

Агафонов А.В.,

кандидат юридических наук

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Объективная сторона организации незаконной миграции

Среди наиболее опасных видов преступности, регистрируемых в Российской Федерации, следует отметить миграционную преступность, масштабы которой стали подлинно социальным бедствием. С ростом неконтролируемой миграции растут преступность, заболеваемость, понижается культура и существенно ухудшаются нормальные условия жизни граждан¹. Анализ основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 13 июня 2012 г., свидетельствует о недостаточном эффективном противодействии незаконной миграции. В связи с этим наиболее эффективным средством противодействия незаконной миграции является уголовное законодательство, устанавливающее ответственность за организацию незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ).

Объективная сторона анализируемого преступления включает в себя три альтернативных действия: организация незаконного въезда на территорию Российской Федерации, организация незаконного пребывания в Российской Федерации, организация незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Организация незаконного въезда на территорию Российской Федерации иностранных лиц или лиц без гражданства состоит в создании условий и ином оказании помощи для пересечения Государственной границы. В соответствии со ст. 9 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» пересечение Государственной границы должно осуществляться на путях международного железнодорожного транспортного сообщения, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами или решениями Правительства РФ. Федеральным законом от 15 августа 1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливаются дополнительные условия въезда на территорию Российской Федерации и пересечения Государственной границы. Например, ст. 6 устанавливает

¹ Мальков С.М. Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления противодействия // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIII Всероссийского специализированного форума / отв. ред. С.В. Гапонов. Красноярск, 2017. С. 255.

въезд на территорию Российской Федерации только по действительным документам, удостоверяющим личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемым Российской Федерацией, и визам при их необходимости. Таким образом, любая деятельность лица или группы лиц, обеспечивающая въезд на территорию Российской Федерации в нарушение установленных законодательством правил и условий, образует данное действие.

Считаем необходимым указать на конструктивные признаки, входящие в объективную сторону. Согласно п. 7 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией» под организацией незаконной миграции понимается умышленное совершение действий, создающих условия для осуществления одним или несколькими иностранными гражданами или лицами без гражданства незаконного въезда в Российскую Федерацию, незаконного пребывания в Российской Федерации, незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации, включая въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан по туристическим визам с целью незаконной миграции в другое государство с использованием территории Российской Федерации в качестве транзитной.

Таким образом, во-первых, организация незаконной миграции является систематической деятельностью и не должна ограничиваться разовым созданием условий и оказанием помощи для незаконного въезда на территорию Российской Федерации. Во-вторых, преступная деятельность предполагает оказание соответствующей услуги максимально большому и неопределенному кругу лиц¹. В-третьих, организация незаконной миграции в основном возможна только в сложных формах соучастия, где устойчивость является важным признаком, например, в организованной преступной группе или в преступном сообществе, и предполагает планирование незаконных действий, подбор соучастников, руководство совершением преступления². В юридической литературе также обращается внимание на возможность предоставления или оплаты стоимости билетов, собственного или арендованного автотранспортного средства, оформление приглашений для въезда в Российскую Федерацию³, что прямо свидетельствует об устойчивости преступной группы. Данный вывод позволяет крити-

¹ Калининченко А.В. Проблемные вопросы квалификации незаконной миграции // Символ науки. 2021. № 2. С. 54.

² Настольная книга судьи по уголовным делам / отв. ред. А.И. Рарог. М., 2008. С. 554.

³ Варданян А.В., Ларионов И.А. Актуальные проблемы расследования организации незаконной миграции // Вестник Краснодарского университета МВД России. Право. 2017. С. 65.

чески отнести к законодательному закреплению в диспозиции ст. 322.1 УК РФ возможности совершения преступления вне группы. В четвертых, цели организации незаконной миграции должны состоят в получении финансовой или иной материальной выгоды. Вместе с тем не исключаются цели, связанные с посягательством на суверенитет Российской Федерации, обороноспособность и национальную безопасность, например, при шпионаже, диверсии, организации экстремистского сообщества. В таком случае содеянное следует дополнительно квалифицировать по ст. 276, 281, 282.1 УК РФ.

В случае организации незаконной миграции преступным сообществом содеянное необходимо квалифицировать по совокупности со ст. 210 УК РФ. Кроме того, при незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации преступление квалифицируется дополнительно по ст. 322 УК РФ.

Организация незаконного пребывания в Российской Федерации является вторым альтернативным действием преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ, и заключается в создании легитимных условий для проживания лица, незаконно находящегося на территории Российской Федерации, например предоставление иностранным лицам или лицам без гражданства места для постоянного проживания или временного разрешения для проживания, продление визы, необходимой для пребывания в Российской Федерации, выделение квоты на рабочие места и трудоустройство незаконных мигрантов¹, вовлечение мигрантов в религиозные, культурные и спортивные мероприятия и др. Так, приговором Зюзинского районного суда г. Москвы по ч. 1 ст. 322.1 УК РФ осуждена К., которая являлась инженером по благоустройству ООО «ОЦС». Имея корыстный умысел на получение дохода от трудовой деятельности иностранных граждан, К. в нарушение установленного порядка миграционного учета приняла на работу пятерых иностранных граждан, заведомо зная о нарушении ими режима пребывания в Российской Федерации, организовала им незаконное пребывание в подвальном помещении и получала за данные действия по 1000 рублей с каждого.

Одним из способов незаконного пребывания на территории Российской Федерации является фиктивная постановка на учет по месту жительства. В соответствии с п. 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 190-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» учет граждан по месту пребывания заключается в фиксации в установленном порядке сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства. Таким образом фиктивная постановка на учет заключается в докумен-

¹ Иванова А.А. Актуализация миграционной политики (на материале миграционных законодательств России и США) // Миграционное право. 2013. № 2.

тальном подтверждении путем проставления отметки в уведомлении о пребывании¹. В случае фиктивной постановки на учет или регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания при организации незаконной миграции содеянное следует квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 322.2 или 322.3 и 322.1 УК РФ.

Организация незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации состоит в проезде всеми видами транспорта иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию сопредельного с Российской Федерацией государства. Территория Российской Федерации признается транзитной территорией. Лицо, осуществляющее транзитный проезд, должно иметь соответствующее разрешение, например транзитную визу, проездные билеты с датой въезда на территорию страны.

Организация незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации предполагает совершение действий организационного характера, которые направлены на обеспечение незаконного проезда. Она может быть совершена путем предоставления транспорта для проезда, сопровождения в время проезда, установления коррупционных связей с целью незаконного транзита, осуществления перевозки лиц с сокрытием от различных форм контроля или идентификации и др.

Нередко в процессе осуществления транзитного проезда осуществляется перемещение в Российскую Федерацию оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов с целью незаконного оборота. Указанные факты требуют квалификации организации незаконной миграции с контрабандой данных средств (ст. 226.1 или 229.1 УК РФ).

Таким образом содержание незаконной миграции состоит из логически обусловленных и взаимодополняемых действий: незаконного въезда, незаконного пребывания или транзитного проезда по территории Российской Федерации. Указанные действия являются альтернативными, однако при совершении организации незаконной миграции в соучастии могут быть распределены между различными видами соучастников.

¹ Гошт И.А. Проблемы квалификации преступления, предусмотренного статьей 322.3 УК РФ, по признакам объективной стороны. // Актуальные проблемы учения о преступлении : тезисы докладов и сообщений международной научной конференции, посвященной 90-летию со дня рождения А.И. Марцева. Омск, 2020. С. 205-206.