование — участковый уполномоченный.

Развитие службы сельских участковых уполномоченных полиции изначально обусловлено наличием ряда объективных факторов:

«разбросанность, значительная удаленность сельских населенных пунктов от районных центров;

неразвитость или отсутствие в отдельных регионах России различных видов связи (транспортной, телефонной, телеграфной), особенно на удаленных от районных центров участках;

с учетом кризисных явлений, особенно в социальной сфере, в сфере труда, быта и досуга населения (распад многих общественных объединений и институтов, оказывавших воспитательно-профилактическое воздействие на население; рост безработицы; увеличивающееся количество беженцев и переселенцев из конфликтных регионов России) резко усложнилась работа участковых уполномоченных полиции»¹.

Основным нормативным правовым актом, раскрывающим особенности несения службы участкового уполномоченного полиции на современном этапе развития службы является приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке», которым определены общие задачи как для УУП, выполняющих служебные обязанности в городе, так и в сельской местности. Размеры и границы административного участка в соответствии с п. 3. Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке определяются: в городах — исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований, в сельской местности — в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов.

¹ Правовое положение участковых уполномоченных полиции. Август, 2014. URL: <http://magref.ru/pravovoeopolozhenie-uchastkovyih-upolnomochennyih-politsii/>

Отдаленная, труднодоступная местность определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Утверждение федеральными органами исполнительной власти каких-либо критериев таких местностей не предусмотрено. Критерии отнесения населенных пунктов к труднодоступной и отдаленной местности устанавливаются индивидуально для каждого субъекта Российской Федерации.

Так, в Алтайском крае к таким критериям относится «нахождение населенного пункта в зонах подтопления в периоды паводка и других гидрологических явлений; в отдельные периоды недоступные для транспортного сообщения с районным центром из-за отсутствия мостов и паромных переправ через водные объекты, пересекающие автомобильные дороги общего пользования»¹.

Приказом МВД России от 6 октября 2014 г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» предусматривается для подразделений участковых уполномоченных полиции в сельской местности: один участковый уполномоченный полиции в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, но не более 2,8 тысячи человек и не менее одного участкового уполномоченного полиции на один сельский населенный пункт со статусом муниципального образования «сельское поселение» с численностью населения от 1 тысячи человек. В то время как в Республике Беларусь, например, в сельской местности: при наличии служебного транспортного средства из расчета один автомобиль на одного участкового инспектора – не более 2 тысяч человек; в иных случаях не более 1,5 тысяч человек.

В соответствии с п. 7 указанной Инструкции, с учетом оперативной обстановки, а также в целях создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в территориальном органе может вводиться должность помощника участкового

¹ О дополнительных мерах по обеспечению исполнения Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»: постановление Правительства Алтайского края от 23.12.2016 № 432//Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>,

уполномоченного полиции из расчета на одну должность участкового уполномоченного полиции одна должность помощника участкового уполномоченного полиции.

В целях повышения эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях, а также повышения уровня профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений, их материально-технического обеспечения и решения социально-бытовых вопросов, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. N 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», становятся очевидным выполнение основных позиций предусмотренных ведомственной целевой программой «Сельский участковый»¹.

В соответствии п.п. 33.1 ст. 14. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления обязаны предоставить помещения для работы и жилого служебного помещения на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

В ряде субъектов Российской Федерации реализуются программы строительства административно-жилых комплексов, объединяющих под одной крышей как служебные, так и жилые помещения для участковых уполномоченных полиции и их семей. ГУОООП МВД России совместно с заинтересованными подразделениями органов внутренних дел прорабатывается возможность создания так называемых умных участковых пунктов полиции, позволяющих позиционировать их инновационные помещения. В Краснодарском крае, Липецкой и Нижегородской областях вводятся в эксплуатацию новые участковые пункты полиции, отвечающие программе «Сельский Участковый». В Белгородской

¹ Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»: приказ МВД России от 19.11.2013 № 919 (в ред. от 28.10.2015). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

области служебное жилье приобретено в рамках областного проекта «Формирование фонда служебного жилья для участковых уполномоченных полиции». Помимо компьютерной техники, в них размещаются современные средства связи, включая спутниковые системы для отдаленной местности, системы контроля и управления доступом, видеонаблюдения, в том числе с возможностью удаленного подключения к АПК «Безопасный город».

Одновременно с модернизацией участковых пунктов полиции участковому уполномоченному полиции должно быть предоставлено служебное жилое помещение. На основании Федерального закона от 20 июля 2020 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в ст. 9 Федерального закона «о социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления обрели полномочия для расходования средств на служебное жилье участкового уполномоченного полиции.

В ходе реформирования системы МВД России остро проявилась необходимость совершенствования традиционных способов и методов выполнения служебных обязанностей, нормативной и технической регламентации вопросов использования в деятельности правоохранительных органов новейших достижений науки и техники, в том числе в сфере информационных технологий. Идеология реформы предполагала решение задач по кардинальному совершенствованию деятельности самой многочисленной правоохранительной структуры, освобождению ее от несвойственных функций, созданию системы всестороннего информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности. Были созданы информационные системы, защищенные от несанкционированного доступа, позволяющие формировать, сохранять и передавать электронные документы. В условиях увеличивающегося документооборота они существенным образом способствуют решению задач, возложенных на участковых уполномоченных полиции.

Стремительное развитие современного общества обуславливает необходимость постоянного совершенствования информа-

ционных технологий, которые позволяют комплексно решать задачи, стоящие перед органами внутренних дел, в том числе перед службами по обеспечению охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации. Для выполнения поставленных задач с 1 мая 2016 г., приказом МВД России № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка» введено в эксплуатацию программное обеспечение сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП) ИСОД МВД России, а в 2024 г. его модернизированная версия.

Следует обратить внимание на то, что СООП ИСОД МВД России – прикладной сервис, использование которого принципиально необходимо для работы участкового уполномоченного полиции, исполняющего служебные обязанности в сельской местности по вопросам ведения:

- централизованного учета сведений о делах об административных правонарушениях и лицах, их совершивших, об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях;

- централизованного учета сведений о лицах, состоящих под административным надзором или формально подлежащих осуществлению административного надзора, для контроля за профилактическими мероприятиями в отношении граждан указанной категории, для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции;

- централизованного учета сведений о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, их родителях или иных законных представителях, о лицах, помещенных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

- централизованного учета сведений о лицах, задержанных по подозрению в совершении преступлений, заключенных под стражу в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, о лицах, помещенных в специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке;

- централизованного учета планируемых и проведенных публичных и массовых мероприятий, включая расчет сил и средств, задействованных в обеспечении правопорядка и общественной безопасности.

СООП ИСОД МВД России построен на основе модульной структуры и собственную модернизацию и усовершенствование предполагает посредством внесения изменения в следующие модули:

1. Административная практика.
2. Административный надзор.
3. Участковый.
4. Инспектор ПДН.
5. Изолятор.
6. Администрирование.
7. Разработка дополнительных модулей:
8. Спецприемник.
9. Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).
10. Массовые мероприятия.
11. Проверка по учетам.
12. «Новостная лента».

Содержательный смысл модернизации предполагает реализацию работы механизма создания системы уникальных данных, исключая их дублирование. Механизм запускает процесса проверки вводимых данных по уже имеющейся информации основан на создание специального ключа для всех значений, вносимых в модули сервиса. Кроме этого, в нем проводится оптимизация журналов с целью подсчета внесенных сведений, фильтрации по всем имеющимся критериям на всех уровнях эксплуатации.

Отдельного внимания для сельского участкового заслуживает, включенная в модуль «Участковый» геоинформационная подложка «План-схема».

Специфической особенностью сервиса является возможность получения пользователем ИСОД МВД России значимых данных о физическом либо юридическом лице в ходе информационного взаимодействия с автоматизированными системами других ведомств и организаций. Где также доступны сведения о водительских удостоверениях, информация об административных правонарушениях по линии ГИБДД, фотографий из ГИБДД, сведения об автотранспорте юридических лиц, о розыске транспортных средств, об оружии, зарегистрированном на лицо, информация о лице по имеющимся данным об оружии, об оружии

по адресу, о доставленных в дежурную часть территориального органа физических лицах, об административных правонарушениях, о привлечении лиц к уголовной ответственности, о наличии возбужденного уголовного дела в отношении физических лиц, информации о привлечении лиц к административной ответственности, сведений о разрешениях на работу, о патентах на работу на территории Российской Федерации, сведений о паспортных данных, об адресах регистрации, данные по решениям о нежелательности пребывания в Российской Федерации, о запрете въезда в Россию, сведения из единого государственного реестра ЗАГС и пр.

Для работы участкового уполномоченного полиции в сельской местности принципиальным является информационное взаимодействие с сервисами: СОДЧ, ИБД-Ф, СОШП, ФИС ГИБДД-М и другими. Наряду с указанными средствами, возможно межведомственное электронное взаимодействия по информации, содержащаяся в информационных системах федеральной государственной система «Единый государственный реестр записи актов гражданского состояния» (ФГИС «ЕГР ЗАГС») и электронного сервиса Федеральной службы исполнения наказаний.

Ключевая задача, стоящая перед сотрудниками полиции на местах, – это защита гражданского имущества и спокойствия, а также поддержание правопорядка. Особое внимание уделяется недопущению ситуаций, когда лица, уже имевшие проблемы с законом, совершают новые проступки или преступления. Эффективность такой работы напрямую зависит от качества проводимых профилактических мероприятий. Главным звеном в этой системе выступает институт участковых уполномоченных полиции. Работая на закрепленной территории, особенно в сельской местности, они обязаны своевременно выявлять граждан, склонных к противоправному поведению, вести с ними разъяснительную работу и принимать все необходимые меры, чтобы предотвратить с их стороны повторные нарушения.

Административно-правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции, исполняющего служебные обязанности в сельской местности, наряду с указанными новациями, сохраняет типичное для полицейской службы применение мер административного принуждения, которые являются неотъемлемой частью мер, направленных на защиту прав и за-

конных интересов граждан, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории административного участка. Изучение опыта работы участковых уполномоченных в сельской местности подтверждает, что планомерное патрулирование территории и реализация своих властных полномочий неизбежно связаны с активным использованием инструментов административного принуждения. Это ключевой элемент их повседневной деятельности, позволяющий одновременно обеспечивать безопасность граждан, предотвращать потенциальные преступления и административные нарушения, раскрывать уже случившиеся преступления и создавать условия для объективного разбирательства по фактам правонарушений.

Детальный анализ практики работы участковых в сельской местности показывает, что наиболее востребованные инструменты административного воздействия реализуются ими в рамках полномочий, установленных на федеральном уровне. Сотрудники этой службы, выполняя служебные задачи на закрепленной территории, опираются на нормы Федерального закона «О полиции», который предоставляет им право задействовать конкретные механизмы административного предупреждения для обеспечения правопорядка

Одной из ключевых мер профилактического характера, реализуемых участковым уполномоченным полиции, является проверка документов, удостоверяющих личность. Она проводится при наличии информации, позволяющей заподозрить гражданина в причастности к преступлению, если он находится в розыске, либо если сменяются признаки административного правонарушения, дающие повод для возбуждения дела. Также данное действие правомерно при возникновении законных оснований для задержания. В свою очередь, само задержание по подозрению в уголовно наказуемом деянии допускается только в четко определенных законом ситуациях: когда лицо застигнуто в момент совершения преступления или сразу после него; когда на него прямо указывают потерпевшие или свидетели; когда на теле, одежде, в жилище или при нем обнаружены неопровержимые следы преступления.

