

КОНФЕРЕНЦИИ**НАУЧНЫЙ ФОРУМ КАК ОДНО ИЗ СРЕДСТВ ПОВЫШЕНИЯ
УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ОБМЕНА ОПЫТОМ**

Д.Д. Невирко, заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России по научной работе, доктор социологических наук, профессор

В.Е. Шинкевич, начальник организационно-научного и редакционно-издательского отдела Сибирского юридического института МВД России, кандидат социологических наук

Совершенствование уголовно-правового регулирования общественных отношений, повышение правового образования сотрудников правоохранительных органов и их профессионализма, основанного на результатах научных исследований и выработанных в ходе творческих дискуссий практических рекомендаций, во многом способствует улучшению криминогенной обстановки в обществе, решению социально-экономических, политических, нравственно-этических и воспитательных задач, являющихся необходимым условием функционирования любого демократического государства.

16—17 февраля 2006 г. при участии Совета Европы в Сибирском юридическом институте МВД России (г. Красноярск) прошла IX международная научная конференция «Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе».

О представительности мероприятия говорит тот факт, что в его работе приняли участие юристы, специалисты в области государственного управления, представители правоохранительных органов всех субъектов Сибирского федерального округа, ученые-правоведы, профессорско-преподавательский состав юридических вузов различных министерств и ведомств России, исследователи проблем преступности из Англии, Франции, Австрии, Латвии, Украины, Белоруссии. Не просто почетными гостями, но и активными участниками научного форума были 22 доктора и 75 кандидатов наук.

О большой значимости для региона поднятых проблем говорит и то, что в работе конференции приняли участие представители всех юридических вузов системы МВД России, расположенных на территории Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов, а также ученые-юристы из Москвы,

Санкт-Петербурга, Тюмени, Кемерово, Новосибирска, Омска, Барнаула, Екатеринбургa, Иркутска, Хабаровска, Владивостока, руководители ряда силовых ведомств, выполняющих поставленные задачи по поддержанию правопорядка на территории Красноярского края.

В ходе работы пленарных и секционных заседаний были рассмотрены особенности изучения и предупреждения региональной, организованной, групповой и рецидивной преступности; особенности борьбы с терроризмом; основные направления работы правоохранительных органов по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, профилактики преступности несовершеннолетних; особенности организации и проведения криминалистических экспертиз. Центральным событием научного форума было проведение в его рамках научно-обучающих семинаров с работниками практических органов «Проблемы предотвращения терроризма в рекомендациях Совета Европы» и «Профилактика преступлений в Сибирском федеральном округе».

Выбор обсуждаемых проблем не случаен. Состояние преступности в Сибирском федеральном округе в начале XXI века по-прежнему представляет серьезную угрозу обществу и его демократическим преобразованиям. Противоправное поведение в округе характеризуют не только общероссийские, но и специфические черты, которые связаны с воздействием целого ряда региональных криминогенных факторов экономического, социального и политического характера. Среди них участники конференции выделили:

- сложную ситуацию в хозяйственно-финансовой сфере;
- резкое расслоение населения по имущественному признаку;
- слабую социальную защищенность граждан, низкий уровень жизни большинства жителей округа;
 - неэквивалентную эксплуатацию федеральным центром природных и трудовых ресурсов округа, возложение многих издержек социального развития на территории и придание некоторым субъектам округа статуса «региона-донора» без учета местных экономических особенностей;
 - интенсивную миграцию и освоение территории округа гражданами СНГ, Китая, Монголии, нерегулируемое перемещение сельского населения в города из-за сокращения объемов производства в агропромышленном комплексе;
 - неравномерную плотность населения на территории округа и концентрацию основной части населения в крупных индустриальных центрах;
 - наличие в ряде субъектов округа благоприятных климатических условий для выращивания наркотикосодержащих растений, рынков сбыта наркотиков и удобного транзита для наркокурьеров;
 - высокую концентрацию лиц, находящихся в сложных условиях постепенной адаптации;
 - высокий уровень безработицы, который во много раз превышает общероссийский.

