

Чумаров С. А.
начальник кафедры
оперативно-розыскной деятельности
ФГКОУ ВО «Сибирский
юридический институт МВД России»
г. Красноярск

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ГОЛОВОЛОМКА: ПРОБЛЕМА
СООТНОШЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ И УГОЛОВНО-
ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Аннотация: В статье оценивается законность одновременного осуществления оперативно-розыскной деятельности и проверки сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях. В результате анализа правовой проблемы формулируются выводы, имеющие практическое значение в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

Annotation: The legitimacy of simultaneous action of the operational-search activity and examination the messages about committed or prepared crimes are considered in the article. As the result of analysis of law trouble there are composing the conclusions that have a practical meaning in activity of the police operational search units.

Ключевые слова: оперативные подразделения, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, орган дознания.

Key words: operational search units, operational-search activity, operational-search measures, body of inquiry.

В настоящее время надзирающие органы уделяют особое внимание соблюдению законности в деятельности следственных и оперативных подразделений органов внутренних дел. С одной стороны, акцент на точном соблюдении закона является благом, поскольку формально обеспечивается соблюдение прав и свобод человека и гражданина. С другой стороны, обнажается множество правовых пробелов и коллизий, устранением которых федеральные органы законодательной и исполнительной власти не особо озабочены, т.к. они не оказывают существенного влияния на государственное управление. Между тем, именно такие незначительные правовые пробелы порой являются настоящими головоломками для правоприменителей.

В частности, в последнее время к разряду юридических головоломок добавилась проблема соотношения оперативно-розыскной и уголовно-процессуальных компетенций в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел.

В соответствии с Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ (далее – ФЗ об ОРД) оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями уполномоченных государственных органов, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ).

Анализ ФЗ об ОРД отражает, что в его содержании отсутствуют нормы, регламентирующие действия сотрудников оперативных подразделений, связанные с проверкой сообщения о совершенном преступлении в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ. Соответствующая деятельность является предметом регулирования, которое осуществляется посредством нормативных правовых актов, относящихся к источникам уголовно-процессуального права.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности (с изм. и доп.) : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Согласно УПК РФ орган дознания обязан принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах установленной компетенции принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения (ч. 1 ст. 144). УПК РФ также устанавливает, что к органам дознания относятся органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению ОРД (ч. 1 ст. 40). В Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 № 736¹ обязанность принимать решения по результатам рассмотрения сообщений о преступлениях также возлагается на орган дознания (пп. 5, 50). Из указанных норм следует, что сообщение о преступлении проверяется и разрешается органами внутренних дел, которые являются органами дознания, поскольку уполномочены на осуществление ОРД. В то же время ФЗ об ОРД ограничивает число субъектов соответствующей деятельности только оперативными подразделениями уполномоченных государственных органов (ст. 1). Следовательно, оперативные подразделения органов внутренних дел являются органами дознания, а компетенция их сотрудников охватывает проверку и разрешение сообщений о преступлениях.

УПК РФ также устанавливает, что при проверке сообщения о преступлении орган дознания вправе осуществлять некоторые следственные

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // СПС «КонсультантПлюс».

действия, а также процессуальные действия, привлекать к участию в этих действиях специалистов, давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении ОРМ (ч. 1 ст. 144). Кроме того, следует отметить безусловное внешнее сходство множества ОРМ и процессуальных действий (опрос и получение объяснения, сбор образцов для сравнительного исследования и получение образцов, и т.д.). При рассмотрении сообщения о преступлении может возникнуть необходимость в осуществлении именно ОРД, однако сотрудники оперативных подразделений, как правило, не разграничивают осуществление процессуальных действий и ОРМ. Между тем, вовлечение результатов ОРМ в уголовно-процессуальную деятельность, в т.ч. при принятии решения после рассмотрения сообщения о преступлении, в порядке предусмотренном УПК РФ (ст. 145), регулируется Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд, утвержденной приказом МВД России № 776 от 27.09.2013¹ (далее – Инструкция о предоставлении результатов ОРД). При этом УПК РФ запрещает возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило по данному уголовному делу ОРМ (ч. 2 ст. 41). Поэтому при возникновении необходимости в осуществлении ОРД при проверке сообщения о преступлении, начальник органа дознания должен поручить проведение ОРМ другому сотруднику.

В соответствии с ФЗ об ОРД результаты соответствующей деятельности могут представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального

¹ Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд : приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27.09.2013 // СПС «КонсультантПлюс».

законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств (ч. 2 ст. 11). Поэтому в случае проведения оперативным подразделением органа внутренних дел проверки сообщения о преступлении, в обычном порядке следователю передаются материалы проверки, в которых содержатся исключительно документы, связанные с процессуальными действиями. Оперативно-служебные документы, имеющие отношение к проведению ОРМ приобщаются к материалам проверки посредством направления сообщения о результатах ОРД в специальном порядке, установленном Инструкцией о предоставлении результатов ОРД. Следствием несоблюдения специального порядка представления следователю результатов оперативно-розыскной деятельности, полученных при проверке сообщения о преступлении, являются сомнения в правомерности проведения ОРМ.

Таким образом, необходимо сделать следующие обобщающие выводы, имеющие важное практическое значение.

Во-первых, сотруднику оперативного подразделения органа внутренних дел, который проводит проверку сообщения о преступлении, запрещено одновременно проводить ОРМ.

Во-вторых, в случае возникновения необходимости в проведении ОРМ при проверке сообщения о преступлении, сотрудник оперативного подразделения, который проводит соответствующую проверку, должен уведомить об этом начальника органа дознания.

В-третьих, оперативно-служебные документы, которые отражают результаты ОРМ, проведенных при проверке сообщения о преступлении, передаются следователю в порядке, предусмотренном Инструкцией о предоставлении результатов ОРД.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Об оперативно-розыскной деятельности (с изм. и доп.) : Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд : приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27.09.2013 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // СПС «КонсультантПлюс».