

*Невирко Д.Д.*

*кандидат юридических наук*

*доцент кафедры «государственно-правовых дисциплин»*

*Сибирский Юридический Институт МВД России*

*Россия, г. Красноярск*

*Сульжук В.В.*

*Курсант*

*1 курс, «Правовое обеспечение национальной безопасности»*

*Сибирский Юридический Институт МВД России*

*Россия, г. Красноярск*

**ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ КАТЕГОРИИ МИГРАНТОВ В  
ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЖЕЛАТЕЛЬНОСТИ НАХОЖДЕНИЯ В РОССИИ,  
КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Аннотация:* в статье рассматриваются критерии, по которым можно разделить мигрантов на две категории желательных и нежелательных. Это сделано с целью улучшения государственно миграционной политики Российской Федерации, с помощью их дифференциации в зависимости от желательности нахождения в РФ.

*Ключевые слова:* желательные мигранты, критерии, миграционное законодательство, государственная политика.

*Annotation:* The article examines the criteria by which migrants can be divided into two categories desirable and undesirable. This is done to improve the state-migration policy of the Russian Federation, with the help of their differentiation depending on the desires in Russia.

*Key words:* desirable migrants, criteria, migration legislation, public policy.

В настоящее время в Российском законодательстве нет списка желательных и нежелательных мигрантов, а также каких-либо критериев, по

которым можно было разделить их, в зависимости от желательности пребывания в Российской Федерации.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации имеет «Концепцию о государственной миграционной политике Российской Федерации на период до 2025 года», которая включает в себя: условия формирования, цели, принципы, задачи, основные направления, международное сотрудничество, основные механизмы реализации, информационно-аналитическое обеспечение и сами этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Данная концепция рассчитана на привлечение новой квалифицированной рабочей силы, которая имела бы собственный капитал, соответственно была бы востребована на рынке труда и совместима, культурна с населением нашей страны. Для этого разрабатываются и уже созданы множество льгот для приезжающих «желательных» иностранных граждан, также для этих граждан созданы упрощенные порядки принятия Российского Гражданства, для дальнейшей работы в нашей стране. Правильное проведение миграционной политики способствует эффективному повышению экономики в стране, росту населения, обмену профессиональным опытом.

Рассмотрим и выделим критерии для желательных мигрантов, и кто будет являться таковым. Это в первую очередь те лица, которым:

1. Облегчен въезд на территорию страны, для тех иностранных граждан: которые являются пассажирами круизных судов; те, кто совершают транзитный проезд через РФ; лица, имеющие РВП и вид на жительство; лица, временно прибывающие в РФ и иные иностранные граждане, в случаях которых предусматривает законодательство Российской Федерации.

2. Также, иностранный гражданин может получить РВП в упрощенном порядке, то есть получить его без квоты. Для получения РВП без квоты у иностранцев должны быть следующие основания: прохождение военной службы на территории РФ; если гражданин иностранного

государства состоит в браке с гражданином РФ; имеет ребенка состоящего в гражданстве РФ и в иных случаях, предусмотренных законом.<sup>1</sup>

3. Лица, которые могут получить вид на жительство, в упрощенном порядке, то есть, не нужно иметь РВП, и проживать в Российской Федерации более трех лет на момент подачи. Вид на жительство выдается: высококвалифицированному специалисту и членам его семьи; беженцам; носителям русского языка и в иных случаях, предусмотренных законом.<sup>2</sup>

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного пунктом "а" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица: родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР; состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет; являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации; являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации непрерывно не менее трех лет и в иных случаях, предусмотренных законом.<sup>3</sup>

В особую категорию следует выделить тех лиц, которые приглашаются на масштабные мероприятия, такие как «XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014»<sup>4</sup> и «Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года», «Кубка конфедераций FIFA 2017 года»<sup>5</sup>. Данные

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032,

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031,

<sup>4</sup> Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Собрание законодательства РФ, 03.12.2007, № 49, ст. 6071,

<sup>5</sup> Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 10.06.2013, № 23, ст. 2866

международные спортивные мероприятия регулируются отдельными законами.

Само собой разумеется, что критерием желательности не может быть этническая, расовая или конфессиональная принадлежность человека как таковая. Характерно, что система объективных критериев желательности иммигранта (востребованность на рынке труда, наличие капитала, максимальная этнокультурная совместимость и умеренная рождаемость) фактически положены в основу миграционно-демографической доктрины Евросоюза, США и Канады и в таком качестве могут рассматриваться в качестве образца для Российской Федерации.<sup>6</sup>

Опираясь на ранее сказанное, можно сказать, что критерии категории желательных мигрантов составляют: наличие, в прошлом, российского гражданства (соотечественники); наличие квалификации и специальности, востребованные на российском рынке труда; наличие у лица предпринимательских и инвестиционных возможностей для нашей страны; наличие семьи, находящейся на территории России; наличие у выпускников вузов специальности, квалификации, профессии – востребованные на рынке труда в России.

Список нежелательных мигрантов же содержится, в так называемом, «Черном списке»<sup>7</sup>, который состоит из ряда нарушителей миграционных правил и им запрещен въезд, а также пребывание в стране. Подобными вопросами занимается Главное управление по вопросам миграции МВД (ГУВМ МВД). Если человек из «черного списка» пытается въехать на территорию страны, то его не впускают, а если он уже находится на территории страны, то данное лицо подлежит депортации и выдворению за пределы страны.

---

<sup>6</sup> Отделение общественных наук РАН. Национальная идентичность России и демографический кризис/Материалы II Всероссийской научной конференции (15 ноября 2007г.) — М., Научный эксперт, 2008. – 860с.

