



## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 343.102



**Николай Семенович ЖЕЛЕЗНЯК,**  
профессор кафедры оперативно-розыскной  
деятельности Сибирского юридического института  
ФСИН России (г. Красноярск), доктор юридических  
наук, профессор, заслуженный юрист Российской  
Федерации

zhns21@mail.ru

### К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЯЗЫКА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ON THE QUESTION OF THE NEED FOR IMPROVING THE LANGUAGE OF OPERATIONAL SEARCH ACTIVITY

*Рассматривается необходимость законодательного закрепления определений ряда ключевых терминов в области оперативно-розыскной деятельности.*

*The article considers the need for legislative consolidation of several key terms in the field of operational search activity.*

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, закон, терминология.

**Keywords:** operational search activity, law, terminology.

**П**рактика педагогического процесса последних десятилетий свидетельствует, что выпускники общеобразовательных учебных заведений (да что греха таить – и лица, получившие дипломы о высшем профессиональном образовании) существенно уступают выпускникам учебных заведений советского периода в знании русского языка. Многочисленные документы современного оперативно-розыскного

производства (и не только они) изобилуют значительным количеством орфографических и пунктуационных ошибок, игнорированием правил стилистического построения текста, применением терминов и словосочетаний, весьма далеких от оптимума, а поэтому не позволяющих точно определить суть предложенных авторами формулировок. Еще в начале прошлого века А.Толстой отмечал: "Обращаться с языком кое-



как – значит и мыслить кое-как: неточно, приблизительно, неверно"[4, с. 653]. В связи с этим нам видится естественным положение о том, что каждый образованный человек должен быть грамотным. Но в современном мире, где подавляющее число россиян не читают привычных людям, рожденным в XX веке, книг, применяют в лексиконе и письме жаргонизмы и не стремятся к совершенствованию русской речи, ситуация со знанием (вернее – незнанием) родного языка оценивается многими людьми как катастрофическая. Особо негативно такое положение влияет на юридическую практику, где точность термина обуславливает правильное применение правовой нормы.

Наверное, с учетом отмеченной проблемы во многих наиболее важных правовых документах (федеральных законах (например, ст. 5 "Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе" УПК РФ), постановлениях и распоряжениях Правительства РФ [напр.: 1, п. 3], решениях высших судов РФ [2], наконец, в ведомственных нормативных правовых актах [3]) все чаще появляются формулировки, определяющие значение тех или иных терминов, не позволяющие разным правоприменителям оценивать их по-своему.

Представляется, что понимание терминологии в оперативно-розыскной деятельности так же важно, как и ее уяснение в любой сфере юридической практики. Поэтому четкое описание используемых лексических единиц является безусловным благом как для теории оперативно-розыскной деятельности, так и для сыскной профессии.

Например, ни в одном из известных нам нормативных правовых актов не сформулированы основные признаки ключевых для оперативно-розыскной деятельности понятий "оперативное подразделение", "должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность", "уполномоченный руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную

деятельность", "субъект оперативно-розыскной деятельности" и т.д., а разброс по этому поводу мнений отдельных авторов и авторских коллективов очень велик. Видимо, по аналогичному поводу Г. Флобер отмечал: "В языке существует только одно точное слово для обозначения предмета, один эпитет для его определения, один глагол для выражения его действия" [4, с. 653]. В качестве яркого примера, подтверждающего наши умозаключения и правоту известного писателя, сопоставим изложенные в ряде авторских работ позиции, посвященные пониманию словосочетания "оперативное подразделение".

