

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(СибЮИ МВД России)

УДК 351.74 : 355.5

Рег. № 07218722

Инв. № 02220037

УТВЕРЖДАЮ

Начальник

СибЮИ МВД России

доктор юридических наук,

профессор

генерал-майор полиции

Д.В. Ким

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

ОТЧЕТ  
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ К  
ДЕЙСТВИЯМ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ГРУППОВЫХ НАРУШЕНИЙ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ  
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 34

Руководитель НИР,  
старший преподаватель кафедры  
тактико-специальной подготовки  
подполковник полиции

С.В. Бабин

Красноярск 2021

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР,  
старший преподаватель кафедры  
тактико-специальной подготовки  
подполковник полиции

С.В. Бабин  
(общее научное  
редактирование отчета,  
сбор эмпирического  
материала, сбор научных  
публикаций по теме  
исследования, реферат,  
введение, разделы 1, 3, 4)

Исполнители:

Доцент кафедры  
тактико-специальной подготовки  
полковник полиции

Н.Н. Нагорный  
(сбор научных публикаций  
по теме исследования,  
сбор эмпирического  
материала, раздел 2)

Преподаватель кафедры  
тактико-специальной подготовки

А.Ю. Бордачев  
(сбор эмпирического  
материала, заключение)

Нормоконтроль

А.Н. Михайлов

## РЕФЕРАТ

Отчет 26 с., 24 источн.

### ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОВД, ГРУППОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, МАССОВЫЕ БЕСПОРЯДКИ, ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Объектом исследования является процесс обучения сотрудников органов внутренних дел в рамках служебной подготовки действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Цель исследования – разработка научно обоснованной методики проведения занятий с личным составом ОВД, направленных на подготовку к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

В качестве доминирующих методов исследования выступали обобщение, анализ и синтез научных знаний, практики деятельности органов внутренних дел и педагогического опыта, накопленного в Сибирском юридическом институте МВД России, других образовательных организациях системы МВД России в области подготовки личного состава ОВД к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Практическая ценность и новизна научно-исследовательской работы состоят в разработке адаптированной для деятельности органов внутренних дел дидактической системы, включающей описание методологии обучения сотрудников ОВД в рамках заявленной тематики и необходимый набор учебных материалов для проведения лекционных и практических занятий.

Пособие предназначено, для сотрудников органов внутренних дел и лиц руководящего состава, организующих и проводящих занятия, тренировки и учения, как в системе служебной подготовки, так и при решении задач подготовки к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	7
1 Общая характеристика работы.....	7
2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России.....	9
3 Выявленные проблемы, требующие научного решения, и результаты их анализа.....	15
4 Оценка результатов исследования.....	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	21
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	23

## ВВЕДЕНИЕ

Очень сложные современные условия работы определяют потребность в постоянном росте профессионального мастерства сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Во многом это касается и вопросов эффективности обеспечения безопасности граждан и общественного порядка на массовых мероприятиях, от качества решения которых зависит в целом состояние общественного порядка в населенных пунктах страны.

Массовые мероприятия давно и в значительной степени влияют на характер работы органов внутренних дел. Их количество, особенно в крупных городах, постоянно растет, что требует задействования большого количества сил и средств ОВД. Кроме того, растет масштаб угроз нормальному состоянию общественного порядка со стороны публичных мероприятий, при проведении которых в условиях углубляющейся конфронтации между властью и обществом повышается вероятность возникновения групповых нарушений общественного порядка<sup>1</sup> и массовых беспорядков<sup>2</sup>.

По данным, предоставленным МВД России по Республике Хакасия, а также главными управлениями МВД России по Красноярскому краю и Новосибирской области, обстановка, связанная с публичными мероприятиями, постоянно является сложной. При этом протестная активность возрастает в периоды ухудшения социально-экономической и политической ситуации. Даже в условиях масштабных и продолжительных ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году в республике Хакасия было проведено 22 публичных мероприятия, из них 12 протестного характера. В Красноярском крае и Новосибирской области за тот же период было проведено соответственно 132 и 3957 публичных мероприятий, из которых количество протестных акций составило 61 и 70.

