

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
Кафедра административной деятельности органов внутренних дел

С. А. Бражников
Р. В. Никулин
Т. М. Занина
А. А. Караваев
А. И. Четверикова

**ПРОФИЛАКТИКА, ВЫЯВЛЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ
НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

Методические рекомендации

Воронеж
2026

ББК 67.401

Рассмотрены и одобрены на заседании кафедры административной деятельности органов внутренних дел, протокол № 9 от 7 апреля 2026 года.

Рассмотрены и одобрены на заседании методического совета института, протокол № 8 от 20 апреля 2026 года.

Рассмотрены и одобрены на заседании редакционно-издательского совета института, протокол № 4 от 28 апреля 2026 года.

Рецензенты:

Леонов А. И. – заместитель начальника межмуниципального отдела МВД России на особо важных и режимных объектах Воронежской области, подполковник внутренней службы;

Нехорошева С. С. – инспектор отдела кадров управления по работе с личным составом ГУ МВД России по Воронежской области, кандидат юридических наук, майор внутренней службы.

Профилактика, выявление и документирование административных правонарушений экстремистской направленности, совершаемых несовершеннолетними : методические рекомендации [Электронный ресурс] / С. А. Бражников [и др.]. – Электр. дан. и прогр. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2026. – 1 электр. опт. диск (CD-ROM) : 12 см. – Систем. требования: процессор Intel с частотой не менее 1,3 ГГц ; ОЗУ 512 Мб ; операц. система семейства Windows ; CD-ROM дисковод.

В методических рекомендациях излагаются наиболее значимые вопросы противодействия административным правонарушениям экстремистской направленности несовершеннолетних. Отражен административный аспект правовой природы и содержания экстремистской деятельности. Обозначено законодательное регулирование административной ответственности несовершеннолетних за правонарушения экстремистской направленности. Рассмотрена организация профилактической работы в системе органов внутренних дел и образовательных учреждений.

з 1202030000-08 4(І)-20
221-20

ББК 67.401

© Воронежский институт МВД России, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	8
1 Правовая природа и содержание экстремистской деятельности: административный аспект.....	8
2 Особенности деликтного поведения несовершеннолетних: предрасположенность к идеологическому влиянию.....	9
3 Законодательное регулирование административной ответственности несовершеннолетних за правонарушения экстремистской направленности.....	11
4. Анализ причин и условий вовлечения несовершеннолетних в экстремистскую деятельность	12
5. Организация профилактической работы в системе органов внутренних дел и образовательных учреждений	14
6. Методы выявления и мониторинга экстремистской активности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной среде.....	15
7. Алгоритм действий сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по профилактике правонарушений, совершаемых с участием несовершеннолетних экстремисткой направленности.....	17
8. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел с комиссиями по делам несовершеннолетних и иными субъектами профилактики.....	21
9. Проблемы и направления совершенствования документирования и правоприменительной практики.....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	27

ВВЕДЕНИЕ

Современная социальная обстановка в Российской Федерации характеризуется обострением проявлений идеологической и этнической нетерпимости, радикализации молодежной среды, а также усилением деструктивного влияния экстремистских идей через средства массовой информации и цифровое пространство. Особую обеспокоенность вызывает вовлечение в противоправную деятельность несовершеннолетних, которые в силу психологической и социальной неустойчивости становятся объектами манипуляции со стороны радикальных элементов. Возрастная восприимчивость, стремление к самоутверждению и протесту, а также слабый уровень правовой грамотности способствуют формированию враждебных установок и девиантного поведения, в том числе – экстремистской направленности.

Органы внутренних дел Российской Федерации, как субъекты профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности, играют основную роль в противодействии экстремизму в подростковой среде. Однако данное направление деятельности требует постоянного совершенствования: как в плане методического обеспечения и нормативной базы, так и в части развития межведомственного взаимодействия с образовательными учреждениями, комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и родительским сообществом.

Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 17 февраля 2022 года, Президент России В. Путин отметил, что в сфере профилактики преступности среди молодежи «нужно искать новые, современные подходы, нельзя действовать по шаблонам»¹. В связи с чем,

¹ Расширенное заседание коллегии МВД России. [Электронный ресурс] http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/67795. (Дата обращения: 23.02.2026).

необходимо разработать методические рекомендации для сотрудников полиции по профилактике административных деликтов несовершеннолетних экстремистской направленности.

