



УДК 343.97



**Евгений Юрьевич САВЧЕНКО,**  
начальник Управления ФСКН России  
по Челябинской области

## СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО, ОСНОВАННОЕ НА ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЙ И ФИЗИЧЕСКОЙ ПРОПАГАНДЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ, КАК ФОРМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ

### SOCIAL PARTNERSHIP AS A FORM OF INTERDEPARTMENTAL COOPERATION IN THE SPHERE OF DRUG PREVENTION BASED ON THE MORAL AND PHYSICAL PROPAGANDA OF HEALTHY LIFE-STYLE

*Статья посвящена проблемам формирования эффективного механизма такой формы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании, как социальное партнерство.*

*The article is devoted to the problems of effective mechanisms formation of such form of interdepartmental cooperation in the sphere of drug prevention as social partnership.*

**Ключевые слова:** социальное партнерство, межведомственное взаимодействие в сфере профилактики наркомании, пропаганда здорового образа жизни.

**Keywords:** social partnership, interdepartmental cooperation in the sphere of drug prevention, propaganda of healthy life-style.

Приоритетными направлениями правоохранительной деятельности ФСКН России являются борьба с организованной наркопреступностью, подрыв ее финансовых основ, ликвидация внешних и внутренних наркотрафиков.

В соответствии с Указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» был создан Государственный антинаркотический комитет, на который возложены полномочия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Россий-

ской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями в части организации и проведения профилактических мероприятий антинаркотической направленности.

Под профилактикой наркомании, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», понимается совокупность



мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

О масштабности задач, которые решает ФСКН России, говорит тот факт, что, по данным социологических исследований, на территории России около 5 млн. человек допускали факты потребления наркотиков, в том числе на территории Челябинской области таковых около 98 тысяч. Эти цифры в разы выше официальной статистики. Существует реальная угроза потери генофонда страны, а также угроза национальной безопасности России.

Только в Афганистане в 2007 г., по данным экспертов ООН, произведено свыше 810 т героина, что в 2,3 раз выше цифр 2003 г. Между тем известно, что значительное количество произведенного в этой стране наркотика контрабандным путем переправляется в Россию для сбыта внутри страны или дальнейшей переброски в другие страны. При этом деньги, получаемые международными организованными преступными сообществами от продажи наркотиков, идут на финансирование террористических организаций.

Пути наркотрафиков на 70% совпадают с каналами поставки оружия, боеприпасов и переброски членов разного рода международных бандформирований. Их активность, отмечаемая на протяжении последних лет, направлена на расшатывание государственных устоев России. В основе – борьба за сырьевые ресурсы, борьба, что особенно важно, за энергоресурсы, от стоимости которых во многом зависят экономическое благополучие любого государства и качество социальных гарантий его граждан.

Усиление боеспособности организованных международных преступных сообществ, наряду с активным посягательством на здоровье молодых людей путем вовлечения их в потребление наркотиков,

несет и политический смысл – посягательство на безопасность России и ее граждан.

Используя непростую экономическую ситуацию в России, представители международного терроризма развернули настоящую вербовочную работу для пополнения своих рядов и внутри страны. Делают они это грамотно, используя особенности психологии молодых людей. Посвященность в «сверхидею», корпоративность, добровольная дисциплина дают вербуемым молодым людям ощущение избранности. Навыки конспирации и владения оружием еще более усиливают чувственные аспекты самореализации. Этому способствуют и узнаваемая внешняя атрибутика «священной борьбы»: броские названия «фронтов» и «армий», ритуалы клятв, головные повязки и т.д.

При организации профилактических мероприятий сотрудники Управления ФСКН России по Челябинской области стараются довести информацию о том, что любое лицо, причастное к перевозке и сбыту наркотиков, является прямым пособником не просто международных террористов, а политических кругов, мечтающих существенно изменить границы российского государства.

