

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР

Материалы конгрессной части
XV Всероссийского специализированного форума
(22-23 мая 2019 г.)

Ответственные редакторы С.В. Гапонов, Н.Н. Цуканов

КРАСНОЯРСК 2019

УДК 343
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственные редакторы:

С.В. Гапонов – заместитель председателя антитеррористической комиссии Красноярского края, начальник управления Губернатора Красноярского края по безопасности, профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Н.Н. Цуканов – заместитель начальника Сибирского юридического института (по научной работе) доктор юридических наук, доцент, полковник полиции.

Современные системы безопасности – Антитеррор :
материалы конгрессной части XV Всероссийского специализированного форума (22-23 мая 2019 г.) / отв. ред. С.В. Гапонов, Н.Н. Цуканов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. – 348 с. – ISBN 978-5-7889-0279-1.

В сборник вошли материалы научно-практической конференции «Комплексный план противодействия идеологии терроризма: системный подход и эффективные пути реализации», работавшей в рамках конгрессной части XV специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 22-23 мая 2019 г. в г. Красноярске. Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-7889-0279-1

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2019
© СибЮИ МВД России, 2019

Содержание

Приветственное слово заместителя председателя Национального антитеррористического комитета И.Г. Сироткина	8
Приветственное слово начальника Сибирского юридического института МВД России генерал-майора полиции И.А. Медведева.....	9

Секция

Повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под её влияние

<i>Садаев Х.С.</i> О передовом опыте ресоциализации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера	10
<i>Гуров С.И.</i> Практика организации профилактической работы с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера	16
<i>Дзарахов Р.М.</i> О совершенствовании мер профилактики в отношении молодежи, а также членов семей лиц, причастных к террористической деятельности	25
<i>Савельев Д.Е.</i> Направления совершенствования форм и методов деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде	31
<i>Раднаев Б.Б.</i> Формы и методы деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде (на примере Московской области).....	37
<i>Андрианов С.В.</i> Современные методы профилактической работы в среде иностранных студентов Российского университета дружбы народов.....	43
<i>Карамышев Р.Д.</i> Об опыте привлечения лиц, получивших религиозное образование за рубежом, к совместной деятельности по противодействию идеологии терроризма в Республике Башкортостан.....	52
<i>Луценко В.С.</i> Практика организации профилактической работы с молодежью и особенности реализации мероприятий в среде трудных подростков	59
<i>Гергерт Н.В.</i> Практика организации профилактической работы с молодежью и особенности реализации мероприятий в среде трудных подростков	65
<i>Гарин И.Ю.</i> Основные подходы к выявлению лиц, вовлекаемых в экстремистскую деятельность	71

<i>Ступина С.А., Калинин Я.Н.</i> Профилактика распространения наркотиков в молодежной среде как мера противодействия идеологии терроризма	78

Секция

Реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

<i>Кузнецов О.И.</i> Об опыте проведения в Удмуртской Республике мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября)	83
<i>Давлетшин Р.Р.</i> Об опыте проведения мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом 3 сентября	91
<i>Ибрагимов И.Д.</i> Креативные (творческие) формы и методы воспитательных и культурно-просветительских мероприятий в вузе, направленные на развитие у молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских и духовно нравственных ценностей	97
<i>Беленький А.Ю.</i> Об организации и проведении мероприятий антитеррористической направленности в рамках молодежных форумов и их эффективности	101
<i>Булатов А.О.</i> Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма	108
<i>Черкезов А.А.</i> Методики и способы профилактики экстремизма в системе высшего образования. Разработка и реализация комплекса мер по профилактике экстремизма	112
<i>Смирнов А.А.</i> Опыт государств-участников СНГ в сфере противодействия идеологии терроризма	118
<i>Петросян Д.Ю.</i> Уроки дружбы для школьников как способ профилактики экстремизма в общеобразовательных учреждениях. Опыт реализации	125

Секция

Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма

<i>Снегирев С.В.</i> Новые формы организации противодействия идеологии терроризма в цифровом мире	129
<i>Чацкий А.А.</i> Информационные ресурсы Национального антитеррористического комитета как инструмент распространения положительных практик	133

<i>Быкадорова А.С.</i> О создании и функционировании на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии: опыт Минобрнауки России и подведомственных организаций	141
<i>Штейнбух А.Г.</i> Новые подходы информационно-пропагандистского сопровождения деятельности субъектов профилактической деятельности. Взгляд со стороны СМИ	147
<i>Дорошенко Е.И.</i> Стратегические коммуникации в профилактике и противодействии идеологии терроризма	151
<i>Молоков В.В.</i> Возможности технического противодействия распространению идеологии терроризма в рамках реализации законопроекта о суверенном Интернете.....	161

**Пленарное заседание научно-практической конференции
«Комплексный план противодействия идеологии терроризма:
системный подход и эффективные пути реализации»**

<i>Новиков А.П.</i> Комплексный план противодействия идеологии терроризма: преемственность реализуемых мер и совершенствование деятельности.....	165
<i>Михеев И.А.</i> Организация системы воспитания с опорой на систему духовно-нравственных ценностей как базовый фактор организации антитеррористической профилактической работы	171
<i>Чернышёва О.Е.</i> Реализация мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы в образовательных организациях высшего образования	177
<i>Морозов И.В.</i> Привлечение региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к адресной профилактической работе	182
<i>Гуров С.И.</i> Об организации профилактической работы с лицами, отбывающими наказание, на региональном уровне	191
<i>Савельев Д.Е.</i> О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма (проект)	196
<i>Фомиченко Т.Г., Щенникова М.Ю.</i> Роль физической культуры и спорта в профилактической работе с молодежью	201
<i>Галиев И.Ш.</i> Специфика выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2019-2023 годы	

в субъектах Российской Федерации с преимущественным проживанием лиц, исповедующих ислам.....	206
<i>Силантьев Р.А.</i> Актуальные материалы для обеспечения профилактики идеологии терроризма в молодежной среде.....	219
<i>Решетов П.А.</i> Об участии общественных организаций в деятельности по противодействию идеологии терроризма.....	222
<i>Барчук В.В.</i> Об опыте международного сотрудничества стран ШОС в сфере противодействия идеологии терроризма	225

Иные материалы конференции

<i>Арбуханов А.М.</i> О передовом опыте ресоциализации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера	230
<i>Альжанов Н.Б.</i> Практика организации профилактической работы с осужденными, отбывающими наказание за совершение преступлений экстремистского и террористического характера в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области	234
<i>Бехтеров А.А.</i> О совершенствовании мер индивидуальной профилактики в отношении членов семей лиц, причастных к террористической деятельности	240
<i>Яценко М.П.</i> Особенности воспитательной функции в трансформирующемся мире	245
<i>Козюра Е.Н.</i> Об организации и проведении мероприятий антитеррористической направленности и их эффективности в рамках молодежных форумов на территории Ставропольского края.....	250
<i>Максимов П.В.</i> О практике участия общественных молодежных организаций и движений по противодействию идеологии терроризма.....	254
<i>Колесников А.А.</i> Образовательный процесс, как средство формирования основ информационной безопасности и защиты от пропаганды идеологии терроризма.....	259
<i>Сухенко А.Д.</i> Применение креативных (творческих) форм и методов воспитательных мероприятий в практике превентивной деятельности образовательных организаций Ростовской области, направленной на молодежь	266
<i>Эралиев У.З.</i> Роль Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества в вопросах профилактики сил «трех зол» в молодежной среде	277

<i>Пфанеништель И.А., Чижевская О.С.</i> Возвращение государством ведущих позиций в воспитании подрастающего поколения как гарант сохранения нации.....	281
<i>Решульская Л.И.</i> О деятельности редакции журнала «Спасайкин» в работе по противодействию идеологии терроризма	285
<i>Байчекуев А.А.</i> Привлечение лидеров общественного мнения к созданию и распространению в СМИ и сети Интернет антитеррористических информационных материалов	292
<i>Макаров П.Ю.</i> Потенциал системы ОКСИОН в профилактике терроризма и пути её развития	295
<i>Толстов А.А.</i> О передовом опыте создания и использования антитеррористических разделов официальных интернет-ресурсов	298
<i>Валитова Е.Р.</i> Информационные ресурсы НЦПТИ федерального и регионального значения как отражение системного подхода к профилактике идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет	304
<i>Чунин А.С.</i> Проектная деятельность общественных организаций как форма противодействия распространению экстремизма и идеологии терроризма: опыт Ростовской области.....	311
<i>Зосимова О.В.</i> Инновационные и доступные методы обучения детей младшего школьного возраста безопасному поведению в сети Интернет на примере Всероссийского командного турнира по информационной безопасности «КиберСфера».....	318
<i>Михеев В.И.</i> О подходах к подготовке кадров в сфере профилактики терроризма.....	325
<i>Охалкина Е.П.</i> Автоматизация мониторинга эффективности реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма Российской Федерации на 2019-2023 годы	330
<i>Чижевская О.С.</i> Становление информационного общества в контексте террористической угрозы	340
Поддубный А.А. Подведение итогов работы конференции, обсуждение проекта резолюции	346

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА
И.Г. СИРОТКИНА**



Национальный антитеррористический комитет

*Участникам XV форума
«Современные системы безопасности – Антитеррор»*

Уважаемые участники форума!

От имени Национального антитеррористического комитета приветствую организаторов, участников и гостей XV специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор».

В условиях продолжающейся пропагандистской деятельности международных террористических организаций по рекрутированию новых членов, созданию пособнической базы и распространению идеологии насилия на территории Российской Федерации приоритетным направлением профилактики терроризма становится защита населения от их идеологического воздействия.

В этих целях Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы. Его реализация осуществляется органами исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также органами местного самоуправления при координирующей роли Национального антитеррористического комитета и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Красноярский форум, являющийся одной из ведущих площадок для обсуждения вопросов профилактики терроризма, открывает перед участниками мероприятия уникальные возможности на высоком профессиональном уровне обсудить особенности содержания и механизмы выполнения мероприятий нового Комплексного плана.

Убежден, что созданные организаторами форума условия обеспечат возможность конструктивного диалога, результатом которого станут конкретные предложения, направленные на совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

Желаю всем плодотворной работы.

С уважением,

Заместитель Председателя
Национального антитеррористического комитета



И. Сироткин

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО
ИНСТИТУТА МВД РОССИИ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА ПОЛИЦИИ
И.А. МЕДВЕДЕВА**

Уважаемые участники и гости конференции, от лица Сибирского юридического института МВД России поздравляю вас с открытием XV Всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор».

Ежегодные встречи на красноярской земле стали уже доброй традицией, объединяющей представителей органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации и широкой общественности со всех регионов нашей страны. За годы работы форум стал признанной площадкой для выработки новых стратегии, приемов и методов противодействия террористической угрозе. Уверен, что творческий подход и накопленный опыт позволят раскрыть новые горизонты, сформулировать более эффективные алгоритмы совместной деятельности.

Желаю всем участникам конференции успешной работы!

СЕКЦИЯ
**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С ЛИЦАМИ, ПОДВЕРЖЕННЫМИ ВОЗДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ
ТЕРРОРИЗМА, А ТАКЖЕ ПОДПАВШИМИ ПОД ЕЁ ВЛИЯНИЕ**

Садаев Х.С.,

помощник Секретаря Совет экономической и общественной безопасности
Чеченской Республики

**О ПЕРЕДОВОМ ОПЫТЕ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ ЗА
СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

Ситуация на территории Чеченской Республики на протяжении последних лет остается стабильной благодаря кропотливой работе, а также эффективной, четко скоординированной системе взаимодействия всех органов исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам профилактики и пресечения возможных экстремистских и террористических проявлений.

В трагический для республики период нашелся человек, первым осознавший губительность национального отчуждения и религиозной нетерпимости, с помощью которых сепаратисты и террористы толкали чеченский народ к пропасти. Этот человек – авторитетный богослов, муфтий Чеченской Республики Ахмат-Хаджи Кадыров.

Невзирая на смертельную опасность для себя, он занял принципиальную позицию, неустанно напоминая, что ислам является религией мира и созидания, а чеченскому народу – воину и труженику – не по пути с экстремистами и террористами, пытающимися сделать его безропотным инструментом в достижении своих бредовых идей и призрачных целей.

Сегодня основной акцент делается на проведении профилактической работы с целью недопущения пополнения бандгрупп, в первую очередь с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористического характера, с молодежью, на правовом воспитании молодежи и учащихся на основе привития им культурных и духовных ценностей, уважительного отношения культуре и традициям других этносов, проживающих в республике. В ходе этой работы осуществляется тесное взаимодействие с представителями духовенства, образовательными учреждениями, администрациями районов и населенных пунктов республики.

Действующие в Чеченской Республике планы и программы в целом позволяют проводить целенаправленную работу по патриотическому и нравственному воспитанию молодежи, решению социально-экономических проблем лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера. Мониторинг их реализации показывает, что правоохранительными органами, органами исполнительной власти и общественными организациями в полной мере используются возможности по вопросам профилактики терроризма, в том числе и организации деятельности по сокращению пособнической базы бандподполья.

Основными угрожающими факторами, влияющими на обстановку в области противодействия терроризму, являлись:

- распространение в сети Интернет материалов с признаками пропаганды террористической идеологии;
- деятельность международных террористических организаций, направленная на вербовку жителей Чеченской Республики для участия в вооруженном конфликте на территории Сирийской Арабской Республики (далее – САР);
- активизация деструктивной деятельности некоторых российских правозащитных и некоммерческих организаций при финансовой и идеологической поддержке из-за рубежа;
- вероятные попытки возвращения в Чеченскую Республику граждан, участвовавших в боевых действиях на стороне радикальной оппозиции в Сирийской Арабской Республике, а также подготовленных в качестве смертников в лагерях международных террористических организаций.

Деятельность по противодействию терроризму на территории республики осуществляется Антитеррористической комиссией в Чеченской Республике, которую возглавляет Глава Чеченской Республики. Кроме того, действуют 30 рабочих органов АТК: 17 Антитеррористических комиссий муниципальных образований, возглавляемых главами городов и районов Чеченской Республики, и 13 постоянно действующих рабочих групп во главе с министрами Чеченской Республики.

Основной задачей этих комиссий является реализация на местах принятых республиканской комиссией решений, а также указаний Национального антитеррористического комитета в области противодействия терроризму.

АТК в ЧР в рамках реализации своих полномочий были разработаны планы работы Комиссии, подготовленные с учетом рекомендаций аппарата НАК, которые позволили достаточно эффективно обеспечить координацию деятельности территориальных органов феде-

ральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления по профилактике терроризма.

В рамках исполнения решения НАК в республике ведется централизованный учет лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности. Также формируются сведения о лидерах, членах НВФ и их пособниках (в том числе ликвидированных, осужденных), родственных связях уничтоженных, осужденных, а также о лицах, осуществляющих вербовочную деятельность, и о выявленных на территории Чеченской Республики неопитах, принявших ислам. Все это способствует качественной организации индивидуальной работы, направленной на склонение к отказу от противоправной деятельности лиц, склонных к силовым методам решения противоречий в различных областях жизнедеятельности.

Кроме того, осуществляется оперативный контроль над лицами, вернувшимися из зон военных конфликтов и освободившимися из мест лишения свободы, которые могут быть использованы для террористической и экстремистской деятельности как в республике, так и в других субъектах Российской Федерации.

Принимаемые меры в области профилактики распространения экстремизма и терроризма на территории республики дали положительные результаты.

Справочно: в результате проведенных оперативно-профилактических мероприятий склонены к явке с повинной 3 жителя республики и 4 лица, планировавших присоединиться к НВФ в САР.

В рамках реализации рекомендаций НАК антитеррористическими комиссиями муниципальных образований к участию в профилактических мероприятиях привлекаются бывшие члены бандгрупп, раскаявшиеся и вернувшиеся к мирной жизни. На встречах со студентами и учащимися старших классов они рассказывают об ухищренных способах лжеидеологов вербовки социально уязвимой молодёжи в ряды террористических организаций.

АТК в ЧР за 2018 год проведены 5 заседаний, на которых рассматривались вопросы, связанные с антитеррористической защищенностью объектов различных категорий, вопросы о качестве мероприятий по организации индивидуальной профилактической работы, направленной на противодействие терроризму и экстремизму. Также рассматривались проблемы усиления взаимодействия органов исполнительной власти Чеченской Республики с общественными и религиозными организациями в целях повышения эффективности реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терро-

ризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы. Важная роль отводилась мерам по минимизации и ликвидации возможных последствий проявления терроризма на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры Чеченской Республики. Приоритетными оставались вопросы создания условий для прекращения лицами, оказавшимся на стороне бандформирований, террористической и экстремистской деятельности.

Справочно: в целях реализации положений Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 26 апреля 2013 г. № Пр-1069, и реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года на заседании АТК в ЧР 28 февраля 2018 г. создана комиссия при Главе Чеченской Республики по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность, также утверждены Положение о данной комиссии и ее состав.

Социальная опасность бывших осуждённых за преступления террористической направленности не теряет актуальности. Это подтверждается имевшими место фактами возобновления противоправной деятельности указанными лицами (участие в составе бандгрупп в нападениях на сотрудников правоохранительных органов с целью захвата оружия для последующего совершения резонансных терактов).

В этой связи по поручению АТК в ЧР на заседаниях антитеррористических комиссий муниципальных образований ЧР рассматриваются вопросы оказания содействия лицам, отбывшим наказание за преступления террористического характера (медицинская помощь, трудоустройство, содействие в решении вопроса регистрации и т.д.).

Справочно: проведены 66 заседаний АТК в МО, из них внеочередных – 15, на которых рассмотрены 180 вопросов.

Муниципальными антитеррористическими комиссиями совместно с органами правопорядка ведется учет указанной категории граждан. Деятельность с данной категорией определена в планах работы и отражается в решениях, принимаемых на заседаниях АТК МО.

В целях реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористического или экстремистского характера, обеспечения трудовой занятости лиц, добровольно отказавшихся от участия в террористической деятельности, разработаны специальные мероприятия:

- информирование населения о возможности трудоустройства, профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования в целях дальнейшего трудоустройства;

– организация адресных мероприятий по социальной реабилитации;

– психологическая поддержка.

Справочно: в целях адаптации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений, мэрией г. Аргун определена квота в количестве 4 рабочих мест в МУП «ПУЖКХ г.Аргун» для их трудоустройства. Лицам, изъявившим желание получить работу и обратившимся с просьбой о содействии в трудоустройстве, оказывается помощь в трудоустройстве. В настоящее время гражданин С. из числа обратившихся трудоустроен в МУП «ПУЖКХ г. Аргун», выделено жилое помещение в доме коммунального типа в 2018 г. Гражданину А. выделена трехкомнатная квартира в 2013 г. (наниматель воспользовался правом приватизации, оформлен договор передачи в собственность). Х., 26.06.1992 г.р., на данный момент, благодаря деятельности рабочей группы совместно с духовенством и участковой службой, вернулся к нормальной мирной жизни, занимается земледелием вместе с отцом.

М., 10.07.1975 г.р., благодаря деятельности рабочей группы совместно с духовенством и участковой службой, вернулся к нормальной жизни, работает каменщиком.

В соответствии с протокольными поручениями Главы Чеченской Республики от 15 января 2015 г. № 01-02, от 26 июня № 01-29, также в рамках исполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ на 2013-2018 годы, главами муниципальных районов и мэрами городских округов, начальниками ОМВД, участковыми уполномоченными полиции, Духовным управлением мусульман ЧР проводится широкомасштабная информационно-разъяснительная работа с населением о пагубности идеологии экстремистских течений, уделяется особое внимание выявлению лиц, поддающихся (подверженных) воздействию экстремистской пропаганды и подражающих своим поведением и внешним видом признакам экстремистских течений, и профилактической работе с указанной категорией граждан.

АТК МО разработаны планы мероприятий, налажено эффективное взаимодействие с представителями духовенства, правоохранительных органов, Парламента ЧР, руководителями органов исполнительной власти.

Справочно: за отчетный период в республике проведены 16803 мероприятия, в том числе в рамках протокольных поручений Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова – 9189 мероприятий, охват населения – 1520312 человек, молодежи – 997832 человек. Выявлены 36 лиц, поддающихся (подверженных) воздействию (влиянию) экстремистской пропаганды и подражающих своим поведением и внеш-

ним видом признакам экстремистских течений, все охвачены профилактической работой.

Особый акцент в организационной работе делается на проведение мероприятий профилактической направленности в отношении семей и родственников уничтоженных и действующих членов НВФ.

На постоянной основе осуществляется анализ имеющейся оперативно значимой информации в отношении жен, вдов, несовершеннолетних детей участников бандподполья, а также в отношении действующих, уничтоженных и осужденных участников НВФ, который используется в проведении оперативно-разыскных, оперативно-профилактических мероприятий.

Также АТК в ЧР разработан и реализуется Порядок взаимодействия при организации и проведении индивидуально профилактических мероприятий с несовершеннолетними детьми, склонными, подверженными идеологии терроризма, в том числе детьми действующих, осужденных, уничтоженных членов НВФ и лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, осужденных за преступления террористического характера.

Справочно: проведены адресные профилактические беседы с близкими родственниками членов НВФ, а также лиц, принимающих участие в боевых действиях в странах ближнего востока (всего 218 человек).

В целях выявления угроз террористического характера территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти ЧР и органами местного самоуправления организован мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Рабочие органы АТК в ЧР используют различные формы для изучения социально-экономических и политических процессов, происходящих в регионе. Активно используются научные труды Академии наук ЧР в вопросах продвижения ценностей демократии и рыночной экономики, утверждения принципов социальной справедливости и защиты прав человека. На регулярной основе проводятся опросы общественного мнения жителей, направленные на установление отношения населения к терроризму и деятельности органов исполнительной власти в области противодействия его проявлениям.

Гуров С.И.

Управление воспитания, социализации и воспитательной работы
ФСИН России

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ, ОТБЫ-
ВАЮЩИМИ НАКАЗАНИЕ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

Федеральной службой исполнения наказаний во взаимодействии с субъектами реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, а в настоящее время на 2019-2023 годы, а также институтами гражданского общества реализуются мероприятия направленные на предотвращение и пресечение экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы, выявление в местах лишения свободы лиц, являющихся носителями экстремистских убеждений, и пресечение их противоправной деятельности.

В настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы за преступления террористического характера и экстремистской направленности содержится 2754 (АППГ – 2730) подозреваемых, обвиняемых и осужденных, при общей численности более 550 тыс. осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В 2018 году ФСИН России проводился комплекс мероприятий, направленных на противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма среди осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Во исполнение Комплексного плана в УИС издан приказ ФСИН России № 1111 от 2017 года «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах УИС», которым утвержден перечень профилактических и воспитательных мероприятий в отношении указанной категории лиц.

В целях профилактической работы с лицами, осужденными за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также категориями лиц, входящим в так называемые «группы риска» ФСИН России разработаны и реализуются эффективные комплексные мероприятия, направленные как на отказ от террористической идеологии, так и на профилактику вовлечения в такую деятельность осужденных за совершение общеуголовных преступлений, и ориентированы на широкий охват всех категорий осужденных, а также учитывают весь спектр указанной проблематики.

Данная работа основана на принципе изоляции и реализуется по трем направлениям: общая, частная (адресная), оперативно-розыскная профилактика.

В рамках общей профилактики (наиболее обширное направление деятельности) ФСИН России осуществляется ряд самостоятельных направлений, состоящих из различных мероприятий, но преследующих единую цель – недопущение вовлечения в террористическую деятельность всех без исключения осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Сюда входят прежде всего, мероприятия проводимые в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества.

Это, мероприятия по контрпропаганде распространения идей радикальных течений в исламе и экстремизма.

В рамках данных мероприятий осуществляется подготовка видеоматериалов для трансляции по средствам кабельного телевидения, в том числе с участием представителей религиозных конфессий, разъясняющие порядок отправления религиозных обрядов и церемоний в условиях исправительного учреждения с учетом требований Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и СИЗО, порядок взаимоотношений с другими осужденными и администрацией учреждений.

Дополнительно, в целях противодействия террористической пропаганде, реализуются мероприятия по склонению осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности к отказу от экстремистской идеологии, после чего организуется их интервьюирование, и последующее распространение таких материалов по каналам телерадиовещания, как регионального, так и федерального уровня.

Так, с целью реализации мероприятий по профилактике и противодействию распространения идеологии терроризма и экстремизма в учреждения УФСИН России по Ярославской области направлены в электронном виде издания, содержащие идеологические установки, направленные на противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, подготовленные аппаратом НАК совместно с антитеррористической комиссией в Республике Татарстан и Центром исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан, предоставленные Департаментом региональной безопасности Ярославской области.

Следующим немаловажным реализуемым направлением является постоянный мониторинг социально-психологической обстановки в среде осужденных, в том числе среди представителей этнических

групп в учреждениях, посредством которого, своевременно выявляются проблемные вопросы. Особое внимание при этом дополнительно акцентировано на взаимоотношения между различными группами (выходцы из республик Средней Азии и Северного Кавказа), результаты данной работы подробно анализируются, что позволяет своевременно вырабатывать пути решения возникающей проблематики.

В настоящее время психологами УИС активно используется психокоррекционная программа работы с осужденными, отбывающими наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, а также программа психолого-педагогического воздействия на осужденных, являющихся носителями религиозных экстремистских убеждений.

Эффективная работа по нейтрализации террористической идеологии и вовлечению в такую деятельность осужденных не может реализовываться без участия официальных религиозных организаций. Поэтому ФСИН России, организована работа по совершенствованию взаимодействия территориальных органов ФСИН России с централизованными религиозными организациями.

В связи с изменением уголовно-исполнительного законодательства заключены новые соглашения о взаимодействии ФСИН России с Русской Православной Церковью, с Федерацией еврейских общин России. В марте 2019 года заключены соглашения о взаимодействии ФСИН России с двумя крупнейшими мусульманскими религиозными организациями: с Духовным управлением мусульман Российской Федерации и Центральным духовным управлением России. В рамках данных соглашений планируется более планомерно и широко использовать потенциал указанных религиозных организаций в области противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма в учреждениях УИС.

В настоящее время в учреждениях УИС функционируют 708 объектов (зданий, сооружений), используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний, в том числе: 627 здание и сооружение, для лиц, исповедующих православие, 62 – для лиц, исповедующих ислам, 12 – для лиц, исповедующих буддизм, 3 – для лиц, исповедующих католицизм.

Действует 698 помещений, предоставляемых подозреваемым, обвиняемым и осужденным, для проведения религиозных обрядов и церемоний, пользования предметами культа и религиозной литературой, в том числе: 351 – для лиц, исповедующих православие, 293 – для лиц, исповедующих ислам, 15 – для лиц, исповедующих иудаизм. Ра-

бота по их оборудованию и созданию условий для проведения религиозных обрядов и церемоний продолжается в каждом учреждении УИС.

В 2018 году проведены встречи с представителями традиционных религиозных конфессий по развенчанию экстремистских догматов и пропаганде традиционных культурных ценностей. Наибольшее количество таких встреч проведено в (Г)УФСИН России по Республике Башкортостан – 538, Кемеровской области – 175, Челябинской области – 167, Калининградской области – 130, Пермском крае – 126, Ростовской области – 112, Приморском крае – 105, Волгоградской и Рязанской областях – по 82.

В целях рассмотрения вопросов, возникающих в процессе взаимодействия ФСИН России и мусульманского сообщества, ФСИН России при координации Департамента по взаимодействию с религиозными организациями Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике и при участии Совета по исламскому образованию создана рабочая группа по взаимодействию с мусульманскими централизованными религиозными организациями (далее – рабочая группа) с включением в ее состав представителей данных религиозных организаций.

К основным задачам рабочей группы отнесены: разработка мер, направленных на совершенствование сотрудничества ФСИН России с мусульманскими централизованными организациями; выработка единого подхода в применении уголовно-исполнительного законодательства при отбывании наказания осужденными, исповедующими ислам; организация работы по созданию проектов религиозно-правовых заключений (фетв), регламентирующих поведение осужденных мусульман в период отбывания наказаний; формирование библиотечного фонда учреждений УИС с учётом списка литературы, рекомендованного мусульманскими централизованными организациями.

В 2018 году при участии Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования организовано и проведено 3 заседания данной рабочей группы. По итогам заседаний рабочей группы согласованы следующие документы:

- список исламской литературы, предназначенный для пополнения библиотечного фонда учреждений УИС, который планируется издать за счет средств Фонда;
- список специализированной исламской литературы для специалистов по взаимодействию с осужденными мусульманского вероисповедания;
- список исламской литературы для мечетей и молельных помещений в учреждениях УИС;

– перечень предметов культа и религиозной литературы, которые могут быть использованы при осуществлении религиозных обрядов и церемоний на территории учреждений УИС.

В целях недопущения случаев поступления в учреждения УИС экстремистских материалов ФСИН России направлены в территориальные органы списки исламской литературы, являющиеся универсальными для всех религиозных школ ислама, рекомендованные основными централизованными мусульманскими религиозными организациями, согласованные представителями центральных и региональных Духовных управлений мусульман.

Данные списки предназначены для пополнения богослужебных массивов мечетей и молитвенных комнат, библиотечных фондов учреждений УИС, а также формирования комплектов исламской литературы, разрешенной для проноса имамами на территорию исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Применение на практике списков рекомендованной исламской литературы позволит обеспечить единообразный подход в учреждениях УИС и исключить случаи поступления в подведомственные учреждения экстремистской и иной запрещенной литературы.

Кроме этого, в результате поступивших в ходе заседаний рабочей группы предложений ФСИН России организованы и проведены следующие мероприятия:

– в период с 26 по 30 ноября 2018 г. на базе ГУФСИН России по Красноярскому краю об организации обучения сотрудников УИС Красноярского края по программе «Исламоведение» с приглашением специалистов Российского исламского института и Казанского федерального университета;

– 25 декабря 2018 г. открыт цикл вебинаров в режиме видеоконференцсвязи с сотрудниками территориальных органов ФСИН России и подведомственных учреждений по разъяснению основ ислама и работе с лицами, являющимися носителями радикального ислама, проводимый представителями Российского исламского института и Казанского федерального университета.

Организовано взаимодействие между ФСИН России и традиционными для России религиозными организациями на различных площадках, в том числе конференциях, круглых столах, обучающих семинарах.

15 февраля 2018 г. проведено заседание круглого стола по теме: «Проблемы духовного окормления осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях уголовно-исполнительной системы» с приглашением представителей основных традиционных для России

религиозных конфессий, в ходе которого отдельно обсуждался вопрос профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма в учреждениях УИС с привлечением священнослужителей Русской Православной Церкви и других традиционных для России религиозных объединений.

18-19 сентября 2018 г. на базе Академии ФСИН России состоялась VI Международная научно-практическая конференция на тему: «Уголовно-исполнительная система и Русская Православная Церковь, другие традиционные для России религиозные объединения – взаимодействие в духовно-нравственном воспитании осужденных».

В мероприятии приняли участие представители основных традиционных для России централизованных мусульманских религиозных организаций. Участники Конференции обсудили широкий круг вопросов, относящихся к организации совместной деятельности духовенства и сотрудников уголовно-исполнительной системы, в том числе вопросы, связанные с выработкой единого подхода к работе с лицами, осужденными за преступления террористической направленности.

Традиционными стали такие мероприятия как обучающие и научно-практические конференции и семинары, проводимые Синодальным отделом Московского Патриархата по тюремному служению Русской Православной Церкви, ФСИН России и Академией ФСИН России, с участием представителей духовенства, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, членов общественных наблюдательных комиссий, представителей правозащитного сообщества.

Одна из основных тем указанных мероприятий – «Особенности совместной деятельности духовенства и работников УИС в сфере исправления, ресоциализации и духовно-нравственного просвещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России».

В 2018 году данные семинары были проведены в двух регионах – УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю и в УФСИН России по Новгородской области.

В целях реализации права осужденных, исповедующих ислам, на свободу совести и свободу вероисповедания в территориальные органы УИС ФСИН России проводится активно работа по изысканию возможности выделения с учетом имеющихся возможностей соответствующих помещений, мест на территории учреждений УИС для проведения религиозных обрядов и церемоний, пользования предметами культа и религиозной литературой.

В рамках проведения занятий по социально-правовым вопросам осужденным разъяснялось законодательство Российской Федерации и ответственность, предусмотренная за разжигание межнациональной и межконфессиональной розни, а также за призывы к экстремистской деятельности.

В библиотеках исправительных учреждений и следственных изоляторов созданы информационные массивы УИС (в форме видео/аудиотек), 32034/12831 файлов, в том числе по тематике: об основах религиозного мировоззрения – 10871/5856, о толерантности к адептам различных религиозных конфессиональных общностей – 5741/3823, имеется аудиокниг – 382.

Наибольшее количество таких материалов имеется в (Г)УФСИН России по Красноярскому краю – 2753; Забайкальскому краю – 2197; Свердловской области – 2588; Рязанской области – 1850; Смоленской области – 1541; Владимирской области – 937. По теме об основах религиозного мировоззрения имеется в (Г)УФСИН России по Свердловской области – 1037, Владимирской области – 705, Оренбургской области – 450 и Смоленской области – 360.

Так, в УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу проведены занятия по темам «Нравственность», «Религиозная толерантность», «Основы религиозного мировоззрения», «Преступления против общественной безопасности». В УФСИН России по Республике Коми проводятся лекции на тему «Профилактика терроризма и экстремизма», «Формирование толерантной среды в этноконфессиональных регионах», «Молодежные субкультуры и антиэкстремистское сознание».

В целях обеспечения прозрачности уголовно-исполнительной системы в состав Общественного совета при ФСИН России по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы входят представители Русской Православной Церкви, Духовного управления мусульман Российской Федерации, Федерации еврейских общин России, Буддийской традиционной Сангхи России.

При организации и проведении воспитательной работы с лицами, осужденными за преступления террористической и экстремистской направленности, обеспечивается комплексный подход, профилактические мероприятия осуществляются непрерывно.

Профилактическое воздействие на осужденных проводится в форме правового просвещения (информирования), профилактических бесед, реализации мер, направленных на социальную адаптацию подопечных, обвиняемых и осужденных. Реализовываются планы воспитательных мероприятий с осужденными, направленные на пропа-

ганду законопослушного поведения и недопущение распространения идеологии экстремизма и терроризма, разработанные при участии политологов и теологов.

Организовано проведение ежеквартальных комиссионных проверок литературы (в том числе религиозной), находящейся у осужденных, в библиотеках и молельных комнатах на предмет ее включения в Федеральный список экстремистских материалов, опубликованный на официальном сайте Минюста России.

В целях совершенствования работы комиссий по проверке литературы в учреждениях уголовно-исполнительной системы (в том числе поступающей) в территориальные органы ФСИН России направлено указание от 06.08.2018 № исх-02-55847, в котором конкретизирован порядок работы комиссий ИУ по проверке книжного фонда, разработан алгоритм действий сотрудников при поступлении в учреждения и изъятии литературы (печатных изданий), имеющей признаки наличия в ней экстремистских материалов, у подозреваемых, обвиняемых и осужденных, возложена персональная ответственность на сотрудников отдела безопасности, воспитательного отдела работы с осужденными, оперативного отдела за организацию проверок книжного фонда ИУ.

Одним из приоритетных направлений в работе с осужденными – носителями экстремистских убеждений является восстановление и укрепление их социально полезных связей.

Для поддержания социально полезных связей в исправительных учреждениях УИС установлено 397 видеотерминала для проведения телефонных разговоров осужденных с их родственниками с использованием технических средств видеосвязи, оборудовано 224 «кафе» для проведения краткосрочных свиданий с родственниками.

В соответствии с Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Минюста России от 20.05.2013 № 72, проводилась работа по постановке на профилактический учет лиц, изучающих, пропагандирующих, исповедующих либо распространяющих экстремистскую идеологию. С лицами, состоящими на указанном виде профилактического учета, проводятся общие и адресные профилактические мероприятия. За ними закрепляются наиболее опытные сотрудники.

Также с указанной категорией лиц ежеквартально осуществлялась индивидуальная психодиагностическая и психокоррекционная работа с целью определения их актуальных негативных эмоциональных состояний, проблем и их разрешения.

Дополнительно, в целях противодействия террористической пропаганде, реализовывались мероприятия по склонению осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности к отказу от экстремистской идеологии, после чего организуется их интервьюирование, и последующее распространение таких материалов по каналам телерадиовещания, как регионального, так и федерального уровня.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утвержден 28.12.2018 Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план), которым территориальным органам ФСИН России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики, поручено обеспечить эффективность профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние.

Во исполнение положений Комплексного плана в 2019 году в территориальные органы ФСИН России направлено указание ФСИН России от 13.03.2019 № исх-03-17256, которым предусмотрено выполнение ряда организационно-практических мероприятий совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики, поручено обеспечить проведение соответствующих профилактических мероприятий. Данная работа в территориальных органах ФСИН России взята на контроль.

Руководство Федеральной службы исполнения наказаний уделяет постоянное внимание совершенствованию воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными, при этом особое внимание уделяется вопросам повышения эффективности работы с лицами, осужденными за преступления террористической и экстремистской направленности.

Дзарахов Р.М.,

секретарь Антитеррористической комиссии Малгобекского района
Республики Ингушетия

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ В ОТНОШЕНИИ
МОЛОДЕЖИ, А ТАКЖЕ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ ЛИЦ, ПРИЧАСТНЫХ
К ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В 2018 году обстановка на территории Республики Ингушетия оставалась сложной; определяющее воздействие на нее оказывали следующие внутренние угрозы безопасности: деятельность участников так называемых «спящих ячеек» международных террористических организаций, сформированных их идеологами через сеть «Интернет», а также саморадикализовавшихся лиц.

Среди внешних угроз безопасности наиболее значимыми оставались: пропагандистская активность в сети «Интернет» идеологов терроризма, нацеленная на вербовку граждан для участия в боевых действиях за рубежом; формирование в регионе так называемых «спящих джихадистских ячеек», угроза возвращения из-за границы боевиков МТО.

Правоохранительными органами республики в 2018 году пресечена деятельность 28 участников и пособников бандитско-террористического подполья. Предотвращено 20 преступлений террористической направленности.

Прогноз наиболее существенных тенденций развития элементов оперативной обстановки во втором полугодии 2018 г. позволяет выделить следующие факторы: сохранение внешних и внутренних террористических угроз, связанных с возможным возвращением в республику участников МТО из-за рубежа, формированием «спящих ячеек» и саморадикализацией населения под влиянием ряда религиозных деятелей и зарубежных идеологов, а также расшатывание межнациональных отношений в республике.

В этой связи деятельность Антитеррористической комиссии в Республике Ингушетия в 2018 году осуществлялась в соответствии со складывающейся обстановкой.

Мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и терроризма, укрепление межконфессионального и межнационального мира, духовно-нравственного воспитания молодежи, реализуются в рамках принятых республиканских государственных программ и подпрограмм, в том числе государственных программ Республики Ингу-

шетия «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Культура Ингушетии», «Молодежная политика».

Аналогичные программы по профилактике терроризма действуют на территории всех муниципальных образований.

С целью оказания адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие идеологии терроризма (молодежь; лица, получившие религиозное образование за рубежом; преступники, отбывшие наказания за террористическую (экстремистскую) деятельность; родственники членов незаконных вооруженных формирований), в муниципальных образованиях республики созданы и функционируют межведомственные рабочие группы.

В состав указанных группы входят представители АТК МО, религиозные деятели, совет старейшин (тейпов), молодежные советы МО, депутаты и представители общественных организаций. Только во втором полугодии 2018 года указанными группами проведено более 60 целенаправленных профилактических мероприятий.

Также при Министерстве по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия осуществляет свою деятельность Отдел по мониторингу и межнациональным отношениям. Сотрудники отдела ежедневно осуществляют мониторинг электронных средств массовой информации. Отделом неоднократно выявлялись в сети «Интернет» материалы с призывами к жителям республики для участия в деятельности МТО, в том числе за рубежом, а также в проведении несогласованных акций протеста, что способствует своевременному пресечению таких действий.

В целях реализации с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций мер по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма и экстремизма Миннацем Ингушетии совместно с Управлением по делам религии при Главе Республики Ингушетия организовано проведение имамами мечетей всех населенных пунктов республики профилактических бесед с прихожанами об использовании Интернета.

В частности, религиозные деятели в своих проповедях призывают верующую молодежь не размещать на своих страницах в социальных сетях информацию, разжигающую межнациональную и межконфессиональную рознь.

Рассмотрены случаи неподобающего поведения представителей молодежи республики в ходе общения в сети «Интернет», выражающееся в оскорблении чести и достоинства представителей органов

власти, правоохранительных органов, религиозных и общественных деятелей.

Справочно: в Соборной мечети г. Назрани имам Хизир Цолоев в проповеди обратился к прихожанам мечети с просьбой использовать социальные сети и сеть Интернет в целом исключительно только для того, чтобы получать знания, развивать свой бизнес и в других положительных сферах; имам Соборной мечети г. Малгобек Ибрагим Батыров обратился к прихожанам, большинство из которых являются представителями молодежи, с наставлением не допускать в ходе общения в социальных сетях и сети Интернет оскорблений по национальному и религиозному признаку. Также им доведена информация о недопустимости размещения на своих аккаунтах в социальных сетях информации экстремистского и террористического характера.

В целях профилактического воздействия на учащихся в республике регулярно проводятся культурно-просветительские и воспитательные мероприятия в общеобразовательных организациях. К участию в указанных мероприятиях приглашаются представители общественных и религиозных организаций, деятели культуры и искусства и другие авторитетные лица.

В ходе классных часов на тему «Терроризм – угроза обществу» организаторами мероприятия до школьников доводится информация о том, что такое терроризм, каковы его истинные цели, а также каким образом пополняются ряды террористов и как этого избежать.

Важная роль в данной работе отведена сотрудникам Управления по делам религии при Главе Республики Ингушетия. Совместно с представителями Минобрнауки Ингушетии и АТК муниципальных образований работники управления регулярно проводят профилактические беседы с учащимися образовательных учреждений республики. Только во втором полугодии 2018 г. сотрудниками Управления проведены более 30 таких мероприятий.

Справочно: в мае 2018 г. в школе-интернате г. Назрани экспертами Управления проведена беседа с учащимися, основной целью которой явилось духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения. В данном учебном заведении обучаются и проживают 357 учеников, большая часть которых из малообеспеченных семей.

В октябре 2018 г. в средней общеобразовательной школе № 3 с.п. Кантышево Назрановского муниципального района проведена профилактическая беседа с учащимися старших классов об обычаях и культуре ингушского народа, а также уважительном отношении к представителям других национальностей и конфессий. Мероприятие

было направлено на недопущение вовлечения представителей молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность.

В Республике Ингушетия должное внимание уделяется вопросам организации взаимодействия субъектов противодействия терроризму с общественными объединениями, религиозными организациями и другими институтами гражданского общества и гражданами. Примером тому служит эффективное взаимодействие Комитета по делам молодежи Республики Ингушетия и Министерства образования и науки Республики Ингушетия с Общественным фондом социального развития «Генезис» (далее – ОФСР «Генезис»). Результатом взаимодействия стало проведение в образовательных учреждениях республики различных профилактических мероприятий, в том числе тренингов. Только по состоянию на ноябрь 2018 г. проведены около 30 таких мероприятий. Например, в рамках регионального проекта по противодействию экстремизму и насилию «Вместе!» волонтеры проекта Али Чахкиев и Лидия Цокиева в Культурно-техническом центре г. Магаса провели семинар-тренинг для учащихся общеобразовательных учреждений на тему «Конфликты. Разрешение конфликтов», задачей которого было дать молодежи важную и полезную информацию, которую они смогут успешно применить на практике, и научить их беспрепятственно находить общий язык с окружением, обходить «острые углы». Активистка проекта Р. Погорова в г. Ростове-на-Дону на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы провела со студентами тренинг «Толерантность – основа культуры мира». Целью проведения мероприятия явилось формирование терпимости к чужому мнению. Волонтер проекта М. Цечоева провела для учащихся старших классов ГБОУ СОШ № 6 г. Назрани тренинг «Толерантность в вопросах и ответах». Целью тренинга явилось привлечение внимания детей к проблеме взаимопонимания и умению жить дружно. В ходе мероприятия проведены тематические деловые игры, которые позволили закрепить полученную в ходе тренинга информацию.

В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних жителей республики Минтрудом организована их временная занятость в свободное от учебы время (возрастная категория от 14 до 18 лет). Всего в 2018 году более 600 человек из числа несовершеннолетних приняли участие во временных работах.

Поведение таких мероприятий позволяет сформировать у молодежи уважение к различным национальностям, обычаям и традициям.

Всего в 2018 г. в образовательных учреждениях республики проведены более 70 профилактических мероприятий с учащейся молодежью и преподавательским составом.

В целях принятия мер, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы, сотрудниками в республике разработан и утвержден совместный план мероприятий по проведению профилактических бесед с лицами, отбывающими наказание в СИЗО № 1 (г. Карабулак), с привлечением религиозных деятелей.

В целях социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности, определенная работа проводится в рамках подпрограммы «Социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы» государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения». Так, в соответствии с Федеральным законом от 19 апреля 1991 г. № 1031-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предоставлены государственные услуги по психологической поддержке, социальной адаптации на рынке труда, профессиональной ориентации, а также оказывается социальная поддержка в виде пособия по безработице. Принимаются меры по трудоустройству указанных лиц на вакантные и вновь создаваемые рабочие места, организации их профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации путем переговоров с работодателями. В 2018 году проведены 17 ярмарок вакантных рабочих и учебных мест, в которых приняли участие 117 работодателей, предоставивших 623 вакантных рабочих места. По итогам проведенных ярмарок 52 человека изъявили желание пройти профессиональное обучение и получить профессию. Трудоустроены 37 человек.

В интересах придания непрерывности данного процесса аппаратом АТК в Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия регулярно направляются списки лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В целях формирования неприятия идей терроризма и экстремизма в молодежной среде ингушская молодежь вовлекается в работу различных форумов, в том числе всероссийского масштаба. Например, представители республики приняли участие в V Всероссийском форуме региональных средств массовой информации «Территория смысла» (г. Челябинск). В рамках форума наша молодежь участвовала в «круглых столах», презентациях и мастер-классах; встречах с авторитетными журналистами и дискуссиях с участием крупнейших представителей экспертного сообщества в сфере производства современного контента на телевидении, радио, в печати и сети Интернет. Данное мероприятие вызвало определенный интерес у молодых людей к во-

просам подготовки интересного контента, в том числе антитеррористического содержания.

Также в 2018 г. в Республике Ингушетия проведен ряд мероприятий, направленных на распространение документальных и художественных фильмов антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Следует отметить, что на территории Республики Ингушетия активно развивается деятельность регионального отделения Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия». По состоянию на декабрь 2018 г. в рядах «Юнармии» республики состояли 1420 юношей и девушек, функционировали 7 местных отделений, 50 юнармейских отрядов, открыты 9 юнармейских комнат.

Одним из ярких примеров развития юнармейского движения в республике стало участие командира отряда «Юнармии» Мухаммада-Али Осканова в Международном молодежном форуме «Машук – 2018», где он лично представил Президенту Российской Федерации свой проект «Диалог с героями».

Кроме того, юнармейцы вовлечены и в добровольческие проекты. В конце декабря 2018 г. завершилась масштабная благотворительная акция «Орел добра», в рамках которой юнармейцы собрали большое количество канцтоваров, игрушек, школьных принадлежностей, одежды и других вещей, для детей-инвалидов, детей из многодетных семей, в том числе членов бывших боевиков.

С целью стабилизации социально-экономической и общественно-политической ситуации в населенных пунктах республики проводятся сходы граждан, в которых непосредственно участвует Глава республики Ю.Б. Евкуров, а также представители аппаратов Совета Безопасности и Антитеррористической комиссии республики.

Вопросы, связанные с проведением на территории республики мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений рассматриваются и на федеральном уровне. Например, совместно с ФАДН запланирован проект по строительству на территории республики Дома дружбы.

В целях укрепления гражданского мира и согласия Указом Главы Республики Ингушетия в 2011 г. создана Комиссия при Главе Республики Ингушетия по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность на территории Республики Ингушетия.

В рамках работы данной комиссии в том числе рассматриваются вопросы работы с членами семей лиц, отбывших наказание за совер-

шение преступлений террористического и экстремистского характера. Всего за весь период создания Комиссии адаптирован 71 человек.

Положительный результат профилактической работы в регионе достигается прежде всего благодаря личной заинтересованности и участию Главы Республики Ингушетия Юнус-Бека Евкурова в духовно-нравственном и патриотическом воспитании молодежи, а также при должной координирующей роли АТК и оказании ее аппаратом методической помощи всем субъектам противодействия идеологии терроризма, как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Савельев Д.Е.,

начальник Управления мониторинга, анализа и прогноза ФАДН России

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОРМ И МЕТОДОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ**

Деятельность государственных органов в сфере миграционного регулирования – одна из приоритетных задач в перечне государственных интересов и сохранения национальной безопасности.

Уже продолжительное время на официальных уровнях говорится о том, что миграция является важным компонентом демографического развития страны, одним из источников компенсации демографических потерь и дефицита трудовых ресурсов. Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для её дальнейшего поступательного развития. Как определил Глава государства, задача сделать так, чтобы эти цели были достигнуты, но не допустить использования миграционных процессов в деструктивных, в том числе в противоправных целях.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне более трёхсот тысяч человек ежегодно. В этих условиях внешняя трудовая миграция по-прежнему будет являться важным ресурсом, поддерживающим функционирование нашей экономики.

Вместе с тем очевидно, что интенсивность миграционных потоков оказывает серьёзное влияние на изменение этнического состава населения в ряде регионов России. Зачастую наплыв мигрантов негативно воспринимается местными жителями, а отсутствие или слабое

применение в такой ситуации адекватных мер профилактики и реагирования не способствует улучшению ситуации.

Ряд экспертов высказывают мнение о том, что в настоящее время в России количество иностранных граждан скорее избыточно, а их качественная составляющая зачастую невысока и не отвечает реальным потребностям экономики. Фактически иностранцы выдавливают россиян из ряда социально-экономических сфер, создавая при этом социальный дискомфорт на рынке труда.

Соответственно, в сфере внутренней политики необходимо учитывать реалии, так как государству не получится уйти от регулирования данных вопросов и решить проблему путем простого перекрытия границы.

Миграция в Россию, помимо компенсации демографических потерь и восполнения дефицита рабочей силы в ряде регионов, несёт в себе значительные риски. В частности, повышается роль неформальных интеграционных практик иностранцев посредством социальных сетей, формирование этнических анклавов, пространственной сегрегации и исключённости мигрантов, что создаёт дополнительную угрозу обществу.

Фактически на государственном уровне не сложился действенный механизм регулирования миграционных потоков, что приводит к концентрации иностранцев, в том числе нелегальной категории, в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Свердловской и Тюменской областях (включая ХМАО и ЯНАО), Краснодарском крае и в других экономически привлекательных регионах страны.

Переходя непосредственно к вопросу о совершенствовании форм и методов деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде, необходимо отметить, что объективно для оздоровления обстановки в сфере миграционного регулирования необходима соответствующая правовая база.

Одно из действенных средств профилактики экстремизма и терроризма среди мигрантов – это их системная социальная адаптация и интеграция, которые являются одним из условий эффективной реализации государственной национальной политики.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, ответственным ведомством за выполнение которой является ФАДН России, в качестве одной из целей прямо определяет успешную социальную и культурную адаптацию иностранных граждан. Поэтому Президентом Российской Федерации в октябре 2016 года дано поручение об определении федерального ор-

гана исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Параллельно шла работа по разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Указом Главы государства соответствующее ведомство определено – это Федеральное агентство по делам национальностей.

Во исполнение второго пункта поручения Агентством разработан проект федерального закона, который в феврале 2018 года внесён в Правительство Российской Федерации без согласованной позиции МВД России и Минфина России. Агентство считает, что отсутствие необходимого правового инструмента в форме базового закона реализация профилактических мер среди мигрантов по большей части невозможна.

В рамках исполнения ряда поручений руководства государства ФАДН России проведён анализ информации из субъектов Российской Федерации о состоянии дел и мерах, направленных на исключение возможностей формирования этнических анклавов, по результатам которого выявлены характерные тенденции.

Так, в отдельных регионах отмечен процесс формирования своеобразных этнических поселений. В качестве примера приведу ситуацию с отведением земельных участков, которые приобрели граждане Кыргызской Республики в деревне Клищино в Тульской области.

Анклавы, как ранее отмечено, вызывают недоверие и опасение у местных жителей, способствуют криминализации ситуации и росту социальной напряжённости. Одновременно на этом фоне формируется неблагоприятный фактор для включения самих мигрантов в процесс социальной адаптации и интеграции, которые оказываются в поле зрения организаторов теневых схем, нередко из числа своих же соотечественников.

Как известно природа не терпит пустоты, а фактор слабо контролируемой государством трудовой миграции во многом является почвой для распространения экстремистских идей и, как следствие, угрозы террористических проявлений.

Значительное число трудовых мигрантов традиционно прибывает в Россию из стран СНГ: Центральной Азии и Закавказья, в их среде регулярно выявляются лица, разделяющие идеологию радикального ислама и международных террористических структур.

С другой стороны, примечательна позиция стран исхода. К примеру, члены Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики признают присутствие на территории данной страны религиозных организаций, признанных экстремистскими и запрещёнными на территории России. При этом официально не предпринимаются меры по противодействию им, прикрываясь позицией, что «деструктивные течения отомрут в процессе эволюционного развития религии». Следует отметить, что для выходцев из Кыргызстана действует упрощённый порядок въезда на территорию Российской Федерации.

Основной проблемой выявления потенциальных террористов и экстремистов в среде трудовых мигрантов является их анклавный образ жизни, подразумевающий закрытость и ограниченный круг общения в среде соотечественников, а также тот факт, что на этапе вербовки в радикально-экстремистскую среду они нередко ведут законопослушный образ жизни и не попадают в поле зрения правоохранительных органов.

Контроль за конфессиональной средой осложняется наличием на территории нашей страны более 80 централизованных мусульманских организаций, которые зачастую в противопоставлении друг другу уделяют второстепенное внимание вопросам действенной профилактики экстремизма среди членов малых религиозных групп.

С другой стороны, проводимые органами власти на местах мероприятия, направленные на предупреждение, профилактику и противодействие деятельности религиозных радикалов, осуществляются преимущественно полицейскими методами, в то время как изначально вопросам профилактики радикализма в среде исламской молодежи и широкой просветительской работе в этой среде с привлечением авторитетных религиозных служителей не уделяется должного внимания. На встречах чиновников с религиозными лидерами только декларируется необходимость совместной работы по профилактике религиозного экстремизма, но на практике проводится мало эффективных мероприятий, не отслеживается эволюция действенности целевых профилактических мероприятий и не делаются оргвыводы.

Кроме того, в Российской Федерации отсутствует сеть центров адаптации иностранных граждан (на фоне пребывания в России более 10 миллионов иностранцев) с единым соподчинением с федеральным центром и необходимой финансовой поддержкой, которая нужна для выстраивания полноценной системы взаимодействия между органами власти, принимающим сообществом, общественными организациями и национальными объединениями по работе с мигрантами. Соответственно, в ряде субъектов в этой сфере в основном участвуют, и зача-

стую формально, общественные организации или местные власти при отсутствии необходимого контроля за их деятельностью.

Данные, полученные из субъектов Федерации, позволяют сделать вывод об усиливающейся интенсивности появления этнических анклавов и расширении территорий, на которых потенциально могут возникнуть новые мигрантские закрытые поселения.

Новая тенденция в России, наблюдаемая в последние годы, – рост числа моноэтнических поселений иностранцев. Данный фактор присутствует во всех федеральных округах, но особенно интенсивно развивается в Центральном федеральном округе. В Орловской, Тверской, Тульской, Калужской областях действует многоуровневый теневой рынок посреднических услуг по обустройству и легализации иностранных граждан. Так, периодически публикуются данные о фактах использования мигрантами схем нелегального приобретения сертификатов по знанию русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации и получения медицинских справок. По-прежнему остаётся актуальной проблема «резиновых квартир и офисов», когда в одном помещении регистрируются десятки человек. Чтобы проще освоиться в новой обстановке и решать насущные адаптационные проблемы, трудовые мигранты стараются селиться вместе.

Известно, что основная причина низкой адаптации иностранных граждан кроится в слабом владении приезжими русским языком.

При этом необходимо акцентировать внимание на существенном падении в последнее время владения языком среди выходцев из Азербайджанской Республики и Республики Таджикистан. Однако при действующей системе организации тестирования мигранты умудряются столь же успешно сдавать тесты, как традиционно хорошо владеющие русским языком.

Несмотря на очевидность проблемы, как показал анализ, власти в регионах не заинтересованы признавать складывающуюся ситуацию как формирование этнических анклавов. В результате по факту информация о подобных анклавах в регионах нередко становится доступной только в случае негативного и запущенного развития ситуации, вызывающего общественный резонанс (происшествия, конфликты и другие деструктивные проявления), что затрудняет принятие эффективных профилактических мер.

В целях повышения эффективности деятельности, касающейся профилактики и противодействия распространению насильственной идеологии в миграционной среде, необходимо:

– внести соответствующие изменения в федеральное законодательство в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

– органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации определить структуру либо уполномоченных служащих в составе департаментов (управлений) внутренней политики администраций субъектов, в должностную функциональность которых включить организацию работы, методическое сопровождение, регулирование и контроль в сфере решения вопросов адаптации и интеграции иностранных граждан, в том числе с наделением их возможностями по организации профилактики экстремистской и террористической идеологии и привлечения негосударственных структур;

– определить и закрепить на законодательном уровне ответственность всех уровней власти и органов местного самоуправления за действия или бездействие, приводящие к формированию анклавов с участием иностранных граждан и провоцирующие межнациональную напряженность;

– осуществлять систематический мониторинг развития ситуации в регионах и давать объективную оценку поступающим материалам в части состояния миграционной среды, результаты которого для осуществления последующего анализа направлять в МВД России и ФАДН России;

– разработать государственные программы социальной адаптации и интеграции иностранных граждан, призванные помочь мигрантам не только выучить русский язык, но и приобщиться к правилам поведения в современном российском обществе, в рамках которых включить комплекс межведомственных мер по профилактике распространения радикальных идеологий и привлечь возможности централизованных мусульманских организаций по переориентации приезжих иностранных граждан из числа последователей фундаменталистов, ваххабитов и салафитов к уважительному отношению к ортодоксальному исламу;

– изучить возможность привлечения на платной основе и широкого участия в работе по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде военных пенсионеров с профильной подготовкой из числа ветеранских организаций, существующих в каждом субъекте на базе управлений правоохранительных органов.

Раднаев Б.Б.,

заместитель начальника отдела Центра по противодействию экстремизму
ГУ МВД России по Московской области

**ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ
(НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Московская область отличается значительным промышленным и научно-технологическим потенциалом, развитой экономикой, конфессиональным и национальным разнообразием.

Наш регион привлекает большое количество мигрантов.

Так, в 2018 году наблюдался рост на 14,3% прибывающих в Московскую область иностранных граждан (всего поставлено на учет 1 млн. 626 тыс. иностранных граждан). Наибольшее количество мигрантов прибыло из Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы, Армении, Киргизии, Белоруссии и Азербайджана.

Такая динамика миграции требует особого контроля. Несмотря на то, что значительная часть мигрантов выведена в легальную плоскость, введена система патентов, дактилоскопирование, легализация, тем не менее большое число мигрантов находится вне поля зрения правоохранительных органов, миграционных служб. Среди прибывающих в регион представлены лица с криминальным прошлым, подозреваемые в совершении преступлений, находящиеся в розыске.

Продолжающийся рост миграционных потоков используется международными террористическими организациями (далее – МТО) и радикальными исламистскими структурами (прежде всего, «Хизб-ут-Тахрир», «ИГИЛ» и «ТаблигиДжамаат»¹) для проникновения в регион.

В 2018 году на территории Московской области были задержаны 40 уроженцев Центрально-Азиатского региона (граждан Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана), являющихся сторонниками МТО «Хизб-ут-Тахрир». Правоохранительными органами также была пресечена деятельность граждан Узбекистана – членов ячейки международного религиозного объединения «Таблиги Джамаат».

Угрожающим фактором является осуществляемая в среде мигрантов пропаганда идеологии терроризма в сети Интернет, вербовочная деятельность в местах компактного проживания и притяжения мигрантов – активных членов и пособников МТО.

¹ Запрещены на территории Российской Федерации.

В марте 2018 года задержан гражданин Республики Таджикистан, разместивший в сети Интернет призывы к осуществлению террористической деятельности и склонявший граждан к выезду в Сирийскую Арабскую Республику для участия в боевых действиях на стороне МТО «ИГИЛ»¹. В марте 2018 г. пресечена противоправная деятельность этнической преступной группы, организовавшей канал нелегальной переправки сторонников МТО «ИГИЛ» в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях. В результате спецоперации задержаны 60 иностранных граждан.

В зоне повышенного внимания правоохранительных органов находятся муниципальные образования, на территории которых сосредоточены места компактного проживания и притяжения мигрантов – выходцев из стран с повышенной террористической активностью (Афганистан, Ирак, Йемен, Иордания, Ливан, Палестина, Сирия, Турция, Пакистан).

Можно выделить несколько аспектов, связанных с вовлечением мигрантов в террористическую деятельность.

С одной стороны, безвизовый режим, упрощенный порядок трудоустройства в Российской Федерации с большинством государств СНГ и членами Евразийского экономического союза, схожесть законодательства и административно-правовых режимов облегчают оседание и последующую легализацию трудовых мигрантов на территории Российской Федерации.

С другой стороны, нужно отметить низкий социальный статус трудовых мигрантов, трудности их интеграции и ограниченные перспективы в принимающем обществе.

В результате изолированность и радикализация определенных этнических групп из среды мигрантов с учетом эффективной религиозно-экстремистской и террористической пропаганды МРЭО² и МТО способствуют формированию пособнических сетей и вовлечению мигрантов в террористическую деятельность.

ГУ МВД России по Московской области реализуется комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на получение упреждающей информации о противоправной деятельности последователей и вербовщиков радикального ислама, выявление представителей молодежи, поддерживающих и склонных к принятию нетрадиционного для российских мусульман течения ислама, так называемых неофитов (на оперативном учете состоят 108 неофитов). Всего на уче-

¹ Запрещена на территории Российской Федерации.

² Международные религиозно-экстремистские объединения.

те в Центре по противодействию экстремизму ГУ МВД состоят 819 радикально настроенных членов различных экстремистских организаций.

Для того чтобы грамотно заниматься вопросами профилактики террористической деятельности, необходимо знать природу терроризма, террористической деятельности, происхождение этих явлений, их генезис, какими методами их можно подавлять и какие факторы их подпитывают.

В центре внимания ГУ МВД России Московской области находится системное выявление причинно-следственного комплекса, обуславливающего возникновение и распространение терроризма в среде мигрантов и планирование соответствующих антитеррористических мер профилактического характера.

Организационной основой выявления причин возникновения терроризма и своевременной организации адресной профилактической работы в среде мигрантов выступает мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в Московской области, влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму. Данные мониторинга позволяют получать упреждающую информацию, выявлять признаки назревания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, устранять условия, способствующие совершению преступлений террористической направленности.

В Московской области в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 2122-р, осуществляются мероприятия по разработке и принятию программ противодействия незаконной миграции и проведению межведомственных оперативно-профилактических мероприятий.

В соответствии с поручением Губернатора Московской области создано ГБУ «Единый миграционный центр Московской области»¹, что позволило иностранным гражданам получать полный комплекс услуг по миграционным вопросам, а также необходимую помощь и

¹ Центр создан в соответствии с Соглашением между МВД России и Правительством Московской области от 27.12.2017. В центре можно оформить и переоформить патент на работу, подготовить документы для разрешения на временное проживание. На территории центра проводится фотографирование, медицинское освидетельствование, комплексный экзамен по русскому языку, нотариальное заверение перевода национальных документов.

консультации при оформлении документов для подачи в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Московской области.

В рамках государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» осуществляются мероприятия по реконструкции здания специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации, расположенного в г. Егорьевск.

Московская область стала одним из пяти субъектов Российской Федерации реализации пилотного проекта приема заявлений о регистрации по месту пребывания и снятия с учета с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных услуг».

Правительством Московской области приоритетное внимание уделяется координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области, национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, средств массовой информации и граждан по вопросам гармонизации межэтнических отношений, профилактики ксенофобии и терроризма на этнической основе.

По инициативе Русской православной церкви совместно с Духовным управлением мусульман Московской области реализуется проект «Школа добрососедства». На уроках «Школы добрососедства» православные, мусульмане, иудеи и атеисты встречаются для того, чтобы обсудить актуальные вопросы нравственности, духовности, воспитания молодежи. Этот проект ориентирован на укрепление межнациональных и межконфессиональных связей.

Эффективным инструментом профилактики терроризма в среде мигрантов, средством контроля за так называемыми «резиновыми» квартирами, механизмом обратной связи с гражданами становится интернет-портал Правительства Московской области «Добродел». С помощью этого сервиса от граждан поступает информация о возможных террористических угрозах и пособниках террористов.

Для профилактики преступлений и повышения уровня антитеррористической защищенности в 2016 году в Московской области была создана региональная система видеонаблюдения «Безопасный регион». За 3 года в муниципалитетах установлены более 17 тысяч камер, в первую очередь на социальных объектах, в общественных местах.

В 2019 году развитие системы продолжается. Планируется оборудование камерами особо опасных участков дорог, въездов в города,

подъездов многоквартирных домов. К 2021 году предполагается установить наблюдение в половине многоквартирных домов Подмосковья.

ГУ МВД России по Московской области во взаимодействии с заинтересованными ведомствами реализуются дополнительные меры по противодействию незаконной миграции и нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан, профилактике ксенофобии и терроризма на этнической основе.

Эти предупредительно-профилактические меры включают организацию работы в формате:

- проведения профилактических бесед о предпосылках к возникновению конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве, а также о требованиях российского миграционного законодательства и ответственности за его нарушение;
- вынесения официальных предостережений о недопустимости террористической и иной экстремистской деятельности;
- внесения представлений в национальные общественные организации и диаспоральные структуры об устранении причин и условий, способствующих террористической и иной экстремистской деятельности;
- разъяснительной работы с лидерами национально-культурных автономий и этнических диаспор;
- анализа рынка труда на предмет возможного запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан.

ГУ МВД России по Московской области приоритетное внимание уделяется повышению качества проведения профилактических мероприятий по основным направлениям предупреждения терроризма. Организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий, направленных на недопущение совершения экстремистских акций и террористических актов на территории области: «Анаконда», «Антикриминал», «Нелегал», «Нелегальный мигрант», «Антитеррор», «Такси».

В целях дифференциации профилактической работы применительно к различным категориям населения в практической деятельности ГУ МВД России по Московской области сложилось два основных вида профилактических мероприятий: оперативно-профилактические и адресные профилактические мероприятия.

Оперативно-профилактическая работа носит многоаспектный характер и зависит от обстановки в конкретном муниципальном образовании. Так, в Подмосковье оперативно-профилактические мероприятия реализуются в рамках:

- создания и продвижения антитеррористических материалов в печатных СМИ и сети Интернет;

- профилактики ксенофобии и дискриминации по национальному и религиозному признакам в образовательных учреждениях;
- рейдовых проверок в местах «притяжения» мигрантов.

В отличие от оперативно-профилактических мероприятий адресные мероприятия направлены прежде всего на склонение конкретных лиц к отказу от противоправной деятельности.

Проведение индивидуальной (адресной) профилактической работы наиболее эффективно в отношении следующих категорий мигрантов:

- лица, поведение которых содержит признаки противоправного поведения террористической направленности;
- лица (в первую очередь из молодежной среды), являющиеся объектами вербовочной деятельности МТО¹;
- родственники мигрантов, выехавших в зоны террористической активности для участия в боевых действиях на стороне МТО;
- лица, имеющие связи в этнических криминальных структурах².

Анализ существующих проблем и принимаемых мер по их решению позволяет выделить несколько основных направлений совершенствования деятельности по профилактике терроризма в среде мигрантов.

Приоритетом должно быть выявление признаков назревания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, возможного приобретения ими экстремистского характера. Заблаговременно выявить и устранить причины и условия, способствующие совершению преступлений террористической направленности, гораздо важнее, чем впоследствии осуществлять оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия по раскрытию и расследованию совершенного преступления.

У России вековые исторические традиции мирного сосуществования различных народов и религий. Результатом оперативно-профилактической работы в среде мигрантов должна стать атмосфера

¹ Вербовщики МТО широко используют псевдоисламские лозунги в ходе вербовочной деятельности и вовлечения в ряды МТО.

² Этнические криминальные группировки нередко трансформируются в религиозно-экстремистские ячейки, начинающие «идейную борьбу» с органами власти и управления. Так, в ходе расследования уголовных дел с квалифицирующими признаками составов «Кража», «Разбой», «Мошенничество» и др. правоохранительными органами неоднократно выявлялись факты организации, подготовки или совершения преступлений участниками «джамаатов», которые осуществляли сбор денег или оказывали финансовые услуги для пропаганды терроризма, рекрутирования в ряды МТО, снабжения членов бандподполья.

взаимоуважения и миролюбия с акцентом на единство исторической судьбы.

Большое внимание следует уделить созданию специализированных сайтов и аккаунтов в социальных сетях с участием авторитетных для конкретных этнических групп мигрантов религиозных деятелей.

Перспективным является использование новых форм и методов мониторинга сети Интернет с целью выявления вербовщиков и модераторов МТО, вовлекающих уязвимые категории мигрантов и российских граждан в террористическую деятельность. Последовательная работа по профилактике терроризма должна вестись непрерывно и подвергаться периодическим корректировкам. Нужно оценивать анти-террористическую эффективность действующих административно-правовых режимов, ситуацию до и после профилактического воздействия.

Как представляется, решение задач профилактики терроризма на системной основе будет способствовать поддержанию межнационального мира и согласия, предупреждению проявлений терроризма на национальной и конфессиональной основе, а также оздоровлению обстановки в миграционной среде.

Андрианов С.В.,

проректор по общим вопросам Российского университета дружбы народов

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В СРЕДЕ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ РОССИЙСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ДРУЖБЫ НАРОДОВ

В Российском университете дружбы народов на плановой основе реализуется комплекс мер, направленных на противодействие проявлениям политического, национального и религиозного экстремизма в молодежной среде, на недопущение совершения обучающимися экстремистских действий, возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Университет дружбы народов был основан 5 февраля 1960 года решением Правительства СССР. 22 февраля 1961 года университету было присвоено имя Патриса Лумумбы – одного из символов борьбы народов Африки за независимость. Студенты и ученые могли свободно обучаться и заниматься научными исследованиями вне политического контекста, твердо следуя великим принципам дружбы и взаимной поддержки. 5 февраля 1992 года решением Правительства России

университет был переименован в Российский Университет дружбы народов (далее – Университет, РУДН).

РУДН – в числе российских университетов мирового уровня, входит в мировые рейтинги. В категориях «Количество международных студентов» и «Соотношение количества преподавателей к количеству студентов» мы среди лидеров. Рейтинг UI Green Metric оценивает наш кампус как самый «зеленый» в России. РУДН – первый университет в России, который получил 5 звезд в 5 категориях рейтинга QS Stars.

Студенческая среда – это самый этнически интенсивный и разнообразный мир, включающий целые системы и жизненные уклады различного мировосприятия и миропонимания, активно формирующий алгоритм эффективного современного поведения в будущей жизни.

Студенчество Российского университета дружбы народов, представленное 154 странами мира и состоящее из 500 народов земного шара, являет собой многонациональный и поликультурный мир. В Университете повседневной реальностью студенческой жизни является различие во взглядах, традициях, религиозных убеждениях, поведении, культурных предпочтениях.

КАЖДЫЙ НАРОД ЕСТЬ НАРОД: ОН ИМЕЕТ СВОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ СКЛАД ТАК ЖЕ, КАК ОН ИМЕЕТ СВОЙ ЯЗЫК

Иоганн Готфрид фон Гердер (1744-1803, немецкий историк культуры, философ)

Культурное разнообразие Университета организует способ жить, учиться и работать в условиях пространства, наполненного этническим и культурным содержанием, создавая механизмы и ресурсы саморазвития студенческого коллектива, интеллектуальной и моральной общности.

Объединение студентов – представителей разных стран и народов студенческой жизнью Университета, выстроенное на диалектическом единстве национальных и интернациональных ценностей и традиций, не только не забывая, но и пропагандируя в студенческой среде родную культуру формирует социокультурную среду Российского университета дружбы народов.

Под дружбой понимают форму духовной жизни, межличностной коммуникации, основанной на идентификации «Я» и «Другого», общности основных принципов, ценностей, привычек, интересов и эмоционально переживаемая как особая близость и доверительность отношений.

Глобализация рассматривается как процесс универсализации, становления единых структур, связей и отношений, охватывающий различные сферы общественной жизни в качестве объективной реальности. К глобализации отношение общества противоречивое, от безоговорочного признания до полного неприятия, однако реальность и масштабность современной жизни такова, что глобализация заявляет о себе замкнутостью глобального пространства, всеобщей экономической взаимозависимостью, глобальными коммуникациями и т.п.

Распространение духовных ценностей одной цивилизации в условиях информационного преобладания может рассматриваться и как экспансия, создавая угрозу разрушения и вытеснения национальной культуры и уклада.

Интернационализация как феномен современной жизни является движением от и к такой фундаментальной ценности человечества, как дружба народов. Под интернационализацией студенческой жизни следует понимать процесс взаимодействия представителей различных народов, ведущий к диалогу культур и формированию интернациональных коллективов на единых базовых ценностях. В условиях многонационального студенческого коллектива Российского университета дружбы народов формируется студенческая общность как самобытная реальность, основанная на диалектическом сочетании интернационального и национального начал.

Организационной поддержкой воспитательной системы Университета является структуризация студенческого коллектива и установление устойчивых взаимосвязей между студенческими организациями с целью объединения усилий в координации и реализации намерений и действий. Роль изучения русского и иностранных языков в воспитательном процессе Университета является существенно важной, так как вместе с языком коммуникации приходит культура, обычаи, история других народов. Используя возможности личностного общения, носитель языка формирует у изучающего язык отношение не только к языку, но и к людям, и к стране в целом. Усвоение информации о России, о других странах не только повышает мотивацию изучения языка, но и помогает адаптации к новой языковой, социально-культурной среде.

Изменения с 90-х годов прошлого столетия студенческого состава Университета, форм обучения, отсутствие политически ориентированных студенческих организаций не только не привело к разрушению структуры студенческих организаций, но усилило ее построение.

В современной жизни главным для многих выступает личное богатство. Существуют две стороны этого состояния. Первая состоит в том, что деньги нужны как фактор деятельности, приводящей к росту

материального благополучия. Это называется бизнес. Вторая сторона состоит в культивировании красивой жизни, где уровень потребления превышает необходимый уровень достатка. Это тоже бизнес-проект, направленный на повышение спроса на производимые товары и услуги, и он является механизмом развития, но для людей он может явиться механизмом истощения, так как сужается самоконтроль и самоограничение.

В Университете дружбы народов студентам сформирована социально-культурная среда, создающая устойчивое убеждение, что дружить – это выгодно. И это своего рода тоже меркантильный подход к жизни: «Дружить – это выгодно». После окончания Университета остается много-много информации о друзьях, с которыми учился из других стран, и этот бонус обязательно сработает.

Университет – это последний этап образовательной эстафеты, и каким его выпускники войдут в жизнь – общество списывает на вузовский этап жизни. Воспитательное содержание образования состоит не только в том, что образование – это подготовка молодых людей к будущей жизни, но и наставление о том, чтобы они умели находить взаимопонимание с настоящим.

Известный государственный деятель России XIX века И.И. Бецкой утверждал: «Корень всему злу и добру – воспитание»

Целевые установки и задачи в сфере организации воспитательной деятельности в Университете были определены с учетом раздела IV «Развитие университетской среды, формирующей лидеров» Программы комплексной модернизации Университета, факультетов, институтов, академии на 2015-2020 годы и Программы повышения конкурентоспособности Университета «5-100».

В рамках Программы повышения конкурентоспособности Университета «5-100» были реализованы проекты, направленные на развитие толерантной социокультурной среды Университета, поддержку обучающихся и стимулирование их общественной, социально значимой, творческой, спортивной, волонтерской и других видов деятельности.

Одной из форм оценки эффективности воспитательной (внеучебной) работы со студентами является ежегодный смотр-конкурс кафедр (департаментов). В смотре-конкурсе кафедр на лучшую организацию внеучебной работы со студентами РУДН в 2017/2018 учебном году принимали участие все кафедры и департаменты Университета.

В рамках социально-педагогической поддержки обучающихся развиваются «студенческие сервисы», институт кураторства. Ежегодно реализуется комплекс мер по адаптации первокурсников – «Про-

грамма адаптационных мероприятий для студентов 1 курса факультетов, институтов, академии и слушателей факультета русского языка и общеобразовательных дисциплин (ФРЯиОД)», включая ознакомление студентов с нормами и правилами Университета. Совместно с Центром мониторинговых исследований РУДН ежегодно проводятся через «Office-365» опрос первокурсников основных учебных подразделений «на входе» и опрос студентов 3 курса. По итогам опроса «на входе» в учебных подразделениях составляются «Паспорта первокурсников» по направлениям подготовки.

Ежегодно в конце учебного года проводится опрос первокурсников по итогам адаптации. Опросы показывают, что 65-75% опрошенных считают, что «адаптация в Университете прошла хорошо», остальные считают, что «адаптация еще продолжается, но больших проблем нет».

Кафедрами психологии проводится работа по психологической поддержке обучающихся РУДН. Преподаватели проводят психологическое консультирование студентов на русском и английском языках, в том числе по телефону доверия и через Интернет. Проблемы, с которыми обращались иностранные студенты, были в основном связаны с трудностями в адаптации.

Особое внимание уделяется организации совместной внеучебной работы основных учебных подразделений (ОУП) и ФРЯиОД по адаптации и интеграции слушателей ФРЯиОД в академическую и социокультурную среду Университета. В основных учебных подразделениях сформированы команды волонтеров. Для их подготовки проводятся выездные школы волонтеров.

Активная студенческая жизнь в Российском университете дружбы народов характеризуется следующими данными: в течение года проводятся 50 недель, фестивалей и дней культуры студентов из зарубежных стран, 343 национальные выставки земляческих организаций и объединений студентов РУДН; на постоянной основе в основных учебных подразделениях (ОУП) функционируют 78 лекториев по истории и культуре народов мира, по общекультурной и гражданско-патриотической тематике; ежегодно проводятся до 400 встреч с интересными людьми, общественными деятелями, деятелями культуры, видными учёными, выпускниками РУДН, ветеранами Великой Отечественной войны; в учебном году – 2 выездные школы актива для лидеров студенческих объединений РУДН; ежегодно организовано участие обучающихся в более чем 100 олимпиадах, профессиональных конкурсах в Университете и на внешнем уровне. Положительный воспитывающий и объединяющий эффект показал студенческий проект

«Поезд дружбы» по городам-героям и городам воинской славы России, в котором принимают участие лучшие студенты-активисты. Такие проекты дают возможность студентам «прикоснуться» и лучше понять историю нашей страны в контексте мировой истории. В течение года проведены более 60 дней специальности (по направлениям подготовки), приуроченных к профессиональным праздникам; ежегодно проводится общеуниверситетский опрос по оценке студентами качества образовательного процесса, в котором принимают участие свыше 5000 обучающихся; организуется и проводится комплекс мероприятий, посвященных знаменательным событиям Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. (более 100 мероприятий), в том числе в Музее Победы на Поклонной горе, где проходит круглый стол «Моя семья в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.».

