

КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ  
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
(СФ КрУ МВД России)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ УЧАСТКОВЫМ  
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ НА  
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Методические рекомендации

Исполнитель: подполковник полиции Вальков А.П. преподаватель кафедры  
административного права и административной деятельности

Ставрополь  
2020

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3-4
2. Основная часть - задачи, решаемые участковым уполномоченным полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке:	5-157
<b>§1.</b> Предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях.	5-109
§1.1. Предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений.	5-24
§1.2. Выявление и раскрытие преступлений.	24-91
§1.3. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях.	91-109
<b>§2.</b> Осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, выявление деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 314.1 <sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и статьями 6.1.1, 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях <sup>1</sup> , а также бытовых преступлений.	110-125
§2.1. Снижение риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость.	110-120
§2.2. Выявление преступлений превентивной направленности и административных правонарушений по статьям 6.1.1, 19.24 КоАП РФ.	120-121
§2.3. Выявление бытовых преступлений.	121-125
<b>§3.</b> Проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете.	125-134
<b>§4.</b> Осуществление приема граждан.	134-137
<b>§5.</b> Рассмотрение обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции.	137-145
<b>§6.</b> Осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».	145-156
3. Заключение	157-158
4. Список литературы	159-162

<sup>1</sup> Далее – превентивной направленности.

## ВВЕДЕНИЕ

Служба участковых уполномоченных полиции<sup>2</sup>, которой более 95 лет, за последние пять лет претерпела немало изменений, но цели и основные задачи остались прежними и их «стражи порядка» ежедневно успешно выполняют.

В числе основных целей службы участковых является обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, но вместе с тем, участковый является фундаментом всей профилактической деятельности полиции, и качество его службы способствует эффективной деятельности всего территориального органа МВД Росси на районном уровне<sup>3</sup>, ведь не редко по работе отдельных сотрудников службы участковых складывается общее мнение граждан о работе территориального отдел МВД России, а порой и всего Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>4</sup>.

Следует отметить, что участковый наиболее тесно работает с жителями административного участка (которые от него в первую очередь ждут помощи в непростых ситуациях), и он как никто другой владеет всей оперативной обстановкой на административном участке, в связи с чем, приоритетными задачами являются выявление, пресечение и раскрытие преступлений, профилактика правонарушений, осуществление контроля за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовых отношениях.

В связи с чем, в работе участкового приоритетным является уважение и доверие к себе людей, установление доверительных отношений с которыми, способствует успешной работе.

Объём работы, который приходится на участкового, безусловно, очень большой, и участковые делают всё возможное, чтобы охватить как можно большее количество людей и данный факт обусловлен особенностью

---

<sup>1</sup> Далее – КоАП РФ.

<sup>2</sup> Далее – Участковые

<sup>3</sup> Далее – ОМВД.

<sup>4</sup> Далее – МВД.

правового положения участковых, которые для решения поставленных задач фактически на практике зачастую по поручениям руководства занимаются практически всеми видами деятельности, выполняемыми органами внутренних дел (организационной, профилактической, административно-надзорной, административно-процессуальной, уголовно-процессуальной и другими видами правоохранительной деятельности).

На уровне МВД постоянно предпринимаются попытки повысить престиж должности участкового и эффективность его работы.

Так, на смену приказа МВД РФ от 21.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» с 2019 года продолжает свое применение приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», в соответствии с которым участковому установлен для решения при несении службы на обслуживаемом административном участке ряд задач, и настоящие методические рекомендации раскрывают содержание и порядок их реализации, а также компетенцию участкового в их исполнении.

Представленные в настоящей работе рекомендации имеют практическое значение для научного обеспечения практической работы и решения проблем организационно-правовых мер, принимаемых органами внутренних дел в повышении эффективности деятельности участкового.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

**Глава № 1. Задачи, решаемые участковым уполномоченным полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке:**

**§1. Предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях.**

**§1.1. Предупреждение и пресечение участковым уполномоченным полиции преступлений и иных правонарушений.**

Прежде чем раскрыть содержание мероприятий, который участковый выполняет самостоятельно или принимает участие в их осуществлении следует дать определение понятию «предупреждение преступности».

Так, наиболее емким будет следующее определение предупреждению преступности и административных правонарушений – это многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная:

а) на выявление и устранение причин совершения преступлений и административных правонарушений, а также способствующих им условий;

б) выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение преступлений и административных правонарушений;

г) выявление лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений, и оказание на них мер профилактического воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение.

Принимая во внимание мнение ряда ученых-криминологов<sup>1</sup> предупреждение преступности и административных правонарушений аппелируются со следующим идентичными терминами: «превенция»,

---

<sup>1</sup> Ю.А. Воронина, доктор юридических наук, профессор (Екатеринбург). Область научных исследований: криминология и уголовная политика, борьба с преступностью в зарубежных странах. В.В. Лунеев, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, лауреат Государственной премии РФ.

«профилактика», «предотвращение», «предупреждение», «пресечение», «борьба», «противодействие», «контроль», «противодействие», «подавление»

Предупреждение преступлений и административных правонарушений осуществляется в соответствии с определенными принципами (исходными положениями, основополагающими идеями) - законности, демократизма, гуманизма, справедливости, научности, и с последовательным применением мер профилактического воздействия мер убеждения и принуждения.

Кроме того, предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел:

– это деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

- осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений являются:

1. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, принятие мер по их устранению или нейтрализации, включая внесения соответствующих предписаний и предупреждений гражданам и должностным лицам, организация и проведение оперативно – профилактических мероприятий (операций), отработок административных участков жилого сектора силами органа внутренних дел с привлечением представителей различных ведомств, органов и организаций.

2. Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений.

3. Установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

4. Привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан (в том числе в качестве внештатного сотрудника полиции).

5. Предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Осуществление контроля за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений (в том числе в сфере миграционного законодательства, оборота оружия, правил дорожного движения).

В своей деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений органы внутренних дел руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и Инструкцией о деятельности ОВД по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД РФ от 27.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»<sup>2</sup>.

В соответствии с приказом МВД РФ от 27.01.2006 № 19 и для предупреждения преступлений участковый обязан проводить ежемесячный

---

<sup>1</sup> Далее – РФ.

<sup>2</sup> Далее – Приказ МВД РФ от 27.01.2006 № 19.

анализ складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках (*и вносить руководству территориального ОМВД предложения по повышению эффективности профилактической работы на обслуживаемом участке, а также по расстановке нарядов патрульно-постовой службы полиции*), осуществлять контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (*и в случае невыполнения данных предписаний вносить руководству территориального ОМВД предложения о принятии к ним законных мер*), выявлять на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений (*и информировать об этом заинтересованные подразделения полиции и принимать в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности*), устанавливать организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий (*в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством*) (*и принимать к лицам указанной категории в установленном порядке и в пределах своей компетенции законные меры*), принимать меры превентивного характера для предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, отчитываться не реже одного раза в год о результатах своей работы на собрании жителей

административного участка (с опубликованием отчетной информации через средства массовой информации и официальные интернет-сайты, входящие в АПК "Официальный интернет-сайт МВД России", и на официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет), не реже одного раза в год участвовать в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ (и совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимать меры по усилению их технической укреплённости), принимать участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (и принимать к нарушителям законные меры, а в случае необходимости в установленном порядке информировать о выявленных недостатках соответствующие подразделения ОВД и территориальные органы Росгвардии), участвовать в мероприятиях по выявлению и пресечению на обслуживаемой территории нарушений правил регистрации, соблюдению гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранных государств и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Российской Федерации и их транзитного проезда через территорию Российской Федерации, привлекать население обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные организации к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения, устанавливать доверительные

отношения с гражданами (для получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести), выявлять на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт (и принимать меры к установлению его принадлежности, проводить проверку на предмет нахождения в розыске), оказывать содействие сотрудникам полиции и органов предварительного следствия (в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших), представителям государственных контролирующих органов и сотрудникам подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (в проведении проверок, установлении и задержании лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сфере экономики), проводить разъяснительную работу среди населения (по вопросам оборудования силами и средствами вневедомственной охраны своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации), взаимодействовать с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России (по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ).

Кроме того, при осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений участковый (соблюдая правила ношения форменной одежды и корректного обращения с гражданами, в установленном порядке экипированный специальными средствами, средствами связи и вооруженный табельным огнестрельным оружием, готовый таким образом к пресечению правонарушения и

задержанию правонарушителя) в установленном порядке применяет такие формы несения службы как:

1. Профилактический обход административного участка, в ходе которого участковый ежедневно в соответствии с графиком несения службы и с учетом складывающейся оперативной обстановки на территории административного участка:

а) посещает жилые помещения, здания, строения и сооружения (в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения), обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов<sup>1</sup>,

б) общается и устанавливает доверительные отношения с собственниками объектов и иными гражданами, проживающими в них,

в) обеспечивает общественный порядок и общественную безопасность, взаимодействуя при этом с собственниками или представителями собственников объектов.

Кроме того, при несении службы участковый:

а) вручает визитные карточки<sup>2</sup> гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка,

б) уделяет особое внимание информации<sup>3</sup>, полученной в том числе путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений:

- о гражданах РФ (проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации), иностранных гражданах и лицах без гражданства (постоянно проживающих или временно находящихся на территории РФ с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания), лицах, склонных к совершению бытовых преступлений, страдающих наркоманией и алкоголизмом, пострадавших от преступлений или подверженных риску

---

<sup>1</sup> Далее – Объекты.

<sup>2</sup> Образец представлен приложением № 4 к Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

<sup>3</sup> Информация докладывается прямым начальникам либо передается заинтересованным должностным лицам органов внутренних дел, а также используется указанными лицами в целях выполнения служебных обязанностей.

стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства, лицах без определенного места жительства и занятий (находящихся на территории обслуживаемого административного участка),

- о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

в) о выявленных причинах и условиях, способствующих совершению правонарушения, участковый докладывает непосредственному руководителю (начальнику) с внесением предложений о необходимости направления в соответствующий орган или организацию представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения<sup>1</sup>.

2. Рассмотрение обращений о преступлениях и административных правонарушениях, полученных участковым в установленном порядке<sup>2</sup> после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица от граждан или дежурной части ОМВД.

3. Индивидуальная профилактическая работа, которая участковым проводится в отношении:

- которых установлен административный надзор;

- лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений по ч.1 ст. 228, ст. 228.3, ч.1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> Статья 22 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказ МВД РФ от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД РФ от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре», приказ МВД РФ от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

- лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере,
- лиц, больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ,

- лиц, больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ,

- лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

4. Прием граждан, который осуществляется участковым на административном участке в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 (или в случае отсутствия такого помещения - в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления).

5. Отчеты перед населением о проделанной работе, в ходе которых участковый информирует население об оперативной обстановке и проделанной работе на административном участке, а также получает информацию об оценке населением своей деятельности.

Мероприятиям, проводимым как участковым, так в целом органом внутренних дел, по предупреждению преступлений и административных правонарушений, должен предшествовать детальный анализ оперативной обстановки обслуживаемой территории города и (или) района (административного участка).

Основными источниками информации, которую участковый и орган

внутренних дел используют для детального анализа оперативной обстановки, являются:

- государственная и ведомственная статистическая отчетность<sup>1</sup> о результатах раскрытия преступлений (в том числе по горячим следам), о не раскрытых преступлениях, преступлениях прошлых лет, о деятельности подразделений предварительного следствия и дознания по количеству оконченных производством уголовных дел и направленных в суд, прекращенных по реабилитирующим и не реабилитирующим основаниям, и приостановленных уголовных делам по ст. 208 УПК РФ;

- итоги рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан;

- информация, полученная в результате личного наблюдения, общения с населением, доверительных отношений с гражданами, проведенных во время профилактического обхода, индивидуальной профилактической работы, рассмотрения обращений граждан, приема граждан и отчета перед населением;

- итоги проведенных на обслуживаемой территории (административного участка) комплексных оперативно – профилактических мероприятий (операций) и отработок жилого сектора (административного участка),

- материалы заседаний оперативного совещания при начальнике территориального ОМВД в пределах своей компетенции,

- информация о результатах деятельности ОМВД (участковых) по противодействию преступности в сфере потребительского рынка (количество изъятой алкогольной и спиртосодержащей продукции, металла, нефтепродуктов, выявлено правонарушений в данной сфере, составлено административных протоколов),

- сообщения администрации ТСЖ и коллективов общественности с места жительства о случаях нарушения общественного порядка жильцами, о

---

<sup>1</sup> Сведения Информационного Центра территориального органа МВД РФ по субъекту, подразделений по исполнению (применению) административного законодательства РФ.

сложившихся ненормальных семейно-бытовых отношениях в конкретных квартирах,

- журналы учета задержанных и доставленных в дежурную часть за совершение правонарушений,

- приговоры судов на лиц, осужденных за бытовые преступления условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы,

- материалы судов по делам частного обвинения, о расторжении брака, выселении за невозможностью совместного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности,

- постановления о прекращении уголовных дел или об отказе в возбуждении их по фактам правонарушений бытового характера,

- рапорты сотрудников различных служб территориального органа МВД России и внештатных сотрудников полиции о фактах бытовых правонарушений,

- сообщения из больниц, поликлиник, пунктов неотложной медицинской помощи, травматологических пунктов об обращении или доставлении туда лиц с травмами, полученными в бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванных тяжелой семейной обстановкой,

- информация от членов педагогических коллективов и родительских комитетов школ, колледжей, высших и средне - специальных учреждений,

- другие сведения, имеющиеся в органе внутренних дел.

Получая в ходе несения службы указанную информацию участковый не реже одного раза в месяц анализирует:

- количество и содержание зарегистрированных на обслуживаемой территории (административном участке) сообщений о происшествиях, административных правонарушениях и преступлениях (особое внимание обращается фактам убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, краж);

- количество раскрытых и оставшихся в условиях неочевидности преступных деяний (в особенности тяжких и особо тяжких преступлений

против личности, преступных деяний, имевших широкий общественный резонанс), время, дни и место совершения таких деяний, а также категория лиц, совершивших преступления;

- количество и виды задокументированных на обслуживаемой территории (административном участке) административных правонарушений, время, дни и место их совершения, а также категория лиц, совершивших правонарушения;

- итоги проведенных оперативно – профилактических мероприятий (операций), отработок жилого сектора (административного участка).

Кроме того, в ходе анализа дается оценка складывающейся оперативной обстановке на обслуживаемой территории (административном участке), а также эффективности мер, принимаемых МВД (участковым) по ее нормализации, в том числе по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, пресечению и документированию административных правонарушений.

Таким образом, по результатам детального анализа оперативной обстановки и эффективности мер, принимаемых территориальным органом МВД по ее стабилизации и контролю, ответственными должностными лицами (участковым) руководству ОМВД вносятся следующие предложения:

1. Об организации и проведении на обслуживаемой территории (на одном или нескольких административных участках) в срок не превышающий 10 дней и с участием максимального количества сил и средств территориального ОМВД (в случае необходимости – привлечением сводных отрядов полиции соседних ОМВД) оперативно – профилактических мероприятий под условными наименованиями:

1.1. «Быт», «Превентив» - в случае роста уровня преступности в сфере семейно-бытовых отношений<sup>1</sup>, а именно совершения в быту (на бытовой почве) преступлений тяжкой и особо тяжкой категории против жизни и здоровья, в том числе убийство (ст. 105 УК РФ) и умышленное причинение

---

<sup>1</sup> Далее – «Бытовая» преступность.

тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ).

При этом особое значение органами внутренних дел (участковыми) обращается своевременному:

- выявлению (особенно из числа латентных) и раскрытию - установлению виновных лиц, совершивших преступления двойной превентивной направленности, а именно предусмотренных статьями 112 (средней тяжести вреда здоровью), 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), 116 (побои), 117 (истязания), 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ,

- установлению и постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению в быту указанной категории преступлений, совершивших данные преступные деяния и осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы, и (или) допустивших в отношении родственников и близких административные правонарушения по ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>1</sup> (побои), а также в отношении которых по факту допущения в быту правонарушения принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч.1 ст. 24, ст. 25, ст. 25.1, ч.1 и ч.5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>;

1.2. «Алкоголь» - в случае роста преступности со стороны лиц в состоянии алкогольного опьянения<sup>3</sup>. При этом особое значение ОМВД (участковым) обращается своевременному:

- установлению лиц, реализующих алкогольную (спиртосодержащую) продукцию с нарушением действующего законодательства<sup>4</sup> (в том числе реализация лицом не имеющим на то прав и лицензии, реализация в

---

<sup>1</sup> Далее – КоАП РФ.

<sup>2</sup> Далее – УПК РФ.

<sup>3</sup> Далее – «Пьяная» преступность.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

запрещенных для этого местах, реализация несовершеннолетним, реализация в запретное для этого время – с 23 часов до 8 часов по местному времени (к примеру в Ставропольском крае – запрет с 22 часов до 10 часов), и привлечению их к административной и уголовной ответственности,

- выявлению и привлечению к административной ответственности лиц, допустивших в общественных местах правонарушения по статьям 20.20 и 20.21 КоАП РФ, пресекая таким образом совершения лицами, указанной категории, более тяжких правонарушений или стать жертвами преступных посягательств,

- установлению и постановке на профилактический учет лиц, больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

1.3. «Спецконтингент», «Надзор», «Условник» - в случае роста уровня преступности (рецидива преступлений) со стороны лиц, которые за совершение преступных деяний были уже ранее судимыми (с отбытием наказания в местах лишения свободы) или осужденными без изоляции от общества.

При этом особое значение ОМВД (участковым) обращается своевременному:

- установлению и постановке на профилактический учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений по ч.1 ст. 228, ст. 228.3, ч.1 ст.231, ч.1 ст. 234.1 УК РФ, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Далее – Лица, формально подпадающие под установление административного надзора, или «формальники».

- установления административного надзора в установленном порядке и основании<sup>1</sup>,

- выявлению и привлечению к административной ответственности лиц, формально подпадающих под административный надзор, для решения вопроса об установлении в отношении указанной категории лиц данного вида надзора, а также поднадзорных лиц – к ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ и ст. 314.1 УК РФ, за нарушение установленных судом ограничений и не выполнение возложенных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей,

- выявлению во взаимодействии с сотрудниками УИИ ФСИН РФ нарушений порядка и условий отбывания наказаний лицами, осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы.

1.4. «Нелегальный мигрант», «Нелегал» - в случае роста уровня преступности в сфере миграционного законодательства и регистрационных правил со стороны граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом особое значение ОМВД (участковым) обращается своевременному:

- выявлению лиц, допустивших незаконный транзитный проезд через территорию Российской Федерации, нарушения правил въезда в РФ и незаконное пребывание на территории нашей страны, и подлежащих таким образом к уголовной ответственности по ст. 322.1 УК РФ,

- выявлению фактов фиктивной регистрации гражданина РФ - по месту пребывания или жительства в жилом помещении в РФ, иностранного гражданина или лица без гражданства - по месту жительства в жилом помещении в РФ, а также фактов фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации с последующим привлечением виновных лиц к ответственности по ст. 322.2 УК РФ и ст.322.3 УК РФ,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре», приказ МВД РФ от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за

- установлению и документированию фактов нарушения правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) (ст. 18.8 КоАП РФ), фактов представления при осуществлении миграционного учета заведомо ложных сведений либо подложных документов (ч.1 ст.19.27 КоАП РФ), нарушений в области трудовой миграции (ст. 18.10, ч.2 ст. 18.17 КоАП РФ).

Примечание: В каждом случае силами ОМВД (участковыми) на обслуживаемой территории (административном участке) во взаимодействии с другими ведомствами - субъектами профилактики, общественными объединениями правоохранительной направленности, представителями средств массовой информации, национальных диаспор, администраций образовательных учреждений, предприятий, организаций, местного самоуправления, в жилом секторе, в образовательных учреждениях, организациях и предприятиях проводятся в индивидуальном и общем порядке профилактические мероприятия с применением методов:

- убеждения (включая профилактического содержания встречи, беседы, лекции, выступления в СМИ для правового просвещения и правового информирования, объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, вручения и размещения в местах массового пребывания граждан правового содержания объявлений)

- принуждения (применяем в исключительном случае или в случае необходимости) (имеющих профилактический и пресекающий характер, включая в своем перечне такие меры как постановка на профилактический учет, установление административного надзора, осмотр, личный досмотр, досмотр транспортного средства, изъятие вещей и документов, доставление,

---

лицами, освобожденными из мест лишения свободы» .

задержание, административное задержание).

2. Об организации и проведении на обслуживаемой территории (административном участке) в отношении руководителей (собственников) объектов хранения товароматериальных ценностей профилактических мероприятий по вопросам предупреждения хищения имущества, обращая при этом особое внимание на принятие собственниками указанных объектов мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанной категории преступлений.

При этом силами ОМВД (участковыми) в рамках возложенных полномочий руководителям (собственникам) объектов хранения товароматериальных ценностей вручаются предписания (предостережения) о принятии мер по улучшению технической укрепленности и оснащенности вверенных объектов (в том числе установлению видеокамер, охранной сигнализации и химических ловушек).

3. Об организации и проведении в течении одного – двух дней на территории административного участка с наиболее сложной оперативной обстановкой отработки жилого сектора с привлечением максимального количества сил и средств территориального ОМВД, представителей общественности, СМИ, общественных объединений правоохранительной направленности.

При этом сотрудниками ОМВД (участковыми) реализуется весь перечень профилактических мероприятий, реализуемых при проведении комплексных оперативно – профилактических мероприятий (операций) в масштабе всей обслуживаемой территории ОМВД,

Следует отметить, для того, чтобы проводимые оперативно – профилактические мероприятия (операции), отработки жилого сектора административного участка и непосредственная при этом деятельность сотрудников ОМВД (участковых) (включая работу с руководителями (собственниками) объектов хранения товаро-материальных ценностей, другими лицами, представляющими профилактический интерес) эффективно

вливали на стабилизацию криминогенной обстановки и снижение уровня преступности (в том числе «бытовой», «пьяной» и «рецидивной»), необходимо регулярно (к примеру – ежедневно) вопросы качества и эффективности проводимого мероприятия (отработки) рассматривать на оперативном совещании при начальнике территориального ОМВД (или его заместителе – начальнике полиции) с заслушиванием руководителя подразделения полиции и его подчиненных сотрудников, ненадлежащим образом реализующие задачи, цели мероприятия и не выполняющие в полном объеме возложенные в связи с этим обязанности в рамках осуществляемых мероприятий, и принятием в отношении сотрудников указанной категории соответствующих мер воздействия.

Проводимые таким образом ОМВД (участковым) меры профилактического характера (а именно на основе результатов детального анализа оперативной обстановки организация и проведение максимальным количеством сил и средств ОМВД комплексных оперативно–профилактических мероприятий на всей обслуживаемой территории или отработки одного административного участка с наиболее сложной криминогенной обстановкой, с ежедневным контроле за ходом и эффективностью мер, принимаемых задействованными сотрудниками полиции), способствуют предупреждению преступлений и административных правонарушений, снижению уровня преступности и стабилизации оперативной обстановки.

Так, к примеру, на территории Ставропольского края, в целях стабилизации оперативной обстановки и предупреждения «пьяной» преступности под руководством Главного управления МВД России по краю территориальными органами МВД России на районном уровне в рамках своих полномочий и во исполнение Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений в сфере

оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В результате проведенных мероприятий в 2019 году сотрудниками полиции на 11,4% улучшилась эффективность документирования правонарушений действующего законодательства (всего 1545 правонарушений), в том числе:

- на 2,0% по ст. 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена) (всего 209 правонарушений);

- на 16,4% по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния) (всего 142 правонарушения);

- на 12,3% по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) (всего 513 правонарушений);

- на 5,1% по ст. 14.17.1 КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами) (всего 478 правонарушений);

- на 79,8% по ст.14.17.2 КоАП РФ (незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции) (всего 169 правонарушений).

При этом, из незаконного оборота изъято более 14,9 тысяч литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в 2019 году силами ОМВД края задокументировано 26605 административных правонарушений по статьям 20.20, 20.21 и 20.22 КоАП РФ (-7,7%) (в том числе 7935 - силами участковых (- 8,9%).

В период с 01 по 05 июня 2019 года в целях проведения дополнительных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, профилактику тяжких бытовых преступлений, на территории Ставропольского края территориальными ОМВД проводилась оперативно-профилактическая операция «Быт»<sup>1</sup>, в ходе которой участковыми края

---

<sup>1</sup> Далее – Операция.

собрано 115 материалов доследственных проверок, в которых усматривались признаки составов преступлений превентивной направленности, из них за период операции возбуждено 47 уголовных дела, в том числе 8 - по ст. 112 УК РФ, 10 - по ст. 115 УК РФ, 20 - по ст. 119 УК РФ, 5 - по ст. 314.1 УК РФ.

В период мероприятий сотрудниками полиции (участковыми) выявлено 2 факта незаконного оборота наркотических средств, изъято 45,15 гр. наркотических веществ, задокументировано 118 административных правонарушений, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, поставлено на профилактический учет 105 лиц, из них: 62 - совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, 43 - больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность.

На 0,9% возросла эффективность выявления и документирования участковыми правонарушений по ст. 6.1.1 КоАП РФ (всего 2771 правонарушение).

Принятые органами внутренних дел (в том числе участковыми) меры способствовали снижению на территории Ставропольского края на 17,8 % уровня «бытовой» преступности (всего 572 преступления), на 7,1% - тяжких и особо тяжких преступлений в быту (всего 78 преступлений), на 8,3% - уровня «пьяной» преступности (всего 2936 преступлений).

### **§1.2. Выявление и раскрытие участковыми уполномоченными полиции преступлений.**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Федеральный закон «О полиции») выявление преступлений и административных правонарушений отнесено к основным направлениям деятельности полиции (включая службу участковых). Наиболее приближенным к населению сотрудником полиции является участковый, именно он является главным связующим звеном полиции с населением, по его поступкам в основном складывается общественное мнение о деятельности полиции.

В связи с этим, участковый призван стать ключевой фигурой в полиции, обеспечивающей деятельность по выявлению и раскрытию преступлений на территории административного участка, так как участковый знаком с территорией административного участка, его особенностями, системой дорог, расположением и режимом работы организаций, учреждений, предприятий, местами стоянок автотранспорта и порядком их охраны.

В настоящей работе представлены рекомендации для их практического использования в деятельности участкового по выявлению, документированию преступлений, установлению лиц, совершивших преступления, изъятие предметов (веществ), находящихся в незаконном гражданском обороте и являющимися вещественными доказательствами при причастности указанных лиц в преступных действиях.

Однако прежде всего целесообразно начать с информации о полномочиях и компетенции, которыми наделен участковый как сотрудник подразделений полиции по охране общественного порядка, и в данном случае необходимо отметить, что участковый не является субъектом оперативно - розыскной деятельности и тем самым не имеет такие полномочия сотрудника оперативно - розыскного подразделения как обследование помещений (зданий, сооружений, местности, транспорта), привлечение граждан к содействию на конфиденциальной основе (предусмотрено расходование денежных средств), проведение проверочных закупок, прослушивание телефонных переговоров, занятие оперативным внедрением.

