

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(СибЮИ МВД России)

УДК 340
Рег. № 07218737
Инв. № 08212748

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
СибЮИ МВД России
доктор юридических наук,
профессор
генерал-майор полиции
Д.В. Ким
« ____ » _____ 2021 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ
РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ (1917–1929 ГГ.)
(заключительный)

Шифр работы, присвоенный организацией: 49

Руководитель НИР,
профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
доктор исторических наук, доцент
полковник полиции

О.В. Коновалова

Красноярск 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР,
профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
доктор исторических наук, доцент
полковник полиции

О.В. Коновалова
(реферат, введение,
разделы 1–4,
заключение, оформление
отчета, анализ
эмпирического
материала)

Исполнители темы:

Доцент кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
кандидат психологических наук, доцент
полковник полиции

С.Г. Еремеев
(раздел 2)

Доцент кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
кандидат технических наук, доцент

С.А. Павлова
(список литературы,
оформление отчета)

Нормоконтроль

А.Н. Михайлов

РЕФЕРАТ

Отчет 36 с., 50 источн.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИИ, СОВЕТСКАЯ МИЛИЦИЯ, УГОЛОВНЫЙ РОЗЫСК, КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЕНИСЕЙСКОЙ СИБИРИ

Объект исследования – органы внутренних дел, выполнявшие правоохранительные функции в Советской России с ноября 1917 г. по 1929 гг.

Цель исследования состоит в отборе, систематизации, научно-методической обработке исторических источников и научной литературы, отражающие основные этапы, особенности развития органов внутренних дел советского государства в 1917 – 1929 гг. для использования в учебном процессе в контексте курса «История органов внутренних дел».

Основными методами исследования являлись: анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение; системный, историко-генетический, историко-сравнительный, проблемно-хронологический методы.

Результаты НИР и их новизна – научная новизна и практическая ценность полученных выводов обусловлены возможностью их использования в учебном процессе для формирования у обучающихся теоретических знаний, практических умений и навыков, развития их познавательных, исследовательских способностей при изучении процесса становления, развития правоохранительных органов российского государства.

Область применения – результаты проведенного научного исследования предполагается использовать при разработке учебного пособия по дисциплине «История органов внутренних дел» и их последующего внедрения в учебный процесс образовательных организаций системы МВД России.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	7
1 Общая характеристика работы.....	7
2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России.....	10
3 Выявленные проблемы, требующие научного решения, и результаты анализа.....	21
4 Оценка результатов исследования.....	28
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	30
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	32

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях реформирования системы МВД России весьма актуально изучение исторического опыта становления, развития и функционирования правоохранительных структур российского государства. Основным историческим источником в этой связи являются документы и материалы того времени.

В годы советской власти накоплен богатейший опыт в организации и деятельности основных подразделений органов внутренних дел. Вместе с тем было немало просчетов и ошибок, трагических моментов. Становление советской милиции проходило в сложных условиях развития революционного процесса в 1917 г. К этому времени полиция и органы политического сыска Российской империи были ликвидированы, существовала гражданская милиция или милиция Временного правительства.

Получившие поддержку II Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, состоявшегося 25-26 октября (7–8 ноября) 1917 г., большевики приступили к упразднению органов власти Временного правительства, министерств и создание аппарата советского государства. В числе первых были созданы советское правительство – Совет народных комиссаров и народные комиссариаты. Среди созданных 13 наркоматов был образован народный комиссариат внутренних дел НКВД. Первым наркомом внутренних дел стал Алексей Иванович Рыков, который 28 октября (10 ноября) 1917 г. подписал постановление «О рабочей милиции». Вместе с тем, советская милиция до октября 1918 г. не являлась государственно-штатной структурой, не имела постоянного штата, носила характер массовых самодеятельных организаций трудящихся.

Начало «горячей» Гражданской войны в России обострило перед советским правительством вопрос о необходимости создания государственной правоохранительной структуры, способной эффективно противостоять нарастающей лавине преступности. После одобрения съездом

председателей губернских Советов инициативы второго наркома внутренних дел Г.И. Петровского в конце июля – начала августа 1918 г., было принято решение о создании советской милиции как государственной штатной структуры. Утверждения Инструкции НКВД и НКЮ РСФСР от 12 октября стало новой вехой в становлении советской милиции как штатного государственного органа охраны общественного порядка. Получив мощную закалку в горниле Гражданской войны, советская милиция вместе с органами Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК), сыграла значимую роль в победе большевиков в гражданском противостоянии. К июню 1920 г. в основном закончилось формирование структуры НКВД РСФСР и организационных структур милиции.

Начавшаяся в 1921 г. новая экономическая политика (НЭП) советской власти внесла значимые коррективы в жизнь и деятельность органов внутренних дел. Значительно были сокращены штаты, финансирование стало осуществляться за счет средств местного бюджета. В этих условиях появившиеся губернские школы милиции не смогли осуществлять свою деятельность. Вместе с тем, рост преступности и переход к форсированной индустриализации потребовал от властей изменение кадровой политики по отношению к органам внутренних дел.

Изучение обучающимися в вузах системы МВД России этих особенностей развития органов внутренних дел в годы становления и развития советского государства не возможно без углубленного изучения источниковой базы, адаптированной для восприятия с помощью методического сопровождения и построения материала по проблемно-хронологическому принципу.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1 Общая характеристика работы

В целях сбора информации по теме исследования авторами изучены научные, учебные, методические материалы, размещенные в Банке данных системы научно-технической информации МВД России, нормативные правовые акты, характеризующие процесс становления и развития правоохранительных органов России в советский период (1917–1929 гг.), научная литература по теме исследования.