Отечественный и зарубежный опыт специалистов по вопросам противодействия распространению наркомании показал, что достичь положительных результатов можно только при скоординированном сочетании комплекса взаимно дополняющих организационных мер правоохранительного и профилактического характера, основанных на данных системного и повсеместного мониторинга наркоситуации.

Эффективное противодействие распространению наркомании в нашей стране, осуществление комплекса профилактических мер возможны только при консолидации всех уровней законодательной, исполнительной и судебной власти, социально ориентированного бизнеса и общественности. Речь идет о формировании эффективного механизма социального



партнерства власти, бизнеса и общества, позволяющего создать, развивать и поддерживать условия для духовно-нравственной, физической и экономической самореализации граждан, экономического и экологического благополучия страны в целом.

При этом важно понять, какие формы социального партнерства будут наиболее эффективны. Для понимания истинных причин формирования и поддержания предложения и спроса на наркотики важно осознавать причины, способствующие деградации нашего общества, что также отрицательно влияет на укрепление государственной и экономической безопасности России. Известно, что интенсивное предложение формирует спрос, но проблемы именно социального характера позволили подготовить почву, а затем и усилить проблему наркотизации, алкоголизации россиян.

Большую помощь в проведении системного анализа оказывает постановление Правительства РФ от 23 января 2006 г. №31, согласно которому на базе органов наркоконтроля формируется единый информационный банк данных не только правоохранительных органов, но и иных органов исполнительной власти, касающихся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Такой банк данных помогает понять истинный масштаб наркотизации общества и оценить эффективность проводимых всеми уровнями власти мер противодействия и профилактики наркомании.

Накопленный в Управлении практический опыт, системно проводимый анализ наркоситуации позволяют выделить ряд причин, способствующих наркотизации общества, то есть поддержанию и даже росту спроса на наркотики у жителей Челябинской области, характерных, впрочем, и для всей страны:

- любопытство;
- стремление к достижению ощущения избранности, состояния особой «кастовости»;
- долговременное нахождение индивида в состоянии стресса, когда в сово-

купности отрицательных эмоций гораздо больше, чем положительных;

- недостаточно высокий уровень духовно-нравственного воспитания;

- низкое качество социальной пропаганды;

- отсутствие у молодых людей внутренней мотивации ведения здорового образа жизни, то есть у людей в сознании отсутствует связь между здоровым образом жизни и личным успехом;

- отсутствие достаточных условий для самореализации личности в спорте, творчестве, искусстве и других позитивных и созидательных общественных направлениях;

- отсутствие единых информационных баз данных о возможности самореализации личности в вышеназванных направлениях;

- отсутствие в городах и районах сети реабилитационных центров, групп социализации наркопотребителей и их близких.

В целом же проводимые по нашей инициативе в Челябинской области социологические исследования в рамках реализации положений областной антинаркотической программы в 2005–2008 гг. позволили сделать вывод о социальной природе наркомании. Было установлено, что 6,9% (68,4 тысяч) молодых южноуральцев в возрасте от 11 до 35 лет имеют опыт потребления наркотиков, большинство из них – выходцы из полных семей (85,5%), обладающие жильем (63,6%) и имеющие благоприятные условия для проживания, включая возможности полноценного питания (87,3%). Около 73% – это лица мужского пола, чуть больше 27% – женского.

Более 60% потребляющих наркотики первый опыт приобрели в возрасте от 15 до 17 лет, с 18 до 21 года допускали уже неоднократное потребление наркотиков, а в 24–35 лет являлись больными наркоманией.

Системное исследование наркоситуации на территории Челябинской области показало, что в группу риска потенциальных потребителей наркотиков входят



все возрастные категории лиц от 11 до 35 лет.

66% лиц до потребления наркотиков во внеучебное и вне рабочее время ничем системно не занимались, а 55% свободное время проводили дома.