В ходе обхода территории участковый уполномоченный может столкнуться с целым рядом косвенных признаков, форми-

рующих достаточные подозрения для последующей проверки личности. Все их можно разделить на несколько категорий. Во-первых, это акустические сигналы бедствия или взлома: например, характерный звон бьющегося стекла, скрежет металла, глухие удары в дверь или доносящиеся из дома крики о помощи, сопровождающиеся появлением выбегающего оттуда человека. Во-вторых, это подозрительное поведение самого гражданина при виде полицейского: резкая смена траектории движения, попытка скрыться, уйти из поля зрения. В-третьих, это визуальное сходство прохожего с ориентировкой на разыскиваемого преступника. Кроме того, законным поводом для проверки документов служат самостоятельно выявленные сотрудником признаки административного правонарушения, а также поступившие от населения жалобы или заявления, указывающие на причастность конкретного лица к противоправному деянию.

В своей повседневной работе по охране правопорядка на административном участке участковый уполномоченный нередко прибегает к данной превентивной мере. Речь идет, например, о регулярных обходах, в ходе которых он осматривает нежилые и недостроенные объекты, проверяет состояние подъездов, технических этажей и брошенных домов, а также посещает ветхие постройки, предназначенные под снос. Однако установление личности гражданина путем проверки документов актуально не только в таких ситуациях. Эта процедура является необходимой и при первичном знакомстве с лицами, находящимися под надзором полиции. Особенно это важно, когда новый сотрудник полиции, принявший новый административный участок, проводит свои первые профилактические обходы и принимает дела у предшественника, чтобы лично идентифицировать каждого поднадзорного.

Анализируя меру административного предупреждения, связанную с проверкой документов, удостоверяющих личность граждан, целесообразно отразить ее значение и при проведении оперативно-профилактических мероприятий «Арсенал», «Урожай», «Нелегал», «Новогодняя елка» и пр., направленных на предупреждение правонарушений на сельского населенного пункта. Соответственно, участковый уполномоченный полиции в процессе проведения различных оперативно-профилактических меро-

приятый также имеет право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность.

Еще одно важное направление профилактической работы участкового уполномоченного полиции – контроль за наличием у граждан, представителей организаций и объединений специальных разрешений (лицензий) на те виды деятельности, которые подлежат надзору со стороны органов внутренних дел. Яркий тому пример – проверка документов, дающих право на работу с наркотическими средствами, психотропными веществами и их составляющими. В первую очередь это касается организаций, занятых производством, хранением и реализацией таких препаратов. В зоне особого внимания находятся аптеки, больницы и поликлиники, диспансеры, станции скорой помощи, а также образовательные и ветеринарные учреждения, расположенные, в том числе, на территории сельских поселений.

Как самостоятельную меру административного предупреждения следует отметить обращение участкового уполномоченного полиции с требованием к гражданам покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов происшествия или обеспечения безопасности граждан.

Очевидно, что данная предупредительная мера будет использоваться участковым уполномоченным полиции в целях создания наиболее оптимальных условий при ожидании прибытия следственно-оперативной группы или при самостоятельном осмотре места происшествия, например, в сельском поселении, исключающих утрату, случайное повреждение или преднамеренное уничтожение следов преступления или административного правонарушения. Более того, в отдельных случаях место происшествия может создавать реальную угрозу для безопасности находящихся там граждан, в частности, при наличии неразорвавшихся взрывных устройств и боеприпасов, ядовитых, химических, радиоактивных веществ, вероятности взрыва, а также возгорания территории или объекта, присутствии опасных животных.

Несомненно, данные обстоятельства предоставляют участковому уполномоченному полиции право требовать от граждан покинуть место происшествия и удалиться на безопасное расстояние.

Следующая административно-предупредительная мера, на которую следует обратить особое внимание, связана с запретом нахождения граждан на отдельных участках местности и объектах в случаях угрозы их жизни, здоровью и имуществу. Указанная мера может применяться при введении на определенной территории режима ЧС или контртеррористической операции и актуальна для участкового уполномоченного полиции, проходящего службу в сельской местности.

Значительным инструментом профилактики является мера административного предупреждения, реализуемая в рамках надзорных мероприятий. Она подразумевает отслеживание процесса ресоциализации граждан, вернувшихся из мест заключения. При получении данных о том, что в отношении конкретного лица, находящегося на вверенном ему участке, установлен административный надзор, участковый уполномоченный обязан не только вести с ним профилактические беседы, но и систематически контролировать его интеграцию в общество и адаптацию к условиям жизни на свободе. Осуществляя надзорные функции, сотрудник полиции проводит планомерное наблюдение за образом жизни поднадзорного. В поле зрения попадают его взаимоотношения в семье, поведение на работе или учебе, а также действия в публичных пространствах. Все данные, полученные в ходе такого мониторинга, в обязательном порядке фиксируются в специальной отчетной документации (СООП). Ежемесячно участковый уполномоченный представляет сводку о результатах своей работы начальнику отдела полиции, возглавляющему территориальный орган МВД.

В круг должностных обязанностей сельского участкового полиции входит регулярное взаимодействие с лицами, состоящими под надзором. Такая работа нацелена на помощь в их включении в нормальную общественную жизнь. В процессе этих бесед сотрудник может запрашивать у подопечных письменные или устные показания, а также иную необходимую информацию. Если же профилактические мероприятия и усилия по реабилитации и социальной интеграции бывших заключенных проводятся фор-

мально и недостаточно, это зачастую приводит к усилению их асоциальных настроений, укоренению преступной идеологии и, как следствие, к увеличению числа повторных правонарушений в сельской местности.

По мнению отдельных специалистов, в частности Г.А. Гришакова, «в территориальных органах МВД России, к сожалению, продолжается порочная практика фальсификации сведений о проведении профилактической работы с поднадзорными лицами по месту жительства и наблюдением за ходом их социальной реабилитации. К примеру, в Республике Хакасия участковым уполномоченным полиции ОМВД России по Орджоникидзевскому району был составлен акт посещения по месту жительства поднадзорного лица в ночное время, при этом в указанный период сотрудник полиции находился в отпуске»¹.

Таким образом, указанные недостатки в деятельности участковых уполномоченных полиции, связанные с организацией и осуществлением наблюдения и индивидуальной профилактической работы в рамках административного надзора, не позволяют исключить совершение подконтрольными лицами повторных преступлений.

Предупредительный потенциал также содержится в такой административно-предупрежденной мере, как доставление гражданина в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции иное служебное помещение в целях защиты от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом.

В своей работе участковый уполномоченный полиции обязан учитывать многообразие факторов, ставящих под угрозу жизнь гражданина. Ключевым основанием для вмешательства является неспособность лица обеспечить собственную безопасность самостоятельно. Такая неспособность может быть обусловлена преклонным возрастом, болезненным состоянием, алкогольным или наркотическим опьянением, а также нахождением в

¹ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции на территории обслуживаемого участка: учеб. пособие. Барнаул: Барнаулский юридический институт МВД России, 2020. С. 8. 59 с.

удаленной местности. Критически важным условием является то, что опасность должна быть явной и не вызывать сомнений как у самого сотрудника полиции, так и у очевидцев. В данном контексте рассматриваются ситуации, требующие принудительного препровождения (доставления) граждан. К ним относятся лица, дезориентированные в пространстве и неспособные сообщить свои личные данные из-за обострения заболевания; граждане, пытавшиеся свести счеты с жизнью или демонстрирующие явные признаки тяжелого психического расстройства, чем провоцируют риск для себя или посторонних. Также сюда входят случаи, когда лицо обвиняется свидетелями в особо тяжком преступлении, и существует угроза самосуда со стороны толпы.

В контексте сказанного целесообразно обратить внимание на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, указывающего, что доставление граждан сотрудниками полиции в соответствующее служебное помещение в целях их защиты от непосредственной угрозы их жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, подразумевает, что угроза жизни и здоровью гражданина в месте его нахождения является реальной, а не предполагаемой, выражаясь в высоком риске причинения вреда его жизни и здоровью в результате его собственных действий, действий иных лиц или проявления природных, техногенных и других факторов. Следовательно, участковый уполномоченный полиции при применении рассматриваемой меры административного принуждения должен быть уверен, что такой угрозы невозможно избежать иным способом, кроме как посредством доставления лица в соответствующее служебное помещение.

Значение следующей административной меры предупреждения не вызывает сомнений, так как ее смысл заключается в осуществлении досмотра в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, в частности, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотра их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные

устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества.

В настоящее время действующее законодательство об административных правонарушениях наделяет участкового уполномоченного полиции правом на проведение досмотровых мероприятий в пределах вверенной ему территории. Юридическим поводом для таких действий служит наличие проверенной информации (полученной как от граждан, так и выявленной лично сотрудником), указывающей на вероятность хранения физическими лицами предметов, изъятых из оборота или ограниченных в нем. Типичный случай: во время подворового обхода своего участка участковый уполномоченный замечает, как местный житель или иное лицо производит какие-либо действия с гражданским оружием либо боеприпасами. В этой ситуации у сотрудника полиции возникают безусловные правовые основания применить такую меру административного предупреждения, как личный досмотр и проверка вещей, которые находятся при человеке.

Основания для проведения личного досмотра определяются поведением правонарушителя (агрессивность, отказ выполнить законные требования участкового уполномоченного полиции), характером совершенного правонарушения (стрельба в общественном месте), показаниями очевидцев или потерпевших (об угрозе применения оружия или иных предметов, их демонстрация). Кроме этого, к их числу может относиться вывод должностного лица, основанный на непосредственном восприятии, о наличии в карманах или под одеждой физического лица предметов, похожих на оружие, либо наличие ориентировки, что лицо, находящееся в розыске. Соответствующим образом, на законодательном уровне обеспечивается гарантия личной безопасности для участкового уполномоченного полиции, реализующего служебные полномочия в условиях сельской местности.

Аналогичный порядок действует и при проверке транспорта, принадлежащего гражданам. Если у участкового уполномоченного полиции появляются обоснованные подозрения, что в машине везут запрещенные предметы (огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатку или опасные химические/радиоактивные вещества), он проводит осмотр. Участковый уполномоченный обязан проводить такую процедуру в непосредственном присутствии хо-

заяина автомобиля. Исключением являются экстренные ситуации, когда обеспечить его присутствие невозможно. Однако в Кодексе об административных правонарушениях РФ нет четкого определения, что именно считается экстренным случаем, требующим немедленных действий.

По мнению Г.А. Гришакова, «к таким случаям можно отнести ситуацию, при которой сотрудник полиции визуально наблюдает в салоне (кузове) автомобиля находящиеся там боеприпасы или взрывные устройства и есть основания предполагать, что может произойти взрыв или возгорание транспортного средства, при этом лицо, которому оно принадлежит, отсутствует или неизвестно»¹.

Другая ситуация: участковый уполномоченный полиции получил информацию от граждан о том, что в непосредственной близости к жилому сектору находится брошенная сельскохозяйственная транспортное средство, который в течение длительного времени никем не используется, из кабины которого распространяется гнилостный запах остатков тела.

Определенный уровень актуальности для применения участковым уполномоченным полиции имеет остановка транспортного средства, когда это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверку документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, а также наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (ОСАГО).

Применение данной меры административного предупреждения наиболее характерно для деятельности участковых уполномоченных в сельской местности. Однако это не исключает ее использования и городскими участковыми уполномоченными. Например, если возникает обоснованное предположение, что автомобиль причастен к незаконной деятельности, а вызов наряда ДПС в данной обстановке будет неоправданно долгим или невозможным, сотрудник полиции вправе действовать самостоятельно.

¹ Гришаков А.Г. Указ. соч..

Исследование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции свидетельствует о том, что значительная часть нарушений правил дорожного движения, а также противоправных деяний, связанных с эксплуатацией автотранспорта, фиксируется во время профилактических обходов вверенной территории. В частности, во время патрулирования сотрудник может наблюдать факт агрессивного вождения (значительное превышение скоростного режима) в пределах жилого сектора или на главной площади поселка, что напрямую угрожает безопасности граждан.

В целях обеспечения безопасности на дорогах участковый уполномоченный полиции наделен теми же административными полномочиями, что и инспектор ДПС. Это позволяет ему на законных основаниях останавливать машины, требовать предъявления водительского удостоверения, свидетельства о регистрации ТС и документов на груз, а также осуществлять все предусмотренные регламентом процедуры в рамках надзора за дорожным движением.