Для студентов РУДН ежегодно организуются и проводятся до 400 экскурсий, в которых принимают участие до 9 тысяч человек, в том числе 50% иностранных студентов; до 600 посещений музеев, выставок, театров, предприятий, организаций, учреждений и пр., в которых принимают участие около 10 тысяч человек.

В 2017/2018 учебном году более 5 тысяч студентов и выпускников получили грамоты, благодарности, а также специальные стипендии за активное участие и достижения в общественной, социально-значимой деятельности, в работе студенческих объединений, в том числе в рамках Программы «5-100». Памятные свидетельства «Лучший выпускник РУДН» получили 138 выпускников 2018 г.

Развивается процедура общественной сертификации студентов РУДН. В июне 2018 г. Сертификаты общественной активности получили 144 человек, денежные выплаты были назначены 115 выпускникам РУДН.

В 2017/2018 учебном году студенты Университета занимались в 58 отделениях спортивного совершенствования, в том числе в 27 сборных командах РУДН. Общая численность, занимающихся в отделениях спортивного совершенствования, сборных командах РУДН и в секциях составляла более 5000 чел.

Сборные команды Университета приняли участие в первенстве вузов г. Москвы по программе XXX Московских студенческих спортивных игр и заняли призовые места в соревнованиях по волейболу, теннису, пауэрлифтингу, дартсу, спортивной аэробике, регби-7 и регби-15.

На базе Интерклуба РУДН работают 38 творческих и самодеятельных студенческих коллективов. Более 150 обучающихся Универ-

ситета (в коллективах и лично) стали призерами и лауреатами региональных, всероссийских, международных фестивалей и конкурсов.

Основные проблемы адаптации иностранных студентов:

- пребывание в условиях незнакомой страны, города, непривычного климата и пищи и т.п.;
- различие традиций и культур;
- негативная информация о России;
- разный уровень образовательной подготовки и языковой барьер.

Студенческий кампус РУДН включает 14 корпусов общежитий, клинично-диагностический центр, отделение полиции, химчистку и прачечную, физкультурно-оздоровительный комплекс, интерклуб, более 30 точек общественного питания.

С иностранными студентами работают: департамент рекрутинга и сопровождения иностранных обучающихся; Центр адаптации иностранных граждан; отдел по работе в студенческих общежитиях; деканаты в лице тьюторов по учебной работе и тьюторов по внеучебной работе; управление по работе со студентами, кабинет психологической поддержки

Организация встречи и сопровождения иностранных студентов включает: оформление приглашения на обучение, организацию встречи в аэропортах и сопровождения в РУДН, заселение в Центр адаптации иностранных граждан, сопровождение по территории студгородка и в подразделения РУДН, прохождение студентом медицинского осмотра в КДЦ РУДН, постановку студента на паспортно-визовый учет в паспортном отделе РУДН, заселение в общежитие на основе интернационального принципа расселения.

Кампус – зона безопасности: пропускная система, противопожарная безопасность, эпидемиологическая безопасность, медицинское обеспечение, информационное обеспечение.

Специфика РУДН как многонационального университета инициирует развитие многообразных форм студенческих объединений, как на интернациональной, так и на национальной/страновой и региональной основе. В Университете действуют студенческие организации и объединения, в том числе земляческие организации из стран дальнего зарубежья и объединения студентов из регионов Российской Федерации, региональные студенческие Ассоциации (стран Азии, Африки, БСВ, Латинской Америки). Студенческое самоуправление: студенческий совет Университета – совет студенческого городка – 154 организации и объединения, включая 110 региональных и земляческих объединений; студенческие комитеты ОУП; советы общежитий; 90 профессиональных студенческих объединений (ПСО), в их работе прини-

мают участие более 1500 обучающихся Университета, 26 спортивных секций, 27 сборных команд в ФОК РУДН, 39 творческих коллективов и кружков в Интерклубе РУДН. Планета КВН в РУДН объединяет 18 команд, 4-6 из которых ежегодно участвуют во всероссийских турнирах. Ежегодно в Международный День толерантности студенческие организации РУДН принимают Декларацию студенческого сообщества Университета.

В студенческом кампусе на постоянной основе проводятся Дни толерантности, дни вечера и культуры, конкурсы «Самый умный корпус», тематические круглые столы, смотр-конкурс, маршруты выходного дня, кулинарные конкурсы, спортивные турниры, студенческие субботники.

Социокультурная адаптация включает в себя также: тематические беседы и праздники, просмотр фильмов на русском языке, уроки-концерты «Мы говорим и поем по-русски», олимпиады, викторины на знание русского языка, помощь в учебе – студенты-консультанты, широкий спектр кружков, клубов, секций, студенческий театр «Учи русский на сцене», тренинги по языковой, социокультурной адаптации, «English conversation club», «Вкусный фестиваль»

Университет реализует культурно-образовательный проект «Я люблю тебя, Россия». Адреса экскурсионных программ: Москва, Золотое кольцо России; «Поезд Дружбы»: Казань, Минск, Волгоград, Петрозаводск, Санкт-Петербург, Сочи, Орел, Курск, Ульяновск, Урюпинск, Обнинск.

Студенты Университета осуществляют проект «Студенты РУДН – детям-сиротам», шефствуя над двумя детскими домами во Владимирской области. В рамках проекта построена спортивная детская площадка в детском доме с. Ляхи, ежегодно проводится акция «Стань Дедом Морозом», организованы экскурсионные и образовательные программы для воспитанников детских домов.

В Университете с 1997 года восстановлено стройотрядовское движение: интернациональный студенческий стройотряд «Меридиан дружбы», в котором работают более 200 студентов из 50 стран мира.

Университет создает благоприятные условия для практической реализации деятельности интернационального студенческого коллектива и студенческих объединений и оказывает поддержку в реализации молодежных проектов в рамках межкультурного диалога и при сохранении национальной самоидентификации. Ежегодно в Университете проводятся дни и недели культуры, национальные выставки земляческих организаций и объединений студентов РУДН из зарубежных стран, интернациональные студенческие фестивали: «Нас подружила

Москва!», «Планета Юго-Запад», «Фестиваль народных традиций» Эти фестивали вышли за рамки Университета, приобрели региональный статус. В них принимают участие студенты вузов Москвы, школьники, ветераны и жители города.

Земляческими объединениями студентов РУДН проводятся национальные праздники, имеющие конфессиональную составляющую: индуистский праздник «Дурга-Пуджа» – праздник поклонения богине Дурге. Проводится ежегодно в конце сентября – начале октября. Праздник отмечают землячества студентов из Бангладеш, Индии, Непала. Праздник «Навруз» – весенний праздник Нового года. Проводится ежегодно в марте. Праздник отмечают землячества студентов из Афганистана, Ирана, Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана. Праздник «Цаган Сар» – буддийский праздник, начало весны и Новый год по лунно-солнечному календарю. Проводится ежегодно в феврале. Праздник отмечают объединения студентов из Бурятии, Калмыкии, Тывы и Якутии.

Ежегодно на базе РУДН проводятся международные и всероссийские научно-практические конференции, круглые столы по вопросам межнациональных отношений и межкультурного диалога. Университет является основной площадкой для проведения форумов иностранных студентов и выпускников российских (советских) вузов.

В Университете сложились тесные связи с посольствами и представительствами стран, студенты из которых обучаются в РУДН, общественными организациями, что позволяет быстро реагировать на возникающие проблемы и решать вопросы в сфере межнациональных отношений в студенческой среде.

Университет является открытой площадкой для проведения международных и всероссийских студенческих мероприятий и акций. На базе РУДН прошел Всероссийский студенческий форум «Остановим СПИД вместе», который был организован совместно с Фондом социально-культурных инициатив, Министерством образования и науки РФ, Министерством здравоохранения РФ, Федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь). В форуме вместе со студентами РУДН приняли участие обучающиеся и преподаватели из 19 вузов Москвы.

Все возникающие в студенческой среде конфликтные ситуации рассматриваются на заседании Дисциплинарной комиссии. В состав комиссии на паритетных началах входят представители администрации Университета и студенческого коллектива. Все студенческие организации Университета нацелены на проведение профилактической

работы по недопущению экстремистских действий в студенческой среде Университета.

В Российском университете дружбы народов взаимоотношения между обучающимися, а также обучающимися и профессорско-преподавательским составом регламентируется в том числе Кодексами чести преподавателя РУДН и обучающегося РУДН. Указанные документы предписывают преподавателям, сотрудникам воспитывать студентов в духе взаимопонимания и общения на основе принципов интернационализма, дружбы и уважения культурных и религиозных особенностей различных этнических и социальных групп и конфессий, на основе уважения к национальным обычаям обучающихся, исключить любые проявления дискриминации по какому-либо признаку.

Обучающиеся берут обязательство жить в дружбе и взаимопонимании со своими товарищами по учебной группе, студенческому общежитию, спортивной команде, творческому коллективу, способствовать созданию здоровой обстановки, не допускать уничижительного поведения, уважать культурные и религиозные особенности.

Все студенческие мероприятия организуются и проводятся непосредственно студенческими организациями при поддержке соответствующих служб Университета и направлены на преодоление этнической замкнутости, разрушение этнических, культурологических и религиозных барьеров посредством усиления коммуникаций и взаимодействия студентов разных национальностей и вероисповедания.

Карамышев Р.Д.,

советник Совета по государственно-конфессиональным отношениям
при Главе Республики Башкортостан

**ОБ ОПЫТЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦ, ПОЛУЧИВШИХ РЕЛИГИОЗНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ЗА РУБЕЖОМ, К СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОР-
ТОСТАН**

В настоящее время на территории Республики Башкортостан проживают представители более 160 национальностей, народов и народностей, которые являются приверженцами различных конфессий. Православие и ислам являются ведущими конфессиями, их объединения составляют более 90% от общего количества религиозных организаций: около 70% – ислам (1415 мусульманских религиозных объединений), 20% – православие (396 приходов). Протестантские

формирования (баптисты, адвентисты, пятидесятники, мормоны и т.д.) и прочие верования (старообрядцы, буддизм, иудеи, языческие верования и др.) – около 10 % (181 объединение).

На 1 января 2019 года в республике действовали 13 религиозных центров, 2022 религиозных объединения различных конфессий. Всего, без учета мелких единичных групп, в Республике Башкортостан действуют более 20 различных вероисповедальных направлений.

Мусульманская умма на территории Республики Башкортостан представлена 2 духовными центрами: Центральное духовное управление мусульман России, возглавляемое Верховным муфтием Талгатом Таджуддином (640 общин), и Духовное управление мусульман Республики Башкортостан под рук. муфтия Нурмухамета Нигматуллина (775 общин).

Отдельной строкой в исламском религиозном сегменте необходимо выделить деятельность лиц и организаций, которые занимаются целенаправленной экстремистской деятельностью, финансируемой и управляемой из-за рубежа. Среди сторонников радикальных религиозных взглядов наибольшую активность проявляют активисты международных террористических организаций (далее – МТО) «Исламское государство» (ИГИЛ), «Джебхат ан-Нусра», «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», «Таблиги Джамаат» и др. По разным оценкам представителей силовых структур и специалистов в данной области, количество лиц, являющихся сторонниками радикальных взглядов, на территории республики колеблется в районе 500-600 человек.

В 2019 году в конфессиональной сфере в республике наибольшую роль продолжает играть государство посредством реализуемых им направлений внутренней политики, связанных с государственно-конфессиональными и межнациональными отношениями.

Вопросами реализации государственно-конфессиональной политики на территории республики занимается Совет по государственно-конфессиональным отношениям при Главе Республики Башкортостан. Данный государственный орган является правопреемником Совета по делам религий при Правительстве РБ (действует на территории Башкортостана с 1943 года).

Основными задачами Совета являются укрепление межконфессионального согласия, формирование равного и ровного отношения государственных органов и должностных лиц к религиозным организациям разного вероисповедания, организация методической и консультативной помощи по вопросам государственно-конфессиональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями при ру-

ководителе муниципального образования в вопросах соблюдения действующего законодательства о свободе вероисповедания.

Совет в соответствии с возложенными на него задачами проводит постоянный анализ и мониторинг религиозной ситуации в республике, вырабатывает для органов государственной власти и местного самоуправления рекомендации по вопросам, затрагивающим сферу государственно-межконфессиональных отношений.

В рамках реализации в республике государственно-конфессиональной политики всем главам муниципальных образований республики Советом регулярно направляются письменные рекомендации. При администрации каждого муниципального образования действуют Комиссии по вопросам государственно-конфессиональных отношений и взаимодействию с религиозными объединениями.

Основными направлениями работы Комиссий являются противодействие распространению ксенофобии и религиозного экстремизма, профилактика негативных социальных явлений, контроль над деятельностью сторонников крайних националистических и религиозных взглядов, организация помощи, сотрудничества и взаимодействия религиозных объединений и верующих с государственными и муниципальными органами власти и управления, предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межрелигиозных отношений. Особый акцент при этом ставится на работу с подрастающим поколением. Для председателей Комиссий регулярно проводятся курсы повышения квалификации.

В результате проводимого с участием муниципальных Комиссий ежегодно анализа и постоянного мониторинга религиозной ситуации в республике можно констатировать, что напряженности в области государственно-конфессиональных и межрелигиозных отношений среди жителей, священнослужителей и представителей основных конфессий в республике не имеется.

24 ноября 2015 года состоялось подписание Соглашения о социальном партнёрстве между Республикой Башкортостан и основными конфессиями: Центральным духовным управлением мусульман России, Башкортостанской митрополией Русской Православной Церкви, Центральной еврейской религиозной общиной РБ, Духовным управлением мусульман РБ. Документ соглашения предполагает развитие отношений органов государственной власти, местного самоуправления и конфессий в сфере укрепления духовно-нравственных основ общества, развития образования, культуры, здравоохранения, социального служения и благотворительности, поддержания социально-политической

стабильности, профилактики и противодействия проявлениям экстремизма на религиозной почве.

Таким образом, религиозные объединения на территории республики продолжают оставаться значимым социальным институтом и выполняют важную функцию стабилизации общественных отношений и сохранения мира в регионе.

Вместе с тем серьезную тревогу органов государственной власти, общества и населения республики вызывает в последние годы тенденция значительной радикализации российского ислама и активизация организаций радикального экстремистского толка, объединяющихся на почве ксенофобии и национализма. Распространение идей экстремизма и фундаментализма с использованием религиозной идеологии и риторики остаётся угрожающим фактором, влияющим на обстановку в конфессиональной сфере. В практическом выражении это проявилось в попытках выезда граждан Российской Федерации за рубеж для участия в незаконных вооружённых формированиях и деятельности террористических организаций. Эти действия зачастую бывают тесно связаны с попытками получить зарубежное исламское образование, пройдя соответствующее обучение в официальных и неофициальных исламских центрах в арабских странах. Некоторые из данных лиц по возвращении на родину участвуют в противоправной, общественно опасной деятельности.

За 2018 год на территории Республики Башкортостан зарегистрированы 20 преступлений террористического характера, 12 преступлений экстремистской направленности, в том числе 10 преступлений, связанных с разжиганием межнациональной розни и вражды и проявлениями ксенофобии.

Всего, по данным силовых ведомств, есть сведения в отношении 102 человек, выехавших из республики за пределы России в период с 2012 года по настоящее время с целью вступления в ряды различных террористических организаций. В период с 2014 года МВД России по РБ и УФСБ России по РБ в отношении 71 активного участника МТО, таких как «Исламское государство», «Джебхат ан-Нусра», действующих на территории Сирии и Ирака, возбуждены 84 уголовных дела.

В учреждениях ФСИН России по РБ в данное время отбывают наказание 67 человек за совершение преступлений террористической направленности (ст. 205, 208 УК РФ), из них 27 осуждённых и 40 следственно арестованных. В 2018 году 13 осуждённых освободились, 3 убыли в другие регионы. Над освободившимися по окончании отбывания срока наказания за преступления террористического характера установлен административный надзор по месту жительства.

Руководством и сотрудниками УФСИН России по РБ проводится постоянная целенаправленная работа по недопущению распространения идеологии терроризма среди осуждённых, особенно среди верующих.

Во исполнение Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в УИС республики организована и проводится работа по обновлению и пополнению информационных печатных антитеррористических материалов (101 материал), доведению до осуждённых выступлений и высказываний по данной тематике лидеров основных конфессий, трансляции теле- и радиопередач по сети кабельного телевидения, размещению наглядной агитации.

Группой риска в плане воздействия и последующего распространения экстремистских и радикальных идей остаются лица, получившие религиозное исламское образование за рубежом. Духовное образование в области ислама сегодня представлено как зарубежным, так и российским сегментами. Значение зарубежного исламского образования для подготовки рядовых имамов сегодня значительно ослабло и является скорее фактором, требующим контроля и внимания со стороны государственных и духовных органов управления в плане опасности распространения радикальных и экстремистских идей и течений.

Выезд граждан Российской Федерации за рубеж для получения религиозного образования осуществляется под видом туризма, как правило, в страны безвизового режима (Египет, Турция и т.д.), где затем граждане России остаются фактически на нелегальном положении. Редко кто из них встает на консульский учет в посольстве. Обучение проходит в официальных и неофициальных исламских структурах различных религиозных направлений. Действенный контроль за содержанием обучения со стороны духовных управлений мусульман России практически не ведется.

По данным Совета по государственно-конфессиональным отношениям при Главе РБ (собранным из разных, в том числе неофициальных, источников), в период с 2000 годов по настоящее время порядка 200 граждан Республики Башкортостан получили исламское религиозное образование за рубежом. В основном это выпускники исламского университета «Аль-Азхар» (Египет), учебных заведений Турции, Туниса, Судана, Ирана, КСА. В результате исследований установлено, что из числа прошедших обучение лишь 30 человек работает в Республике Башкортостан на должностях имам-хатыбов и в духовных управлениях (их причастность к экстремистской деятельности не установлена), 16 человек работают священнослужителями в других

регионах России. 81 человек проживают в республике, не работая в духовной сфере, 17 человек находятся за пределами Российской Федерации, местонахождение остальных остается не известным.

В настоящее время, по имеющимся сведениям, религиозное образование за рубежом получают порядка 150 человек из Республики Башкортостан, в том числе в Египте – 117 человек, в Иране – 10, в Саудовской Аравии – 2, в Турции – 20. При этом все они также выехали в указанные страны самостоятельно, с российскими духовными центрами связи не поддерживают.

По нашему мнению, имеется необходимость урегулирования данного процесса через организацию системы целевого обучения по направлениям от централизованных религиозных объединений при содействии Министерства иностранных дел РФ, путём установления международных соглашений с определенными странами и религиозными вузами.

Лица, получившие религиозное образование за рубежом, в обязательном порядке подпадают под плановую аттестацию, проводимую централизованными религиозными объединениями в случае их назначения на служение в качестве имамов на территории республики.

На основании проводимого мониторинга и ряда экспертных оценок можно отметить, что в республике в ряде районов (особенно южных и зауральских) постепенно растёт количество сторонников «неофициального» ислама. Наиболее крупными «неофициальными» религиозными течениями и группами являются салафиты и хакканиты (неосуфийское турецкое течение).

Зачастую идейными вдохновителями, активными организаторами и участниками данных течений являются лица, получившие образование в зарубежных исламских центрах.

В 2010 году, пользуясь слабостью и низкой эффективностью работы духовных управлений мусульман, особенно с молодёжью, лидеры салафитов республики создали неофициальную сетевую структуру «Шура мусульман Башкортостана». Эта неформальная организация смогла не только приватизировать социальную и вероисповедальную активность верующей мусульманской молодёжи, но и во многом заменить собой ДУМ РБ, так как в основном охватывала своей деятельностью районы, входящие в сферу деятельности этого муфтията. Наличие такого неформального исламского центра, объединившего как умеренные, так и достаточно радикальные слои исламской молодёжи, не могло не обеспокоить правоохранительные органы и органы государственной власти в республике в лице Совета по государственно-конфессиональным отношениям при Главе РБ.

Отсечение радикального компонента стало заботой наших коллег из ЦПЭ МВД России по РБ и УФСБ России по РБ.

Совет, ориентируясь в своей деятельности на среднесрочную и долгосрочную перспективу развития религиозной ситуации в республике, использовал в отношении Шуры методы социально-политической технологии «мягкой силы» («softpower»). Это проявилось в проведении неформальной разъяснительной работы с основными идейными лидерами Шуры, привлечении их к работе экспертной научной группы Института гуманитарных исследований Академии наук РБ, занимавшегося исследованием исламской уммы республики, изменении позиции ДУМ РБ в отношении акций Шуры (использование потенциала исламской молодёжи в работе молодёжного отдела ДУМ РБ), разделение в сознании членов Шуры национального и религиозного, религиозного, социального и политического аспектов, ознакомление с основными направлениями и требованиями законодательства и государственно-конфессиональной политики в регионе в отношении верующих мусульман и их объединений. Совместная работа государственных и правоохранительных органов в конечном итоге привела к фактическому отказу членов Шуры от использования радикальной идеологии, экстремистских, силовых способов в решении внутриконфессиональных конфликтов, купированию радикальных тенденций в среде исламской молодёжи.

В августе 2017 года лидер салафитов республики И.Н. Хайбуллин объявил о самороспуске «Шуры мусульман Башкортостана» и необходимости продолжения вероисповедальной деятельности в рамках мечетей, находящихся в структуре духовных управлений мусульман.

В ноябре 2019 года в ДУМ РБ запланирован очередной отчётно-перевыборный съезд мусульман республики. Согласно уставу Духовного управления произойдёт смена муфтия республики, которая вызовет неизбежные структурные и функциональные изменения в работе управления. Но и в этом случае направление работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, купирование негативных тенденций в этой сфере, налаживание нормальных рабочих связей с зарубежными центрами, использование в позитивном русле людей, имеющих качественное образование на высоком уровне, несомненно, останется одним из важных и перспективных направлений работы Духовных управлений мусульман республики.

Луценко В.С.,

заместитель начальника Центра по противодействию экстремизму
УМВД России по Тюменской области

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С МОЛОДЕЖЬЮ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
В СРЕДЕ ТРУДНЫХ ПОДРОСТКОВ**

За последние годы молодежный экстремизм претерпел существенные преобразования как форм исполнения, так и способов конспирации своих действий. Интегрировавшись в пространство виртуальной реальности, экстремисты в значительной мере смогли обезопасить себя от социальных санкций, существующих в реальной действительности. Возможности совершения киберпреступлений, высокий потенциал сокрытия истинного лица преступников в глобальной сети, несовершенство законодательства, отсутствие взаимопонимания между Россией и зарубежными странами в данном вопросе (прежде всего, Великобританией и США) существенно «развязали руки» экстремистам (в части невозможности закрытия доступа к экстремистским сайтам, находящимся на серверах вышеуказанных и иных государств).

Лидеры и идеологи молодежных экстремистских движений достаточно быстро пришли к выводу о том, что гораздо проще и эффективнее воздействовать на многомиллионную молодежную аудиторию, скрываясь в обезличенном пространстве Интернета, регистрируясь на зарубежных доменах, используя возможности сокрытия IP (или генерирования ложного IP) компьютера.

Среди причин формирования экстремистского поведения в молодежной среде следует отметить наиболее актуальные:

изменение системы ценностных ориентиров, их дефицит и неоднозначность для разных слоев и представителей общества;

коренные изменения в экономической жизни страны, их противоречивый характер, усиление дифференциации населения по экономическому признаку;

пропаганда насилия и жестокости в СМИ, отсутствие четкой законодательной базы и мер ответственности в данной области;

кризис института семьи и семейного воспитания, подавление индивидуальности и инициативности ребенка, подростка, молодого человека, неясность его роли в современном обществе и в семье;

поглощение уязвимого сознания подростка идеями из «социальных сетей», появляющаяся зависимость самовыражения в виртуальном

мире, что часто используется модераторами экстремистских и террористических организаций для вовлечения молодежи в свои ряды.

Хочется отметить, что институты профилактической антиэкстремистской и антитеррористической работы в молодежной среде со стороны органов исполнительной власти зачастую формализованы в части проведения информационно-пропагандистских и воспитательных мероприятий в стенах школ или вузов, где в основном обучаются состоявшиеся в своем микрообществе лица. Не подпадают под профилактическое внимание юноши и девушки из числа «улично-подъездной» молодежи (в том числе из неполноценных и неблагополучных семей), у которой не сформирована устойчивая система ценностей и низок уровень правосознания.

Одно из приоритетных направлений при организации оперативно-служебной деятельности УМВД России по Тюменской области в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремистским проявлениям сосредоточено на профилактике этих проявлений в молодежной среде.

Работа в данном направлении осуществляется совместно с иными субъектами антиэкстремистской деятельности в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Тюменской области (2013-2018 и 2019-2023 годы), а также действующих межведомственных планов, соглашений и совместных рабочих групп с заинтересованными ведомствами.

Анализ оперативной обстановки в данной области свидетельствует, что за последние пять лет в Тюменской области совершения диверсионно-террористических актов и насильственных преступлений экстремистского характера не допущено, экстремистских акций и массовых беспорядков с участием молодежи не зафиксировано.

Следует отметить, что за последние годы количество преступлений террористического характера и экстремистской направленности, совершенных молодыми людьми, значительно сократилось. В 2018 году от общего числа зарегистрированных преступлений указанной категории 17,6% совершены лицами до 30 лет (3 из 17), в 2017 году – 83,3% (15 из 18), в 2016 году – 71,4% (20 из 28), в 2015 году – 60,7% (17 из 28).

Эта положительная тенденция прямо связана с усилением оперативно-разыскной и превентивной работы с молодежью вследствие налаженного взаимодействия с государственными органами власти и общественными организациями области.

Принятыми в 2016 и 2017 годах мерами удалось значительно оздоровить оперативную обстановку в Тюменской области, в том чис-

ле пресечь деятельность двух националистических группировок («Misanthropic Division», «Misanthropic Division Сибирь», разделяющих взгляды запрещенного в России националистического объединения проукраинской направленности «Misanthropic Division») участниками которых являлись как несовершеннолетние учащиеся общеобразовательных школ, так и лица в возрасте до 30 лет, а также вернуть в законное русло деятельность фанатских группировок.

На сегодняшний день молодежных групп и движений экстремистского толка в регионе не имеется.

Вместе с тем на обслуживаемой территории действуют отдельные националисты из числа молодежи, соблюдающие требования субкультур ультраправого толка, и неформальное фанатское молодежное объединение спортивного клуба ФК «Тюмень» («Tyumen-Ultras»), отдельные участники которого придерживаются радикальных националистических взглядов. В отношении указанной категории молодежи на постоянной основе проводятся профилактические встречи, в ходе которых разъясняется мера ответственности за совершение экстремистских акций и организацию массовых беспорядков. К данной работе привлекаются и лидеры фанатской среды более зрелого поколения. Организовано взаимодействие по обмену значимой информации со службой безопасности и службой по работе с болельщиками ФК «Тюмень».

С учетом того, что подавляющее большинство радикальной молодежи являются учащимися и студентами высших и средних образовательных учреждений области, сотрудниками полиции налажено взаимодействие с преподавательским составом высших и средних учебных заведений области. Совместно с ректорами вузов, социальными педагогами средних школ, представителями администраций средних специальных учебных заведений на постоянной основе проводятся коллективные лекции и индивидуальные беседы с учащимися и студентами, а также с родительской аудиторией.

По данным Департамента образования и науки Тюменской области, на территории Тюменской области расположены 216 образовательных организаций, в том числе 192 общеобразовательные организации, 17 учреждений среднего профессионального и 7 высшего образования. С начала 2019 года в образовательных учреждениях области при взаимодействии с преподавательским составом проведены 204 просветительских мероприятия (76 коллективных лекториев, 36 индивидуальных бесед, 13 правовых викторин и диспутов, 6 заседаний «советов профилактики», 8 родительских собраний, 65 индивидуальных консультаций родителей). В ходе проведения встреч со студентами и учащимися осуществлялась разъяснительная работа, направлен-

ная на снижение степени посещаемости интернет-сайтов, содержащих экстремистскую пропаганду. За 2018 год проведены более 13000 таких мероприятий.

Территориальными подразделениями участковых уполномоченных полиции проводятся ежеквартальные профилактические мероприятия по отработке общежитий учреждений высшего и профессионального образования на обслуживаемой территории по выявлению лиц, осуществляющих деструктивную деятельность. В ходе проведенных профилактических рейдовых мероприятий со студенческим сообществом проводятся беседы с разъяснениями о недопущении действий противоправного характера, в том числе экстремистской деятельности, разъясняются правила проведения массовых мероприятий, при которых не допускается использование символики или атрибутики запрещенных российским законодательством организаций и движений, а также распространение экстремистских материалов.

Совместно с Департаментом образования и науки Тюменской области на постоянной основе в общеобразовательных организациях Тюменской области реализуется комплекс мероприятий, целью которых является формирование и развитие духовно-нравственных ориентиров, высокого патриотического сознания и позитивного отношения общества к правоохранительной службе. Проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Дети России», «Неделя профилактики в образовательном учреждении», «Твой выбор», «День правового информирования и профилактики», «Правонарушитель».

На территории Тюменской области с 2008 года осуществляют деятельность отряды «Юных друзей полиции», работа которых направлена на сохранение и поддержание правопорядка, профилактику правонарушений несовершеннолетних. «Юными полицейскими» под руководством инспекторов ПДН с начала 2019 года проведены в общеобразовательных организациях 5 занятий по основам российского законодательства, 39 индивидуальных бесед с несовершеннолетними, склонными к противоправному поведению или состоящими на учете в ПДН, они принимали участие в 14 рейдах по охране общественного порядка на школьных мероприятиях, участвовали в 3 мероприятиях по пропаганде здорового образа жизни среди учащихся школы. Хочется отметить, что практически каждое мероприятие, проводимое при участии представителей правоохранительных органов с молодежью, сопрягается с проблематикой экстремизма и терроризма.

В рамках налаженного взаимодействия преподавательским составом на постоянной основе осуществляется информирование сотрудников полиции о негативных процессах, происходящих в образо-

вательных учреждениях, с целью оперативного реагирования на возникающие конфликтные ситуации и своевременного пресечения формирования деструктивных группировок.

Так, в 2018 году на основе анализа полученной информации, представляющей оперативный интерес, в органы власти направлены предложения по организации адресной профилактической работы в образовательной сфере и молодежной среде с привлечением представителей общественных и религиозных организаций (март – в АТК, октябрь – в КПП).

Остается актуальной проблема вовлечения молодежи в исламистские радикальные ячейки, конечной целью которых является направление молодых людей в зоны вооруженных конфликтов для дальнейшего участия в террористической деятельности.

На сегодняшний день из 85 жителей Тюменской области, убывших (по имеющейся информации) на территорию третьих стран для участия в незаконных вооруженных формированиях, 57 – молодые люди в возрасте до 25 лет, в том числе 8 – учащиеся различных образовательных учреждений (студенты Тюменского государственного университета и Тюменского индустриального университета).

С учетом этого УМВД ведется учет зарегистрированных по месту жительства и по месту пребывания граждан, прибывших из стран с повышенной террористической активностью с целью получения образования в тюменских высших и средних специальных учебных заведениях.

Объектом воздействия со стороны радикальных структур, заинтересованных в продвижении террористических и экстремистских установок, также являются активные пользователи социальных сетей интернет-пространства, главным образом молодежь.

Сотрудниками полиции осуществляется постоянный мониторинг глобальной сети. Активно используется практика взаимодействия по обмену информацией с волонтерами движения «Киберпатруль», действующего под патронажем Департамента образования и науки Тюменской области. Принимаются меры с применением возможностей прокурорского реагирования по блокировке и закрытию радикальных интернет-сайтов.

В результате принятых в 2018 году мер следственными органами возбуждены 5 уголовных дел по фактам разжигания межнациональной ненависти и вражды посредством интернет-ресурсов (ст. 282 УК РФ), в том числе 1 в отношении гражданина Республики Таджикистан, проходящего обучение в Тюменском высшем военно-инженерном командном училище имени маршала инженерных войск А.И. Прошляко-

ва. Выявлены 17 административных правонарушений по фактам публикации экстремистских материалов в сети Интернет, из которых 3 совершены учащимися образовательных учреждений г. Тюмени.

В 2019 году к административной ответственности по ст. 20.29 и 20.3 КоАП РФ привлечены 3 лица, не достигших возраста 25 лет, в том числе один несовершеннолетний.

Результатом совместной работы по профилактике проявлений идеологии терроризма является позитивная динамика общего оздоровления общественной атмосферы, выражающаяся в существенном снижении протестного потенциала в обществе, упрочении толерантности во взаимоотношениях между людьми различных национальностей, вероисповеданий, политических предпочтений.

Исходя из имеющегося анализа, полагаю целесообразным проводить работу по переориентированию профилактических усилий органов исполнительной власти, правоохранительных органов, образовательных и социальных учреждений на категорию молодежи со следующими характеристиками:

молодой человек в возрасте от 12 до 20 лет, пол преимущественно мужской, по роду занятий – либо выпускник общеобразовательной школы, не поступивший в высшее учебное заведение, либо студент начальных курсов вуза. По характеру это личность с искаженной системой нравственных и правовых ценностей, всегда уверенная в своей правоте и эффективности диктата силы, нуждающаяся в самоутверждении. Формирование подобных индивидов обычно происходит в социально неблагополучной среде, но вопреки распространенному мнению экстремист – это далеко не люмпен, скорее, молодой человек из семьи со средним достатком, не сумевший адаптироваться к условиям реальной жизни с ее проблемами и деформированной системой ценностей, ищущий самовыражение в неформальном общении с экстремистскими группами, где насилие воспринимается как допустимый и даже наиболее предпочтительный способ достижения цели.

Существенную проблему составляет так называемая «одиоchnая саморадикализация» молодых лиц, деятельность которых направлена на дискредитацию органов государственной власти, критику внутренней и внешней политики с целью дальнейшей смены действующей власти вплоть до революционных методов, а также связанная с проявлениями радикального религиозного экстремизма. Данная категория лиц наиболее опасна и сложно выявляема в ходе стандартного комплекса оперативно-разыскных мероприятий – они, как правило, одиночки либо группы по два, максимум три человека, никак не связанные с экстремистскими группировками и деструктивными организа-

циями на территории проживания, не имеют с ними прямого контакта, никогда ранее не попадали в поле зрения правоохранительных структур и, соответственно, не состояли ни на каких видах учёта с окраской «экстремизм». Зачастую они не афишируют свою политическую и идейную принадлежность (даже внешне), не посещают общественно-политические события, не занимаются открытым распространением идеологии, используют различные средства и методы обеспечения анонимности в сети Интернет. В целях получения упреждающей информации о подобных лицах и иных формах деструктивной деятельности необходимо укрепление взаимодействия всех субъектов антиэкстремистской деятельности (органы государственной власти, религиозные и общественные организации, правоохранительные органы).

Полагаю, что принятые и планируемые УМВД России по Тюменской области меры позволят эффективно реализовать совместные оперативно-профилактические мероприятия по сохранению стабильности общественно-политической обстановки в Тюменской области.

Гергерт Н.В.,

заместитель начальника Управления молодежной политики министерства
образования Новосибирской области

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С МОЛОДЕЖЬЮ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
В СРЕДЕ ТРУДНЫХ ПОДРОСТКОВ**

Профилактическая работа с молодежью в Новосибирской области строится в соответствии с перечнями мероприятий, представленными Комплексными планами противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации, а также планами мероприятий по реализации в Новосибирской области федеральных документов среднесрочного планирования по линии противодействия идеологии терроризма.

Принимаемые в регионе профилактические меры условно можно разделить на реактивные и проактивные.

Реактивными являются меры, предпринимаемые в результате появления в молодежной среде того или иного явления с целью дальнейшего недопущения его повторения. В частности, в целях недопущения распространения экстремистской идеологии на ресурсах сети Интернет, являющихся наиболее популярными у молодежи, в 2018 году было принято и реализовано решение о создании в Новосибирской области молодежной кибердружины, осуществляющей на постоянной

основе мониторинг социальных сетей. В настоящее время в кибердружине работают более 20 молодых людей. Информация о наличии в интернет-пространстве информации экстремистского характера передается в правоохранительные органы для оперативного реагирования.

Проактивные меры – это меры, направленные на предупреждение возникновения той или иной ситуации, не дожидаясь ее развития.

Уникальной проактивной мерой в Новосибирской области является форум молодежи «PROрегион». В 2016 году темой форума являлось молодежное участие как право молодых людей быть включенными в общественную жизнь и процесс участия в принятии решений, в 2017 году – межкультурный диалог как основа для мирного сосуществования и совместной деятельности представителей разных культур, в 2018 году – противодействие буллингу и языку вражды.

Ежегодно в форуме принимают участие порядка 400 молодых людей, в том числе несовершеннолетних, которые разрабатывают проектные идеи, направленные на снижение конфликтных ситуаций и правонарушений разного рода в молодежной среде. Приобретенные на форуме компетенции позволяют в дальнейшем транслировать идеи форума в молодежной среде муниципальных образований Новосибирской области, а также реализовывать проекты профилактической направленности силами молодежи.

Ежегодно проводятся мероприятия в соответствии с Методическими рекомендациями по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде в субъектах Российской Федерации, разработанными Федеральным агентством по делам молодежи. В 2018 году на территории региона были проведены 192 профилактических мероприятия в сфере молодежной политики, 2 456 мероприятий в сфере образования с общим охватом участников более 500 000 человек.

К организации и проведению мероприятий были привлечены представители органов внутренних дел, УФСБ России по Новосибирской области (либо территориального органа безопасности), Центра по противодействию экстремизму при ГУ МВД России по Новосибирской области и многие другие.

Адресная профилактическая работа с молодежью на территории муниципальных образований традиционно организуется отделами по делам молодежи, находящимися в структуре администраций района, а также учреждениями – молодежными центрами совместно с молодежными общественными объединениями. Особое внимание органы по делам молодежи муниципальных образований уделяют работе с трудными подростками, в том числе находящимися на различных видах

профилактических учетов. Ввиду особенностей поведения и психологии данная группа молодежи является наиболее уязвимой для восприятия радикальных идей.

В Новосибирской области накоплен положительный опыт работы с подростками, относящимися к группе риска.

С учетом того, что ключевым фактором в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних является вовлечение детей, состоящих на различных видах учета, в деятельность позитивной направленности, в регионе особое внимание уделяется занятости подростков. Традиционно с 2015 года в летний период проводится межведомственная операция «Занятость», цель которой – 100% охват отдыхом, оздоровлением, организованным досугом или трудоустройством несовершеннолетних группы социального риска. В ходе реализации операции на каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в правоохранительных органах, составляется индивидуальный план занятости.

С целью повышения вариативности программ по трудоустройству центрами занятости населения реализуется проектный подход при организации временной занятости подростков, в рамках которого в 2018 году трудоустроены 2 000 детей. Всего за 2018 год трудоустроены 9 845 несовершеннолетних граждан. Доля подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, составила 24,7% от общего числа трудоустроенных детей.

Ежегодно в летний период проводятся тематические профильные смены. Так, в городе Новосибирске с 2015 года реализуется проект «Твой старт», включающий 2 профильные смены для подростков и молодежи, находящейся в социально опасном положении. Ежегодно по итогам реализации этапов городского проекта «Твой старт» около 20% несовершеннолетних (из общего числа участников профильных смен), находящихся в социально опасном положении, начинают систематически посещать мероприятия, организованные молодежными центрами, а также (как следствие) снимаются с учета. Подобный опыт проведения краткосрочной профильной смены накоплен и в городе Бердске Новосибирской области.

Уникальность профильной смены «Школа выживания» заключается в том, что она проводится в условиях палаточного лагеря. Механизм проведения практических и теоретических занятий в рамках смены позволяет подросткам адаптироваться к условиям жизни здорового человека, апробировать на практике направления, связанные с реализацией творческого потенциала, здорового образа жизни, волонтерского и патриотического движений, а также сформировать активную

гражданскую позицию в обществе. По итогам смены 85% ее участников становятся активными членами волонтерского или патриотического движений, что значительно снижает вероятность их попадания под влияние распространителей радикальных идей.

Еще одна практика, которая успешно реализуется в регионе, – проект по трудоустройству трудных подростков Новосибирского района в летний период «Твоя возможность стать лучше». В рамках проекта совместно с муниципальными предприятиями и комиссией по делам несовершеннолетних создаются трудовые отряды из числа целевой аудитории для реализации социально полезной деятельности на территории муниципального образования под руководством наставников. В большей части это работа с детьми на пришкольных летних площадках и в летних оздоровительных лагерях. По итогам реализации проекта многие трудные подростки получают работу помощников вожатых, что способствует их ресоциализации.

В июне 2019 года в Мошковском районе Новосибирской области планируется организация творческой мастерской «Театр для всех» с включением несовершеннолетних, входящих в группу риска. Вовлечение несовершеннолетних целевой группы в деятельность творческой молодежной мастерской планируется с применением следующих методик: арт-терапия, драматерапия, музыкотерапия как средства социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних. Планируется, что с участием 25 таких подростков будут проведены не менее 18 районных культурно-массовых мероприятий, что обеспечит не только летнюю занятость, но и системную профилактическую работу с подростками в течение всего года.

Еще один эффективный механизм организации досуга детей и молодежи в свободное от учебы и работы время, когда возрастает риск их попадания под влияние радикальных настроений и экстремистских взглядов, навязываемых идеологами террористических организаций, – это создание инфраструктуры, которая соответствует интересам современной молодежи.

В течение 2018 года в Новосибирской области был реализован инфраструктурный проект «Открытые пространства», направленный на открытие в муниципальных районах региона общественных молодежных пространств для поддержки молодежных инициатив и реализации мероприятий по первичной профилактике асоциальных явлений.

По итогам конкурсного отбора такие «пространства» были открыты в четырех муниципальных образованиях. В 2019 году реализация проекта продолжается, планируется открытие еще трех пространств в муниципалитетах.

Кроме того, на территории муниципальных образований Новосибирской области ежегодно ведется установка площадок для занятий экстремальными видами спорта. Необходимость создания таких площадок обусловлена тем, что открытый доступ к ним позволяет несовершеннолетним, большую часть которых составляет молодежь из группы риска, организовать свободное время в позитивном ключе.

Правительством Новосибирской области ведется системная работа по поддержке деятельности молодежных объединений, ведущих работу, направленную на вовлечение несовершеннолетних в позитивную деятельность и первичную профилактику негативных явлений.

В частности, оказывается поддержка деятельности волонтерских организаций различной направленности, самой крупной из которых является Волонтерский корпус Новосибирской области. В феврале 2019 года состоялось открытие ресурсного центра добровольчества, что позволит увеличить охват детей и молодежи добровольческой деятельностью. Осуществляется поддержка регионального отделения общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». В РДШ входят более 600 школ Новосибирской области. Деятельность данной организации особенно привлекает подростков, находящихся на различных видах профилактического учета. На сегодняшний день в организации состоят около 200 трудных подростков. «Российское движение школьников» дает возможность детям поверить в свои силы, реализовать проект, получить заслуженную награду за победу в различных соревнованиях.

Организована работа с руководителями органов управления образованием муниципалитетов, руководителями образовательных организаций. Регулярно проводятся совещания, на которых рассматриваются вопросы необходимости постоянного изучения криминальной субкультуры в целях своевременного выявления в ней новых тенденций, установления степени их привлекательности для несовершеннолетних и противодействия этим явлениям.

В связи с тем, что факты вовлечения несовершеннолетних в криминальные субкультуры фиксируются преимущественно в социальных сетях, с 2018 года во всех школах, расположенных на территории Новосибирской области, осуществляется контент-фильтрация.

Ключевой профилактической мерой в школах также является создание благоприятной образовательной среды. В настоящее время на территории Новосибирской области:

в 63,7% школ действуют психологические службы, оказывающие помощь обучающимся с нарушениями поведения и трудностями в обучении;

в 90% образовательных организаций созданы психолого-педагогические консилиумы, деятельность которых направлена на оказание первичной психолого-педагогической помощи обучающимся с трудностями в обучении, нарушениями поведения и адаптации;

развивается сеть конфликтных комиссий, служб примирения и служб экстренной психологической помощи.

В целях консолидации работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, образовательных и общественных организаций, правоохранительных органов по противодействию терроризму в молодежной среде 18-19 октября 2018 года была проведена региональная научно-практическая конференция по вопросам противодействия распространению экстремистской и террористической идеологии в молодежной среде «Современная молодежь и вызовы экстремизма и терроризма». Итогом конференции стало формирование экспертного сообщества в области противодействия терроризму в молодежной среде, с которым продолжается работа в 2019 году.

Таким образом, в Новосибирской области развита практика профилактической работы по следующим направлениям:

- организация совместной работы с молодежью по созданию проектов, направленных на профилактику негативных явлений с использованием методов неформального образования;
- мониторинг социальных сетей подростков с целью недопущения распространения экстремистской идеологии на ресурсах сети Интернет;
- координация деятельности муниципальных образований по противодействию негативным явлениям в молодежной среде;
- поддержка деятельности детских и молодежных организаций, ведущих профилактическую работу с молодежью;
- консолидация усилий органов власти, правоохранительных органов и общественных организаций в противодействии распространению террористических идей в молодежной среде.

Гарин И.Ю.,

преподаватель АНО ДПО «Санкт-Петербургская академия безопасности»

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ВЫЯВЛЕНИЮ ЛИЦ, ВОВЛЕКАЕМЫХ В ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В процессе организации и осуществления работы по выявлению среди студентов лиц, подверженных идеологии терроризма и экстремизма, необходимо помнить следующее: во-первых, современный терроризм – это превосходно организованная, профессиональная и постоянно совершенствующаяся система, располагающая всеми современными средствами и способами осуществления своей деятельности; во-вторых, мы не единственные, кто работает в сфере противодействия терроризму и профилактике распространения террористической идеологии, – очевидно, что ведущую роль здесь играют спецслужбы. В связи с этим работа должна строиться согласованно с главным, так сказать, игроком на этом поле.

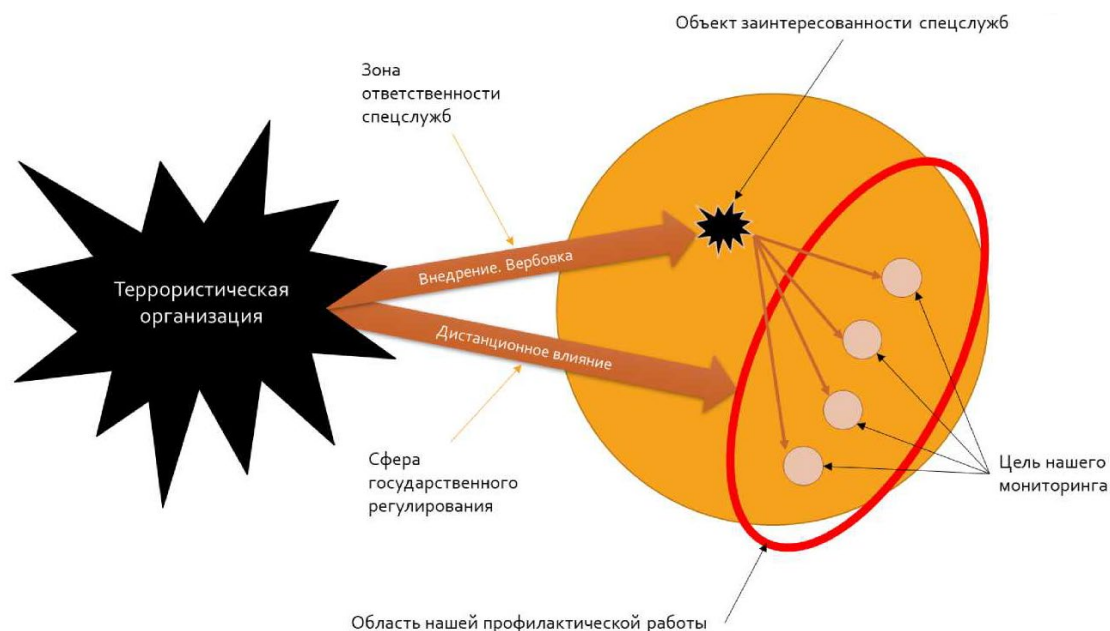


Рис. 1. Область профилактической работы в образовательном учреждении

Базовые принципы организации работы по выявлению среди обучающейся молодежи лиц, подверженных воздействию идеологии экстремизма и терроризма представлены на рис. 2.

Подходя к организации работы по выявлению лиц, подверженных идеологии экстремизма и терроризма, следует, на наш взгляд, соблюдать пять «золотых» правил: 1) не навреди; 2) не спугни; 3) не спровоцируй; 4) не усугуби; 5) не пропусти.

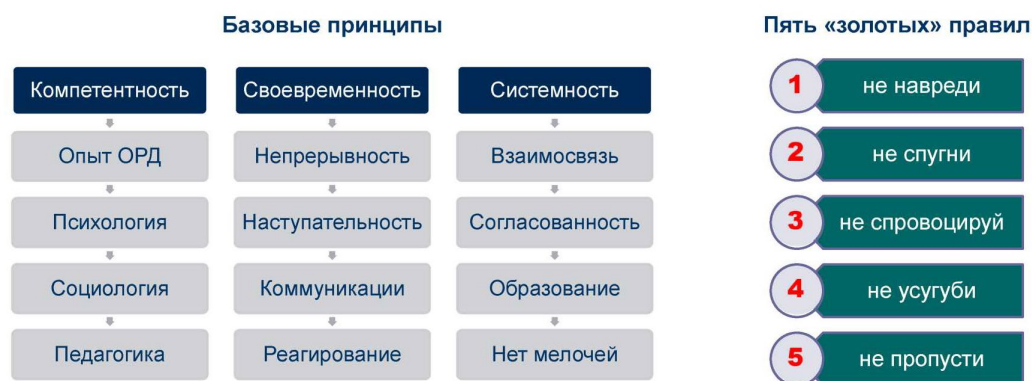


Рис. 2. Базовые принципы организации работы по выявлению среди обучающейся молодежи лиц, подверженных воздействию идеологии экстремизма и терроризма

Первое и второе правила как раз и относятся к вопросу согласованности действий администрации вуза с интересами российских спецслужб. Третье правило принято во избежание возможных всплесков немотивированной агрессии со стороны как возможного террориста (экстремиста), так и просто неуравновешенного студента.

Четвёртое правило относится к непродуманной политике в области организации профилактической работы, которая может вызвать или усилить протестные настроения, а также интерес к идеологии экстремизма и терроризма, хотя бы даже в силу юношеской тяги к тотальному отрицанию, пересмотру и нивелированию общепринятых стереотипов и догм.

Пятое правило означает максимальную ответственность и внимательность в подходе к организации и осуществлению данной работы.

Наша целевая аудитория, в соответствии с темой доклада, это:

- лица, наиболее подверженные воздействию идеологии экстремизма и терроризма;
- лица, в отношении которых возможно ведётся работа по вовлечению в экстремистскую деятельность.

В связи с этим важным аспектом профилактической работы является своевременное выявление среди молодёжи лиц, уязвимых к экстремистской и, тем более, террористической идеологии, и лиц, в отношении которых возможно ведётся работа по их вовлечению в экстремистскую деятельность.

Нам известны основные способы, инструменты и средства выявления чего-либо вообще. Эти же традиционные способы, инструменты и средства мы используем, в частности, с целью выявления основных признаков уязвимости к экстремистской идеологии, а также признаков, указывающих на возможный процесс вовлечения в экстремистскую деятельность (рис. 3).

Полученная информация позволяет определить факторы, свидетельствующие об уязвимости конкретного лица к воздействию идеологии экстремизма, а также факторы, способствующие вовлечению или указывающие на возможный процесс вовлечения конкретного лица в экстремистскую деятельность. Иными словами, сбор и анализ данных даёт возможность определить **ФАКТОРЫ РИСКА**.

Определение и анализ факторов риска по биографическим данным

Фактор риска – это, прежде всего, территория прежнего проживания интересующего нас лица, где в силу различных обстоятельств превалирует традиционный радикализм. Или это может быть территория с ярко выраженными социально-экономическими проблемами (низкий уровень жизни, проблемы с трудоустройством и т.д.). Также фактором риска является близость территории к странам с повышенной экстремистской и террористической активностью. Также к «территориям риска» относятся территории с наибольшей активностью вербовщиков террористических организаций, а также деструктивных сект, организаций деструктивных молодёжных субкультур (например, АУЕ) или экстремистских общественно-политических движений (националисты, фашисты и т.д.).

Во-вторых, фактором риска являются регионы со сложной криминогенной, социально-экономической обстановкой, способствующей формированию в сознании молодых людей протестных настроений.

В-третьих, фактором риска могут быть локальные образовательно-досуговые пространства в вузе или околотовузской среде, где случаются конфликтные ситуации: между учащимися и преподавателями (персоналом, администрацией); между учащимися и местными жителями; между группами учащихся одного или разных образовательных учреждений.

В-четвёртых, фактором риска может стать локальный коллектив (школа, колледж, спортивная секция, творческий кружок и т.д.), где на молодёжь и на преподавателей имеют влияние деструктивные радикальные идеи с требованием радикальных изменений существующего порядка (например, борьба с коррупцией в органах государственной власти и вообще за справедливость, организованная тем или иным политическим деятелем, которая становится особенно популярной в предвыборный период).

В-пятых, неполноценная семья, вовсе её отсутствие или устойчивые проблемы в семье также являются существенным фактором риска.

В-шестых, фактором риска могут быть отклонения по здоровью, которые могут сформировать в сознании индивидуума устойчивый

комплекс неполноценности и, как следствие, негативное отношение к окружающему миру здоровых людей.

Территории риска можно найти на соответствующих интернет-сайтах.

Достаточно объективные данные по признакам уязвимости и процесса вовлечения в экстремистскую деятельность дают результаты опросов или тестов. В качестве примера можно привести используемый в СПбГМТУ метод социолого-психологического опроса с использованием анкеты системных показателей социализации и девиантности, разработанный сотрудником Центра Лаверычевой Ириной Германовной. Данный опрос раскрывает основные социологические характеристики интересующего нас лица, его основные учебные характеристики, нравственные деформации личности; даёт возможность определить и оценить психоневротические компоненты личности, её социальную позитивность и уровень потенциальной склонности к анархизму, нигилизму и экстремизму. Опрос проводится ежегодно среди всех студентов первого курса и достаточно хорошо себя зарекомендовал.

Посредством социолого-психологического опроса решается ещё одна очень важная задача, которая в дальнейшем значительно облегчает организацию собственно профилактической работы, позволяя не распылять силы по всему студенческому сообществу, а концентрировать на группах риска. Так, в результате обработки анкеты системных показателей социализации и девиантности весь первый курс можно разделить на пять категорий или групп риска:

- люди, чётко определившие свои цели, связанные с получением образования и устройства на работу по специальности (от 15 до 25%);
- молодые люди, не определившиеся с будущей профессией и поступившие в вуз, чтобы лишь получить диплом о высшем образовании (от 20 до 30%);
- молодые люди с индифферентным отношением к учёбе и жизни вообще, так называемая скучающая молодежь, без целей, без определённых интересов, проводящая основное время в поисках доступных развлечений и приключений (до 40%);
- маргинально настроенная молодёжь, ищущая любой повод для формирования конфликта, инициирования протеста и скандала (от 10 до 15%);
- лица с уже сложившимися негативной идеологией, психологией, морально-этическими принципами, искажённым мировоззрением (до 1,5%).

Как показывает практика, наибольшей уязвимостью обладают третья и четвёртая группы риска, являясь основной целью наркото-

говцев, деструктивных молодёжных субкультур, сектантов, экстремистских организаций и вербовщиков-террористов. Пятая группа уже вовлечена так или иначе в асоциальную или противоправную, в том числе в экстремистскую деятельность и поэтому, как правило, уже является объектом заинтересованности правоохранительных органов.

В связи с этим основные силы и средства профилактической работы в вузе можно сосредоточить на третьей и четвёртой группах.

Важной составляющей работы по определению рисков являются:

– актуальные данные наблюдений, поступающие от службы охраны, профессорско-преподавательского состава, студенческого актива;

– результаты бесед с родителями, школьными учителями и одноклассниками студентов;

– возможная информация о правонарушениях из правоохранительных органов или иная информация из внешних источников (административные органы, граждане и т.д.) характеризующая личность студента;

– мониторинг социальных сетей.

Метод наблюдения позволяет определить соответствующие: а) внешние признаки; б) изменения риторики; в) изменения в использовании привычных аксессуаров, парфюмерии, косметики; г) изменения поведения; д) изменения ценностных и социальных ориентаций в соцсетях (рис. 5).

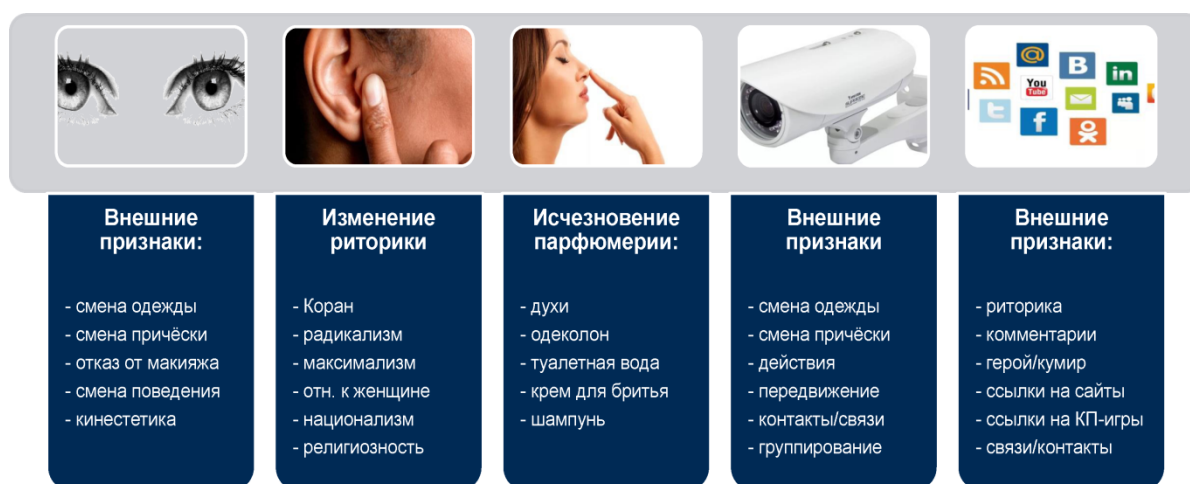


Рис. 5. Метод наблюдения

Эксперимент – один из основных методов научного познания вообще и психологического исследования в частности. Предполагает специальную организацию ситуации исследования, активное вмеша-

тельство в ситуацию исследователя, планомерно манипулирующего одной или несколькими переменными факторами и регистрирующего соответствующие изменения в поведении испытуемого. Достоинство эксперимента заключается также в том, что можно специально вызвать какой-то психический процесс, проследить зависимость психологического явления от изменяемых внешних условий (рис. 6).



Рис. 6. Эксперимент

Итак, независимо от поставленной цели, будь то выявление лиц, наиболее уязвимых к воздействию идеологии экстремизма и терроризма, или выявление лиц, в отношении которых возможно ведётся работа по вовлечению в экстремистскую деятельность, мы используем одни и те же доступные нам способы, инструменты и средства: сбор и анализ данных, наблюдение и эксперимент.

В целом общая схема выявления интересующих нас признаков, то есть схема мониторинга, включает четыре уровня (рис. 7):

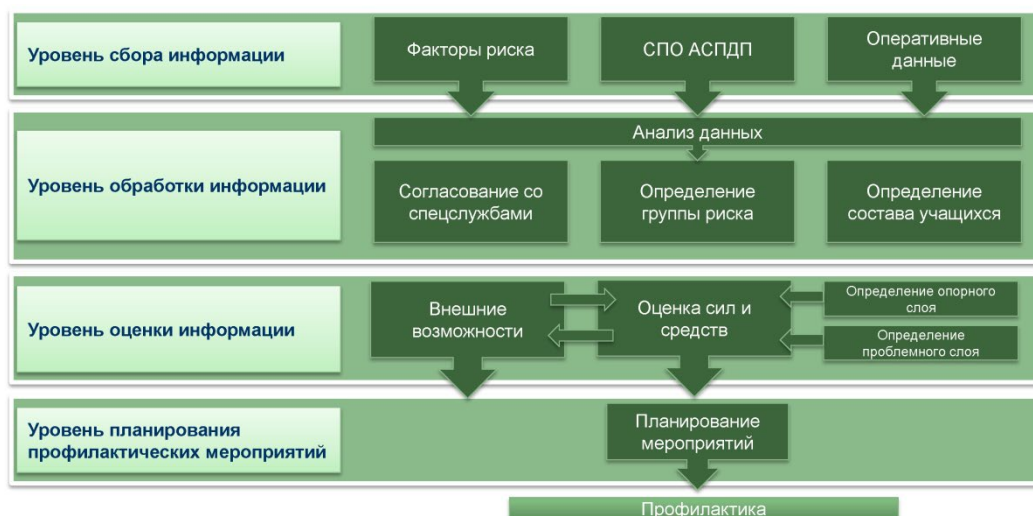


Рис. 7. Общая схема мониторинга

Напомню, что вся работа по мониторингу рисков строится во взаимодействии со спецслужбами. Наша зона ответственности в этой сфере находится только на стадии выявления уязвимости лица к воздействию экстремистской идеологии и выявления заинтересованности этого лица идеологией экстремизма. При этом следует понимать, что ни уязвимость, ни заинтересованность экстремистской идеологией (такая заинтересованность может быть вполне обоснована) не являются признаками противоправной, в нашем случае экстремистской, деятельности, но предполагают наше незамедлительное и обязательно компетентное профилактическое вмешательство в жизнь данного лица.

Если в результате мониторинга получены признаки, свидетельствующие об устойчивом интересе к экстремистской и тем более террористической тематике, подкреплённом очевидными сомнениями лица в «справедливости» или в «совершенстве» окружающего его мира (государственного строя и т.д.), то необходимо, ничуть не сомневаясь, известить об этом компетентные органы.

Будет непростительной ошибкой пытаться на уровне вуза применять меры профилактики к лицу, уже убеждённому в правильности экстремистской идеологии, тем более к лицу, уже вовлечённому в экстремистскую деятельность. Здесь прерогатива принадлежит спецслужбам.

Ступина С.А.,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и процесса Сибирского юридического
института МВД России (г. Красноярск)

Калиниченко Я.Н.,

научный сотрудник научно-исследовательского и редакционно-
издательского отдела Сибирского юридического института МВД России
(г. Красноярск)

**ПРОФИЛАКТИКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИКОВ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ
КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Современные состояние и тенденции развития экстремизма и наиболее радикальной его формы – терроризма свидетельствуют, что наибольшую группу риска среди лиц, подверженных воздействию

идеологии терроризма, а также подпавших под её влияние, составляет молодежь.

Отметим и то, что именно молодежь проявляет наибольшую склонность к одобрению и совершению действий, имеющих в своей сути агрессивно-экстремистский характер; это можно объяснить рядом современных факторов как непосредственно связанных с воспитанием подрастающего поколения, так и с обстоятельствами современной социально-экономической и политической среды.

Не следует забывать, что для рассматриваемой возрастной группы характерны такие психологические особенности, как нигилизм и максимализм, неопределенность картины мира, нестабильная система ценностных ориентаций и личностных смыслов, радикализм и непримиримость с существующими условиями и обстоятельствами, безоглядность в своем поведении и выборе того или иного пути при разрешении конфликта, а в ряде случаев и одобрение к насильственному способу его преодоления, склонность к групповщине, поиск самоопределения при существующем кризисе социокультурной идентичности, преобладание потребительского отношения к обществу, отказ от традиционных ценностей.

Учтем при этом, что для молодого поколения появилось множество возможностей для самовыражения и самоутверждения, где не требуется высокого уровня образования и личностного развития.

Добавим к этому и неослабевающий интерес молодежи к восприятию сцен жестокости и насилия, которые присутствуют, в том числе и в игровых предпочтениях.

Многие из приведенных характеристик при наличии питательной среды и определенных жизненных условиях как раз и могут выступить пусковым механизмом антисоциальной активности молодежи.

Не следует забывать, что экстремизм и терроризм в современном мире быстро изменяются, мутируют, мимикрируют и осваивают все более разрушительные методы.

Одним из традиционных способов привлечения все новых адептов к идеологии терроризма выступают наркотики и психоактивные вещества, использование которых, особенно в среде молодежи, трансформирует неокрепшую личность, повышает и без того высокий уровень рискогенности. При этом такие методы вовлечения не требуют максимальных усилий со стороны лидеров такой идеологии и ее последователей.

Распространение наркомании как глобальную угрозу можно поставить в один ряд с такими мировыми угрозами, как международный терроризм и локальные военные конфликты.

Наркотическая идеология, как и идеология терроризма, несмотря на трансцендентность, требуют пристального внимания со стороны государства и научной общественности с целью выработки единых комплексных мероприятий по противодействию их распространению, прежде всего в среде молодежи, как части населения, наиболее подверженной асоциальным установкам.

Данные официальной статистики МВД России свидетельствуют, что на фоне официально фиксируемого снижения преступности в целом в России стабильно на протяжении пяти лет преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков, составляют почти половину от всех наркопреступлений, при этом в последние три года наметился рост их количества. Так, по итогам 2016 г. таких преступлений в стране было зарегистрировано 99 052, то в 2017 г. – уже 107 665, а в 2018 г. – 112 852. Особенно явно их повышенная общественная опасность видна при анализе преступности несовершеннолетних.

С одной стороны, это можно рассматривать через призму активизации работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению деятельности наркосбытчиков, что явно характеризует указанное как положительную и эффективную работу. Однако, с другой стороны, в рамках качественной характеристики наркопреступности такая ситуация может быть свидетельством повышения общественной опасности наркопреступлений, что явно угрожает основам национальной безопасности России.

Постоянная профилактика и противодействие распространению наркотиков среди населения, особенно среди молодежи, – это одна из эффективных мер противодействия распространению идеологии терроризма.

Актуально определение наиболее эффективных мер антинаркотической профилактики, которые в первую очередь должны включать личностно-активное участие субъекта профилактики и иметь индивидуальную направленность.

Недопустимо формирование толерантности к идеологии экстремизма и терроризма. В контексте этого губительно навязывание толерантности к поведению лиц, склонных к наркотизации.

Заметим, что само слово «толерантность», как правило, понимается как терпимость к иному мировоззрению, чужим мнениям и верованиям, образу жизни. В современном обществе рассматриваемое понятие достаточно популярно, оно широко употребляется в

средствах массовой информации. В абсолютном смысле этого слова толерантность определяется через мирное сосуществование добра и зла, абсолютную терпимость к нетерпимости.¹

Проблема толерантности сложна с точки зрения установления границ, за которыми она утрачивает свою ценность и провоцирует вседозволенность.

Формальные нормативные границы толерантности определяют международные правовые акты, Конституция и другие законы Российской Федерации, в которых реализован правовой категорический императив: права и свободы человека и гражданина не должны нарушать права и свободы других лиц. Однако толерантность зачастую далеко переходит эти границы, и ее повсеместное насаждение приобрело масштабы, которые превращают разумное в угрожающее не только правам и свободам человека, но и всему обществу. Сегодня «толерантность обладает мощным криминогенным потенциалом»².

В продолжение этого постулата А.П. Данилов совершенно верно отмечает, что «терпимость, ограниченная мерой (криминологической), представляет собой умеренную терпимость и является антикриминогенным фактором. Всё, что сверх или без меры, – терпимость и нетерпимость. Первая выступает в качестве скрытого, вторая – открытого криминогенного фактора»³.

Таким образом, для эффективного противодействия идеологии терроризма актуально продолжать наращивать усилия различных субъектов антинаркотической политики в профилактической антинаркотической работе, особенно среди молодежи. Именно данная категория граждан нуждается в наибольшем контроле и внимании со стороны субъектов антинаркотической деятельности, помощи в формировании культуры здорового образа жизни.

Кроме этого, актуально формирование нетерпимости и к наркопотреблению и к наркопотребителям.

При проведении профилактических мероприятий а подростковой и молодежной среде обязателен учет результатов ежегодных мониторинговых исследований наркоситуации в России и ее субъектах.

¹ Милюков С.Ф., Ступина С.А. Некоторые направления формирования новой парадигмы антинаркотической политики // Наркоконтроль. 2015. № 4. С. 15-22.

² Милюков С.Ф. Крах толерантности и мультикультурализма как вызов российской криминологии: тезисы доклада. URL: <http://www.criminologyclub.ru/home/3-last-sessions/201-2015-06-08-11-03-06.html>.

³ Данилов А.П. Преступностиведческое положение о терпимости (криминологическая теория толерантности): тезисы доклада. URL: <http://www.criminologyclub.ru/home/3-last-sessions/201-2015-06-08-11-03-06.html>.

Особенно важен учет в рамках этого результатов социологических исследований.

Целесообразно постоянно учитывать ответы несовершеннолетних об их осведомленности о доступности наркотиков. Указанное обосновано тем, что при проведении профилактических мероприятий антинаркотической направленности среди таких групп населения важно правильно сформировать отношение к жизненным ценностям и не вызывать излишнего интереса к рассматриваемой проблематике.

Только комплексные меры антитеррористического и антинаркотического характера, особенно среди молодежи, могут оказать эффективное противодействие распространению идеологии терроризма.

СЕКЦИЯ

**РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО ФОРМИРОВАНИЮ У НАСЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО СОЗНАНИЯ**

Кузнецов О.И.,

начальник отдела по обеспечению деятельности
Антитеррористической комиссии в Удмуртской Республике

**ОБ ОПЫТЕ ПРОВЕДЕНИЯ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
МЕРОПРИЯТИЙ, ПОСВЯЩЕННЫХ ДНЮ СОЛИДАРНОСТИ
В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ (3 СЕНТЯБРЯ)**

На территории Удмуртской Республики проживают 1,5 млн. человек, представляющих более ста национальностей и десяти религиозных конфессий. Несмотря на это, обстановка в регионе на протяжении последнего десятилетия в сфере противодействия идеологии терроризма остается в целом стабильной.

На этом, казалось бы благополучном, фоне у населения сохраняется определенная тревожность, особенно в части активного распространения идеологии терроризма в интернет-пространстве.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного в 2018 г. республиканским Центром специальной связи и информации ФСО России, почти 80% (77,4%) населения Удмуртии считают, что распространение идеологии терроризма представляет реальную угрозу для государства и общества. Кстати, эта цифра значительно выше аналогичного показателя по Приволжскому федеральному округу и России в целом, который составляет чуть больше 66% (66,3%) и около 64% (63,8%) соответственно.

В этих условиях в работе по профилактике террористических проявлений в республике первостепенное внимание органов исполнительной власти и местного самоуправления уделяется именно этому направлению – противодействию распространению идеологии терроризма.

В Удмуртии в активную деятельность в этой сфере вовлечены, без преувеличения, все органы государственной и исполнительной власти разных уровней, а также местного самоуправления. Достаточно сказать, что решением республиканской АТК в каждом органе исполнительной власти республики создана нештатная антитеррористическая группа, в задачи которой входит не только обеспечение антитеррористической защищенности подведомственных объектов, но и орга-

низация мероприятий по противодействию распространению идеологии терроризма как на подведомственных объектах, так и в структурах, работающих в сфере деятельности соответствующего органа власти.

Наиболее ярко это взаимодействие проявляется в ходе подготовки и проведения мероприятий, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом (далее – День солидарности, 3 сентября, памятная дата). Координацию и общее руководство подготовкой этих мероприятий осуществляют аппарат республиканской АТК и экспертный совет по выработке и реализации политики в сфере информационного противодействия терроризму (далее – Экспертный совет).

Подготовка к памятной дате обычно начинается за полгода. В марте проводится расширенное заседание Экспертного совета, в котором, кроме членов Совета, принимают участие члены просветительской рабочей группы, представители министерств социального блока и общественных организаций. Путем общего обсуждения вырабатывается и принимается основная концепция проведения Дня солидарности, выделяются так называемые ключевые мероприятия, которые, по предположению специалистов, будут иметь максимальный охват участников и получают наибольший позитивный общественный резонанс.

Далее в течение двух-трех месяцев всеми задействованными ведомствами и структурами, муниципальными образованиями проводится разработка собственных программ проведения памятных мероприятий, после чего все эти локальные программы «стекаются» в аппарат АТК, где на их основе составляется общий план взаимоувязанных мероприятий, приуроченных к 3 сентября, который оформляется соответствующим образом и утверждается руководителем администрации главы и правительства Удмуртской Республики, ответственным за реализацию в регионе Комплексного плана.

Готовность республики к проведению памятных мероприятий в обязательном порядке обсуждается на заседании антитеррористической комиссии в конце августа.

Для наглядности вопросы организации мероприятий рассмотрим на примере работы, проведенной в 2018 г.

Про разработку концепции и плана мероприятий было отмечено выше, поэтому предлагаю сразу обратиться к так называемым ключевым мероприятиям, которыми в 2018 г. были определены 4 пункта программы:

организация Всероссийской акции «Капля жизни»;

выпуск второго специализированного выпуска общественно-политического журнала «Республика»;

съемка тематического видеоролика с участием медийных, широко известных в Удмуртии лиц;

творческие встречи старшеклассников и учащихся средних специальных учебных заведений республики с режиссером цикла документальных фильмов о бесланских событиях 2004 г. Вадимом Цаликовым.

Несколько слов о каждом из этих мероприятий.



Идея проведения акции была предложена в 2017 г. ассоциацией молодежных национально-культурных объединений Удмуртской Республики «Вместе». Напомню, основная идея акции «Капля жизни» заключается в том, чтобы через полив цветов символически «напоить» водой людей, которые, находясь в заточении у

бандитов, были лишены возможности утолить жажду водой, и с этой жаждой погибли от рук террористов в Беслане.

В апреле 2018 г. на заседании Экспертного совета активисты ассоциации «Вместе» вышли с идеей проведения Всероссийской акции «Капля жизни». Проведение широкомасштабной акции поддержали и члены республиканской Антитеррористической комиссии в Удмуртской Республике. С учетом полученной поддержки аппаратом АТК были подготовлены соответствующие письма от имени главы Удмуртской Республики и направлены в адрес руководителей всех российских регионов. Возможно, некоторые из вас держали наши письма в руках.

Информационная поддержка акции осуществлялась через специально созданную отдельную группу в социальной сети «ВКонтакте». Анонсы акции вышли в государственных и коммерческих СМИ по всей России, в крупных группах в социальных сетях.

Отмечу, «Каплю жизни» поддержали в 22 регионах России. Мероприятия прошли более чем в 150 населенных пунктах страны с общим числом участников более 22 000 человек.



В республике эта акция прошла во всех муниципальных образованиях с участием всех слоев населения от младших школьников до пенсионеров.

Другой новацией является приуроченный к 3 сентября выход в свет специализированного выпуска общественно-политического журнала. В 2018 г. вышел в свет уже второй специализированный выпуск журнала «Республика», посвященный антитеррористической тематике.

В журнале освещаются различные аспекты антитеррористической деятельности. В 2017 г. акцент был сделан на вопросы антитеррористической защищенности объектов и реализацию правоохранительными органами физических мер, в 2018 г. предпочтение было отдано идеологической стороне. Затронута тема патриотического воспитания молодежи, межнациональных отношений. Подробно рассмотрены вопросы кибербезопасности, мониторинга и выявления противоправного контента в сети Интернет. Обращено внимание детей и родителей на активизацию в социальных сетях разного рода деструктивных групп.

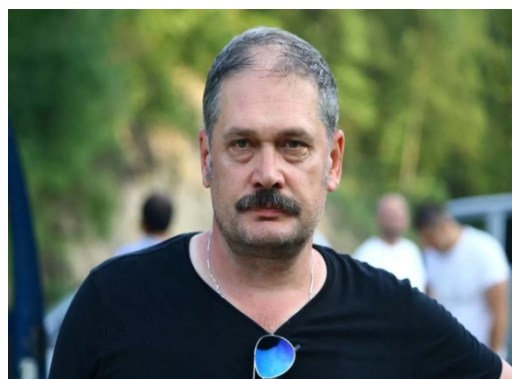
Журнал выпускается тиражом 1200 экземпляров и распространяется целевым образом в учреждениях образования всех уровней, министерствах социального блока и их подведомственных организациях, организациях и учреждениях, непосредственно участвующих в реализации Комплексного плана. Электронная версия журнала находится в свободном доступе.

Также традиционным для нас становится подготовка тематических социальных видеороликов, приуроченных к памятной дате. В прошлом году мы решили отойти от стереотипов и накануне 3 сентября был снят видеоролик с участием узнаваемых в республике медий-

ных лиц, среди которых были руководители органов республиканской власти, представители общественных организаций и средств массовой информации, предприниматели и работники бюджетной сферы. Герои ролика читают поочередно отрывки из стихотворения Алены Поторопиной «У терроризма нет лица».

Снятый ролик вышел в крупных пабликах республики, на сайтах и страницах в социальных сетях республиканских СМИ. По состоянию на конец сентября 2018 г. количество просмотров составило более 45 тысяч. Ролик получился настолько эмоциональным и трогательным, что несколько руководителей, отказавшихся по разным причинам сниматься в ролике, посмотрев его, звонили нам, выражали сожаление, что не приняли участие, и заявили готовность в дальнейшем обязательно участвовать в подобных акциях.

Без преувеличения уникальным для Удмуртской Республики стало мероприятие, инициированное Общественной организацией «ОСВОД Удмуртии»¹ (далее – ОСВОД) и проведенное совместно с аппаратом АТК. По инициативе руководителя ОСВОД 5 и 6 сентября 2018 г. были организованы творческие встречи старшеклассников и учащихся колледжей республики с автором серии документальных фильмов о Беслане режиссером Вадимом Цаликовым и его женой, непосредственной участницей бесланских событий.



Подросткам был показан фильм «БЕСЛАН. ПАМЯТЬ», снятый к 10-летию трагических событий. В 6 встречах, проведенных в кинотеатрах городов

Ижевска и Сарапула, приняли участие более 2300 человек из 56 учебных заведений. Каждый участник имел возможность задать интересующие вопросы московским гостям, в том числе и участнице тех событий. Всем присутствующим на мероприятиях школьникам был вручен

¹ Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах».

памятный рисунок-магнит на антитеррористическую тематику. Указанные встречи широко освещались в социальных сетях и СМИ Удмуртии.

По просьбе семьи Цаликовых материалы о проведенной в Удмуртии акции были направлены в Осетию, где опубликованы в Бесланской газете «Жизнь Правобережья», а также переданы в «Музей Памяти школы № 1» (г. Беслан).

Из мероприятий, которые стали уже традиционными, но при этом не потерявшими интерес со стороны жителей республики, в первую очередь нужно отнести «Свечу памяти».

