

Горбатенко Г.В., Артеменко А.В., Ситникова А.С. ИСТОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН <i>Методические рекомендации</i> Издано в авторской редакции по решению методического совета института Воронежский институт МВД России 2026	Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиком. Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещено. Авторы: Горбатенко Галина Валерьевна, Артеменко Анна Васильевна, Ситникова Анастасия Сергеевна 394065, Россия, Воронеж, пр. Патриотов, 53. Тел.: (473) 264-88-53 E-mail: vrnin@mvd.ru © Воронежский институт МВД России
--	---

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
Кафедра теории и истории государства и права

Горбатенко Г.В., Артемченко А.В., Ситникова А.С.

**ИСТОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Методические рекомендации

Воронеж 2026

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры теории и истории государства и права, протокол № 8 от 11 марта 2026 г.

Рассмотрено и одобрено на заседании методического совета института, протокол № 7 от 16 марта 2026 г.

Рассмотрено и рекомендовано к изданию на заседании редакционно-издательского совета, протокол № 2 от 24 февраля 2026 г.

Рецензенты:

Буслов М.М. – начальник отделения НЦБ Интерпола ГУ МВД России по Воронежской области, к.ю.н., доцент подполковник полиции.

Нехорошева С.С. – инспектор по ОП ОК УРЛС ГУ МВД по Воронежской области, к.ю.н., майор полиции.

Горбатенко, Галина Валерьевна. История правоохранительных органов зарубежных стран: методические рекомендации [Электронный ресурс] / Г.В. Горбатенко, А.В. Артемченко, А.С. Ситникова. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2026. – 1 электр. опт. диск (CD-ROM) : 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц ; ОЗУ 512 Мб ; операц. система семейства Windows ; CD-ROM дисковод.

Методические рекомендации по учебной дисциплине «История правоохранительных органов зарубежных стран» подготовлено на основе имеющихся учебно-методических материалов кафедры теории и истории государства и права и предназначено для иностранных слушателей, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России для оказания помощи при подготовке к семинарским занятиям, а также прохождения промежуточной аттестации в рамках факультатива по курсу «История правоохранительных органов зарубежных стран».

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	4
2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (с перечнем основных дидактических единиц, подлежащих изучению по каждой теме)	6
3. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ (по видам занятий)	7
4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМАМ КУРСА	8
5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ	21
6. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТУ)	30
7. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРИКЛАДНЫЕ ЗАДАЧИ (ЗАДАНИЯ)	31
8. ПРАКТИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ (ТЕСТЫ)	33
9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ ..	38

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1. Цель изучения учебной дисциплины:

подготовка обучающихся к решению задач профессиональной деятельности следующих типов: нормотворческой, правоприменительной, правоохранительной, экспертно-консультационной; формирование компетенций, необходимых для профессионального применения основных закономерностей и направлений развития правоохранительных органов зарубежных стран в повседневной профессиональной служебной деятельности.

1.2. Задачи учебной дисциплины:

- ознакомить обучающихся с основными фактами истории развития правоохранительных органов зарубежных стран; показать основные этапы их развития; провести сравнительный анализ деятельности правоохранительных органов в различных государствах;

- изучить основы международного сотрудничества современных правоохранительных органов (в рамках Интерпола, конференций, обмена опытом, совместных полицейских мероприятий в пределах нескольких стран); показать важность международного сотрудничества правоохранительных органов отдельных государств в борьбе с международной преступностью;

- проанализировать особенности управления зарубежными правоохранительными системами на современном этапе развития;

- показать историческую значимость зарубежных, и, в первую очередь, европейских правоохранительных органов в поддержании стабильного развития государств;

- сформировать основы умения использовать историко-правовой и структурно-функциональный методы при анализе изучаемых институтов и явлений;

- выявить наиболее значимые закономерности развития полицейского аппарата.

1.3. Изучение учебной дисциплины направлено на приобретение обучающимися компетенций, установленных основной профессиональной образовательной программой по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (направленность образовательной программы – уголовно-правовая) (для иностранных слушателей):

- Способен решать задачи профессиональной служебной деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, в том числе совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ПК-4);

- Способен осуществлять с позиции профессиональной этики выбор норм поведения в конкретных служебных ситуациях; давать нравственную оценку коррупционным проявлениям и другим нарушениям норм профессиональной этики; взаимодействовать с гражданами с учетом

этнокультурных и конфессиональных различий; соблюдать правила вежливости и культуры поведения в профессиональной служебной деятельности, нормы и правила служебного этикета (ПК-15).

1.4. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Учебная дисциплина «История правоохранительных органов зарубежных стран» является учебной дисциплиной факультативной части основной профессиональной образовательной программы, преподается на третьем курсе.

Для успешного освоения учебной дисциплины обучающимся необходимо обладать знаниями, умениями в области теории государства и права, истории государства и права зарубежных стран, конституционного права, истории органов внутренних дел, в результате освоения которых обучающийся должен:

знать:

- природу и сущность государства и права;
- основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права; исторические типы и формы государства и права, их сущность и функции;
- механизм государства, систему права, механизм и средства правового регулирования, реализации права;
- основы конституционного строя Российской Федерации;
- особенности государственного и правового развития России и зарубежных стран, чьи правовые системы положили начало формирования романо-германской и англо-саксонской правовых семей;
- роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни;

уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- правильно составлять и оформлять юридические документы;

владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами, анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, реализации норм материального и процессуального права, принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

(с перечнем основных дидактических единиц, подлежащих изучению по каждой теме)

Тема 1. Отличительные признаки правоохранительной деятельности в зарубежных странах: история и современность

История правоохранительных органов зарубежных стран: предмет и задачи курса. Эволюция термина «полиция» в современном праве. Правоохранительные органы зарубежных стран: понятие, цели, задачи, назначение. Принципы и функции правоохранительных органов. Особенности организационного построения и функционирования правоохранительных органов зарубежных стран. Виды систем организации полиции в зарубежных странах. Виды отраслевых служб полиции в зарубежных странах. Современные полицейские структуры. Европол и Интерпол. Международное сотрудничество правоохранительных сил.

Тема 2. Правоохранительные системы зарубежных стран

Особенности розыскной системы в Европе в Новое время. Становление и развитие правоохранительных органов Великобритании. Скотленд-Ярд в системе правоохранительных органов Великобритании. Становление и развитие правоохранительных органов Германии. Полицейская система ФРГ и ГДР: сравнительный анализ. Становление и развитие правоохранительных органов Франции. Становление и развитие правоохранительных органов Испании. Становление и развитие правоохранительных органов США. Особенности функционирования ФБР США. Становление и развитие правоохранительных органов Латинской Америки. Функции современных правоохранительных органов стран Европы.

Тема 3. Интерпол и международное сотрудничество правоохранительных органов

Направления международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства. Понятие и система принципов оказания правовой помощи по уголовным делам. Международные стандарты в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия. Общая характеристика видов правовой помощи по уголовным делам. Международные организации, функционирующие в сфере борьбы с преступностью. Организация объединенных наций и ее роль в борьбе с международной преступностью. Причины и предпосылки создания Интерпола. Тип, структура и задачи организации. Национальное бюро Интерпола МВД России. Международные операции Интерпола.

Понятие и сущность экстрадиции, ее основные условия. Основания отказа в выдаче с территории РФ.

3. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ (по видам занятий)

Очная форма обучения

**Направленность образовательной программы-уголовно-правовая
(для иностранных слушателей)**

№	Наименование разделов и тем	Всего часов	Виды занятий		
			Самостоятельная работа	Лекция	Семинар
1	Отличительные признаки правоохранительной деятельности в зарубежных странах: история и современность	12	10	2	
2	Правоохранительные системы зарубежных стран	12	10		2
3	Интерпол и международное сотрудничество правоохранительных органов	12	10		2
Зачет		Х			
За 5 семестр		36	30	2	4
Итого за период обучения		36	30	2	4

4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМАМ КУРСА

Тема 1. Отличительные признаки правоохранительной деятельности в зарубежных странах: история и современность

Учебные вопросы:

1. История правоохранительных органов зарубежных стран: предмет и задачи курса.
2. Особенности организационного построения и функционирования правоохранительных органов зарубежных стран.

Вопрос 1. Курс «История правоохранительных органов зарубежных стран» изучает историю становления и развития правоохранительных институтов в зарубежных странах.

Содержание (**предмет**) курса охватывает круг вопросов, связанных с особенностями возникновения и развития правоохранительных органов в зарубежных странах. Некоторые элементы предмета:

- изучение системы правоохранительных органов в разных странах, например, полиции, прокуратуры, судебной системы. Рассматриваются структура органов, их функции, порядок образования.
- анализ правовых основ деятельности правоохранительных органов, изучение нормативных правовых актов, регулировавших организацию и деятельность органов;
- изучение конкретных примеров — например, системы полицейских органов в США (федеральная полиция, полиция штата, органы местной полиции), прокуратуры в Германии (Федеральное министерство внутренних дел, Федеральная полиция);
- анализ роли правоохранительных органов в механизме государства, защите законных прав и интересов граждан в зарубежных странах.

Курс может включать как общие вопросы (понятие правоохранительных органов, принципы их деятельности), так и темы, посвящённые организации и деятельности конкретных органов (например, судебной системы, прокуратуры).

Некоторые **задачи** курса «История правоохранительных органов зарубежных стран»:

- ознакомить обучающихся с историей возникновения и развития правоохранительных органов в зарубежных странах в хронологической последовательности;
- сформировать понимание взаимосвязи общества, государства и права на основных исторических этапах, роли правоохранительных органов в этом процессе;
- выработать навыки владения основными историко-правовыми и общими юридическими категориями и понятиями, анализа нормативных правовых актов;
- изучить факторы, влияющие на эффективность деятельности правоохранительных органов, — например, как исторический опыт прошлого влияет на современные процессы в этой сфере;
- обеспечить историко-правовую подготовку обучающихся, подкрепить знания, полученные в результате изучения других дисциплин, историческим опытом развития правоохранительных органов.

Система специальных государственных органов, выполняющих разносторонние функции по охране общественного порядка, поддержанию и обеспечению правопорядка и спокойствия, обеспечивающих как внутреннюю, так и внешнюю безопасность государства, именуемая полицией, возникла еще в глубокой древности.