Не менее актуальна для деятельности участкового уполномоченного полиции в условиях сельской (особенно удаленной и труднодоступной) местности проверка законности владения жителями административного участка гражданским либо служебным оружием. В целях успешной реализации служебных задач участковый уполномоченный обязан владеть информацией об объектах хранения огнестрельного оружия на обслуживаемой территории. Наряду с этим участковый уполномоченный полиции ведет учет лиц, законно владеющих гражданским или наградным оружием, патронов и боеприпасов к нему и формирует табличную форму с отражением данных в паспорте на административный участок, предусмотренный в содержании СООП ИСОД МВД России.

При этом в рамках взаимодействия с сотрудниками войск национальной гвардии участковый уполномоченный полиции принимает непосредственное участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Следовательно, во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции должен

уделять особое внимание полученной информации о находящемся на хранении у населения огнестрельного оружия и патронах к нему.

Правоприменительная практика сельских территориальных органов внутренних дел свидетельствует о том, что сотрудники службы участковых уполномоченных в ходе повседневного надзора за вверенными им административными участками нередко сталкиваются с фактами несоблюдения гражданами установленного порядка оборота оружия. Типичными примерами подобных правонарушений служат ситуации, когда владельцы размещают принадлежащие им охотничьи или травматические модели, а также боеприпасы к ним в легкодоступных местах жилого помещения (к примеру, оставляют в шкафах или на открытых полках вне запирающегося металлического ящика). Кроме того, фиксируются случаи транспортировки или ношения оружия по территории населенных пунктов сельского типа без использования защитного чехла, кобуры при этом боеприпасы иногда уже находятся непосредственно в прикрепленном магазине. Такая халатность со стороны владельца создает прямую угрозу как для близких ему людей, так и для посторонних, которые могут оказаться поблизости.

В целях реализации рассматриваемой меры административного предупреждения участковый уполномоченный полиции при проверке владельцев оружия устанавливает дату окончания действия разрешения. В случае выявления факта окончания действия разрешения принимает меры по привлечению виновного лица к административной ответственности, а также изъятию оружия и патронов к нему, о чем информирует территориальное подразделение Росгвардии.

Отсюда очевидно, что деятельность сельского участкового уполномоченного полиции включает в себя целый арсенал законных мер административно-предупредительного характера. Рассмотрение его полномочий позволяет сделать вывод: принуждение, применяемое полицейским в сельской местности, является объективной необходимостью. Без него невозможно эффективное проведение индивидуальной профилактики, поддержание порядка в общественных местах и должный контроль за дорожным движением и оборотом оружия.

4. Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности

Выполнение служебных задач участковыми уполномоченными полиции неразрывно связано с конкретной вверенной им территорией. Порядок и специфика такой службы детально прописаны в Приказе МВД России № 205, который служит основным руководством для организации их повседневной деятельности¹. Согласно действующему регламенту, закрепление конкретного сотрудника полиции (участкового) за определенным административным участком происходит на основе распоряжения руководителя территориального органа МВД России. При определении границ обслуживаемой зоны учитывается ряд факторов: количество жителей в городских микрорайонах или в сельских населенных пунктах. В случае небольших размеров сел допускается объединение нескольких поселений под ответственность одного полицейского. Ключевыми критериями также являются число лиц, находящихся под профилактическим наблюдением, текущая криминогенная обстановка и специфика географического расположения данных территорий.

При вступлении в должность и получении в обслуживание конкретной территории, сотрудник полиции, выполняющий функции участкового уполномоченного, принимает дела вместе с вышестоящими руководителями – начальником территориального органа и его непосредственным руководителем службы. Каждый день перед выходом на службу для данной категории сотрудников проводится оперативное совещание (инструктаж). Оно длится не более 20 минут и проходит с участием ответственных лиц: дежурного по территориальному, начальника полиции или его заместителя, а также руководства территориального органа МВД. В ходе совещания до личного состава доводится информация о криминогенной ситуации на закрепленных участках за минувшие сутки, проверяется состояние служебного оружия, наличие водительских прав и служебных документов, а также оцени-

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

вается знание законодательной базы и ведомственных приказов, регулирующих работу полиции. Важно подчеркнуть, что работа такого сотрудника в отдаленных, сельских или труднодоступных, районах имеет свою специфику. В отличие от коллег, несущих службу в городе, участковый на удаленной территории обязан постоянно находиться в зоне уверенной радиосвязи. Порядок проведения ежедневных инструктажей и необходимость явки таких сотрудников в территориальный орган МВД определяются лично начальником подразделения исходя из текущей оперативной обстановки.

В связи с особенностями несения службы в сельской местности и труднодоступных зонах, для участковых уполномоченных полиции устанавливается особый регламент коммуникации. Если территория обслуживания находится вне зоны покрытия телефонной или радиосвязи, полицейский обязан перед началом работы проинформировать своего непосредственного начальника о выходе на маршрут. Что касается стандартного порядка представления отчета за прошедшие сутки, то он предполагает личное прибытие сотрудника в орган внутренних дел для предоставления информации непосредственному руководителю. Однако для полицейских, работающих в отдаленной местности, предусмотрено исключение: им разрешено докладывать итоги работы по телефону, без визита в территориальный орган. В тех случаях, когда на отдаленном участке отсутствует и телефонная связь, процедура информирования руководства о сложившейся обстановке и результатах работы устанавливается в индивидуальном порядке руководителем территориального органа МВД России.

В перечень должностных обязанностей участкового уполномоченного полиции на закрепленной территории входит:

1. Проведение ежемесячного мониторинга криминогенной ситуации, включая выявление локаций, притягивающих асоциальных лиц, и накопление данных о противоправных деяниях с их стороны.

2. Сбор и обработка сведений о поведении поднадзорных граждан, их контактах с криминальной средой; о лицах, злоупотребляющих спиртным или запрещенными веществами, имеющих судимость.

Анализ указанных направлений, приводит к осмыслению содержания модуля «Участковый», который создан для оптимизации и автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции. С целью эффективного выполнения поставленных перед сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции задач в СООП ИСОД МВД России разработан удобный, интуитивно понятный интерфейс, который представлен следующими журналами: «Административные участки», «Жилые дома», «Жители», «Учеты», «Обращения и прием граждан», «Поиск лица», «Поиск владельца оружия», «Отчеты», «КУДЛ СОДЧ», «КУСП СОДЧ», «Сведения из ГИАЦ», «Аналитика».

Каждый журнал в своем содержании способствует выполнению определенных функций участковым уполномоченным полиции, в том числе реализующим служебные полномочия в сельской местности. Логическая последовательность в перечне журналов не вызывает сомнений, так как изначально основывается на перспективах и проблемных вопросах в сфере организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Журнал «Административные участки» открывает форму, на которой отображены административные участки, входящие в зону ответственности территориального органа МВД России. Данный журнал дает возможность добавления сведений о новом административном участке, редактирования информации, удаления, а также поиска данных ранее добавленных участков.

Так, при отмеченном чек-боксе «Свой участок» отображаются участки, в которых пользователь является участковым уполномоченным полиции, а чек-бокс «Свой территориальный орган» позволяет перейти пользователю в сектор отображения административных участков, относящихся к территориальному органу МВД России, в котором проходит службу участковый уполномоченный полиции. Системой предусмотрена последовательная возможность формирования списков участков с использованием поискового фильтра. Во время поиска возможен выбор нескольких критериев (отображенных в столбцах журнала): это номер участка, наименование, ФИО участкового, территориальный орган, регион, вышестоящий территориальный орган и т. д. Результаты поиска можно выгрузить в виде файла в формате MS

Excel. Также возможно можно выгрузить полный список сохраненных в журнале участков.

Журнал *«Жилые дома»* служит для поиска данных на дом, что особенно актуально для участкового уполномоченного в сельской местности, когда административный участок включает несколько сельских населенных пунктов. При переходе открывается форма ввода адреса полностью до номера дома. В то же время поиск можно осуществлять как среди домов своего административного участка, где пользователь является участковым, так и среди домов своего и нижестоящего территориального органа МВД России.

Особенностью журнала является возможность перехода к карточкам электронного паспорта на административный участок и электронного паспорта жилого дома. Для выполнения указанной операции пользователю следует выделить обозначенную запись, после чего становятся активными функция «Электронный паспорт административного участка» и «Электронный паспорт жилого дома».

Журнал *«Жители»* позволяет просматривать список жителей домов своего административного участка и территориального органа, а также добавлять информацию о новых жителях с помощью функции «Создание лица».

Журнал *«Учеты»*, в свою очередь, предназначен для организации в рамках модуля «Участковый» работы с физическими лицами, представляющими профилактический интерес, и представлен в виде вкладок, доступных для внесения данных, их редактирования и просмотра информации: «Профилактический учет»; «Контроль за лицами»; «Списочный учет»; «Временно переданные»; «Временно переданные из ПДН»; «Потенциально подпадающие».

Журнал *«Обращения и прием граждан»*, созданный в модуле «Участковый» выполняет операцию учета заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, полученных участковым уполномоченным полиции при общении с гражданами, в том числе при проведении приемов. При работе с журналом участковый уполномоченный полиции имеет возможность редактировать внесенные записи, добавлять новые сведения, с помощью опера-

ции «Запросить данные из СОДЧ» получить информацию о лицах в соответствующем сервисе ИСОД МВД России.

При выполнении операций «Редактировать» либо «Добавить» открывается форма «Карточка обращения», в которой участковому уполномоченному требуется заполнить указанные поля. Обязательным условием при заполнении карточки является указание номера КУСП, полученного после регистрации сообщения в дежурной части территориального органа МВД России.

Работа участкового уполномоченного полиции требует регулярного и оперативного доступа к сведениям о лицах, попавших в поле зрения полиции. Для этих целей в модуле «Участковый» предусмотрены пункты меню, содержащие журналы для поиска и получения данной информации: «Поиск лица» – поиск физических лиц в базе данных СООП ИСОД МВД России по предложенным системным параметрам; «Поиск владельца оружия» – поиск владельцев оружия по идентификационным характеристикам оружия, а также запрос данных из СЦУО ИСОД МВД России.

Как уже было отмечено, участковый уполномоченный полиции при выполнении возложенных на него обязанностей в сельской местности и с учетом имеющихся прав и полномочий активно взаимодействует с сотрудниками служб и подразделений органов внутренних дел и иных организаций. Это взаимодействие предопределено самим содержанием его служебной деятельности, без него невозможны эффективная профилактика и создание условий для соответствующей оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Одна из форм взаимодействия – обмен значимой информацией между службами полиции, в том числе дежурной частью территориального органа МВД России, которая является координирующим органом управления силами и средствами полиции для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в предельно короткие сроки.

Для реализации поставленных задач в модуле «Участковый» СООП ИСОД МВД России размещены журналы «КУДЛ СОДЧ», «КУСП СОДЧ», которые позволяют участковому уполномоченному со своего автоматизированного рабочего места воспользоваться служебной информацией о состоянии преступности на ад-

министративном участке и оперативно отреагировать на происходящие события.

За последние годы в процессе реформирования МВД России произошло значительное улучшение технического и программного оснащения рабочих мест сотрудников. Примером тому могут служить реализованные сервисы ИСОД МВД России. В модуле «Участковый» СООП ИСОД МВД России работа участкового уполномоченного полиции, выполняющего свои служебные задачи в сельской местности по созданию административного участка, просмотру данных, их редактированию ведется в журнале основного меню «Административные участки».

Главная страница данного журнала представлена в табличном виде.

Интерфейс страницы содержит несколько функциональных зон: панель кнопок для выполнения операций; данные об административных участках; область управления данными для просмотра в таблице (операция «Столбцы», «Свои участки», «Свой территориальный орган», «Нижестоящие территориальные органы»).