Акция проводится ежегодно 3 сентября в 20.00 часов во многих муниципальных образованиях республики. Только в г. Ижевске в акции, проходившей у Монумента боевой и трудовой славы, приняли участие более 300 человек, в том числе ветераны боевых действий, представители Правительства и Государственного Совета Удмуртской Республики, администрации и Городской Думы г. Ижевска, курсанты военно-патриотических клубов и учащиеся кадетских классов и просто неравнодушные жители г. Ижевска.



К мероприятиям, приуроченным к Дню солидарности, неизменно проявляется особое внимание со стороны руководства республики. Так, Глава Удмуртской Республики, Председатель АТК УР А.В. Бречалов на каждой рабочей встрече, проходящей в преддверие 3 сентября, и в день самой памятной даты всегда обращается к присутствующим с призывом принять участие в мероприятиях. Кроме этого глава республики и сам активно участвует в указанных мероприятиях. Так, 1

сентября А. Бречалов провел урок Мужества в средней общеобразовательной школе села Якшур Бодья, в которой обучаются более 700 человек. Мероприятие было посвящено подвигу ученицы 5 класса данной школы, награжденной (посмертно) медалью «За спасение утопающих», которая ценой собственной жизни спасла тонущую подругу.

Как положительная практика расценивается нами ежегодное проведение республиканскими и муниципальными СМИ собственных социальных акций. Так, редакция газеты «Известия Удмуртской Республики» в рамках мероприятий, посвященных памятной дате провела акцию «Сдай кровь – спаси жизнь». В редакции издания в течение нескольких часов работала выездная бригада Республиканской станции переливания крови. За время ее работы кровь смогли сдать не только сотрудники редакции, но и читатели газеты, т.к. информация об акции публиковалась в газете, на сайте и в социальных сетях. В этот день в донорской акции приняли участие более 200 человек.

Газета «Камская новь» совместно с волонтерским отрядом МО «Камбарский район» организовали велопробег «Безопасный город», посвященный Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В рамках велопробега проведена фотоакция «Мы против террора». В акции приняли участие почти 700 человек.

В рамках проведения памятных мероприятий очень активно помогают коммерческие структуры, особенно действующие в информационной среде.

На протяжении последних трех лет огромную поддержку нам оказывает ООО «Ижевское маршрутное телевидение», которое ежегодно в течение двух недель (начиная с 20-21 августа) безвозмездно осуществляет трансляцию видеороликов антитеррористической направленности на информационных мониторах в салонах маршрутных такси, автобусов, трамваев и троллейбусов г. Ижевска.

В прошлом году в каждом транспортном средстве ролики транслировались с периодичностью 30 минут, что составило, с учетом количества установленных экранов, почти 2000 (1920) показов ежедневно, за 2 недели – почти 27000 (26880) показов.

Аналогичные ролики в этот же период безвозмездно транслирует на трех больших светодиодных экранах г. Ижевска информационная компания «СТС».

Также традиционным стало предоставление эфирного времени для трансляции тематических аудиороликов «День борьбы с терроризмом» на радиостанциях «Русское радио», «D-FM», «Дети-FM», принадлежащих Медиагруппе «Новое время», осуществляющей вещание по всей территории республики.

В прошлом году мы впервые использовали информационные возможности крупнейшего в Удмуртии паблика «iggs», имеющего в республиканском сегменте интернет-пространства более 220 тыс. подписчиков. На данном портале публиковалась информация о Дне солидарности, о главных мероприятиях, приуроченных к памятной дате, размещались видеоролики антитеррористической направленности.

Безусловно, огромное количество традиционных для всех регионов мероприятий проводится ежегодно в образовательных организациях всех уровней, в том числе и высших учебных заведениях федерального подчинения. Ректоры вузов всегда с готовностью отзываются на наши предложения по организации либо участию студентов в памятных мероприятиях. По нашим подсчетам, в 2018 г. памятными мероприятиями охвачены 629 образовательных организаций с общим числом участников почти 236 тыс. (235883) человек.

Отдельно хотелось бы отметить активно сотрудничество в рамках проводимых памятных мероприятий с представителями традиционных религиозных конфессий.

У аппарата АТК налажено хорошее рабочее взаимодействие и с руководством Регионального Духовного Управления Мусульман Удмуртии и с представителями Удмуртской епархии Московского патриархата.

Значительное количество мероприятий, включаемых в общий республиканский План проведения 3 сентября, проводят территориальные органы федеральных ведомств. Мы всегда отмечаем активное участие руководства и сотрудников республиканских управлений МВД, УФСИН, МЧС, Следственного комитета.

В заключительной части хотел бы отметить, что с каждым годом в Удмуртии растет число участников мероприятий, приуроченных к 3 Сентября. По мнению самих участников мероприятий, такие акции способствуют росту патриотизма у детей и молодежи, формированию их активной гражданской позиции, укреплению атмосферы неприятия в обществе идеологии терроризма, нетерпимости к проявлениям насилия любого рода.

Отрадно, что многие руководители коммерческих предприятий, индивидуальные предприниматели охотно участвуют в организации мероприятий, даже в случаях, когда от представителей бизнеса требуются определенные финансовые затраты.

Можно с уверенностью сказать, что работа по противодействию идеологии терроризма в Удмуртской Республике, стала поистине всенародным делом.

Давлетшин Р.Р.,

Руководитель аппарата Антитеррористической комиссии
Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан

**ОБ ОПЫТЕ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, ПОСВЯЩЁННЫХ
ДНЮ СОЛИДАРНОСТИ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ 3 СЕНТЯБРЯ**

Азнакаевский муниципальный район расположен в юго-восточной части Республики Татарстан и граничит с Башкортостаном. Основу экономики составляет нефтедобыча, что обуславливает относительно высокий уровень жизни его жителей. Общее количество населения района 62 тысячи человек. Национальный состав: 85% татары, 12% русские, 0,6% чуваша, 0,4% мордва, 0,4% удмурты, 1,6% составляют другие национальности. Основные исповедуемые религии – традиционный для республики ханафистский ислам и православие. Обстановка в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений сохраняется стабильной. Каких-либо конфликтных ситуаций не возникает. Представители всех национальностей и религиозных конфессий проживают в мире и согласии.

За последние десять лет на территории Азнакаевского муниципального района преступлений экстремистской и террористической направленности не зарегистрировано.

Вместе с тем опасность возникновения террористических и экстремистских проявлений обусловлена следующим угрожающим фактором – потенциальной ресурсной базой для террористов являются подписчики деструктивных сообществ в социальных сетях из числа жителей района, количество которых постоянно возрастает. Среди учащейся молодежи также увеличивается число лиц с неустойчивой психикой, наиболее подверженных негативному влиянию.

В связи с этим перед муниципальной антитеррористической комиссией стоит задача постоянного наращивания усилий по предупреждению угроз терроризма и экстремизма, использованию в этих целях различных форм и методов профилактической работы, которые наиболее полно и масштабно реализуются в рамках месячника «Экстремизму – нет!».

Решение о его ежегодном проведении на территории республики было принято в 2011 г. на основе анализа действенности Дня солидарности в борьбе с терроризмом, когда руководителям АТК Республики Татарстан и всем другим участникам антитеррористической деятельности стало ясно, что однодневные мероприятия не обеспечивают зна-

чимого положительного результата. Время проведения месячника (полный сентябрь) приурочено к годовщине Бесланской трагедии.

Как известно, эффективность любой работы определяется прежде всего уровнем ее организации. Началу месячника предшествует распоряжение Президента Республики Татарстан, в котором для всех муниципальных образований определяются его цели, задачи, перечень обязательных мероприятий, а также ведомства и организации, отвечающие за их координацию. В соответствии с указанным распоряжением, а также рекомендациями аппарата АТК республики по его реализации каждым муниципальным образованием готовятся необходимые распорядительные акты, разрабатываются собственные детальные планы проведения месячника с учетом особенностей складывающейся обстановки в области противодействия терроризму.

В нашем районе месячник традиционно начинается с проведения массового митинга на центральной площади г. Азнакаево, посвященном памяти погибшим от рук террористов. Число участников митинга (в основном представители трудовых коллективов) достигает порядка 1000 человек, включая представителей органов власти, трудовых коллективов, общественных, молодежных, религиозных организаций, а также (основная часть присутствующих) учащихся образовательных учреждений.

Выступающие на митинге вспоминают трагические события, произошедшие в России за последние годы, призывают сделать все возможное для того, чтобы они не повторились, подчеркивают необходимость вклада в решение этой задачи каждого гражданина. Сила воздействия выступлений увеличивается за счет одновременной демонстрации на широкоформатном экране документальных видеороликов с мест совершения терактов. Все митинги завершаются запуском в небо международных символов мира – белых голубей и воздушных шаров, что оказывает на участников, по их свидетельствам, сильное психологическое воздействие.

Спустя некоторое время на этой же площади проводится аналогичная по сути акция «Единый час духовности "Голубь мира"» для членов отрядов Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» и других участников молодежных движений патриотической направленности.

Проводимые в рамках месячника мероприятия носят комплексный характер, предполагающий задействование в них максимально широкого круга субъектов профилактической работы, а также охват различных категорий населения.

Важное место в этой работе занимают религиозные общины района. Во всех мечетях и православных приходах произносятся молебны и пятничные проповеди о важности поддержания мира и согласия, неприятия вражды и насилия и в память о жертвах террористических актов. Их слушателями являются более 1500 верующих жителей района, в том числе и придерживающиеся радикальных религиозных взглядов. С последними имамом-мухтасибом проводятся индивидуальные профилактические беседы, разъясняющие миролюбивый характер ислама и важность толерантного поведения.

Следует учитывать, что глубоко верующие люди особенно тонко чувствуют формализм в отношениях с ними. Поэтому профилактическое воздействие на радикальную часть мусульманской уммы должно носить ненавязчивый и неординарный характер. Такой находкой, по нашему мнению, является инициатива мухтасибата по организации в рамках месячника для лиц, отнесенных к категории особого внимания, ежегодного конкурса на звание «Лучший рыболов». Создаваемая во время рыбной ловли непринужденная, доброжелательная, соревновательная атмосфера позволяет закрепить с этими лицами психологический контакт, сформировать у них более позитивное отношение к органам власти и проводимой ими политике.

Учреждениями культуры в течение всего месяца организуется значительное количество различных просветительских мероприятий, направленных на привитие любви к родному краю, населяющим его народам, их культуре, обычаям и традициям.

Во всех домах культуры района проводятся встречи с населением в формате круглых столов с приглашением профессиональных лекторов, пропагандистов и педагогов (в основном членов информационно-пропагандистской группы АТК района) с обсуждением таких актуальных вопросов, как:

- определение грани между патриотизмом и экстремизмом;
- психологические основы поведения экстремистов;
- формы и методы вербовочной деятельности террористов и способы противодействия и другие.

В библиотеках 26 сельских поселений района организуются книжные выставки на темы: «Предупреждение терроризма: реальность и перспективы», «Терроризм – угроза человечеству», «Терроризму скажем: Нет!» и лекционные занятия аналогичной направленности.

Также в центральном музее г. Азнакаево проводятся встречи членов АТК МО, представителей ветеранских организаций с жителями района, открываются фотовыставки, разоблачающие античеловеческую сущность терроризма.

Формат месячника позволяет охватить данными культурно-массовыми мероприятиями значительное количество населения района, а также задействовать в их проведении широкий круг просветительских работников.

Одним из активных участников месячника является филиал «Дома дружбы народов Татарстана», которым вносится существенный вклад в профилактическую работу с национальными диаспорами и землячествами. Для них при участии жителей района устраиваются концерты с танцами и песнями народов мира и России, выставки национальной одежды и кухни, встречи с руководством и авторитетными жителями района, а также бесплатные юридические консультации по вопросам миграции. Со слов представителей мигрантов, участие в месячнике позволяет им наладить более близкие взаимные отношения, а также быстрее адаптироваться к условиям местной жизни.

С учетом повышенной подверженности радикальной идеологии молодежной среды особое внимание уделяется агитационно-пропагандистским и воспитательным мероприятиям, направленным на ее представителей.

В рамках месячника в г. Азнакаево четвертый год подряд при организующей роли управлений по делам молодежи и по физической культуре районного исполнительного комитета, а также Совета ветеранов проводится достаточно грандиозный по масштабам муниципального образования велопробег под лозунгом «Молодежь против экстремизма». Ежегодно в велопробег включаются более 400 участников: учащиеся техникума, детско-юношеских спортивных школ, молодые прихожане мечетей и православного прихода. Популярность и престижность этому мероприятию придают личное участие в нем руководителей исполкома района, а также мусульманской и православной общин.

Для работающей молодежи, не всегда обладающей широким кругозором и глубокими знаниями в области противодействия терроризму, проводятся тематические научно-методические конференции, на которых в форме дискуссий обсуждаются острые вопросы политического и социального характера, даются разъяснения действующего законодательства, уголовной и административной ответственности за противоправные действия террористической и экстремистской направленности. По оценке руководителей хозяйственных структур, участие их молодых сотрудников в таких конференциях позитивно отражается на их поведении в трудовых коллективах в целом и трудовой дисциплине в частности.

Управлением образования исполнительного комитета района во всех общеобразовательных учреждениях ежегодно в рамках месячника проводятся общешкольные линейки, посвященные профилактике и предупреждению распространения в молодежной среде экстремистской идеологии с общим охватом 6572 учащихся и более 1000 педагогов (охват 100%).

Для 2560 учащихся в течение месяца членами АТК МО проводятся тематические занятия, на которых рассказывается о существующих религиозных объединениях деструктивной направленности и способах вовлечения в них, раскрываются меры предосторожности.

Одновременно на родительских собраниях с охватом более 6000 родителей обсуждаются вопросы, связанные с угрозами вовлечения детей в деструктивную деятельность.

Во всех классах образовательных учреждений по разработанному графику проводятся классные часы, посвященные бесланским трагическим событиям 2004 года. Учащиеся вместе с педагогами чтят память погибших минутой молчания.

Широкий общественный резонанс получила акция «Белый журавль», в рамках которой в каждой школе изготавливают в технике оригами 333 белых бумажных журавля по количеству жертв теракта в школе № 1 г. Беслана и демонстрируют их жителям ближайших домов и прохожим с рассказами об этой страшной трагедии.

Наряду с пропагандистскими и воспитательными мероприятиями, с учетом анализа бесланской трагедии, осуществляется ознакомление учащихся и преподавателей образовательных учреждений с действиями в условиях чрезвычайной ситуации, а также их практическая отработка.

Во время классных часов учащиеся изучают инструктивные материалы по правилам пожарной и антитеррористической безопасности, участвуют в кейсовом турнире «Антитеррор», проводимом молодежным центром г. Азнакаево в формате интерактивно-образовательного мероприятия. Его организаторы рассказывают о мерах по противодействию терроризму и правовой ответственности, о преступлениях экстремистского характера. По итогам турнира эксперты определяют лучшие кейс-решения и награждают победителей.

Примером может служить один из квестов «Мы за мир», который проводится в городском парке им. Ишкаева на тему «Профилактика экстремизма и терроризма». Молодежь обучается правилам поведения в экстремальных ситуациях, сознательному и ответственному отношению к вопросам личной антитеррористической безопасности.

Сотрудниками правоохранительных и спасательных служб района проводятся учебные эвакуации и тренировки как в городских, так и в сельских школах по действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Весь период проведения месячника сопровождается публикацией в СМИ и размещением в сети Интернет материалов мероприятия.

В этих целях задействуются районная газета «Маяк», телевидение и радио, официальные интернет-источники, а также средства наружной рекламы. Так, в сентябре 2018 года было опубликовано более 20 статей профилактической направленности.

Поскольку именно муниципальным антитеррористическим комиссиям приходится непосредственно, в «живом контакте» оказывать профилактическое воздействие на различные категории населения, от них вправе ожидать достижения на этом поприще практических положительных результатов. В этой связи хочу доложить, что об эффективности осуществляемой в рамках месячников работы свидетельствуют результаты проводимого после их завершения социологических опросов (охватываются 1500 человек), согласно которым 97,5% жителей района достаточно полно информированы о существующих угрозах терроризма и устойчивы к их воздействиям.

Жизнь не стоит на месте, все находится в постоянном движении. В том числе и террористические структуры, которыми в своих подрывных целях используются все новые ухищрения. В этих условиях наша тактика противодействия должна иметь гибкий, динамичный характер, своевременно и адекватно реагировать на действия террористов и их пособников. С учетом этого изложенный материал не является догмой и подлежит регулярному критическому осмыслению и постоянному развитию. Соответствующие наши наработки находятся в настоящее время в стадии обсуждения.

В частности, это подключение к профилактической работе Совета отцов района с целью укрепления связи семьи и школы в деле воспитания и организации профилактической работы, повышения уровня ответственности родителей за воспитание детей.

Эти наработки мы планируем использовать при проведении месячника в текущем году.

Ибрагимов И.Д.,

кандидат педагогических наук, доцент,
заведующий кафедрой восточных языков и культур
Пятигорского государственного университета

**КРЕАТИВНЫЕ (ТВОРЧЕСКИЕ) ФОРМЫ И МЕТОДЫ ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ВУЗЕ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗВИТИЕ У МОЛОДЕЖИ НЕПРИЯТИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕР-
РОРИЗМА И ПРИВИТИЕ ИМ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ
И ДУХОВНО НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ**

Не будет преувеличением сказать, что в настоящее время экстремизм и терроризм являются реальной угрозой национальной безопасности практически всех стран мира, в том числе и Российской Федерации.

Не секрет, что одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика. Особенно важно проведение такой профилактической работы в студенческой среде, в среде молодежи, так как именно молодое поколение в силу целого ряда различных факторов является наиболее уязвимым в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных, криминальных групп.

Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая ей легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Неокрепшие молодые умы зачастую даже не задумываются о том, что, участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существующие проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее.

К большому сожалению, в последнее время нам часто приходится слышать такие слова, как радикалы, радикализм, крайние взгляды, экстремизм, и чаще всего связывают это с религией. Хотя, как показывают сакральные тексты, религия никоим образом не может иметь отношение к подобным явлениям.

Однако раз такое происходит, наша с вами задача активно бороться с этим злом, с этой болезнью. Государство, как показывает практика, принимает активное участие в вопросах укрепления государственно-конфессиональных, внутриконфессиональных, межконфессиональных и межэтнических отношений.

Но, к сожалению, как мы уже отмечали, сейчас есть определенные силы, которые хотят дестабилизировать ситуацию в стране. Для

этого они активно используют религию и используют российскую молодежь – которая зачастую погибает ради корыстных интересов определенных людей, не имеющих к религии никакого отношения. Все эти молодые люди – чьи-то братья и сестры, сыновья и дочери.

Нам жизненно необходимо бороться с этим явлением. Но бороться надо не только оружием, бороться надо путем профилактики, путем создания благоприятной атмосферы в обществе, путем распространения миролюбивых идей и простых человеческих ценностей. Путем осознания, почему молодежь становится радикальной и поиском путей решения данной проблемы.

Противостоять вызовам агрессивно настроенной внешней среды способен далеко не каждый, что говорить о студентах, которые в современном обществе все чаще сталкиваются с подобными вызовами. Между тем, по мнению ученых, именно общество должно формировать у студентов новый тип культуры. В ее основе должны находиться неприятие к насилию, стремление к безопасности, диалог и взаимопонимание.

Культура неприятия идеологии терроризма (насилия) должна строиться на системе традиционных для России духовно-нравственных ценностей, на отказе от использования насилия для достижения любых целей. Одним словом, принцип «цель оправдывает средства» в данном случае не работает и не должен работать.

Одним из самых действенных средств реализации культуры ненасилия во все времена остается образование. Практика показывает, что люди, получившие представление о принципах неприятия насилия, лучше сверстников владеют процедурами разрешения конфликтов, успешно избегают насилия в отношениях с окружающим миром, а также не делят мир на «черное» и «белое», подходя к проблемам взаимодействия с оппонентами сдержанно, без агрессии.

Согласно Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, духовно-нравственные ценности, сложившиеся в процессе культурного развития России, можно представить в следующем виде: человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро, стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьей и своим Отечеством. Вот на эти ценности мы и должны ориентироваться в нашей работе со студентами.

Представляется крайне важным при проведении мероприятий по противодействию идеологии терроризма не допустить героизации терроризма и продемонстрировать его полную ничтожность. Лозунги от «нет терроризму» (это и так понятно) необходимо перевести на более

дискредитирующие это понятие уровень, например «терроризм – это трусость», «террористы – трусы», «террористы – перестаньте убивать женщин и детей» и т.д.

Понятно, что в первую очередь в работе с молодежью необходимо утверждать в ее сознании и поведении позитивные ценности. Такими являются общепринятые, традиционно существующие в любых культурах страны принципы активной жизненной позиции, стремление к познанию мира и других культур, нравственных ориентиров, а также духовно-сакральных ценностей, которые противодействуют проявлениям агрессии, экстремизма, способствуют неприятию идеологии терроризма.

Чтобы сформировать студенческую культуру ненасильственного типа, способную противодействовать идеологии экстремизма и терроризма, сегодня как нельзя лучше можно использовать творческие формы и методы воспитательных и культурно-просветительских мероприятий в вузе.

Возможно, в силу возраста или по другим причинам студентам, как показывает практика, наиболее интересны игровые формы обучения или проведения мероприятий, а также использование информационных ресурсов для получения какой-либо информации. Представляется целесообразным, сформировать перечень творческих форм и методов воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие неприятия идеологии терроризма и привитие традиционных российских и духовно нравственных ценностей и рекомендовать использовать данный перечень в вузах. Этот перечень может (должен) постоянно обновляться и расширяться. При этом можно попытаться (исходя из практики применения) составить список наиболее эффективных форм.

Далее позвольте кратко представить несколько примеров творческих форм проведения воспитательных и культурно-просветительских мероприятий:

1. Тренинги. Тренинговая форма проведения мероприятий в последнее время приобретает массовый характер. Сейчас существует много различных тренингов, направленных на профилактику экстремизма и противодействия идеологии терроризма. В качестве примера можно привести тренинг «Терроризм – угроза обществу». Мероприятие направлено на профилактику экстремизма и терроризма среди молодежи, формирование толерантности у подростков, а также профилактику межнациональной розни и нетерпимости в молодежной среде. На тренинге ребята вспоминают крупные террористические собы-

тия и обсуждают их последствия, получают информацию о правилах поведения в случае террористической угрозы.

2. Видеоролики. Один из эффективных и интересных для привлечения внимания студентов метод – создание видеороликов, направленных на неприятие идеологии терроризма. Следует также не забывать о создании видеороликов позитивного характера, направленных на формирование патриотизма, российской гражданской идентичности, человеколюбия, дружбы и т.д.

3. Проектная работа. Проекты, направленные на развитие у детей и молодежи неприятий идеологии терроризма и привитие им традиционных российских и духовно нравственных ценностей, могут выполняться в виде определенного конкурса. Это, как показывает практика, является серьезным стимулом не только для качественной работы самых авторов проектов, но и привлекает к таким работам более серьезное внимание, данные проекты могут получить более широкое распространение. Проекты могут быть выполнены в различных формах: презентации, видеоролики, игры, сценки и т.д. В качестве примера можно привести проект «Ложные представления об исламе», задачей которого является демонстрация того, что многие радикальные представления, которые пытаются отнести к исламу, на самом деле не имеют к нему никакого отношения. Необходимо объяснять, что Коран и ислам – против любого рода убийств, против зла и насилия. И доказываем им это, приводя конкретные факты из Корана; что многие радикалы, которые называют себя мусульманами, вырывают из контекста некоторые части Корана, игнорируя общий контекст, с целью представления ислама воинствующим и жестоким или оправдания собственной враждебности и агрессии, тем самым преследуя сугубо личные цели. Проект показывает, что ислам – религия мира и ислам против агрессии, против терроризма, против убийств и особенно самоубийств. И не имеет ни один молодой мусульманин права вступать в террористические организации по религиозной причине.

4. Анализ конкретных ситуаций. В качестве достаточно эффективного средства по дискредитации идеологии терроризма можно привести конкретные примеры жизни террористов, для которых их деятельность плохо закончилась. Можно приводить и другие ситуации, которые показывали бы действия конкретных людей, которые привели к их героизму, соответственно, к любви и уважению со стороны общества.

5. Фоторепортажи (коллажи). Это могут быть выставки фотографий, баннеров и т.д., демонстрирующих традиционные российские ценности.

6. Ресурсы электронной информационно-образовательной среды. Используя ресурсы электронной информационно-образовательной среды, необходимо создать специализированные игровые курсы, направленные на распространение традиционных российских ценностей, духовно-нравственных ценностей. Например, можно создать игру по типу «Кто хочет стать миллионером?», когда студент, правильно отвечая на вопрос (в электронном формате), получает доступ к следующему вопросу и должен дойти до финиша. Важным здесь представляется грамотное составление вопросов, которые должны быть и интересны, и полезны с воспитательной точки зрения. К этой работе, безусловно, необходимо привлекать и профессиональных психологов.

7. Фестивали дружбы. В ряде образовательных организаций есть практика проведения различных фестивалей, направленных на пропаганду патриотизма, укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений. Например, можно провести фестиваль под условным названием «Россия – наш общий дом», который может быть направлен на то, чтобы понять важность знакомства и уважения национально-культурных ценностей каждого народа и привитие традиционных российских ценностей.

Беленький А.Ю.,

заместитель начальника отдела координации молодежных проектов
и программ Управления молодежных проектов и программ Федерального
агентства по делам молодежи

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В РАМКАХ МОЛОДЁЖНЫХ
ФОРУМОВ И ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

Федеральное агентство по делам молодежи уделяет особое внимание вопросам профилактики экстремистских и террористических идей среди молодежи. Работа по профилактике, с нашей точки зрения, должна вестись с помощью популяризации позитивной образовательной повестки.

В рамках данной работы Росмолодежь учитывает различные категории молодежной аудитории. Проводимая работа должна быть понятной для молодежи, быть включенной в различные проекты и программы, реализуемые ведомством.

Для достижения профилактических целей, с учетом молодежи, проживающей во всех субъектах Российской Федерации, а также для

взаимодействия с лидерами общественного мнения, через которых повестка должна транслироваться на молодежь в регионах, Федеральное агентство по делам молодежи проводит Всероссийскую молодежную форумную кампанию.

Форумная кампания включает в себя меры, направленные на самореализацию молодежи, поддержку молодежных инициатив, создание профессиональных сообществ и сообществ по интересам, в целях создания и развития личностных, коммуникативных и надпрофессиональных компетенций.

Всероссийская молодежная форумная кампания включает в себя разноуровневые площадки: муниципальные, региональные, окружные, всероссийские и международные.

Всероссийскими форумами в 2018 году стали «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», форум «Амур». Впервые международный статус приобрел молодежный образовательный форум «БалтАртек» наравне с Международным молодежным образовательным форумом «Евразия».

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о государственной молодежной политике», в форумной кампании 2018 года приняли участие 800 000 человек.

Стоит отметить, что важным моментом профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде является создание социальных лифтов. Форумная кампания Росмолодежи позволяет молодым людям работать над профильными задачами, предлагать решения различных проблем, с представителями профильных профессиональных сообществ совместно прорабатывать проекты. Таким образом, данные возможности позволяют использовать форумные площадки как социальный, а также кадровый лифт.

В целях межведомственного взаимодействия и освещения в средствах массовой информации организаторами федеральных площадок окружных форумов выступают: Федеральное агентство по делам молодежи, аппараты полномочных представительств Президента РФ в федеральных округах и высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. К информационному освещению мероприятий привлекаются ведущие федеральные, региональные средства массовой информации, лидеры блогосферы и сами участники, размещающие информационные материалы в своих аккаунтах в социальных сетях. Так, в федеральных средствах массовой информации за 2018 год о форумной кампании размещены 1628 новостей, в региональных средствах массовой информации – 5 579 новостей.

Также для повышения эффективности мероприятий, проводимых в рамках форумной кампании Росмолодежью, в 2018 году разработаны методические рекомендации. Согласно методическим рекомендациям по организации и проведению молодежных форумов реализован комплекс мероприятий, направленный на формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу, формирование ценности здорового образа жизни, популяризацию культуры безопасности жизнедеятельности в молодежной среде.

Отдельно стоит остановиться на том, что в образовательную программу молодежных форумов всех уровней был включен раздел «Россия – наша Родина», в рамках которого предусматриваются мероприятия, направленные в том числе на укрепление и гармонизацию межнациональных отношений между молодыми представителями народов и этносов Российской Федерации, знакомство с историей, культурой и обычаями народов нашей страны. Основным посылом данных мероприятий стал принцип культурного многообразия и единства народов России, мирного сосуществования россиян во благо страны.

Также, на наш взгляд важно, создать условия для комфортного пребывания участников любых религиозных конфессий. Согласно методическим рекомендациям на форумных площадках предусмотрено питание отдельных групп участников в зависимости от национальных и мировоззренческих предпочтений.

В рамках работы и обучения специалистов органов по делам молодежи субъектов и муниципалитетов проведены тренинги, мастер-классы, круглые столы по организации работы в рамках раздела «Формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу».

Особое внимание уделено комплексу мероприятий в рамках раздела «Толерантность в среде спортивных болельщиков», направленных на обучение участников форумной кампании по проведению профилактических мероприятий с участниками спортивных объединений, а также на предупреждение противоправной деятельности во время футбольных матчей.

На теме футбольных болельщиков хочу остановиться отдельно, так как вышеуказанный раздел выявил недостатки работы с этой категорией лиц. Специалисты по работе с молодежью в регионах, где футбольные фанаты особенно активны, практически не соприкасаются с ними, испытывают страх перед фанатами, считают, что ими должны

заниматься исключительно правоохранительные органы и Минспорта России.

Данная проблема ставит перед нами задачу переосмысления наших целей в профилактике с вышеуказанной категорией, подчеркивая необходимость личного общения с молодежью, наиболее подверженной экстремистским взглядам, молодежью, находящейся в трудной жизненной ситуации. Так, в случае взаимодействия с молодежью, наиболее подверженной экстремистским взглядам, возможно выделить отдельную категорию специалистов по работе с молодежью, отличающуюся спортивной подготовкой и разбирающейся во множестве идей, популярных среди указанной группы лиц. Данная категория специалистов должна также обладать широкой теоретической базой для противодействия распространению экстремистских идей в молодежной среде.

Дополнительно стоит отметить, что мы часто сталкиваемся с критикой, направленной на то, что в форумной кампании участвуют молодые люди, которые готовы взаимодействовать с органами государственной власти, и нам нужно больше времени уделять молодежи, которая не подпадает под наши программы и, возможно, даже не проинформирована о наших проектах и о самом ведомстве.

Мы, в свою очередь, принимаем данные аргументы, но стоит вспомнить, что Максим («Тесак») Марцинкевич состоял в прогосударственном движении «Идущие вместе», а создатель интернет-мема «Ватник-квадратные штаны» Антон Чадский – в движении «Наши». Необходимо уделять внимание активной молодежи, которая стремится участвовать в форумной кампании и других проектах Росмолодежи, учитывая, что молодые люди с активной гражданской позицией в дальнейшем могут попасть под влияние экстремистских идей.

По итогам исследования ВЦИОМ на 10 апреля 2019 года, 50% опрошенных жителей России хотят участвовать в государственных проектах, призванных развить их карьеру. Высокая заинтересованность в участии в таких проектах зафиксирована среди людей в возрасте от 18 до 24 лет (75%) и от 25 до 34 лет (70%), а также среди жителей городов-миллионников (59%). Кроме того, 76% опрошенных россиян хотели бы, чтобы их дети или внуки приняли участие в одном из проектов «Россия – страна возможностей».

Важно отметить, что мероприятия, проводимые в рамках форумной кампании, направлены на реализацию основной цели платформы «Россия – страна возможностей», цели создания условий для развития перспективных управленцев, профессионалов в своих областях.

Отдельно стоит отметить ряд форумов касающихся непосредственно профилактики негативных проявлений в молодежной среде.

Так, Росмолодежью в 2018 году с 16 по 18 апреля проведен в г. Калининграде Всероссийский форум по профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде «Формула согласия». Организаторами «Формулы согласия» выступили Правительство Калининградской области и Балтийский федеральный университет имени И. Канта. В мероприятии приняли участие 100 специалистов по работе с молодежью из 45 регионов Российской Федерации.

Особенно стоит отметить, что для проведения лекционной части были приглашены заместитель директора Института этнологии и антропологии РАН – Владимир Зорин, современные философы, читающие лекции по вопросам национального строительства, в том числе на портале postnauka.ru – доктор философских наук БФУ им. И. Канта Владас Повилайтис и доцент с ученой степенью кандидата наук БФУ им. И. Канта Андрей Тесля.

Формула согласия проводилась в преддверии Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, в связи с чем лекции по организации работы с футбольными болельщиками провели начальник отдела по безопасности и работе с болельщиками РФС Алексей Толкачев и основатель инициативы «Болельщики ЦСКА против расизма» Роберт Устьян.

Ценным опытом по профилактике терроризма поделился заместитель главы администрации города Хасавюрта Хайбулла Умаров.

Во время проектной деятельности участники выработали предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, обновлению методик по работе с молодыми людьми и развитию инфраструктуры молодежной политики. Работа велась по четырем направлениям: нормативно-правовая база, институты взаимодействия общества и государства, механизмы конструирования пространств работы с молодежью и создание новых ценностных сообществ. На основе предложений были созданы методические материалы, которые затем были направлены для практического применения в регионы.

С 23 по 27 апреля 2018 года совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Ресурсный Молодежный Центр» в г. Москве проведен Всероссийский семинар-практикум по направлению «Работа с молодежью, находящейся в социально опасном положении», в котором приняли участие 100 человек из числа сотрудников органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в субъектах Российской Федерации, представителей государственных и негосударственных организаций, учреждений и фондов социальной направленности.

Ключевыми итогами семинара стали стимулирование и акселерация открытой базы социальных проектов, направленных на молодежь в социально опасном положении, а также актуализирован процесс формирования сбалансированных подходов к анализу и мониторингу ситуации по работе с молодежью в трудной жизненной ситуации.

С 15 по 18 мая 2018 года в г. Чите Забайкальского края совместно с частным учреждением культуры «Еврейский музей и Центр толерантности» в целях развития общественно-государственного партнерства в системе профилактики негативных проявлений в молодежной среде проведен форум гражданских возможностей. В форуме приняли участие более 100 специалистов из всех федеральных округов из числа представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, представителей некоммерческих организаций и добровольческих объединений, осуществляющих деятельность по профилактике негативных проявлений в молодежной среде.

В 2019 году, в июне, в Карачаево-Черкесской Республике запланировано проведение Всероссийского форума по профилактике экстремистских проявлений среди молодежи. В этом году формат проведения изменится.

К участию в форуме приглашены специалисты в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, представители общественных организаций, занимающихся межнациональными отношениями, представители диаспор, религиозных организаций, а также наиболее активные представители блогосферы и блогерского сообщества.

По результатам форума совместно с участниками и экспертным сообществом будут разработаны методические рекомендации, которые будут направлены в регионы с целью в конце 2019 года собрать информацию об эффективности комплекса мероприятий, реализуемых согласно методическим рекомендациям.

Работа форума будет строиться согласно трем блокам: национальная политика, религиозная безопасность, информационная безопасность. На каждый блок будут разработаны портфели решений, которые и войдут в вышеуказанные методические рекомендации.

Для нас также важно осветить механизм, с помощью которого молодые люди могут попасть на наши форумы.

Для этой цели создана автоматизированная информационная система «Молодежь России». Важно отметить, что в 2018 году система стала лауреатом XV Национальной премии за вклад в развитие российского сегмента сети «Интернет» «Премия Рунета». На данный мо-

мент в системе зарегистрированы более 600000 пользователей из 85 субъектов Российской Федерации и граждан иностранных государств.

Любой молодой человек может создать профиль в системе, указав необходимую информацию о себе, выбрать интересующие его/ее направления развития, подать заявку на мероприятий и пройти отбор, чтобы принять участие в нем.

Данная система позволяет организаторам отмечать участников как с положительной, так и с отрицательной стороны, для этого действует система цветов: зеленый, желтый, красный. Механизм способствует организации безопасного проведения мероприятий, минимизирует риски как для молодежи, так и для организаторов.

В 2019 году формат проведения форумной кампании претерпел изменения. Так, творческая молодежь собралась на форуме молодых деятелей культуры и искусств «Таврида 5.0», который проходит с мая по октябрь 2019 года. В 2020 году форум станет круглогодичным.

Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов» пройдет в Московской области в круглогодичном центре на базе мастерской управления «Сенеж» АНО «Россия – страна возможностей».

В Приморском крае впервые пройдет Всероссийский молодежный образовательный дальневосточный форум «Восток».

Также начнется строительство круглогодичного образовательного центра «Машук» на 300 человек единовременного пребывания в Северо-Кавказском федеральном округе.

В целях эффективного исполнения Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы Росмолодежь готова предоставить площадки форумной кампании для совместной работы в целях профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде в рамках межведомственного взаимодействия с Национальным антитеррористическим комитетом и заинтересованными органами государственной власти.

Булатов А.О.,

начальник Управление по укреплению общенационального единства
и профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве
ФАДН России

ПРАКТИКА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЛИГИОЗНОГО ФАКТОРА В РАСПРОСТРАНЕНИИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В условиях глобальных трансформационных процессов, характерных для современного исторического периода конца XX – начала XXI вв., происходит усиление роли религиозной идентичности. Одним из последствий глобализации, приводящей к нивелированию этнокультурных особенностей, является обратная реакция в виде стремления к возрождению традиционных культур и религий. При этом данный общественный тренд может приобретать маргинальную форму, когда вместо существовавших ранее и утраченных в течение XX в. культурно-религиозных традиций получают распространение суррогатные формы мировоззрения и культа на основе влияния извне, чуждого российской традиции. Особенно это характерно для некоторых российских регионов традиционного распространения ислама, куда в последние десятилетия в основном из стран ближневосточного и малоазийского регионов проникают и пытаются закрепиться различные религиозные организации радикального толка. Массовые миграции населения из нестабильных в политическом и неблагоприятных в экономическом отношении регионов изменяют исторически сложившиеся ареалы распространения религий, существенно расширяют территории межэтнического и межкультурного взаимодействия, получающего в том числе конфликтное измерение.

Все указанное выше обуславливает возрастание роли религиозного фактора, его мобилизационных возможностей, а события последних десятилетий, начиная с конца XX в., свидетельствуют о стремлении некоторых глобальных политических игроков использовать его для распространения идеологии терроризма с приданием ей религиозной легитимизации.

Одним из важнейших направлений работы в плане недопущения этого является использование потенциала традиционно распространенных в России религий, в первую очередь православия и ислама.

В этом отношении уже немало сделано. Религиозные, в том числе исламские, организации тесно сотрудничают с органами государственной власти и общественными организациями в решении как стратегических, так и локальных повседневных задач.

Во всех субъектах Российской Федерации, в том числе на муниципальном уровне, действуют общественные советы, куда обязательно входят представители религиозных общин. Представители централизованных религиозных организаций входят в Совет при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями, в Общественную Палату Российской Федерации, достойно представляют нашу страну на различных международных форумах.

ФАДН России в рамках своей компетенции осуществляет исполнение ряда функций в области государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, связанных с профилактикой дискриминации по признаку религиозной принадлежности и экстремизма на религиозной почве, среди которых:

- осуществление государственного мониторинга в сфере межконфессиональных отношений;
- взаимодействие с религиозными организациями и межрелигиозными структурами в области образовательной и просветительской деятельности, направленное на профилактику распространения экстремизма и религиозной нетерпимости;
- поддержка участия религиозных организаций в реализации общественно значимых проектов;
- профилактика любых форм дискриминации, в том числе по признаку религиозной принадлежности;
- предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- оказание методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике распространения религиозного экстремизма и обеспечении межконфессионального согласия;
- разработка методических и организационных рекомендаций для реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в области государственно-конфессиональных отношений;
- участие в организации проведения научных, научно-практических и социологических исследований, а также конгрессов, конференций, семинаров и других мероприятий в сфере противодействия религиозному экстремизму.

В рамках этой деятельности ФАДН России организовано взаимодействие с централизованными религиозными организациями, в частности с Координационным центром мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), представители которого входят в состав Общественного совета при ФАДН России.

С 2015 г. ФАДН России тесно сотрудничает с централизованной религиозной организацией «Международная исламская миссия», деятельность которой направлена на осуществление социальных проектов в сфере религиозного образования и духовно-нравственного просвещения, воспитания детей и молодежи.

В рамках плановых мероприятий ФАДН России разработана памятка для российских паломников, совершающих хадж и умру (размещена на официальном сайте ФАДН России в сети Интернет и разослана в крупнейшие муфтияты страны). Наряду с рекомендациями по подготовке необходимых документов, размещению и передвижению по территории Королевства Саудовская Аравия, особое внимание уделено духовной безопасности российских мусульман. Памятка согласована и одобрена централизованными религиозными организациями мусульман.

ФАДН России активно участвует в поддержке и реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, разработанного Минобрнауки и утвержденного Правительством Российской Федерации. В рамках его исполнения была создана Концепция исламского образования в России, нацеленная на приведение исламского образования в соответствие с отечественными и мировыми стандартами. В реализации Плана участвуют 5 государственных и 7 исламских вузов, включая Булгарскую исламскую академию. Целью реализации Плана являются снижение уровня религиозного экстремизма, формирование отечественной исламской богословской школы, повышение конкурентоспособности российских исламских учебных заведений, поступательное развитие образовательного процесса в медресе и колледжах. В его рамках ФАДН России организованы и проведены в г. Москве и г. Пятигорске курсы повышения квалификации для исламских религиозных деятелей и преподавателей исламских учебных заведений, с участием ФАДН России проведен ряд международных научно-практических конференций и семинаров-совещаний для представителей духовных управлений мусульман и муфтиятов Северного Кавказа, Красноярского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Оренбургской и Свердловской областей, Республики Калмыкия.

В подпрограмму 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – госпрограмма) включено мероприятие «Подготовка специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама», где ответственным исполнителем является Министерство образования и науки, и ме-

роприятие «Выполнение работ по повышению уровня методического, организационного и технического обеспечения подготовки экспертов по профилактике распространения экстремистской идеологии, экспертно-методические работы и мероприятия в области истории и культуры ислама», где ответственными исполнителями являются Санкт-Петербургский государственный университет и Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, получающие с 2017 г. финансирование по указанным мероприятиям.

Учитывая важность реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углублённым знанием истории и культуры ислама, представляется необходимым принять меры по актуализации этой работы. В этих целях предлагается усилить взаимодействие заинтересованных органов власти на уровне субъектов и централизованных религиозных организаций мусульман по отбору молодых людей для учебы в исламских высших учебных заведениях, включая Булгарскую исламскую академию, и исламских священнослужителей для прохождения курсов повышения квалификации при светских вузах-партнерах в рамках плана мероприятий по реализации исламской программы.

Также представляется необходимым направить усилия на дегероизацию участников ваххабитского подполья с привлечением местных авторитетных религиозных деятелей, исповедующих ислам традиционного толка.

Наряду с основной задачей, связанной с противодействием распространению радикальной идеологии, необходимо обратить внимание на негативные процессы, происходящие в среде так называемого традиционного ислама. Это, прежде всего, исламизация общественной и политической жизни в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в Северокавказский федеральный округ. Идет процесс клерикализации и сужения светского пространства в республиках Северного Кавказа (Чеченская республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан). Данные тенденции происходят за счет сближения местной политической элиты с суфийским духовенством, а также прямого вхождения представителей духовенства и последователей суфизма в управленческий аппарат. Наиболее сложной в этом отношении представляется ситуация в Дагестане, где на фоне борьбы с религиозным экстремизмом в виде различных групп ваххабитского толка произошло серьезное усиление местного муфтията с проникновением его последователей в госаппарат. По сути, произошло частичное сращивание государственного аппарата и суфийского духовенства с присутствием национального аспекта: муфтият и его сторонники, в том числе в гос-

аппарате, в основном аварцы. На этом фоне отмечается конкуренция между религиозными течениями и братствами (вирдами и тарикатами) на Северном Кавказе, в которую оказываются вовлечены различные слои населения (в том числе представители органов власти), являющиеся мюридами религиозных лидеров.

Другим негативным моментом является отсутствие единства среди муфтиятов и духовных управлений мусульман (ДУМ) в регионах Российской Федерации. Конфликтность провоцируется активностью отдельных муфтиятов на территориях традиционного влияния других ДУМ. Имеет место конкуренция между муфтиятами, особенно на территории ряда субъектов Поволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов, а также стремление некоторых муфтиятов, в частности, муфтията Республики Дагестан, распространить свое влияние на территорию субъектов, входящих в юрисдикцию других муфтиятов, продвинуть своих представителей на лидирующие позиции в исламских общинах Севера, Сибири, Дальнего Востока.

Черкезов А.А.,

заместитель директора Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации

МЕТОДИКИ И СПОСОБЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕР ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА

Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации был создан по поручению Президента России от 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 в соответствии с Комплексом мер по реализации в 2015-2018 годах Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации Минобрнауки России. Приказом ректора МПГУ от 20 сентября 2017 г. № 1112 Центр был открыт в структуре Московского педагогического государственного университета.

Функционал Центра включает в себя мониторинг, обобщение и анализ опыта деятельности в сфере профилактики и противодействия экстремистской и террористической деятельности в высших учебных заведениях; анализ правовой базы по вопросу профилактики и противодействия экстремистской и террористической деятельности; анализ уровня этнорелигиозной напряженности в образовательных организациях и в молодежной среде; обеспечение методическими материалами

учебно-воспитательные и структурные подразделения МПГУ и другие образовательные организации Российской Федерации.

В рамках своей деятельности и в целях реализации мер по снижению уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, Центром были инициированы и проведены ряд мероприятий:

– организованы и проведены тематические круглые столы с участием представителей научного, экспертного и образовательного сообщества, а также представителей органов государственной власти (темы круглых столов: «Современное российское образование в контексте задач противодействия идеологии экстремизма и терроризма: проблемы мониторинга и экспертной оценки», «Эффективность реализации курса "Основы религиозных культур и светской этики"», «Механизмы мониторинга и профилактики религиозного, национального и других видов экстремизма», «Недопущение участия студентов в акциях провокационного характера во время проведения массовых мероприятий, посвященных памятным датам в истории народов Российской Федерации», «Наиболее эффективные формы и методы использования современных программных комплексов для анализа взаимодействия общества и религиозных организаций в Российской Федерации»);

– проведены встречи и заседания с лидерами студенческого самоуправления вузов, представителями национальных диаспор и общественных организаций г. Москвы;

– организованы и проведены комплексные исследования, одно из которых было посвящено выявлению профильных организаций и центров, работающих в сфере профилактики и противодействия идеологии экстремизма в образовательной среде. Второе исследование было посвящено эффективности реализации курса «Основы религиозных культур и светской этики (ОРКСЭ)», а также изучена динамика выбора модулей ОРКСЭ и факторы, влияющие на выбор этих модулей;

– проведено исследование и подготовлен доклад в рамках заседания Экспертного совета по теме «Мониторинг реализуемых на территории Приволжского федерального округа иностранных и совместных образовательных программ (проектов) и их влияние на образовательную сферу и молодежную среду»;

– разработан ряд обучающих программ для студентов, преподавателей и школьников («Программа Адаптационного тренинга для первокурсников по укреплению гражданской идентичности, межнационального и межрелигиозного согласия», «Программа по подготовке медиаторов в области развития этнокультурных коммуникаций и профилактике радикализма», «Уроки дружбы»);

– подготовлены концепции проведения культурных и просветительских мероприятий для студенческой молодежи, в рамках которых обучающиеся смогут познакомиться с различными культурными и национальными особенностями народов России, осознать важность межнационального и межкультурного взаимодействия, а также в рамках совместной деятельности постараться найти и предложить свое видение решений различных социальных и общественных проблем, связанных с межнациональным и этнокультурным взаимодействием (мероприятие «Этновечер», интеллектуальная ролевая игра «Пятый элемент»);

– проведена аналитическая работа по изучению опыта различных стран в сфере профилактики экстремизма в образовательной сфере и молодежной студенческой среде, в рамках которой подготовлен доклад по теме «Международный опыт профилактики экстремизма в образовательной сфере и молодежной среде»;

– разработана концепция создания молодежной межэтнической медиаплощадки (Медиацентр), которая бы силами студенческой молодежи и при их непосредственном участии производила, аккумулировала и распространяла информационный контент, направленный на гармонизацию межнациональных и межэтнических отношений и профилактику экстремизма.

Предваряя обзор методик и способов профилактики экстремизма в системе высшего образования, разработанных и реализованных центром в 2019 году, поставим вопрос о разграничении явлений, обозначенных понятиями «терроризм» и «экстремизм». Подчеркнем, что терроризм – это не только идеология насилия, но и конкретные противоправные действия устрашающего, насильственного и силового разрушительного характера. Экстремизмом принято называть приверженность к радикальным взглядам и методам действия в области политических, межнациональных, межрелигиозных отношений. Таким образом, терроризм – это деятельность, в основе которой лежит определенная внутренняя предрасположенность к ее осуществлению (собственно – экстремизм, радикальные взгляды). Противодействие терроризму является прерогативой органов безопасности. «Противодействие» в прямом смысле является реактивным действием, то есть это меры, принятые в ответ на уже совершившееся событие. В этой связи было бы целесообразно отметить важность именно профилактики, как деятельности, направленной на купирование на ранней стадии проявлений экстремизма, что в дальнейшем может послужить снижению уровня террористической опасности.

Главной задачей Центра является профилактика экстремизма как формы мировоззрения, подталкивающего к возможному участию в

террористической деятельности. Основным полем деятельности для нас является образовательная среда. В крупных городах обучается большое количество студентов из разных регионов, которые часто объединяются между собой по этническому или религиозному признаку. У студентов формируется достаточно сильная групповая идентичность – соотнесение себя с группой и принятие ее ценностей, присущего ей мироощущения. Такая идентичность часто способствует обособлению студентов от остальной части молодежи, что может приводить к возникновению конфликтов в процессе общения со студентами, имеющими другую ментальную и культурную идентичность. В этой связи актуальными задачами воспитательной работы с молодежью становятся социализация и адаптация студентов из разных регионов с целью недопущения конфликтов на национальной и религиозной почве.

Для реализации этих задач целесообразно развивать гражданскую идентичность, которая представляет собой отождествление молодого человека не только с конкретной национальной или религиозной группой, а с обществом в целом, когда принимаются язык, ментальность, картина мира, социокультурные ценности и нормы поведения, принятые в государстве. Гражданская идентичность становится основой социальной интеграции молодежи в студенческую среду. Ее формирование рассматривается как одно из ключевых условий профилактики идеологии экстремизма и терроризма. Наиболее релевантной группой для формирования гражданской идентичности, адаптации и интеграции в студенческую среду являются первокурсники, поскольку они только вступают в новую для себя социальную среду и еще не идентифицируют себя с ней.

В связи с обозначенной проблематикой Центром был разработан и апробирован проект «Адаптационная программа для первокурсников по укреплению гражданской идентичности и межнационального согласия». Проект состоит из цикла лекций, посвященных проблемам межнациональных отношений в Российской Федерации, особенностям общероссийской гражданской идентичности, первичным представлениям об идеологии экстремизма и методам ее профилактики, а также тренинговых упражнений, направленных на развитие общероссийской гражданской идентичности и коммуникативных компетенций студентов. Главным итогом реализации проекта станет формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности в студенческой среде, развитие коммуникативных навыков и повышение уровня компетенций в области межнациональных отношений. С 18 апреля 2019 г. в рамках реализации проекта были проведены несколько адаптационных встреч со студентами первых курсов: 7 встреч на базу

МПГУ и по одной встрече на базе РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, МЭИ, МГОУ, РХТУ им. Д.И. Менделеева, РГГРУ им. С. Орджоникидзе, ВГИК. Студенческая аудитория на каждом мероприятии состояла не менее чем из 100 человек. Оценка эффективности данного проекта будет проходить по следующим показателям:

Количественные показатели:

- количество студентов, участвующих в программе,
- количество вузов, в которых реализуется проект,
- количество регионов, охваченных в рамках реализации проекта.

Качественные показатели:

- формирование и развитие у студентов гражданской идентичности,
- развитие коммуникационных навыков и навыков разрешения межэтнических конфликтных ситуаций,
- повышение уровня знаний и компетенций у студентов в области межнациональных отношений и профилактики экстремизма.

Другим проектом Центра, также прошедшим апробацию, является проект «Уроки живой истории». Это интерактивный формат встреч студентов с людьми, внесшими свой вклад в оборону, научное и творческое развитие нашей страны. Он позволяет молодежи не просто узнать об исторических событиях жизни нашей страны, но и услышать истинную версию этих событий из уст участников, а также пережить их вместе с ними. Основная задача проекта – это сохранение исторической памяти, а также патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи. Центр провел два мероприятия в рамках реализации этого проекта: 21 февраля 2019 г. – урок живой истории, посвященный 30-летию вывода советских войск из Афганистана (на базе МПГУ), и 15 марта 2019 г. – урок живой истории, посвященный 50-летию событий на острове Даманский (проведен в Центральном пограничном музее ФСБ России).

Помимо названных в 2019 году Центр планирует приступить к реализации следующих проектов.

«Манипулятор» – информационно-просветительский ресурс для прохождения тренинга школьниками и студентами. Проект состоит из кросс-платформенного сайта, образовательной IT-программы, информационной базы данных и онлайн игры в виде интерактивного квеста. Основная задача ресурса – повышение осведомленности подростков о радикализации, методах вербовки экстремистов и способах вовлечения молодежи в террористическую деятельность. Ресурс предназначен для того, чтобы открыть глаза подростков на разрушительную сущность экстремизма и научить их быстро распознавать вредоносный контент в социальных сетях.

В игре пять основных разделов (уровней), которые участник должен пройти для успешного завершения программы. Проходя каждый из уровней, он освобождается сам от условного «манипулятора» и помогает другим участникам игры избавиться от влияния экстремистов. На одном из уровней интегрирован логический тест в форме флэш-игры, которая учит ребенка распознавать и быстро реагировать на проявления экстремизма. После завершения программы подросткам выдается Сертификат Центра профилактики экстремизма о прохождении тренинга по предотвращению радикализации и экстремизма. Игра разрабатывается с привлечением студентов Института физики и информационных технологий МПГУ.

«Этнолекториум» – это образовательный и культурно-просветительский проект, целью которого является получение знаний в сфере этнокультурного многообразия народов России и укрепление межнациональных отношений в образовательной сфере и молодёжной среде. Изучение культур этносов (язык, фольклор, обряды, история) позволяет обмениваться духовными контактами, становиться ближе друг к другу. Проект позволяет не только познакомиться с самобытным миром определенного этноса, но и почувствовать многообразие народов России, понять, что единство и сила нашего народа заключается в его многообразии. В качестве целевой аудитории представляется целесообразным привлечение студентов и преподавателей вузов России, экспертов в области межнациональных отношений, лидеров и членов региональных землячеств и национально-культурных общественных организаций, деятелей культуры, науки и спорта, государственных служащих, журналистов, спортсменов, представителей бизнес-сообщества. Планируются разработка онлайн-платформы «Этнолекториум», которая станет дополнительным источником знаний для изучения культур и религий, а также доступное интерактивное обучение в области межнациональных отношений, где можно проходить обучение, смотреть лекции, обмениваться мнениями с экспертами и сверстниками. Разработка бота платформы планируется на официальном сайте Центра.

«Пятый элемент» – тренинг в форме ролевой игры для студентов и старших школьников. Тренинг предназначен для создания психологической устойчивости подростков в экстремальных ситуациях, развития навыков командных действий, воспитания лидерских качеств. В проекте используется метод активизации интеллектуальных способностей для быстрого принятия верных решений в предлагаемых условиях – недостаток информации, ограниченное время, коммуникация с незнакомыми людьми. Структура тренинга: участвуют 4 команды, представляющие 4 «стихии» – 4 сферы жизни общества: Народ (Мо-

лодежь), Власть, Бизнес, СМИ. Каждая из «стихий» должна внести свой вклад в решение предложенного кризиса. «Пятый элемент» – приглашенное медийное лицо, политик или общественный деятель, который корректирует ход игры и систематизирует предложения команд. В финале он добавляет недостающий компонент для разрешения проблемы. На первом этапе игры «Кризис» делится на несколько конкретных ситуаций, командам предлагаются 5 вариантов их решения. В зависимости от количества выбранных правильных опций, команда набирает очки. На втором этапе каждая команда должна выполнить задание, связанное с темой «Кризиса». Команды имеют возможность привлекать зрителей (группу поддержки) для проведения блиц-опросов и получения прогнозов – чем может закончиться отдельная ситуация при данном решении.

Смирнов А.А.,

кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции,
ответственный секретарь Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ

Опыт государств-участников СНГ в сфере противодействия идеологии терроризма

28 декабря 2018 г. Президентом РФ утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план). Реализация предыдущего аналогичного плана в 2013-2018 годах позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма, а также достичь заметных успехов в формировании в российском обществе неприятия идеологии терроризма.

В настоящее время Антитеррористическим центром государств-участников СНГ проводится изучение опыта стран Содружества в сфере противодействия идеологии терроризма. Представляется, что данный опыт может представлять интерес для практической деятельности субъектов реализации нового Комплексного плана.

Следует отметить, что в международных договорах и модельном законодательстве СНГ используются разные термины для обозначения рассматриваемого направления противодействия терроризму. Например, в Концепции Сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 г. одним из основных направлений сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом определено

«противодействие пропаганде терроризма и экстремизма» (пункт 12 раздела III).

В Модельном законе о противодействии терроризму, принятом 3 декабря 2009 г. постановлением 33-18 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, содержится целая глава III «Информационно-пропагандистское противодействие терроризму». В статье 8 данной главы определены следующие цели осуществления информационно-пропагандистского противодействия терроризму:

- а) разъяснение опасности терроризма;
- б) разоблачение форм, методов и приемов, с помощью которых террористы осуществляют пропаганду своих взглядов и идей;
- в) формирование в обществе антитеррористического сознания;
- г) объединение усилий государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, и институтов гражданского общества в профилактике терроризма;
- д) сокращение социальной базы поддержки терроризма.

В самих государствах-участниках СНГ организационно-правовой основой для реализации мероприятий в области противодействия идеологии терроризма служат целевые программы в сфере противодействия терроризму и экстремизму либо отдельные положения законов и указов главы государства. Специализированных документов, аналогичных российскому Комплексному плану, судя по поступившим в Центр материалам, в странах Содружества нет, в связи с чем отечественный опыт в этом аспекте следует считать передовым.

Тем не менее существуют правовые акты более общего характера, которые включают в себя блок мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Так, в Республике Казахстан действует Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2018-2022 годы. Основным государственным органом, ответственным за разработку и реализацию программы, выступает Комитет национальной безопасности Республики Казахстан. В ее выполнении принимает участие большое количество правоохранительных и иных государственных органов, а также акиматы областей, городов Астана и Алматы. Основной целью реализации Программы выступает обеспечение безопасности человека, общества и государства от насильственных проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма. Одним из целевых индикаторов Программы выступает снижение численности лиц, разделяющих экстремистские идеи, направленные на разжигание религиозной ненависти или розни.

Несмотря на то, что Программа носит комплексный характер и включает целый ряд различных направлений работы по противодействию терроризму и экстремизму, мерам идеологической борьбы в ней уделено приоритетное внимание.

В рамках решения первой задачи Программы – «совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе нулевой терпимости к радикальным проявлениям и иммунитета к радикальной идеологии» – предусмотрена реализация комплекса мер посредством:

1) повышения качества проводимых информационно-разъяснительных мероприятий за счет:

внедрения в деятельность субъектов информационно-разъяснительной работы всех уровней эффективных форм и методов формирования у казахстанских граждан антитеррористического сознания и иммунитета к радикальной идеологии;

повышения профессиональных компетенций работников субъектов информационно-разъяснительной работы технологиям информационного воздействия;

укomплектования субъектов информационно-разъяснительной работы специалистами-теологами;

формирования и развития единой электронной базы контрпропагандистских и методических материалов, используемых в информационно-разъяснительной работе, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии, нулевой терпимости к радикальным проявлениям в сфере религиозных отношений, а также дерадикализацию;

оценки проводимой профилактической работы с отражением конкретных достижений в вопросах улучшения религиозной обстановки;

2) организации с незарегистрированными религиозными группами и общинами информационно-разъяснительной работы, в том числе с привлечением религиозных объединений, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии и недопустимость разжигания религиозной вражды или розни;

3) размещения государственного социального заказа по вопросам противодействия терроризму и религиозному экстремизму, предусматривающего проведение публичных мероприятий (круглые столы, семинары), научно-прикладных, аналитических, социологических исследований, экспертных исследований продукции средств массовой информации и иных информационных материалов, а также подготовку информационных материалов (топиков, буклетов, роликов);

4) проведения мероприятий по духовно-нравственному воспитанию учащихся организаций среднего, технического и профессионального, высшего образования, в том числе с привлечением неправительственного сектора;

5) ведения информационно-разъяснительной работы посредством Интернета и социальных сетей, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии, нулевой терпимости к радикальным проявлениям в сфере религиозных отношений и дерадикализацию, в том числе путем:

разъяснения опасности терроризма и экстремистских идей, направленных на разжигание религиозной вражды или розни, разоблачения форм, методов и приемов пропаганды идеологии терроризма и экстремизма;

привлечения неправительственных организаций посредством государственного социального заказа, а также религиозных объединений;

распространения информационно-разъяснительных и контрпропагандистских материалов в новостных порталах и социальных сетях, в том числе через популярных блогеров и лидеров общественного мнения;

использования методов визуализации информационно-разъяснительных и контрпропагандистских материалов для молодежи (ролики, видеоматериалы), игровых элементов и интерактивных методик;

организации сопровождения аккаунтов в социальных сетях и размещения на видеохостингах выступлений представителей государственных органов, научно-экспертного сообщества и религиозных объединений по антиэкстремистской тематике;

6) формирования навыков проведения информационно-разъяснительной и контрпропагандистской работы у студентов, окончивших обучение по специальностям «Журналистика», «История», «Политология» и «Социология»;

7) выработки рекомендаций для совершенствования профилактики религиозного экстремизма и терроризма, в том числе с использованием сети Интернет, по результатам социологических исследований по вопросам:

оценки государственной политики в религиозной сфере населением Казахстана;

отражения в общественном сознании угрозы экстремизма, а также степени эффективности контрпропаганды идеологии религиозного экстремизма и терроризма;

8) обеспечения функционирования единой республиканской «Горячей линии – 114» по оказанию населению консультативной помощи в сфере религиозных отношений, центра социальной реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от радикальной идеологии, а также создания в регионах его представительств для работы с осужденными лицами и их близким окружением;

9) совершенствования деятельности подразделений по организации теологической реабилитационной работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы и организации с осужденными лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-разъяснительной, в том числе с привлечением религиозных объединений, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии;

10) предотвращения проникновения экстремистской и террористической идеологии в правоохранительные и специальные государственные органы, а также в среду военнослужащих, проходящих службу в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях.

Заслуживает внимания опыт Республики Казахстан по привлечению общественности к профилактической работе среди населения. Для этой цели сформированы информационно-разъяснительные группы, осуществляющие пропагандистскую работу, направленную на формирование и укрепление гармонизации межконфессиональных отношений в стране, повышение религиозной грамотности населения и профилактику религиозного экстремизма и терроризма. В стране действуют свыше 300 подобных групп от республиканского до районного уровня. Привлечены более 3 тысяч специалистов из числа представителей государственных структур и общественности, преподавателей, известных теологов, религиоведов, священнослужителей, а также неправительственных организаций. Повышение квалификации членов указанных групп проводится на базе Академии КНБ Республики Казахстан.

В Республике Узбекистан работа по противодействию идеологии терроризма и экстремизма реализуется в рамках исполнения ряда указов Президента республики. В них предусмотрены следующие мероприятия:

подготовка специальных видеороликов, направленных на формирование устойчивого иммунитета против религиозного экстремизма, терроризма, «массовой культуры» и иных чуждых идей для общества (Указ Президента РУ от 9 января 2019 г. № УП-5618 «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе»);

организация деятельности Союза молодежи Узбекистана по формированию у молодежи прочного иммунитета против различных идеологических угроз, в частности религиозного экстремизма, терроризма, «массовой культуры» и иных чуждых идей для общества путем дальнейшего повышения ее интереса к чтению научной и художественной литературы (Указ Президента РУ от 5 июля 2017 г. № УП-5106 «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана»).

Кроме того, в рамках других программных и распорядительных документов в Республике Узбекистан реализуется комплекс мер информационно-идеологического характера посредством подготовки и распространения в СМИ (телевидении, радио, периодических печатных изданиях) и сети Интернет специализированных программ и передач, в том числе с участием видных богословов, имам-хатибов и религиоведов Республики. Известными учеными-религиоведами, правоведами, научно-исследовательскими центрами, подобно Международной исламской академии, а также ведущими богословами Узбекистана публикуются многочисленные монографии и книги, посвященные различным аспектам борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом. Также Управлением мусульман Узбекистана еженедельно разрабатываются тезисы, которые через имам-хатибов доводятся до верующих на пятничных проповедях. Представляет интерес внедрение в систему высшего и среднего специального образования предмета «Духовно-просветительские основы противодействия религиозному экстремизму».

В Республике Беларусь в рамках проводимой Комитетом государственной безопасности работы по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности проводится мониторинг ресурсов сети Интернет на предмет выявления информации с признаками терроризма или экстремизма. Выявленные материалы направляются в Республиканскую экспертную комиссию по оценке информационной продукции на предмет наличия в ней признаков экстремизма. При положительном решении Комиссии информационная продукция направляется в суд для признания ее экстремистским материалом. Решение суда является основанием для включения материала в республиканский список экстремистских материалов, формируемый Министерством информации, и последующей блокировки такого контента Белорусской государственной инспекцией по электросвязи.

Кроме того, в Республике Беларусь проводится контрпропагандистская работа, направленная на:

проведение информационно-политических мероприятий, влияющих на ценностные установки населения;

разработку системы социальной рекламы по пропаганде анти-террористических ценностей;

искоренение элементов насилия из широкого спектра идеологий, которые оправдывают его использование для достижения стоящих перед конкретными людьми или группами граждан политических и любых иных целей;

формирование единой для всех органов государственной власти информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование негативного отношения общества к радикальным религиозным, экстремистским и террористическим объединениям;

подготовку квалифицированных пропагандистов, пользующихся доверием тех групп, в которых осуществляется контрпропагандистская работа;

создание эффективной системы просвещения граждан об опасности терроризма, религиозной нетерпимости, геноцида, в том числе с использованием сети Интернет;

создание сети информационных источников, обеспечивающей население достоверной информацией о террористической угрозе и негативном влиянии экстремистских, террористических организаций, а также роли идеологов, заказчиков и исполнителей террористических актов (газеты, журналы, сайты, теле-, радиопрограммы и т. д.) и др.

В Азербайджанской Республике в целях профилактики терроризма и предупреждения появлений признаков радикализации общества в средствах массовой информации периодически публикуются различные материалы, разъясняющие опасные последствия религиозного фанатизма, агрессивного сепаратизма и других насильственных форм экстремизма. Все большее внимание уделяется укреплению связей с обществом, созданию доверительного диалога и сотрудничества между правоохрнительными органами и гражданами.

Осуществляется тесное взаимодействие с министерствами иностранных и внутренних дел, образования, молодежи и спорта, государственными комитетами по работе с религиозными организациями и с диаспорой, а также с различными неправительственными организациями. Такое взаимодействие позволяет вести необходимый учет обучающихся за рубежом граждан, проводить среди них разъяснительную работу, выявлять лиц, попавших под влияние религиозно-экстремистских организаций, а также проводить работу по организации контрпропагандистских мероприятий, направленных на снижение уровня радикализации населения.

В Республике Молдова в рамках регламентации деятельности по предупреждению терроризма отдельное внимание уделяется участию

средств массовой информации в данной работе. В статье 33 Закона от 21 сентября 2017 г. «О предупреждении и борьбе с терроризмом» закреплено, что органы, осуществляющие деятельность по предупреждению и борьбе с терроризмом, поощряют участие СМИ в реализации мер по предупреждению террористической деятельности и иных проявлений экстремизма. В свою очередь, руководители СМИ обязаны принимать соответствующие меры для того, чтобы материалы, подготовленные возглавляемыми ими учреждениями, не служили для оправдания террористической деятельности или иных проявлений экстремизма, не призывали, не провоцировали и не допускали распространения идей, способных привести к межконфессиональной, межэтнической или расовой розни.

Представляется, что указанный опыт организации работы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в государствах-участниках СНГ может быть востребован и в рамках реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

Петросян Д.Ю.,

специалист Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма
в образовательных организациях Российской Федерации

**УРОКИ ДРУЖБЫ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ КАК СПОСОБ ПРОФИЛАКТИКИ
ЭКСТРЕМИЗМА В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.
ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ**

Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации был создан по поручению Президента России от 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 в соответствии с Комплексом мер по реализации в 2015-2018 годах Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации Минобрнауки России. Приказом ректора МПГУ от 20 сентября 2017 г. № 1112 Центр был открыт в структуре Московского педагогического государственного университета.

Основной целью деятельности Центра является профилактика экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации.

В число задач Центра входят:

– профилактика и предотвращение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание религиозной, национальной и расовой ненависти либо вражды;

– реализация комплекса аналитических, образовательных, информационных и просветительских мероприятий, направленных на профилактику экстремистской деятельности.

Центр реализует ряд мероприятий в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утверждённым Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным. Так, согласно п. 2.2.1. Центр проводит «на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодёжи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

«Уроки дружбы» – один из проектов Центра, направленный на воспитание в школьной среде взаимного уважения друг к другу представителей различных этнорелигиозных сообществ и, как следствие, на профилактику религиозного и этнического экстремизма. На «Уроках дружбы» в интересной школьникам игровой форме обсуждаются вопросы национального многообразия России и значимость вклада различных народов в её историю и культуру.

Целевыми группами проекта выступают:

- учащиеся 7-9 классов школ, лицеев, гимназий, интернатов, детских домов (объект реализации проекта);
- студенты и представители молодежных организаций (объект и основной субъект реализующий проект);
- родители и старшее поколение (субъект, участвующий в реализации проекта);
- педагоги, общественные деятели (субъект, участвующий в реализации и оценке работы проекта).

Выполнение проекта преследует достижение следующих результатов:

- патриотическое воспитание и профилактика ксенофобии среди студентов через вовлечение в программу педагогической практики в школах;
- патриотического воспитание и профилактика ксенофобии среди школьников через механизмы неформального образования с помощью молодежи близкой возрастной категории;
- укрепление гражданской идентичности и межнационального согласия среди студентов и школьников с помощью изучения «Калейдоскопа героев»;

– вовлечение родителей и представителей старшего поколения в патриотический диалог с молодежью и детьми через участие в подготовке и оценке докладов школьников на школьном круглом столе и городской конференции.

В работе с различными целевыми группами проекта следует учитывать их психологические особенности. Так, ключевыми особенностями подросткового возраста (7-9 классы) являются высокая потребность в самоутверждении и саморазвитии, потребность быть взрослым и, как следствие, стремление к самостоятельности и независимости; устойчивая система отношений к окружающему миру и себе и при этом недостаточная устойчивость переживаний, намерений, оценок (неуверенность в собственном успехе, ранимость, вспыльчивость, грубость, обидчивость, упрямство). В связи с этим общение с подростками надо выстраивать на равных, подчеркивая, что их мнение важно.

В работе со студентами (юношеский возраст) основными формами взаимоотношений должны быть сотрудничество и методы, актуализирующие стремление к социально значимой цели, так как в этот период происходит перестройка механизмов социального контроля, и становятся ненадежными в общении детские формы контроля, основанные на соблюдении внешних норм и послушания взрослым.

«Уроки дружбы» осуществляются в несколько этапов. На подготовительном этапе осуществляются следующие действия:

формируются тренерские команды по два человека из числа студентов и активистов общественных объединений, прошедших подготовку по программе проекта. Команды будут формироваться в первую очередь из числа студентов педагогических вузов, которым участие в проекте будет зачтено в качестве практики;

разрабатывается образовательная Программа, состоящая из двух тем: «Калейдоскоп героев» и «Единство»;

информационная безопасность.

Школы распределяются между командами проекта (от 6 до 10 школ на одну команду из 2 волонтеров).

Запускается конкурс презентаций «История одного подвига», в которой участники в свободной форме рассказывают о каком-либо подвиге героя Великой Отечественной войны. Впоследствии выполненные работы будут оцениваться жюри.

Первый этап разделён на два блока: «Калейдоскоп героев» и игра «Единство». «Калейдоскоп» представляет собой интерактивное приложение, в котором в форме калейдоскопа расположены фотографии героев Великой Отечественной войны, являющихся представителями различных народов России. Это наглядная демонстрация важности

вклада каждого из народов России. «Единство» – игра, демонстрирующая необходимость народного единства в условиях наступления неприятеля. Школьники делятся на две команды, одна из которых представляет защитников Отечества, а другая – нападающего неприятеля. Нападающая группа встаёт клином, а защищающиеся вначале становятся хаотично таким образом, чтобы группа, символизирующая неприятеля, смогла беспрепятственно пройти между ними. Это символизирует слабость «защитников», которая обусловлена их разобщённостью. Затем сценарий повторяется, но в этот раз «защитники» держат друг друга за руки, тем самым препятствуя «агрессору» пройти на территорию Отечества. Игра наглядно демонстрирует важность консолидации различных народов России.

Информационная безопасность. Данный блок представляет собой беседу со школьниками и нацелен на формирование у них навыков критической оценки информации. Специалист Центра предлагает школьникам следующую схему оценки информации:

- внешний анализ:
 - определение времени и места появления информации или создания ее источника;
 - определения автора текста или публикатора;
 - определения полноты информации;
- внутренний анализ:
 - изучение обстоятельств появления или публикации информации;
 - цель его создания или публикации.

Второй этап представляет собой круглый стол, на котором школьники выступают с докладами о вкладе народов России в победу в Великой Отечественной войне. По итогам голосования выбираются три лучших доклада.

Наконец, на заключительном этапе проходит итоговая городская конференция, в рамках которой осуществляется конкурс лучших школьных работ, а после – награждение победителей и подведение итогов конкурса видеороликов.

Данный проект успешно реализуется в образовательных организациях Москвы и Подмосковья: всего проведены 7 «Уроков дружбы» с участием более 800 учеников под руководством работников Центра и волонтеров из числа студентов московских вузов.

В настоящее время Центром намечены дальнейшие мероприятия, которые будут проводиться в рамках проекта «Уроки дружбы». Помимо совершенствования отдельных элементов проекта Центром запланирована разработка методических указаний по данному проекту для 7-10 классов и ряд других мероприятий.

СЕКЦИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР
ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОГО ХАРАКТЕРА
И ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Снегирев С.В.,

министр информатизации, связи и массовых коммуникаций
Республики Дагестан

**НОВЫЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В ЦИФРОВОМ МИРЕ**

Пробелы в международном и российском законодательстве в цифровой среде способствуют проникновению на территорию Российской Федерации чуждых идей, проведению вербовочной и пропагандистской работы, направленной на подрыв основ государственности и целостности страны.

Одной из главных целевых аудиторий подрывной работы является молодежь как наиболее уязвимая категория граждан в части подверженности негативному влиянию. Возрастными особенностями молодежи – незрелостью, максимализмом в суждениях и т. п., а также цифровой грамотностью – объясняется легкость распространения радикальных идей в молодежной среде.

Основным каналом доставки информации и коммуникаций среди молодежи является Интернет. Практически все крупные международные террористические структуры широко используют Интернет в своих информационно-пропагандистских акциях, ориентированных на молодежь. Анализ информационной обстановки в Сети показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению идеологии терроризма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов.

Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей. Он предоставляет молодежным экстремистским объединениям новые возможности по обеспечению формирования автономных ячеек. В виртуальном пространстве осуществляется управление деятельностью автономных групп,

проводятся идеологическая работа, сбор средств, а также непосредственная подготовка к совершению террористических акций.

Обобщение и анализ положительного опыта противодействия идеологии терроризма в сети Интернет позволяет сделать вывод о том, что для повышения эффективности данной работы необходим постоянный, доверительный и откровенный диалог в близких и привычных для молодых людей среде и форматах.

В этих целях в 2018 г. в Минкомсвязи Республики Дагестан был разработан специальный проект в сфере ведения блогов: видеоблог заместителя имама центральной джума мечети «Мнение имама», блог группы журналистов, выпускающих материалы под общим псевдонимом «Аль-Дагестани» в популярном в республике издании, основной целевой аудиторией, которого является протестно настроенное население.

Проект реализуется в рамках выполнения пункта 2 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы (Обеспечить подбор и организовать деятельность квалифицированных специалистов (коллективов), в том числе постоянно работающих в сети «Интернет», по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие), пункта 5 Комплексной программы противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан на 2018-2020 годы (Организация информационных материалов в социальных сетях, видеохостингах, блогахостингах, интернет-кинотеатрах), а также пункта 3.2 Плана мероприятий Комиссии НАК по Республике Дагестан на первое полугодие 2018 года, предусматривающего привлечение религиозных организаций к созданию материалов антитеррористической направленности.

Видеоблог «Мнение имама». Одним террористически активных муниципалитетов республики является Хасавюртовский район. В этой связи Минкомсвязью РД в городе Хасавюрте была организована студия онлайн-вещания в социальные сети. Из студии заместитель имама центральной Джума-мечети города Хасавюрта ведет видеоблог «Мнение имама». Видеоблог выходит в прямой эфир в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте», организовано размещение роликов в Инстаграме и Фейсбуке. Целевая аудитория видеоблога – молодежь, наиболее подверженная или уже подпавшая под влияние идеологии экстремизма.

Онлайн-передачи выходят в эфир еженедельно, по понедельникам. Имам мечети выступает с проповедями на наиболее актуальные среди молодежи темы. Возможность обратной связи – оценок и комментариев – позволяет определять наиболее важные вопросы, интере-

сующие молодых людей. Так, темами проповедей были необходимость приобретения светских и религиозных знаний, важность воспитания высоконравственных качеств, роль и значение человека во Вселенной с точки зрения ислама. В проповедях осуждаются террористические проявления, разъясняется сущность ислама, осуществляется пропаганда терпимости в межконфессиональных отношениях, говорится о неприятии в религии любых форм агрессии и терроризма.

Важной особенностью является факт, что автор блога является одноклассником Абу Умара Саситлинского¹ и имеет выход на его целевую аудиторию.

С 1 октября вышли в эфир 24 передачи. Общее количество просмотров составило более 2,2 млн.

Блог «Аль-Дагестани». Под псевдонимом «Аль-Дагестани» публикуются материалы, созданные специально подготовленной группой журналистов республиканских СМИ и МИА «Россия сегодня». Главными героями материалов являются дагестанцы – участники МТО в Сирии. В целях большего охвата целевой аудитории блог размещается на сайте газеты «Черновик». Охват одной публикации от 1500 до 7000 человек. Для сравнения: в других изданиях аналогичные материалы читает не более 300 человек. Так, 1514 просмотров набрал материал «Сказка с печальным концом» о судьбе троих уроженцев села Кидеро Цунтинского района, попавших под влияние пропаганды идеологов терроризма; 2435 просмотров – публикация «Почему мы не ценим наших матерей сейчас?» (герой публикации – житель Магарамкентского района Э. Темирханов, отбывший наказание за участие в МТО), 7148 просмотров – статья «Я снимаю с себя халат салафита» о возвращении к мирной жизни А. Агакеримова, жителя Магарамкентского района.