---

<sup>1</sup> Далее также – «ГНОП»

<sup>2</sup> Далее также – «МБ»

Стремясь к достижению своих политических целей, организаторы и участники публичных мероприятий могут допускать в своих действиях нарушения закона, будучи убежденными в том, что стремятся к достижению общего для всех блага. Такое положение дел усугубляется откровенно преступной деятельностью деструктивных политических сил и организаций, направленной не на решение социально значимых проблем, а на максимальное обострение отношений между властью и обществом. Зачастую организуемые ими акции заранее планируются таким образом, чтобы спровоцировать их участников на групповые нарушения общественного порядка, а сотрудников правоохранительных органов – на применение силы.

В этих условиях крайне важным становится профессионализм в действиях сотрудников ОВД на массовых мероприятиях, основой которого являются твердое знание, как своих полномочий, так и прав и обязанностей граждан, способность проявлять выдержку и тактическую грамотность в условиях применения силы в отношении правонарушителей. Обучить этому как можно большее количество личного состава – одна из первоочередных задач органов внутренних дел в настоящее время. На решение этой задачи нацеливается вся система подготовки кадров МВД России, в рамках которой предполагается планомерное осуществление мероприятий по усилению практической направленности обучения и модернизации профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников ОВД<sup>1</sup>.

Именно в таком ключе осуществлялась работа над настоящим пособием. В ходе нее нами предпринята попытка разработки пригодной для повседневных условий функционирования органов внутренних дел дидактической системы подготовки личного состава к действиям на публичных и иных массовых мероприятиях, включая пресечение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

---

<sup>1</sup> Комплекс мероприятий по совершенствованию системы подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации на 2019-2021 годы. Утвержден распоряжением МВД России от 08.05.2019 № 1/4909.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 1 Общая характеристика работы

При проведении научного исследования авторским коллективом изучены более 40 научных публикаций, учебных и методических материалов, размещенных, в том числе, в открытых источниках сети «Интернет» и в Банке данных системы научно-технической информации МВД России, а также нормативных правовых актов, касающихся вопросов организации деятельности органов внутренних дел в области обеспечения безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, а также подготовки сотрудников ОВД к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Эмпирическую базу исследования составили:

– предоставленные территориальными органами МВД России данные о количестве и характере публичных и иных массовых мероприятий, проведенных в Республике Хакасия, Красноярском крае и Новосибирской области в период 2018 – 2020 г.г.;

– данные Центра статистической информации ГИАЦ МВД России по количеству возбужденных на территории Российской Федерации уголовных дел по ст. 212 УК РФ «Массовые беспорядки» в период 2018 – 2021 г.г.;

– официальные информационные материалы о деятельности органов внутренних дел, размещенные на интернет-сайтах МВД России, сетевого издания «МВД МЕДИА» и в средствах массовой информации;

– видео и иные материалы территориальных органов МВД России, характеризующие деятельность сотрудников ОВД по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных мероприятиях;

– видеоматериалы, размещенные в открытом доступе в сети «Интернет», касающиеся вопросов исследования.

В целях обобщения, анализа и систематизации сведений об особенностях деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, а также процессов обучения сотрудников ОВД в системе профессиональной служебной подготовки и разработки на этой основе научно обоснованной методики проведения занятий, направленных на подготовку личного состава к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, необходимо разрешить ряд вопросов. В связи с этим исследование проводилось по следующим основным направлениям:

- анализ нормативных требований, предъявляемых к организации обучения сотрудников органов внутренних дел в системе профессиональной служебной подготовки;

- выбор и обоснование наиболее целесообразной технологии обучения сотрудников ОВД решению практических задач, возникающих при несении службы на публичных и иных массовых мероприятиях;

- разработка учебных и методических материалов для проведения теоретических и практических занятий в системе профессиональной служебной подготовки, нацеленных на формирование у сотрудников ОВД знаний, умений и навыков в обозначенной области их профессиональной деятельности.