Создание нового административного участка

Создание нового административного участка осуществляется при помощи операции «Добавить», которая открывает карточку «Паспорт на административный участок». Форма разбита из нескольких тематических зон, определяющих идентификационные данные административного участка, блоки «Участковые» и «Общие характеристики».

Несмотря на то, что обязательными для сохранения формы являются данные блока «Участковые» и поле «Номер участка», участковому уполномоченному рекомендуется при заполнении карточки внести наиболее полный объем информации в представленные поля. Сведения о закрепленном за административным участком участковым уполномоченным полиция осуществляется операцией «Добавление участкового». По умолчанию будет отображена информация о участковом уполномоченном, авторизовавшемся в сервисе. Для изменения данных предусмотрены операции «Выбрать из справочника СООП» и «Добавить нового сотрудника». опция «Выбрать из справочника СООП» открывает

таблицу со списочным составом подразделения, внесенным в СООП ИСОД МВД России администратором сервиса. В таблице имеются данные о сотрудниках, временно исполняющих обязанности участковых уполномоченных полиции в текущий момент.

В системе реализована возможность добавления двух участковых уполномоченных полиции, закрепленных за одним административным участком, а также двух сотрудников, временно исполняющих обязанности участковых уполномоченных полиции, с помощью операции «Добавить».

Заполнение полей формы подчинено следующим правилам:

1. Поля «Фамилия», «Имя», «Отчество», «Должность», «Звание», «Тер.орган» и «Телефон» заполняются автоматически при выборе сотрудника из базы данных СООП ИСОД МВД России при использовании операции «Выбрать из справочника СООП».

2. Поле «Дата закрепления» является обязательным для заполнения, становится доступным для ввода данных в поле «Приказ о закреплении».

3. Поле «Дата открепления» заполняется путем ввода информации с помощью календаря.

4. Поле «Приказ об откреплении» – текстовое поле, в которое пользователь вносит сведения самостоятельно.

5. Поле «Основание открепления» заполняется путем выбора значения из справочника и содержит выпадающий перечень оснований:

окончание срока исполнения обязанностей,
переведен на другую должность,
переведен на другой участок,
переведен в другой территориальный орган,
уволен.

При сохранении формы «Паспорт на административный участок» системой выполняется проверка по соблюдению логических условий: в разделе «Участковый» не может быть более двух действующих участковых уполномоченных полиции и более двух сотрудников с отмеченным признаком «Сотрудник, временно исполняющий обязанности».

Сотрудники, назначенные временно исполняющими обязанности участкового уполномоченного полиции, могут корректировать или добавлять данные в паспорт на административный уча-

сток и связанные с ним паспорта на адреса, жителей, подученных лиц. Если у участкового уполномоченного полиции или временно исполняющего его обязанности, заполнено поле «Дата открепления», то права доступа на редактирование вышеперечисленных форм аннулируются на следующий день после наступления даты открепления. Такие сотрудники перестают считаться «действующими» и отображаться в паспорте на административный участок.

Для изменения даты открепления административного участка следует в таблице участковых выделить строку с необходимым должностным лицом и выполнить операцию «Редактировать». В открывшемся окне «Редактирование данных участкового» для корректировки доступны поля «Дата открепления» и «Основание открепления».

Система формирует автоматическое направление уведомлений об окончании срока исполнения обязанности участкового уполномоченного полиции сотрудникам территориального органа с ролью «Руководитель УУП» и «Администратор».

В модуле «Участковый» СООП ИСОД МВД России реализованы функции сохранения данных обо всех участковых уполномоченных полиции на данном административном участке с возможностью поиска и просмотра по периоду ответственности за него. Редактирование и добавление данных истории участковых уполномоченных полиции осуществляется путем применения операции «История закрепления» в форме «Паспорт административного участка».

В открывшемся модальном окне «История закрепления участковых» следует выбрать формат выгружаемого отчета и при необходимости задать период закрепления. Нажав кнопку «Выгрузить» перейти в раздел «Загрузки» браузера и открыть файл отчета. После сохранения внесенных сведений о новом административном участке фиксируются в журнале административных участков и доступны для редактирования.

Для дальнейшей работы с формой «Паспорт административного участка» следует сохранить и открыть повторно при помощи операции «Редактировать». В результате форма дополняется функциональными вкладками и блоками, в том числе об инспекторе ПДН, закрепленном за данной оперативной зоной. Данные о сотруднике подразделения по делам несовершеннолетних

системой отображаются автоматически в процессе интеграции данных из модуля «Инспектор ПДН». В форме доступны операции с планом работы участкового уполномоченного полиции на данном административном участке.

Операцией «План работы» осуществляется переход в форму «План работы участкового» с заполненными по умолчанию полями:

- номер административного участка;
- территориальный орган;
- участковый уполномоченный полиции и период загрузки.

Данные о номере административного участка и территориальном органе редактированию не подлежат. Сведения об участковом уполномоченном полиции доступно внести путем использования справочника СООП ИСОД МВД России.

Дополнительными вкладками в Паспорте административного участка представлены:

- «План-схема»;
- «Общественного объединения правоохранительной направленности»;
- «Организации»;
- «Жители»;
- «Оружие»;
- «Транспорт»;
- «События»;
- «Комментарий руководителя»;
- «Действия участкового».

Вкладка «*Общие характеристики*» служит для внесения информации об инфраструктуре административного участка с отображением количества государственных и муниципальных учреждений, площади участка, жилых домах, жителях и т. д.

Поля «Жилые строения, зарегистрированные в системе», «Жители, зарегистрированные в системе», «Состоят на проф.учете и зарегистрированные в системе» выделены синим цветом и являются ссылками и обеспечивают быстрый переход в формы с подробной соответствующей информацией. Данные поля заполняются в модуле автоматически по мере добавления сведений в другие журналы модуля «Участковый» СООП ИСОД МВД

России. Блок полей по категориям профилактического учета физических лиц также предполагает ссылку.

Поле «Состоят на проф. учете и зарегистрированы в системе» – это количество физических лиц, прикрепленных к административному участку и стоящие на профилактическом учете. При выполнении операции «Жилые строения, зарегистрированные в системе» открывается вкладка «План-схема». Операция «Жители, зарегистрированные в системе» открывает вкладку «Жители», операция «Состоят на проф. учете и зарегистрированы в системе» – журнал «Проф. учет» с установленным по умолчанию значением текущего административного участка в фильтре «Участок».

Позитивной особенностью для участкового уполномоченного полиции, выполняющего служебные задачи в сельской местности, является то, что при добавлении адреса места проживания физического лица происходит автоматическое заполнение сведений о лицах, проживающих на территории обслуживания участкового уполномоченного полиции. Для выполнения указанной операции необходимо, в первую очередь, открыть журнал «Проф. учет» в меню модуля «Участковый» СООП ИСОД МВД России, затем выбрать необходимое подученное лицо в списке и при помощи опции «Карточка физического лица» перейти в карточку физического лица. Во вкладке «Общие данные» в «Карточка физического лица» требуется в блоке «Адреса» открыть форму «Добавление адреса», заполнить поля формы данными адреса проживания физического лица.

В поле «Вид адреса» вносится значение «Проживания». В поле «Адрес» следует внести данные населенного пункта, улицы и дома путем выбора из выпадающего списка системного справочника адресов.

Вкладка «*Общественные объединения правоохранительной направленности*». Общественные объединения правоохранительной направленности – это не имеющее членства общественные объединения, сформированные по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка. Основными направлениями деятельности таких объединений являются:

содействие правоохранительным органам, в частности участковому уполномоченному полиции, в охране общественного порядка;

участие в предупреждении и пресечении правонарушений;
распространение правовых знаний;
разъяснение норм поведения в общественных местах.

Участвовать в охране общественного порядка по месту их создания подобные объединения могут только после внесения в региональный реестр. В данную вкладку вносятся данные о нахождении данных общественных объединений на административном участке. Добавление нового объединения осуществляется форме «Карточка общественного объединения правоохранительной направленности», которая открывается посредством операции «Добавить». Обязательным реквизитом формы является наименование объединения. В поле «Примечание» указывается любая уточняющая информация. Дополнительно в карточку могут быть внесены номера телефонов, адреса и представители объединения.

Для должностных лиц, организация деятельности которых осуществляется по территориальному принципу, важнейшим средством является просмотр сведений о жителях административного участка. Для этого в модуле «Участковый» вкладка «Жители». Сведения о проживающих на административном участке лицах представлена в форме стандартной для модуля «Участковый» таблице.

После выбора лица в таблице, участковый уполномоченный имеет возможность открыть карточку физического лица либо ознакомится со списком жителей, ранее проживавших на территории административного участка (вкладка «Бывшие жители»), что принципиально важно в условиях высокого уровня миграционных процессов в сельской местности.

Вкладки «Оружие» и «Транспорт» содержат сведения о транспортных средствах и огнестрельном оружии, находящихся у жителей административного участка. Для перехода к карточке владельца оружия или транспортного средства необходимо перейти в форму «Карточка физического лица».

Применительно к транспортным средствам в базе данных СООП ИСОД МВД России содержатся данные о виде (по назначению и конструктивным особенностям транспортного средства, т. е. легковой, грузовой и пр.), марке, модели, годе выпуска, государственном регистрационном номере и цвете автотранспорта.

По огнестрельному оружию в базе данных СООП ИСОД МВД России содержатся данные о виде (охотничье, спортивное, оружие самообороны и пр.), типе, модели, серии и номере, годе производства оружия. Механизм работы с карточкой физического лица в данных вкладках идентичен с другими вкладками модуля.

Вкладка «События» позволяет участковому уполномоченному полиции получить информацию из ведомственных баз данных, в том числе иных сервисов ИСОД МВД России:

из СОДЧ ИСОД МВД России о зарегистрированных дежурной частью территориального органа МВД России сообщениях о происшествиях, административных правонарушениях, в том числе по линии ГИБДД, а также о доставленных лицах;

из ИБД-Ф ГИАЦ МВД России о судимости и розыске лица;

из модуля «Административная практика» СООП ИСОД МВД России об административных правонарушениях, совершенных на территории обслуживания административного участка, в том числе совершенных проживающими на нем жителями.

Информация о зарегистрированных КУСП и доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России лицах отображается во вкладках «КУСП (СОДЧ)» и «КУДЛ (СОДЧ)». Здесь участковому уполномоченному полиции доступны операции:

«Открыть карточку происшествия КУСП»;

«Открыть карточку лица»;

«Установить связь с лицом»;

«Удалить связь с лицом»;

«Поиск».

Сведения об административных правонарушениях отображаются во вкладках «АП на участке» и «АП на жителей участка». Настройки столбцов, которые при отметки чек-боксами отображают сведения о дате, месте совершения правонарушения, статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, виде наказания и статусе штрафа нарушителя, его персональные данные. Операция «Информация по делу» открывает форму «Дело об административном правонарушении», в которой можно редактировать данные «Создать дело по статье» и «Добавить протокол». При необходимости доступно добавление фотографии правонарушителя и распечатка справки на лицо. После загрузки протоко-

ла его можно редактировать, скачивать и удалять. Данные о штрафе отображаются в одноименном окне, где доступен его просмотр и история взысканий.

Должностное лицо со статусом «Руководитель» имеет возможность оставить комментарий по факту ведения служебной документации участковым уполномоченным полиции (вкладка «Комментарий») в паспорте административного участка. Для руководителя в случае внесения новых записей откроется форма «Добавление комментария руководителей».

Поле «Дата комментария» автоматически заполняется текущей датой и не подлежит редактированию. После сохранения комментария руководителю участкового уполномоченному полиции в блок «Уведомление» поступает сообщение. В форме данное сообщение реализована функция перехода в форму «Паспорт на административный участок» для ознакомления с указанием руководителя.

Должностному лицу со статусом «руководитель» предоставлено право дополнить уже сохраненные указания во вкладке «Комментарий» в режиме редактирования, в том числе исполненные. Отметка «Отработано», снимается автоматически, и участковый уполномоченный полиции получает повторное уведомление о наличии указаний от руководителя.