Таким образом, на вооружение у участкового для выявления и раскрытия преступления остаются полномочия:

- установленные частью 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции», и применяемые в отношении граждан и должностных лиц (в том числе в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о

происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции) и в перечень которых входят также требовать прекращения противоправных действий, проверять на законных основаниях<sup>1</sup> и в установленном порядке документы, удостоверяющих личность, вызывать в полицию, получать необходимые объяснения, справки, документы (их копии), запрашивать и получать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан - сведения, справки, документы (их копии), беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления (если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, для обеспечения безопасности граждан), производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и иные процессуальные действия, проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием, а также привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству,

- установленные Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (утверждена приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности») (далее – Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ от

---

<sup>1</sup> Наличие данных (*ориентировка с приметами подозреваемого или похищенного, прямые показания свидетелей и очевидцев, следы повреждения на одежде и теле, резкое изменение лицом своего поведения или направления движения*), дающих основания подозревать и полагать, что лицо совершило преступление или административное правонарушение, находится в розыске).

29.03.2019 № 205), а именно посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, обследовать подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов, посещать жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них, уделяя особое внимание полученной (путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений) информации о гражданах Российской Федерации (проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации), иностранных гражданах и лицах без гражданства (постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания (проживания), лицах, склонных к совершению бытовых преступлений, страдающих наркоманией и алкоголизмом, пострадавших от преступлений (или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства), о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка, а также о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений,

- в ходе повседневной деятельности и осуществления всех форм несения службы (профилактического обхода, рассмотрения обращений граждан, индивидуально – профилактической работы, приема граждан, отчета перед населением) получать значимую для раскрытия преступления и задержанию лиц, совершивших преступные деяния, информацию в ходе доверительных беседы с гражданами.

Следует отметить, что, в соответствии с приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, в числе основных показателей по направлениям деятельности, осуществляемых участковыми, установлены меры, принимаемые данными сотрудниками для нормализации состояния оперативной обстановки, а именно по предупреждению и пресечению

преступлений небольшой<sup>1</sup> и средней тяжести<sup>2</sup>, по выявлению и раскрытию противоправных деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, и определив таким образом компетенцию участковых к преступлениям, указанных категорий и видов, исключив при этом указанным приказом МВД практику поручения участковым проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Практикой установлено, что эффективность деятельности участкового в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных на обслуживаемом административном участке, зависит от качества и полноты проводимых им всех форм несения службы, в ходе которых участковым принимаются меры по выявлению событий, квалифицирующихся как преступные деяния, не зарегистрированных ранее по учетам органов внутренних дел (то есть из числа латентных) в связи с несообщением потерпевшими о совершенных правонарушениях в правоохранительные органы<sup>3</sup>, а также в ходе первоначальной проверки и рассмотрении заявлений и сообщений граждан о правонарушениях и других происшествиях.

При обнаружении на своем административном участке (или выявлении в ходе первоначальной проверки и рассмотрения заявлений граждан) события (признаки состава) преступления, либо в случае непосредственном обращении гражданина о совершенном в отношении него противоправных действий (или о том, что ему стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, либо данный гражданин стал очевидцем или свидетелем какого – либо правонарушения) участковый (в независимости от

---

<sup>1</sup> Это умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы.

<sup>2</sup> Это умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы.

<sup>3</sup> То есть преступления остаются неизвестными официальным органам, но известными преступникам и потерпевшим, которые не хотят заявлять по причине страха, стыда, мести, или не знают кому и куда обращаться.

места нахождения и время пребывания, а также места и времени совершения преступления и полноты представленных сведений) обязан в кратчайшие сроки сообщить в дежурную часть территориального ОМВД (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого (полученного) заявления (сообщения) для незамедлительной регистрации в Книге учета сообщений о происшествиях (далее – КУСП).

В случае если по объективным причинам у участкового, получившего заявление (сообщение) о преступлении, отсутствует возможность сообщить в дежурную часть территориального ОМВД информацию по существу принятого (полученного) заявления (сообщения), соответствующие сообщение либо подлинник заявления (протокол принятия устного заявления и другие) передаются в дежурную часть территориального ОМВД по прибытии участковым в территориальный ОМВД (при этом указанный сотрудник обязан принять меры к незамедлительному доставлению сообщения либо подлинника заявления в территориальный ОМВД)<sup>1</sup>.

В дальнейшем участковый действует в соответствии с указаниями (распоряжениями) оперативного дежурного (руководителя) территориального ОМВД (или руководства подразделения УУПиПДН) и в соответствии с положениями, предусмотренными Уставом патрульно – постовой службы<sup>2</sup>, а именно принимает меры по пресечению противоправного действия, установлению очевидцев и свидетелей произошедшего, задержанию лица, подозреваемого в совершении преступления, документированию преступления и изъятию вещественных доказательств (в случае невозможности прибытия на место преступления сотрудников следственно - оперативной группы и промедление создает

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 29.08.2014 №736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

<sup>2</sup> Утвержден приказом МВД РФ от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно – постовой службы полиции».

угрозу жизни и здоровью граждан, а также уничтожения вещественных доказательств и раскрытия преступления по «горячему следу»)

Возникает вопрос, а имеет ли участковый полномочия до момента возбуждения уголовного дела документировать происшествия, содержащие признаки составов преступлений небольшой и средней тяжести, осуществлять первоначальную проверку, запрашивать и получать необходимые сведения и информацию, назначать и приобщать к материалам проверки результаты исследований, и принимать процессуальные решения как об отказе в возбуждении уголовного дела, так и передаче материалов проверки в подразделения дознания и следствия для решения вопроса о возбуждении уголовных дел?

Ответ содержится в положениях п. 24 ст. 5 и п. 1 ч. 1 ст. 40 Уголовно – процессуального кодекса РФ<sup>1</sup>, в соответствии с которыми органом дознания являются органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные (в том числе линейные) управления (отделы, отделения) полиции, формирующиеся, согласно приказу МВД РФ от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», из подразделений уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, а также участковых уполномоченных полиции.

Кроме того, согласно положениям статей 40 и 41 УПК РФ, участковый по должности не дознаватель, но самостоятельное процессуальное лицо настолько, что имеет полномочия принимать решения об отказе в возбуждении уголовного дела при наличии законных оснований, и, в соответствии со статьями 144 и 145 УПК РФ и п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», обязан реализовывать меры по приему, регистрации заявления и сообщения о преступлениях, осуществлению по ним, согласно письменным указаниям руководителя территориального ОМВД - начальника органа дознания,

---

<sup>1</sup> Далее – УПК РФ.

проверки. Решения участкового об отказе в возбуждении уголовного дела в порядке статьи 148 УПК РФ подлежит утверждению начальником органа дознания или его заместителем (начальником полиции).

Продолжая раскрывать задачу участкового по выявлению и раскрытию преступлений, участковому следует знать перечень объектов (источников), расположенных на административном участке, где большая вероятность выявления информации (получения заявлений и сообщений) о преступлениях небольшой и средней тяжести, а именно:

- при рассмотрении обращений (заявлений, сообщений, писем и жалоб) граждан и должностных лиц о происшествиях, а также уведомлений (данных, извещений) из лечебных и медицинских учреждений (больниц, поликлиник, пунктов неотложной медицинской помощи, травматологических пунктов, женских и детских консультаций, родильных домов) о фактах издевательства и насилия над женщинами и детьми, об обращении или доставлении туда лиц с травмами, полученными в бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванных тяжелой семейной обстановкой, о фактах отказов от родившихся детей по причине конфликтных отношений в семьях,

- при осуществлении производства по делу об административном правонарушении,

- при посещении (представляя запросы территориального ОМВД) организаций, предприятий, лечебно-профилактических, культурно – просветительных, образовательных, страховых и других учреждений, объекты торговли и общественного питания, общежития, гостиницы, учреждения жилищно-коммунального хозяйства для осуществления встреч и опроса представителей указанных объектов с целью получения ранее не зарегистрированных в правоохранительных органах информации (заявлений и сообщений) о преступлениях (других правонарушениях) (полученная информация участковым передается в дежурную часть территориального ОМВД для регистрации, проведения сверки с КУСП,

принятия мер реагирования в случае если по данному сообщению проверка не проводилась и процессуальное решение не принималось),

- на приеме граждан на участковом пункте полиции или в отдельных служебных помещениях, выделенных местной администрацией (в детских садах, школах, клубах и др.) во время периодического появления в населенных пунктах, расположенных на значительной отдаленности от участкового пункта полиции,

- в ходе взаимодействия с представителями государственных органов, органами местного самоуправления, общественности (старшими подъездов и многоквартирных домов, председателями уличных и домовых комитетов), общественных объединений правоохранительной направленности (добровольных народных и казачьих дружи), частными охранными предприятиями и детективными организациями, членами волонтерских движений, студенческими отрядами, преподавательским составом высших, средне-специальных и общеобразовательных учебных заведений,

- при проведении в установленном порядке проверок пунктов приема цветных и черных металлов, радиоэлектронной (мобильные телефоны, компьютеры) техники, пунктов забоя скота, ломбардов, антикварных магазинов, объектов торговли и общественного питания,

- во время ежедневно проводимого профилактического обхода обслуживаемого административного участка (уделяя при этом особое внимание полученной или получению информации о лицах, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, лицах, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков,

наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством, гражданах РФ, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации, иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории РФ с нарушением правил въезда либо режима пребывания, лицах, склонных к совершению бытовых преступлений, страдающих наркоманией и алкоголизмом, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, лицах, имеющих психические расстройства, находящихся на обслуживаемой территории без определенного места жительства и занятий, а также о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений),

- в рамках регулярной индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в службе участковых и инспекции по делам несовершеннолетних территориального ОМВД, в территориальном подразделении уголовно-исполнительной инспекции ФСИН РФ, а также на списочном учете у участкового лиц, страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, и граждан-владельцев оружия,

- при проведении не реже одного раза в год отчета перед населением об оперативной обстановке и проделанной работе по ее стабилизации и контролю на административном участке.

Кроме того, в целях успешного выполнения задачи по выявлению и раскрытию преступления участковому необходимо:

- владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка силах и средствах территориального ОМВД, представителях общественных объединений правоохранительной направленности, работниках предприятий, осуществляющих частную (негосударственную) охранную деятельность,

знать дислокацию стационарных и передвижных постов ППСП, ДПС ГИБДД территориального ОМВД, нарядов групп задержания вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ (далее – ГЗ ВО ВНГ),

- знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны,

- владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации,

- знать информацию о лицах, находящихся в розыске, в том числе пропавших без вести, из числа зарегистрированных на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России, а также списки похищенных вещей, предметов, автотранспорта и лиц, находящихся в розыске.

Кроме того в сельской местности участковому рекомендуется знать в пределах своего административного участка местонахождение селений, хуторов, усадеб, фельдшерско-акушерских пунктов, ветеринарных пунктов, станций, скотопрогонных дорог, ферм, направление и состояние рек, шоссейных, грунтовых и железных дорог, горных троп, лесов, степень их проходимости, местонахождение и состояние гатей, мостов, переправ, бродов, а также местонахождение болот и степень их проходимости, наиболее крупные населенные пункты, рынки, станции, пристани, аэродромы и другие общественные места с массовым пребыванием

граждан, малопосещаемые места, заброшенные строения и территории, структуру и режим работы образовательного учреждения.

Раскрывая содержание задачи участкового по выявлению и раскрытию преступлений необходимо указать на особое значение в работе участкового получение информации, значимой для выявления преступления и задержания лица, подозреваемого в совершения правонарушения.

Как известно, участковый работает в непосредственном контакте с населением и при правильной организации им своей работы он получает значительный объем информации, которая позволяет ему успешно решать задачи не только предупреждения, но и раскрытия преступлений.

Все зависит от того, насколько участковый любит избранную профессию, насколько он видит первоочередность стоящих перед ним проблем, насколько он правильно организует свою работу и строит отношения с населением.

Федеральным законом «О полиции» сотрудникам полиции дано право устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе.

Однако, отсутствие ведомственного приказа, регламентирующего данный вид деятельности, является существенной проблемой в ведомственном нормативно- правовом обеспечении деятельности сотрудников полиции по охране общественного порядка и в первую очередь участковых, так как способствует неправильному пониманию сущности их деятельности по осуществлению доверительных отношений с гражданами, возможным нарушениям законности при их установлении и осуществлении.

Принимая во внимание положения Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» следует отметить, что любой гражданин, оказывающий содействие ОВД, находясь в доверительных отношениях с отдельными сотрудниками полиции, вправе прервать их в любой момент по своему усмотрению и в то же время сотрудники полиции

не имеют права принуждать гражданина к вступлению в доверительные отношения или продолжать их осуществление вопреки их воле. Кроме того, конфиденциальность осуществления доверительных отношений участковых с гражданами заключается в том, что об этих отношениях не должно быть известно другим лицам (включая соседей, родственников, знакомых гражданина, коллег по работе участкового).

Кроме того, доверительные отношения могут устанавливаться как с гражданами России, так с иностранными гражданами и лицами без гражданства. Данное обстоятельство имеет важное значение для тех участковых, у которых на обслуживаемой территории имеются общежития, в которых проживают иностранные студенты или объекты, на которых живут и работают иностранные граждане.

Однако, участковый должен четко осознавать, что, устанавливая доверительные отношения, он не ищет, образно говоря, «стукачей», а устанавливает специфические отношения с людьми, которые, исполняя свой гражданский долг, способны оказать ему содействие в борьбе с преступностью.

В связи с чем, участковому следует помнить и соблюдать следующие условия установления доверительных отношений: их добровольность, четкое представление категории лиц, с которыми по этическим либо иным основаниям недопустимо устанавливать доверительные отношения (несовершеннолетние, священнослужители, полномочные представители религиозных объединений, судьи, адвокаты, депутаты, прокуроры, лица недееспособные, или имеющие отклонения в психическом состоянии), соблюдение законности, уважения прав гражданина и его законных интересов, конфиденциальный характер (об их существовании знают только два лица - участковый и тот, с кем эти отношения установлены, и при этом ни при каких обстоятельствах участковый не должен расшифровывать лицо, с которым у него установлены доверительные отношения, и не должен обращать во вред лицу, с которым у него осуществляются или

осуществлялись доверительные отношения, ту помощь, которую он при этом получает или получал ранее), и не должны содержать обязательств совершать гражданами действий, которые могут привести к нарушениям закона или создать угрозу для их жизни и здоровья, а также жизни и здоровья других граждан.

В настоящее время участковый сам определяет (с учетом складывающейся оперативной обстановки) количество граждан, необходимое ему для осуществления доверительных отношений, и имеет право устанавливать (определяя долговременный или краткосрочный характер) доверительные отношения с гражданами только на основе устной договоренности. Однако, к установлению доверительных отношений участковый должен тщательно готовиться, определяя тех лиц, с которыми он планирует установить эти отношения, изучая их приближенность к объекту, особенности их характера, образ жизни, привычки, существующие у них проблемы бытового или иного характера, способность идти на контакт, общительность, искренность (так как граждане, с которыми участковый планирует установить доверительные отношения, могут иметь различный статус - быть соседями, родственниками, знакомыми конкретных лиц, определенных участковым в качестве объекта, находиться в определенных средах, работать на конкретных предприятиях, заниматься определенной деятельностью).

Свою беседу в ходе доверительных отношений с гражданином участковый должен строить тактично, уважительно, чтобы у собеседника от проведенной беседы было создано личное понимание стоящих перед участковым проблем, решение которых в какой-то степени, зависит и от помощи его самого, и при этом участковый должен проявить и свою заинтересованность в решении не нарушая законность и в рамках действующего законодательства проблемных вопросов, существующих у гражданина.

Если в дальнейшем у участкового появляется уверенность в искренности

и способности гражданина поддерживать доверительные отношения, то в дальнейшем в рамках доверительных отношений участковый с гражданином оговаривает окончательный круг вопросов, интересующих участкового, определяют периодичность встреч, место встреч, вид связи (в том числе условия экстренных встреч, виды экстренной связи, условные фразы, используемые для передачи необходимой информации), поведение этого гражданина в случаях, если он оказался вынужденным по своей инициативе в экстренном порядке открыто встретиться с участковым для сообщения ему полученной информации (так, к примеру, если гражданин, с которым участковый установил доверительные отношения, ранее судим, известен в криминальной среде, вынужден срочно сообщить участковому информацию и для этого явился прямо в участковый пункт полиции, то он должен вести себя естественно, в приемной объяснить встретившимся ему знакомым, что его так же как их вызвал участковый, а, войдя в кабинет, спросить: «Вызывали?»).

Следует обратить внимание, что установление таким образом доверительных отношений с гражданами документально не оформляется участковым, однако последним само установление доверительных отношений должно тщательно готовиться (лицо, с которым планируется установить доверительные отношения, изучается за ранее).

Один из показателей эффективности проводимых участковым доверительных отношений с гражданами является получение от них информации, значимой для раскрытия преступления и (или) задержания лица, совершившего преступное деяние.

Однако, прежде чем, полученную информацию оформить рапортом, доложить руководству ОМВД для дальнейшей передачи данной информации в оперативные подразделения с целью ее отработки (реализации) и задержания лица, виновного в совершении преступления, участковому рекомендуется полученную информацию проанализировать и, по возможности, предварительно проверить или подтвердить другими источниками, а также реально оценить свои полномочия, компетенцию и

возможности в реализации полученной информации (в раскрытии преступления и задержания лиц, его совершивших).

Так, если информация может быть реализована участковым, то последний самостоятельно (или с участием других участковых и сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка) реализовывает данную информацию, не расшифровывая ее источник.

Однако, если для реализации полученной информации необходимы полномочия и компетенция оперативных подразделений, то участковый без промедления, не расшифровывая ее источник, составляет соответствующий рапорт, который согласовывает со своим непосредственным руководителем подразделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних<sup>1</sup>, далее – с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) и передает для рассмотрения начальнику ОМВД (или его заместителю – начальнику полиции).

Нельзя допустить, чтобы в указанном рапорте содержались данные гражданина, предоставившего информацию, в связи с чем, рекомендуется рапорт составить следующим предложением:

*«Докладываю, что при встрече с гражданином, с которым мною установлены доверительные отношения, получена информация, представляющая оперативный интерес» или «...получена информация, значимая для раскрытия преступления и задержания лица, совершившего его». Ключевым словом в содержании данного рапорта будет слово «возможно» (к примеру - ... а именно, что кражу ценных вещей и предметов из квартиры № 43, принадлежащей Ивановой И.И., возможно совершил Петров П.П.), чтобы таким образом до момента получения результатов отработки (реализации) информации представляющей оперативный интерес и значимой для раскрытия преступления данный рапорт не регистрировался в ОМВД в порядке, установленном Инструкцией..., утвержденной приказом*

---

<sup>1</sup> Далее – ОУУПиПДН.

МВД РФ от 29.08.2014 № 736<sup>1</sup>, а учитывался, к примеру, согласно приказу Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю от 27.12.2013 № 1164 «О дополнительных мерах по совершенствованию организации взаимодействия подразделений территориальных органов внутренних дел на районном уровне по выявлению и раскрытию преступлений», которым утверждена форма рапорта сотрудника полиции по оформлению информации, полученной в ходе доверительных отношений с гражданами, а также определен порядок её фиксации в подразделении ОРИ, учета в соответствующем журнале ответственным должностным лицом – заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) и дальнейшей реализации сотрудниками полиции по оперативной работе ОМВД под контролем заместителя начальника полиции (по оперативной работе). Целью издания данного приказа является активизация участия и повышения эффективности работы сотрудников подразделений полиции (по охране общественного порядка) по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания и без вести пропавших.

Раскрывая таким образом задачу участкового по выявлению и раскрытию преступлений (включая средней и небольшой тяжести), следует сотрудникам указанной категории рекомендовать следующий алгоритм действий при получении от граждан сообщения (заявления) о совершенном преступлении или непосредственном обнаружении преступного деяния на месте его совершения.

Так, при получении сообщения (заявления) о совершенном преступлении участковый выясняет у заявителя его самочувствие (состояние

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

здоровья) (при необходимости оказывает первую помощь и вызывает бригаду скорой помощи), а также фамилию, имя и отчество, адрес проживания, номер контактного телефона, место и время, способ и другие обстоятельства совершения преступления, данные (приметы) о подозреваемом, очевидцах преступления.

Полученную информацию передает оперативному дежурному территориального ОМВД (и руководителю ОУУПиПДН) и действует по его указанию, а в случаях, не терпящих отлагательства, незамедлительно прибывает на место происшествия (о чем также докладывает в дежурную часть).

На месте совершения преступления участковый принимает решительные меры к пресечению преступления, преследованию и задержанию преступника, оказанию помощи потерпевшему (при необходимости вызвать скорую помощь), установлению свидетелей (очевидцев), обеспечению (до приезда следственно – оперативной группы) охраны места происшествия (включая удаление с его территории всех посторонних лиц, сохранении обстановки и следов, включая в условиях непогоды – дождь, снег). О принятых мерах и их результатах докладывает оперативному дежурному (руководителю ОУУПиПДН) и действует в соответствии с его указаниями (в том числе о немедленном преследовании преступника по горячему следу или его розыске).

Следует указать, что последовательность действий участкового, включая принятие им решения о самостоятельном документировании правонарушения, изъятии следов, орудия и предметов преступного деяния, зависит от характера совершенного преступления и возможности следственно – оперативной группы прибыть незамедлительно (в кратчайшие сроки) на место происшествия.

**Участковому следует знать:**

- его главная задача - лишение подозреваемого возможности продолжить противоправные действия, задержание подозреваемого и оказание помощи потерпевшему,

- во время преследования и задержания подозреваемого он должен действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции,

- на период преследования им подозреваемого лица охрана места происшествия обеспечить нарядами ППСП и (или) с привлечением граждан, внештатных сотрудников полиции, представителей общественных объединений правоохранительной направленности (добровольных народных и казачьих дружин),

- при невозможности организовать преследование (или розыск) подозреваемого ему необходимо неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения указаний оперативного дежурного,

- направляя пострадавшего в медицинское учреждение осмотреть его одежду, руки и другие части тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к правонарушению,

- на месте происшествия отметить на земле с помощью угля, мела иных подручных средств силуэт тела, чтобы зафиксировать позу, в которой был обнаружен потерпевший.

Особое внимание следует обратить работе по установлению свидетелей (очевидцев) и работе с ними.

Так, следует спросить у каждого свидетеля (очевидца) откуда он наблюдал происходящее или от кого именно услышал о случившемся происшествии, а также выяснить в беседе что конкретно и в какое время произошло, мотивы преступления, кто совершил правонарушение, в каком месте, количество правонарушителей, их приметы (пол, примерный возраст, рост, телосложение, особые приметы, особенности походки, речи, как

обращались нападавшие друг к другу, применяли ли они способы маскировки внешности), сведения об одежде, предметах, имевшихся у преступников, роль каждого из них в происшествии, сколько времени они пробыли на месте происшествия, в каком направлении скрылись преступники, места их возможного укрытия, пользовались ли они транспортными средствами, их приметы (цвет, марка, номер автомашины, мотоцикла и так далее), и мело ли место применение психического или физического насилия в отношении потерпевшего, как он вел себя в момент нападения, оказывал ли сопротивление и в чем оно выразилось, какие следы на одежде нападавших могли остаться в результате сопротивления (разрывы на одежде, ссадины, царапины, следы укуса и тому подобное), какие орудия преступления использовались, где и какие предметы оставили правонарушители, что похищено в результате преступления (наименование, количество, характерные приметы). При этом, участковому опрос производить и записи делать надо быстро, коротко и только о том, что трудно запомнить (к примеру, фамилия, адреса, номера телефонов и другое).

Кроме того, находясь на месте происшествия участковому следует:

- запомнить и зафиксировать быстро изменяющиеся или исчезающие обстоятельства (к примеру, запах, состояние погоды - направление ветра, температура воздуха, осадки, туман, характер освещения и другие особенности), имеющие значение для раскрытия преступления,

- в помещении, где произошло происшествие, зафиксировать и точно запомнить время, которое показывают часы (независимо - идут эти часы или остановились), открыты или закрыты двери, окна и форточки, целы ли стекла, подняты или опущены занавески, не дотрагиваться руками до дверей, окон, других вещей или предметов,

- передвигаться только в случаях крайней необходимости (при оказании помощи потерпевшему, задержании преступника, обнаружении трупа, наличии в помещении дыма, огня и так далее),

- принять меры к сохранности следов происшествия, которые под

воздействием атмосферных явлений могут быть уничтожены до прибытия следственно-оперативной группы (а именно осторожно накрыть имеющимся подручным средством - ящиком, картоном, фанерой, газетой, брезентом без резкого запаха на случай возможного применения служебно-розыскной собаки),

Участковому необходимо информировать оперативного дежурного об обстоятельствах, складывающихся на месте происшествия, а по прибытии следственно – оперативной группы (далее – СОГ) сообщить старшему СОГ (следователю или дознавателю) о мерах, принятых им на месте происшествия, и действовать в дальнейшем, согласно поступающим указаниям.

Однако, участковый, являясь сотрудником органа дознания, должен быть готовым при необходимости самостоятельно задокументировать преступление небольшой и средней тяжести, и свои действия, в соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ, начинать не только приемом, но и проверкой сообщения о совершенном преступлении, не зависимо на информационную полноту поступившего сообщения или характер совершенного деяния.

Проверка в данном случае является обязательным элементом процессуальной деятельности по рассмотрению сообщения о преступлении и на ее полноту (и выбор средств осуществления), для принятия решения о возбуждении (или об отказе в возбуждении) уголовного дела не могут повлиять сомнения в сведениях (или их недостаточность), то есть проверка должна пройти в том объеме, который позволит принять законное и обоснованное решение на начальном этапе уголовного судопроизводства.

Для этой цели, по поступившему сообщению, участковому, в соответствии с ч. 1 ст. 146 УПК РФ, следует проверить законность повода, изучить и оценить имеющиеся первоначальные данные, проверить на их основе обоснованность утверждений заявителя, установить наличие (или отсутствие) основания для возбуждения уголовного дела.

При этом, выбор способов проверки зависит от информации, содержащейся в сообщении, и прилагаемых к нему материалах, если таковые имеются, и, в связи с этим, проверка может содержать такие способы как изучение полученного заявления (сообщения) о преступлении и прилагаемых материалов, анализ содержащихся в них сведений, сопоставление имеющихся фактических данных между собой и последующая оценка каждого в отдельности и всех в совокупности, так и признать имеющиеся в первичном материале сведения как достаточными для вынесения соответствующего процессуального решения.

Однако, если имеющиеся сведения не достаточны для разрешения вопроса о наличии или отсутствии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, участковому необходимо получить дополнительные данные с использованием допустимых на этапе возбуждения дела процессуальных действий, не затягивая при этом сроки принятия решения и не утратив возможности получения доказательств в дальнейшем.

