

Эти факторы подчеркивают не только эволюцию законодательства в борьбе с коррупцией, но и ее глубокие корни в структуре власти и культуре управления. Более того, они указывают на необходимость постоянного усовершенствования институтов и нормативной базы для эффективного противодействия коррупции в различных сферах общественной жизни.

Борьба с коррупцией требует не только юридических механизмов, но и культурных изменений, включая укрепление принципов прозрачности, ответственности и этичности в деятельности государственных и общественных органов. Она также требует активного участия гражданского общества, свободных СМИ и независимых институтов, чтобы обеспечить надлежащий контроль за деятельностью власти и достижение высоких стандартов честности и честного управления.

Только через комплексный подход, включающий в себя не только правовые и институциональные меры, но и культурные и социальные изменения, можно добиться значимых результатов в борьбе с коррупцией и обеспечить устойчивое развитие общества.

Фомичева О.Л.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Популяризация антикоррупционных стандартов поведения: формы, методы и средства

Коррупция представляет собой сложное и многогранное явление, которое затрагивает различные аспекты общественных отношений, включая право, государственное управление, социально-экономическое взаимодействие, политические процессы и институциональное развитие. Этот феномен, учитывая его сложность и актуальность, изучается на протяжении всей истории человечества, начиная с древних времен. Однако лишь в конце XX века накопленные знания были систематизированы, а меры по борьбе с коррупцией оформлены в международные правовые документы, при поддержке подавляющего большинства стран.

Для повышения действенности борьбы с коррупцией, ее сдерживания органы публичной власти сформировали многоступенчатую систему противодействия коррупции, однако в настоящее время она работает не на полную мощь. Ведь для того, чтобы выиграть войну с коррупцией, необходимо осуществить полную перестройку «общественной психологии для формирования общественного антикоррупционного сознания», а это процесс длительный и сложный.

Анализируя нормы международного права по вопросам противодействия коррупции, можно отметить, что одним из действенных средств

формирования антикоррупционного сознания публичных должностных лиц указанные источники называют пропаганду антикоррупционных стандартов поведения. Российские исследователи придерживаются этой же позиции, считая, что свести к минимуму коррупционные проявления и риски, возникающие в рамках института государственной службы, можно только при использовании эффективных антикоррупционных форм и методов, относя к ним «антикоррупционные стандарты поведения государственных гражданских служащих, которые являются особой разновидностью правовых стандартов».

Как известно, антикоррупционные стандарты – это единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в определенной области деятельности (п. 5 ст. 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных (муниципальных) служащих.

Стандарт антикоррупционного поведения государственных (муниципальных) служащих в сфере антикоррупции подразумевает активные меры по предотвращению коррупционных действий, а также строгое следование установленным нормам, включая отказ от выполнения определенных действий.

П.П. Елисов, говоря в частности о стандарте антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел, полагает, что в антикоррупционный стандарт должны быть включены «и правовая грамотность, и контролирующая деятельность независимых общественных организаций, и ряд поведенческих требований к должностным лицам и самим гражданам».

Стандарт антикоррупционного поведения курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России представляет собой правовую конструкцию, устанавливающую этические нормы и принципы профессионального поведения, в том числе и в будущем. С его помощью у молодых сотрудников органов внутренних дел формируются образ мышления и система ценностей, способствующих противодействию коррупции.

По мнению ученых, стандарт антикоррупционного поведения устанавливает обязанности курсантов и слушателей «по предотвращению и пресечению коррупционных проявлений и применению эффективных методов противодействия коррупции в своей профессиональной деятельности».

Важным аспектом распространения и одобрения таких стандартов поведения является популяризация их как среди государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, так и среди различных слоев общества, в том числе в молодежной среде и особенно среди обучающихся образовательных организаций системы МВД России.

Обратившись к этимологии термина «популяризация», отметим, что последнее означает «изложение какого-н. вопроса в популярной, обще-

доступной форме; распространение чего-н., стремление сделать что-н. широко известным, популярным».