Методики создания материалов:

- контрнарратив – интерпретация действий экстремистских и террористических организаций, носителей идеологии, как преднамеренного обмана граждан, предназначенного для прикрытия её истинных преступных намерений;

- позитивно-ориентированные предложения мирной самореализации человека, призванные нивелировать привлекательность обещаний вербовщиков и идеологов терроризма.

Таким образом, в основе производства материалов лежат две основные линии: линия разрушения идеологии терроризма и экстремиз-

¹ Исраи́л Сайида́хмédович Ахмедна́биев, известный как Абу Умар Саситлинский (дата рождения 13 сентября 1980, с. Новосаситли, Республика Дагестан) – российский исламский проповедник, один из самых активных и эффективных вербовщиков в ИГИЛ, имеет широкую базу последователей.

ма и предложение взамен других, позитивных установок, возможностей мирной самореализации в современном обществе.

Выводы. В целом тональность и содержание комментариев к размещенным в сети Интернет материалам полностью убеждают в правильности выбранных методик создания материалов.

Во-первых, пользователи не получают продукт со свойственными государственными элементами пропаганды или агитации, так как они не содержат однозначный вывод, готовое утверждение или лозунг, а постепенно подводят пользователя к однозначным умозаключениям, в результате которых пользователь делает самостоятельный вывод (складывает свое мнение). В итоге пользователи активно осудили выбор молодежи, вступающей в ряды МТО и НВФ.

Во-вторых, в ряде случаев, когда в комментариях была развернута работа по оправданию действий террористов или их пособников, пользователи в категоричной и резкой форме осудили таких комментаторов, что продемонстрировало остальным пользователям неприятие обществом идеологии терроризма и экстремизма, возник эффект «антивербовки».

Сложности в создании информационных материалов, как правило, связаны с ограниченным числом лиц, готовых принять открытое участие в информационно-пропагандистской работе. Формирование совместными усилиями нового пула экспертов, общественных и религиозных деятелей для участия в создании информационных материалов, в теле- и радиопрограммах было предложено Минкомсвязью РФ антитеррористическим комиссиям в муниципалитетах республики в ходе методических сборов для работников АТК в МО, ответственных за информационную работу. Сборы были проведены 28 марта 2019 г. в Махачкале по поручению Комиссии НАК по РФ.

Предложения для включения в резолюцию форума:

- разрабатывать новые формы информационного противодействия идеологии терроризма и проекты антитеррористической направленности с привлечением заинтересованных негосударственных организаций, лидеров общественного мнения, религиозных деятелей;

- при подготовке информационных материалов учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках, с использованием субтитров и др.).

Чацкий А.А.,

сотрудник Информационного центра
Национального антитеррористического комитета

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ
НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА
КАК ИНСТРУМЕНТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ПРАКТИК**

Важным условием эффективного противодействия терроризму является своевременное и грамотное информирование населения о принимаемых государственными органами мерах по пресечению террористических актов и других преступлений террористической направленности, ликвидации и минимизации их последствий, а также о мероприятиях по профилактике терроризма. Ведь на самом деле терроризм силён не числом и умением, а общественным мнением. Поэтому от того, насколько оперативно и достоверно в информационном поле будут отражены материалы по террористической тематике, каким образом будут расставлены акценты, общество оценивает работу всей системы противодействия терроризму.

Для своевременного информирования населения о преступлениях террористической направленности, о результатах проведения оперативно-боевых мероприятий и контртеррористических операций, а также координации деятельности пресс-служб государственных образцов в сфере распространения информации по противодействию терроризму в 2010 году в составе Национального антитеррористического комитета был образован Информационный центр.

В ходе развития общегосударственной системы противодействия терроризму Информационным центром был приобретён огромный опыт в сфере освещения контртеррористических и специальных операций, мероприятий по минимизации последствий террористических актов, мер реагирования на вызовы и угрозы со стороны террористических организаций.

Последние годы ключевыми каналами распространения информационных сообщений были средства массовой информации и главным образом телевизионные каналы. Однако технологии настолько шагнули вперёд и стали общедоступными, что интернет-ресурсы заменили собой традиционные СМИ и сегодня телевизионные каналы, газеты, журналы, радиостанции высокими темпами сдают свои позиции и, по сути, вытесняются более доступными и оперативными медиаресурсами в сети Интернет. По статистическим данным, российский сегмент сети Интернет насчитывает уже более 90 миллионов че-

ловек, это около 74% населения всей страны, и этот рост продолжается. В результате ведущие СМИ были вынуждены в срочном порядке разворачивать работу в сети.

Учитывая смещение акцентов в информационном поле аппаратом НАК начал активно развиваться интернет-портал Национального антитеррористического комитета, который стал важным информационным ресурсом, в том числе для зарубежных пользователей.

На первом этапе развития портала он использовался как один из инструментов информирования населения о мерах, принимаемых государством по противодействию терроризму, основной акцент был сделан на силовой составляющей борьбы, а именно на освещении контртеррористических операций и антитеррористических учений.

На следующем этапе была разработана и введена в эксплуатацию новая версия портала, включившая в себя также англоязычный раздел. С марта 2019 года размещенная информация доступна для ознакомления при использовании мобильного приложения Комитета, разработанного для смартфонов на платформах Android и iOS. В новой версии главное внимание уделяется материалам по профилактике терроризма, в том числе результатам деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. На портале НАК представлена информация о проведенных конференциях и круглых столах, пресс-конференциях и брифингах, в том числе о ежегодных пресс-конференциях для российских и иностранных журналистов, проводимых Информационным центром НАК. В разделе публикации размещены материалы выступлений и интервью, статьи, книги и брошюры по антитеррористической тематике. Портал содержит разделы, касающиеся международного сотрудничества. На данный момент портал можно рассматривать как официальный государственный информационный ресурс, прежде всего для пользователей, интересующихся состоянием организации системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

В 2018 году Информационным центром НАК на портале опубликованы более 740 информационных сообщений, включающих 4,7 тыс. фотографий и 433 видеосюжета. Благодаря проводимой работе ежегодно растёт популярность портала как в русскоязычном сегменте сети Интернет, так и за рубежом: из числа иностранных государств наибольший интерес к portalу проявляли пользователи из доменных зон США, Великобритании, Германии, Румынии, Украины, Франции, Швеции и Белоруссии. Посещаемость портала желающими ознакомиться с антитеррористической тематикой в течение года превысила 855 тысяч визитов, что в 1,5 раза превышает показатели 2017 г., а по-

казатель просмотров пользователями различных разделов и страниц портала превысил в 19 миллионов.

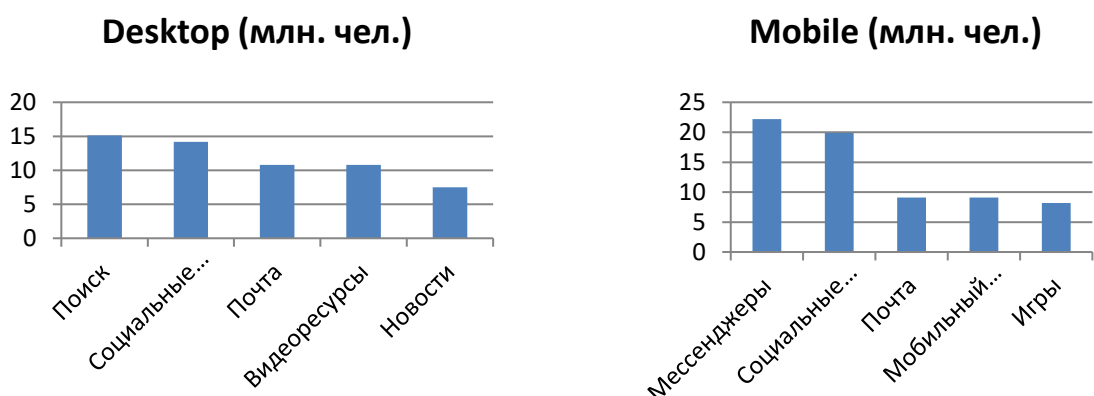


Но следует отметить, что данный ресурс, как, впрочем, и большинство официальных сайтов государственных органов, входящих в состав НАК, не позволяет решить одну очень важную задачу адресной профилактики терроризма, а именно: как завладеть вниманием пользователей и донести важную информацию до молодёжи? На наш взгляд, существуют два основных способа её решения: во-первых, для распространения информации необходимо использовать наиболее популярные каналы потребления интернет-контента целевой аудиторией, во-вторых, это непосредственный отбор и подача информации.

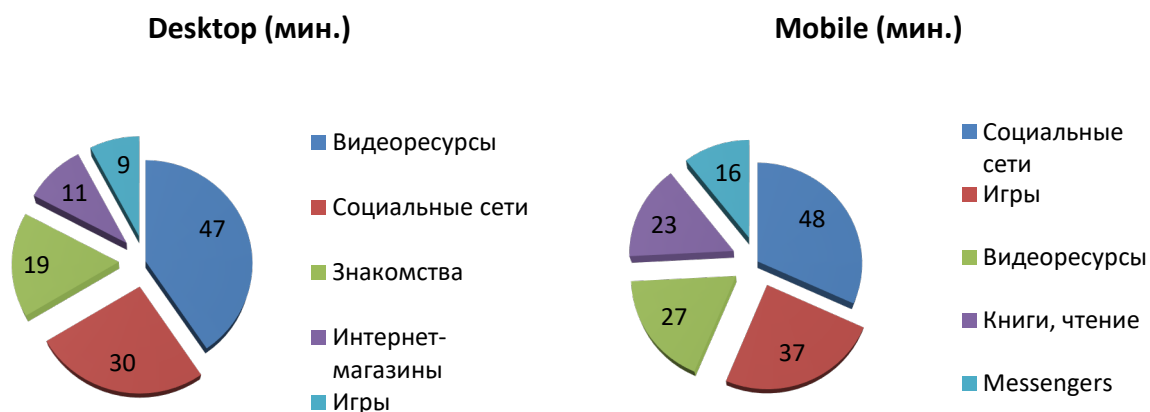
Какие же надо использовать интернет-каналы? В последнее время наблюдается следующая тенденция: аудитория, использующая мобильные устройства (mobile) для выхода в Интернет уже обогнала аудиторию, использующую стационарные компьютеры (desktop), и продолжает расти, ежегодно увеличивая разрыв. Молодёжь безоговорочно уходит в онлайн, ведь наличие мобильного Интернета позволяет использовать его ресурсы в любое удобное время, не ограничиваясь навязанным родителями, преподавателями в вузах или школах контентом. Возможно, 10-15 лет назад можно было ещё говорить о создании интернет-клубов, например при учебных заведениях, домах детского и юношеского творчества, где все желающие могли бы совместно сёрфить просторы Интернета, тут же, обсуждая свежие новости с друзьями, но сегодня это идея абсолютно утопична. Во-первых, молодёжь настроена крайне негативно на любые виды контроля, во-вторых, чтобы быть в сети вместе, у пользователей совсем нет необходимости в

физическом присутствии друг друга, а своё мнение можно выразить в комментариях к публикациям. Современные популярные Интернет-ресурсы изначально строятся на коммуникациях, каждый пользователь может высказать своё мнение и быть услышанным, выразить свою оценку сказанному другим человеком в виде «лайков» или «дислайков». Нравится нам это или нет – вопрос второстепенный, сегодня необходимо принять современную действительность и вести работу в сети Интернет исходя из складывающихся обстоятельств.

Запрашиваемая информация в сети Интернет:



Проводимое время в сети Интернет:



Обращает на себя внимание тот факт, что даже характер запрашиваемой информации и общее время, проводимое в сети Интернет, у mobile- и desktop-пользователей также различаются. Как мы можем видеть на диаграммах, социальные сети занимают одно из основных мест как по частоте, так и по времени использования.

Это объясняется тем, что соцсети имеют ряд преимуществ перед сайтами:

- простой и удобный интерфейс;
- большое количество активных пользователей;
- высокотехнологичная чётко выстроенная система адресной рекомендации контента;
- минимальные финансовые и трудозатраты на создание и публикацию оригинального контента – в социальных сетях уже имеются все необходимые инструменты для администратора группы;
- широкий охват аудитории;
- возможность оперативного размещения текста, фото и видео.

Если размещаемые материалы представляют интерес для пользователей, то и количество их просмотров и подписчиков в группе будет расти. Разумеется, для этого тоже нужно с некоторой периодичностью сообщать о новостях и предлагать какую-то интересную информацию прежде всего для широкого круга пользователей, а не специалистов узкого профиля. Важно учитывать то, что значительная доля участников социальных сетей используют их именно для получения полезной информации и свежих новостей.

Опыт показывает, что террористические организации как раз приспособились к изменившейся ситуации: стали более активно вовлекать молодёжь в преступную деятельность, используя социальные сети, осуществлять своего рода дистанционную вербовку лиц, подверженных влиянию экстремистской идеологии; зачастую предпочитая не тратить время и деньги на обучение и снабжение потенциальных террористов, ограничиваясь лишь указанием целей осуществления теракта. Вербовщики даже не видят и, возможно, никогда не увидят своих жертв, они не усложняют процесс: не собирают целевую аудиторию в кружки по интересам, чтобы донести информацию, а наоборот, приходят в уже сформированные группы и там организуют работу по идеологической обработке и непосредственной вербовке.

Было принято решение об организации работы аппарата НАК в социальных сетях и интернет-сервисах. Информационным центром НАК проработаны вопросы использования социальных сетей и интернет-сервисов информационно-телекоммуникационной сети Интернет для распространения информации о деятельности НАК и Федерального оперативного штаба (ФОШ), преступлениях террористической направленности и мерах по противодействию терроризму, кроме того, изучен опыт работы пресс-служб МВД, МИД и Минобороны России, которые активно используют интернет-ресурсы для информирования населения, и в итоге была выбрана соцсеть «ВКонтакте».

Информационный центр НАК делает первые шаги в работе в социальных сетях, но уже можно говорить о том, что официальное со-

общество НАК «ВКонтакте» является полноценным ресурсом для распространения информации по антитеррористической тематике. Благодаря целенаправленной работе за первый квартал существования с постами сообщества уже ознакомились более одного миллиона пользователей сети Интернет, что превысило показатели посещаемости интернет-портала за весь 2018 год. Можно выделить несколько основных тем, в рамках которых размещаются информационные материалы в сообществе НАК:

- антитеррористические учения;
- контртеррористические и специальные операции по нейтрализации деятельности террористов на территории Российской Федерации;
- заседания НАК и ФОШ;
- информационно-правовые аспекты антитеррористической деятельности, разъясняющие населению простым и доходчивым языком ответственность за противоправную деятельность;
- социальные и патриотические видеоролики;
- новости по антитеррористической тематике, в том числе полученные от субъектов информирования населения о террористических проявлениях (ФСБ России, МВД России, СК России);
- рекомендации гражданам;
- выступления и интервью;
- антитеррористические мероприятия, проводимые в рамках профилактической работы (конференции, круглые столы, пресс-конференции).

Проведённый анализ показал, что наиболее востребованными являются информационные материалы о проводимых контртеррористических операциях и антитеррористических учениях. Стоит отметить, что их популярность напрямую зависит от резонанса события, эксклюзивности и эффектности подачи контента. При этом записи с рекомендациями граждан и социальные видеоролики профилактического характера также вызывают интерес пользователей, они получают широкое распространение и размещаются другими сообществами и пользователями на своих страницах. Получаемые в режиме реального времени статистические данные позволяют нам корректировать работу и расставлять необходимые акценты при формировании контент-плана. Как бы нам ни хотелось внедрять исключительно профилактические материалы по антитеррористической тематике, мы должны учитывать интересы пользователей. Менее востребованный, но значимый контент распространяется нами дозированно и чередуется с наиболее востребованным. Мало кому интересны многочисленные публикации, содержащие фотографии протокольных мероприятий, с

информацией о повестке дня и темах докладов должностных лиц, если данные вопросы непосредственно не касаются граждан или не являются резонансным информационным поводом.

Велика роль не только содержимого, но и формата публикаций. Современный среднестатистический пользователь весьма «ленив» и, как правило, не будет читать, например, научную статью большого объёма или смотреть двадцатиминутный видеоролик о неприемлемости идеологии террора. В сообществе НАК публикуются лаконичные и визуализированные сообщения, наиболее яркие и интересные фото и видео. Подбирая контент для соцсетей, мы также учитываем статистику запросов посетителей на интернет-портале НАК, выделяя наиболее значимые моменты, способные вызвать интерес в интернет-среде. Исходя из статистики поисковых запросов на сайте НАК, чаще всего люди интересуются обстановкой в своём регионе, как обстоит работа в сфере противодействия терроризму в целом, ну и, конечно же, используют в качестве новостного ресурса. Специалисты в основном осуществляют поиск методических рекомендаций по проведению антитеррористических профилактических мероприятий, знакомятся с опытом работы коллег в других субъектах Российской Федерации.

Что же касается других официальных интернет-ресурсов, а именно сайтов, их также необходимо развивать для повышения имиджа государственных органов в сфере борьбы с терроризмом и расширения сферы влияния на общество. Сайты необходимы для систематизации и управления потоками информации, облегчения работы с ними и уверенности в том, что ничто из этой информации не пропадет и не потеряется, контент привлечёт пользователей, увеличив аудиторию, в том числе и сообщества в социальных сетях. Но не стоит забывать, что всё это верно только в том случае, если ресурс правильно организован, информация написана и подана профессионально, а пользователям удобно ею пользоваться (имеет так называемый дружественный интерфейс). То есть сайт должен рассматриваться как официальный информационный ресурс, где граждане всегда смогут подчерпнуть для себя важную информацию, получить исчерпывающие ответы на возникшие вопросы.

В соответствии с п. 3.1.3. Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы ответственные субъекты (на федеральном уровне – Минпросвещения России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России, Роспечать, ФАДН России, Россотрудничество, Росмолодёжь, Минобороны России, ФСИН России, МИД России, МЧС России, Роскомнадзор, Минздрав России, Росгвардия (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные ор-

ганы государственной власти субъектов Российской Федерации) должны обеспечить направление в НАК информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

В связи с развёрнутой активной работой аппарата НАК в сети Интернет Информационный центр НАК как подразделение, ответственное за организацию данной работы, заинтересовано в освещении наиболее интересных и актуальных информационных поводов. Материалы, предназначенные для размещения на интернет-портале НАК (<http://нак.рф>, <http://nac.gov.ru>), направляются в адрес Информационного центра НАК с обязательным условием, что они не содержат сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к служебной информации ограниченного распространения, и могут быть открыто опубликованы. При их отборе не следует ограничиваться отчетами о протокольных заседаниях, нужно учитывать, что наибольший интерес вызывают непосредственно мероприятия по профилактике терроризма, в том числе круглые столы, конференции, интервью и брифинги, молодежные слеты, встречи авторитетных представителей духовенства, социальные видеоролики, наглядные рекомендации гражданам и т.д. Информационные сообщения не должны представлять собой подобие итоговых отчетов, интерес пользователей к событиям зависит от формы их подачи. При написании пресс-релизов стоит ориентироваться на широкий круг пользователей, уделять внимание содержательной части мероприятия, а не должностным лицам, причём участия они были проведены. Медиаконтент должен быть динамичным, информативным и отражающим наиболее яркие сюжеты проведенного мероприятия. ИЦ НАК может оказать необходимую методическую и практическую помощь, информационную поддержку.

Не стоит питать иллюзий, что работа в сети Интернет сама по себе уже является полноценным элементом противодействия терроризму, ведь без проведения реальных профилактических мероприятий данная работа не даст положительных результатов. Интернет, как средство общественной коммуникации, обладает поистине невероятными возможностями, безусловно, может стать фундаментальным подспорьем для реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма. Инструменты сети Интернет необходимо использовать с максимально возможной отдачей, а уровень их эффективности напрямую зависит от личной вовлечённости и профессионализма использующих их специалистов.

Быкадорова А.С.,

заместитель директора Национального центра информационного
противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети
Интернет (г. Ростов-на-Дону)

**О СОЗДАНИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ НА ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТАХ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАЗДЕ-
ЛОВ (ПОДРАЗДЕЛОВ), ПОСВЯЩЕННЫХ ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕР-
РОРИЗМУ И ЕГО ИДЕОЛОГИИ: ОПЫТ МИНОБРНАУКИ РОССИИ И ПОДВЕДОМ-
СТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации как исполнитель Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом РФ 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 (далее – Комплексный план-2018) и действующего Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденного Президентом РФ 28 декабря 2018 г. № Пр-2665 (далее – Комплексный план-2023), ведет активную работу в области антитеррористического просвещения и привития молодежи неприятия идей терроризма и экстремизма в рамках своих полномочий, консолидации усилий научного сообщества в поиске новых подходов к противодействию распространения радикальных идеологий, в том числе в сети Интернет.

В рамках выполнения Комплексного плана-2018 при поддержке Минобрнауки России были созданы антитеррористические ресурсы федерального значения, контент которых используется субъектами, образовательными организациями и другими ведомствами:

– веб-сайт НЦПТИ (НЦПТИ.РФ), 2012 г. – для формирования стойкого неприятия идеологии терроризма и экстремизма у пользователей сети Интернет;

– Интерактивная карта антитеррористической и антиэкстремистской деятельности образовательных организаций и научных учреждений Российской Федерации (MAP.NCPTI.RU), 2016 г. – для сотрудников органов исполнительной власти и сотрудников образовательных организаций с целью обмена опытом проведения антитеррористических мероприятий;

– «Наука и образование против террора» (SCIENCEPORT.RU), 2011 г. – для обмена информацией и знаниями между участниками образовательного процесса и учеными;

– веб-сайты ежегодного онлайн-фестиваля социальных видеороликов «Я против экстремизма» (VIDEOFEST2017.NCPTI.RU, VIDEOFEST2018.NCPTI.RU), 2017 г., 2018 г. – ресурсы, предназначенные для творческой молодежи, направленные на вовлечение студентов в создание и распространение антитеррористических видеоматериалов.

Кроме самих сайтов, организациями, осуществляющими контентную поддержку, создавались и наполнялись группы в социальных сетях: на конец 2018 г. такими сообществами были охвачены «ВКонтакте», «Twitter», «Instagram», в 2019 г. – «Facebook». Количество участников групп составляет от 500 до 5000 человек в возрасте от 19 лет.

Создаваемые в разные годы интернет-ресурсы стали площадками для апробирования разработанных Минобрнауки России современных методик и инструментов интернет-коммуникации в антитеррористических целях, которые могли применять все участники государственной системы противодействия идеологии терроризма.

Одним из качественных результатов проделанной в сети Интернет работы стало появление Методических рекомендаций для сотрудников, обеспечивающих сопровождение работы интернет-ресурсов, по организации и ведению работы разделов официальных сайтов образовательных организаций, посвященных антитеррористической деятельности (2016 г.). В данных рекомендациях были определены минимальные требования к наполнению страниц «Антитеррор» на сайтах образовательных организаций высшего образования, их функции, формы. Министерство рекомендовало подведомственным высшим учебным заведениям вести регулярную активную профилактическую работу в рамках официальных сайтов и групп образовательных организаций в социальных сетях, размещать ссылки на сервисы ведомств по сбору информации о противоправном контенте.

Мониторинг выполнения рекомендаций, осуществленный в 2017-2018 гг., показывает, что около 30% образовательных организаций используют предложенные методы и инструменты информационного освещения антитеррористической деятельности, а также распространяют текстовые и видеоматериалы, опубликованные на указанных выше федеральных ресурсах. Имеющийся опыт работы вузов демонстрирует потенциал масштабирования разработанных в методических рекомендациях подходов к организации и освещению профилактической деятельности федеральных ведомств и региональных органов власти в сети Интернет.

Необходимо отметить, что Комплексный план-2018 по многим позициям позволил проработать ряд направлений интернет-противодействия идеологии терроризма. Однако российское общество остается пока что на позиции «догоняющего» по методам работы в сети Интернет по сравнению с теми инструментами, что используют международные террористические организации. Массированные пропагандистские компании международных террористических организаций 2014-2016 гг., политических экстремистских организаций 2017-2018 гг. продемонстрировали, что предпринимаемых мер недостаточно для того, чтобы предотвратить появление новых угроз или своевременно их выявлять. Например, атаки так называемых телефонных террористов, продолжающиеся в 2019 г. и держащие в напряжении силовые ведомства, демонстрируют, что пользователи сети не способны критически оценивать информацию, получаемую в социальных сетях, и непреднамеренно становятся пособниками злоумышленников в распространении панических настроений.

В связи с этим выполнение требований Комплексного плана-2023 (п. 3.1.4) в 2019 году накладывает обязательства по полноценному анализу информационной работы в сети Интернет всеми участниками сложившейся государственной системы профилактики и выявлению тех направлений, которые позволят действовать на опережение в информационно-коммуникационной среде.

Экспертами Минобрнауки России к типичным недочетам при организации веб-страниц по профилактике терроризма на сайтах различных ведомств и учреждений отнесены:

- отсутствие долгосрочной стратегии и понимания конечной цели просветительской работы в сети Интернет, поэтому встречается очень много не обновляемых, «заброшенных» страниц антитеррористического содержания как на сайтах, например, образовательных организаций и учреждений культуры, так и в социальных сетях;

- выбор целевой аудитории (работа с проблемными группами, группами риска): большая часть страниц по визуальным и информационным характеристикам рассчитана не на целевую аудиторию – молодежь, а на специалистов, педагогов, учителей. Целевая аудитория – это молодежь, с еще не сформировавшимися ценностными установками и весьма специфичными предпочтениями в сфере информационных каналов;

- выбор форматов для освещения мероприятий и информационно-просветительских материалов также вызывает трудности – необходимо отдавать предпочтение не отчетам и формальным документам, а

делать акцент на визуальную и хроникальную информацию, которую легко разместить и в социальных сетях в том числе;

– выбор каналов коммуникации – сайты органов исполнительной власти и ведомств зачастую выполняют информационную роль, в то время как страницы по профилактике терроризма должны быть доступны для понимания широкому кругу пользователей и молодежи, использующей мобильные форматы общения. Становится невозможным игнорировать социальные сети как канал коммуникации органов исполнительной власти и несовершеннолетних, органов исполнительной власти и родителей подростков, органов исполнительной власти и гражданских институтов, общественных организаций;

– отсутствие оценки эффективности проводимых информационных мероприятий (обратная связь): большая часть страниц антитеррористического содержания на сайтах не содержит отдельных счетчиков посещений и просмотров, соответственно, нет и способов обратной связи для пользователей сети Интернет об эффективности и качественной оценке предложенных антитеррористических материалов;

– и, наконец, недоступность для общества результатов антитеррористической профилактики: зачастую краткие информационные сообщения не несут информации о полученных результатах антитеррористических информационных мероприятий.

Минобрнауки России предлагает использовать данный перечень для самоанализа страниц «Антитеррор» региональных сайтов, а также в целом для выработки направлений реализации в 2019 г. п. 3.1.4 Комплексного плана-2023 и на основании полученных данных внести изменения в региональные комплексные планы, где будут предусмотрены ресурсы:

на выработку технического задания на создание или реорганизацию страниц «Антитеррор» сайтов РОИВ с учетом их расширенного функционального спектра – не позднее июля 2019 г.

Функции веб-страницы «Антитеррор» на официальном сайте субъекта или региональных ведомств, выполняемые для целевой аудитории:

– информационно-пропагандистская: предполагает регулярное обновление информации с учетом имеющейся в информационно среде региона обстановки;

– организационно-координационная: подразумевает наличие доступных для понимания инструкций, алгоритмов действий в чрезвычайных ситуациях, информации об организациях, борющихся с распространением и проявлениями терроризма, а также контактной ин-

формации для жалоб пользователей на противоправный контент онлайн;

- просветительская: предполагает, что информация, размещаемая на веб-страницах «Антитеррор», формирует у аудитории неприятие идеологии терроризма и раскрывает его преступную сущность. Данные материалы должны быть написаны популярным языком, не содержать специальных терминов;

- база знаний об античеловеческой природе терроризма и методиках противодействия идеологии терроризма. В качестве базы знаний страницы «Антитеррор» могут содержать сведения о мероприятиях антитеррористической направленности и оценку их эффективности, а также иллюстративные видео- и текстовые материалы тематических журналистских региональных конкурсов, социальную рекламу;

создание и первичное наполнение страниц «Антитеррор» информацией и материалами – до декабря 2019 г.

Основные организационные требования к информации о профилактике терроризма на сайте органов исполнительной власти, на наш взгляд, должны опираться на следующие тезисы:

- информация на сайте должна представлять практический интерес для целевой аудитории и, по возможности, не иметь аналогов;

- информация должна быть исчерпывающей, т.е. не представляющей возможности двойного толкования;

- на сайте не должно быть элементов, которые мешают пользовательскому восприятию размещенной на нем информации и не несут никакой смысловой нагрузки (например, подвижные анимационные картинки рекламного характера, контекстная реклама);

- логическая структура информационных блоков в первую очередь должна обеспечивать восприятие наиболее важной информации, затем – по степени важности и актуальности;

- структура сайта создается так, чтобы изменения в структуре одного раздела не влияли на структуру остальных разделов;

- каждый логически заверченный информационный блок оформляется как отдельный документ на отдельной странице;

- навигационные ссылки не должны мешать восприятию основной информации и однозначно информировать посетителя о том, на какую страницу он может перейти с ее помощью;

- навигационная структура сайта должна обеспечивать возможность перехода к любой другой странице сайта не более чем за 3 «клика»;

реализацию концепцию информационной поддержки страницы «Антитеррор» сайта РОИВ – до 2023 года.

Рекомендуется в обязательном порядке размещать на веб-страницах по профилактике терроризма информацию следующего характера:

- статичная информация: ссылки на правовую информацию, нормативно-правовые акты субъектов, ведомственные приказы, документы и отчеты по тематике – в режиме реального времени, своевременно информируя пользователей сети Интернет об изменениях;
- динамичная информация: данные о проводимых в субъекте/ведомстве антитеррористических мероприятиях, профилактических действиях и их эффективности (с возможностью интеграции такой информации с социальными сетями).

Вся деятельность по информационному сопровождению мероприятий антитеррористической направленности должна быть оценена с учетом эффективности, которая предполагает количественные и качественные оценки. Поэтому в концепции информационной поддержки необходимо предусмотреть размещение на страницах антитеррористической тематики счетчиков посещений, интеграционные составляющие с социальными сетями, интерактивные кнопки и другие элементы, позволяющие отследить реакцию интернет-пользователей на представленный контент. Также настоятельно рекомендуется перечислить меры по продвижению контента страниц «Антитеррор» в социальных сетях, планируемые количественные показатели работы по годам до 2023 г. с учетом общего количества жителей региона и доли молодежной аудитории, которые помогут отслеживать качественные изменения информационной работы в сети Интернет.

Необходимо отметить, что предложенные меры помогут выработать единые подходы к эффективному распространению информации антитеррористического содержания, однако предполагают минимальные действия, необходимые для реализации п. 3.1.4 Комплексного плана-2023.

Штейнбух А.Г.,

начальник аналитического отдела «РБК-ТВ» (г. Москва)

**НОВЫЕ ПОДХОДЫ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОГО
СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. Взгляд со стороны СМИ**

Объем, актуальность и степень правдивости информации играют важную роль в обеспечении безопасности государства и граждан, поддержании легитимности политической власти. Отсутствие же уважения со стороны граждан к политическим лидерам, сомнение в их интеллектуальных и профессиональных качествах, человеческой порядочности, основанные в том числе на недостатке информированности, порождает факторы, подрывающие стабильность политической власти и отрицательно влияющие на безопасности общества в целом.¹

Эффективность функционирования органов государственной власти, особенно правоохранительного или надзорного блока, зависит от наличия социальной поддержки, которая формируется в том числе с участием и на основе положительного облика, в формировании которого принимают непосредственное участие СМИ.²

За счет чего формируется необходимый информационный фон, который должен подталкивать общество к повышению доверия к государственным институтам? С одной стороны, это работа самих государственных органов, как в виде прямого контакта с представителями гражданского общества, т.е. в рамках осуществления профильной деятельности, так и по линии работы пресс-служб и иных подразделений, связанных с распространением информации. С другой стороны, самостоятельная работа СМИ, которые взаимодействуют через пресс-службы и/или собственные источники с ведомствами.

Что влияет на информационный фон? Личные эмоции, транслируемые через социальные сети пользователями, и направленная информация, которую генерируют СМИ и пресс-службы.

Моделей взаимодействия редакции и пресс-службы множество, но в общем виде их всего три:

¹ Воронцов С.А., Штейнбух А.Г. Проблемы коммуникации между отечественной политической элитой и населением // Коммуникология. 2016. Т. 4. № 6. С. 61-70.

² Масленников М.Я. Зачем юристу законодательство о СМИ? // Юрист. 2005. № 9.

– нормальные рабочие отношения, взаимодействие налажено, информационный обмен идет в обе стороны. К сожалению, примеров очень не много;

– взаимодействие строго формализовано по максимально возможным в законных рамках срокам, а ответы на запросы не несут никакой полезной информационной нагрузки. По сути, редакция и организация живут в «параллельных мирах». Журналист вынужден добывать информацию через собственные источники, а пресс-служба пытается добиться публикации позиции ведомства через давление «сверху». Примеров тому сейчас множество;

– отношения между редакцией и пресс-службой строятся на личных контактах между отдельными сотрудниками.

Поводом для перехода отношений из первой модели во вторую и третью обычно становятся личные обиды и нежелание ставить общественные интересы выше собственных мировоззрений и эмоций. Это крайне негативно влияет на информационную нагрузку сообщений, появляющихся в СМИ и соцмедиа.

Что знает конечный потребитель информации о результатах работы субъектов противодействия идеологии терроризма и экстремизма? Последние 10 лет он видит не очень хорошо снятые кадры силовой фазы операции (в которых обычно не показываются очень важные для пропаганды моменты – например обязательные в ходе КТО предложения бандитам сдаться) и «под копирку» написанный пресс-релиз, в котором просто меняются ФИО нейтрализованных боевиков, приблизительное место операции и число пострадавших. Какой вывод из этого делает человек, далекий от силовой специфики и юридических тонкостей? Лояльный государственный принимает позицию ведомства без вопросов, а человек, сомневающийся или разделяющий разнообразные оппозиционные взгляды? Ему даже подсказывать не надо будет...

Журналисты в массе своей, особенно редакторы новостей, в вышеуказанных юридическо-силовых вопросах не понимают ничего, поэтому нарежут разосланное видео на 5-10 секунд, чтобы уложить в новостной формат, и скопируют пару канцелярских оборотов из пресс-релиза. Вот и все освещение, которое затем пресс-служба посчитает и запишет в итоговый отчет по охвату аудитории.

Если ничего экстренно-трагического не происходит, то раз в год проводится обязательная, согласно требованиям руководящих документов, пресс-конференция кого-то из руководителей. Все! На этом формирование информационной повестки заканчивается.

Ключевые проблемы работы подавляющего числа пресс-служб:

- пассивное следование за информационной повесткой;
- неумение отрабатывать результаты собственных достижений в информационной среде;
- работа в стиле «оправданий»;
- полный провал работы по формированию пула ведомственных спикеров. Единственная структура, которая находится в процессе преодоления этой проблемы, – Генеральная прокуратура, формирующая с помощью своего видеострима «Эфир» навыки работы с камерой и аудиторией у достаточного количества руководителей среднего и высшего звена как в центральном аппарате, так и в территориальных органах. Результат, как это ни удивительно, вполне ощутим: проведенное в 2018 г. исследование Всероссийского центра изучения общественного мнения на тему «Правоохранительные и судебные органы: рейтинг защитников прав и свобод»¹ показало, что «главной инстанцией в нашей стране, куда люди потенциально готовы обратиться в случае нарушения гражданских и предпринимательских прав, является прокуратура», а лучше всего респонденты осведомлены именно о направлениях работы прокуратуры. Более 64% россиян в курсе задач прокуратуры и более 48% ей доверяют.²

Безусловно, иногда бывают удивительные «проблески» – то, как отработывала пресс-группа Тюменского УФСБ проведение КТО в апреле 2019 г. вызывало положительное удивление в журналистском сообществе хотя бы тем, что это были оперативные комментарии.

Любое обсуждение новостей, не важно, в соцсетях или в СМИ, и тематика противодействия экстремизму не исключение, упирается в отсутствие экспертов, которые бы и в теме разбирались, и говорить умели, и не сидели бы в эфире последние 10 лет подряд. Новых лиц не появляется, а те, что есть, либо «замыливаются», либо теряют понимание современной ситуации. Уже не первый год говорится о том, что в информационном потоке отсутствуют эксперты, которые могут грамотно комментировать вопросы, связанные с противодействием экстремизму.

Ситуативное реагирование на новостную повестку требует от редакции возможности готовить материалы за сутки, максимум двое. Получить сколь-либо внятный комментарий от пресс-службы за это время практически невозможно. Среднее время получения комментариев или ответа на запрос от силовых служб составляет от недели до

¹ URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9110>.

² Там же

потери запроса, и не факт, что отвечать будут на те вопросы, которые задавались.

В общем виде проблема работы пресс-служб выглядит так:

- оперативные комментарии, имеющие хоть какую-то информационную нагрузку, невозможны;
- помощь или предоставление экспертной поддержки практически отсутствуют;
- самостоятельное реагирование иными методами, кроме как сухим пресс-релизом – большая редкость.

Говорить о самостоятельном присутствии в социальных медиа пока, видимо, рано. В масштабах страны можно по пальцам пересчитать регионы и ответственных сотрудников, которые решаются на комментирование и попытку минимального диалога с пользователями. Вся ведомственная нормативная база по этому поводу носит в основном запретительный характер. Хотя иностранных примеров того, как можно делать иначе, хватает.

Что касается СМИ – журналистов (редакторов или продюсеров), которые бы разбирались в обсуждаемом вопросе, в стране можно пересчитать по пальцам, при этом подавляющее большинство из них работают в статусе спецкорров и не связаны с линейными новостями. Практика организации встреч «без микрофона» представителей СМИ (не главредов, а тех, кто непосредственно работает в эфирах и «в поле») и представителей субъектов антиэкстремистской деятельности практически отсутствует. Повышение квалификации с точки зрения повышения информированности практически отсутствует. Курсы «Бастион» нацелены на иные задачи. Среднестатистический новостной редактор не понимает разницы между Росгвардией и полицией, подследственность (то есть кому звонить за комментарием) – неизвестный термин, а какой эксперт на чем специализируется – черпает из базы «натколл». О какой грамотности в освещении или помощи в реализации профилактической работы при этом можно говорить?

Что касается внеэфирных средств профилактики и продвижения – в последние годы аудитория регулярно слышит про конкурсы семейных фотографий среди полицейских, фотографии с мамой, конкурсы поделок и мягких игрушек, рисунков и пения. Вы действительно думаете, что это положительно влияет на формирование положительного облика сотрудника? У нас, кажется, все ведомства ежегодно проводят разнообразные конкурсы детского рисунка. Это хорошо. Вовлечение подрастающего поколения в формирование положительного облика – это правильно и необходимо. Но если открыть конкурс этого года, то складывается впечатление, что либо профильный департамент

не смог детям разъяснить суть конкурса, либо Росгвардия не смогла за все время своего существования сформировать собственную, понятную обществу идентичность. Результаты конкурса – это большой «красный флаг», который сигнализирует о непонимании молодым поколением специфики работы федерального органа исполнительной власти, его целей и задач. Более того, скорее всего еще и родители не в состоянии внятно ответить детям на эти вопросы. Опрос ВЦИОМ, приведенный выше, лишь подтверждает мои слова.

Что необходимо изменить?

Сформировать пул спикеров как изнутри госорганов, так и «независимых», которые могут оказывать экспертную поддержку в информационной среде, в том числе путем создания экспертных советов при ФОИВ.

Со стороны пресс-служб пытаться следовать единым принципам работы с редакциями, а редакциям – не требовать от пресс-служб невыполнимых действий. Этот вопрос вполне решается на уровне координации между руководителями органов власти и редакций СМИ.

Начать все-таки минимально возможный диалог с аудиторией в социальных медиа.

На регулярной основе обеспечить возможность прямого диалога между сотрудниками ведомств и пресс-служб с представителями СМИ.

Дорошенко Е.И.,

кандидат филологических наук,
выпускающий редактор отдела общественно-политических проектов
Дирекции государственных проектов МИА «Россия сегодня» (г. Москва)

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ КОММУНИКАЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Основным предметом рассмотрения научно-практической конференции в 2019 году стал Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы. Общая тема мероприятия предполагает работу над созданием системного подхода к Плану и поиск эффективных путей реализации его положений. С учетом этого в данном докладе приводятся комментарии и рекомендации с точки зрения установления и расширения связей с гражданским обществом и повышения результативности профилактической работы в целом.

Прежде всего следует отметить изменение характера угрозы: утратив контроль над реальными территориями в Сирии и Ираке, «Исламское государство» (далее – ИГ)¹ перебазировалось в виртуальное пространство (т.е. в Интернет), где продолжает активно заниматься пропагандой и вербовать новых строителей псевдохалифата. Этот факт отмечен и в Общих положениях Комплексного плана²: «...Активная пропагандистская и вербовочная деятельность МТО, базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, **принимает новые организационные формы**, для ее ведения используются **современные средства коммуникации**» (выделено мною. – Е.Д.).

Также сохраняется и актуальность угрозы, о чем свидетельствуют недавние трагические события на Шри-Ланке. Так, анализируя видеообращение лидера ИГ Абу Бакра аль-Багдади от 29 апреля 2019 г., ведущие западные эксперты говорят о «не вызывающей сомнений» причастности группировки³ к терактам, унесшим жизни нескольких сотен человек⁴.

Суть их аргументов сводится к следующему:

- несмотря на фактическое уничтожение псевдохалифата, у ИГ остается потенциал для совершения масштабных терактов далеко за пределами некогда подконтрольных территорий;
- популярность ИГ как «бренда», притягательного для определённой аудитории, по-прежнему высока: потенциальные теракты будут совершаться как непосредственными членами группировки, так и теми, кто действует «во имя» псевдохалифата;
- новый посыл ИГ, сформулированный Аль-Багдади, заключается в том, что победа больше не важна: «Аллах велит нам вести джи-

¹ Здесь и далее имеется в виду запрещенная в Российской Федерации террористическая организация.

² Комплексный План противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html>.

³ Maher S. Islamic State and the age of atrocity // New Statesman. May 1, 2019. URL: <https://www.newstatesman.com/world/middle-east/2019/05/islamic-state-and-age-atrocity>; Henin N. The caliphate is gone, but Islamic State has a new plan // The Guardian. May 7, 2019. URL: https://www.theguardian.com/commentisfree/2019/may/07/isis-abu-bakr-al-baghdadi-algeria-sudan?CMP=share_btn_tw.

⁴ Victims of the Sri Lanka Terrorist Attacks // The New York Times. April 23, 2019. URL: <https://www.nytimes.com/2019/04/23/world/asia/sri-lanka-bombings-victims.html>.

хад, а не побеждать»¹. Это означает, что устанавливается приоритет процесса над результатом;

- выход пропагандистских материалов ИГ, сократившийся после освобождения Мосула и Ракки, вновь возрастает;
- международные связи группировки сохранились.

Всё это говорит о том, что в организационном плане ИГ оказалось достаточно устойчивым, и конец «реального» псевдогосударства не стал неожиданностью для его членов: появились новые идеологические установки и была выработана новая стратегия специально на период «постхалифата». Кроме того, теперь становится очевидным, что шаблоны по созданию и распространению пропаганды успешно воспроизводятся благодаря современным коммуникационным технологиям.

В таких условиях особенно актуальными представляются три приоритетные задачи, поставленные Комплексным планом:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма.

Каковы возможные способы решения этих задач? Их формулировки говорят о привлечении гражданского общества, профилактике и активной работе с информацией. Те же темы прослеживаются в целом ряде пунктов Комплексного плана – 2.4, 3.1.1, 3.1.3, 3.1.4., 4.2, 4.3.2, 4.3.3, 4.5, 4.5.1.

Здесь затрагиваются следующие проблемы:

- способы организации взаимодействия с гражданским обществом;
- создание и распространение материалов антитеррористической направленности, предназначенных для профилактики и противодействия идеологии терроризма;
- организация, проведение и тематическое наполнение мероприятий, предполагающих привлечение гражданского общества (в том числе специалистов и экспертов);
- реализация единой информационной политики в соответствующей сфере;

¹ Цит. по: Henin N. The caliphate is gone, but Islamic State has a new plan.

- организация работы методических центров;
- задействие международного опыта.

Обращает на себя внимание, что все эти вопросы относятся к сфере стратегических коммуникаций, т.е. фактически целый тематический блок Комплексного плана связан с этой областью.

Термин «стратегические коммуникации» в 2001 г. ввёл в научный обиход американский эксперт Винс Витто, председатель Целевой группы совета по оборонной науке по управляемому распространению информации. С тех пор это понятие широко распространилось, в том числе и в России, и прочно вошло во многие сферы деятельности: в экономику и бизнес, политологию, теорию массовых коммуникаций. По этой причине это «модное» понятие сегодня имеет множество интерпретаций и понимается довольно расплывчато.

В контексте обсуждаемых проблем представляется логичным использовать следующее определение¹:

Стратегические коммуникации – это согласованные действия, сообщения, изображения и всё, что имеет целью информировать, оказать воздействие или убедить определенные аудитории в поддержку государственных целей. Сюда входят и взаимоотношения (связи) с общественностью, и народная дипломатия, и информационно-психологическое воздействие – в частности, пропаганда, информационные операции и психологические операции.

Потребность выстраивать и применять стратегические коммуникации возникает в тех случаях, когда заинтересованным структурам – властным и силовым – необходимо организовать взаимодействие с гражданским обществом. Для большей эффективности это делается по определенному сценарию, как, например, предвыборная кампания. Кандидаты играют свои роли, создают некий образ в сознании избирателей и доводят до них основные положения своих программ. Сценарий, в свою очередь, формируется под влиянием того, что актуально на текущий момент: с одной стороны, это «горящие» темы, обсуждаемые обществом, а с другой – те цели, которые ставит перед собой власть. В этом контексте вариант применения информационно-психологического воздействия может быть таким: наиболее интересные обществу темы используются властью для решения своих задач в рамках пропагандистских кампаний.

Теперь рассмотрим, как и где конкретно можно применить стратегические коммуникации в сфере профилактики и противодействия идеологии терроризма.

¹ Подготовлено по материалам доклада К. Пола, RAND Corporation: *Paul C. Getting Better at Strategic Communication* // RAND Corporation. July 12, 2011. URL: https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/testimonies/2011/RAND_CT366.pdf.

В настоящее время в некоторых регионах Российской Федерации – как и во многих странах мира – назревает проблема так называемых «возвращенцев» из ИГ. Один из главных вопросов – отношение к ним и их родственникам в обществе. Если с теми, кто принимал участие в боевых действиях, всё более-менее понятно, то как быть с женщинами и детьми? Как избежать роста социального напряжения в регионе?

Возможные пути решения – с применением стратегических коммуникаций – сводятся к следующим вариантам:

- организовать дискуссию с обществом с учетом региональных особенностей в формате круглого стола, неформальной беседы, ток-шоу с участием «возвращенцев». Это согласуется со следующими пунктами Комплексного плана: 2.4, 3.1.1, 4.5.1, отчасти 1.4.

Практическая ценность решения: реальные люди говорят о своем конкретном опыте и на личном примере демонстрируют, насколько деструктивно решение о вступлении в МТО (в частности, ИГ), чем это может обернуться для них самих и их близких.

Ниже будет приведён конкретный пример реализации этого метода;

- предусмотреть комплекс конкретных мер по социальной и психологической адаптации и реабилитации тех «возвращенцев», которые не представляют угрозы для общества, а также их родственников, тем самым демонстрируя общественности, насколько ценными являются для государства все его граждане. Кроме того, такие действия могут быть использованы в качестве доказательства готовности государственных структур вступить в открытый диалог с обществом, а не замалчивать проблему и не делать вид, что её не существует.

Практическая ценность решения: действия «говорят» сами за себя, имеют больший психологический эффект (вызывают большее доверие у населения), чем просто обещания и громкие заявления.

Следующий актуальный вопрос – как стратегические коммуникации помогают привлекать представителей гражданского общества и реализовывать единую информационную политику (упомянутую в Комплексном плане)?

При планировании семинаров, круглых столов и ток-шоу, о которых говорилось ранее, целесообразно:

- на начальном этапе предусмотреть проведение не одного, а нескольких мероприятий, тематически объединённых в серии или циклы – так, чтобы одно являлось продолжением другого, вытекало из него;

- с учётом того, что является актуальным (насущным, «горящим») для региона, разработать единую, общую концепцию для цикла мероприятий. При этом к разработке этой концепции и выделению ак-

туальных вопросов для обсуждения можно привлечь журналистов, блогеров, лидеров общественного мнения, тем самым обеспечив желаемое взаимодействие с гражданским обществом;

– публиковать материалы после проведения каждого мероприятия, в том числе и в Интернете: материалы могут быть подготовлены участниками мероприятия, а затем отредактированы и распространены теми же представителями СМИ и блогерами, а также использованы сотрудниками методических центров при подготовке пособий.

Как вариант: в ходе подготовки и редактирования материалов можно обратиться за экспертным мнением/оценкой к сотрудникам научных, аналитических, методических центров.

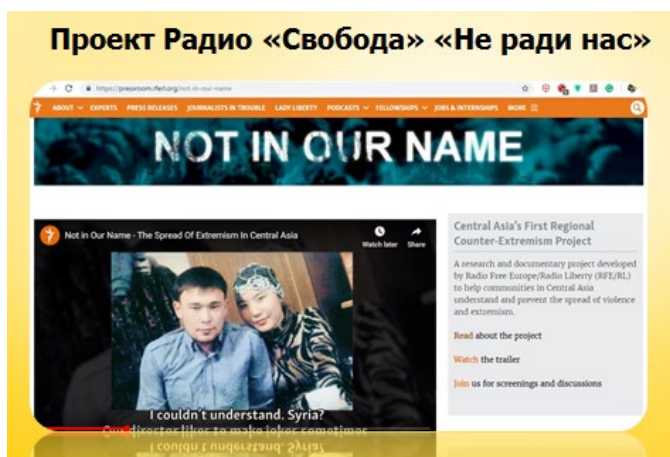
Почему это обосновано: принцип тематического единообразия (несколько мероприятий, последовательно связанных друг с другом, объединённых одной, общей идеей) позволяет экономить ресурсы и избегать повторений. На практике это означает, что при организации каждого мероприятия не будет необходимости снова и снова начинать всё с чистого листа, а обсуждение тем, которые не были достаточно полно раскрыты в рамках одного мероприятия, можно перенести на следующее. То есть обсуждение может быть продолжено с момента остановки (его не нужно будет начинать заново), а дискуссию не нужно будет комкать из-за нехватки времени.

Тематическое единообразие мероприятий является выражением (реализацией) единой информационной политики региона в отношении профилактики и противодействия идеологии терроризма. Кроме того, их «серийность» соотносится с положением Плана о «системной основе» выхода материалов.

Кратко остановимся на нескольких конкретных примерах – проектах, которые уже были реализованы.

Пример 1. Проект «Радио свобода» «Не ради нас» (Not in Our Name): вариант использования международного опыта

В конце 2017 г. – начале 2018 г. проектная команда «Радио свободы» занималась исследованиями в 16 регионах Казахстана и Узбекистана и проводила интервью с семьями, потерявшими близких в Сирии и Ираке. Полученные видеопортреты и записи бесед были затем представлены для обсуждения



дискуссионным группам, состоящим из молодых людей – выходцев из стран региона.

Проектная команда включала в себя исследователей и журналистов, имеющих значительный опыт работы с проявлениями агрессивного экстремизма в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, а также во всём центрально-азиатском регионе. Дискуссии проводились на пяти основных региональных языках, а также на русском, и записывались на видео.¹ Отзывы участников указывают на то, что темы были выбраны правильно и что обществу в целом нужна такая дискуссия.

Общий положительный эффект: те, кто знает о проблеме экстремизма и терроризма на собственном опыте, получили возможность высказаться, поделиться своей историей, продемонстрировать, насколько это может быть тяжело и опасно. Вместе с тем обществу была предоставлена возможность обсудить эту проблему в рамках контролируемой дискуссии.

Результаты дискуссии впоследствии стали частью компактного социологического исследования, показавшего, во-первых, настроения в обществе, а во-вторых, изменение (развитие) отношения участников к данной проблеме, процесс формирования их мнения.

Нужно отметить, что для реализации подобного проекта нет необходимости привлекать западных партнёров, в том числе и из-за «чувствительного» характера тех данных, которые могут обнаружиться. С опорой на данный опыт можно самостоятельно воспроизвести эту модель в рамках региональных проектов. Так, близкая по содержанию инициатива была предпринята в 2018 г. в Республике Дагестан. Были сняты короткие видеопрограммы с людьми, которых проблема терроризма затронула непосредственно: рассказ матери погибшего в Сирии боевика («Сирия – территория потерянных сыновей»), интервью с бывшим членом НВФ, жителем Казбекского района РД («Ошибиться, чтобы осознать»)².

¹ Из описания проекта Not in Our Name // Radio Free Europe/Radio Liberty. October 9, 2018. URL: <https://docs.rferl.org/en-Press/2018/10/09/703cf8d7-6098-4908-aa9d-1a253c7c3ecf.pdf>.

² Подр.: Снегирёв С.В. Организация деятельности групп по созданию информационных материалов, направленных на противодействие идеологии терроризма // Современные системы безопасности – Антитеррор : сборник материалов конгрессной части XIV Всероссийского специализированного форума. Красноярск, 2018. Часть 2. С. 60. URL: http://nac.gov.ru/sites/default/files/antiterror_chast_2.pdf.

Пример 2. Международный центр по борьбе с терроризмом (ICCT) в Гааге как модель методико-аналитического центра: вариант реализации предписаний пункта 4.3.3 Комплексного плана, использование международного опыта



Основная цель Центра, как следует из описания, приведенного на сайте: «проведение исследовательской работы, учитывающей основные направления [государственного] курса [в сфере профилактики и противодействия агрессивному экстремизму и терроризму] и основанной на конкретных фактах, для выработки и предоставления [профильным структурам] практических рекомендаций и решений ... Исследования проводятся по следующим направлениям: сравнительный анализ контртеррористических курсов, стратегий и [операций], анализ ситуации в государствах и регионах, [рассмотрение] явления иностранных боевиков, анализ [новых] складывающихся тенденций и угроз»¹.

На сайте Центра публикуются обширные аналитические материалы по вышеуказанной тематике, сгруппированные в разделы и подразделы. Структура этого интернет-ресурса предполагает постоянное наращивание, пополнение материалов. Доступ – свободный (без обязательной регистрации) и бесплатный (без подписки), что обеспечивает возможность использования информации организациями самых различных масштабов, занимающимися профилактикой и противодействием во всём мире. Рабочий язык сайта – английский, среди соучредителей – Университет г. Лейден (Нидерланды).

Российский аналог данного проекта – инициатива специалистов в Ростове-на-Дону, Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму (НЦПТИ). Основное отличие – более практический, предметный подход.

¹ International Centre for Counter-Terrorism – The Hague. URL: <https://icct.nl/about/mission/research-analysis>.

Пример 3.
Опыт создания и проведения дистанционного учебного курса для журналистов: возможный способ реализации предписаний пункта 4.2 Комплексного плана



Как уже отмечалось выше, в результате перехода псевдохалифата ИГ в Интернет, усилилось давление джихадистской идеологии и пропаганды на информационное пространство. В связи с этим становится очевидным, что узкоспециализированных курсов «Бастион», особенно для журналистов из «проблемных» регионов, недостаточно. Для каждодневной работы «на земле» – в том числе и для подготовки и участия в вышеупомянутых мероприятиях (кампаниях) по неоднозначным темам «возвращенцев» и бывших боевиков – необходимы знания о том, как грамотно описывать кризисные ситуации, в том числе и теракты (грамотно – т.е. так, чтобы избегать невольного распространения деструктивной идеологии и пропаганды и не усиливать социальную напряжённость).

С учетом всех этих потребностей и задач было подготовлено пособие (мини-руководство) для журналистов «Как не превратить теракт в информационный взрыв». Оно было рекомендовано НАК к распространению и издано дважды, в 2016 г. и 2017 г.; в электронной форме пособие опубликовано на нескольких интернет-ресурсах¹, в том числе на сайте Минкомсвязи Республики Дагестан². Апробация пособия проводилась на курсах «Бастион» (2017 г.) и семинаре для журналистов Чувашской Республики (2017 г.).

Затем, в 2018 г., на основе данного пособия и памятки (сокращённого варианта) был разработан и проведён дистанционный курс для работников СМИ Республики Дагестан.

¹ Публикация пособия на сайте НАК. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/stati-knigi-broshyury/kak-ne-prevratit-terakt-v-informacionnyy-vzryv-0.html>.

² Публикация на сайте Минкомсвязи РД. URL: <http://minsvyazrd.ru/pamyatki-o-deystviyakh-v-chrezvychaynykh-situatsiyakh>, файл СМИ_Руководство_Верстка_NEW.pdf.

В ходе курса, проводившегося онлайн, были прочитаны три лекции продолжительностью по 45 минут. В качестве итогового задания слушателям предлагалось написать статью по присланным материалам с использованием полученных знаний. По результатам принималось решение об успешном (или не успешном) прохождении курса и выдавался сертификат. Данный проект был подробно представлен в рамках научно-практической конференции в Красноярске в 2018 г., освещался в сборнике материалов конференции¹.

Заключительные выводы:

– угроза, исходящая от ИГ, в том числе и идеологического плана, трансформировалась, но не утратила актуальность: джихадистская пропаганда остается привлекательной, шаблоны по созданию и распространению контента успешно воспроизводятся, международные связи группировки сохранены;

– в этих условиях акцент на профилактику и информационно-идеологическое противодействие представляется обоснованным;

– для эффективной реализации соответствующих положений Комплексного плана представляется целесообразным использование стратегических коммуникаций, позволяющих решить ряд задач, обеспечивающих установление целенаправленного взаимодействия с обществом. Главным образом, это предполагает контролируемое обсуждение резонансных тем с привлечением очевидцев, экспертов и представителей гражданского общества.

¹ Дорошенко Е.И. Информационное противодействие терроризму и экстремизму: подход с использованием нарративов и его практическое применение (на примере опыта республики Дагестан) // Современные системы безопасности – Антитеррор : сборник материалов конгрессной части XIV Всероссийского специализированного форума. Красноярск, 2018. Часть 2. С. 37. URL: http://nac.gov.ru/sites/default/files/antiterror_chast_2.pdf.

Молоков В.В.,

кандидат технических наук, доцент,
начальник кафедры информационно-правовых дисциплин и специальной
техники Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск)

**ВОЗМОЖНОСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ЗА-
КОНОПРОЕКТА О СУВЕРЕННОМ ИНТЕРНЕТЕ**

Вопрос противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в сети Интернет обсуждается достаточно давно и параллельно с проблемой запрещения размещения противоправной информации на ресурсах Всемирной паутины. Следует отметить, что история этого вопроса превратилась из острой проблемы в затруднительную задачу, которую невозможно решить полностью. В настоящий момент противодействие распространению противоправной информации осуществляется непрерывно, задачи выявления фактов использования сети Интернет в целях распространения идеологии экстремизма и терроризма решаются не только силами правоохранительных органов, но и энтузиастами кибердружин, существующий алгоритм ограничения доступа пользователей Интернета к незаконному контенту работает согласованно и четко, применяется опыт оперативно-технического противодействия. Изложенные механизмы неоднократно обсуждались в публикациях и доказали свою эффективность на практике.¹

В текущей ситуации актуальным является обсуждение возможностей, которые могут стать доступными в сфере обеспечения комплексной безопасности российского сегмента сети Интернет в связи с принятием законопроекта об изменениях федеральных законов, касающихся требований к операторам связи по обеспечению долгосрочной и устойчивой работы сети Интернет в России, повышения надёжности работы российских интернет-ресурсов.² Данный законопроект широко обсуждается в прессе, публикациях сетевых изданий и произвел до-

¹ Молоков В.В. Распространение идей экстремизма и терроризма с использованием сети Интернет и технологии противодействия этому явлению // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XII специализированного форума (25-26 мая 2016 г.). Красноярск: СибЮИ ФСИН России, 2016. Ч. 2. С. 44-49.

² О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет» на территории Российской Федерации) : законопроект № 608767-7.

статочно много шума. Его сравнивают с цензурой Интернета, которая существует в Китае. Не будем обсуждать социальную сторону негодования многочисленных пользователей Всемирной паутины, попытаемся отразить, какие возможности открываются правоохранительным органам для комплексного противодействия использованию сети Интернет в противоправной деятельности, и в частности для борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма.

Для начала определимся с организационными и техническими мероприятиями, которые должны будут осуществлены операторами связи Российской Федерации и возможными результатами их реализации. Обобщенно перечислим, что должны в первую очередь обеспечить операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в России:

- установить в своей сети связи технические средства противодействия угрозам;
- учесть и передать федеральным органом исполнительной власти в области связи информацию обо всех линиях связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации;
- выполнять правила маршрутизации сообщений электросвязи и сообщать информацию о маршрутах сообщений, инфраструктуре сетей и т.п.;
- при разрешении доменных имен использовать программно-технические средства, функционирующие в соответствии с требованиями, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также национальную систему доменных имен.

Выразим тезисно, какие преимущества для регулирования российского сегмента сети Интернет предоставят ранее перечисленные решения:

полный контроль магистральных узлов всех операторов связи (провайдеров) Российской Федерации и, как следствие, трафика их сетей, что дает возможность выявления и документирования фактов противоправной деятельности;

современный механизм фильтрации интернет-контента, блокировка интернет-ресурсов, сервисов и приложений;

регулирование маршрутизации трафика магистральных линий, выходящих за пределы Российской Федерации, то есть возможность физического ограничения Рунета от внешних угроз;

устойчивость системы доменных имен от внешних воздействий и возможность «мягкого» блокирования запрещенных интернет-ресурсов.

Отмечу, что если такие мероприятия будут реализованы, то могут быть решены многие задачи по раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет.

Во-первых, скорее всего, необходимо ожидать иного подхода к анализу трафика магистральных линий провайдеров. Не секрет, что в настоящее время сети операторов связи уже оснащены системами обеспечения оперативно-розыскных мероприятий и, безусловно, их модернизация только повысит возможности такой аппаратуры. Перспективным направлением считается использование систем глубокого анализа трафика (DPI).¹ Такие системы способны практически на всех уровнях сетевой модели анализировать потоки трафика, а значит, выделять, фильтровать, документировать передаваемые данные. Это очень важный аспект успешного решения не только задачи выявления, но и раскрытия преступной деятельности, в которой активно используется сеть Интернет.

Во-вторых, анализ топологии российского сегмента Интернета сделает маршрутизацию сообщений сети открытыми и четко идентифицируемыми по географии. Такая задача всегда была нетривиальной. Средства анонимизации позволяли скрывать расположение пользователя сети.² С раскрытием точек трафика сети становится реальным де-анонимизация таких пользователей. Проблема установления местонахождения сетевого устройства, которое используется как средство совершения преступления, может быть решена техническим путем.

В-третьих, защита пограничных магистральных каналов связи даст возможность не только противостоять сетевым атакам извне, но и закрывать доступ к сайтам, интернет-сервисам и иным ресурсам, не выполняющим требования российского законодательства.

И наконец, организация автономности доменной зоны позволит повысить устойчивость Рунета в целом, а также обеспечить нечувствительное для пользователей ограничение к противоправной ин-

¹ Молоков В.В. Программно-технические системы получения оперативно значимой информации в телекоммуникационных каналах сети Интернет // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXI международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. Ч. 2. С. 108-110.

² Молоков В.В. Средства противодействия раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых с использованием сети Интернет // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей : материалы XVIII международной научно-практической конференции. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. Ч. 2. С. 56-60.

формации за счет неразрешения имен указателей страниц Интернет, попадающих под признаки незаконных.

Тем не менее невозможно ожидать быстрой реализации предлагаемого механизма, заложенного в рамках законопроекта. Прежде всего это огромные финансовые затраты, которые должно взять на себя государство, а также проблемы настройки и администрирования программно-технических средств фильтрации интернет-контента. Операторам связи российского сегмента Интернета придется решать многие организационно-технические задачи, однако при этом с них будет снята обязанность обеспечения блокировки информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено законом. Проект данного закона является революционным шагом, и к нему необходимо прийти с пониманием и продуманными техническими решениями, которые не ограничат простых пользователей в доступности Интернета, а лишь только обеспечат их комплексную безопасность.

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ
ТЕРРОРИЗМА: СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД И ЭФФЕКТИВНЫЕ ПУТИ РЕ-
АЛИЗАЦИИ»**

Новиков А.П.,

заместитель руководителя аппарата
Национального антитеррористического комитета

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРЕ-
ЕМСТВЕННОСТЬ РЕАЛИЗУЕМЫХ МЕР И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В 2018 году субъектами профилактической деятельности завершена реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы. В ходе его исполнения созданы новые, отвечающие современной обстановке законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма, организовано методическое и кадровое обеспечение профилактической деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Реализация мероприятий Комплексного плана и ранее выработанных на заседаниях Национального антитеррористического комитета мер способствовала созданию условий для снижения уровня радикализации различных групп населения, в первую очередь молодежи. К отказу от террористической деятельности склонены 320 человек. На треть уменьшилось число россиян, выезжающих в зоны вооруженных конфликтов за рубеж.

Всё это даёт основания констатировать, что Комплексный план стал необходимой организационной основой системы противодействия идеологии терроризма.

Вместе с тем пропагандистская и вербовочная деятельность международных террористических организаций и их ячеек на территории нашей страны принимает новые организационные формы. Для реализации своих замыслов радикалы активно используют современные средства коммуникаций. Для осуществления вербовочной и пропагандистской работы идеологами террористов по-прежнему используется сеть Интернет. Так, по решению органов государственной власти в период реализации мероприятий Комплексного плана

по защите информационного пространства Российской Федерации ограничен доступ более чем к 100 тысячам интернет-ресурсов, содержащих материалы террористической и экстремистской направленности. В орбиту вербовочных устремлений прежде всего включается молодежь и лица, исповедующие ислам, главным образом из числа иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию для обучения либо осуществления трудовой деятельности.

Расширяется география террористических проявлений, которые фиксируются во всех федеральных округах. Органами безопасности и правопорядка периодически выявляются так называемые «спящие» террористические ячейки, которые предпринимают попытки подготовки террористических актов. Отмечаются факты саморадикализации, когда граждане инициативно изучают экстремистскую литературу и иные материалы без прямого контакта с членами МТО. Имеют место случаи рецидивов преступлений террористической направленности лицами, отбывшими наказание за аналогичные деяния.

В этих условиях, а также в целях обеспечения преемственности и совершенствования мер в области противодействия идеологии терроризма аппаратом НАК во взаимодействии с федеральными министерствами и ведомствами разработан и в декабре 2018 года утвержден Президентом Российской Федерации Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы. Его текст размещён на официальном интернет-портале Национального антитеррористического комитета.

При формировании нового документа среднесрочного планирования были учтены результаты исполнения предыдущего Комплексного плана, состояние и прогноз развития обстановки, существующие угрозы в рассматриваемой области.

В качестве исполнителей мероприятий нового Комплексного плана определены федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы (в рамках своей компетенции), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности при участии органов местного самоуправления.

Решение обозначенных в Плате задач позволит повысить эффективность индивидуальной профилактической работы с лицами, подверженными либо подпавшими под воздействие идеологии терроризма, а также на новом качественном уровне организовать проведение мероприятий по формированию у населения страны, прежде всего молодёжи, антитеррористического сознания. Получат разви-

тие меры по информационному противодействию терроризму, а также по совершенствованию организационных и иных механизмов, способствующих повышению результативности деятельности субъектов профилактики.

Справочно: целью реализации мероприятий нового Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ и отдельных лиц.

Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

В целях координации и контроля деятельности субъектов профилактики по исполнению Комплексного плана на заседании Национального антитеррористического комитета 9 апреля 2019 г. одобрен порядок его организации.

Данный порядок позволит:

- регулировать организационные вопросы деятельности исполнителей мероприятий Комплексного плана;
- конкретизировать полномочия органов власти, связанные с планированием, определением головных подразделений и ответственных должностных лиц.

Так, федеральные органы исполнительной власти организуют контроль работы территориальных органов, обеспечивают методическое руководство деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая сбор и анализ практики их работы, направление в регионы методических материалов, а также распространение передового опыта в сферах отнесенных к совместному ведению федеральных и региональных органов власти.

На региональном уровне антитеррористическим комиссиям в субъектах Российской Федерации отводится роль координаторов деятельности по исполнению Комплексного плана, в том числе и на муниципальном уровне. Кроме того, на них возлагается оказание методической и консультативной помощи антитеррористическим

комиссиям муниципальных образований, а также представление в аппарат НАК отчетных документов о результатах исполнения Комплексного плана.

В свою очередь, аппарат Национального антитеррористического комитета наделен функциями координации и контроля деятельности исполнителей по реализации мероприятий Комплексного плана.

В качестве нового организационного элемента хотел бы выделить вопрос определения в соответствующих государственных органах головных исполнителей, на которых возложены функции координаторов. Данный механизм позволит придать системность работе по противодействию идеологии терроризма как в министерствах (ведомствах), так и на местах.

Для выработки своевременных мер по повышению уровня организации и координации деятельности при аппарате НАК формируется межведомственная рабочая группа по реализации мероприятий Плана.

Оценка эффективности выполнения мероприятий будет осуществляться аппаратом НАК на основе представленных исполнителями отчетных материалов и проверок их деятельности. Обращаю внимание, что председатель Национального антитеррористического комитета директор ФСБ России ежегодно докладывает результаты выполнения Плана Президенту Российской Федерации.

Также обращаю ваше внимание на то, что положения утвержденного Порядка являются обязательными для исполнения всеми органами власти, реализующими мероприятия Комплексного плана, и антитеррористическими комиссиями.

В этой связи региональным антитеррористическим комиссиям и их аппаратам требуется на постоянной основе обеспечить оказание действенной практической и методической помощи органам исполнительной власти и органам местного самоуправления. Следует также добиваться учета в повседневной деятельности результатов регулярного мониторинга ситуации для более результативного влияния на обстановку по линии противодействия террористическим угрозам на региональном и местном уровнях.

Наличие условий, способствующих распространению идеологии терроризма, требует от нас непрерывного совершенствования и выработки адекватных предупредительных мер.

Особое внимание в Комплексном плане уделено вопросам организации и проведения профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпав-

шими под её влияние. При этом акцент сделан на проведение профилактических мероприятий в отношении граждан, наиболее уязвимых к вербовочным устремлениям со стороны функционеров террористических организаций. Например, в отношении указанной категории граждан в рамках предыдущего Комплексного плана проведены более 600 тысяч мероприятий.

Эффективной формой работы с лицами, подпавшими под воздействие радикальных идей, является адресная непрерывная профилактика с привлечением авторитетных представителей общественных и религиозных организаций.

Для принятия своевременных мер по реагированию на возникающие угрозы и недопущения вовлечения граждан в противоправную деятельность исполнителям Комплексного плана следует совершенствовать механизмы выявления на ранней стадии лиц, подпавших под воздействие радикальных идей.

Отдельным самостоятельным направлением деятельности субъектов профилактики должна стать работа по ресоциализации лиц, отбывших наказание за террористическую и экстремистскую деятельность.

На фоне активной деятельности пропагандистов МТО необходимо совершенствовать информационно-просветительскую работу с молодежью, которая является основной ресурсной базой террористических организаций. В связи с этим в образовательной сфере нужно активизировать воспитательную работу по привитию подрастающему поколению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Целесообразно развивать полученный опыт и искать новые креативные формы профилактической работы с подростками. Главными помощниками в этом могут стать родители. Они как никто другой заинтересованы в обеспечении безопасности своих детей.

Следует более тесно выстраивать отношения с представителями молодежных организаций, в том числе неформальных. Задействовать ресурсы молодежных форумов, военно-патриотических и волонтерских движений, при необходимости оказывать им поддержку.

Не менее важным направлением деятельности субъектов профилактики терроризма остается работа по совершенствованию мер просветительского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма.

В условиях активизации пропагандистских центров МТО предстоит серьезная работа по созданию качественного информационного контента антитеррористического содержания. Для этого

важно наладить согласованную работу привлекаемых средств массовой информации как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, с участием лидеров общественного мнения и представителей правоохранительного блока.

Положительно зарекомендовала себя практика подготовки короткометражных видеоматериалов, в том числе основанных на обращениях раскаявшихся лиц, а также их родственников, с призывами отказаться от террористической деятельности. Только в 2018 г. распространены свыше 240 видеозаписей и интервью с указанной категорией граждан.

В интересах защиты информационного пространства от распространения идеологии терроризма соответствующим субъектам необходимо проводить мониторинг сети Интернет с использованием новейших автоматизированных поисковых систем. Также следует активнее привлекать к указанной работе региональные «кибердружины и патрули».

Сохраняет актуальность и работа по повышению квалификации кадров, участвующих в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

По инициативе аппарата НАК в интересах организации обучения специалистов, совершенствования системы обеспечения образовательного процесса на базе государственных образовательных организаций, федеральных университетов созданы учебно-методические центры дополнительного профессионального образования в сфере профилактики терроризма. Задача, которая стоит перед этими центрами, заключается в том, чтобы способствовать широкому охвату антитеррористической подготовкой соответствующих работников сферы образования, государственных и муниципальных служащих. Считаю, что создание и функционирование подобных центров позволит провести качественную подготовку кадров в масштабе всей страны и организовать уже в ближайшее время обучение сотрудников заинтересованных ведомств, в том числе по вопросам противодействия идеологии терроризма.

В завершение хочу отметить, что, несмотря на созданную и положительно зарекомендовавшую себя систему противодействия идеологии терроризма, новые вызовы МТО указывают нам на необходимость её дальнейшего развития. Динамичное изменение обстановки требует постоянного повышения уровня организации указанной деятельности и необходимого ресурсного обеспечения (кадрового, аналитического, организационно-технического, финансового). Эта работа должна носить наступательный и упреждающий характер.

Убеждён, что выработанные в ходе научно-практических секций меры по исполнению мероприятий Комплексного плана и результаты работы на пленарном заседании позволят сформировать единый подход и повысить качество работы всех субъектов противодействия терроризму, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты населения от пропагандистского воздействия террористических организаций.

Михеев И.А.,

директор Департамента государственной политики в сфере воспитания,
дополнительного образования и детского отдыха
Министерства просвещения Российской Федерации

**ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ВОСПИТАНИЯ
С ОПОРОЙ НА СИСТЕМУ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ
КАК БАЗОВЫЙ ФАКТОР ОРГАНИЗАЦИИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

В современных условиях жизни, характеризующихся не только изменчивостью и глобализацией, но и падением ряда показателей социально-экономической сферы, увеличивается социально-экономическая напряженность, связанная с потерей многими людьми осознания своего места и своих ценностей в новой жизненной ситуации. Это приводит к росту антисоциальных, террористических и экстремистских идей в обществе. Такая ситуация актуализирует проблему реализации психолого-педагогических технологий в работе с подрастающим поколением исходя из индивидуальных и возрастных особенностей, психологического микроклимата, ценностных ориентации и социокультурных характеристик нового социального окружения.

В качестве одной из целей развития образования, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», закреплено воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Министерством просвещения Российской Федерации с 2015 г. ведется работа по построению эффективной системы воспитания в рамках реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением

Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р) на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Начиная с 2016 г. в субъектах Российской Федерации разрабатываются и утверждаются региональные программы развития воспитания и региональные планы реализации Стратегии.

Значительная часть воспитательной работы ведется в общеобразовательных организациях и предусмотрена в рамках федеральных государственных образовательных стандартов через освоение образовательных программ, направленных на формирование личностных результатов развития детей. В том числе большое внимание уделяется вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

Практика свидетельствует, что успешно противодействовать подобным негативным социальным явлениям невозможно без тесного сотрудничества с органами правопорядка, представителями духовных и общественных организаций, а также родительской ответственности.

Анализ проводимой профилактической работы в субъектах Российской Федерации показал, что в настоящее время можно выделить 4 базовые элемента организации антитеррористической профилактической работы в системе общего и профессионального образования.

Так, в 62% субъектов Российской Федерации на постоянной основе проводятся мероприятия по проведению диагностики обучающихся и их семей с целью выявления детей и подростков «группы риска», в том числе наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма.

Систематическая работа с родительским сообществом по вопросам профилактики терроризма и экстремизма (в том числе проведение тематических родительских собраний и организация тренингов для родителей) налажена в 53% субъектов Российской Федерации.

Важнейшую роль в организации профилактической работы играет уровень профессиональных компетенций руководящих и педагогических кадров. Почти в 80% субъектов Российской Федерации организована планомерная работа с кадровым составом образовательных организаций (повышение квалификации педагогических работников, руководителей по вопросам психологического сопровождения участников образовательного процесса, предупреждения пропаганды антиобщественной деятельности среди обучающихся, а также психолого-педагогического сопровождения детей из семей

участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности).

Тематические занятия с обучающимися в целях создания мотивационной основы в образовательных организациях на такие темы, как «Терроризму скажем: "Нет!"», «Учимся жить в мире», «Экстремизму – нет!», «О правонарушениях несовершеннолетних», проводятся более чем в 85% субъектов Российской Федерации.

Наряду с «классическими» элементами организации антитеррористической профилактической работы в 24% субъектов Российской Федерации реализованы такие механизмы, как проведение студентами дискуссионных мероприятий по правовому просвещению учащихся 9-11 классов по тематикам «Экстремизм в молодежной среде» и «Преступления сегодня», организация добровольных дружин по выявлению в библиотечных фондах и сети Интернет литературы иных материалов экстремистского характера, создание мобильных антикризисных бригад из специалистов-психологов, которые работают по запросу образовательных организаций, и др.

Проводимая в образовательных организациях профилактическая работа позволяет удерживать ситуацию в относительно стабильном состоянии. Хотелось бы отметить, что взаимодействие Министерства и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия идеологии терроризма в целом можно охарактеризовать положительно.

Вместе с тем важно интенсифицировать взаимодействие на уровне педагогических работников и руководителей образовательных организаций. Так, проводимый в первом квартале мониторинг применения методических рекомендаций по вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической идеологии, выявил наличие запроса на дополнение имеющихся материалов практическими примерами проведения соответствующей работы с подростками.

По мнению Министерства, потребность в обмене лучшими практиками может и должна удовлетворяться посредством диалога профессионального и экспертного сообществ. Органы исполнительной власти как субъектов Российской Федерации, так и федеральные могут участвовать в данном диалоге в качестве одной из заинтересованных сторон, но не в качестве механизма передачи информации от образовательной организации одного субъекта в образовательную организацию другого.

Взаимодействие на уровне профессионального и экспертного сообществ позволит не только укрепить методологическую составляющую антитеррористической профилактической работы, но и разнообразить подходы к ее организации.