Отметим, что срок проверки сообщения о преступлении составляет 3 суток со дня его поступления (регистрации), начальник органа дознания (или его заместитель) вправе продлить этот срок до 10 суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий – до 30 суток (ч.ч. 1, 3 ст. 144 УПК РФ).

Итак, до возбуждения уголовного дела участковым в рамках проверки в порядке статей 144 и 145 УПК РФ, в основном проводится опрос свидетелей, очевидцев преступления, пострадавших от преступления и лиц, в отношении которых проводится проверка по сообщению о преступлении, а также осмотр места происшествия, изъятие предметов или средств преступления, назначение их исследования, для того, чтобы установить признаки конкретных составов преступлений, так как в нормах Уголовного кодекса РФ обязательным признаком состава преступления является сам предмет преступления (к примеру, наркотические и психотропные вещества, огнестрельное и холодное оружие и др.). Эти материальные вещи внешнего

мира не только являются предметами преступлений, но и непосредственно могут быть использованы при совершении конкретных преступных деяний. В этих случаях вещи будут орудиями или средствами преступлений (например, огнестрельное или холодное оружие, используемые при разбое).

Также, для принятия обоснованного решения по существу, установлении признаков преступления для разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела по целому ряду статей УК РФ (к примеру - статьям 222 и 228 УК РФ) во время проведения первоначальной проверки участковым осуществляется истребование определенных предметов и документов, которыми могут быть: различные справки, в том числе о размере имущественного вреда, причинении вреда здоровью, бухгалтерская документация, документы со следами исправлений, а также орудия преступления, объекты преступного посягательства и другие.

Продолжая исследование, отметим, что получение объяснения предполагает соблюдения определенных правил и принципов уголовного судопроизводства - охрана прав и свобод человека и гражданина, уважение чести и достоинства личности, ее неприкосновенность, недопустимо применение мер процессуального принуждения, ограничение прав и законных интересов граждан (к примеру, к лицу, уклоняющемуся от явки для дачи объяснения, нельзя применять такую меру принуждения, как привод, так как данная мера применяется, согласно ст. 113 УПК РФ, только к подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему и свидетелю, если они без уважительной причины не являются по вызову должностного лица).

Участковому в каждом случае получения объяснения необходимо разъяснять гражданину положения ст. 51 Конституции РФ и содержание ст. 18 УПК РФ, закрепляющей право давать объяснение на родном языке или языке, которым владеет лицо, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика, а при получении объяснения от несовершеннолетнего лица в протокол вносить фамилии и подписи лиц родителя и педагога, участвующих при проведении данного процессуального действия.

Кроме того, следует помнить, что опрашиваемое лицо не предупреждается об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний в соответствии со статьями 307 и 308 УК РФ (такую ответственность несут лишь свидетель, потерпевший, эксперт, специалист), но, если содержание объяснения включает в себя сведения о преступлении (совершенном или подготавливаемом определенным лицом), опрашиваемый предупреждается об ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ.

Следует отдельно прокомментировать особое значение в реализации задачи участкового по выявлению и документированию преступления - осмотр места происшествия, который проводится участковым, согласно ч.2 ст.176 УПК РФ, до принятия решения о возбуждении уголовного дела и причем лишь «в случаях, не терпящих отлагательства». Механизм реализации этого процессуального действия подробно регламентирован в статьях 176-177, 180 УПК РФ, и цель которого установление наличия или отсутствия достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

В ряде случаев местом происшествия является жилище, осмотр которого, согласно ч. 5 ст. 177 УПК РФ, осуществляется только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения, в связи с чем, на практике участковые до начала осмотра места происшествия испрашивают письменное согласие у лиц, проживающих в осматриваемом жилище.

Для продолжения формирования рекомендаций по вопросам реализации участковым задач, стоящих для решения согласно приказу МВД РФ от 29.03.2019 № 205, необходимо внести некоторые разъяснения в части компетенции участкового по выявлению и раскрытию преступлений.

Исходя из требований п. 1.1. приказ МВД РФ от 29.03.2019 № 205 и положения п.1 ч. 3 ст. 150 («Формы предварительного расследования») и п. 1 ч.3 ст. 151 («Подследственность») УПК РФ следует, что:

- участковым исключена практика поручения проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершенных вне территории закрепленных за ними административных участков,

- поступившие на приеме граждан, отчете перед населением, профилактическом обходе административного участка, работы с лицами, представляющими профилактический интерес (к примеру, подучетные лица и владельцы оружия) сообщения (заявления) граждан и должностных лиц со сведениями, содержащими признаки преступлений экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлений, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершенных вне территории закрепленных за ними административных участков, участковый имеющимися средствами связи передает в дежурную часть территориального ОМВД для их незамедлительной регистрации (действуя при этом согласно поступившим указаниям оперативного дежурного и руководства ОУУПиПДН, не нарушая требования нормативных актов МВД РФ, регламентирующих деятельности участкового),

- участковые, являющиеся представителями органов дознания, имеют полномочия осуществлять первоначальную проверку по сообщениям (заявлениям) граждан со сведениями, содержащие признаки составов преступлений средней и небольшой тяжести, уголовная ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 112, 115, 116 и 116.1, ч.1 ст. 117, статьями 118, 119 и 121, частями 1 и 2 ст. 122, ч.1 ст. 123, ст. 125, ч.1 ст. 127, ст. 128.1, ч.1 ст. 150, ч.1 ст. 151, статьями 151.1, 153 — 157, ч.1 ст. 158, ст. 158.1, ч.1 ст. 159, ч.1 ст. 159.1, ч.1 ст. 159.2, ч.1 ст. 159.3, ч.1 ст. 159.5, ч.1 ст. 159.6, ч.1 ст. 160, ч.1 ст. 161, ч.1 ст. 163, ч.1 ст. 165, ч.1 ст. 166, ч.1 ст. 167, статьями 168, 170 и 170.2, ч.1 ст. 171, частями 1, 3 и 5 ст. 171.1, ст. 171.4,

частями 1 и 2 ст.175, ст. 177, частями 1 и 2 ст. 180, ч.1 ст.181, частями 1 и 2 ст. 191.1, частями 1 и 2 ст. 194, ч.1 ст. 200.1, ч.1 ст. 200.3, статьями 203и 204.2, ч.1 ст. 207, ч.1 ст. 213, ст. 214, ч.1 ст. 215.3, ч.1 ст. 215.4, ст. 218, ч.1 ст. 219, ч.1 ст. 220, ч.1 ст. 221, частями 1 и 4 ст. 222, ч.1 ст. 222.1, частями 1 и 4 ст. 223, ст. 224, ч.1 ст. 228, статьями 228.2 и 228.3, ч.1 ст. 230, частями 1 и 2 230.1, ч.1 ст. 230.2, ч.1 ст. 231, ч.1 ст. 232, ст. 233, частями 1 и 4 ст. 234, ч.1 ст. 234.1, ч.1 ст. 240, ч. 1 ст. 241, ст. 242, ч.1 ст. 243, ст. 243.1, частями 1 и 2 ст. 243.2, ч.1 ст. 243.3, ст. 244, ч.1 ст. 245, ч.1 ст. 250, ч.1 ст. 251, ч.1 ст. 252, ст. 253, ч.1 ст. 254, статьями 256 — 258, частями 1 и 1.1 ст. 258.1, ч.1 ст. 260, частями 1 и 2 ст. 261, статьями 262 и 264.1, ч.1 ст. 266, ч.1 ст. 268, ст. 291.2, ч.1 ст. 294, ст. 297, ч.1 ст. 311, ст. 312, ч.1 ст. 313, статьями 314, 314.1, 315 и 319, частями 1 и 3 ст. 322,ч.1 ст. 322.1, статьями 322.2 и 322.3, ч.1 ст. 323, статьями 324 и 325, ч.1 ст. 325.1, ст. 326, частями 1 и 3 ст. 327, с.1 ст. 327.1, ст. 329, ч.1 ст. 330 УК РФ.

Практикой установлено, что зачастую на административном участке совершаются преступления против личности, имущественные преступления, корыстно-насильственные преступления, преступления против общественной безопасности и общественного порядка, преступления в сфере незаконного оборота оружия и наркотиков, в связи с чем, целесообразно обратить внимание на тактику (алгоритм) действий участкового при совершении (обнаружении, выявления) преступлений небольшой и средней тяжести.

Так, для выявления *фиктивной регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ (или фиктивной регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ) (ст. 322.2 УК РФ)* участковому следует знать, что *под фиктивной регистрацией гражданина РФ* понимается постановка его на учет по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении (на основании представления заведомо недостоверных - ложных сведений или документов, без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, без намерения собственника

(нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

При этом, *местом пребывания является* место, где гражданин временно проживает – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристическая база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, которое не является местом жительства гражданина.

Представленные гражданином РФ для регистрации по месту жительства или по месту пребывания сведения или документы могут быть признаны *недостоверными*, если в них содержатся неточности или искажения (к примеру, изменение года рождения в свидетельстве о рождении лица, не достигшего 14-летнего возраста, или данных в свидетельстве о государственной регистрации права собственности на жилое помещение и др.), ложные сведения (то есть не соответствующие действительности сведения и документы).

Согласно ст. 322.2 УК РФ регистрация признается фиктивной, если гражданин РФ представил заведомо недостоверные сведения, т.е. гражданин знал о недостоверном их характере и намеренно вводил государственные органы в заблуждение.

*Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без намерения пребывать (проживать) в нем* оформляется по всем установленным правилам и предписаниям на основании подлинных документов. Однако зарегистрированный изначально не намерен пребывать или проживать там, где он зарегистрирован, но такие обстоятельства как болезнь с пребыванием в стационаре, длительная командировка или отпуск, являются уважительными и не влекут уголовной ответственности.

*Регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства без намерения собственника (нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица* - о факте такой регистрации может свидетельствует не

только отсутствие зарегистрированного лица по месту проживания (пребывания), но и *отсутствие, например, там его вещей*.

В связи с чем, следует вновь обратить внимание на особое значение качественного производства осмотра места происшествия не только при документировании преступлений по ст. 322.2 УК РФ, но и других противоправных деяний небольшой и средней тяжести.

Так, в каждом случае совершения преступлений указанной категории и в целях установления обстоятельств преступления, обстановки, обнаружения, фиксации изъятия и исследования следов преступления участковым проводится осмотр места происшествия (!), процессуальный порядок производства которого предусмотрен статьями 29, 164–170, 176, 177, 180 УПК РФ.

В *задачи* осмотра входит: изучение обстановки места происшествия; обнаружение, фиксация, изъятие, исследование и оценка следов преступления; выявление признаков, характеризующих лиц, совершивших преступление; фиксация особенностей, присущих предмету преступного посягательства; установление обстоятельств, совершенного преступления и способствующих его совершению.

Следует знать, что в каждом случае в ходе *осмотра места происшествия* изучаются конкретные объекты (предметы) и следы, обнаруженные на месте происшествия. До изъятия предмета с места происшествия, он подлежит *фиксации* путем описания в протоколе осмотра и отображения его в плане (схеме), фотографирования, применения видеозаписи.

Участковому при описании в протоколе осмотра необходимо указать точное расположение предмета относительно других объектов обстановки места происшествия. При этом отмечают расстояние от предмета до опознавательных точек (например, входная дверь, край дороги, отдельно стоящий объект, стена), форму предмета (длина, ширина, высота), характерные признаки предмета (материал, надписи, маркировки, цвет),

имеющиеся дефекты и повреждения, состояние предмета в целом и его отдельных частей, следы, обнаруженные на нем и т.д.

В протоколе осмотра фиксируются также состояние и особенности поверхности, на которой находился предмет.

*Изъятие предметов* производится путем непосредственного извлечения с места их обнаружения для последующего приобщения в качестве самостоятельного вещественного доказательства.

*Упаковка* осуществляется с целью сохранности самого предмета, следов, находящихся на нем, для обеспечения их подлинности.

Вид упаковки предмета зависит от особенностей его формы, веса, габаритов, состава и др.

*Протокол осмотра* является процессуальным документом, отражающим его результаты, и составляется с соблюдением требований статей 166, 167 и 180 УПК РФ. Нарушение правил составления протокола влечет признание его недопустимым доказательством (п. 3 ч. 2 ст. 75 УПК РФ).

Протокол может быть написан от руки или изготовлен с помощью технических средств. При производстве осмотра допустимо применение стенографирования, фотографирования и видеозаписи. В протоколе указываются технические средства, примененные при производстве осмотра, условия и порядок их использования, объекты, к которым эти средства были применены, и полученные результаты. В протоколе также отмечается, что лица, участвующие в следственном действии, заранее предупреждены о применении при производстве осмотра технических средств (ч. 5 ст. 166 УПК РФ).

*Планы, схемы, чертежи места происшествия* представляют собой графические изображения места происшествия (открытой местности, помещения и т.п.) с имеющимися на нем объектами, прилагаемые в целях наглядности к протоколу осмотра (ч. 8 ст. 166 УПК РФ).

В протоколе осмотра места происшествия указывается, что к протоколу

прилагается план (схема). В тексте протокола делаются ссылки на план (схему). Процессуальное подтверждение подлинности, правильности, точности плана (схемы) заверяется подписями (в том числе понятых), перед которыми необходимо указать: *«План (схема) составлен (а) верно»*.

К составлению плана (схемы) предъявляются следующие требования:

- все изображения в плане обозначаются в прямоугольной проекции в определенном масштабе, в схеме – изображения строятся вне масштаба, но с соблюдением относительных размеров и взаиморасположения объектов и следов,

- размеры объектов и предметов указываются на схеме стрелками, с обозначением расстояний и размеров в метрах или сантиметрах;

- отражение обстановки места происшествия должно быть полным и точным, обозначения должны быть общепринятыми и понятными.

Продолжая рассматривать признаки состава преступления по ст. 322.2 УК РФ, отметим, что субъектом фиктивной регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства без намерения собственника (нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) является собственник или наниматель – то есть лицо, которому жилое помещение предоставлено во владение и в пользование на основании договора социального найма жилого помещения.

Регистрируемое лицо признается соучастником преступления, если оно знало о намерении собственника (нанимателя) не предоставлять жилое помещение для его пребывания (проживания).

*Под фиктивной регистрацией иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства* понимается регистрация на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо регистрация без намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо регистрация без намерения собственника (нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для проживания.

Таким образом, способы фиктивной регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства и фиктивной регистрации гражданина РФ по месту жительства или по месту пребывания схожи.

Однако, иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит привлечению к уголовной ответственности только за фиктивную регистрацию по месту жительства, и иностранным гражданином (и лицом без гражданства) считается физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

При подаче иностранным гражданином или лицом без гражданства заявления о регистрации должностному лицу подразделения по вопросам миграции предъявляются:

1. Постоянно или временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве, вид на жительство или разрешение на временное проживание, документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.

2. Постоянно или временно проживающим в Российской Федерации лицом без гражданства: вид на жительство или разрешение на временное проживание, документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.

*Регистрация лица на основании таких документов признается фиктивной, если она произведена на основании документов, которые содержат недостоверные или ложные сведения.*

Субъектом фиктивной регистрации могут выступать иностранные лица, лица без гражданства, должностные лица территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, собственники (наниматели по договору социального найма) жилого помещения.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) ряд статей главы 19 устанавливают административную ответственность за нарушения в сфере регистрационного учета на территории Российской Федерации.

Так, в соответствии с КоАП ответственности подлежат такие действия, как: проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации (статья 19.15.1 КоАП РФ), нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении (статья 19.15.2 КоАП РФ), то есть Уголовным кодексом РФ устанавливается ответственность за фиктивную регистрацию, а КоАП РФ – за проживание граждан Российской Федерации либо вообще без регистрации, либо с нарушением сроков проживания по месту регистрации, или за нарушение самих правил регистрации (к примеру, несоблюдение срока подачи документов, необходимых для регистрации и пр.).

Для выявления факта *фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в РФ (ст. 322.3 УК РФ)* участковому следует знать, что под *фиктивной постановкой* на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в жилых помещениях в РФ понимается постановка их на учет по месту пребывания (проживания) в жилых помещениях на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилых помещениях без намерения пребывать (проживать) в этих помещениях или без намерения принимающей стороны предоставить им эти помещения для пребывания (проживания).

Таким образом, способы совершения фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства аналогичны способам фиктивной регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ и фиктивной регистрации

иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ.

Учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания – это фиксация в установленном порядке, уполномоченными в соответствии с Федеральным законом органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания.

Местом пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ признается жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания.

Основанием для учета по месту пребывания является временное фактическое нахождение иностранного гражданина в месте, не являющемся его местом жительства, либо отсутствие у указанного иностранного гражданина места жительства.

Учет по месту пребывания включает в себя фиксацию сведений о нахождении иностранного гражданина в месте пребывания в учетных документах органа, осуществляющего учет по месту его пребывания, и в государственной информационной системе миграционного учета.

В уведомлении о прибытии принимающая сторона или иностранный гражданин должны указать следующие сведения о лице, подлежащем постановке на учет: фамилия, имя, отчество, гражданство (подданство), дата и место рождения, пол, вид и реквизиты (серия, номер, дата выдачи, срок действия) документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина; вид и реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в РФ, цель въезда, профессия; дата въезда в РФ, серия и номер миграционной карты, заявленные сроки пребывания; адрес места пребывания; адрес прежнего места пребывания в Российской Федерации (в случае прибытия в новое место пребывания). *Содержащим недостоверные*

*или ложные сведения может быть любой из перечисленных выше документов.*

Субъектом фиктивной регистрации могут быть: иностранные граждане, лица без гражданства, иные физические лица (к примеру, собственник помещения, в котором ставятся на учет иностранные граждане или лица без гражданства или представители принимающей стороны) должностные лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, а также должностные лица территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции.

Если будет установлено, что в действиях лица, представившего ложные сведения при осуществлении миграционного учета, не содержатся признаки уголовно наказуемого деяния, оно может быть привлечено к административной ответственности по статье 19.27 КоАП.

Для выявления фактов ***незаконного использования заведомо подложного документа – миграционной карты (ч.3 ст.327 УК РФ)*** участковому при проверке законности пребывания иностранных граждан на территории РФ следует обращать внимание на обнаружение у них миграционных карт с признаками подделки (к примеру - оттисков штампа регистрации), незамедлительном изъятии в присутствии двух понятых поддельной миграционной карты, доставлении иностранных граждан в дежурную часть территориального ОМВД, оформлении рапорта об обнаружении признаков преступления по ч.3 ст.327 УК РФ, регистрация данного рапорт в КУСП, получение объяснений от задержанных и понятых.

Участковый в случае необходимости обеспечивает участие переводчика и при опросе устанавливает, каким образом иностранный гражданин получил миграционную карту.

В рамках первоначальной проверки и для разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела необходимо сделать запрос в подразделение по вопросам миграции на предмет оформления временной регистрации, выдачи миграционной карты с предоставлением оттиска штампа регистрации. После получения ответа на запрос, материал передается дознавателю территориального ОМВД, который должен:

- назначить технико-криминалистическую экспертизу, поставить перед экспертом вопросы (каким способом изготовлен бланк документа? вносились ли изменения в первоначальное содержание документа? соответствуют ли оттиски штампов в документе и представленных образцах?),

- допросить в качестве свидетеля сотрудника, изъявшего поддельный документ, понятых, в присутствии которых изымалась миграционная карта,

- осмотреть, приобщить карту как вещественное доказательство.

Участковому следует помнить, что правонарушитель - иностранный гражданин может скрыться и его место нахождения может быть не установлено, в связи с тем, что лица указанной категории приезжают на территорию РФ с целью трудоустройства и временно проживают на строительных объектах, после окончания работ меняют место жительства или покидают пределы РФ, поэтому очень важно до принятия решения по материалу проверки и уголовному делу обеспечить нахождение иностранных граждан на обслуживаемой территории и явку в ОВД (к примеру - помещение подозреваемого в приемник - распределитель, для установления личности иностранного гражданина, в случае если вызывает сомнения подлинность его паспорта).

Для правильной квалификации действий правонарушителей по **ч.1 ст. 213 УК РФ (хулиганство)**<sup>1</sup> участковому в ходе опроса потерпевших,

---

<sup>1</sup> То есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершённое: а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

свидетелей и очевидцев следует установить:

- факт явного неуважения к обществу, то есть умышленного нарушения установленных в нем правил поведения, которое носит демонстративный характер (к примеру, бесчинство, унижительное обращение с гражданами, длительного характера посягательство, упорное, несмотря на замечания, совершение общественно опасных действий), грубо нарушает порядок в общественных местах, ведет к срыву общественных мероприятий, нарушению нормальной работы предприятия, учреждения, общественного транспорта и т.д., и предлогом для таких действий послужил малозначительный повод, несоразмерный причиненному насилию (например, случайный толчок, отказ уступить место в общественном транспорте),

- факт насилия, состоящий в оказании физического воздействия на потерпевшего и проявляющийся не только в нанесении побоев или телесных повреждений, но и, к примеру, в сталкивании в нечистоты.

**Участковому следует также знать, что:**

- под применением оружия и иных предметов понимается не только нанесение телесных повреждений потерпевшему, но и попытка нанесения таких повреждений,

- не может квалифицироваться по этой статье демонстрация оружия, а также словесные угрозы применить оружие без попытки реального его применения, а равно использование при хулиганстве негодного или незаряженного огнестрельного оружия,

- мотивы политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо мотивы ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы должны проявляться в ходе совершения хулиганских действий в общественных местах в виде высказываний (выкриков) виновного лица либо при даче показаний правонарушителя о причинах таких действий.

Таким образом, в случае нахождения на месте происшествия (или обращения граждан о совершении преступления) участковый должен:

1. В отношении не успевшего (не успевших) скрыться правонарушителя (правонарушителей) пресечь его (их) хулиганские действия, применить меры и средства, лишаящие хулигана возможности оказывать сопротивление, изъять оружие и предметы, с помощью которых может быть причинен вред гражданам и сотруднику полиции.

2. При осмотре места происшествия установить место происшествия и его характер (общественное место - улица парк, кинотеатр, кафе, бар, ресторан, жилой дом, квартира), признаки, свидетельствующие о грубом нарушении общественного порядка, способе хулиганства и причинении материального ущерба (телесные повреждения, нанесенные потерпевшему, угроза применения насилия, повреждение или уничтожение имущества), средства нападения, следы-отображения (ног, рук, зубов, транспортных средств, отпечатки ткани одежды и др.), следы выделений человека (крови - лужа, капли, брызги помарки; цвет, расположение, состояние - влажное, сухое, полу высохшее, а также слюны, мочи, пота, носовой слизи), вещи, оброненные, утерянные преступником или принадлежащие потерпевшему (обрывки одежды, пуговицы, потерянная обувь, головной убор, документы);

3. Опросить потерпевшего по вопросам в отношении правонарушителя (*знает ли его потерпевший, если да, то кто он, когда, где, при каких обстоятельствах с ним познакомился; в каких отношениях с ним состоит, что делал правонарушитель до совершения хулиганских действий, как оказался на месте происшествия, применял ли преступник оружие или предметы, используемые в качестве оружия, если да, то какие именно, их описание, был ли правонарушитель в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, какие высказывания допускал правонарушитель - политического, идеологического, расового, национального или религиозного характера, а также в отношении какой-либо социальной группы*), события преступления (*каковы время, место хулиганских действий, что вызвало эти действия, причины, какими предметами наносились повреждения (количество нанесенных ударов, к примеру - в пределах 5-10, около 3-6, чем,*

*каким предметом, по каким частям тела, где подозреваемый взял предмет, которым нанесено телесное повреждение, при каких обстоятельствах, каким способом, последствия повреждения) и об иных обстоятельствах (кто был на месте происшествия - знакомые, родственники, потерпевшего или преступника, незнакомые люди, пытался ли кто-либо пресечь хулиганские действия, о каких еще обстоятельствах имеющих значение для дела, может сообщить допрашиваемый).*

4. Опросить свидетелей по вопросам в отношении преступника (*знает ли свидетель подозреваемого, если да, то при каких обстоятельствах и когда познакомились, как может охарактеризовать подозреваемого, каково обычно его поведение в быту, на работе; не употребляет ли алкоголем, не употребляет ли наркотики, не выпивал ли подозреваемый до совершения расследуемых действий, если да то где, когда, с кем, сколько выпил, не высказывал ли ранее подозреваемый совершить хулиганские действия, не приобретал ли предметы для причинения телесных повреждений), события преступления (свидетелем, каких событий допрашиваемый был, что конкретно видел, в какой последовательности происходило событие, как совершались хулиганские действия; какое оружие или предметы использовал преступник, для нанесения телесных повреждений, почему свидетель оказался на месте преступления, что там делал, не подвергался ли он оскорблениям или иным неправомерным действиям), потерпевшего (что делал потерпевший до начала хулиганских действий, во время их совершения и после (пресекал ли хулиганские действия и если да то каким образом, кем и как были прекращены хулиганские действия, о каких еще обстоятельствах имеющих значение для дела, может сообщить опрашиваемый),*

5. Опросить правонарушителя относительно потерпевшего (*знает ли потерпевшего, если да, то кто он, когда, где, при каких обстоятельствах с ним познакомился, в каких отношениях с ним состоит, как потерпевший оказался на месте происшествия, откуда прибыл, какая одежда была на нем в момент преступления, как вел себя потерпевший, какое оружие или*

*предметы использовались при совершении хулиганских действий, где и у кого их приобрёл, описание, по каким мотивам - политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной, социально групповой ненависти или вражды, совершал действия, какие при этом допускал высказывания).*

В собранных таким образом материалах должны быть следующие документы: заявление потерпевшего, объяснения правонарушителя, потерпевшего, очевидцев, свидетелей, протокол осмотра места происшествия, изъятые вещественные доказательства, рапорт сотрудника полиции. Поступившее заявление регистрируется в дежурной части территориального ОМВД для дальнейшей передачи материала первоначальной проверки в подразделение дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Для правильной квалификации действий правонарушителя по **ст. 222 УК РФ как незаконное приобретение (передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение) оружия, его основных частей, боеприпасов**, участковому следует знать, что:

1. К огнестрельному оружию не относятся:

- изделия, сертифицированные в качестве изделий хозяйственно-бытового и производственного назначения, спортивные снаряды, конструктивно сходные с оружием,

- газовые, сигнальные, стартовые, строительно-монтажные пистолеты и револьверы, сигнальные, осветительные, холостые, газовые, строительно-монтажные, учебные и иные патроны, не имеющие поражающего элемента (снаряды-пули, дроби, картечи и т.п.) и не предназначенные для поражения цели,

- не содержащие взрывчатых веществ и смесей имитационно-пиротехнические и осветительные средства.

2. Ответственность по ст. 222 УК РФ наступает за незаконный оборот, хищение либо вымогательство не только годного к функциональному использованию, но и неисправного либо учебного оружия, если оно

содержало пригодные для использования комплектующие детали или если лицо имело цель привести его в пригодное состояние и совершило какие-либо действия по реализации этого намерения.

3. Под приобретением оружия или других указанных в статье предметов следует понимать их покупку, получение в дар или уплату долга, обмен на товары и вещи, присвоение найденного и т.п.