Объект исследования: общественные отношения, складывающиеся в процессе профилактики, выявления и документирования административных правонарушений экстремистской направленности среди несовершеннолетних.

Предметом исследования являются административно-правовые меры, практики и механизмы, применяемые к несовершеннолетним за правонарушения, носящие экстремистский характер, а также соответствующие процедуры фиксации и процессуального оформления таких дел.

Цель работы: определить эффективность и правовую регламентацию существующих мер профилактики, выявления и документирования административных правонарушений экстремистской направленности среди несовершеннолетних и разработать предложения по их совершенствованию.

Задачи исследования:

- охарактеризовать правовую природу и признаки экстремистских административных правонарушений;
- выявить особенности правонарушающего поведения несовершеннолетних в контексте экстремистской идеологии;
- изучить действующее законодательство, регулирующее административную ответственность несовершеннолетних;
- проанализировать практику профилактики и выявления правонарушений данной категории;
- исследовать алгоритмы и методику документирования административных дел;

– выработать предложения по совершенствованию правового и организационного обеспечения данного направления деятельности.

Методы исследования: общенаучные и частнонаучные методы исследования, такие, как сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический.

Актуальность исследования: обусловлена необходимостью выработки действенных административно-правовых механизмов раннего выявления и профилактики подобных правонарушений среди подростков, а также правовой и организационной регламентации процессов их документирования и правовой оценки. От эффективности профилактической работы, качества выявления и фиксации фактов экстремистской деятельности несовершеннолетних зависит не только успешность борьбы с правонарушениями, но и общественная безопасность в целом, устойчивость межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование зрелого гражданского сознания у подрастающего поколения.

Новизна исследования: имеющиеся методические разработки и современная нормативная правовая база не в полной мере учитывают специфику экстремистских правонарушений подростков. Проведено комплексное исследование административных аспектов противодействия экстремистским проявлениям среди несовершеннолетних и разработаны предложения по их эффективному документированию.

1. Правовая природа и содержание экстремистской деятельности: административный аспект.

Экстремизм, как социально-правовое явление, представляет собой идеологию и практику, направленные на радикальное изменение существующего государственного или общественного строя с использованием насилия, пропаганды ненависти, вражды и других разрушительных методов. В законодательстве Российской Федерации данному понятию даётся определение в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»¹, где под экстремизмом понимаются действия, направленные, в частности, на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, публичные призывы к осуществлению указанных действий, пропаганду нацистской символики, а также унижение человеческого достоинства.

Экстремистская деятельность может выражаться как в форме уголовно наказуемых деяний, так и в форме административных правонарушений. К числу последних относятся действия, подпадающие под составы, предусмотренные, например, статьями 20.3, 20.3.1 и 20.29 КоАП РФ². Эти статьи охватывают, соответственно, пропаганду или публичное демонстрирование нацистской и экстремистской символики, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, и массовое распространение экстремистских материалов.

В административной плоскости экстремизм проявляется через публичные высказывания, посты и комментарии в сети Интернет,

¹ О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

распространение символики и литературы, участие в несанкционированных массовых мероприятиях экстремистского характера. Особенно тревожной тенденцией последних лет стало вовлечение несовершеннолетних в экстремистскую деятельность, в том числе через социальные сети, мессенджеры и интернет-форумы.

С точки зрения административного права, правонарушения экстремистской направленности носят повышенную общественную опасность, так как они формируют идеологическую и поведенческую основу для совершения преступлений, направленных против основ конституционного строя и общественной безопасности¹. Поэтому своевременное выявление таких деяний и их пресечение посредством мер административного воздействия является неотъемлемым элементом системы профилактики экстремизма в целом.

2. Особенности деликтного поведения несовершеннолетних: предрасположенность к идеологическому влиянию.

Несовершеннолетние граждане как объект правового регулирования занимают особое положение. С одной стороны, они ограничены в правах и обязанностях по сравнению с совершеннолетними, с другой – находятся под усиленной защитой государства. Однако в современных условиях молодежь становится всё более восприимчивой к идеологическим воздействиям, в том числе деструктивного характера². Причинами тому являются возрастные особенности психики, стремление к самоидентификации, поиск авторитета, протестная активность, недостаточный уровень критического мышления.

¹ Алексеев А.И. Индивидуальная профилактика рецидива преступлений // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 1. – С. 55. – Текст: непосредственный.