На состояние криминогенной обстановки в округе, и это очень заметно, оказывает влияние и углубляющийся правовой нигилизм населения. Отдельные

формы противоправного поведения стали рассматриваться гражданами как социально допустимые и даже обыденные. Все эти проблемы обсуждались участниками конференции.

Принимая во внимание широкий спектр вынесенных для обсуждения проблем, а также большое количество участников, оргкомитет научного форума обеспечил дифференцированный обмен мнениями как в ходе плановой работы, так и на неформальных встречах, в работе пресс-службы конференции со средствами массовой информации.

Учитывая значимость для региона и для его правоохранительных структур итогов работы конференции, участниками были выработаны следующие рекомендации по основным направлениям борьбы с преступностью.

В области предотвращения терроризма

Необходимо обратить внимание международных организаций, федеральных и региональных органов государственной власти, правоохранительных структур, неправительственных организаций на сохраняющуюся тенденцию расширения масштабов террористической активности и увеличение социальной базы терроризма, что характеризуется вовлечением в экстремистскую деятельность значительной части населения.

При формировании антитеррористических мер и их реализации следует учитывать высокую степень общественной опасности терроризма в целом и отдельных его проявлений; высокий уровень организованности и управляемости экстремистских организаций, расширение их финансовых, материальных и оперативных возможностей и усиление инфраструктуры; приобретение терроризмом транснационального характера; интеграцию терроризма с организованной, профессиональной и рецидивной преступностью.

Важным аспектом борьбы с преступностью является интенсивное развитие антитеррористических комиссий, их укрепление на федеральном, окружном и региональном уровнях, совершенствование их взаимодействия с правоохранительными структурами по предупреждению террористической деятельности, потребность координирующей роли в деятельности специализированных подразделений федеральной службы безопасности по пресечению террористических акций, а также в ходе специальных акций при ликвидации последствий актов терроризма.

На государственном уровне следует содействовать развитию взаимодействия населения и власти по предупреждению террористической деятельности и повышению социальной активности человека в реализации антитеррористических мероприятий.

Необходимо дальнейшее совершенствование правовых средств борьбы с преступлениями террористического характера, при этом особое внимание следует обратить:

- в области международного уголовного права — на определение унифицированной для всего мирового сообщества дефиниции терроризма, на основе ко-

торой возможно формирование единых оснований уголовной ответственности за террористические преступления в национальных отраслевых законодательствах;

- в области уголовного права — на установление правовых норм с двойной превенцией, позволяющих предупреждать уголовно-правовыми средствами действия, являющиеся предпосылкой современного терроризма;

- в области уголовного и административного права — на ужесточение ответственности за нарушение специальных правил безопасности на особо важных объектах жизнедеятельности, где наиболее вероятны террористические проявления. Санкции должны быть пропорциональны нарушениям;

- в области уголовного и уголовно-исполнительного права — на исключение возможности освобождения от уголовной ответственности по специальным основаниям и досрочного освобождения от отбывания наказания лиц, совершивших преступления террористического характера или по экстремистским мотивам, а также разработку специальных постпенитенциарных программ воздействия на террористов, осуществление которых должно проводиться с соблюдением прав и свобод человека, указанных в основных конвенциях Совета Европы;

- в области уголовно-процессуального права — на совершенствование правового регулирования порядка получения и исследования сведений о преступлениях террористического характера, полученных в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности, порядок использования в доказывании по уголовным делам информации, собранной и представленной компетентными органами других государств в рамках оказания правовой помощи;

- в области международного, гражданского и административного права — на выработку единых правовых механизмов оказания помощи жертвам терроризма и защиты их прав и законных интересов независимо от места совершения террористических действий.

Положительные наработки фундаментальной и прикладной науки и практики необходимо внедрять в области совершенствования инженерных и технических средств предупреждения, пресечения и защиты объектов жизнедеятельности человека от террористических проявлений.

Кроме того, следует активизировать подготовку специалистов всех уровней различных структур и ведомств, участвующих в организации и осуществлении антитеррористической деятельности.

