



УДК 343.2/7



**Руслан Муратханович АБДРАШЕВ,**  
профессор кафедры уголовного права,  
уголовного процесса и криминалистики  
Казахского национального университета имени  
аль-Фараби (г. Алматы), доктор юридических  
наук

## АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ (ПО МАТЕРИАЛАМ ДЕПАРТАМЕНТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ)

### THE ANALYSIS OF CONDITION OF FIGHTING ILLICIT DRUG TRAFFICKING (BASED ON MATERIALS OF DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS OF ALMATY)

*Используя результаты оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов города Алматы по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, анализируя нормативные и правовые акты Республики Казахстан, автор обозначает ряд проблем, существенно затрудняющих деятельность правоохранительных органов по выявлению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.*

*The author of the article points out certain problems which impede law enforcement activity connected with revealing, disclosing, investigation and prevention of crimes in the sphere of illicit drug trafficking. The author uses the results of the operative activity of drug control services and analyses statutory instruments of the Republic of Kazakhstan.*

**Ключевые слова:** *незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, противодействие распространению наркотиков.*

**Keywords:** *illicit drugs and psychotropic substances trafficking, drug interdiction.*

Департаментом внутренних дел г. Алматы систематически проводятся мероприятия, направленные на борьбу с наркобизнесом. Так, в 2011 г. сотрудниками Департамента в 26 наиболее посещаемых клубах г. Алматы («Дафрик», «Петролиум», «Газ», «Жесть», «Реал», «Эсперанза», «Шиша», «Метро», «Sweet g spice», «НЗ Мелодия», «Гранд опера», «Платинум», «Копя Кабана», «Диско 80», «Пионерская правда», «5 Оборотов», «Виолет», «Чикаго», «Шадю», «Сигара», «Гоугоу», «Дибо», «Старс Клуб», «Ретро Шлягер», «Гоголь», «Давинчи») были проведены 107 профилактических мероприятий,

в результате которых выявлены 8 фактов незаконных операций с наркотическими средствами. Однако состояние оперативно-следственной практики и анализ нормативно-правовых актов свидетельствуют о наличии ряда проблем, существенно затрудняющих деятельность правоохранительных органов по выявлению, раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Одна из проблем касается курительных смесей. Так, в 2011 г. были выявлены пять фактов хранения курительных смесей (миксов), ввезенных на террито-



рию Республики Казахстан из зарубежных государств, из них один факт выявлен силами ДВД г. Алматы (при досмотре автотранспорта) и четыре – совместно с Департаментом таможенного контроля по г. Алматы (при досмотре международной почтовой корреспонденции). В общей сложности в ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий было обнаружено и изъято более 2 кг курительных смесей.<sup>1</sup>

Согласно заключениям экспертов МЮ Республики Казахстан, изъятые вещества содержат синтетический каннабиноид «JWH-018», который является аналогичным по психотропному действию основному действующему компоненту марихуаны тетрагидроканнабинолу (ТГК). Однако органами предварительного расследования приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления, поскольку курительные смеси (миксы) не включены в список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Республики Казахстан<sup>2</sup> и Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.

Для проведения химической экспертизы образцы курительных смесей были направлены в Управление ООН по наркотикам и преступности. По информации, предоставленной Центральноазиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ), курительные смеси «Spice Diamond», «Smoke», «Genie, Sen Cation», «Domains chocolate», «Jan Rush», «Spice», «Effie» получили широкое распространение в странах Европы, Северной Америки, Новой Зеландии начиная с 2002 г. Употребление данных смесей вызывает одурманивающий эффект, схожий с воздействием марихуаны.

При проведении исследований в лабораториях Германии и Франции тетрагидроканнабинол в курительных смесях

обнаружен не был, однако обнаружены большие концентрации синтетических каннабинодов, превосходящих по воздействию ТГК.

Таким образом, вред, причиняемый гражданам в процессе употребления курительных смесей (миксов), намного превышает ущерб, который наступает вследствие употребления марихуаны, признанной мировым сообществом и законодательством Республики Казахстан наркотическим средством (Таблица 1 «Список наркотических средств и психотропных веществ, использование которых в медицинских целях запрещено» Закона Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»).