² Воронкин А.С. Социальные сети: эволюция, структура, анализ / А.С. Воронкин // Образовательные технологии и общество. – 2021. – Т. 17. – № 1. – С. 650–675. – Текст: непосредственный.

Вовлечение подростков в экстремистскую деятельность чаще всего происходит через сеть Интернет: закрытые сообщества, радикальные паблики, видеоконтент, песни, мемы, символику и другие средства массового психологического воздействия. Особую роль в этом процессе играют социальные сети, где несовершеннолетние находятся вне родительского контроля и активно взаимодействуют в неформальной среде.

Правонарушения экстремистской направленности среди подростков часто начинаются с действий, не воспринимаемых ими как опасные: публикация символики, репост материалов, содержащих признаки экстремизма, участие в акциях по призыву сверстников. Однако даже такие действия влекут административную ответственность. Согласно КоАП РФ, субъектом правонарушения может быть лицо, достигшее возраста 16 лет. А значит, несовершеннолетние от 16 до 18 лет подлежат административной ответственности наравне с совершеннолетними за соответствующие деяния.

При этом юридическая практика показывает, что значительная часть таких правонарушений остается без должного процессуального оформления. Это обусловлено как правовой неосведомленностью самих подростков и их законных представителей, так и недостаточной подготовленностью сотрудников полиции в вопросах фиксации правонарушений с признаками экстремизма в цифровой среде¹.

Таким образом, подростковая среда нуждается в особых формах правовой и воспитательной работы, включающей профилактику, мониторинг рисков, а также своевременное выявление и документирование фактов экстремистской активности.

¹ Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2016. – С. 29. – Текст: непосредственный.

3. Законодательное регулирование административной ответственности несовершеннолетних за правонарушения экстремистской направленности.

Административная ответственность несовершеннолетних в России регулируется, прежде всего, главой 20 КоАП РФ¹, а также рядом специальных норм, касающихся противоправного поведения экстремистской направленности. К числу таких норм можно отнести:

- ст. 20.3 - пропаганда и демонстрация нацистской символики;
- ст. 20.3.1 - возбуждение ненависти или вражды;
- ст. 20.29 - массовое распространение экстремистских материалов.

Указанные статьи предусматривают санкции в виде административного штрафа, а в ряде случаев — административного ареста (за исключением несовершеннолетних). Однако в отношении несовершеннолетних административное производство сопровождается участием законных представителей и в ряде случаев — привлечением комиссии по делам несовершеннолетних.

Особенностью правоприменения является то, что нередко правонарушения фиксируются при участии органов профилактики: участковых уполномоченных, инспекторов по делам несовершеннолетних, а также сотрудников подразделений по противодействию экстремизму². Процедура документирования требует соблюдения требований главы 27 КоАП РФ о составлении протокола об административном правонарушении, уведомлении законных представителей, направлении материалов в КДН или суд.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

² Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // ЮП. – 2019. – №3 (90). – С.120. – Текст: непосредственный.

Правоприменительная практика показывает, что в большинстве случаев такие дела возбуждаются по материалам мониторинга интернет-пространства. Однако не все сотрудники полиции обладают достаточными навыками сбора цифровых доказательств и взаимодействия с провайдерами информации, что снижает эффективность административного реагирования¹.

Таким образом, административно-правовое противодействие правонарушениям экстремистской направленности среди несовершеннолетних требует более чёткой правовой регламентации, методического сопровождения действий должностных лиц и усиления взаимодействия всех субъектов профилактики.

4. Анализ причин и условий вовлечения несовершеннолетних в экстремистскую деятельность.

Несовершеннолетние, в силу возрастных, психологических и социальных особенностей, представляют собой группу повышенного риска в плане вовлечения в противоправную деятельность, в том числе экстремистской направленности. Анализ правоприменительной практики органов внутренних дел показывает, что наиболее распространёнными причинами, способствующими этому процессу, являются²:

- недостаточный уровень правового и социального воспитания;
- наличие социальных деформаций в семье (неблагополучие, асоциальная среда, безнадзорность);

¹ Иссерс О.С. Лингвистические корреляты понятия «вовлечение в экстремистскую деятельность» / О.С. Иссерс, Н.В. Орлова // Политическая лингвистика. – 2020. – № 3. – С. 132–136. – Текст: непосредственный.