Передача оружия может осуществляться путем дарения их другому лицу, продажи, передачи во временное владение (например, для хранения).

Под сбытом указанных предметов следует понимать их продажу, дарение, обмен, передачу в уплату долга или во временное пользование.

Под хранением огнестрельного оружия и других указанных предметов имеется в виду нахождение их в помещении, тайниках, а также в иных местах, обеспечивающих их сохранность.

Перевозка означает перемещение оружия или других предметов с использованием транспортных средств, но не непосредственно при обвиняемом.

Под ношением оружия и других предметов следует понимать их нахождение в одежде или непосредственно на теле обвиняемого, а равно переноска их в сумке, портфеле.

Незаконным является совершение указанных действий без специального разрешения или лицензии, выдаваемой уполномоченными на то органами, либо с нарушением установленного порядка.

За приобретение или ношение холодного оружия уголовная ответственность исключена, однако, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» право на приобретение холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов РФ или казачьей формой, имеют граждане РФ после получения лицензии на приобретение конкретного вида оружия в органах внутренних дел по месту жительства.

Таким образом, если холодное оружие носится без получения

указанной лицензии, лицо подлежит административной ответственности по ст. 20.8 ч. 2 КоАП РФ.

4. Не может признаваться добровольной сдачей предметов, указанных в статьях 222 и 223 УК РФ, их изъятие при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию, так как под добровольной сдачей огнестрельного оружия и боеприпасов, предусмотренной примечаниями к ст. 222 и 223 УК РФ, следует понимать выдачу лицом указанных предметов по своей воле или сообщение органам власти о месте их нахождения при реальной возможности дальнейшего хранения вышеуказанных предметов.

Для квалификации действий правонарушителя как *незаконное изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей (за исключением огнестрельного оружия ограниченного поражения), а равно незаконное изготовление боеприпасов, либо незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, метательного оружия, а равно незаконные изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию (по статье 223 УК РФ)*, участковый должен:

1. Знать, что:

1.1. Под комплектующими деталями к огнестрельному оружию имеются в виду составные основные и иные части и детали, необходимые для создания такого оружия, пригодного для его использования по назначению и, конструктивно предназначенные обеспечивать нормальное функционирование конкретного образца огнестрельного оружия (станины, прицелы и т.п.).

1.2. Изготовление или ремонт огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему, а равно изготовление других видов оружия - газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия (кроме газового оружия самообороны в виде аэрозольных упаковок и

пневматического оружия), боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, как в заводских условиях, так и кустарным способом без надлежащего разрешения должно признаваться незаконным.

2. Установить, что изготовление огнестрельного оружия, комплектующих деталей к нему совершено без полученной в установленном порядке лицензии или восстановление утраченных поражающих свойств (к примеру, незаконным изготовлением оружия считается переделка гладкоствольного ружья в обрез), и в результате переделки каких-либо предметов (например, ракетниц, газовых, пневматических, стартовых и строительно-монтажных пистолетов, предметов бытового назначения или спортивного инвентаря), они приобрели свойства (восстановили утраченные) поражающие свойства огнестрельного, газового или холодного оружия, боеприпасов.

В свою очередь, *небрежным хранением огнестрельного оружия*, создавшим условия для его использования другим лицом, если это повлекло смерть одного (или двух и более лиц) человека или иные тяжкие последствия, будет образовывать состав преступления и квалифицироваться по статье 224 УК РФ, когда огнестрельного оружия правомерно находилось у виновного лица - собственника огнестрельного оружия, который имел соответствующее разрешение на хранение, ношение огнестрельного оружия.

Обязательными признаками рассматриваемого преступления являются использование огнестрельного оружия лицом, не имеющим на это законного права, и наступление тяжких последствий в результате использования огнестрельного оружия другим лицом.

В настоящих методических рекомендациях особое внимание следует обратить также такому составу правонарушения как *незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо*

*их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества*, ответственность за совершение которых установлена *ст. 228 УК РФ*.

Необходимо отметить, что при выявлении и документировании противоправных деяний, связанных с незаконным приобретением, хранением, перевозкой наркотических средств и психотропных веществ, на местах допускается множество ошибок, что впоследствии лишает орган, осуществляющий расследование, возможности привлечь виновных лиц к уголовной ответственности, в связи с чем, участковому следует знать:

1. Задержание лица допускается только при наличии достаточных оснований подозревать его в совершении преступления или полагать, что он находится в розыске, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении.

2. Особенности осмотров помещений (квартиры, сараи, гаражи, бани, погреба, чердаки и т.д.) определяются тем, какое преступление совершено – сбыт, хранение, хищение, производство наркотиков или содержание притона для потребления наркотических средств.

При фиксации этого процессуального действия необходимо указывать: местонахождения помещения и его описание; месторасположение и внешнее описание обнаруженных веществ; описание упаковки наркотического сырья или готовой продукции (полиэтилен, целлофан, пергамент), в случае если наркотическое средство расфасовано на мелкие разовые дозы, необходимо описать и приспособления (электронные весы, рычажные весы, гири и т.д.), которыми определялся вес и объем, так как данное обстоятельство говорит о подготовке наркотиков к сбыту; описание орудий, предметов и приспособлений, которые использовались в процессе приготовления наркотических средств (кофемолки, мясорубки и т.д. со следами переработки маковых головок, приспособления для просеивания и измельчения листьев и других частей конопли, а так же для прессования и придания гашишу определенной формы- прессы, домкраты и т.д., на которых могут остаться

следы переработки конопли); описание посуды со следами вываривания (экстрагирования) наркотиков растительного происхождения, различных химических приборов и реактивов, которые могут послужить для изготовления наркотических средств, наличие чрезмерного количества ацетона и других растворителей, возможно использовавшихся при синтезировании наркотических средств, описание предметов, используемых для потребления наркотических средств (шприцы, медицинские иглы, жгуты).

**Распространенные ошибки:**

Первая ошибка – когда лицо при задержании сначала досматривается без участия понятых и ведения протокола досмотра, а затем обнаруженное возвращается задержанному обратно на прежнее место, чтобы оформить изъятие в соответствии с требованиями УПК РФ. Это дает возможность задержанному опровергать показания сотрудников полиции в части первоначального досмотра, обнаружения у него наркотических средств и сопутствующих предметов, а также отрицать факт принадлежности ему наркотического средства (к примеру, заявляя, что последние подброшены ему сотрудниками полиции).

В связи с этим, при подозрении на наличие запрещенных предметов у определенного лица не следует разделять процедуру досмотра на два самостоятельных этапа, а необходимо принять все меры к обеспечению процедуры изъятия и упаковывания, изъятых за один раз.

Вторая ошибка - при осмотре места происшествия привлекаются в качестве понятых лица, не достигших совершеннолетнего возраста, в связи с чем, до начала осмотра необходимо в обязательном порядке удостовериться в возрасте понятого.

3. Осмотру должно предшествовать разъяснение прав и обязанностей участникам процесса и предложение лицу, совершившему правонарушение, выдать добровольно находящиеся при нем предметы, запрещенные в гражданском обороте. *Однако следует помнить, что изъятие наркотиков*

*при задержании лица не может признаваться добровольной сдачей.*

4. При составлении протокола осмотра должны быть строго соблюдена вся процедура изъятия, упаковывания и опечатывания обнаруженного в той последовательности, в какой они происходили (где, у кого, при каких обстоятельствах обнаружено вещество, в каком виде оно находилось с указанием индивидуальных особенностей, в том числе и специфический запах). Должны учитываться и заноситься в протокол все поступившие дополнения и замечания. На этом же этапе важно зафиксировать особенности упаковки, а также способ и место хранения наркотического вещества. Это может способствовать доказыванию принадлежности наркотика конкретному лицу и позволит избежать сомнений в идентичности изъятого. На упаковке делается разборчивая пояснительная надпись, в которой указывается дата, место изъятия и у кого именно произведено изъятие, упаковка опечатывается и скрепляется подписями всех участников действий. Соблюдение этих правил предопределяет, в дальнейшем, положительный исход дела.

5. Целесообразно при осуществлении осмотра участие специалиста (эксперта) для изъятия отпечатков пальцев с предметов-носителей, а также смывов с рук, соскобов из-под ногтей, а при необходимости их срезы, с целью получения дополнительных доказательств, а также использование для фиксации внешнего вида и месторасположения обнаруженных доказательств средства фото- и видеофиксации.

6. При изъятии различных видов наркотических средств необходимо учитывать их специфические особенности, в том числе, обусловленные возможностью изменения состава при хранении, ввиду неустойчивости большинства органических компонентов их составляющих. В связи с этим, существуют следующие требования к упаковке объектов:

-для упаковки наркотических средств использовать отдельную тару (полиэтиленовые пакеты, мешки, бумажные пакеты, коробки, флаконы, пробирки), при этом, категорически запрещается направлять объекты на исследование в неупакованном состоянии;

-невысушенная растительная масса упаковывается в бумажную тару (мешки, ящики, коробки) с отверстиями для вентиляции воздуха, при этом, категорически запрещается упаковывать невысушенную растительную массу в герметическую тару, полиэтиленовые пакеты, мешки из синтетических материалов;

-жидкие объекты (экстракты, вытяжки, ацелированный опий, гашишное масло, ангидрид уксусной кислоты), растительную массу с запахом органических растворителей необходимо помещать в герметическую тару, стеклянную посуду с плотно закрытыми крышками, пробками, во избежание потери части объекта, при этом, категорически запрещается жидкие объекты направлять на исследование в негерметической упаковке;

-каждый из изъятых объектов-носителей (шприцы, иглы, одежда, посуда) во избежание потери микроследов, частиц наркотических средств, необходимо упаковывать в отдельную тару (пакеты, мешки, флаконы и т.п.);

-изъятые наркотические средства и объекты сопровождаются бирками с оттисками печати ОВД и пояснительными надписями, содержащими наименование ОВД, информацию у кого изъято, пояснительную надпись об объекте, удостоверяющие подписи понятых, сотрудников полиции, проводивших изъятие.

В рамках первоначальной проверки по факту обнаружения и изъятия наркотических средств участковому в протоколах опроса необходимо отразить:

- при опросе правонарушителя - источник приобретения наркотиков, когда, кем, где и у кого приобретались наркотики, кому принадлежат, приметы лиц, сбывших наркотики и все, что о них известно, цель приобретения наркотиков, потребляет ли само лицо, если да, то с какого времени, по какой стоимости приобретались наркотики,

- при опросе понятых и очевидцев - очевидцем каких (где, когда) действий оказался опрашиваемый, в каком количестве, и какое вещество изъято у задержанного, были ли знакомы с задержанным ранее, если да, то

при каких обстоятельствах познакомился с задержанным, какие действия предпринимал задержанный по сокрытию следов преступления, что пояснил задержанный по поводу обнаружения наркотических средств.

Изъятые наркотические средства, предметы, использованные для изготовления и употребления наркотика, направляются на исследование в экспертные подразделения, которым для разрешения ставятся следующие вопросы - является ли представленное на исследование вещество наркотическим средством, психотропным или сильнодействующим веществом, если да, то каким именно? каково его количество? имеются ли на представленных объектах следы наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ, если да, то каких? является ли представленное растение наркосодержащим, если да, то каким?

Лицо, у которого обнаружены и изъяты наркотические вещества, обязательно должно быть освидетельствовано в наркологическом диспансере на установление факта наркотического опьянения и потребления наркотиков.

Таким образом, первоначальный материал доследственной проверки должен состоять из следующих документов: рапорта участкового об обнаружении признаков преступления, протокола осмотра места происшествия и изъятые вещественные доказательства, объяснения правонарушителя, понятых и очевидцев, направления на исследование изъятого вещества, справки эксперта, направления на медицинское освидетельствование, протокола медицинского освидетельствования.

В случае вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду недостаточного для наличия состава преступления количества изъятого наркотического вещества следует решить вопрос о сдаче наркотического средства в камеру хранения ОВД и привлечения виновного лица к административной ответственности по ст. 6.8 КоАП РФ.

Наиболее распространенный в сельской местности вид правонарушения - **незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их**

**прекурсоры (ст. 231 УК РФ).**

Для квалификации действий правонарушителя по **ч.1 ст. 231 УК РФ**, а также качественного проведения осмотра происшествия и получения полных объективных объяснений от правонарушителя, очевидцев, свидетелей и понятых участковому следует знать, что:

1. На территории РФ запрещается культивирование опийного мака, кокаинового куста, а также конопли и др., в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте.

2. Под **посевом** следует понимать внесение в почву семян или высадку рассады запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих культур без надлежащего разрешения на любых земельных участках, в том числе и на пустующих землях. Эти действия признаются преступлением независимо от величины засеянной площади. Приобретение семян, их проращивание вне почвы или в небольшом количестве почвы, в котором растение не может достигнуть зрелости (например: выращивание рассады), следует рассматривать как приготавливательные действия.

**Выращивание** - это уход (полив, прополка, внесение удобрение и т.п.) за посевами и всходами с целью доведения растений до стадии созревания, когда они пригодны для изготовления наркотических средств.

**Культивирование** – это возделывание, обработка, рыхление, удобрение почвы, посев и выращивание растений.

При это, для квалификации преступления не имеет значения цель посева, выращивания или культивирования наркотикосодержащих растений.

В обязательном порядке, в ходе осмотра указанного места происшествия должна осуществляться фото-, видеосъемка, с помощью которых фиксируются место произрастания растений, их количество, высота растений, наличие вспомогательных приспособлений для удержания растения в вертикальном виде, а также состояние почвы (отсутствие сорняков, окучена, взрыхлена, влажная при наличии засушливой погоды, что свидетельствует об уходе за растениями).

Изъятие из почвы наркотикосодержащих растений производится вместе с корневищем в целом виде, не срезая наземную часть растения.

Упаковываются изъятые растения в бумажные мешки либо картонные коробки, в которых делаются технологические отверстия для циркуляции воздуха (исключить упаковку в полимерные мешки, так как за период доследственной проверки до момента проведения судебной экспертизы начнется процесс гниения, который уничтожит указанные вещественные доказательства и эксперт не сможет установить, что за растение ему предоставлено на исследование).

При этом, у растений больших размеров, не позволяющие упаковать себя полностью, упаковываются в обязательном порядке корневища, а растения связываются с целью исключения их рассыпания.

Кроме того, в ходе осмотра (при наличии) изымаются орудия правонарушения, то есть садово-огородный инвентарь при помощи которого происходила обработка земли, растений (упаковывается по общим правилам). В протоколе осмотра так же фиксируются первоначальные пояснения лица, у которого изымаются растения.

В обязательном порядке процесс осмотра места происшествия и изъятие вещественных доказательства осуществляется при непосредственным участии и комментариями специалиста – агронома, имеющие профессиональные познания в сфере посева, выращивания и культивирования сельхозрастений.

Перечень обязательных для исполнения участковым мероприятием в рамках первоначальной проверки продолжается:

1. Назначением предварительного **химического исследования** по общим правилам и ставятся следующие вопросы: *являются ли представленные растения наркотикосодержащими; сколько из представленных растений являются наркотикосодержащими? если да, то какого вида и какое наркотическое вещество оно содержит? может ли представленное растение явиться сырьем для изготовления наркотического*

*средства? если да, то какого?*

**2. Опросом лица, у которого изымается наркотикосодержащее растение, в ходе которого следует установить:**

- полные установочные данные правонарушителя, включая время и место временного проживания и регистрации, место работы (учебы), номера телефонов домашнего, сотового, рабочего образования (где, какое образовательное учреждение окончил), служил ли в вооруженных силах (где состоит на воинском учете), наличие судимостей (где, когда, по какой статье УК РФ и каким судом был осужден, к какому наказанию приговорен, когда освобожден), места посещения, куда может выехать, состоит ли на учете у врачей нарколога и психиатра, круг знакомых, разъяснить положения ст. 51 Конституции РФ,

- когда, где созрел умысел на выращивание наркотикосодержащих растений, для какой цели, употребляет или не употребляет наркотики, имеются ли в его домовладении наркотики, желает ли он их добровольно выдать, дата, время посева растений (либо обнаружения его произрастания в почве), где приобретались семена растения для посева, возделывалось ли растение, каким образом (полив, окучивание, рыхление, удобрение почвы, подвязывание, отщип верхушечной части растения для повышения кустистости),

- оказывал ли кто-либо помощь в посеве, выращивании, культивировании растений, кто был очевидцем свидетелем посадки и обработки растений,

- как происходил процесс обнаружения и изъятия наркотикосодержащего растения сотрудниками полиции (производился ли осмотр жилища с разрешения проживающих там лиц, как было упаковано изъятое растение, присутствовали ли при следственном действии понятые и т.д.);

- признает ли свою вину, объяснение давал добровольно или нет (другие вопросы, которые могут возникнуть в ходе опроса).

Примечание: Зачастую лица высаживают запрещенные к выращиванию растения на грядках других сельскохозяйственных культур, которые не запрещены законом (картофель, клубника и др.), и при таком симбиозе растений на первый взгляд не видно, что установлен уход именно за наркотикосодержащими растениями (в связи с чем в обязательном порядке необходимо задавать вопрос почему при обработке культурных растений не были удалены вместе с другими сорняками наркотикосодержащие растения).

**3. Опросом понятых,** участвовавших в осмотре по общим правилам с выяснением вопросов - как осуществлялся процесс изъятия растения, где растение произросло, каково было состояние почвы, что пояснил по поводу обнаружения и изъятия растения правонарушитель, каково было количество растений, изъятых в ходе осмотра, как было упаковано растение.

**4. Опросом родственников, либо лиц, совместно проживающих с лицом, у которого изъято наркотикосодержащее растение, а также соседей, других свидетелей происшествия** по следующим вопросам: были ли они непосредственными свидетелями посева, выращивания, культивирования растений - если да, то в каких условиях они произрастали, каким образом правонарушителем осуществлялся процесс возделывания растения, интересовались ли они видом растения, целью его выращивания.

**5. Опросом специалиста,** участвовавшего в осмотре и изъятии по вопросам его компетенции, с выяснением основного вопроса относительно вида изъятого растения и наличия ухода за данным растением, признаки данного ухода, имеются ли отщипы верхушечной части растения для повышения кустистости и т.п. в области агрономии.

В продолжении следует разобрать действия участкового при получении сообщения (заявления) гражданина (или на месте происшествия) по факту его избиения, истязаний, получения побоев или телесных повреждений легкой и средней тяжести вреда здоровью, уголовная ответственность за совершение таких действий предусмотрена статьями 112, 115, 116 и 117 УК

РФ.

Так, начнем с **побоев** – это нанесение ударов, а также любые иные противозаконные причиняющие боль физические действия насильственного характера разной степени тяжести (щипки, царапины, уколы, вырывание волос, обливание химическими жидкостями или кипятком и тому подобное). Чтобы действия лица квалифицировались именно как побои, необходимо, чтобы эти действия - приносили боль, но не их последствия (например, при падении человек может травмироваться, но это не будет побоями), и причиняли боль физическую, но не душевную (моральную).

*Примечание: если побои происходят повторно или регулярно (более 2 раза в год), то преступление будет квалифицироваться уже как истязание.*

Отметим, что в 2017 году вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменений в ст. 116 Уголовного Кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, в отношении близких лиц исключены из числа уголовно-наказуемых деяний.

Однократное совершение названных действий переводится в разряд административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.1.1 КоАП РФ. Повторное нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию по указанной статье, влечет уголовное преследование по ст. 116.1 УК РФ, осуществляемое на основании заявления пострадавшего в порядке частного обвинения. При этом в случае совершения такого деяния в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы, уголовное дело может быть возбуждено дознавателем с согласия прокурора при отсутствии заявления (ч. 4 ст. 20 УПК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ уголовные дела частного обвинения возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего, его законного представителя.

Согласно постановлениям Конституционного суда РФ от 27.06.2005 № 7-П и от 17.10.2011 № 22-П потерпевший сам может обращаться в суд за защитой своих прав и законных интересов и доказывать, как сам факт совершения преступления, так и виновность в нем конкретного лица, минуя процессуальные стадии досудебного производства.

При этом заявление потерпевшего о преступлении не только признается поводом к возбуждению уголовного дела, но и рассматривается в качестве обвинительного акта, в рамках которого осуществляется уголовное преследование (определение Конституционного Суда РФ от 17.09.2013 № 1336-О).

Вместе с тем, несмотря на установленный порядок, частные обвинители лишь в одном случае из четырех обращаются в суды за защитой своих прав, а в остальных - преимущественно в органы внутренних дел, а органы внутренних дел в соответствии с Федеральным законом «О полиции» обязаны в каждом случае поступления заявления о преступлении его принять, зарегистрировать, провести проверку и принять по нему в пределах установленной компетенции решение. Иное означало бы самоустранение от защиты прав граждан, потерпевших от преступлений.

Таким образом, нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут административную ответственность по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

В свою очередь, побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, совершенные из хулиганских побуждений, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или

религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти, или вражды в отношении какой-либо социальной группы, влекут уголовную ответственность по ст.116 УК РФ.

При поступлении сообщения о побоях в отношении конкретного лица участковым посредством модуля «Административная практика» СО ОП устанавливается наличие или отсутствие факта привлечения лица в течение одного года к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

*В случае, если лицо, в отношении которого осуществляется производство по ст. 6.1.1 КоАП РФ, ранее не подвергалось административному наказанию за аналогичное деяние, участковым:*

1. При предоставлении пострадавшим соответствующих медицинских документов и явном отсутствии признаков уголовно-наказуемого деяния составляется протокол об административном правонарушении. Материалы дела в данном случае направляются на рассмотрение мировому судье.

2. При недостаточности доказательств для привлечения к административной ответственности выносится определение о возбуждении административного расследования, в ходе которого:

-устанавливается факт нанесения побоев, степень тяжести причиненного вреда здоровью (отсутствие последствий, указанных в ст. 115 УК РФ) (при отсутствии необходимых медицинских документов в соответствии со статьей 26.4 КоАП РФ выносится определение о проведении экспертизы),

-устанавливаются и опрашиваются свидетели, которым могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению,

-осуществляется сбор иных доказательств по делу об административном правонарушении (фото- и киносъемка, звуко- и видеозапись).

По окончании административного расследования либо составляется протокол об административном правонарушении и с материалами дела направляется на рассмотрение в районный суд, либо выносится

постановление о прекращении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным ст. 24.5 КоАП РФ

Однако, в случае установления признаков преступления выносится постановление о прекращении административного расследования, материалы направляются для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, в соответствии с подследственностью, определенной статьями 150 и 151 УПК РФ, в зависимости от состава выявленного преступления.

В случае выявления при проведении проверки наличие факта привлечения лица в течении года к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ, проверка осуществляется в порядке статьями 144 и 145 УПК РФ, в ходе которой участковым:

-устанавливается факт нанесения побоев, степень тяжести причиненного вреда здоровью (отсутствие последствий, указанных в ст. 115 УК РФ) (наличие телесных повреждений и тяжесть причиненного вреда здоровью определяются в порядке, установленном УПК РФ),

-устанавливаются и опрашиваются свидетели, которым могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению,

-осуществляется сбор иных доказательств (фото и киносъемка, звуко- и видеозапись и др.).

В случае, если в установленный ч. 1 ст. 144 УПК РФ срок не представляется возможным получить заключение судебно-медицинского эксперта, продление срока проверки сообщения о преступлении осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 144 УПК РФ - до 10 и 30 суток. К материалам проверки приобщается документ (справка о проверке по модулю «Административная практика» СООП, заверенная копия постановления), подтверждающий сведения о вступившем в законную силу постановлении по делу об административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Кроме того, в соответствующем суде запрашиваются копии материалов, приобщенных к делу об административном правонарушении, по

кому выносилось постановление о назначении административного наказания по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Выясняются наличие (отсутствие) у пострадавшего обстоятельств, предусмотренных ч. 4 ст. 20 УПК РФ, наличие зависимости или беспомощного состояния, либо по иным причинам не могут защитить свои права и законные интересы (пожилые, инвалиды, несовершеннолетние дети и лица, находящиеся в зависимом от подозреваемого положении).

Если такие обстоятельства в ходе проверки выявлены не были, пострадавшему оказывается помощь (!) в оформлении в соответствии с требованиями ст. 318 УПК РФ заявления мировому судье. Принимается процессуальное решение о направлении заявления и материалов в порядке ст. 145 УПК РФ мировому судье либо о возбуждении в порядке ч. 3 ст. 318 УПК РФ с согласия прокурора уголовного дела по ст. 116.1 УК РФ.

*Примечание: При отказе пострадавшего от подачи заявления, в том числе в случае примирения сторон, материалы проверки для принятия решения направляются мировому судье без заявления. Поступившее при этом заявление пострадавшего о прекращении уголовного преследования приобщается к направленным материалам.*

Продолжим рассмотрение задачи участкового по выявлению и раскрытию преступлений рекомендациями по документированию сообщений (заявлений) граждан о преступлениях оп ст. 116 УК РФ

Так, при наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ (*а именно - наличие информации о телесных повреждениях, фигуранты преступления не были ранее знакомы или малознакомы, не имели никаких отношений, а также телесные повреждения сопровождались угрозой убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, уничтожением имущества*) сотрудник полиции проводит проверку в порядке статей 144-145 УПК РФ.

Для решения вопроса о наличии в действиях правонарушителя признаков преступления по ст. 116 УК РФ необходимо в ходе получения заявления опроса фигурантов установить мотив - хулиганские побуждения,

политическая, идеологическая, расовая, национальная или религиозная ненависть, или вражда либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» уголовно-наказуемое хулиганство это грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, может быть совершено не только в общественном месте и в отношении конкретного человека, но неопределенного круга лиц, сопровождающееся умышленным нарушением общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Необходимо учитывать способ, время, место их совершения, интенсивность, продолжительность, игнорирование замечаний, требований окружающих.

Под уголовно - наказуемыми деяниями, совершенными из хулиганских побуждений, следует понимать умышленные действия, направленные против личности человека, которые совершены без какого-либо повода или с использованием незначительного повода.

При этом для правильного установления указанных побуждений в случае совершения виновным насильственных действий в ходе ссоры либо драки судам необходимо выяснять, кто явился их инициатором, не был ли конфликт спровоцирован для использования его в качестве повода к совершению противоправных действий. Если зачинщиком ссоры или конфликта явился потерпевший, а равно в случае, когда поводом к конфликту послужило его противоправное поведение, лицо не подлежит ответственности за совершение в отношении такого потерпевшего преступления из хулиганских побуждений.

В тех случаях, когда лицо, помимо умышленного уничтожения или повреждения имущества из хулиганских побуждений, совершает иные

умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок, выражающие явное неуважение к обществу (например, с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия в отношении физического лица), содеянное им надлежит квалифицировать по ч. 2 ст. 167 УК РФ и соответствующей части ст. 213 УК РФ.

Совершение побоев по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, следует отграничивать от преступлений, совершенных на почве личных неприязненных отношений. Для правильного установления мотива преступления следует учитывать, в частности, длительность межличностных отношений правонарушителя с потерпевшим, наличие с ним конфликтов, не связанных с национальными, религиозными, идеологическими, политическими взглядами, принадлежностью к той или иной расе, социальной группе.

