



УДК 347.961



Сергей Николаевич ШЕВЧЕНКО,

аспирант Сибирского юридического
университета (г. Омск)

GorecSergio@yandex.ru

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СТАЖИРОВКИ ЛИЦ, ПРЕТЕНДУЮЩИХ НА ДОЛЖНОСТЬ НОТАРИУСА

WAYS OF IMPROVING THE PROBATION PROCEDURE FOR PERSONS APPLYING FOR THE POSITION OF NOTARY

В статье автор анализирует процедуру конкурсного отбора лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса, сравнивает процедуры стажировки в Российской Федерации и в ряде европейских стран. Анализируются статистические данные о количестве лиц, сдавших квалификационный экзамен, и лиц, занявших должность нотариуса. Обосновывается мнение о недостаточной правовой регламентации процедуры на должность нотариуса и о необходимости повышения ее значимости в процессе получения статуса нотариуса. Рассматривается возможность смещения акцента на доступ в профессию нотариуса с конкурсного отбора лиц, претендующих на должность нотариуса, на процедуру конкурсного отбора лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса.

The author analyzes the procedure for competitive selection of persons who want to undergo a probation at the notary office, compares the probation procedures in the Russian Federation and in a number of European countries. The statistical data on the number of persons who passed the qualification exam and those who held the position of a notary are analyzed. The article considers the possibility of shifting in emphasis on access to the profession of a notary from the competitive selection of persons applying for the position of a notary to the procedure of competitive selection of persons who want to undergo a probation at the notary office.

Ключевые слова: нотариус, порядок прохождения стажировки, срок стажировки, установление численности стажеров.

Keywords: notary, the procedure for the probationary period, term of probation, establishment of the number of probationers.

В научных кругах порядок получения статуса нотариуса вызывает много споров [1, с. 16-22; 7, с. 42-55]. Исследователи уделяют внимание конкурсной процедуре назначения на должность нотариуса. В целях повышения ее объективности высказываются предложения о необходимости передачи конкурсной процедуры в подведомствен-

ность государственного органа, регулирующего деятельность нотариата, или внедрение системы балльной оценки кандидатов. При этом недооценивается значимость процедуры стажировки, с которой начинается длительный путь получения статуса нотариуса.

Порядок прохождения стажировки регулируется Основами законодательства о



нотариате и приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса». Приказ регулирует процедуру конкурсного отбора лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса. Сама же процедура стажировки регламентирована не полностью (например, такой критерий, как наличие и количество лекционных часов, вычитываемых практикующими нотариусами с определенным опытом работы). Необходимо отметить, что приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 устранены два пробела в отборе на должность стажера и порядке прохождения стажировки, существовавших в предыдущем приказе Минюста России от 21 июня 2000 г. N 179: 1) введен промежуточный ежеквартальный контроль освоения программы стажировки; 2) установлен запрет на введение в состав экзаменационной комиссии руководителя стажировки, а также супруга (супруги), родителей, детей, внуков, братьев, сестер, дедушек, бабушек лица, претендующего на должность стажера. Лица, состоящие в отношении родства или свойства с претендентом, не могут входить в состав комиссии.

Небесспорным выглядит положение п. 9 приказа Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 о проведении отбора на должность стажера в форме тестирования. При этом перечень вопросов, включаемых в тесты, определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом Минюста России. По нашему мнению, тестирование как форма экзамена не позволяет выявить наиболее подготовленных претендентов. В целях повышения качества конкурсного отбора стажеров предлагаем п. 9 приказа Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 изложить в следующей редакции: «Экзамен проводится в устной форме путем ответа претендентом на экзаменационный билет, состоящий из 3 теоретических вопросов по следующим направлениям деятельности нотариата: организация нотариата в Российской Федерации, правила совершения нотариальных действий, наследственное право. Порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включаемых в билеты, определяются нотариальной палатой

по согласованию с территориальным органом Минюста России».

Срок прохождения стажировки, по общему правилу, составляет один год. Многие авторы отмечают недостаточность указанного срока стажировки для освоения профессиональных знаний и специфики работы нотариуса [3, с. 4]. Во-первых, в указанный срок необходимо освоить теоретическую часть предмета «Нотариат». В российских вузах дисциплина «Нотариат» включается в учебные курсы «Гражданское процессуальное право» либо «Правоохранительные органы», в некоторых случаях преподается отдельно, но, как правило, не более одного семестра. Во-вторых, необходимо овладеть практическими навыками по осуществлению нотариальных действий. В связи с вышеуказанным мы считаем, что одного года недостаточно для подготовки квалифицированного нотариуса, помощника нотариуса. Например, в Нидерландах претендент, чтобы стать нотариусом, проходит трехлетнее обучение [5, с. 219], в развитых европейских странах срок стажировки варьируется от двух до семи лет [2, с. 125-146]. В России есть пример увеличения срока прохождения стажировки до 2 лет – в Москве (ст. 3 Закона г. Москвы от 19 апреля 2006 г. N 15 в редакции от 2 апреля 2008 г. «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве»).