В качестве итоговой научной продукции разработано учебно-практическое пособие.

## **2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России**

В процессе подготовки научно-исследовательской работы изучены результаты исследований, проведенных в СибЮОИ и других вузах МВД России, а также научно-методические работы, размещённые в Банке данных системы научно-технической информации МВД России:

1. Деятельность органов внутренних дел в особых условиях [Электронный ресурс]: сборник учебно-методических материалов для проведения практических занятий, деловых игр и учений. - Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации (НА МВД России) - Нижний Новгород, 2015.

2. Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств [Электронный ресурс] : отчёт о НИР (заключ.) – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. - 65 с.

3. Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств [Электронный ресурс] : методические рекомендации / авт.-сост. А.М. Ворожцов, А.К. Иванов, Т.В. Удилов. - Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2019. - 63 с.

4. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков [Электронный ресурс] : отчёт о НИР (заключ.) – Тюмень :Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 19 с.

5. Способы и тактика действий подразделений и войсковых нарядов внутренних войск МВД России в специальной операции по пресечению массовых беспорядков [Электронный ресурс]: Учебно-методическое пособие С.В. Поздеев и др. / Под ред. Б.И. Гонцова. - Пермь.: Пермский военный институт внутренних войск МВД России, 2015. – 84 с.

6. Шахмаев, М.М. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и

массовых беспорядков [Электронный ресурс] : методические рекомендации. / М.М. Шахмаев, А.А. Домбровский, Д.В. Морозов. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. - 41 с.

Важными источниками для настоящего исследования стали следующие работы. Отчёт о НИР и методические рекомендации «Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков: методические рекомендации»<sup>1 2</sup>, подготовленные в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России в 2020 г.

Методические рекомендации носят практикоориентированный характер, в них подробно описываются способы подготовки сотрудников ОВД к тактическим действиям при проведении специальной операции по пресечению массовых беспорядков (глава 1) и слаживанию тактических действий сотрудников ОВД по пресечению групповых нарушений общественного порядка (глава 2).

В первой главе рассматриваются вопросы тактики действий при проведении несанкционированных и санкционированных митингов, шествий и демонстраций, группы боевого порядка, тактика действий и построения боевого порядка.

Вторая глава посвящена одиночной подготовке, действиям сотрудников ОВД в составе подразделения, а также в ней приведены примерные планы учебных занятий по темам «Действия личного состава при попытке захвата и захвате правонарушителями административного здания»,

---

<sup>1</sup> Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков [Электронный ресурс] : отчёт о НИР (заключ.) – Тюмень :Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 19 с. - [http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI\\_5320.pdf](http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI_5320.pdf). (дата обращения 20.07.2020).

<sup>2</sup> Шахмаев, М.М. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков [Электронный ресурс]: методические рекомендации / М.М. Шахмаев, А.А. Домбровский, Д.В. Морозов. - Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. 41 с. [http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI\\_5320.pdf](http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI_5320.pdf). (дата обращения 20.07.2020).

«Действия сотрудников ОВД перед проведением культурно-массовых мероприятий».

Мы согласны с позицией авторов анализируемых исследований, что «для достижения высокого уровня профессиональной подготовки необходимо практическое совершенствование тактики использования результативных приёмов при одиночной подготовке сотрудника органов внутренних дел и достижение в процессе обучения высокой слаженности их силовых действий в составе подразделения территориального органа внутренних дел»<sup>1</sup>.

Полезным для нашего исследования стало учебно-методическое пособие «Способы и тактика действий подразделений и войсковых нарядов внутренних войск МВД России в специальной операции по пресечению массовых беспорядков» (2015 г.)<sup>2</sup>. В нём приведён учебный материал по подготовке к участию в специальной операции по пресечению массовых мероприятий, дано описание одиночной и групповой подготовок<sup>3</sup>. Подробно описаны этапы протекания массовых беспорядков, психологические характеристики толпы, её поведение, что позволяет определить тематику обучения сотрудников для подготовки к пресечению как массовых беспорядков, так и схожих противоправных действий.