² Мешалкин С.Н. Выявление, предупреждение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, совершаемых в сети Интернет : учебно-методическое пособие / С.Н. Мешалкин, И.В. Горностаева, А.И. Федоткин. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – 43 с. – Текст: непосредственный.

- дефицит позитивной социализации и авторитетных взрослых моделей поведения;
- активное влияние деструктивных интернет-сообществ, радикальных каналов и блогеров, продвигающих идеи насилия, вражды и разрушения;
- протестное настроение, вызванное неуверенностью в будущем, чувством социальной несправедливости, негативным отношением к государству и правоохранительным органам.

Особую роль в радикализации подростков играет Интернет¹. По данным МВД России и Роскомнадзора, за последние пять лет в разы увеличилось количество выявленных интернет-страниц, содержащих призывы к экстремистским действиям, публикации с признаками пропаганды вражды и ненависти, а также материалы, включённые в федеральный список экстремистских. Эти материалы нередко распространяются через анонимные мессенджеры, игровые платформы и тематические форумы, что усложняет их оперативное выявление и блокировку.

Вовлечение несовершеннолетних в экстремистскую активность может происходить как осознанно (в результате идеологической обработки), так и неосознанно — через распространение запрещённого контента, участие в радикальных челленджах и акциях, не воспринимаемых подростком как общественно опасные.

Таким образом, эффективная профилактика должна быть направлена не только на надзор и контроль, но и на формирование устойчивой правовой культуры и гражданской идентичности несовершеннолетних.

¹ Плешкова Н.О. Семейное насилие и пути его преодоления в современном российском обществе: региональный аспект: диссертация ... кандидата Социологических наук: 22.00.04 / Плешкова Н.О., – 2017. – С. 19. – Текст: непосредственный.

5. Организация профилактической работы в системе органов внутренних дел и образовательных учреждений.

Согласно Федеральному закону № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹, профилактическая деятельность осуществляется различными субъектами, в числе которых особое место занимают органы внутренних дел и образовательные учреждения.

В МВД России основную нагрузку по профилактике экстремистских правонарушений среди подростков несут инспекторы по делам несовершеннолетних (ИПДН)², участковые уполномоченные полиции (УУП)³, а также сотрудники Центров по противодействию экстремизму (ЦПЭ). Их функции включают:

- индивидуальную профилактическую работу с подростками, состоящими на учёте;
- участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних (КДН и ЗП);
- проведение разъяснительных бесед и выступлений в школах, колледжах, молодёжных объединениях;
- мониторинг социальных сетей и Интернет-ресурсов, используемых подростками;

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

³ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

– взаимодействие с родителями и педагогами.

В образовательных организациях основное внимание уделяется правовому просвещению, формированию толерантного поведения, профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Важным направлением является работа школьных психологов и социальных педагогов, а также участие учеников в профилактических акциях и конкурсах анти экстремистской направленности¹.

Однако анализ практики показывает, что взаимодействие между органами внутренних дел и образовательными учреждениями в ряде случаев носит формальный характер. Проблемой остаётся отсутствие единых методических рекомендаций, недостаточный уровень цифровой грамотности сотрудников и нехватка времени на проведение качественной профилактической работы.

Также следует отметить, что не все территории обеспечены полноценным участием подразделений ЦПЭ в профилактических мероприятиях, особенно в сельской местности. В этих условиях возрастает значимость взаимодействия с органами местного самоуправления, молодёжными структурами, а также религиозными и общественными организациями, заинтересованными в предотвращении распространения экстремизма.

6. Методы выявления и мониторинга экстремистской активности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной среде.

Одним из наиболее эффективных направлений в противодействии правонарушениям экстремистской направленности является их раннее

¹ Соколова Ю.А. Психологическое воздействие в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2017. – № 1. – С. 85. – Текст: непосредственный.

выявление, особенно на стадии подготовки и распространения информации в цифровой среде. Сотрудниками МВД России используется ряд методов, обеспечивающих мониторинг виртуального пространства, в том числе:

- систематический осмотр и анализ социальных сетей, мессенджеров, форумов и видеохостингов, популярных среди молодёжи (VK, Telegram, TikTok, YouTube, Discord и др.);

- использование специализированных программных комплексов (в том числе в рамках оперативно-розыскной деятельности);

- взаимодействие с Роскомнадзором, прокуратурой, кибердружинами и общественными организациями в части анализа открытого доступа к запрещённым материалам;

- работа с жалобами граждан, педагогов и родителей на подозрительное поведение подростков в Сети.