Так, в кратком учебном курсе под редакцией К.К. Горяинова, В.С. Овчинского и Г.К. Синилова под оперативными подразделениями понимаются "структурные единицы ряда органов, в обязанности которых входит проведение ОРМ"<sup>1</sup> [9, с. 25], в учебнике под общей редакцией С.В. Степашина оперативные подразделения описываются как "организационно обособленные управленческие единицы, которым в правовых предписаниях оперативно-розыскного законодательства, а также в нормативных актах органов, осуществляющих ОРД, определены задачи, компетенция, объем полномочий по осуществлению оперативно-розыскных мероприятий и иных правовых действий" [8, с. 156], в учебнике Е.С. Дубоносова "оперативное подразделение – это организационное штатное звено, входящее в структуру российского правоохранительного органа или спецслужбы, которое в соответствии с функциональной специализацией осуществляет решение оперативно-розыскных задач" [5, с. 143], в "Оперативно-розыскной энциклопедии" А.Ю. Шумилова оперативное подразделение описывается как "организационно-штатное звено (элемент), входящее в структуру соответствующего органа, специальной службы или государственной военной организации, в функциональные обязанности которой входит решение оперативно-розыскных, контрразведыватель-

<sup>1</sup> Оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ).



ных или разведывательных задач, предусмотренных федеральными законами" [7, с. 222]. Естественно, представленные определения в чем-то совпадают (да и иное было бы странным), но тем не менее, на наш взгляд, далеки от идеала. Поэтому автору представляется правильным включить основные понятия и их определения в профильный законодательный акт, в связи с чем на основе собственного понимания оперативно-розыскного процесса и его терминологии с учетом существующих нормативных предписаний и выводов ученых им сформулированы и представлены в авторском проекте Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" [см. подр.: 6] определения наиболее важных понятий. Причем описание тех или иных терминов дано максимально просто и, представляется, достаточно точно, поскольку, соглашаясь с французским философом, учёным-математиком, академиком и политическим деятелем Ж. Кондорсе, считаем, что "злоупотребление научным языком превращает в науку слов то, что должно быть наукой фактов" [4, с. 653]. Итак:

Оперативное подразделение – структурное образование государственного правоохранительного органа или специальной службы, должностные лица которого уполномочены на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, – уполномоченный руководитель государственного правоохранительного органа или специальной службы, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, руководитель или сотрудник оперативного подразделения.

Уполномоченный руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, – руководитель указанного органа, включенный в утвержденный ведомственным нормативным правовым актом перечень должностных лиц, имеющих право заключать контракты о содействии, утверждать постановления о проведении оперативно-розыскных мероприятий, требующих разрешения, рассекречивании

материалов оперативного производства, заведении, продлении и прекращении дел оперативного учета, а также использовании для решения задач оперативно-розыскной деятельности денежных средств и иных ресурсов.

Субъект оперативно-розыскной деятельности – государственный правоохранительный орган или специальная служба, их оперативное подразделение или должностное лицо, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Правоохранительные интересы – стремление государства к стабилизации криминальной ситуации, сдерживанию преступности, предотвращению преступлений, сокращению их количества и тяжести.

Частные задачи оперативно-розыскной деятельности – отдельные результаты, которых необходимо достичь для решения общих задач оперативно-розыскной деятельности (установление местонахождения похищенного имущества, привлечение лица к содействию правоохранительному органу и др.) и достижения отдельных целей уголовного судопроизводства (розыск обвиняемого, подозреваемого, похищенного имущества и т.д.).

Оперативное обслуживание – система оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, направленных на постоянный преимущественно негласный контроль социальных явлений и криминальной ситуации на криминогенных объектах и территориях с целью предотвращения и раскрытия преступлений, решения других задач оперативно-розыскной деятельности.

Правовая основа оперативно-розыскной деятельности – совокупность содержащихся в законодательных и подзаконных нормативных правовых актах правил и предписаний, регламентирующих организацию и осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Полномочия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, – совокупность определенных законом прав и обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обеспечивающих эффективное решение данны-



ми органами поставленных перед ними задач.

Компетенция оперативных подразделений – круг специфических полномочий, в пределах которых эти подразделения (их должностные лица) осуществляют деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений, розыску скрывшихся преступников, решают другие задачи оперативно-розыскной деятельности.

