

Краснодарский университет МВД России

**Соломоненко Н. Н.**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ**

Учебное пособие

Краснодар  
2020

УДК 342  
ББК 67.400  
С60

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Рецензенты:

*С. Н. Севостьянов*, ОМВД России по Труновскому району ГУ МВД России по Ставропольскому краю, полковник полиции;

*М. В. Галда*, Ростовский юридический институт МВД России, кандидат социологических наук, полковник полиции.

**Соломоненко Н. Н.**

С60 Конституционно-правовой статус личности : учебное пособие / Н.Н. Соломоненко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. – 55 с.

В учебном пособии рассматриваются основные институты ведущей отрасли российского права, касающиеся конституционно-правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации, приводятся юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Пособие предназначено для преподавателей, курсантов, слушателей вузов МВД России, а также практических сотрудников органов внутренних дел.

УДК 342  
ББК 67.400

© Соломоненко Н.Н., 2020.  
© Краснодарский университет МВД  
России, 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
<b>I. Понятие, содержание и принципы правового статуса личности...</b>	<b>6</b>
1.1. Конституционно-правовой статус личности: понятие и структура, принципы.....	6
1.2. Классификация конституционных прав и свобод.....	7
1.3. Конституционные обязанности человека и гражданина России....	15
1.4. Ограничения прав и свобод человека и гражданина .....	17
1.5. Гражданство в РФ: понятие и признаки.....	21
1.6. Основания приобретения и прекращения гражданства РФ.....	24
1.7. Конституционно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев .....	30
<b>II. Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.....</b>	<b>35</b>
2.1. Гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина в правозащитном механизме государства .....	35
2.2. Европейский суд по правам человека в системе правозащитных механизмов защиты личности .....	38
2.3. Институт уполномоченного в России .....	41
2.4. Защита прав человека как комплексная правовая категория .....	44
Заключение .....	49
Список использованной литературы.....	52

## Введение

Актуальность изучения конституционно-правового статуса личности будущими правоприменителями обусловлена тем, что права человека, а также его свободы – особый правовой институт по своему объёму, характеру, важности и уникальности, аккумулирующий в себе комплекс социально-гуманитарных проблем, требующих комплексного подхода на самом высоком государственном уровне.

Важность исследования состоит и в том, что конституционно-правовой статус человека предполагает рассмотрение его как гражданина, лица с двойным гражданством, иностранного гражданина или лица без гражданства. Каждый из указанных статусов определяет особенности взаимоотношений человека и государства, выражающихся в различном объеме, как прав, так и обязанностей.

Сотрудники правоохранительных органов, являясь представителями государства, как никто другой должны быть подготовлены к работе с конкретным человеком, каким бы статусом он не обладал – гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства. Теоретические познания в сфере обеспечения и защиты прав людей сделают возможным осуществление качественной профессиональной деятельности правоохранителей и минимизацию возможных нарушений прав и свобод личности в правоохранительной сфере.

Права индивида, его свободы являются мерилем ценностей для любого современного государства, придерживающегося курса на демократическое развитие, и определяют характер деятельности органов государственной власти любого уровня.

В учебном пособии «Конституционно-правовой статус личности» рассмотрены основные институты ведущей отрасли российского права, касающиеся конституционно-правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации. Для удобства изучения темы расположены в

логической последовательности в соответствии с учебным планом дисциплины «Конституционное право России». При подготовке пособия использованы международные нормативно-правовые акты, федеральные конституционные и федеральные законы, информация из официальных периодических изданий, что позволило всесторонне рассмотреть заявленные вопросы учебного пособия.

Учебное пособие целесообразно использовать в качестве дополнительной литературы при изучении таких дисциплин, как «Конституционное право России», «Теория государства и права», «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов».

# I. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

## 1.1. Конституционно-правовой статус личности: понятие и структура, принципы

*Правовой статус личности* – элемент общественного статуса индивида и относящийся исключительно к основным качествам человека и гражданина, связям личности с государством и обществом в целом.

*Конституционно-правовой статус личности* – ядро правового статуса личности, определяемый конституционными нормами, *действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и обществом.*

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой *комплексный институт конституционного права, включающий следующие элементы:*

- 1) конституционную правосубъектность;
- 2) принципы правового статуса личности;
- 3) конституционные права и свободы личности;
- 4) конституционные обязанности личности;
- 5) гражданство или иную правовую связь лица с государством;
- 6) конституционные гарантии;
- 7) конституционную ответственность;

*Принципы правового статуса* – признаваемые и охраняемые правом, государством начала, исходя из которых осуществляются реализация прав и свобод человека и гражданина, выполнение его обязанностей.

В Конституции РФ закреплён ряд принципов правового статуса личности.

1. *Приоритет прав и свобод личности в отношениях с государством* (ст. 2, 18 Конституции РФ);

2. *Презумпция неотъемлемости и неотчуждаемости* прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ),

3. *Равенство прав и свобод человека и гражданина* (ст. 19 Конституции РФ).

4. *Единство прав и обязанностей* (ч. 2 ст. 6 Конституции РФ);

5. *Гарантированность прав и свобод человека и гражданина*.  
Конституция РФ (ст. ст. 2, 17, 19 Конституции РФ)

6. *Основополагающий характер основ правового статуса личности*.

## **1.2. Классификация конституционных прав и свобод**

*Конституционные права и свободы* – это фундаментальные права и свободы, гарантированные государством и закрепленные в Конституции РФ возможности, дающие право каждому человеку и гражданину самостоятельно определять вид и меру своего поведения, способ реализации этих прав и свобод, составляющие основу для всей системы прав и свобод, обладающие высшей юридической силой и, как следствие, обеспечиваемые посредством повышенной защиты со стороны государства.

Основания классификации прав и свобод человека и гражданина.

1. По характеру наличия правовой связи *субъекта обладания правом и государства*:

а) права человека;

б) права гражданина.

Конструкция норм Конституции позволяет вычленить по используемой терминологии, кому именно принадлежит право, свобода или обязанность: если норма гласит: «Каждый имеет право на жизнь» (ч. 1 ст. 20 Конституции РФ) – право человека; «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования» (ст. 31 Конституции РФ) – право гражданина.

Конституция РФ, используя термины «каждый», «все», «никто», наделяет правами и обязанностями абсолютно любого человека вне зависимости от наличия или отсутствия у него российского гражданства, если же используются термины «гражданин», «граждане» – эти права и обязанности касаются исключительно граждан Российской Федерации.

2. *По форме осуществления:*

- а) персональные (индивидуальные);
- б) солидаристские (коллективные).

Индивидуальное право часто может осуществляться коллективно, но отличие его от коллективного права в том, что оно вполне может осуществляться и защищаться индивидуально, тогда как коллективные права по своей природе не могут осуществляться индивидуально. Право на забастовку – солидаристское право, потому что индивидуальная забастовка – не забастовка, а прогул. Коллективные права принадлежат человеческим общностям, социальным группам, народам, нациям, трудовым коллективам и т.п.

3. *По степени абсолютизации:*

- а) абсолютные права и свободы;
- б) относительные права и свободы.

Абсолют от латинского *absolutes* – безусловный, неограниченный. Исходя из этимологии понятия следует, что абсолютные права и свободы – это те права и свободы, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах. Конституция Российской Федерации в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» вторит «Всеобщей декларации прав человека», принятой ООН, провозглашая неотчуждаемые и неотъемлемые права и свободы человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, честь, доброе имя, свободу мысли и пр. Достаточно ознакомиться с содержанием части 3 статьи 56 Конституции РФ, чтобы увидеть те права и свободы человека, которые само государство признает абсолютными и неограничиваемыми при наличии любых условий.

Однако, проанализировав закрепленные в основном законе страны права и свободы человека, которые заявляются незыблемыми и неумаляемыми, могут возникнуть некоторые сомнения: а так ли эти права абсолютны? Ведь даже рассматривая самое фундаментальное, самое главное право человека на жизнь нельзя утверждать, что это право не может быть ограничено, причем, на законных основаниях. Если мы обратимся к Федеральному закону-63, именуемому Уголовным кодексом, то увидим, что пункт «н» ст. 44 определяет смертную казнь в качестве одного из 13 видов наказания. В уголовном же законе предусматривается возможность для человека лишить другого человека жизни, например, необходимая оборона, рассматриваемая через призму социальной полезности в случае соблюдения всех условий ее правомерности.