В области проблем профилактики преступлений в Сибирском федеральном округе

Не теряют актуальности научные разработки теорий о преступлении и наказании, механизме уголовно-правового регулирования общественных отношений, обеспечивающем охрану интересов личности, общества и государства как важнейших социальных ценностей, в том числе уголовно-правовых норм стимулирующего и поощрительного характера, а также вопросов совершенствования применения уголовного закона.

Признается необходимым при разработке концепции профилактики преступности, целевых программ, а также программ борьбы с различными видами преступности, в том числе на региональном уровне, более широкое изучение опыта использования уголовного законодательства и механизмов криминологического воздействия на преступность в зарубежных странах.

Следует активизировать научные разработки по совершенствованию уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм, направленных на охрану интересов личности, общества и государства, а также по изучению региональной специфики преступности в округе и выработке адекватных мер ее предупреждения; сосредоточить усилия правоохранительных органов на борьбе с наиболее опасными и распространенными видами преступности (организованной, террористического и экстремистского характера, насильственной, торговлей людьми, в сфере экономики, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия).

Необходимо признать позитивным расширение практики применения для лиц, совершивших преступления, мер уголовно-правового воздействия, не являющихся наказанием (принудительных мер воспитательного воздействия, принудительных мер медицинского характера), а также наказаний, не связанных с лишением свободы (например, штрафа, обязательных и исправительных работ), в связи с чем активизировать научные разработки в данных сферах.

Полагать необходимой профилактику социально отклоняющегося поведения (алкоголизма, наркомании, домашнего насилия, проституции, религиозной нетерпимости, детской безнадзорности) как форму раннего предупреждения соответствующих видов преступлений (преступности женщин, несовершеннолетних, лиц с расстройствами психики, преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и др.), а также профилактику виктимного поведения.

В сфере социальных проблем борьбы с преступностью

Предлагается считать необходимым в качестве основной задачи повышение эффективности социально-экономического контроля как средства профилактики противоправного поведения в российском обществе путем:

- социологического и исторического изучения криминальных тенденций;
- разработки адекватной времени социально-экономической модели профилактики криминальных проявлений.

Целесообразно в рамках концепции единого региона создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, общественного и государственного контроля над деятельностью хозяйствующих субъектов.

Признается, что одним из факторов стабильного развития единого Красноярского края является целостность исторического, нравственного, правового и экономического сознания общества. В учебных программах вузов региона и в воспитательной работе с личным составом органов внутренних дел основное

внимание уделять традициям отечественной духовности, сотрудничеству с общественными и религиозными организациями.

Считается необходимым оказание активного влияния на формирование правового сознания молодежи путем расширения правовой информированности, проведения целенаправленного правового воспитания.

В условиях демократических преобразований обеспечить подготовку специалистов правоохранительных органов, отвечающих требованиям современного российского общества, путем воспитания сотрудников ОВД в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации, министра внутренних дел Российской Федерации.

Признается актуальным дальнейшее развитие сотрудничества краевых правоохранительных органов с профессиональными российскими и международными консультативными союзами и организациями.

В сфере общеправовых и информационно-управленческих проблем борьбы с преступностью

Констатируется, что проблемы, связанные с борьбой с преступностью в Сибирском регионе, имеют комплексный характер, не ограничиваются практическим применением отдельных отраслей права или деятельностью отдельных служб и подразделений правоохранительных органов, требуют учета региональных особенностей, а также серьезных научных исследований и тесного взаимодействия правоохранительных структур Российской Федерации с органами государственной и муниципальной власти и иными организациями.

Признается, что одной из задач в практике управленческой деятельности является борьба с преступностью, обусловленная обострением криминогенной обстановки. Для эффективной реализации данной задачи целесообразно совершенствование законодательной базы в сфере борьбы с преступностью и проведение комплексных правоохранительных мероприятий.

Обращается внимание на необходимость повышения качества законодательства в сфере борьбы с преступностью в Сибирском регионе, что должно повлечь повышение эффективности правоприменительной деятельности, на недопустимость в Сибирском регионе практики выборочного применения законодательства в сфере ответственности за правонарушения. Необходимо обеспечить реализацию принципа равенства граждан перед законом и судом.

