

Караваев А.А. Тимашкова Е.В. Моргунов Д.М. ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ Методические рекомендации Издано в авторской редакции по решению методического совета института Воронежский институт МВД России 2026	Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиком. Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещено. Авторы: Караваев Александр Александрович Тимашкова Елена Викторовна Моргунов Денис Михайлович 394065, Россия, Воронеж, пр. Патриотов, 53. Тел.: (473) 264-88-00. E-mail: vrnin@mvd.ru ©Воронежский институт МВД России
--	---

Воронежский институт МВД РОССИИ
Кафедра административной деятельности органов внутренних дел

А.А. Караваев
Е.В. Тимашкова
Д.М. Моргунов

**ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Методические рекомендации

Воронеж
2026

Рассмотрены и одобрены на заседании кафедры административной деятельности органов внутренних дел, протокол № 8 от 3 марта 2026 года.

Рассмотрены и одобрены на заседании методического совета института, протокол № 7 от 17 марта 2026 года.

Рассмотрены и одобрены на заседании редакционно-издательского совета института, протокол № 2 от 24 февраля 2026 года.

Авторский коллектив: Караваев А. А., Тимашкова Е.В., Моргунов Д. М.

Рецензенты:

Леонов А. И. – заместитель начальника межмуниципального отдела МВД России на особо важных и режимных объектах Воронежской области, подполковник внутренней службы;

Нехорошева С. С. – инспектор отдела кадров управления по работе с личным составом ГУ МВД России по Воронежской области кандидат юридических наук, майор внутренней службы.

Организация служебной деятельности участкового уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке : методические рекомендации [Электронный ресурс] / А. А. Караваев [и др.]. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2026. – 1 электр. опт. диск (CD-ROM) : 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц ; ОЗУ 512 Мб ; операц. система семейства Windows ; CD-ROM дисковод.

В методических рекомендациях излагаются наиболее значимые вопросы организации профилактики административных правонарушений на административном участке. Отражено правовое положение участковых уполномоченных полиции. Обозначен порядок взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и гражданами в рамках реализации полномочий при осуществлении профилактического обхода. Рассмотрена организация деятельности участкового уполномоченного полиции в жилом секторе, в том числе по осуществлению профилактического обхода административного участка.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	9
1 Правовое положение участковых уполномоченных полиции	9
2 Профилактический обход административного участка, как форма несения службы участковым уполномоченным полиции	16
3 Порядок взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и гражданами в рамках реализации полномочий при осуществлении профилактического обхода.....	30
4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции в жилом секторе, в том числе по осуществлению профилактического обхода административного участка.....	36
5. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции: понятие, направление и методы профилактического воздействия.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время можно с уверенностью говорить о существовании необходимости в регулировании общественного порядка в Российской Федерации. Сфера, к которой относится данная деятельность, требует особого внимания и контроля со стороны органов государственной власти, поскольку здесь затрагиваются интересы всего народа, в также решаются вопросы, касающиеся охраны жизни, здоровья, чести и достоинства граждан.

Изучая официальную статистику административных правонарушений и преступлений, можно заметить высокую динамику правонарушений и преступлений в сфере общественного порядка. Так, в частности, статистика, приведенная на официальном сайте МВД России, свидетельствует о том, что ежегодно в общественных местах совершается большое количество преступлений и правонарушений. Так, в период с января по ноябрь 2023 года на территории Российской Федерации в общественных местах было зарегистрировано 497,5 тыс. преступлений. Из них, в скверах, парках и площадях было зарегистрировано 275,6 тыс. преступлений, наиболее распространенными из которых являются кражи, грабежи и разбойные нападения. Тяжких и особо тяжких преступлений было совершено 72841, а умышленного причинения тяжкого вреда здоровью 3536 преступлений. В общем количестве преступлений, совершаемых гражданами в общественных местах, большая доля приходится на хулиганства - 930 преступлений. В январе-ноябре 2023 года зарегистрировано 2121 преступление террористического характера и 1263 преступления экстремистской направленности¹.

¹ Характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - ноябрь 2023 год. Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/item/45293174/> (дата обращения: 18.02.2025).

Статистика свидетельствует о высоких показателях преступности в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка, что актуализируют необходимость изучения деятельности участкового уполномоченного полиции, который проводит различные мероприятия для предотвращения преступлений и правонарушений на подконтрольном ему административном участке, в том числе, ежедневно совершает профилактические обходы административного участка.

Необходимо отметить, что российскими учеными-юристами: Антоновым Я.А., Барышниковым М.В., Безруковым А.В., Гришаковым А.Г., Жильцовым А.В., Журавлевым М.С., Заниной Т.М., Забродой Д.Г., Зыряновым И.В., Емельяновым В.М., Кормаковым А.Э., Колотевым А.В., Костенниковым М.В., Матвеевым С.П. и некоторыми другими, исследовались различные аспекты рассматриваемой темы, их труды явились теоретической основой для настоящей работы.

Объект исследования: общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления служебной деятельности участковым уполномоченным полиции.

Цель работы: исследовать особенности профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным полиции, выявить проблемы, возникающие в процессе осуществления профилактического обхода и предложить пути их решения.

Задачи исследования:

- определить правовое положение участковых уполномоченных полиции;
- изучить особенности профилактического обхода административного участка, как формы несения службы участковым уполномоченным полиции;
- сформулировать порядок взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими государственными органами

исполнительной власти, органами местного самоуправления и гражданами в рамках реализации полномочий при осуществлении профилактического обхода;

- исследовать вопросы организации деятельности участкового уполномоченного полиции в жилом секторе, в том числе по осуществлению профилактического обхода административного участка;

- выявить специфику проведения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции.

Методы исследования: общенаучные и частнонаучные методы исследования, такие, как сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический.

Актуальность исследования: профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции обуславливает непосредственное взаимодействие полиции с гражданами, в том числе, состоящими на профилактическом учете. Данная форма несения службы является неотъемлемой частью практически всех направлений деятельности участкового уполномоченного, позволяет участковым уполномоченным полиции поддерживать контакт с гражданами, которые проживают на обслуживаемом административном участке, выявлять проблемы и предупреждать возможные правонарушения. Профилактический обход способствует установлению доверительных отношений между полицией и населением, что является важным аспектом для эффективного противодействия правонарушениям и поддержанию общественного порядка и общественной безопасности.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 17 февраля 2022 года, Президент России В. Путин отметил, что в сфере профилактики преступности среди молодежи «нужно искать новые,

современные подходы, нельзя действовать по шаблонам»¹. В связи с чем, необходимо разработать методические рекомендации для участковых уполномоченных полиции по профилактике административных деликтов на обслуживаемом участке.

Новизна исследования: имеющиеся методические разработки и современная нормативная правовая база не в полной мере учитывают специфику профилактики административных правонарушений, совершаемых административном участке участкового уполномоченного полиции. Проведен анализ профилактического обхода административного участка, как формы несения службы участковым уполномоченным полиции, исследована организация деятельности участкового уполномоченного полиции в жилом секторе, в том числе по осуществлению профилактического обхода административного участка.

¹ Расширенное заседание коллегии МВД России. [Электронный ресурс] http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/67795. (Дата обращения: 23.02.2025).

1. Правовое положение участковых уполномоченных полиции.

Общее правовое регулирование деятельности участковых осуществляется, в первую очередь, Конституцией Российской Федерации¹ (далее – Конституции РФ), положениями которой обязаны руководствоваться все органы внутренних дел. Кроме того, важнейшим значением обладает Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ², в котором законодатель зафиксировал общее предназначение полиции – защита таких важнейших категорий, как «жизнь человека», «здоровье», «права и свободы», что относится как к гражданам РФ, так и к лицам без гражданства, иностранным гражданам. Кроме того, предназначение полиции сводится к противодействию преступности на территории российского государства, что может иметь различные формы (например, участковый уполномоченный полиции в этих целях может осуществлять индивидуальную профилактическую работу на подконтрольном ему административном участке или профилактический обход). Важным предназначением полиции законодатель называет охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

В Указе Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»³ перечислены основные обязанности, которые возлагаются на сотрудников органов полиции, включая участковых уполномоченных полиции. Основными задачами сотрудников органов полиции законодатель называет выявление преступлений, их

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

³ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

предупреждение, пресечение; розыск преступников; обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, включая обеспечение безопасности в общественных местах и подконтрольных административных участках и многие другие задачи.

Как отмечает С.П. Матвеев, участковые уполномоченные полиции входят в состав полиции общественной безопасности¹. Таким образом, задачи, которые на них возлагает законодатель, связаны с обеспечением общественной безопасности.

В литературных источниках (например, в диссертационном исследовании Б.П. Кондрашева) общественная безопасность рассматривается в качестве основы национальной безопасности, которая находится в поле правового регулирования актов, направленных на обеспечение безопасности, государства, общества, отдельной личности, формирование благоприятных условий и обеспечение состояния защищенности от всевозможных угроз и явлений негативного характера, которые могут быть вызваны социальной, техногенной или иной природой².

А.В. Безруков и А.В. Жильцов справедливо подчёркивают, что понятия «общественная безопасность» и «общественный порядок» активно используются в административном и уголовном праве и в большинстве случаев под ними принято понимать круг общественных отношений, охраняемых целой группой правовых норм, в которых в разделе 9 Уголовного кодекса Российской Федерации³ (далее – УК РФ) или в главе 20

¹ Матвеев С. П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, – 2024. – С. 213. – Текст: непосредственный.

² Кондрашев Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: дис. ... докт. юрид. наук. – М., – 1998. – С. 10-11. – Текст: непосредственный.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее – КоАП РФ) установлены запреты на совершение определенных действий².

Сложности в определении общественной безопасности и уяснении ее сути обусловлены также и предлагаемыми разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, а также принимаемыми им определениями и решениями. Так, в частности, КС РФ использует такие понятия, как: «правомерное поведение в общественном месте» (например, в Постановлении КС РФ от 12.01.2023 № 2-П³), «законность в общественном месте», «общественное спокойствие» и другие категории, понятия. В Определении Конституционного Суда РФ от 27 июня 2023 г. № 1454-О суд использует понятие «общественный и конституционный порядок»⁴.