Основополагающим положительным моментом является то, что Конституция Российской Федерации – программный документ, рассчитанный на долгосрочное применение и перспективное демократическое развитие, гуманизацию права и ставит конечной целью отмену смертной казни вообще. По действующей Конституции страна живет уже почти 25 лет, а законодатель «не торопится» исключить данный вид наказания из перечня, предусмотренных Уголовным Кодексом Российской Федерации, так как помимо сторонников отмены смертной казни, остается еще много противников, считающих, что данный вид наказания в России убирать вообще преждевременно, ссылаясь на превентивное ее назначение, как одного из факторов, сдерживающих преступность.

В итоге, несмотря на действующий мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и определение Конституционного Суда РФ, рекомендовавшее воздерживаться от вынесения судами смертных приговоров, ввиду необходимости соблюдения принципа равенства для всех граждан Российской Федерации, которое не было обеспечено ввиду отсутствия суда с участием присяжных заседателей во всех субъектах страны, Российская Федерация остается одним из немногочисленных

государств на планете, где пусть формально, но существует смертная казнь в качестве одного из видов наказания. На сегодняшний день многие юристы считают смертную казнь правовым атавизмом, более того, давно доказано отсутствие зависимости уровня преступности от наличия или отсутствия смертной казни.

Любые другие абсолютные права и свободы человека и гражданина так же можно ограничить на законных основаниях при тех или иных условиях. Лицо, совершившее противоправное деяние, вынужденно, а человек находящийся в местности, где введен режим чрезвычайного или военного положения, либо поступивший на государственную службу, осознанно претерпевает ограничения осуществления своих конституционных прав и свобод, являющихся абсолютными.

Проанализировав возможности ограничения абсолютных прав и свобод, представляется, что единственной, действительно абсолютной свободой, остается свобода мысли, предусмотренная частью 1 статьи 29 Конституции РФ. Кстати сказать, она не содержится в ранее упомянутой статье 56 основного закона, видимо потому, что в одной части статьи закреплены и свобода мысли и свобода слова, а уж свобода слова далеко не абсолютная свобода.

Свобода мысли нашла свое закрепление в международных актах: в статье 18 Всеобщей декларации прав человека закреплено, что каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; на основании пункта 1 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет вышеуказанные права; аналогичное содержание имеет статья 9 Конвенции по защите прав человека и основных свобод.

Абсолют свободы мысли связан, как видится, исключительно с тем, что вторгаться в мыслительную деятельность человека не позволяет современное состояние развития науки в мире. То есть думы, помыслы, мечты, замыслы, соображения, убеждения людей, пока они не проявились вовне в виде их реализации, остаются категорией, которую невозможно контролировать

государству, а то, что не поддается контролю и какому-либо вмешательству, является абсолютным правом и свободой человека, не подверженному возможности ограничения. Уже прошли времена в России, когда за умысел привлекали к ответственности, признания получали исключительно с помощью физического воздействия на предполагаемого преступника, который, возможно или скорее всего, «что-то удумал».

Российская Федерация, являясь согласно части 1 статьи 2 Конституции РФ демократическим государством, всемерно стремится соответствовать заявленной в основном законе характеристике, поэтапно демократизируя и гуманизируя все институты государственной власти, что в итоге ведет к развитому гражданскому обществу и не вызывающей сомнения демократии.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что выделение абсолютных и относительных прав и свобод человека и гражданина в системе их классификации является довольно условным и практически любое абсолютное право или свобода могут быть ограничены легитимным принуждением со стороны государства. Причем, надо заметить, что народ в своем большинстве не воспринимает такие ограничения, как угрозу реализации своих прав и свобод, поддерживая государство в этой сфере и понимая, что это необходимая и единственно возможная мера, используемая властными структурами для сохранения баланса в обществе, внутренней и внешней безопасности страны, а, в итоге, комфортного и свободного использования личностью имеющихся у нее прав и свобод.

4. *По времени возникновения:*

- а) права первого поколения – гражданские и политические права;
- б) второе поколение прав – социально-экономические права;
- в) третье поколение прав – «права народов» или «солидаристские».

Права первого поколения обязаны своим появлением Великой французской буржуазной революции 1789 года и ее главному акту – Декларации прав человека и гражданина. Декларация впервые в мире

провозгласила равенство всех и каждого, независимо от социального происхождения, материального положения, убеждений и мировоззрений.

Второе поколение прав нашло свое закрепление после борьбы народов за улучшение социально-экономических условий в Международном пакте о социально-экономических и культурных правах, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года.

Третье поколение прав – самые молодые права человечества появились во второй половине двадцатого века и связаны с глобализацией, обеспокоенностью населения экологической обстановкой в мире, опасностью третьей мировой войны.

*5. По содержанию:*

а) личные или гражданские права, свободы и обязанности (ст.19-28 Конституции РФ);

б) политические (ст. 29-33 Конституции РФ);

в) социально-экономические и культурные (ст. 34-44 Конституции РФ) (возможно наименование «социально-культурные»).

*Личные права и свободы человека* наиболее важны и ценны для общества и государства, так как неотъемлемо связаны с конкретным индивидом, принадлежат ему от рождения и не зависят от каких либо цензов и статусов. Более того, такое личное право как жизнь уникально, т.к. невосстановимо. Причинив вред какому-либо из прав, можно хотя бы частично исправить положение посредством компенсаций субъекту нарушенного права, лишив же человека жизни, перестает существовать субъект этого самого права.

Личные права, закрепленные в Конституции РФ:

- право на жизнь (ст. 20);
- право на достоинство личности и безопасность (ст. 21);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23);

- право на тайну коммуникаций (ст. 23, ч. 2);
- право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающие его права и свободы (ст. 24, ч. 2);
- право на неприкосновенность жилища (ст. 25);
- право на определение и указание своей национальной принадлежности и пользование родным языком (ст. 26);
- право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться (ст. 27);
- свобода совести и вероисповедания (ст. 28);
- свобода мысли и слова, право на информацию (ст. 29).

*Политические права и свободы* определяют характер связи человека и государства и связаны с состоянием гражданства. Только граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства посредством свободных выборов и референдума, только они имеют право находиться на государственной службе федерального и регионального уровней. Конституция РФ признает многонациональный народ России единственным источником власти в стране.

Политические права, закрепленные в Конституции РФ:

- право на информацию (ст. 29)
- право на объединение, свобода союзов, партий (ст. 30);
- право собираться мирно и без оружия (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования (ст. 31);
- право на участие в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32);
- право избирать и быть избранным (ч. 2 ст. 32);
- право на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32);
- право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32);
- право на обращение (ст. 33).

*Социально-экономические права и свободы* дают возможность человеку претендовать на достойный уровень жизни, защиту в случае потери трудоспособности, минимальные гарантированные стандарты в сфере труда и его оплаты.

Социально-экономические права и свободы, закрепленные в Конституции РФ:

- свобода предпринимательской деятельности (ст. 34);
- право частной собственности (в т.ч. на землю (ст. 35, 36);
- право наследования (ст. 35);
- свобода труда, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, на защиту от безработицы (ст. 37);
- право на отдых (ст. 37);
- право на материнство, детство и отцовство (ст. 38);
- право на социальное обеспечение (пенсии, пособия (ст. 39));
- право на жилище (ст. 40);
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);
- право на образование (ст. 43);

*Социально-культурные права и свободы* для человека являются возможностью проявить себя как творческую, ищущую натуру в сфере искусства и культуры, беспрепятственно пользоваться всеми культурными и историческими богатствами, накопленными многими поколениями наших предков, развивать и преумножать потенциал государства и общества в этом направлении. Социально-культурные права и свободы, закрепленные в Конституции РФ:

- свобода творчества и преподавания (ч. 1 ст. 44);
- право на участие в культурной жизни; на пользование культурными учреждениями, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44).

### 1.3. Конституционные обязанности человека и гражданина России

*Конституционная обязанность* – это закрепленная Конституцией в интересах общества необходимость, предписывающая каждому индивиду определенный вид и меру должного поведения.

Здесь важно выделить два конституционных принципа:

- а) равенство обязанностей (ч. 2 ст.6 Конституции РФ);*
- б) уважение прав и свобод других лиц.*

Это важнейшее условие свободы, необходимое ограничение и фундаментальный принцип правопорядка. Часть 3 ст. 17 Конституции РФ устанавливает, что осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц.

Конституция РФ закрепляет следующие конституционные обязанности человека и гражданина:

- 1) соблюдение Конституции и законов (п. 2 ст. 15);
- 2) заботиться о детях и нетрудоспособных родителях (п. 2 ст. 38);
- 3) получение основного общего образование (п. 4 ст. 43);
- 4) охрана исторических и культурных памятников (п. 3 ст. 44);
- 5) уплата налогов и сборов (ст. 57);
- 6) охрана природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам (ст. 58);
- 7) защита Отечества (п. 1 ст. 59).