Само слово «полиция» берет свое начало от греческого *politeia*, означавшего всю систему государственного управления городом-полисом. Впоследствии римляне заимствовали это название для аналогичных органов и магистратур, а затем «полиция» в латинском варианте перешла в обиход практически всех формирующихся европейских

государств. В XV—XVI вв. полицией в Западной Европе (Франции и Германии) стали называть государственную деятельность, направленную на обеспечение публичного порядка, налогов и суда. Постепенно эти направления деятельности государств приобретают самостоятельное наполнение. Поэтому с XVIII в. наиболее распространенным содержанием полицейской деятельности становится функционирование особой системы административных органов, предназначенных для борьбы с правонарушениями.

В те или иные периоды истории западноевропейского общества встречается термин «милиция». Первоначально римляне словом *militia* обозначали службу солдат-пехотинцев (*miles*), название которых произошло от слова *mille* (тысяча, легион). С течением времени прежний смысл этого слова потерялся, и милицией стали называть ополчение людей, добровольно выполняющих военные функции во время ведения военных действий (например, в России к 1806 г. было создано ополчение, которое так и называлось — милиция, численностью более 600 тыс. человек, распущенное через год).

В период Средневековья значительные военно-административные функции, в том числе фискальные и судебно-полицейские, в пределах своих владений имела местная феодальная знать. Зачастую это оформлялось особыми иммунными грамотами.

Постепенно полиция начинает выделяться в особые органы исполнительной власти. В период позднего Средневековья в Европе формируется концепция «полицейского государства». Идеологами полицейского государства его цель виделась в осуществлении народного благоденствия, народного счастья, которое понималось в имущественном благополучии и достатке. Этого состояния общества можно достичь благодаря регламентации всего и вся, поскольку надеяться на то, что индивид может сам понимать, что для него, а следовательно, и для государства является хорошим, а что — плохим, занятие тщетное: «Народу, как больному ребенку, следует указывать, что ему есть и пить» (Фридрих Великий).

Основа полицейских систем западноевропейских государств была создана в ходе процессов административной централизации этих государств в XVI—XVII вв., в период перехода от средневекового общества к буржуазному. В Великобритании перед полицией традиционно ставилось только три задачи: поддержание порядка, преследование преступников, регулирование уличного движения. В странах Западной Европы, особенно в связи с формированием и реализацией на определенном этапе концепции полицейского государства, полиция получила более широкие функции (рисунок 1).

Направления деятельности полиции

- регулирование передвижения и проживания в столицах населения
- пресечение самовольных уходов работных людей, крестьян, дезертирства солдат
- розыскная деятельность
- охрана общественного порядка
- борьба с бродяжничеством и нищенством,
- контроль за соблюдением правил торговли,
- обеспечение пожарной безопасности
- контроль за санитарным состоянием города.

Регулярная полиция создавалась как система органов надзора и принуждения, предназначенных для поддержания общественного порядка, борьбы с преступностью, обеспечения безопасности граждан, а также для защиты существующего государственного строя

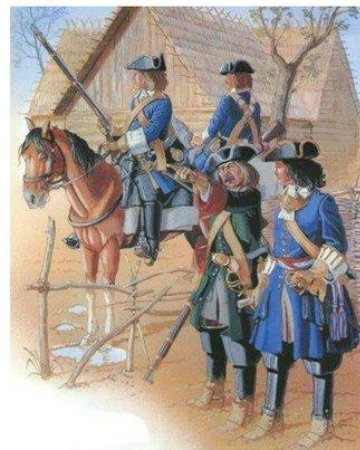


Рисунок 1

Вопрос 2. Организационное построение и функционирование правоохранительных органов зарубежных стран зависят от форм государственного устройства и степени централизации органов государственного управления.

Полицейская система Франции отличается высокой степенью централизации. Она состоит из двух самостоятельных подразделений:

- **Национальная полиция** (гражданская полиция) — подчиняется Министерству внутренних дел;

- **Национальная жандармерия** — подведомственна Министерству обороны.

Особенности организации: деятельность Национальной полиции по обеспечению общественной безопасности осуществляется на всей территории государства, за исключением сельской местности и городов с населением менее 10 000 человек — эта территория — исключительная компетенция жандармерии. Верховная полицейская власть сосредоточена в руках не профессиональных полицейских, а гражданских руководителей. В структуру МВД входит служба контрразведки.

Правоохранительные органы Великобритании организованы отдельно на территории каждой отдельной правовой системы Соединённого королевства: Англии и Уэльса, Северной Ирландии (Полиция Северной Ирландии) и Шотландии (Полиция Шотландии).

Особенности:

1. большая часть обязанностей по поддержанию правопорядка лежит на сотрудниках территориальных полицейских служб;

2. в дополнение к территориальным службам существуют общевеликобританские агентства, например, Национальное криминальное агентство;

3. функции по охране правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном и воздушном транспорте, на военных объектах, в портах и других специфических местах осуществляют самостоятельные специализированные полицейские службы.

4. в структуре управления территориальными формированиями полиции есть **полицейская власть** (полицейская администрация) — орган управления, который является формой демократического участия в обеспечении охраны общественного порядка на местном уровне.

Полицейская система ФРГ функционирует в условиях относительно децентрализованной федерации. Особенности: основная ответственность за обеспечение правопорядка возлагается на МВД субъектов федерации. В своих законах земли самостоятельно определяют права и обязанности, а также структуру и численность органов полиции; общие принципы организации и деятельности видов полицейских сил субъектов федерации: полиции безопасности, полиции готовности, земельных органов криминальной полиции и охраны конституции подробно и чётко зафиксированы в федеральном законодательстве; органы управления и персонал всех федеральных полицейских ведомств, составляющих основу МВД ФРГ, находятся вне столицы; руководители федеральных органов уголовной полиции и контрразведки (профессиональные полицейские) не имеют права отдавать директивные указания соответствующим земельным органам — только министр внутренних дел ФРГ (гражданское лицо) имеет на это право, да и то только в строго определённых в федеральном законе случаях.

Особенность правоохранительной системы США — фрагментированность. Юрисдикция полицейских органов ограничена географически, поэтому состояние законности на местном уровне обеспечивается соответствующими полицейскими силами.

Нет единого полицейского управления — каждый штат федерации, а также каждый крупный город, а иногда и более мелкий населённый пункт, имеет своё полицейское ведомство, независимое от других.

Те органы полиции, которые осуществляют непосредственное взаимодействие с гражданами в их повседневной деятельности, — органы уровня местного самоуправления и округов — наделены значительной самостоятельностью.

Федеральные ведомства в их взаимодействии с низовым уровнем правоохранительной системы в вопросах, отнесённых к юрисдикции муниципальной полиции и полиции штатов, выполняют вспомогательную функцию.

Выделяют две модели построения полиции штатов:

- **в первой модели** (штаты Нью-Йорк, Пенсильвания, Мичиган) управление полиции штата осуществляет управление как дорожно-патрульной службой, так и расследованием преступлений.

- **во второй модели** (штаты Калифорния, Флорида, Джорджия, Канзас) отдельно друг от друга существует дорожно-патрульная служба и управление расследования преступлений.

В зарубежных странах выделяют **централизованную, децентрализованную и интегрированную** модели организации полиции.

Суть централизованной модели: единая национальная (федеральная) полицейская служба, управляемая министерством внутренних дел или аналогичным органом. Все подразделения подчиняются единому командованию и работают по единым стандартам. Например, Национальная полиция и Национальная жандармерия во Франции; Ирландия (Гарда Шихана); Россия (Полиция России и Росгвардия) и другие страны СНГ.

Суть децентрализованной модели: отсутствие единой национальной полицейской службы, полиция создаётся и управляется на уровне регионов и муниципалитетов и подчиняется местным властям. Могут действовать федеральные правоохранительные органы с узкими полномочиями (контртеррористическая деятельность, расследование федеральных преступлений, охрана учреждений федерального правительства). Например, в США (муниципальные полицейские департаменты, офисы шерифов, полиции штатов, федеральные агентства (ФБР, ATF, DEA и другие)); в Швейцарии (кантональные, муниципальные и общинные полицейские корпуса, федеральные агентства).

Интегрированная модель: представляет собой комбинацию элементов централизованной и децентрализованной моделей. Действует разделение между национальной (федеральной) и региональной (вместе с муниципальной) полицией. Например, в Германии (Федеральная полиция (охрана государственной границы, аэропортов, вокзалов, федеральных учреждений, контртеррористическая деятельность, расследование федеральных преступлений), земельные и муниципальные полицейские управления); в Канаде (Королевская конная полиция (контртерроризм, охрана федеральных учреждений, канадских посольств за рубежом, членов канадского правительства, расследование дел по организованной преступности, охрана правопорядка в провинциях, заключивших контракт с КККП), провинциальные и муниципальные полицейские управления).

Важно учитывать, что некоторые реально существующие системы являются гибридными: одни их черты соответствуют одному типу полицейских систем, а другие — другому типу.

Тема 3. Интерпол и международное сотрудничество правоохранительных органов

Учебные вопросы:

1. Международные стандарты в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия.
2. Направления международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства.
3. Сотрудничество государств в рамках Интерпола как важнейшей универсальной организации, занимающейся борьбой с преступностью международном уровне.
4. Понятие и сущность экстрадиции, ее основные условия. Основания отказа в выдаче с территории РФ.

Вопрос 1. В современном международном праве во второй половине XX в. из норм, гарантирующих соблюдение прав человека, оформилась отрасль, название которой до сегодняшнего времени вызывает дискуссии в научных кругах не только в России, но и за рубежом. Вот только некоторые из употребляющихся определений: «Международное уголовное право», «Международная защита прав человека в рамках уголовно-процессуального разбирательства» и т.д. На наш взгляд, наиболее отвечающим объекту международно-правового регулирования в данной сфере, является следующее понятие - «Международно-правовое сотрудничество в борьбе с преступностью».

Под международной борьбой с преступностью понимается сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершенных индивидами (рисунок 2).

При этом объектом сотрудничества государств в борьбе с преступностью выступают преступления международного характера, в числе которых:

- * преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм; захват заложников; захват, угон самолетов и других авиатранспортных средств и иные действия, совершаемые на борту воздушного судна; хищение ядерного материала; вербовка, использование, финансирование и обучение наемников; незаконное радио- и телевидение);

- * деяния, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество; легализация преступных доходов; незаконный оборот наркотических и психотропных средств; контрабанда; нелегальная эмиграция и посягательства на культурные ценности народов);

- * преступные посягательства на личные права человека (рабство; работорговля; торговля женщинами, детьми; эксплуатация проституции третьими лицами; распространение порнографии; пытки и другие бесчеловечные виды обращения и наказания);

- * преступления, совершаемые в открытом море (пиратство (морской разбой); разрыв и повреждение подводного кабеля или трубопровода; столкновение морских судов; загрязнение морской среды вредными веществами);

- * военные преступления международного характера (применение запрещенных средств и методов ведения войны; насилие над населением в районе военных действий; мародерство и т.д.).