Оперативно-розыскное мероприятие – отраженная в перечне оперативно-розыскных мероприятий совокупность объединенных единым тактическим замыслом действий, основанных на использовании оперативно-розыскных сил, средств, методов и осуществляемых оперативными подразделениями с целью решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Иное оперативное мероприятие (иное мероприятие, не противоречащее задачам оперативно-розыскной деятельности) – любая совокупность правомерных действий, не отраженная в перечне оперативно-розыскных мероприятий, но соответствующая определенным в законе условиям и направленная на решение задач оперативно-розыскной деятельности.

Оперативное приостановление предоставления услуг связи – иное оперативное мероприятие, заключающееся в приостановлении оператором связи оказания услуг связи юридическим и физическим лицам на основании выраженного в письменной форме мотивированного постановления, утвержденного уполномоченным руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, при непосредственной угрозе жизни и здоровью лица, а также государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Засада – иное оперативное мероприятие, заключающееся в скрытном нахождении сотрудников оперативного подразделения и взаимодействующих с ними иных должностных лиц органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в месте вероятного появления лица (лиц), представляющего оперативный интерес, с

целью обнаружения, документирования его действий и возможного задержания.

Оперативное вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки, территории, в транспортные средства – иное оперативное мероприятие, заключающееся в правомерном гласном или негласном проникновении на (в) указанные объекты (в том числе помимо воли правообладателей – граждан и должностных лиц) со взломом (разрушением) при необходимости запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проведению мероприятия, или преодолением физического противодействия.

Оперативное задержание – иное оперативное мероприятие, заключающееся в физическом ограничении возможности свободного передвижения лица и осуществления им иных действий с целью доставления в правоохранительный орган, решения других частных задач оперативно-розыскной деятельности.

Оперативный досмотр – иное оперативное мероприятие, предполагающее действия сотрудников оперативного подразделения и иных должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по обнаружению на теле или в его естественных полостях, в одежде лица или находящихся при нем вещах и в принадлежащих ему транспортных средствах материальных объектов, имеющих значение для решения задач борьбы с преступностью.

Оперативное изъятие – иное оперативное мероприятие, заключающееся в использовании с целью решения задач борьбы с преступностью временного принудительного лишения лица права пользоваться и распоряжаться документами, предметами, материалами и сообщениями и перемещения их в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, не приводящих к их отчуждению и не порождающих перехода права собственности к государству.

Оперативный контроль финансовых потоков и сделок, имеющих признаки противоправности, – получение от банковских или других финансовых организаций све-



дений о счетах (вкладах), а также постоянный мониторинг за осуществляемой финансовой деятельностью без ведома об этом лиц, которых эти сделки касаются.

Оперативно значимые действия – любые правомерные действия сотрудников оперативного подразделения и иных должностных лиц органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, не отраженные в законе, но не противоречащие целям оперативно-розыскной деятельности и направленные на решение ее задач.

Особые условия для проведения оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий в отношении отдельных лиц, обладающих особым должностным или профессиональным статусом, – исключения из общих правил санкционирования, подготовки и проведения оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, содержащиеся в профильных законах в отношении лиц, занимающих отдельные должности либо осуществляющих определенную профессиональную деятельность (депутаты Федерального Собрания, прокуроры, судьи, адвокаты и некоторые др.).

Лица, представляющие оперативный интерес, – лица, заподозренные в формировании криминального умысла, подготовке или совершении преступлений, их связи, лица, способные оказать содействие в решении задач оперативно-розыскной деятельности.

Материальный носитель информации – любой материальный объект, на котором путем документирования может быть зафиксирована информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель.

Методы оперативно-розыскной деятельности – совокупность выработанных практикой способов решения частных задач оперативно-розыскной деятельности.

Содействие отдельных лиц органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, – оказание отдельными лицами помощи указанным органам в подготовке или проведении оперативно-розыскных

и иных оперативных мероприятий, решении других частных задач оперативно-розыскной деятельности.

Привлечение к содействию – совокупность правомерных действий уполномоченных должностных лиц, направленных на формирование у лица желания оказывать органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, помощь в решении ее задач.