На основании вышеизложенного предлагаем увеличить срок стажировки претендента на должность нотариуса до 2 лет. Для этого необходимо внести в абз. 4 ст. 19 Основ законодательства о нотариате изменение: «Стажировка проводится в течение двух лет у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж работы в статусе нотариуса не менее трех лет. Сокращение срока стажировки не допускается».

Еще один, на наш взгляд, небесспорный с правовой точки зрения вопрос – об утверждении количества должностей стажеров. Согласно п. 4 приказа Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 количество должностей стажеров определяется ежегодно совместным решением территориального органа Минюста России и нотариальной палаты. Например, на 2014 г. в Омской области опре-



делено 5 должностей стажеров¹ (на 2016 г. – 10², на 2018 год – 5³), в Свердловской области – 10⁴ (на 2016 г. – 29⁵, на 2019 год – 5⁶), в Москве – 20⁷ (на 2016 г. и 2018 г. – 40⁸). Чем руководствуются указанные органы при принятии решения об утверждении количества должностей стажеров? Объективных причин (например, увеличение количества нотариальных действий, количества нотариусов в указанных регионах, среднего возраста нотариуса либо резкое снижение указанных параметров), свидетельствующих о необходимости наращивания количества лиц, способных заменить действующий нотариальный корпус, нет. Однако число таких лиц неуклонно растет.

По данным Минюста России, в 2013 г. выданы 770 лицензий, в 2014 г. – 1350 лицензий на право осуществления нотариальных действий при том, что лиц, занявших должности нотариусов в 2013 г., – 257, в

2014 г. – 421, в 2016 г. – 269, в 2017 г. – 195, в 2018 г. – 322. По данным реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен на 25 декабря 2019 г., общее количество лиц, сдавших квалификационный экзамен, составляет 10626⁹. Количество помощников нотариусов также растет: в 2013 г. – 4232 человека¹⁰, в 2014 г. – 4677¹¹; в 2016 г. – 5262¹², в 2017 г. – 5376¹³, в 2018 г. – 5516¹⁴. Таким образом, чтобы все лица, имеющие право быть нотариусами на 2018 год, стали таковыми, необходимо около 10 лет. Отчетливо видна повышенная конкуренция на должность нотариуса. Например, в Москве – 50-100 человек на вакантное место нотариуса¹⁵. В Санкт-Петербурге конкурс на стажера – до 10 человек на место, а на освободившееся место нотариуса претендуют 150 человек [4]. В такой ситуации возникают две проблемы, связанные с правовым регулированием государственного управления в

1 Список лиц, успешно сдавших экзамен и допущенных к стажировке у нотариуса : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://to55.minjust.ru/ru/node/2869>.

2 Информация о предстоящей стажировке лиц, претендующих на должность нотариуса : официальный сайт нотариальной палаты Омской области. URL: <http://omnot.ru/?q=node/101>.

3 Информация о предстоящей стажировке лиц, претендующих на должность нотариуса : официальный сайт нотариальной палаты Омской области. URL: <http://omnot.ru/?q=node/284>.

4 О проведении экзамена у лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://to66.minjust.ru/ru/press/news/o-provedenii-ekzamena-u-lic-zhelayushchih-proyti-stazhirovku-u-notariusa-0>.

5 Список лиц, допущенных к прохождению стажировки : официальный сайт нотариальной палаты Свердловской области. URL: http://www.npsob66.ru/npsob/news/view/_t_/id=35415.

6 Информация по прохождению стажировки для лиц, претендующих на должность нотариуса : официальный сайт нотариальной палаты Свердловской области. URL: http://www.npsob66.ru/npsob/news/view/_t_/id=36465.

7 Результаты экзамена по выявлению уровня подготовки лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса города Москвы 8-10 декабря 2014 г. : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://to77.minjust.ru/ru/node/116545>.

8 Объявление о приеме документов у лиц, желающих пройти стажировку у нотариусов : официальный сайт нотариальной палаты города Москвы. URL: <http://www.mgnp.info/kak-stat-notariusom/stazhirovka/obyavlenie-o-priyome-dokumentov-o-prieme-dokumentov>.

9 Количество лиц в Российской Федерации, сдавших квалификационный экзамен на 02.01.2020. URL: <http://notaries.minjust.ru/#/registry/list> (в фильтре поиск выбираем строку: «лицо сдавшее квалификационный экзамен»).

10 Сводный отчет по Минюсту России за 2013 год : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii2013>.