Документальную основу исследования составили:

– Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР (далее – СУ РСФСР) за 1917–1929 гг., связанных со становлением и развитием советской милиции;

– Действующие распоряжения по милиции: постановления, циркуляры, приказы и инструкции : систематический сборник с пояснениями / сост. В.А. Померанцев и И.Л. Любимов; под ред. нач-ка отдела милиции НКВД - Нач-ка милиции Республики И.Ф. Киселева; 2-е изд., значительно переработанное (М., 1928 г.); Протокол 2-го съезда Советской Рабоче-Крестьянской Милиции. Красноярского округа Сибирского края (Красноярск, 1927);

– Документы органов власти и управления 1920-х гг. на территории Енисейской Сибири: Краткий отчет Енисейского губернского исполнительного комитета 5-му Енисейскому губернскому съезду Советов за 1923 год (Красноярск, 1923); Отчет Президиума Красноярского городского совета Р.К. и К.Д. X созыва 1927-1928 г. (Красноярск, 1928);

– выдержки из материалов периодической печати, представленные в ранее опубликованных сборниках документов и материалах;

– документы из Государственного архива Российской Федерации, представленные в опубликованных сборниках документов и материалах;

– документы из Государственного архива Красноярского края, характеризующие специфику формирования советской милиции в Енисейской губернии и т.д.

Актуальность данного исследования определяется необходимостью адаптировать для учебного процесса результаты научных достижений в сфере изучения истории правоохранительных органов Советской России, передачи интеллектуального и научного опыта работы с историческими источниками. В век компьютерных технологий возрастает объем получаемой обучающимися информации, поэтому весьма важно сформировать у обучающихся навыки научного анализа текста, обобщения материала, выстраивание причинно-следственных связей, определение тенденций и закономерностей исторического развития правоохранительных органов России.

Работа с документальными источниками и выдержками из научной литературы будет способствовать преодолению издержек «клипового мышления» и формированию научной интеллектуальной культуры, развитию творческого мышления у обучающихся. Модульный и кейсовый способы расположения и представления исторического материала, проблемно-хронологический метод подачи информации, а также методическая составляющая в виде вопросов, заданий разного уровня, тестов позволяет применять активные и интерактивные методы обучения в процессе преподавания дисциплины «История органов внутренних дел».

Цель исследования состоит в отборе, систематизации, научно-методической обработке исторических источников и научной литературы, отражающие особенности развития правоохранительных органов страны с ноября 1917 г. по 1929 гг. для использования в учебном процессе в рамках курса «История органов внутренних дел».

В соответствии с целью основными задачами исследования являлись:

– выявление документальной базы, позволяющей проследить основные тенденции и закономерности становления и развития советской милиции в ноябре 1917 г. по 1929 гг.;

– систематизация исторических источников по проблемно-хронологическому принципу, способствующая выявлению ключевых аспектов становления и развития органов внутренних дел России в ноябре 1917 г. по 1929 гг.;

– разработка методического инструментария для сопровождения документальных источников и научной литературы с целью использования в учебном процессе;

– подготовка исторических справок, позволяющих акцентировать внимание обучающихся на значение нормативных документов для развития органов внутренних дел Советской России в ноябре 1917 г. по 1929 гг.; определить ключевые направления в развитии правоохранительных структур, выявить вклад отдельных личностей в становлении и развитии системы органов внутренних дел и т.п.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются органы внутренних дел, выполнявшие правоохранительные функции в Советской России с ноября 1917 г. по 1929 гг.

Предметом исследования выступают основные тенденции и закономерности становления и развития органов внутренних дел Советской России с ноября 1917 г. по 1929 гг.

Методологической основой работы являются общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение; а также системный, историко-генетический, историко-сравнительный, проблемно-хронологический методы.

В качестве итоговой научной продукции разработано и представлено учебное пособие.

2 Сведения об использовании результатов научных исследований, проводимых иными организациями системы МВД России

В процессе подготовки научно-исследовательской работы изучены результаты исследований, проведенных в других вузах МВД России.

Анализ данных показал, что в начале XXI в. заметно интенсифицировался процесс изучения истории правоохранительных органов России. Современный интерес к изучению истории отечественных органов внутренних дел обусловлен несколькими факторами. Снятие идеологических клише в конце XX в. позволило исследователям продолжить изучения правоохранительных структур с точки зрения единства исторического процесса, выявления общих тенденций и закономерностей функционирования полиции и милиции в истории отечественного государства и общества.

Реформирование органов внутренних дел в 2011 г. и 300-летней юбилей российской полиции придали дополнительный импульс к проведению научных изысканий по данной проблематике не только в вузах системы МВД, но охватил широкие научные круги. Особое внимание ученых привлекло развитие органов внутренних дел в кризисные, пограничные периоды истории, например, накануне и в период 1917 г., Гражданской войны. Продолжает интенсивно развиваться изучение региональной специфики развития органов внутренних дел страны.

В Банке данных системы научно-технической информации МВД России представлены несколько групп исследований по заявленной тематике. По уровню и характеру проведенных изысканий в вузах системы МВД России их можно разделить на: отчеты о НИР, монографии, учебные

пособия, сборники трудов¹, статьи, сборники документов, справочные издания², диссертационные исследования и т.п.

В первую очередь следует выделить ряд работ, в которых комплексно рассматривается исторический аспект развития органов внутренних дел на всем протяжении их становления и развития³. Авторы по-разному расставляют акценты на исторических периодах, однако все они затрагивают исследуемый нами период. Значительный вклад в изучении истории органов внутренних дел вносят научные коллективы Академии управления МВД России под руководством Р.С. Мулукаева.⁴ На актуальных проблемах истории органов внутренних дел сконцентрировал свое внимание Борисов А.В.⁵ В контексте памятных дат историю Российской полиции изучал авторский коллектив под руководством Потемкина И.А.⁶

Авторские коллективы Волгоградской академии МВД России рассматривая историю органов внутренних дел, основной акцент делает на истории XX века⁷. Коллеги исследовали закономерности развития и

¹ Например, Российская полиция: история и современность (к 300-летию российской полиции) : сборник статей / редкол. В.А. Иоголевич, Ян Леонидович Ванюшин. – Тюмень, 2018. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

² Например, МВД России : энциклопедия / под ред. В.Ф. Некрасова. – М., 2002. 623 с.; На страже тишины и спокойствия : история органов правопорядка России IX – XXI вв. : словарь справочник / сост. В.Ж. Дорохов. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 251 с. и др.