Вкладка «*Действие участкового*» предназначена для просмотра руководителем проведенных участковым уполномоченным полиции операциях и действий в Паспорте на административный участок. В этой вкладке фиксируются сведения о времени и описании таких действий участкового уполномоченного полиции как:

- вход в модуль;
- поиск информации о лице;
- создание электронного паспорта дома;
- внесенные сведения о проверке лиц, квартиры или организации;
- запрос данных;
- постановка на учет граждан;
- работа по обращению граждан.

Большинство вкладок, расположенных в Паспорте на административный участок, активны и доступны для редактирования.

Вкладки «Надзор» и «ПДН» отображаются в случае нахождения несовершеннолетнего либо поднадзорного лица на учете и не подлежат редактированию в модуле «Участковый». Вкладки «Проф. учет» и «Проф. проверки» доступны, когда в сервисе содержится информации о мероприятиях по проведенным проверкам и сведения о нахождении лица на профилактическом учете.

Особое внимание от участкового уполномоченного полиции требуется при формировании вкладки «План-схема», если административный участок находится в сельской местности. Эта вкладка содержит интерактивную карту местности, в пределах которой расположен территориальный орган МВД России. Такая карта представляет собой не только картографический справочник, но и источник данных, связанных с зоной ответственности участкового уполномоченного. Данная функция направлена на визуализацию статистической и аналитической информации, повышения эффективности планирования работы участкового уполномоченного полиции.

«Карта участка» на топографическом плане местности отображает административные участки территориального органа МВД России. Формирование данных, отображающихся на карте, происходит в рамках взаимодействия модулей «Инспектор ПДН» и «Участковый». Вносимые в модуле «Участковый» сведения по административным участкам оперативной зоны обслуживания инспектора ПДН автоматически отображаются на карте.

Управление картой возможно при помощи набора инструментов:

«+» – увеличить масштаб карты местности;

«-» – уменьшить масштаб карты местности.

Возможно отображение на карте дополнительных слоев с информацией об обстановке на административной участке:

границы своего и соседних участков;

границы муниципального образования;

границы территориального органа и границы соседних территориальных органов.

Механизм работы со слоями заключается в выборе необходимых критериев и проставления отметок для фильтрации информации, отображающейся на карте. При необходимости отоб-

разить на карте адреса требуется включить опцию «Адреса адм. участка».

В результате интеграции СООП и СОДЧ ИСОД МВД России на интерактивной карте отображаются данные по происшествиям.

Опция «Границы муниципальных образований» отображает на карте соответствующую информацию о муниципальном образовании, на территории которого расположен территориальный орган МВД России. С использованием соответствующих опций возможно вывести на карте границы административного района или сельского населенного пункта и их список с возможностями включения/выключения отображения границ конкретного муниципального образования на карте либо границ всех муниципальных образований.

Участковому уполномоченному полиции предоставлен доступ для редактирования данных интерактивной карты, которая отображается во многих модулях СООП ИСОД МВД России. Изменение границ административных участков осуществляется только в модуле «Участковый» сотрудником с ролью «Участковый».

Нанести новую границу возможно посредством пиктограммы «Нанести новую границу». После этого курсором мыши на области карты требуется установить опорные точки, формируя замкнутую область. При включении опции «Нарисовать границу» или «Редактировать границу» отображаются границы других административных участков, которые пересекают границы области отображения карты. Это сделано для того, чтобы границы соседних административных участков совпадали, не было наложения и не охваченной территории.

При включенных опциях доступен просмотр границ своего территориального отдела и границ соседских территориальных органов МВД России. Доступно получение справочной информации по административному участку при наведении на его номер курсора (номер административного участка, фамилия, имя, отчество действующих и временно исполняющих обязанности по должности участковых уполномоченных полиции, номера их телефонов). В окне «Админ. участки» отображаются все административные участки данного территориального органа МВД России.

После завершения редактирования границы в верхней части окна формируется сообщение: «Граница адм. участка будет обновлена после сохранения карточки». При работе с план-схемой доступна операция по нанесению на карту указателей домов и добавления адресов в список. Данная функция доступна только в том административном участке, по которому текущий пользователь является ответственным. Для выполнения указанной операции следует выбрать адреса в списке, размещенном под картой, и нажать кнопку «Добавить». В отобразившемся на экране окне заполнить поля и сохранить внесенные сведения, после чего адрес отобразится в списке. Опция «Паспорт на дом» предназначена для перехода в электронный паспорт дома, выделенного в списке.

Для нанесения указателя дома на карту или изменения его расположения, участковому уполномоченному полиции необходимо выбрать адрес в списке, нажать опцию «Установить положение на карте» и навести курсор в нужное место на карте. После этого указатель дома отобразится на карте. При наведении курсора на указатель дома появляется всплывающее окно с данными по адресу дома. В этой вкладке доступна функция вызова справки на дом из таблицы адресов. В «Справке на дом» отображается информация из электронного паспорта на дом, а также возможность перехода на другие вкладки модуля:

- адрес дома;

- количество жителей, в том числе несовершеннолетних (реализован переход во вкладку «Жители» с фильтром по адресу, в том числе по возрасту жителей);

- количество административных правонарушений, по данному адресу за последний год (реализован переход в блок «АП на участке» вкладки «События»);

- количество лиц, стоящих на профилактическом учете, в том числе у инспектора ПДН;

- количество зарегистрированных в СОДЧ ИСОД МВД России происшествий по данному адресу за последний год (записи о происшествиях разделены по типу происшествия: преступление, происшествие, правонарушение).

Подробную информацию о происшествии КУСП можно посмотреть в журнале «КУСП СОДЧ». Поиск происшествия в дан-

ном журнале осуществляется при помощи фильтра в столбце «Адрес происхождения».

В системе реализована возможность множественного выбора фильтров. Во вкладке «План-схема» в верхней правой части карты находится пиктограмма «Слои», нажатие на которую отображает список предусмотренных в модуле слоев. В результате применения фильтра категорий учета на карте подсвечиваются красным указатели домов, в которых проживают лица выбранных категорий, указатели домов, в которых проживают подученные иных категорий остаются синими.

При наведении курсора на указатель дома на всплывающей подсказке отображается адрес дома и список всех категорий учета, по которым были выставлены фильтры:

слой «Границы муниципальных образований» (список открывается после нажатия на пиктограмму из адресов ФИАС до уровня населенного пункта);

слой «Границы соседних тер. органов» (список открывается нажатием на пиктограмму из справочника «Тер. органы»).

При помощи опции «Показать на карте» реализована возможность просмотра границ территориального органа или муниципального образования. В ходе редактирования в модуле «Участковый» СООП ИСОД МВД России данных паспорта на административный участок (изменение границ, добавление либо удаление новых адресов, данные участковых уполномоченных полиции), данные автоматически передаются в модуль «Инспектор ПДН» и отображаются в паспорте на соответствующую оперативную зону.

Другой особенностью вкладки «План-схема» является возможность создания формы электронного паспорта жилого дома и внесения данных, которые впоследствии отображаются во многих вкладках формы «Паспорт административного участка». При переходе на указанную вкладку открывается таблица с адресами, акрепленными за конкретным административным участком. Для добавления нового адреса предназначена опция «+Добавить», для просмотра и внесения данных по имеющемуся дому – опция «Паспорт на дом». При работе с использованием «+Добавить» становится доступной форма «Добавить адрес дома» с обязательными для заполнения полями «Страна» и «Адрес», значения в ко-

торые вносятся путем выбора критериев из выпадающего списка базы данных СООП ИСОД МВД России. Вносить данные следует до номера дома. После сохранения введенных сведений новый адрес отобразится в таблице адресов административного участка. В случае отсутствия адреса в базе данных СООП ИСОД МВД России пользователю доступна операция по добавлению адреса в системный справочник («Добавить адрес в справочник»).

Основная операция по внесению данных в ЭПЖД производится с помощью опции «Паспорт на дом» по выбранному из таблицы адресу, которая открывает форму «Электронный паспорт дома». По умолчанию в паспорте системой отображены адрес жилого дома, номер административного участка, территориальный орган, данные действующего участкового уполномоченного полиции. Участковому уполномоченному полиции необходимо выбрать тип здания «Жилой дом» или «Административное здание».

При выборе значения «Жилой дом» на экране отображаются вкладки «Квартиры», «Жильцы», «Организации», «Оружие», «Транспорт», «Адм. правонарушения», в которых содержатся сведения, относящиеся непосредственно к указанному адресу. В каждой вкладке доступны операции по формированию новых данных в электронном паспорте жилого дома. После сохранения появится предупреждение о том, что в дальнейшем нельзя повторно сформировать план-схему дома и изменить количество квартир.

Вкладка «Адм. правонарушения» содержит информацию двух категории:

- об административных правонарушениях, совершенных на территории данного жилого дома («Зарегистрировано в доме»);

- об административных правонарушениях, совершенных проживающими в указанном доме жителями («Зарегистрировано на жильцов дома»).

Для просмотра подробной информации о правонарушении необходимо выделить запись в таблице и нажать на кнопку «Информация по делу». На экране отобразится форма «Дело об административном правонарушении». В разделе «Зарегистрировано в доме» отображается информация об административных правонарушениях, зарегистрированных по адресу дома («Адрес совершения» в деле). В разделе «Зарегистрировано на жильцов дома»

отображается информация об административных правонарушениях, совершенных жителями дома.

Помимо создания электронного паспорта на административный участок и электронного паспорта на жилой дом, в сервисе реализована функция формирования электронного паспорта на конкретную квартиру жилого дома. Для перехода в форму требуется в электронном паспорте дома перейти во вкладку «Квартиры», выделить в таблице строку с номером необходимой квартиры и нажать «Паспорт на адрес».

Внесение данных о проведенной проверке Форма «Паспорт на адрес» содержит сведения о квартире, а также дополнительные вкладки для формирования базы данных по конкретному адресу:

Общие данные» – характеристики квартиры признаками сдачи в аренду, содержание притона, наличие опасных животных, проживающих совместно с квартиросъемщиками, наличие сигнализации и др.;

«Жильцы» – основная информация о жильцах, а также о категории учета, датах постановки на учет и последней проверки; доступна корректировка данных о лица, проживающих по адресу с возможностью удаления устаревших сведений (выбрать лицо в списке и использовать опцию «Удалить», которая доступна только в отношении лиц, которые не состоят на профилактическом учете, при попытке удалить сведения о подученном лице, отображается системное сообщение: «Вы не можете удалить лицо, представляющее проф. интерес») и добавления новые о гражданах, проживающих в указанном помещении; для участкового уполномоченного полиции также активна форма «Карточка физического лица»;

«Оружие»;

«Транспорт»;

«Проверки» – для внесения участковым уполномоченным полиции сведений о проведенных проверках граждан по указанному адресу;

поле «Результаты проверки» является обязательным для заполнения («Нарушения не выявлены»/«Выявлены нарушения»).

Журнал «Жилые дома» позволяет выполнить поиск адреса жилого дома отдельно от административного участка. Особенно актуально для участкового уполномоченного полиции, выполня-

ющего служебные задачи в сельской местности, то, что журнал «Жилые дома» представлен в табличной форме и содержит сведения о жилых домах с указанием адреса, номера административного участка, данных участкового уполномоченного полиции, в чью зону обслуживания входит административный участок. Как и в других журналах модуля, в данном журнале доступны функции поиска и просмотра данных по своим административным участкам, территориального органа МВД России по месту службы участкового уполномоченного полиции и нижестоящих подразделений «Нижестоящие тер. органы»).

Сервис предусматривает возможность перехода из текущего журнала в карточку физического лица. Опция «Карточка физ. лица» становится активной после выделить запись лица в таблице. Поисковая строка в журнале отсутствует, осуществлять поиск можно с помощью фильтров, размещенных в заголовках таблицы: ФИО, участок, территориальный или вышестоящий территориальный орган, регион.

