



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

УДК 364.463



Алибек Бакитжанович МИРМАНОВ,

старший помощник Генерального прокурора
Республики Казахстан, советник юстиции
(Республика Казахстан, г. Астана)

7172883@prokuror.kz

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В РАБОТЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КАЗАХСТАНА

INFORMATION SYSTEMS IN THE WORK OF LAW ENFORCEMENT AND GOVERNMENT AGENCIES OF KAZAKHSTAN

В статье раскрывается содержание пяти информационных систем, используемых в правоохранительной деятельности Казахстана. Обосновывается роль этих систем в служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов. Делается вывод о взаимосвязи процессов модернизации правоохранительной системы с формированием информационного общества и обеспечением прав граждан.

The article deals with the contents of five information systems used in law enforcement activity in Kazakhstan. The author points out the role of these systems in the line of duty of law enforcement officers and comes to the conclusion about the correlation between processes of modernization of law enforcement system and the development of the information society and ensuring the rights of citizens.

Ключевые слова: Генеральная прокуратура Республики Казахстан, географическая карта преступности, информационный обмен, правовая статистика, розыск преступников, судимость, система "Айкын", уголовное судопроизводство, электронная регистрация проверок.

Keywords: Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, crime map, information exchange, legal statistics, detection of criminals, criminal record, the system "Aikyn", criminal proceedings, electronic checks recording.



В современных условиях преступность приобрела интернациональный и мобильный характер. Правоохранительные органы многих стран адекватно реагируют на эти процессы, осуществляя переход к новым методам работы.

Международный опыт показывает, что нашими коллегами внедряются новые превентивные приемы воздействия на преступность и расследования правонарушений, которые основаны на инновационных технологиях.

Успех этой работы зависит от межведомственного взаимодействия, координации и слаженности действий уполномоченных органов и наличия объективной информации о происходящих событиях.

В Казахстане органам прокуратуры, помимо высшей надзорной функции, отведена роль "ядра" правоохранительной системы и координации деятельности правоохранительных органов. В силу такого статуса и функционала прокуратура внедрила несколько видов систем информационного взаимодействия и оперативного реагирования между правоохранительными, специальными и заинтересованными государственными органами.

Оператором этих систем выступает Комитет по правовой статистике и специальным учетам, который образован в структуре Генеральной прокуратуры в 1995 г. Его статус, задачи и функции, а также принципы ведения всей правовой статистики определены отдельным законом. В этом ведомстве в автоматизированном режиме аккумулируются сведения о преступности, результатах судебных процессов, прокурорских проверках, рассмотрении обращений граждан и другая правовая информация.

Весь этот массив содержится в пяти информационных системах, к которым предоставлен удаленный доступ всем заинтересованным государственным и правоохранительным органам.

Самым обширным ресурсом является Система информационного обмена правоохранительных и специальных органов (далее – Система), разработанная Генеральной прокуратурой.

Доступ к Системе сотрудникам правоохранительных органов обеспечивается через защищенный канал связи посредством использования специального электронного ключа. Он именной, за счет чего администратор Системы может отслеживать действия каждого сотрудника в ней.

Система объединила 76 баз данных всех государственных органов страны (в настоящее время подключены 61).

К примеру, следователь, используя Систему в рамках расследуемого уголовного дела без бумажного запроса может оперативно получить сведения об объектах недвижимости у субъекта, наличии у него земельных участков, всех видов транспорта, обременений на них, оружия, судимости, уплате налогов и штрафов, исполнительных документах о взыскании долга, выдаче паспортов, водительских удостоверений, полученных лицензиях, оказанных ему государственных услугах, выплате заработной платы, пенсий, пособий, выездах за пределы страны и многое другое. Прокурор, не выходя из кабинета, может получать в электронном режиме все необходимые для него данные по расследованию конкретного дела, то есть вести так называемый электронный прокурорский надзор. Сотрудник дорожной полиции или участковый инспектор может оперативно узнать о наличии сведений по прошлым фактам привлечения проверяемого лица к ответственности, нахождении его в розыске, неуплате им алиментов и иную информацию.

В рамках общенадзорной деятельности для прокурора хорошим помощником выступает сервис "Взаимосвязанные лица". Работая с сервисом электронных государственных закупок, можно сопоставить данные по различным тендерам, провести сверку цен на услуги и товары, выявить взаимосвязи участников закупок. С подключением базы данных миграционной полиции, судов и пограничной службы стал прозрачным контроль за выдворением незаконных мигрантов.