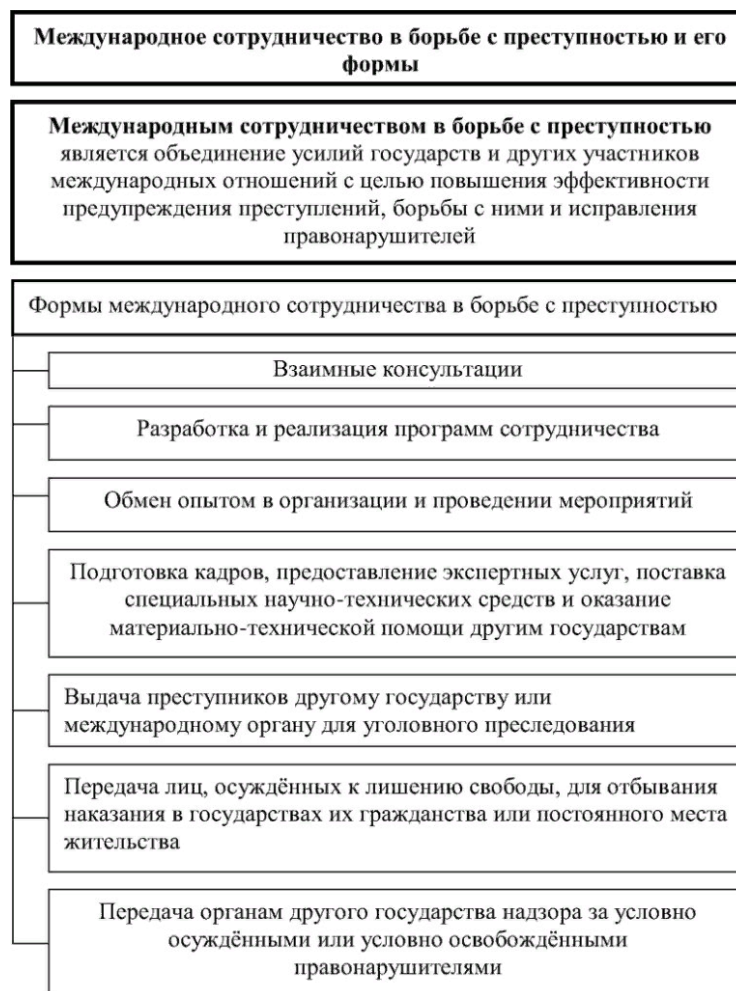


Рисунок 2. Понятие и основные направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью

Вопрос 2. Сотрудничество государств развивается на трех уровнях:

1. Двустороннее сотрудничество. Здесь наибольшее распространение получили двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются. Межгосударственные и межправительственные соглашения как правило, сопровождаются межведомственными, в которых конкретизируется сотрудничество отдельных ведомств.

2. Сотрудничество на региональном уровне обусловлено совпадением интересов и характеров отношений стран определенного региона. Так, например, в 1971 г. 14 государств-членов ОАГ подписали в Вашингтоне Конвенцию о предупреждении актов терроризма и наказании за их совершение. В рамках СНГ такое сотрудничество развивается весьма быстро: в январе 1993 г. в Минске страны Содружества (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

3. Сотрудничество на универсальном уровне началось еще в рамках Лиги Наций, а продолжалось в ООН. В настоящее время создана целая система многосторонних универсальных договоров в области международного уголовного права.

При этом международное сотрудничество в борьбе с преступлениями предполагает решение государствами нескольких взаимосвязанных задач:

- а) согласование квалификации преступлений, представляющих опасность для нескольких или всех государств;
- б) координация мер по предотвращению и пресечению таких преступлений;
- в) установление юрисдикции над преступлениями и преступниками;

г) обеспечение неотвратимости наказания;

д) оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников.

Вопрос 3. Сотрудничество государств в рамках Интерпола как важнейшей универсальной организации, занимающейся борьбой с преступностью международном уровне, осуществляется по следующим направлениям:

- информационный обмен;
- международный розыск;
- подготовка кадров;
- научные исследования.

Наиболее подробно рассмотрим первые два направления деятельности, т.к. именно они и являются основными и ведущими в деятельности Интерпола (рисунок 3).



Рисунок 3. Коротко об Интерполе

Весь поток непрерывно поступающей в Интерпол информации классифицируется по видам преступлений на следующие группы:

1. Убийства, кражи, разбой, угон автотранспорта, исчезновение лиц, включая несовершеннолетних, нападения, карманные кражи, мошенничество.
2. Незаконная торговля наркотиками, подделка валюты, проституция и торговля женщинами.
3. Кража путем подмены, фальшивые требования и мошенничество, преступления, связанные с банками, контрабанда, подделка документов.

В практике борьбы с преступностью уже давно большое значение придается сбору и хранению уголовно-розыскной информации, с помощью которой можно провести индивидуальное отождествление объекта в процессе раскрытия и расследования преступлений. Ни одна страна в мире не обходится без службы уголовной регистрации. Систему уголовной регистрации образует совокупность различных видов такого учета.

Кроме того, Интерпол взял на себя задачу унифицировать, т.е. «перевести на единый язык, все материалы, поступающие из разных стран, в каждой из которых они могут быть систематизированы иначе. Интерпол стремится сделать свои архивы и «коллекции» одинаково доступными для всех стран без их обратного «перевода».

Уголовная регистрация стала наиболее эффективным средством Интерпола в международной борьбе с преступностью. Она организуется Генеральным секретариатом по специальной методике в целях идентификации, как преступников, так и некоторых преступлений. Уголовная регистрация подразделяется на два основных вида: общую и специальную. Объектом общей регистрации становятся сведения о «международных преступниках» и преступлениях уголовного характера, имеющий международный элемент. Специальная регистрация фиксирует отпечатки пальцев и фотоснимки преступников. Каждому виду объектов соответствует своя картотека или несколько картотек (алфавитная картотека, картотека словесного портрета преступников, картотека документов и названий, картотека преступлений и способов их совершения, дактилоскопическая регистрация, картотека учета лиц по чертам внешности с использованием фотоизображений или рисованных деталей лица и т.п.).

Пополнение картотек – обязанность каждого государства-члена Интерпола.

В соответствии с Инструкцией «О порядке исполнения и направления органами внутренних дел Российской Федерации запросов и поручений по линии Интерпола» НЦБ Интерпола в РФ являются подразделением, предназначенным для обеспечения сотрудничества правоохранительных органов России и зарубежных стран, как в целом, так и по отдельным вопросам борьбы с преступностью.

Запросы, полученные органами внутренних дел России из НЦБ Интерпола, должны быть исполнены в следующие сроки:

- в течение суток со дня поступления-с грифом «немедленно»;
- трех суток – «очень срочно»;
- пяти суток - «срочно»;
- десяти суток - «обычно».

Изменить срок исполнения запроса при наличии объективных обстоятельств, а также снять с контроля исполненный запрос может лишь руководитель, который дал поручение об исполнении, или лицо, его замещающее.

Вся информация, полученная в процессе взаимодействия с НЦБ, предназначена только для использования правоохранительными органами в борьбе с преступностью. Сведения, направленные в НЦБ или НЦБ, могут быть переданы средствам массовой информации только с разрешения соответственно НЦБ или органа внутренних дел, который их отправил.

Международный розыск преступников – это розыскные действия, проводимые за пределами территории государства, где было совершено преступление. В таком розыске участвует несколько стран, во всяком случае, более двух. Его проводит уголовная полиция каждой из них на своей территории собственными силами с соблюдением своих национальных законов и ведомственных инструкций. Роль Интерпола в проведении такого розыска огромна.

Розыск начинается по просьбе страны, уголовный закон которой был нарушен действиями лица, скрывшегося после их совершения из пределов данной страны. Но из той же практики известно крайне мало случаев, когда такая просьба была бы удовлетворена, и еще меньше – когда розыск приносил успех, т.к. такая практика не знала правил его проведения, а основывалась на усилиях отдельных полицейских руководителей. Лишь в Интерполе произошло организационное и процедурное оформление, а затем и всеобщее признание практики международного розыска скрывшихся преступников.

В практике Интерпола известны два вида розыска: обычный и срочный. Непременным условием для начала и того и другого считается наличие одного из трех документов: ордера на арест разыскиваемого лица, приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы или же «другого, равного им по юридической силе документа». Сущность «другого, равного им по юридической силе документа» в материалах Интерпола нигде не раскрывается.

Срочный розыск отличается от обычного тем, что НЦБ, входящие в радиосеть Интерпола, в экстренных случаях, минуя Генеральный секретариат, сами посылают радиogramмы с просьбой о розыске бежавшего преступника. Просьба о розыске и задержании может быть направлена и любым другим оперативным способом. В случае преследования преступника «по горячим следам» Интерпол подключается к делу незамедлительно.

В срочный розыск по каждому конкретному делу бывает вовлечено ограниченное число стран, так как он объявляется в том случае, когда инициатору ориентировочно известны страна или регион, где обосновался или временно задержался преступник. При срочном розыске на инициаторе его объявления – НЦБ лежит обязанность тщательно перепроверить обоснованность проведения такой акции в международном масштабе, прежде чем вовлекать в нее полицейские ведомства других государств. Инициатор розыска обязан известить Генеральный секретариат о его объявлении и попутно проверить, нет ли в Интерполе какой-либо информации о разыскиваемом. Если

Срочный розыск, не принеший успеха в течение трех месяцев со дня его объявления, заменяется обычным, и письменно не оформленная просьба о розыске заменяется «красным циркуляром» Интерпола. С получением полицией от инициатора розыска материалов, обосновывающих прелиминарный арест, непосредственное участие Интерпола в деле о выдаче преступника заканчивается, так как цель достигнута: лицо, подлежащее выдаче, найдено и арестовано.

Наиболее эффективным средством организации международного розыска является RED NOTICE- международное уведомление о розыске лиц, уклоняющихся от уголовной ответственности о отбывания наказания, с целью их ареста и экстрадиции Уведомление выдается на четырех языках. В нем указываются все сведения о человеке и совершенных им преступлениях.

Помимо этого применяются:

«BLUE NOTICE» (Синий циркуляр) - международное уведомление о розыске лиц, уклоняющихся от уголовной ответственности и отбывания наказания, с целью установления их местонахождения и контроля за передвижением;

«YELLOW NOTICE» («Желтый циркуляр») -международное уведомление о розыске без вести пропавшего либо об идентификации лиц (больных, детей), которые не могут сообщить о себе сведения.