#### *1.Соблюдение Конституции РФ и законов.*

Это самая главная обязанность, лежащая на гражданах, о чем говорится в ч. 2 ст. 15 Конституции России. По сути, она распространяется и на неграждан, поскольку нельзя допустить, чтобы кто-то из проживающих в стране лиц имел привилегию не соблюдать действующие в этой стране законы. Соблюдение Конституции РФ и законов – всеобщее правило, не знающее исключений.

Помимо общей обязанности соблюдать Конституцию существует и прямое предписание гражданам соблюдать конкретные конституционные запреты (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

#### *2. Забота о детях и нетрудоспособных родителях.*

В частях 2 и 3 ст. 38 Конституции РФ закреплены две конституционные обязанности граждан: во-первых, родители обязаны заботиться о детях, их воспитании; во-вторых, трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. Эти обязанности граждан отражают личную ответственность каждого человека за судьбу своих детей и родителей, когда они еще или уже не в состоянии обеспечить свои жизненные потребности.

#### *3. Получение основного общего образования.*

Конституция РФ возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, а на родителей и лиц, их заменяющих, – обязанность обеспечить получение детьми этого образования (ч.4 ст.43). Естественно, дети не могут нести ответственность за нарушение этой обязанности, трудно даже представить себе, какова может быть их ответственность и в зрелом возрасте, тем более что требование обязанности общего основного образования сохраняет силу до достижения подростком определенного возраста. Единственным последствием для необразованного человека является невозможность поступления без аттестата зрелости в высшее учебное заведение и занятия ряда должностей.

#### *4. Охрана исторических и культурных памятников.*

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ). Данная конституционная обязанность направлена на сохранение материальных и духовных ценностей многонационального народа России, развитие его культуры.

#### *5. Уплата налогов и сборов.*

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ). Это элементарное требование к человеку и гражданину, который живет в обществе и пользуется благами государственной деятельности. С помощью налогов государство обеспечивает обороноспособность и безопасность граждан, развивает экономику, образование, науку, здравоохранение в интересах всего общества.

#### *6. Сохранение природы и окружающей среды.*

Для выживания человечества нет большей опасности, чем уничтожение природы, загрязнение воздуха, земли и водоемов. Конституция РФ гласит: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58).

*7. Защита Отечества и обязанность воинской службы.* Конституция РФ объявляет защиту Отечества «долгом и обязанностью гражданина РФ» (ст. 59). В данном случае правовая обязанность соединяется с моральной категорией (долгом), тем самым образуя непреложный закон гражданского поведения. Но защита Отечества предполагает обязанность каждого военнообязанного гражданина «встать под ружье» в случае агрессии против России, официального объявления войны и мобилизации.

Освобождаются от службы согласно действующему закону, например, представители коренных малочисленных народов Российской Федерации, лица по религиозным убеждениям неприемлющие любое насилие. Таким категориям граждан военная служба может быть заменена альтернативной гражданской службой с увеличенным до 21 месяца сроком.

### **1.4. Ограничения прав и свобод человека и гражданина**

Юридическая наука разграничивает понятия нарушение прав человека и гражданина и ограничение таковых.

Нарушение прав и свобод – деяние, носящее исключительно противоправную окраску. Любое нарушение права или свободы человека влечет за собой меры государственного принуждения к правонарушителю.

Ограничение же прав и свобод индивида можно отличить от нарушения по следующим признакам:

- наличие нормативно-правового акта органа государственной власти, предусматривающего возможность такого ограничения;
- имеющиеся веские основания (например, информация о совершенном или готовящемся преступлении лицом, право которого ограничиваются);
- четко очерченные законом временные рамки, ограничение прав не может длиться сколь угодно долго или быть бесконечным;
- соответствие формы ограничения конкретной правовой ситуации и личности человека, в отношении которого эти ограничения осуществляются.

В качестве примера таких ограничений можно привести конституционное право человека на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений являющееся одним из самых «молодых» в категории личных прав, особенно в сравнении с опытом регулирования данного права в Европе. Например, в Великобритании право на тайну переписки было закреплено в специальном акте в 1868 году, а в Швейцарии – в Конституции 1874 года. После Второй мировой войны в Конституциях большинства европейских государств было закреплено право на тайну не только переписки, но и всех видов сообщений, включая телефонные переговоры.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров и иных действий, совершаемых посредством использования современных смартфонов, закреплено у каждого гражданина Российской Федерации в основном законе – Конституции Российской Федерации. В век высоких технологий мы имеем широкий круг общения с помощью мобильного телефона, мы можем связаться с человеком по видеосвязи, написать ему или просто позвонить в любое время и из любого места. Но в тоже время можно задать вопрос:

«знает ли кто-нибудь ещё о нашем с вами общении?» На данный вопрос можно кратко ответить, что на сегодняшний день защита в виде шифрования или иной кодировки даёт гарантии безопасного общения. Лучшие специалисты всего мира работают над тем, чтобы телефонная связь была защищена на высшем уровне. Но за последние 10 лет происходили случаи взлома подобных систем неизвестными лицами. Именно поэтому данная проблема приобретает новое звучание, так как появляется масса возможностей и соблазнов ограничить право на тайну переписки и телефонных переговоров, а порой даже нарушить как должностными лицами органов власти, так и простыми обывателями.

Вступление в силу так называемого «пакета Яровой» породило новую волну активных обсуждений проблемы использования электронной почты и мессенджеров в противоправных целях не только в СМИ, но и среди юристов. Пристальное внимание привлекли законодательные новеллы, предписывающие организаторам распространения информации в сети Интернет хранить на территории России всю информацию о фактах приема, передачи, доставки электронных сообщений пользователей сети Интернет, а также содержание данных сообщений, сведения для их декодирования.

Современные информационные технологии, последние модели смартфонов знаменитых на весь мир компаний «Apple» и «Samsung» дают возможность каждому воспользоваться интернетом практически из любой точки мира. Статья 2 Конституции Российской Федерации ясно говорит, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью<sup>1</sup>. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». В связи с защитой личных прав и свобод, граждане в соответствии со статьёй 23 Конституции Российской Федерации имеют право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных

---

<sup>1</sup>Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Консультант Плюс: комп. справ.правовая система [Электронный ресурс]. - URL:<http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 17.02.2019).

и иных сообщений. Но для лица занимающегося преступной деятельностью предусмотрено, что ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Ни для кого не секрет, что самые масштабные преступления по зоне поражения и числу жертв совершались при помощи мобильных устройств. Лица, организовавшие подобные преступления, общались между собой посредством использования всемирной паутины под названием «Интернет».

В свою очередь, правоохранительные органы на основе Конституции Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации имеют право взять под контроль все действия, связанные с телефонной аппаратурой, например, запись телефонных переговоров или прочитывание личных сообщений из социальных сетей. Но, как говорилось ранее, данные действия требуют положительного решения суда.

К сожалению, правоохранительные органы не имеют таких прав и технологий, которые позволили бы им проверять интернет-активность или, проще говоря, «историю» запросов в интернете среди лиц, подозреваемых в совершении противоправных действий.

На сегодняшний день мы имеем достаточно примеров того, как молодые люди с помощью интернета научились и в дальнейшем воспользовались самодельным оружием с простой целью – «лишить жизни другого человека». Если говорить о детях, то не составит большого труда внушить им через социальные сети какую-либо информацию с целью подтолкнуть их к совершению суицида. Провести контроль за тем, как проводит своё время в интернете взрослый человек практически невозможно. С детьми проще, их компьютер и смартфон могут просматривать родители. При полном контроле за их активностью в интернете, при контроле за их личной перепиской, прослушиванием телефонных переговоров и иными скрытыми действиями, возникает впечатление, что нарушаются их конституционные права. Речь идет о статье 2 и полностью о второй главе Конституции России «Права и свободы человека и гражданина». Но в

первую очередь стоит отметить, что мы живем в демократическом федеративном правовом государстве, где любая ветвь власти имеет законное подтверждение своих действий. Потому что абсолютно всё законодательство Российской Федерации строится на нормах Конституции России, ни один закон не должен противоречить данным нормам.

Неоднократно среди граждан поднимались вопросы о нарушении статьи 23 Конституции России, о том, что правоохранительные органы «забывают» о данной статье и действуют по своему усмотрению. К сожалению, большинство граждан нашей страны привыкли доверять мнению большинства, при этом не убедившись в достоверности информации самостоятельно. В таких случаях получается, что большинство некомпетентных граждан убеждены в том, что их права нарушаются грубым образом. При этом государство предоставляет все возможности для ознакомления с данными нормами права, и ни для кого не секрет, что ограничение этого права (тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений) допускается только на основании судебного решения.