Представленные в дальнейшем методические рекомендации применимы в каждом случае проведения участковым проверки и принятия им решения в порядке статей 144 и 145 УПК РФ по заявлениям и сообщениям о преступлениях, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, ч.1 ст. 117, 119 и 314.1 УК РФ, и в зависимости от обстоятельств происшествия участковым для разрешения поступивших в органы внутренних дел сообщений (заявлений) граждан о преступлениях, рассматриваемых выше категорий, применяются следующие меры.

Так, при ознакомлении с поступившим заявлением (сообщением) о преступлении, участковому рекомендуется:

1. Незамедлительно получить объяснение заявителя, выяснив по возможности все обстоятельства происшествия, в нем указываются:

- место и дата получения, время начала и окончания процессуальных действий с точностью до минуты, должность, фамилия и инициалы лица, составившего объяснение,

- фамилия, имя и отчество лица, от которого получают объяснение, в необходимых случаях его адрес и другие данные о его личности,

- время, место, обстоятельства, получения телесных повреждений, совершения насильственных действий, их продолжительность,

- кем совершены насильственные действия, данные о его личности,

- в каких отношениях находятся между собой (родственные, служебные, иные), имеется ли иная личная зависимость от этого лица, трудоспособен и дееспособен ли пострадавший, имеются ли у него физические недостатки, препятствующие ему в полной мере осуществлять свое право на защиту,

- какие конкретно насильственные действия совершены, какими орудиями если насилие осуществлялось конечностями, в какой последовательности, какие части тела пострадавшего подверглись насильственному воздействию,

- количество нанесенных ударов, куда они наносились и чем (кулаком, ладонью, ребром ладони, ногой: коленом, ступней, ногой, обувью в ботинок и т.п.), какие последствия насильственных действий имелись непосредственно после воздействия, какие последствия имеются в настоящее время, причинен ли пострадавшему какой-либо иной ущерб, кроме физического, обращался ли пострадавший в лечебное учреждение, результат обращения, нуждается ли в настоящее время в медицинской помощи, кто оказал пострадавшему первую помощь,

- имеются ли свидетели происшедшего, данные о них, имелись ли ранее случаи насильственных действий в отношении пострадавшего со стороны этого же лица, когда, какие именно, проводились ли проверки правоохранительными органами и какие меры были приняты,

- желает ли привлечь лицо, совершившее насильственные действия, к уголовной ответственности и за что именно, имела место угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, как именно высказала,

использовались в ходе угрозы предметы, оружие, кто был очевидцем, как была воспринята, если реально по каким причинам.

2. В целях установления обстоятельств преступления, обстановки, обнаружения, фиксации изъятия и исследования следов преступления провести осмотр места происшествия (!), процессуальный порядок производства которого предусмотрен статьями 29, 164–170, 176, 177 и 180 УПК РФ.

3. В соответствии со ст. 196 УПК РФ для установления характера и степени вреда, причиненного здоровью назначить судебно-медицинскую экспертизу (по медицинским документам, личного предоставления потерпевшего). Перед экспертом ставятся вопросы по давности, локализации и соответствии характера причиненных телесных повреждений установленным обстоятельствам.

Примечание:

*С учетом характера причиняемых при совершении указанной категории преступлений телесных повреждений и учитывая возможность по истечении короткого времени исчезновения у потерпевшего каких-либо видимых признаков их причинения, при поступлении сообщения о совершенном преступлении, сразу же необходимо рекомендовать обратиться за медицинской помощью к врачу любого мед. профиля (в сельской местности это могут быть участковые врачи, терапевты, фельдшеры). Таким образом, зафиксированные в медицинской карте или справке врачом объективные жалобы на боль в области нанесенных повреждений, а также обстоятельств их получения, дадут возможность при дальнейшем назначении СМЭ констатировать факт причинения физической боли, как один из признаков объективной стороны совершенного преступления.*

*Очередность получения объяснений от лица, совершившего преступление определяется тактикой проверки и в каждом случае носит индивидуальный характер. Рекомендуется получать объяснения лица,*

*совершившего насильственные действия, после получения объяснений пострадавшего(!).*

4. Получить объяснение от правонарушителя и выяснять следующие вопросы: знает ли он пострадавшего, в каких отношениях с ним состоял? где и когда совершены насильственные действия? как вел себя непосредственно перед преступлением, поссорился с пострадавшим, предъявил ему какие-либо претензии, что говорил ему, как вел себя пострадавший, при ссоре, драке? кто явился ее инициатором, и с помощью какого средства (предмета, орудия)? каким способом были причинены телесные повреждения, сколько было причинено повреждений, и в какой последовательности они причинялись, количество нанесенных ударов, в какие части тела (места нанесения ударов указываются конкретно) и чем они наносились (какими предметами, руками: кулаками, ладонью, ребром ладони, ногами: коленом, ступней, ногой, обувью в ботинок и т.п.)? каков мотив и цель совершения противоправных действий, что бросил, утерял на месте происшествия? куда и каким способом удалился с места происшествия, когда и как приобрел орудие преступления, его отношение к совершенным действиям, признание или непризнание вины, желание и возможность возмещения ущерба? при отрицании совершения преступления выясняется: был ли опрашиваемый на месте, где совершено преступление, когда и в связи с чем? угрожал ли ранее пострадавшему применением к нему насилия? где находился вовремя расследуемого события, кто кроме него там находился, что он там делал, кто может подтвердить его ссылку на алиби?

5. Получить объяснения от очевидцев и выясняются следующие вопросы: в каких отношениях находится с пострадавшим и с лицом, совершившим насильственные действия, что известно о взаимоотношениях указанных лиц? каких конкретно событий является очевидцем, время, место, способ, последовательность действий на месте происшествия, какие наблюдал последствия, что может заявить о причиненном ущербе? каким образом, с кем он оказался на месте происшествия, возле него; в каких

условиях наблюдал расследуемое событие (расстояние, состояние погоды, освещенность, шумовые помехи и др.)?

6. Кроме того, к материалам проверки приобщить *справка о судимости, справки о состоянии на учете в психоневрологическом и наркологическом диспансерах, характеристики по месту жительства и работы.*

7. Получить *объяснения от пострадавшего* и установить следующие обстоятельства: время, место, обстоятельства получения телесных повреждений, совершения насильственных действий? кем совершены насильственные действия, данные о его личности? в каких отношениях находятся между собой (родственные, служебные, иные)? имеется ли иная личная зависимость от этого лица, трудоспособен и дееспособен ли пострадавший, имеются ли у него физические недостатки, препятствующие ему в полной мере осуществлять свое право на защиту? имелись ли поводы к совершению насильственных действий со стороны конкретного лица, какие именно? какие конкретно насильственные действия совершены, какими орудиями (если насилие осуществлялось конечностями – какими), в какой последовательности, какие части тела пострадавшего подверглись насильственному воздействию? количество нанесенных ударов, куда они наносились и чем (кулаком, ладонью, ребром ладони, ногой: коленом, ступней, ногой обутой в ботинок и т.п.)? какие последствия насильственных действий имелись непосредственно после воздействия, какие последствия имеются в настоящее время? причинен ли пострадавшему какой-либо иной ущерб, кроме физического? обращался ли пострадавший в какое-либо лечебное учреждение, какой результат обращения, нуждается ли в настоящее время в медицинской помощи? кто оказал пострадавшему первую помощь; - имеются ли свидетели происшедшего, данные о них? имелись ли ранее случаи насильственных действий в отношении пострадавшего со стороны этого же лица, когда, какие именно, проводились ли проверки правоохранительными органами и какие меры были приняты? желает ли привлечь лицо, совершившее насильственные действия, к уголовной

ответственности и за что именно? если пострадавший не знает злоумышленника, то какие внешние признаки виновного? откуда, каким способом, с кем виновный прибыл на место происшествия и удалился с него?

Кроме того, в ходе проверки сообщений (заявлений) о происшествиях с признаками составов преступлений двойной превентивной направленности участковому для правильной квалификации обстоятельств правонарушения следует:

- по статье 112 УК РФ выяснять, кто явился инициатором преступления, не был ли конфликт спровоцирован для использования его в качестве повода к совершению противоправных действий, при этом, если зачинщиком ссоры или конфликта явился потерпевший, а равно в случае, когда поводом к конфликту послужило его противоправное поведение, лицо не подлежит ответственности за совершение в отношении такого потерпевшего преступления из хулиганских побуждений,

- по статье 116 УК РФ отграничивать совершение побоев по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, от преступлений, совершенных на почве личных неприязненных отношений, а также учитывать, в частности, длительность межличностных отношений правонарушителя с потерпевшим, наличие с ним конфликтов, не связанных с национальными, религиозными, идеологическими, политическими взглядами, принадлежностью к той или иной расе, социальной группе (*к примеру нельзя отнести к побоям, действия связанные с причинением телесных повреждений между двумя молодыми людьми разной национальности, подравшихся из-за любви к одной девушки*),

- знать, что по статье 116.1 УК РФ преступление относится к категории частного обвинения, то есть возбуждается и рассматривается районными (городскими) судьями, однако, в случае установления совершения преступления в отношении пожилого, инвалида и несовершеннолетнего лица, которые в силу зависимого состояния либо по иным причинам не могут

защитить свои законные интересы и права, руководитель следственного органа, следователь и дознаватель, в соответствии с ч. 4 ст. 20 УПК РФ и с согласия прокурора, вправе возбудить уголовное дело по ст.116.1 УК РФ,

- знать, что **по ст. 222 УК РФ** незаконный сбыт оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ понимается «их безвозвратное (в отличии от незаконной передачи) отчуждение другому лицу (приобретателю) в результате совершения какой-либо противоправной сделки (возмездной или безвозмездной), т.е. продажи, дарения, обмена и т.п.» (разъяснение в постановлении Пленума Верховного суда РФ от 11.06.2019 за № 15), в связи с чем, не следует считать уголовно наказуемым деяние сбытом указанных предметов и веществ, когда гражданин в своем домовладении нашел гладкоствольное длинноствольное огнестрельное оружие и предполагает, что оно осталось от его предков и при этом отчуждение другому лицу (приобретателю) не имело место быть и совсем иная ситуация когда неустановленное лицо в неустановленное время оставило к примеру, на территории горы «Машук» гладкоствольное длинноствольное оружие, после чего его нашел гр-н «М», принес по месту своего жительства, где хранил,

- знать, что **по ч.2 ст. 314.1 УК РФ** лицо, в отношении которого установлен административный надзор, должно **неоднократно (то есть два и более раза)** не соблюдать ограничения, установленные ему судом<sup>1</sup> (за что привлекается к административной ответственности по частям 1 и (или) 3 ст. 19.24 КоАП РФ) и совершать в этот период административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность, либо на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, либо против порядка управления (за исключением ст. 19.24 КоАП РФ) (при этом ни по одному из административных наказаний не должен быть пройден срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

наказанию, то есть один год со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания), а к материалу проверки необходимо приобщить копии документов о привлечении поднадзорного лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений по ч. 1 и (или) ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, а также о совершенных им правонарушениях, указанных в диспозиции ч. 2 ст. 314.1 УК РФ, сопряженных с нарушением установленных ограничений, приобщить копию письменного предупреждения поднадзорного лица об уголовной ответственности, предусмотренной статьей 314.1 УК РФ (в котором имеется его собственноручная подпись), копии решения суда об установлении административного надзора, решения суда о дополнении ранее установленных административных ограничений, графика прибытия поднадзорного лица на регистрацию в орган внутренних дел, регистрационного листа поднадзорного лица, актов посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания (в случае нарушения ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток),

Кроме того, **в обязательном порядке** необходимо привлекать на место изъятия предметов, запрещенных в гражданском обороте (оружие, наркотики) экспертов – криминалистов, так как по всем фактам изъятия оружия и патронов обязательно проведение различного рода судебных экспертиз и в ходе осмотра и обработки изымаются следы и частицы для дальнейшего проведения генетической экспертизы (допускаются следующие ошибки: при изъятии патронов, наркотических средств крайне редко изымаются смывы с поверхности патронов или упаковок наркотических веществ на проведение генетического исследования вместе с образцами биологического вещества (слюны) лица у которого изымаются, ведь часто бывают случаи, когда это лицо отрицает свою причастность к хранению, а доказывать обратное нечем, именно в таких случаях и поможет

идентификация, генетическая экспертиза, которая подтвердит причастность),

Таким образом, получаемый в ходе повседневной служебной деятельности профессиональный опыт по выявлению и документированию правонарушений, и принятию с учетом методических рекомендаций компетентных службами и подразделений органов внутренних дел и образовательных учреждений МВД России, к примеру, в Ставропольском крае способствует повышению эффективности работы участковых уполномоченных полиции по реализации задачи в части выявления и раскрытия преступлений.

Так, за 12 месяцев 2019 года силами участковых на 2,3% возросла эффективность работы по выявлению преступлений (всего выявлено 5353 преступления). Удельный вес выявленных участковыми преступлениями от общего числа преступлений, зарегистрированных в органах внутренних дел края (всего 34744 преступления), составил 15,4%, т.е. почти каждое шестое преступление в крае выявляется участковым. Нагрузка на одного Ставропольского участкового по выявлению преступлений составила 5,6 преступления (в 2018 г. такая нагрузка составляла 5,5 преступлений).

При этом, почти каждое третье преступление, выявленное участковыми края – это преступление двойной превентивной направленности (общее количество которых составило 1823 преступления).

Кроме того, силами участковых в 2019 году раскрыто всего 3894 преступления, то есть почти каждое четвертое преступление раскрывается в крае участковыми, а их удельный вес от общего числа раскрытых органами внутренних дел 16443 преступлений составил 23,6%. При этом, в общем числе раскрытых участковыми края преступлений почти каждое третье - преступление двойной превентивной направленности (или 1518 преступлений).

В рамках профилактической работы участковыми на 2,9% улучшена деятельность по выявлению и документированию таким образом по ст. 6.8 КоАП РФ административных правонарушений, связанных с незаконным

оборотом наркотических средств и психотропных веществ (всего 108 правонарушений), что способствовало снижению участковыми уровня выявленных (-17,1%, всего 203) и раскрытых (-23,7%, всего 116) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Рост почти в 3,4 раза задокументированных участковыми края правонарушений по ст. 20.8 КоАП РФ (с 432 до 1456 правонарушений), способствовал снижению участковыми уровня выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (-15,0%, всего 51) (в 2019 году участковыми раскрыто всего 34 преступления указанной категории).

В результате принимаемых мер по итогам 2019 года в отделах внутренних дел края на 40% возросло количество уголовных дел, возбужденных по выявленным участковыми 822 преступлениям (всего в крае в производстве следствия и дознания оставалось 1088 уголовных дел), из числа которых на 55,4% возросло находящихся в производстве уже с установленными силами участковых виновными лицами, то есть раскрытыми таким образом 634 преступлениям.

Вместе с тем, участковому следует **всегда знать**, что ряд причин и условий, способствующих не привлечению к ответственности (в том числе уголовной) правонарушителя (лица, совершившего преступление) включает недобросовестное отношение и не профессиональное исполнение возложенных на сотрудника полиции обязанностей, в связи с чем, осмотры места происшествия производятся на низком качестве, вещественные доказательства (если обнаруживаются) изымаются с нарушением уголовно - процессуального законодательства, обстоятельства происшествий (преступлений) объективно и в полном объеме не изучаются, опрос правонарушителя, пострадавшего, свидетелей, очевидцев и понятых осуществляется поверхностно, детали, имеющие значения для установления признаков состава преступления, обнаружения вещественных доказательств, задержания правонарушителя, не выясняются, исследования своевременно не назначаются, дополнительные значимые документы к материалам проверок

не приобщаются, что приводит к необоснованному и незаконному принятию «нерадивым» участковым решения об отказе в возбуждении уголовного дела, тем самым нарушая право пострадавшего на его защиту, восстановление законных интересов и возмещение причиненного ущерба, а в дальнейшем к многократной отмене прокуратурой данного решения, возвращению отказного материала на дополнительные проверки и в конечном итоге – возбуждения из отказного материала (материала первоначальной проверки) уголовного дела по факту совершенного (якобы) в условиях неочевидности преступления, по которому реально имеется на свободе виновное лицо.

В числе перечисленных нарушений и недостатков в работе полиции следует также отнести некачественная работа следственно-оперативной группы, в результате чего вместо принятия в дежурные сутки законного решения о возбуждении уголовного дела, руководителями территориальных ОМВД отписывают собранные таким образом материалы в подразделения участковых «для доработки».

В связи с чем, особая роль в недопущении сотрудниками полиции нарушений законности как при сборе материалов первоначальной проверки, так и при рассмотрении полученных сведений и принятии процессуального решения, отведена руководителям различного уровня (это и руководители подразделений полиции по охране общественного порядка, включая и службы участковых, заместители руководителя территориального ОМВД и начальник служб, заступающие в наряд ОВД в качестве ответственных от руководящего состава и проверяющих несение службы нарядами ОВД) в чьих обязанностях осуществлять эффективный и своевременный контроль за действиями подчиненных сотрудников и курируемых подразделений полиции как на постах и маршрутах патрулирования, так и на закрепленных административных участках и на месте происшествия.

### **§1.3. Осуществление участковыми уполномоченными полиции производства по делам об административных правонарушениях.**

Прежде чем представить рекомендации по осуществлению участковым

производства по делам об административных правонарушениях, следует отметить, что одним из эффективных рычагов борьбы с преступностью и профилактики правонарушений является применение органами внутренних дел, а именно участковыми в повседневной служебной деятельности административного законодательства как в области охраны общественного порядка и общественной безопасности, миграционных процессов, оборота алкогольной (спиртосодержащей) продукции, так и в сфере семейно-бытовых отношений.

Так, к примеру, в 2019 году в Ставропольском крае в ходе повседневной служебной деятельности, в периоды проведения профилактических мероприятий на обслуживаемых административных участках силами участковых и в результате эффективного применения административного законодательства у участковых на 4,7% возросло общее количество выявленных и задокументированных административных правонарушений (всего 40496 правонарушений), в числе которых на 0,9% увеличилось пресеченных правонарушений по ст. 6.1.1 КоАП РФ (всего 2771 правонарушение), рост на 4,3% - по статьям 6.8 и 6.9 КоАП РФ (всего 1248), рост на 311,6% - по ст. 7.27 КоАП РФ (всего 1404), рост на 23,2% - по ст.14.16 КоАП РФ (всего 223), рост на 11,4% - по ст. 14.17.1 КоАП РФ (всего 254).

Кроме того, в 2019 году в крае почти каждое четвертое мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) (или 7083 правонарушений, всего в крае 28763 таких правонарушений) пресечено и задокументировано силами участковых края, по статьям 20.20-20.21 КоАП РФ - каждое третье (или 7930 правонарушений, всего в крае 26605 таких правонарушений).

Таким образом, применение участковыми в своей профилактической деятельности административного законодательства способствовало в 2019 году на территории края снижению:

- на 17,8% уровня «бытовой» преступности (всего 572 преступления указанной категории),

- на 7,1% числа совершенных в быту тяжких и особо тяжких преступлений (всего 78 преступлений указанной категории),
- на 8,3% уровня «пьяной» преступности (всего 2936 преступлений указанной категории).

Вместе с тем, проблемными вопросами в деятельности сотрудников полиции, в том числе и участкового, остаются:

**Во – первых:** ошибки, которые допускаются сотрудниками данной категории при применении административного законодательства.

Так, к примеру, в Ставропольском крае сотрудниками территориальных ОМВД (в числе которых и участковые) допускаются такие наиболее распространенные ошибки, как:

- не соблюдение требований ст. 28.7 КоАП РФ в части незамедлительного возбуждения дела об административном правонарушении и проведении административного расследования,

- необоснованное возбуждение административного расследования (в тех случаях, когда непосредственно есть возможность составить протокол об административном правонарушении незамедлительно после вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела),

- не применение полномочий по проведению проверок по сообщениям в рамках требований приказа МВД РФ от 12.09.2013 №707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», что приводит к формальному возбуждению административного расследования только для того, чтобы установить местонахождение правонарушителя,

- небрежное и невнимательное заполнение протоколов об административных правонарушениях, в связи с чем, допускались помарки и исправления, которые в установленном порядке не оформлялись, что создавало предпосылки к их отмене и прекращению,

- не внесение: в полном объеме необходимых сведений (к примеру, не указывается субъект РФ и район, где непосредственно было совершено

правонарушение), данных о лице, признанным виновным в совершении административного правонарушения, в резолютивной и описательной частях постановления,

- не отмечается, что своими действиями правонарушитель нарушал общественный порядок и покой граждан,

- отсутствие в постановлении по делу об административном правонарушении подписи лица, вынесшего данное постановление,

- допускаются опiski в материалах дела об административном правонарушении (рапортах, объяснениях, протоколе доставления) (к примеру, вместо Турова А.С. указано Туров С.А.),

- не указываются сведения в датах (месяц и год) вынесения наказания в виде штрафа, о сумме административного штрафа, о месте рассмотрения дела, о размере ежемесячного дохода (иного заработка) правонарушителей, а также об обстоятельствах, смягчающих и отягчающих административную ответственность, и исключающих производство по делу,

- внесение в постановление исправлений без оформления соответствующего определения,

- не разъяснение правонарушителям порядка и сроков обжалования,

- допущение ошибок, связанных с квалификацией правонарушения, персональными данными лица (протокол составляется в отношении одного лица, а постановление выносится в отношении другого лица), отражением разных дат совершения правонарушения в протоколе и постановлении.

- не искоренена практика вынесения постановлений неуполномоченными должностными лицами, неоднократного применения административного наказания в виде предупреждения в отношении лица повторно совершившего правонарушение,

**Во – вторых:** по материалам проверок по фактам нанесения телесных повреждений в органах внутренних дел допускаются следующие недостатки:

- руководителями ОМВД накладывается резолюция о проведении проверки «в установленном порядке», что способствует тому, что

обстоятельства конкретного дела не устанавливаются, фактически решение о применении требований норм КоАП РФ, УПК РФ или приказа МВД РФ от 29.08.2014 N 736<sup>1</sup> принимается сотрудником к которому для организации исполнения поступает материал КУСП (наличие данного недостатка приводит к одновременному проведению участковыми проверок с применением норм ст. ст. 144-145 УПК РФ и КоАП РФ).

- при выделении административных правонарушений по ст. 6.1.1. КоАП РФ из материалов КУСП без проведения каких-либо проверочных мероприятий и без возбуждения дела об административном правонарушении участковыми выносятся постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении (данное постановление не подлежит регистрации в ОИАЗ, материалы проверок не сдаются в подразделения по исполнению административного законодательства),

- выделение административных правонарушений по ст. 6.1.1 КоАП РФ из материалов КУСП осуществляется формально, без изучения конкретных обстоятельств причинения телесных повреждений т.е. должностным лицом регистрируется рапорт о наличии в действия лица состава административного правонарушения, в ходе проверки участковым дополнительно отбираются объяснения у уже опрошенных в рамках уголовно – процессуального законодательства лиц и выносятся определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в виду отсутствия состава правонарушения (и таким образом увеличивается количество зарегистрированных сообщений в КУСП и число материалов находящихся в производстве у участковых, а это сопряжено с ростом нагрузки и ухудшением профилактической работы каждого участкового).

*Примечание:*

Таким образом, недостатки, допускаемые сотрудниками полиции при

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

составлении протокола об административном правонарушении, разделяются на существенные и несущественные.

Существенным недостатком является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (к примеру, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола).

Несущественными недостатками протокола об административном правонарушении:

- являются такие недостатки, которые могут быть восполнены при рассмотрении по существу на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,

- является составление протокола в отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки и причины неявки были признаны неуважительными.

Участковые, рассматривая тот массив поступающих заявлений, сообщений и обращений граждан, выявляют в них признаки административных правонарушений, осуществляют производство по ним, либо передают материалы по подведомственности, а также привлекают лиц, их совершивших, к административной ответственности. КоАП РФ наделил участковых широкими полномочиями по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности, однако на практике при реализации указанных полномочий они сталкиваются с рядом трудностей при толковании и применении норм административного права.

В связи с чем, участковому, с целью недопущения вышеперечисленных недостатков и нарушений законности, для применения в практической

деятельности рекомендуется следующий алгоритм действий при выявлении и пресечении административных правонарушений:

**Во – первых:** Потребовать прекращения противоправного деяния, установить личность правонарушителя, принять меры по поиску свидетелей административного правонарушения и фиксации их показаний, определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу.

**Во – вторых:** Составить протоколы об административных правонарушениях, а в случае необходимости применить меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, указанные в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, в том числе осуществить административное задержание в пределах полномочий, установленных правовыми актами МВД России, вынести определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, провести административное расследование в порядке, установленном ст. 28.7 КоАП РФ, а также вынести постановление по делам об административных правонарушениях о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа по составам, предусмотренным п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ.

**В – третьих:** при пресечении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, доставить его в территориальный ОМВД и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

**В – четвертых:** В случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином, предъявившим документы, подтверждающие наличие иммунитета от административной юрисдикции РФ, вопрос об административной ответственности указанного лица согласно ч. 3 ст. 2.6

КоАП РФ в соответствии с федеральными законами и международными договорами РФ разрешается в соответствии с нормами международного права.

**В – пятых:** В случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного лицом, предъявившим документы, подтверждающие выполнение им определенных государственных функций, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, к указанному лицу согласно ст. 1.4 КоАП РФ применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется привлечение к административной ответственности в соответствии с особыми условиями, установленными Конституцией РФ и федеральными законами.

*Примечание: О совершении административного правонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, а также должностным лицом, выполняющим определенные государственные функции, в отношении которого действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, участковый уполномоченный полиции незамедлительно сообщает в дежурную часть.*

Кроме того, для участкового необходимо четкое понимание понятия административного правонарушения, его характерных признаков и состава, что позволяет юридически грамотно, на законных основаниях выявить событие противоправного, виновного поведения лиц, пресечь его, тем самым обеспечив безопасность личности, общества и государства в целом, и вместе с тем не допустить незаконного привлечения к административной ответственности лиц, в случае отсутствия состава или события административного правонарушения.

Так, к примеру, если лицо, совершившее административное

правонарушение, не достигло возраста административной ответственности - 16 лет, или совершенное деяние не признается административным правонарушением, то есть не обозначено ни в КоАП РФ, ни в законе субъекта РФ об административных правонарушениях, то мы не можем говорить о наличии состава правонарушения.

Результаты практической деятельности территориальных ОМВД отмечают следующие варианты выявления участковым административных правонарушений:

1) обнаружения самим участковым факта совершения административного правонарушения в ходе профилактического обхода административного участка либо проведения оперативно-профилактических мероприятий, в рамках которых осуществляется проверка:

- соблюдения гражданами и должностными лицами установленных правил регистрационного учета, фактического проживания зарегистрированных на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства,

- парков, скверов и других общественных мест для пресечения и документирования таких правонарушений, как мелкое хулиганство, потребление (распитие) алкогольной продукции, появление в общественных местах в состоянии опьянения, курение табака в неустановленном месте,

2) получение участковым информации о событии административного правонарушения из иных источников, среди которых можно назвать граждан, должностных лиц, государственные органы и средства массовой информации.