К профессиональной деятельности участковых уполномоченных полиции законодатель предъявляет особые требования, что обусловлено их особой ролью в обеспечении общественного порядка. В Приказе МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»⁵ законодатель подчёркивает, что основная цель отбора граждан РФ на службу в органах внутренних дел РФ заключается в том, чтобы осуществить прием на службу в ОВД граждан, которые смогут выполнять свои служебные обязанности на высоком профессиональном уровне и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

² Безруков А.В., Жильцов А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий // Административное право и процесс. – 2020. – № 6. – С. 21. – Текст: непосредственный.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 12.01.2023 № 2-П // СПС Консультант Плюс. – Текст: непосредственный.

⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2023 г. № 1454-О // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

⁵ Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

добросовестно, что в полной мере относится и к участковым уполномоченным полиции.

Как отмечает И.В. Зырянов, труд участковых уполномоченных полиции требует высоких знаний, умений, добросовестного отношения к выполняемой работе, определенного уровня ответственности, терпения и напряжения, поскольку во многих случаях от принимаемых решений и деятельности участкового (как и остальных сотрудников полиции) зависят судьбы людей¹.

А.Э. Кормаков и А.В. Колотев при рассмотрении правового положения участковых уполномоченных полиции отмечают наличие некоторых особых черт в правовом статусе участковых. В частности, направленность государственно-властных полномочий участковых за пределы органы правопорядка; возможность применения мер государственного принуждения, а также возможность реализации возложенных полномочий отдаленно от органа правопорядка, в котором участковый осуществляет свою деятельность².

В определении правового положения участкового важным значением обладает Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, которые были утверждены Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205³, в которых определены конкретные

¹ Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 1 (4). – С. 29. – Текст: непосредственный.

² Кормаков А.Э., Колотев А.В. Правовое положение участковых уполномоченных полиции // в сборнике: Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, – 2021. – С. 80. – Текст: непосредственный.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы

полномочия участковых уполномоченных. Принятие нового Наставления, как отмечает М.Г. Гамбаров, преследовало под собой цели усовершенствовать организацию работы участковых в сфере профилактической деятельности, которая на них возлагается законодателем, а также повышение роли участкового уполномоченного полиции в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка¹.

Анализ положений данного Приказа позволяет сделать вывод, что перечень полномочий, которыми наделяет законодатель участковых, является весьма обширным. Как справедливо подчёркивает И.В. Зырянов, деятельность участкового является многогранной, он наделен большим спектром служебных обязанностей и отвечает за все, что происходит на закрепленном за ним административном участке². Заметим также, что с введением в законную силу данного Приказа была существенно расширена профилактическая деятельность участковых уполномоченных полиции.

Сфера деятельности участкового уполномоченного направлена на профилактику преступлений и правонарушений, предупреждение и пресечение всевозможных противоправных действий. Кроме того, в деятельность участкового входит обнаружение и выявление правонарушений, повышение процента их раскрываемости. Прием граждан и производство по делам об административных правонарушениях также входит в сферу деятельности участковых уполномоченных.

Среди основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции законодатель выделяет: проведение профилактического обхода

участковых уполномоченных полиции»); приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

¹ Гамбаров М.Г. Наставление утратило силу. Новая инструкция // Закон и право. – 2020. – № 4. – С. 159. – Текст: непосредственный.

² Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 1 (4). – С. 29. – Текст: непосредственный.

(сущность и особенности которого будут рассмотрены далее), рассмотрение обращений граждан, проведение индивидуальной профилактической работы, прием граждан и оформление, подготовка отчетов перед населением о проделанной участковым работе. Указанные формы установлены п. 22 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Можно согласиться с точкой зрения Д.Г. Заброда о том, что данные формы несения службы являются основными, поскольку они тесно связаны с возлагаемыми на участковых уполномоченных задачами и следуют из его функциональных обязанностей¹.

Подводя итоги, сделаем следующие основные выводы:

1) Правовое положение участкового уполномоченного полиции регулируется большим количеством нормативных правовых актов, среди которых основным в настоящее время является ФЗ «О полиции». Кроме того, важным значением в определении правового положения участкового обладают: «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», которая, как следует из ее названия, определяет порядок исполнения участковым возлагаемых на него служебных обязанностей на подконтрольной территории и «Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции», в котором определена компетенция участковых, а также приоритетные направления его деятельности, включая защиту личности, государства и общества от всевозможных противоправных посягательств; выявление преступлений и их раскрытие; предупреждение и пресечение административных правонарушений и

¹ Заброда Д.Г. Классификация форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – № 4. – С. 132. – Текст: непосредственный.

уголовно наказуемых деяний; осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

2) Кроме того, правовое положение участкового определяется теми высокими требованиями, которые к нему предъявляются как сотруднику органов внутренних дел. Участковый должен выполнять свои служебные обязанности на высоком профессиональном уровне и добросовестно. Служебная деятельность участковых требует высоких знаний, умений, добросовестного отношения к выполняемой работе, определенного уровня ответственности, терпения и напряжения, поскольку во многих случаях от принимаемых решений и деятельности участкового (как и остальных сотрудников полиции) зависят судьбы людей. Предлагаем обеспечить участковых уполномоченных полиции дополнительным профессиональным обучением для совершенствования профессиональной компетенции сотрудника.

2. Профилактический обход административного участка, как форма несения службы участковым уполномоченным полиции.

Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции является важным направлением профилактики правонарушений на закрепленном за ним административном участке и самостоятельная форма несения участковым своих служебных обязанностей, наряду с рассмотрением обращением, приемом граждан, проведение индивидуальной профилактической работы и составлением отчетов о проделанной работе перед гражданами подконтрольного административного участка.

В Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 профилактический обход административного участка определяется законодателем, как одна из возможных самостоятельных форм несения службы участковым уполномоченным, которая может проводиться им также и в сочетании с индивидуальной профилактической работой и с рассмотрением обращений граждан¹.

В «Инструкции (п.24) по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» перечислены действия участкового уполномоченного полиции, связанные с проведением профилактического обхода, который, должен производиться им на ежедневной основе.

К таковым, в частности, относятся:

1) посещение участковым уполномоченным полиции сооружений, строений и зданий, которые расположены на территории его участка,

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

включая объекты жизнеобеспечения (например, газовые объекты, очистительные сооружения, вентиляция и другие), важные и особо важные объекты. В некоторых случаях при возникновении необходимости участковый уполномоченный также обследует и другие объекты, в том числе, подвалы, чердачные помещения, подъезды и другие;

2) профилактический обход участкового уполномоченного включает в себя также и посещение жилых помещений граждан, проживающих на его административном участке. Данное действие участкового направлено на установление между ним и жителями подконтрольного участка взаимного доверия, налаживания общения (при этом налаживание общения касается не только собственников квартир или домов, но и иных граждан, которые в них проживают);

3) следующим важным направлением деятельности участкового уполномоченного, связанного с проведением профилактического обхода, следует назвать вручение гражданам и представителям организаций своих визитных карточек;

4) наконец, заключительным направлением деятельности участкового уполномоченного, связанного с проведением профилактического обхода, следует назвать осуществление взаимодействия с собственниками объектов, расположенных на территории закрепленного за конкретным участковым уполномоченным полиции административного участка (либо в отсутствие таковых — с представителями собственников) в целях обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Как видим, профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции является важной формой его деятельности по профилактике правонарушений на подконтрольном участке. Проводится профилактический обход на ежедневной основе в строгом соответствии с графиком несения участковым его службы, а также

принимая во внимание складывающуюся на подконтрольном участке оперативную обстановку.

Во время проведения таких обходов участковый особое внимание уделяет полученным от общения с собственниками (или их представителями) жилых объектов сведениям, кроме того, важным источником получаемых сведений является визуальное наблюдение участкового за жителями его участка, а также участковый делает запросы сведений о лицах, которые так или иначе могут являться кандидатами на совершение в будущем правонарушений и преступлений.

Гражданами, о которых участковый уполномоченный полиции делает запросы сведений, являются:

- граждане РФ, которые проживают в жилых помещениях на административном участке уполномоченного участкового полиции с нарушением правил регистрации. Стоит заметить, что в данном случае граждане, нарушающие правила регистрации, нарушают положения Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1¹, в котором разъясняются особенности регистрационного учета граждан РФ и места их жительства;

- лица без гражданства, иностранные граждане, которые находятся на территории РФ на постоянной или временной основе с нарушением правил въезда или установленного законодателем в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» режима пребывания (проживания)². Стоит заметить, что в статье 2 вышеназванного федерального закона законодателем представлено

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

² О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

определение понятия «иностранный гражданин». Законодатель предлагает понимать под ним такое физическое лицо, которое обладает следующими характеристиками: во-первых, не является гражданином отечественного государства; во-вторых, имеет доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. В законодательстве выделяется несколько основных категорий иностранных граждан, каждый из которых занимает определенное правовое положение и имеет свой статус. Так, к первой категории отнесем временно пребывающих в Российской Федерации граждан. Законодатель под данной категорией иностранных граждан понимает таких лиц, которые прибыли в отечественное государство на основании визы либо в порядке, который не требует ее получения. Несмотря на то, что в распоряжении таких иностранных граждан имеется миграционная карта, она не имеет разрешения на временное проживание или вида на жительство. Ко второй категории иностранных граждан, выделяемых в науке административного права и законодательстве отечественного государства, относят временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан. Как отмечается в рамках статьи 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, подобная категория иностранных граждан характеризуется тем, что имеет разрешение на временное проживание. Наконец, еще одной разновидностью иностранных граждан, которые выделяются в рамках деления всех иностранных граждан на категории, является группа постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан. Основным отличительным признаком данной категории граждан считается наличие у них вида на жительство, который вместе с тем, является и документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина. Иными словами, постоянно проживающие в России иностранные граждане должны в обязательном порядке получить специальный документ, который подтверждает их личность и, помимо этого, подтверждает их право постоянно проживать на территории

отечественного государства. Помимо указанного права, данная категория иностранных граждан может свободно выезжать за пределы отечественного государства и в нее возвращаться. Законодатель в качестве специфической особенности вида на жительства устанавливает запрет на выдачу данного документа в электронной форме;

- граждане, которые склонны к совершению бытовых преступлений. Стоит заметить, что важным аспектом профилактики участковым уполномоченным полиции семейно-бытовых преступлений является выявление им лиц с противоправным поведением в быту и постановка таких лиц на учет; проведение дальнейшего наблюдения за образом жизни подобных граждан и их поведением в обществе и семье; устранение участковым обстоятельств, которые могут вызвать конфликты и разногласия между жителями на его административном участке, а также устранение тех обстоятельств, которые могут перерасти впоследствии в более серьезные преступления или правонарушения; современное принятие в отношении лиц, которые склонны к совершению бытовых преступлений, соответствующих мер правового воздействия.