Конституционные права граждан Российской Федерации, их личная безопасность, сохранность личных данных о гражданине и данных о его близких родственниках, всё это является одной из первостепенных задач современного Российского государства.

В настоящее время право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений является неотъемлемым атрибутом правового государства, без признания и обеспечения которого ни одно общество не может быть признано цивилизованным, поскольку рассматриваемое право относится к категории личных прав и свобод человека и гражданина и является основным.

### **1.5. Гражданство в РФ: понятие и признаки**

Правовой основой регламентации института гражданства России являются Конституция РФ и Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»,

ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гласит: «гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей».

Признаки гражданства России:

1) *устойчивость во времени (непрерывность и бессрочность) и пространстве (отсутствие привязки к территории);*

2) *исключительно правовой характер связи, подтверждаемый наличием паспорта с указанием гражданства лица;*

3) *взаимность во взаимоотношениях с государством – и государство и гражданин имеют друг перед другом обязанности и возможность реализации определенных прав.*

Исходные начала гражданства россиян:

*Гражданство является единым на всем пространстве федерации (ч. 1 ст. 6 Конституции РФ).*

Вспомнив историю существования СССР как конфедеративного, с некоторой точки зрения, государства, можно увидеть наличие двойного гражданства – союзного и республиканского уровней.

*Равенство гражданства, исключая какие бы то ни было расовые, национальные, языковые, социальные и пр. различия (ч. 1 ст. 6 Конституции РФ).*

Натурализованные граждане России обладают правами и обязанностями наряду с гражданами России по рождению.

*Возможность принятия самостоятельного решения лицом, достигшим 18 лет о состоянии в гражданстве РФ, приобретении второго гражданства или выходе из него.*

*Недопустимость лишения гражданства Российской Федерации (ч. 3 ст. 6).*

Исключение из правила составляет возможность решения об отмене принятия в гражданство РФ лица, предоставившего подложные сведения, исключающие по вопросу гражданства положительное решение, если это выяснится в течение пятилетнего срока с момента приобретения гражданства Российской Федерации.

*Возможность каждого гражданина, достигшего возраста 18 лет, иметь двойное гражданство.*

В Советском Союзе институт двойного гражданства отсутствовал вовсе, Россия же допускает наличие такового.

*Неуклонное сокращение лиц, не имеющих гражданства, либо подданства какого-либо государства, если есть юридические основания приобретения гражданства Российской Федерации.*

Например, приобретение гражданства ребенком, рожденным на территории России у родителей, имеющих гражданство иных государств, или не имеющих его вовсе, в случае опасности ему стать лицом без гражданства. Российское гражданство является по своей сути экстерриториальным. Лицо с российским гражданством может проживать в любой точке земного шара сколь угодно долго, хотя бы до смерти не утрачивая правовой связи с Россией.

*Изменение гражданства одним из супругов не влечет автоматического изменения гражданства другого.*

Малолетние дети безоговорочно следуют гражданству родителей, либо одного из них, несовершеннолетние дети от 14 до 18 лет вправе выражать свое мнение по поводу своего гражданства.

*Защита граждан России за границей и осуществление покровительства является одним из приоритетных задач нашей стран и проявляется в комплексе мер по данному направлению.*

## 1.6. Основания приобретения и прекращения гражданства РФ

Законодатель устанавливает, что российское гражданство приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство;
- 3) в результате восстановления в гражданстве;
- 4) путем выбора гражданства (оптации) и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами РФ;
- 5) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

*Приобретение гражданства по рождению (филиация)* означает, что гражданская связь лица с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства считается дата рождения.

*Законодатель вводит ряд правил определения гражданства по рождению.*

1. Родившийся ребенок становится российским гражданином независимо от того, где он родился (на территории России или за ее пределами), если оба его родителя или единственный родитель имеют на момент рождения гражданство РФ. Это правило исходит из принципа «права крови».

2. Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или его местонахождение неизвестно, то ребенок становится российским гражданином независимо от места его рождения. Здесь также действует принцип «права крови».

3. Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой является иностранцем, ребенок становится российским гражданином при условии, что родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без

гражданства. Здесь используется как принцип «права крови», так и принцип «права почвы».

4. Если оба родителя, проживающие на территории Российской Федерации, на момент рождения ребенка являются иностранцами или лицами без гражданства, ребенок становится гражданином Российской Федерации тогда, когда родился на территории РФ, а государства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ему свое гражданство. Данное правило исходит из принципа «права почвы».

5. Находящийся на территории Российской Федерации ребенок, родители которого неизвестны, становится российским гражданином в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения. Изложенное правило также исходит из принципа «права почвы».

*Прием в гражданство в общем порядке* осуществляет Президент РФ. Прием в российское гражданство (натурализация, укоренение) осуществляется в разрешительном порядке, хотя момент усмотрения существенно ограничен законом. Суть такого порядка: иностранец или лицо без гражданства могут приобрести гражданство РФ при положительном решении этого вопроса Президентом РФ.

Совершеннолетние и дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица: а) проживают на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно; б) обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ; в) имеют законный источник средств к существованию; г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства.

Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или Федеральным

законом «О гражданстве Российской Федерации» либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

*Прием в гражданство в упрощенном порядке.* Ряд иностранцев, лиц без гражданства вправе приобрести гражданство РФ без соблюдения всех условий приобретения гражданства в общем порядке. Условно законодатель их подразделяет на три группы:

– совершеннолетние и дееспособные иностранцы и апатриды, которые имеют хотя бы одного родителя – российского гражданина, проживающего на территории РФ; лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, проживавшие и проживающие в государствах, входивших в состав СССР, не получившие гражданства этих государств; граждане государств, входивших в состав СССР, получившие среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях РФ после 1 июля 2002 г.;

– иностранные граждане и апатриды, проживающие на территории Российской Федерации, которые: родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР; состоят в браке с гражданином РФ не менее трех лет; являются нетрудоспособными и имеют дееспособных совершеннолетних детей, являющихся гражданами РФ;

– ребенок, один из родителей которого имеет гражданство РФ, – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя, если ребенок проживает вне пределов РФ; ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство РФ, – по заявлению родителя; ребенок или недееспособное лицо, над которым установлена опека или попечительство, – по заявлению опекуна, попечителя, имеющего гражданство РФ.

Законодатель расширил данный перечень, включив в него бывших граждан СССР, зарегистрированных по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получивших разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, если они до 1 июля 2009 г. заявили о желании приобрести гражданство РФ, а также ветеранов Великой

Отечественной войны, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории Российской Федерации.

Законодательство в сфере гражданства постоянно претерпевает изменения, реагируя на изменения во внутривнутриполитической и международной областях. Так, Президент РФ подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (Федеральный закон принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года и одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года).

Федеральным законом Президент Российской Федерации наделяется полномочием определять в гуманитарных целях категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке.

Федеральным законом предусматривается возможность подачи заявления о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке участниками государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, получившими разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, не только имеющими регистрацию по месту жительства, но и состоящими на учёте по месту пребывания на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для проживания в соответствии с государственной программой.

В продолжение реализации политики государства в сфере гражданства Президент РФ подписал указ, по которому жители Донецкой и Луганской народных республик вправе получить российское гражданство в упрощённом порядке. Их заявления должны быть рассмотрены в трехмесячный срок. Требования о сдаче экзаменов на знание языка и о минимальном периоде проживания в России распространяться на них не будут.

Документ датирован 24 апреля 2019 г. и вступает в силу с момента опубликования и определяет категории лиц, которые могут обращаться с

заявлениями о приеме в российское гражданство. Урегулирование вопроса связано с гуманитарными целями государства.

Указ подписан в соответствии с новыми поправками в закон «О гражданстве», которые позволяют главе государства определять категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на получение российского паспорта по упрощенной процедуре. Перед Россией стоит задача, пусть и не добившись урегулирования, по крайней мере, уберечь население этих республик от репрессий, произвола, беспредела. Сделать это можно, только предложив им стать гражданами России. Таким образом, они получают политическую и социальную защиту; молодёжь – возможность учёбы и желаемого трудоустройства; пожилые – возможность лечения, получения пенсии.

*Восстановление в гражданстве* заключается в предоставлении гражданства РФ лицам, ранее им обладавшим. Восстановление в гражданстве производится так же, как и прием в гражданство в общем порядке (указом Президента РФ), за исключением требования о сроке непрерывного проживания в РФ, который сокращен до трех лет. Представляется, однако, что ренатурализация может осуществляться в силу Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и с сокращением срока непрерывного проживания до одного года (ч. 2 ст. 13), и в упрощенном порядке (ст. 14).