³ Демин В.А. и др. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства [Электронный ресурс] : учебное пособие, Екатеринбург, 2001; Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2015; Лысенко В.А., Рязанова Н.А. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Белгород, 2018; Шеуджен Н.А., Городенцев Г.А., Яблонский И.В. История и основные этапы развития полиции России [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар. 2012.

⁴ Мулукаев Р.С. и др. Развитие службы охраны общественного порядка в России (XVII-XX вв.) Правовые и организационные основы [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2013; Мулукаев Р.С. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М. 2014; Мулукаев Р.С. и др. Население и охрана общественного порядка в Российской истории [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2017.

⁵ Борисов А.В. и др. Актуальные проблемы истории органов внутренних дел. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2018.

⁶ Потемкин И.А. и др. Научный справочник-календарь памятных дат «История Российской полиции» [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2019.

⁷ Пантелеев И.В. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Волгоград, 2015.

становления органов охраны правопорядка, организационное построение, правовое регулирование и главные направления деятельности на различных исторических этапах.⁸ Авторы из Омской академии МВД России детально представили основные этапы развития органов внутренних дел до реформирования их в полицию в 2011 году.⁹ Этим же сюжетам посвящено исследование Ханина С.В.,¹⁰ Щеткина С.В.¹¹

Михайлов Н.В. с коллегами рассмотрели исторический этап развития советской и российской милиции в постреволюционный период и до начала современных реформ в полицию. Авторы изучили структуру и функции отдельных подразделений милиции в различные исторические периоды, международное взаимодействие, а также негативные тенденции, проявившиеся в истории органов внутренних дел.¹² Исторический аспект становления и развития органов предварительного расследования в дореволюционный и советский период рассмотрен авторским коллективом Краснодарского университета МВД России.¹³ Продолжили исследования по данной проблематике Карлеба В.А. с коллегами.¹⁴ Лен К.В. с авторским коллективом занимался изучением службы участковых полиции и следствия в России на протяжении длительного исторического отрезка.¹⁵

⁸ Жуланов А.В. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Волгоград, 2019.

⁹ Зайцева Е.С., Андреева И.А. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Омск, 2015.

¹⁰ Ханин С.В. История органов внутренних дел России [Электронный ресурс] : Учебное пособие, Нижний Новгород, 2019.

¹¹ Щеткин С.В. История ОВД (Советский период) [Электронный ресурс] : курс лекций, Челябинск, 2006.

¹² Михайлов Н.В., Мельцов В.М., Сидорова О.С. История ОВД. 1917-2009 гг. [Электронный ресурс] : учебное пособие, Чебоксары, 2011.

¹³ Невский С.А. и др. Органы предварительного расследования преступлений в российском государстве (дореволюционный и советский периоды) [Электронный ресурс] : учебное пособие, Краснодар, 2011.

¹⁴ Карлеба В.А., Яковлева Л.В. Становление и развитие Органов предварительного расследования в России [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар, 2013.

¹⁵ Лен К.В. и др. История ОВД (история службы участковых полиции и следствия) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2017.

Коллектив авторов Барнаульского юридического института МВД России рассмотрели роль и место правоохранительных органов в механизме советского государства в период с 1917 года до конца Великой Отечественной войны. Ученые проанализировали значение правоохранительных органов в обеспечении внутренней и внешней безопасности страны, а также защиты прав и свобод человека и гражданина.¹⁶ Отдельным историческим аспектам функционирования органов внутренних дел посвящено исследование 2020 г.¹⁷ Эта проблематика оказалась близка саратовскому коллеге Рязанову Д.В., который соотнес основные вехи изменения тюремной политики с этапами развития и функционирования милиции.¹⁸ Особое внимание развитию органов внутренних дел советского государства с 1917 по 1939 гг. уделяет авторский коллектив Уральского юридического института МВД России.¹⁹

Вместе с тем, в общем количестве публикаций, посвященных истории отечественных органов внутренних дел, изучение советской милиции периода новой экономической политики еще только набирает обороты. Изучение этого этапа в развитии советской милиции сопряжено с определенными трудностями, которые связаны, как с самим состоянием органов внутренних дел в это время, так и с определением источниковедческой базы исследования.

Значимый вклад в изучении органов внутренних дел вносят представители юридической науки. В докторской диссертации А.Я. Малыгина раскрывается государственно-правовой статус милиции

¹⁶ Богуцкий А.В. и др. Роль и место правоохранительных органов в механизме Российского государства [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2015.

¹⁷ Тяпкин М.О. и др. Органы внутренних дел города Барнаула (середина XIX – середина XX в.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2020.

¹⁸ Рязанов Д.В. История органов внутренних дел 1917-1945 гг. [Электронный ресурс] : курс лекций, Саратов, 2011.

¹⁹ Гребенщиков И.В. и др. Развитие органов внутренних дел в период зарождения Советского государства и в условиях становления административно-командной системы (1917-1939 гг.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Екатеринбург, 2018.