- граждане, которые страдают наркоманией или алкоголизмом и другие.

Кроме того, особое внимание участковый уделяет информации, полученной им о лицах, которые уже неоднократно являлись потерпевшими от преступлений либо подвержены риску стать пострадавшими от преступлений в силу определенных особенностей, например, престарелого или, напротив, малолетнего возраста. В данную группу риска входят также лица, которые имеют психические расстройства. Участковый также принимает во внимание и ведет учет случаев антиобщественного или противоправного поведения жильцом домовладений и квартир, а также о тех гражданах, которые находятся на территории его участка и не имеют ни занятий, ни определенного места жительства.

Можно согласиться с точкой зрения А.И. Давлетшиной и Д.Р. Мамлеевой о том, что профилактическому обходу отводится важное значение в деятельности участкового уполномоченного полиции, поскольку посредством ежедневного применения данной формы несения службы участковым можно предотвратить серьезные правонарушения и преступления в семейно-бытовой сфере, например, посредством проведения бесед с супругами и объяснения им конкретных юридических последствий проявления случаев рукоприкладства и продолжения противоправного поведения¹.

Так, к примеру, в КоАП РФ установлена административная ответственность за совершение побоев по статье 6.1.1 КоАП РФ. Судебная практика свидетельствует о многочисленных случаях привлечения к административной ответственности по данной статье в силу семейно-бытовых конфликтов между супругами.

В качестве примера назовем Постановление Мегионского городского суда (Ханты-Мансийского автономного округа-Югра) № 5-756/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 5-756/2020², в котором С.В. Кочергин в процессе семейно-бытового конфликта на почве ревности, совершил насильственные действия, а именно: нанес не менее двух ударов ладонью по лицу потерпевшая, причинив ей физическую боль и телесное повреждение в виде подкожной гематомы лица слева, которая не причинила вред здоровью по признаку отсутствия кратковременного расстройства здоровья и незначительной стойкой утраты общей трудоспособности. Действия

¹ Давлетшина А.И., Мамлеева Д.Р. Характеристика основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке // Юридическая наука в современном мире: актуальные проблемы и перспективы развития. Сборник материалов Всероссийского круглого стола. Уфа, – 2021. – С. 151. – Текст: непосредственный.

² Постановление Мегионского городского суда (Ханты-Мансийского автономного округа-Югра) № 5-756/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 5-756/2020 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

виновного были квалифицированы по статье 6.1.1. КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 5 000 рублей.

Аналогичное наказание было назначено А.Я. Сорокину в рамках Постановления Буденновского городского суда (Ставропольского края) № 5-1349/2020 от 8 июля 2020 г. по делу № 5-1349/2020¹, в котором было рассмотрено дело о нанесении подсудимым на почве ревности телесных повреждений своей супруге, а именно несколько ударов кулаком руки в область лица и коленом в бедро (насильственные действия причинившие физическую боль).

Аналогичная статья имеется в УК РФ (статья 116 УК РФ). При этом, как отмечают И.А. Лунина и Е.А. Суворова, количество совершаемых преступлений по данной статье постоянно растет, а самими распространёнными видами наказаний по ней являются штраф, исправительные и обязательные работы, что свидетельствует, по мнению авторов, об эффективности данной уголовно-правовой нормы².

Стоит заметить, что официальные органы власти не имеют возможности дать объективную оценку масштабам преступлений и правонарушений в сфере домашнего насилия, что затрудняет всю профилактическую и предупредительную работу. Как следует из анализа примеров судебной практики (например, Приговор Солнечногорского городского суда Московской области по делу № 1-214/2018 от 14 ноября 2018 года³ или Приговор Автозаводского районного суда г. Тольятти по

¹ Постановление Буденновского городского суда (Ставропольского края) № 5-1349/2020 от 8 июля 2020 г. по делу № 5-1349/2020 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

² Лунина И.А., Суворова Е.А. Правовые нюансы применения института юридической ответственности на семейно-бытовое насилие в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2022. – № 11. – С. 7. – Текст: непосредственный.

³ Приговор Солнечногорского городского суда Московской области по делу № 1-214/2018 от 14 ноября 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

делу № 1-304/2018 от 27 июля 2018 года¹), жертвы в большинстве случаев заявляют ходатайства о примирении с ответчиком и прекращении уголовного дела. Кроме того, во многих случаях они вообще изначально не заявляют о фактах бытового насилия (как физического, так и психического).

Применительно к домашнему насилию уголовная ответственность на сегодняшний день предусмотрена также статьей 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию».

Итак, в УК РФ и КоАП РФ имеется немало статей, к которым могут быть привлечены супруги в процессе семейно-бытовых конфликтов и проявляемого насилия. В задачи участкового входит объяснение всех негативных последствий привлечения к юридической ответственности для лиц, которые проявляют агрессию в семье или ранее уже привлекались за подобные правонарушения. Стоит заметить, что многие вопросы в сфере домашнего насилия остаются непроработанными и не урегулированными. Так, в настоящее время не предусмотрены конкретные меры профилактики домашнего насилия, равно как и не имеется единой системы профилактических мер, особенностей взаимоотношения органов полиции и их конкретных полномочий в данной сфере. Кроме того, требуют законодательного закрепления и проработки понятие «домашнее насилие», «домашние лица», «виды домашнего насилия», «формы домашнего насилия». Для этих целей видится наиболее перспективной мерой - системная доработка и принятие Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» и внесение необходимых дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством вопросы защиты граждан на покой и тишину в некоторой степени урегулированы как на федеральном, так и на региональном уровне.

¹ Приговор Автозаводского районного суда г. Тольятти по делу № 1-304/2018 от 27 июля 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

Статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований гигиенических нормативов в связи с превышением допустимого уровня шума в жилых и общественных зданиях. Оценка соответствия нормативам уровня шума проводится органами Роспотребнадзора или иными организациями, аккредитованными в установленном порядке. Полномочия по составлению административных протоколов указанной категории их рассмотрению отнесены к компетенции Роспотребнадзора.

Вместе с тем, сотрудники Роспотребнадзора проводят соответствующие замеры и составляют административные протоколы на основании методических указаний МУК 4.3.2194-07². Согласно данных указаний процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы не распространяется и измерения не проводятся в отношении шума, обусловленного работой звуковоспроизводящей аппаратуры, игрой на музыкальных инструментах, применением пиротехнических средств, громкой речью, пением и т.д.

В этой связи, ответственность за нарушение тишины граждан вследствие деятельности заведений увеселительного характера предусмотрена региональным законодательством.

Рассмотрим данный аспект на примере Воронежской области. Региональным законом от 27.10.2014 № 124-ОЗ³ установлен запрет на совершение действий, нарушающих покой граждан, к которым, в том числе,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

² Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях: Методические указания от 1 июля 2007 г. МУК 4.3.2194-07 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

³ Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 27 октября 2014 г. № 124-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

отнесено использование в ночное время звуковоспроизводящих и (или) звукоусиливающих устройств. Несоблюдение требований указанного закона влечет наступление ответственности по статье 20 Закона Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ¹.

Санкцией рассматриваемой статьи предусмотрено предупреждение либо административный штраф на граждан в размере от пятисот до тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

При совершении правонарушения в ночное время (с 22.00 час. до 7.00 час.) сумма штрафа на граждан составляет от тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

При рецидиве административный штраф на граждан увеличивается от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Наказание, связанное с административным приостановлением деятельности, ЗВО от 31.12.2003 № 74-ОЗ не предусмотрено.

Полномочия по составлению административных протоколов и их рассмотрению отнесены к ведению административных комиссий муниципальных образований.

В связи с отсутствием соглашения между МВД России и Правительством Воронежской области о передаче полномочий по составлению административных протоколов о предусмотренных ЗВО № 74 от 31.12.2003 правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, сотрудники полиции не вправе осуществлять

¹ Об административных правонарушениях на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

административное производство, в том числе, составлять административные протоколы за нарушение тишины и покоя граждан.

В свою очередь, должностные лица органов внутренних дел в рамках полномочий, возложенных КоАП РФ и Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹ обязаны оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и при отсутствии соответствующих соглашений между органами исполнительной власти Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В этой связи, сотрудниками территориальных ОВД Воронежской области при поступлении сообщений о нарушении тишины и покоя граждан принимаются меры их регистрации, пресечению и документированию противоправной деятельности. Материалы проверок передаются для рассмотрения и принятия решений в порядке, установленном действующим административным законодательством, в административные комиссии муниципальных образований. С правонарушителями проводится разъяснительная работа и профилактические беседы по вопросу недопустимости нарушения прав граждан на тишину и покой.

Вместе с тем, при выезде на место происшествия сотрудниками полиции собирается первоначальный материал, в рамках которого чаще всего опрашиваются лицо, сообщившее о правонарушении, очевидцы данного факта, приобщаются иные документы (или их копии), необходимые для принятия решения по делу об административном правонарушении, которые возможно истребовать на момент работы полиции на месте происшествия. При этом собранный первоначальный материал далеко не

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

является исчерпывающим и в большинстве случаев не позволяет сразу принять по нему решение, в частности о привлечении физического или юридического лица к административной ответственности, то есть требует доработки. Данный факт обуславливается рядом объективных причин, например отсутствием, на момент выезда сотрудников полиции, владельца развлекательного заведения, а соответственно невозможностью опросить его об обстоятельствах правонарушения, приобщить документы, подтверждающие статус юридического лица, разрешительные документы на осуществление предпринимательской деятельности и т.д. Соответственно дальнейшее разбирательство по материалу должен осуществлять орган государственной власти, в компетенцию которого входит составление административных протоколов за совершение подобных правонарушений.

Однако, на практике сотрудники районных администраций не проводят мероприятий по установлению всех обстоятельств произошедшего и сбору материалов необходимых для принятия решения по делу об административном правонарушении и основываясь только на первоначальных документах, составленных сотрудниками полиции на месте происшествия, выносят определение о прекращении производства по делу об административном правонарушении с формулировкой «за отсутствием события правонарушения».