Наряду с вышесказанным необходимо указать, что основными формами административной деятельности участкового уполномоченного полиции как в городе, так и сельской местности выступают:

- профилактический обход административного участка;
- рассмотрение обращений граждан;
- индивидуальная профилактическая работа на административном участке;
- осуществление приема граждан;
- отчеты перед населением о проделанной работе.

При выполнении задач по патрулированию административного участка, находящегося в отдаленной или труднодоступной сельской зоне, сотрудник полиции проводит осмотр нежилых построек и имеющихся элементов инфраструктуры. Помимо этого, обязательным является подворовый обход с целью налаживания контакта и доверительного общения с владельцами недвижимости. В условиях такой местности особое внимание в ходе работы следует акцентировать на следующих категориях граждан:

1. Склонных к совершению бытовых правонарушений и преступлений, а именно к совершению правонарушения, предусмотренного 6.1.1 КоАП РФ, а также ст. 116, 115, 112 УК РФ.

2. Особое внимание со стороны участкового уполномоченного полиции требуется для жителей отдаленных деревень и сел, злоупотребляющим спиртными напитками. Именно эта категория граждан зачастую является главным источником проблем на вверенной территории, они чаще всего являются субъектами совершения преступлений и административных нарушений. Помимо этого, они нередко занимаются несанкционированным производством и сбытом спиртных напитков домашней выработки, что пагубно влияет на уклад жизни односельчан. Важно подчеркнуть, что данная проблема в глубинке носит массовый характер и не щадит ни мужчин, ни женщин, ни подростков, порой захватывая целые семьи. В связи с этим можно констатировать, что на сегодняшний день как на федеральном уровне, так и в регионах сформирована обширная нормативно-правовая база, направленная на противодействие алкоголизации населения. Именно на участковых уполномоченных полиции, выполняющих служебные задачи в сельской местности, ложиться основной груз ответственности за реализацию мер по борьбе с пьянством среди населения. Для поддержания правопорядка на вверенных им территориях, особенно в отдаленных и труднодоступных районах, эти сотрудники проводят комплекс профилактических мероприятий, включающий в себя следующие действия:

предупреждение и пресечение фактов распития гражданами спиртных напитков в общественных местах, появления граждан в этих местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

обнаружение нелегального производства алкоголя и установлением граждан, причастных к созданию и распространению крепких спиртных напитков домашней выработки;

постоянное наблюдение за поведением граждан, склонных к регулярному пьянству и совершающих проступки в бытовой сфере по этой причине;

анализ обращения населения по поводу инцидентов, вызванных состоянием опьянения;

осуществление просветительской деятельности, разъяснения содержания положений действующего законодательства.

Ярким примером проявления административной деятельности участкового полиции в сельской местности, направленной на

профилактику алкоголизма является информационный источник «Звезда Кубани», где согласно изданию от 16 июля 2023 г., участковый уполномоченный полиции в течение 2022 г. в пределах с. Новый-Янкуль, Андроповского района, Ставропольского края составил 23 протокола об административном правонарушении в отношении Линникова Р.В., в результате чего, последний 10 раз был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 и 13 раз по ст. 20.21 КоАП РФ. Также, согласно данному интернет-ресурсу, Линников Р.В. благодарил сельского участкового уполномоченного полиции за избавление от алкогольной зависимости¹.

В Российской Федерации сформирована достаточно развитая административно-правовая база для противодействия нарушениям в области антиалкогольного регулирования, особенно в условиях сельской местности. Ключевая функция участковых уполномоченных полиции заключается в планомерном выявлении подобных правонарушений, установлении обстоятельств и предпосылок, способствующих их совершению, а также в реализации комплекса профилактических мер, направленных на недопущение повторных противоправных действий как со стороны конкретного нарушителя, так и среди иных лиц. Добиться результативности в профилактической работе по снижению уровня пьянства и алкоголизации населения в отдаленных и труднодоступных сельских районах возможно исключительно при неукоснительном соблюдении установленного регламента индивидуальной профилактики в отношении граждан, замеченных в нарушении антиалкогольных норм и создающих угрозу для окружающих. Кроме того, необходима последовательная и целенаправленная корректировка существующего законодательства в этой сфере. Предлагается повысить возрастной ценз на приобретение спиртного до 21 года, разрешив его продажу только в точках, имеющих статус специализированных алкогольных магазинов. Помимо этого, необходимо разработать и подписать регламент

¹ Новости электронной газеты «Звезда Кубани». Участковый уполномоченный вылечил местного жителя от алкогольной зависимости. URL: <http://www.zvezda-kubani.ru/?ysclid=m60qag1e6z553566984>.

взаимодействия между МВД и региональными властями. Данный регламент должен закрепить передачу на уровень субъектов РФ права составлять административные протоколы за нарушения местного законодательства в сфере общественной безопасности.

3. Склонных к проявлению антиобщественных и антиполитических настроений.

4. В условиях сельской местности, особенно в отдаленных и труднодоступных районах, особую остроту приобретает проблема несоблюдения установленных правил. Это касается как правил дорожного движения, так и общих требований общественной безопасности и правопорядка. Ситуация усугубляется тем, что контроль со стороны дорожно-патрульной службы здесь осуществляется не так интенсивно, как в городах. В результате одним из самых частых нарушений становится вождение автомобиля или мотоцикла гражданами, у которых отсутствует соответствующее водительское удостоверение. Важная роль в регулировании общественных отношений в данной отрасли административного права принадлежит не только Госавтоинспекции, но другим подразделениям органов внутренних дел, в том числе и участковым уполномоченным полиции. При этом весьма значителен вклад участковых уполномоченных полиции, непосредственно контактирующих с населением, проживающих на административных участках, расположенных в сельской, удаленной или труднодоступной местности¹. Для повышения эффективности работы на сложных участках сельской местности (удаленные и труднодоступные территории) представляется обоснованным наделить сельских участковых уполномоченных расширенными полномочиями. Поскольку они и так обеспечивают правопорядок, логично закрепить за ними полный цикл административно-процессуальных действий по фактам нарушений ПДД. Это позволит оптимизировать их служебную деятельность и повысить оперативность реагирования.

Одной из форм несения службы участкового уполномоченного полиции является работа с обращениями граждан. Особого внимания эта деятельность требует в условиях сельской местно-

¹ Иванов Р.В. Специфика взаимодействия участковых уполномоченных полиции с местным сообществом в труднодоступных районах // Право и безопасность, 2019. № 3. С. 68–74.

сти, а также в отдаленных или труднодоступных районах. В стандартной ситуации прием граждан проводится на территории участкового пункта полиции, который чаще всего находится в зданиях местной администрации или других учреждениях районного центра. Однако для труднодоступной местности характерна иная специфика: если в населенном пункте отсутствует участковый пункт полиции и провести прием на месте не представляется возможным, данная функция переносится на уровень территориального органа МВД России, куда граждане могут обратиться в установленном порядке. В целях обеспечения доступности правовой помощи для граждан, на информационных стендах каждого поселкового пункта полиции в обязательном порядке должны размещаться актуальные контактные данные (служебный телефонный номер) участкового уполномоченного для подачи обращений. Однако существующая практика показывает, что на отдаленных и труднодоступных территориях сотовая связь зачастую отсутствует, что делает невозможным обращение в полицию. В связи с этим участковому уполномоченному вменяется в обязанность патрулирование таких зон с периодичностью не реже одного раза в семь дней. Действительная проблема заключается в том, что данный порядок не зафиксирован в действующем Приказе МВД России № 205. Отсутствие законодательного закрепления этого требования фактически лишает жителей административного участка права на оперативную защиту со стороны полиции, так как иного канала связи, кроме личного встречи с участковым уполномоченным, у них просто нет. В связи с необходимостью усиления контроля на отдаленных территориях предлагается дополнить действующий приказ (положение) нормой, обязывающей участкового уполномоченного осуществлять еженедельные выезды (выходы) в труднодоступные и удаленные сельские поселения, находящиеся в зоне его ответственности. Факт проведения такого мероприятия должен подтверждаться специальным рапортом, который выполняется при обязательном присутствии как минимум одного местного жителя.

Таким образом, выделенная проблема будет решена, а граждан, проживающих в вышеуказанных районах будет доступ к реализации своего права на защиту своих интересов.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо подчеркнуть, что деятельность участкового уполномоченного полиции в условиях отдаленной или труднодоступной местности имеет свою ярко выраженную специфику. Она базируется на неукоснительном выполнении ряда ключевых мероприятий. Прежде всего, это тщательный мониторинг демографической ситуации на вверенной территории, подразумевающий постоянное обновление данных обо всех категориях граждан. Важнейшим направлением также является налаживание плотного и оперативного информационного обмена со всеми структурами профилактики, функционирующими в данном районе. Кроме того, в обязанности входит построение эффективного взаимодействия с главой местной администрации и регулярный (ежемесячный) анализ криминогенной обстановки. Такой анализ обязательно включает в себя выявление и систематизацию сведений об объектах концентрации лиц предкриминального поведения. А также в пределах обязанностей участкового уполномоченного должен осуществляться мониторинг правонарушений среди подученных лиц, систематизация данных об их повседневном поведении и взаимодействии с криминальной средой. Особое внимание уделяется категориям граждан, злоупотребляющих употреблением алкоголя или запрещенными веществами, имеющим непогашенную судимость. При осуществлении функций на отдаленных и труднодоступных территориях участковый уполномоченный реализует полный спектр административных полномочий, однако регламент их осуществления может иметь вариативный характер, обусловленный спецификой местности.

5. Специфика осуществления индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сельской местности

В отдаленных и труднодоступных районах, где связь с элементами цивилизации ограничена, фигура участкового уполномоченного полиции приобретает особое значение. По сути этот офицер полиции остается единственным официальным представителем закона на огромной территории, отделенной от районного органа МВД России. Его работа строится на личном контакте с жителями, и основным методом здесь выступает не столько административное принуждение, сколько профилактика. Проводя индивидуальные беседы на фоне соответствующего уровня жизни жителей административного участка, он предотвращает возможные преступления и следит за соблюдением правопорядка, становясь незаменимым звеном в системе государственной власти, на закрепленной за ним территории. Суть его работы на вверенной территории сводится к персональному надзору за гражданами из группы риска. Речь идет о тех, кто уже замечен в систематических нарушениях закона или имеет к этому предрасположенность. Путем регулярных бесед и адресных проверок таких лиц удастся минимизировать количество правонарушений и поддерживать правопорядок на участке. Данная деятельность основана на принципах, закрепленных в Федеральном законе № 3-ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 г.¹ и Федеральном законе № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г.², а также в ведомственных приказах МВД России, определяющие порядок профилактики правонарушений сотрудниками органов внутренних дел. Согласно положениям Приказа МВД России № 205 от 29 марта 2019 г., регламентирующего деятельность участковых уполномоченных полиции, ключевая роль в их административной практике отво-

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Там же.

дится персональной профилактике с населением на закрепленной территории.¹

При рассмотрении сущности индивидуальной профилактической деятельности целесообразно обратиться к позиции О.А. Шелега, специалиста в области административной деятельности полиции. Автор акцентирует внимание на том, что в структуре органов внутренних дел данный вид работы базируется на адресном воздействии в отношении лиц, чье поведение граничит с противоправным. Ключевыми инструментами здесь выступают убеждение, разъяснительная работа, а также реализация административного надзора и других предусмотренных законом административных процедур, направленных на пресечение и анализ причин правонарушений.² Также А.А. Шевченко, говорил о том, что применять административные меры необходимо только в крайних случаях, когда речь заходит уже о совершенном административном правонарушении³. В своих трудах ученый делает упор на том, что эффективная профилактическая работа невозможна без детальной правовой основы; лишь тогда можно рассчитывать на ее долгосрочный эффект. Разделяя точку зрения упомянутых авторов, логично сделать вывод, что индивидуальная работа полицейского на отдаленных территориях представляет собой целенаправленный процесс влияния на граждан с противоправными наклонностями. Цель такого влияния – минимизация рисков совершения преступлений и культивирование правосознания у населения. Кроме того, стоит отметить, что А.П. Корнев утверждает, что индивидуальная профилактика правонарушений в органах внутренних дел должна основываться на тщательном анализе личности правонарушителя, его постоянного окружения и причин, способствующих криминогенным проявле-

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

² Шелег О.А. Организация деятельности подразделений участковых уполномоченных по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учеб.-метод. пособие. Калининград, 2012. С. 12.