Рассматривая задачу по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, участковому необходимо знать и в установленном законном порядке и незамедлительно в своей деятельности применять обеспечивающие производство по делу об административном правонарушении меры, которые, согласно ст.27.1 КоАП РФ, необходимы для пресечения правонарушения, способствуют обнаружению и фиксации

доказательств, а также обеспечению исполнительного производства по делу, а именно доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ), личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий находящихся там вещей и документов (статьи 27.7, 27.8 и 27.9 КоАП РФ), изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ), отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида (ст. 27.12 КоАП РФ), освидетельствование на состояние опьянения, медицинское освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ), задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации (ст.27.13 КоАП РФ), арест товаров, транспортных средств и иных вещей ( ст.27.14 КоАП РФ), привод (ст. 27.15 КоАП РФ), временный запрет деятельности ( ст. 27. 16 КоАП РФ).

Применяя меры обеспечения производства об административных правонарушениях участковый пресекает административное правонарушение, устанавливает личность правонарушителя, составляет протокол об административном правонарушении (если его невозможно составить на месте происшествия), обеспечивает своевременное и правильное рассмотрение дела и исполнение принятого по делу постановления.

В рамках настоящей работы следует дать участковому некоторые рекомендации по выявлению, квалификации и документированию административных правонарушений, которые участковый чаще обнаруживают (выявляют) в ходе своей повседневной служебной деятельности.

Так, по ст. 6.9 КоАП РФ административное правонарушение выражается в потреблении наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, а именно их прием внутрь в виде таблеток (кодеин, барбитал), порошка (сухой морфий, опий), путем инъекций, посредством вдыхания через нос, путем курения и жевания растений, содержащих наркотические средства.

При этом, в КОАП РФ содержится еще два специальных состава правонарушения по отношению к комментируемому:

**ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ** потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача на улицах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, стадионах, в других общественных местах (обязательный признак правонарушения - место совершения правонарушения),

**ст. 20.22 КоАП РФ** потребление несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача на улицах, стадионах, скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах (обязательные признаки правонарушения – место совершения правонарушения и деяние совершено лицом, не достигшим 16 лет).

**По ст. 6.10 КоАП РФ** вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ, то есть умышленные действия взрослого, направленные на:

- приобретение и (или совместное) употребление спиртных напитков несовершеннолетнего (предлагает употреблять, заставляет пить, всячески захваливает воздействие алкоголя, предоставляет денежные средства).

- приобретение и (или совместное) употреблению одурманивающих веществ (растительного или синтетического происхождения, в т.ч. самых примитивных, например, заставляет нюхать пары клея, ацетона), сбыт указанных веществ несовершеннолетнему, оказание помощи в потреблении или изготовлении, передача навыков потребления.

Как правило, объективная сторона выражается в совместном употреблении спиртных напитков и одурманивающих веществ. Вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ (более трех раз) влечет уголовную ответственность по ст. 151 УК РФ.

**По ст. 6.11 КоАП РФ** занятие проституцией характеризуется

систематичностью действий по извлечению материальной выгоды от половых сношений (*одно – двух разовые половые контакты за вознаграждение систему не образуют и по тому не могут квалифицироваться как занятие проституцией*) и личным желанием заниматься проституцией (*вовлечение в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа, уничтожения или повреждения имущества либо путем обмана подпадает под уголовную ответственность по ст. 240 УК РФ*).

**По ст. 7.17 КоАП РФ** уничтожение (или повреждение) чужого имущества характеризуется приведением этого имущества в полную негодность (*когда имущество утрачивает свою хозяйственную и экономическую значимость, материальную и духовную ценность, не может быть восстановлено и полностью выведено из хозяйственного оборота*), или в состояние частичной (или полной) непригодности для целевого использования (*однако после восстановления или исправления вещи возвращаются ее прежние свойства*), при условии, что вышеназванные действия не повлекли за собой причинения значительного ущерба.

**По ст. 7.27 КоАП РФ** мелкое хищение характеризуется противоправным безвозмездным изъятием и (или) обращением чужого имущества в пользу виновного или третьего лица, и различается по способу совершения на кражу, мошенничество, обман, злоупотребление доверием, присвоение (растрату), присвоение, растрату, и для привлечения к ответственности по данной статье необходимо, чтобы хищение было совершено одним из вышперечисленных способов, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 158, частями второй и третьей статьи 159 и частями второй и третьей статьи 160 УК РФ.

Вместе с тем, следует отметить, что

- не образует состава мелкого хищения, например, кража предметов, запрещенных в обороте (наркотические средства, психотропные вещества,

детали боевого огнестрельного оружия и т. д.), так как подобные деяния квалифицируются по соответствующим статьям УК РФ, поскольку представляют повышенную угрозу общественной безопасности,

- мелкое хищение обладает высокой степенью латентности, и часто после их совершения не всегда представляется возможным установить личность правонарушителя и иные обстоятельства деликта, невозможность проведения административного расследования по данной категории дел фактически позволяет виновным лицам остаться безнаказанными, что является мощнейшим фактором совершения повторных правонарушений и противоречит целям административной ответственности, в связи с чем, для преодоления указанной проблемы считаем необходимым ввести в перечень дел, по которым возможно проводить административное расследование, дела о правонарушениях в области охраны собственности.

В рамках осуществления задачи в части производства по делу об административном правонарушении участковому следует применять на практике следующие знания:

1. Сотрудники органов внутренних дел могут являться свидетелями по делу об административном правонарушении, так как в соответствии с положениями ст. 25.6 КоАП РФ, в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано любое лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению (перечень обстоятельств представлен в ст. 26.1 КоАП РФ).

Сотрудник полиции выступающий в качестве свидетеля имеет права участника производства по делам об административных правонарушениях, а именно заявлять ходатайство, отводы, обжаловать вынесенные по делу постановления и определения.

2. Принимая во внимание участие понятых при производстве процессуальных действий является одной из гарантий обеспечения прав лица, привлекаемого к административной ответственности и с целью исключения любых сомнений относительно полноты и правильности

фиксирования в протоколе содержания и результаты процессуального действия сотрудник полиции не может (и не должен) привлекаться в качестве понятого при производстве по делам об административных правонарушениях.

3. Ребенок, не достигший возраста четырнадцати лет, ставший свидетелем административного правонарушения может быть опрошен без участия (в отсутствие) родителей (законных представителей), так как, согласно ч.4 ст. 25.6 КоАП РФ, при опросе несовершеннолетнего свидетеля возрастом младше 14 лет обязательно присутствие педагога и психолога, об обязательности присутствия при опросе родителей или законных представителей закон ничего не говорит, а отмечает только в случае необходимости и определение наличия или отсутствия данной необходимости является полномочием должностного лица, органа, ведущего производство по делу об административном правонарушении.

4. Объяснения свидетеля, в соответствии с ч.2 ст. 26.2 КоАП РФ, признаются доказательствами и допустимыми в том случае, когда, в соответствии с ч.5 ст.25.6 КоАП РФ, свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ, и ему были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч.1 ст.25.1, ч.2 ст. 25.2, ч.3 ст.25.6 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ.

5. В перечень административных правонарушений, повторность совершения которых в течение года с момента их первого факта и с учетом законодательства РФ влечет уголовную ответственность, входят административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои) (соответственно ст. 116.1 УК РФ), ст. 7.27 КоАП РФ (Мелкое хулиганство) (соответственно ст.158.1 КоАП РФ), ст. 12.28 КоАП РФ (Управление автомобилем лицом в состоянии опьянения) (соответственно ст. 264.1 УК РФ), ст. 14.10 КоАП РФ (Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) (соответственно ст. 180 УК РФ), ст.

14.17.1 КоАП РФ (Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами) (соответственно ст. 174.1 УК РФ), ст. 14.16ч.2.1 КоАП РФ (Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции) (соответственно ст. 151.1 УК РФ), ст. 20.2 КоАП РФ (Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования) (соответственно ст. 212.1 УК РФ), ст. 5.35.1 КоАП РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) (соответственно ст. 157 УК РФ), ст. 7.19 (Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа) (соответственно ст.215.3 УК РФ).

6. Внутри помещений общественного питания и в иных местах, где сотрудники полиции не осуществляют на постоянной основе служебную деятельность по охране общественного порядка, а также самостоятельное проведение рейдовых и иных мероприятий по проверке предприятий общественного питания на предмет выявления фактов несоблюдения запрета на курение табака (за исключением случаев реагирования на поступившие к ним обращения граждан или представителей администраций заведений), принятие мер по прекращению розничной торговли в нестационарных торговых объектах и других запрещенных для данной деятельности местах, включая изъятие реализуемой табачной продукции, не входит в компетенцию органов внутренних дел и приведет к не соблюдению законности в работе по пресечению административных правонарушений, связанных с курением табака.

Вместе с тем, участковые наделены полномочиями по составлению административных протоколов по ст. 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака», ст. 6.24 КоАП РФ «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах», ч.2 ст.14.53 КоАП РФ «Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере табачной

продукцией и табачными изделиями».

Участковыми в рамках своих полномочий принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, и в рамках проводимых мероприятий выявляются правонарушения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ), незаконной продажи товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена(ст. 14.2 КоАП РФ), нарушений установленных правил продажи отдельных видов товаров (ст. 14.15 КоАП РФ), розничной продажи несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемое деяние (ч.2.1 ст. 14.16 КоАП РФ), нарушений иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч.3 ст.14.16 КоАП РФ).

В связи с чем, участковому следует знать, что продажа алкогольной продукции запрещается:

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ при согласовании проведения таких мероприятий,
- дистанционным способом,
- в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров (вышеуказанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2.2 ст. 14.16 КоАП РФ),
- в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах

спорта, на прилегающих к ним территориях,

- в организациях культуры (за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания),

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на метрополитене), на автозаправочных станциях,

- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ (указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях),

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориям,

- в нестационарных торговых объектах.

В связи с чем, участковому, при выявлении подобных фактов, необходимо производить изъятие всей находящейся на объекте торговли алкогольной продукции, в том числе пива и напитков, изготовляемых на основе пива и документировать правонарушение по ч.3 ст. 14.16 КоАП РФ.

При этом, молодым сотрудникам следует довести алгоритм действий участкового по выявлению и документированию фактов незаконного оборота алкогольной продукции.

Принимая во внимание, что у участковых, как и у остальных сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка, нет полномочий по осуществлению контрольной закупки, алгоритм действий по выявлению и документированию фактов незаконного оборота алкогольной продукции будут состоять из следующего:

**Во –первых**, на регулярной основе работа участкового среди населения

(в ходе профилактического обхода, приема граждан, отчета перед населением, индивидуально - профилактической работы) для получения в ходе доверительных бесед информации (заявлений и обращений граждан) об адресах расположения, наименовании объектов (магазины, частное домовладение или квартиры и тому подобное), установочные данные о лицах, допускающих незаконный оборот алкогольной продукции.

**Во – вторых,** доклад участковым руководителю территориального ОМВД полученную информацию (регистрация в КУСП поступившего участковому заявления или сообщения), принятие мер (осуществление первоначальной проверки) в соответствии с поступившими указаниями руководства ОМВД по отработке (проверке) поступивших сведений.

**В – третьих,** с участием представителей общественности, общественных объединений правоохранительной направленности (добровольных народных и казачьих дружин), других субъектов профилактики, осуществить наблюдение за объектом и опрос граждан, выходящих из него, для выявления фактов незаконной реализации алкогольной продукции, а в случае установления таковых – осуществить в присутствии понятых изъятие данной продукции, а также опрос очевидцев и свидетелей об обстоятельствах дела.

**В – четвертых,** осуществить производство по делу об административном правонарушении (первоначальную проверку в порядке статей 144-145 УПК РФ), по результатам которого принять решение о привлечении виновного лица к административной (в том числе по статьям 14.1, 14.2, 14.16, 14.17.1 КоАП РФ) или уголовной (в том числе по статьям 171.4 и 238 УК РФ) ответственности

Таким образом, анализ результатов работы органов внутренних дел в сфере контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции показал, что значимую роль в деле по рассматриваемому направлению деятельности занимают участковые. сотрудниками полиции (в том числе участковыми).

Так, к примеру, органами внутренних дел Ставропольского края в 2019 году в сфере незаконного оборота алкогольной продукции выявлено всего 1545 административных правонарушений, из числа которых почти каждое третье (или 614 правонарушений) выявлено силами участковых, когда инспекторами по делам несовершеннолетних всего 6,8% (или 105 правонарушений), а сотрудниками патрульно – постовой службы только 1,6% (или 256 правонарушений).

Анализ в разрезе статей КоАП РФ отмечает значимый вклад участковых в работе по выявлению правонарушений в сфере незаконного оборота алкогольной продукции.

Так, в общем количестве административных правонарушений по ч.3 ст. 14.16 КоАП РФ (всего 513 правонарушений) почти каждое третье - выявлено силами участковых (или 193 правонарушения) (сотрудниками ППСП и ПДН всего 20 и 3 соответственно).

Из общего числа выявленных в 2019 году в Ставропольском крае органами внутренних дел 295 административных правонарушений по ст. 14.2 КоАП РФ силами участковых выявлено 209 указанных правонарушений или 70,8%, когда сотрудниками ППСП и ПДН такие нарушения не выявлялись.

В числе 478 административных правонарушений по ч. 1 и ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ почти каждое второе (или 255 правонарушений) выявлено силами участковых (что составляет 53,3%), когда сотрудниками ППСП и ПДН всего выявлено всего четыре правонарушения указанной категории.

Принимая во внимание изложенное поведем итог, что только в условиях поддержания высокого уровня профессиональной подготовке, качественного подбора кандидатов на замещение вакантных должностей, грамотной организации повседневной деятельности подразделений полиции, в том числе службы участковых, органами внутренних дел будет эффективно осуществляться работа по производству по делам об административных правонарушениях не только в сфере незаконного оборота алкогольной продукции, но и в общей профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

**§2. Осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, выявление деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 314.1<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и статьями 6.1.1, 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>2</sup>, а также бытовых преступлений.**

**§2.1. Снижение риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость.**

В результате либерализации уголовно – исполнительной политики государства по состоянию на декабрь 2019 года количество заключенных в колониях России составило 434 тыс. человек (когда в январе 2019 года количество заключенных было более 463 тыс. человек), то есть за 2019 год число лиц указанной категории снизилось на 29 тыс. человек. Кроме того, в 2019 году ниже 100 тыс. человек опустилось число содержащихся в СИЗО - оно составило 98 тыс. человек.

Согласно статистике ФСИН РФ, если в 2007 году осужденные за незаконный оборот наркотиков составляли четвертую по численности категорию осужденных в колониях (81 тыс.), то в 2019 году - уже самую массовую - 120 тыс., или 28% находящихся в колониях.

Тринадцать лет назад среди осужденных в колониях большая часть отбывала наказание за кражи - 165 тыс. (в 2019 году - 62 тыс.), за убийства и умышленный тяжкий вред здоровью, повлекший смерть, - 122 тыс. (в 2019 году - 85 тыс.), за тяжкий вред здоровью - 103 тыс. (в 2019 году - 40 тыс.). Значительно сократилась за 13 лет и категория осужденных за грабеж - с 71 тыс. до 20 тыс., и за разбой - с 80 тыс. до 25 тыс. Число осужденных за изнасилования снизилось с 25 тыс. до 21 тыс.

Также, согласно статистике ФСИН РФ, как и 13 лет назад, большая часть осужденных в колониях отбывает наказание в виде сроков от 5 до 10

---

<sup>1</sup> Далее – превентивной направленности.

<sup>2</sup> Далее – КоАП РФ.

лет (в 2019 году - 35% среди всех находящихся в колониях). По 20% имеют сроки от 1 до 3 лет или от 3 до 5 лет, 16,6% приговорены на сроки от 10 до 20 лет, 5,9 тыс. заключенных приговорены на сроки от 20 до 30 лет, 2 тыс. 2 осужденных отбывают пожизненное наказание.

Вместе с тем, из мест лишения свободы ежегодно выходят на свободу более 200 тысяч осужденных (в 2007 году - 255 тыс., в 2019 году - 209 тыс.) (в абсолютных цифрах сравнимо с количеством населения отдельных субъектов РФ, к примеру, города Псков, Великий Новгород и Энгельс).

При этом следует отметить, что доля осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления выросла, наказание в третий и более раз отбывают 36% и сократилось число освобождающихся условно-досрочно со 126 тыс. человек в 2007 году (или половина освободившихся) до 70 тысяч – в 2019 году (или примерно одна треть из покинувших колонии).

Анализ показывает, что несмотря на декриминализацию ряда статей УК РФ и либерализацию уголовно – исполнительной политики государства, по-прежнему тревогу в обществе вызывает состояние криминогенной обстановки, связанная с повторной и рецидивной преступностью, уровень которой за последнее время продолжает расти.

Так, к примеру, на территории Ставропольского края в 2019 году наблюдался рост числа повторных преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (на 3,0%) и ранее судимыми (на 4,3%). В то же время отмечался и рост (10,3%) рецидивных преступлений (или рецидивной преступности), совершенных лицами, ранее совершавшими преступные деяния (всего 3436 преступлений). Уровень рецидивной преступности в 2019 году возрос на территории 57,6% городов и районов края, обслуживаемых 19 территориальными ОМВД (всего территорию края обслуживают 33 органа внутренних дел).

И если в целом по краю отмечается снижение (на 2,2%) количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими (всего 1716 таких преступлений), то на 45,5% территории

городов и районов края, обслуживаемых 15 территориальными ОМВД наблюдается рост данных преступлений, совершенных указанной категорией лиц.

Кроме того, среди уголовно наказуемых деяний, совершенных в 2019 году лицами, ранее совершавшими преступления, рост количества произошел фактов изнасилований (на 59,3%, всего 43 преступления), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (на 2,8%, всего 181 преступление), хулиганств (на 11,1%, всего 10), краж (на 7,7%, всего 2989), разбоев (на 25%, всего 75), вымогательств (на 62,9%, всего 57) и мошенничеств (на 9,3%, всего 505).

Как видим, повторные преступления, рецидивная преступность характеризуются прежде всего повышенной степенью общественной опасности преступной деятельности и тяжестью совершенных преступлений, в связи с чем, большинство преступлений, совершаемых рецидивистами, приходится на преступные посягательства против личности, собственности, общественной безопасности и общественного порядка, и одна из задач органов внутренних дел – своевременная постановка на учет, установление постоянного контроля за поведением лиц, имеющих после освобождения из мест лишения свободы не снятую и не погашенную судимость, так как риск совершения преступления повторно остается высоким в течение первых трех лет после освобождения из мест лишения свободы, органам внутренних дел особое внимание следует обращать на лиц, ранее привлекаемых к уголовной ответственности, имеющих значительный «криминальный стаж» и владеющих криминальными знаниями, навыками и умениями.

Проведенный анализ указывает на необходимость продолжения совершенствования работы органов внутренних дел по предупреждению совершения повторных преступлений и недопущению роста рецидивной преступности, в связи с тем, что принимаемые меры профилактического воздействия остаются недостаточно эффективными.

Особое внимание по рассматриваемому направлению служебной деятельности органов внутренних дел и решаемой участковыми задачи – это состояние организации профилактической работы (и ее эффективность) с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, имеющими не снятую и не погашенную судимость, состоящими на учете в органах внутренних дел.

Так, в рамках реализации Федерального закона РФ от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами освобожденными из мест лишения свободы» территориальными ОМВД Ставропольского края установлено систематическое наблюдение в отношении 1462 лиц, формально подпадающих под действие административного надзора (далее – «формальники»), из них 1371 лицо - за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, 211 лицо - за преступления при рецидиве преступлений, 14 лиц - за преступления при опасном или особо опасном рецидиве, 3 - за совершение преступления террористического характера и 2 - за преступления экстремистской направленности.

В числе мер, принимаемых Главным управлением МВД России по Ставропольскому краю для организации работы подчиненных территориальных ОМВД с «формальниками», в органы внутренних дел края ежемесячно направляются списки лиц, формально подпадающих под действие административного надзора, для постановки на профилактический учет. Однако, имеют быть случаи, когда в ряде территориальных ОМВД ответственными сотрудниками представленные сведения практически не отрабатываются, «формальники» на учет не ставятся, сведения в информационные базы не вносятся. Как следствие – лица, отбывшие наказания, вновь совершают правонарушения.

К примеру:

*- 23 июля 2019 года из мест лишения свободы освобождается гражданин Г., избравший местом жительства г. Ставрополь. Информация о том, что Г. формально подпадает под административный надзор и подлежит постановке на учет, в базу ИЦ не внесена. На учет данный*

гражданин не поставлен, и за период с июля 2019 г. по февраль 2020 г. он на территории г. Ставрополя совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием). Однако со стороны подразделений полиции никаких мер, направленных на организацию работы по постановке на профилактический учет данного лица как лица формально подпадающего под административный надзор, не принято.

- 7 августа 2019 года из мест лишения свободы прибыл гражданин К., судимый за преступление, предусмотренное ч.2 ст. 228 УК РФ, избравший местом жительства г. Пятигорск, но на учет как «формальник» до февраля 2020 года не поставлен, при этом, с момента освобождения в 2019 году гр. К. совершил 2 административных правонарушения (23.09.2019 – по ст. 20.1 КоАП РФ, 15.12.2019 – по ст. 6.9 КоАП РФ), однако ответственными сотрудниками территориального ОМВД никаких мер, направленных на организацию работы по постановке на профилактический учет данного лица как лица формально подпадающего под административный надзор, не принято, не говоря о том, что имеются уже все основания поставить его на профилактический учет как поднадзорное лицо.

Таким образом, недостатки и упущения в организации работы ответственных сотрудников территориальных ОМВД и отсутствие надлежащего контроля со стороны непосредственных руководителей за работой подчиненного личного состава негативно отражаются на состоянии и эффективности деятельности по организации и осуществлению административного надзора как территориального ОМВД, так и в целом всего краевого управления МВД России, что подтверждается статистикой. Так, за 12 месяцев 2019 года всего по краю из общего количества 1379 освобожденных лиц, подлежащих постановке на учет как «формальники», поставлена почти только треть (или 583 лица), при этом, снято с учета 594 лица, из которых надзор установлен только лишь в отношении 153 лиц.

Приведенный анализ показывает, что снижению риска совершения

преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, будет способствовать реализация в полном объеме положений Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ, и особенно в части ведения на регулярной основе работы по выявлению оснований для установления административного надзора в отношении лиц, формально подпадающих под административный надзор, а именно проверка лиц указанной категории по базам данных на предмет совершения ими административных правонарушений и своевременное принятие к ним мер по установлению административного надзора.

В связи с чем, участковому с момента получения от ответственного сотрудника (или руководства службы участковых) (или выявления в ходе несения службы) сведений о прибытии (проживании) на обслуживаемой территории административного участка (или постановки на учет орган внутренних дел) лица, имеющего после освобождения из мест лишения свободы непогашенную (не снятую) судимость, следует проявлять инициативу в осуществлении контроля за указанной категорией лиц как по месту жительства или места пребывания *(не реже одного раза в месяц до погашения или снятия судимости либо установления административного надзора)* в рамках индивидуальной профилактической работы, так и проверке по имеющимся в информационных учетах (базах данных) сведениям на предмет привлечения к административной и уголовной ответственности, нахождения в розыске, поступления и проверке заявлений, сообщений и жалоб граждан.

Однако, как показывает практика, большая часть совершаемых лицами, формально подпадающими под административный надзор, правонарушений ответственными сотрудниками, а также участковыми, не выявляется (или не принимается во внимание) и соответственно в дальнейшем органы внутренних дел снимают лиц указанной категории с учета и контроль за ними прекращается.

Так, к примеру, в 2019 году в органах внутренних дел Ставропольского

края из общего числа 1462 лиц, формально подпадающих под действие административного надзора, к административной ответственности привлечено 255 лиц за административные правонарушения, предусмотренные главами 6, 19-20 КоАП РФ, а также ч. 7 ст. 11.5, статьями 11.9, 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Кроме того, в указанных органах внутренних дел лиц, формально подпадающими под административный надзор, снято с учета всего 594 человек, из числа которых 136 - в связи с погашением судимости, 220 - переменной места жительства, 24 - в связи со смертью, 61 - в связи с осуждением и направлением его в места лишения свободы.

Представленная статистика дает основание полагать, о том, что с данной категорией граждан работа в надлежащем порядке не ведется и в последствии такие лица становятся участниками повторных преступлений.

В связи с чем, молодым сотрудникам следует довести примерный алгоритм действий участкового по работе с проживающими (пребывающими) на обслуживаемом административном участке лицами, освободившимися из мест лишения свободы и имеющими не снятую (не погашенную) судимость («формальниками»), и этот алгоритм будет состоять из следующих действий участкового:

**Во – первых:** При получении информации об освобождении «формальника» из мест лишения свободы участковый принимает меры:

- по постановке указанного лица на профилактический учет службы участковых, то есть докладывает руководству ОМВД рапортом о целесообразности постановки указанного лица на учет в службе участковых с приложением к нему поступившей информации, и в дальнейшем по решению начальника территориального органа, его заместителя - начальника полиции либо начальника отдела полиции (если ранее на поступившую информацию отсутствовали какие-либо решения руководящего состава ОМВД) (к стати, продление и снятие осуществляется таким же образом по предложению и решению указанных должностных лиц) осуществляет постановку на учет,

- по заведению в Сервисе (модуль «Участковый») на «формальника» карточки, в которой отражается категория, по которой лицо состоит на профилактическом учете,

- с периодичностью не реже одного раза в месяц до снятия (погашения) судимости или установления административного надзора,

**Во – вторых:** У «формальника» проверяется наличие паспорта, а также выясняется желание и возможности трудоустройства, а также наличие рабочих специальностей и способность трудоустроиться самостоятельно.

*Примечание:* В случае отсутствия специальности или по иным вопросам трудоустройства ранее судимые направляются в центр занятости.

При этом, совместно с сотрудниками центра занятости и приглашением представителей предприятий и организаций, действующих на территории административного участка проводятся рабочие совещания (рекомендуется – для результативности, такие встречи проводить при главе муниципального образования) по трудоустройству лиц, ранее судимых, освободившихся из мест лишения свободы. На встречах указанного формата также подлежат решению вопросы о квотировании рабочих мест на предприятиях для указанной категории, а также в случае необходимости оказывается содействие по его переобучению и устройстве на работу по новой специальности.

**В – третьих:** Осуществляет индивидуальную профилактическую работу с «формальником», а именно посещает его по мету жительства (или пребывания), проводит профилактическую беседу, в ходе которой разъясняет «формальнику» его моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения, а в случае необходимости, объявляет официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

*Примечание:* при смене места жительства (пребывания) «формальника» участковый *в течение трех суток* с момента получения соответствующей информации посредством Сервиса направляет имеющиеся материалы в территориальный орган по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и проведения с ним индивидуальной профилактической работы.

Во время посещения «формальника» по месту жительства участковый устанавливает характеризующие такое лицо сведения у его соседей, родственников, а по месту работы - проводит беседы с представителями трудового коллектива, получает характеризующую поведение такого лица информацию, проводит необходимые мероприятия для установления возможных административных правонарушений при проведении им свободного времени в сфере быта и досуга.