При выявлении информации, содержащей признаки экстремизма, сотрудниками полиции составляются соответствующие рапорты, проводится административная проверка, готовится заключение специалиста, оформляется протокол и материалы направляются в суд или комиссию по делам несовершеннолетних.

Однако на практике часто возникают затруднения, связанные с:

- невозможностью идентифицировать владельца аккаунта (использование VPN, фейковых профилей, чужих устройств);

- необходимостью проведения компьютерно-технической экспертизы, подтверждающей факт демонстрации или распространения материалов;

- не урегулированностью ряда процедур в КоАП РФ, касающихся получения электронных доказательств.

Кроме того, выявленные подростки нуждаются не только в административном воздействии, но и в коррекционной работе с участием

психологов, педагогов, религиозных лидеров и социальных служб¹. Без комплексного подхода эффективность выявления и документирования остается низкой.

7. Алгоритм действий сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по профилактике правонарушений, совершаемых с участием несовершеннолетних экстремисткой направленности.

Рассмотрим порядок действий сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по профилактике правонарушений, совершаемых с участием несовершеннолетних экстремисткой направленности, который предусмотрен Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845².

Прежде всего отметим, что ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу, в том числе в отношении несовершеннолетних:

- совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности,
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

То есть в любом случае, при выявлении административного правонарушения экстремисткой направленности, совершенного несовершеннолетним, сотрудники ПДН должны провести комплекс профилактической работы, направленный на недопущение в дальнейшем

¹ Алексеев А.И. Индивидуальная профилактика рецидива преступлений // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 1. – С. 55. – Текст: непосредственный.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

совершения таким лицом аналогичных противоправных деяний. При этом, возраст несовершеннолетнего лица имеет значение только для решения вопроса о привлечении его к административной ответственности, но никаким образом возраст не влияет на необходимость проведения профилактической работы.

Помимо проведения индивидуальной профилактической работы, в отношении несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, сотрудники ПДН должны принять меры по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных и (или) антиобщественных действий, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке внести предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Как правило, совершение несовершеннолетним такого административного правонарушения, является следствием неисполнения указанными лицами обязанностей по воспитанию, кроме того, возможно, что в совершении такого правонарушения были заинтересованы иные лица, которые из корыстных или иных побуждений, спровоцировали несовершеннолетнее лицо на такое действие.

Сотрудники ПДН рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

Рассматривают обращения граждан, сообщения государственных органов, общественных объединений, средств массовой информации по вопросам, относящимся к компетенции ПДН. По данным материалам должно быть принято решение в порядке УПК РФ или КоАП РФ, причем такое решение принимается не только в отношении несовершеннолетнего, совершившего правонарушение при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, но и в отношении ранее указанных иных лиц.

Также, сотрудники ПДН участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних при необходимости предупреждения совершения повторного общественно опасного деяния, которое может быть обусловлено степенью общественной опасности выявленного правонарушения.

В случае необходимости, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения, сотрудники ПДН участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации и информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих.

Помимо перечисленных действий, сотрудники ПДН принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий в том числе, правонарушений. с участием

несовершеннолетних при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Сотрудники ПДН вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, причиной применения таких мер воздействия, может являться факт совершения несовершеннолетним лицом правонарушения при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, представляющего существенную общественную опасность.

По результатам рассмотрения административного правонарушения, сотрудники ПДН должны подготовить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которое должно учитывать все обстоятельства, способствовавшие совершению такого проступка.

Сотрудники ПДН также принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно

влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

Отметим, что сотрудником ПДН может быть внесено начальнику территориального органа МВД России мотивированное предложение о нецелесообразности постановки на профилактический учет в ПДН несовершеннолетнего – в случае однократного совершения им административного правонарушения, либо антиобщественного действия, при наличии информации об особенностях его личности, условиях жизни и воспитания, родителях или иных законных представителях, однако, в случае совершения им правонарушения при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий полагаем необходимым такой учет осуществлять в обязательном порядке.

8. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел с комиссиями по делам несовершеннолетних и иными субъектами профилактики.