«BLACK NOTICE» («Черный циркуляр») - международное уведомление об обнаружении неопознанного трупа;

«GREEN NOTICE» («Зеленый циркуляр») – международное уведомление о лице, еще не разыскиваемом на международном уровне, но в отношении которого имеется информация криминального характера, а также есть основания полагать, что оно совершило или намеревается совершить преступление, затрагивающее интересы ряда стран. Использование таких уведомлений целесообразно в отношении гастролеров и лиц, предположительно являющихся членами организованных преступных группировок, чья сфера деятельности затрагивает и зарубежные страны (рисунок 4).

Тип уведомления	Описание
Красное уведомление	Добиться установления местонахождения / ареста лица, разыскиваемого судебной юрисдикцией или международным трибуналом, с целью его / ее выдачи
Синее уведомление	Найти, идентифицировать или получить информацию о человеке, задействованном в уголовном расследовании
Зелёное уведомление	Предупредить о преступной деятельности человека, если это лицо считается потенциальной угрозой общественной безопасности
Жёлтое уведомление	Найти пропавшего человека или идентифицировать человека, который не может себя идентифицировать
Чёрное уведомление	Искать информацию о неопознанных телах
Оранжевое уведомление	Предупредить о событии, человеке, объекте или процессе, представляющем неизбежную угрозу и опасность для людей или имущества
Фиолетовое уведомление	Предоставить информацию о способах, процедурах, объектах, устройствах или тайниках, используемых преступниками.
Специальное уведомление Совета Безопасности ООН-Интерполу	Информировать членов Интерпола о том, что физическое или юридическое лицо подлежит санкциям ООН

Рисунок 4. Виды циркуляров в рамках организации международного розыска

Международные уведомления о розыске действуют в течение 5 лет. При необходимости НЦБ Интерпола обращается в Генеральный секретариат Интерпола с просьбой о продлении срока действия международного уведомления.

У Генеральной прокуратуры запрашивается подтверждение намерения ходатайствовать об аресте и выдаче лица, которое полагается передать зарубежному НЦБ в течение 24 часов.

В рамках Интерпола объявляется иногда так называемый смешанный розыск. В этих случаях к странам, с которыми инициатор розыска имеет договор о выдаче, обращаются с просьбой о розыске с целью ареста и выдачи преступника. Ко всем остальным странам секретариат Интерпола обращается с просьбой следить за перемещением преступника и его деятельностью. В случае смешанного розыска рассылаются два скрепленных вместе циркуляра: «красный» и «зеленый». Например, «красный» с пометкой «При обнаружении преступника в европейских странах и США подвергнуть предварительному аресту с целью выдачи»; с пометкой «В других странах следить за его перемещениями и деятельностью. Во всех случаях извещать инициатора розыска и Генеральный секретариат».

Розыск лиц, пропавших без вести, проводится «в интересах семьи». В международном плане он объявляется в случае, когда национальный розыск не принес результатов и когда есть убедительные указания на то, что разыскиваемый покинул пределы государства, где постоянно проживает. На каждого разыскиваемого заполняется «синий циркуляр» Интерпола, где приводятся его фотография, описания внешности и указывается номер досье, в котором Генеральный секретариат суммирует сведения о его розыске.

Сведения о лице, объявленном в международный розыск через Генеральный секретариат Интерпола (циркуляром или уведомлением), хранятся в базе данных секретариата в течение 5 лет с момента прекращения розыска, если за это время не поступит каких-либо дополнительных сообщений о данном лице.

Вопрос 4. Выдача преступников является одним из самых важных аспектов международного правового сотрудничества по уголовным делам.

Будучи одной из сторон сотрудничества государств в рассматриваемой области, формой правовой помощи в осуществлении правосудия, экстрадиция непосредственно затрагивает в большинстве случаев интересы двух государств, одно из которых передает преступника, а другое — принимает. В тех случаях, когда преступника никто не принимает, а ему запрещено проживать в пределах определенного государства, можно говорить о высылке, а не о выдаче. При этом на первых этапах своего существования выдача преступников понималась вовсе не как юридический институт о правовой помощи, а как одно из средств реализации государственной политики.

Со временем правовые основания выдачи получили определенное развитие, однако юридическое регулирование этого института и в настоящее время еще не всегда достаточно совершенно.

Выдача как акт правовой помощи предполагает множественность юридических действий в соответствии с положениями специальных договоров и норм национального уголовного и уголовно-процессуального законодательства (рисунок 5).

Приведенное определение свидетельствует о том, что все вопросы, касающиеся выдачи преступников, относятся исключительно к внутренней компетенции государства, на территории которого находится преступник. Только государства заключают международные договоры о выдаче, принимают по этим вопросам внутригосударственные акты, осуществляют межгосударственную практику по вопросам экстрадиции.

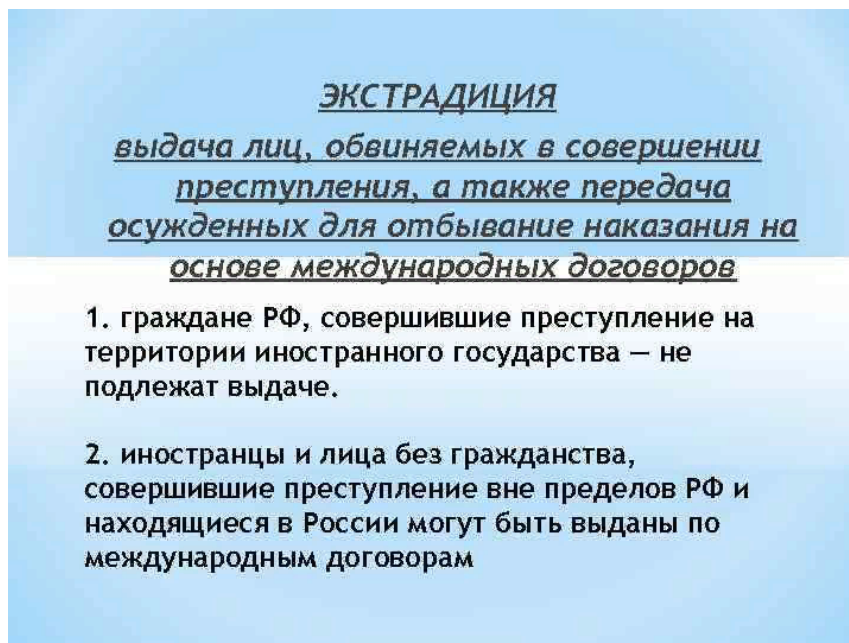


Рисунок 5. Понятие экстрадиции

В настоящее время является общепризнанным положение о том, что выдача преступников — это право государства, а не его обязанность. Только оно в силу своего территориального верховенства вправе решать вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, находящихся на его территории, с учетом национального законодательства. Обязанность выдачи может быть только при наличии соответствующего международного договора, и то с определенными условиями, рассматриваемыми ниже. Выдача предполагает последующее привлечение к уголовной ответственности выдаваемого лица, и она возможна только после совершения преступления. Это лицо может быть привлечено к уголовной ответственности и осуждено лишь за то преступление, которое явилось правовым основанием для его выдачи.

Правовыми основаниями экстрадиции являются многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений и преступлений международного характера (например, Конвенция о неприменении срока давности к военным преступникам и преступлениям против человечества 1968 г.; Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. и др.), региональные и двухсторонние соглашения о правовой помощи (например, Конвенция Совета Европы о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.; Конвенция Совета Европы о выдаче правонарушителей 1957 г.; Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях

по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.; Договор о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и Уголовным делам между РФ и Литовской Республикой 1992 г. и др.), национальные законодательства.

Допускается применение принципа взаимности. Суть вопроса заключается в том, что для осуществления выдачи необходимо установить состав преступления в действиях лица, в отношении которого поступило такое требование. При этом в национальном законодательстве ряда государств действует положение о том, чтобы, прежде чем суд приступит к установлению наличия состава преступления, был получен ответ на предварительный вопрос: предусмотрена ли запрашивающим государством выдача преступников в аналогичных случаях в отношениях государства, к которому предъявлено данное требование.

В указанных выше и аналогичных международно-правовых документах делается отсылка к принципу «двойного вменения», в соответствии с которым лицо подлежит выдаче в случае, когда совершенное им деяние квалифицируется как преступление по национальному законодательству запрашивающего и запрашиваемого государства. При этом, как уже отмечалось выше, в уголовном законодательстве обоих государств (или многостороннем договоре) за преступление, влекущее выдачу преступника, должна быть предусмотрена санкция в виде лишения свободы с указанием определенного срока.

Субъектом выдачи является физическое лицо, совершившее преступление и осужденное за него или подозреваемое в таковом и находящееся вне пределов территории государства, требующего выдачи.

Решение вопроса о выдаче находится в весьма определенной и тесной связи с гражданством лица, в отношении которого поступило такое требование. В большинстве государств выдача собственных граждан запрещена. Этот запрет содержится в конституциях или законах о гражданстве. Гражданство определяется на момент принятия решения в отношении выдачи. Если запрашиваемая сторона не выдаст своего гражданина, она по просьбе запрашивающей стороны представляет дело на рассмотрение своих компетентных органов с последующей информацией запрашивающей стороны.

Вместе с тем ряд стран — Австрия, Великобритания, Израиль, Индия, Канада и США — допускают возможность выдачи собственных граждан на взаимной основе. Лица без гражданства могут быть выданы по усмотрению государства, на территории которого они постоянно проживают. Лица с двойным гражданством подлежат защите на территории всех государств, гражданами которых они являются.

В практике международных отношений утвердилось понятие «предпочтительная юрисдикция». Речь идет о том, что в некоторых случаях выдачи одновременно требует не одно, а несколько государств (например, когда преступление совершено на территории нескольких государств). В таких случаях государство, к которому направлены требования о выдаче, может принять различные решения. Вместе с тем в практике международных отношений в подобных случаях предпочтение отдается или государству, на территории которого совершены наиболее тяжкие преступления, или государству, которое первым направило просьбу о выдаче.