Подобные обстоятельства связаны прежде всего с отсутствием у административных комиссий муниципальных образований полномочий, которыми наделена полиция, например, в части проверки документов, удостоверяющих личность правонарушителя, вызова его в помещения государственных органов, беспрепятственного посещения общественных объединений, организаций, в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении. В результате правонарушители в

большинстве случаев избегают ответственности за совершенные противоправные деяния.

Урегулировать проблемные вопросы, возникающие при пресечении административных правонарушений, посягающих на тишину и покой в ночное время, позволило бы заключение определенных соглашений между региональными правительствами и МВД России, так как Закон «О полиции» не предусматривает исполнение регионального законодательства, соответственно полиция не может выполнять те функции, для которых не предусмотрен законный порядок их исполнения. Однако, реализация подобных соглашений подразумевает выделение субъектом материальных и финансовых средств для исполнения полицией, которая финансируется за счет средств федерального бюджета, данных полномочий. Возможности бюджетов в разных регионах различны, что объясняет нежелание субъектов заключать соглашения на данных условиях.

В связи с чем, целесообразно внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрев ответственность физических и юридических за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, в том числе при функционировании развлекательных заведений.

Подводя итоги, отметим следующие основные выводы:

– профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции является важной формой его деятельности по профилактике правонарушений на подконтрольном участке и регулируется Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205. Проводится профилактический обход на ежедневной основе в строгом соответствии с графиком несения участковым его службы, а также принимая во внимание складывающуюся на подконтрольном участке оперативную обстановку;

– во время проведения профилактических обходов участковый особое внимание уделяет полученным от общения с собственниками (или их

представителями) жилых объектов сведениям, кроме того, важным источником получаемых сведений является визуальное наблюдение участкового за жителями его участка, а также участковый делает запросы сведений о лицах, которые так или иначе могут являться кандидатами на совершение в будущем правонарушений и преступлений. Предлагаем разработать Федеральный закон «О профилактике семейно-бытового насилия», где будут отражены общие положения, система профилактики, субъекты профилактики, полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики правонарушений.

3. Порядок взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и гражданами в рамках реализации полномочий при осуществлении профилактического обхода.

Профилактические обходы и вся профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции не представляются возможными без постоянного взаимодействия с другими властными органами, с органами местного самоуправления, с гражданами.

В компетенцию органов местного самоуправления входит осуществление ряда функций, направленных на поддержание общественного порядка на территории, за которую они отвечают. Так, органы местного самоуправления активно занимаются разработкой и принятием законодательных актов, которые регулируют поведение граждан в пределах муниципалитета. Кроме того, органы местного самоуправления проводят профилактическую работу с населением, направленную на предотвращение нарушений общественного порядка, а также осуществляют сотрудничество с правоохранительными органами. Местное самоуправление предусматривает поддержание общественной безопасности на территории конкретного муниципального образования (города, района, сельского поселения).

В вопросах взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления важным аспектом правового регулирования является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹, в статье 15 которого к вопросам местного значения муниципального района

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

законодатель относит организацию охраны общественного порядка на территории муниципального района. В статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ аналогичные вопросы относятся к вопросам местного значения муниципального, городского округа. В настоящее время данные полномочия фактически осуществляются силами и средствами органов внутренних дел – полицией и участковыми уполномоченными.

Органы местного самоуправления принимают участие в охране общественного порядка опосредованно, что выражается в принимаемых данными органами программах экономического и социального развития конкретных муниципальных образований, а также в принимаемых на местном уровне планов мероприятий по охране общественного порядка. При этом взаимодействие участкового уполномоченного полиции и органов местного самоуправления осуществляется с управлением здравоохранения на местном уровне, с отделами и департаментами образования, с управлениями по делам гражданской обороны, мобилизационной подготовки, чрезвычайных ситуаций, с управлениями в области спорта, культуры и реализации молодежной политики на местном уровне. Цель такого взаимодействия участкового с местными органами заключается в поддержании правопорядка на территории конкретного муниципального образования и общее обеспечение общественной безопасности.

Если рассматривать направления взаимодействия, то можно выделить следующие из них:

- охрана общественного порядка,
- охрана собственности,
- соблюдение миграционного режима,
- противодействие террористическим проявлениям,
- противодействие экстремизма,
- противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ,

- предупреждение межнациональных конфликтов,
- предупреждение роста количества беспризорных, безнадзорных граждан и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет сотрудничество с Министерством внутренних дел по многим миграционным вопросам. Для целей осуществления контроля за соблюдением гражданами подконтрольного участка миграционного режима и миграционного законодательства участковый уполномоченный полиции осуществляет в процессе профилактического обхода сбор информации об иностранных гражданах и лицах без гражданства, которые находятся на территории РФ на постоянной или временной основе с нарушением правил въезда. Эти собранные сведения затем обрабатываются участковым и осуществляет обмен информацией с Министерством внутренних дел и другими властными органами. В процессе взаимодействия по вопросам соблюдения миграционного режима, участковым также осуществляется обмен опытом, согласованное планирование и участие практических мероприятий в данной сфере, совместное правовое регулирование по вопросам контроля за соблюдением соответствующего миграционного законодательства¹.

Важной целью взаимодействия участковых уполномоченных полиции с территориальными органами МВД России является общее снижение преступности иностранных граждан и преступлений, в которых иностранные граждане являются потерпевшими.

Между тем, в вопросах взаимодействия по вопросам соблюдения миграционного режима и миграционного законодательства можно обнаружить ряд сложностей, что обусловлено отсутствием полноценной правовой основы для осуществления данной деятельности. В частности, ни

¹ Дербина О.В. Контроль за соблюдением правил регистрационного учета: организационно-правовые основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции со служащими подразделений по вопросам миграции // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2016. – №4 (63). – С. 47. – Текст: непосредственный.

в ФЗ «О полиции», ни в Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205, ни в миграционном законодательстве Российской Федерации не нашли своего закрепления конкретные полномочия участкового по вопросам данного взаимодействия, пределы предоставленных участковому полномочий в данной сфере, уровень ответственности и другие важные вопросы.

На эту проблему обращают внимание многие ученые. Так, к примеру, В.Г. Ермолаев, Б.С. Лысцев, А.Б. Дудаев отмечают, что в настоящее время имеется необходимость конкретизации обязанностей участкового уполномоченного полиции в части контроля за соблюдением миграционного законодательства лицами без гражданства и иностранными гражданами. Авторы полагают, что такая конкретизация в нормативных актах полномочий участкового позволит ему более эффективно осуществлять контролирующие функции в рамках профилактического обхода. Кроме того, важным в настоящее время видится детализация вопросов по взаимодействию участковых с территориальными органами МВД России по миграционным вопросам¹.

Как было отмечено в предыдущем параграфе, в процессе проведения профилактического обхода, участковый получает сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства, которые проживают либо временно находятся на территории подконтрольного участка. Такие сведения, полученные участковым, докладываются прямым начальникам участковых или передаются заинтересованным должностным лицам территориальных органов МВД России. В указанных действиях и заключается непосредственное взаимодействие участкового с вышестоящим руководством и территориальными органами МВД России по вопросам

¹ Ермолаев В.Г., Лысцев Б.С., Дудаев А.Б. К вопросу об осуществлении контроля участковыми уполномоченными полиции за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2020. – №11 (191). – С. 136. – Текст: непосредственный.

соблюдения миграционного режима, поскольку впоследствии полученную информацию уже обрабатывают и принимают соответствующие меры должностные лица территориальных органов МВД России.

Если в процессе профилактического обхода выявляются причины и условия, способствующих совершению правонарушения в сфере миграции, то участковый уполномоченный полиции должен доложить своему непосредственному руководителю о том, что необходимо внести в соответствующий орган или организацию независимо от форм собственности, либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

Выявление участковым уполномоченным административных правонарушений в сфере миграции является одним из критериев оценки деятельности. Количество выявленных административных правонарушений в сфере миграции входит в таблицу сведений об обстановке на обслуживаемой территории и результатах служебной деятельности участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне.

В ходе реализации форм несения службы на обслуживаемом административном участке участковый непосредственно обнаруживает достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в сфере миграции. В свою очередь, имея поводы для возбуждения дела об административном правонарушении, участковый уполномоченный полиции возбуждает дела об административных правонарушениях, и составляет на виновных лиц, не имеющих иммунитета протоколы об административных правонарушениях.

Итак, подводя итог настоящего параграфа отметим, что участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие в процессе профилактического обхода с муниципальными органами, а также с многими

другими органами исполнительной власти. Цель такого взаимодействия участкового с местными органами заключается в поддержании правопорядка на территории конкретного муниципального образования и общее обеспечение общественной безопасности. Важным значением обладает взаимодействие участкового с территориальными органами МВД России по вопросам соблюдения миграционного законодательства. Между тем, в данной сфере наблюдается немало сложностей, что обусловлено отсутствием полноценной правовой основы для осуществления данной деятельности. В частности, ни в ФЗ «О полиции», ни в Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205, ни в миграционном законодательстве Российской Федерации не нашли своего закрепления конкретные полномочия участкового по вопросам данного взаимодействия, пределы предоставленных участковому полномочий в данной сфере, уровень ответственности и другие важные вопросы.

Предлагаем внести в Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 конкретные полномочия участкового уполномоченного полиции в сфере миграции. Конкретизировать обязанности участкового уполномоченного в данном направлении.

4. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции в жилом секторе, в том числе по осуществлению профилактического обхода административного участка.

В Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 определены основные организационные особенности действий участкового при проведении профилактического обхода административного участка. В первую очередь законодатель устанавливает периодичность проведения обхода (п.43 Наставления) – ежедневно, а также обязательность проведения обхода участковым исключительно в форменной одежде и с соблюдением других требований, в том числе, с обязательным наличием служебного удостоверения, нагрудного знака, средств связи, свистка, служебного портфеля, огнестрельного оружия и другие специальные и технические средства. С.А. Новоселов приводит в своей научной статье результаты анкетирования участковых уполномоченных полиции. Анализ полученной информации свидетельствует, что в среднем на проведение профилактического обхода у участковых тратится около одного часа рабочего времени (так ответили свыше 40 % опрошенных лиц). Около двух часов рабочего времени на профилактический обход затрачивают примерно 20 % опрошенных участковых уполномоченных полиции. Стоит заметить, что те респонденты, административные участки которых находятся в сельской местности, затрачивают на проведение профилактического обхода большее количество времени (от трех до шести часов)¹.