Решения об отклонении заявлений о приеме, восстановлении гражданства принимают органы, их рассматривающие. Президент РФ во всех перечисленных случаях, кроме первого, в исключительном порядке вправе рассмотреть вопрос о приеме в гражданство РФ, восстановлении в гражданстве иностранцев, лиц без гражданства.

*Иные основания приобретения гражданства.* Помимо фактов рождения, приема в гражданство, его восстановления, появление у лица гражданства может связываться с наступлением иных обстоятельств, в частности, заложенных в международных договорах. Одно из подобных обстоятельств – *оптация*, когда два или более государств договариваются

между собой о том, что часть их граждан до установленного договором срока получает право выбора гражданства одного из договаривающихся государств. Как правило, такая договоренность устанавливается при изменении территории государств.

К числу иных оснований приобретения российского гражданства относятся также правила следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей; следования гражданства недееспособных лиц гражданству попечителей. Приобретение, прекращение гражданства РФ в этих случаях оформляется в общем или в упрощенном порядке. Для приобретения или прекращения гражданства РФ ребенка в возрасте от 14 до 18 лет во всех случаях его следования гражданству родителя, усыновителя (удочерителя), попечителя требуется письменное согласие ребенка.

Закон о гражданстве в качестве оснований *прекращения гражданства* предусматривает:

- выход из гражданства;
- выбор гражданства (оптацию),
- иные основания, которые могут предусматриваться международными договорами; случаи следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей.

*Выход из гражданства (добровольная экспатриация)* предусматривает обязательное первичное волеизъявление гражданина, ставящего вопрос о прекращении его российского гражданства. По общему правилу выход из гражданства осуществляется в разрешительном порядке. Лицо, желающее выйти из гражданства, обращается с заявлением на имя Президента РФ. Окончательное решение вопроса о выходе остается за Президентом.

Выход из гражданства невозможен, если у лица есть не выполненные обязательства перед государством в виде материальных задолженностей или не реализованных юридических обязанностей.

## **1.7. Конституционно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев**

*Иностранный гражданин* – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

*Лицо без гражданства* – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Выделяют следующие категории иностранных граждан:

- временно пребывающие иностранные граждане;
- временно проживающие иностранные граждане;
- постоянно проживающие иностранные граждане;
- транзитные иностранные граждане.

У иностранного гражданина в качестве подтверждения законности его пребывания на территории нашей страны должен быть в наличии один из следующих документов:

- вид на жительство;
- разрешение на временное проживание;
- виза и (или) миграционная карта;
- иные предусмотренные федеральным законом или международным договором РФ документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в РФ.

Вид на жительство – документ удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, подтверждающий его право постоянно проживать в России, свободно перемещаться по ее территории, исключая те, для которых предусмотрен особый правовой режим въезда и выезда, беспрепятственно выезжать и возвращаться на территорию государства, выдаваемый сроком на 5 лет. Вид на жительство после истечения пятилетнего срока может продляться неограниченное количество

раз, в форме электронного документа не выдается, т.к. должен быть предъявлен иностранцем или лицом без гражданства по первому требованию компетентных органов и их должностных лиц.

Разрешение на временное проживание (РВП) – документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в РФ до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в РФ лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа.

Миграционная карта – документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в РФ иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в РФ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в РФ, а также служащий для контроля за временным пребыванием в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.

Основная масса иностранных граждан, проживающих на территории России на основании разрешения на временное проживание – трудовые мигранты, приехавшие к нам в поисках лучших условий труда, нежели на родине. Россия не может выдать неограниченное количество разрешений на временное проживание данной категории лиц, поэтому, после согласования с субъектами об их возможности принять у себя определенное количество иностранцев, ежегодно определяется размер квоты по каждому региону, определяющий численность подлежащих выдаче разрешений на временное проживание.

Квота – получение на конкурсной основе, в рамках профинансированного количества временного официального разрешения

иностранцу проживать на территории страны и работать здесь же на законных основаниях.

Согласно официальным данным, квота на разрешения на временное проживание на 2019 год была уменьшена в связи с реализацией программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом, поскольку участникам данной программы не нужно получать квоты на РВП, поэтому за восемь месяцев 2018 года были приняты решения о выдаче 42 343 разрешений на временное проживание вне квоты участникам программы переселения соотечественников и членам их семей.

Квоты на РВП на 2019 год были утверждены с учетом распределения по субъектам Российской Федерации и федеральным округам, в том числе:

- по Центральному федеральному округу квота на РВП на 2019 год составила 24 150 штук,
- по Северо-Западному федеральному округу квота на получение РВП в 2019 году составила 6 480 штук,
- по Южному федеральному округу квота на РВП в 2019 году также чуть больше 11 200 штук,
- по Северо-Кавказскому федеральному округу квота РВП 2019 составила 6 900 штук,
- по Приволжскому федеральному округу квоты на разрешение на временное проживание в количестве 14 200 штук,
- по Уральскому федеральному округу выделена квота на РВП на 2019 год в количестве 4800 штук,
- по Сибирскому федеральному округу квота на получение РВП была выделена в размере 9 620 штук,
- по Дальневосточному федеральному округу – 6 130 штук.

Миграционный прирост населения России по итогам 2018 года оказался наименьшим с 2005 года – 124,9 тыс. человек, фиксируют эксперты РАНХиГС в новом выпуске мониторинга социально-экономического положения и самочувствия населения РФ. Они указывают, что в отличие от

2017 года в 2018-м долговременная миграция не смогла компенсировать естественную убыль россиян – последняя была компенсирована лишь на 57,2%.

Снижение миграционного прироста произошло в результате опережающего увеличения выбытий из России в 2018 году – их число увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 16,9%. Число прибывших, напротив, снизилось на 4%. Сокращение миграционного прироста произошло в обмене почти со всеми странами, кроме Азербайджана (8,7 тыс.), Армении (14,4 тыс.) и Туркменистана (3 тыс.), но и с ними показатель увеличился незначительно. Наиболее сильно уменьшился прирост с Украиной (14,8 тыс.) и Узбекистаном (6,8 тыс.) – крупнейшими странами – миграционными донорами России.

Основными центрами притяжения мигрантов остаются Москва и Московская область – население этого региона ежегодно увеличивается за счет миграции примерно на 200 тыс. человек. В 2018 году Санкт-Петербург и Ленинградская область суммарно «приросли» на 71,5 тыс., Краснодарский край – на 47,6 тыс. человек. Севастополь и Крым, в прошлые годы демонстрирующие значительный миграционный прирост, в 2018 году суммарно увеличили население за счет миграции на 12,5 тыс. человек, что меньше, чем Тюменская область (15,7 тыс.). Основной отток населения идет из Дальневосточного федерального округа – в 2018 году он увеличился, составив 33,1 тыс. против 28,5 тыс. годом ранее. Впрочем, без учета недавно присоединенных Бурятии и Забайкальского края отток составил бы 21,1 тыс. человек.

Число временных мигрантов в России на конец года составило 9,7 млн. человек, что аналогично показателям 2017 года. Большинство среди прибывающих иностранцев неизменно составляют граждане стран СНГ (от 84% до 86%). Из них 3,76 миллионов въехали в страну, указав своей целью работу, однако разрешительные документы были у 1,8 млн. Еще около 1 млн – граждане стран-членов ЕАЭС, которым такие документы не нужны. В

РАНХиГС отмечают отсутствие прогресса в легализации трудовых мигрантов – в частности, из-за ежегодного повышения стоимости патента на фоне стагнирующих зарплат.

*Беженец* – это иностранный гражданин, либо лицо без гражданства покинувший страну проживания вследствие его преследования и преследования родных и близких (опасений подвергнутся преследованию) по признаку расы, национальности, языка, религиозной принадлежности, политических убеждений, взглядов, принадлежности к какой-либо социальной группе.

*Вынужденный переселенец* имеет те же причины покинуть место постоянного проживания, что и беженец, но в отличие от него является гражданином Российской Федерации и перемещается в пределах государства.

Правовой основой, регламентирующей статус вышеуказанных категорий лиц, являются федеральные законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах».

Все вышеперечисленные категории неграждан Российской Федерации имеют конституционные права, принадлежащие гражданам, за исключением политических – участвовать в управлении делами государства и состоять на государственной службе является прерогативой граждан РФ.

Что касается конституционных обязанностей, то исключением является защита Отечества, распространяющаяся только на его граждан.