К тому же, участковый посещает расположенные на административном участке заведения, деятельность которых связана с реализацией спиртных напитков, притоны, в которых собираются лица, ведущие антиобщественный образ жизни, рынки, ночные и игровые заведения для получения информации о вероятных правонарушениях, совершенных «формальником».

Кроме того, рекомендуется (в случае их отсутствия) разработать совместно с уголовно-исполнительной инспекции специальные памятки с указанием видов помощи, которые могут быть оказаны «формальникам», вопросы, относящиеся к компетенции ОВД, вопросы по трудоустройству, получению гуманитарной помощи, оказанию медицинской и юридической помощи (с указанием адресов и контактных телефонов государственных учреждений). Разработанная таким образом памятка после постановки на учет выдается на руки ранее судимому лицу.

Помимо этого, в целях повышения эффективности профилактической работы с «формальниками» рекомендуется проводить рабочие совещания с приглашением городских (или районных) прокуроров, представителей

администраций местного самоуправления, центра занятости, врача-нарколога.

**В – четвертых:** Осуществляет наблюдение по выявлению в поведении «формальника» в течение одного года признаков административного правонарушения, а затем признаков второго административного правонарушения, совершенного в этот же период, привлечение его к ответственности за них и последующее обращение в суд с заявлением об установлении административного надзора с предоставлением суду негативно характеризующих это лицо сведений.

*Примечание:* когда потенциальный «поднадзорный» совершает первое административное правонарушение, такое наблюдение становится более тщательным, ведь возможность установления ограничений и возложения соответствующих специальных обязанностей становится более реальной (ведь упущение в наблюдении за таким лицом может повлечь у него ощущение безнаказанности и возможности совершить преступление).

**В - пятых:** Прекращает индивидуальную профилактическую работу с «формальником», по одному из оснований, указанных в 34.4 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205.

Снижению риска совершения повторных (рецидивных) преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими не снятую (не погашенную) судимость, способствуют следующие меры профилактического воздействия (в которых непосредственное участие также принимает и участковый), которые в свою очередь направлены на пресечение и недопущение влияния криминального мира на общее состояние жизнедеятельности законопослушных и добропорядочных граждан.

Так, в перечень указанных мер входят:

1. организация проведения органами внутренних дел на обслуживаемых территориях оперативно-профилактических операций «Надзор», «Условник»,

«Рецидив», «Ключ», «Грабитель», «Притон», «Нелегальный мигрант», которые способствуют предупреждению и противодействию рецидивной преступности.

2. осуществление мероприятий социального характера, направленных на устранение условий и причин, способствующих совершению преступлений лицами, ранее судимыми (особенно теми из них, кто отбывал наказание в виде лишения свободы);

3. обеспечение неотвратимости наказания, стимулирование у граждан законопослушного поведения, оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, отбывшим наказание.

С учетом изложенного подведем итог, что только надлежащее (своевременное и качественное) исполнение возложенных обязанностей сотрудниками разных рангов (как участковыми, так и непосредственными, прямыми их руководителями) в деятельности по профилактике правонарушений и преступлений, в том числе в рамках реализуемых положений Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ, будет способствовать снижению риска совершения лицами, освободившимися из мест лишения свободы и имеющими не снятую (непогашенную) судимость преступлений повторно, и тем самым снижению рецидивной преступности.

## **§2.2. Выявление преступлений превентивной направленности и административных правонарушений по статьям 6.1.1, 19.24 КоАП РФ.**

Содержание мероприятий (мер) которые участковому рекомендуется в рамках настоящей работы реализовывать (принимать) для решения одной из утвержденных приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205 задач - выявление преступлений превентивной направленности и административных правонарушений по статьям 6.1.1, 19.24 КоАП РФ, изложено по тексту в §§ настоящих методических рекомендаций:

§1.2. Выявление и раскрытие участковыми уполномоченными полиции преступлений

§1.3. Осуществление участковыми уполномоченными полиции

производства по делам об административных правонарушениях.

В связи с чем, перейдем к рассмотрению следующей задачи участкового, которую он решает при несении службы на обслуживаемом административном участке, а именно – выявление бытовых преступлений.

### **§2.3. Выявление бытовых преступлений.**

После вступления в силу закона о декриминализации побоев число преступлений на семейно-бытовой почве или бытовых преступлений (далее - «бытовой» преступности) заметно снизилось.

Так, к примеру, на территории Ставропольского края в 2019 году уровень «бытовой» преступности снизился на 17,8% (всего 57 преступлений) и ее удельный вес от общего числа – 16443 предварительно расследованных преступлений, уменьшился до 3,5% (когда в 2018 году составлял 4,1%).

К тому же, на 7,1% снизилось количество совершенных в быту тяжких и особо тяжких преступлений и их количество составило 78 преступлений.

Однако, по-прежнему бытовая преступность привлекает большее внимание общественности и правоохранительных органов, в связи с тем, что конфликты между членами семьи всё чаще стали выходить за рамки обычных семейных споров (и ссор) и переходить в ситуации, когда жизни и здоровью угрожает опасность. Ссоры доходят до угроз, побоев, причинения тяжелых психологических и физических травм, и практика показывает, что бытовые преступления регистрируются в полицейской сводке практически ежедневно и их участниками в основном становятся близкие люди.

Также, под бытовым преступлением в Уголовном кодексе РФ подразумеваются умышленные или неосторожные действия, посягающие на жизнь, здоровье, честь, достоинство и свободу личности, совершаемые в результате конфликтов между лицами, состоящими в брачно-семейных, родственных, дружеских, интимных или соседских отношениях, по личным неприязненным мотивам в сфере семейного или общественного быта. К числу таких преступлений относятся преступные деяния, ответственность за

совершение которых предусмотрена статьями 112, 115, 116, 116.1, 117 и 119 УК РФ.

В числе основных причин и условий, способствующих совершению бытовых преступлений - злоупотребление алкогольными и спиртосодержащими напитками, снижении жизненного уровня у основной части населения, жилищные трудности, безработица, недостатки человеческой культуры. При этом, зачастую, лидирующее место в совершении бытовых преступлений, в том числе в состоянии опьянения, занимает сельская местность, так как тому способствует незаконная реализация с частных домовладений производимого в домашних условиях самогона

В связи с чем, важная роль по профилактике и выявлению бытовых преступлений принадлежит участковому, который, как самостоятельно, осуществляя профилактический обход обслуживаемой территории, прием граждан на участковом пункте полиции, рассмотрение их обращений и отчет перед жителями административного участка, так и при содействии администрации образовательных учреждений, органов: опеки и попечительства, по делам молодежи, управления социальной защиты населения, управления здравоохранения, управления в сфере образования, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также членов общественных объединений правоохранительной направленности (добровольные народные и казачьи дружины), представителей общественности (председатели уличных, домовых комитетов, старшие домов, подъездов) осуществляет не только за состоящими на учете лицами, допускающими систематические правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, но и получению информации:

1. О семьях с неблагоприятной обстановкой для воспитания несовершеннолетних детей.

2. О лицах:

- допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений,

потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих с применением к ним своевременных мер профилактического и правового воздействия,

- освобожденных (включая условно – досрочно) из мест лишения свободы по отбытию (от отбытия) наказания, судимых за совершение бытовых преступлений,

- судимых за совершение внутрисемейных насильственных преступлений к мерам наказания, не связанным с лишением свободы,

- привлеченных к административной ответственности за совершение в жилом секторе правонарушений (включая по ст. 6.1.1. КоАП РФ),

- проходивших по материалам о бытовых и внутрисемейных правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела,

- находящихся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями,

- состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими внутрисемейных преступлений,

- проявляющих склонность к хулиганским действиям, участию в драках, оскорбительных приставаниях к гражданам,

- устойчиво повторяющих конфликты с одними и теми же лицами с проявившейся при этом тенденцией к их насильственному разрешению,

- склонных к систематическому пьянству, наркомании, токсикомании в сочетании с агрессивным поведением,

- нежелающих работать, бесцельно препровождающих время в сочетании с агрессивными тенденциями.

3. О правонарушениях, совершенных в быту в отношении детей, а также наказуемых в порядке, установленном уголовным и

административным законодательствам, фактах вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ,

4. О несовершеннолетних, находящихся в социально - опасном положении и нуждающихся в социальной реабилитации.

Кроме того, с целью выявления бытовых преступлений участковый делает сверку в травматических пунктах, бюро судебно-медицинских экспертиз, других учреждений здравоохранения о причинении на почве семейных конфликтов телесных повреждений и побоев взрослым и детям по заявлениям, жалобам граждан, должностных лиц о правонарушениях совершаемых в быту, а также анализирует прекращенные уголовные дела, материалы по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам хулиганств, нанесение телесных повреждений, истязаний, угроз убийством в сфере семейно-бытовых отношений,

Источниками информации о бытовых преступлениях также служат сообщения администрации ТСЖ и коллективов общественности с места жительства о случаях нарушения общественного порядка жильцами, о сложившихся ненормальных семейно-бытовых отношениях в конкретных квартирах, извещения, поступающие из женских и детских консультаций о фактах издевательства и насилия над женами и детьми, материалы судов по делам частного обвинения, о расторжении брака, выселении за невозможностью совместного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности, рапорты сотрудников различных служб территориального ОМВД и внештатных сотрудников полиции о фактах бытовых правонарушений, информация членов педагогических коллективов и родительских комитетов образовательных учреждений, а также сообщения граждан, технического персонала, комендантов и дежурных общежитий, старших домов и подъездов, председателей домовых и уличных комитетов.

Кроме того, помимо участия самих подразделений территориальных ОМВД в профилактике и выявлении «бытовых» преступлений, повышению эффективности в данном направлении деятельности способствуют проводимые территориальными ОМВД оперативно-профилактические операции (к примеру, «Быт»), рейдовые мероприятия с проверкой конкретных адресов и профилактируемых лиц, отработка одного или несколько административных участков, выступления, лекции и выступления сотрудников полиции (в особенности участковых) на правовые темы в средствах массовой информации, на сходах граждан, отчетах перед населением, в школах, беседы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, на участковых пунктах полиции, выступления в средствах массовой информации, на собраниях граждан по месту жительства, отчётах участковых уполномоченных полиции перед жителями обслуживаемого административного участка, проводятся лекции и беседы в трудовых, учебных (студенческих), педагогических, родительских, коллективах.

С учетом вышеизложенного необходимо отметить, что только кропотливая, целенаправленная деятельность участковых и других сотрудников полиции с участием заинтересованных ведомств профилактики правонарушений будет способствовать предупреждению, выявлению и пресечению бытовых конфликтов и преступлений, и тем самым контролю за оперативной обстановкой и ее стабилизации.

### **§3. Проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете.**

Содержание такой задачи, решаемой участковым в ходе несения службы, как проведение индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) с лицами, состоящими на профилактическом учете, детально представлено и раскрывается в пятом разделе Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, в котором установлены категории лиц, с которыми участковые проводят индивидуальную профилактическую работу, а именно:

- в отношении которых установлен административный надзор (далее – категория № 1),

- освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 228, ст. 228.3, ч.1 ст. 231, ч.1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – категория № 2),

- допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере (далее – категория № 3),

- больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (далее – категория № 4),

- больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ (далее – категория № 5),

- совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий (далее – категория № 6).

Кроме того, в Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, закреплены основания и порядок постановки в органе внутренних дел на профилактический учет лиц по категориям №№ 1, 2, 3, 4, 5 и 6, а также сроки, периодичность проведения и содержание ИПР участкового с лицами, указанных категорий.

Так, **основанием постановки и проведения ИПР** являются:

1. Для категории № 1 - сообщение подразделения по осуществлению административного надзора (или должностного лица, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора) (далее – ОиОАН).

2. Для категории № 2 – информация об освобождении лица из мест лишения свободы (данная информация поступает из исправительных учреждений и уголовно – исполнительных инспекций ФСИН РФ, либо указанный факт выявляется участковым в ходе обслуживания административного участка).

3. Для категории № 3 – информация (копия документа) о привлечении лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ или уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. 25, ст. 25.1, частями 1 и 5 ст. 319 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ), по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере (данная информация или копия документа готовится участковым в отношении жителя обслуживаемого административного участка или сотрудником службы участковых – ответственным за данный участок работы).

4. Для категории № 4 - информация подразделения по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ) после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма.

5. Для категории № 5 - информация подразделения ИАЗ после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании.

6. Для категории № 6 - информация подразделения по организации охраны общественного порядка (далее – ОООП), а также должностного лица

территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности (далее – ООПиОБ) при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

Следует отметить, что постановка, продление и снятие лиц с профилактического учета проводится участковым по решению начальника территориального органа, его заместителя - начальника полиции либо начальника отдела полиции, то есть в соответствии с резолюцией (письменным указанием) указанных должностных на поступивший от участкового (и согласованный с начальником службы) рапорт с предложением о целесообразности постановки, продления и снятия лиц с профилактического учета (с приложением в обязательном порядке документов, являющимися основанием для производства того или иного действия).

К тому же, Инструкцией, утвержденная приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205:

- допускается постановка на профилактический учете одновременно по нескольким категориям и в данном случае, учет их количества будет проводиться по каждой категории отдельно (при этом в Сервисе ООП на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД РФ, предназначенном для автоматизации деятельности сотрудников, федеральных государственных служащих и работников органов внутренних дел РФ подразделений системы МВД РФ(далее - Сервис), на лицо заводится одна карточка, в которой отражаются все категории, по которым лицо состоит на профилактическом учете),

- установлено, что при смене места жительства лица, состоящего на профилактическом учете, участковый в течение трех суток с момента получения соответствующей информации посредством Сервиса направляет имеющиеся материалы в территориальный ОМВД по новому месту жительства данного лица для постановки на профилактический учет и

проведения с ним ИПР.

Проверка лиц, состоящих на профилактическом учете (далее – профлица) участковым осуществляется в основном с периодичностью не реже одного раза в квартал (за исключением профлиц, освобожденных из мест лишения свободы и состоящих на учетах по категориям № 1 и № 2, в отношении которых проверка по месту жительства проводится не реже одного раза месяц, и к тому же участковый осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»).

Мероприятия по профилактическому контролю участковым проводятся в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете:

1. по категории № 1 – до принятия начальником территориального органа решения о прекращении за ними административного надзора,
2. по категории № 2 - до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора,
3. по категориям № 3, № 4 и № 5 - в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении,
4. по категории № 6 - в срок, в течение которого в соответствии со статьей 4.6 КоАП лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В рамках настоящей работы необходимо указать перечень мероприятий, который определен Инструкцией, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, и проводит участковый во время решения ИПР в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете по всем категориям, а именно:

1. Посещает по месту его жительства (или пребывания) и работы профлица, проводит беседы с его близкими, родственниками и соседями,

представителями трудового коллектива, общественности, а также лицами, способных оказать на профлицо воспитательное и отрицательное воздействие.

2. Доводит до его сведения информацию о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние.

3. Проводит с профлицом профилактическую беседу (при этом участковый разъясняет лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, об его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, а также социальных и правовых последствиях продолжения антиобщественного поведения).

4. Объявляет (в случае необходимости) в органе внутренних дел в присутствии начальника территориального ОМВД профлицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

5. Изучает личность профлица, его окружение, образ жизни, увлечение, жилищно-бытовые условия, отношения с соседями, с целью получения необходимой, полезной информации.

6. Привлекает к профилактической работе с профлицом руководство и представителей предприятия и трудового коллектива, представителей других ведомств - субъектов профилактики правонарушений для оказания (в случае необходимости) содействия в решении вопроса о трудоустройстве, получении медицинской или иной социальной помощи.

7. В случае совершения профлицом правонарушения принимает меры по привлечению указанного лица к административной или уголовной ответственности, в соответствии с действующим законодательством.

*Примечание:* Результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы размещаются в

Сервисе.

Инструкцией, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, закреплены основания для продления ИПР, которыми являются для лиц, состоящих на профилактическом учете:

1. по категории № 3 - поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении, допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере,

2. по категории № 4 - совершение данной категорией лиц повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП,

3. по категории № 5 - совершение данной категорией лиц повторных административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, частью 2 статьи 20.20 КоАП,

4. по категории № 6 - совершение повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

ИПР участковым прекращается по таким основаниям, как истечение срока проведения ИПР, снятие лица, больного алкоголизмом или наркоманией, с учета в медицинской организации (при поступлении информации), осуждение лица к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания, прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах РФ, войсках национальной гвардии Российской Федерации, признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда, смерть гражданина, утрата гражданином дееспособности, издание акта амнистии или помилования, прекращение гражданства Российской Федерации или проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с Наставлением по организации службы участковых

уполномоченных полиции, утвержденным приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205 (далее – Наставление, утвержденное приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205), заместитель начальника территориального ОМВД - начальник полиции обязан организовать взаимодействие с судебными органами по вопросам предоставления копий итоговых процессуальных решений в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений на бытовой почве по статьям 112, 115, 116.1, 117 и 119 УК РФ, прекращенным уголовным делам данной категории в порядке статей 20, 25 и 25.1 УПК РФ, а также по принятым решениям в порядке частей 1 и 5 ст.319 УПК РФ.

Кроме того, начальник подразделения участковых, осуществляя контроль за проведением участковыми ИПР:

1. Ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, состоящих на профилактическом учете по категории № 2.

2. Ежемесячно запрашивает информацию из:

- информационного центра территориального ОМВД на региональном уровне (к примеру, из ИЦ Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю) - о лицах, освобожденных из мест лишения свободы,

б) подразделения ИАЗ территориального ОМВД - о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по виду опьянения) или предусмотренных частями 1 и 2 ст. 20.20, статьями 6.8 и 6.9 КоАП РФ,

в) подразделения ООП (или от должностных лиц территориального ОМВД, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) - о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение

правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Проверка и оценка полноты, качества и эффективности мер, принимаемых руководством территориального ОМВД и службой участковых, а также каждым участковым по проведению ИПР с лицами, состоящими на профилактическом учете, осуществляется также уполномоченными представителями МВД РФ, территориального органа МВД РФ на региональном уровне (к примеру, Отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю) в рамках контроля за деятельностью участковых в установленном порядке при проведении инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов в территориальные ОМВД и их подразделения, а также лицами, которым участковые подчинены по службе, либо лицами, наделенными такими полномочиями приказом (графиком) начальника территориального органа (к примеру, ответственный от руководящего состава территориального ОМВД).

Следует отметить особенность ИПР, проводимой участковым, которая состоит:

Во-первых, в том, что участковому также важно установить причины и условия, способствующие на обслуживаемом участке злоупотреблению алкоголем, распространению наркомании, каналы и источники поступления наркотических веществ, для немедицинского потребления, совершению в состоянии опьянения и в быту преступлений и административных правонарушений общественного порядка, что в перспективе даст возможность внесения предложений начальнику территориального ОМВД об их ликвидации.

Во-вторых, участковый на смену бумажного учета ведет обязательный электронный профилактический учет, и такая форма удобнее для пользователя, и

дает возможность удаленно работать с широким массивом сведений о населении обслуживаемого административного участка, сведения о котором предоставляет МВД и собирают сами участковые, и для того, чтобы не допустить утечку такой информации, сведения о лицах, находящихся на учете, должны быть помечены грифом «Для служебного пользования» и храниться особым образом.

Подводя итог, необходимо отметить, что стабилизации оперативной обстановки и снижению уровня фоновой преступности<sup>1</sup> способствует как добросовестное исполнение сотрудником любого ранга своих должностных обязанностей в части контроля и организации профилактической работы вверенного орган внутренних дел и службы участковых, так и инициативная, своевременная работа участкового по выявлению лиц, склонных к совершению преступлений, постановка их на профилактический учет и регулярная проверка по месту жительства (пребывания), работы и учебы.

#### **§4. Осуществление приема граждан.**

Содержание такой задачи, решаемой участковым в ходе несения службы, как осуществление приема граждан (далее – ПР), детально представлено и раскрывается в четвертом разделе Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205, в котором установлен порядок, определено место и содержание приема граждан.

Вместе с тем, следует отметить, что цель приема граждан – обеспечение реализации установленного ст. 33 Конституцией РФ права каждого гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, и таким образом укрепление связи государственного аппарата с населением, его участия в управлении делами государства, в связи с чем, государственным органам, органам местного самоуправления, а также должностным лицам данных органов установлены обязанности внимательно, в установленном порядке и сроки рассматривать обращения и

---

<sup>1</sup> Преступления, совершенные лицами повторно (далее – «рецидивная» преступность), в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (далее «пьяная» преступность), на бытовой почве (далее – «бытовая» преступность).

принимать по ним законные и обоснованные решения.

В продолжении следует указать, что решение задачи по приему участковым граждан руководство территориального ОМВД организует в помещении участкового пункта полиции (далее – УПП).

Приказом МВД РФ от 29.03.2019 № 205 установлено, что прием граждан участковый на УПП осуществляет три раза в неделю (а именно по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, и по субботам с 15.00 до 16.00) при несении службы на обслуживаемом административном участке, при этом, в случаях отсутствия на административном участке УПП или невозможности осуществления приема граждан на УПП, по решению начальника территориального ОМВД участковый может проводить прием граждан в здании территориального ОМВД или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

Для организации работы по приему граждан участковым в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей доводится до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке, информация о месте и времени приема граждан.

Кроме того, в помещении УПП на информационных стендах (витринах) размещаются:

- выписки в части, касающейся рассмотрения заявлений или сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, из положений приказа МВД РФ от 02.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» (далее – Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ от 02.08.2014 № 736), приказа МВД РФ от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе

Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707), КоАП РФ и УПК РФ,

- сведения о руководящем составе территориального ОМВД (должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) сотрудников, почтовый адрес органа), наименования органов прокуратуры и суда, в которые могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Дополнительно, в информационном табло участкового пункта полиции указываются дни и время приема населения участковыми.

Помимо этого, в ходе профилактического обхода участковый вручает гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка, визитные карточки, в которых внесены сведения о месте расположения УПП, на котором производится прием населения.

На официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» территориального ОМВД на региональном уровне (к примеру, Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю) размещается информация об участковых, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан.

Определенные обязанности в организации приема граждан участковым исполняют ряд должностных лиц территориального ОМВД.

Так, заместитель начальника территориального ОМВД - начальник полиции, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального ОМВД (начальник отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального ОМВД, не реже одного раза в год проверяют состояние УПП, служебных кабинетов и комнат приема населения, расположенных на территории, обслуживаемой территориальным органом.

В свою очередь начальник подразделения участковых по мере необходимости для размещения указанных сведений на официальных сайтах

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» направляет в органы местного самоуправления и подразделение информации и общественных связей территориального органа МВД РФ на региональном уровне актуальную информацию не только об участковых, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, но и о месте и времени приема граждан.

В организации работы участковых по приему граждан участие принимает и старший участковый, в обязанности которого входит осуществление контроля за временем и порядком ведения участковыми приема граждан в УПП (комнате приема населения).

В целях недопущения нарушений законных прав и интересов граждан участковый во время их приема должен обращаться к ним уважительно, доброжелательно, быть вежливым и тактичным, проявляя заинтересованность в разрешении его проблемы, а также участковый не должен отвлекаться на посторонние вопросы, решение своих проблем или разговоры с сослуживцами, необоснованно перебивать гражданина или повышать на него голос, выражать свое негативное отношение к обращениям граждан, проявляя при этом особое внимание к детям, женщинам и пожилым людям.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что к снижению авторитета органов внутренних дел (полиции) среди населения административного участка может привести не только ненадлежащее исполнение участковым своих обязанностей по приему граждан, но и его нетактичное поведение при осуществлении приема граждан.

#### **§5. Рассмотрение обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции.**

Как уже отмечалось выше, важное значение в деятельности органов внутренних дел имеет обеспечение прав и свобод граждан, что включает в себя, в том числе, и возможность реализации обращений граждан, с целью защиты своих интересов.

За качество, полноту, своевременность и объективность рассмотрения

обращений на законодательном и ведомственном уровне введена персональная ответственность непосредственных исполнителей в органах внутренних дел. Для обеспечения эффективности реализации участковыми данного направления деятельности следует рассмотреть ряд типичных ошибок (нарушений), допускаемых сотрудниками полиции при рассмотрении обращений граждан, поступающие к ним в ходе служебной деятельности.

Так, к ряду наиболее типичных нарушений, допускаемых сотрудниками полиции при рассмотрении заявлений (обращений) граждан, относятся:

**Во-первых**, нарушение срока проведения проверки по материалу, зарегистрированному в Книге учета сообщений о происшествиях и иной информации (далее - КУСП). В соответствии с ч. 1 ст. 144 УПК РФ поступившие заявления и сообщения о преступлениях рассматриваются в течение трех суток с момента поступления и регистрации в КУСП. В исключительных случаях срок рассмотрения может быть продлен до десяти суток. Полномочиями по продлению наделен начальник территориального ОМВД на основании мотивированного ходатайства сотрудника, осуществляющего проверку. В случае необходимости проведения каких-либо криминалистических или судебно-медицинских экспертиз срок рассмотрения может быть продлен до тридцати суток и данное продление осуществляет надзирающий прокурор на основании мотивированного ходатайства, подписанного руководителем органа дознания. Однако данные положения уголовно-процессуального законодательства сотрудниками полиции не всегда выполняются, ими в установленный законом срок процессуальные решения по материалу не принимаются, соответствующие процессуальные документы не составляются и установленные законом сроки нарушаются.

В данном случае необходимо указать, что сотрудник полиции (будь то участковый) при проведении первоначальной (доследственной) проверки, должен в первые сутки рассмотрения материала предвидеть возможность продления срока и подготовить соответствующий мотивированный рапорт,

указав в нем причины, не позволяющие в срок принять законное решение, конкретные мероприятия необходимые для завершения качественной проверки.

**Во – вторых**, сотрудниками полиции (в том числе и участковыми) допускаются случаи необоснованного продления срока проверка до 10 суток, мотивируя при этом в своем ходатайстве о продлении срока проверки необходимостью, к примеру, истребования справок о стоимости причиненного ущерба, установления свидетелей и очевидцев происшедшего.

Как правило, подобные мероприятия должны быть сделаны незамедлительно после получения заявления (сообщения), однако, сотрудник полиции, проводивший проверку, с целью установления стоимости похищенного, вместо того, чтобы сразу решить этот вопрос, продлевает срок рассмотрения материала до 10 суток и спустя 8 дней после регистрации сообщения выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

**В – третьих**, это многократное принятие сотрудниками полиции решения по одному заявлению (обращению) граждан и несоблюдение сроков проведения дополнительной проверки.

Согласно ч. 4 ст. 146 УПК РФ прокурор, признав постановление об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, вправе отменить его и направить должностному лицу, вынесшее данное незаконное решение со своими указаниями, установив при этом срок их исполнения. В свою очередь сотрудник полиции, получивший на исполнение данный материал, обязан исполнить указания прокурора в полном объеме.