К сожалению, как показывают результаты исследований 2008 г., только 20–25% молодых людей возрастной группы риска системно организуют свой досуг в деятельной, развивающей форме и социально активной форме. Остальные свободное время проводят дома, на улице и в различных развлекательных комплексах, то есть там, где порядка 70% опрошенных в ходе исследований людей наблюдали признаки употребления наркотиков. Исследования показывают, что до болезни около 45% молодых людей являлись общительными, активными и импульсивными в поведении. Свыше 38% из них обладали сверхчувствительными реакциями, напряженностью, недовольством собой и окружающим миром, определенной ригидностью.

Не вовлеченные в позитивную, социально активную и созидательную сферы, а значит, и не обладающие навыками ответственного поведения, молодые люди, столкнувшись с какой-либо проблемой, сразу оказывались на пороге депрессивного состояния. 56% молодых людей ждали психологической помощи от родителей, но так ее и не получили, 36% молодых людей находились в состоянии конфликта со своими родителями, при этом 45,8% испытали и различные формы насилия в семье.

Не получая психологической поддержки дома, многие молодые люди с помощью друзей находили другой выход, пусть не всегда дешевый, но с минимальными усилиями – путем употребления никотина, алкоголя и наркотиков.

Практически каждый потребитель наркотиков до болезни был заядлым курильщиком. В 98% случаев начальным этапом приобщения респондентов к наркотикам были марихуана или гашиш.

По итогам исследования специалисты сделали вывод, что лучшей формой профилактики наркомании являются не просто разговоры о вреде наркотиков – важно создать условия для деятельной, созидательной, социально активной самореализации личности в обществе, используя при этом мотивационные приемы, позволяющие привить человеку позитивное отношение к Родине, непосредственно к жизни, а также осознание ценности здоровья как важной составной жизненного успеха.

Речь идет не просто о профилактике наркомании, а о формировании духовно развитой и конкурентно способной личности. В формировании успешной, социально активной, конкурентоспособной личности, ориентированной на поддержание и развитие своего духовного и физического развития, особую роль выполняют средства массовой информации, продукция социальной рекламы, формируя образ успешного и одновременно физически, духовно здорового человека.

Системное изучение наркоситуации показывает, что медикаментозная форма лечения болезни наркомании неэффективна без наличия в области доступных реабилитационных центров и групп социальной адаптации, работающих на базе общественных, некоммерческих, религиозных конфессий.

Стремясь к выработке действенных профилактических мер, позволяющих побудить и вовлечь молодого человека в позитивную и социально полезную самореализацию, сотрудники отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании Управления ФСКН России по Челябинской области изучают сферу интересов современной молодежи.

Данные социологов, разного рода исследования общественных организаций и объединений, встречи и беседы, которые проводят сотрудники Управления с жителями области, позволяют сделать вывод о пяти «хочу» современной молодежи. При этом за последние 5 лет



желания молодых людей примерно одинаковы: наличие денег, наличие собственного дома или квартиры, возможность получения полноценного отдыха, достижение социальной и профессиональной успешности, желание иметь семью.

Особое внимание надо обратить на желание достичь социальной и профессиональной успешности: во многом достижение именно этого желания позволяет реализовать и другие вышеперечисленные потребности молодого человека, однако проблема заключается в том, что молодые люди не всегда осознают составные достижения жизненного успеха.

По мнению руководителей успешных коммерческих структур, первых руководителей государственных и муниципальных органов власти важной составной успеха является наличие у человека таких качеств, как креативность и коммуникабельность, физическое здоровье, навыки систематизации знаний, структурирования и планирования, наличие базового и специального образования, дисциплинированность, навыки деятельного и ответственного поведения. Совокупность перечисленных качеств практически гарантирует человеку успех и самореализацию в обществе.

В итоге складывается интересная ситуация – у молодых людей наблюдается отсутствие мотивации быть здоровым, так как в сознании нет связи между здоровьем и успехом. В то же время большинство из них желают достичь социальной и профессиональной успешности, а для этого, как считают большинство потенциальных работодателей, необходимо наличие здоровья.