³ Шевченко А.А. Административно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции в системе профилактики правонарушений // Вестник Уральского юридического института МВД России, 2021. С. 60–65.

ниям¹. Особое внимание он уделяет постепенному системному характеру такой работы, предполагающему планомерное проявление лиц «групп риска» и непрерывную реализацию мер профилактического воздействия. А В.Е. Петров подчеркивает, что для избежание возникновения общественно опасных последствий, принципиальное значение имеет личное общение участкового должностного лица с гражданами, находящимися на подведомственном ему участке путем регулярных обходов, профилактических бесед, наблюдения за семьями, пребывающие в тяжелом социальном положении, а также контроль за лицами, состоящими на профилактическом учете².

Обращение к трудам перечисленных авторов позволяет прийти к выводу, что профилактическая работа, проводимая участковыми уполномоченными полиции в труднодоступных и сельских местностях, является комплексом правовых и административных мероприятий. Они направлены на лиц, либо уже совершивших правонарушение, либо находящихся в «группе риска» (подозреваемых в подготовке к нему) и требующих пристального надзора. Ключевая цель данной деятельности – не допустить нарушений закона и гарантировать стабильную охрану правопорядка на вверенной территории, где из-за удаленности, плохих дорог и низкого правосознания жителей условия работы осложнены. Таким образом, сущность индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сельской, удаленной или труднодоступной местности включает в себя следующие принципы:

1. Принцип целенаправленного воздействия. Данный принцип разъясняет выбор мер административного воздействия на гражданина путем проведения разъяснительных бесед, постановки на профилактический учет, осуществление административного надзора и иных мер, с учетом особенностей конкретного правонарушителя, его индивидуального окружения и специфики административного участка.

¹ Корнеев А.П. Административное право России. Ч. 1. М.: Щит-М, 2015. С. 44–48.

² Петров В.Е., Ибрагимова Д.М. Формирование мотивации нравственно-правового поведения у подростка-девианта // Вестник ВИПК МВД России, Домодедово, 2019. № 3(19). С. 43.

2. Коммуникационный принцип. Это выражается в том, что личное общение с правонарушителем или с лицом, склонным к совершению правонарушений, регулярное посещение места его проживания, проведение бесед с родственниками, соседями, органами местного самоуправления способствует определению и выявлению склонностей лица к противоправному поведению, а также формированию у участкового уполномоченного полиции образа и модели особенностей поведения конкретного гражданина.

3. Принцип применения административно-правовых инструментов, который реализуется путем составления протоколов о совершении правонарушений, вынесение предостережений и требований, осуществлением контроля за соблюдением режима административного надзора, направлением материалов в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, если речь идет о несовершеннолетних правонарушителях, а также взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений.

4. Принцип межведомственного взаимодействия, реализация которого выражается в налаженной координации с организациями, специалистами по социальной работе, учреждениями системы образования, органами местного самоуправления и медицинскими учреждениями, при выявлении лиц, злоупотребляющих алкоголизмом или наркотическими средствами.

5. Принцип постоянного мониторинга, который заключается в регулярной проверке лиц, состоящих на профилактическом учете, ведении журналов подучетных лиц, а также базы данных, анализ динамики правонарушений на административном участке и появление новых лиц, попадающих в «группы риска».

6. Принцип необходимой адаптации к особым территориальным условиям. Ввиду слабого развития или полного отсутствия цифровых и телекоммуникационных систем в труднодоступных и удаленных местностях, приоритет отдается непосредственному (личному) взаимодействию участкового уполномоченного с населением. Это подразумевает систематические подворовые обходы для поддержания связи с жителями, проживающими изолированно от инфраструктурных центров, включая представителей коренных этнических групп. Специфика работы осложняется нерегулярностью транспортного сообщения, дефи-

цитом материальных средств и неполной укомплектованностью личного состава.

Согласно положениям п. 33 Приказа МВД России № 205, индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении следующей категории лиц¹:

в отношении которых был установлен административный надзор;

освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;

совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении публичных или официальных спортивных мероприятий;

Индивидуальная профилактика граждан, проживающих на вверенной территории, осуществляется участковым уполномоченным путем применения особых форм воздействия, которые закреплены в п. 35 соответствующего приказа:

1. Правовое информирование, в рамках которого участковый уполномоченный полиции доводит до граждан информацию, связанную с обеспечением защиты их права и обязанностей, а также информацию о недопустимости совершения преступлений и правонарушений. П.п. «б», п. 35.1 Приказа МВД России № 205 регламентирует, что указанная информация размещается на стендах опорных пунктов участковых уполномоченных полиции, либо по средствам массовой информации или на сайтах территориального органа МВД России или органа местного самоуправления. Однако законодателем не предусмотрен факт доведения такой информации, если в административный участок, закрепленный за участковым уполномоченным полиции, входят отдаленный или труднодоступные населенные пункты, что указывает на

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

проблемы ограниченности их правового информирования. С целью решения данной проблемы, на наш взгляд, необходимо внести изменения в положения Приказа МВД России № 205, где п.п. «в», п. 35.1 регламентировать обязанность участкового уполномоченного полиции ежеквартально осуществлять правовое информирование лиц, проживающих в труднодоступной или отдаленной местности на административном участке, в случае, если в указанных областях отсутствует возможность выхода в сеть Интернет или территория не имеет доступа к информационно-телекоммуникационным ресурсам¹.

2. Профилактическая беседа. В рамках данной меры профилактического воздействия, участковый уполномоченный осуществляет посещения лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работы, с целью предупреждения совершения ими правонарушений и преступлений, а также разъясняет им моральную и юридическую ответственность перед обществом и государством.

3. Объявление предостережения о недопустимости действий создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

4. Постановка на профилактический учет.

5. Осуществление контроля над соблюдением административного надзора.

Особенности профилактической деятельности участкового уполномоченного в отдаленных и труднодоступных сельских поселениях имеет свою ярко выраженную специфику. К типичным сложностям (выявление нарушителей, ведение учета лиц с противоправными наклонностями) здесь добавляются факторы географической изоляции. Слабая транспортная инфраструктура, отсутствие стабильной связи с отделом и другими ведомствами, а также невысокий уровень правовой грамотности местных жителей существенно замедляют реакцию на оперативную обстановку. В таких условиях ключевым элементом работы становится строгий контроль за лицами, замеченными в систематических нарушениях, бытовых дебошах или демонстрирующих явную асоци-

¹ Кузнецов В.А. Административная работа участкового уполномоченного полиции в сельской местности: специфика и сложности // Право и безопасность, 2020. № 4. С. 82–88.

альность. Реализация индивидуальной профилактики участковым уполномоченным полиции в условиях сельской местности осложняется целым рядом объективных факторов: обширные территории с небольшим количеством жителей, проблемы с транспортной доступностью и связью. Эти обстоятельства существенно ограничивают возможность быстрого привлечения дополнительных сил или взаимодействия с другими органами. В связи с этим на первый план выходят личные качества полицейского: умение находить общий язык с людьми, завоевывать их доверие и становиться своим на вверенной территории. При таких обстоятельствах главным средством индивидуальной профилактической работы становятся не столько формальные процедуры, сколько постоянное присутствие, частые визиты в отдаленные поселки и проведение проверок на дому у граждан.

Таким образом, особенности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сельской, удаленной или труднодоступной местности заключаются в следующем:

1. Необходимость прямого регулярного контакта с населением в исследуемых нами территориях, поскольку слабая или отсутствующая телефонная и интернет-связь не позволяет оперативно взаимодействовать с территориальным органом внутренних дел в случае поступления заявлений и сообщений о правонарушениях.

2. В современных условиях функционал участкового уполномоченного полиции существенно расширяется. Помимо своих прямых обязанностей, сотрудник нередко выполняет задачи, традиционно относящиеся к компетенции иных служб. В их число входит пресечение административных нарушений в области дорожного движения, урегулирование конфликтов с участием несовершеннолетних и прочие направления деятельности, требующие незамедлительного реагирования на месте.

3. Сложность в своевременном получении и выезде медицинской помощи лицам, страдающим алкоголизмом или наркоманией, что обуславливает отсутствие четко регламентированного упорядоченного взаимодействия с иными государственными и медицинскими структурами и проблемой рассмотрения врачебной тайны.

4. Дефицит материально-технических ресурсов в сочетании с высокой нагрузкой на личный состав обусловлен обширностью административных участков, включающих несколько удаленных друг от друга населенных пунктов. Данный фактор существенно снижает эффективность надзора, препятствует проведению регулярных рейдов и, как следствие, негативно сказывается на системе предупреждения правонарушений.

5. Ориентация на индивидуальный подход в работе с «проблемными» гражданами, например, злоупотребляющими спиртными напитками, поскольку в небольших населенных пунктах нарушители могут быть в тесном родстве или соседских отношениях с другими жителями, что требует тщательных и продуманных методов профилактики¹.

В зоне особого внимания находятся сложности, возникающие при проведении индивидуальных профилактических мероприятий сотрудниками полиции на уровне участковых уполномоченных в условиях сельской местности и труднодоступных территорий. Проблема усугубляется, если объектом профилактики выступает лицо, страдающее алкоголизмом или наркоманией. В таких обстоятельствах стандартные административные меры воздействия часто оказываются малоэффективными для предотвращения правонарушений. Это связано как с наличием у гражданина тяжелой зависимости, так и с высокой степенью родственной и социальной интеграции внутри небольшого поселения, что нивелирует действие традиционных правовых инструментов. Существующее законодательство не устанавливает прозрачного и обязательного для исполнения механизма обмена информацией между полицией и наркодиспансерами. Соответственно, очевидна проблема – участковые уполномоченные наделены правом получать доступ к закрытым данным в рамках Федерального закона «О полиции». Однако на практике медики систематически отказывают в предоставлении таких данных. Данное противоречие лишает сотрудников полиции возможности вести полноценную профилактическую работу, что сводит на нет усилия по предупреждению правонарушений в этой среде.

¹ Николаев А.А. Проблемы и пути совершенствования работы участковых уполномоченных полиции в удалённых районах // Вестник Уральского юридического института МВД России, 2018. С. 58–63.

Существенным препятствием для результативной реализации индивидуальных профилактических мероприятий на отдаленных и труднодоступных территориях является пробел в нормативной базе. Ни федеральное законодательство, ни профильные ведомственные документы не регламентируют четкий порядок сбора данных о гражданах, имеющих диагнозы «алкоголизм» или «наркомания», а также не устанавливают обязательные временные интервалы для визитов участковых уполномоченных в такие районы. На сегодняшний день взаимодействие по этим вопросам носит несистемный характер и основывается на разрозненных правовых актах, перечисленных ниже:

1. В Приказе МВД России № 205 от 29 марта 2019 г. отмечается лишь необходимость держать связь с руководством и проводить профилактические мероприятия, но не содержатся четкие предписания относительно еженедельных или иных регулярных выездов в труднодоступные места, где нет стационарных пунктов полиции или устойчивой связи.

2. В Федеральном законе № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 г. регулируются вопросы врачебной тайны в общих чертах, не допуская достаточных оснований для передачи сведений о пациентах в правоохранительные органы, за исключением случаев, прямо установленных законом. В результате чего, участковый уполномоченный полиции, зачастую, не имеет достоверной и оперативной информации о лицах, требующих профилактического контроля.