В силу того, что преступные террористические сообщества стремятся использовать любые проявления конфликта социальных интересов для вовлечения наименее социально защищенных, как правило, молодых людей, в систему воспроизводства радикального насилия, построение системы противодействия идеологии терроризма невозможно без обеспечения конструктивных политических проектов, обеспечивающих условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности и создающих атмосферу патриотизма и уверенности в достижении успеха всеми активными членами общества.

В настоящее время Министерством совместно с институтами Российской академии образования ведется работа по разработке примерных программ воспитания и социализации обучающихся при получении начального, основного и среднего общего образования, которые будут соответствовать не только федеральным государственным образовательным стандартам, но и, самое важное, потребностям и желаниям современных детей. Кроме того, будут разработаны методические рекомендации по деятельности детских общественных объединений в общеобразовательных организациях.

Формируя общероссийскую систему ценностей у подрастающего поколения, детские общественные объединения, созданные в общеобразовательных организациях, являются эффективным механизмом воспитательной работы.

Одним из наиболее зарекомендовавших себя являются Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ). Основными направлениями деятельности РДШ являются личностное развитие, гражданская активность, информационно-медийное и военно-патриотическое направления. РДШ способствует постоянной занятости детей и молодежи. В настоящее время более 9 тыс. образовательных организаций изъявили желание реализовывать направления деятельности РДШ.

Активно развивается и Всероссийское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» (в 85 региональных отделениях участниками являются более 300 тыс. юношей и девушек), созданное Минобороны России. Цель движения «Юнармии» – возрождение старых добрых традиций детских и молодежных организаций,

подготовка молодежи в духе патриотизма, идеалов дружбы, интернационализма.

Каждый желающий может принять участие в мероприятиях РДШ и движения «Юнармия».

Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности невозможно без самоопределения, в том числе в выборе будущей профессии и построения траектории личностного и профессионального развития уже в школьные годы.

В целях обеспечения равных возможностей для реализации индивидуальных профессиональных траекторий обучающихся Министерством в 2019 году продолжен цикл открытых уроков «ПроеКТОриЯ» для обучающихся 8-11 классов по приоритетным направлениям развития Российской Федерации. Открытые уроки проводятся в интерактивном формате посредством дискуссий и игровых практик от ведущих индустриальных экспертов и бизнес-лидеров. В настоящее время к просмотру открытых уроков в режиме онлайн на регулярной основе подключаются 22 тысячи общеобразовательных организаций.

Начиная с этого года после каждого проведенного открытого урока образовательным организациям, участвующим в уроках, выдаются кейсы с заданиями. По результатам решения кейсов, ученики лучших образовательных организаций (в соответствии с рейтингом) будут иметь возможность поехать на Всероссийский форум профессиональной ориентации «ПроеКТОриЯ» в 2019 г. В работе форума «ПроеКТОриЯ», прошедшего в декабре 2018 г. в Ярославле, приняли участие более 600 старшеклассников, около 200 педагогов, а также представители бизнеса и вузовского сообщества, главы российских регионов. Форум содействует созданию для школьников стартовых возможностей в отечественной науке и экономике, формированию резерва новых кадров для обеспечения конкурентоспособности государства.

Кроме того, с 2018 года Минпросвещения России совместно с Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» реализуется проект «Билет в будущее» по профессиональной ориентации обучающихся 6-11 классов общеобразовательных организаций (перечень поручений Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № Пр-328 по итогам встречи с участниками всероссийского форума «Наставник», состоявшейся 14 февраля 2018 г.).

Указанный проект направлен на профессиональное самоопределение и построение индивидуальной образовательной траектории,

которая в будущем позволит быстрее достичь профессиональных навыков и выбрать будущую профессию.

В рамках реализации проекта в пилотных субъектах Российской Федерации (Астраханской, Нижегородской, Новгородской, Томской, Тюменской, Рязанской областях, г. Санкт-Петербурге) в 4 квартале 2018 г. были проведены фестивали профессий «Билет в будущее», в которых приняли участие более 60 тысяч школьников, около 1000 индустриальных экспертов из 250 компаний, работающих на рынке субъектов Российской Федерации, и профильных образовательных организаций высшего образования. При этом более 50 тысяч школьников пилотных субъектов Российской Федерации прошли профессиональные пробы в профессиональных образовательных организациях.

В рамках фестивалей профессий «Билет в будущее» были разработаны и опробованы более 500 кейсовых задач от работодателей.

Следует отметить, что одним из ключевых факторов системы воспитания, способствующих саморазвитию и самореализации детей, является наставничество. В нем проявляется многообразие образовательного и воспитательного инструментариев, ориентированных на конкретного человека. Именно такой опыт совместной деятельности может дать молодому человеку шанс в будущем успешно выстраивать отношения с другими людьми, повысит его уровень социальной адаптации.

Педагог-наставник может играть значимую роль в жизни подростка в период его взросления, выбора образовательного пути, профессии. А так как воспитание как неотъемлемая часть образования становится все более и более важной частью работы каждого педагога, мы с вами должны уделять пристальное внимание вопросам подготовки и переподготовки педагогических кадров.

Для повышения воспитательного потенциала образовательных организаций, формирования активов детских общественных объединений, а также для подготовки педагогических кадров для сферы детского отдыха Министерством с 2017 г. в образовательных организациях высшего образования, ведущих подготовку кадров по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки (далее – УГСН) 44.00.00 Образование и педагогические науки, внедрена модель «Создание воспитывающей среды в образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления» в рамках программы модуля «Основы вожатской деятельности». Всего в 2017/2018 учебном году вожатскую подготовку прошли 36 487 обучающихся образовательных организаций высшего образования.

По прогнозам Федерального координационного центра по подготовке и сопровождению вожатских кадров по результатам реализации модуля «Основы вожатской деятельности» в 2018/2019 учебном году на базе образовательных организаций высшего образования будут подготовлены 39 092 вожатых.

С учетом изложенного Министерство полагает целесообразным продолжить дальнейшую работу по предупреждению (профилактике) терроризма на основе сочетания информационных (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму) и культурно-образовательных (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога) мер.

В свою очередь, Министерством разрабатываются методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, а также общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы. В августе 2019 г. указанные рекомендации будут направлены в субъекты Российской Федерации.

Чернышёва О.Е.,

врио директора Департамента высшего образования и молодёжной
политики Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации

**РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019-2023 ГОДЫ
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации является одним из ответственных исполнителей Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план) и в рамках его реализации планирует масштабировать лучшие практики, разработанные научными организациями и высшими учебными за-

ведениями в ходе реализации предыдущего документа (Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы), а также продолжить разработку и внедрение методик, способствующих эффективному противодействию идеологии терроризма на уровне Федерации, субъекта и образовательной организации.

В целях реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы Министерством внедрен ряд организационно-управленческих решений. Они были приняты с учетом выводов и рекомендаций межведомственной проверки деятельности Министерства в сфере противодействия идеологии терроризма, которая прошла под руководством аппарата Национального антитеррористического комитета по итогам выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы.

В текущем Комплексном плане Минобрнауки России в рамках своей компетенции является ответственным исполнителем по 6 и соисполнителем по 4 пунктам. В целях повышения эффективности работы, координации и обеспечения системности проводимых мероприятий подготовлен проект Комплекса мер по реализации в 2019-2023 годах мероприятий Комплексного плана, установлены сроки реализации, отчетные периоды, определены ответственные исполнители – не только из числа структурных подразделений Министерства и подведомственных ему организаций, но и соисполнителей из субъектов Российской Федерации. Координатором реализации Комплексного плана в Минобрнауки России определен Департамент государственной молодежной политики и социальных проектов в сфере высшего образования. В целях повышения эффективности данной деятельности в 2019 году при Министерстве создается Координационный совет по вопросам повышения эффективности формирования у детей и молодежи устойчивости к антиобщественным проявлениям, основной задачей которого является координация выполнения мероприятий Комплексного плана. В состав совета войдут представители образовательных организаций высшего образования, структурных подразделений Министерства, федеральных органов исполнительной власти, руководство аппарата НАК.

Внесены изменения в Положения о департаментах Министерства, в соответствии с которыми дорабатываются должностные обязанности ответственных работников, курирующих закрепленные направления деятельности и выполнение мероприятий Комплексного плана на федеральном уровне.

Обеспечение у молодежи стойкого неприятия идей экстремистской и террористической направленности, устойчивости к антиобщественным проявлениям – это главная задача Минобрнауки России, которая реализуется в двух основных направлениях:

просветительская работа среди молодежи, родительской ответственности – в целях противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма;

создание условий для вовлечения молодежи в активную социальную практику – в целях противодействия вовлечению молодежи в экстремистские (террористические) и радикальные религиозные организации.

Это широкомасштабная деятельность, охватывающая различные целевые аудитории – от обучающихся до специалистов органов исполнительной власти; многочисленные виды работ – от проведения разовых мероприятий до постоянно реализуемых образовательных программ. Поэтому выполнение Комплексного плана предлагается проводить на системной основе, во взаимосвязи с заинтересованными ответственными исполнителями Комплексного плана на федеральном уровне и в субъектах. Масштаб работы требует активного взаимодействия Министерства со всеми заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления, молодежными и студенческими общественными организациями, профессиональными сообществами.

В целом деятельность региональных органов управления образованием, так же как и Министерства, состоит из двух крупных блоков. Первый блок – совершенствование образовательного процесса через внедрение в образовательный процесс программ (модулей программ), методических рекомендаций и учебных пособий, раскрывающих преступную сущность идеологии терроризма и экстремизма. Данной деятельностью охвачены 2 группы целевой аудитории Минобрнауки России: часть методических разработок направлена на повышение квалификации преподавателей и государственных и муниципальных служащих; часть материалов предназначена для использования в информационно-разъяснительной работе.

Проанализировав отчеты субъектов о выполнении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, Минобрнауки России пришло к выводу, что пункты, связанные с обучением и внедрением соответствующих программ в образовательный процесс, реализованы не в полном объеме и требуют пристального внимания со стороны ответственных исполнителей действующего документа.

Поэтому представителям регионов рекомендуется:

- активизировать деятельность по созданию учебных материалов и их внедрению в образовательный процесс с учетом различных возрастных групп обучающихся;

- разработать специальные образовательные программы по антитеррористическим темам, в которых будут учтены региональные особенности и специфика субъектов Российской Федерации.

Конечно, данное направление реализации Комплексного плана должно проходить в тесном взаимодействии с вузами, расположенными на территории регионов, а также с использованием материалов и методических рекомендаций, направленных Минобрнауки России в 2015-2018 годах.

В целях совершенствования методического и кадрового обеспечения деятельности в области противодействия идеологии терроризма по поручению Министерства в 10 федеральных университетах созданы и функционируют методические центры по разработке материалов в духе патриотизма, межнационального и межконфессионального согласия, антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Справочно: ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет».

Кроме того, на базе всех федеральных университетов разработаны модули образовательных программ по повышению квалификации для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана, работников региональных и муниципальных органов управления образованием, комитетов по делам молодежи, руководителей образовательных организаций и молодежных объединений, а также членов муниципальных и региональных антитеррористических комиссии.

Проведенный Министерством анализ образовательных программ показал, что в них слабо отражена работа по профилактике экстремизма и противодействию терроризму на религиозной почве. Данная сфера представляется наиболее уязвимой и актуальной на

сегодняшний день. В настоящее время Министерство разрабатывает единую программу курсов повышения квалификации по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана, в которой будет учитываться региональный компонент.

Второй блок деятельности по реализации Комплексного плана – информационно-просветительская деятельность. Актуальность его продиктована растущей активностью представителей радикальных группировок в информационном пространстве в целом, в Интернете в частности.

Информационно-просветительская деятельность включает в себя создание специализированных интернет-ресурсов, направленных на разъяснение гражданско-правовой ответственности за распространение запрещенных материалов в сети Интернет и формирование у аудитории понимания античеловеческой природы экстремизма и неприятия идеологии терроризма. Помимо основных специализированных ресурсов НЦПТИ.РФ и SCIENCEPORT.RU просветительская деятельность осуществляется в рамках антитеррористических разделов интернет-сайтов образовательных организаций. С целью повышения эффективности работы данных разделов по поручению Минобрнауки России разработаны минимальные требования к их содержанию и структуре. С помощью ресурсов образовательных организаций распространяется позитивный контент, направленный на разъяснение опасности экстремизма и идеологии терроризма, а также осуществляется обмен лучшими практиками в сфере противодействия радикальным идеологиям.

Кроме того, в целях профилактики распространения экстремизма и идеологии терроризма в молодёжной среде используются специализированные группы в социальной сети «ВКонтакте». Главная цель таких групп – вовлечение в распространения позитивного контента целевой аудитории (молодёжи) и сплочение активных граждан (пользователей сети Интернет) против распространения запрещенного контента.

Также Минобрнауки России ежегодно направляет в субъекты методические рекомендации по различным направлениям работы, информации о проводимых мероприятиях, осуществляет сбор и обобщение отчетов от регионов.

Напомню, что Министерством были разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические материалы на тему «Угрозы, формируемые распространением идей терроризма и религиозного политического экстремизма, межнациональной и меж-

конфессиональной розни» с рекомендациями по их использованию в образовательном процессе, а также дополнительная образовательная программа «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма» (из 5 модулей).

На основе анализа отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, Министерством были разработаны и направлены руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования и молодежной политики, методические рекомендации по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в субъектах Российской Федерации. Будут разработаны и направлены в субъекты, аналогичные методические рекомендации по реализации мероприятий Комплексного плана на 2019-2023 годы

Полагаю, они будут полезны при разработке, корректировке и реализации региональных планов и государственной политики в области противодействия терроризму и экстремизму.

Морозов И.В.,

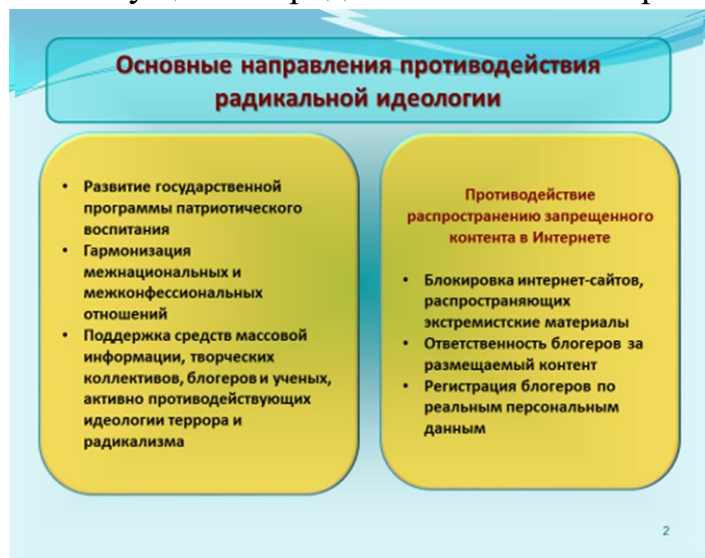
генерал-майор полиции,
 первый заместитель начальника
 Главного управления по противодействию экстремизму МВД России

ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ К АДРЕСНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ



Опыт правоохранительной деятельности доказывает, что на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с террористическими проявлениями, важным направлением для оздоровления оперативной обстановки остается повышение эффективности профилактики деструктивной идеологии, обеспечение надежных барьеров на пути ее проникновения в общественное сознание.

Достижение данной цели может быть осуществлено посредством дальнейшего разъяснения сущности радикализма и его крайней общественной опасности, защиты информационного пространства от проникновения в него идей, оправдывающих противоправную деятельность, а также совершенствования законодательных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию терроризму.



Решению задач в указанной сфере во многом способствует осуществляемая региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления адресная профилактическая работа с гражданами, подверженными воздействию экстремистских взглядов, а также попавшими под их влияние.

Результаты анализа уголовных дел свидетельствуют о том, что потенциальной базой для формирования радикальных организаций являются лица, отбывшие наказание за преступления террористической (экстремистской) направленности. При этом, учитывая численность данной категории осужденных, повышению эффективности профилактических мероприятий необходимо уделять самое пристальное внимание.

Так, на 1 января 2019 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержались 2754 лиц (обвиняемых и осужденных), совершивших преступления террористического характера (2252) и экстремистской направленности (502).

Оказывая освободившимся помощь в трудовом устройстве, восстановлении социальных связей, региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления способствуют их

ресоциализации. Как показывает практика, нормальное протекание данного процесса сводит к минимуму риск рецидива преступлений.

Аналогичную работу, направленную на предотвращение возможных проблем, следует осуществлять и с приговоренными к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Еще одной категорией, требующей особого внимания, являются члены семей, причастных к террористической деятельности. На контроле находятся дети, близкие и другие родственники действующих, осужденных и уничтоженных участников бандподполья.

Кроме того, важное значение имеет работа с родственниками лиц, выехавших для участия в боевых действиях в Сирию, Ирак и Афганистан, а по возвращении пополняющих ряды незаконных вооруженных формирований (на сегодняшний день на родину вернулись 302 человека). В настоящее время мы располагаем информацией о нахождении на территории Сирии, Ирака и Афганистана 3697 человек, в том числе 692 женщин, убывших туда вслед за мужьями.

Справочно: в 2018 г. в Республике Дагестан органами внутренних дел совместно с сотрудниками территориальных антитеррористических комиссий, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены 1142 обследования материально-бытовых условий и социально-экономического уровня жизни матерей-одиночек и несовершеннолетних детей действующих, осужденных, уничтоженных участников незаконных вооруженных формирований, в том числе 800 семей указанной категории, находящихся на учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Аналогичная работа проводилась в Республике Северная Осетия-Алания, где во взаимодействии с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства районов, советов ветеранов органов внутренних дел проведены обследования материально-бытовых условий 15 несовершеннолетних. При этом выявлен один факт семейного неблагополучия. Так, бывшая супруга причастного к преступлениям террористического характера К. гражданинка Х. 1978 г.р. 28 февраля 2018 г. поставлена на профилактический учет в ПДН ОМВД России по Ирафскому району как родитель, ненадлежащим образом исполняющий обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно на них влияющий. По инициативе ОМВД данная семья также поставлена на межведомственный учет в районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В настоящее время осуществляется индивидуальная профи-

лактическая работа, направленная на оздоровление обстановки в семье. За Х. закреплён семейный куратор из числа руководящего состава ОМВД. Для детей в мае 2018 г. организована экскурсия на мемориальный комплекс «Барбашово поле», в летний период двое из них направлены в загородные оздоровительные лагеря.

Отмечу, что в результате адресной работы с указанной категорией лиц мы имеем положительные примеры недопущения вовлечения родственников в противоправную деятельность и склонения боевиков к явке с повинной и возвращения их к мирной жизни.

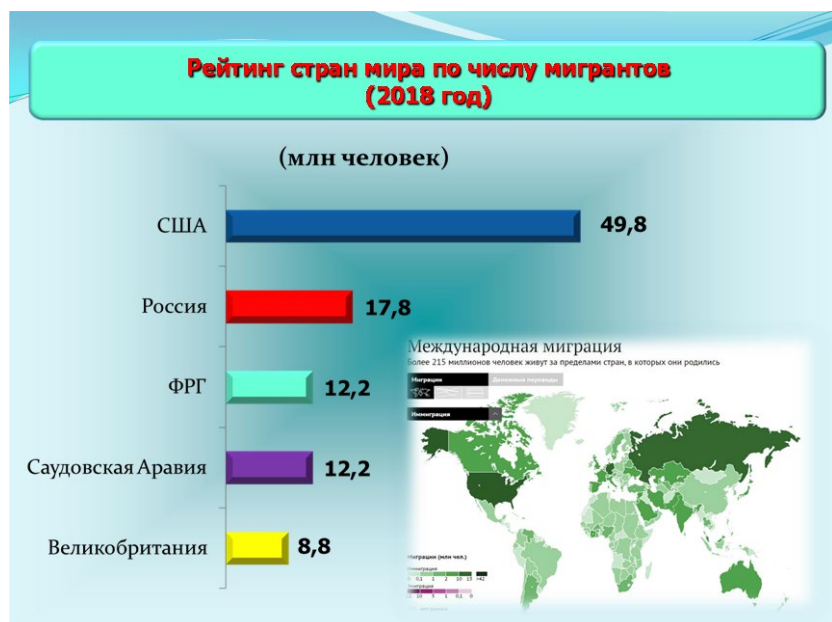
Важное значение имеет активное привлечение к осуществлению профилактических мероприятий представителей религиозных и общественных организаций, психологов, средств массовой информации, использование возможностей сети Интернет.

Тесное взаимодействие органов внутренних дел и подразделений УФСИН России с территориальными органами власти различных уровней является залогом успешной реализации превентивных мероприятий.

Вместе с тем поступающая информация свидетельствует об остающихся угрозах безопасности, связанных с миграционными потоками из различных регионов, включая территории постсоветского пространства. Россия входит в число лидеров по числу принимаемых мигрантов.

Справочно:
в 2018 г. в Российскую Федерацию въехали 17,8 млн (+13,1%) человек, выехали – 13,2 млн (+20,1%). Численность находящихся в России мигрантов на 31 декабря 2018 г. составляла около 12 млн чел.

Кроме того, обострение ситуации в Центральном-Азиатском регионе (активизация вооруженного противостояния в Афганистане, действия боевиков террористической организации «Исламское государство») провоцирует усиление процесса миграции и увеличение числа попыток проникновения в нашу страну представителей международных терро-



ристических и экстремистских организаций. В этой связи целями адресной профилактической работы являются недопущение распространения среди иностранцев деструктивной идеологии, а также – подготовки зарубежными эmissарами в России так называемого «кадрового резерва», формируемого путем систематического информационно-психологического воздействия на население.

Самое пристальное внимание уделяется пресечению попыток создания в культовых учреждениях, в том числе в молельных комнатах и домах, образующихся и действующих автономно, без участия представителей официальных духовных управлений мусульман, центров по вербовке в ряды бандформирований.

Статистические данные свидетельствуют о том, что от 80 до 90% численности экстремистских группировок составляет молодежь. Именно ее руками совершаются наиболее опасные насильственные преступления.

Справочно: 31 октября 2018 г. в городе Архангельске 17-летний учащийся техникума совершил подрыв самодельного взрывного устройства в здании УФСБ России по Архангельской области. В результате взрыва нападавший погиб, пострадали трое сотрудников ФСБ России.

В последнее время фиксируется повышенный интерес несовершеннолетних к новому движению, которое пропагандирует насилие в школах. Имею в виду так называемый «скулшутинг».

Стандартные меры безопасности, такие как установка видеонаблюдения, рамок-металлоискателей, привлечение охранных предприятий, уже недостаточны.

Способствовать решению данной проблемы могло бы введение в школах должности заместителя директора по безопасности образовательного процесса, в обязанности которого целесообразно включить организацию и непосредственное осуществление на системной основе профилактической работы с учениками и их родителями, направленной на выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии экстремизма и терроризма. Примерную должностную инструкцию заместителя директора мы направили главам субъектов Российской Федерации для возможного использования в образовательных учреждениях.

Кроме того, требуют совершенствования меры по противодействию возможной реализации деструктивных сценариев на фоне активизации общественно-политических процессов, привлекательных для представителей молодого поколения.



Обоснованность прогнозирования действий последних подчеркивается продолжающимися попытками определенных сил с позиции международных и иностранных неправительственных организаций реализовать планы по использованию молодежи для дестабилизации политической обстановки в стране.

Рекрутирование на данное направление происходит по отработанным методикам, позволяющим весьма гибко определять категории вовлекаемых лиц в соответствии с социально-экономической обстановкой.

Примером успешной реализации профилактических и оперативных мер реагирования, направленных на пресечение деятельности праворадикальных объединений, является отработка информации о намерении участников МТО «Исламское Государство» поддержать в рамках проекта «Народные дестабилизаторы» акцию «Революция 5.11.17» (на 4-5 ноября 2017 года). Напомню, что мероприятие готовилось представителями объединения «Артподготовка» В. Мальцева.

Результаты осуществленных превентивных процедур свидетельствуют о серьезности намерений радикалов. Так, с целью отвлечения основных сил органов правопорядка от пресечения массовых беспорядков была подготовлена рассылка в указанные даты заведомо ложных сообщений о заложенных взрывных устройствах в административных зданиях органов власти, а также крупных торговых

развлекательных центрах (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и Новосибирск).

В ходе следственных действий изъяты девять единиц огнестрельного (6) и травматического (3) оружия, одна граната, 200 грамм тротила, около 50 емкостей с горючими жидкостями (коктейли Молотова), более 20 единиц холодного оружия, средства бронезащиты.

В целом следственными подразделениями ФСБ и СК России на 5 ноября 2017 г. возбуждены 14 уголовных дел (ст. 205, 212, 280, 282 УК РФ), в рамках которых задержаны 25 человек (из них 6 несовершеннолетних).

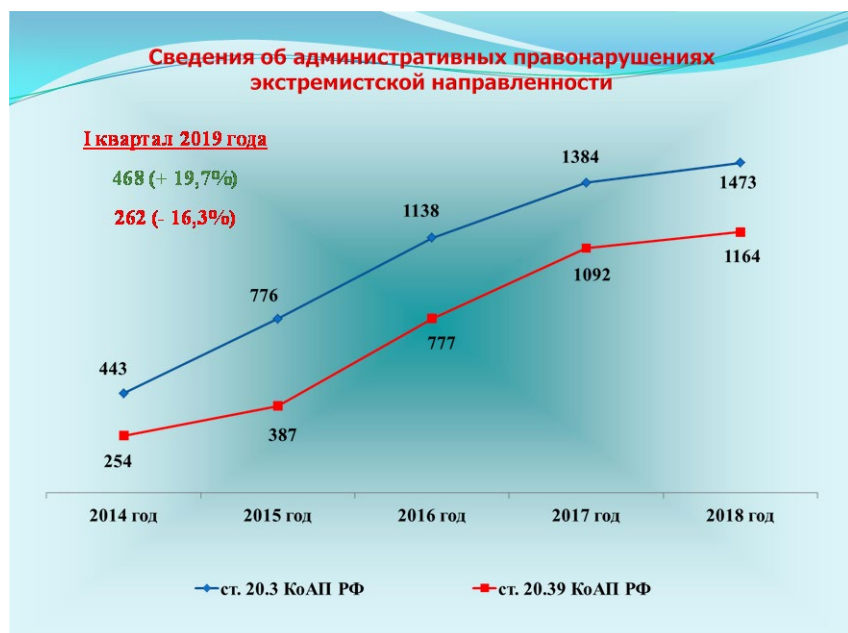
Справочно: 23 октября 2017 г. Следственной службой УФСБ России в рамках уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 205 УК РФ, заключены под стражу активист движения «Артподготовка» К.А.В. (1976 г.р.) и ведущий YouTube канала «Русский бунт» К.Ю.В. (1976 г.р.). 26 октября 2017 г. УМВД России по Тульской области по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 205 УК РФ, задержан К.Г.Р. (2000 г.р.), планировавший применить 4 ноября 2017 г. во время мероприятия «Русский марш 2017» самодельное взрывное устройство в отношении сотрудников ОМОН. 2 ноября 2017 г. СУ ФСБ России по Саратовской области в ходе обыска в рамках уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30, ч. 1 ст. 2015 УК РФ, у лидера движения «Новое поколение» Р.С.Е. (1984 г.р.) изъято 200 грамм тротила, 5 бутылок с зажигательной смесью, а также компоненты для сборки взрывных устройств, приготовленные для использования в ходе массовых мероприятий 5 ноября 2017 г. 3 ноября 2017 г. СО УФСБ по Калининградской области возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ в отношении сторонника «Артподготовки» И.А.В. (1966 г.р.), призывавшего к смене власти в регионе, поджогам и уничтожению воинских подразделений, захватам зданий органов внутренних дел, представителей правительства, убийствам сотрудников полиции. 5 ноября 2017 г. ГУ МВД России по г. Москве и УЗКС ФСБ России в рамках уголовного дела, возбужденного службой ФСБ России по г. Москве и Московской области по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 205 УК РФ, проведен обыск у участницы движения «Новая оппозиция», близкой сторонницы В. Мальцева – Р.О.К. (1964 г.р.), в ходе которого изъяты агитационные материалы.

Нельзя недооценивать проблему, связанную с преступной деятельностью националистических и профашистских группировок. Так, в июне 2017 г. в Вологодской области (г. Череповец) пресечена деятельность неформальной молодежной группы националистической направленности «Кежуалы», которые совершали нападения по мотивам межнациональной ненависти.

По-прежнему требует решения задача недопущения распространения ультраправой субкультуры в молодежной среде футбольных болельщиков.

Особую обеспокоенность вызывает рост числа преступлений, совершенных молодежью с использованием сети Интернет. Большинство этих преступлений связаны с фактами публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности, а также возбуждения ненависти либо вражды. После декриминализации статьи 282 УК РФ роль профилактических мер существенно возрастает.

Я уже говорил о проблеме с определенной распространенностью в молодежной среде неонацистской идеологии, сторонники которой, как свидетельствуют исторические события, зачастую переходят к практическим действиям террористического характера. В настоящее время наблюдается рост почти на 20% (на 19,7%, 468) в I квартале 2019 г. в сравнении с 2018 г. числа лиц, привлекаемых к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики). Что касается ст. 20.29 КоАП РФ (производство и распространение экстремистских материалов), то в первом квартале 2019 г. составлены 262 протокола (-16,3% к аналогичному периоду прошлого года). Динамику по последним годам можно видеть на рисунке.



Конечно, пока рано делать окончательные выводы, но реально складывающееся положение дел заставляет уже сейчас уточнить приоритеты в профилактической работе.

Я назвал основные направления, по которым нам необходимо координировать усилия по профилактике и пресечению распространения идеологии агрессии и насилия в молодежной среде. Дополнительно приведу несколько примеров профилактических мероприятий, осуществляемых сотрудниками органов внутренних дел в образовательных учреждениях.

Так, при содействии профессорско-преподавательского состава учебных заведений на постоянной основе осуществляется разъяснительная работа среди учащейся молодежи о недопустимости националистических проявлений, об уголовной и административной ответственности за указанные действия. Изучается морально-психологический климат в студенческой среде, складывающиеся межэтнические взаимоотношения, на основе чего принимаются конкретные меры по нормализации обстановки в целом.

Совместно с представителями заинтересованных министерств и ведомств, духовных управлений мусульман, администраций высших и средних учебных заведений, общественных организаций и объединений, а также СМИ проводится профилактическая работа в образовательных учреждениях, встречи и семинары со студентами, направленные на формирование у молодежи и подрастающего поколения толерантности, неприятия идеологии экстремизма и терроризма, а также в целях недопущения оттока граждан в ряды незаконных вооруженных формирований.

Нельзя не отметить, что значительная работа по гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений, в том числе и в молодежной среде, осуществляется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации. Так, органы государственной власти в субъектах Российской Федерации дополнительно ориентированы на упреждение проявлений ксенофобии и национализма, возникновения конфликтов между представителями разных национальностей, а также радикализации отдельных социальных групп.

Отмечу, что реализуемый субъектами антитеррористической деятельности комплекс превентивных мер способствует недопущению повышения уровня радикализации населения, и мы должны приложить все усилия для того, чтобы максимально этот уровень нивелировать.

Гуров С.И.,

начальник отдела Управления воспитательной, социальной
и психологической работы ФСИН России

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С ЛИЦАМИ,
ОТБЫВАЮЩИМИ НАКАЗАНИЕ, НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Федеральной службой исполнения наказаний во взаимодействии с субъектами реализации Комплексного плана, в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики, и институтами гражданского общества реализуются мероприятия, направленные на предотвращение и пресечение экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы, выявление в местах лишения свободы лиц, являющихся носителями экстремистских убеждений, и пресечение их противоправной деятельности.

Во исполнение Комплексного плана в УИС издан приказ ФСИН России «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах УИС», которым утвержден перечень профилактических и воспитательных мероприятий в отношении указанной категории лиц.

В целях профилактической работы с лицами, осужденными за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также категориями лиц, входящим в так называемые «группы риска», ФСИН России разработаны и реализуются комплексные мероприятия, направленные как на отказ от террористической идеологии, так и на профилактику вовлечения в такую деятельность осужденных за совершение общеуголовных преступлений.

В 2018 году ФСИН России производился комплекс мероприятий по оценке деятельности территориальных органах ФСИН России по реализации положений Комплексного плана:

- проверка организации работы по реализации мероприятий Комплексного плана как в территориальных органах ФСИН России, так и в подведомственных учреждениях;

- проверка условий содержания и отбывания наказания подозреваемых, обвиняемых и осужденных за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также лиц, обоснованно подозреваемых в такой деятельности, оценка организации работы по обеспечению изоляции указанных лиц,

соблюдению ими правил внутреннего распорядка учреждений, дисциплинарной практики;

- оценка уровня организованного взаимодействия с правоохранительными органами по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений террористического характера и экстремистской направленности, выявления и изобличения причастных к ним лиц;

- оценка уровня организованного взаимодействия с общественными и религиозными организациями по вопросам профилактики распространения идеологии терроризма в среде подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

- оценка общего уровня и результатов профилактической работы по недопущению распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- проверка наличия и порядка функционирования объектов религиозного культа, библиотечных фондов, расположенных на территории исправительных учреждений, и др.;

- оценка уровня организованного взаимодействия с правоохранительными органами по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений террористического характера и экстремистской направленности, выявления и изобличения причастных к ним лиц.

По результатам проведенных в 2018 году проверок в адрес территориальных органов ФСИН России внесены следующие предложения по организации работы по реализации мероприятий Комплексного плана с использованием потенциала субъектов профилактики:

- проработка вопроса о заключении соглашений о сотрудничестве с региональными религиозными организациями мусульман;

- включение в планирующую документацию конкретных мероприятий по реализации Комплексного плана;

- осуществление переработки должностных инструкций сотрудников, задействованных в реализации мероприятий Комплексного плана, включающей внесение соответствующих обязанностей;

- проработка вопроса о ежеквартальном информировании аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации об обвиняемых и осужденных за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, содержащихся и отбывающих наказание в подведомственных учреждениях;

- проведение рабочего совещания с субъектами профилактики, в том числе органами культуры по вопросу повышения эффективности работы по формированию информационных массивов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;
- включение в состав постоянных членов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации – руководителей территориальных органов ФСИН России.

Кроме того, территориальным органам ФСИН России дополнительно даны рекомендации:

- реализовать комплекс мероприятий по выявлению и последующей замене в библиотеках, молитвенных комнатах учреждений уголовно-исполнительной системы религиозной литературы сомнительного происхождения;
- проводить работу по подготовке и направлению материалов в суды об установлении административного надзора органами внутренних дел за осужденными за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности;
- активизировать информационно-пропагандистскую работу, в том числе в отношении лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с применением видеоматериалов и печатных изданий, привлечением средств массовой информации.

В территориальных органах ФСИН России во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжается работа по формированию системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

В субъектах Российской Федерации создаются и действуют центры социальной реабилитации, в которых лицам, освободившимся из мест лишения свободы и потерявшим социально полезные связи, предоставляются места для проживания.

В субъектах Российской Федерации действуют региональные и муниципальные программы профилактики преступлений и правонарушений, предусматривающие мероприятия по линии деятельности учреждений, исполняющих наказания, в части регулирования вопросов социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства, квотирования рабочих мест, обеспечения жильем, оказания им медицинской или иной помощи.

Эффективная деятельность по пресечению распространения идей религиозного экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы невозможна без активной контрпропагандистской работы. Поэтому сегодня социальные, воспитательные аппараты территориальных органов ФСИН России ориентируют свою

деятельность на мотивацию и включение осужденных, приверженцев радикального ислама, в культурную, спортивную, духовную сферу жизни учреждения.

Организовано взаимодействие с Министерством культуры Российской Федерации. В территориальных органах ФСИН России в рамках соглашений о сотрудничестве с органами культуры проводятся мероприятия по духовно-нравственному, культурному, этноконфессиональному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематические и концертные программы, проведение национальных праздников.

Во взаимодействии с департаментом образования субъектов Российской Федерации, преподавателями общеобразовательных организаций с осужденными проводятся тематические внеклассные занятия, направленные на воспитание культуры межнационального общения и противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

При содействии Министерств образования, Комитетов по делам культуры, по делам молодежи субъектов Российской Федерации и других субъектов профилактики в библиотеках учреждений УИС проводится работа по формированию и пополнению информационных массивов классических произведений отечественных и зарубежных авторов, литературы об основах религиозного мировоззрения, толерантности к адептам различных религиозно-конфессиональных сообществ; информация о межконфессиональной толерантности размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных и доводится с использованием видео- и аудиотрансляций.

Во исполнение Комплексного плана в 2019 году в территориальные органы ФСИН России направлено указание ФСИН России от 13.03.2019 № 03-17256, которым предусмотрено выполнение ряда организационно-практических мероприятий совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики, поручено обеспечить проведение соответствующих профилактических мероприятий.

В рамках данной работы предусмотрены следующие направления деятельности:

- организация взаимодействия с региональными органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики, и региональными комиссиями НАК;

- разработка совместных Планов проведения информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на разъяснение преступной сущности и общественной опасности терроризма с использованием потенциала субъектов профилактики, а также по реализации профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, теологов, экспертов и психологов;

- проведение в учреждениях уголовно-исполнительной системы встреч с представителями традиционных для России религиозных объединений по развенчанию экстремистских догматов и пропаганде традиционных духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России.

- организация профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов и экспертов.

Меры по совершенствованию взаимодействия территориальных органов ФСИН России с субъектами противодействия терроризму:

- рекомендовать председателям антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации включить в состав постоянных членов Комиссий начальников территориальных органов ФСИН России;

- рекомендовать информировать не реже одного раза в полугодие аппараты АТК в субъектах Российской Федерации о ходе и результатах выполнения Комплексного плана, предусмотрев инициирование территориальным органом ФСИН России рассмотрение актуальных проблем в сфере противодействия распространению идеологии терроризма по направлению деятельности;

- рекомендовать организовать дальнейшее взаимодействие территориальных органов ФСИН России совместно с органами УФСБ и МВД в субъектах Российской Федерации по дальнейшему сотрудничеству с Духовными управлениями мусульман региона по подготовке и трансляции аудио и видеоматериалов осужденным, направленных на пропаганду законопослушного поведения и разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма.

Савельев Д.Е.,

начальник Управления мониторинга, анализа и прогноза ФАДН России

**О КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В АСПЕКТЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА (ПРОЕКТ)**

Координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций является одним из определяющих факторов успешной реализации государственной национальной политики в целом.

ФАДН России является ответственным ведомством за исполнение Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Стратегия) и, соответственно, участвует в межведомственной и межуровневой координации в сфере обеспечения национальной безопасности и сохранения межнациональной и межрелигиозной стабильности.

Одним из основных результатов деятельности Агентства в 2018 г. следует считать корректировку Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Совместная работа по актуализации положений Стратегии велась в течение всего года с заинтересованными ведомствами и научным сообществом, что позволило утвердить изменения в декабре 2018 г. (Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 703). В новой редакции Стратегии определены инструменты реализации государственной национальной политики Российской Федерации, показатели и ожидаемые результаты.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р утверждён план мероприятий по реализации Стратегии на 2019-2021 годы (далее – План мероприятий). Он содержит комплекс из 58 мероприятий, направленных на решение установленных Стратегией задач.

Участниками реализации Плана мероприятий на период 2019-2021 гг. являются 16 министерств и ведомств, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Российская академия наук, Межгосударственная телерадиокомпания «МИР», «Международное информационное агентство «Россия сегодня», Общественная палата Российской Федерации, национально-культурные автономии и общественные объединения.

В соответствии с обновлённым Планом мероприятий по реализации Стратегии осуществляется комплекс мероприятий, направ-

ленных на совершенствование государственного управления в области национальной политики. В частности, с этой целью и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № Пр-274 в федеральных округах с участием ФАДН России ежегодно проводятся семинары-совещания с должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам гармонизации межнациональных отношений и предупреждения возможных межэтнических конфликтов.

В ходе семинаров проводится детальный анализ содержания стратегических документов, определяющих основные направления государственной национальной политики, рассматриваются вопросы взаимодействия органов власти разных уровней в процессе реализации национальной политики, роль СМИ и институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений. Слушатели также получают знания о природе этноконфессиональных конфликтов и путях их разрешения. По итогам совещаний принимаются протокольные решения с конкретными рекомендациями высшим должностным лицам регионов.

Всего в 2018 г. в семинарах приняли участие около 2,5 тыс. государственных служащих.

В целях реализации основных направлений Стратегии Агентством разработана, утверждена и во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами выполняется государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – Государственная программа). В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Государственной программы выделены 8 подпрограмм, в состав которых включены 17 основных мероприятий.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на снижение количества конфликтов и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, осуществляется в рамках подпрограммы 7, которая называется «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».

Основными направлениями деятельности Агентства на данном участке являются:

- мониторинг реализации государственной национальной политики;
- проведение мероприятий, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации;

- оказание методической и практической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечении межнационального согласия;
- оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в работе по профилактике национального и религиозного экстремизма;
- взаимодействие с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества.

В рамках взаимодействия с Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, Национальным антитеррористическим комитетом, правоохранительными органами ФАДН России принимает участие в деятельности двух рабочих групп Совета Безопасности Российской Федерации и одной при Администрации Президента Российской Федерации по более чем десяти направлениям. По четырём направлениям ФАДН России является головным исполнителем.

ФАДН России участвует в работе Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации.

Также межведомственное взаимодействие по профилактике экстремизма в молодёжной среде осуществляется ФАДН России в рамках профильных межведомственных советов и комиссий, в том числе в составе Комиссии по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодёжи Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

Эффективным инструментом в сфере предупреждения попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды выступают Экспертный совет при ФАДН России и Консультативный совет по делам национально-культурных автономий (его членами являются руководители всех зарегистрированных Федеральных национально-культурных автономий России, на расширенные заседания привлекаются представители казачества, КМНС, финно-угорских и иных объединений). Налажено конструктивное взаимодействие между различными федеральными национально-культурными автономиями, их региональными представительствами, представителями органов государственной власти, ГУПЭ МВД России, представителями экспертного сообщества. В рамках деятельности Консультативного совета ФАДН России в период проведения значимых общественно-политических мероприя-

тий организована профилактическая работа с лидерами и членами национальных общин.

Агентство в рамках профилактики любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, являясь ответственным исполнителем, осуществляет мониторинг реализации положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в Российской Федерации. В рамках этой работы налажено взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ реализации положений Международной конвенции Российской Федерацией показал положительную динамику в данной сфере. Так, по информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, впервые за шесть лет зафиксировано снижение количества зарегистрированных преступлений экстремистской направленности. В 2018 г. их число составило 762 (-10,1% к показателям 2017 г.). Значительное уменьшение числа зарегистрированных преступлений зафиксировано в Уральском (-31%) и Северо-Кавказском (-29,8%) федеральных округах.

ФАДН России на постоянной основе проводит работу по сопровождению и развитию системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – Система мониторинга), к которой подключены Администрация Президента, институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, Главное управление по противодействию экстремизму МВД России, Национальный антитеррористический комитет, Министерство обороны, все субъекты Российской Федерации.

В целях распространения лучших практик по работе с Системой мониторинга и обучения новым функциям ФАДН России в 2018 г. проведён семинар-совещание, в ходе которого участники были ознакомлены с новыми возможностями Системы мониторинга, а также с планами по её развитию. Лучшие практики по работе с Системой мониторинга представили сотрудники органов исполнительной власти Камчатского края и Владимирской области. По результатам семинара-совещания от регионов поступили предложения по совершенствованию Системы, которые учитываются в работе по её развитию.

Кроме того, Агентством разработаны, согласованы со всеми субъектами Федерации и утверждены методические рекомендации о порядке реагирования на выявленные Системой мониторинга конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. В ближайшее время они будут направлены в регионы.

Значимым элементом Системы мониторинга является социологический мониторинг состояния межнациональных отношений.

ФАДН России проводятся социологические исследования, направленные на изучение отношения жителей конкретного региона к проблемам и вопросам в сфере межнациональных отношений.

Продолжает работу сформированная Агентством экспертная панель, в которую вошли около 850 региональных экспертов – специалистов в области межнациональных и межконфессиональных отношений (представлены эксперты из всех субъектов Российской Федерации). В 2018 г. на электронной площадке экспертами был проведен «Мониторинг основных показателей состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений в российских регионах», позволивший глубже понять ситуацию и проблемы в области межнациональных и межконфессиональных отношений в каждом субъекте Российской Федерации.

Кроме того, эксперты по запросам ФАДН России оперативно делали прогнозы и анализ ситуации таких значимых ситуаций, как, например, участие крымских татар в выборах Президента Российской Федерации, проблема сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в особо охраняемых зонах (в частности, национальный парк «Бикин») и др.

Результаты указанных исследований регулярно направляются в Совет Безопасности Российской Федерации.

С 2018 г. функциональность Агентства расширена в части разработки и реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

Основными приоритетами деятельности в этом направлении являются: реализация плана мероприятий в рамках Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг.; осуществление мониторинга и анализа конфликтных ситуаций с участием иностранных граждан; организация исполнения поручений Правительства Российской Федерации и Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму при МВД России по противодействию социальной исключенности мигрантов в

Российской Федерации, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

В частности, во исполнение поручения Президента Российской Федерации Агентством разработан, согласован с заинтересованными ведомствами и направлен на исполнение Комплекс мер по противодействию социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

В заключение хотел бы отметить, что эффективная реализация Стратегии государственной национальной политики возможна только при скоординированной деятельности органов власти в центре и на местах, научного сообщества и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений. По всем направлениям, обозначенным в Стратегии, необходимо и дальше совершенствовать взаимодействие федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, всей системы национальной, образовательной и культурной политики.

Фомиченко Т. Г., Щенникова М.Ю.

Департамент науки и образования
Министерства спорта Российской Федерации

РОЛЬ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

В целях реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 гг. в Министерстве спорта Российской Федерации приказом от 29 марта 2019 г. № 277 «Об ответственных лицах в Министерстве спорта Российской Федерации по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы» назначены ответственные лица.

В рамках взаимодействия с исполнителями Комплексного плана в апреле 2019 г. Министерством спорта Российской Федерации проведено информирование:

органов государственной исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации о готовности к проведению спортивных мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом;

общероссийских спортивных федераций по видам спорта о внедрении методики своевременного выявления спортсменов и тре-

неров, подверженных воздействию идеологии терроризма или попавших под её влияние, а также оказания указанным лицам соответствующей психологической помощи в рамках исполнения п. 4.3.5 Комплексного плана; о проведении спортивных мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября) в рамках исполнения п. 2.1 Комплексного плана; о размещении материалов по противодействию идеологии терроризма на сайте федерации, используя в том числе, материалы, размещенные на официальном портале Национального антитеррористического комитета в сети Интернет <http://nac.gov.ru>;

образовательных и научных организаций, подведомственных Минспорту России, по вопросам исполнения мероприятий Комплексного плана;

структурных подразделений Минспорта России.

По данным отчетов подведомственных образовательных организаций, во всех организациях приказами руководителей назначены лица, ответственные за проведение мероприятий антитеррористической защищенности, утверждены планы по противодействию идеологии терроризма, проведения воспитательных и культурно-просветительских мероприятий. В Дальневосточной государственной академии физической культуры приказом ректора создана специальная комиссия с привлечением представителей администрации, профсоюзного комитета, специалистов по гражданской обороне, которая ежеквартально проводит анализ выполнения мероприятий противодействия идеологии терроризма.

На сайтах подведомственных организаций созданы соответствующие разделы, в которых размещены в том числе ссылки на официальный сайт Национального антитеррористического комитета. Данные разделы содержат основные термины, правовую информацию, информацию об имеющемся практическом опыте по профилактике терроризма, информацию об имеющихся методических пособиях и научных исследованиях, раскрывающих проблему профилактики терроризма, планы работ, формы обратной связи для сообщений о пропаганде экстремизма.

В учебных корпусах и общежитиях образовательных организаций оформлены информационные стенды и памятки. Предусмотрено обеспечение наглядной агитацией наиболее посещаемых студентами мест, например в Поволжской государственной академии физической культуры, спорта и туризма в библиотеке оформлена выставка «Терроризму и экстремизму – нет!».

Сотрудники и студенты подведомственных образовательных организаций приняли участие в мероприятиях ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом 3 сентября 2018 года. Представители Чайковского государственного института физической культуры приняли участие во Всероссийском форуме «Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде» в г. Москве 19-20 октября 2018 г.

В подведомственных организациях в рамках реализации планов работы, направленных на противодействие идеологии терроризма, проводятся мероприятия образовательной, культурно-просветительской, воспитательной и спортивной направленности.

В учебные программы преподавания социально-гуманитарных, психолого-педагогических дисциплин, безопасности жизнедеятельности введены вопросы противодействия идеологии терроризма. В Дальневосточной государственной академии физической культуры такие вопросы освещаются с привлечением сотрудников правоохранительных органов.

В рамках межведомственного взаимодействия проведены встречи сотрудников образовательной организации и студентов с представителями правоохранительных органов, в том числе:

с начальником отдела по противодействию терроризму комитета ГО ЧС города Великие Луки Псковской области о возможных действиях террористов по устрашению населения, об основных моментах по противодействию терроризму;

с начальником кафедры оперативно-розыскной деятельности Казанского юридического института МВД России на тему «Организация и проведение профилактической работы в вузе, направленной на предотвращение экстремистских проявлений и крайней формы их осуществления – терроризма»;

с представителями центра «Э» ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на тему «Предупреждение, выявление и пресечение преступлений и правонарушений экстремистского характера».

В рамках работы в вузах физической культуры института кураторства проведены кураторские часы на темы «Терроризм – угроза обществу», «Мы – жители многонационального края», «Неформальные молодежные группировки – как избежать ловушки», «Земля без войны», «Экстремизм и терроризм в молодежной среде: понятие, проблемы, профилактика». Состоялись просмотры и обсуждение документальных фильмов «Арифметика террора», «Экстремизм. Терроризм». В училищах олимпийского резерва при работе с несовершеннолетними проводятся классные часы и беседы вос-

питателей по тематике профилактики терроризма, проведение родительских собраний и индивидуальная работа с родителями.

В Кубанском государственном университете физической культуры, спорта и туризма проводится анонимное анкетирование среди обучающихся для выявления отношения к лицам, разжигающим национальную рознь, уровня толерантности, проявления экстремизма и идеологии экстремизма в молодежной среде. В РГУФКСМиТ проведен социологический опрос 2000 студентов и анкетирование с целью мониторинга социально-нравственных ориентиров по вопросам профилактики терроризма.

При проведении работы по профилактике терроризма в подведомственных образовательных организациях учитываются региональные особенности и университетские традиции. Спортивные мероприятия проводятся под знаком противодействия терроризму.

В Кубанском государственном университете физической культуры, спорта и туризма планом воспитательных и культурно-просветительских мероприятий предусмотрены:

- встречи обучающихся с лидерами национально-культурных общественных объединений;
- встречи студентов с участниками боевых действий в Афганистане и Чеченской Республике;
- разработка методических материалов по профилактике экстремистских проявлений среди студентов «Как распознать радикально настроенного студента», «Что такое толерантность?»;
- проведение инструктажей со студентами «Действия при угрозе теракта».

В Национальном государственном университете физической культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта» в 2018-2019 учебном году реализована программа «Университет – территория здоровья и безопасности», в рамках которой проведены мероприятия образовательной, воспитательной и спортивной направленности по формированию антитеррористического сознания у обучающихся:

- выставка книг «Спорт против терроризма»,
- открытые лекции «Кибербезопасность, безопасность в сети Интернет и социальных сетях», «Психологические механизмы ксенофобии и пути её предотвращения»,
- военно-спортивная игра «По следам партизанских отрядов»,
- фестиваль единоборств и неолимпийских видов спорта «Спорт против насилия».

В РГУФКСМиТ реализуется комплексная программа адаптации и интеграции иностранных студентов в социокультурную среду

университета, за иностранными студентами закреплены англоязычные студенты-кураторы для помощи в адаптации, привлечения студентов иностранцев к внеучебной деятельности (в 2018 г. более 150 иностранных студентов приняли участие в культурных, спортивных и научных мероприятиях университета).

На сайте вуза для интеграции иностранцев в жизнь вуза, знакомства с представителями различных государств, их нравами, обычаями, культурой, интересами реализуется информационный проект о студентах-иностранцах «Russianedu-planet», в рамках которого вышли более 50 публикаций.

В Дальневосточной государственной академии физической культуры студенческим клубом интернациональной дружбы проведены мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, – «День республики Тыва», «День культуры Республики Саха-Якутия», запланировано проведение национального спортивного фестиваля с участием «Ассамблеи народов Хабаровского края», представителей Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

Таким образом, Министерством спорта Российской Федерации проведена работа по координации и анализу информации о мероприятиях антитеррористической направленности в подведомственных образовательных организациях. Основными формами организации выполнения мероприятий являются информирование студентов и проведение просветительских мероприятий, индивидуальная работа с обучающимися кураторов и воспитателей, вовлечение обучающихся в спортивные мероприятия, организация различных видов внеурочной деятельности и обеспечение высокой степени охвата студентов. Мы готовы внедрять в образовательные организации наиболее передовые и эффективные формы противодействия идеологии терроризма из опыта работы коллег и Национального антитеррористического комитета, которые будут выработаны в рамках данной конференции.

Приобщение молодежи к общечеловеческим, гуманистическим духовно-нравственным ценностям, связанным со спортом, особенно важно в современных условиях нашей страны, и в том числе в противодействии идеологии терроризма. Среди комплекса причин возникновения экстремизма в среде молодежи обычно выделяют социальные и духовные противоречия в обществе, важнейшими из которых являются деградация духовной жизни общества, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций России и гума-

нистических ценностей, утверждение культа индивидуализма, эгоизма, насилия.

В связи с этим все более важное значение приобретает гуманистическое воспитание молодежи в процессе занятий тем или иным видом спортивной деятельности как противовес идеям экстремизма и сектантства. Это означает, что, используя спорт, специалисты, организующие эту деятельность, должны направлять усилия на формирование общей гуманистической культуры личности: развитие у молодежи физических и психических качеств, обучение этическим ценностям, дисциплинированности, воспитание уважения к себе и другим людям, в том числе и к группам меньшинства, обучение терпимости и ответственности как предпосылки жизни в демократическом обществе.

В результате у молодежи должна сформироваться гуманистическая система знаний, способностей, интересов, которая займет столь прочное место в общей системе личностных качеств человека, что превратится в философию жизни, ориентирующую его во всех делах и поступках, во взаимоотношениях с другими людьми на приоритет свободы и достоинства человеческой личности, кооперацию, сотрудничество и другие духовные качества. При этом необходимо помнить, что весь гуманистический потенциал спорта не реализуется автоматически. Только целенаправленная и планомерная работа по спортивно-гуманистическому воспитанию молодежи через занятия спортом может создать мощнейший противовес идеям экстремизма в молодежной среде.

Галиев И.Ш.,

руководитель аппарата Антитеррористической комиссии
в Республике Татарстан

**СПЕЦИФИКА ВЫПОЛНЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА НА 2019-2023 ГОДЫ
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПРЕИМУЩЕСТВЕННЫМ ПРОЖИ-
ВАНИЕМ ЛИЦ, ИСПОВЕДУЮЩИХ ИСЛАМ**

Со стороны международных террористических и экстремистских организаций и их пособников не прекращаются попытки распространения идеологии терроризма на территории Российской Федерации, прежде всего в регионах с преимущественным проживанием лиц, исповедующих ислам. Не стала исключением и Республика

Татарстан. Именно под воздействием проводимой ими обработки 75 жителей Татарстана выехали в Сирию для участия в боевых действиях на стороне бандформирований. В республике проживают 214 граждан, осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности, 629 членов их семей, в которых воспитывается 148 детей.

Профилактические мероприятия осуществляются в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Татарстан, исполнителями которого являются органы власти всех уровней, с активным участием общественных и религиозных деятелей.

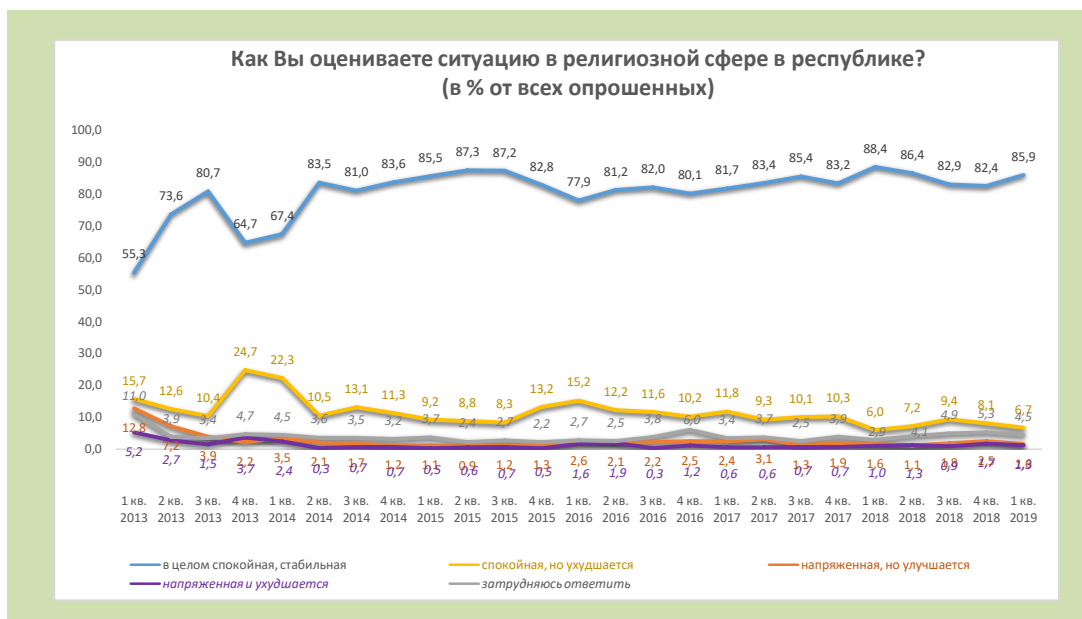
Финансовое обеспечение обеспечивается государственной программой по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014-2021 годы (утверждена постановлением Кабинета Министра Республики Татарстан от 16 октября 2013 г. № 764), на реализацию которой из бюджета республики ежегодно выделяется более 17 млн рублей.

Координация мероприятий Комплексного плана и республиканской Подпрограммы возложена на Межведомственную рабочую группу по вопросам профилактики терроризма и экстремизма в Республике Татарстан, в состав которой вошли 16 заместителей руководителей министерств и ведомств. При МРГ создана Экспертная группа, объединившая сотрудников и специалистов 37 государственных, общественных, религиозных и научных организаций.

Важное значение в данной работе придается укреплению государственно-конфессиональных отношений. На это нацелена деятельность Управления по взаимодействию с религиозными объединениями Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, сотрудники которого осуществляют регулярный мониторинг этноконфессиональной ситуации в муниципальных районах и городских округах, поддерживают рабочее взаимодействие с национальными и религиозными организациями.

В муниципальных образованиях на уровне заместителей их глав определены лица, ответственные за этноконфессиональную сферу, которые под эгидой антитеррористических комиссий во взаимодействии с правоохранительными органами и органами прокуратуры, безопасности, Департаментом Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики муниципальные образования ведут целенаправленную работу по недопущению проникновения во власть и бизнес лиц, пропагандирующих идеи религиозного экстремизма.

В районах и городах республики созданы мобильные группы реагирования на возможные конфликты на национальной и конфессиональной почве, которыми проводится мониторинг, направленный на выявление предпосылок формирования экстремистских групп. Результаты социологических исследований показывают высокий уровень стабильности ситуации в религиозной сфере в республике.



Всесторонне и объективно отслеживать происходящие процессы позволяет разработанное в 2017 г. в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 гг.» автоматизированное программное обеспечение комплексной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтов на религиозной и национальной почве в Республике Татарстан. В соответствии с утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 ноября 2015 г. № 892 Регламентом и Порядком информационного взаимодействия участниками данной системы в Академию наук Республики Татарстан ежеквартально предоставляются установленные сведения, используемые для анализа ситуации в православной и мусульманской общинах, в кряшенском сообществе, среди казачества, в праворадикальных группах, а также деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений республиканских и муниципальных органов власти и средств массовой информации.

Важно, что для каждого раздела структуры комплексной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений определен и в настоящее время детально прорабатывается совместно с представителями научного сообщества набор индикаторов, позволяющих оценить динамику и характер происходящих в этой сфере изменений, необходимость оперативного на них реагирования, а также учёта при стратегическом планировании работы в данном направлении.

В республике регистрируется наибольшее количество мусульманских религиозных организаций и культовых сооружений. Но при этом выстроен диалог со всеми конфессиями на территории Татарстана, что позволяет обеспечивать стабильность в межрелигиозной сфере.

Существенную роль в сохранении согласия играет созданное в 1992 г. Духовное управление мусульман Республики Татарстан (далее – ДУМ РТ). Основные задачи ДУМ РТ – объединение мусульманских религиозных организаций, распространение и укрепление традиционных нравственных устоев мусульманского сообщества в республике, сохранение межконфессионального и межнационального мира и согласия в обществе.

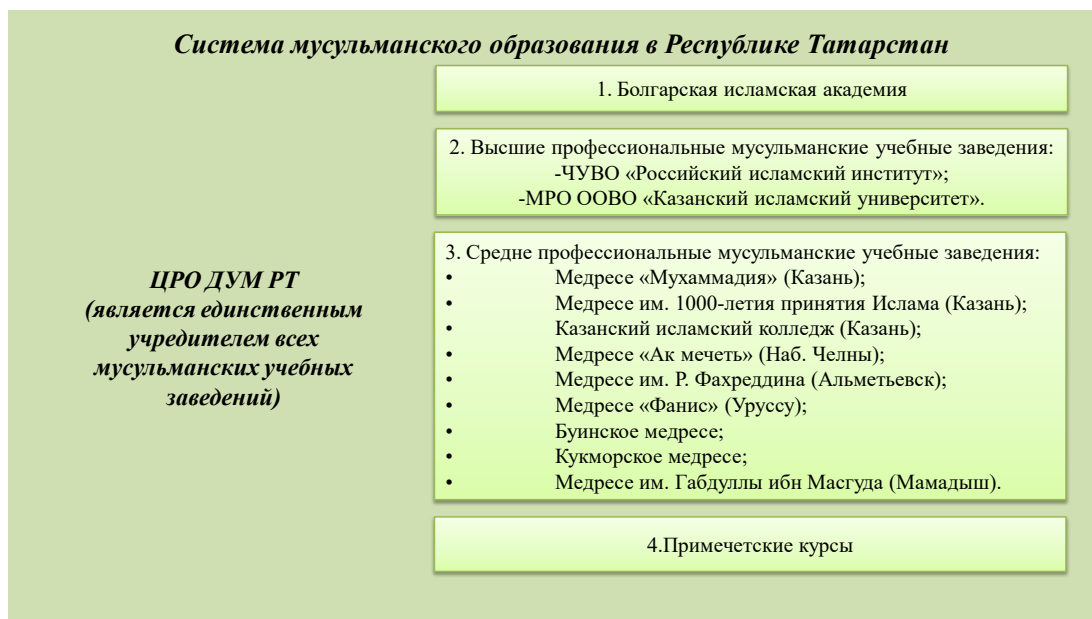
В настоящее время ДУМ РТ включает в себя: 9 казыхатов, 48 районных мухтасибатов, 9 медресе, является учредителем Казанского исламского университета, частных средних общеобразовательных школ «Усмания», «Нур», а также соучредителем Российского исламского института и Болгарской исламской академии. При мечетях функционируют 690 курсов по основам ислама и религиозному воспитанию. Под методическим руководством ДУМ РТ осуществляют деятельность официальный хадж-оператор в Татарстане «ДУМ РТ Хадж», Издательский дом «Хузур» и ряд других организаций.

Приоритетное значение придается развитию отечественного религиозного образования в качестве лучшей альтернативы зарубежному. Ежегодно ДУМ РТ проводится аудит в мусульманских профессиональных образовательных религиозных организациях (медресе) в целях мониторинга качества преподавания и уровня безопасности. Молодежь, стремящаяся выехать для обучения в зарубежных религиозных центрах, побуждается к получению первоначальных базовых исламских знаний в российских мусульманских образовательных организациях.

С целью систематизации хаотичного процесса выезда для обучения за границу было принято решение о направлении студентов Российского исламского института после завершения бакалавриата

на ступень магистра и доктора в вузы-партнеры (с которыми заключено соглашение). Так, на сегодняшний день в университет «Аль-Азхар» можно поступить только по направлению Совета России по исламскому образованию, которое возглавляет ректор Российского исламского института. Постоянно актуализируется список рекомендуемых для сотрудничества зарубежных религиозных учреждений.

Необходимо отметить, что ежегодно с 2011 г. ДУМ РТ организует встречи со студентами, обучающимися в зарубежных исламских вузах, на которых обсуждаются вопросы их последующего трудоустройства и участия в просветительской деятельности (популяризация татарского богословского наследия и др.). По ходу встречи определяются наиболее активные студенты, с которыми в дальнейшем поддерживается связь для оказания позитивного влияния на остальных. После возвращения студентов в Россию проводится кадровый аудит их трудоустройства в светскую образовательную среду.



Система мусульманского религиозного образования и просвещения в Татарстане имеет следующие уровни и осуществляется в следующих типах учебных заведений:

начальный уровень – примечетские вечерние курсы, на которых широкие слои населения знакомятся с основами ислама;

средний уровень – образование в очной, заочной и вечерней формах дается в медресе, которое осуществляет подготовку служителей мусульманского вероисповедания, согласно образовательным стандартам среднего исламского образования. Всего в РТ 9 средне-профессиональных медресе;

высшие учебные заведения – обучение в исламском высшем учебном заведении осуществляется согласно образовательному стандарту специалиста высшей научной квалификации в области исламского богословия и регламентируется Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе высшего исламского образования.

В 2013 г. при Российском исламском институте создано учебно-методическое объединение учреждений религиозного профессионального мусульманского образования в РТ (УМО), которое является основным координационным учебно-методическим органом в системе религиозного мусульманского образования в РТ. УМО был разработан единый стандарт среднего профессионального религиозного мусульманского образования в Республике Татарстан, согласованный с Министерством образования и науки республики. В 2015 г. разработаны учебно-методические комплексы/рабочие программы дисциплин (УМК) по всем дисциплинам образовательного стандарта среднего профессионального религиозного образования. Всего 117 учебно-методических комплексов/рабочих программ дисциплин.

Академией наук РТ ежегодно исследуется качество и уровень безопасности образовательной среды в мусульманских учебных заведениях. В ходе глубинных интервью с учащимися и преподавателями проанализированы их социальный статус, мотивация к получению религиозного образования и педагогической деятельности, уровень религиозности и отношение к окружающему обществу. Выявлены возможные факторы, приводящие к трудностям в обучении, адаптации, толковании религиозных норм. Существенных рисков возможной радикализации не выявлено, вместе с тем поступающая информация использована для корректировки образовательного и воспитательного процесса.

В целях создания конкурентоспособной отечественной школы мусульманского образования в Республике Татарстан при поддержке Президента Российской Федерации В.В. Путина реализован проект Болгарской исламской академии. 21 мая 2016 г., в День официального принятия ислама Волжской Булгарией, состоялась закладка памятного камня (капсулы) на месте основания Академии. Академия призвана ограничить выезд для получения религиозного образования за рубеж за счет создания привлекательных условий обучения на территории Татарстана, в том числе путем привлечения авторитетных исламских богословов, не поддерживающих радикальные взгляды. В настоящее время в Академии работают несколько высококвалифицированных зарубежных исламских религиозных деяте-

лей (профессоров), имеющие научные и богословские степени магистра и доктора наук. С рекомендованными Духовным управлением мусульман и Российским исламским институтом для сотрудничества зарубежными учебными заведениями осуществляется обмен научно-методическими разработками, литературой, студентами. Их авторитетные преподаватели-богословы приглашаются для прочтения курса лекций и участия в различных научно-практических конференциях и семинарах.

Особую роль в организации разъяснительной работы выполняют СМИ и религиозные организации. Координационным центром в формировании информационной политики является Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», которым проводится систематический мониторинг информационного пространства региона по нескольким направлениям:

- ежедневный мониторинг СМИ республики, а также федеральных и зарубежных интернет-ресурсов по ключевым маркерам («Татарстан», «Казань», «Татарстан экстремизм», «Татарстан ислам» и др.).
- ежедневный мониторинг социальных медиа (социальных сетей, блогов, микроблогов и др.).
- еженедельный мониторинг проявлений экстремизма, международной и межконфессиональной тематики;
- еженедельный мониторинг актуальных тем в республике.

Этноконфессиональная тематика регулярно освещается в рамках информационных и информационно-аналитических программ республиканских телеканалов, радиостанций, а также в печатных СМИ. В специальных рубриках публикуются материалы, направленные на популяризацию национальных традиций и обычаев, формирование интереса к культуре и искусству различных народов, проживающих в Татарстане. В эфир еженедельно выходят религиозные программы, направленные против религиозно-националистического экстремизма.

На официальном портале Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» создан раздел «Анти-террористическая деятельность», в котором размещены короткометражные видеоролики, посвященные профилактике террористической и экстремистской деятельности, повышению уровня гражданской бдительности населения. Проводятся конкурсы на лучшее освещение в СМИ Республики Татарстан антиэкстремистской проблематики, межэтнических и межконфессиональных отношений.

Освещением проблематики экстремизма и терроризма от ДУМ РТ занимается Издательский дом «Хузур», которым во II квартале 2016 г. подготовлен документальный фильм «Сирия. Билет в один конец», освещающий факт раскаяния задержанного боевика «ИГИЛ», прибывшего из Сирии. При участии Издательского дома «Хузур» в 2018 г. радио «Азан» провело свыше тысячи передач на русском и татарском языках, направленных против религиозных течений тоталитарного толка. Подготовленные ДУМ РТ видеоролики антитеррористического характера транслируются в сети Интернет, а также на созданном в марте 2018 г. телеканале «Хузур ТВ». Отдельно следует заметить, что концепция «Хузур ТВ» основана на круглосуточном вещании религиозно-просветительских программ на русском и татарском языках. Буквально за 9 месяцев работы «Хузур ТВ» просмотрели более 70 миллионов пользователей в Интернете, количество подписчиков на ЮТУБ-канале увеличилось с 35 000 до 400 000 тысяч, охват населения в кабельном вещании превысил 1 млн домохозяйств. Сегодня «Хузур ТВ» смотрят также в Башкортостане, Нижегородской, Оренбургской, Московской областях, Чувашии. Рассматриваются заявки на подключение и из других регионов России.

В рамках реализации подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан» проводится системная работа по противодействию деятельности радикальных религиозных течений. В частности, готовятся и информационно-пропагандистские материалы, на сайтах, в соцсетях и мессенджерах активизирована пропаганда традиционного ислама, запущено размещение серии «мотиваторов» под общей тематикой «Ислам против терроризма» и видеороликов с проповедями традиционных имамов. Для объективной оценки ситуации ДУМ РТ организована работа по выявлению в сети Интернет материалов экстремистского толка и деструктивной миссионерской деятельности.

Консолидации мусульман республики на традиционных религиозных ценностях способствует проведение таких ежегодных мероприятий, как Республиканский ифтар, празднование Курбан и Ураза байрам, проведение Казанского международного фестиваля мусульманского кино (в 2019 г. пройдет 15-й фестиваль), Форум татарских религиозных деятелей, который собирает мусульман с различных уголков мира (в 2019 г. пройдет 10-й форум); «Изге болгар жыены» – торжество по случаю годовщины принятия ислама Волжской Булгарией, а также деятельность Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир», 4-ое заседание которой в

2018 году прошло в Республике Дагестан. Председателем группы является Президент РТ Рустам Минниханов.

Кроме этого, ДУМ РТ проводит иную работу, направленную на противодействие радикальным идеям и сохранение традиционных ценностей в исламе:

- с 2013 г. издается богословский журнал «Шура» на татарском языке (тираж 2000 экземпляров, периодичность – один раз в квартал), публикующий статьи на актуальные вопросы развития исламского сообщества под авторством известных в республике богословов и ученых-гуманитариев;
- с 2011 г. функционирует Центр повышения квалификации работников религиозных организаций и преподавателей мусульманских учебных заведений при Российском исламском институте, в котором в соответствии с уставными требованиями ДУМ РТ все руководители религиозных приходов в республике один раз в четыре года обучаются на курсах повышения квалификации;
- в практику ДУМ РТ введено проведение переаттестации религиозных деятелей, что позволяет повышать уровень готовности духовенства к идеологическому противостоянию терроризму.
- традиционные конфессии на территории республики активно участвуют в ежегодном месячнике «Экстремизму – нет!», в рамках которого проводится большое количество культурно-массовых, религиозно-просветительских, пропагандистских и воспитательных мероприятий, направленных на поддержание межконфессионального согласия, развитие толерантности и предупреждение экстремистских проявлений.

С целью недопущения распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы по согласованию с правоохранительными органами в 2017 г. были отобраны кандидатуры религиозных деятелей, которыми на территории девяти пениitenciарных учреждениях в Республике Татарстан проводится работа по духовно-нравственному воспитанию и религиозному просвещению верующих осужденных, в том числе за экстремистские и террористические преступления. В целях повышения ее эффективности Духовным управлением мусульман Республики Татарстан и Татарстанской митрополией Русской Православной Церкви оказывается содействие в приобретении духовной литературы, готовятся для показа в учреждениях ФСИН тематические ролики, направленные на организацию процесса исправления осужденных. Закрепленным за учреждениями УФСИН, ДУМ РТ имамам оказывается мате-

риальная поддержка в виде грантов в размере 180 тысяч рублей. Всего организовано свыше 400 посещений колоний.

В республике серьезно подходят к решению проблемы возможных рецидивов противоправных проявлений со стороны освободившихся террористов, так как многие из них оказываются в сложном психологическом и социально-бытовом положении и нуждаются в нашей помощи. Ресоциализация осужденного, в том числе с привлечением религиозных деятелей, начинается в местах лишения свободы и продолжается после освобождения. Для этого вырабатывается их активная жизненная позиция, нацеленность на обучение (получение востребованных специальностей), трудоустройство, заведение семьи. Религиозное просвещение осужденных о необходимости соблюдения религиозных и этических норм поведения формирует у них прочную установку, препятствующую дальнейшему нарушению как религиозных, так и юридических норм поведения. Основным оператором в этой работе выступает автономная некоммерческая организация Центр социальной реабилитации и адаптации. На деньги гранта Президента России по направлению «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных» в размере 2,5 млн рублей оснащено общежитие вместимостью 90 человек в предоставленном в безвозмездное пользование Республикой Татарстан здании (г. Казань, ул. Побежимова, д. 32). Как следствие, наметилась позитивная тенденция снижения рецидива преступлений среди верующих осужденных (или террористов), который составляет 3%, при 60% – среди всех категорий освободившихся преступников.

В 2016-2018 гг. в 19 из 45 муниципальных районах Республики Татарстан решениями муниципальных антитеррористических комиссий были созданы межведомственные рабочие группы по работе с осужденными за преступления экстремистского и террористического толка и членами их семей. Общая численность лиц данной категории в настоящее время составляет 84 граждан и 214 их близких родственников.

За время работы данных групп удалось добиться некоторых положительных результатов. Так, межведомственной рабочей группе при АТК Чистопольского района удалось включить в активную общественную жизнь сына нейтрализованного в ходе спецоперации одного из главарей террористической группы «Муджахеды Татарстана» (организовал резонансные покушения на руководителей Духовного управления мусульман Республики Татарстан, поджоги православных церквей в 2012 г.). Длительное время подросток

находился без внимания родных, т.к. его отец погиб, а мать находилась под следствием. Позитивно на его адаптацию повлиял руководитель местного географического общества, который стал брать подростка с собой в походы, привлекать его к другим общественно-полезным мероприятиям.

Для содействия в адаптации детям осужденных в г. Чистополе в ученических коллективах проводятся занятия из цикла «Семь цветов радуги», способствующие формированию уважительного и ответственного отношения между учащимися. Действенная помощь оказана мусульманскими деятелями Чистопольского района, которыми трудоустроены жены осужденных террористов и организован отдых их детей в летних оздоровительных центрах.

В ходе адресной профилактической работы с представителями радикальных религиозных идеологий многие из них начали осознавать ошибочность навязанных им взглядов, публично критиковать их, присоединяются к реализации позитивных, патриотических проектов. Так, один из участников подрыва в 1999 г. газопровода и отбывший за это уголовное наказание при содействии НАК был привлечен к съемкам документального фильма «Россия без террора. Татарстан. Испытание на прочность».

При Казанском (Приволжском) федеральном университете в 2016 г. создан информационно-консультационный центр по противодействию деструктивным религиозным культам «Диалог», сотрудники которого на систематической основе ведут анонимное консультирование лиц, планирующих выйти из террористических организаций, а также работу по поиску и переубеждению сомнеющихся. Ими организованы профилактические беседы в следственных изоляторах с подозреваемыми в совершении преступлений террористического и экстремистского характера. Только в 2018 г. проведены профилактические беседы с 9 подозреваемыми, проконсультированы 62 лица, придерживающиеся радикальных идей «Хизбут-Тахрир аль-Ислами» (далее – «ХТ»), «Нурджулар», «Такфир», в том числе отбывшие соответствующие наказания. Проведены консультационные семинары для членов МРГ в городах Казани, Набережные Челны, Нижнекамском, Рыбно-Слободском, Альметьевском муниципальных районах, в ходе которых рассмотрены различные формы позитивного воздействия на детей, направленного на их вывод из-под влияния деструктивных структур.

Благотворительным фондом Ярдем и АНО «Центр реабилитации и адаптации» создан фонд помощи детям «Будущее поколение»,

волонтеры которого привлекаются в качестве общественных медиаторов с семьями категории особого внимания.

В результате комплексной работы из-под влияния международной террористической организации «Хизбут-Тахрир аль-Ислами» (запрещенной в Российской Федерации) с 2016 г. выведены 24 человека, из которых 10 склонены к явке с повинной. 9 женщин приобщены к участию в групповых занятиях, 17 обратились и получили индивидуальную психотерапевтическую помощь.

При активном участии 20 таких лиц, во взаимодействии с ФСИН России и АТК в Республиках Башкирия, Чувашия, Мордовия, Нижегородской, Ульяновской Владимирской и Томской областях в 2017-2018 гг. сняты и размещены в социальной сети Youtube фильмы «Ловушка Хизб-утТахрир аль Ислами», «ТаблигиДжамаат. Волки в овечьей шкуре» и краткие ролики к ним, обличающие преступления международных террористических организаций и раскрывающие преступную сущность идеологии терроризма.

Фильмы и ролики размещены в социальных сетях с совокупным количеством подписчиков более полутора миллионов человек.

Аппаратом АТК в РТ уделяется постоянное внимание вопросу повышения уровня профессионализма членов муниципальных межведомственных рабочих групп. Для них ежегодно проводятся выездные консультационные семинары, на которых разъясняются наиболее важные противоречия идеологии террористических организаций, методы их манипулятивного воздействия, а также различные формы позитивного воздействия на детей, направленного на их вывод из-под влияния деструктивных структур.