Ключевым условием результативного документирования административных правонарушений несовершеннолетних является межведомственное взаимодействие. В силу своей многоуровневой структуры профилактика и правовое реагирование требует участия:

– Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН) – рассматривают материалы, принимают решения об административных наказаниях, выносят предупреждения, назначают профилактические мероприятия;

– Образовательных организаций – выявляют отклонения в поведении подростков, проводят профилактические беседы, предоставляют характеристики;

– Органов опеки и попечительства – участвуют в случаях неблагополучных семей;

– Центров по противодействию экстремизму (ЦПЭ) – осуществляют мониторинг сети и аналитическую работу;

– Психологов и социальных педагогов – проводят диагностику, реабилитационные мероприятия и консультирование родителей.

На практике выявлены проблемы:

1) недостаточная оперативность получения данных из школ и интернет-провайдеров;

2) формальный подход некоторых КДН, отсутствие индивидуального сопровождения несовершеннолетнего;

3) дефицит обученных специалистов, способных проводить цифровой мониторинг и интерпретировать действия подростков в сети.

Для преодоления этих проблем предлагается:

– создание межведомственных оперативных групп (ОВД, ЦПЭ, КДН, школы, социальные службы);

– внедрение системы раннего предупреждения с использованием базы данных учащихся, склонных к радикализации;

– разработка методических пособий по выявлению признаков экстремизма в действиях подростков.

9. Проблемы и направления совершенствования документирования и правоприменительной практики.

На основе анализа правоприменительной практики можно выделить следующие основные проблемы:

1. Сложности в доказательстве субъективной стороны правонарушения (умысла, цели) при распространении экстремистского контента несовершеннолетними;

2. Недостаточная регламентация сбора цифровых доказательств – неурегулированность процедуры осмотра и фиксации страниц, неполное использование потенциала судебных экспертиз;

3. Слабая подготовка сотрудников ПДН в области ИКТ и экстремистской идеологии;

4. Формализм в профилактике – отсутствие длительного сопровождения несовершеннолетнего после административного наказания;

5. Отсутствие единой базы и межведомственной аналитики по повторным правонарушениям экстремистского характера.

В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел и иных субъектов профилактики целесообразно:

- закрепить единый порядок документирования цифровых правонарушений с участием несовершеннолетних в подзаконных актах МВД России;

- внедрить обязательную правовую и психологическую экспертизу при выявлении экстремистских материалов, публикуемых подростками;

- создать реестр профилактического сопровождения подростков, привлечённых к административной ответственности;

- разработать модуль дистанционного обучения сотрудников полиции по работе с несовершеннолетними экстремистской направленности;

- активизировать информационную кампанию по формированию толерантного сознания и критического отношения к деструктивному контенту.

Таким образом, административное документирование экстремистских правонарушений несовершеннолетних – это не только юридическая процедура, но и элемент комплексной, системной профилактической работы, успех которой зависит от профессионализма всех вовлечённых субъектов и наличия эффективных нормативных инструментов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Административные правонарушения экстремистской направленности, совершаемые несовершеннолетними, представляют собой одну из наиболее опасных форм девиантного поведения подростков в условиях цифровизации общества. Их особая социальная опасность заключается в том, что подобные действия не только нарушают нормы административного законодательства, но и формируют у несовершеннолетних правовые и идеологические установки, способные в будущем перерасти в более тяжкие формы противоправной деятельности, включая преступления террористического характера.

В ходе проведённого исследования было установлено, что эффективность профилактики и административного реагирования на экстремистские правонарушения среди подростков напрямую зависит от качества межведомственного взаимодействия, уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции и образовательных учреждений, а также от наличия комплексной правовой базы, учитывающей особенности интернет-коммуникаций и цифрового пространства.

Выявлены следующие ключевые проблемы: недостаточная правовая регламентация порядка фиксации правонарушений в Сети, сложности квалификации действий подростков с правовой точки зрения, нехватка специалистов по цифровой аналитике в подразделениях ПДН и ЦПЭ, слабая интеграция профилактической информации между ведомствами.

В качестве итоговых выводов и практических рекомендаций можно отметить:

1. Необходимость нормативного закрепления порядка сбора и фиксации цифровых доказательств правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;

2. Усиление правового просвещения подростков и родителей по вопросам административной ответственности за экстремистские проявления;

3. Разработка и внедрение обучающих программ для сотрудников ОВД, педагогов и членов КДН;

4. Создание единой базы профилактического сопровождения подростков, вовлечённых в противоправную деятельность в цифровой среде;

5. Усиление межведомственной координации с участием образовательных учреждений, органов опеки, социальных служб, религиозных и молодёжных организаций.