В век высоких и скоростных технологий, тесных и интенсивных коммуникативных систем связи именно проблемы действующего механизма социального партнерства, не обеспечивающие обратной связи, мешают духовному и физическому оздоровлению нашего общества.

На наш взгляд, достичь положительных результатов можно при реализации позитивных, здоровьесберегающих и раз-

вивающих прикладных программ, попадающих в сферу интересов современной молодежи и учитывающих их психологию и национальный менталитет.

В стране и в области работают очень много популярных у молодежи и позитивных по своей сути движений и организаций: клубы веселых и находчивых, лига интеллектуальных игр, кибер-спорта, хип-хоп, а также множество других спортивных, творческих, технических, волонтерских, военно-патриотических движений. Все они формируют навыки успешного и деятельного человека и нуждаются в государственной, муниципальной и спонсорской поддержке. Оказывая такую поддержку, необходимо сформулировать перед лидерами позитивных движений цели, задачи и конечные результаты, которые от них ожидают власть и бизнес. Упор в их деятельности должен быть сделан не на количество массовых мероприятий, а на массовость системно в них занимающихся. При этом все участники движений должны быть ориентированы, помимо занятий любимым делом, на достижение и поддержание своего здоровья, определяемого по конкретным критериям. Считаю, что потенциальными заказчиками, разработчиками и заинтересованными лицами внедрения таких прикладных программ, помимо Государства, являются потенциальные работодатели сегодняшних школьников.

Не секрет, что с 2008 г. страна находится на пороге так называемой демографической ямы, а значит, особую актуальность для предпринимателей приобретают программы развития качественной основы собственного кадрового резерва и повышения корпоративной культуры.

Многие руководители предприятий убедились в том, что формирование кадрового резерва из числа старшекурсников вузов и техникумов неэффективно, но мало кто из них задумывался о поиске, подборе и последующем обучении и воспитании потенциальных кандидатов еще со школьной скамьи. Лично-



стные качества кандидата часто проявляются в школьные годы, тогда же закладывается основа его физического здоровья. Вовлекая молодых людей в разработанные с участием социально ориентированного бизнеса прикладные программы, потенциальный работодатель сможет присмотреться к ним, установить с ними непосредственный контакт, после чего наиболее интересные и перспективные молодые люди смогут получить возможность целевого поступления в вуз, техникум или училище.

Уделяя внимание формированию качественной основы кадрового резерва, сотрудники челябинского наркоконтроля особое внимание предпринимателей обращают на разработку и принятия в их трудовых коллективах программ корпоративной культуры. В рамках таких программ обязательно должны быть предусмотрены и доведены до каждого работника конкретные критерии здоровья, карьерного и профессионального роста, а также стимулы для их достижения и поддержания.

Участие в социально-значимых программах повышения духовно-нравственного и физического развития общества должно быть выгодно предпринимателям еще по другим причинам.

В 1999 г. эксперты международной консалтинговой компании под руководством лауреата Нобелевской премии по экономике Р. Солоу, пришли к выводу, что высокая инфляция, финансовые кризисы и экономическая нестабильность в России – факторы второстепенные и не играют решающей роли в сдерживании экономического роста страны. Главной проблемой является то, что общество и власть не доверяют предпринимателям и их структурам, не видят в них реальных производителей благ. Проблема доверия общества к бизнесу состоит не в демонстрации его успехов и достижений, а в постоянных доказательствах того, что он готов делать в интересах общества. Финансирование деятельности позитивных и популярных у молодежи

движений обеспечивает предпринимателю помимо формирования качественной основы кадрового резерва целевую рекламу, положительное позиционирование у властей и жителей районов его стратегического интереса, то есть повышает доверие к нему и к тем продуктам и услугам, которые он производит или оказывает. Важно, чтобы органы законодательной и исполнительной власти, используя имеющиеся у них административные рычаги, сами позиционировали и поддерживали предпринимателей, системно участвующих в реализации социально-значимых прикладных программ.