К примеру, в ходе выборочного мониторинга выявлены 600 лиц, подлежащих по решениям судов депортации, но не выд-



воренных из страны. Другой мониторинг данных выявил порядка 60 лиц, совершивших ДТП в состоянии алкогольного опьянения, в отношении которых прекращены дела за примирением сторон, однако вопрос о лишении водительских прав остался не решенным. В необходимых случаях этот сервис позволяет выявить всех владельцев движимого и недвижимого имущества, начиная с самого первого. Можно отследить работников, чьи пенсионные отчисления идут от одного работодателя; участников групповых нотариальных действий и нотариусов; попутчиков на железнодорожном и авиатранспорте.

Необходимо отметить, что Система оправдала себя и при розыске преступников. Теперь информация обо всех операциях, произведенных разыскиваемыми лицами, собирается в один объем и Система автоматически сигнализирует правоохранительному органу о них. К примеру, Система показала, что гражданин Т., находившийся в розыске за совершение изнасилования на юге Казахстана, устроился на работу на западе страны. На его имя работодателем отчислялись пенсионные выплаты. Благодаря электронным ресурсам Системы пенсионные поступления, их локализация были отслежены, а сам преступник был задержан.

Применяя подобную схему поиска, а также и по другим видам государственных услуг (документирование, прописка, оплата сборов и штрафов) с начала 2014 г. установлены более 30 и задержаны порядка 10 преступников.

Для повышения оперативности расследования реализуется механизм выдачи требований о судимости в электронном виде. Схема его проста: сотрудник органа уголовного преследования может оформить электронное требование в Системе информационного обмена, а судья или прокурор может проверить его через наш сайт. Теперь время исполнения такого запроса занимает не более 3 минут, тогда как раньше на это требовалось от 3 до 5 дней.

Разработана и мобильная версия портала Системы информационного обмена.

Благодаря этому полицейские уже в пути следования на место происшествия с помощью мобильного устройства могут получить первичную информацию (анкетные данные потерпевшего, возможного подозреваемого, сведения о наличии оружия, автотранспорта, психических расстройств, судимости и другие данные, имеющие значение).

Следующей системой, используемой в работе правоохранительных органов, является электронная Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях. Механизм ее прост – при обращении заявителей сотрудники дежурных частей вводят информацию в централизованную базу прямо со своих рабочих мест. Сюда же в режиме реального времени вводится информация о принятых должностными лицами процессуальных решениях по заявлениям.

Исправлять либо изменять фактуру в Книге учета ни следователь, ни дознаватель, ни любой другой сотрудник правоохранительного органа не может.

Между тем в режиме реального времени и ежеминутного обновления сведений сотрудникам виден ход рассмотрения заявления, принятые по ним решения на всех стадиях уголовного процесса. Так, следователь или прокурор могут видеть в он-лайн режиме, что поступил акт экспертизы (об этом в рабочем окне компьютера будет сигнализировать красный сигнал) и они могут с ним работать.

Гражданам о приеме заявления о преступлении выдается электронный талон и граждане могут узнать о судьбе своих заявлений любыми доступными средствами связи – посредством SMS-сообщения, через call-центр или на сайте Генеральной прокуратуры. Для удобства граждан предусмотрена возможность подать заявление о преступлении через наш сайт с помощью электронной подписи.

Благодаря принятым мерам и предусмотренной возможности ведения он-лайн-контроля достигнута прозрачность и оперативность рассмотрения заявлений о преступлениях.



Данный ресурс позволяет сейчас рассматривать до 92% заявлений от их общего количества в оперативные 3-х дневные сроки. Кроме того, граждане имеют возможность знать о текущем состоянии общественной безопасности по географической карте преступности. Мы "связали" интерактивную карту с Книгой учета заявлений, данные о совершаемых преступлениях поступают вплоть до улиц и домов, по времени суток и сезонности.

Эта карта в первую очередь полезна органам полиции, которые оперативно реагируют на очаги преступности и принимают профилактические меры (камеры наблюдения, автопатрули и прочее). Граждане также могут подключить свои мобильные аппараты, задать интересуемый радиус, после чего им будут приходить данные о преступлениях в конкретном месте.