Учёными Восточно-Сибирского института МВД России в рамках заключительного отчёта о научно-исследовательской работе «Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств»

---

<sup>1</sup> Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков [Электронный ресурс] : отчёт о НИР (заключ.) – Тюмень :Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – С. 15-16. – [http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI\\_5320.pdf](http://172.27.35.100/niokr/2020/ti/TI_5320.pdf). (дата обращения 20.07.2021).

<sup>2</sup> Способы и тактика действий подразделений и войсковых нарядов внутренних войск МВД России в специальной операции по пресечению массовых беспорядков [Электронный ресурс]: Учебно-методическое пособие С.В. Поздеев и др. / Под ред. Б.И. Гонцова. - Пермь.: Пермский военный институт внутренних войск МВД России, 2015. – 84 с. – <http://172.27.35.100/niokr/2016/wp/wp168515.pdf>. (дата обращения 20.07.2020).

<sup>3</sup> Там же. – С. 55-69. – <http://172.27.35.100/niokr/2016/wp/wp168515.pdf>. (дата обращения 20.07.2020).

(2019)<sup>1</sup> были подготовлены методические рекомендации с одноимённым названием. Материал этих рекомендаций использовался нами при подготовке нашей работы. Например, представлена полезная информация о боевых порядках<sup>2</sup>.

В Нижегородской академии МВД России был подготовлен сборник учебно-методических материалов для проведения практических занятий, деловых игр и учений «Деятельность органов внутренних дел в особых условиях» (2015)<sup>3</sup>, который интересен для нашего исследования.

Кроме этого нами были проанализированы работы других авторов посвящённые данной проблеме.

В учебнике «Профессиональная подготовка полицейских» Часть 2, издание 2-е, переработанное и дополненное, под общей редакцией начальника Департамента государственной службы и кадров МВД России кандидата педагогических наук генерал-лейтенанта внутренней службы В.Л. Кубышко, допущенного Министерством внутренних дел Российской Федерации в качестве учебника для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, содержатся рекомендации по применению боевых порядков при пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств [Электронный ресурс] : отчёт о НИР (заключ.) – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. - 65 с. – [http://172.27.35.100/niokr/2019/VS/VS\\_3258.pdf](http://172.27.35.100/niokr/2019/VS/VS_3258.pdf). (дата обращения 20.07.2020).

<sup>2</sup> Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств [Электронный ресурс] : методические рекомендации / авт.-сост. А.М. Ворожцов, А.К. Иванов, Т.В. Удилов. - Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2019. – С. 93-98. – [http://172.27.35.100/niokr/2019/VS/VS\\_3258.pdf](http://172.27.35.100/niokr/2019/VS/VS_3258.pdf). (дата обращения 20.07.2020).

<sup>3</sup> Деятельность органов внутренних дел в особых условиях [Электронный ресурс]: сборник учебно-методических материалов для проведения практических занятий, деловых игр и учений. - Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации (НА МВД России) - Нижний Новгород, 2015. - <http://172.27.35.100/niokr/2015/na/na157205.htm>. (дата обращения 20.07.2021).

<sup>4</sup> Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2017. Часть 2. – С. 422-432.

Профессорско-преподавательским составом Сибирского юридического института МВД России данная тема неоднократно исследовалась в различных аспектах: профессиональном обучении сотрудников для формирования компетенций по применению полицейской силы<sup>1</sup>, выработки тактики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции, применяющих меры административного принуждения<sup>2</sup>, формировании у курсантов навыков коллективного взаимодействия (на примере пресечения групповых нарушений общественного порядка)<sup>3</sup>, повышении эффективности коммуникативной компетентности сотрудника при взаимодействии с участниками вышеуказанных противоправных акций<sup>4 5 6</sup>, использовании оптимальных способов разрешения конфликтов в служебной деятельности<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Формирование компетенций по применению полицейской силы в ходе профессионального обучения сотрудников полиции [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч. рук. О.В. Кушкина; исполн. С.В. Бабин [и др.] . – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2020 . – 32 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 12.08.2021).