Государства для определения экстрадиционных преступлений придерживаются нескольких систем:

1) в международно-правовом документе дается исчерпывающий перечень таких преступлений;

2) государства вообще не дают перечня экстрадиционных преступлений, а применяют критерий тяжести совершенного преступления и наказания. При этом в договорах указывается, что совершенное деяние должно повлечь за собой уголовное наказание в виде лишения свободы на срок свыше шести месяцев (или одного года) или более тяжкое наказание. Такая система позволяет выдавать преступников без сложных правовых исследований состава преступления, действующего национального законодательства и т.п. Критерий тяжести наказания применяется только к обвиняемым

лицам, но он не принимается во внимание и теряет всякий смысл в отношении осужденных лиц после вступления приговора в законную силу.

Так, в Конвенции Совета Европы о выдаче правонарушителей 1957 года установлено, что если правонарушение, в связи с которым запрашивается выдача, наказывается смертной казнью в запрашивающем государстве-участнике и если в отношении данного правонарушения такое наказание не предусматривается законодательством запрашиваемого государства-участника, то экстрадиция может быть разрешена только на основании заверения запрашивающего государства-участника в том, что смертная казнь применена не будет (ст. 11). Аналогичные правовые нормы содержатся во многих международно-правовых документах о выдаче.

3) применяется смешанная система, при которой в международных договорах и национальном законодательстве одновременно дается перечень экстрадиционных преступлений и указываются в качестве критерия сроки уголовного наказания. Иными словами, выдача возможна на условиях принципа «двойного вменения» с учетом критерия тяжести совершенного преступления и наказания за него.

Государство, ставящее вопрос о выдаче, должно направить запрашиваемому государству надлежащим образом оформленное соответствующее требование. При этом сложился порядок, что направление требования об экстрадиции, равно как и любых других документов, связанных с этим актом, осуществляется, как правило, дипломатическим путем.

К требованиям о выдаче для осуществления соответствующего уголовно-процессуального действия должна быть приложена заверенная копия постановления о заключении под стражу, для приведения приговора в исполнение к требованию о выдаче должны быть приложены заверенная копия приговора с отметкой о введении его в законную силу и текст уголовного законоположения, на основании которого лицо осуждено. Если осужденный уже отбыл часть наказания, сообщается и об этом.

Поступление надлежаще оформленного требования о выдаче и документов, прилагаемых к нему, считается достаточным основанием для взятия под стражу лица, являющегося субъектом требования о выдаче.

Отметим при этом, что взятие под стражу возможно и до получения требования о выдаче, в порядке так называемого предварительного ареста, при наличии ходатайства заинтересованного государства, гарантирующего последующее представление требования о выдаче. О взятии под стражу до получения требования о выдаче уведомляется государство, от которого поступило ходатайство или на территории которого, как считают компетентные органы страны, арестовавшей преступника, было совершено преступление.

Лицо, взятое под стражу на основании ходатайства о предварительном аресте, может быть освобождено, если в течение установленного договорного срока со дня отправки уведомления об аресте не поступит требования о выдаче.

Государство, удовлетворившее требование о выдаче, извещает по дипломатическим каналам государство, направившее это требование и определяет место и время передачи преступника. Вместе с ним передаются вещи, добытые преступным путем, а также предметы, которые могут иметь доказательство по уголовному делу. Такой порядок является общепринятым и подтверждается практически во всех международно-правовых документах по экстрадиции.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Тема № 2

Правоохранительные системы зарубежных стран

Форма и время проведения (традиционная) – предусматривает систематизацию теоретических и фактических знаний по теме, ее обсуждение с выводами и заключениями по каждому вопросу, а также решение конкретных задач (практических заданий, казусов), которые направлены на закрепление полученных ранее знаний и приобретенных умений. Отводится: 2 часа (90 минут).

Учебные и воспитательные цели занятий:

1) **образовательная** – обобщить общие исторические аспекты организации деятельности полиции в зарубежных странах;

2) **развивающая** – профессионально сориентировать обучающихся на охрану и защиту личности от любых проявлений властного произвола, а также правильное толкование и применение положений международного законодательства в области прав и свобод человека, обеспечивающих получение практических навыков использования основных положений современных концепций прав личности применительно к практической деятельности сотрудников органов правопорядка при решении ими оперативно-служебных задач;

3) **воспитательная и личностно-формирующая** – показать возможность и целесообразность сотрудничества государственных структур с различными институтами гражданского общества; стимулировать развитие высоких нравственных и морально-этических качеств уважительного отношения к чести и достоинству человека, незыблемости его прав и свобод, независимо от каких бы то ни было обстоятельств, в том числе наличия и/или отсутствия гражданства.

Учебные вопросы:

1. Особенности розыскной системы в Европе в Новое время.
2. Функции современных правоохранительных органов стран Европы.

Методические рекомендации:

Первый вопрос следует начать с рассмотрения общих основ розыскной деятельности в современных условиях, постепенно переходя к исследованию особенностей становления и развития правоохранительных органов отдельных зарубежных стран (Великобритании, Германии, Франции, Испании, США, стран Латинской Америки).

Второй вопрос должен быть посвящен изучению функций современных правоохранительных органов стран Европы (на примере, Скотленд-Ярда в Великобритании или ФБР в США).

Темы рефератов (презентаций):

1. Становление и развитие правоохранительных органов Великобритании.
2. Скотленд-Ярд в системе правоохранительных органов Великобритании.
3. Становление и развитие правоохранительных органов Германии.
4. Полицейская система ФРГ и ГДР: сравнительный анализ.
5. Становление и развитие правоохранительных органов Франции.
6. Становление и развитие правоохранительных органов Испании.
7. Становление и развитие правоохранительных органов США.
8. Особенности функционирования ФБР США.
9. Становление и развитие правоохранительных органов Латинской Америки.

Задания для самостоятельной работы:

Задание 1. Ознакомьтесь с текстом ниже, сделайте конспект его основных положений.

Задание 2. Кратко опишите особенности становления и развития правоохранительных органов Вашего государства.

Исторические аспекты организации деятельности полиции в зарубежных странах

В настоящее время, когда практически все государства испытывают множественные угрозы эндогенного и экзогенного характера, связанные с распространением киберпреступности и перманентной угрозой пандемии, проблематика обеспечения внутренней безопасности приобретает все возрастающую актуальность.

Национальные органы внутренних дел подвергаются реформированию, в аспектах повышения эффективности борьбы с различными видами преступности, терроризмом и экстремизмом, совершенствования системы профилактики и пресечения правонарушений и преступлений.

Однако, при реформировании органов внутренних дел, необходимым представляется учет исторических особенностей организационно-правового обеспечения деятельности полиции. Значимость такого подхода вызвана тем, что полиция в каждом отдельно взятом государстве (или группе государств) формировалась в соответствии с традициями взаимодействия власти и общественности, спецификой организации аппарата государственно-административного управления, особенностями политико-территориального деления и разграничением компетенции государственного управления и местного самоуправления.

Без учета и преемственности национального исторического опыта, современная реформа полиции вряд ли получит поддержку населения. А ведь именно такая легитимность служит одним из ключевых факторов эффективности деятельности полиции, поскольку ее деятельность всегда должна быть приближена к народу и.

В изложенном контексте, в данной статье рассмотрим концептуальные и исторические аспекты организационно-правовой деятельности полиции в зарубежных странах, с тем чтобы выявить опорные для современных реформ особенности.

Рассмотрим модели организационно-правового обеспечения деятельности полиции в зарубежных странах в историческом ракурсе.

В государствах Священной Римской Империи (ныне это большей частью территория ФРГ) модель организации полиции была жестко-централизованной и основывалась на большом количестве нормативно-правовых актов, индивидуальных распоряжений и указов монархов.

Главный принцип организации полиции в абсолютистских государствах Германии – принцип централизованного бюрократического управления.

В соответствии с ним, в данных государствах (Пруссия, Австро-Венгрия, Бавария, Вюртенберг и др.) полицейскую деятельность курировало главное министерство государства

(департамент, канцелярия). Данному министерству подчинялись территориальные подразделения – полицейские ведомства. Кроме того, на местном уровне государственного управления (города, уезды) были сформированы полицейские управления, начальники которых назначались «сверху».

В качестве примера организации полиции на рисунке 6 приведено устройство полиции в Пруссии XVIII в.

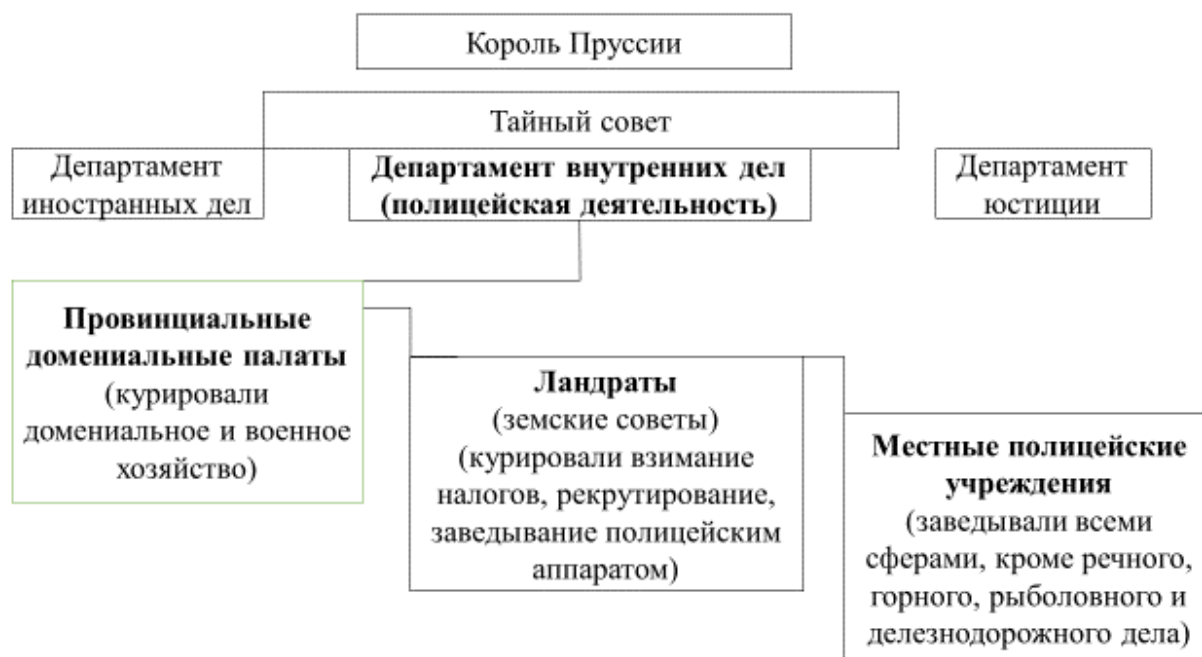


Рисунок 6. Организация полицейской деятельности в Пруссии XVIII в.