При посещении квартиры, комнаты или жилого дома, или другого запланированного для профилактического обхода объекта участковый обязан проводить следующую последовательность действий. В первую

¹ Новоселов С. А. Влияние условий службы участковых уполномоченных полиции на эффективность их деятельности // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – №2 (37). – С.51. – Текст: непосредственный.

очередь, участковый обязан представиться, что включает в себя указание участковым своей должности и звания, фамилии. По требованию гражданина участковый должен предъявить свое служебное удостоверение в развернутом виде (п.44 Наставления).

После представления и демонстрации служебного удостоверения участковый называет цель своего посещения (например, знакомство с новым жильцом или проведение разъяснительной беседы с лицом, который состоит на профилактическом учете) и вручает визитную карточку. В случае знакомства с новыми жильцами участковый информирует граждан о месте нахождения участкового пункта полиции, комнаты приема и графике работы.

Осуществление таких профилактических обходов позволяет участковому более эффективно выполнять возлагаемые на него Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 функции и полномочия и зависит от его тщательной работы по обследованию всех объектов, которые располагаются на подконтрольном административном участке. Высокое значение при этом отводится проведению профилактически бесед с жильцами (которые могут быть разъяснительными или предупредительными), а также проведение индивидуально-профилактической работы¹.

Профилактический обход жильцов подконтрольного административного участка предусматривает необходимость разъяснений гражданам мер предосторожности для обеспечения их личной безопасности и безопасности имущества граждан. Кроме того, разъяснение данных мер

¹ Личная безопасность участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка: учебно-методическое пособие / С.П. Шатилов, А.С. Гричанов, Д.О. Заречнев, С.П. Шубин. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2022. – С. 6. – Текст: непосредственный.

должно проводиться в целях предупреждения уголовно наказуемых деяний и административных правонарушений.

В процессе проведения профилактического обхода участковый разъясняет меры предосторожности и возможности обеспечения сохранности имущества граждан путем различных действий, в том числе, путем установки камер видеонаблюдения, дверных замков, смотровых глазков и некоторых иных возможных средств защиты имущества граждан подконтрольного участка от противоправных посягательств. Также, участковый предлагает различные варианты защиты имущества силами подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, например, посредством постановки квартир под платную охрану или обеспечение безопасности имущества и жизни граждан посредством деятельности других охранных предприятий. В ходе проведения профилактического обхода квартир участковый также информирует граждан о том, что в случае появления подозрительных лиц на территории административного участка, гражданам рекомендуется незамедлительно информировать дежурную часть на районном уровне или самого участкового. Аналогичное информирование должно происходить и в случае обнаружения брошенного или бесхозного автотранспорта, или других предметов.

Следующей информации участковый должен уделять особое внимание (п.46 Наставления):

Во-первых, информацию о квартирах, которые сдаются в аренду (о комнатах и жилых домах), а также о лицах, которые сдают в аренду квартиры и помещения без надлежащего документального оформления (например, без заключения договора аренды жилого помещения, который должен быть заключен в силу положений 606 Гражданского кодекса

Российской Федерации¹. Стоит заметить, что в данном случае участковый особое внимание должен уделять сведениям о гражданах, которые снимают такие помещения, в том числе, гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Во-вторых, участковый особое внимание должен уделять в процессе проведения профилактических обходов лицам, которые употребляют психотропные вещества или наркотические средства без назначения врача; которые занимаются незаконным оборотом наркотических средств, в том числе, хранят запрещенные препараты, перевозят их, перерабатывают, изготавливают, незаконно культивируют и выращивают такие вещества или аналоги; о лицах, которые содержат притоны для употребления наркотиков или склоняют других граждан к употреблению наркотиков. Особое значение отводится тем гражданам, которые склоняют к употреблению психотропных веществ и наркотиков несовершеннолетних, как наиболее уязвимых и социально незащищённых граждан.

В-третьих, важной составляющей деятельности участкового во время профилактического обхода является сбор информации о лицах, которые распространяют экстремистские материалы, которые включены в федеральный список экстремистских материалов. Кроме того, интерес для профессиональной деятельности участкового представляют лица, которые осуществляют производство экстремистских материалов или осуществляют их хранение для дальнейшего массового распространения. Как подчёркивают Д.И. Поликарпов и В.А. Соколов, участковый проводит активную профилактическую деятельность, направленную на снижение террористических и экстремистских проявлений на подконтрольном участке. С учетом этого, он проводит общую профилактическую работу и осуществляет правовое информирование населения, школьников и

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.12.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

студентов, а также распространяет наглядные информационные материалы с явными признаками экстремизма и терроризма. Авторы также отмечают, что деятельность участкового на этом направлении приобретает все большую актуальность в виду того, что все чаще методом подготовки экстремистской и террористической деятельности становятся квартиры и домовладения, которые сдаются в аренду¹.

Отметим, что на данном направлении участковый может сталкиваться с некоторыми трудностями.

Представляется, что одним из недостатков современных мер по противодействию экстремистским преступлениям и самой идеологии экстремизма является отсутствие согласованности между действиями частных структур и органов государственной власти. В настоящее время действия названных органов осуществляются, главным образом, хаотично и требуют четкой систематизации стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации. Несмотря на принятую в 2021 году новую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации², в ней не систематизированы основы взаимодействия органов власти и других структур по противодействию преступлениям экстремистской и террористической направленности. По этой причине представляется необходимым направить усилия на борьбу с причинами появления пропаганды экстремизма и преступлениям экстремистской направленности, а не борьбу с механизмом ее распространения, поскольку пропаганда экстремизма является следствием, а не первопричиной. Жертвы вербовщиков и общая целевая аудитория в данном случае верит в

¹ Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // ЮП. – 2019. – №3 (90). – С.120. – Текст: непосредственный.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

продвигаемые экстремистские взгляды и идеи и готова распространять их, совершать преступления экстремистской и террористической направленности, несмотря на действия участкового уполномоченного полиции и деятельность иных правоохранительных органов. Представляется, что наиболее эффективными мерами по противодействию преступлений рассматриваемой группы будут являться действия, направленные на разработку рекомендаций правоохранительным органам об универсальном понимании в вопросах привлечения к уголовной ответственности за экстремизм; разработка универсальных положений по порядку организации взаимодействия между собой органов государственной власти на различных уровнях и коммерческих структур, средств массовой информации, органов местного самоуправления, совместные усилия которых должны быть направлены на борьбу с экстремизмом; подготовка специализированных кадров всех уровней по вопросам противодействия экстремизму.

В-четвертых, участковый особое внимание должен уделять в процессе проведения профилактических обходов лицам, которые осуществляют хранение у себя дома гражданского и наградного оружия и патронов к нему.

Кроме обозначенных направлений, в рамках проведения профилактического обхода участковый особое внимание уделяет жалобам на противоправное поведение соседей и иных жильцов домов на подконтрольном участке. Данное направление особенно актуально для профилактики домашнего насилия и предупреждения других возможных правонарушений и преступлений.

В настоящее время в законодательстве также не имеется четко выраженных критериев разделения домашнего насилия на конкретные виды. Как верно отмечает В.А. Иохим, в большинстве случаев в практике рассматриваются и разрешаются вопросы, связанные с физическим насилием в семье. Вопросы применения психологического насилия и

последствий данного насилия остаются не урегулированными¹. И.А. Лунина и Е.А. Суворова при рассмотрении форм домашнего насилия называют такие формы, как крик, оскорбление, нанесение разной степени вреда здоровью и даже, наиболее серьезная форма причинения насилия – убийство².

Н.О. Плешкова, рассуждая о причинах домашнего насилия приходит к выводу, что их можно сгруппировать в следующие подвиды: во-первых, группа причин, вызванная сложностями экономического семейного положения, а, во-вторых, группа причин, обусловленная ослаблением традиционной системы социального контроля над семейными отношениями в условиях сохранения в стране традиционных стереотипов и ценностей³.

А.Н. Фатеев основными причинами домашнего насилия называет следующие факторы: употребление наркотиков членами семьи, алкоголизм; низкий материальный достаток; бытовые неурядицы и скандалы; общий неблагоприятный семейный климат; наличие психологических стрессов (которые могут быть вызваны потерей работы, болезнями и другими причинами); желание одного члена семьи контролировать деятельность второго (или нескольких членов семьи), подчинить себе близких; измены в браке; патриархальные традиции в обществе⁴. Сложности в данной сфере обусловлены тем, что сфера семейных отношений является довольно сложной и определить границы вмешательства государства в лице его органов и их должностных лиц (включая участковых уполномоченных

¹ Иохим В.А. Семейное право, как инструмент борьбы против домашнего насилия // Хозяйство и право. – 2022. – № 3. – С. 12. – Текст: непосредственный.

² Лунина И.А., Суворова Е.А. Правовые нюансы применения института юридической ответственности за семейно-бытовое насилие в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2022. – № 11. – С. 43. – Текст: непосредственный.

³ Плешкова Н.О. Семейное насилие и пути его преодоления в современном российском обществе: региональный аспект: диссертация ... кандидата Социологических наук: 22.00.04 / Плешкова Н.О., – 2017. – С. 19. – Текст: непосредственный.

⁴ Фатеев А.Н. Домашнее насилие: опыт криминологического исследования: опыт криминологического исследования: дис. ... канд. юрид. наук., – М. – 2006. – С. 59. – Текст: непосредственный.

полиции) в данную сферу является крайне важным вопросом. Многие исследователи отмечают необходимость оптимального соотношения частных и публичных начал в вопросах защиты граждан от насилия. На это обращал внимание профессор Н.М. Коршунов, полагая, что соотношение частных и публичных интересов является благоприятным в том случае, если в своей реализации такое соотношение не вредит друг другу и при этом обеспечивается реализация принципа защиты прав граждан¹.

А.Ю. Тарасов при рассмотрении проблемных вопросов в деятельности участковых уполномоченных полиции отмечает наличие проблем с не достаточной оперативностью осуществления профилактической работы, направленной на предупреждение преступлений на подконтрольном участке, что также вызвано большой загруженностью участковых и наличием у них большого объема функциональных обязанностей, которые зачастую приводят к неэффективному расходованию рабочего времени, размытости некоторых функций и полномочий и частым ротациям в кадровом составе участковых².