Специфика и сложность профилактической работы в религиозной сфере предъявляет повышенные требования к уровню подготовки и профессионализма ее участников. В этой связи нами уделяется постоянное внимание вопросам их качественного обучения, разработки в этих целях необходимых учебно-методических материалов.

На базе Академии наук Республики Татарстан для государственных и муниципальных работников проводятся краткосрочные курсы повышения квалификации по вопросам организации профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма. С 20 по 22 ноября 2017 г. – для психологов образовательных организаций, учреждений молодежной политики и социальной защиты, сотрудников органов внутренних дел, непосредственно участвующих в адресной профилактической работе на местах (310 человек). С 15 по 17 мая 2018 г. – для педагогов по теме

«Организация профилактической работы с учащимися, подверженными влиянию радикальной среды» (162 человек). С 24 по 26 октября 2018 г. – для спортивных тренеров из общественных организаций и федераций, спортивных клубов, секций (152 человека). В мае 2019 г. запланировано обучение инспекторов по делам несовершеннолетних и их помощников из числа сотрудников муниципальной милиции.

В 2016-2018 гг. в Институте международных отношений КФУ проведены курсы повышения квалификации по модулю «Исламоведение» для более чем 100 сотрудников уголовно-исполнительной системы, сталкивающихся в ходе работы с проявлениями религиозного экстремизма.

Центром исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан в 2015 г. были подготовлены и распространены 5 брошюр с контраргументацией доктринам запрещенных в России религиозных экстремистских и террористических организаций: «Правильное понимание джихада», «Заблуждения о Халифате», «Патриотизм в исламе», «Светское и духовное», «Отношение ислама к войне», «Мусульмане и другие религиозные традиции», «Отношение мусульман к иным конфессиям», «Заблуждения Хизбут-Тахрир» на татарском и русском языке в краткой версии для прихожан и расширенной – для имамов; в 2016-2018 гг. 12: «Заблуждение современных хариджитов» (опровержение их доводов), «Нетрадиционные религиозные организации Нурджулар и Хизмет», «Наместничество, подменяющее божественный замысел Хизбут-Тахрир Аль-ислами», «Опасность движения Таблигиджамаат», «Труд в исламе», «Обычай как форма ислама», «Загадка Ибн Таймийи», «Джихилия и современность» и др. В 2018 г. – 4 кратких агитационных материала: «Таблиг. Взгляд изнутри (часть 1)», «Таблиг. Взгляд изнутри (часть 2)», «Ханбалитский мазхаб и его расхождения с новообразованным «саляфитским», «Предопределение Аллаха (такдир, каза, таваккуль)».

Академией наук Республики Татарстан проводятся исследования в местах лишения свободы. В этих целях во взаимодействии с муниципальными антитеррористическими комиссиями в 2017 г. и 2018 г. проинтервьюированы 120 лиц, осужденных за терроризм, и их родственников. По результатам комплексного исследования разрабатываются персональные рекомендации по дальнейшей ресоциализации указанных лиц.

9-11 октября 2018 г. Академией наук РТ проведена международная научно-практическая конференция «Опыт дерадикализации

и ресоциализации приверженцев экстремистских и террористических идеологий». В мероприятии приняли участие 75 экспертов, в том числе из стран ближнего (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан) и дальнего зарубежья (Индонезия, Иордания).

Таким образом, в Республике Татарстан накоплен определенный положительный опыт профилактики идеологии радикального ислама в мусульманской умме, несущего реальные угрозы террористических и экстремистских проявлений. Будем рады, если он будет востребован нашими коллегами.

Силантьев Р.А.,

профессор кафедры мировой культуры гуманитарного факультета
Московского лингвистического университета

АКТУАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Практика показывает, что среди множества материалов анти-террористического характера для дидактических целей наилучшим образом подходит видеопродукция. Документальные и художественные фильмы, журналистские расследования и даже короткие ролики позволяют визуализировать излагаемый материал и сделать его усвоение гораздо более доступным.

Что можно выделить среди множества видеоматериалов? Из документальных фильмов для вскрытия проблемы исламистского терроризма наиболее пригодны «Обыкновенный ваххабизм» (2004), «Слуги смерти» (2013), «По дороге в халифат» (2015), «Я – Варя Караулова. И больше никто» (2019), а также снятая по заказу НАК серия «Антология антитеррора». Все эти фильмы свободно доступны в сети Интернет и не имеют особых ограничений по возрасту. В то же время сам жанр документальных фильмов не очень интересен для современной молодежи, которая самостоятельно будет обращаться к нему лишь в редких случаях.

Гораздо больший эффект может возыметь просмотр художественных фильмов, некоторые из которых сняты и с учебной составляющей. В первую очередь это картина «Рядом с нами» (2016), снятая новосибирским протоиреем Александром Новопашиным. В ней вскрывается деятельность двух союзных сект, имеющих множество аналогов в реальной жизни, – Братство вечерней зари и «Ястребы». Первая организация списана с «Братства фиолетового пла-

мени» – российской оккультной организации, целевой аудиторией которой является интеллигенция. Организация «Ястребы» является собирательным образом неоязыческих ультраправых группировок, которые часто маскируются под спортивные секции. Несмотря на националистическую и расистскую риторику, состав этих группировок обычно многонациональный, что подсвечено в фильме. Известны также случаи принятия ультраправыми радикального ислама и последующего участия в деятельности террористических организаций, в том числе самоподрывов – к чему, собственно, склоняют главных героев фильма. В целом фильм можно рекомендовать к просмотру аудиторией с 14 лет с минимальными комментариями.

Агрессивному исламизму посвящена английская черная комедия «Четыре льва» (2010), в которой группа молодых пакистанцев и примкнувший к ним новообращенный англичанин горят желанием принять участие в «джихаде против неверных» и планируют теракты. Умом и сообразительностью они в целом не блещут, однако оказываются в состоянии провести серию взрывов во время лондонского марафона (через три года после выхода этого фильма реальные террористы атакуют марафон в Бостоне).

В настоящее время основным направлением террористической деятельности становится терроризм именно такого типа – небольших групп или одиночек, использующих кустарную взрывчатку, легкое стрелковое оружие, ножи и топоры. К сожалению, необходимо отметить не очень качественный перевод фильма на русский язык, который не совсем точно передает тот слэнг, на котором общаются его герои.

В «Четырех львах» хорошо показаны психология европейских ваххабитов, их повседневная жизнь и увлечения. Показательно, что самым агрессивным из «львов» оказывается именно англичанин-неофит – действительно, уровень радикализации новообращенных мусульман в целом гораздо выше, чем у этнических.

Теме террористов-неофитов целиком посвящен американский фильм «Немыслимое», который тоже можно рекомендовать к разбору студентами, достигшими 18 лет. Сцены насилия в этих фильмах присутствуют в полной мере.

Весьма неплох для профилактики терроризма среди молодежи прошлогодний иранский блокбастер «Время дамасское», снятый по мотивам фильма экипаж на самолете ИЛ-76. В этой картине, не лишенной черного юмора, неплохо показан контингент бойцов ИГИЛ, среди которых преобладают наемники из разных стран. Фильм снят весьма достойно, имеет в своей основе ряд реальных событий и со-

держит зрелищные боевые сцены – атаку смертника на броневомобиле, бои на «тачанках», обстрел русских истребителей с открытой рампы грузового самолета и два захвата самолета. Как и в предыдущих фильмах, сексуальные сцены там отсутствуют, что компенсируется натуралистичностью съемок.

Определенную пользу при желании можно извлечь и из российского телесериала «На краю» (2019), снятого по мотивам истории Варвары Карауловой, однако сам формат телесериала слишком размывает нужную фактуру. Кроме того, следует помнить, что Караулова, как и большинство ее единомышленниц, перешли на сторону террористов совершенно сознательно и реально готовы были убивать. В связи с этим выставлять их жертвами вербовки и жалеть было бы неразумно.

Для деромантизации террористов также существует целая подборка хороших материалов. «Комедийные фильмы и передачи об ИГИЛ становятся одним из наиболее популярных трендов в Египте. Фильм «Цезарь» попадает под эту общую канву, однако имеет определенные особенности. Например, сходство с ИГИЛ имеется только на уровне общей идеи. Авторы фильма решили дистанцироваться от конкретного исторического и географического контекста. Сюжетная линия разворачивается вокруг главного героя, который примыкает к вымышленной организации, очень сильно напоминающей ИГИЛ», – указывает портал «ИсламРевью».

Здесь можно отметить зарисовки «Отчаянные домохозяйки ИГИЛ», «Свинка Пеппа в ИГИЛе», «Игиловцы пытаются сбить русский самолет», «Игиловцы стреляют китайской ракетой», «Игиловцы сбили слоненка». На эту тему можно найти и ряд демотиваторов. Сразу следует уточнить, что в ряде деромантизирующих роликов используется ненормативная лексика, поэтому транслировать их следует с осторожностью.

В рамках новой прикладной науки деструктологии, разработанной в МГЛУ, многие из вышеописанных видеоматериалов включены в учебную программу и подробно разбираются на соответствующих семинарах.

Решетов П.А.,

кандидат педагогических наук, доцент,
заместитель директора Военно-патриотического центра «Вымпел»

ОБ УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Развитие информационного общества поставило перед государством и общественными структурами новые задачи по преодолению антисоциальных движений, пропагандирующих насилие и терроризм.

Сегодня противостояние с терроризмом идёт не только в зонах боевых действий и контртеррористических операций, социальные сети стали новой площадкой противостояния террору и насилию.

Современная молодежь нуждается в идеалах – сильных и уверенных в себе людей. К сожалению, можно констатировать наличие мощного давления со стороны асоциальных и антисоциальных образов. Героизация терроризма и уголовного мира приобретает широкий размах в Сети. Использование специальных ботов позволяет «накручивать» численность участников интернет-сообществ, что создает у молодежи иллюзию практически всеобъемлющего охвата данными идеями всех слоев общества. Сегодня нам требуется наполнить социальные сети позитивным конвентом и реальными героическими поступками, противопоставить иллюзорной «сильной» личности реального Героя нашего времени.

Одним из направлений работы с молодежью является военно-патриотическое движение. В нем широко представлены все возможные виды работы с молодежью. Новый импульс военно-патриотическое движение получило в 2015 г., когда на первом всероссийском семинаре-совещании военно-патриотических объединений, который проходил в Кремле, было озвучено обращение Президента России В.В. Путина со словами благодарности руководителям военно-патриотических клубов и центров страны, которые почти 25 лет вели военно-патриотическую работу с подрастающим поколением, практически без поддержки со стороны государства.

Одним из инициаторов данного всероссийского семинара-совещания был Военно-патриотический центр «Вымпел», созданный ветеранами группы специального назначения «Вымпел» КГБ СССР и ветеранами президентского полка службы коменданта Кремля.

Цели деятельности ВПЦ «Вымпел» обширны:

- пробуждение у детей и подростков живого неподдельного патриотизма, воспитание истинных патриотов России;
- гражданское становление и социализация личности, всестороннее раскрытие потенциала юношества через воспитание сознательной потребности добросовестного служения Отечеству и народу;
- подъём самосознания российской молодёжи через укрепление преемственности поколений и традиций национальных побед, доблести, чести.

Для достижения указанных целей ВПЦ «Вымпел» ставит следующие задачи:

- создание на территории федеральных округов России сети партнёрских организаций с эффективными учебными программами и квалифицированным преподавательским составом;
- разработка методик и организационных форм подготовки инструкторско-преподавательского состава и переподготовки уволенных в запас сотрудников силовых структур и военнослужащих;
- внедрение технологии проведения автономных мобильных лагерей/экспедиций с целью повышения доступности программ патриотического и духовно-нравственного воспитания, в том числе для малых городов и сёл России;
- разработка и внедрение эффективных комплексных методик работы по патриотическому, духовно-нравственному и трудовому воспитанию подростков, социализации личности.

ВПЦ «Вымпел» реализует целый ряд проектов на федеральном уровне: Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Делай, как я!» для руководителей, инструкторов и воспитанников военно-патриотических объединений, Конкурс творческих работ «Дорога к обелиску», Специализированная смена военно-патриотических объединений «Служу Отечеству!» на базе Всероссийского детского центра «Орлёнок» (г. Туапсе). Данные проекты направлены на активизацию и стимулирование деятельности военно-патриотических объединений, действующих на территории Российской Федерации.

Сегодня ВПЦ «Вымпел» объединяет военно-патриотические клубы и центры в 43 регионах Российской Федерации. Опыт работы военно-патриотического центра «Вымпел» по консолидации усилий в области сотрудничества различного уровня структур достаточно обширный. Это – государственные и муниципальные структуры, ветеранские объединения, молодежные организации. В современных условиях общественные организации становятся серьезным инструментом в работе с молодежью. Реализация программы ВПЦ

«Вымпел» «Антитеррор: голос юных – выбор молодых!» позволила нам реализовывать задачи по противостоянию экстремизму и терроризму с привлечением всех уровней власти, государственных и силовых структур, ветеранских и молодежных организаций. В рамках проекта молодежь знакомится со спецификой деятельности силовых структур по защите общества от террористических угроз, с методами работы экстремистских организаций по манипуляции сознанием людей, реальными целями террористических организаций. Среди партнерских организаций лучшие результаты в работе по противодействию идеологии терроризма имеют уральская ассоциация «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» (г. Екатеринбург), Военно-патриотический поисковый центр «Вымпел-Алтай» (г. Горно-Алтайск), Военно-патриотический центр «Вымпел-Байкал» (г. Иркутск), Военно-спортивное патриотическое объединение «Вымпел – Полярные волки» (г. Апатиты).

Опыт работы Военно-патриотического центра «Вымпел» широко используется Роспатриотцентром и Российским движением школьников при организации и проведении всероссийских военно-патриотических мероприятий. Под эгидой ВПЦ «Вымпел» в различных регионах России проводятся семинары для руководителей и инструкторов военно-патриотических клубов и центров по методике военно-патриотической работы с молодежью, военно-патриотические лагеря/экспедиции. За 25 лет работы проведены более 300 лагерей/экспедиций в которых приняли участие более 30000 подростков.

Военно-патриотические клубы и центры ведут активную работу по подготовке молодежи к защите Отечества. В рамках программы патриотического воспитания молодежи «Служу Отечеству!» занятия проводятся не только по прикладным военным дисциплинам, но и по изучению истории России, психологической подготовке курсантов. Одна из современных задач военно-патриотических клубов и центров – активная работа в социальных сетях. В современных условиях защита Отечества приобретает более широкий смысл. Это не только готовность к службе в рядах вооруженных сил и правоохранительных органов, но и активное противодействие информационным угрозам, экстремизму и терроризму.

В совместной работе с молодежью принимают активное участие ветераны спецподразделений. Ассоциация ветеранов группы специального назначения «Вымпел», «КУОС-Вымпел» – Фонд содействия ветеранам спецназа госбезопасности имени Героя Советского Союза Г.И. Бояринова и др. Ветеранские общественные орга-

низации вносят серьезный вклад в реализацию программы «Анти-террор: голос юных – выбор молодых!». Рассказы ветеранов спецназа раскрывают сущность террористических организаций и их антиобщественную направленность.

Таким образом, современные общественные организации патриотической направленности стали государственными партнерами в противостоянии с идеологией терроризма.

Барчук В.В.,

заместитель Директора Исполкома РАТС ШОС, генерал-майор

**ОБ ОПЫТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ШОС
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Пройдя важные этапы в своем развитии под патронажем Национального антитеррористического комитета форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» за свою 15-летнюю историю существенно укрепил свой статус, превратившись из регионального в важное мероприятие федерального значения, эффективное звено в системе мер по обеспечению безопасности. А проводимая в его рамках научно-практическая конференция по проблемам противодействия терроризму получила заслуженное признание экспертного сообщества как авторитетная площадка для обмена оценками современных угроз безопасности и поиска ответов на острые вызовы времени, в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма. Поэтому закономерен интерес к Форуму среди международных партнеров, к числу которых сегодня присоединяется и Шанхайская организация сотрудничества.

Международная организация ШОС – это 43% населения Земли, более 60% территории Евразии, а государства-члены ШОС в совокупности производят почти 32% общемирового ВВП.

Наша встреча происходит на фоне серьезных испытаний, которым подвергается система международной безопасности. Наблюдается эскалация террористических проявлений и возникновение перманентных вооруженных конфликтов в различных регионах планеты. По оценкам РАТС ШОС, в связи с понесенными потерями в Сирии и Ираке МТО «Исламское государство» вынуждена искать новые опорные центры. Часть из них созданы непосредственно в северных районах Афганистана, которые непосредственно граничат со странами ШОС, такими как Узбекистан и Таджикистан, и осуществ-

ляет вербовку в свои ряды граждан центральноазиатских государств, что представляет собой серьезную угрозу региональной безопасности. С учетом изменения тактики деятельности МТО на территориях государств-членов ШОС возрастает вероятность терактов с использованием возвратившихся в страны исхода иностранных боевиков-террористов, а также сторонников МТО «Исламское государство».

В этих условиях особое значение приобретает эффективная деятельность международных и региональных организаций, ответственных за консолидацию усилий в борьбе с терроризмом, и создание на этой основе широкой контртеррористической партнерской сети.

Региональная антитеррористическая структура ШОС принимает последовательные меры по интеграции в международное контртеррористическое сообщество, своевременному выявлению и предотвращению террористических преступлений в регионе ответственности.

В формате РАТС ШОС был создан и успешно апробирован механизм эффективного многостороннего антитеррористического сотрудничества. Прежде всего разработан пакет международных нормативных правовых актов и подготовлена необходимая правовая основа для полноценного взаимодействия компетентных органов государств-членов ШОС по противодействию «трем злам», реализован комплекс мер по гармонизации национальных законодательств в указанной сфере.

Принятые Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 2001 г. и дополняющая ее Конвенция ШОС против терроризма от 2009 г., подготовленная с учетом приобретенного опыта и практики антитеррористического сотрудничества, и Конвенции ШОС по противодействию экстремизму от 2017 г. закрепили единое нормативное правовое определение таких ключевых понятий, как «терроризм», «террористический акт», «террористическая организация», «экстремизм» и др.

Безусловно, эти основополагающие документы не только содействуют унификации подходов к организации борьбы с новыми вызовами и угрозами на пространстве ШОС, но и могут служить основой для разработки и принятия аналогичных международных нормативных правовых актов на глобальном уровне, в формате Организации Объединенных Наций, что является необходимым условием эффективной консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом во всех его формах и проявлениях.

Наряду с названными руководящими документами более детально взаимодействие компетентных органов государств-членов ШОС при проведении широкого спектра совместных организационных, оперативно-разыскных, профилактических и иных мероприятий регламентируется принятыми в рамках Региональной антитеррористической структуры Соглашением о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов ШОС, Соглашением о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов ШОС лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, Соглашением о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами-членами ШОС и др.

Кроме того, если вышеперечисленные правовые акты определяют принципы и направления сотрудничества в целом, то другой имеющийся инструментарий РАТС ШОС позволяет концентрировать совместные усилия на нейтрализации конкретных вызовов и угроз. В частности, в РАТС получила распространение практика оперативного реагирования на динамику изменения ситуации в сфере борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом путем разработки совместных мер компетентных органов государств-членов, направленных на решение одной определенной актуальной задачи. Так, в настоящее время действуют утвержденные Советом РАТС совместные меры компетентных органов государств-членов ШОС по:

- предупреждению и пресечению использования или угрозы использования в террористических, сепаратистских и экстремистских целях компьютерных сетей;
- выявлению каналов перемещения лиц в регионы с повышенной террористической активностью для участия во внутренних вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций;
- противодействию вербовке в террористические и экстремистские организации лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы на территориях государств-членов ШОС, и др.

Приданию системности и усилению практической направленности взаимодействия компетентных органов государств-членов ШОС способствует выполнение трехлетних программ в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, утверждаемых Советом глав государств-членов ШОС начиная с 2007 г.

На основании принятой в 2018 г. Циндаоской декларации Совета государств-членов ШОС деятельность наших стран скоордини-

рована на эффективную борьбу с вызовами и угрозами безопасности. Продвижению практического взаимодействия в этой сфере будет способствовать принятая Программа сотрудничества стран ШОС в противодействии терроризму, сепаратизму и экстремизму на 2019-2021 гг.

Координация усилий компетентных органов государств-членов ШОС позволяет повысить эффективность принимаемых мер в борьбе с терроризмом и экстремизмом. В частности, в 2018 г. компетентными органами государств-членов ШОС пресечены на стадии подготовки свыше 360 преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера. Значимые результаты достигнуты в ходе реализации решений по мониторингу возникающих угроз террористического, сепаратистского и экстремистского характера в глобальном информационном пространстве. Ограничен доступ к 165 тыс. интернет-ресурсов, содержащих материалы террористического и экстремистского характера. Укреплению практического взаимодействия способствует также ежегодное проведение специальной пограничной операции и совместных антитеррористических учений, в том числе в сфере противодействия кибертерроризму.

Одним из важных аспектов работы РАТС ШОС является взаимодействие в осуществлении розыска граждан, причастных к террористической и экстремистской деятельности. В целях содействия решению данной задачи в Исполнительном комитете РАТС ШОС создан и систематически обновляется Единый розыскной реестр, в который включены более 6600 лиц указанной категории, ведется Перечень террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территориях государств-членов ШОС (всего в Перечне 115 организаций).

С учетом особой актуальности угрозы, которую представляют иностранные боевики-террористы, принимающие участие в боевых действиях на стороне международных террористических организаций, организована работа по наращиванию взаимодействия государств-членов ШОС в этом направлении. В целях обмена оперативной информацией в отношении иностранных боевиков-террористов разработана Таблица учета, куда внесены данные более 4500 лиц.

Результаты организационно-правовой и практической антитеррористической деятельности в формате РАТС ШОС дают основания считать, что РАТС состоялась как достаточно эффективный механизм обеспечения безопасности на пространстве ШОС. Нарботанный опыт, которым мы готовы делиться со своими партнерами, со всей очевидностью свидетельствует о том, что эффективно про-

тивостоять современным террористическим угрозам можно лишь путем последовательной и системной работы, совместными и слаженными усилиями, создавая единый глобальный антитеррористический фронт на прочной основе международного права. Поэтому важным направлением деятельности РАТС на современном этапе является дальнейшее развитие отношений с профильными международными и региональными организациями. К настоящему времени формализовано сотрудничество с Интерполом, ОДКБ, СНГ, СВМДА, Африканским центром по изучению и исследованию терроризма и т.д.

На протяжении своего существования ШОС всегда подчеркивала приоритет координирующей роли ООН и международного права. Особо хотелось бы отметить последовательное и динамичное развитие сотрудничества РАТС ШОС с ООН. В частности, Генеральной Ассамблеей ООН принята Резолюция о предоставлении ШОС статуса наблюдателя, а также 5 резолюций о сотрудничестве между организациями. В 2011 г. РАТС подписан протокол о сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности.

25 марта 2019 г. на полях контртеррористической конференции ОБСЕ в г. Братиславе был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между РАТС ШОС и Исполнительным директором Контртеррористического комитета СБ ООН. В данный период осуществляется проработка вопроса о формализации отношении сотрудничества между РАТС ШОС и Контртеррористическим управлением ООН.

Необходимо особо выделить, что государства-члены ШОС поддержали инициативу Республики Узбекистан о рассмотрении специальной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Просвещение и религиозная толерантность», которая была принята на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (12 декабря 2018 г.). В резолюции подчеркивается роль продвижения просвещения, мира, прав человека, терпимости и дружбы, а также признается важность интеграции, взаимоуважения, защиты прав человека, терпимости и взаимопонимания во имя укрепления безопасности и мира на планете.

В завершение хочу подчеркнуть, что Региональная антитеррористическая структура открыта для диалога, консолидации усилий и сотрудничества с профильными организациями и антитеррористическими структурами. Выражаю уверенность, что итоги сегодняшней конференции позволят сделать еще один шаг к укреплению мира, основанного на стабильности, неделимой безопасности и взаимном уважении.

ИНЫЕ МАТЕРИАЛЫ КОНФЕРЕНЦИИ

Арбуханов А.М.,

начальника МРО № 2 ЦПЭ МВД по Кабардино-Балкарской Республике,
подполковник полиции

О ПЕРЕДОВОМ ОПЫТЕ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Современные глобальные вызовы в сфере межнациональных и межгосударственных отношений определяют приоритетные для нашей страны задачи по укреплению российской гражданской идентичности, поддержке культурного и образовательного единства нашего многонационального Отечества. Оценивая обстановку в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации и тенденции ее развития, следует отметить, что совместными усилиями федеральных и региональных субъектов противодействия терроризму на протяжении последних лет уровень террористической угрозы в стране стабильно снижается. Бандгруппы, действовавшие в Северо-Кавказском регионе под флагом террористической организации «Имарат Кавказ», разобщены и дезорганизованы, их численность не восполняется. При этом первостепенной задачей перед государством и обществом стоит задача по недопущению восстановления указанного рода группировок. Одним из составляющих деятельности, направленной на достижение данной задачи, является профилактическая работа с лицами, отбывавшими наказание за совершение преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Ресоциализация лиц, совершивших преступления указанной категории, – это целая система, включающая в себя комплекс мер, и по нашему мнению, фундамент ресоциализации должен закладываться с самого первого дня пребывания осужденного в исправительном учреждении.

Не зря в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года воспитательной работе с осужденными посвящен один из главных разделов. Более того, одна из основных целей документа прямо касается деятельности по сокращению рецидива преступлений, совершенных вышедшими из заключения. Это предполагается сделать за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения

свободы, а также с помощью развития системы постпенитенциарной помощи таким людям.

Особая сложность ресоциализации осужденных заключается в специфике самих пенитенциарных учреждений. Осуществление указанного процесса в местах лишения свободы «содержит в себе взаимно противоположные тенденции: с одной стороны, мы изолируем человека от общества, разрывая положительные социальные связи, изменяя сферу общения, окружающую социальную среду, с другой – ставим цель его исправления и последующего включения в общественные отношения». Социальная работа в исправительном учреждении занимает особенное место, потому как меры социального воздействия на осужденных обладают значительным ресоциализирующим потенциалом. Грамотно организованная социальная работа в исправительном учреждении способствует сокращению дистанции, разделяющей человека, отбывающего наказание, и общество, создает условия для положительного функционирования и социального развития человека, совершившего преступление, является основой формирования его готовности позитивно преобразовывать свою дальнейшую жизнь.

МВД по Кабардино-Балкарской Республике, осуществляя тесное взаимодействие с подразделениями УФСИН РФ по Кабардино-Балкарской Республике, принимает активное участие в работе по ресоциализации лиц, отбывающих наказание, а также оказывает содействие в социальной работе по подготовке осужденного к освобождению, которая включает следующие этапы:

- определение социальной проблемы освобождающегося осужденного, оценка возможностей ее решения;
- выбор государственного ведомства, способного решить проблему освобождающегося осужденного;
- помощь осужденному в установлении контактов с соответствующими государственными ведомствами в решении его проблемы;
- восстановление, укрепление и поддержание социально полезных связей осужденного;
- проверка результативности решения проблемы.

Организация профилактической работы в среде осужденных и лиц, содержащихся в условиях СИЗО, является одной из составляющих всех мероприятий, проводимых для недопущения распространения религиозного экстремизма на территории Кабардино-Балкарской Республики:

- по недопущению оказания какими-либо организованными группами, их лидерами и отдельными участниками влияния на складывающуюся оперативную обстановку;

- по выявлению группировок из числа осужденных на основе «землячеств», религиозных общин («джамаатов») и иных групп, в том числе националистической и религиозно-экстремистской («ваххабитской») основе, в целях своевременного пресечения их противоправной деятельности;

- по установлению фактов оказания какой-либо поддержки со стороны общественных, религиозных или коммерческих организаций, других объединений граждан приверженцам и пропагандистам религиозно- экстремистского течения «ваххабизм» и пресечению доступа в учреждения УИС Ставропольского края религиозной литературы экстремистского толка.

На занятиях со спецконтингентом по социально-правовым вопросам доводятся санкции статей УК РФ за пропаганду экстремистской идеологии и участие в террористической деятельности. На местах, в комнатах воспитательной работы с осуждёнными, комнатах свиданий и карантинных отделениях, оборудованы информационные стенды антитеррористической направленности.

Ежемесячно с привлечением представителей традиционных религиозных конфессий, непосредственно посещающих учреждения уголовно-исправительной системы, проводится разъяснительная работа среди заключённых по освещению основных канонов традиционных вероучений.

Представители ДУМ по приглашению и в плановом порядке при посещении исправительных учреждений совершают религиозные обряды, участвуют в оборудовании культовых помещений, выделенных администрациями исправительных учреждений, организуют для осужденных по их желанию обучение религиозным предписаниям, проводят лекции, беседы, мероприятия религиозного характера.

В целях активизации профилактической и воспитательной работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, совместно с представителями АТК КБР проведена профилактическая работа с лицами, осужденными и находящимися под следствием за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

К сожалению, опыт отечественной пенитенциарной практики свидетельствует о невозможности категорично ответить на вопрос,

исправился человек к моменту окончания срока наказания или нет, так как нет критериев, позволяющих судить об этом, или они слишком дискуссионны по своему содержанию. В связи с этим, несмотря на профилактическую работу, проводимую в местах лишения свободы, направленную на ресоциализацию личности, также для повышения эффективности данной работы необходимо не только социальное сопровождение осужденного в исправительном учреждении, но и его постпенитенциарное сопровождение после освобождения.

Для обеспечения контроля и качественного проведения профилактических мероприятий с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, отбывшими наказание за совершение преступлений экстремистской направленности и террористического характера, муниципальным антитеррористическим комиссиям предоставляются сведения, характеризующие лиц рассматриваемой категории, прибывших к местам постоянного пребывания.

Совместно с другими взаимодействующими структурами проводятся адресные профилактические мероприятия с указанной категорией лиц. Анализ проведения адресной профилактической работы свидетельствует о том, что созданная единая система профилактической работы от республиканского уровня до уровня каждого городского/сельского поселения в результате дает положительные результаты.

Совместно с представителями муниципальных антитеррористических комиссий и мусульманского духовенства проводятся профилактические беседы с лицами, отбывшими наказание, и их родственниками, направленные на недопущение возобновления противоправной деятельности. Особое внимание уделяется установлению их круга общения, связей, их трудоустройству. Проводится работа по их информированию о предусмотренных законодательством нормах ответственности за участие в террористической деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» участковыми уполномоченными полиции своевременно устанавливается административный надзор за лицами, отбывавшими наказание за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Главная его цель – предупреждение совершения преступлений и других правонарушений лицами, в отношении которых устанавливается надзор, а также для оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Альжанов Н.Б.,

главный специалист отдела по делам национальностей
Главного управления внутренней политики Омской области

**ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С ОСУЖДЕННЫМИ, ОТБЫВАЮЩИМИ НАКАЗАНИЕ
ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОГО
И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Традиционный ислам является важнейшей частью российского культурного кода, а мусульманская умма – без всякого сомнения, важная часть российского многонационального народа.

Владимир Путин

На территории Омской области дислоцируются 14 учреждений уголовно-исполнительной системы, где по состоянию на 01.04.2019 содержатся 11 осужденных за преступления экстремистской и 33 – за преступления террористической направленности, в том числе 5 осужденных граждан иностранных государств (Таджикистан, Узбекистан). 26 осужденных (60,4%) отбывают наказание в ИК строгого режима, 16 (38,8%) – в ИК общего режима, 2 (0,8%) – в ИК особого режима.

В целом объективный портрет осужденного за преступления экстремистской и террористической направленности, отбывающего наказание в исправительном учреждении УФСИН России по Омской области, следующий. Это мужчина около 35 лет, имеет крепкие социально полезные связи с родными и близкими (за исключением осужденных граждан иностранных государств), имеет относительно невысокий образовательный уровень (в среднем 9 классов), без определенных (до осуждения) занятий и трудовых профессиональных навыков. К религии относится положительно, является мусульманином или атеистом, судим впервые. При совершении или соучастии в преступлении главным образом выполнял роль исполнителя. Осужден к длительному сроку наказания – в среднем 13-15 лет.

Из 44 лиц, осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области, 25 (55,8%) являются уроженцами республик Северного Кавказа и

Ставропольского края (чеченцы, ингуши, представители народов Дагестана), участвовавшими в незаконных вооруженных формированиях или оказывавшими пособническую помощь на территории северокавказских республик, 5 (11,6%) осужденных – граждане республик Средней Азии (Узбекистан, Таджикистан), 14 (32,5%) – выходцы из других регионов Российской Федерации (русские), совершившие преступления социального терроризма. 5 осужденных из числа граждан Российской Федерации и иностранных государств являются участниками международной террористической организации «ИГИЛ» или «Хизбут-Тахрир аль-Ислами».

Общая профилактика распространения идей терроризма среди осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области включает в себя и привлечение к профилактической работе представителей Общественной палаты Омской области, Общественного совета при УФСИН России по Омской области, представителей общественных организаций, творческих коллективов региона, попечительских советов при исправительных учреждениях.

Немаловажное значение в общей профилактике распространения среди осужденных идей экстремизма и терроризма имеет взаимодействие в воспитательных целях администраций исправительных учреждений с представителями традиционных религий.

Слово священнослужителя, обращенное к осужденному, имеет большое значение для верующего, в том числе для понимания и осознания им губительности идей религиозного экстремизма и терроризма.

В настоящее время в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области имеются в наличии 14 православных и 4 мусульманских объектов религиозного назначения (храмы, молитвенные помещения, мечети), которые осужденные посещают согласно распорядку дня исправительного учреждения.

Общее количество осужденных, причисляющих себя к верующим, – 5200 человек, что составляет 40% от общего числа спецконтингента. Большинство осужденных причисляют себя к христианам православного вероисповедания (81,2%) и мусульманам (17,5%), что в целом соответствует национальному составу населения. Для большинства из них приверженность к определенной религии прежде всего определяется семейными традициями. Кроме того, в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области отбывают наказание осужденные, причисляющие себя к христианам западной конгрегации (протестанты, католики), а также буддисты.

Атеистами себя считают 5672 человек или 52%, осужденных, лиц, причисляющих себя к адептам нетрадиционных религиозных течений, в исправительных учреждениях не установлено.

С января 1997 года осуществляется сотрудничество между УФСИН России по Омской области и Омской митрополией. Священнослужителями РПЦ в учреждениях УФСИН совершаются религиозные обряды богослужения.

За каждым исправительным учреждением закреплен священнослужитель Омской Митрополии РПЦ, который не менее 2 раз в месяц посещает курируемое учреждение, кроме того, дополнительно в дни православных праздников.

В 2010 году в интересах совершенствования работы по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию осужденных мусульманского вероисповедания было заключено соглашение о сотрудничестве между УФСИН России по Омской области и Омским казьятом Духовного управления мусульман Азиатской части России (в связи с преобразованием Омского казьята в Духовное управление мусульман г. Омска и Омской области в настоящее время УФСИН России по Омской области подготовлен проект соглашения о сотрудничестве с данной централизованной религиозной организацией для продолжения сотрудничества).

Конечно, условия содержания осужденных за деяния экстремистской и террористической направленности не предполагают каких-либо прямых контактов с представителями, так сказать, внешнего мира, тем не менее важное значение имеет работа по нейтрализации возможного влияния присутствия в ИУ данной категории осужденных на спецконтингент, независимо от вероисповедания и национальной принадлежности.

В настоящее время для совершения религиозных обрядов и ритуалов представители исламского духовенства учреждения УФСИН России по Омской области посещают по письменному заявлению осужденных.

В декабре 2015 года, апреле и июне 2017 года в ИК-6, в феврале 2019 года в ИК-7 УФСИН России по Омской области проводились встречи священнослужителей Омской Митрополии РПЦ, ЦРО Духовного управления мусульман г. Омска и Омской области с осужденными православного и мусульманского вероисповедания. Встречи проходили при участии представителей Общественной наблюдательной комиссии Омской области и Общественного совета при УФСИН. В ходе встреч затрагивались вопросы формирования межнационального и межконфессионального согласия в исправи-

тельных учреждениях на основе общечеловеческих культурных, духовных, религиозных ценностей, воспитания культуры межкультурного и межнационального общения, неприятия идей религиозного и национального экстремизма.

Сегодня много говорят и обсуждают такой термин, как традиционный ислам, вокруг него много споров и разговоров. Есть люди, которые его отрицают, заявляя будто бы традиционного ислама не существует.

Само слово «сунна» с арабского языка переводится как «традиция». То есть, когда мы говорим о традиционном исламе, мы говорим об сложившихся устоях и традициях ислама России, которая также базируется на Коране и Сунне. Само понятие «традиционный ислам» для сибиряков говорит о великом духовном наследии, который российский ислам накопил с момента своего появления на территории современной России.

Приграничное положение России со странами исламского мира стимулировало российских мусульман осмысливать свое место и место ислама в контексте перекрестка культур и народов. Соседство с немусульманскими народами стимулировало мусульман развиваться, чтобы улучшить и сохранить свое положение.

Кроме того, они имели возможность сравнивать разные традиции и культуры и добиваться бесконфликтной и гармоничной жизни для своего народа.

У всех этнических мусульман России были богословы суннитского ханафитского толка, которые находили пути, как построить жизнь мусульман в России, чтобы не противоречить Корану и Сунне и в то же время быть законопослушными и мирными гражданами своей страны.

Рубеж XX-XXI веков ознаменовался бурным всплеском исследовательского интереса к феномену сибирского ислама, то есть при работе с мусульманской частью осужденных важно понимать, что ислам Сибири имеет отличительные особенности, которые во многом не соответствуют канонам радикального ислама.

Для примера можно сказать о том, что для «приезжих» эмиссаров проповедующих иные традиции и толкование исламского вероучения, как правило не находится место в рядах прихожан той или иной мечети, где священнослужителями являются выходцы из числа местных жителей, воспитанных на идеологии дружбы между представителями разных религий и национальностей, чье совместное освоение суровых сибирских просторов способствовало форми-

рованию особого типа взаимоотношений между представителями разных национальностей и религий.

В Омской области нередки случаи совместного участия православных, иудеев и мусульман в торжественных мероприятиях, важных событиях в жизни религиозных организаций, взаимные поздравления лидеров с праздниками и знаменательными датами.

Здесь стоит отметить большую работу, которая проводится органами власти Омской области в сфере противодействия проникновению на территорию региона идеологий религиозного экстремизма и терроризма.

С учетом местного мусульманского фактора Главным управлением внутренней политики Омской области ежегодно разрабатывается план мероприятий по работе с мусульманскими религиозными организациями Омской области. В рамках реализации плана проводятся, конференции, круглые столы, семинары и другие мероприятия.

Разработка и утверждение такого плана позволило организовать и провести в городе Омске значимые международные и межрегиональные мероприятия. Так, в январе 2016 года при содействии Главного управления внутренней политики Омской области состоялась международная конференция «Ислам и межрелигиозное сотрудничество», организованная централизованной религиозной организацией Духовное управление мусульман города Омска и Омской области (муфтий Б.З. Бакулин). В работе конференции приняли участие представители органов власти, ученого сообщества, высшие должностные лица духовных управлений мусульман Российской Федерации, Монголии, Казахстана, Кыргызстана, общественные деятели, всего более 250 человек. В мае 2016 года в г. Омске была проведена еще одна международная научная конференция «Ислам в Сибири: вызовы времени», организованная централизованной религиозной организацией Духовное управление мусульман Сибири (муфтий З.Ш. Шакирзянов) при содействии Правительства Омской области, администрации города Омска, образовательных и научных учреждений региона. В работе конференции приняли участие более 200 человек. На конференции обсуждались актуальные проблемы положения ислама и мусульман в современном мире, взаимодействия ислама и христианства, религиозного плюрализма и межконфессионального согласия.

Кроме таких масштабных проектов регулярно проводятся круглые столы с участием представителей мусульманских организаций, общественных организаций, представителей науки и культуры,

национально-культурных объединений, на которых обсуждаются проблемы религиозного экстремизма и радикализма.

Среди значимых мероприятий последнего полугодия 2018 года были:

- семинар руководителей местных религиозных организаций мусульман, входящих в состав Духовного управления мусульман Сибири, проведенный 18 августа 2018 года при организационной и информационной поддержке Главного управления в городе Тара (в рамках работы I Курултая тюркских народов Омской области), с участием представителей органов власти, общественных и религиозных объединений;

- круглый стол по вопросам противодействия экстремизму и терроризму среди молодежи, проведенный Общественной палатой Омской области, где обсуждались меры по противодействию распространения опасной идеологии среди школьников и студентов.

В рамках Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы состоялись встречи представителей органов государственной власти, известных спортсменов и религиозных деятелей Республики Дагестан со студентами высших учебных заведений г. Омска. Члены делегации выступили перед студентами Омского государственного медицинского университета, Омского института водного транспорта, Омского государственного педагогического университета и Омского государственного технического университета. Опыт практической работы мусульман Дагестана по противодействию распространению идей терроризма вызвал большой интерес у сибиряков.

Конечно, для достижения своих целей противник ищет слабые места и, как правило, там, где тонко, там и рвется. Пример – недавние события в Тюмени. Наша задача создать такие условия, чтобы лишить идеологов исламского радикализма почвы для распространения идей терроризма.

Данные исследований омских ученых позволяют констатировать, что реальной преградой распространению исламскому радикализму в Сибири, в том числе среди находящихся и в исправительных учреждениях Омской области, является пропаганда и опора на местные локальные традиции ислама.

Бехтеров А.А.,

начальник отдела по противодействию экстремистским организациям
и объединениям Центра по противодействию экстремизму
ГУ МВД России по Ростовской области, подполковник полиции

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕР ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ
В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ ЛИЦ, ПРИЧАСТНЫХ
К ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Деятельность ГУ МВД России по Ростовской области по противодействию экстремизму и терроризму организована в соответствии с Федеральными законами от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также ведомственными нормативными правовыми актами по данному направлению работы.

Анализ результатов оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму в Ростовской области в течение 2017-2018 годов по-прежнему свидетельствует о наличии угроз проникновения и временного пребывания в регионе эмиссаров международных террористических организаций, участников украинских карательных батальонов, а также попыток создания ими пособнической структуры в виде автономных малочисленных групп, готовых по команде совершить акции прямого действия. Это обусловлено, прежде всего, географическим положением нашего региона, представляющим удобный транспортный коридор для транзита радикально настроенных лиц из Северного Кавказа и государств с повышенной террористической активностью.

Согласно данным Информационного центра на территории области в течение 2017-2018 годов выявлены 106 преступлений экстремистской и террористической направленности, из них 50 – террористического характера.

В результате реализации комплекса оперативно-розыскных мероприятий предотвращены на стадии подготовки два диверсионно-террористических акта; нейтрализована формирующаяся мигрантами из Средней Азии пособническая и вербовочная база международной террористической организации «Исламское государство»; ликвидирована региональная ячейка законспирированной запрещённой экстремистской организации «Misanthropicdivision».

При этом особое внимание уделяется не только адресному уголовно-правовому реагированию на противоправные действия ра-

дикалов, но и принятию совместно с органами власти упредительно-профилактических мер к лицам, наиболее подверженным идеологии терроризма.

Повышение эффективности взаимодействия с региональными органами власти и местного самоуправления обеспечено в ходе реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, в рамках которого на областном уровне подготовлены программы проведения межведомственных организационных и профилактических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение распространения идей терроризма в различных его проявлениях.

Одна из них – Государственная программа Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений», основными подпрограммами которой являются «Профилактика экстремизма и терроризма в области» и «Укрепление единства российской нации и гармонизация межэтнических отношений».

Необходимо отметить, что помимо формирования организационных механизмов комплексного противодействия идеологии терроризма мы имеем возможность мобильного проведения психолого-лингвистических исследований материалов экстремистского толка за счёт ежегодного выделения из областного бюджета 4 миллионов рублей экспертным учреждениям.

Итоги проводимых мероприятий в рамках областных программ рассматриваются ежеквартально на заседания Антитеррористической комиссии Ростовской области, а также в ходе оперативных совещаний при начальнике ГУ МВД России по Ростовской области, с заслушиванием должностных лиц, допустивших просчёты в организации работы по данному направлению деятельности.

Отмечу, что в настоящее время уже приступили к реализации утверждённого Президентом Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

Одной из приоритетных задач на указанный период определено повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также попавшими под её влияние. К данной категории прежде всего относим 16 амнистированных участников и пособников НВФ, ранее судимых за террористическую деятельность в составе бандформирований в Северо-Кавказском регионе, проживающих дисперсно на территории Ростовской области. Вместе с ними компактно проживают у нас более 100 членов их семей.

Следует отметить, что лица, связанные с террористической деятельностью, подлежат обязательному учёту в специализированных информационных системах с последующим принятием комплекса профилактических мер.

В рамках практической реализации Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также межведомственных координационных совещаний правоохранительных органов ГУ МВД России по Ростовской области выработан алгоритм организации оперативного контроля и административного надзора за лицами данной категории, что позволяет охватить семьи указанных лиц оперативно-профилактическим вниманием.

Во избежание повторного вовлечения в экстремистскую либо террористическую деятельность в подчинённых Главному управлению территориальных органах внутренних дел из числа оперативно-го состава и охраны общественного порядка закреплены сотрудники, отвечающие за организацию упредительно-профилактических мероприятий в отношении таких лиц.

С учётом навыков трудовой деятельности указанные лица продолжают традиционно заниматься сельскохозяйственными работами, преимущественно разведением крупного рогатого скота и овцеводством. Как правило, этим занимаются практически все члены семьи мужского пола. Проживают в сельских населённых пунктах и уже давно интегрировались в местное общество, приняв традиционный суннизм, поддерживаемый Центральным Духовным управлением мусульман Ростовской области в пределах канонической территории.

Вместе с тем, учитывая склонность к возможному участию в террористической деятельности и оказанию пособничества НВФ, а также наличие родственных связей в регионах с повышенной террористической активностью, сотрудники полиции особое внимание уделяют членам указанных семей призывного возраста. В целях минимизации их противоправной деятельности активно взаимодействуем с Министерством труда и социального развития региона. Для исключения препятствий по исполнению конституционных обязанностей, касаемых службы в рядах вооружённых сил, также активно контактируем с территориальными призывными комиссиями.

Согласно поставленным задачам сотрудники службы участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних на постоянной основе осуществляют проверки их жилищно-бытовых условий с

составлением соответствующих актов; выясняются вопросы трудовой занятости и материального достатка.

Кроме того, осуществляется проверка лиц, временно пребывающих в местах проживания амнистированных участников НВФ и используемых ими отдалённых типовых кошар.

Также обеспечен контроль за передвижением этой категории лиц за пределы региона с принятием своевременных мер индивидуальной профилактики.

При посещении по месту проживания бывших боевиков с членами их семьи в соответствии с требованиями статей 15 и 17 Федерального закона № 182-ФЗ «Об основах профилактики...» в обязательном порядке проводится индивидуально-профилактическая работа с их несовершеннолетними детьми в целях исключения фактов социальной изоляции от общества.

Отмечу, что такая работа проводится в тесном взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите прав детей Ростовской области, по информации которой дети из этих семей на специализированных учётах не состоят.

Воспитываемые в семьях несовершеннолетние дети без каких-либо препятствий посещают местные общеобразовательные учреждения, различные дополнительные секции.

Совместными усилиями педагогов и сотрудников ПДН дети из указанных семей привлекаются к подготовке и участию в различного рода мероприятиях, конкурсах, фестивалях, в том числе межрайонных этнокультурных.

В образовательных организациях области на системной основе проводится работа по недопущению вовлечения обучающихся в деятельность террористических и экстремистских организаций. С этой целью реализуются дополнительные общеобразовательные программы, направленные на формирование у участников образовательного процесса антитеррористической, антиэкстремистской идеологии, повышение уровня правовой культуры, информационной безопасности, расширение знаний о национальных традициях и культурных основах народов Дона.

Одной из них является Государственная программа Ростовской области «Развитие образования», предусматривающая финансирование равной доступности услуг дополнительного образования, оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям-сиротам, а также нуждающимся в различной социальной адаптации.

Кроме того, в рамках данной программы уже сформировано педагогическое кадровое звено с высоким уровнем квалификации, несущее высокую социальную ответственность и обеспечивающее самореализацию и развитие творческого потенциала таких детей.

И всё-таки основная форма апробации госпрограммы – это проведение в школах семинаров, классных часов, тематических уроков, фестивалей национальных культур и конкурсов национальных костюмов, блюд, единоборств, общественно-политических мероприятий, тренинговых занятий для учащихся 9-11 классов по снижению уровня конфликтности и агрессии. Широко используется институт волонтерского движения, предусматривающий привлечение наиболее успевающих к сопровождению популярных общественно-массовых и спортивных мероприятий.

Сотрудниками территориальных органов полиции совместно с представителями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав только во втором полугодии 2018 года проведены более 770 «Дней большой профилактики», 300 массовых мероприятий для обучающихся по правовому консультированию, 700 встреч на родительских собраниях, 350 выступлений на педагогических советах школ, более 4500 лекций, бесед по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе 1258 бесед о способах противодействия вовлечению в радикальные религиозные группы, последствиях террористических и экстремистских акций.

В целях повышения профилактического воздействия на территории сельских муниципальных образований Ростовской области, где проживают семьи бывших участников незаконных вооружённых формирований, в инициативном порядке в средних образовательных школах сформированы «полицейские классы», в которых сотрудниками полиции регулярно проводятся занятия, лекции и беседы на правовые темы по противодействию экстремистским проявлениям в молодёжной среде и распространению экстремизма в интернет-пространстве.

Одним из основных мотивов бесед является пропаганда правовой культуры, воспитание неприятия радикальных и экстремистских идей, а также толерантности в молодёжной среде.

Несмотря на комплекс принимаемых профилактических мер, необходим, на наш взгляд, более глубокий индивидуальный подход к отдельным представителям вышеуказанной категории лиц, исходя из их личностных характеристик и потенциальной склонности к девиантному поведению.

Хочу обратить внимание присутствующих, что важна не сама профилактика, а **то, как** субъект её воспринимает и относится к ней.

С этой целью требуется определённое время для достижения результата воздействия и соответствующее наблюдение с внесением определённых корректировок для закрепления положительного эффекта профилактических мероприятий.

Для решения поставленной задачи нами было предложено введение института наставничества для категории лиц, наиболее подверженных идеологии терроризма с задействованием не только подразделений полиции, но и министерства образования, а также институтов гражданского общества и представителей национальных землячеств.

Яценко М.П.,

доктор философских наук, профессор кафедры глобалистики и геополитики Гуманитарного института Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

ОСОБЕННОСТИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ В ТРАНСФОРМИРУЮЩЕМСЯ МИРЕ

Воспитательная функция современного образования обусловлена рядом факторов. Во-первых, ведущее место занимают глобально-геополитические трансформации современного мира, принципиальным образом повлиявшие на развитие всех социальных институтов, включая образование. Во-вторых, актуализация проблем, связанных с образовательной политикой современности, обусловлена переходным состоянием российского общества, предполагает переосмысление и новую интерпретацию социокультурных смыслов и стереотипов деятельности в изменившихся социально-экономических и общественно-политических условиях. В-третьих, формирование единой информационной системы, образовавшейся в результате слияния телекоммуникационной, компьютерно-электронной, аудиовизуальной техники, приводит к активизации национальных, региональных и глобальных информационных систем, нацеленных на создание новых образовательных систем. В-четвертых, резкое возрастание информационных потоков в условиях глобализации общественных процессов приводит к нарушению всей общественной ценностной шкалы, которая определяет учебный и воспитательный смысл любой образовательной системы. В-пятых, особое

геополитическое положение Сибири вообще и Красноярского края, которое проявляется, в частности, в активизации евроазиатского вектора в общественном развитии России, принципиальным образом отражается на качестве образовательного процесса, создавая дополнительные проблемы для преподавателей дисциплин гуманитарного блока.

Параметры современного образовательного пространства задаются всем многообразием геополитических, природных, исторических и социальных условий существования общества. В противном случае, несмотря на поддержку СМИ, происходит процесс отторжения и разрушения модели мира, претендующей на доминирующую роль и формирование более адекватной историческим и социальным условиям модели. Образование, выступающее одновременно как форма общественного сознания, с одной стороны, и социальный институт – с другой, обусловлено конкретной социокультурной ситуацией. Подобный подход формирует специфику конкретной образовательной среды, понимаемой как система влияний и условий формирования личности по заданному образцу. Электронное образовательное пространство, став частью жизнедеятельности социума, разрывает традиционные связи основных субъектов образования (государства, гражданского общества и личности), преобразует их функции, усиливая уже имеющиеся противоречия.

Современная воспитательная политика в образовательной сфере не может быть направлена только на решение стратегических целей, поскольку важно не упускать, по словам В.В. Выготского «зоны ближайшего развития». Новые глобальные тенденции способствует формированию геополитических представлений об образовательном пространстве, что проявляется, в частности, в постоянном увеличении потоков информации, обменов студентами, преподавателями и т.д. Подобное взаимодействие столь различных элементов образовательной сферы в состоянии серьезно изменить соответствующие представления о системе.

Образовательная политика обусловлена не только техническими возможностями учебного заведения, но также с мировоззренческим потенциалом преподавательского состава. Одной из основных проблем образовательной политики является педагогический консерватизм, опирающийся на старые, традиционные методы обучения, что провоцирует инертность перехода к информационному образованию, основанному на инновациях, использовании новых информационных технологий, на современных достижениях экономики, науки и педагогической мысли. В результате возникают пробле-

мы не только с количеством образовательных предметов, но также с их содержанием и объемом в учебных программах. В частности, проблемы оптимального сочетания традиционных и инновационных подходов в образовательной сфере проявляются в «перекосах», имеющим место в учебных планах, разработанных по новым образовательным стандартам.

Целью образовательной политики является формирование у учащихся системного мышления, информационной культуры, творческой активности и высокой нравственности – качеств, которые позволят им успешно адаптироваться, жить и работать в глобальном обществе. В современной Сибири максимально эффективное образование базируется на научно-методических работах практикующих преподавателей, которые серьезно озабочены катастрофической фрагментацией образовательного пространства, что проявляется в современном учебном материале. В частности, преподаватели технических дисциплин давно и небезосновательно ставят вопрос о гносеологическом разрыве, который, к сожалению, характеризует различные образовательные учреждения даже в пределах одного региона.

Огромный поток информации, увеличивающейся в геометрической прогрессии, ставит под сомнение классическую субъектно-объектную систему в образовании, влияя на качество учебной продукции, а также затрудняя адекватное восприятие материала. В связи с этим еще более значимой становится роль преподавателя, важнейшая задача которого – научить жить в информационном мире, не заблудиться в огромном потоке информации, уметь находить и использовать базовую информацию, которая формирует необходимые знания. Эффективность образовательного процесса напрямую зависит также от профессионального уровня самого преподавателя, его способности осваивать новшества.

Современная модель образования является одним из вариантов оптимального сочетания традиционных отечественных и региональных педагогических концепций и компьютерных технологий, расширяющих актуальное образовательное пространство вплоть до виртуального. Образовательная политика в этом направлении создает условия для постепенного перехода к устойчивому развитию; к новому видению роли образования в будущей цивилизации. В индустриально развитых странах произошла массовизация высшего профессионального образования; во многих крупных университетах учебные курсы распространяются на видео и по Интернету, что позволяет существенно экономить на оплате преподавательского труда.

В мире давно уже успешно действуют электронные издательства (например, издаются десятки тысяч электронных научных журналов, подписка на которые обходится в 2-5% стоимости от бумажных версий) и электронные библиотеки.

Проблема состоит в том, что отечественная образовательная политика в значительной мере ориентирована на западные образцы, где содержание образовательной деятельности является результатом свободного выбора индивида, который сам решает, что ему делать, а ощущение ответственности за мир больше не актуальны. Так, в рамках инновационной знаниевой концепции, закрепленной в Болонской конвенции, разработана программа развития образования XXI в., которая предлагается к распространению в широком межгосударственном образовательном пространстве, в том числе и в России. На перспективу закладываются следующие идеи: 1) явный приоритет узкоспециализированного образования над общим классическим; 2) развитие инженерно-технического образования как ведущего по отношению к социогуманитарному, поскольку якобы в будущей цивилизации оно будет играть ведущую роль; 3) новый человек XXI в. – это элитный менеджер общества инноваций, построенного по образцу западной цивилизации. Именно так происходит расчеловечивание европейского мира.

Ценностные трансформации происходят в духовной сфере, усиливая чувство трагичности происходящего. Кроме того, духовная катастрофа чаще всего предшествует другим социальным катастрофам, поскольку сложившаяся аксиологическая шкала помогает задавать четкий алгоритм на будущее. Поскольку подобные ценности созданы самими людьми, то подобное обесценение ценностей встречалось в истории как целых народов, так и отдельных индивидов. Подобные разломы в истории воспринимались как совершенно естественные и отражались в образовательной системе конкретной страны. Ситуация усугубляется тем, что в национальные системы образования вносятся чуждые ей догмы, которые вступают в противоречие с исторически сложившейся аксиологической системой. Несмотря на сильнейшее давление, отечественная система образования сохранила свои традиции. Для большинства концепций – просветительских, рационалистических, коммунистических, религиозных – человек как высшая ценность остается точкой отсчета. Однако абстрактно выраженный принцип гуманизма может приводить к таким последствиям, о чем не подозревали его теоретики. Дело в том, что гуманизм и гуманизация могут вести при соответствующем

обучении и воспитании к высотам духовного просветления или в бездну самооценности индивидуального бытия.

Реализация эффективной воспитательной политики в образовательной системе должна позволить: 1) повысить эффективность управленческой деятельности; 2) избежать ошибок, связанных со сложностью выбора технологических решений в области подготовки кадров; 3) существенно снизить финансовые и временные затраты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области внедрения передовых инновационных образовательных технологий за счет использования готовых программных продуктов ведущих производителей и разработчиков; 4) получить опыт электронного обучения; 5) повысить квалификацию преподавательского состава, создавая предпосылки для разработки новых технологий электронного обучения, опережающих мировые аналоги; 6) вовлечь в систему образования слушателей не только головной структуры, но и филиалов; 7) разработать требования к отечественным производителям программных средств, необходимых для внедрения новых образовательных технологий.

Реализация указанных шагов поможет выработать адекватную политику в области образовании, способствующую подготовке всех его субъектов к полноценному внедрению технологий электронного образования. Основным эффектом от практического использования указанных результатов должно стать новое, целостное понимание сущности феномена информационной культуры и ее роли в развитии современного образования.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Образовательная политика в условиях глобально-геополитических тенденций современности во многом обусловлена педагогическими традициями, характерными для образовательно-воспитательной системы конкретного региона, которая определяется социально-экономическими, географическими, культурными и другими особенностями. Адекватное понимание особенностей современного глобально-геополитического мира определяет политику в образовательной области, которая обусловлена необходимостью выработки эффективного противодействия неконструктивной реформаторской деятельности, часто выступающей как навязывание чуждых норм и стандартов.

Козюра Е.Н.,

министр образования Ставропольского края

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ
В РАМКАХ МОЛОДЕЖНЫХ ФОРУМОВ НА ТЕРРИТОРИИ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Министерством образования Ставропольского края постоянно проводятся как плановые, так и разовые мероприятия в образовательных учреждениях по привитию молодежи идей межнациональной и межрелигиозной толерантности.

В 2018 г. – 1 квартале 2019 г. в общеобразовательных организациях Ставропольского края проведены более 1000 культурно-просветительских и воспитательных мероприятий.

В образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, в 2018 г. – 1 квартале 2019 г. проведены более 200 культурно-просветительских и воспитательных мероприятий по привитию молодежи идей межнациональной и межрелигиозной толерантности с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства.

Проводятся информационно-разъяснительные беседы с работниками правоохранительных органов, направленные на предотвращение вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность, недопущение проникновения в подростковую среду экстремистской идеологии. Организуются тематические классные часы с целью ознакомления с национальными и культурными традициями, устоями и обычаями, историей Ставропольского края. Проводятся недели толерантности, целью которых является воспитание активной гражданской позиции обучающихся, уважительного отношения к представителям разных культур и вероисповеданий, укрепление позитивных межнациональных и межконфессиональных отношений.

В течение учебного года обеспечивается максимальная занятость организованными формами внеучебной работы студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования и вовлечение их в общественно полезную деятельность.

Ведется работа по привитию идей межнациональной и межрелигиозной толерантности и в летний период в рамках организации детского летнего отдыха.

В период детской оздоровительной кампании в Ставропольском крае работали 647 лагерей дневного пребывания детей, 22 загородных лагеря, 8 лагерей при санаторно-курортных организациях, в которых отдыхом охвачены более 85 тысяч детей.

В Ставропольском крае на базе общеобразовательных организаций функционируют 206 школьных музеев. В школьных музеях края особое внимание уделяется формированию образа Северного Кавказа как региона, в котором исторически в дружбе и взаимодействии сосуществуют около ста народов и национальностей.

На постоянной основе проводятся ряд мероприятий.

При министерстве образования Ставропольского края с февраля 2015 г. осуществляет деятельность **Детский общественный совет**, который действует на основании Положения о нем как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, осуществляющий координацию деятельности и развитие ученического самоуправления в Ставропольском крае, представляющий интересы детей.

Детский общественный совет является одним из звеньев в целостной системе ученического самоуправления, сформированной в общеобразовательных организациях Ставропольского края.

На протяжении трех лет были проведены 11 заседаний, на которых рассматривались актуальные для школьников вопросы, велись планирование, разработка мероприятий, продвижение и реализация их на уровне Ставропольского края. Наиболее интересными и значимыми мероприятиями, подготовленными самими детьми, стали краевые волонтерские акции: «Успей сказать: «Спасибо!», «День памяти жертв Беслана», «Скажем «Нет» суициду!», «Я помню! Я горжусь!»; «Я – гражданин страны великой»; квест-игры: «Снятие блокады Ленинграда», «Город выборов», «Литература – удел каждого»; флешмобы: «Эй, товарищ, не грусти! В волонтеры к нам иди!», «Мы – за ЗОЖ»; конкурсы, интеллектуальные игры: «Школьный блогер», «Ученический брифинг», «Ученик года» и др.

Зональный фестиваль национального искусства «Мир на Нефтекумской земле» проводился с 1992 г. в рамках программы «Край наш родной» районной общественной организации «Дети Нефтекумья». В 2005 г. опыт проведения фестиваля был обобщён на краевом уровне и по инициативе Комитета по делам молодёжи Ставропольского края с 2006 г. фестивалю присвоен статус зонального. На протяжении 13 лет фестиваль проходит при поддержке министерства образования Ставропольского края.

Фестиваль является одной из форм практической реализации целевых и методологических установок Программы гармонизации

межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявления ксенофобии, укрепления толерантности в Ставропольском крае.

Задачами фестиваля являются:

- создание условий для сохранения культурной идентичности разных народов, проживающих в Ставропольском крае, реализация их творческого потенциала;
- пропаганда духовных и нравственных ценностей на основе взаимоуважения и ответственного понимания этнического, конфессионального и культурного многообразия народов;
- создание условий для культурного обмена и межнационального взаимодействия;
- поддержка талантливой молодёжи.

Кроме Нефтекумского района в фестивале принимают участие делегации из Арзгирского, Новоселицкого, Левокумского, Степновского, Туркменского, Буденновского районов, Республики Дагестан.

Каждая делегация представляет на фестиваль творческую программу, состоящую из песен, танцев, национальных традиций, фольклорных обрядов народов, проживающих на территории края, оформляют национальные подворья, представляют домашнюю утварь, блюда народной кухни.

Во время фестиваля для участников проводится образовательная программа. В ее разработку вовлечены школьники, члены детской общественной организации «Дети Нефтекумья», которые во время фестиваля выступают волонтерами и сопровождают делегации в течение всего мероприятия.

Проведение фестиваля и подобных мероприятий с детьми, начиная с дошкольного и раннего школьного возраста, позволяет воспитывать уважение к культуре и традициям разных народов, выстраивать добрососедские отношения между разными народами, проживающими в Ставропольском крае и в России в целом, способствует профилактике возникновения межэтнических конфликтов (*для справки:* в Ставропольском крае проживают более 120 национальностей).

В рамках образовательной и культурной программ **Северо-Кавказский молодежный форум «Машук – 2018»** проведен комплекс мероприятий, направленных на формирование общегражданской идентичности у молодежи, а также мероприятий, направленных на предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи.

В рамках образовательной программы Северо-Кавказского молодежного форума «Машук», который объединяет более 2000 молодых людей, проходят мероприятия, направленные на профилактику идеологии экстремизма в молодежной среде в формате лекций, деловых игр и мастер-классов со специалистами из правоохранительных органов, курирующих данную тематику. Кроме того, традиционно почетные гости, посещающие молодежный форум, в ходе встреч с молодыми людьми рассказывают о неприятии обществом терроризма и экстремизма и пропагандируют здоровый образ жизни, добровольчество, занятия спортом, творчеством, предпринимательством.

Молодежный форум «Машук» является одним из центральных событий молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе. На площадке форума молодежные лидеры семи субъектов округа формируют предложения по повышению уровня безопасности на Северном Кавказе путем разработки и защиты в рамках грантового конкурса проектов, направленных в том числе на профилактику терроризма и экстремизма в молодежной среде.

Форум посещают представители из регионов России, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, которые узнают Северный Кавказ с новой стороны. Ставропольский край, как и другие регионы СКФО, – это мирная и гостеприимная территория, где ценят дружбу и товарищество, уважают традиции и обычаи других народов. На форуме проходят дни субъектов, в рамках которых регионы СКФО знакомят соседей с ремеслами, кухней, танцами, рукоделием, достижениями и историей.

На базе ГБОУ ДО «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук» прошел XVI открытый слёт военно-патриотических и военно-спортивных клубов, участников постовского движения Ставропольского края **«Патриот-2018»**. Участие в соревнованиях приняли 25 команд военно-патриотических и военно-спортивных клубов (более 150 юнармейцев) Ставропольского края.

Традиционно проведение в образовательных организациях края вечеров, фестивалей, смотров национальных культур, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, духовное и патриотическое воспитание молодежи. Созданы клубы культуры межнационального общения, что помогает созданию толерантной среды в школах.

Также хотелось бы отметить, что министерство образования Ставропольского края в целях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, профилактики идеоло-

гии терроризма в молодежной среде ведет активную работу по поддержке программ, проектов общественных организаций и молодежного актива Ставропольского края.

Максимов П.В.,

начальник отдела духовно-нравственного воспитания молодежи
Управления молодежной политики Белгородской области

**О ПРАКТИКЕ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ МОЛОДЕЖНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ И ДВИЖЕНИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРО-
РИЗМА**

Сегодня хотелось бы поговорить об опыте Белгородской области в привлечении общественных молодежных организаций в работу по противодействию идеологии терроризма. Эта работа ведется множеством различных ведомств, но сейчас хотелось бы рассказать конкретно о том, что делает управление молодежной политики области в этом направлении.

В работе по противодействию экстремистской и террористической деятельности управление молодежной политики Белгородской области руководствуется тремя основными нормативными документами: Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753); распоряжение Правительства Белгородской области от 22 июня 2015 г. № 318-рп «Об утверждении межведомственного комплексного плана мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2015-2020 годы»; постановление Правительства Белгородской области от 22 мая 2017 г. № 181-пп «Об организации деятельности кибердружин Белгородской области». К слову, Белгородская область стала первой в России, издавшей нормативный акт, регламентирующий работу кибердружин.

Ежегодно управлением молодежной политики области организуются и проводятся множество мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма. Не будем подробно останавливаться на каждом мероприятии, их названия полностью раскрывают содержание самих мероприятий.

Мероприятия по межкультурному взаимодействию и профилактике негативных явлений в молодежной среде



- Международный межкультурный студенческий форум «Синергия»

- XXII Международный фестиваль-конкурс солдатской и военно-патриотической песни молодежи стран СНГ «Афганский ветер», посвященный 29-й годовщине вывода Советских войск из Республики Афганистан



- VI межрегиональный молодежный фестиваль народности и исторических реконструкций «Маланья»

- Военно-патриотические профилактические смены лагеря «Феникс» для подростков из групп социального риска

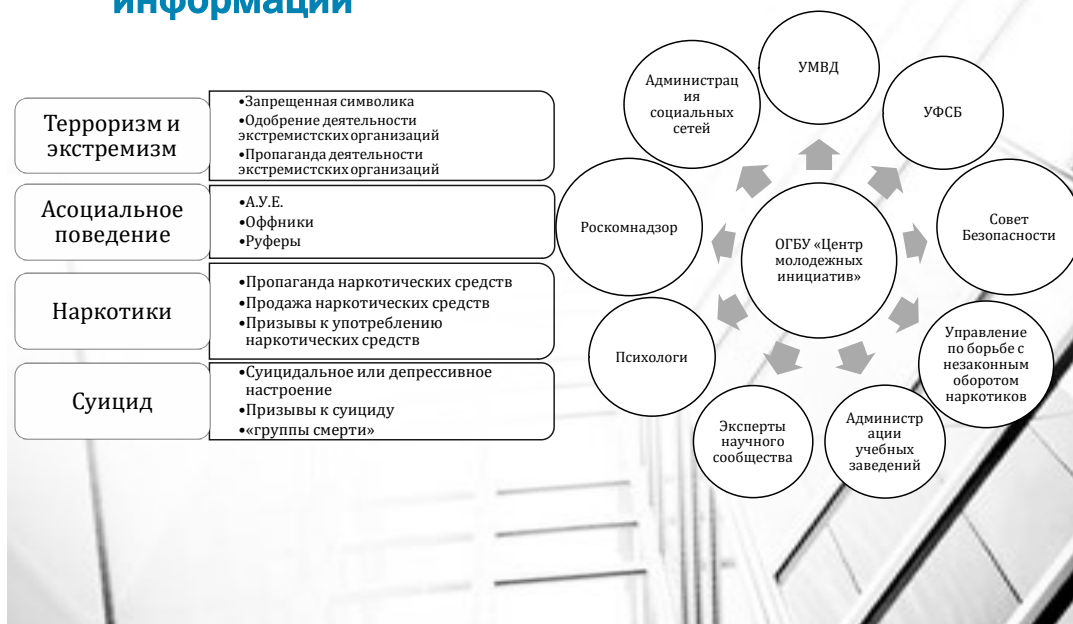


- Военно-патриотические профилактические лагеря для студентов образовательных организаций профессионального образования области

Отдельно хотелось бы выделить студенческий форум «Синергия». Гостями и участниками форума стали представители более чем 15 национальностей. На форуме обсуждались вопросы межкультурного взаимодействия, национальных и этнических национально-культурных организаций и землячеств, межконфессионального взаимодействия; организации событийного международного волонтерства. Сам форум направлен на формирование уважения, толерантности и приверженности общечеловеческим духовным ценностям.

Помимо вышеперечисленных мероприятий, управлением молодежной политики области с использованием потенциала ОГБУ «Центр молодежных инициатив» и молодежных общественных организаций ведется постоянная деятельность по противодействию распространения противоправной информации в сети Интернет. Основными направлениями, по которым ведется профилактическая работа, являются терроризм и экстремизм, асоциальное поведение, наркотики и суицид. В случае выявления противоправного контента начинается работа по реагированию в рамках взаимодействия с субъектами профилактики. В зависимости от характера выявленного контента информация направляется соответствующему субъекту профилактики. Главное – не допустить дальнейшего распространения контента, предотвратить какие-либо противоправные действия и «спасти» молодого человека от последствий.

Противодействие распространению в сети Интернет противоправной информации



Чаще всего противоправный контент размещается по большей части по незнанию, поэтому в первую очередь ведется профилактика – беседы, которые помогают выяснить причину размещения, характер человека, его идеологические предрасположенности. Ведь все мы знаем, что любое нарушение, будь то административное или уголовное, может привести к тому, что жизнь молодого человека будет испорчена – ставится крест на нормальной учебе, на нормальной работе. Наша цель – не допустить этого, предостеречь молодых людей, объяснить им, что можно делать, а что нельзя. Если же профилактическая работа не приносит плодов, тогда уже берутся за работу силовые ведомства. Но в большинстве случаев профилактика приносит свои плоды.

Если говорить непосредственно о профилактической работе, которая проводится самими активистами и координаторами движения на уровнях муниципалитетов, то здесь можно выделить два основных направления – формирование позитивного контента и профилактические мероприятия и беседы с молодежью. В рамках первого направления ведется работа по большей части по распространению информации о проводимых мероприятиях, о возможности участия в культурно-творческих событиях, о мероприятиях, направленных на поддержку талантливой молодежи. По этому направлению за 2018 г. активистами были сделаны 4953 поста в группах со-

циальных, оставлены 3130 комментариев к негативным постам. В рамках второго направления, где беседы посвящены безопасному поведению в сети Интернет, разъяснительной работе об уголовной и административной ответственности за размещение противоправного контента, за 2018 г. были проведены 194 мероприятия, участниками которых стали более 5800 человек.

Переходя непосредственно к результатам работы за 2018 год, можно отметить следующие позиции:

- в администрацию социальной сети «ВКонтакте» были отправлены 2595 жалоб;
- направлены 249 писем в Роскомнадзор;
- в УМВД России по Белгородской области направлена информация о 273 случаях возможных правонарушений, в том числе экстремистского содержания;
- по 509 случаям конфликтной направленности отработали областные психологи, сюда можно отнести и суицидальный контент, и пропаганду наркотиков, и асоциальное поведение;
- в результате работы вышеперечисленных субъектов профилактики совместно с активистами движения были заблокированы 752 материала противоправного характера;
- областными координаторами движения совместно с профильными специалистами области (представители УМВД, психологов, Роскомнадзора, научного сообщества и др.) суммарно были проведены 22 обучающих семинара для активистов и муниципальных координаторов движения в каждом муниципалитете.

Информация о работе общественной молодежной организации «Кибердружина» Старооскольского городского округа, одного из муниципальных образований области.

За время работы с 2017 г. в этой организации сформировались основные направления работы: поддержка позитивной информации, устранение негативной информации, пропаганда информационной безопасности. Организацией была разработана собственная нормативная документация – Устав кибердружины и Регламент работы кибердружинника. На данный момент в организацию входят 300 волонтеров-активистов, среди которых 10 владеют компетенциями в области информационного права и IT-технологий. С помощью волонтеров ведется деятельность по проведению агитационно-информационных встреч со студенческим активом образовательных организаций, проводятся встречи и квесты для младших школьников, волонтеры и координаторы принимают участие в муниципальных родительских собраниях, проводят обучающие занятия по использова-

нию компьютерной техники, сети Интернет, защите конфиденциальных пользовательских данных для людей пожилого возраста.

Результаты работы общественной организации «Кибердружина» Старооскольского городского округа



Переходя непосредственно к духовно-нравственному воспитанию молодежи, хотелось бы рассказать о портфеле проектов «Формула души». В портфель входят четыре проекта:

- «Профилактика буллинга и кибербуллинга», целью которого является профилактика травли в молодежной среде, в том числе и в социальных сетях, целевой аудиторией являются студенты СПО;
- «Семейное кольцо Белгородчины», цель – внедрить комплекс мероприятий по популяризации семейных ценностей у молодежи региона;
- «Карьерная навигация», целью является разработать и апробировать механизм формирования успешного и востребованного профессионала в различных областях деятельности человека;
- «Я в культуре – культура во мне», цель – разработать и внедрить комплекс мероприятий нового формата с привлечением в качестве спикеров молодых деятелей в сфере культуры и искусства.

Портфель проектов уже начал свою реализацию, и деятельность будет вестись до декабря 2021 г. в рамках проектной деятельности. Все проекты будут реализовываться различными ведомствами с тесным взаимодействием, это управление молодежной полити-

ки, управление профессионального образования и науки, управление культуры и Белгородская митрополия.

Колесников А.А.,

заместитель руководителя аппарата АТК в Саратовской области – референт отдела по обеспечению деятельности АТК в Саратовской области управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС, КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ
ОСНОВ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ
ОТ ПРОПАГАНДЫ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Для подготовки, а также совершенствования знаний специалистов, участвующих в сфере профилактики экстремизма и терроризма, по инициативе АТК в Саратовской области 12 апреля 2017 г. в Саратовской государственной юридической академии при Институте дополнительного профессионального образования создан учебно-методический Центр подготовки специалистов в сфере профилактики терроризма, руководителем которого является заместитель руководителя аппарата АТК в области.

Академия обладает необходимым кадровым, научным и материально-техническим потенциалом для осуществления подготовки федеральных государственных гражданских служащих, гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.

В настоящее время профессорско-преподавательский состав Академии насчитывает 756 педагогических работников, в том числе 101 доктор наук и 524 кандидата наук.

В академии функционируют 15 научных школ, среди которых:

«Задачи уголовного законодательства и уголовно-правовой механизм их обеспечения» (руководитель доктор юридических наук, профессор Разгильдиев Бяшир Тагирович);

«Криминологические основы деятельности органов прокуратуры» (руководитель доктор юридических наук, профессор Варыгин Александр Николаевич);

«Научная школа конституционного права России» (руководитель доктор юридических наук, профессор Кабышев Владимир Терентьевич);

«Организация и правовое регулирование исполнительной власти и государственной службы в Российской Федерации» (руководитель доктор юридических наук, профессор Соколов Александр Юрьевич);

«Саратовская криминалистическая школа» (руководитель доктор юридических наук, профессор Шапиро Людмила Геннадиевна);

«Система российского законодательства: состояние и перспективы развития» (руководитель доктор юридических наук, профессор Сенякин Иван Николаевич);

«Уголовная политика России и ее реализация в отношении экономических, должностных и иных преступлений» (руководитель доктор юридических наук, профессор Лопашенко Наталья Александровна) и др.

Основными направлениями деятельности Центра являются:

– организация обучения по программам дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки и повышения квалификации) руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов, иных организаций различных форм собственности с целью повышения их профессиональных знаний, совершенствования профессиональной компетентности, а также с целью их подготовки к выполнению новых служебных функций и профессиональных задач в сфере противодействия проявлениям терроризма и экстремизма, усвоения слушателями необходимости и актуальности проведения антитеррористических мероприятий;

– организация и проведение различного рода научных и научно-практических мероприятий по проблемам профилактики терроризма, которые способствуют учебно-методическому обеспечению работы специалистов в сфере профилактики терроризма;

– организация и проведение научных исследований противодействия проявлениям терроризма и экстремизма.

Реализация программ

дополнительного профессионального образования

Специалистами Центра и профессорско-преподавательским составом Академии разработан и успешно реализуется целый ряд программ дополнительного профессионального образования:

«Правовые и организационные основы противодействия террористической и экстремистской деятельности». Программа реализуется в объеме 72 академических часов, содержит 2 модуля, объем каждого модуля составляет 36 академических часов: 1 модуль *«Правовые и организационные основы борьбы с терроризмом»*, 2 модуль *«Правовые и организационные основы борьбы с экстремиз-*

мом». Каждый из модулей может реализовываться как самостоятельная программа повышения квалификации;

«Противодействие распространению идеологии терроризма. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий)». Программа реализуется в объеме 24 академических часов;

«Психологические аспекты терроризма и экстремизма». Программа реализуется в объеме 24 академических часов.