Для решения данных проблем предлагаем дополнить Приказ МВД России № 205 положениями, обязывающими участковых уполномоченных проводить профилактические обходы в труднодоступных и удаленных территориях, где отсутствует стабильная связь (телефонная или радио). Периодичность таких выездов должна составлять не менее одного раза в семь дней с обязательным оформлением документального подтверждения факта посещения (акта). Кроме того, целесообразно ввести комплекс мер, направленных на повышение привлекательности службы в сельской местности и отдаленных территориях. Это подразумевает увеличение финансирования на приобретение горюче-смазочных материалов, расширение парка служебного автотранспорта, а

также введение системы надбавок или иных форм компенсаций (льгот) за несение службы в подобных условиях.

Наряду с этим требуется разработка единого расширенного регламента (или инструкции), который детально определит порядок совместной работы всех структур, занимающихся профилактикой правонарушений, с четким разграничением функций и зон ответственности.

В завершение требуется разработка единого расширенного регламента (или инструкции), который детально опишет порядок совместной работы всех структур, занимающихся профилактикой правонарушений, с четким разграничением функций и зон ответственности»:

- алгоритма определения лиц, склонных к правонарушениям, или лиц, уже совершивших правонарушения, с обязательной стадией координации между участковыми уполномоченными и другими субъектами профилактики;

- механизма информационного обмена и своевременного направления запросов и ответов, с целью предупреждения возникновения злоупотреблений и задержку в получении запрашиваемых сведений;

- ответственность за несоблюдение этих правил, которая заключается в повышении уровня выполнения профилактических функций на местах.

Реализация данных мер даст возможность скорректировать подходы к профилактике правонарушений в труднодоступных и сельских районах. Это обеспечит непрерывный надзор за потенциальными правонарушителями и создаст необходимые условия для соблюдения законных прав граждан, что положительно скажется на общем уровне безопасности на вверенных территориях.

Указанная проблема, касающаяся отсутствия правовой регламентации частоты выездов в сельскую, труднодоступную и отдаленную местность, нашла отражение и в судебной административной практике. Так, исходя из обстоятельств, указанных в постановлении Омутинского районного суда Тюменской области по делу № А12-217/2022, из объяснений участкового уполномоченного полиции было отмечено, что он не смог выявить факты истинного изготовления и сбыта спиртных напитков в с. Свобода, расположенного отдаленно от административного центра на рас-

стоянии 237 км, поскольку не имел возможности еженедельного посещения из-за загруженности и отсутствия лимита топлива, а также отсутствия прямых указаний руководителя на обязательные выезды. Судебная основа сформулирована так, что регулярные личные выезды сотрудников полиции в труднодоступные места должны носить систематический характер и обеспечивать доступ сельского населения к соблюдению прав на их защиту.

Значительным препятствием для эффективной индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений в отдаленных и труднодоступных районах выступает широкое распространение пьянства в быту. Действующее законодательство (в частности, ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ) и ведомственные нормативные правовые акты, предоставляют участковому уполномоченному необходимые инструменты для работы с лицами, склонными к злоупотреблению алкоголем и совершению преступлений и административных правонарушений в нетрезвом виде. Тем не менее результативность этой работы, по нашему мнению, существенно снижается из-за нехватки специализированных учреждений для реабилитации и низкой оперативности взаимодействия с соцслужбами по вопросам принудительного или добровольного лечения. Существует и обратная сторона проблемы: процедура постановки на профилактический учет гражданина, который твердо решил вести законопослушный образ жизни, нередко затягивается. Причиной тому служит задержка в получении от органов здравоохранения или соцзащиты документации, подтверждающей его позитивные изменения.

Кроме того, при отдаленном или труднодоступном расположении населенного пункта нет возможности оперативного доставления правонарушителя в территориальное подразделение полиции или медицинское учреждение для проведения процедуры освидетельствования, что также снижает эффективность профилактических мер.

В ходе проведения исследования был рассмотрен порядок проведения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сельской, отдаленной или труднодоступной местности, который включает в себя следующие этапы:

1. Первоначальный этап работы заключается в идентификации граждан, соответствующих критериям, закрепленным в п. 33 Приказа МВД № 205. Участковый уполномоченный, закрепленный за административным участком, собирает сведения о потенциально нестабильных элементах, используя данные от должностных лиц муниципального управления, администрации школ либо иных образовательных учреждений, работников сферы здравоохранения, а также опираясь на инициативно полученную информацию и результаты подворового обходов.

2. На этом этапе происходит официального определения статуса поднадзорного лица за гражданином. Участковый уполномоченный полиции готовит и подписывает распоряжение о том, что с определенного момента данное лицо будет состоять на профилактическом учете в территориальном органе МВД России.

3. Проведение профилактических мероприятий в отношении профилактируемых лиц путем обеспечения мер профилактического воздействия:

профилактические беседы с правонарушителем;

надзор за выполнением поднадзорным лицом установленных законом обязательств и предписаний, регламентируемый Федеральным законом № 64-ФЗ, который регулирует порядок наблюдения за гражданами, вышедшими на свободу из исправительных учреждений;

вынесение предостережений о недопустимости противоправного поведения;

проверка исполнения родительских обязанностей, если речь идет о семьях, находящихся в социально опасном положении, и несовершеннолетних правонарушителях.

4. На данном этапе осуществляется регулярный мониторинг подученных субъектов и подводятся итоги проведенной с ними профилактической работы. Участковый уполномоченный обязан проводить плановые проверки по месту жительства таких лиц, фиксировать все факты общения и контролировать эффективность бесед. Особое внимание уделяется анализу поведения поднадзорного: если он не допускает нарушений, ставится вопрос о прекращении надзора. В противном случае, при выявлении повторных правонарушений, инициируется применение более стро-

гих санкций, вплоть до возбуждения уголовного дела при наличии законных поводов

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного в условиях сельской местности и на отдаленных территориях требует комплексного подхода. По сути это многоуровневая система мер, главная цель которой – не допустить совершения преступлений, а также вовремя выявить и остановить уже имеющиеся правонарушения. Основные трудности в рассматриваемой сфере можно свести к трем основным блокам: несовершенство законодательной базы для получения медицинских данных, сложности систематического наблюдения за жителями удаленных территорий и устойчивый рост преступлений на почве пьянства в быту. Для исправления ситуации необходим комплекс мер. В первую очередь, требуется законодательно закрепить порядок взаимодействия полиции с другими структурами социальной профилактики. Во-вторых, важно утвердить регламент обязательных проверок труднодоступных сельских поселений с составлением официальных документов. В-третьих, назрела необходимость создания специализированных нормативных актов, учитывающих все нюансы работы в подобных регионах.

Заключение

Совершенствование работы отделов УУП, функционирующих в составе отделов МВД России, сохраняет динамику посредством внутренней поступательной модификации и укрепления, отвечающего ожиданиям настоящего момента, прогрессивным цифровым методикам, фундаментальным изменениям. Министерством внутренних дел РФ в приоритетном порядке рассматриваются проблемы, образовавшиеся в сфере служебного функционирования участкового уполномоченного полиции, выступающего интегральным элементом в отношениях населения муниципалитетов с представителями государственной власти.

С учетом сложившейся практики, очевидно, что в удаленных населенных пунктах с незначительным количеством населения либо ведущем кочевую форму хозяйствования, именно участковый уполномоченный выполняет роль должностного лица, представляющего интересы правоохранительных органов и обладающего соответствующими полномочиями. В то же время им решаются вопросы не только сочетающиеся с осуществлением охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на местах, но и многие сопутствующие жизни осложнения социального и бытового характера, которые требуют неотложного содействия.

Министерством внутренних дел РФ за последние годы реализовано и разработано для перспективного внедрения определенное количество целевых программ, направленных на совершенствование служебных условий, обусловленных уровнем социального и технологического обеспечения службы участковых и необоснованной нагрузкой, выполняемой каждым отдельным сотрудником. Примером тому являются материалы систематически проводимые расширенные заседания коллегии Министерства внутренних дел РФ, которыми, не один раз было отмечено значение службы участковых уполномоченных полиции в обеспечении правопорядка на всей населенной территории Российской Федерации.

На сегодняшний момент формируется как можно более приемлемая среда, способствующая участковому уполномочен-

ному эффективно обслуживать закрепленную приказом руководителя территорию и соответствующего жилого сектора. Однако данные бесспорные плюсы в служебной деятельности участкового характерны в большей степени для сотрудников, выполняющих служебные полномочия в условиях города. Остается много вопросов, связанных с детализацией задач, решаемых участковым в условиях сельской местности.

Нуждаются в совершенствовании осуществление внутриведомственного контроля службы, определение порядка проведения профилактических обходов, уточнение алгоритма индивидуального наблюдения за лицами подпадающими под профилактический учет и распределения времени, необходимого для осуществления приема населения. Серьезной проблемой остается совершенствование условий, необходимых для эффективной эксплуатации рабочих помещений участковых с учетом перехода в системы электронного документооборота.

Литература

1. Зайцева О.О. Сельская территория как объект управления: понятие, функции, топология // Фундаментальные исследования. 2013. № 6-2. С. 416–420.
2. Иванов Р.В. Специфика взаимодействия участковых уполномоченных полиции с местным сообществом в труднодоступных районах // Право и безопасность, 2019. № 3. С. 68–74.
3. Корнеев А.П. Административное право России. Ч. 1. М.: Щит-М, 2015. С. 44–48.
4. Кузнецов В.А. Административная работа участкового уполномоченного полиции в сельской местности: специфика и сложности // Право и безопасность, 2020. № 4. С. 82–88.
5. Лен К.В. История службы участковых полиции и следствия: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 21.
6. Мартынов К.П. Сельская территория, как территориальная социо-эколого-экономическая система России // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 8.
7. Мочалова А. А. Основные направления развития полиции России в первой половине XIX века / А. А. Мочалова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 22. С. 97–100.
8. Николаев А.А. Проблемы и пути совершенствования работы участковых уполномоченных полиции в удаленных районах // Вестник Уральского юридического института МВД России, 2018. С. 58–63.
9. Ольков С.Г. Основное криминологическое тождество, измерение латентной преступности в мире и России // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2019. № 4. С. 4–14.
10. Петров В.Е., Ибрагимова Д.М. Формирование мотивации нравственно-правового поведения у подростка-девианта // Вестник ВИПК МВД России, Домодедово, 2019. № 3(19). С. 43.
11. Петровский А.В. Преступность и ее предупреждение в сельских районах Краснодарского края и республики Адыгея.

12. Ткаченко А.А. Сельская местность: понятие и подходы к типологии // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 5. Геогр. 2023. Т. 78. № 2. С. 6 (3–9).

13. Фаткуллин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. 263 с.

14. Шелег О.А. Организация деятельности подразделений участковых уполномоченных по предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: учеб.-метод. пособие. Калининград, 2012. С. 12.

15. Шевченко А.А. Административно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции в системе профилактики правонарушений // Вестник Уральского юридического института МВД России, 2021. С. 60–65.

Оглавление

Введение.....	3
1. Понятие и характерные черты сельской местности.....	5
2. Сельская местность – территория, нуждающаяся в профилактическом влиянии.....	9
3. Административно-правовое обеспечение деятельности участкового уполномоченного полиции, исполняющего служебные обязанности в сельской местности.....	26
4. Особенности организации деятельности участкового уполномоченного полиции в сельской местности.....	45
5. Специфика осуществления индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сельской местности.....	70
Заключение.....	83
Литература.....	85

Учебное издание

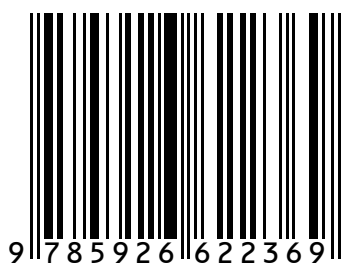
Труфанов Михаил Егорович
Сычев Евгений Анатольевич
Кучмезов Рустам Нурбиевич

**ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ
В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

Учебное пособие

Редактор *А. Н. Таранова*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2236-9



Подписано в печать 27.04.2026. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 5,1. Тираж 70 экз. Заказ 437.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.