РСФСР в период новой экономической политики. Автор выступает против апологетического представления ряда исследователей о расширении демократических тенденций в этот период времени. С одной стороны, он обращает внимание на усиление внесудебных репрессий со стороны ОГПУ, сохранение и укрепления всех атрибутов и полномочий периода «военного коммунизма» в сфере государственной безопасности. С другой, – на проявившуюся тенденцию к ослаблению органов охраны общественного порядка и борьбы с преступностью путем резкого сокращения штатов, передачи содержания милиции на местный бюджет. По данным исследователя, в милиции на 1 сентября 1923 г. насчитывалось 74240 чел. строевого состава, 18056 – административного состава; на 1 мая 1924 г. – соответственно 52690 и 14649; на 1 января 1926 г. – 39842 и 9011; на 1 января 1927 г. – 36208 и 6105. Численный состав уголовного розыска с 1923 по 1925 гг. уменьшился в 2 раза.²⁰

Не имеющая четкого правового статуса, милиция, по мнению Малыгина, превращалась во вспомогательный инструмент осуществления политики местных властей, перегружалась не свойственными для нее функциями, не могла справиться со своими прямыми обязанностями по охране общественного порядка и борьбы с преступностью. На этом фоне функции предварительного следствия были переданы в НКЮ, а расследование значимых уголовных и экономических преступлений сосредотачивалось в ОГПУ. В этих условиях положительный эффект от намечившейся тенденции к децентрализации управления, политики гласности в отношении милиции, практики премирования наиболее успешных сотрудников, не могли переломить негативных явлений в кадровой и материальной составляющей органов внутренних дел, что, в конечном итоге, привело к упразднению НКВД союзных республик и подчинению милиции и уголовного розыска органам ОГПУ.

²⁰ Малыгин А.Я. Государственно-правовой статус милиции РСФСР в период Новой экономической политики (20-е годы) : автореф. дисс... докт. юрид. наук А.Я. Малыгин. М., 1992. С.32.

В диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук С.В. Недобежкин акцентирует внимание на роли милиции в борьбе с преступностью в период НЭПа. Автор усматривает преемственность между правоохранными системами Российской империи и Советской России в принципах структурного построения органов внутренних дел и борьбы с преступностью.²¹

Научную эстафету в изучении истории органов внутренних дел в начале XXI в. подхватывают историки и появляется целый ряд исследований, посвященный региональным аспектам развития советской милиции Урала, Сибири, Дальнего Востока, Камчатки и др. Стали появляться исследования на локальном уровне – изучение милиции в период НЭПа в отдельных городах и губерний СССР.

Так Салмина С.Ю. рассмотрела развитие правоохранительных органов Южного Урала, проанализировав их организационную структуру, проблемы подготовки кадров, материальное положение.²² Более широкий хронологический ракурс мы встречаем в работе Анисина А.Л.²³ Лена К.В. с коллегами исследовали исторические особенности органов внутренних дел Алтайского края, а также становление Барнаульского юридического института.²⁴ Яблонский И.В. рассматривая историю становления и развития милиции Кубани, выделил 3 исторических этапа, определяющих ключевые моменты в ее развитии с 1920 до 1939 гг.²⁵ Становление и развитие

²¹ Недобежкин, С.В. Роль милиции РСФСР в борьбе с преступностью в условиях новой экономической политики (1921-1928 гг.): автореф. дисс... канд. юрид. наук / С.В. Недобежнин. М., 2002. С.11.

²² Правоохранительные органы Южного Урала (1917-1929 гг.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Челябинск, 2007.

²³ Анисин А.Л. На страже «внутренней тишины благочиния»: страницы истории России Урала и Западной Сибири (XVIII-XX вв.) (к 300-летию Российской полиции) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Тюмень, 2017.

²⁴ Лен К.В. и др. История органов внутренних дел Алтайского края [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2002.

²⁵ Яблонский И.В. История милиции Кубани [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар, 2019.

Воронежской милиции раскрыты в работе авторского коллектива Воронежского юридического института МВД России.²⁶

Худяков П.П. исследовал проблемы Дальневосточной милиции в борьбе с уголовной преступностью в начале XX века. Рассмотрел условия формирования и развития милиции, а также основные направления ее деятельности.²⁷ Шабельникова Н.А. в серии научных трудов исследовала исторический опыт организации и деятельности милиции Дальнего Востока.²⁸

В диссертационном исследовании Н.А. Харлова «Милиция Сибири в 20-е гг.» подробно рассматриваются организационные вопросы становления сибирской милиции. По данным исследователя численность милиции в Сибири сократилась с 14027 в 1921 г. до 3546 в 1925 г., т.е. почти в 4 раза.²⁹ Исследователи В.И. Исаев и А.П. Угроватов³⁰ в монографиях «Правоохранительные органы Сибири в системе управления регионом (1920-е гг.)» (Новосибирск, 2006) и «Милиция в Сибири в 1920-е гг.» (Новосибирск, 2008), ученый О.Г. Климова в работе «Милиция Западной Сибири. Ее развитие и деятельность в условиях нэпа (1921-1925 гг.)» (Барнаул, 2005). продолжают разрабатывать данную проблематику.

В монографии Р.А. Карпова рассматривается процесс становление органов внутренних дел на Алтае в период революции 1917 г.,

²⁶ Савицкий Н.М. и др. Литературные, архитектурные и нравственно-исторические свидетельства деятельности Воронежской полиции (милиции) второй половины XVIII – первой половины XX веков и работа по передаче культурно-исторического наследия органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Воронеж, 2017.

²⁷ Худяков П.П. Дальневосточная милиция в борьбе с уголовной преступностью в 20-е годы [Электронный ресурс] : монография, Хабаровск, 2002.

²⁸ Шабельникова Н.А. Милиция Дальнего Востока России (1922-1930-е гг.). Исторический опыт организации и деятельности [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2017., Шабельникова Н.А. Органы внутренних дел на Дальнем Востоке России (1960-1922) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2019.

²⁹ Харлов, Н.А. Милиция Сибири в 1920-е годы: дис ... канд. ист. наук. / Н.А. Харлов. – Новосибирск 2002. С.45.

³⁰ Исаев В.И., Угроватов А.П. Милиция Сибири в 1920-е гг. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Новосибирск, 2008.