## II. ЮРИДИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

### 2.1. Гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина в правозащитном механизме государства

Закрепление прав и свобод человека и гражданина в отечественном законодательстве, основанное на общепризнанных принципах международного права в этой сфере было бы просто декларацией без действенного механизма защиты провозглашенных прав и свобод, системы международных и внутригосударственных гарантий их осуществления.

Следует отметить, что основная защита и восстановление нарушенных прав происходит на национальном уровне, а не на международном.

Гарантии нужны не сами по себе, а для возможно полного претворения в жизнь прав и свобод человека и гражданина. Отсюда их характер, система и виды должны, возможно, более полно соответствовать данной задаче. В научной литературе нет единства относительно понятия и видов гарантий. Так, предлагается несколько оснований для классификации гарантий. Они подразделяются по назначению, служебной роли на гарантии реализации и гарантии охраны (защиты) прав и свобод человека и гражданина.

Достаточно широкое распространение получило разграничение гарантий на *базисные и надстроечные*, а также с точки зрения субъектов их осуществления. Предлагаются их классификации на *объективные и субъективные*; по отраслям права: на *конституционно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые* и другие. Традиционно разделение гарантий на *общие и специальные* (юридические), хотя однозначного понятия юридических (специальных) гарантий в теории права не выработано.

По мнению ряда исследователей, понятием «гарантии» охватывается вся совокупность объективных и субъективных факторов, которые

направлены на реализацию и защиту прав и свобод, на устранение возможных причин и препятствий их неполного или ненадлежащего осуществления и защиту прав от нарушений.

К внутренним гарантиям относятся конституционные, судебные и материальные гарантии.

Конституционные (политические) гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина обеспечены авторитетом и прямым действием Конституции и законов государства, обязанностью главы государства защищать права и свободы личности, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также создаваемой государством системой органов, предназначенных для соблюдения, охраны, защиты, реализации и восстановления нарушенных прав и свобод. Вместе с тем, конституционные гарантии могут стать реальными только в случае их конкретизации и детализации в соответствующем законе, который установит механизм применения конституционной нормы.

Судебные (юридические) гарантии прав и свобод, первоначально возникшие в англосаксонских странах, в настоящее время получили широкое распространение и у нас. Однако если для указанной правовой системы разрешение правовых конфликтов является привычным, не дающим сбой механизмом, то для нашей страны обращение в судебные органы для человека является скорее крайней исключительной мерой, нежели нормой. Необходимо достичь такого уровня доверия со стороны граждан к государственной власти, при котором человек, не испытывая дискомфорта, мог всякий раз обращаться за помощью к компетентным органам государства за защитой и восстановлением своих законных прав и интересов.

К числу судебных гарантий, закрепленных Конституцией РФ, относятся:

- соблюдение принципа презумпции невиновности;
- обратная сила закона;
- право на юридическую помощь;

- право на юридическую защиту;
- право не свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников и др.

Материальные (экономические) гарантии – их осуществление зависит от социально-экономической политики государства, а также наличия собственности и материального положения каждого человека.

Помимо внутригосударственных гарантий прав человека национальным законодательством установлены также и формы защиты прав и свобод:

- государственная защита прав и свобод – осуществляемая посредством специально создаваемых органов (полиция, суд и др.);

- судебная защита представляет собой самостоятельное направление государственно-властной деятельности, осуществляемое специально созданными для этой цели органами – судами. Конституция Российской Федерации закрепляет принцип разделения властей, одной из которых является самостоятельная судебная ветвь власти;

- административная защита («право петиций» – возможность обращения в вышестоящие инстанции и к вышестоящему руководству вплоть до Президента Российской Федерации).

*Международно-правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина.*

Под международно-правовыми гарантиями понимается право на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина – Международный Суд ООН (штаб-квартира в Гааге) и Европейский Суд по правам человека (Страсбург), который, видимо, следует рассматривать в качестве последней инстанции по делам, рассмотренным национальными судами.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Рисдал Р. Проблемы защиты прав человека в объединенной Европе // Государство и право. 1993. №4.

Защита прав и свобод человека на международном уровне – система мер, признаваемых и санкционированных государством, направленная на реализацию прав и свобод человека в любой сфере жизнедеятельности, создающая возможности действенного контроля со стороны международных правозащитных организаций за соблюдением обязательств государства в сфере реализации международных договоренностей в отношении конкретного индивида, нуждающегося в такой защите.

## **2.2. Европейский суд по правам человека в системе правозащитных механизмов защиты личности**

В мае 1998 года Российская Федерация вступила в совет Европы и ратифицировала Европейскую Конвенцию по правам человека (за исключением некоторых протоколов, например, №№ 6 и 13 об отмене смертной казни) и уже более 20 лет российские граждане могут обращаться за защитой нарушенных прав в Европейский суд (ЕСПЧ).

Европейский суд по правам человека – надгосударственный судебный орган, который уполномочен рассматривать жалобы на нарушения Европейской конвенции (ЕКПЧ) и принимать по ним обязательные для исполнения решения. Обратиться в ЕСПЧ может любой человек, если на национальном уровне исчерпаны все эффективные средства защиты прав.

Нужно сказать, что россияне очень активно используют свое право обращения в ЕСПЧ, после того как исчерпали внутригосударственные средства защиты, ответчиком выступает Российская Федерация, истцом – конкретный гражданин. Россия занимает лидирующее положение по количеству поданных против нее жалоб среди европейских государств. Эта тенденция отражает то, что огромное количество граждан осведомлены о возможности использовать средства международной защиты, но и является тревожным сигналом того, что внутригосударственные механизмы защиты прав личности могут давать серьезный сбой. По правилам международного

договора Российская Федерация обязана добровольно исполнять решения, вынесенные ЕСПЧ, и в большинстве случаев, так и происходит. Но нельзя не оговориться о наиболее ярких случаях неисполнения таких решений, заложивших основу для внесения изменений в отечественное законодательство.

Только единожды за всю историю существования данного международного органа правосудия, власти Великобритании создали прецедент неисполнения решения ЕСПЧ в 2004 году по делу «Херст против Великобритании». Джон Херст отстаивал свое право участвовать в выборах, предусмотренное ст. 3 Протокола № 1 к ЕКПЧ, находясь в тюремном заключении.

Правда, на практике ни одно государство открыто не заявляло об отказе следовать вердикту ЕСПЧ. Как правило, попытки игнорировать решение проявляются в виде прямого или косвенного затягивания процесса исполнения – сроков ведь для этого не установлено. Что же касается возможных санкций, то они есть и заключаются в денежном штрафе и репутационных потерях. Но до явного и открытого противостояния ЕСПЧ и России либо другой страны, если не считать случай с Великобританией, дело не доходило.

Россия признает ЕСПЧ, его юрисдикцию и принимаемые решения. Если вердикт – не в пользу РФ, то возможными последствиями являются:

- выплата заявителю денежной компенсации (по данным Минюста РФ, в общей сложности за 20 лет страна выплатила около €200 млн., стабильно и в полном объеме закрывая все свои обязательства);
- необходимость внесения изменений, дополнений в законы и в целом необходимость совершенствования национальной правовой системы;
- право заявителя на пересмотр судебного решения, которое стало поводом для обращения в ЕСПЧ.

14 декабря 2015 года были внесены изменения в ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Конституционный Суд РФ

получил право рассматривать вопрос о возможности или невозможности исполнения решения ЕСПЧ по жалобе против России с точки зрения высшей юридической силы Конституции РФ. Это стало переломным моментом в вопросе, признает ЕСПЧ Россия, не признает, в какой части, и на каком основании. Практически сразу же, в апреле 2016 года, Конституционный Суд разрешил не исполнять решения ЕСПЧ по делу «Анчугов и Гладков против России» в части внесения изменений в законодательство и восстановления прав заявителя. Затем, спустя год, Конституционный Суд РФ заблокировал решение ЕСПЧ по «делу ЮКОСа» в части выплаты компенсации в размере €1,866 млрд.

Конституционный Суд РФ вправе признать невозможным исполнение отдельного решения Европейского суда в случае противоречия решения Конституции РФ. Юристы отмечают противоречивость такого подхода, и даже его опасность. Но факт остается фактом, быстрого ответа ЕСПЧ на это не последовало, как нет внятной реакции и до сих пор.

Дело «Анчугов и Гладков против России» и «дело ЮКОСа» – это, конечно, значимые прецеденты. Но все-таки не стоит говорить о том, что Россия не исполняет решения ЕСПЧ. Учитывая количество удовлетворённых ЕСПЧ жалоб, исполненных решений и тех, которые исполняются сейчас, два дела – непоказательны. Вряд ли практика отмены решений ЕСПЧ Конституционным Судом будет иметь массовый характер. Тем более что основание, по сути, только одно – противоречие Конституции РФ.