Министерство внутренних дел Пруссии курировало вопросы «общей и высшей» полицейской деятельности, т.е. деятельности в области внутренней безопасности государства. Другие сферы полицейской деятельности назывались административной полицией и были подотчетны соответствующим министерствам и ведомствам (например, горная, железнодорожная полиция).

На территориальных уровнях управления действовали провинциально-окружные (провинциальные домениальные палаты), государственные земельные (ландраты) и местные полицейские учреждения.

Главной задачей государственных полицейских было охранять государство и общество от угроз. Местные полицейские (в городах, сельских общинах) курировали практически все сферы внутреннего государственного управления, кроме отдельных вопросов, управление которыми находилось в подведомстве королевской власти.

Центральные, провинциальные и земские полицейские получали государственное жалование. Местных полицейских содержали горожане, объемом от 0,7 до 2,5 марок в расчете на одного жителя. В больших городах содержание полицейских обходилось дороже, от 3,5 марок на одного жителя.

Любопытен вопрос организации взаимодействия полицейских с территориальными выборными (представительными) органами. Так, если городские органы местного самоуправления традиционно избирались населением, то полицейские назначались королевской властью и управляли от имени государства.

Штат полиции Пруссии составляли: жандармерия; полицейская стража (в крупных городах); обыкновенная полицейская стража (в остальных городах и общинах).

Жандармерия – это полиция с военной организацией, которая выполняла функции охраны правопорядка и относилась, тем не менее, к подведомству Министерства внутренних дел. Для того, чтобы служить в полицейской страже, необходимо было иметь не менее 9 лет стажа на воинской службе.

Полицейские могли издавать два вида правовых актов: постановления и предписания по широкому спектру внутригосударственных дел. Полицейские учреждения издавали распоряжения по широкому кругу вопросов; за неисполнение распоряжений назначался денежный штраф. Эти распоряжения не должны были противоречить мнению вышестоящих советов (магистратов – в

городах). Вместе с тем, содержательно постановления полиции не оспаривались; претензии рассматривались судами только на предмет соответствия этих постановлений закону. Предписания полицейских органов издавались для достижения конкретной цели и содержали конкретные действия.

Вообще, деятельность полиции государств, находящихся на территории современной Германии, была в высокой степени дискреционной. Она практически не была регламентирована в отношении личных и политических прав (права ношения оружия, собраний, личной свободы и т.д.) Компетенция полиции ограничивалась лишь законами государств, касающимися права на свободу передвижения, паспортного режима, промыслов, вакцинации, отдельных аспектов ветеринарии.

В XX в. государственность Германии подвергается многочисленным кардинальным преобразованиям: Веймарская республика (1918 – 1933 гг.), нацистская Германия (1933 – 1945 гг.), разделенная Германия: ФРГ и ГДР (1945 – 1990 гг.), единая ФРГ (1990 г. – наст. время). Вместе с такими радикальными преобразованиями изменялась и полиция. Если до 1933 г. полиция Веймарской республики

Довольно самобытна модель организации полиции во Франции.

Она имеет общие и особенные черты по отношению к устройству полиции в государствах Германии (см. рис. 7).



Рисунок 7. Организация полицейской деятельности во Франции XVIII – XIX вв.

Как видно из рисунка, управление полицейской деятельностью во Франции было централизовано и возглавлялось Министерством внутренних дел Франции. Государственная полиция, действовавшая в масштабах всей страны и на региональном уровне страны, подразделялась на три ветви: политическая, надзор за иностранцами и полиция безопасности (имевшая наиболее многочисленный штат). На уровне французских городов и провинций действовали мэры или префекты, которые в полицейской Франции назначались королевской властью. Этим чиновникам подчинялись полицейские комиссары, в подведомстве которых находились полицейские сторожа и полицейские агенты. Полицейские сторожа выполняли задачи судебной и административной полиции. Полицейские агенты реализовывали функции надзора за законностью, а также расследовали преступления. Мэры, фактически возглавлявшие местные полицейские учреждения, издавали предписания, за нарушения которых нужно было уплатить 15 фр. штрафа или отбыть 5 дней ареста. В середине XIX в., по данным исследователей, штат полицейских на местном уровне составлял около 1000 человек.

В столице Франции – Париже – полицейская деятельность была организована особым образом (см. рис. 8).

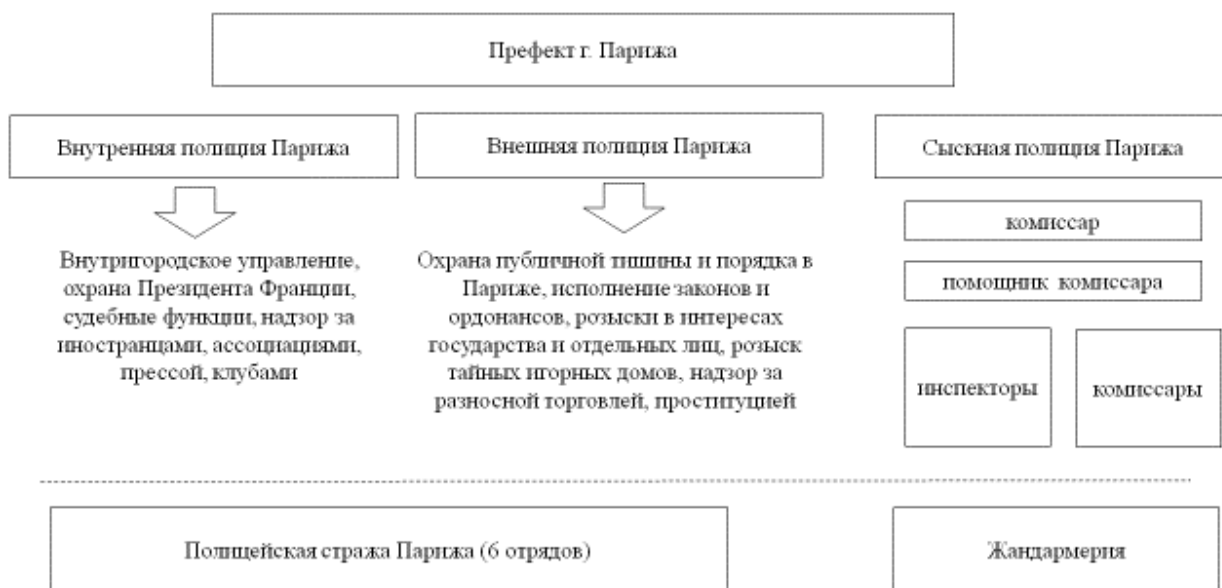


Рисунок 8. Организация полицейской деятельности в г. Париже.

Как видно из рисунка, полиция Парижа подчинялась префекту города и включала три направления: внутренняя, внешняя и сыскная. Функции каждого направления полиции представлены на рисунке. Особый статус имела в Париже сыскная полиция, которая занималась расследованием и раскрытием правонарушений и преступлений, розыском «лихих» людей, присутствием на различных мероприятиях и происшествиях города в целях надзора за правопорядком, а также охраны личного имущества от мародерства. Кроме того, сыскная полиция активно привлекала т.н. внешних агентов, которые получали вознаграждение в случае предоставления важных сведений.

На территориальном уровне города за правопорядком следила полицейская стража, которая формировалась из военных, имеющих крепкое здоровье и достигших возраста 21 год.

Любопытно, что именно во Франции XVIII в. была сформирована первая школа для полицейских низшего звена.

Несмотря на то, что деятельность французской полиции была ограничена многочисленными законами, жалоба на противоречащие закону действия полиции рассматривалась только в административном порядке.

В отличие от немецкой и французской моделей организации полиции в XVIII – XIX вв., английская модель организации полицейской деятельности была менее централизована. Также некоторые полицейские чины не назначались королевской властью «сверху», а избирались представительными органами (см. рис. 9).

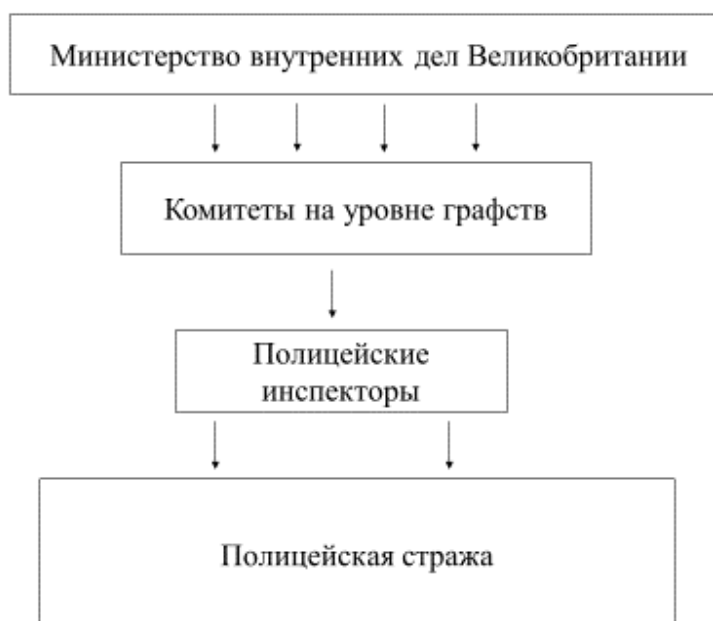


Рисунок 9. Организация полицейской деятельности в Великобритании (конец XIX в.).

Прообразом полицейского в средневековой Англии были констебли. Изначально это были общинные старосты, на которые центральной властью налагались определенные обязанности, касающиеся охраны правопорядка. Констебли избирались местными жителями на два года.

Принудительное введение должности полицейского королевской властью взамен констеблей было введено в Англии только в 1856 году. Однако, многие графства страны сопротивлялись этой реформе.

Лишь в конце XIX в. правительству Великобритании удалось провести по всей стране организационную реформу полиции. В соответствии с ней, в каждом графстве Великобритании был учрежден особый комитет, который, в числе прочих функций, назначал полицейских инспекторов. Этим чиновникам подчинялась полицейская стража, организация и компетенция которой определялась соответствующими нормативными актами. Общий надзор за деятельностью полицейских осуществлял статс-секретарь Правительства Великобритании по внутренним делам.

Если организация и деятельность полиции графства соответствовала установленным законам, такая полиция содержалась на три четверти из государственной казны, а одну четверть на ее содержание покрывал сбор от населения. Вместе с тем, отдельные города и графства, а также столица Великобритании Лондон, сохранили свои самобытные традиции организации полицейской деятельности. Различия касались, главным образом, организации финансирования полицейской деятельности, численности полицейского аппарата, а также подотчетности полицейских.