Выстроенная Управлением система координации государственных и муниципальных органов власти в рамках деятельности межведомственных комиссий по противодействию и профилактике распространению наркомании (еще до образования Государственного антинаркотического комитета) позволили Управлению ФСКН России по Челябинской области внести вклад в развитие института социального партнерства. Еще в 2004 г. наши представители вошли в состав межведомственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту при Правительстве Челябинской области. В 2005 г. вышеназванная комиссия рекомендовала законодательным органам местного самоуправления муниципальных образований включить органы наркоконтроля в состав разработчиков и координаторов их антинаркотических программ. Уже в 2006 г. во всех органах местного самоуправления муниципальных образований области по инициативе Управления ФСКН России по Челябинской области были созданы антинаркотические комиссии, в состав которых вошли руководители МРО Управления. Для разработки технологий профилактики наркомании и их внедрения на территории Челябинской области при межведомственной комиссии Правительства Челябинской области в 2005 г. была создана постоянная рабочая группа, в состав



которой вошли руководители министерств образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта Челябинской области. Возглавил рабочую группу сотрудник Управления ФСКН России по Челябинской области. В 2006 г. и 2007 г. в соответствии с решением межведомственной антинаркотической комиссии Правительства Челябинской области проводились кустовые обучающие семинары-совещания с главами органов местного самоуправления муниципальных образований области и их заместителями по организации работы в сфере противодействия наркомании. С 2008 г. аналогичные совещания проводятся с расширенным составом руководителей органов местного самоуправления конкретных муниципальных образований. С 2007 г. сотрудники Управления на основе данных мониторинга наркоситуации разрабатывают и направляют в администрации органов местного самоуправления муниципальных образований рекомендации по организации работы местных антинаркотических комиссий.

В январе 2005 г. при Управлении создан Общественный совет, который призван выполнять экспертные и консультационные функции, сплотить вокруг себя все активные общественные силы. В его состав вошли 8 комитетов, за каждым закреплен сотрудник отдела межведомственного взаимодействия, который координирует деятельность комитета. Руководители комитетов Общественного совета и рядовые члены совета осуществляют свою деятельность на общественных началах. Такая структура, по нашему мнению, помогает наиболее полно собрать и учесть общественную инициативу в вопросах противодействия наркомании, вплоть до предложений конкретного гражданина, а также организовать общественную экспертизу для отслеживания эффективности принимаемых в области мер по борьбе с этим злом.

Используя общественную поддержку, опираясь на знание форм и принципов профилактической работы, зная потреб-

ности молодых людей, Управление заключило соглашения с наиболее популярными в области у молодежи объединениями. Им было предложено внедрить методику мониторинга общего и физического здоровья, который проводится в форме смотра-конкурса с элементами состязательности как среди индивидуальных, так и среди коллективных участников. Методика разработана сотрудниками Управления совместно с учеными ведущих вузов области и включает в себя апробацию комплекса инструментария по мониторингу физического развития и состояния здоровья всех участников процесса с целью воспитания у них устойчивых навыков самоконтроля за состоянием здоровья, стремления в повседневной жизни к физическому самовыражению и здоровому образу жизни. Тем самым взаимодействующие с Управлением движения и федерации не просто обеспечивают наличие в своих рядах молодых людей с позитивными элементами социальной активности, но осуществляют работу по поддержанию и развитию их здоровья, используя свои действенные методы мотивации. В свою очередь, Управление обязалось оказывать им содействие и в поиске инвесторов, а также по снятию разного рода административных барьеров, возникающих в ходе деятельности объединений.

В Управлении считают, что такая организация работы по совершенствованию социального партнерства эффективна для физического и духовно-нравственного оздоровления общества, поможет снизить уровень общественной опасности распространения наркомании.