<sup>7</sup> Не имеет нормативного характера.

Главной причиной попадания мигрантов в «черный список» является неоднократное нарушение миграционных правил. Чаще всего – это нарушение сроков пребывания на территории Российской Федерации; работа без разрешения; несоответствие целям пребывания; неуплата штрафа и т.д.

Критерии нежелательных мигрантов следующие: незаконность в пересечении российской границы и дальнейшее пребывание на территорию страны; лица, нарушение миграционного законодательства России; процедура реадмиссии иностранных граждан; нарушение административного и уголовного законодательства Российской Федерации.

В законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», сказано о том кому может быть ограничен въезд и выезд и кому он может быть не разрешен, то есть таким лицам как:

1. Нарушение правил пересечения границы РФ, таможенных правил до их устранения.
2. Сообщило заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания.
3. Неоднократно привлекалось к административной ответственности.
4. Учувствует в деятельности, иностранной организации которая признана нежелательной на территории РФ.<sup>8</sup>
5. Это необходимо для в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства.
6. В отношении лица вынесено решение об административном выдворении за пределы РФ.
7. Иностраный гражданин имеет не погашенную судимость.<sup>9</sup>
8. Лицо уклоняется от исполнения обязательств, наложенных судом.

---

<sup>8</sup> Ст.26 Федерального закона от 15.08.1996г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета, №159, 22.08.1996.

<sup>9</sup> Ст.27 Федерального закона от 15.08.1996г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета, №159, 22.08.1996.

9. Задержаны по подозрению в совершении преступления.

10. Привлечены к административной ответственности.<sup>10</sup>

Также сюда можно отнести тех, кому могут не выдать РВП или аннулировать уже имеющееся. Тех же лиц, которым вид на жительство не выдается, а ранее выданный аннулируют и лиц, которым запрещен прием в гражданство Российской Федерации. Таковыми признаются следующие лица:

1. Иностранец создает угрозу безопасности РФ или ее граждан.

2. Иностранец оказывает финансовую поддержку, планирует террористические акты, содействует или совершает эти акты, или иными действиями поддерживает экстремистскую деятельность.

3. Иностранец был подвержен административному выдворению, депортации или реадмиссии за последние 5 лет до дня подачи заявления на выдачу РВП или за последние 10 лет до дня подачи заявления иностранец неоднократно (два и более раз) подвергался выдворению за пределы России, депортации или передавался другой стране в соответствии с договором о реадмиссии.

4. Иностранец предоставил поддельные или подложные документы, или сообщил о себе заведомо ложные сведения.

5. У иностранного гражданина непогашенная или неснятая судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории РФ либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом.<sup>11</sup>

6. Выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает

---

<sup>10</sup> Ст.28 Федерального закона от 15.08.1996г. №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета, №159, 22.08.1996.

<sup>11</sup> Ст.7 Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032,

угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

7. Финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

8. Имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

9. По истечении трех лет со дня въезда не имеет в Российской Федерации жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

10. Выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания.<sup>12</sup>

11. Выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ, например, за насильственный захват власти, или иными действиями создает угрозу безопасности РФ;

12. Использовал при подаче заявления подложные документы или сообщил заведомо ложные сведения;

13. Состоит на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства;

14. Имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений как на территории РФ, так и за ее пределами;

15. Преследуется в уголовном порядке компетентными органами РФ или иностранного государства за преступления (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

---

<sup>12</sup> Ст.9 Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032,

16. Осужден и отбывает наказание в виде лишения свободы (до истечения срока наказания).<sup>13</sup>

Подводя итог, отметим, что миграционная политика Российской Федерации достаточно динамично развивается и старается учитывать все принципы и нормы международного и отечественного законодательства. Для России, как для государства, граничащего с 18 странами, допущение несовершенств в этой сфере несет ощутимые негативные риски. Особенно остро необходимость четкой миграционной политики заметна на фоне стихийного миграционного потока. В связи с чем основные вопросы, требующие рассмотрения и постоянного совершенствования заключаются: в создании условий для привлечения в Российскую Федерацию квалифицированных легальных трудовых ресурсов; совершенствовании миграционного учета; противодействия нелегальной миграции; принятии комплекса мер по поддержке внутренней трудовой миграции в России и введению повсеместной практики ее статистического учета. Наше законодательство не предусматривает данных разграничений мигрантов в отдельном конкретном нормативно-правовом акте, что способствовало бы, улучшению государственно-миграционной политики в Российской Федерации. Различные критерии для разделения на данные категории мигрантов содержатся в различных актах. Следовало бы внести данные изменения в «Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», чтоб четко понимать кто есть желательный мигрант для Российской Федерации.

---

<sup>13</sup> Ст. 16 Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031,

### Список используемой литературы:

1. Федеральный закон от 15.08.1996г. №114-ФЗ «О порядке въезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета, № 159, 22.08.1996;
2. Указ Президента РФ от 09.10.2007 №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ, 15.10.2007, № 42, ст. 5009.;
3. Отделение общественных наук РАН. Национальная идентичность России и демографический кризис/Материалы II Всероссийской научной конференции (15 ноября 2007г.) — М., Научный эксперт, 2008. – 860с.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" Российская газета, № 140, 31.07.2002,
5. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" Российская газета, № 100, 05.06.2002.
6. Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Параолимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Собрание законодательства РФ, 03.12.2007, № 49, ст. 6071,
7. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 10.06.2013, № 23, ст. 2866