Такой же принцип использован при разработке карты дорожно-транспортных происшествий, которая доступна на сайте Генеральной прокуратуры. Данные учета дорожно-транспортных происшествий, а также пострадавших в них теперь отражаются на карте с детализацией по трассам, населенным пунктам, перекресткам и улицам.

Необходимо отметить, что 1 января 2015 г. в Казахстане начнет действовать новый Уголовно-процессуальный кодекс, при разработке которого был использован передовой международный опыт. Согласно кодексу расследование по делу будет осуществляться уже с момента регистрации заявлений в Едином реестре досудебного расследования (далее – Реестр). Данный ресурс разработан в электронном формате. Зарегистрированные сообщения будут иметь соответствующий номер в талоне, который подлежит выдаче заявителю.

Необходимо отметить, что срок расследования уголовных дел в Казахстане ограничен временным периодом, в течение которого от следователя требуется обеспечить объективное и всестороннее исследование обстоятельств. Поэтому в функционале Реестра предусмотрена опция заполнения шаблонов электронных процессуальных документов. Такой подход позво-

лит видеть не только движение уголовного дела, но и его содержание.

Таким образом, развитие этой системы дает возможность перевода уголовного процесса в электронный формат и послужит основой к созданию единых стандартов расследования для правоохранительных органов.

Кроме того, в ближайшем будущем планируется провести интеграцию Реестра с информационными ресурсами государственных и правоохранительных органов. Объединение электронных систем позволит оперативно получать в интересах следствия необходимые сведения по конкретным лицам, объектам, юридическим фактам и т.п.

Правовая статистика и отчетность по преступности, ее видам, категориям, масштабам, а также по субъектам и другим критериям будет формироваться в автоматическом режиме.

Есть уверенность, что введение с начала следующего года данного ресурса значительно повысит оперативность уголовного судопроизводства.

Помимо сферы уголовного процесса с 2012 г. прокуратурой внедрен электронный проект под названием "Айкын" (прозрачность). Уникальность этого проекта состоит в том, что сами граждане могут узнать о ходе рассмотрения обращений в государственных органах через Интернет, отслеживая не только их продвижение по инстанции, но и принятие решения, а также контролировать сроки рассмотрения. Для этого заявителям выдается талон с индивидуальным номером, предназначенным для входа в автоматизированную систему.

Пилотный эксперимент в одном из регионов Казахстана показал, что из 6,5 тысяч лиц, обратившихся в госорганы и получивших талоны, 70% отслеживали свое заявление через систему "Айкын".

В настоящее время востребованность ресурса среди населения страны растет, и мы рассчитываем, что за счет этого будут достигнуты цели проекта.



Сегодня в Казахстане уделяется особое внимание защите бизнеса и принимаются беспрецедентные меры поддержки предпринимательства, поскольку частный бизнес является основой экономики страны и обеспечивает большую часть поступлений в бюджет.

В этом плане свою эффективность доказал прокурорский информационный сервис "Бизнес тірегі" ("Опора бизнеса"), который призван обеспечить защиту прав предпринимателей.

К примеру, он позволяет в режиме онлайн получать субъекту подтверждающую информацию о проверке через Интернет или СМС-сервис. Здесь будут указаны основания и сроки проверки, ее регистрация в органах прокуратуры, сведения о проверяющих и другая справочная информация. Если через информационный сервис не поступят эти подтверждающие данные, предприниматель вправе отказать в проведении проверки.

Здесь же субъект может получить информацию о проверках, проведенных в отношении него или планируемых в будущем.

В развитие информационных систем для поддержки бизнеса в этом году внедрен проект "Электронная регистрация

проверок". Его ресурс позволяет исключить дублирование проверок, а также соблюсти требования по их кратности. Кроме того, он позволяет исключить жалобы предпринимателей о проведении проверок несколькими органами по одному обращению.

Современное развитие общества характеризуется внедрением во все сферы жизни информационно-компьютерных технологий. В Казахстане для удобства граждан внедрено и успешно развивается оказание государственных услуг через ресурсы электронного правительства. Однако наши задачи по формированию информационного общества, безусловно, шире.

Поэтому в республике на ближайшие 7 лет приняты государственные программы "Информационный Казахстан" и модернизации правоохранительной системы.

В рамках их реализации сформированы основные направления дальнейшей информатизации деятельности правоохранительных органов.

Представляется, что это послужит прочной основой к построению современного формата правоохранительной системы, повышению уровня доверия населения к ней и обеспечению прав граждан.