Таким образом, административно-правовое противодействие экстремистским правонарушениям, совершаемым несовершеннолетними, требует не только формального правоприменения, но и глубокой социальной, педагогической и психологической проработки — с акцентом на профилактику, диалог и восстановительное правосудие. Только при условии системного подхода возможно обеспечить стабильность правопорядка и защиту подростковой среды от идеологического насилия и радикализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.12.1996 № 14-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // «СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

6. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

7. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

11. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

12. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

13. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области: Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»): приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

15. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

16. Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 27.11.2023 № 908 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

17. Об изучении оценки эффективности деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне по направлениям, отнесенным к компетенции ГУОООП МВД России: распоряжение МВД России от 30 июня 2020 г. №1/6991 (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». – Текст: непосредственный.

18. Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 // СПС «Консультант Плюс». – Текст: непосредственный.

Научная и учебная литература

19. Алексеев А.И. Индивидуальная профилактика рецидива преступлений // Российский криминологический взгляд. – 2010. – № 1. – С. 55. – Текст: непосредственный.

20. Арутюнов А.С. Методология производства судебной лингвистической экспертизы с целью установления проявлений экстремизма / А.С. Арутюнов // Общество и право. – 2019. – № 2 (68). – С. 79–83. – Текст: непосредственный.

21. Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, – 2016. – С. 29. – Текст: непосредственный.

22. Бегичев А.В. Использование протоколов осмотров интернет-сайтов в судебной практике / А.В. Бегичев // Вестник Московского

университета МВД России. – 2014. – № 11. – С. 208–212. – Текст: непосредственный.

23. Безруков А.В., Жильцов А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий // Административное право и процесс. – 2020. – № 6. – С. 21. – Текст: непосредственный.

24. Болычев Н.И. Противодействие экстремизму в сети интернет: реализация норм доктрины информационной безопасности Российской Федерации / Н.И. Болычев // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2017. – № 3. – С. 254–256. – Текст: непосредственный.

25. Борисов С.В., Жеребченко А.В. Возбуждение ненависти, вражды, унижение человеческого достоинства: проблемы установления и реализации уголовной ответственности: монография / отв. ред. С.В. Борисов. – М.: Юриспруденция, 2015. – 264 с. – Текст: непосредственный.

26. Быкадорова А.С. Проектный подход в профилактике распространения экстремизма и идеологии терроризма в сети Интернет / А.С. Быкадорова // Обзор НЦПТИ. – 2017. – Вып. № 1 (10). – С. 60–61. – Текст: непосредственный.

27. Воронкин А.С. Социальные сети: эволюция, структура, анализ / А.С. Воронкин // Образовательные технологии и общество. – 2021. – Т. 17. – № 1. – С. 650–675. – Текст: непосредственный.

28. Голубых Н.В. О сущности понятия «экстремизм» / Н.В. Голубых, М.П. Леготин // Адвокат. – 2021. – № 6. – С. 54–57. – Текст: непосредственный.

29. Григорьев А.Н. Получение информации о времени при работе с электронными следами / А.Н. Григорьев, В.М. Мешков // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 2 (48). – С. 9–12. – Текст: непосредственный.

30. Давлетшина А.И., Мамлеева Д.Р. Характеристика основных форм несения службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке // Юридическая наука в современном мире: актуальные проблемы и перспективы развития. Сборник материалов Всероссийского круглого стола. Уфа, – 2021. – С. 151. – Текст: непосредственный.

31. Давыдов В.О. Методика расследования транснациональной преступной деятельности экстремистского характера / под науч. ред. А.Ю. Головина. – Москва : Юрлитинформ, 2018. – 436 с. – Текст: непосредственный.

32. Давыдов В.О. О некоторых аспектах обнаружения признаков преступлений экстремистской направленности, совершаемых с использованием средств социальной компьютерной коммуникации, и принятия решений в стадии возбуждения уголовного дела / В.О. Давыдов // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 9 (46). – С. 208–213. – Текст: непосредственный.

33. Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы международной и национальной безопасности: монография / О.В. Дамаскин. – Москва : Пограничная академия ФСБ России, 2016. – 432 с. – Текст: непосредственный.