11 Сводный отчет по Минюсту России за 2014 год : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/svodnyy-otchet-po-minyustu-rossii-o-notariate-14>.

12 Сводный отчет по Минюсту России за 2016 год : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/2016/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii>.

13 Сведения о нотариате в Российской Федерации (сводный отчет) : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/2017/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii>.

14 Сведения о нотариате в Российской Федерации (сводный отчет) : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/ru/2018/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii>.

15 Объявление о результатах конкурса на замещение двух вакантных должностей нотариусов, занимающихся частной практикой в Московском городском нотариальном округе : официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://to77.minjust.ru/ru/press/news/obyavlenie-o-rezultatah-konkursa-na-zameshchenie-dvuh-vakantnyh-dolzhnostey-notariusev>.



сфере нотариата: излишние затраты со стороны нотариального сообщества на подготовку не нужных в таком количестве кадров и слишком высокая конкуренция за место нотариуса.

Полагаем, что конкуренция должна быть на уровне доступа к стажировке и к сдаче квалификационного экзамена, а не на уровне конкурсного отбора на должность нотариуса, так как система конкурсного отбора не прозрачна. Подобная практика существует в Германии, где Министерство юстиции земли учреждает такое количество мест для производственной практики (стажировки), сколько дополнительных нотариусов понадобится предположительно через 3 года [2, с.128]. На наш взгляд, необходимо учитывать соответствующую практику определения количества должностей стажеров в России с перспективой занятия должности нотариуса в течение 5 лет. В законодательстве необходимо предусмотреть максимально возможное количество лиц, имеющих действующие лицензии (сдавших квалификационный экзамен) на право осуществления нотариальной деятельности, но не являющихся нотариусами, которое позволило бы занять вакантную должность нотариуса в течение не более 5 лет. Например, в приказе Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» возложить на территориальный орган Минюста России или нотариальную палату субъекта Российской Федерации обязанность осуществлять прогноз требуемого количества нотариусов. По нашему мнению, расчет необходимо проводить исходя из динамики следующих показателей: количество освободившихся мест нотариусов за период, увеличение/уменьшение численности населения в субъекте Российской Федерации, количество совершенных нотариальных действий. Исходя из этих

расчетов, региональная нотариальная палата и территориальное управление Минюста России будут определять совместным решением количество должностей стажеров.

Таким образом, в целях совершенствования процедуры стажировки на должность нотариуса мы предлагаем изменить порядок проведения экзамена на должность стажера:

1) экзамен проводить в устной форме путем ответа претендентом на экзаменационный билет, состоящий из 3 теоретических вопросов по следующим направлениям деятельности нотариата: организация нотариата в Российской Федерации, правила совершения нотариальных действий, наследственное право. Порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включаемых в билеты, должны определяться нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом Минюста России;

2) увеличить срок стажировки претендента на должность нотариуса до 2 лет.

В целях повышения прозрачности процедуры получения статуса нотариуса предлагаем фильтр отбора претендентов сосредоточить на первом этапе доступа в профессию, на этапе стажировки. Для этого необходимо законодательно ограничить число лиц, принимаемых на стажировку на должность нотариуса: приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. N 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» дополнить положением о возложении на территориальный орган Минюста России обязанности рассчитывать требуемое количество стажеров в пятилетней перспективе. Расчет предлагаем осуществлять исходя из динамики следующих показателей: количество освободившихся мест нотариусов за период, увеличение/уменьшение численности населения в субъекте Российской Федерации, количество совершенных нотариальных действий.



Библиографический список

1. Калининченко, Т.Г. Право на осуществление нотариальной деятельности / Т.Г. Калининченко, С.В. Смирнов // Нотариальный вестник. – 2006. – N 7.
2. Медведев, И.Г. О регулировании численности нотариусов / И.Г. Медведев, С.С. Трушников // Нотариат за рубежом: позитивный опыт : материалы и статьи. – СПб., 2006. – Вып. 7.
3. Пожарская, Ю.В. Современные подходы к определению понятия и сущности института нотариата в правовых системах России и Германии / Ю.В. Пожарская // Нотариус. – 2013. – N 7.
4. Сазонова, М.И. Нотариат сегодня. Перспективы отечественного нотариата / М.И. Сазонова // Закон. – 2008. – N 6.
5. Стешенко, Л.А. Нотариат в Российской Федерации : учебник для вузов / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба. – М., 2002.
6. Черемных, Г.Г. Комментарий к проекту Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» / Г.Г. Черемных // Нотариус. – 2010. – N 1.
7. Шарафетдинов, Н.Ф. Модернизация действующей модели доступа к профессии нотариуса (теоретические аспекты) / Н.Ф. Шарафетдинов // Нотариальный вестник. – 2011. – N 12.