20-летняя история взаимоотношений России и ЕСПЧ наглядно показывает, что, несмотря на все сложности, два ключевых аспекта остаются неизменными: у россиян есть потребность в обращении в Европейский суд, и у таких обращений есть эффективность. Не стоит опасаться, что этот судебный механизм перестанет быть доступным – для этого нет весомых оснований. Как и не стоит бояться, что Россия перестанет массово исполнять решения ЕСПЧ. Все, что не исполняется, носит явный политический окрас. В

сотрудничестве РФ и ЕСПЧ – намного больше пользы и возможностей, чем недостатков и разногласий.

### **2.3. Институт уполномоченного в России**

Одним из очень востребованных на сегодняшний день институтов в сфере защиты прав и свобод индивида является должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, осуществляющим свою деятельность на основании одноименного федерального конституционного закона. Законодатель четко дает понять, что деятельность правозащитника ни в коей мере не умаляет значимость иных государственных структур, обеспечивающих права личности. Напротив, деятельность омбудсмена дополняет, расширяет, углубляет обозначенную деятельность, являясь действенным правозащитным механизмом.

Уполномоченный защищает и восстанавливает права не только граждан страны, но и иностранцев, лиц, не имеющих гражданства, получивших статус беженца или вынужденного переселенца – то есть, любого человека, находящегося на территории Российской Федерации.

Порядок назначения и освобождения от должности Уполномоченного, отраженный в п. «е» ч. 1 ст. 103 Конституции РФ свидетельствует о значимости для государства и населения этого поста, ведь депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ являются всенародно избранными представителями.

Требования, предъявляемые к кандидату на пост федерального правозащитника: гражданство Российской Федерации, достижение 35-летнего возраста и опыт защиты прав и свобод человека.

Компетенция Уполномоченного по правам человека в РФ весьма обширна:

- рассмотрение жалоб, поданных человеком, независимого от его статуса на действия, либо бездействия органов власти и их должностных лиц, при наличии уже принятого решения, не удовлетворяющего заявителя;

- информирование о возможности обращаться в компетентные органы за защитой нарушенных прав;

- сотрудничество и взаимодействие с органами власти, организациями различных структурных форм, различными общественными объединениями по вопросам защиты прав и свобод личности;

- ежегодное доведение до общественности и власти результатов правозащитной деятельности за прошедший год.

В 2018 году прозвучал уже 20-й ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Доклад, прежде всего, преследует цель довести до сведения Президента Российской Федерации, иных высших органов власти, населения анализ в сфере прав и свобод человека и гражданина в России за истекший год, предложить пути развития этого важнейшего сектора общественной жизни в нашей стране.

Из доклада следует, что за 2017 год к Уполномоченному поступило 41 840 жалоб и других обращений граждан, что на 46% больше, чем в 2016 году. Это всего лишь сухие статистические выкладки, а главным в работе Уполномоченного был «человеческий фактор», стремление сделать все возможное для того, чтобы помочь конкретному человеку, восстановить справедливость и вернуть людям веру в то, что не только они для государства, но государство – для них. Это позволило заметно увеличить число жалоб, по которым восстановлены права заявителей, по сравнению с 2016 годом в разы.

В общей сложности удалось оказать помощь в защите прав более чем 250 тыс. граждан. Такие результаты стали возможными благодаря поддержке со стороны государственных органов. Без их действенной помощи невозможно было бы решить системные проблемы защиты прав «валютных ипотечников», инвалидов, пенсионеров, многодетных семей, бывших

военнослужащих на территории Республики Крым и города Севастополя, граждан России на космодроме Байконур.

Омбудсмен имеет возможность отказать в принятии жалобы к рассмотрению, если не соблюдены условия ее подачи или содержание жалобы не относится к его компетенции, дав при этом мотивированные разъяснения принятия данного решения.

ФКЗ-1 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривает возможность учреждения субъектом федерации должности регионального омбудсмана, практически все субъекты таким правом воспользовались этим права, несмотря на то, что все расходы по обеспечению деятельности уполномоченного возлагаются на бюджет субъекта.

В декабре 2018 года принят Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», заменивший Указ Президента России по регулируемому вопросу. Назначение на должность и освобождение от должности детского омбудсмана остается прерогативой Президента РФ.

Права предпринимателей и бизнесменов, их взаимоотношения с органами власти представляет уполномоченный по правам предпринимателей в Российской Федерации, субъекты также вводят аналогичные должности на региональном уровне.

Наличие должности омбудсмана во многих сферах жизнедеятельности Российского общества свидетельствует о нуждаемости жителей в механизме дополнительной защиты их прав и законных интересов, не исключая возможности обращаться за защитой в органы государственной власти и местного самоуправления.

## **2.4. Защита прав человека как комплексная правовая категория**

Защита прав и свобод индивида объединяет такие категории, как:

- систему правовых норм, закрепленных на государственном уровне;
- систему мер государственного принуждения, в случае нарушения этих норм;
- деятельность компетентных органов государственной власти и государственных органов по осуществлению помощи человеку, если она требуется;
- действия самого субъекта, нуждающегося в защите в момент посягательства на его законные права;
- реализацию права на защиту, которое является субъективным правомочием самостоятельного вида.

*Защита прав человека и гражданина – урегулированная нормами отечественного законодательства деятельность органов государственной власти, государственных органов, муниципальных органов публичной власти, а так же действия самого субъекта защиты, целью которой является реализация права на защиту посредством определенных законом способов и средств.*

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ защита прав граждан является основной конституционной обязанностью государства. Провозглашение защиты прав и свобод человека и гражданина означает государственную обязанность создать специальные учреждения по защите прав и свобод. Их представляют:

- система органов судебной власти;
- государственные институты несудебной защиты;
- негосударственные правозащитные организации.

Конституция РФ предусматривает не только обязанность государства защищать права и свободы человека, но и право граждан самим защищать свои права и обращаться в соответствующие органы за защитой. Она

закрепила положение, согласно которому каждый (гражданин) вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Данное законоположение получило в науке такое название, как «самозащита».

*Самозащита* может осуществляться не только посредством действий (физический отпор нарушителю, обращение с иском в суд, подача жалобы и т.д.), но и в определенных случаях посредством бездействия граждан (отказ от дачи показаний, отказ от работы в случаях, предусмотренных законом). Выбор вариантов защиты зависит от различных обстоятельств: от характера правонарушения, характера правоотношения, воли самого субъекта защиты и др.

Юридическая природа защиты прав граждан раскрывает особенности защиты, характеризующие ее конституционно-правовую сущность.

Во-первых, защита прав граждан – это деятельность, обязательная для государства и его органов. Провозглашая права и свободы высшей ценностью, а их защиту – обязанностью государства, Конституция РФ тем самым возводит этот императив, который конкретизирован в российском законодательстве, в ранг основных.

Во-вторых, защита – это деятельность, осуществляемая с помощью законодательно установленных приемов, форм и способов соответствующими субъектами данных правоотношений.

Защита прав граждан осуществляется с использованием норм различных отраслей права, что говорит о принадлежности института защиты к комплексному (межотраслевому) правовому институту.

Деятельность предусматривает определенные действия (в данном случае по защите прав граждан), которым присущи следующие основные черты: свобода, законность, целенаправленность, своевременность, соразмерность, полнота.

*Свобода действий по защите прав* предполагает широкие возможности по использованию человеком как своих собственных физических

(психических) способностей, так и других (обращение в соответствующие государственные органы, неправительственные организации правозащитные, межгосударственные органы по защите прав и свобод личности). Действия по защите ограничены законом, который, с одной стороны, провозглашает свободу выбора способов защиты, а с другой, предопределяет выбор способа защиты в целях повышения ее эффективности.

Достижение цели защиты прав граждан имеет смысл лишь при условии определенности защиты *во времени*. Протяженность защиты прав граждан зависит от форм и способов, а также от средств, используемых при защите. Несоблюдение указанных в законодательстве сроков, в пределах которых осуществляется устранение нарушения или восстановление прав, сводит на нет все усилия по защите данных прав. Затягивание процедуры защиты прав граждан может усложнить сложившуюся ситуацию, а длительное необращение за защитой может создать неопределенность в спорных ситуациях и может привести вообще к утрате актуальности защищаемого права. В связи с этим требуется не только своевременность, но и максимальная быстрота осуществляемых действий по защите.