<sup>2</sup> Тактика действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в ситуациях служебной деятельности, связанных с применением мер административного принуждения [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч. рук. А.С. Сергиенко; исполн. Е.В. Панов [и др.] . – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2019 . – 50 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 12.08.2021).

<sup>3</sup> Нагорный, Н.Н. Педагогическая методика эффективного формирования навыков коллективного взаимодействия при выполнении служебных обязанностей сотрудника полиции на занятиях по тактико-специальной подготовке у обучающихся вузов МВД России / Н.Н. Нагорный, Л.А. Нагорная // Оптимизация учебно-воспитательного и тренировочного процесса в учебных организациях высшего образования. Здоровый образ жизни как фактор профилактики наркомании : материалы всероссийской научно - практической конференции (18 мая 2019 г.) / отв. ред. Е.В. Панов. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2019. – С. 120-122. – Режим доступа: – URL : <http://lib.sibli.ru/elib/0058962.pdf>. (дата обращения 01.07.2021).

<sup>4</sup> Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / исполн. Н.Н. Нагорный, А.А. Бекк; науч. рук. О.И. Титова. – Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2018. – 38 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 12.08.2021).

<sup>5</sup> Титова, О.И. Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов [Электронный ресурс] : монография / О.И. Титова. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2019 . – 140 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 12.08.2021).

<sup>6</sup> Совершенствование профессионально-коммуникативной компетентности сотрудников органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч.рук. О.И. Титова; исполн. С.Г. Еремеев. – Красноярск :

Таким образом, в проанализированных работах не нашли своего отражения некоторые вопросы совершенствования подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, что не позволяет осуществлять её оптимальным образом.

---

Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2019. – 64 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 13.08.2021).

1. Формирование конфликтной компетентности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях общения с гражданами [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч. рук. А.С. Сергиенко; исполн. Н.Н. Нагорный [и др.] . – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2020 . – 51 с. – URL: <http://lib.sibli.ru>. (дата обращения 04.08.2021).

### **3 Выявленные проблемы, требующие научного решения, и результаты их анализа**

Основной проблемой, выявленной при подготовке настоящего исследования, является недостаток среди научных публикаций работ учебно-методического характера, напрямую нацеленных на освещение вопросов организации обучения сотрудников ОВД непосредственно в подразделениях, где они проходят службу, правовым и тактическим основам обеспечения безопасности граждан и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях. Органы внутренних дел испытывают существенный недостаток в квалифицированных кадрах, обладающих необходимым для решения указанных задач набором специальных знаний, умений и навыков. Это обусловлено несколькими факторами, при этом к основным из них следует относить:

- значительный некомплект личного состава органов внутренних дел, который, к тому же, постоянно увеличивается<sup>1</sup>;
- большое количество проводимых публичных и иных массовых мероприятий, что требует задействования значительного количества сил и средств органов внутренних дел<sup>2</sup>;
- публичные мероприятия представляют серьезную угрозу для безопасности граждан и общественного порядка в силу своего общественно-политического характера; именно на таких мероприятиях очень вероятным

---

<sup>1</sup> Как отмечал Министр внутренних дел генерал полиции Российской Федерации В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии МВД России 26 Февраля 2020 года, за последние пять лет некомплект личного состава увеличился почти в два раза (материалы сайта МВД России. URL: <https://мвд.рф/document/19639152> (дата обращения 19.09.2021)). Спустя год в аналогичном докладе В.А. Колокольцев обозначил количественный показатель некомплекта по состоянию на начало 2021 года – порядка 70 тыс. человек (материалы сайта МВД России. URL: <https://мвд.рф/document/23363523> (дата обращения 19.09.2021)).