Также отметим наличие проблемы профессиональной деформации в деятельность участковых. Как верно подчёркивает И.А. Ноговицын, правоохранительная деятельность обладает конкретными особенностями, в силу которых сотрудники органов внутренних дел свои служебные обязанности выполняют в тяжелых психоэмоциональных условиях. К таким тяжелым условиям относятся выполнение трудовых обязанностей в ситуациях, связанных с риском для жизни, наличием большого количества разнообразных экстремальных ситуаций, ролевым и (в большинстве случаев) вынужденным характером делового общения. Для них характерны

¹ Коршунов Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. – М.: Норма: ИНФРА-М, – 2011. – С. 21. – Текст: непосредственный.

² Тарасов А.Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. – 2019. – №3 (45). – С.287. – Текст: непосредственный.

тяжелые физические перегрузки и непростые эмоциональные испытания, которые становятся причиной профессиональной деформации личности таких сотрудников¹.

В том случае, если у участковых уполномоченных полиции не имеется необходимого уровня морально-нравственной и психологической устойчивости, то у него, в большинстве случаев, наблюдается постепенное развитие профессиональной деформации.

По мнению В.С. Медведева, профессиональная деформация представляет собой многообразие изменений отдельных качеств психики человека и в целом всей личности, которые между собой связаны, отличаются своеобразием и требуют комплексного рассмотрения. С учетом самого наименования термина «профессиональная деформация», можно сделать вывод о том, что изменения в личности человека происходят под влиянием его профессиональной деятельности, а в случае с участковыми уполномоченными полиции такие изменения обусловлены особенностями их деятельности².

В.С. Медведев также подчеркивает, что профессиональная деформация на личностном уровне представляет собой отклонение от установленных к каждой конкретной должности профессиональных требований, а также от конкретного общественного ориентира. Автор в своем диссертационном исследовании приходит к выводу, что в зависимости от особенностей конкретной правоохранительной деятельности, различается и степень влияния на личность.

Таким образом, как видится, различия в интенсивности влияния специфики деятельности на развитие профессиональной деформации

¹ Ноговицын И.А. Профессиональная деформация личности сотрудников органов внутренних дел // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 4 (29). – С.76. – Текст: непосредственный.

² Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: автореф. дисс. ... докт. психол. наук. – Киев, – 1999. – С. 12-13. – Текст: непосредственный.

личности зависят от контингента, с которым приходится ежедневно сталкиваться участковым уполномоченным полиции (лицами, которые склонны к проявлению антисоциального поведения, с наркоманами и алкоголиками), от экстремальности условий работы и многих других факторов.

Как отмечают Н.В. Терехина, Л.И. Ларенцова, исследовавшие феномена социального выгорания, в настоящее время в социальной организации современного Российского общества произошли определенные изменения, которые повлияли и оказали наиболее сильное влияние на представителей коммуникативных профессий.

Развитию профессиональной деформации, а также снижению профессионального долголетия работников многих сфер, в том числе и участковых уполномоченных полиции, способствуют многие факторы, присущие современному обществу, в том числе: повышение требований к качеству труда и к качеству жизни, более напряженный ритм жизни, а также рост конкуренции среди профессиональных сотрудников и специалистов. Многие годы данная проблемы умалчивалась специалистами и говорить о мерах ее профилактики было непринято, однако с развитием науки и более детальным исследованием личности в настоящее время проблема профессионального выгорания активно и открыто обсуждается во всех кругах¹.

Полагаем, что в настоящее время руководителям территориальных органов внутренних дел следует направить свои усилия на совершенствование психологического обеспечения личного состава своих органов, включая участковых уполномоченных полиции для того, чтобы участковые могли противостоять любым деструктивным проявлениям в

¹ Ларенцова Л.И., Терехина Н.В. Феномен эмоционального выгорания: механизм формирования, симптомы и способы преодоления с точки зрения различных психологических подходов // Прикладная юридическая психология. – 2009. – № 2. – С. 37-38. – Текст: непосредственный.

условиях выполнения ими своих профессиональных задач и функций. Совершенствование психологического обеспечения участковых уполномоченных полиции неизбежно позитивно скажется на профилактике преступности и правонарушений в регионах Российской Федерации, а также позитивно отразится на выполнении служебных обязанностей участковыми.

В настоящее время участковых уполномоченных полиции в большинстве случаев готовят психологически исключительно формально, на традиционных инструктажах. Между тем, данной составляющей деятельности правоохранительных органов следует уделять особое внимание и осуществлять психологическую подготовку с более частой периодичностью и на профессиональной основе. Необходимо также привлекать специалистов штатной психологической службы, штатных психологов к организации психологической подготовки участковых уполномоченных полиции, которые бы организовывали морально-психологическую подготовку на постоянной основе.

5. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции: понятие, направление и методы профилактического воздействия.

Проведение индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции неразрывно связано с изучением лиц, которые являются объектами такой профилактики. Как верно подчёркивает А.Г. Бачурин, участковый уполномоченный полиции при проведении профилактической работы обязан изучить огромный массив информации, включая следующую информацию:

- информацию о привлечении лица к административной или уголовной ответственности, а также информацию об уже понесенном наказании (колонии строгого режима, конкретной разновидности исправительного учреждения). Кроме того, для участкового уполномоченного полиции важно выяснить особенности отбывания наказания гражданином (придерживался ли он установленных в режимном учреждении правил, допускалось ли нарушение установленного распорядка дня и т.п.);

- сведения о наличии у лица криминального опыта, в частности, наличие членства в преступных сообществах, организованных группах, имеющиеся у лица навыки совершения тех или иных преступлений (например, мошенничеств, нанесение тяжких телесных повреждений или совершение в прошлом семейно-бытовых преступлений, что позволит участковому уполномоченному полиции сразу обратить внимание на гражданина);

- причины и условия преступлений, мотивы совершения лицом противоправных и антиобщественных деяний;

- информация о демографических и социальных характеристиках личности, таких как: его возраст, уровень образования, наличие семьи и детей, национальность, специальность, место жительства и другие;
- сведения о круге общения и жизненных условиях;
- психологические данные о личности гражданина;
- наличие заболеваний, включая наркоманию и алкоголизм, а также наличие психических расстройств и других заболеваний психики¹.

Реализуя профилактические функции, участковые уполномоченные изучают жилой массив в целях выявления и проведения предупредительных профилактических бесед с лицами, склонными к пьянству и алкоголизму, установления источников приобретения ими спиртных напитков, а также лиц, предоставляющих свое жилье посторонним гражданам для систематического употребления, хранения, изготовления спиртных напитков. По этим направлениям профилактической работы необходима организация взаимодействия с аппаратами уголовного розыска в части, касающейся, например, выявления среди пьяниц и дебоширов лиц, представляющих оперативный интерес, находящихся в розыске и т. п.

К методам индивидуальной профилактики относится, главным образом, метод убеждения, представляющий собой, как подчёркивает А.И. Алексеев, метод, посредством которого осуществляется воздействие на поведение и сознание человека, включающий в себя совокупность следующих мероприятий (мероприятий, направленных на воспитание профилактируемого лица; мероприятий, разъясняющих

¹ Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2016. – С. 29. – Текст: непосредственный.

профилактируемому лицу недопустимость антиобщественного поведения, а также поощрительных мер)¹.

Метод убеждения применяется для того, чтобы повысить уровень сознательности граждан подконтрольного участковому уполномоченному участка и дисциплинированности данных граждан. Как правило, при проведении различной профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции метод убеждения позволяет сформировать у поднадзорных граждан убеждение в необходимости прекращения антисоциального образа жизни, возвращения к нормальному образу жизни, работе, прекращению насилия в семье, пьянства, употребления алкоголя.

Метод убеждения предусматривает активное психологическое, моральное, материальное воздействия на сознание и волю объекта воздействия. Элементы убеждения предусматривают под собой внушение, воздействие на сознание, формирование интереса, воздействие на эмоции, а цель применения такого психологического метода воздействия, как убеждение, видится в оказании воздействия для изменения существующих у индивида установок, взглядов, точек зрения, отношений, позиций.

Приоритетными средствами убеждения являются продукты труда, графические знаки, образы и слова, авторитеты источника информации. В этой связи можно сделать закономерный вывод о том, что убеждение представляет собой своеобразный диалог, в процессе которого происходит обмен новой информацией, которая в некоторых случаях может противоречить друг другу у каждого из сторон диалога. Воздействие с использованием метода убеждения предусматривает воздействие на собеседника информацией, которая вступает в противоречие с его позицией.

¹ Алексеев А.И. Индивидуальная профилактика рецидива преступлений // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 1. – С. 55. – Текст: непосредственный.

Затем эта информация подвергается логической переработке в сознании субъекта и критической оценке.

Как особый метод профилактической деятельности, метод убеждения должен отвечать определенным требованиям, включая требования быть последовательным, логичным и конкретным. Именно сочетание данных признаков позволит методу убеждения достичь изначально поставленных участковым уполномоченным полиции профилактических целей.

Можно согласиться с точкой зрения С.В. Тарабрина, как правило, желаемое изменение взглядов подучётного, его интересов, потребностей и, в конечном счете, поведения достигается образованием или мобилизацией моральных стимулов¹.

Методы убеждения могут иметь достаточно положительный эффект, но только тогда, когда участковый уполномоченный полиции достаточно профессионален, обладает даром убеждения, способен убедить гражданина придерживаться общепринятых норм, а также правил поведения в обществе. В рамках данного метода могут использоваться профилактические беседы, в которых следует наглядно продемонстрировать, в чем опасность ненадлежащего поведения, каковы его последствия. Если же метод убеждения оказывается недейственным, целесообразно прибегнуть к методу принуждения.

При этом, необходимо учитывать, что комплекс принудительных мер, применяемых участковыми уполномоченными полиции, строго ограничен, соответственно, и эффективность применения мер, входящих в число методов принуждения, зависит от того, насколько совершенна в данной сфере законодательная база.

¹ Тарабрин С.В. Содержание, формы и методы административной деятельности участкового уполномоченного милиции // Актуальные проблемы формирования положительного имиджа участкового уполномоченного милиции. – М., – 2011. – С. 85. – Текст: непосредственный.