Отмечается необходимость совершенствования законодательства, регулирующего порядок формирования и деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти. Признается, что эффективность работы государственного механизма, в том числе и правоохранительных органов, во многом обусловлена не только сложившейся организацией его деятельности, но и правильно установленным порядком его формирования и наличием адекватных мер ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих функций. Потому важным шагом является усиление мер ответственности за избирательные правонарушения, а также ответственности органов

государственной власти субъектов РФ и установление взаимной ответственности Федерации и ее субъектов, что должно способствовать укреплению федеративных отношений и обеспечению конституционной законности и правопорядка на всей территории России.

Повышение эффективности применения правоохранительными органами мер административной ответственности является важным ресурсом в сфере противодействия преступности. В связи с этим:

- обращается внимание на обоснованность и своевременность установления административной ответственности за неуплату административного штрафа в срок, установленный законодательством (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ), а также на необходимость дальнейшего изучения вопросов, связанных с его практическим применением;
- признается, что своевременная и полная реализация административно-процессуальных мер воздействия не только обеспечивает качественное применение мер административной ответственности, но и может иметь самостоятельное превентивное значение;
- отмечается, что проблемы, вызванные недостаточно четкой нормативной регламентацией основ правового статуса участников производства по делам об административных правонарушениях, имеют серьезное практическое значение и, несомненно, требуют дальнейшего научного исследования.

Наряду с мерами нормативного характера, связанными с устранением имеющихся в законодательстве коллизий и пробелов (например, в вопросах разграничения уголовной и административной ответственности за оборот контрафактной продукции, ст. 191 УК РФ и ст. 19.14 КоАП РФ), признается важным ресурсом повышения эффективности деятельности правоохранительных органов улучшение качества подготовки специалистов, в том числе к ситуациям, связанным с применением огнестрельного оружия и иных мер принуждения.

Обращается внимание на необходимость активного использования межпредметных связей учебных дисциплин правового блока, огневой, физической и тактико-специальной подготовки в целях повышения эффективности подготовки выпускников образовательных учреждений МВД России к действиям в ситуациях, связанных с применением оружия.

В сфере уголовно-процессуальных проблем борьбы с преступностью

Подчеркивается, что действующее уголовно-процессуальное законодательство, явившееся плодом неоправданной «всеобщей либерализации» отечественного права и откровенного волюнтаризма руководителей группы разработчиков УПК РФ, не соответствует современному состоянию и тенденциям преступности и не в состоянии обеспечить надлежащую правовую охрану законных интересов правопослушной части населения, а также в целом общества и государства.

Отмечается необходимость существенной коррекции концептуальных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в первую

очередь положений, касающихся задач, принципов уголовного судопроизводства, процессуального статуса должностных лиц — участников процесса.

Признается необходимым введение в УПК РФ норм, регламентирующих порядок проверки законности применения к участникам процесса и иным лицам мер процессуального принуждения, в целях определения необходимых и достаточных оснований для признания за лицами, незаконно подвергнутыми уголовно-процессуальному принуждению, права на возмещение причиненного вреда.

Рекомендуется органам законодательной власти обратить внимание на назревшую потребность концептуального пересмотра подходов к правовому регулированию досудебного производства в уголовном процессе, особенно стадии возбуждения уголовного дела, руководствуясь при этом здравым смыслом, реальными потребностями правоприменительной практики и богатым положительным опытом законодательства как многих зарубежных стран, так и России (XIX—XX вв.).

Обращается внимание на необходимость совершенствования норм уголовно-процессуального законодательства, регулирующих порядок представления доказательств стороной защиты, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также правил оценки допустимости доказательств и судебной практики их применения. Руководители правоохранительных органов и органов прокуратуры региона должны привести управленческие решения и инструктивные документы регионального уровня, регламентирующие вопросы организации расследования преступлений и взаимодействия служб и подразделений в процессе осуществления этой деятельности, в соответствии действующему уголовно-процессуальному законодательству (вопросы возбуждения уголовных дел, передачи уголовных дел и сообщений о преступлениях по подследственности, выделения материалов уголовных дел в отдельное производство и др.).