Для криминализации незаконного хранения и приобретения курительных смесей (миксов) необходимо включение их в перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан.

Вызывает беспокойство стихийная торговля насваем, который стал традиционным изделием для Центральной Азии. Основными составляющими насвая являются табак и щелочь (гашеная известь). В состав продукта могут входить растительное масло и другие компоненты, для улучшения вкуса добавляются приправы. При кустарном изготовлении насвая в качестве щелочи вместо гашеной извести может применяться зола растений.

Узбекское слово «насвай» означает «рвем башню», поскольку его употребление вызывает психологическую зависимость. Потребители описывают следующие краткосрочные последствия потребления насвая: сильное местное жжение слизистой ротовой полости, тяжесть в голове, а позднее и во всех частях тела, апатия, резкое слюноотделение, головокружение, расслабленность мышц. Эффект наступает через 3–15 минут.

Этот вид психоактивных веществ зачастую используют спортсмены, которым



нельзя употреблять алкоголь и курить. Он популярен в студенческих общежитиях. Распространено употребление насвая в высших и средних учебных заведениях, а также в школах. Нередко учащиеся пребывают на уроках и лекциях в состоянии кратковременного наркотического опьянения. Очень часто можно встретить факты употребления насвая мигрантами, особенно из стран Средней Азии.

В продажу насвай поступает в виде маленьких шариков или палочек, пластичной массы или порошка, цвет продукта грязно-зеленый. Первоначально насвай подлежал изъятию на предмет установления относимости к наркотическим средствам. Например, 16 мая 2006 г. в Акимат г. Алматы поступила информация из Департамента здравоохранения г. Алматы о том, что согласно экспертному анализу, проведенному лечебно-профилактическим центром «Акниет», в составе насвая содержится наркотическое средство марихуана.

17 мая 2006 г. в Центральной (Алматинской) научно-производственной лаборатории судебной экспертизы МЮ РК была проведена судебно-химическая экспертиза. Согласно заключению экспертов от 19 мая 2007 г. №4168, представленное на исследование вещество является жевательным табаком «насвай», в состав которого входят следующие компоненты: никотин, карбонат кальция, гипс, древесная зола и хлопковое масло.

Таким образом, насвай является табачным изделием, под которым в законе понимается любое изделие, содержащее табак (никотиносодержащее растение, используемое для производства табачных изделий), за исключением фармацевтической продукции, содержащей никотин (п. 100, 101 ст. 1 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»). Вместе с тем употребление насвая представляет потенциальную опасность для здоровья населения, что свойственно наркотикам. Медики предупреждают, что употребление на-

свая вызывает никотиновую зависимость, а содержание в его составе извести и растительных добавок приводит к тяжелым последствиям. Насвай наносит удар по слизистой рта и желудочно-кишечному тракту, вызывая рак ротовой полости и гортани.

Принимая во внимание вышеуказанные факторы, ставя превыше всего приоритет здоровья нации, «крест» на насвае поставила Туркмения, которая стала первой страной в Средней Азии, где его полностью (изготовление, приобретение, потребление и завоз) запретили. От всех смесей, кроме классических, давно отказались в Евросоюзе.

В Российской Федерации насвай окрестили «пометом в законе», «легким наркотиком», депутаты Государственной Думы неоднократно предлагали включить насвай, а также другие некурительные табачные изделия, изготовленные из табака, извести и прочего нетабачного сырья, в перечень наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, поскольку его употребление вызывает наркотический эффект.

На наш взгляд, целесообразно рассмотреть возможность криминализации деяний, связанных со сбытом насвая.

В целях реализации требований, изложенных в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее - Кодекс), Департаментом внутренних дел систематически проводятся мероприятия совместно с представителями Алматинского городского Центра формирования здорового образа жизни, НДП «Нур-Отан» и общественности, направленные на выявление нарушений антитабачного законодательства.