*Своевременность* защиты предполагает использование правозащитных механизмов таким образом, чтобы промежуток времени между нарушением субъективного права и принятыми мерами был минимальным. Выделяя значимость своевременной защиты прав граждан, следует указать на необходимость создания надлежащих механизмов, которые позволяли бы гражданам, чьи права и свободы нарушены, добиваться их реальной защиты в рамках законности, т.е. используя все не запрещенные законом способы.

*Законность* может рассматриваться в качестве сложного интегративного правового режима, в рамках которого должны осуществляться все иные правовые процедуры и режимы, направленные на защиту прав личности. То есть законность как режим представляется некой сферой, в рамках которой субъект защиты имеет полную свободу действий.

*Соразмерность* предполагает использование таких правовых средств и способов, которые являются адекватными правонарушению. Так, например, согласно ч. 1 ст. 37 Уголовного кодекса РФ защита от нападения, сопряженного с насилием, опасным для жизни, или угрозой такого насилия, признается правомерной при причинении любого вреда нападающему. Что касается других общественно опасных посягательств, соразмерной следует признавать защиту, которая не находится в явном несоответствии с характером и степенью посягательства. Используя какой-либо способ защиты в каждом конкретном случае нарушений прав, субъект должен учитывать их специфику. Это необходимо и для того, чтобы обеспечить баланс прав и законных интересов всех участников конкретных правоотношений.

*Полнота* предполагает применение всех возможных способов защиты, как внутригосударственных, так и международных.

В-третьих, Конституция РФ вкладывает в понятие «защита» широкое содержание, которое близко к понятию «охрана», но не тождественно ему. Понятие «защита» включает деятельность, не только связанную с восстановлением нарушенных прав и свобод, но и иную, предотвращающую подобные нарушения. Исходя из конституционных положений, можно сделать вывод, что право на защиту существует независимо от наличия в настоящий момент правонарушения, так как даже в случае отсутствия его ст.ст. 45, 46 Конституции РФ гарантируют всем государственную и судебную защиту, а ст. 48 гарантирует необходимую квалифицированную юридическую помощь. Это означает, что следует различать два близких, но не совпадающих понятия: «защита» и «охрана» прав человека.

Важно заметить, что защита прав влечет различные правовые последствия для участников правоотношения. Для потерпевшей стороны результаты защиты благоприятны, а для другой (нарушителя) – порождают наступление неблагоприятных последствий различного характера.

Перечисленные особенности и основные характеристики института защиты позволяют рассматривать его как комплексную правовую категорию, которая служит надежной гарантией реализации прав человека.

## Заключение

Признание прав и свобод человека и гражданина в качестве приоритетных стало важным и значимым условием создания правовой и нравственной основ развития демократии, четкого определения правового статуса личности в Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 55 Конституции в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина в соответствии со ст. 18 Конституции России являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, обеспечиваются правосудием. Значение этих норм трудно переоценить, так как они подчеркивают приоритет прав и свобод человека перед другими ценностями.

Учитывая важность прав и свобод человека и гражданина в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, стоит отметить, что без государственного регулирования реализация личностью своих прав была бы невозможной или затруднительной. В связи с этим существенное значение приобретают изучение механизмов и процедур охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, анализ конституционных, судебных, административно-правовых способов их обеспечения.

*Деятельность любого органа государственной власти подчинена достижению единой цели – обеспечению прав и свобод человека и гражданина.* Это является его прямой и важнейшей конституционной обязанностью и заключается в создании экономических, организационных, правовых и иных условий для реализации прав и свобод. Вместе с тем, в процессе функционирования любой орган государственной власти решает свои непосредственные задачи, и, в конечном счете, качественное их выполнение служит предпосылкой для реализации прав и свобод личности, так как создает для этого необходимые условия.

Государство обязано создавать, формировать правовые механизмы устранения любых нарушений, допущенных его органами и должностными лицами при осуществлении уголовного и гражданского судопроизводства, гарантировать приоритет прав и свобод человека и гражданина. Велика в этом роль, например, процессуальных сроков как гарантии защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, представляющих собой часть общих понятий: юридических гарантий, уголовно-процессуальных гарантий, гарантий решения задач уголовного и гражданского судопроизводства.

Вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина занимают значительное место в деятельности всех государственных органов, поскольку это их важная конституционная обязанность. В то же время решение данных вопросов не является основным содержанием деятельности большинства из них, а подчинено решению главных задач, которые поставлены перед конкретным государственным органом, и выступает в качестве одного из условий, способствующих его нормальному функционированию и достижению поставленных целей.

Обязанности государства, соответствующие правам и свободам человека и гражданина, находят свое выражение в совокупности различных зафиксированных в законе гарантий, т.е. тех условий и возможностей, которые оно обязуется создать и предоставить лицам для практического осуществления ими своих прав и свобод. Следовательно, говоря об обеспечении государством прав и свобод человека и гражданина, можно вести речь о создании государством и его органами условий и предоставлении возможностей для их реализации. Иными словами, государство осуществляет охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина и таким образом их обеспечивает.

Очевидно, что роль различных правоохранительных органов в решении вопросов обеспечения прав и свобод граждан неодинакова. Это объясняется различием функций, компетенции, ведомственной принадлежности, форм,

методов, условий работы, а также наличием сил и средств, которыми эти органы располагают.

Россия на современном этапе целенаправленно и планомерно движется к цели-идеалу: правовому демократическому государству, где человек и его права высшая ценность для государства.

## Список использованной литературы:

### Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г.) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS №005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (в редакции Протокола № 11) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
4. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
5. Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1997 года //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. №9. Ст. 851.
7. О чрезвычайном положении: федер. конституционный закон Рос. URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
8. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 26 фев. 1997 г. 1-ФКЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru/>. (Дата обращения: 17.02.2019).
9. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
10. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
11. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 4 апреля 2005 г.// // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 17.02.2019).
12. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

### Учебная и научная литература:

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. 2-е изд., перераб. и доп. В 2-х томах. Т. 1. – Москва: Юристъ, 2007.
2. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. – Москва, 1996.
3. Бреднева В.С. Права человека: проблемы толкования и реализации // История государства и права. 2013. № 13.
4. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права, 2010. № 12. С. 80-91.
5. Воскобитова М.Р. Позитивные обязательства государств как гарантия обеспечения прав человека и основных свобод //Международное правосудие, 2011. № 1.
6. Гордон Л. Социально-экономические права как составная часть системы прав человека// <http://law.edu.ru/doc/document.asp7docJD> (Дата обращения: 17.02.2019).
7. Иванец Г.И. Права и свободы человека и гражданина // Конституция Российской Федерации в вопросах и ответах / Под общ. ред. проф. В.И. Чоймана-Червонюка. – Москва, 1997.
8. Киричек Е.В. Сущностная характеристика «поколений прав человека» в конституционно-правовой науке //История государства и права, 2013. № 1.
9. Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право, 1999. № 9.
10. Луковская Д. Понятие прав человека: многообразие подходов. <http://www.lebed.com/2007/art5194.htm>(Дата обращения: 17.02.2019).
11. Москаленко Т.О. Нормативно-правовое регулирование ограничения прав граждан в условиях особых правовых режимов // Черные дыры. 2011. № 4.
12. Москалькова Т.Н. Честь и достоинство: как их защитить? Уголовно-процессуальный аспект. – Москва, 1992.
13. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации : учеб. пособие /под ред. Н.В. Румянцева. – М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2010. 319 с.
14. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: учебник / под общ. ред. Ю.В. Анохина, В.Я. Кикотя. – Москва: ЦОКР МВД России, 2010. 712 с.
15. Обеспечение прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: курс лекций / [В.А. Джемелинский]. – Москва : ДГСК МВД России, 2012. 96 с.
16. Пяткина С.А. Идеи естественного права в русской философско-правовой мысли / Труды ВЮЗИ. Москва, 1975. Т. 44.

17. Рагимов А.Т. Особенности юридической природы прав человека // Конституционное и муниципальное право, 2011. № 8.
18. Рисдал Р. Проблемы защиты прав человека в объединенной Европе // Государство и право, 1993. №4.
19. Туманов В.А. Европейский суд по правам человека. Очерк организации и деятельности. Москва, 2001.
20. Тункин Г.И. Теория международного права. Москва, 1970.
21. Умнова И.А. Современные концепции прав человека в международно-правовом и конституционном измерениях // Омбудсмен, 2012. № 2.
22. Фоков А.П. Международные и национальные права в условиях глобализации: обеспечение основных прав и свобод человека и гражданина //Международное публичное и частное право, 2011. № 4.

Учебное издание

Соломоненко Н. Н.

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ**

Учебное пособие