функционирование милиции белых правительств в июне 1918-декабре 1919 гг. и рабоче-крестьянской милиции в Алтайской губернии с декабря 1919 г. по 1925 г. Автор констатирует, что сокращение центрального аппарата Сибревкома в 1922-1923 гг., за счет звеньев, осуществляющих координационную работу по управлению Сибирской милиции существенно осложнило ее деятельность в регионе. Серьезным оставались проблемы с низким профессионализмом сотрудников, неграмотностью, недостаточностью финансированием, снабжением вооружением. В мае 1925 г. 50% состава бийской милиции ходили в изношенном обмундировании, сапог не хватало у 97% личного состава³¹.

Исследуя положение милиции в период НЭПа, Н.В. Галеев и М.Ю. Гребенкин обращают внимание на то, что в 1925 г. месячная зарплата старшего милиционера и участкового надзирателя равнялась 23 руб., в 1929 г. милиционер в среднем по России получал 33 руб. в месяц, чернорабочий – 40 руб., дворник – 60 руб.³²

Комплексное исследование органов власти Енисейской губернии и их взаимодействие в историческом контексте проведено под руководством Коноваловой О.В.³³ В статьях Ю.Н. Бойко, О.В. Коноваловой рассматривается проблема подготовки кадров в Енисейской губернии в период новой экономической политики. Авторы приводят данные о более чем десятикратном сокращении штатов милиции в Енисейской губернии с 1920 по 1924 гг. (с 3045 чел. в 1920 г. до 295 чел. в конце 1924 г.), подчеркивают, что проблема изменения качественного состава сотрудников

³¹ Карпов Р.А. Деятельность советской милиции в Алтайской губернии (1917-1925 гг.). Барнаул, 2019. С. 75.

³² Галеев, Н.В., Гребенкин М.Ю. Правоохранительная деятельность и социальная функция милиции в период проведения новой экономической политики (1921 - 1928 гг.) / Н.В. Галеев, М.Ю. Гребенкин // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2019. Т.4. № 2(8). С.18.

³³ Коновалова О.В., Дементьев А.П. Органы власти и управления в Енисейской губернии в 1917-1918 гг. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Красноярск, 2018.

по-прежнему оставалась нерешённой.³⁴ В другой статье исследователи акцентируют внимание на попытке региональных властей решить вопрос с подготовкой кадров милиции. Приводят данные, что с 25 августа 1921 г. в Красноярске была открыта губернская милицейская школа младшего состава, сроки обучения в которой составляли от 2 до 4 месяцев. Авторы констатируют, что к 1924 г. практически были осуществлены 7 выпусков школы, подготовлено 254 специалиста. Однако общая политика по отношению к органам внутренних дел по сокращению штатов и финансирования привела к закрытию школы.³⁵

Динамику развития управленческой мысли в органах внутренних дел исследовал Борисов А.В.³⁶ Булыжкин А.В. изучал Орловскую милицию в период 1917-1928 гг. Им рассмотрена общая организация Орловской милиции того времени, правовые основы комплектования и подготовки, а также порядок прохождения службы.³⁷

Таким образом, в конце XX – начале XXI вв. интенсифицировался процесс проведения научных исследований в сфере изучения развития региональной составляющей функционирования власти и органов внутренних дел в период НЭПа. Можно согласиться с А.В. Булыкиным, подчеркнувшего в своей монографии, посвященной истории становления орловской милиции, что для успешного реформирования органов внутренних дел, повышения эффективности их деятельности, установления чётких принципов взаимодействия с местными органами власти и управления, неоценимую помощь может оказать исторический опыт, который позволит

³⁴ Коновалова, О.В. Вопросы кадровой политики в правоохранительных органах (на примере светской милиции приенисейского края в первой половине 1920-х гг.) / О.В. Коновалова, Ю.Н. Бойко // Антинаркотическая безопасность. 2014. №1(2). С. 117.

³⁵ Бойко, Ю.Н. Коновалова О.В. Проблемы подготовки кадров советской милиции в Енисейской губернии в 1920-1924 гг. / Ю.Н. Бойко, О.В. Коновалова // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2017. – №3(38). С.78-85.

³⁶ Борисов А.В. Советская управленческая мысль 1917-1930 гг. и использование ее достижений для совершенствования управления ОВД [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2011.

³⁷ Булыжкин А.В. Организация Орловской милиции в период с 1917 по 1928 гг. [Электронный ресурс] : монография, Орел, 2004.

не повторять в будущем ошибок прошлого и, наоборот, учесть и использовать позитивные наработки³⁸.

Большое значение для дальнейшего научного изучения истории правоохранительных органов России имеет публикация нормативных документов. Новаторами в этом направлении выступили московская и саратовская научные школы историков и правоведов из Академии управления МВД России и Саратовского юридического института МВД России, издавшие в Саратове 2001 г. сборник документов и материалов по истории милиции, охватывавший период с 1917 по 1934 гг.³⁹ Работа в этом направлении была продолжена московскими коллегами.⁴⁰

Вместе с тем опубликованный массив исторических источников без соответствующей научной и методической обработки очень сложно использовать в учебном процессе. Необходимо из всего представленного массива источников выбрать наиболее существенные документы. К текстам источников целесообразно добавить пояснения. Для успешного анализа документов обучающимся нужно обозначить наводящие вопросы, задания, выдержки из научной литературы.

В связи с изложенным в рамках изучения дисциплины «Истории органов внутренних дел» целесообразно адаптировать для обучающихся новейшие наработки отечественной исторической и правовой мысли, подвергнув их необходимой научной и методической обработке. С этой целью представить ключевые документальные и доступные научные

³⁸ Булыжкин, А.В. Организация Орловской милиции в период с 1917 – по 1928 годы / А.В. Булыжкин. Орел, 2004.