В 2011 г. в районных управлениях внутренних дел для проверки соблюдения норм антитабачного законодательства в ночных клубах, ресторанах, кафе и других увеселительных заведениях созданы 35 групп из числа участковых инспекторов и инспекторов по делам несовершеннолетних. Всего за год проверены 1220 ресторанов, кафе, баров, 28



ночных клубов, расположенных на территории города. В 119 увеселительных заведениях выявлены факты курения в залах, по которым к административной ответственности за нарушение ч. 1 ст. 336-1 КоАП Республики Казахстан привлечены 207 посетителей, наложены штрафы на сумму свыше 300 тысяч тенге.

Еще одной проблемой является курение кальянов.

На сайте электронного Правительства Республики Казахстан ([e.gov.kz](http://e.gov.kz)) размещен ответ министра здравоохранения на вопрос председателя ОИПиЮЛ «Евразийская ассоциация предпринимателей» от 6 ноября 2009 г. №23018, согласно которому «кальян является аксессуаром, предназначенным для курения, так же как и мундштук, трубка, зажигалка, пепельница и прочие». В соответствии с Кодексом табачное изделие – любое изделие, содержащее табак, за исключением фармацевтической продукции, содержащей никотин, соответственно, табак для курения кальяна относится к табачным изделиям.

В соответствии с п. 6 ст. 159 Кодекса курение табачных изделий в пунктах общественного питания, не установленных местах в поездах местного и дальнего сообщения, на судах воздушного, морского и речного транспорта, в салонах городских, междугородних автобусов, маршрутных такси и городского электротранспорта, зданиях аэропортов, железнодорожных, автомобильных и водных вокзалов не запрещается в случаях, если для курения выделены специальные оборудованные места.

Выделенные для курения выделены специальные места должны быть оборудованы в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Посетители пунктов общественного питания имеют право курить табачные изделия, в том числе кальян, только в специально оборудованных местах, предназначенных для курения».

В соответствии с Планом разработки технических регламентов, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 мая 2007 г. №361, разработан проект Технического регламента «Требования к безопасности табака и табачных изделий», согласно которому табак для кальяна определяется как «вид курительного табачного изделия, предназначенного для курения с использованием кальяна и представляющего собой смесь резаного или рваного сырья для производства табачных изделий с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов».

Табак для кальяна в г. Алматы представлен главным образом двумя формами – обычный табак, содержащий много никотина, и табак, пропитанный различными ароматизированными фруктовыми добавителями. Причем в некоторых постсоветских государствах ряд ароматизированных добавителей относятся к категории наркотических средств. Изложенное вызывает опасения и необходимость выявления указанных средств и решения вопроса об отнесении их к категории наркотических.

Правительство Российской Федерации включило в перечень наркотических средств ряд компонентов курительных смесей. В обновленный перечень наркотических и психотропных веществ, запрещенных к обороту, попали такие распространенные компоненты курительных смесей, как лист шалфея предсказателей (лист растения вида *Salvia Divinorum*) – сальвинорин А, семена розы гавайской (семена растения вид *Argyrea Nervosa*), цветки и листья голубого лотоса (цветки и листья растения вида *Nymphaea Caerulei*). Употребление указанных нетабачных смесей, запрещенных к обороту в Российской Федерации, связано с завозом кальянов, получивших широкое распространение в молодежных клубах и ресторанах.

Не исключена возможность ограничения оборота указанных средств на территории Республики Казахстан.



Мало кто знает, что кальян, как следует из специальной литературы, предназначен для курения опия. Именно кальяны являются частью криминальной субкультуры стран Ближнего и Дальнего Востока, Арабских Эмиратов, где начались традиции курения опия, которые впоследствии распространились в Китай и другие страны. В употребляемом с помощью кальяна табаке содержатся нервный яд – никотин, угарный газ, соли тяжелых металлов и другие вредные химические элементы, выкуривание одной порции кальяна (25 г) приравнивается к выкуриванию трех пачек сигарет.

С учетом вышеизложенного полагаем целесообразным в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» предусмотреть запрет

на использование в общественных местах кальяна как средства, усиливающего действие никотина, используемого для табакокурения с добавлением наркотических средств.

Считаем, что реализация изложенных предложений положительно скажется на состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и аналогов в Республике Казахстан.

---

1 Архивные материалы Департамента внутренних дел г. Алматы за 2011 г.

2 О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими : Закон Республики Казахстан от 10.07.1998 №279-І.