Думается, что формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, перестройка всего правосознания в целом могут быть реализованы через антикоррупционное просвещение, образование, воспитание и пропаганду. Охарактеризуем указанные средства и выявим формы и методы, которыми они могут быть реализованы, в том числе и в образовательных организациях системы МВД России.

Антикоррупционное просвещение является одной из форм предупреждения коррупции и призвано обеспечить формирование в обществе антикоррупционного стандарта поведения.

Анализ действующего законодательства не закрепляет понятия антикоррупционного просвещения, более того, данный вопрос слабо освещен и в научной литературе. Приведем определение, предложенное рядом ученых и закрепляющее, что антикоррупционное просвещение – «это распространение антикоррупционных знаний, осуществление антикоррупционного образования, формирование антикоррупционной культуры».

В научных источниках также нет единого мнения относительно соотношения понятий «антикоррупционное просвещение» и «антикоррупционное образование». Некоторые ученые полагают, что эти термины являются идентичными, в то же время другие исследователи подчеркивают различия понятий.

Поддержим позицию красноярских исследователей, которые считают, что антикоррупционное просвещение, в отличие от антикоррупционного образования, является не столь формализованным и, кроме того, оно позволяет сформировать в обществе антикоррупционное мировоззрение, а не получить какие-либо компетенции (знания, навыки и умения). Одной из основных задач антикоррупционного просвещения, по их мнению, является преодоление сложившихся в российском обществе стереотипов, гласящих: «Коррупция – не зло», «Подарок – не взятка» и им подобных.

Антикоррупционное просвещение может проводиться с помощью различных форм и методов. Однако формы антикоррупционного просвещения в научной литературе четко не определены, поэтому предлагается использовать формы образовательной деятельности, позаимствованные из сферы педагогики. Выделяют фронтальное, коллективное, групповое, индивидуальное обучение и др. Соответственно, «осуществление антикоррупционного просвещения возможно в каждой из названных выше форм».

Говоря об антикоррупционном образовании, хочется отметить, что оно представляет собой одно из самых действенных перспективных направлений в борьбе с коррупцией в рамках института государственной службы, включая и образовательные организации системы МВД России. Так, по мнению Е.А. Соломатиной, при интеграции антикоррупционного образования в

учебный процесс ведомственных образовательных организаций «необходимо обязательно подключиться к выполнению его практической части, а именно погружению в коррупционно опасные ситуации, путем решения специальных фабул задач, а затем проанализировать пути решения по выходу их создавшихся ситуаций».

Это утверждение подкреплено положениями Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым на территории России реализуются образовательные программы по противодействию коррупции, нацеленные на непрерывное антикоррупционное образование и воспитание обучающихся. Это означает, что наше государство делает акцент на формировании у молодежи правосознания, в котором коррупционные проявления будут считаться недопустимыми. Именно антикоррупционное образование и воспитание молодежи, которая в перспективе будет занимать ключевые позиции в системе государственного управления, способствуют решению указанной проблемы посредством устранения глубинных причин, вызывающих деформацию правосознания и правовой нигилизм.

По мнению коллег, стержнем антикоррупционного воспитания в системе правоохранительных органов должен стать перевод антикоррупционных требований общества во внутренние моральные установки и убеждения каждого сотрудника. Сформированные в юном возрасте, такие принципы будут служить верным ориентиром как в служебной деятельности, так и в жизни правоохранителя.

Понятие антикоррупционной пропаганды в широком понимании можно обозначить как деятельность по распространению антикоррупционных идей и взглядов с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения. Вместе с тем содержание данного термина, направленного на популяризацию антикоррупционных стандартов поведения, подробно не освещалось.

Гораздо позже дефиниция антикоррупционной пропаганды как правовая категория была формально определена в региональном антикоррупционном законодательстве: «Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание в населении чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти».

Резюмируя, отметим, что такие средства, как антикоррупционные просвещение, образование, воспитание и пропагандистская работа в рассматриваемых аспектах являются значимыми и действенными для формирования общественного антикоррупционного сознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения среди населения нашей страны.