Юридическая ответственность английской полиции была несколько более серьезной: при нарушении полицейскими прав и законных интересов индивидов пострадавшие могли предъявить обвинение в суде в общем порядке.

Таким образом, можно выделить три модели организационно-правового обеспечения деятельности полиции в странах Западной Европы XVIII – XIX вв., которые различаются по критериям: степень централизации полиции; автономия территорий в отношении организации и регулирования полиции; численность полиции; нормативно-правовое регулирование деятельности полицейских. Исходя из этих критериев, наиболее централизованной, многочисленной и наименее подотчетной закону являлась полиция государств Германии. Наименее централизованной и малочисленной являлась полиция в графствах Великобритании.

Тема № 3

Интерпол и международное сотрудничество правоохранительных органов

Форма и время проведения (традиционная) – предусматривает систематизацию теоретических и фактических знаний по теме, ее обсуждение с выводами и заключениями по каждому вопросу, а также решение конкретных задач (практических заданий, казусов), которые направлены на закрепление полученных ранее знаний и приобретенных умений. Отводится: 2 часа (90 минут).

Учебные и воспитательные цели занятий:

1) **образовательная** – дать общую характеристику системы международного сотрудничества правоохранительных органов, определить в ней место Интерпола; раскрыть содержание понятия и сущность экстрадиции как правового института;

2) **развивающая** – профессионально сориентировать обучающихся на охрану и защиту личности от любых проявлений властного произвола применительно к практической деятельности сотрудников органов правопорядка при решении ими оперативно-служебных задач, четко понимая строение и особенности функционирования правоохранительной системы в зарубежных странах;

3) **воспитательная и личностно-формирующая** – стимулировать развитие высоких нравственных и морально–этических качеств уважительного отношения к чести и достоинству человека, незыблемости его прав и свобод, независимо от каких бы то ни было обстоятельств, в том числе наличия и/или отсутствия гражданства.

Учебные вопросы:

1. Международные стандарты в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия.

2. Направления международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства.

3. Сотрудничество государств в рамках Интерпола как важнейшей универсальной организации, занимающейся борьбой с преступностью международном уровне.

4. Понятие и сущность экстрадиции, ее основные условия. Основания отказа в выдаче с территории РФ.

Методические рекомендации:

Первый вопрос следует начать с рассмотрения содержания международных стандартов в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия, определить их систему.

Второй вопрос следует посвятить анализу основных направлений международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства.

Третий вопрос должен быть посвящен изучению вопросов сотрудничества государств в рамках Интерпола как важнейшей

универсальной организации, занимающейся борьбой с преступностью на международном уровне.

В рамках *четвертого вопроса* особое внимание следует уделить анализу содержания понятия и сущности экстрадиции как правового института, ее основные условия; основания отказа в выдаче с территории РФ.

Темы рефератов (презентаций):

1. Направления международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства.
2. Понятие и система принципов оказания правовой помощи по уголовным делам.
3. Общая характеристика видов правовой помощи по уголовным делам.
4. Международные стандарты в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия.
5. Международные организации, функционирующие в сфере борьбы с преступностью.
6. Организация объединенных наций и ее роль в борьбе с международной преступностью.
7. Причины и предпосылки создания Интерпола.
8. Тип, структура и задачи организации. Международные операции Интерпола.
9. Национальное бюро Интерпола МВД России.
10. Понятие и сущность экстрадиции, ее основные условия. Основания отказа в выдаче с территории РФ.

Задания для самостоятельной работы:

Задание 1. Ознакомьтесь с текстом информационных материалов по теме 3 в рамках представленных методических рекомендаций.

Задание 2. Решите задачи:

1) Генеральный прокурор Республики Беларусь обратился в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с требованиями о выдаче Иванова А.А., находящегося на территории Российской Федерации и являющегося гражданином Республики Беларусь, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 298 УК РБ (ненадлежащее выполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств). Какой компетентный орган (должностное лицо) Российской Федерации вправе рассматривать и разрешать поступившее ходатайство?

2) При осуществлении мероприятий на территории Российской Федерации с участием Мунтяну гражданина Республики Молдова, вызванного на 14 апреля 2024 г. по международному запросу из Молдовы для участия в процессуальных действиях в качестве свидетеля, было установлено, что он восемь месяцев назад приезжал в Российскую Федерацию на заработки и здесь совершил квартирную кражу. Можно ли привлечь Мунтяну к уголовной ответственности за данное преступление?

Обладает ли он процессуальным иммунитетом от уголовной ответственности за деяние, которое он совершил на территории России до 14 апреля 2024 г.?

3) Гражданин Финляндии Орликов был задержан в РФ по письменной просьбе Финляндской Республики в связи с совершением им преступления в Финляндии. Какой орган РФ вправе производить задержание иностранных граждан на территории РФ и в соответствии с законодательством какой страны РФ или Финляндия, на какой срок? Перечислите основания для такого задержания, предусмотренного международным правом. Назовите международный договор, регулирующий сотрудничество РФ и Финляндии по уголовным делам. Правомочна ли РФ отказать в задержании Орликова? Приведите возможные варианты решений с учетом условия задачи.

4) Гражданин РФ Кленов был выдан России Австрией и транзитом железнодорожным транспортом этилирован в РФ. При пересечении границы Чехии потребовала от РФ запрос о выдаче Иванова и дальнейшую его перевозку не разрешила. Правомерны ли требования Чехии? Какое решение должен принять следователь в данной ситуации?

6. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТУ)

1. Эволюция термина «полиция» в современном праве.
2. Правоохранительные органы зарубежных стран: понятие, цели, задачи, назначение.
3. Принципы и функции правоохранительных органов.
4. Отличительные признаки правоохранительной деятельности в зарубежных странах.
5. Особенности организационного построения и функционирования правоохранительных органов зарубежных стран.
6. Виды систем организации полиции в зарубежных странах.
7. Виды отраслевых служб полиции в зарубежных странах.
8. Особенности розыскной системы в Европе в Новое время.
9. Становление и развитие правоохранительных органов Великобритании.
10. Становление и развитие правоохранительных органов Германии.
11. Становление и развитие правоохранительных органов Франции.
12. Становление и развитие правоохранительных органов Испании.
13. Становление и развитие правоохранительных органов США.
14. Становление и развитие правоохранительных органов Латинской Америки.
15. Скотленд-Ярд в системе правоохранительных органов Великобритании.
16. Полицейская система ФРГ и ГДР: сравнительный анализ.
17. Особенности функционирования ФБР США.
18. Правовое регулирование деятельности Европола.
19. Правовое регулирование деятельности Интерпола.
20. Функции современных правоохранительных органов стран Европы.
21. Направления международного сотрудничества в области уголовного судопроизводства.
22. Понятие и система принципов оказания правовой помощи по уголовным делам.
23. Международные стандарты в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия.
24. Общая характеристика видов правовой помощи по уголовным делам.
25. Международные организации, функционирующие в сфере борьбы с преступностью.
26. Организация объединенных наций и ее роль в борьбе с международной преступностью.
27. Формы уголовного преследования, осуществляемого на территории других государств.
28. Процессуальный порядок осуществления уголовного преследования на территории других государств.
29. Понятие и сущность экстрадиции, ее основные условия.
30. Основания отказа в выдаче с территории РФ.

7. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРИКЛАДНЫЕ ЗАДАЧИ (ЗАДАНИЯ)

1. Изучите Постановления Пленума Верховного Суда РФ 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» и от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». В чем проявляется взаимосвязь уголовно-процессуального права с конституционным правом России, международным правом?

2. Генеральный прокурор Республики Беларусь обратился в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с требованиями о выдаче Иванова А.А., находящегося на территории Российской Федерации и являющегося гражданином Республики Беларусь, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 298 УК РБ (ненадлежащее выполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств). Какой компетентный орган (должностное лицо) Российской Федерации вправе рассматривать и разрешать поступившее ходатайство?

3. При осуществлении мероприятий на территории Российской Федерации с участием Мунтяну гражданина Республики Молдова, вызванного на 14 апреля 2024 г. по международному запросу из Молдовы для участия в процессуальных действиях в качестве свидетеля, было установлено, что он восемь месяцев назад приезжал в Российскую Федерацию на заработки и здесь совершил квартирную кражу. Можно ли привлечь Мунтяну к уголовной ответственности за данное преступление? Обладает ли он процессуальным иммунитетом от уголовной ответственности за деяние, которое он совершил на территории России до 14 апреля 2024 г.?

4. Раскройте установленную законодательством страны Вашей гражданской принадлежности систему правоохранительных органов.

5. Проанализируйте тексты Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 22 января 1993 г. и Кишневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 7 октября 2002 г. Выявите основные различия в формах, видах и объеме правовой защиты и правовой помощи, закрепленных в этих двух многосторонних договорах. Ответ оформите в виде таблицы.

6. Густов в группе с другими лицами совершил кражу в Воронеже, в связи с чем в Воронеже было возбуждено уголовное дело. Густов от следствия скрылся в Казахстан. Казахстан отказал в выдаче гражданина РФ Густова на основании п.2 ст.57 Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.93 г. со ссылкой на возбуждение уголовного дела в связи с совершением ими преступления на территории Казахстана. Следственным органам РФ о факте совершения Густовым преступления в Казахстане

известно не было. Что является основанием для отказа в выдаче лица, совершившего преступление? Правомерно ли решение Казахстана? Какое решение может принять российский следователь по делу, которое расследуется в отношении Густова в Воронеже? Действует ли юрисдикция РФ в отношении уголовно наказуемого деяния, совершенного в Казахстане? Какие национальные и международные нормативные акты регулируют сотрудничество РФ с Казахстаном при расследовании уголовных дел? Ознакомьтесь с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) (с изм. и доп.).

7. Гражданин Финляндии Орликов был задержан в РФ по письменной просьбе Финляндской Республики в связи с совершением им преступления в Финляндии. Какой орган РФ вправе производить задержание иностранных граждан на территории РФ и в соответствии с законодательством какой страны РФ или Финляндия, на какой срок? Перечислите основания для такого задержания, предусмотренного международным правом. Назовите международный договор, регулирующий сотрудничество РФ и Финляндии по уголовным делам. Правомочна ли РФ отказать в задержании Орликова? Приведите возможные варианты решений с учетом условия задачи.