Как верно отмечают А.Р. Еремин и А.Р. Ахметов, методы убеждения довольно часто используются сотрудниками полиции для того, чтобы обеспечить соблюдение общественного порядка и общественной безопасности в местах большого скопления людей, на стадионах, вокзалах, и других общественных местах. Кроме того, метод убеждения применяется полицией в месте учебы, работы или проживания граждан, которые ведут асоциальную жизнь или склонны к совершению правонарушения и в этом случае, применению данного метода отводится предупредительная роль (предупреждении совершения данными гражданами преступлений и правонарушений)¹.

Как верно отмечает А.В. Гайнуллина, в работе участковых особое внимание отводится их коммуникативной компетентности. Так, например, с лицами, которые проявляют асоциальное поведение или имели нарушения общественного порядка, были замечены в семейно-бытовых конфликтах, участковыми проводятся в рамках индивидуальной профилактики такие формы профилактического воздействия, как правовое информирование и правовое просвещение, проведение профилактических бесед на темы последствий противоправного и социального поведения, объявление официальных предостережений. Указанные формы профилактического воздействия не будут эффективными, если участковый уполномоченный полиции не будет обладать необходимыми навыками убеждающего воздействия².

В свою очередь, принуждение как метод психологического воздействия, используемый сотрудниками правоохранительных органов,

¹ Еремин А.Р., Ахметов А.Р. Метод убеждения и поощрения в правоприменительной деятельности органов внутренних дел // Аллея науки. – 2020. – Т.1. – № 11 (50). – С. 496. – Текст: непосредственный.

² Гайнуллина А.В. Актуальные проблемы повышения уровня профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2022. – № 3. – С. 18. – Текст: непосредственный.

предусматривает применение ими принудительных мер, которые могут быть основаны в большинстве своем на нормативных правовых актах и применяются только теми должностными лицами и органами, которые обладают соответствующими полномочиями и компетенциями в данной сфере. Как отмечает А.Г. Маркушин, метод принуждения применяется, как правило, для поддержания государственной дисциплины в обществе должностными лицами правоохранительных органов при исполнении ими своих служебных обязанностей¹.

Еще одним методом является метод внушения, который, как отмечает Ю.А. Соколова, представляет собой один из возможных способов влияния одного субъекта воздействия на другое лицо, происходящее как намеренно, так и без цели оказания влияния на основе некритичного восприятия информации слушателем². Применяя метод внушения, сотрудник правоохранительных органов основывается на обрушении к эмоциям человека вербальными средствами, на обращении к бессознательному в психике второго человека. Как видим, внушение имеет вербальный характер, однако, сообщение, которое исходит от влияющего индивида, должно быть произнесено с особой интонацией, должно иметь сокращенный характер и усиленную экспрессию.

Важным методом психологического воздействия является стимулирование, которое считается методом вызывания конкретных психических реакций и состояний объекта воздействия. При этом сотрудник правоохранительных органов или другое лицо, которое использует метод стимулирования в своей профессиональной деятельности использует

¹ Маркушин А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин, О.Л. Морозов. 4-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.81. – Текст: непосредственный.

² Соколова Ю.А. Психологическое воздействие в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2017. – № 1. – С. 85. – Текст: непосредственный.

различные средства, которые применяются в качестве условий или причин ожидаемого от индивида поведения.

Метод стимулирования подразделяется на поощрение и наказание, которые, в свою очередь, предусматривают большое количество собственных приемов воздействия и могут быть как предусмотрены в нормативных правовых актах, так и применяться без соответствующей правовой основы.

Поощрение, как отмечает Ю.Е. Аврутин, представляет собой выражение положительного отношения к объекту воздействия. Такое положительное воздействие может быть выражено в удовлетворении физиологических потребностей объекта воздействия, духовных, социальных и каких-либо других¹.

А.Ю. Аулов, в свою очередь, рассматривает поощрение как способ психологического воздействия, которые через сознание и интерес позволяет направлять волю индивида на совершение полезных с позиции поощряющего лица дел².

Анализ статьи 13 ФЗ «О полиции», устанавливающей права сотрудников полиции, позволяет сделать вывод, что в числе их прав законодатель указывает и право поощрять тех граждан, которые оказали полиции помощь в выполнении профессиональных обязанностей.

Еще одним федеральным законом, который в своих статьях указывает на возможность использования метода поощрения, является Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного

¹ Оперативно-розыскная психология: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Ю. Е. Аврутина. 2-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.83. – Текст: непосредственный.

² Аулов А.Ю. Применение мер поощрения в целях укрепления законности и дисциплины в деятельности сотрудников ГИБДД // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. – 2011. – № 8. – С.296. – Текст: непосредственный.

порядка»¹, в статье 26 которого говорится о возможности применения поощрительных мер в отношении внештатных сотрудников полиции в том случае, если они оказывают активное содействие ОВД в их служебной деятельности. Как видим, применение методов поощрения основано на законодательных нормах.

В своей профессиональной деятельности сотрудники органов внутренних дел помимо методов психологического воздействия, используют также особые приемы воздействия. При этом, как подчеркивает Ю.Е. Аврутин, понятие «прием воздействия» считается более узким понятием по своему объему, если сравнивать его с методами воздействия. При разграничении приемов и методов психологического воздействия в деятельности органов внутренних дел автор предлагает руководствоваться критерием универсальности и критерием неделимости. Одной из характеристик приема воздействия является также его структурная простота, по сравнению с методом. Так, если конкретный способ воздействия используется должностными лицами органов внутренних дел для достижения большинства целей в профессиональной деятельности, то он представляет собой метод воздействия. В том случае, если выбранный сотрудником органов внутренних дел способ воздействия предназначается для достижения ограниченных целей, то он представляет собой не метод, а прием воздействия.

А.М. Столяренко под приемами психологического воздействия предлагает понимать конкретные техники управления психическими состояниями объекта воздействия, которого автор называет «партнер по общению»².

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

² Прикладная юридическая психология / под ред. А.М. Столяренко. – М.: Юнити-Дана, – 2000. – С. 111. – Текст: непосредственный.

Метод убеждения предусматривает применение некоторых приемов убеждения, например, приемы информирования.

Метод принуждения предусматривают своё применения реже нежели метод убеждения. Данный метод можно разделить на 3 группы:

1. Административные меры принуждения предусматривают свое применение в виде составления протоколов об административном правонарушении, наложение штрафа в случае нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

2. Привлечение лиц, совершивших правонарушение к ответственности - участковый уполномоченный полиции имеет право привлечь к административно или уголовной ответственности при этом если лицо совершает правонарушения, предусмотренные КоАП РФ или УК РФ.

3. Принудительные меры применимы реже всего. К таким методам будут относиться: задержание, применение физической силы или огнестрельного оружия.

Следующими приемами являются приемы аргументации, наилучшим способом применения данных приемов является ссылка на авторитетный источник. Факты должны быть надежными и достоверными, иначе эффективность данного метода будет сведена к минимуму, а авторитет должностного лица подорван.

Участковый уполномоченный полиции в своей деятельности на подконтрольном административном участке в процессе индивидуальной профилактики активно использует приемы аргументации для оказания психологического воздействия и в данном случае эффективными способами является приведение в качестве аргументов каких-либо эксцессов, из ряда вон выходящих случаев, которые служат для остальных граждан своеобразным упреком, предостережением от совершения аналогичных противоправных действия с целью избежать наказания.

Успешно применяя в своей практике приемы и методы психологического воздействия, участковые уполномоченные полиции могут обладать широкими возможностями для достижения высоких и эффективных показателей своей служебной деятельности. В частности, преимуществами использования методов и приемов психологического воздействия можно считать:

- расширение политической и правовой культуры,
- осуществление качественного обмена информацией,
- побуждение объекта психологического воздействия к необходимому для сотрудника правоохранительных органов пониманию некоторых явлений, процессов, вещей,
- организация должного поведения и направление его в необходимом сотруднику правоохранительных органов контексте.

Психологическое воздействие посредством специальных приемов и методов должно осуществляться таким образом, чтобы между участниками такого воздействия произошел обмен информацией, спад напряжения и барьеров, препятствующих конструктивному диалогу.

В.Ф. Родин и В.А. Балашова отмечают, что участковым уполномоченным полиции требуется постоянное самосовершенствование, изучение передового опыта коллег по службе и применение эффективных психологических разработок по вопросам индивидуальной профилактики и проблемам общения с различными социальными слоями населения¹.

Актуальными проблемами применения психологического воздействия участкового уполномоченного полиции является проблема его правомерности. Правомерное психологическое воздействие допускается нормативными правовыми актами, в то время как неправомерное

¹ Родин В.Ф., Балашова В.А. Некоторые проблемы профессионального общения участкового уполномоченного полиции с гражданами // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 4. – С.260. – Текст: непосредственный.

воздействие является противозаконным. Вместе с тем, в данном вопросе имеется немало сложностей с тем, чтобы отличить правомерное воздействие от неправомерного с тем, чтобы определить правовые и моральные границы психологического воздействия, а также определить, какие конкретные приемы и методы могут быть использованы участковым уполномоченным в процессе проведения индивидуальной профилактики на подконтрольном участке. Некоторые проблемы вызваны отсутствием в законодательстве РФ таких понятий, как «психологическое воздействие», «психическое воздействие», «психическое насилие», «давление на психику».

Предлагаю внести дополнения в Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» в части касающейся индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции. Закрепить понятия: «психологическое воздействие», «психическое воздействие», «психическое насилие», «давление на психику».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовое положение участкового уполномоченного полиции регулируется большим количеством нормативных правовых актов, среди которых основным в настоящее время является ФЗ «О полиции». Кроме того, важным значением в определении правового положения участкового обладают Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Кроме того, правовое положение участкового определяется теми высокими требованиями, которые к нему предъявляются как сотруднику органов внутренних дел. Служебная деятельность участковых требует высоких знаний, умений, добросовестного отношения к выполняемой работе, определенного уровня ответственности, терпения и напряжения, поскольку во многих случаях от принимаемых решений и деятельности участкового (как и остальных сотрудников полиции) зависят судьбы людей.

Профилактический обход административного участка участковым уполномоченным полиции является важной формой его деятельности по профилактике правонарушений на подконтрольном участке и регулируется Приказом МВД России от 29.03.2019 № 205. Проводится профилактический обход на ежедневной основе в строгом соответствии с графиком несения участковым его службы, а также принимая во внимание складывающуюся на подконтрольном участке оперативную обстановку.