<sup>2</sup> Согласно данным территориальных органов МВД России на территории Республики Хакасия количество проведенных массовых мероприятий за последние три года составило 1 тыс. 697, при этом для несения службы на них было задействовано 13 тыс. 235 сотрудников ОВД. На территории Красноярского края за тот же период было проведено 4 тыс. 085 мероприятий, на которых задействовано 133 тыс. 200 сотрудников.

является возникновение групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Вместе с тем, в настоящее время наиболее качественная подготовка сотрудников ОВД может быть обеспечена на учебных занятиях, проводимых в рамках различных курсов повышения квалификации в образовательных организациях и подразделениях системы МВД России. Это не позволяет своевременно и с высоким качеством обучать значительное количество сотрудников, из чего следует, что решение проблемы может быть найдено посредством смещения фокуса соответствующих образовательных задач непосредственно в направлении органов внутренних дел. Обучение сотрудников по месту прохождения службы, в реальных условиях оперативной обстановки и уровня материально-технического обеспечения ОВД, с привязкой к местам вероятного возникновения групповых нарушений общественного порядка в ходе публичных акций протестного характера может значительно повысить результаты такой подготовки.

Сопутствующей проблемой исследований в данной области оперативно-служебной деятельности ОВД является специфический характер учебных материалов и технологий обучения, используемых в образовательных организациях системы МВД России для проведения занятий, нацеленных на подготовку сотрудников ОВД в области обеспечения безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях. Подавляющее большинство научно-исследовательских работ, посвященных указанному направлению, отражают особенности образовательных процессов в высших учебных заведениях и плохо пригодны к реализации аналогичных задач в системе профессиональной служебной подготовки в органах внутренних дел. В связи с этим одной из основных задач, требующих решения при подготовке настоящего пособия, являлась разработка такой дидактической системы, которая может быть реализована в рамках технологий практико-ориентированного обучения и применима для

использования в системе служебной подготовки руководителями подразделений ОВД.

Подобная дидактическая система должна содержать в себе достаточный объем теоретических сведений в области организации деятельности ОВД по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, а также наглядных материалов, позволяющих проводить практические занятия, и при этом быть достаточно цельной и компактной. Это подразумевает комплексность учебных материалов, их способность охватывать большое разнообразие организационных, правовых и тактических аспектов деятельности ОВД, с учетом необходимости экономии служебного времени на такую подготовку.

Заключительной проблемой, на взгляд авторского коллектива требовавшей решения при подготовке настоящего пособия, являлась проблема создания, хотя бы, минимальных педагогических условий, способствующих успешной реализации учебных задач непосредственно в органах внутренних дел. С этой целью материал учебного пособия потребовалось оснастить сведениями общего характера о таких видах учебной работы как «лекция» и «практическое занятие», о подготовке, которая требуется для проведения учебных занятий, включая такие важные элементы, как, например, правильный выбор территории (площадки) для отработки сотрудниками ОВД практических навыков пресечения ГНОП и МБ и инструктаж по мерам безопасности. С учетом того, что повышенную сложность представляют процессы подготовки и проведения практических занятий в материалы пособия включен примерный план проведения комплексного практического группового занятия.

#### **4 Оценка результатов исследования**

Результаты проведенного исследования позволяют констатировать, что его цели достигнуты, а подготовленное учебно-практическое пособие представляет практическую значимость для эффективной работы системы подготовки высококвалифицированных кадров в области организации деятельности ОВД по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях.

Материалы пособия представляют также и определенную научную ценность, так как в них проанализированы, систематизированы и синтезированы разнообразные сведения об особенностях и характере процессов, протекающих, как в области организации деятельности ОВД по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, так и в сфере подготовки личного состава ОВД к действиям в таких условиях.