³⁹ Милиция России: Документы и материалы. 1917-1999. Т.1. 1917-1934 / авт.-сост.: А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев, Б.В. Чернышев, А.В. Афанасьев, А.В. Лобанов. Саратов: СЮМ МВД России, 2001. – 376 с.

⁴⁰ Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов / сост. Р.С. Мулукаев, В.В. Черников. – М. : Юрайт, 2012 – 335 с.; Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов / сост. Р.С. Мулукаев, В.В. Черников. – М. : Юрайт, 2012; Феднева, Н.Л. История органов внутренних дел России : хрестоматия / Н.Л. Феднева, А. П. Яцкова. Ч. 1.- 2015. - 115 с.; Она же. История органов внутренних дел России : хрестоматия / Н. Л. Феднева, А. П. Яцкова (XX-начало XXI вв.). Часть II. : М. : Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2016.

материалы, позволяющие обучающимся исследовать процесс становления и развития советской милиции 1917–1929 гг., оформив их в учебное пособие.

3 Выявленные проблемы, требующие научного решения, и результаты анализа

Длительное время в советской историографии история становления и развития советской милиции как и процесс формирования советского государства, преподносились как нечто обособленные, качественно новые, принципиально отличные от предыдущего периода капиталистического развития. Идеологическая предвзятость не позволяла выявить общие тенденции и закономерности в развитии правоохранных структур, игнорировались исторические связи, преемственность в экстраполяции организационных форм, практического опыта, вольно или невольно передававшегося от российской полиции, через милицию Временного правительства, к советской милиции.

Эту иллюзию разрыва создавала сама разбушевавшаяся стихия революционного процесса, полная анархических эксцессов. Большевики и В.И. Ленин, вдохновленные ее, первоначально полагали, что милиция, не должна быть государственно-штатной структурой. Формируемая на добровольных началах, она являлась конкретным воплощением идеи всеобщего вооружения народа.

Вместе с тем ухудшение экономической, социально-политической ситуации, эскалация Гражданской войны и переход ее от идеологических форм к вооруженному противостоянию летом 1918 г., раскол среди трудящихся классов, привел к пересмотру позиций руководителей советского государства на характер и природу правоохранных органов. Инструкция, утвержденная НКВД и НКЮ РСФСР 12 октября 1918 г. стала нормативной основой для организационного построения милиции и уголовного розыска как государственно-штатной структуры.

При построении милиции на новых началах становиться востребованным организационный и научный опыт полиции Российской империи и милиции Временного правительства. При этом советская власть

стремится выстроить в новом русле кадровую политику, отбирая для работы в милиции сотрудников по классовому принципу. Вместе с тем, в условиях отсутствия среди рабочих и крестьян квалифицированных кадров, способных организовать противодействие нарастающей преступности, оказался востребован профессиональный опыт прежних специалистов. Для контроля над политической благонадежностью сотрудников, воспитания их в коммунистическом духе, преданности Советской власти создаются полит.органы в милиции.

Таким образом, создание новой правоохранительной структуры советской милиции происходило с учетом новейших наработок царской полиции и милиции Временного правительства. Организационно-функциональное формирование советской милиции на территории, контролируемой большевиками, в основном завершается в 1920-м г., что находит отражение в Положении о рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г.

Политика государства по отношению к органам внутренних дел в период новой экономической политики определялась двумя стратегическими направлениями: сокращением штатов (в том числе, через проведение политических «чисток») и финансирования, сопровождалось передачей финансирования милиции на счет средств местных бюджетов. При этом, как правило, на местах весьма широко трактовались функции органов внутренних дел. Все это сопровождалось структурной реорганизацией в центральном и региональных аппаратах. Такая политика приводила к ухудшению материальной, финансовой составляющей функционирования милиции, актуализировала проблему текучести кадров, рост дисциплинарных нарушений со стороны сотрудников, способствовала размыванию профессионального ядра.

Милиция в таком состоянии оказалась не способна качественно выполнять возложенные на нее многочисленные функции. В связи с этим отмечаются тенденция к передачи части правоохранительных функций

самому населению и органам государственной безопасности. В Декрете ВЦИК и СНК РСФСР от 27 марта 1924 г. определялся круг обязанностей сельских исполнителей – охрана общественного порядка и имущественной безопасности. К 1928 г. численность сельских исполнителей составляла 30 000 человек.

Отказ от НЭПа, курс на форсированную индустриализацию страны приводит к повороту от прежнего курса в направлении повышения материального обеспечения и финансирования органов внутренних дел, укрепления дисциплины, стабилизации кадровой ситуации. В милицию активно приглашаются женщины.

В период новой экономической политики происходила административно-территориальная реформа в РСФСР. Новое районирование страны в 1923-1929 гг. привело к появлению Уральской области (1923 г.), Северо-Кавказского (1924-1925 гг.); Сибирского (1925 г.), Дальневосточного краев (1926 г.), Ленинградской (1927 г.); Центрально-Черноземной, Средне-Волжской, Нижне-Волжской областей (1928 г.); Ивановскую промышленную область, Нижегородскую и Центрально-Промышленную области и Северный край (1929 г.). К концу 1920-х гг. административно-территориальное переустройство было завершено.

В границах РСФСР было образовано 6 областей, 7 краев, 10 автономных республик. В свою очередь территория краев областей разделялась на округа, округа – на районы. В результате реформы края (области) в 8 раз превышали губернии по территории в 3 раза по численности населения. Округ было больше уезда в 5 раз, по численности населения – в 2 раза. Площадь района оказалась в 4 раза больше, чем волости, а численность населения превышала на 40%. Эти преобразования носили противоречивый характер, с одной стороны определились тенденции к децентрализации управления, росту самостоятельности при принятии решений региональных, местных властей, способствовали экономическому росту в регионах. В то же время усложнилось территориальное устройство государства, усилилось

неустойчивое положение органов местной власти, существенно затруднилась их деятельность.⁴¹

Административно-территориальное реформирование страны в 1920-е гг. привело к перераспределению центров административно-управления, сопровождалось изменением образцов документации, отчетных форм, в том числе, в организации деятельности органов внутренних дел, что создает определенные трудности в работе с историческими источниками, характеризующими региональные особенности развития органов внутренних дел.