Во время проведения профилактических обходов участковый особое внимание уделяет данным полученным от общения с собственниками (или их представителями) жилых объектов сведениям, кроме того, важным источником получаемых сведений является визуальное наблюдение участкового за жителями его участка, а также участковый делает запросы

сведений о лицах, которые так или иначе могут являться кандидатами на совершение в будущем правонарушений и преступлений.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие в процессе профилактического обхода с муниципальными органами, а также с многими другими органами исполнительной власти. Цель такого взаимодействия участкового с местными органами заключается в поддержании правопорядка на территории конкретного муниципального образования и общее обеспечение общественной безопасности. Важным значением обладает взаимодействие участкового с территориальными органами МВД России по вопросам соблюдения миграционного законодательства. Между тем, в данной сфере наблюдается немало сложностей, что обусловлено отсутствием полноценной правовой основы для осуществления данной деятельности. В частности, ни в ФЗ «О полиции», ни в Приказе МВД России от 29.03.2019 № 205, ни в миграционном законодательстве Российской Федерации не нашли своего закрепления конкретные полномочия участкового по вопросам данного взаимодействия, пределы предоставленных участковому полномочий в данной сфере, уровень ответственности и другие важные вопросы.

Участковый проводит активную профилактическую деятельность, направленную на снижение террористических и экстремистских проявлений на подконтрольном участке. С учетом этого, он проводит общую профилактическую работу и осуществляет правовое информирование населения, школьников и студентов, а также распространяет наглядные информационные материалы с явными признаками экстремизма и терроризма.

При рассмотрении проблемных вопросов в деятельности участковых уполномоченных полиции можно отметить наличие проблем с не достаточной оперативностью осуществления профилактической работы, направленной на предупреждение преступлений на подконтрольном

участке, что также вызвано большой загруженностью участковых и наличием у них большого объема функциональных обязанностей, которые зачастую приводят к неэффективному расходованию рабочего времени, размытости некоторых функций и полномочий и частым ротациям в кадровом составе.

Полагаем, что увеличивающаяся нагрузка на участковых уполномоченных полиции вызвана ростом количества жителей, которые постоянно проживают на подконтрольных участках в городах (что, в свою очередь, вызвано миграцией сельского населения в город; неполным комплектом личного состава подразделений участковых уполномоченных полиции во многих субъектах Российской Федерации; их чрезмерной загруженностью; проблемами материально-технического обеспечения участковых, отсутствием у большинства участковых служебного транспорта, что особенно актуально для тех участковых, которые работают в сельской местности и для проведения профилактических обходов затрачивают от 3х до 6 часов ежедневно; возложением на участковых более одного подконтрольного участка.

Для разрешения некоторых из обозначенных сложностей видится необходимым установить в законодательстве запрет на временное закрепление за участковым уполномоченным полиции более одного закрепленного административного участка. Кроме того, видится необходимым исключить распространенную практику возложения на участковых уполномоченных обязанностей по должностям других подразделений полиции, чтобы исключить чрезмерную нагрузку и, вызванную этим, профессиональную деформацию.

Актуальными проблемами применения психологического воздействия участкового уполномоченного полиции является проблема его правомерности. Правомерное психологическое воздействие допускается

нормативными правовыми актами, в то время как неправомерное воздействие является противозаконным.

Вместе с тем, в данном вопросе имеется немало сложностей с тем, чтобы отличить правомерное воздействие от неправомерного с тем, чтобы определить правовые и моральные границы психологического воздействия, а также определить, какие конкретные приемы и методы могут быть использованы участковым уполномоченным в процессе проведения индивидуальной профилактики на подконтрольном участке. Некоторые проблемы вызваны отсутствием в законодательстве РФ таких понятий, как «психологическое воздействие», «психическое воздействие», «психическое насилие», «давление на психику».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.12.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

8. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

12. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

13. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

14. Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях: Методические указания от 1 июля 2007 г. МУК 4.3.2194-07 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

15. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

16. Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 27 октября 2014 г. № 124-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

17. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы

участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

18. Об изучении оценки эффективности деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне по направлениям, отнесенным к компетенции ГУОООП МВД России: распоряжение МВД России от 30 июня 2020 г. №1/6991 (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

19. Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

Научная и учебная литература

20. Алексеев А.И. Индивидуальная профилактика рецидива преступлений // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 1. – С. 55. – Текст: непосредственный.

21. Аулов А.Ю. Применение мер поощрения в целях укрепления законности и дисциплины в деятельности сотрудников ГИБДД // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. – 2011. – № 8. – С.296. – Текст: непосредственный.

22. Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2016. – С. 29. – Текст: непосредственный.

23. Безруков А.В., Жильцов А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий // Административное право и процесс. – 2020. – № 6. – С. 21. – Текст: непосредственный.

24. Гайнуллина А.В. Актуальные проблемы повышения уровня профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2022. – № 3. – С. 18. – Текст: непосредственный.

25. Гамбаров М.Г. Наставление утратило силу. Новая инструкция // Закон и право. – 2020. – № 4. – С. 159. – Текст: непосредственный.

26. Давлетшина А.И., Мамлеева Д.Р. Характеристика основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке // Юридическая наука в современном мире: актуальные проблемы и перспективы развития. Сборник материалов Всероссийского круглого стола. Уфа, – 2021. – С. 151. – Текст: непосредственный.

27. Дербина О.В. Контроль за соблюдением правил регистрационного учета: организационно-правовые основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции со служащими подразделений по вопросам миграции // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2016. – №4 (63). – С. 47. – Текст: непосредственный.

28. Еремин А.Р., Ахметов А.Р. Метод убеждения и поощрения в правоприменительной деятельности органов внутренних дел // Аллея науки. – 2020. – Т.1. – № 11 (50). – С. 496. – Текст: непосредственный.

29. Ермолаев В.Г., Лысцев Б.С., Дудаев А.Б. К вопросу об осуществлении контроля участковыми уполномоченными полиции за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2020. – №11 (191). – С. 136. – Текст: непосредственный.

30. Заброда Д.Г. Классификация форм несения службы участковым уполномоченным полиции // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2021. – № 4. – С. 132. – Текст: непосредственный.

31. Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 1 (4). – С. 29. – Текст: непосредственный.

32. Иохим В.А. Семейное право, как инструмент борьбы против домашнего насилия // Хозяйство и право. – 2022. – № 3. – С. 12. – Текст: непосредственный.

33. Кондрашев Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: дис. ... докт. юрид. наук. – М., – 1998. – С. 10-11. – Текст: непосредственный.

34. Кормаков А.Э., Колотев А.В. Правовое положение участковых уполномоченных полиции // в сборнике: Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции. Материалы вузовской научно-практической конференции. Москва, – 2021. – С. 80. – Текст: непосредственный.

35. Коршунов Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. – М.: Норма: ИНФРА-М, – 2011. – С. 21. – Текст: непосредственный.

36. Ларенцова Л.И., Терехина Н.В. Феномен эмоционального выгорания: механизм формирования, симптомы и способы преодоления с точки зрения различных психологических подходов // Прикладная юридическая психология. – 2009. – № 2. – С. 37-38. – Текст: непосредственный.

37. Личная безопасность участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактического обхода административного участка:

учебно-методическое пособие / С.П. Шатилов, А.С. Гричанов, Д.О. Заречнев, С.П. Шубин. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2022. – С. 6. – Текст: непосредственный.

38. Лунина И.А., Суворова Е.А. Правовые нюансы применения института юридической ответственности за семейно-бытовое насилие в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2022. – № 11. – С. 43. – Текст: непосредственный.

39. Маркушин А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин, О.Л. Морозов. 4-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.81. – Текст: непосредственный.

40. Матвеев С. П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, – 2024. – С. 213. – Текст: непосредственный.

41. Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: автореф. дисс. ... докт. психол. наук. – Киев, – 1999. – С. 12-13. – Текст: непосредственный.

42. Новоселов С. А. Влияние условий службы участковых уполномоченных полиции на эффективность их деятельности // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – №2 (37). – С.51. – Текст: непосредственный.

43. Ноговицын И.А. Профессиональная деформация личности сотрудников органов внутренних дел // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 4 (29). – С.76. – Текст: непосредственный.

44. Оперативно-розыскная психология: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Ю. Е. Аврутина. 2-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.83. – Текст: непосредственный.

45. Плешкова Н.О. Семейное насилие и пути его преодоления в современном российском обществе: региональный аспект: диссертация ...

кандидата Социологических наук: 22.00.04 / Плешкова Н.О., – 2017. – С. 19.
– Текст: непосредственный.

46. Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // ЮП. – 2019. – №3 (90). – С.120. – Текст: непосредственный.

47. Прикладная юридическая психология / под ред. А.М. Столяренко. – М.: Юнити-Дана, – 2000. – С. 111. – Текст: непосредственный.

48. Родин В.Ф., Балашова В.А. Некоторые проблемы профессионального общения участкового уполномоченного полиции с гражданами // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 4. – С.260. – Текст: непосредственный.

49. Соколова Ю.А. Психологическое воздействие в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2017. – № 1. – С. 85. – Текст: непосредственный.

50. Тарабрин С.В. Содержание, формы и методы административной деятельности участкового уполномоченного милиции // Актуальные проблемы формирования положительного имиджа участкового уполномоченного милиции. – М., – 2011. – С. 85. – Текст: непосредственный.

51. Тарасов А.Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. – 2019. – №3 (45). – С.287. – Текст: непосредственный.

52. Фатеев А.Н. Домашнее насилие: опыт криминологического исследования: опыт криминологического исследования: дис. ... канд. юрид. наук., – М. – 2006. – С. 59. – Текст: непосредственный.

Статистические отчеты, материалы юридической практики

53. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.01.2023 № 2-П // СПС Консультант Плюс. – Текст: непосредственный.

54. Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2023 г. № 1454-О // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

55. Постановление Мегионского городского суда (Ханты-Мансийского автономного округа-Югра) № 5-756/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 5-756/2020 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

56. Постановление Буденновского городского суда (Ставропольского края) № 5-1349/2020 от 8 июля 2020 г. по делу № 5-1349/2020 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

57. Приговор Солнечногорского городского суда Московской области по делу № 1-214/2018 от 14 ноября 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

58. Приговор Автозаводского районного суда г. Тольятти по делу № 1-304/2018 от 27 июля 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

Учебное издание

Александр Александрович Караваев
Елена Викторовна Тимашкова
Денис Михайлович Моргунов

**ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ**

Методические рекомендации

для курсантов, слушателей юридического факультета

Воронежский институт МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53