Контракт – письменная форма договора, сторонами которого выступают орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность (его уполномоченный руководитель), и лицо, изъявившее согласие (желание) оказывать этому органу содействие в решении задач борьбы с преступностью.

Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности – совокупность оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, технических и других (в том числе программных) средств, применяемых для добывания, систематизации, хранения и неоднократного использования различными оперативными подразделениями и уполномоченными должностными лицами оперативно значимой информации с целью решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Финансовое и иное ресурсное обеспечение оперативно-розыскной деятельности – комплекс мер, направленных на систематическое выделение из государственного бюджета денежных средств и иных ресурсов для их использования субъектами оперативно-розыскной деятельности с целью эффективного решения ее задач.

Защита сведений в области оперативно-розыскной деятельности – комплекс мер, направленных на неразглашение составляющих государственную тайну данных, позволяющих обеспечить надежную защиту замыслов, планов и действий должностных и содействующих им лиц субъектов оперативно-розыскной деятельности, их близких, оперативно значимой информации от противоправных интересов криминально ориентированных лиц.

Оперативно-розыскное производство (оперативно-розыскное документирование)



– процесс и итог оперативно-розыскной деятельности, выраженные в документальной форме.

Оперативная проверка – осуществление комплекса оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, других оперативно значимых действий, направленных на проверку достоверности полученных сведений, решение других задач оперативно-розыскной деятельности.

Оперативная разработка – осуществление комплекса оперативно-розыскных и иных оперативных мероприятий, оперативно значимых действий, проводимых при наличии обоснованных данных о признаках подготавливаемых (подготовленных) или совершаемых (совершенных) преступлений для их пресечения либо раскрытия, а также в отношении скрывшихся преступников для их розыска.

Результаты оперативно-розыскной деятельности – оперативно значимые сведения (в том числе о предметах, документах и иных материальных объектах), относящиеся к подготовке, совершению преступлений, выявлению или розыску причастных к ним лиц, имущества, подлежащего конфискации, а также факты (события), являющиеся последствиями использования сотрудниками оперативных подразделений ука-

занных сведений в решении задач оперативно-розыскной деятельности.

Контроль оперативно-розыскной деятельности – систематическая деятельность уполномоченных настоящим законом лиц, заключающаяся в проверке соответствия действий оперативных подразделений, решений их руководителей и отдельных сотрудников требованиям нормативных правовых актов с целью обеспечения соблюдения законности и повышения эффективности борьбы с преступностью.

Надзор за оперативно-розыскной деятельностью – деятельность уполномоченных прокуроров по проверке соответствия действий оперативных подразделений, решений их руководителей и отдельных должностных лиц требованиям Конституции Российской Федерации и законодательных актов, регулирующих оперативно-розыскную деятельность.

В заключение следует отметить, что закрепление на уровне закона единого понимания оперативно-розыскной терминологии обеспечит однообразное толкование важнейших элементов оперативно-розыскной деятельности, что, мы надеемся, создаст более благоприятные условия для противодействия преступности.

### **Библиографический список**

1. Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне : утв. постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63.
2. Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 июня 2012 г.
3. Перечень сведений, подлежащих засекречиванию Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков : утв. приказом ФСКН России от 20 января 2009 г. № 03.



4. Борохов, Э. Энциклопедия афоризмов (мысль в слове) / Э. Борохов. – М.: ООО "Фирма "Издательство АСТ", 2000.

5. Дубоносов, Е.С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник для вузов / Е.С. Дубоносов. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012.

6. Железняк, Н.С. Оценка необходимости принятия нового закона "Об оперативно-розыскной деятельности" / Н.С. Железняк // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XI международной научно-практической конференции : в 2 ч. / отв. ред. И.А. Медведев ; СибЮИ ФСКН России. – Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2013. – Ч. 2.

7. Оперативно-розыскная энциклопедия / авт.-сост. А.Ю. Шумилов. – М.: Изд-ль Шумилова И.И., 2004.

8. Основы оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов / под ред. С.В. Степашина. – СПб.: Лань, 1999.

9. Теория оперативно-розыскной деятельности / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: Норма, 2006.