8. В РФ одновременно поступило три запроса о выдаче бипатрида Воробьева, который является гражданином РФ, Венгрии и Таджикистана. Требования о выдаче заявлены Венгрией, Таджикистаном и Украиной, на территории которых Воробьев совершил тяжкие преступления. На основании каких законодательств (национального и международного) должна принять решение РФ? Дайте мотивированный ответ на просьбу каждой страны.

9. Гражданин РФ Кленов был выдан России Австрией и транзитом железнодорожным транспортом этилирован в РФ. При пересечении границы Чехии потребовала от РФ запрос о выдаче Иванова и дальнейшую его перевозку не разрешила. Правомерны ли требования Чехии? Какое решение должен принять следователь в данной ситуации?

10. Борисов (гражданин РФ) совершал с группой туристов автомобильное путешествие по маршруту Москва Санкт-Петербург Таллин. При проезде города Силламяэ (Эстония), боясь отстать от группы, он превысил скорость и, не сумев затормозить, сбил пешехода Пакконена (гражданина Финляндии), причинив тяжкий вред его здоровью. Что означает принцип гражданства и где он сформулирован? Каковы принципы, содержащиеся в договорах, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами по оказанию правовой помощи по уголовным делам? Как может быть решен вопрос об уголовной ответственности Борисова на основании российских законов и упомянутых договоров? Как быть, если Борисов за нарушение правил безопасности движения был осужден в Эстонии и отбыл там наказание?

8. ПРАКТИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ (ТЕСТЫ)

1. Какие задачи стоят перед сотрудниками правоохранительных органов?
 - а) оба ответа верные
 - б) выявление, предупреждение, пресечение правонарушений и раскрытие преступлений
 - в) оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам
2. Какие органы относятся к правоохранительным?
 - а) в основном государственные органы, которые осуществляют охрану прав, свобод и законных интересов физических лиц, организаций и государства от неправомерных посягательств
 - б) органы полиции, следственного комитета РФ, прокуратуры и других, должностные лица которых осуществляют борьбу с преступностью
 - в) те органы, в которых их сотрудникам положено присвоение званий, классных чинов и знаков отличия
3. Субъекты правоохранительных органов — это:
 - а) лица и органы, уполномоченные осуществлять правоохранительную деятельность
 - б) граждане и организации, являющиеся участниками того или иного судебного процесса
 - в) те должностные лица, которые наделены властью применять меры государственного принуждения за неисполнения закона
4. Каково назначение правоохранительной деятельности?
 - а) защита, охрана прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства, а также обеспечение ими исполнения своих обязанностей
 - б) исполнение приказов вышестоящего руководства правоохранительного органа
 - в) пополнение федерального бюджета за счет назначения административных и уголовных наказаний в виде штрафа за совершение преступлений и правонарушений
5. Функциями правоохранительных органов являются:
 - а) правотворчество
 - б) заключение межведомственных соглашений
 - в) расследование преступлений
 - г) все ответы правильные
6. Принципами деятельности правоохранительных органов являются:
 - а) гуманизм
 - б) справедливость
 - в) целесообразность
 - г) экономическая эффективность
7. Правовыми актами, регулирующими деятельность правоохранительных органов, являются:
 - а) ведомственные нормативные акты
 - б) судебные решения
 - в) указы и распоряжения главы государства

8. Отличительными признаками правоохранительной деятельности являются:
- а) имеет целью применение мер принуждения
 - б) осуществляется на основе целесообразности, с соблюдением установленных процедур
 - в) осуществляется специально уполномоченными на то органами
 - г) подотчетность вышестоящим органам и соответствующим международным организациям
9. Особенности организационного построения и функционирования правоохранительных органов зарубежных стран:
- а) децентрализация уголовно-юрисдикционных правоохранительных структур
 - б) осуществление прокурорского надзора за деятельностью судов
 - в) отсутствие разделения судов на общие и специальные
 - г) существование единой централизованной системы полиции
10. Что такое «полиция» в зарубежных странах?
- а) государственный орган, осуществляющий исполнительную деятельность в стране
 - б) государственный орган, осуществляющий юрисдикционную и контрольно-надзорную деятельность в стране
 - в) негосударственный орган, осуществляющий охрану общественного порядка
 - г) государственный законодательный орган
 - г) государственный орган, осуществляющий охрану общественного порядка
11. Назовите виды систем организации полиции в зарубежных странах:
- а) централизованная
 - б) парламентская
 - в) монархическая
 - г) полуцентрализованная
 - д) административная
12. Укажите виды отраслевых служб полиции в зарубежных странах:
- а) административная полиция
 - б) президентская полиция
 - в) криминальная полиция
 - г) политическая полиция
 - д) республиканская полиция
13. Пенитенциарные системы в зарубежных странах это?
- а) государственные органы, осуществляющие охрану общественного порядка
 - б) органы правосудия в зарубежных странах
 - в) системы органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы
 - г) органы исполнительной власти в зарубежных странах
 - д) органы местного самоуправления в зарубежных странах
14. Укажите способы комплектования вооруженных сил в зарубежных странах
- а) воинская повинность
 - б) косвенные выборы

- в) прямые выборы
 - г) контрактная система
 - д) парламентский способ
15. Началом истории российской полиции считается:
- а) 5 июня (25 мая) 1718 года
 - б) 10 ноября (25 октября) 1918 года
 - в) 10 ноября (25 октября) 1991 года
 - г) 07 февраля 2011 года
16. Название Скотланд-Ярда происходит:
- а) от названия улицы, где первоначально находилась его штаб-квартира
 - б) первые полицейские отряды были сформированы из шотландских солдат
 - в) первый вариант формы полицейских включал элементы с шотландской клеткой
 - г) единой версии по этому вопросу нет
17. Первое время лондонцы очень не любили полицейских Скотланд-Ярда, поэтому придумывали им обидные прозвища. Одним из них было:
- а) вареные раки
 - б) синие дьяволы
 - в) тухлые рыбы
 - г) зеленые змеи
18. Как и в Англии, своё «имя» есть у полицейских в Австралии. Какое?
- а) Джо
 - б) Эдди
 - в) Джек
 - г) Билли
19. А в какой из этих стран полицейских называют «быками»?
- а) Испания
 - б) Германия
 - в) Нидерланды
 - г) Италия
 - д) Франция
20. Полицейские этой страны стали одним из персонифицированных символов своего государства:
- а) Великобритания
 - б) Канада
 - в) Франция
 - г) Израиль
 - д) США
21. В Италии помимо полиции за охрану правопорядка отвечают карабинеры. Как Вы думаете, чем отличаются эти службы?
- а) карабинеры подчиняются непосредственно папе Римскому
 - б) карабинеры муниципальная служба, полиция федеральное ведомство
 - в) ничего, кроме формы
 - г) карабинеры участвуют в военных операциях вместе с регулярной армией
22. В какой стране появилась первая в истории женщина-офицер полиции?

- а) Российская империя
- б) Великобритания
- в) США
- г) Франция

23. В США при поступлении в полицию служащий получает звание офицера.

А какое звание следующее?

- а) инспектор
- б) сержант
- в) детектив
- г) лейтенант

24. Правоохранительные органы Великобритании это...

а) государственные органы, обеспечивающий защиту прав и законных интересов личности

б) правоохранительные органы, оказывающие юридическую помощь

г) специально уполномоченные государственные органы, созданные для обеспечения защиты прав и законных интересов человека и гражданина

д) другое

25. Структура системы правоохранительных органов Германии:

- а) земли
- б) департаменты
- г) территориальные органы
- д) другое

26. Отстранить от должности частного нотариуса вправе:

- а) Министерство юстиции
- б) Федеральная нотариальная палата
- в) суд
- г) Нотариальная палата субъектов федерации

27. При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и нотариусы, занимающиеся частной практикой пользуются равными ...

- а) правами, но разными обязанностями
- б) обязанностями, но разными правами
- в) правами и равными обязанностями
- г) порядком нотариальных действий

28. Одной из важнейших функций, входящих в компетенцию атторнейской службы США, является:

- а) юридическое консультирование федерального правительства
- б) поддержание обвинения в суде
- в) возбуждение и прекращение уголовных дел федеральной подсудности
- г) нет верного ответа

29. Шериф это:

а) должностное лицо, выполняющее административные и отдельные судебные функции

б) начальник полицейского департамента в США

в) начальник полицейского департамента в англосаксонских странах

г) смотритель города в средневековой Англии

30. Шеф полиции это:

а) начальник, глава полицейского управления

б) звание, присваиваемое должностному лицу или избранному в цепочке командования полицейского управления

в) оба ответа верны.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Рекомендуемая литература:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2026).

2. О полиции : Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.consultant.ru/popular/police/> (дата обращения: 05.03.2026).

3. Приказ МВД РФ от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Основная литература:

1. Марьина Е.В. Основные иностранные правоохранительные системы: учебное пособие / Е.В. Марьина. - Самара: Издательство Самарского университета, 2020. - 100 с.

2. Правоохранительные органы зарубежных стран : Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" / Р.С. Тамаев, Е.Н. Хазов, В.Н. Галузо, А.Л. Миронов, Н.Д. Эриашвили. Под ред.: Ендольцевой А.Л., Химичевой О.В., Мирзоева Г.Б. - М., 2017. - 143 с.

Дополнительная литература:

1. Андреева И. А. Современные практики социального партнерства в правоохранительной сфере (зарубежный опыт) / И.А. Андреева // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 20 мая 2021 года. Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2021. С. 409 – 411.

2. Безруков А.В., Тепляшин И.В. Современная модель конституционного правопорядка: контуры формирования / А.В. Безруков, И.В. Тепляшин // Журнал российского права. - 2021. - Т. 25. - № 1. С. 73 – 79.

3. Важенина И.В. Модели организации деятельности полиции зарубежных государств в сфере взаимодействия с гражданским обществом / И.В. Важенина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД РОССИИ. - 2024. - № 1. - С.20 - 33.

4. Киселёв А.К. Социальная и образовательная политика стран Евросоюза в подготовке полицейских кадров (вторая половина XX-начало XXI вв.) : автореф. дис. канд. ист. наук / А.К. Киселёв. — Ставрополь, 2011. — 74 с.

5. Кутумов И.Т. Организационно-правовые основы деятельности полиции в англо-саксонской правовой системе (на примере Великобритании) / И.Т. Кутумов // Аграрное и земельное право. - 2021. № 12(204). С. 81 – 83.

6. Степанян А.И. Полицейские системы в федеративных государствах: особенности организации и функционирования / А.И. Степанян // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (к 100-летию образования СССР): материалы XIX Международной научно-теоретической конференции: в 2 ч. Санкт-Петербург, 28-29 апреля 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. Ч. 1. С. 790 – 800.