Кроме того, разработаны программы дополнительного профессионального образования: «Антитеррористическая защищенность. Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) объектов (территорий) здравоохранения», «Противодействие актам терроризма в образовательных учреждениях», «Противодействие актам терроризма в учреждениях социальной сферы», «Противодействие распространению идеологии терроризма. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий)», «Противодействие актам терроризма в учреждениях культуры», «Профилактические мероприятия по противодействию проявлениям терроризма и экстремизма. О дополнительных мерах по предотвращению террористических угроз в период подготовки и проведения избирательной кампании», которые успешно осваиваются слушателями на курсах повышения квалификации.

Обучение проводится как в очной форме с отрывом от производства, так и в дистанционной форме без отрыва от производства, с использованием инновационных информационных образовательных технологий, путем проведения вебинаров, интернет-круглых столов и др.

Форма реализации программ – очно-дистанционная. Освоив указанные программы, слушатели проходят итоговую аттестацию (зачет в форме тестирования), по результатам которой им выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

С момента образования Центра по настоящее время по вышеуказанным программам прошли обучение **более 300** слушателей из числа государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Совместно с Всероссийским центром методического обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуется дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Реализация законодательства в сфере защиты прав и законных интересов семей и детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в которую включен модуль **«Противодействие рас-**

пространению идеологии терроризма среди несовершеннолетних. Правовые основы организации антитеррористической защищенности образовательных организаций». По вышеуказанной программе в 2018 г. прошли обучение 101 человек из 36 регионов Российской Федерации. (*Архангельская область, Астраханская область, Брянская область, Вологодская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Курганская область, Ленинградская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область и др.*)

Мероприятия центра

Центр активно **ведет учебную и учебно-методическую и научно-методическую деятельность**, в рамках которой совместно с аппаратом антитеррористической комиссии в Саратовской области в соответствии с планом работы Центра были проведены следующие мероприятия:

учебно-методические семинары:

- с должностными лицами, ответственными за антитеррористическую безопасность в учреждениях культуры;
- совместно с Пограничным Управлением ФСБ России по Саратовской и Самарской областям с секретарями муниципальных антитеррористических комиссий муниципальных районов Саратовской области, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и Республики Казахстан;
- с председателями, заместителями председателей и секретарями муниципальных антитеррористических комиссий Саратовской области по вопросам организации контроля в муниципальных образованиях за исполнением решений региональной антитеррористической комиссии, а также об административной ответственности за неисполнение решений АТК в области;
- со студентами и преподавателями Саратовского государственного училища имени А.П. Боголюбова по теме «3 сентября – День солидарности в борьбе с терроризмом и памяти жертв террористических атак. Личная безопасность, особенности поведения обучающихся в случае угрозы и последствиях совершения террористического акта»;
- с председателями и секретарями муниципальных антитеррористических комиссий муниципальных районов Саратовской области по вопросам организации проведения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в регионе, оказы-

вающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму и эффективность использования его результатов.

Иные мероприятия

– учебные сборы с представителями Управления Росгвардии по Саратовской области и ГУ МВД России по Саратовской области по базовым основам профилактики терроризма;

– рабочая встречи с руководством духовного управления мусульман Саратовской области и Саратовской Епархией Русской Православной Церкви по обсуждению вопросов взаимодействия и методики работы по *противодействию идеологии терроризма в молодежной среде*.

Учебно-методическая деятельность

Руководителем и специалистами Центра, совместно с профильными кафедрами академии был разработан учебно-методический комплекс новой учебной дисциплины **«Организация деятельности правоохранительных органов по противодействию терроризму и экстремизму»**.

Учитывая, что Академия готовит кадры для правоохранительной системы, руководством Академии было принято решение о включении данной дисциплины в учебный план по специальности «Правоохранительная деятельность». В настоящее время дисциплина успешно реализуется на 4 курсе по специальности **40.05.02 «Правоохранительная деятельность (уровень специалитета)»**.

Научно-исследовательская деятельность

Еще одним значимым направлением работы Центра является научная работа по исследованию проблем профилактики терроризма, в том числе проблем нормативно-правового регулирования в данной области.

В рамках данного направления учеными Академии и специалистами Центра опубликовано значительное количество научных работ:

Методические рекомендации по применению на практике статьи 7.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», предусматривающей административную ответственность за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Саратовской области (в вопросах и ответах) / ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2017. 28 с.;

Быстряков Е.Н., ИONOва Е.В., Потапова Н.Л., Смушкин А.Б. Организация деятельности правоохранительных органов по борьбе с экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью : учебное пособие. Саратов: Макет плюс, 2017. 248 с.;

Королёва И.А., Шутило О.В. Организация работы прокурора по надзору за исполнением законодательства о противодействии экстремистской и террористической деятельности // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XV междунар. науч.-практ. конф. № 2(15). М., Изд. «МЦНО», 2018. С. 72-76;

Григорьева Л.В. Об особенностях конструирования уголовного запрета на финансирование экстремистской деятельности // Библиотека уголовного права и криминологии. 2016. № 5. С.15-17;

Лапунин М.М. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности: оценка законодательной новеллы // Право. Законодательство. Личность. 2015. №2. С. 118-122.

Конференции

20 июня 2018 г. была проведена I межрегиональная научно-практическая конференция **«Организация и состояние работы по подготовке сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма»**, в которой приняли участие представители прокуратуры Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, Управления Росгвардии по Саратовской области, ГУ МЧС России по Саратовской области, преподаватели Саратовского военного института войск национальной гвардии, а также ведущие специалисты, ответственные за реализацию мероприятий по профилактике терроризма из городов Байконура, Тольятти, Самары, Пензы и Ижевска.

Академия и Центр планируют и дальше развивать деятельность в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих, гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма и научную работу по исследованию проблем профилактики терроризма, в рамках которой на базе Академии 25 апреля 2019 г. планируется проведение II межрегиональной научно-практической конференции **«Правовое регулирование организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма: проблемы и перспективы»**.

Конференция проводится в целях реализации указаний Национального антитеррористического комитета и Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы. Работа конференции будет организована по секциям «Проблемы правового регулирования и правоприменения в сфере антитеррористической защищенности объектов и территорий» и «Правовое регулирование организации деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации: проблемы, перспективы». К началу работы конференции планируется издание сборника научных статей и тезисов научных сообщений, присланных участниками.

В конференции планируют принять участие представители правоохранительных органов Саратовской области, антитеррористических комиссий регионов ПФО, городов Севастополь и Байконур, других регионов Российской Федерации, региональных СМИ. Для обсуждения указанных тематических проблем приглашены преподаватели института ФСБ России (г. Нижний Новгород), профессорско-преподавательский состав различных вузов страны.

Благодаря достигнутому взаимодействию органов исполнительной власти Саратовской области, правоохранительных и силовых структур, совместной конструктивной работе с институтами гражданского общества, в рамках деятельности антитеррористической комиссии в Саратовской области удастся достаточно эффективно решать актуальные вопросы, направленные на совершенствование общегосударственной системы антитеррористических мер на территории области.

Образовательный процесс, который успешно проводится под руководством антитеррористической комиссии в Саратовской области в рамках деятельности Центра подготовки специалистов в сфере профилактики терроризма способствует формированию у населения региона антитеррористического сознания и обеспечению защиты от пропаганды идеологии терроризма.

Контакты центра

Руководитель Центра – заместитель руководителя аппарата антитеррористической комиссии в Саратовской области, референт отдела по обеспечению деятельности антитеррористической комиссии в Саратовской области, подполковник юстиции запаса, ветеран органов прокуратуры СССР и РФ, органов Следственного комитета РФ, ветеран боевых действий **Колесников Алексей Анатольевич**.

Телефон: 8 (845-2) 21-00-09, 29-91-13, **факс** 21-00-19

E-mail: KolesnikovAA@saratov.gov.ru

Адрес: 410042, г. Саратов, ул. Московская, 72

Информационный ресурс Центра: <http://idpo.ssla.ru/tsentry/tsentr-podgotovki-spetsialistov-v-sfere-profilaktiki-terrorizma>.

Сухенко А.Д.,

кандидат исторических наук, начальник отдела среднего профессионального образования и взаимодействия с учреждениями высшего образования управления непрерывного образования министерства общего и профессионального образования Ростовской области

**ПРИМЕНЕНИЕ КРЕАТИВНЫХ (ТВОРЧЕСКИХ) ФОРМ И МЕТОДОВ
ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПРАКТИКЕ ПРЕВЕНТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА МОЛОДЕЖЬ**

В последние годы проблема вовлечения молодых людей в деятельность экстремистских, террористических организаций, радикальных религиозных объединений входит в число острых и постоянно обсуждаемых. Молодежь как элемент, наиболее чувствительный ко всем социальным и политическим трансформациям, является объектом мощного идеологического воздействия, осуществляемого, экстремистскими объединениями и террористическими организациями.

Привлекательной для вовлечения в деятельность экстремистских и террористических групп эту крупнейшую и наиболее активную группу населения делают такие типологические особенности молодежи, как неприятие компромиссов, максимализм и готовность к самопожертвованию.

В связи с новыми рисками, приоритетными в современной ситуации, необходимо оперативное реагирование на актуальную ситуацию трансформационных процессов явления молодежного экстремизма и терроризма, построение эффективных методологически выстроенных моделей взаимодействия всех структурных элементов системы государственного противодействия вовлечению молодежи в деятельность радикально настроенных групп, купирование возникающих угроз и разворачивание системы упреждающих мер.

По данным МВД России, в среднем до 80% участников группировок экстремистской направленности составляют лица в возрасте до 30 лет.

Действенным средством противодействия явлению молодежного экстремизма может стать система формирования стойкого неприятия молодыми людьми идеологии терроризма. На наш взгляд, сегодня профессиональные образовательные организации и высшие учебные заведения могут сыграть ключевую роль в решении этого вопроса. В качестве объекта вербовки идеологов экстремизма выступает именно студенчество как наиболее прогрессивная часть молодежи. Высшие учебные заведения располагают мощными интеллектуальными ресурсами и проработанным инструментарием.

В Ростовской области функционируют 115 профессиональных образовательных организаций, в том числе 97 подведомственных минобразованию области с общим числом обучающихся 69,2 тыс. чел., из них 56,6 тыс. чел. – по очной форме обучения.

Также на территории региона представлены 26 организаций высшего образования, в том числе 9 государственных учреждений и 10 филиалов государственных вузов, в которых обучаются 126 тыс. студентов, из них 66,4 тыс. – по очной форме обучения. В ведении минобразования Ростовской области отсутствуют организации высшего образования. Взаимодействие с вузами по вопросам воспитательной и профилактической работы министерство осуществляет в рамках совместной работы с Советом ректоров вузов Ростовской области.

Система профессионального и высшего образования Ростовской области – одна из самых крупных в России, предлагающая молодым людям практически все современные возможности и направления подготовки.

Отметим наиболее значимые и актуальные направления построения эффективной работы по противодействию молодежному экстремизму:

- формирование российской гражданской идентичности, патриотизма, уважения к своему народу, гармонизации межнациональных отношений, содействия укреплению гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия;

- развитие социальной компетентности, жизнестойкости; формирование просоциальных установок, конструктивных моделей поведения;

- психологическая поддержка развивающейся личности как субъекта социального взаимодействия, включение в альтернативную созидательную деятельность (волонтерство, гражданские инициативы);

- обучение навыкам позитивного общения, умениям находить адекватные пути решения конфликтов;

- развитие конструктивной социальной активности молодежи, формирование критического мышления, аналитических, оценочных, рефлексивных умений; развитие социального интеллекта (адекватная оценка социальных событий, информированность, успешная социальная адаптация);

- правовое просвещение, информационное обеспечение профилактической деятельности;

- создание альтернативных форм реализации экстремального потенциала молодежи;

- предварительная «иммунизация молодых людей к экстремистской идеологии» с помощью контрпропагандистских мероприятий (опорочивание экстремистской идеологии, конкретных движений и т.п.), развенчание идеологии экстремизма, деромантизация образа террористов и обучение молодых людей способам противодействия манипуляциям вербовщиков, формирование стойкой гражданской позиции по отношению к проявлениям экстремизма и терроризма;

- формирование негативного образа экстремистских формирований и их лидеров;

- формирование неприятия насилия как такового;

- прямое или опосредованное оказание помощи неформальным группировкам для пропагандистского противостояния экстремистам; разработка и принятие политических мер по размыванию экстремистской идеологии, способствовании появлению новых идеологических течений, враждебных террористическому;

- проведение персональной профилактической работы с участниками экстремистских объединений.

Превентивной называется деятельность, направленная на предупреждение и преодоление отклоняющегося поведения, педагогическую профилактику и перевоспитание. Выбор термина «превентивная деятельность» в контексте противодействия экстремизму и терроризму обусловлен специфическими характеристиками данных явлений, а также необходимостью применения специальных подходов, отличающихся от обычного воспитательного воздействия.

При организации работы по профилактике молодежного экстремизма необходимо учитывать, что она представляет собой систему, включающую несколько уровней.

1. Вся молодежь – на этом уровне необходимо осуществление общепрофилактических мероприятий, ориентированных на повышение жизненных возможностей молодых людей, снижение чувства

незащищенности, невостребованности, создание условий для их полноценной самореализации и жизнедеятельности.

2. Молодежь, находящаяся в ситуации возможного «попадания» в поле экстремистской активности (молодежь в «зоне риска»).

Соответственно, антиэкстремистские профилактические мероприятия делятся на два направления:

первичная профилактика – работа со всеми без исключения молодыми людьми по предотвращению притока (рекрутирования) новых членов в экстремистские организации, формирование стойкого негативного отношения к экстремизму и терроризму;

вторичная профилактика, предполагающая превентивную работу с молодежью «группы риска».

В условиях организации высшего образования особенно актуальным направлением в рамках задач ресоциализации является обновление системы контактов, включающих новые социальные группы. Данная деятельность организуется на этапе адаптации студентов первых курсов по результатам психолого-педагогической диагностики, позволяющей выявить «группу риска».

По нашему мнению, основанному на опыте практической деятельности, среди применяемых в отношении студенческой молодежи наиболее результативным является подход, основанный на альтернативной (по отношению к экстремистской) деятельности. Указанный подход предполагает необходимость реализации социальных молодежных программ, создающих условия для интересной досуговой деятельности, позволяющей в социально приемлемых условиях реализовать стремление молодых людей к риску, острым ощущениям, физической активности и, таким образом, снизить риск вовлечения в экстремистскую деятельность.

Наиболее ярким примером содержательного программного документа антиэкстремистской направленности выступает Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 28.12.2018 № Пр-2665. Основные направления реализации Комплексного плана предполагают следующие форматы проведения мероприятий: информационно-просветительские встречи; фестивали и культурно-просветительские мероприятия по антитеррористической тематике; тематические конкурсы для СМИ; подготовка произведений антитеррористической направленности; создание обучающих программ; социологические исследования для изучения общественного мнения в области противодействия терроризму и разработка рекомендаций.

Целью такой комплексной и системной работы должно стать создание мотивационной основы, способной определить стойкие ценностные ориентации и поведение молодого человека на протяжении многих лет.

Особо необходимо отметить использование в ходе превентивной деятельности технологии «равный – равному», позволяющей эффективно транслировать идеологические и политические настроения среди молодежи силами доверенного круга лиц. Критериями отбора студентов для обучения работе по данной технологии являются личная заинтересованность, готовность обучаться и проводить профилактические мероприятия среди своих сверстников, неформальный статус «лидера» среди студентов, наличие личностных характеристик, способных потенциально обеспечить эффективность работы в качестве «равного» консультанта, таких как инициативность, ответственность, творческий подход к выполнению заданий, дружелюбие и неконфликтность и т.п. Важной особенностью эффективного применения данной технологии является необходимая подготовка консультантов из числа студентов.

Важно отметить, что одним из показателей эффективности реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года является вовлечение в систему воспитания заинтересованных государственных органов, общественных организаций и объединений.

19 апреля 2018 года минобразованием Ростовской области, НЦПТИ и региональным молодежным общественным движением правового просвещения «ЗА ПРАВА МОЛОДЁЖИ» подписано трехстороннее Соглашение о взаимодействии в правовом и медиа просвещении участников образовательных отношений в целях противодействия экстремистской и террористической деятельности на территории Ростовской области.

Планируя свою работу, мы понимаем, что новое поколение молодых людей особенное. Его отличает критичность, высокая информационная осведомленность, скорость реакции на постоянные социальные изменения. Размеренные беседы и монотонные лекции утратили свою эффективность для молодежи, нужны «живые и эффективные» формы обучения и воспитания.

В качестве одной из таких форм выступает проектная деятельность. В современной системе образования, начиная с начальной школы, проектная деятельность составляет важную часть учебного процесса, выступая средством обучения навыкам постановки целей и задач, работы в команде, единству направленности действий.

Эти принципы легли в основу идеи создания добровольческих проектов, рожденных и реализуемых в региональной системе образования: «Интернет без угроз», «За права молодежи» и «150 культур Дона». Их целевые векторы – правовое просвещение, информационная безопасность и культура межнациональных отношений позволяют сформировать единый комплекс профилактических мероприятий.

Минобразование Ростовской области и Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, подведомственный Минобрнауки России (далее – НЦПТИ), при поддержке областной антитеррористической комиссии выступили с инициативой создания регионального общественного движения в целях оказания содействия правоохранительным органам по противодействию интернет-угрозам.

С 2017 г. в Ростовской области реализуется проект «Интернет без угроз». Региональное общественное движение «Интернет без угроз» – добровольное формирование, созданное для участия волонтеров в поиске противоправного контента в сети Интернет, распространения полезных информационных материалов и организации участия молодежи в мероприятиях антитеррористического характера.

Положение о движении утверждено решением совместного заседания антитеррористической комиссии и оперативного штаба Ростовской области 21.12.2017.

При участии представителей Главного управления МВД России по Ростовской области, Прокуратуры, следственного управления Следственного Комитета России по Ростовской области, Роскомнадзора организовано специальное обучение добровольцев, успешно прошедших процедуру отбора. За период 2018-2019 года 100 добровольцев, успешно прошедших курс обучения, получили удостоверение о повышении квалификации федерального научно-исследовательского института «СПЕЦВУЗАВТОМАТИКА».

В 2018 г. добровольцами движения проведены 5 онлайн-акций по поиску противоправного контента. Общее количество присланных ими ссылок превысило 750. Результаты после проверки специалистами НЦПТИ направлены в Центр противодействия экстремизму ГУ МВД Ростовской области, Управление ФСБ России по Ростовской области и Прокуратуру Ростовской области.

Проект регионального общественного движения Ростовской области «Интернет без угроз» в июне 2018 г. отмечен Памятным знаком Национального антитеррористического комитета. В ноябре

2018 г. проект стал лауреатом премии «Общественное признание» Общественной палаты Ростовской области.

Минобразование Ростовской области по распоряжению Губернатора Ростовской области осуществляет организационное и информационное содействие деятельности Регионального молодежного общественного движения правового просвещения «ЗА ПРАВА МОЛОДЁЖИ». Деятельность общественного движения направлена на поиск наиболее эффективных форм правового просвещения молодёжи, то есть действительно работающих и позитивно влияющих на выбор молодым человеком способа своего поведения в процессе реализации и защиты им своего права.

В течение 2018 г. в мероприятиях движения приняли участие более 2,5 тыс. человек, созданы 38 местных отделений в 32 муниципальных образованиях Ростовской области.

В активе движения – три крупных областных форума, встречи с руководителем следственного управления и уполномоченным по правам ребенка, бесплатные юридические консультации по вопросам защиты прав несовершеннолетних совместно с представителями различных государственных и негосударственных правозащитных институтов. В День правовой помощи детям – расширенное заседание Регионального центра правовой поддержки молодежи Ростовской области.

Каждый участник движения получает возможность развивать не только свою правовую грамотность, но и через волонтерскую деятельность содействовать правовому воспитанию и просвещению своих сверстников.

Движением разработана и реализуется модульная программа правового просвещения молодёжи «В мире права экстремизму места нет!».

Одним из первых проектов «антиэкстремистского» комплекса является образовательный этнокультурный проект «150 культур Дона». Идея проекта в январе 2016 года поддержана Президентом России В.В. Путиным. Его цель – формирование системы гражданского этнокультурного образования, укрепление национально-гражданской идентичности посредством массового вовлечения обучающихся в процесс изучения культур, обычаев и национальных традиций. Суть проекта в том, что образовательные учреждения-участники в случайном порядке выбирают одну из национальных культур, и в течение учебного года эта культура изучается в различных ракурсах – на учебных занятиях и во внеурочной деятельности. Это занятия с применением компьютерных технологий по специальной програм-

ме, организация и проведение праздников, изготовление национальных поделок, создание сказок-эпосов, участие в творческих мероприятиях.

В рамках проекта в течение учебного года на региональном уровне проводятся:

театральный фестиваль школьных театров и детских театральных студий «Золотые зерна»;

конкурс детских и молодежных научно-исследовательских работ «Культурные коды этноса»;

литературный конкурс «Новые сказки Тихого Дона»;

творческий конкурс «Прикладных дел Мастер»;

чемпионат по национальным традиционным забавам и подвижным играм «Игры нашего двора»;

недели национальных культур на Дону;

«Этнографический диктант на Дону»;

патриотический краеведческий конкурс «Парад национальных Героев».

Координирует проект Ростовская региональная общественная организация «Экоправо».

В разработке педагогических методик этнокультурного воспитания активно участвуют волонтеры ЮФУ и РИНХа – молодые ученые, аспиранты и студенты. В реализации проекта также задействованы региональные национальные общественные объединения. Проект работает в школах области третий учебный год и регулируется ежегодными приказами минобразования Ростовской области. В 2018-2019 учебном году в работе проекта принимают участие более 300 образовательных организаций различных типов и видов из 55 муниципальных образований Ростовской области. Решением Консультативного совета по межэтническим отношениям при Губернаторе Ростовской области в декабре 2018 г. проект «150 культур Дона» признан положительной организационной практикой Ростовской области в сфере формирования культуры межэтнических отношений, противодействия ксенофобии и национального экстремизма.

В 2019 году к участию в управлении проектом подключаются: министерство культуры, министерство по физической культуре и спорту, министерство природных ресурсов и экологии, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений, комитет по молодежной политике Ростовской области, Совет ректоров вузов Ростовской области и региональное отделение Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ – ЗА РОССИЮ».

Создание общественных волонтерских движений не является прямым полномочием минобразования Ростовской области. Однако мы понимаем, что это направление – наиболее актуально и эффективно сегодня. Участвуя в волонтерской деятельности, молодые люди развивают организаторские и лидерские способности, приобретают навыки, необходимые в повседневной жизни, выстраивают перспективы дальнейшего развития.

Кроме того, в качестве креативных (творческих) форм превентивной деятельности можно отметить проведение ежегодных форумов антиэкстремистской направленности. Так, в целях повышения уровня гражданской ответственности участников образовательного процесса, противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде минобразованием Ростовской области совместно с администрацией города Новошахтинска 2 марта 2018 года на базе МБОУ СОШ № 27 г. Новошахтинска проведен региональный форум гражданской активности «ВМЕСТЕ – ПРОТИВ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРА!». Форум проведен в рамках совместной работы минобразования Ростовской области с региональным молодежным общественным движением правового просвещения «ЗА ПРАВА МОЛОДЕЖИ» и региональным общественным движением «ИНТЕРНЕТ БЕЗ УГРОЗ». В работе форума приняли участие представители ГУ МВД России по Ростовской области, Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет Минобрнауки России, Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, комитета Адвокатской палаты Ростовской области по взаимодействию с правозащитниками и правовому просвещению и другие заинтересованные организации.

Форум гражданской активности «ВМЕСТЕ – ПРОТИВ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРА!» стал дискуссионной и проектной площадкой для обсуждения различных аспектов противодействия негативным социальным явлениям. На форуме работали проектные группы: «Формирование гражданской идентичности у участников образовательного процесса посредством развития ответственного поведения в системе взаимоотношений «Я и другие»; «Развитие культуры межнационального общения. 150 культур Дона»; «Формирование правосознания участников образовательного процесса: новые подходы»; «Профилактика жестокости и насилия в образовательной среде и семьях»; «Интернет без угроз»; «Риски развития преодолеваем вместе. Уверенное поведение как способ защиты от манипуляций»; «Создание безопасного образовательного простран-

ства посредством использования медиативных технологий». В работе форума приняли участие около 300 учащихся старших классов, родителей, специалистов образовательных организаций, представителей органов государственной и муниципальной власти, научных и общественных организаций.

В целях формирования культуры межнациональных отношений, противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма, а также в рамках проведения Года народного творчества на Дону 29.03.2019 на базе МБУ «Центр культурного развития» п. Персиановский Октябрьского района минобразованием Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области проведен региональный форум идей адаптации обучающихся различных национальностей, прибывших из других стран и субъектов Российской Федерации, «СВОЙ СРЕДИ СВОИХ: ДОН ГОСТЕПРИИМНЫЙ». В качестве соорганизаторов мероприятия выступили администрация Октябрьского района Ростовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет.

Цель форума – обсуждение и экспертная оценка методов и форм работы, направленных на формирование культуры межнациональных отношений, недопущение конфликтов и экстремистских проявлений в образовательной среде. Экспертами были рассмотрены вопросы состояния поликультурной образовательной среды области, профилактики межнациональных конфликтов и социокультурной адаптации учащихся. На площадках форума прошли выступления творческих коллективов, презентационный методический семинар по обмену опытом «Технологии социокультурной адаптации обучающихся в условиях нового социума»; мастер-классы «Психологические техники по предупреждению конфликтов», круглый стол «Координация деятельности уполномоченных по правам ребенка образовательных организаций по реализации базовой воспитательной программы правового воспитания»; фестиваль мероприятий «Дон гостеприимный – вместе лучше!». Участники обсудили психологические техники по предупреждению конфликтов, секреты мастерства переговоров в эмоционально сложных ситуациях, формы диалогов национальных культур, опыт регионального общественного движения «Интернет без угроз». Всего в работе форума приняли участие около 250 человек, среди них педагоги, психологи, школьники, студенты, представители общественных объединений и роди-

тельских сообществ, творческие коллективы образовательных организаций Ростовской области.

На Донской земле стало доброй традицией ежегодное проведение всероссийского студенческого фестиваля национальных культур «Дон – наш общий дом», научного молодежного форума «Мир Кавказу», областного фестиваля дружбы народов профессиональных образовательных организаций «Мы разные, но мы вместе!», муниципальных фестивалей национальных культур «Через диалог культур – к культуре диалога», «В дружбе народов - наша сила», «Дон многонациональный», фестиваля студенческого творчества «Российская студенческая весна», фестиваля «Арт-район – славянский праздник».

Безусловно, в образовательных учреждениях реализуются сегодня и традиционные формы профилактики:

проводятся информационно-разъяснительные профилактические мероприятия с несовершеннолетними и их родителями об ответственности за действия экстремистского и террористического характера;

ежегодно муниципальные и областные образовательные организации Ростовской области принимают участие во Всероссийских акциях «Месяц безопасного Интернета»; Единый урок по безопасности в сети Интернет;

3 сентября во всех образовательных организациях Ростовской области традиционно проходят мероприятия в рамках Дня солидарности в борьбе с терроризмом.

Кроме того, в качестве региональных инициатив в сфере образования необходимо отметить полицейские классы, институт наставничества, институт школьных уполномоченные по правам ребенка, создание сети школьных служб медиации (примирения).

Сегодня при планировании профилактической работы необходимо учитывать особенности и современные социальные риски. В превентивной деятельности должны использоваться интерактивные, групповые формы работы – круглые столы, форумы, мозговые штурмы, видеометоды и др.

Профилактика должна проводиться на позитивной основе, предлагая подросткам и молодежи альтернативные способы интересного времяпрепровождения – спорт, волонтерская деятельность в различных направлениях.

Особое внимание необходимо уделять правовому просвещению и обучению способам конструктивного поведения в конфликтной ситуации.

Эралиев У.З.,

заместитель Директора Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества

**Роль Исполнительного комитета Региональной
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
СОТРУДНИЧЕСТВА В ВОПРОСАХ ПРОФИЛАКТИКИ СИЛ «ТРЕХ ЗОЛ»
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

В наши дни угрозы терроризма, сепаратизма и экстремизма давно вышли за национальные рамки и приобрели международный характер. Ныне они представляют собой одно из самых опасных и сложных явлений современности, приобретая все более угрожающие и глобальные масштабы. Силы «трех зол» затронули все страны мира вне зависимости от уровня социально-экономического развития и культурно-конфессиональной принадлежности их населений. Негативные последствия этих тенденций со всей очевидностью отражаются на стабильности и устойчивом развитии государств – членов ШОС.

Радикализация молодежной среды и ее использование международными террористическими, сепаратистскими и экстремистскими организациями является актуальной проблемой во всем мире.

Как известно, молодежная среда характеризуется рядом признаков только ей характерных особенностей, привлекающих эмиссаров различных террористических и экстремистских групп:

- высокая подверженность представителей молодежи радикальным идеям, обусловленная отсутствием сформировавшейся жизненной позиции, системы ценностей;
- конфликтный характер психологии переходного возраста;
- максимализм, склонность к применению крайних форм протеста;
- неспособность в полной мере осознать последствия принимаемых действий;
- высокая степень общительности, наличие широкого круга знакомств среди сверстников.

Внедрение деструктивными силами радикальных идей и взглядов в сознания представителей молодежи обусловило проявление ими крайних форм агрессии, создало предпосылки к утрате чувства патриотизма и национальной идентичности, культурно-нравственных и семейных ценностей. Бесконтрольное развитие этих

процессов чревато увеличением количества лиц, разделяющих радикальные идеи и эскалацией насилия на пространстве ШОС.

Как показывает анализ поступающей в Исполком РАТС ШОС информации, наиболее подверженными радикальным идеям остаются молодые люди от 15 до 30 лет в силу отсутствия религиозных знаний, несформировавшегося мировоззрения, восприимчивости к новым идеям и ценностям, присущего возрасту максимализма. Большинство из них росли в социально неблагополучных условиях, воспитывались в неполных семьях.

Опросы лиц, задержанных компетентными органами государств-членов ШОС по подозрению в совершении преступлений террористического, экстремистского и сепаратистского характера, свидетельствуют о том, что радикализация молодежи в большинстве случаев осуществляется посредством сети Интернет, где функционирует ряд веб-ресурсов, которые содержат пропагандирующие материалы с призывами осуществления «джихада», а также радикальные сведения неонацистского и религиозного характеров.

Развитие телекоммуникационных технологий и увеличение аудитории сети Интернет сделали фактически безграничными возможности международных террористических организаций и экстремистских течений не только по распространению своей идеологии, но и по созданию условий для саморадикализации представителей молодежи, вербовки новых членов.

Сеть Интернет становится все более активным орудием по распространению террористической, сепаратистской и экстремистской идеологий в недорогих, быстрых, децентрализованных и глобально связанных сетях. Это позволяет террористам и экстремистам пересекать границы и обходить время и пространство.

Следует подчеркнуть, что в сфере противодействия пропаганде сил «трех зол» усиливается практическая составляющая в деятельности Региональной антитеррористической структуры ШОС. В результате координации деятельности компетентных органов государств-членов ШОС по линии противодействия использованию сети Интернет в террористических, сепаратистских и экстремистских целях в 2018 году ограничен доступ к 165 тыс. интернет-ресурсов, содержащих материалы радикального характера, в том числе к более 3 тыс. аккаунтам пользователей социальных сетей.

С учетом вышеуказанных факторов в государствах – членах ШОС концептуально пересмотрены подходы к реализации мер по профилактике радикализма в молодежной среде. Ставка делается

«на борьбу за умы» путем повышения правовой культуры, духовно-религиозного просветительства.

Компетентными органами государств – членов ШОС практикуется организация и проведение комплексных предупредительных, разъяснительно-профилактических и контрпропагандистских мероприятий с охватом широкого слоя населения страны. Задачей указанных мероприятий является адекватная и своевременная реакция молодежи на дезинформацию, распространение листовок и пропагандистской литературы, выступления, высказывания идеологов терроризма, экстремизма и сепаратизма.

Мероприятия проводятся в средних и высших учебных заведениях в форме собраний, семинаров, дискуссий, лекции, показа видеороликов и т.д., при этом для повышения коэффициента эффективности проведенных мероприятий привлекаются представители гражданского сектора и соответствующих государственных учреждений:

- видные религиозные деятели;
- авторитетные и влиятельные представители национальных диаспор, старейшины родов;
- специалисты ведомств по делам религий;
- сотрудники правоохранительных структур;
- лица, ранее поддерживавшие радикальные идеи и отказавшиеся от них.

В данном контексте следует отметить, что в целях эффективности профилактического воздействия на молодежь и формирования у нее негативного восприятия радикальных идей также проводятся различные профилактические мероприятия с использованием подготовленных видеоматериалов, лекций по проблематике терроризма, экстремизма и сепаратизма. Мероприятия сопровождаются пешими маршами (флешмобами) с плакатами, лозунгами и призывами против террористических и экстремистских проявлений, а также широким освещением в СМИ.

Опыт проведенных в 2017-2018 годах профилактических мероприятий показывает, что наибольший общественно-идеологический резонанс и эффективное воздействие оказывает наглядная демонстрация официального отречения задержанных и отбывающих сроки лишения свободы членов и лидеров террористических, религиозно-экстремистских организаций и движений с широким освещением в СМИ.

Последующий показ так называемых «отречений» по местному и центральному телевидению имеет положительный эффект и спо-

способствует значительной активизации местного сообщества по созданию «атмосферы нетерпимости» и повышению гражданской бдительности в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом.

Привлечение к профилактическим мероприятиям авторитетных представителей духовенства позволяет предметно расширить диалог и повысить уровень теологической грамотности молодежи.

В заключение хотел бы отметить, что основной задачей Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества является поддержание и укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе, в первую очередь путем организации совместного противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму.

Благодаря принятым мерам, усилению координации и взаимодействия компетентных органов в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в рамках ШОС удалось не только локализовать негативные процессы в регионе, но и взять их под контроль. Вследствие этого ситуация остается стабильной и прогнозируемой, что способствует активизации интеграционных процессов, а также расширению социально-экономического и культурного сотрудничества, т.е. решению тех задач, которые определены Хартией Шанхайской организации сотрудничества.

Именно молодежи на настоящее время принадлежит существенная роль в вопросах борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом. Нам необходимо оберегать наше молодое поколение. Вокруг него существует много сил, которые хотят использовать его потенциал, способности и решительность.

Уверен, что сегодняшняя встреча позволит укрепить наши усилия в деле борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом!

Пфаненштиль И.А.,

доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой глобалистики и геополитики Гуманитарного института Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

Чижевская О.С.

ведущий специалист отдела ГО и ПБ департамента по режиму и безопасности жизнедеятельности Сибирского федерального университета (г. Красноярск), секретарь АТК СФУ

ВОЗВРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ ВЕДУЩИХ ПОЗИЦИЙ В ВОСПИТАНИИ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ КАК ГАРАНТ СОХРАНЕНИЯ НАЦИИ

Формы истинного бытия человека и человечества представляет собой «единство многообразия» в противоречиях, разрешающихся и снимающихся через диалог, т.е. взаимоотношения двух равноправных субъектов. Подобный уровень отношений исключает возможность использования другого в роли объекта. Диалог – это духовная форма снятия энтропии (негэнтропия) межсубъектной деятельности, это способ разрешения противоречия, альтернативного противоречия, войне и любому насилию. Цель диалога – достижение гармонии и «единства в многообразии», целостности субъектов.

Размышляя о путях выхода России, международного сообщества, приходится констатировать, что никаких диалогов между Западом и Россией как субъекта с субъектом на сегодняшний день не существует. Мы наблюдаем геополитическое и глобализационное давление Запада на Россию в режиме бесконечных политических и экономических санкций и провокаций. Пора признать очевидный факт, что идет четвертая мировая война за власть и новый передел мира, и в нее оказались втянуты, так или иначе, все ведущие страны мира. Это война глобализаторов за новый мировой порядок против России, за окончательный раздел ее территории и ведет ее мировая финансовая олигархия силами США. Это и есть глобализация или американизация планеты, а ее субъекты, по сути, несут всему миру глобальный терроризм.

Правда на стороне России. Великая сакральная истина известна на Руси ещё со времен равноапостольного святого князя Александра Невского, положившего «Душу за други своя» и за единство России. Не удастся остановить становление и утверждение законов добра, нравственности и ноосферы, которые представляют сферу разума. Вот почему в условиях гибридной войны философы, исто-

рики, политологи должны стать подвижниками русской цивилизации, русской идеологии, духовными бойцами в войнах новых поколений – как её специальное подразделение.

На сегодняшний день отсутствует основа для изучения динамики эффективности образовательных процессов, которая свойственна системе. Отсутствие взаимосвязи между различными образовательными элементами как по вертикали, так и горизонтали, создает ситуацию, когда разум не в состоянии выполнять функцию предвидения, без чего трудно успешно реализовывать управленческую функцию. «Стандартизация мировой жизни, к которой тяготеет глобалистская позиция, создает ложно-единую реальность. У нее нет исторической перспективы, как нет перспективы у эстетической симметрии. Но есть и другой тип реальности – мир паузы, интервала и фрагмента. У фрагментарного мира есть перспектива комбинировать и строить новые интегративные единства разных типов, у стандарта ее нет, это симметричный мертвый мир»¹. Можно согласиться с К.Г. Исуповым в этом плане, поскольку система предполагает определенный уровень организации, хотя это противоречит культуре свободы, постулируемой либерализмом.

Выработка новых управленческих механизмов в значительной степени обусловлено гуманитарной составляющей, которая является необходимым условием гармонично развивающейся личности вне зависимости от профессиональной направленности. В этом плане важно определить роль гуманитарных дисциплин в реализации новых управленческих механизмов. В современных вузах роль гуманитарной составляющей высшего должна быть скорректирована в соответствии с изменением структуры и целевых установок образовательного процесса. Важно подчеркнуть, что обновление управленческих механизмов образовательной системы не может осуществляться вне аксиологического вектора. В этом плане вполне резонным выглядит замечание Н.Н. Власюка, который утверждает, что «аксиологизация мирового образовательного пространства в условиях глобализации потребует перехода от модели «отстающего» образования, соответствующего стадии неустойчивого развития цивилизации к системной модели опережающего образования, адекват-

¹ Исупов К.Г. Проблемы глобализации на фоне русской мысли (предварительные соображения) // Глобализация: pro et contra : материалы межд. конф. «Глобализационный вызов истории на рубеже тысячелетий: приоритеты российской культуры и искусства». СПб.: Астерион, 2006. С. 41.

ной целям устойчивого развития и воплощающей его принципы»¹. Возникновение такого явления обусловлено воздействием на членов группы единообразной системы оценок, касающихся важнейших социально-исторических проблем и вопросов, привязанностью членов группы к определенной системе ценностей. Именно поэтому обновленная система управления образованием должна учитывать социокультурные ценности, касающиеся всех субъектов образовательного процесса. И.И. Кравченко подчеркивает: «категория ценности выражает положительный социокультурный смысл явлений, включенных в систему межсубъектных отношений... Как результат реально складывающихся субъектно-объектно-субъектных отношений «ценности возникают в совокупности объективных факторов и сами объективны по отношению к ним»².

Новый уровень управления образованием как социальным институтом предполагает учет важных принципов. Во-первых, широкое внедрение и использование современных технологий обучения дают возможность преподавателю получать максимально полное представление об индивидуальных способностях каждого студента. Во-вторых, повышение эффективности используемых методологий позволяет отслеживать этапы формирования личности будущего специалиста, которые закладываются в ядро управленческой структуры. В-третьих, активизация индивидуальной работы со студентами, базирующейся на поиске новых направлений в учебно-воспитательном процессе, позволяет свободно ориентироваться в информационном пространстве, что является важнейшей целью любой образовательной системы. В-четвертых, теоретический материал, размещенный по разделам в интерактивной форме в учебном курсе, значительно упрощает поиск необходимой информации, поэтому преподаватель перестает быть истиной в последней инстанции, теряя многие управленческие инструменты. В-пятых, возможность просмотра видео уроков, а также использование интерактивного методов обучения дает возможность значительно увеличить объем необходимого теоретического материала. В-шестых, появляется возможность оперативно узнать оценку не только за конкретную выполненную работу, но также уровень своих теоретических знаний за конкретный период, а тестовые задания по каждому разде-

¹ Власюк Н.Н. Аксиологизация мирового образовательного пространства – путь к новой цивилизации // Профессиональное образование в современном мире. 2014. № 4 (15). С. 7.

² Кравченко И.И. Политические и другие социальные ценности // Вопросы философии. 2005. № 2. С. 3.

лу курса позволяют студенту выполнять задания в самое удобное время. Реализация указанных направлений предполагает закономерное стремление субъектов образовательного процесса к совершенствованию собственной профессионально-педагогической компетентности посредством инновационной деятельности при обязательном владении новейшими технологиями и инновационными методиками обучения. Необходимость обновления механизмов управления глобальным образованием в современном мире обусловлена тем, что глобальная стандартизация объективно ведет к размыванию этнополитической идентичности, от чего в первую очередь страдает подрастающее поколение.

Сфера образования и культуры являются важнейшим способом адаптации и выживания общества. Используя идеологию либерализма и глобализма, Запад навязывает России (православной славянской цивилизации) под видом «универсализма – общечеловеческих ценностей, демократии, свободы совести, прав человека» и т. д. культурные модели и ценности чуждые нашим цивилизационным и национальным интересам.

Государство практически ушло из культурно-воспитательной среды не только медиа средств, но и образования и воспитания молодёжи даже в вузах. Государство, приняло Болонские образовательные стандарты Запада вопреки отечественным педагогическим традициям. Дело преподавателя отныне давать знания, формировать компетенции и «современного потребителя», как говорил бывший министр образования Фурсенко.

Образование неразрывно с воспитанием – это основа русской педагогики. На формирование духовности и души личности молодого человека должны работать специальные программы СМИ и делать это надо на положительных героях, которых очень много в нашей жизни, на документальных реальных жизненных сюжетах, а не выдуманных ради рейтинга и денег западных фальшивых ток-шоу.

Расчеловечивание человека, безыдейность, бездуховность, погоня за деньгами – вот причины всех бед современной России, включая системную коррупцию сверху донизу. Десятилетиями по всей России стонут обманутые дольщики, издеваются над людьми коллекторы и черные риелторы, вымирают малые города и деревни, а государство самоустранилось! Так не лучше ли нашему государству вкладывать деньги в формирование и нравственное воспитание душ молодых людей в школах, вузах.

Не пора ли государству вернуться в сферу культуры, науки, образования и духовно-нравственного воспитания молодёжи, и

остановить процесс расчеловечивания человека и подражания западным стандартам. Пора вернуть народу адекватную ему модель развития и культуру Русской цивилизации «Лада» и обеспечить образ жизни по совести и справедливости. Ибо адекватная суперэтносу культура и образование, в конечном счёте, есть главный способ адаптации и выживания России на современном этапе глобализации и гибридных войн нового поколения против нашего Отечества, нашей великой истории и нашей великой культуры.

Таким образом, одно из ведущих направлений в деятельности российского государства связано с возвращением такой важной функции, как воспитание подрастающего поколения, поскольку этот факт создает условия для выживания нации и сохранения ею своей идентичности. Принципиальное значение в успехе этой деятельности имеет тот факт, что в диалектическом значении государство выступает как нечто, включенное в систему других социальных институтов по принципу институционального единства человеческого мира. В этой системе имеют место социальные институты, которые специально формулируют, разрабатывают и реализуют идеологию в повседневной практике. Подобный базис исключает терроризм и другие угрозы, которые несет в себе глобализация как геополитическое явление современности. В этом плане на первый план выдвигается проблема устойчивого развития, поскольку только на этом базисе возможно конструктивное существование всех последующих поколений.

Решульская Л.И.,

главный редактор детского журнала «Спасайкин» (г. Москва)

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕДАКЦИИ ЖУРНАЛА «СПАСАЙКИН»
В РАБОТЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Проект «Спасайкин» родился в 2004 году в городе Краснодаре, потому что именно там я тогда проживала. Но, забегаю вперед, скажу, что это становилось камнем преткновения при дальнейшей работе с субъектами. «Зачем нам нужен краснодарский проект?» - часто можно было услышать от некоторых сотрудников АТК субъектов. Но обратимся к биографиям наших политиков: Владимир Владимирович Путин родился в Ленинграде, Сергей Кужугетович Шойгу – в Тувинской автономной области, Владимир Александрович

Колокольцев – в Пензенской области... Я учла этот момент и переехала в Москву. Возражений против столицы ни у кого нет?

Изначально были продуманы три формы реализации проекта: журнал «Спасайкин» как СМИ, печатное издание, телепрограмма «Детский тележурнал «Спасайкин», и интернет-сайт журнала. Позже для достижения лучших результатов мы стали проводить уроки безопасности в школах, праздники детской безопасности в районах, игровые программы в детских домах и лагерях отдыха.

Цели данного проекта:

- распространение среди детей младшего школьного возраста знаний по защите от угроз террористических актов и иных чрезвычайных обстоятельств;
- оказание помощи преподавательскому составу общеобразовательных заведений по содержательному наполнению предмета «Основы безопасности жизнедеятельности»;
- патриотическое воспитание подрастающего поколения, правовое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, морально – волевая подготовка будущих защитников Отечества;
- создание базисных социальных установок национальной безопасности на территории Российской Федерации.

Журнал «СПАСАЙКИН» (печатное периодическое издание) – **единственный в России детский журнал на тему детской безопасности.**

Форма его реализации:

Персонаж «СПАСАЙКИНА» совершает поступки, спасающие жизни его товарищей, их пап и мам, бабушек и дедушек от террористов, преступников и иных «злодеев». Он призван помочь ребятам обрести знающего товарища, которому можно доверить свои секреты, у которого можно получить дельный совет. «СПАСАЙКИН» – не родитель. Он не будет браниться или наказывать, если что-то уже произошло, а даст дельный совет, как поступать дальше. Он должен овладеть тайнами детских сердец, вызывая доверие. Он может подать взрослым сигнал SOS, чтобы не случилось непоправимое зло.

Положительные поступки персонажа и обстоятельства, при которых они были совершены, служат темами кратких рассказов, комиксов, кроссвордов, планшетных игровых полей и т.п., которые публикуются в подписном, красочно иллюстрированном журнале «СПАСАЙКИН». Для большинства читателей действия «СПАСАЙКИНА» при чрезвычайных обстоятельствах должны стать примером для подражания.

Издание детского познавательного журнала «СПАСАЙКИН» – ежемесячное, объемом 20 полос формата А-4. Рекомендуемое распространение: в каждое образовательное учреждение для детей возраста от 5 до 12 лет из расчета один журнал на 25-30 человек. Тут же сразу замечу, что в крупных городах детям 12 лет журнал уже может быть не так интересен, а в далёких от центров поселках и районных центрах даже подростки прочитывают журнал от начала до конца с большим интересом (по рассказам сотрудников библиотек, с которыми мы поддерживаем связь во многих субъектах, в т.ч. и в Красноярском крае).

Формирование у подрастающего поколения устойчивого неприятия идеологии терроризма.

Все мы, взрослые, когда-то были маленькими, жили в радостной стране детства, где для большинства детей мир был теплым, добрым, веселым. Такая жизнь – полная противоположность терроризму. Ведь все знают, что слово «террор» в переводе означает «страх», «ужас». Поэтому наша задача – сохранить мир в нашем государстве, при солнечном добром свете заложить основы счастливой жизни детей, сформировав у них устойчивое неприятие идеологии терроризма, основывающееся на глубоком патриотическом чувстве.

Профилактические мероприятия по противодействию терроризму среди детей – довольно сложная работа, особенно среди младших школьников, воспринимающих зрительные образы намного лучше, чем только печатное слово. Именно потому, что визуальное восприятие лучше позволяет ребёнку отделить добро от зла, плохое от хорошего. Как? Изображение террориста, бандита в черных красках, уродливым и смешным вызывает у детей отторжение на подсознательном уровне.

В материалах журнала всегда вскрываются и высмеиваются жестокость, ложь, лицемерие, грубость, жадность, лень, мстительность, ненависть, другие плохие качества.

Любой комикс или история заканчивается всегда хорошо, как в любой народной сказке. Это значит, что добро побеждает зло. А в наших историях добрые герои – это герои журнала и те, кто им помогают – сотрудники правоохранительных структур. Поэтому преступники в наших комиксах всегда наказаны, это обязательный принцип неотвратимости наказания.

В этой связи сразу хочу отметить, что все юные читатели журнала знают, что такое НАК, для чего он создан, чем занимаются сотрудники НАКа. И так как аппарат Комитета проводит огромную

работу по искоренению терроризма в России, то об этом, по мнению редакции, должны знать все школьники.

Средствам массовой информации отводится одна из основных ролей в формировании отношения к идеологии терроризма. И именно печатные издания, в отличие от электронных изданий способствуют концентрации внимания, грамотности (мнение филологов). Ведь в издательствах работают корректоры, чего не скажешь об Интернете, кишасщем ошибками.

В материалах журнала «СПАСАЙКИН» по теме антитеррора часто рассматриваются ситуации с подброшенным бесхозным пакетом. Но этот навык у ребенка начинают отрабатывать еще в детстве родители и воспитатели в детском саду, когда запрещают поднимать с земли любой яркий предмет, приговаривая, как собаке: «Фу!». Развивая и продолжая эту тему с ростом ребенка, родители объясняют, что это грязная вещь, от которой можно заразиться. Вирус! Этот навык надо поддерживать и в дальнейшем, расширяя горизонты опасности от бесхозных и неизвестных предметов. Так поступает редакция, изображая в картинках ситуации с бесхозными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами.

Некоторые специалисты, просматривая номера журналов, с удивлением спрашивают, а почему так немного материалов по антитеррору? Чтобы не вступать в полемику, я отшучиваюсь, мол, в следующем году будет больше. А на самом деле? Приведу пример. В Краснодарском крае долгое время реализовывалась губернаторская программа «Антинарко». Картинки, слоганы, лозунги по программе особенно широко использовались в наружной рекламе и в электронных СМИ. Результат – у детей младшего школьного возраста появилось желание больше узнать, что такое наркотики, о которых столько говорят, а некоторым школьникам даже удалось получить по этой теме максимум информации из дневных телепрограмм.

Плавню переходжу к вопросу тем в нашем журнале. Да, основная тема «Спасайкина» – детская безопасность, обучение правилам безопасного поведения в случае угроз террористического характера, чрезвычайных ситуаций. Но воспитание детей не происходит только в форме обучения и перечисления правил. Задача редакции – заложить в сознание детей любовь к Родине, любовь, основанную на отечественных традициях. А это и ведение здорового образа жизни, и знание истории, географии России, и любовь к спорту, культурным российским ценностям – литературе, театру, и, конечно же, профессиональная ориентация. Ведь наши современные школьники знают только профессии, связанные с госслужбой, торговлей, сфе-

рой услуг. Вспоминаю свои школьные годы: экскурсии на хлебозавод, маслосырзавод, швейную фабрику... Как же хочется, чтобы и наши дети имели возможность получать знания о профессиях и выбирать их с помощью таких мероприятий.

Патриотическое воспитание как средство защиты подрастающего поколения от идеологии терроризма и экстремизма.

Считаю, что устойчивое неприятие идеологии терроризма формируется не при постоянном чтении рассказов о преступниках и победах над ними, а на основе материалов по темам патриотизма и добра. Честный гражданин России, любящий свою Родину, не приемлющий идеологии терроризма – это грамотный житель нашей страны, знающий и понимающий ее историю, культуру, разбирающийся во флоре и фауне своего края, уважающий приятелей, друзей, представляющих многонациональную культуру России. Именно поэтому мы рассказываем об истории нашей Родины, о великих личностях, о мужестве соотечественников, растительном и животном мире нашей огромной страны, о богатстве культурного наследия каждого народа, населяющего Россию.

Какова юридическая форма предприятия, реализующего проект «Спасайкин»? Этот вопрос почему-то беспокоит многих. Отвечаю: я, как и все сотрудники редакции журнала, индивидуальный предприниматель. И если мы с Вами вспомним выступление Владимира Владимировича Путина в октябре 2018 года на форуме, посвященном развитию малого бизнеса, то, думаю, и вопросов к юридическому статусу проекта «Спасайкин» быть не должно. Для подтверждения приведу выдержки из выступления нашего Президента.

«Малые и средние компании в силу мобильности и гибкости могут быстро занимать востребованные ниши, формировать новые точки экономического роста, решать проблемы занятости» - перечислил он. Все активнее частное производство и в социальной сфере. «Для бизнеса нужны решительность, специфичные знания, упорство, умение продвигать идеи и проекты», – считает Президент. «Нужны комплексные меры, затрагивающие весь средний и малый бизнес, способные обеспечить реальную поддержку и поощрить частную деловую инициативу».

Но проект «Спасайкин», имея юридическую форму предпринимательства, всё же не является бизнесом. Те, кто читал журналы «Спасайкин» последних лет, обратили внимание, что рекламы у нас нет, только информация для развития и образования детей. Тут же встает вопрос: за счет чего формируется бюджет, статьи расходов?

Основные расходы:

– бумага. Если вы заметили, она у нас не офсетная, а мелованная, что ведет к удорожанию себестоимости журнала. Но проведенные в свое время тесты среди детей показали, дети хотят быть похожими на родителей и держать в руках красивые, глянцевые журналы, стремясь к лучшему;

– полиграфические работы по печати журнала (типография);

– заработная плата. В работе над журналом принимают участие авторы текстов, редакторы, художник, дизайнер, корректор. Стоимость одной иллюстрации колеблется от 500 до 1000 рублей. В одном номере журнала их от 50 до 80. И это только один сотрудник. Правда, самый дорогой;

– распространение. Оплата услуг агентств по включению изданий в каталог, доставки и обработки заказов «Почты России».

Конечно, есть еще расходы, связанные с банковским обслуживанием, налогами, оплатой телефонных переговоров, Интернета, ремонта компьютерной и иной техники, бумаги, призов для конкурсов, редко – командировок.

Исходя из всего этого и учитывая тираж журнала (а он в этом году очень мал – 1200 экз.), себестоимость журнала выходит 210-220 рублей за номер. По примерным расчетам на будущее при тираже в 10000 экземпляров цена могла бы снизиться на 30-40 %. Разумеется, снижение бы произошло не в первом полугодии, а во втором. Но журнал бы стал более доступным для малоимущих слоев населения, в т.ч. для школ. Прошу заметить, что в России более 40 тысяч школ. Соответственно, большой тираж даст возможность снизить цену еще больше.

Вернусь к началу своего выступления. В прошлом году была проведена акция «Дарим журналы». Всем субъектам была отправлена информация о возможности получить бесплатно номера журналов «Спасайкин» прошлых лет для распространения их в День солидарности в борьбе с терроризмом. Правда, акция растянулась на полугодие, но журналы получили 44 субъекта. Тем, кто не успел в прошлом году и хочет начать сотрудничество с редакцией, предлагаю после этой встречи подойти ко мне и оформить заявку на получение журналов. Замечу, что один из сотрудников АТК (субъект называть не буду), сказал, что они готовы получить журналы, если они выпущены в 2017 или 2018 году, а старые им не нужны. На что он получил мой ответ: предлагаемые журналы с 2010 по 2014 год. Но материалы не повторяются, постоянно новые рисунки, новые публикации. И тут же я спросила, изменились ли за десятки, сотни

лет теорема Пифагора, закон Ома, правописание «жи»-«ши»? Так же и правила безопасности, и любовь к Родине не должны меняться как мода.

Журнал «Спасайкин» распространяется по подписке, оформить которую можно в любом почтовом отделении по официальному каталогу Почты России «Подписные издания». Подписной индекс П6314. В рамках подписной кампании проходит конкурс «Коллективный подписчик». Информация об этом будет очень интересна школам. Найти ее можно на нашем сайте и в нашей группе в сети ВКонтакте. Более подробную информацию смогу выслать по электронной почте после Вашего письма-заявки. Наши координаты есть на сайте. В дополнение хочу сказать, что российских детских журналов очень мало, на пальцах пересчитать. И только с помощью административного ресурса возможно возрождение детской прессы. Надеюсь на Вашу помощь в этом вопросе. Теряя производство отечественных детских товаров, в том числе и СМИ, мы теряем наших российских детей, которым насаждают чуждые традиции, чуждых героев.

Производство телепрограммы пришлось прекратить в связи с отсутствием финансов, но у редакции есть большой архив телепрограмм. Жаль, что он остается не востребованным. Поэтому мы предлагаем Вам рассмотреть возможность создания своих региональных программ «Спасайкин» с нашей методической помощью.

И в заключении предложение. Администрация субъекта, в котором состоится подписка на 3000 и более экземпляров, может обратиться в редакцию для заявки на проведение большого праздника детской безопасности. Проведение праздника можно отнести как к началу учебного года, так и к Дню защиты детей. У нас опыт проведения таких праздников на аудиторию от 3 до 5 тысяч человек.

В заключении хочу напомнить о книге Шахмагонова «Адъютант Пилсудского», в которой белогвардейский офицер дает характеристику Феликсу Дзержинскому. «Ни одна разведка мира не имела такого руководителя! Страстная убежденность в своей идее. Ум философа, способности ученого, примененные там, где они нужны!». Действительно, Феликс Эдмундович мог переубедить и перетянуть на свою сторону даже врагов революции, о чем далее в книге: «Он (Дзержинский) не оставит камня на камне от ваших убеждений, от вашей мечты!». Пожелание нам с вами на ближайшие годы: Давайте приложим все усилия, чтобы террористы остались без мечты, без будущего! А истинных патриотов стало больше!

Байчекуев А.А.,

начальник информационно-аналитического управления администрации
главы Кабардино-Балкарской Республики

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЛИДЕРОВ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ К СОЗДАНИЮ
И РАСПРОСТРАНЕНИЮ В СМИ И СЕТИ ИНТЕРНЕТ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ**

В результате предпринятых в республике организационных мер выстроена единая система противодействия идеологии терроризма от республиканского уровня до уровня каждого городского/сельского поселения.

На республиканском уровне действует Межведомственная рабочая группа по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в КБР (далее – МРГ), на уровне муниципальных районов и городских округов созданы аналогичные группы. Наряду с этим в каждом поселении созданы рабочие группы по профилактической и воспитательной работе. Общую координацию работы осуществляет МРГ.

В республике ведется целенаправленная контрпропагандистская работа в средствах массовой информации и сети Интернет по противодействию идеологии терроризма и экстремизма.

С целью оценки ситуации и выявления материалов экстремистского характера силами информационно-аналитического управления Администрации Главы КБР, отдела по обеспечению деятельности министра КБР, специалистами ГКУ «КБР-Медиа» во взаимодействии с соответствующими структурными подразделениями правоохранительных органов на постоянной основе осуществляется мониторинг ресурсов и контрпропагандистская работа по дискредитации идей экстремизма и терроризма. Охват составляет более 50 наиболее популярных площадок социальных сетей в «Facebook», «Instagram», «ВКонтакте».

В целях вовлечения активных интернет-пользователей в конструктивную деятельность, а также формирования у граждан позитивного отношения к социально-экономической и общественно-политической жизни в республике ГКУ «КБР-Медиа» проводит целенаправленную работу в сети Интернет. Действуют официальные группы ведомства в «Facebook», «ВКонтакте», «Одноклассниках», «Живой Журнал», «Twitter» и «Instagram». Кроме того «КБР-Медиа» принимает участие в дискуссиях на популярных площадках в сети Интернет («Кавказский узел», «NalchikOnLine» – Форум Нальчика и

КБР» и др.) по вопросам общественно-политического характера. Всего в 2018 году ГКУ «КБР-Медиа» на указанных площадках размещено 6100 сообщений по рассматриваемой тематике.

Кроме того, реализуется медиа-план по освещению мероприятий, направленных на информационное противодействие терроризму и экстремизму в Кабардино-Балкарской Республике, в рамках которого регулярно освещаются проводимые в республике мероприятия, направленные на противодействие терроризму и экстремизму, ксенофобии и сепаратизму, а также воспитанию патриотизма среди подрастающего поколения, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Так, в 2018 г. в республиканских СМИ размещены 4382 материала по данной тематике, в том числе 1000 в печатных изданиях, 104 на республиканских телеканалах, 100 на республиканских радиоканалах, 2801 в сети Интернет. Наряду с этим освещены 77 пресс-конференций, брифингов, круглых столов, 65 выступлений известных политиков и общественных деятелей республики по антитеррористической и антиэкстремистской тематике.

На сайте Духовного управления мусульман КБР в 2018 г. размещены около 400 информационных статей о деятельности религиозной организации, 77 видеопроповедей, 5 аудиозаписей, в том числе 4 аудио-проповеди, 1 аудиокнига и 8 религиозных книг для скачивания. Наряду с этим ДУМ КБР издано 10 номеров газеты «Свет ислама в КБР».

В первом полугодии 2018 года министр КБР З.К. Кашироков дал интервью телеканалам НТВ и «Дождь» о проводимой в республике адресной профилактической работе в отношении родственников лиц, участвующих в деятельности международных террористических организаций.

Положительный эффект в контрпропагандистской деятельности имеет демонстрация фильмов антитеррористической направленности «Охотники за головами», «Память сильнее времени», «Долгая дорога к миру», подготовленные в рамках информационного противодействия идеологии терроризма. С их просмотра начинаются профилактические мероприятия в образовательных организациях и иных учреждениях.

Введено в практику вовлечение лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма в профилактические мероприятия, проводимые в КБР. В результате профилактических мер 8 лиц, из числа наиболее подверженных идеологии терроризма были вовлечены в профилактические мероприятия.

Видеосюжеты, в которых четыре бывших активных пособника бандподполья осудили идеологию терроризма и международные террористические организации, использованы при подготовке документальных фильмов «Долгая дорога к миру» и «Охотники за головами».

Кроме того, в результате проводимых адресных профилактических с осуждением идеологии терроризма раскаялись и дали интервью 3 лица, ранее осужденных за преступления террористической направленности:

- ранее осужденный по ст. 208 УК РФ дал интервью интернет-порталу «Кавказ Сегодня» «Мои дети никогда не уйдут в «лес»;

- ранее осужденная по ст. 208 УК РФ, а также отбывший наказание за участие в нападении на г. Нальчик в 2005 г. приняли участие в интервью для Национального антитеррористического комитета РФ.

Помимо этого обеспечивается вовлечение лиц данной категории в социальные практики и общественные мероприятия. Так, житель Зольского района, также участвовавший в вооруженном нападении на г. Нальчик в 2005 г., в результате проведенных профилактических бесед по своей инициативе принял участие в следующих общественных мероприятиях:

- в апреле 2018 г. в республиканском форуме «Мы выбираем спорт!», в котором приняли участие представители спортивной общественности, молодежи, а также руководители пресс-служб муниципальных образований;

- в мае 2018 г. в круглом столе «Современная молодежь и проблемы экстремизма», в котором приняли участие молодежные общественные организации КБР, представители профсоюзов, муниципальных районов, ДУМ КБР и правоохранительных органов;

- в июле 2018 г. в «Велопробеге – 2018», посвященном безопасности дорожного движения, проведенном г.о. Нальчик.

Работа в данном направлении продолжается.

Макаров П.Ю.,

заместитель директора ФАУ ИЦ «ОКСИОН»

ПОТЕНЦИАЛ СИСТЕМЫ ОКСИОН В ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ПУТИ ЕЁ РАЗВИТИЯ

1. О системе ОКСИОН. Ключевые цели задачи, состав, порядок задействования.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей – ОКСИОН создавалась на территории страны с 2005 года в интересах трех министерств – МЧС России, ФСБ России и МВД России.

Основными задачами системы является информирование граждан об угрозе и возникновении ЧС, подготовка населения в области ГО, обеспечения ПБ, к действиям при угрозе террористических актов, пропаганда безопасности дорожного движения.

ОКСИОН включает в себя целый ряд подсистем, обеспечивающих создание контента, его доставку и демонстрацию.

Ключевой особенностью системы является визуализация информации.

Оконечные устройства системы – терминальные комплексы реализованы в трех исполнениях и размещаются в зданиях с массовым пребыванием людей, на улице или на автомобильном шасси.

Точками размещения терминальных комплексов выбираются места и здания с массовым пребыванием людей.

Объекты ОКСИОН размещены на территории транспортных узлов, торговых центров, учебных заведений, объектов социальной инфраструктуры. Такой подход позволил обеспечить доведение информации до широких слоев населения, граждан различного возраста и социального положения.

Система функционирует в двух основных режимах – повседневном, при котором осуществляется спланированная на определенный период трансляция информации направленной на подготовку населения. В режиме угрозы или возникновения ЧС осуществляется доведение информации о действиях в сложившихся условиях, принимаемых мерах.

В 2013 году в Волгограде, в 2017 году в г. Санкт-Петербурге был совершен ряд террористических актов. Региональные системы ОКСИОН были задействованы для информирования населения о сложившейся обстановке, маршрутах движения транспорта, выводились телефоны «горячих» линий.

2. Задействование ОКСИОН в рамках мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Сведения о выполняемых мероприятиях, опыт, накопленный при реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 гг.

В соответствии с пунктом 2.9. Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 на МЧС России возложено обеспечение использования средств наружной рекламы и оборудования ОКСИОН для информационно-пропагандистского воздействия в целях предупреждения распространения идеологии терроризма. Для реализации поставленной задачи МЧС России организовано взаимодействие с заинтересованными министерствами и ведомствами по сбору материалов соответствующей тематики.

К началу 2019 г. в базе данных ОКСИОН размещено 26 актуальных материалов по тематике противодействия терроризму и экстремизму.

Из них:

- 5 ИМ предназначены для трансляции на всех ТК ОКСИОН;
- 2 ИМ содержат номер телефона системы 112;
- 1 ИМ по памятной дате;
- 3 ИМ созданы применительно к ЧМ-2018 (на русском, английском, испанском языках);
- 15 ИМ для трансляции на территории отдельных субъектов РФ.

Эти материалы включаются в расписания трансляций для всех объектов ОКСИОН.

Соответствующий контент применялся при задействовании ОКСИОН в ходе крупнейших спортивных мероприятий, проводимых на территории нашей страны, таких как Олимпиада 2014 года, кубок конфедерации, чемпионат мира, универсиада. Для информирования участников и гостей мероприятий активно применялись мобильные комплексы ОКСИОН, разрабатывался контент на иностранных языках.

3. Практика межведомственного взаимодействия в ходе задействования ОКСИОН для целей противодействия идеологии терроризма. Статистические данные по количеству разработанных, одобренных и транслируемых материалов, основные источники информационных материалов, соблюдение действующих регламентов и требований к информационным материалам.

В соответствии с совместным приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 29.08.2016 № 461/494/521 «О комиссиях по координации деятельности при создании и организации эксплуатации современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в субъектах Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации созданы указанные Комиссии и организована их работа.

Осуществляется сбор и анализ поступающих материалов, предназначенных для трансляции на объектах ОКСИОН. Все материалы проходят согласование с психологами ЦЭПП МЧС России.

В 2018 г. в наш адрес поступили на рассмотрение 62 ИМ анти-террористической направленности.

Из них:

- 40 ИМ не соответствуют требованиям, предъявляемым к материалам для трансляции на ТК ОКСИОН;
- 18 ИМ направлены на доработку;
- 4 ИМ включены в медиабазу СПО ОКСИОН.

Таким образом, одной из ключевых проблем при задействовании ОКСИОН для пропаганды противодействия идеологии терроризма остается качество контентного наполнения. При разработке материалов зачастую не учитывается специфика ОКСИОН – отсутствие звукового сопровождения, малое пятно контакта со зрителем. Данные особенности также характерны для средств наружной рекламы.

В связи с этим предлагаем заинтересованным министерствам и ведомствам при планировании информационных кампаний и организации разработке мультимедийного контента учитывать требования, предъявляемые к материалам, предназначенным для трансляции на ОКСИОН.

4. Развитие потенциала системы ОКСИОН и иных способов дистрибуции контента. Информация о действующих нормативно-правовых актах, практика их применения, необходимость доработки для обеспечения устойчивого развития систем информирования. Практика задействования сторонних систем (рекламных и информационных носителей) для информирования населения.

По состоянию на сегодняшний день на территории Российской Федерации функционируют 668 стационарных и 41 мобильный комплекс ОКСИОН. Объекты размещены на территории 44 городов и включают в себя более 3000 тыс. систем отображения информации. 4 ИМ включены в медиабазу СПО ОКСИОН.

К сожалению, при наличии нормативно-правовой базы по созданию ОКСИОН за счет средств субъектов Российской Федерации и коммерческих организаций создание новых объектов практически не осуществляется.

В целях увеличения охвата населения МЧС России организована работа по привлечению и задействованию отображающих поверхностей сторонних организаций (рекламных и информационных носителей) для информирования населения.

По состоянию на начало 2019 г. территориальными органами МЧС России заключено 370 соглашений о трансляции контента, в том числе информационных материалов антитеррористической направленности.

Проблемным вопросом остается законодательно закрепленное ограничение (в пределах 5% годового объема рекламы) на распространение социальной рекламы на системах отображения рекламораспространителей, что в современных условиях конкуренции с другими поставщиками социальной рекламы является значительным барьером (ст. 10 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»).

В заключении хочу отметить высокий потенциал системы ОКСИОН в области формирования общественного сознания как в общих вопросах безопасности жизнедеятельности, так и неприятия идеологии терроризма.

На сегодняшний день ОКСИОН является единственным в стране цифровым носителем информации 100% эфирного времени которого направлено на развитие культуры безопасности, что при условии увеличения зоны покрытия и обеспечения качественным наполнением будет давать существенный положительный результат.

Толстов А.А.,

руководитель аппарата антитеррористической комиссии
в Калининградской области

О ПЕРЕДОВОМ ОПЫТЕ СОЗДАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ РАЗДЕЛОВ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ

1. Обстановка в регионе.

Калининградская область – единственный субъект Российской Федерации, полностью отделенный от основной территории страны сухопутными границами иностранных государств, входящих в Евросоюз и НАТО, а также международными морскими водами. Ука-

занный геополитический фактор определяет её особую роль в обеспечении политических, экономических и военных интересов России в южной части Балтийской морской зоны и в Европе, оказывает существенное влияние на характер внешних и внутренних угроз безопасности, в том числе в сфере противодействия терроризму, обусловленных, прежде всего, близостью стран Европейского Союза, отдельные из которых допустили въезд на свою территорию мигрантов из регионов Ближнего Востока и Северной Африки с высокой террористической активностью. Все это требует высокого уровня организации деятельности субъектов противодействия терроризму в рамках единого замысла и при координирующей роли региональной антитеррористической комиссии.

2. Необходимость создания и использования антитеррористических разделов на официальных интернет-ресурсах и решаемые задачи (информационное сопровождение деятельности органов власти в области противодействия терроризму и его идеологии, повышение уровня антитеррористической грамотности населения и его антитеррористического сознания, направленного, прежде всего, на неприятие идеологии терроризма).

Пунктом 2.4.а. Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации в 2013-2018 гг. было поручено в целях формирования единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов обеспечить подготовку и размещение информации антитеррористического содержания, в том числе видеороликов, в социальных сетях и блогах, на региональных информационных ресурсах сети Интернет.

В 2013-2014 гг. в связи с началом действия Комплексного плана, в целях повышения качества и эффективности работы аппаратом АТК осуществлялись подбор и расстановка кадров, планирование, контроль и анализ деятельности.

Информация антитеррористического содержания размещалась в новостных лентах на официальных интернет-ресурсах региональных органов власти. Единый раздел, содержащий сводную информацию антитеррористического содержания о реализуемых на территории области мероприятиях, отсутствовал по следующим причинам:

- слабая организация субъектами противодействия терроризму мероприятий по наделениями соответствующими полномочиями структурных подразделений и конкретных исполнителей;
- недостаточный уровень подготовки исполнителей в вопросах противодействия идеологии терроризма и использования в этих целях интернет-ресурсов.

С началом 2015 г. такая необходимость определена и реализована с учетом имеющихся компетенций и возможностей.

3. Порядок организации и функционирования антитеррористического раздела на официальном интернет-ресурсе Правительства Калининградской области, органов исполнительной власти Калининградской области.

Внедрены в практику разработанные аппаратом НАК методические рекомендации о содержании антитеррористических материалов, размещаемых в сети Интернет, средствах массовой информации и на других информационных ресурсах.

В рамках деятельности постоянно действующей рабочей группы при АТК «Информационное противодействие терроризму» разработаны оптимальные составы информационных блоков и их разделов на странице АТК, виды и формы представления информации.

Вопросы размещения информации проходили обсуждение на заседаниях Экспертного совета.

На странице АТК созданы следующие информационные блоки:

- состав;
- нормативные документы;
- сайт Национального антитеррористического комитета;
- заседания АТК;
- деятельность антитеррористических комиссий муниципальных образований;
- деятельность органов исполнительной власти;
- учебно-методические сборы, конференции;
- методические пособия;
- ежегодный областной конкурс творческих работ «Безопасная Россия»;
- мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

В рамках реализации регионального плана противодействия идеологии терроризма предусмотрено предоставление субъектами противодействия терроризму в Управление по информационной политике и взаимодействию со СМИ (Пресс-служба) Правительства материалов о реализуемых социально значимых программах, направленных на дискредитацию идеологии терроризма, способствующих формированию в обществе принципов межнационального и межрелигиозного уважения, патриотизма и доверия к институтам государственной власти (п. 3.5.).

Пресс-службе поручено организовать продвижение в СМИ и на Интернет-ресурсах предоставленных материалов (п. 3.6.).

Аппаратом АТК проводятся индивидуальные беседы с работниками региональных органов исполнительной власти, ответственными за информационное сопровождение деятельности данных органов (в том числе за размещение информации на сайтах), по вопросам освещения мероприятий, оказывающих эффективное профилактическое воздействие в сфере противодействия терроризму, с учетом имеющихся компетенций.

Информационные материалы о проведении мероприятий, представленные для размещения на официальных сайтах региональных органов исполнительной власти, рассматриваются руководителем рабочей группы, согласовываются аппаратом АТК, размещаются в новостной ленте на портале Правительства области и на странице АТК, направляются в аппарат НАК.

В случае их размещения на портале НАК соответствующая ссылка имеет приоритет на размещение на странице АТК относительно «региональной» ссылки.

Путём размещения информации на официальных сайтах региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления осуществляется информирование населения о действующих правовых основах в области противодействия терроризму и экстремизму, в том числе о принятых законодательных нормах, об усилении ответственности за оказание пособничества членам международных террористических организаций и бандподполья.

В 2018 г. субъектами противодействия терроризму в сети Интернет размещены 1338 материалов антитеррористической направленности. Так, на сайтах региональных органов власти размещены материалы (в том числе ссылки на материалы):

- о реализации мероприятий Комплексного плана, в том числе методические пособия и рекомендации, разработанные федеральными органами исполнительной власти по сферам деятельности;
- требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в установленных сферах деятельности;
- памятки для населения по действиям в различных чрезвычайных ситуациях, связанных с проявлениями терроризма;
- правовая информация;
- ссылки на разделы страницы АТК и сайта НАК.

Материалы, размещенные на данном ресурсе, используются при проведении профилактических мероприятий.

Всем специалистам органов власти, исполняющим полномочия в сфере профилактики терроризма, противодействия его идеологии, аппаратом АТК рекомендовано в начале рабочего дня просматри-

вать разделы сайта НАК в целях оперативного получения информации для использования в служебной деятельности.

О размещении новых материалов на странице АТК своевременно информируются специалисты посредством электронной почты.

4. Охват населения области, интерес к антитеррористическим разделам, количественные данные.

Адрес страницы АТК размещен на методических рекомендациях, ежегодно изготавливаемых по заказу аппарата АТК в виде настенных календарей (более 600 экземпляров), распространяемых среди органов власти и их подведомственных учреждений.

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 осуществлены более 14800 просмотров информационных материалов на странице АТК (2015 г. – 3700, 2016 г. – 2200, 2017 г. – 4700).

5. Оценка результативности (эффективности) проводимых мероприятий и степень их воздействия на формирование антитеррористического сознания населения. Данные социологических исследований (опросов) – как результат информационно-пропагандистской работы органов власти по сопровождению деятельности в области противодействия терроризму и его идеологии.

Работа, проводимая субъектами противодействия терроризму на официальных сайтах, находится под контролем аппарата АТК и рабочей группы при АТК.

Результативность (эффективность) проводимых мероприятий и степень их воздействия на формирование антитеррористического сознания населения оцениваются положительно. Информационные материалы используются специалистами, население имеет возможность получать необходимую сводную информацию из одного источника (страница АТК).

Для изучения общественного мнения субъектами противодействия терроризму ежегодно с 2015 г. проводятся социологические исследования (Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике КО, Агентство по делам молодежи КО, УМВД, ЦССИ ФСО России по КО).

Вопросы, используемые для проведения социологического исследования Министерством по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области (с результатами опроса в декабре 2018 г.)

Как вы считаете, принимаются ли при проведении в регионе общественно-массовых мероприятий достаточные меры по защите от угроз террористических актов органами власти? Один ответ.

1.	определённо, да	3.	скорее, нет	99.	затрудняюсь ответить
2.	скорее, да	4.	определённо нет		

Как вы считаете, принимаются ли в регионе достаточные меры по защите от угроз террористических актов...?

Один ответ по каждому столбцу	А. в спортивных объектах	Б. в объектах здравоохранения	В. в объектах образования	Г. в объектах культуры (концертных залах, кинотеатрах, библиотеках пр.)	Д. в объектах торговли (торговых центрах, магазинах торговых ли)
определённо, да	1.	1.	1.	1.	1.
скорее, да	2.	2.	2.	2.	2.
скорее, нет	3.	3.	3.	3.	3.
определённо нет	4.	4.	4.	4.	4.
затрудняюсь ответить	99.	99.	99.	99.	99.

Чувствуете ли вы себя в безопасности, посещая следующие места скопления людей...?

Один ответ по каждому столбцу	А. общественно-массовые мероприятия	Б. спортивные объекты	В. объекты здравоохранения	Г. объекты образования	Д. объекты культуры	Е. объекты торговли
безусловно, чувствую	1.	1.	1.	1.	1.	1.
скорее, да	2.	2.	2.	2.	2.	2.
скорее, нет	3.	3.	3.	3.	3.	3.
безусловно, нет	4.	4.	4.	4.	4.	4.
затрудняюсь ответить	99.	99.	99.	99.	99.	99.

Как вы думаете, смогут ли федеральные органы власти предотвратить террористические акты / угрозу террористических актов – защитить граждан? А региональные органы?

Ответ в каждом столбце		ФЕДЕРАЛЬНЫЕ	РЕГИОНАЛЬНЫЕ
1.	определенно да	1.	1.
2.	скорее да	2.	2.
3.	скорее нет	3.	3.
4.	определенно нет	4.	4.
99.	(не зачитывать) затрудняюсь ответить	99.	99.

Как вы считаете, какие изменения произошли за последний год в сфере борьбы с терроризмом, повышения безопасности граждан?

1.	ситуация существенно улучшилась	4.	ситуация несколько ухудшилась
2.	ситуация несколько улучшилась	5.	ситуация существенно ухудшилась
3.	ситуация не изменилась	99.	(не зачитывать) затрудняюсь ответить

В целях эффективного планирования деятельности по профилактике террористических угроз итоги социологических исследований доводятся до сведения заинтересованных субъектов антитеррористической деятельности, изучаются в ходе заседаний рабочих групп при АТК.

6. Наличие проблем, принимаемые меры по их решению.