Однако, на практике, некоторыми сотрудниками полиции, допуская халатное отношение к своим должностным обязанностям и игнорируя указания прокурора, по материалам, вернувшимся из прокуратуры на дополнительную проверку, какие-либо мероприятия по выполнению указаний прокурора не проводились, таким образом, не обосновано затягивая принятие решение о возбуждении уголовного дела, что в свою очередь, может повлечь утрату доказательственной базы и невозможность

установления лиц, совершивших преступление.

**В – четвертых,** это не привлечение к административной ответственности лиц, в отношении которых вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, и не соблюдение данного принципа в материалах доследственных проверок, проводимых сотрудниками полиции.

Так, на практике, к примеру, в ходе рассмотрения рапорта сотрудника полиции о задержании в наркотическом опьянении правонарушителя, у последнего проводится досмотр и изъятие шприца, содержащего жидкость темно-коричневого цвета, и медицинское освидетельствование подтвердило, что правонарушитель находится в состоянии наркотического опьянения. Вместе с тем, поскольку основания для привлечения к уголовной ответственности отсутствовали сотрудники полиции проигнорировали требование о привлечении задержанного лица к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ, объяснив данный факт загруженностью, в связи с чем, в течение трех месяцев им не было истребовано заключение химического исследования, что не позволяло принять законное решение по делу.

Рассматриваемый случай - нарушение сотрудником полиции учетно-регистрационной дисциплины, которое способствовало не привлечению к административной ответственности лица, в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

**В – пятых,** не выяснение всех обстоятельств произошедших событий, имеющих значение для возбуждения уголовного дела, что в последствии приводит к укрытию преступления. Кроме того, распространены случаи, когда сотрудники полиции убеждают граждан в бесперспективности розыска похищенного имущества, понуждая к даче объяснений, не соответствующих действительности, с целью принятия незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Участковому следует помнить и неукоснительно соблюдать одно из основных требований проверок по материалам (особенно вернувшимся из прокуратуры на дополнительную

проверку) - качественный, исключая формализм, опрос заявителей, выясняя при этом мельчайшие детали имевшего место события.

В числе причин и условий, способствующих совершению сотрудниками полиции выше перечисленных недостатков (нарушений) отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства подразделений и территориальных ОМВД за качеством и полнотой проверки, проводимой подчиненными сотрудниками по рассматриваемым заявлениям и общениям граждан, и соблюдения ими сроками принятия обоснованных и законных процессуальных решений, а также халатное отношение к своим обязанностям, недостаточный уровень знаний сотрудниками полиции требований нормативно-правовых актов, регламентирующая деятельность по рассмотрению заявлений и обращений граждан.

Так, к примеру, в нарушение п.90 Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707, сроки рассмотрения обращений, поступивших в ходе личного приема руководителем территориального ОМВД на региональном уровне и направленных на рассмотрение в территориальный ОМВД на районном уровне, исчислялись не с даты приема, а с момента регистрации в территориальном ОМВД на районном уровне, то есть по месту рассмотрения, что послужило нарушению общих сроков рассмотрения.

Кроме того, не соблюдаются требования п.71 Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707, что приводит к превышению семидневного срока при перенаправлении обращения по подведомственности, и в этом случае, срок исчисляется с момента регистрации обращения в органе внутренних дел.

Следует отметить, что обязательным условием в данном случае является письменное уведомление заявителя о факте перенаправления обращения в иной орган власти с указанием его полного наименования и юридического адреса.

В соответствии с пунктами 93 и 94 Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707, срок рассмотрения обращения

может быть продлен по мотивированному рапорту не более чем на тридцать дней. Однако, не редко сотрудник полиции допускает неуведомление заявителя о принято решении о продлении срока рассмотрения, а рапорт о продлении срока готовит в крайний день истечения срок проверки либо в данном рапорте не отражает причины для продления этого срока.

**Участковому следует знать,** что, в случае невозможности провести полную и всестороннюю проверку по обращению в установленные законом сроки и принятии решения, следует:

- мотивированный рапорт на имя руководителя, принявшего организационное решение по обращению, подготовить за три дня до истечения срока рассмотрения по обращению,

- в рапорте на продление отразить информацию о проделанной работе, указать причины продления и сроки, необходимые для завершения проверки,

- направить уведомление заявителю с указанием даты окончания проверки по обращению, при этом, текст ответа не должен содержать не расшифрованных аббревиатур, грамматических и орфографических ошибок.

*Примечание:* рапорт о продлении и копия уведомления заявителя подшиваются к материалу проверки по обращению.

При рассмотрении заявлений, поступивших в орган внутренних дел на проверку в порядке Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707, сотрудниками полиции допускаются несоблюдение принципов полноты, всесторонности и объективности при рассмотрении обращений, что проявляется при подготовке мотивированных заключений по результатам проверок заявлений и жалоб граждан, а также уведомлений, направляемых заявителям, в следующих недостатках, а именно

- отсутствие в водной части заключения сведений о сотруднике, проводившего проверку;

- замена заключения проверки по обращению заключением служебной проверки,

- отсутствие в описательной части заключений объективного анализа

фактов и обстоятельств, установленных по результатам проверки, а также сведений, документов и материалов, подтверждающих или опровергающих доводы заявителя,

- направление ответов ненадлежащего качества (к примеру, ответ дается не по существу всех поставленных вопросов в обращении, в самом тексте ответа отмечается изобилие нерасшифрованных аббревиатур и допускаются ошибки, отсутствуют ссылки на нормативные правовые акты, послужившие основанием для принятия решения).

К числу нарушений, допускаемых сотрудниками полиции при рассмотрении обращений, также относятся направление обращения в адрес должностного лица, либо органа действия или бездействия которых обжалуются, и необоснованное перенаправление обращения от одного подразделения (территориального органа) к другому, вследствие чего срок рассмотрения сокращается, тем самым вынуждая компетентного исполнителя, чтобы уложиться в установленные сроки, рассматривать обращение формально и не в полном объеме.

Определенные недостатки сотрудниками полиции допускаются при принятии решения о прекращении переписки, порядок и основания принятия данного решения регламентированы пунктами 135 и 136 Инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 12.09.2013 № 707.

Так, в случае рассмотрения повторных обращений граждан, на которые ранее неоднократно направлялись ответы по существу всех поставленных вопросов, ответственный исполнитель готовит мотивированное заключение о признании обращения безосновательным, которое утверждается начальником ОМВД и в котором необходимо отражать информацию о всех ранее поступающих обращениях и содержащихся в них вопросах, по которым переписка прекращается, а также принятых по ним решений и направленных ответов с реквизитами. Гражданину о данном решении направляется уведомление с указанием всех вопросов, переписка по которым прекращена.

*Примечание:* Все дальнейшие обращения от граждан, переписка с

которыми прекращена, проверяются на наличие новых доводов и обстоятельств, в случае их отсутствия, исполнитель готовит докладную записку с указанием вопросов, по которым прекращена переписка и уведомления об этом заявителя и списывает в дело.

В целях недопущения нарушений охраняемых законом прав и свобод граждан сотрудникам полиции, включая участковому, в работе по обращениям граждан не следует:

- оформлять организационное решение руководителя по обращению непосредственно на тексте обращения,
- не сшивать материалы по письменным обращениям, нумеровать листы в материалах по обращениям не карандашом, а шариковой ручкой,
- осуществлять изъятие документов из законченных производством дел,
- не составлять опись к делам рассмотренных обращений,
- без отметки «В дело №» руководителя самостоятельного подразделения не ниже начальника отдела на заключении либо копии ответа передавать письменные обращения на хранение в канцелярию.

В организации решения задачи по рассмотрению участковыми обращениями (заявлений, сообщений) граждан, относящиеся к его компетенции, особое значение имеет организация деятельности участкового по приему этих обращений от граждан в условиях УПП.

При получении на УПП в ходе личного приема от гражданина обращения (заявления, сообщения) участковый незамедлительно передает данное обращение в дежурную часть территориального ОМВД для его регистрации в КУСП.

К тому же, кроме своевременного и эффективного реагирования на обращения граждан, полноту и объективность их рассмотрения, что в свою очередь способствует улучшению оперативной обстановки в целом на административном участке, участковому следует знать, что ему, как должностному лицу исполнительного органа власти, при рассмотрении и разрешении обращений граждан запрещается:

- преследовать гражданина в связи с его обращением в полицию с критикой на работу указанного органа, либо с целью защиты и восстановления его нарушенных прав и законных интересов;

- разглашать сведения, содержащиеся в обращении, а также сведения, касающиеся частной жизни гражданина без его на то согласия.

В качестве итога следует отметить, что именно такой подход к организации работы участкового дает положительные результаты, укрепляя при этом взаимодействие населения и участкового, эффективное осуществление им своих полномочий и оказания помощи гражданам в реализации их законных прав и интересов (даже в простой консультативной помощи), благоприятствует формированию доверительного отношения со стороны населения к полиции в целом и способствует формированию положительного имиджа сотрудника полиции.

**§6. Осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».**

Прежде чем представить рекомендации по следующей из задач, решаемых участковым при несении службы, необходимо отметить, что профилактика совершения преступлений повторно и предупреждение рецидивных преступлений является частью общих профилактических мероприятий, проводимых органами внутренних дел во взаимодействии с другими субъектами профилактики, но в первую очередь силами сотрудников всех подразделений полиции, задействованными в организации и осуществлении контроля за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ

«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ).

Предупреждение рецидивной преступности предполагает активное, целенаправленное применение и реализация комплекса профилактических мер, включая постановку под административный надзор ранее судимых лиц.

Вместе с тем, практика показывает, что снижение активности по постановке под административный надзор ранее судимых лиц прежде всего связано с непринятием сотрудниками полиции своевременных мер по сбору и направлению в суды соответствующих материалов.

Однако, установление административного надзора продолжает оставаться действенной мерой профилактического характера в предупреждении совершения ране судимыми лицами преступлений и других правонарушений.

Так, к примеру, по состоянию на 01 января 2020 года в органах внутренних дел Ставропольского края состояло под административным надзором всего 1454 лица (из числа которых 455 - поставлено по инициативе органов внутренних дел и 999 - исправительных учреждений). При этом, почти в отношении каждого второго (или 656 человек) административный надзор был установлен в 2019 году (в том числе 193 - по инициативе ОВД, и 463 - исправительных учреждений). К тому же, административный надзор в 2019 году был прекращен в отношении 724 лиц, в связи с осуждением и направлением к местам отбывания наказания (273 лица), истечением срока административного надзора (204), убытием в другие регионы (176), смертью (40), снятием судимости (13) и досрочным прекращением административного надзора (18).

Представленные цифры, свидетельствует о том, что ряд руководителями территориальных ОМВД края не надлежащим образом организована работа по принятию предусмотренных федеральным законодательством дополнительных мер воздействия на поднадзорных лиц, а именно по возложению дополнительных административных ограничений и

продлению срока административного надзора.

Так, к примеру, на начало 2020 года в тринадцати органах внутренних дел Ставропольского края количество «надзорников», состоящих на профилактическом учете, совершивших два и более административных правонарушения, предусмотренных главами 6, 19-20 КоАП РФ, а также ч. 7 ст. 11.5, статьями 11.9, 12.8, 12.26 КоАП РФ, составило 70 человек. Однако, в информационном портале Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю в разделе «СВЕРКИ, ВЫБОРКИ, ОТЧЕТЫ» отметки о продлении срока административного надзора или установлении дополнительных ограничений отсутствовали.

В продолжении следует отметить, что контроль за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений и выполнением предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей предполагает своевременное реагирование сотрудников полиции на их нарушение.

В то же время, на примере результатов проверок, проводимых в органах внутренних дел Ставропольского края, отмечается, что сотрудниками полиции допускаются факты непринятия мер по привлечению к административной ответственности поднадзорных лиц за несоблюдение ими ограничений и невыполнение обязанностей.

Так, по сведениям Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю, по состоянию на начало 2020 года число лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, составляло 1011 лиц, которыми допущено 3600 правонарушений указанной категории (или в среднем по три правонарушения каждым), а 520 лицами совершено 1549 административных правонарушений общественного порядка и общественной безопасности (или почти по три правонарушения каждым), 91 лицом - 137 административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность (или почти по два правонарушения каждым), 694 лицами –

1708 административных правонарушений за несоблюдение административных ограничений и обязанностей (или почти по два-три правонарушения каждым).

Представленный анализ дает основания полагать, что меры, принимаемые сотрудниками полиции по привлечению к административной ответственности поднадзорных лиц за несоблюдение ими ограничений и невыполнение обязанностей, остаются не достаточными.

В качестве примера представлены следующие факты того, что поднадзорные Чубков Л.В. и Макушенко Р.С., состоящие на учете в ОМВД РФ по Андроповскому району и имеющие ряд ограничений, в числе которых -запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, с 22.00 до 06.00, в 22.46 23.08.2019 и в 01.10 06.11.2019 соответственно привлекались сотрудниками ОГИБДД того же отдела за совершение каждым правонарушение, предусмотренное главой 12 КоАП РФ. Вместе с тем, информация (сообщения, рапорта) о привлечении поднадзорных лиц в ночное время к административной ответственности, предусмотренной главой 12 КоАП РФ, инспектору ОиОАН территориального ОМВД не направлялась.

В результате неорганизованного взаимодействия поднадзорные Чубков Л.В. и Макушенко Р.С. к административной ответственности по статье 19.24 КоАП РФ привлечены не были, и тем самым, способствуют тому, чтобы поднадзорные чувствовали себя безнаказанно и продолжали нарушать установленные судом ограничения.

Как уже отмечалось выше, последовательным шагом в осуществлении профилактической работы с поднадзорными лицами, не вставшими на путь исправления, является реализация предоставленных Федеральным законом № 64-ФЗ полномочий по продлению срока административного надзора и установлению дополнительных ограничений в судебном порядке.

Обратимся вновь к статистике Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю, согласно которой в 2019 году, несмотря на то, что

почти каждым поднадзорным было допущено в среднем по 2-3 административных правонарушения против порядка управления и связанных с нарушением общественного порядка и общественной безопасности, в суд было направлено всего 155 ходатайств о продлении срока административного надзора, и 364 - об установлении дополнительных ограничений. Как видим, работа органов внутренних дел по рассматриваемому направлению деятельности остается не достаточной и не эффективной, в результате чего, срок административного надзора не продляется несмотря на значительное число совершаемых поднадзорными лицами административных правонарушений, после чего поднадзорные лица благополучно снимаются с учета.

Перечень представляемых в настоящей работе проблемных вопросов, касающихся организации и осуществления административного надзора, продолжается тем, что в большинстве случаев поднадзорный в ночное время фактически остается без контроля полиции и совершает повторные преступления, в том числе тяжкие и особо тяжкие.

Так, к примеру, сотрудниками аппарата Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю по результатам осуществленных проверок установлено, что 73% проверок осуществляется сотрудниками полиции до 23.00, а с 23.00 до 06.00 утра поднадзорный фактически предоставлен самому себе. И таким образом, в 2019 году органами внутренних дел Ставропольского края в отношении 290 поднадзорных лиц было возбуждено 407 уголовных дел, в том числе 198 – по преступлениям, предусмотренных частями 1,2 ст. 314.1 УК РФ, 99 – по кражам, 23 – за незаконное приобретение, хранение наркотических средств, 18 – за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Отсутствие конструктивного взаимодействия сотрудников полиции, участвующих в осуществлении административного надзора, является очередным и существенным фактором, влияющим на совершение поднадзорными лицами преступлений повторно.

Указанный недостаток и факты отсутствия должного взаимодействия, формального подхода к профилактической работе с поднадзорными лицами по месту жительства, выявляются в органах внутренних дел также и сотрудниками Главного управления МВД РФ по Ставропольскому краю.

Особая роль в организации и осуществлении административного надзора федеральными и ведомственными нормативными актами отводится руководителям территориальных ОМВД, которые в связи с этим наделены соответствующими полномочиями.

Однако, и в данном случае, некоторыми руководителями данного ранга данные полномочия не реализуются и в надлежащем порядке контроль не осуществляется, а особенно - за ходом и результатами устранения уже выявленных нарушений.

Так, к примеру, в результате осуществленных в 2019 году в органах внутренних дел Ставропольского края проверок дел административного надзора, установлен ряд недостатков, типичных для большинства территориальных ОМВД, а именно:

- профилактическая работа, проводимая участковыми на административных участках, практически не отражается в рапортах,
- в большинстве случаев характеризующие материалы либо вовсе отсутствуют, либо не содержат необходимых сведений,
- слабо выявляются правонарушения, совершаемые поднадзорными лицами,
- в делах отсутствует информация от сотрудников дежурных частей о привлечении поднадзорных лиц к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность,
- рапорты сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предоставленные инспектору по надзору, не информативны,

что в свою очередь не позволяет своевременно и качественно провести профилактическую работу с поднадзорным.

Исходя из вышесказанного следует отметить, что недостатки в работе по исполнению требований нормативных документов, регламентирующих работу с поднадзорными лицами, являются следствием: во-первых, ненадлежащей организации контроля со стороны руководителей территориальных органов, на которых приказом возложена эта обязанность, а во-вторых, низкого профессионального уровня сотрудников территориальных органов внутренних дел, работающих с поднадзорными лицами.

Вместе с тем, руководителям различных рангов следует обратить внимание, что, в соответствии с п. 5 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденным из мест лишения свободы, утвержденного приказа МВД РФ от 08.07.2011 № 818 (далее – Порядок, утвержденный приказом МВД РФ от 08.07.2011 № 818), в осуществлении административного надзора, помимо участковых, участвуют также сотрудники патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дежурных частей территориальных ОМВД, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, работу которых по данному направлению служебной деятельности необходимо организовывать и контролировать для повышения ее эффективности.

Однако, продолжающееся количественное сокращение указанных служб полиции, приводящее таким образом к значительному снижению плотности нарядов, ежедневно планово заступающих на охрану общественного порядка на постах и маршрутах патрулирования в системе единой дислокации, в конечном итоге ослабляет профилактические

возможности подразделений охраны общественного порядка по осуществлению административного надзора.

В связи с чем, возникает необходимость в оптимизации рабочего времени участкового с целью повышения эффективной его профилактической работы с поднадзорными лицами и «формальниками», и в качестве предложения решения возникающего проблемного вопроса – это при проведении профилактического обхода посещать по месту жительства только лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД, и иной элемент, требующий повышенного внимания со стороны органов внутренних дел, в связи с тем, что вопросы, относящиеся к компетенции полиции, и ознакомление участковым с обслуживаемым населением могут разрешаться во время приема граждан на УПП, а также в ходе рассмотрения заявлений (обращений и сообщений) граждан и отчетов перед населением.

В настоящей работе рекомендован алгоритм (перечень) действий участкового по решению задачи, касающейся осуществления наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

Получая сообщение из подразделения ОиОАН (или должностного лица) о постановке на учет в территориальном ОМВД поднадзорного лица, участковому следует помнить, что с поднадзорным лицом, после установления в отношении его судом административного надзора и определенных ограничений по местам посещения и времени нахождения (пребывания), инспектором ОиОАН уже проведена профилактическая беседа, разъяснены права и обязанности поднадзорного, и он предупрежден об ответственности за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, а также ему вручено под подпись (или зачитано в слух в присутствии понятых в случае его отказа от подписи) соответствующее предупреждение.

После получения указанного сообщения и до принятия начальником территориального ОМВД решения о прекращении административного надзора алгоритм действий участкового по ежемесячному контролю за поднадзорными лицами и проведению с ним ИПР рекомендуется составить из следующих мероприятий:

**Во-первых**, участковый заводит в Сервисе (модуль «Участковый») на поднадзорное лицо карточку, в которой отражается категория, по которой лицо состоит на профилактическом учете.

**Во-вторых**, участковый посещает поднадзорного по месту его жительства (или пребывания) и работы, где проводит беседы с близкими, родственниками и соседями, представителями трудового коллектива, общественности, а также лицами, способных оказать на ПОДНАДЗОРНОГО воспитательное и отрицательное воздействие.

**В-третьих**, участковый проводит с поднадзорным лицом на регулярной основе профилактическую беседу и доводит до его сведения информацию о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние.

**В-четвертых**, участковый объявляет (в случае необходимости) в органе внутренних дел в присутствии начальника территориального ОМВД поднадзорному лицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

**В-пятых**, участковый изучает личность поднадзорного лица, его окружение, образ жизни, увлечение, жилищно-бытовые условия, отношения с соседями, с целью получения необходимой, полезной информации, выясняет желание и возможность трудоустройства, а также наличие рабочих специальностей и способность трудоустроиться самостоятельно.

**В-шестых**, участковый не реже одного раза в месяц и в период с 22.00 до 06.00 посещает поднадзорное лицо, имеющее установленные судом и

Федеральным законом № 64-ФЗ временные ограничения и обязанности, по месту жительства (пребывания).

Следует отметить, что поднадзорное лицо не покидает либо свою квартиру в многоквартирном доме, либо частный дом, включая и приусадебный участок с надворными постройками.

Результаты посещения (проверки установленных ограничений) участковый оформляет актом, который подписывается лицами, принимавшими участие в посещении, знакомит с ним под подпись поднадзорное лицо (в случае нахождения по месту жительства (пребывания) и один экземпляр выдает ему на руки.

*Примечание:* участковому рекомендуется посещение поднадзорного лица по месту его жительства (пребывания) проводить совместно с внештатными сотрудниками органов внутренних дел, представителями общественности, что позволит:

- избежать различного рода провокаций со стороны поднадзорного лица и проживающих вместе с ним лиц,
- удостоверить выявленный факт нарушения установленного административного ограничения, а именно отсутствие поднадзорного лица по месту жительства (пребывания) (даже в том случае если никто не открыл дверь жилого помещения)

Кроме того, для решения участковым задачи по контролю за поднадзорным лицом и проведения с ним ИПР, применяются следующие положения:

- вопросы трудоустройства поднадзорного лица и оказания иной помощи (к примеру, социальной и медицинской) в рамках реабилитационного периода, рассматриваются совместно с сотрудниками центра занятости и приглашением представителей предприятий и организаций, действующих на территории административного участка, на рабочих совещаниях и встречах, которые для эффективности проводятся при главах муниципальных образований,

- взаимодействие с работодателями по месту работы поднадзорного, комендантами общежитий, председателями уличных и домовых комитетов, старшими по подъезду и дому, где проживает или пребывает лицо, взятое под надзор,

- при совершении поднадзорным лицом правонарушения в отношении его применяются меры по привлечению к административной или уголовной ответственности,

- для получения сведений о поведении поднадзорного лица участковый имеет право запрашивать информацию у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица,

- результаты проведения ИПР размещаются в Сервисе, и докладываются ежемесячно участковым рапортом начальнику территориального ОМВД, в котором представляются сведения о соблюдении поднадзорным установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на него обязанностей, возможности совершения им преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора (в дальнейшем указанный рапорт передается в подразделение ОиОАН для приобщения к материалам дела административного надзора).

Необходимо отметить, что участковый имеет следующие полномочия:

- по вопросам нарушения поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на него обязанностей участковый имеет полномочия получать у поднадзорного лица объяснения в письменной (или устной) форме и другие сведения в части касающейся,

- входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

- взаимодействовать с оперативными дежурными дежурных частей

территориальных органов, сотрудниками полиции строевых подразделений патрульно-постовой службы, ДПС ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте по установлению места нахождения поднадзорного лица, уклоняющегося от административного надзора, а именно не прибывшего в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), либо убывшего с места жительства (пребывания) без разрешения территориального ОМВД, либо не вернувшегося к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания), а также проводить по указанию начальника территориального ОМВД сбор материалов в отношении указанного лица, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ.

Подводя итог следует отметить, что ключевым звеном в решении задачи по осуществлению наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ, кроме руководителей всех рангов остается участковый, наделенный определенным кругом полномочий, который, взаимодействуя с другими подразделениями полиции, субъектами профилактики, представителями общественности, продолжает принимать участие в осуществлении профилактических мероприятий и принимает меры по предупреждению и профилактике как общей, так и рецидивной (повторной) преступности.

К тому же, своевременное устранение недостатков и недопущение их вновь в работе подразделений органа внутренних дел, в том числе участковых, в организации и осуществлении административного надзора позволит повысить эффективность профилактической деятельности территориальных ОМВД.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Применение в практической деятельности органов внутренних дел представленных в настоящей работе рекомендаций позволит наиболее эффективно организовать работу участкового уполномоченного полиции (в особенности вновь назначенных на эту должность и имеющих не продолжительный стаж работы в занимаемой должности), обеспечить качественно и эффективность обслуживания закрепленного административного участка, а также полноту и своевременность решения при несении службы таких задач, как:

- предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях,

- осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость, выявление деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 314.1 УК РФ и статьями 6.1.1, 19.24 КоАП РФ, а также бытовых преступлений,

- проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете,

- осуществление приема граждан и рассмотрение обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции,

- осуществление наблюдения за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 N 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Кроме того, применение научных положений настоящих методических рекомендаций будет способствовать повышению эффективности работы территориальных ОМВД и надлежащей организации служебной

деятельности участкового по профилактике и предупреждению «пьяной», «бытовой» и «рецидивной» преступности, выявлению и документированию административных правонарушений, пресечению и раскрытию преступлений, постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению преступлений, повышению взаимодействия с подразделениями полиции, субъектами профилактики, общественностью и населением административного участка, обеспечению общественного порядка, безопасности граждан, прав и свобод граждан, защиты их интересов, улучшая тем самым общественное мнение населения о работе органов внутренних дел и укрепляя доверие граждан к полиции, являющимися основным оценочным показателем работы полиции.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России): принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. - М.: Проспект, 2014. - 32 с.

2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.06.2015 № 21-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

4. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон Рос. Федерации от 22.11.1995 № 171-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон Рос. Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

7. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ

// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон Рос. Федерации от 06.04.2011 № 64-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

9. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон Рос. Федерации от 02.04.2014 № 44-ФЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

10. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: пост. Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24.03.2005 № 5 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

11. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: пост. Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 24.10.2006 № 18 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

12. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: пост. Правительства Рос. Федерации от 26.06.2008

№ 475 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

13. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

14. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

15. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

16. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

17. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

18. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 N 685 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 02.04.2020).

### **Монографии, учебники, учебные пособия**

1. Бражников, С.А. Административная деятельность ОВД [Электронный ресурс]: методические рекомендации / С.А. Бражников, И.И. Золотарев, Е.А. Супонина; Воронежский институт МВД России. - Электрон. текстовые дан. - Воронеж: ВИ МВД России, 2015. - 104 с. - Режим доступа: Электронный каталог СФ КрУ МВД России, требуется авторизация.

2. Капустина, Е. Г. Административная деятельность полиции [Электронный ресурс]: учеб.пособие : в 4-х ч. / Е. Г. Капустина, Е. С. Лимарева. - Орел: ОрЮИ МВД России, 2015. – Режим доступа: Электронная библиотека КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://libkrumvd.ru>.

3. Костенников, М.В. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / М.В. Костенников; А.В. Куракин. – Москва: Юрайт, 2018.

4. Административная деятельность полиции: учебное наглядное пособие / А.Н. Осяк [и др.]. – Ростов-на-Дону: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2017.

5. Гришаков, А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-практическое пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Е.А. Федяев. – М: ДГСК МВД России, 2017.

6. Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебное пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017.