Особенностью становления и развития советской милиции Енисейской Сибири, является то, что в первый период существования советской власти до июня 1918 г. власти так и не успели приступить к ее формированию как государственно-штатной структуры. К этому вопросу вернулись только в 1920-м году, после освобождения территории от войск А.В. Колчака. Эффективно процесс организации советской милиции в Енисейской губернии проходит в 1920-1921 гг. Благодаря усилиям губернских властей и региональных руководителей милиции предпринимаются попытки открытия школ милиции.

Вместе с тем, период становления советской милиции в Восточной Сибири пришелся на начало НЭПа. В условиях передачи финансирования милиции местным советам и общей политикой государства, направленной на сокращение штатов, властям не удалось сохранить школу милиции, стабилизировать кадровую ситуацию. В Отчете Президиума Красноярского городского совета рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов X созыва 1927-28 г. подчеркивалось, что несмотря на некоторое улучшение материального состояния сотрудников, качественного повышения

⁴¹ Яшук, Т.Ф. Организация местной власти в РСФСР.1921-1929 гг.: монография / Т.Ф. Яшук. Омск, 2007. С. С.319, 328, 334.

эффективности работы достичь не удалось, преступность в г.Красноярске «хотя незначительно, но все же идет на увеличение».⁴²

Исходя из логики становления и развития советской милиции в годы революции, Гражданской войны, 1920-е годы, с учетом региональной специфики и наиболее успешного освоения ключевого материала обучающимися, мы разделили материал пособия на три части: «Органы внутренних дел в годы революции и гражданской войны», «Органы внутренних дел в 1920-е гг.» и «Становление и развитие советской милиции в Енисейской Сибири». Каждая часть сопровождается исторической справкой, характеризующей особенности развития органов внутренних дел в соответствующие периоды с отсылкой на документальные источники, в которых эти особенности раскрываются. В свою очередь части пособия разбиваются на модули, а модули на кейсы.

Первая часть пособия «Органы внутренних дел в годы революции и гражданской войны» состоит из трех модулей «Становление советской милиции и органов государственной безопасности», «Органы внутренних дел в 1919-1920 гг.» и «Кадровая политика в органах внутренних дел в 1918-начале 1920-х гг.».

В свою очередь первый модуль представлен тремя кейсами: «Создание советской милиции и Всероссийской чрезвычайной комиссии», «Формирование милиции как штатной государственной структуры», «Становление уголовного розыска в Советской России». В нем представлены вопросы и задания разного уровня сложности для обучающихся к документам, характеризующие процесс становления милиции и уголовного розыска в 1917-1918 гг.

Во втором модуле, состоящем из двух кейсов «Развитие уголовного розыска», «Советская милиция в 1919-1920 гг.», внимание обучающихся сконцентрировано на развитие советской милиции в самый разгар

⁴² Отчет Президиума Красноярского городского совета Р.К. и К.Д. Х созыва 1927-1928 г. Красноярск, 1928. С.33.

Гражданской войны. Особенности развития органов внутренних дел советского государства в этот период стало активное участие в боевых действиях, тесная связь с органами ВЧК, применение чрезвычайных методов борьбы с преступностью и контрреволюцией.

В третьем модуле раскрываются ключевые направления и проблемы кадровой политики в 1917-начале 1920-х гг.: вопрос о привлечении для работы в советской милиции лиц, ранее служивших в полиции (кейс 3.1.); проблемы создания школ милиции (кейс 3.2.); роль полит. органов в милиции (кейс 3.3.).

Вторая часть пособия представлена Модулем IV «Кадровая политика в органах внутренних дел в 1918 – начале 1920-х гг.» и состоит из четырех кейсов. В ней затрагиваются аспекты, связанные с органами государственной безопасности в период НЭПа (кейс 4.1); нормативно-организационными основами функционирования органов внутренних дел в 1920-е гг. (кейс 4.2); особенностями развития уголовного розыска в 1922-1929 гг. (кейс 4.3); специфике местных органов милиции (кейс 4.4).

Часть третья состоит из Модуля V «Становление советской милиции в приенисейском крае» и представлена двумя кейсами, первый из которых раскрывает проблемы охраны общественного порядка в Енисейской губернии в 1917 - 1918 гг. Второй посвящен особенностям становления и развития милиции Енисейской Сибири в 1920-е гг.

При подаче материала в каждом модуле и разбивке его на кейс-задания мы исходили из необходимости «вписать» научные тексты и представленные документы в канву изучаемой исторической эпохи, для чего каждая часть пособия сопровождается историческими справками, основанными на актуальной научной литературе. Такой алгоритм значительно облегчает обучающимся процесс восприятия исторических источников и научного материала.

Одной из стратегических задач исторических дисциплин, в том числе истории органов внутренних дел, является формирование исторического

мышления, т.е. развитие способности обучающихся прослеживать причинно-следственные связи, основные тенденции и закономерности в развитии правоохранительных структур, в том числе в переломные, кризисные периоды российской истории. На это нацелено научное и методическое сопровождение документальных источников.

4 Оценка результатов исследования

В результате проведенного исследования научных достижений современной исторической и правовой науки, связанных с изучением особенностей становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг. были выявлены проблемы, требующие научного анализа:

– определена документальная база, позволяющая проследить основные тенденции и закономерности становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг.;

– систематизированы исторические источники по проблемно-хронологическому принципу, позволяющие обучающимся изучить ключевые аспекты становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг.;

– представлена доступная для обучающихся научная литература, позволяющая рассмотреть региональные особенности становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг. на территории Енисейской Сибири;

– разработан научно-методический инструментарий сопровождения документальных источников и литературы для использования в учебном процессе;

– подготовлены исторические справки, позволяющие акцентировать внимание обучающихся на значение того или иного нормативного документа для становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг.; определить ключевые тенденции и направления в развитии органов внутренних дел на общероссийском и региональном уровнях.