В работе определены основные параметры системы профессиональной служебной подготовки в органах внутренних дел, необходимые для организации обучения личного состава действиям в условиях несения службы на публичных и иных массовых мероприятиях. Для руководителей подразделений ОВД и иных лиц, проводящих занятия в системе служебной подготовки, представлены сведения, способствующие организационно-методическому обеспечению учебных занятий:

- описана технология проблемно-деятельностного обучения, нацеленная, главным образом, на актуализацию получаемых сотрудниками ОВД знаний, приближение их к реальной служебной деятельности и повышение эффективности приобретаемых практических умений и навыков;
- сформирован тематический план учебных занятий, включающий в себя теоретическую и практическую подготовку сотрудников; при этом они представляют собой актуальный и самодостаточный цикл, освоение которого возможно в достаточно сжатые сроки – 12 астрономических часов;

- раскрыто содержание основных видов учебной работы, таких как «лекция» и «практическое занятие», представлены сведения, необходимые для подготовки к их проведению;

- представлен примерный план проведения комплексного практического группового занятия, в ходе которого формируются и совершенствуются практические умения и навыки, относящиеся к индивидуальной и групповой подготовке сотрудников к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

Подготовленное учебно-практическое пособие оснащено учебно-методическими материалами, достаточными для достижения целей подготовки сотрудников ОВД к действиям по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях. В основе этих материалов лежат обработанные на основе научной методологии положения законодательства РФ, а также сведения, полученные от территориальных органов МВД России (включая данные ведомственной отчетности, фото и видеоматериалы) и содержащиеся в материалах Центра статистической информации ГИАЦ МВД России, официальных сайтов МВД России, сетевого издания «МВД МЕДИА» и других средств массовой информации. Учебные материалы содержат наглядную информацию, позволяющую проводить занятия по индивидуальной и групповой подготовке сотрудников ОВД к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, а также пять лекций на следующие темы:

1. «Некоторые особенности участия граждан Российской Федерации в организации и проведении массовых мероприятий»;
2. «Публичные мероприятия: понятие, виды и характеристика»;
3. «Некоторые особенности обстановки, складывающейся в местах проведения массовых мероприятий»;

4. «Характеристика групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков»;

5. «Правовые основы деятельности ОВД по пресечению ГНОП и МБ».

Важной, на взгляд авторов, частью лекционных материалов являются рекомендации сотрудникам ОВД по осуществлению на публичных и иных массовых мероприятиях контактов с представителями СМИ и гражданами, осуществляющими фото и видеосъемку действий сотрудников, а также рекомендации по действиям сотрудников функциональных групп документирования, выполняющих предупредительно-разъяснительную работу на публичных мероприятиях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате подготовки настоящего пособия систематизированы эмпирические, научные и практические данные о правовых и организационных основах деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, а также о ключевых параметрах функционирования системы профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников ОВД и возможностях современных образовательных технологий, способных повысить ее эффективность.

Полученные, таким образом, сведения позволили сформировать дидактическую систему подготовки сотрудников ОВД к действиям на публичных и иных массовых мероприятиях, отвечающую современным требованиям МВД России по обеспечению качества обучения личного состава и усилению его практической направленности. В рамках этой дидактической системы практическая подготовка сотрудников основывается на углубленном понимании ими:

- конституционно-правовых основ участия граждан Российской Федерации в организации и проведении публичных и иных массовых мероприятий;
- характерных особенностей протекания в обществе процессов организации и проведения публичных мероприятий, поведения людей на таких мероприятиях и присущих этим явлениям опасных свойств;
- ключевых характеристик групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков;
- правовых особенностей своих полномочий по обеспечению безопасности и общественного порядка на публичных и иных массовых мероприятиях, а также основанных на этом тактических действий по осуществлению контактов с лицами различных категорий, проведению предупредительно-разъяснительной работы и пресечению различных

правонарушений, включая групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки.