В результате скоординированного сочетания комплекса взаимно дополняемых организационных мер правоохранительного и профилактического характера, в том числе и реализуемых в рамках реализации мероприятий областной антинаркотической программы, произошла определенная стабилизация наркоситуации на территории области.



Так, с 2006 г. на территории Челябинской области наблюдается стабильное снижение смертности от отравления наркотиками (2006 г. – 303; 2007 г. – 292; 2008 г. – 283, 2009 г. – 253, 2010 г. – 252). За 10 месяцев 2011 г. также отмечается снижение данных показателей на 8,2% (10 мес. 2010 г. – 208, 10 мес. 2011 г. – 191).

Если в 2005 г., согласно результатам социологических исследований, в области допускали потребление наркотиков не менее 140 тысяч человек, то исследования 2011 г. показали, что на территории области таковых стало чуть больше 40 тысяч человек. При этом, по данным наркологов, в 2011 г. коэффициент латентной наркотизации населения области равен 2,87, в то время как средний по России – 5.

По состоянию на 1 октября 2011 г. на учете в областной наркологии состоят 12804 потребителей наркотиков. Более 70% наркопотребителей попадают на медицинский учет благодаря их выявлению сотрудниками правоохранительных органов.

К позитивным факторам изменения наркоситуации относится снижение доступности традиционных видов наркотиков для их потребителей. Об этом свидетельствует рост стоимости героина на черном рынке на 15%, марихуаны – на 10%. О низком уровне доступности для потребителей героина свидетельствует тот факт, что содержание примесей в нем достигает 95%.

В целях организационного обеспечения деятельности антинаркотической комиссии в Челябинской области создан аппарат комиссии, при котором образованы три межведомственные рабочие группы: группа №1 – по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; группа №2 – по обеспечению полноты учета в подразделениях наркологии выявляемых органами здравоохранения и правоохранительными органами потребителей наркотиков; груп-

па №3 – по профилактике незаконного потребления наркотиков.

На заседании областной антинаркотической комиссии 15 июля 2007 г. были утверждены критерии эффективности деятельности органов исполнительной власти, направленной на противодействие распространению наркомании, которые были разработаны аппаратом комиссии на основе результатов организационных мероприятий межведомственных рабочих групп.

Структура утвержденных комиссией критериев эффективности состоит из четырех разделов, каждый из которых охватывает конкретные направления деятельности органов исполнительной власти по вопросам противодействия наркомании:

- организационные критерии эффективности результатов антинаркотической деятельности комиссии;
- общие критерии эффективности результатов антинаркотической деятельности комиссии;
- критерии эффективности результатов деятельности комиссии по вопросам профилактики наркомании;
- критерии эффективности результатов деятельности комиссии в части противодействия распространению наркомании.

В то же время назрела необходимость разработать и внести поправки в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», обязывающие органы местного самоуправления заниматься антинаркотической деятельностью. В настоящее время нормативно, учитывая возможности национального правового поля, решения Государственного антинаркотического комитета и антинаркотических комиссий субъектов Федерации носят для органов местного самоуправления только рекомендательный характер. При этом вопросы работы с молодежью, организация досуга населения, физкультурно-оздоровительная работа входят непосредственно в компетенцию органов местного самоуправления муни-



ципальных образований, а от качества их осуществления во многом зависят и результаты антинаркотической профилактической работы.

Своевременное внедрение эффективных форм социального партнерства антинаркотической направленности, выработанных на основе данных мониторинга наркоситуации, положительного отечественного и зарубежного опыта будет проходить значительно быстрее, когда вопросы профилактики наркомании вой-

дут в ведение органов местного самоуправления.

Участвуя в процессе совершенствования форм социального партнерства, направленных на снижение общественной опасности от распространения наркомании, сотрудники Управления ФСКН РФ по Челябинской области верят, что в результате российское общество и государство получают позитивного, деятельного, социально активного, успешного и конкурентоспособного Гражданина.