В сфере оперативно-розыскных проблем борьбы с преступностью

Предлагается устранить разногласия ч. 4 ст. 157 УПК РФ, содержащей формальные препятствия для проведения оперативно-розыскных мероприятий по возбужденным уголовным делам без письменного поручения следователя, и ст. 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» путем уточнения редакции процессуальной нормы.

Необходимо дополнить Жилищный кодекс РФ дефиницией «жилище» и нормой, определяющей границы жилища, с целью совершенствования обеспечения конституционных прав граждан при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Осуществлять научное исследование полномочий сотрудников оперативных подразделений как стержневого звена субъекта оперативной работы с целью определения возможностей оптимизации их деятельности.

Продолжать совершенствовать систему отбора кандидатов на должности сотрудников оперативных подразделений, их воспитания и обучения с целью повышения эффективности участия в борьбе с преступностью.

В сфере теоретических и прикладных проблем криминалистического обеспечения предварительного расследования

Наращивать работы по расширению теоретических основ методик по расследованию преступлений, рассматривая их как необходимую предпосылку повышения эффективности частных методик.

Признать необходимым, с учетом реализации государственных целевых программ, разработку частных методик по расследованию злоупотреблений должностными полномочиями и незаконного получения государственного кредита с целью предотвращения этих преступлений.

Продолжить разработку теоретических основ судебной экспертизы, в которых выделить такие направления, как математическое обоснование вывода о тождестве (в дактилоскопической экспертизе и др.) и определение давности следов преступлений (в рамках сотрудничества с учеными Кемеровского государственного университета).

Начать разработку частных экспертных методик в сфере судебно-бухгалтерской и экономической экспертиз, рассматривая эти работы как основу повышения эффективности методики по расследованию преступлений в сфере экономической деятельности

Расширять сотрудничество с экспертно-криминалистическим центром МВД России по внедрению компьютерной программы «Диагноз» в систему деятельности экспертных учреждений министерства. С целью реализации этого положения подготовить и представить программу по проблемам экспертных исследований в Федеральный межведомственный координационно-методический совет для утверждения.

В целях обеспечения высокого уровня проведения судебно-экономических экспертиз сформировать на базе Сибирского юридического института МВД России центр по обобщению экспертной практики и проведению переподготовки экспертов-экономистов для Главного управления МВД по Сибирскому федеральному округу.

В целом конференция явилась демонстрацией возможностей по консолидации научных знаний и практического опыта российских и зарубежных ученых, практиков в решении глобальной проблемы современности — контроля и противодействия преступности.

Сведения для авторов

Журнал «Право и образование» приглашает к сотрудничеству всех, чьи научные интересы и практическая деятельность связаны с правовыми аспектами в сфере образования.

Правила оформления статей:

- редакция принимает оригинальные статьи;
- объем статьи – до 1 изд.-уч. л. (40 тыс. знаков с учетом пробелов);
- библиографические сноски выносятся в конец текста в виде списка литературы в порядке упоминания (в тексте в квадратных скобках дается порядковый номер и страница источника);
- статья принимается в 2 экземплярах «твердых» копий (на одной стороне листа формата А4, размещение строк через 1,5 интервала, размер шрифта 14 пт) и электронной копии (на диске 3,5" в формате *.rtf или *.doc любого текстового редактора);
- схемы, таблицы и иллюстрации оформляются в едином машиночитаемом авторском стиле с названиями и пояснениями в рамке до 13 x 20 см; приложения за пределы статьи не выносятся;
- формулы пишутся стандартным шрифтом Symbol;
- в конце статьи обязательны подпись и подробные сведения об авторе (ученая степень, ученое звание, должность, место работы, область научных интересов, почтовый адрес, телефон, e-mail).

Статьи не рецензируются и не возвращаются.

Адрес редакции:

109029, г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32, к. 1, комн. 214.

Телефон: (095) 727-12-41 доб. 31-79; 203-82-58

Факс: (095) 203-46-09

E-mail: pravo@muh.ru