В ходе рассматриваемой деятельности проблемных вопросов, требующих решения на федеральном уровне, не выявлено.

Предложения АТК учтены при разработке Комплексного плана на 2019-2023 гг.

7. Общие выводы и рекомендации.

Полагаем целесообразным:

1) разработать типовой проект страницы антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации;

2) обеспечить размещение контакт-ссылок на страницы (сайты) региональных комиссий на сайте НАК.

Валитова Е.Р.,

аналитик Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет
ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика» (г. Ростов-на-Дону)

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ НЦПТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ КАК ОТРАЖЕНИЕ СИСТЕМНОГО
ПОДХОДА К ПРОФИЛАКТИКЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
И ЭКСТРЕМИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

С увеличением значимости интернета и онлайн-среды в современной жизни проявилась высокая уязвимость общества перед массивом информационных угроз. Зависимость нашего восприятия действительности от Интернета и социальных сетей подвергает опасности стать объектом для влияния со стороны разнообразных деструк-

тивных сил. Проблема актуализируется с активным использованием интернет-коммуникации в своих целях экстремистскими и террористическими организациями.

Приобщение непосвящённой аудитории к радикальным воззрениям зачастую начинается с просмотра публикаций и обсуждения, казалось бы, отвлечённых тем в открытых сообществах. Когда диалог переходит границу законности, общение становится приватным и переносится на платформы с большей зашифрованностью и меньшими возможностями для контроля. В связи с этим встаёт вопрос о запретительных и профилактических мерах информационного противодействия экстремизму в интернете, и о выработке альтернативы цензуре

Эффективное интернет-присутствие в рамках информационного противодействия идеологии терроризма и экстремизма предполагает развитие интернет-ресурсов для размещения информационно-профилактических материалов, разъясняющих опасность экстремизма и терроризма, а также привлечение молодёжи к противодействию радикальным идеологиям при помощи современных средств интернет-коммуникации. Данные направления работы предусматривались в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, их развитие отражено в ряде поручений Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план).

Примером информационных платформ в сети Интернет, являющихся отражением системного подхода к профилактике идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет, можно привести ресурсы Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) – сайт, ресурс «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в РФ», лендинги проектов НЦПТИ, публичные страницы в социальных сетях «ВКонтакте» и «Instagram».

Сайт НЦПТИ (НЦПТИ.рф) представляет собой диалоговую площадку для взаимодействия экспертов из научной и педагогической среды, представителей молодежных организаций и госструктур по противодействию экстремизму в сети Интернет и образовательной среде.

Сайт выполняет следующие функции:

- просветительскую – предоставляет активным пользователям сети Интернет (в основном, молодёжи) наиболее полную и конкрет-

ную информацию о таких негативных общественных явлениях, как экстремизм и терроризм;

- презентативную – представляет пользователям информацию о государственных структурах, в том числе и НЦПТИ, которые занимаются профилактикой и противодействием радикализации сети Интернет и общества;

- информационно-аналитическую – предоставляет пользователям актуальную информацию об исследованиях и событиях, связанных с радикализацией и дерадикализацией общества в Российской Федерации и мире в целом;

- организационно-коммуникативную – предоставляет пользователям возможность принять непосредственное участие в борьбе за Интернет без экстремизма посредством конкретных действий (использование сервиса «Сообщить о противоправном контенте»).

За время существования ресурса были опробованы несколько моделей развития и можно сказать, что сайт НЦПТИ эволюционировал из страницы для специалистов в информационно-просветительский сайт для широкой аудитории. Переломным стал 2015 год, когда к информационной ленте сайта, формируемой из сообщений информационных агентств, были добавлены разделы «Аналитика», «Статьи», позднее – «Материалы для скачивания».

Анализ статистики сайта в среднем показывает около 7500 просмотров в месяц (данные за 2019 год). Основная аудитория сайта совпадает с целевой группой – это студенты и работающая молодежь. По данным сервиса «Яндекс.Метрика» в 50,5% случаев возраст посетителей сайта от 18 до 34 лет, в 19,7% случаев – 35-44 года, 16,1% – 45 лет и старше, а 6,8% младше 18 лет.

Как и другие сайты просветительской и образовательной направленности, сайт НЦПТИ подвержен сезонным колебаниям посещаемости. Поэтому активность посетителей возрастает в первые месяцы учебного года (сентябрь-ноябрь), затем наблюдается небольшой спад интереса, и еще один всплеск посещаемости приходится на начало весны (март-апрель).

С осени 2015 года к уже имеющимся способам информирования сотрудники Центра добавили популярные в социальных сетях и среди молодежи пользовательские форматы подачи информации: инфографику и обзоры повестки дня СМИ по теме сайта. Сегодня раздел «Материалы для скачивания» является наиболее востребованным, поэтому сейчас в вопросе наполнения сайта мы ориентированы на визуальные материалы.

Также на сайте имеется раздел «Журнал ОБЗОР.НЦПТИ», с 2018 года обновляемый 4 раза в год, и форма «Сообщить о противоправном контенте», по которой пользователи могут анонимно отправить ссылки на противоправные материалы.

Другим ресурсом НЦПТИ федерального уровня является «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях» (map.ncpti.ru). С 2016 года сотрудники Центра на постоянной основе осуществляют информационное наполнение ресурса, предназначенного для хранения и распространения сведений о проведенных и анонсируемых профилактических мероприятиях и информационно-профилактических материалов, разработанных по их итогам (в настоящее время размещена информация о 1345 мероприятиях).

В качестве успешной практики проявилось использование лендинга как площадки для проведения антиэкстремистских мероприятий в сети. Лендинг – это веб-страница, содержащая информацию о товаре или услуге с целью усиления эффективности рекламы и увеличения продаж. Функциональность такого одностраничного сайта была применена при проведении онлайн-фестиваля социальных видеороликов «Я против экстремизма». Проведение фестиваля являлось одним из госзаданий, выполненных НЦПТИ в 2017, 2018 годах. К участию в фестивале приглашались молодые люди от 18 до 35 лет и авторские коллективы. Рабочая группа фестиваля зарегистрировала 138 заявок из 49 городов Российской Федерации. Ко второму туру фестиваля (до голосования) после тщательного отбора, анализа и обсуждения внутри рабочей группы были допущены 63 видеоролика. После окончания приема заявок члены рабочей группы Фестиваля разместили полученные ролики на лендинг для голосования.

В период проведения интернет-голосования на лендинге фестиваля было оставлено более 2100 голосов. Сформированная в ходе реализации Фестиваля база видеороликов доступна для всех пользователей сети Интернет и помогает в профилактической работе и информационном просвещении. Данные ролики могут быть использованы на сайтах образовательных организаций, подведомственных Минобрнауки России, в сообществах в социальных сетях, во время встреч в рамках профилактики распространения экстремизма и идеологии терроризма. В 2018 году на основе отработанного механизма и той же онлайн-платформы был проведен второй всероссийский фестиваль. Формат лендинга используется для освещения дея-

тельности регионального общественного движения «Интернет без угроз».

Присутствие НЦПТИ в социальных сетях: наиболее активно Центром используются ресурсы «ВКонтакте» и «Instagram». Группа НЦПТИ во «ВКонтакте», функционирующая с 2016 года и изначально созданная для увеличения трафика сайта НЦПТИ из социальной сети, постепенно переросла в самостоятельный информационный проект. Основной целью публичной страницы НЦПТИ (vk.com/ncpti_rnd) является сплочение российских интернет-пользователей против террора и интернет-угроз, а также предоставления им возможности:

- познакомиться с новостями и полезной информацией по информационному противодействию терроризму и экстремизму;
- ознакомиться с советами по обеспечению кибербезопасности и защите от манипуляций в интернет-среде;
- ознакомиться с рекомендациями по обеспечению безопасности детей в информационном пространстве;
- получить профилактические материалы по обозначенным темам (методички, инфографику, видеоматериалы), которые можно изучить или распространить по необходимости;
- сообщить о противоправном контенте, с которым каждый из пользователей может столкнуться на просторах интернета;
- принять участие в онлайн-акциях по поиску и удалению противоправного контента, проявив свою активную гражданскую позицию.

На ресурсе публикуются материалы, направленные на разъяснение аудитории обманчивости и опасности вовлечения в деструктивные группы. Отдельный ряд публикаций направлен на разрушение представления о героизме и романтическом образе воюющих в террористических организациях. Публикуются мнения экспертов о тактических схемах, позволяющих экстремистам эффективно рекрутировать в свои ряды новых добровольцев.

Освещается статистика уголовных дел, возбуждаемых относительно граждан России, причастных к деятельности запрещенных экстремистских группировок, подчеркивается неминуемость серьезной ответственности за подобные нарушения закона.

Через платформу распространяются профилактические материалы различных организаций, пользующиеся особой популярностью у аудитории. Памятки и инфографика о том, как распознать вербовщика террористической организации, выявить или пожало-

ваться на противоправный контент в сети Интернет набирают тысячи просмотров пользователей социальной сети.

Посредством группы НЦПТИ осуществляется опровержение слухов и фейковых новостей, распространение которых стало одним из новых механизмов работы террористов на постсоветском пространстве.¹ Так, осенью 2016 года в социальных сетях и мессенджерах получила активное распространение новость о том, что запрещенная террористическая группировка ИГИЛ готовит серию терактов в крупных городах России.² Гражданам рекомендовалось воздерживаться от походов в места массового скопления, поскольку их может атаковать один из 18 задержанных ИГИЛ террористов-смертников. Национальным антитеррористическим комитетом была опровергнута эта информация, НЦПТИ взял функцию по распространению данного официального заявления, призывая пользователей сети критически относиться к подобного рода сообщениям и не поддаваться намеренно создаваемой панике.

Также на платформе осуществляется работа по признанию подвигов российских военных, погибших при силовой ликвидации терроризма, публикуются материалы патриотической направленности.

Контент сообщества НЦПТИ разнообразен и предназначен для широкой аудитории. Особое внимание уделяется молодежному сообществу. Для такой категории на ресурсе собран массив визуальных материалов, социальных видеороликов и видеолекций.

Для удобной навигации в материалах страницы сформирован путеводитель по всем освещаемым темам, им легко воспользоваться, выбрав определенную комбинацию хэштегов интересующей тематики (например, #нцпти_антитеррор #нцпти_дети и др.).

На сегодняшний день численность сообщества НЦПТИ составляет более 1700 подписчиков, среднемесячный охват аудитории составляет около 10000 пользователей, наиболее популярные публикуемые материалы достигают 30000 просмотров. Наибольший процент посещаемости наблюдается среди следующих возрастных групп: 18-27 лет и 35-45 лет.

¹ Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам – членам ОДКБ на центральноазиатском и афганском направлениях / под ред. И.Н. Панарина, А.А. Казанцева. М.: Аналитическая ассоциация ОДКБ; Институт международных исследований МГИМО МИД России, 2017. С. 32.

² Возможны теракты. Предупредите близких! URL: <https://lenta.ru/articles/2016/10/19/fakebook/> (дата обращения 04.09.2018).

Помимо информационного наполнения группы в социальной сети «ВКонтакте» сотрудники НЦПТИ организуют интерактивные мероприятия, направленные на борьбу за чистоту и безопасность интернета.

Мероприятие во «ВКонтакте» является разновидностью сетевого сообщества, через которое удобно осуществлять информирование подписчиков о каком-либо планируемом событии, то есть непосредственно о самом мероприятии. Первое крупное мероприятие, состоящее из двух следующих друг за другом акций, было осуществлено в 2016 году и нацелено на поиск и последующую блокировку противоправных материалов, пропагандирующих терроризм и экстремизм в социальной сети «ВКонтакте».

Суть акции заключалась в том, что участникам было необходимо при встрече/нахождении противоправного контента написать о найденном материале в сообщения группы (функционал «ВКонтакте», находящийся под аватаркой сообщества). До этого в личные сообщения участникам акции были разосланы четкие инструкции с пояснением, что относится к противоправному контенту, каким образом осуществлять поиск, была дана ссылка на список запрещенных материалов Министерства юстиции РФ. В течение двух недель участники присылали найденный противоправный контент. Все присланные материалы после проверки были направлены в соответствующие структуры для блокировки, о чем было сообщено в информационных записях об акции.

Здесь важно отметить, что при проведении такого рода мероприятий крайне важно осуществлять проверку выявленных киберволонтерами ссылок для дальнейшей передачи в правоохранительные органы. Такой контроль осуществляется специалистами НЦПТИ. За время проведения первой акции добровольцы прислали 750 ссылок на противоправный контент.

Всего с 2016 года было проведено 11 онлайн-акций, сосредоточенных на выявлении противоправного контента разного характера. По результатам проведенных мероприятий можно сделать вывод, что такой вид коммуникации интересен пользователям социальной сети, и, как способ кооперации сотрудников НЦПТИ и активных граждан, пользующихся «ВКонтакте», позитивно сказывается на статистике выявленных противоправных материалов в сети. Однако в последнее время наблюдается спад инициативы среди онлайн-добровольцев. На наш взгляд, это связано с ростом резонансных уголовных дел об экстремизме в соцсетях.

Необходимость постоянного развития интернет-ресурсов, посредством которых возможен открытый диалог в привычной для молодых людей форме, подтолкнула НЦПТИ к созданию в 2017 году собственного профиля в социальной сети «Instagram» (ncpti). Данный ресурс является не только одним из популярных среди молодежи, но и предоставляет удобные возможности для трансляции контента в виде изображений с текстом, емких видео и форматов взаимодействия с аудиторией в виде прямых эфиров.

Профиль в «Instagram» был использован НЦПТИ для рекламной компании при проведении всероссийского онлайн-фестиваля социальных видеороликов «Я против экстремизма» в 2017 году, для освещения деятельности регионального общественного движения «Интернет без угроз».

Необходимо отметить, что системность подхода в профилактике идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет заключается в создании собственного контента, регулярности обновлений ресурсов и интерактивное общение с аудиторией. Использование в работе на постоянной основе популярных социальных платформ с убедительным мультимедийным наполнением, содержащим позитивный контент и контраргументы радикальной идеологии, позволяет сформировать иммунитет к информационным угрозам.

Чунин А.С.,

аналитик НЦПТИ ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика»
(г. Ростов-на-Дону)

**ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
КАК ФОРМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА И
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ОПЫТ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В конце 2017 г. Правительством Ростовской области совместно с государственными и общественными заинтересованными организациями было создано региональное общественное движение «Интернет без угроз» (далее – Движение), поставившее перед собой задачу мониторинга сети Интернет с целью выявления противоправного контента для дальнейшей передачи данных материалов в соответствующие ведомства. Помимо этого среди поставленных задач отметим участие в создании и распространении полезного контента в сети Интернет, а также участие в информационно-просветительской деятельности и профилактической работе с молодежью.

В ходе работы в 2018 г. волонтерами и участниками Движения было обнаружено около 900 материалов, а в первом квартале 2019 г. – более 200 материалов, имеющих отношение к противоправному контенту. Около половины этих материалов были взяты в работу правоохранительными органами.

В процессе деятельности Движения за 2018 г. волонтеры приняли участие в более чем десяти мероприятиях различного масштаба (от масштаба образовательной организации до регионального).

Однако наиболее перспективной формой работы участников Движения можно признать проектную деятельность. Стоит отметить, что участники Движения в обязательном порядке проходят обучение по образовательной программе, разработанной НЦПТИ «Профилактика экстремизма и идеологии терроризма и других информационных угроз в молодежной среде посредством сети Интернет».

Данная программа включает три образовательных модуля:

- законодательные основы противодействия информационным угрозам;
- создание и распространение полезного контента;
- проектная работа.

Первые два модуля представляют собой очные занятия как в лекционной, так и практической форме, но модуль «проектная работа», помимо теоретического описания ставит цель перед слушателями создать концепцию социально ориентированного проекта по данной тематике группами по несколько человек.

В лекционной части третьего модуля слушатели знакомятся с основами проектной работы, которые будут необходимы при разработке собственного проекта:

- понятийный аппарат (проектная работа, проект, проектное управление и т.д.);
- алгоритм работы над проектом;
- основные правила анализа информационной повестки дня;
- виды существующего контента;
- основные каналы взаимодействия с аудиторией;
- основы апробации проекта;
- ключевые показатели при анализе результата.

Требования к создаваемому проекту выставляются в соответствии с теоретическими материалами, которые в формате лекции даются слушателям. В конечном счете каждая из групп имеет концепцию проекта, отражающую его цель, задачи, актуальность, результаты апробации и т.д.

Окончанием обучения является защита разрабатываемых командами проектов в формате презентации, что служит одним из этапов оценки работы слушателей, а также позволяет оценить работу не только «на бумаге», но и обсудить проделанную слушателями работу вживую.

По нашему мнению, данный блок является полезным не только в профилактической деятельности и работе Движения, но и в дальнейшей работе слушателей на местах.

Проекты участников Движения были презентованы на проектной сессии в мае 2018 г. с участием Общественной палаты Ростовской области, где участники Движения получили обратную связь от ее представителей, по вопросам актуальности и возможности реализации.

Всего в 2018 г. реализованы 8 проектов, направленных на решение приоритетных задач по данному вопросу, три из них будут масштабированы на весь регион в 2019 г.

В настоящее время можно говорить о реализации проектов:

- проведение отдельной секции на площадке регионального форума «Ростов»;
- социологическое исследование «Восприятие экстремизма и идеологии терроризма в молодежной и образовательной среде: на примере Ростовской области»;
- просветительский проект «Защита персональных данных от доступа злоумышленников в сети Интернет».

Проекты затрагивают различные проблемы профилактики экстремизма и идеологии терроризма, а также личной безопасности пользователей в сети Интернет.

Отметим, что именно проектная деятельность представляет собой наиболее перспективное направление в вопросах профилактики идеологии терроризма и экстремизма. В связи с этим рассмотрим подробнее каждый из проектов, реализуемых участниками Движения, и в первую очередь находящиеся в стадии реализации.

Проект «Защита персональных данных от доступа злоумышленников в сети Интернет» был разработан слушателями II потока курсов повышения квалификации по программе «Профилактика экстремизма и идеологии терроризма и других информационных угроз в молодежной среде посредством сети Интернет» в качестве итоговой проектной работы. В дальнейшем проект дорабатывался в рамках работы Движения. Он направлен на предотвращение неосознанной передачи персональных данных самими пользователями се-

ти Интернет в руки злоумышленников путем профилактики информационной безграмотности населения.

Реализацию проекта официально поддержали Министерство общего и профессионального образования Ростовской области и Управление Роскомнадзора по Ростовской области. Все разработанные материалы прошли информационную проверку и были одобрены Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи г. Ростова-на-Дону.

Данный проект был реализован в 2018 г. и включал в себя следующие этапы:

- формирование концепции проекта (26.02.2018 – 30.04.2018);
- разработка просветительской программы проекта (9.05.2018 – 25.05.2018);
- защита проекта перед комиссией Общественной палаты Ростовской области на проектной сессии «Реализация информационно-просветительских проектов, направленных на противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи Ростовской области» (25.05.2018);
- доработка материалов с учетом внесенных на проектной сессии предложений (25.05.2018 – 25.06.2018);
- отправка материалов проекта на психологическую и информационную экспертизу в министерство общего и профессионального образования Ростовской области, управление Роскомнадзора по Ростовской области и центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи города Ростова-на-Дону (25.06.2018 – 1.08.2018);
- сбор и инструктаж команды модераторов (1.08.2018 – 15.08.2018);
- реализация I этапа проекта: выездной серии занятий в детском оздоровительном лагере Неклиновского района «Красный десант» (16.08.2018);
- отчетная встреча модераторов и подведение итогов (16.08.2018 – 20.08.2018);
- реализация II этапа проекта: выездные сессии в образовательные организации Ростовской области (1.09.2018 – 21.12.2018);
- отчетная встреча участников проекта и подведение итогов (22.12.2018).

Стоит отметить, что реализацией данного проекта был заинтересовано Управление Роскомнадзора Ростовской области, представители которого также принимали участие в работе.

Участники Движения разработали и апробировали 4 вида образовательных материалов, рассчитанных на разные целевые аудитории.

Для первой целевой аудитории (6-9 лет) был выбран формат интерактивного урока, в рамках которого перед модератором стоит цель объяснить сам термин «персональные данные» путем решения несложных заданий на определение отличительных признаков.

В начальной школе дети проводят уже достаточно много времени в пространстве Интернета, однако специфика подобного времяпрепровождения (социальные сети, игры) не сопровождается серьезными рисками. В связи с этим внимание детей акцентировалось на том факте, что любая конфиденциальная информация не должна становиться достоянием общественности, то есть прошло введение в тематику. Аналогичным образом была построена и настольная игра, охватывающая общие положения по проблематике работы с персональными данными в сети Интернет.

Для детей второй возрастной группы (10-13 лет) было разработано несколько учебных учетных записей в социальной сети «ВКонтакте», на которых размещена как конфиденциальная информация, так и не представляющие из себя угрозу сведения. Главная цель модератора в работе с этой группой заключалась в пояснении тех опасностей, которые могут возникнуть при огласке некоторых персональных данных. Работа должна строиться на основе диалога учеников и модератора, а также работе детей в группах. Данный формат был избран исходя из возрастных особенностей школьников и популярностью социальных сетей.

Работа с учениками и студентами 14-18 лет строилась на основе разбора конкретных ситуаций (кейсов), с которыми чаще всего сталкиваются интернет-пользователи. Организаторы проекта разработали портфель кейсов, которые моделируют различные ситуации, сопровождающиеся кражей персональных данных. Задача учеников – вместе с модератором разобрать обстоятельства каждого случая, вывести возможные риски и выработать рекомендации по устранению угрозы.

В настоящее время данный проект переходит в следующую стадию реализации, которая предполагает:

- разработку методических рекомендаций для образовательных организаций Ростовской области по проведению занятий по теме «Защита персональных данных»;
- создание интернет-сайта посвященного данной проблеме;

– продолжение практики выездных мероприятий в незадействованные районы Ростовской области.

Вместе с этим участниками Движения совместно с ЦНПТИ и региональным министерством образования реализуется *социологическое исследование «Восприятие экстремизма и идеологии терроризма в молодежной и образовательной среде: на примере Ростовской области»*.

Социологическое исследование предполагает проведение трех этапов. Первым этапом, реализованным в 2018 г., было теоретическое изучение данного вопроса с дальнейшим проведением ряда пилотажных исследований.

В региональном исследовании 2018 г. приняли участие 3633 студента в возрасте от 16 до 25 лет средних специальных и высших учебных заведений Ростовской области (ИСиР ЮФУ, РКСИ и т.д.). Результаты исследования показали, что начальный расчет на изучение ранее не рассматриваемой целевой аудитории оправдался. На многие вопросы респонденты давали ответы, требующие от структур, вовлеченных в профилактику распространения идеологии терроризма и экстремизма, внимательного прочтения и анализа, зачастую демонстрирующие отсутствие глубокого понимания проблемы распространения угрозы терроризма и экстремизма. Например, 44,8% опрошенных посчитали эту проблему актуальной для нашей страны, но не в самой большой степени, а 70,5% заявили, что никогда не сталкивались с конкретными примерами распространения экстремизма в сети Интернет. Друг другу эти показатели не противоречат, однако, наталкивают на тревожную мысль, что, столкнувшись с экстремистским или террористическим материалом, студенты могут не распознать угрозу и потенциальную опасность. Все это позволяет говорить о том, что студенты данной возрастной и образовательной аудитории могут быть включены в группу риска, которая требует серьезного изучения.

Стоит отметить, что исследование охватило географические рамки одного региона, что позволяет говорить об актуальности проблемы только на исследуемой территории. Чтобы понять, в каких областях страны присутствуют те же проблемы, либо выявить новые угрозы, необходимо расширить территориальные рамки исследования. Кроме того, такой подход способствует уходу от традиционного представления о наиболее конфликтных территориях в России либо же наоборот подтвердит их конфликтогенность, но уже с учетом заявленных показателей и только после обработки полученных

результатов. В дальнейшем планируется масштабировать данное исследование на другие регионы страны.

Кроме этого участниками Движения совместно с сотрудниками НЦПТИ планируется проведение *отдельной секции на региональном форуме «Ростов»*, который состоится в сентябре 2019 г.

Данная секция посвящена трем основным направлениям работы:

- мониторинг сети Интернет и профилактика информационных угроз;
- информационно-профилактическая деятельность;
- создание полезного контента.

Целевой аудиторией данной секции являются волонтеры, которые прямо или косвенно имеют отношение к профилактике негативных явлений в сети Интернет, гармонизации межнациональных отношений, профилактике распространения идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

В качестве экспертов планируется пригласить представителей различных организаций, которые принимают непосредственное участие в работе по данной тематике. Среди них стоит отметить представителей правоохранительных органов, Управления Роскомнадзора Ростовской области, медиа-компаний, а также общественных правозащитных организаций.

Актуальностью проекта является в первую очередь то, что он объединит волонтерские организации, затрагивающие различные аспекты противодействия информационным угрозам в сети Интернет. Также планируется, что данная площадка позволит выработать единые требования к кибердобровольцам, создать кодекс этики кибердобровольца, подготовить требования к образовательным программам и тренингам в рамках данной деятельности.

Таким образом, проектная деятельность является перспективной областью, так как позволяет волонтерам проявить себя в решении больших задач, а также получить сотрудникам различных государственных организаций новый взгляд не только на существующие проблемы, но и на способы их решения. Отметим необходимость дальнейшего развития данных проектов и возможного их масштабирования на территории других регионов России.

Зосимова О.В.,

директор СО АНО «Школа-кроха»

**ИННОВАЦИОННЫЕ И ДОСТУПНЫЕ МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ ДЕТЕЙ МЛАДШЕГО
ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА БЕЗОПАСНОМУ ПОВЕДЕНИЮ
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ НА ПРИМЕРЕ ВСЕРОССИЙСКОГО КОМАНДНОГО ТУРНИРА
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «КИБЕРСФЕРА»**

Поколение детей, родившихся в 2000-х годах, имеет постоянный доступ к цифровым средствам связи. Эти дети никогда не жили без Интернета, они используют технологии постоянно, как в личной, так и в образовательной жизни. Многие дети воспринимают Интернет как естественную часть своей жизни, как важный аспект ежедневного общения с людьми и для изучения широкого круга интересов. Доступ детей к новым технологиям открывает им мир огромных возможностей, но и содержит определенные опасности. Несмотря на высокий уровень потребления, цифровая грамотность населения находится на крайне низком уровне. Ежедневно многие пользователи становятся жертвами кибермошенников из-за отсутствия необходимых знаний в области цифровой грамотности. В связи с этим большая группа граждан (особенно дети) остро нуждается в просвещении в области цифровых технологий. Тема сетевой информационной безопасности востребована, популярна, актуальна.

Традиционные методы работы с населением по пропаганде ответственного отношения и безопасного использования информации, такие как лекции, уроки, форумы, научно-практические конференции, беседы, дебаты, могут быть применимы ко взрослым или даже к студентам. Но с детьми и подростками это уже не работает, старые методы нуждаются в пересмотре. Дети живут в Интернете, у них особое отношение к любой информации, у них другая скорость обработки этой информации, другие способы взаимодействия друг с другом, и, кроме того, дети – это постоянное движение, постоянный поиск, рост и обязательная игра. Поэтому методы обучения детей должны быть нетипичными.

В 2018 году социально ориентированная некоммерческая организация поддержки инициатив в области материнства и детства «Школа-кроха» (СО АНО «Школа-кроха») стала победителем конкурса Фонда президентских грантов с проектом «Командный турнир по информационной и компьютерной безопасности «Киберсфера» для детей 1-4 классов Удмуртии».

17-18 ноября 2018 г. мы провели первый турнир «КиберСфера» в г. Ижевске, в Удмуртской Республике. Проект был реализован при поддержке антитеррористической комиссии в Удмуртской Республике и МВД Удмуртской Республики с использованием средств фонда президентских грантов на развитие гражданского общества.

Основными задачами турнира стали: углубление знаний и компетенций обучающихся в области информационной безопасности, возможных киберугрозах, собственной безопасности в сети Интернет, подготовка участников к пониманию степени личной ответственности в этой области, активизация и развитие познавательной деятельности обучающихся, стимулировать творческую активность обучающихся в сфере безопасного Интернет-пространства, оценки сетевой информации, охраны персональных данных, предотвращения влияния мошеннических коммерческих сайтов, зависимости от виртуального общения, пополнение банка электронных образовательных ресурсов по информационной безопасности.

Командный турнир по информационной безопасности «КиберСфера» – это система активной работы с детьми, родителями и педагогами на протяжении 5-6 месяцев в году, это комплекс, состоящий из нескольких мероприятий. Рассмотрим более подробно каждый из них.

Конкурс видеороликов, темы:

- *Один день из жизни Вируса;
- *Безопасное путешествие в Сети;
- *Приключение неуловимого Пароля;
- *Как узнать On-line Хищника?
- *Как распознать угрозы в Сети? (2019 г.);
- *Незнакомец в Сети: друг или угроза? (2019 г.);
- *Истинное лицо фейка. (2019 г.);
- *Где живет on-line манипулятор? (2019 г.).

В конкурсе видеороликов первого командного турнира по информационной безопасности «КиберСфера» приняли участие 38 команд, каждая из которых представила свой видеоролик. По условиям конкурса все ролики были продолжительностью не больше 1 минуты, но все работы получились яркими, информативными, сделанные детьми для детей.

По оценке экспертов и гостей турнира, представленные ролики, учитывая их актуальность, доступность для детского понимания и высокое качество изготовления, были рекомендованы для демонстрации в школах в рамках профилактики компьютерной и мобильной уязвимости. Сейчас указанные ролики активно используют учи-

теля, педагоги и общественные организации на занятиях по информационной безопасности.

Как отдельный положительный элемент нужно отметить, что для съемки ролика на заданную тему детям, родителям и педагогам необходимо было объединиться и совместно решить несколько задач: изучить проблему, написать сценарий, отрепетировать постановку, снять ролик, выложить этот ролик в Интернет и запустить «раскрутку» так, чтобы этот ролик посмотрели одноклассники, друзья, близкие участников турнира. А это значит, что конкурсом видеороликов мы привлекли внимание к проблеме безопасного Интернета не только непосредственных участников, их родителей и учителей, но и широкий круг общественности.

Ролики всех команд можно посмотреть на странице сообщества «КиберСфера» <https://vk.com/cybersphera> в социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/videos-171770219>.

Турнир по информационной и компьютерной безопасности «КиберСфера» для детей 1-4 класса.

В 2018 г. в турнире приняли участие 100 команд, это 400 человек участников и более 100 человек взрослых сопровождающих, тренеров, родителей, партнеров. За турниром и итогами конкурса видеороликов наблюдали в сети Интернет более 10000 человек. Турнир проходил два дня, в течение которых школьники приняли участие в 7 конкурсных испытаниях и 1 интеллектуальной игре. В ходе испытаний участники сами попытались отличать новости от фейков, подобрать надежный пароль, передать секретную информацию из одного дома к другому, минуя злоумышленников, найти и исправить информационные дыры в квест-комнате.

Коротко о некоторых заданиях, и способах их подачи участникам турнира.

«Новости или фейки» (командное испытание)

Правила

В интернете, в новостях, в газетах и на улицах мы то и дело видим кричащие заголовки новостных статей. И обычно мы верим тому, что пишут в этих новостях, полагаясь на профессиональных журналистов. Но иногда среди статей встречаются фейки – уловки, ложные новости, которые пишут только, чтобы нас обмануть и поднять рейтинг сайта. В этом задании вам надо будет не попасться на уловки изданий и отличить правду от вымысла.

Вам даны новостные заголовки и несколько статей. **ВНИМАТЕЛЬНО** прочитайте их все и поместите в левую колонку номера настоящих новостей, а в правую – фейков.

Вот несколько советов, как отличить правдивую новость от фейка:

1) ненастоящие факты. Фейки пытаются всех обмануть и часто события просто придумываются. Пример: «С 2019 года во всех школьных столовых будут кормить только чипсами и мороженым». Может кто-то и хочет, чтобы это было правдой, но этого никогда не случится, ведь это вредная еда, а в школах заботятся о вас, поэтому кормят мясом, овощами, супами и другими полезными продуктами.

2) Грамматические ошибки. В настоящих изданиях работают настоящие журналисты, и они никогда не допустят ошибок в заголовке. Фейки же пишут непрофессионалы, часто ради развлечения и вполне могут ошибиться. Пример: «В 2020 году в Маскве пройдет крупнейшая научная выставка». Конечно, это фейк! Ни один журналист не напишет «МАСква» вместо «МОсква».

3) Многоточия, восклицательные или вопросительные знаки. Новость – это факт, журналисты не могут выражать свои эмоции или отношение к новости с помощью обилия знаков препинания. Пример: «Сегодня в Казани самая низкая температура..... Очень холодно!!! -53 градуса....». Вы и сами увидев такой заголовок никогда не подумаете, что это настоящая новость, написанная журналистом.

Каждый заголовок оценивался в 1 балл, заголовок с кратким содержанием статьи – в 3 балла, каждая статья – 5 баллов.

Примеры для решения (на примере состязаний для 1 класса)

Заголовки

1. Шок!!! В Сибири приземлилось НЛО!
2. Китай вывел на орбиту новый спутник для наблюдений за океаном.
3. Крупнейший в мире парк аттракционов построят в России в 2024 году.
4. Пингвинам в Антарктиде грозит вымирание из-за потепления, заявил эксперт.
5. Ученые предположили, что возможно люди произошли не от обезьян, а от улиток, но это не точно.

Ответы:

Настоящие новости	Фейки
2	1
4	3
	5

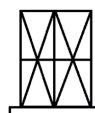
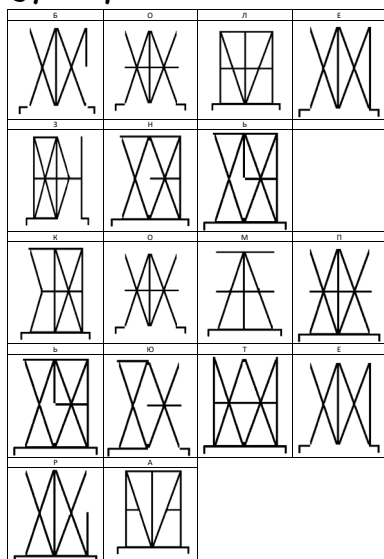
Кроме заголовков в этом конкурсном испытании дети выявляли фейковые или новостные статьи с кратким содержанием и полные статьи.

«Шифровка» (индивидуальное испытание)

Перед вами бланк с зашифрованными вопросами. Необходимо расшифровать вопросы и дать на них ответы.

В задании в каждой клетке зашифрована одна буква. Наложив мысленно ключ на изображение, совпадающие линии исчезают. Из недостающих линий получи букву. Ключ находится в конце задания. С помощью ключа отгадай все буквы и расшифруй вопрос. В свободном поле запиши расшифрованный вопрос и дай на него ответ.

Турнирное испытание: Шифровка.



КИБЕР
СФЕРА

Всего конкурсных испытаний было 7, из них 4 требовали индивидуального участия, а 3 – командные испытания. Все получаемые командами баллы за турнирные испытания сразу выкладывались в Интернет, что позволяло всем желающим следить за ходом турнира и результатах каждой из команд в режиме on-line. Это, безусловно, добавляло и азарта, и доверия к организаторам, и популярность среди болельщиков.

Но самым серьезным испытанием для всех участников стало испытание командой: умение работать в одной команде, слушать капитана в спорных ситуациях, умение выработать общую тактику по каждому отдельному конкурсу, поддерживать друг друга, не-

смотря на исход состязаний. Именно этому предстоит еще учиться нашим юным киберэкспертам.

Наличие и характер уникальных результатов (социального эффекта) проекта:

Реализацией проекта «КиберСфера» мы привлекли внимание детей, родительского и педагогического сообщества к проблеме информационной безопасности молодого поколения, создали ситуацию успеха, атмосферу взаимовыручки, поддержки, единое пространство единомышленников. Задания для турнира были подготовлены студентами факультета математики и информатики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (г.Москва) и Санкт-Петербургского национального исследовательского Университета информационных технологий, механики и оптики (ИТМО). Кроме того, кураторами турнира стали сотрудники Аппарата антитеррористической комиссии в Удмуртской Республике.

Студенты IT-специальностей Института права, социального управления и информационной безопасности Удмуртского государственного университета были привлечены к оценке конкурсных заданий в качестве экспертов турнира, что побудило их к изучению вопроса более глубоко, утверждая их намерения продолжать карьеру в сфере безопасности нашего региона. Проект привлек внимание взрослых к проблеме сетевой безопасности детей и в увлекательной, доступной для детей форме показал необходимость, важность ответственного поведения в Сети.

В чем мы видим инновационность нашего проекта?

- возраст детей 1-5 класс;
- предварительная подготовка начинается за 2 месяца до турнира;
- последствие турнира и его результатов происходит еще в течение 2-3 месяцев, а приобретенные глобальные знания и умения будут использоваться в течение дальнейшей жизни участников;
- тесная связь детей и взрослых (родителей, педагогов) во время подготовки к турниру и дальнейшего анализа результатов (в силу возрастных особенностей детей-участников);
- большой охват населения темой турнира через трансляцию конкурса видеороликов, привлечению партнеров и родительского сообщества (более 10000 человек только до турнира);
- знакомство со сложной темой происходит на доступном для детей языке, в интересной форме, а значит, с высокой эффективностью;
- трансляция результатов происходит в режиме on-line;

- подведение итогов и награждение победителей сразу по окончании всех конкурсных испытаний;
- привлечение к Проекту студенческого сообщества по смежным специальностям: IT, безопасность управления, информатика и др.

Многие СМИ отметили новаторский подход и дали турниру звание «прорыв года» за нетипичный подход к раскрытию сложных тем для детей 1-4 классов на их языке. Для многих педагогов и родителей проект стал первым толчком в части освещения темы информационной безопасности детям 6-12 лет.

Такие методы обучения позволяют формировать у детей критическое отношение к информационной продукции, распространяемой в сети Интернет; избегать навязывания им информации, способной причинить вред здоровью, нравственному и психическому развитию, чести, достоинству и репутации; распознавать признаки злоупотребления их неопытностью и доверчивостью, попытки вовлечения их в противоправную и иную антиобщественную деятельность; манипулятивные техники, используемые при подаче рекламной и иной информации; применять эффективные меры самозащиты от нежелательных для них информации и контактов в сетях и др.

Первый Всероссийский командный турнир по информационной и компьютерной безопасности «КиберСфера» состоится 6-9 декабря 2019 года в г. Ижевске УР при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Национального Антитеррористического Комитета.

На турнир приглашаются команды 1-5 классов. Команда состоит из 4 человек одного возраста. От одного региона допускается участие до 5 команд (одна по каждому возрасту). Регистрация на турнир объявляется 15 сентября на официальном сайте турнира: www.umosphaera.ru, www.kroxa-school.com и в официальной группе турнира соц.сети «ВКонтакте» <https://vk.com/cybersphaera> через регистрационные формы.

Почта: info@umosphaera.ru,
телефоны +79128655177; 8(341) 265-82-90.

По этим же адресам и телефонам можно обращаться при желании организовать подобные региональные турниры.

Конкурс тематических видеороликов в 2019 году состоится с 10 октября по 15 ноября. Положения о конкурсе видеороликов и о Всероссийском командном турнире по информационной и компьютерной безопасности для детей 1-5 классов смотрите на вышеуказанных сайте или группе ВК турнира.

Михеев В.И.,

представитель аппарата Национального антитеррористического комитета

**О ПОДХОДАХ К ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ
В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА**

В современных условиях организация противодействия терроризму диктует необходимость выработки целенаправленных, научно обоснованных мер в сфере подготовки высококвалифицированных кадров. Профессионально подготовленные кадры являются ключевым фактором эффективности общегосударственной системы противодействия терроризму.

Анализ сложившейся практики обучения вопросам противодействия терроризму показал, что имеют место проблемы в подготовке преподавательского состава, организационном, учебно-методическом и научном обеспечении обучения кадров вопросам профилактики терроризма.

Привлечение к профилактике терроризма широкого круга участников требует создания соответствующих условий для их обучения. Актуальным остается не только организация первоначальной подготовки вновь привлекаемых категорий работников, но и их постоянное профессиональное развитие.

Основными задачами в этом направлении становятся формирование единообразного понимания вопросов противодействия терроризму, создание организационных и учебно-методических основ повышения профессионализма сотрудников всех категорий, участвующих в противодействии терроризму. Средствами же реализации данной задачи является не только принятие и четкая реализация соответствующих нормативных правовых актов, но и, прежде всего, выстраивание современной системы обучения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В настоящее время на федеральном уровне аппаратом НАК при участии заинтересованных ведомств уже наработан опыт, определены формы организации подготовки сотрудников. Повышение их квалификации осуществляется в государственных образовательных организациях, на обучающих семинарах, межведомственных учебно-практических курсах, учебно-методических сборах, в ходе проведения стажировок в аппарате НАК и аппаратах антитеррористических комиссий в субъектах Федерации.

Для организации повышения квалификации сотрудников аппаратом НАК и Минобрнауки разработана и направлена в органы управления образованием рабочая программа учебной дисциплины «Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации».

Наряду с этим в ведомственных образовательных организациях формируются и внедряются в образовательный процесс современные учебно-методические комплексы по проблематике профилактики терроризма, применяются выездные формы проведения занятий и дистанционные образовательные технологии.

На региональном и муниципальном уровнях обучение служащих вопросам профилактики терроризма организовано в соответствии с принятым в 2016 году Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с утвержденным Президентом в декабре 2018 года Комплексным планом сотрудники, ответственные за реализацию мероприятий по противодействию идеологии терроризма, проходят повышение квалификации на базе федеральных университетов, где созданы специальные учебно-методические центры.

При участии региональных АТК подготовка кадров ведется на базе подведомственных Министерству науки и высшего образования образовательных организаций, филиалов Российской академии народного хозяйства и государственной службы, региональных образовательных организаций. Так, в Республике Татарстан активно используется учебно-методический и научный потенциал Казанского федерального университета, на базе которого реализуется вузовская программа обучения специалистов «Профилактика экстремизма и терроризма в системе национальной безопасности Российской Федерации».

В ряде субъектов Федерации, например в Москве и Башкортостане, подготовка специалистов органов исполнительной власти и муниципальных образований, задействованных в сфере противодействия идеологии терроризма, проводится на базе региональных образовательных организаций на основе утвержденных программ повышения квалификации.

При содействии аппарата НАК в рамках обучающих семинаров организована целевая подготовка сотрудников по вопросам адресной профилактической работы в субъектах Федерации и в муниципальных образованиях. Впервые введена практика проведения семинаров с использованием возможностей аппаратно-программного комплекса оперативного штаба в формате видеоконференции.

Кроме того, аппаратом НАК с 2009 года на базе выделенных образовательных организаций проводятся ежегодные учебные сборы представителей аппаратов АТК в субъектах Федерации, на которых ежегодно обучается более 200 человек. Учебные занятия в форме лекций, семинаров и круглых столов с рассмотрением организационно-правовых основ деятельности АТК, новаций в законодательстве по противодействию терроризму, вопросов организации антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, а также работы муниципальных АТК, способствовали повышению уровня профессиональной подготовки лиц, ответственных за реализацию антитеррористических мероприятий на местах.

С целью совершенствования учебно-методического обеспечения аппаратом НАК разработана типовая программа по организации и проведению учебно-методического сбора с руководителями аппаратов (секретарями) антитеррористических комиссий в субъектах Федерации.

В рамках учебных мероприятий, организуемых аппаратами АТК в субъектах Федерации, для сотрудников органов местного самоуправления, за последние три года обучение прошли около десяти тысяч должностных лиц.

Таким образом, существующая подготовка специалистов в целом обеспечивает получение ими квалификации, необходимой для решения задач по профилактике терроризма. Повышение эффективности этой системы подготовки невозможно без совместной работы всех заинтересованных ведомств, образовательных и научных организаций при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

В этих целях в апреле 2018 года на заседании Комитета впервые комплексно рассмотрен вопрос об организации и состоянии работы по подготовке сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма. Выработанные на этом заседании меры при участии заинтересованных ведомств, прежде всего Минтруда и Министерства науки и высшего образования, направлены на решение задачи по выстраиванию системы подготовки кадров в области профилактики терроризма.

Ключевым звеном в создании такой системы стало введение Минтрудом России нового вида деятельности – регулирование в сфере противодействия терроризму – и формирование единых ква-

лификационных требований к сотрудникам, осуществляющим такую деятельность.

В настоящее время проводится работа по дополнению должностных регламентов гражданских служащих требованиями к знаниям и умениям в области профилактики терроризма, а также об их учете в рамках проведения отборочных процедур при назначении на указанные должности. Это позволит сформировать государственный заказ на обучение сотрудников с учетом потребностей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, организовать его исполнение.

Кроме того, при участии Министерства науки и высшего образования, РАНХиГС и аппарата НАК будут разработаны и введены в образовательный процесс дополнительная профессиональная программа «Вопросы профилактики терроризма», а также типовые программы профессионального обучения государственных и муниципальных служащих, педагогического состава, участвующего в подготовке специалистов в сфере профилактики терроризма.

В 2018 году на основе предложений Минтруда вопросами профилактики терроризма дополнены действующие в сфере дополнительного образования программы повышения квалификации «Вопросы реализации государственной национальной политики» и «Вопросы противодействия экстремизму».

По инициативе аппарата НАК в интересах организации обучения сотрудников и педагогического состава вузов, совершенствования системы обеспечения образовательного процесса на базе государственных образовательных организаций, в первую очередь в 11 филиалах РАНХиГС¹ и 10 федеральных университетах², созданы

¹ Волгоградский институт управления, Дальневосточный институт управления, Западный филиал, Нижегородский институт управления, Поволжский институт управления, Северо-Западный институт управления, Северо-Кавказский институт, Сибирский институт управления, Среднерусский институт управления, Уральский институт управления, Южно-Российский институт управления.

² ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (355009, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1); ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Амосова» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (677000, г. Якутск, ул. Белинского, 58); ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (163002, г. Архангельск, набережная Северной Двины, 17); ФГАОУ ВО «Балтийский

учебно-методические центры дополнительного профессионального образования в сфере профилактики терроризма. Задача, которая стоит перед этими центрами, заключается в том, чтобы способствовать широкому охвату антитеррористической подготовкой соответствующих работников сферы образования, государственных и муниципальных служащих.

Считаю, что создание и функционирование подобных центров позволит провести качественную подготовку кадров в масштабе всей страны, в том числе организовать уже в ближайшее время обучение сотрудников заинтересованных ведомств по вопросам антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и противодействия идеологии терроризма.

Анализ ряда программ обучения в государственных образовательных организациях показывает, что в них практически отсутствуют вопросы противодействия терроризму, которые заменяются темами из философии, политологии, истории. Причина этого заключается в недостатке подготовленных вузовских преподавателей, способных профессионально осуществлять подготовку кадров в сфере противодействия терроризму.

Поэтому на долгосрочную перспективу будет подготовлен перечень рекомендуемых Министерством науки и высшего образования образовательных организаций, осуществляющих подготовку педагогического состава, участвующего в обучении сотрудников.

Нам необходимо объединить весь имеющийся образовательный, научно-экспертный потенциал, чтобы четко и последовательно

федеральный университет имени Иммануила Канта» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (236016, г. Калининград, ул. А. Невского, 14); ФГБОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18); ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (620083, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 5); ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79/10); ФГБОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (295007, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Академика Вернадского, 4); ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 105/42); ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» (учебно-методический центр по профилактике идеологии терроризма) (690922, о. Русский, Кампус ДВФУ, корпус А Почтовый адрес: г. Владивосток, ул. Суханова, 8).

совершенствовать систему антитеррористической подготовки кадров, работая в интересах укрепления общегосударственной системы противодействия терроризму.

Охапкина Е.П.,

заместитель декана факультета информационных систем и безопасности
Института информационных наук и технологий безопасности РГГУ

АВТОМАТИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019-2023 ГОДЫ

С 1 января 2019 г. вступил в действие Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (далее – Комплексный план). В связи с этим актуальной научно-практической задачей остается оценка эффективности мероприятий, реализуемых в рамках указанного плана (далее – оценка эффективности).

Стоит отметить, что оценка эффективности любой деятельности является трудоемкой и многоаспектной задачей, содержащей множество нелинейных зависимостей и сложностей формализации. Поэтому представляется целесообразным рассматривать подход к разработке и совершенствованию методики оценки эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма во взаимосвязи с перспективами автоматизации такой методики с целью создания точного и эффективного инструмента оценки.

В 2017 г. в рамках НИР «Щит-Эффект-2017» авторским коллективом Российского государственного гуманитарного университета была разработана методика оценки эффективности мероприятий Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы (далее – методика). В качестве методического подхода к решению поставленной в рамках НИР задачи были приняты использование трех взаимодополняющих методов: анализа статистических данных по выполнению мероприятий Комплексного плана (далее – АСД), социологического опроса (далее – СО) и экспертного опроса (далее – ЭО), – с последующим объединением все полученных результатов и выведением интегральной оценки эффективности мероприятия.

В рамках методики обоснована возможность получения интегральной оценки эффективности проведенных мероприятий (ЭО+АСД+СО); сформулирован перечень критериев и параметров

оценки эффективности мероприятий Комплексного плана; разработаны формализованные бланки сбора статистической отчетности; составлены рекомендации по применению методики.

Проведенная в 2018 г. в девяти субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Ставропольский и Хабаровский края, Свердловская, Нижегородская, Новосибирская, Ростовская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург) апробация методики оказалась в целом положительной.

К очевидным достоинствам разработанной методики можно отнести унифицированный подход к оценке эффективности и последующее определение степени реализации отдельных мероприятий Комплексного плана. В результате апробации установлено, что концепция и содержательная сторона методики определены правильно, получены данные расчета эффективности мероприятий и обратная связь от представителей антитеррористических комиссий и федеральных органов исполнительной власти соответствующих регионов. Это позволило оценить положительные и отрицательные стороны методики, приступить к устранению выявленных недостатков и адаптации методики с учетом вновь принятого Комплексного плана.

Среди недочетов можно отметить значимые для оценки эффективности пробелы в сборе статистических данных. Этот факт связан с тем, что ранее при составлении отчетности, характеризующей реализацию мероприятий Комплексного плана, не существовало единого подхода к отражению результатов проведенных мероприятий и предоставлению статистических данных. Следствием этого стали сложность выполнения расчетной составляющей методики, неоднозначность полученных результатов, также обуславливаемая нелинейными зависимостями в рамках рассматриваемых мероприятий и невозможность качественной оценки ряда мероприятий по унифицированной формуле.

Еще одним недостатком методики оказалось отсутствие учета степени актуальности того или иного мероприятия для федерального округа (региона), что нашло отражение в отзывах на методику, полученных из ряда регионов.

Прежде чем перейти к описанию мер по устранению указанных недостатков и общему совершенствованию методики, следует отметить, что существует множество подходов к оценке эффективности той или иной деятельности, и, как правило, под эффективностью в большинстве случаев подразумевается экономический эффект от принимаемых мер и проводимых мероприятий. Но в рамках данного исследования под оценкой эффективности мероприятий Комплексного плана подразумевается мера соответствия поставлен-

ной задаче достигнутого результата работы по снижению террористической активности в пределах конкретной территории (государства, федерального округа, края и т. п.).

Для оценки такой эффективности существует ряд первичных необходимых требований, к которым относятся: унификация форм предоставления статистической отчетности и регулярность сбора статистических данных, характеризующих исполнение Комплексного плана.

В силу высказанных замечаний и выявленных пробелов ранее разработанной методики в рамках действия нового Комплексного плана она может быть применима в нескольких аспектах:

- применение общего подхода к оценке эффективности мероприятий Комплексного плана, сформулированного при разработке исходной методики;
- применение накопленных данных о результатах реализации мероприятий Комплексного плана с возможностью последующего отслеживания динамики.

В качестве мер по совершенствованию методики считаем целесообразным:

- ввести в методику учет степени актуальности того или иного мероприятия для федерального округа (региона);
- пересмотреть ряд критериев и параметров методики оценки эффективности в части оптимизации их формулировок и сокращения их размерности;
- выполнять оценку взаимного влияния факторов в противодействии идеологии терроризма.
- осуществить общее совершенствование математического аппарата методики;
- автоматизировать методику.

Поскольку в настоящий момент еще не поступало данных о реализации мероприятий вновь принятого Комплексного плана (что не позволяет составить точную карту применения методики), все меры по устранению недостатков и совершенствованию методики будут носить описательный характер.

Как уже отмечалось, одной из проблем ранее разработанной методики является отсутствие учета степени актуальности того или иного мероприятия для федерального округа (региона). Это можно исправить путем классификации мероприятий действующего Комплексного плана по степени актуальности для федеральных округов (регионов) с учетом складывающейся в них обстановки и выявлен-

ных угрожающих факторов. В этих целях разработана матрица таких факторов, фрагмент которой представлен в таблице.

Таблица

Фрагмент матрицы угрозообразующих факторов

№	Угрозообразующий фактор	Индикатор(ы)	Пороговое значение	Реальное значение	Возможные угрозы	Мероприятие Комплексного плана
1	Угрозы совершения ДТА.	Деятельность в регионе участников МТО.	Хотя бы один зафиксированный факт.	Исходя из оперативной обстановки.	Теракты на промышленных объектах, объектах транспортной, жизнеобеспечивающей инфраструктуры, объектах Минобороны и т.д.	1.3, 1.4, 1.5, 1.8, 3.3
2	Значительный уровень миграции.	1. Рост уровня незаконной миграции. 2. Негативное влияние миграции на межэтнические отношения.	Значение относительно контролируемого уровня миграции.	Исходя из оперативной обстановки.	Пособничество членам джихадистских группировок в вербовке и переправке рекрутов в государства с высоким уровнем террористической активности.	1.5, 1.6, 2.3
3	Приграничное положение региона.	Активная деятельность на территории сопредельного государства экстремистских националистических или сепаратистских структур.	Хотя бы один зафиксированный факт.	Исходя из оперативной обстановки.	1. Пропаганда радикальных идей. 2. Попытки дестабилизации обстановки на территории региона.	1.4, 1.5, 1.6, 2.3, 3.3

Использование матрицы является отправной точкой работы сотрудника аппарата АТК в субъекте Российской Федерации с методикой при формировании полугодовой отчетности. Следует отметить, что работа с матрицей предполагает автоматизированный вариант работы с методикой. В этом случае при составлении отчетности от сотрудника АТК требуется только выбрать из имеющегося списка те угрожающие факторы, которые характерны для складывающейся в регионе обстановки. После этого в автоматическом режиме произойдет формирование перечня наиболее актуальных мероприятий Комплексного плана и корректировка коэффициентов значимости каждого из мероприятий при дальнейшем расчете показателей эффективности (данная работа является внутренней работой автоматизированной системы и не требует участия оператора). Такой подход позволит обеспечить оценку значимости комплекса проводимых мероприятий в соответствии с оперативной обстановкой в конкретном регионе.

Также представляется перспективным выполнять количественную оценку процессов взаимного влияния факторов противодействия идеологии терроризма, тем самым выявляя те мероприятия Комплексного плана, которые находятся в прямой/обратной и сильной/слабой взаимосвязи. Такая оценка позволит установить пары (группы) мероприятий, оказывающие влияние на целевую аудиторию комплексно или же, напротив, являющиеся по сути заменителями друг друга. Такая оценка представляет собой матрицу коэффициентов, где каждое отдельное значение этой матрицы находится в диапазоне от -1 до 1. Значение матрицы близкое или равное -1 означает наличие сильной обратной связи между анализируемыми мероприятиями, например, наличие коэффициента равного -0,9 в оценке взаимосвязи между мероприятиями 2.1 «В целях развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом» и 2.2.1 «Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей» свидетельствуют о том, что в линейной форме существует сильная обратная связь. Это означает, что в 90% случаев рост показателей, характери-

зующих реализацию мероприятия 2.1, приведет к снижению показателей реализации мероприятия 2.2.1 и наоборот. Если же такой коэффициент имеет положительное значение, то в 90% случаев падение показателей реализации мероприятия 2.1 приведет к падению показателей мероприятия 2.2.1 и наоборот. Однако для того, чтобы подобные выводы были обоснованы, требуется постоянный сбор статистических данных.

Анализируя количественные данные приведенного примера, можно дать следующую интерпретацию отдельно взятому коэффициенту: сильная прямая взаимосвязь между двумя мероприятиями может свидетельствовать об интересе аудитории, пришедшей на второе мероприятие, после получения информации о соответствующих мероприятиях от аудитории, принявшей участие в первом мероприятии. В этом смысле может выражаться независимое взаимодействие лиц, посетивших данное мероприятие, и циркуляцией информации среди населения (категорий населения). Наличие сильной обратной связи может свидетельствовать об отсутствии циркуляции информации среди населения при проведении первого и второго мероприятия или же о негативной реакции отдельно взятых лиц (групп лиц), чьи интересы или чувства могут быть задеты при недостаточно профессиональном проведении отдельных мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Также установлено, что оценка эффективности любых культурно-массовых мероприятий является сложной задачей и не может базироваться исключительно на охвате отдельных социальных групп и/или населения региона в целом.

Поскольку большинство таких мероприятий ориентировано на молодежь, предлагается оценивать мероприятия, направленные на формирование антитеррористического сознания населения (культурно-просветительские, спортивные и др.), с привлечением, где это возможно, методов веб-аналитики, которые предоставляются, в том числе, и на безвозмездной основе, позволяя получить широкий спектр характеристик аудитории для последующего анализа. В частности, предлагается при проведении мероприятий проводить предварительную регистрацию участников на платформах социальных сетей или специально созданных веб-ресурсов, на этих же площадках предоставлять пользователям обмен мнениями, оценку размещенных материалов, возможность общения с общественными деятелями и представителями экспертного сообщества.

Этот подход позволит задействовать, например, такие инструменты веб-аналитики, как «Яндекс.Метрика» — бесплатный интер-

нет-сервис компании Яндекс, предназначенный для оценки посещаемости веб-сайтов, и анализа поведения пользователей. На базе сервиса можно собирать такие показатели как уровень привлекательности, коэффициент распространения контента, коэффициент вовлеченности аудитории, негативные реакции и многие другие.

В тех случаях, когда задействование таких технологий невозможно, предлагается на основе иных замеров (анкетирование, опросы во время проведения и т.д.) применять усовершенствованный математический аппарат, позволяющий определить ряд неизвестных параметров на основе наблюдаемых.

Также стоит отметить, что при апробации Методики большинством представителей федеральных органов исполнительной власти (Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральное агентство по делам национальностей, др.), отмечено, что наиболее эффективной при проведении мероприятий Комплексного плана, направленных на формирование антитеррористического сознания, является интерактивная форма, которая позволяет участникам максимально взаимодействовать друг с другом, искать нестандартные решения сложных проблем, самоопределяться на собственном примере, проживая ряд ситуаций.

В частности, сотрудники отдела координации молодежных проектов и программ Управления молодежных проектов и программ Росмолодежи считают наиболее эффективными тематические спектакли (интерактивные постановки, позволяющие молодым людям самим почувствовать себя в ситуации общественной дискриминации), а также живое общение (диалог на равных) с экспертами и общественными деятелями в сфере межнациональных отношений.

В этой связи еще одним инструментом, направленным на формирование антитеррористического сознания в первую очередь у детей и молодежи, может стать разработка и внедрение в практическую деятельность образовательных организаций, некоммерческих общественных организаций, занимающихся патриотическим воспитанием молодежи и учреждений культуры игропрактикума, направленного на формирование антитеррористического сознания. Игропрактикум представляет собой методическое руководство, описание различного рода форм интерактивной и игровой работы, методические материалы, позволяющие организовать разминку, игру или тренинг. Игровая форма призвана снять психологическое напряжение, отчужденность, сделать общение более простым и естественным, в то же время она позволяет обеспечить участников необходимой информацией, помочь ее систематизировать и самостоятельно

ориентироваться в проблемном поле, прививая традиционные духовно-нравственные ценности и формируя антитеррористическое сознание.

Применение такого инструмента с точки зрения оценки эффективности представляется обоснованным, поскольку игра является в достаточной степени алгоритмизируемым процессом, позволяющим в ходе игры производить определенные замеры, начиная от определения уровня знаний в области противодействия угрозам и заканчивая определением уровня антитеррористического сознания исследуемой группы. Разумеется, внедрение такого подхода займет достаточное время, но позволит реализовывать и оценивать меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания более эффективно. Формирование подобного подхода целесообразно начать в рамках реализации мероприятия 3.1.3. действующего Комплексного плана и материалов, накопленных за время действия Комплексного плана на 2013-2018 гг.

Еще одним перспективным подходом к усовершенствованию методики является применение метода главных компонент в качестве метода статистической оценки реализуемых мероприятий Комплексного плана. Это позволит выявить меры, оказывающие наименьший вклад в противодействии идеологии терроризма, но при этом не исключить их из новых редакций Комплексного плана, а выразить через новые пункты плана (т.н. главные компоненты). Это даст возможность, с одной стороны, сохранить их пусть небольшое влияние, а с другой стороны, сократить количество параметров и критериев методики.

Также считаем важным уделить особое внимание направлению по созданию моделей оценки уровня преступлений террористической направленности в зависимости от применяемых групп мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Реализация такого подхода позволит наделить последующие редакции Комплексного плана большей гибкостью с точки зрения масштабов мероприятий и затрат на их проведение. Очевидным требованием к таким моделям является наличие и соблюдение показателей адекватности прогноза; доверительных интервалов (коридор значений прогноза, в котором может происходить отклонение прогнозных значений); верность гипотезы о наличии связи между количеством проводимых мероприятий по противодействию идеологии терроризма и количеством преступлений террористической направленности.

Разумеется, применение всех указанных подходов и методов возможно только при условии автоматизации методики.

Автоматизированная система мониторинга эффективности реализации мероприятий Комплексного плана может быть использована как автоматизированное рабочее место сотрудника аппарата Национального антитеррористического комитета, обрабатывающего данные, поступающие из региональных антитеррористических комиссий в различных форматах (бумажном и электронном), представленное на рис. 1.

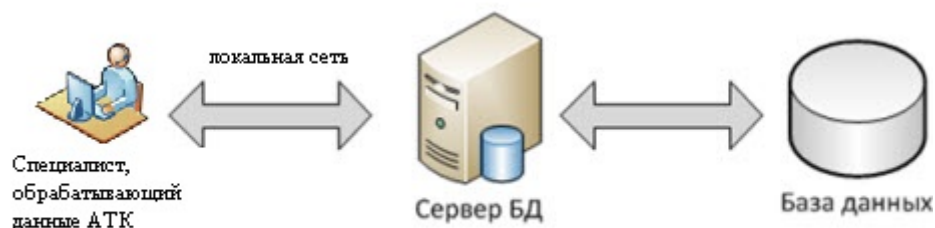


Рис. 1. Работа в режиме автоматизированного рабочего места сотрудника аппарата НАК

Но более перспективным представляется использование данной автоматизированной системы, доступной для всех региональных антитеррористических комиссий, что позволит собирать статистические данные о ходе выполнения Комплексного плана в режиме реального времени, анализировать их и вносить коррективы в его дальнейшую реализацию (рис. 2).

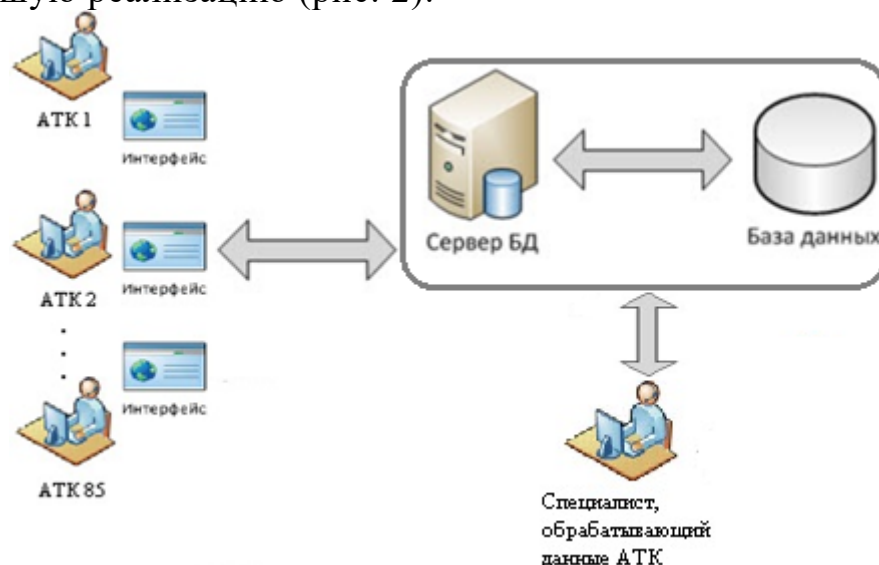


Рис. 2. Работа в режиме распределенной автоматизированной системы для всех регионов РФ

Такой подход позволит не только оперативно получать информацию о статистических показателях, характеризующих ход реализации мероприятий Комплексного плана в регионах, но и фор-

мировать отчеты, наглядно демонстрирующие динамику реализации посредством диаграмм и графиков, а также вносить предложения по корректировке проводимых мероприятий.

Следует отметить, что наиболее важным вкладом оценки эффективности в настоящий момент является не точность проводимых при этом расчетов, а процесс анализа как таковой: рассмотрение возможных вариантов, осмысление реальных эффектов воздействия и исследование сделанных гипотез.

Таким образом, дальнейшее применение методики оценки эффективности реализации мероприятий Комплексного плана позволит выработать адекватную систему параметров и критериев оценки эффективности проводимой работы; усовершенствовать процедуру автоматизированного сбора и обработки данных, характеризующих исполнение мероприятий Комплексного плана; создать и внедрить инструмент, обеспечивающий аналитическую составляющую работы с отчетными материалами АТК и ФОИВ; контролировать ход реализации мероприятий Комплексного плана как в масштабах регионов и муниципальных образований, так и страны в целом.

В завершение подчеркнем, что сам способ работы с методикой не только возможно и даже необходимо автоматизировать, например, на базе разрабатываемого авторами прототипа системы мониторинга эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Это обусловлено тем, что оценка эффективности представляет собой достаточно объемный комплекс математических расчетов и исключительно ручная обработка поступивших данных, тем более расчет показателей вручную, потребует значительных временных затрат, что приведет к снижению эффективности процесса работы с методикой.

Чижевская О.С.,

ведущий специалист отдела ГО и ПБ департамента по режиму и безопасности жизнедеятельности Сибирского федерального университета
(г. Красноярск), секретарь АТК СФУ

СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ

Переход к информационному обществу характеризуется двумя противоречивыми процессами: значительное возрастание роли информации в социальной жизни сопровождается попыткой подчине-

ния информационных потоков конкретным экономическим и политическим властным структурам. Подобная амбивалентная ситуация приводит к тому, что истолкованная по заранее заданным параметрам информация замыкает человека в определенном ценностно-мировоззренческом пространстве, в котором формируются условия для потенциальных конфликтов, ведь информационные потоки имеют четкую направленность на конкретного человека или соответствующую социальную группу.

Информация и научные знания во все времена выступали ключевыми детерминантами научно и социально-технического прогресса, но никогда ранее в истории человеческой цивилизации не обладали статусом доминирующего фактора технологического, экономического и социального развития. Серьезные успехи в области создания новых информационных технологий напрямую связаны с фундаментальной наукой и прямо пропорциональны очередным открытиям и прорывам в научной сфере, что в полной мере подтверждает социальная практика.

Информационные ресурсы современной глобализации как одной из форм универсалистской концепции во многом детерминированы идеей единства мира, отраженной в субстанциональной организации материи и проиллюстрированной в известном диалектическом принципе «единство в многообразии», то есть отсюда следует, что в диалектике базисом внутреннего единства, а также взаимодействия составляющих целое частей выступает субстанция. В основе взаимодействия всех его сторон находится субстанция, которая является причиной своей самости, поэтому выступает как интегральная имманентная часть всей целостности. Достижение подобного уровня восприятия социальной универсализации возможно только при наличии соответствующего информационного потенциала.

Процессы информатизации социальной системы способны формировать универсалистские тенденции в виде современной глобализации, которая отличается от предшествующих исторических форм универсализма. Поскольку глобализационные процессы выступают не только в реальных, но и в виртуальных формах, современные формы глобализации воспринимаются как взаимодополняющие аспекты конкретной социальной общности.

Основным фактором, формирующим человека начала XXI века, выступают медийные коммуникационные технологии, потому что социальный субъект становится реально значимым только тогда, когда участвует в максимальном количестве медийных коммуникаций. Другими словами, статус данного субъекта во многом зависит

от уровня его информированности. Естественно, что на этом базисе формируются представления об уровне террористической угрозы и, соответственно, о степени антитеррористической защищенности.

Полноценное исследование антитеррористической деятельности вряд ли возможно вне понимания того факта, что строительство правового государства вытекает из необходимости установления соответствия общественной жизни стандартам, определенным способом производств общественной жизни, учитывающим особенности климатических, географических, геополитических, этнических, конфессиональных и других условий жизни общества.

Следствием игнорирования духовной власти в системе власти является падение духовности и потеря суверенитета как следствия междоусобиц князей. Ориентация на созидательную духовность как естественное состояние, предстала в качестве своеобразного императива, неприятие которого ведёт за собой разрушение институтов государственной власти, как, впрочем, и разрушение глубинной человеческой сущности. В сфере военного прогресса это проявляется, в частности, в росте зверств во второй мировой войне.

Процесс информатизации и в будущем сохранит свою стратегическую значимость в развитии общества, потому что выступает сильным катализатором множественных процессов развития цивилизации, а также создания и внедрения инноваций, новых социальных и других технологий, образования науки, и культуры. «Если государство и власть не вмешиваются в процессы внутри страны, то очень скоро не будет ни этой власти, ни этого государства. Либеральная демократия – это процесс на экспорт, с помощью которого власть хотят лишить главной функции – управления социальными процессами. Такая власть распадается и исчезает»¹.

В современном мире антитеррористическая деятельность требует новых подходов, что обусловлено следующими факторами: 1) трансформацией фундаментальных принципов управления рисками жизненного цикла индивида, то есть переноса управления рисками с общественного уровня на индивидуальный; 2) в условия глобализации образовательного пространства, связанного с процессами радикального изменения структуры и содержания мировых систем образования; 3) развитием планетарного информационного пространства, сложностью; 4) межкультурных и конфессиональных отношений на фоне активности миграционных движений. Свобода, справедливость, достоинство личности, ее неотъемлемое право на жизнь

¹ Стариков Н.В. Власть. СПб.: Питер, 2016. С. 148.

и социальную защиту, право народов на культурное и политическое самоопределение – эти ценности разделяют все народы, и эти общечеловеческие ценности – константы культуры – действительно существуют в пределах самосознания народов и наций, будучи достоянием национальной культуры и личности, формируются в ее духовной атмосфере¹.

Формирование антитеррористического сознания современного молодого поколения немислимо сегодня не только без усвоения основ социогуманитарного знания, но и диалектика истории и современности. В этой связи, важнейшим феноменом мировой истории является Восток, Запад и Северная Евразия, которые составляют триединство мирового исторического процесса, определяющие его специфику в различных регионах Земли. Например, Восток формирует государственно-центрическую модель развития, а Запад выработал экономоцентрическую модель как эволюцию форм частной собственности

Проблема состоит в том, что информатизация может играть роль индикатора степени террористической угрозы. В частности, информация играет важную роль в продвижении универсалистских идей современности, показывая преимущество организационных форм процесса объединения человечества, базирующегося на современных информационных технологиях. Анализ различных проявлений информационного обеспечения универсалистских тенденций в виде современной глобализации позволяет заключить, что формирование стратегии информатизации и компьютеризации социальной системы представляется в виде неотъемлемого условия для обеспечения стабильного развития общества. Именно на этом пути возможно формирование реального антитеррористического пространства.

Опасность терроризма как следствия определенной информационной культуры состоит в том, что особенности информационного обеспечения универсалистских тенденций проявляются в появлении симулякров, которые являются следствием хаотического взаимодействия вещей. Подобная ситуация детерминирована особым эффектом времени, которое утрачивает свой традиционный линейный характер, предъявляя нам призрачные копии объектов, а не их реальности. Если исходить из определения, согласно которому си-

¹ Кузнецова Н.П. Устойчивое развитие и концепция государства благосостояния в условиях глобализации // Философия человека в историческом контексте : сборник научных статей. СПб.: изд-во РГПУ им. А.И.Герцена, 2019. С. 128.

мулякр представляет собой знак явлений эмпирической реальности. В современном мире мы можем даже говорить о симулякре как не-полной актуализации конкретных проектов, поэтому снятие законов, присущих этим явлениям, приводит к изменению их облика. Более того подобные трансформации достигают столь высокого уровня, что появляется возможность симулировать эти явления, способствуя постижению их смысла в виде набора знаков. Подобные симулякры в социальной сфере свидетельствуют не только о неполной актуализации эмпирической реальности, но также о попытке радикализации проектов, альтернативных традиционному порядку существования социальных объектов.

Процесс исследования особенностей террористической угрозы в современном мире затруднен тем, что проявляется параллельно в двух плоскостях: реальной и виртуальной, что во многом инициировано информационной революцией. Сегодня происходит формирование воображаемой реальности при помощи новейших электронных средств, которая представляет собой жесткое дисциплинарное поле производства ангажированной массы. Любое общество находится под глобальным контролем безымянной сетевой власти, когда каждая жизненная драма, включая войну, преподносится как публичное зрелище.

Исследование особенностей информационного обеспечения универсалистских тенденций предполагает анализ различных коммуникационных уровней с позиций онтологии, т.е. форм бытия социальных систем в условиях постнеклассической рациональности. Без подобного подхода не удастся отделить симулякры от реальных социальных процессов, как в истории, так и в современной действительности.

Сегодня понятие информационного общества и обозначаемые им изменения в жизни людей объясняются обращением к экономическим категориям, к структуре занятости, к публичной сфере, к языкам коммуникации, к новоявленным технологическим процессам. Процессы глобализации и информатизации общества довольно тесным образом взаимообусловлены и поэтому неизбежно оказывают воздействие друг на друга. При этом такое влияние носит синергетический характер, что в результате подтверждается усилением этих процессов. В свою очередь, хаотизация мирового пространства потенциально усиливает террористические угрозы.

Можно заключить, что существуют различные формы анти-террористической деятельности, которая не является исключительно теоретической частью, так как обладает важным праксиологическим

качеством и имеет тесную связь с общечеловеческим прогрессом и общественной практикой. Это связано с тем фактом, что СМИ не всегда адекватно отражают причины и следствия террористической деятельности. Антитеррористическая деятельность представляет собой способ обеспечения устойчивого развития общества в условиях внешних угроз, когда они нейтрализуются военными средствами. Существует зависимость между нарастанием террористических угроз и характером социальной деятельности. Становление информационного общества проходит на фоне постоянно возрастающей террористической угрозы, которая представляет опасность для всего мирового сообщества. В первую очередь, проблема проявляется в трактовке аксиологических особенностей информационного базиса глобализации как формы универсализации, поскольку именно через систему ценностей можно доказать амбивалентность процессов глобализации.

Поддубный А.А.,

заместитель начальника управления «П» аппарата
Национального антитеррористического комитета

**ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ, ОБСУЖДЕНИЕ
ПРОЕКТА РЕЗОЛЮЦИИ**

Конференция отмечает, что достижение цели реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы в условиях продолжающейся пропагандистской деятельности международных террористических организаций по рекрутированию новых членов, созданию пособнической базы и распространению идеологии насилия требует дальнейшего совершенствования форм и методов профилактической работы, а также повышения эффективности существующих механизмов блокирования (удаления) в сети Интернет террористического контента.

Конференция обращает внимание на важность мероприятий, касающихся адресной профилактической работы в отношении лиц, наиболее подверженных влиянию радикальных течений, научного, методического и кадрового обеспечения деятельности по противодействию идеологии терроризма, взаимодействия со средствами массовой информации. Без кропотливой и наступательной работы по указанным направлениям невозможно повышение качественной составляющей реализуемых мероприятий.

В области защиты информационного пространства необходимо принятие дополнительных мер, направленных на проведение мониторинга с использованием автоматизированных поисковых систем интернет-ресурсов, а также совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти в части повышения оперативности реагирования на размещение в сети Интернет материалов, пропагандирующих либо оправдывающих терроризм.

Кроме того, требуется создание «онлайн» каналов обратной связи с активными гражданами и общественными объединениями («кибер дружинами»), готовыми информировать орга-

ны власти о размещении запрещенного контента в социальные сети, видео-хостингах и иных ресурсах.

По результатам работы Конференция рекомендует:

Федеральным органам исполнительной власти:

– оказывать методическую помощь территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, подведомственным организациям, а также органам исполнительной власти

в

субъектах

Российской Федерации;

– обеспечивать включение мероприятий по противодействию идеологии терроризма в планы работы их территориальных органов, в том числе реализуемых во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– организовать подготовку специалистов, участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана, на базе подведомственных образовательных организаций;

– определить порядок доведения исполнителям мероприятий Комплексного плана результатов деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма, в том числе по вопросам организации повышения квалификации (обучения) соответствующих специалистов;

– обеспечить при координирующей роли аппарата Национального антитеррористического комитета распространение лучших практик в сфере противодействия идеологии терроризма среди субъектов противодействия терроризму.

Органам исполнительной власти в субъектах Российской Федерации:

– осуществлять планирование деятельности по противодействию идеологии терроризма с учетом обстановки в сфере противодействия терроризму, результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

– организовывать на системной основе методическую и практическую помощь органам местного самоуправления в организации работы по участию в исполнении мероприятий Комплексного плана;

- обеспечивать взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, участвующими в реализации мероприятий Комплексного плана;
- совершенствовать механизмы выявления на ранней стадии лиц, подпавших под воздействие радикальных идей;
- реализовывать мероприятия по ресоциализации лиц, отбывших наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, с учетом социальной и экономической обстановки в регионе;
- выработать и внедрить в подведомственных образовательных организациях конкретные формы и методики антитеррористического просвещения, учитывающие этнические, социальные и иные особенности региона;
- обеспечивать привлечение к реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма представителей молодежных, общественных и религиозных организаций, а также иных институтов гражданского общества, при необходимости оказывать им поддержку;
- на постоянной основе обеспечивать создание качественного информационного контента с привлечением известных людей, лидеров общественного мнения (блогеров) и его распространение на популярных медиаресурсах, в том числе внутри социальных сетей.

Конференция полагает необходимым в рамках очередной Всероссийской научно-практической конференции целесообразно особое внимание уделить рассмотрению актуальных вопросов организации деятельности по повышению квалификации (обучению) специалистов, участвующих в реализации мероприятий Комплексного плана, от которых зависит качество исполнения указанных мероприятий.

План издания СибЮИ МВД России № 14

**Современные
системы безопасности – Антитеррор**

Материалы конгрессной части
XV Всероссийского специализированного форума
(22-23 мая 2019 г.)

ISBN 978-5-7889-0279-1



Статьи печатаются в авторской редакции.
Подготовлен к изданию Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать 20.06.2019
Формат Р 60х84. Бумага типографская.
Гарнитура Times New Roman, Arial Narrow.
Печать офсетная. Уч. изд. листов 18,2 (21,75 усл.п.л.).
Тираж 200 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в ООО «Поликом»
г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 1 стр. 9