34. Еремин А.Р., Ахметов А.Р. Метод убеждения и поощрения в правоприменительной деятельности органов внутренних дел // Аллея науки. – 2020. – Т.1. – № 11 (50). – С. 496. – Текст: непосредственный.

35. Ермолаев В.Г., Лысцев Б.С., Дудаев А.Б. К вопросу об осуществлении контроля участковыми уполномоченными полиции за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2020. – №11 (191). – С. 136. – Текст: непосредственный.

36. Иохим В.А. Семейное право, как инструмент борьбы против домашнего насилия // Хозяйство и право. – 2022. – № 3. – С. 12. – Текст: непосредственный.

37. Иссерс О.С. Лингвистические корреляты понятия «вовлечение в экстремистскую деятельность» / О.С. Иссерс, Н.В. Орлова // Политическая лингвистика. – 2020. – № 3. – С. 132–136. – Текст: непосредственный.

38. Кондрашев Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: дис. ... докт. юрид. наук. – М., – 1998. – С. 10-11. – Текст: непосредственный.

39. Коршунов Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. – М.: Норма: ИНФРА-М, – 2011. – С. 21. – Текст: непосредственный.

40. Ларенцова Л.И., Терехина Н.В. Феномен эмоционального выгорания: механизм формирования, симптомы и способы преодоления с точки зрения различных психологических подходов // Прикладная юридическая психология. – 2009. – № 2. – С. 37-38. – Текст: непосредственный.

41. Лунина И.А., Суворова Е.А. Правовые нюансы применения института юридической ответственности за семейно-бытовое насилие в Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2022. – № 11. – С. 43. – Текст: непосредственный.

42. Маркушин А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин, О.Л. Морозов. 4-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.81. – Текст: непосредственный.

43. Матвеев С. П. Полицейское право: учебник для вузов / С. П. Матвеев. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, – 2024. – С. 213. – Текст: непосредственный.

44. Медведев В.С. Психология профессиональной деформации сотрудников органов внутренних дел: автореф. дисс. ... докт. психол. наук. – Киев, – 1999. – С. 12-13. – Текст: непосредственный.

45. Мешалкин С.Н. Выявление, предупреждение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, совершаемых в сети Интернет : учебно-методическое пособие / С.Н. Мешалкин, И.В. Горностаева, А.И. Федоткин. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – 43 с. – Текст: непосредственный.

46. Ноговицын И.А. Профессиональная деформация личности сотрудников органов внутренних дел // Отечественная юриспруденция. – 2018. – № 4 (29). – С.76. – Текст: непосредственный.

47. Оперативно-розыскная психология: учебное пособие для вузов / под общей редакцией Ю. Е. Аврутина. 2-е изд. – М.: Юрайт, – 2023. – С.83. – Текст: непосредственный.

48. Плешкова Н.О. Семейное насилие и пути его преодоления в современном российском обществе: региональный аспект: диссертация ... кандидата Социологических наук: 22.00.04 / Плешкова Н.О., – 2017. – С. 19. – Текст: непосредственный.

49. Поликарпов Д.И., Соколов В.А., Бровко Н.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // ЮП. – 2019. – №3 (90). – С.120. – Текст: непосредственный.

50. Родин В.Ф., Балашова В.А. Некоторые проблемы профессионального общения участкового уполномоченного полиции с гражданами // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 4. – С.260. – Текст: непосредственный.

51. Соколова Ю.А. Психологическое воздействие в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов

// Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2017. – № 1. – С. 85. – Текст: непосредственный.

52. Тарасов А.Ю. Совершенствование профилактической работы участкового уполномоченного полиции // Теория и практика современной науки. – 2019. – №3 (45). – С.287. – Текст: непосредственный.

53. Фатеев А.Н. Домашнее насилие: опыт криминологического исследования: опыт криминологического исследования: дис. ... канд. юрид. наук., – М. – 2006. – С. 59. – Текст: непосредственный.

Учебное издание

Сергей Александрович Бражников
Роман Викторович Никулин
Татьяна Митрофановна Занина
Александр Александрович Караваев
Александра Ивановна Четверикова

Учебное издание

**ПРОФИЛАКТИКА, ВЫЯВЛЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ,
СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

*Методические рекомендации
в авторской редакции*

для курсантов, слушателей юридического факультета

Воронежский институт МВД России
394065 Воронеж, просп. Патриотов, 53