Подготовленное учебно-практическое пособие может успешно применяться для организации и проведения занятий с сотрудниками ОВД в системе их профессиональной служебной подготовки и в этом качестве оно не имеет полноценных отечественных аналогов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О полиции : Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
2. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.
3. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 05 мая 2018 г. № 275.
4. Комплекс мероприятий по совершенствованию системы подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации на 2019-2021 годы : распоряжение МВД России от 08 мая 2019 г. № 1/4909.
5. Горелов, А.А. Технологии профессионально-ориентированного обучения: учебное пособие / А.А. Горелов. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2019. Доступ из электронной ведомственной сети МВД России.
6. Деятельность органов внутренних дел в особых условиях : сборник учебно-методических материалов для проведения практических занятий, деловых игр и учений. – Нижний Новгород: Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2015. Доступ из электронной ведомственной сети МВД России.
7. Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств : отчёт о НИР (заключ.). – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. – 65 с.
8. Деятельность органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств : методические рекомендации / А.М. Ворожцов, А.К. Иванов, Т.В. Удилов. – Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2019. – 63 с. Доступ из электронной ведомственной сети МВД России.
9. Левитан, К. М. Юридическая педагогика : учебник / К.М. Левитан. 2-е изд., изм. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2020. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1045699>.

10. Макарова, Е.А. Особенности профессионально-ориентированного обучения в компетентностном образовательном пространстве: монография / Е.А. Макарова, Е.Л. Макарова. – М. : ИНФРА-М, 2020. – URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=346831> (дата обращения: 30.08.2020).

11. Нагорный, Н.Н. Педагогическая методика эффективного формирования навыков коллективного взаимодействия при выполнении служебных обязанностей сотрудника полиции на занятиях по тактико-специальной подготовке у обучающихся вузов МВД России / Н.Н. Нагорный, Л.А. Нагорная // Оптимизация учебно-воспитательного и тренировочного процесса в учебных организациях высшего образования. Здоровый образ жизни как фактор профилактики наркомании: материалы всероссийской научно -практической конференции (18 мая 2019 г.) / отв. ред. Е.В. Панов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. – С. 120-122.

12. Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия : учебное пособие / под ред. Т.С. Купавцева, В.А. Морозова, Б.А. Федулова. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 200 с.

13. Организация профессиональной служебной и физической подготовки в органах внутренних дел: учебное пособие / Косиковский А.Р. и др. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 124 с.

14. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков : отчёт о НИР (заключ.). – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020 – 19 с.

15. Профессиональная подготовка полицейских : учебник в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Часть 2. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – 472 с.

16. Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов [Электронный ресурс] : отчет о НИР

(заключительный) / исполн. Н.Н. Нагорный, А.А. Бекк; науч. рук. О.И. Титова. – Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2018. – 38 с.

17. Совершенствование профессионально-коммуникативной компетентности сотрудников органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч.рук. О.И. Титова; исполн. С.Г. Еремеев. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2019. – 64 с.

18. Способы и тактика действий подразделений и войсковых нарядов внутренних войск МВД России в специальной операции по пресечению массовых беспорядков : учебно-методическое пособие / Б.И. Гонцов, С.В. Поздеев и др. – Пермь: Пермский военный институт внутренних войск МВД России, 2015. Доступ из электронной ведомственной сети МВД России.

19. Тактика действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в ситуациях служебной деятельности, связанных с применением мер административного принуждения : отчет о НИР (заключ.) / А.С. Сергиенко, Е.В. Панов и др. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2019. – 50 с.

20. Титова, О.И. Профессионально-коммуникативная компетентность сотрудников правоохранительных органов [Электронный ресурс] : монография / О.И. Титова . – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2019 . – 140 с.

21. Формирование компетенций по применению полицейской силы в ходе профессионального обучения сотрудников полиции : отчет о НИР (заключ.) / О.В. Кушкина, С.В. Бабин, Л.А. Платонов. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2020. – 32 с.

22. Формирование конфликтной компетентности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях общения с гражданами [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный) / науч. рук. А.С. Сергиенко; исполн. Н.Н. Нагорный [и др.]

. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ), 2020 . – 51 с.

23. Ходусов, А.Н. Методология профессионального образования : учебное пособие / А.Н. Ходусов. – М.: ИНФРА-М, 2020. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/980302>.

24. Шахмаев, М.М. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков : методические рекомендации. / М.М. Шахмаев, А.А. Домбровский, Д.В. Морозов. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. – 41 с.