В работе развиты научные представления об основных особенностях и тенденциях становления и развития советской милиции в 1917-1929 гг.

Теоретическое и практическое значение исследования заключается в том, что представленные в нем материалы, сделанные в нем выводы и обобщения, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании

дисциплин «История органов внутренних дел», «История государства и права России» и т.п.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения, выводы и рекомендации представлены О.В. Коноваловой на международной научно-теоретической конференции «Советское государство и право в период НЭПа», состоявшейся 30 марта 2021 г. в Санкт-Петербургском университете МВД России, а также научных публикациях.

Авторский коллектив приходит к выводу о целесообразности использования результатов проведенного научного исследования при разработке учебного пособия по дисциплине «История органов внутренних дел» и их последующего внедрения в учебный процесс образовательных организаций системы МВД России. Внедрение научной продукции может способствовать повышению качества обучения, возрастанию эффективности применения активных и интерактивных методов обучения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование, посвященное становлению и развитию советской милиции в 1917-1929 гг. позволяет сформулировать следующий вывод, рекомендации и предложения.

В условиях реформирования системы МВД России возрос интерес исследователей к изучению исторического опыта становления, развития и функционирования правоохранительных структур российского государства. Активизировалось изучение истории советской милиции в годы революции, Гражданской войны и периода НЭПа.

На современном этапе процесс изучения правоохранительных органов России вышел на новый качественный уровень, затрагивающий источниковедческую, историографическую базы, и методологическую, идеологическую составляющие. Исследователями подготовлены солидные монографии, сборники документов, посвященные истории правоохранительной системы России. Следует отметить, что исследователи взвешенно и добросовестно отмечают все достоинства и недостатки в истории советской милиции.

С педагогической точки зрения, следует отметить, что наметились новые тенденции в развитии образовательного процесса в вузах страны, в том числе в системе МВД России, связанные с тем, что обучающиеся становятся сознательными его субъектами, партнерами преподавателей в исследовании исторических процессов, выявления причинно-следственных связей и закономерностей.

Вместе с тем, преподаватели отмечают такие специфически черты познавательного процесса современной молодежи, как фрагментарность, алогичность, узость мышления, отсутствие системного характера знаний, поверхностность в восприятии теоретического материала, отсутствие усидчивости и терпения, утилитарное отношение к получаемым знаниям и т.п. Преодоление этих негативных тенденций видится нам на пути синтеза

наработок советской вузовской школы с новейшими технологиями образовательного процесса; усилением мотивационной составляющей обучающихся, ориентированной на саморазвитие личности, ее талантов и способностей, формированием нравственно-патриотической позиции.

В этом ключе считаем целесообразно разработать, представить и внедрить в учебный процесс учебное пособие по курсу «История органов внутренних дел», основанное на научно-методической обработке исторических источников и научной литературы с учетом познавательных особенностей современных обучающихся.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анисин А.Л. На страже «внутренней тишины благочиния»: страницы истории России Урала и Западной Сибири (XVIII-XX вв.) (к 300-летию Российской полиции) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Тюмень, 2017.
2. Богуцкий А.В. и др. Роль и место правоохранительных органов в механизме Российского государства [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2015.
3. Бойко, Ю.Н. Коновалова О.В. Проблемы подготовки кадров советской милиции в Енисейской губернии в 1920-1924 гг. / Ю.Н. Бойко, О.В. Коновалова // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2017. – №3(38). С.78-85.
4. Борисов А.В. и др. Актуальные проблемы истории органов внутренних дел. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2018.
5. Борисов А.В. Советская управленческая мысль 1917-1930 гг. и использование ее достижений для совершенствования управления ОВД [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2011.
6. Булыжкин А.В. Организация Орловской милиции в период с 1917 по 1928 гг. [Электронный ресурс] : монография, Орел, 2004.
7. Галеев, Н.В., Гребенкин М.Ю. Правоохранительная деятельность и социальная функция милиции в период проведения новой экономической политики (1921 - 1928 гг.) / Н.В. Галеев, М.Ю. Гребенкин // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2019. Т.4. № 2(8). С.18.
8. Гребенщиков И.В. и др. Развитие органов внутренних дел в период зарождения Советского государства и в условиях становления административно-командной системы (1917-1939 гг.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Екатеринбург, 2018.

9. Демин В.А. и др. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства [Электронный ресурс] : учебное пособие, Екатеринбург, 2001.
10. Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2015.
11. Жуланов А.В. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Волгоград, 2019.
12. Зайцева Е.С., Андреева И.А. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Омск, 2015.
13. Исаев В.И., Угроватов А.П. Милиция Сибири в 1920-е гг. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Новосибирск, 2008.
14. Карлеба В.А., Яковлева Л.В. Становление и развитие Органов предварительного расследования в России [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар, 2013.
15. Карпов Р.А. Деятельность советской милиции в Алтайской губернии (1917-1925 гг.). Барнаул, 2019. С. 75.
16. Коновалова О.В., Дементьев А.П. Органы власти и управления в Енисейской губернии в 1917-1918 гг. [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Красноярск, 2018.
17. Коновалова, О.В. Вопросы кадровой политики в правоохранительных органах (на примере светской милиции приенисейского края в первой половине 1920-х гг.) / О.В. Коновалова, Ю.Н. Бойко // Антинаркотическая безопасность. 2014. №1(2). С. 117.
18. Лен К.В. и др. История ОВД (история службы участковых полиции и следствия) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2017.
19. Лен К.В. и др. История органов внутренних дел Алтайского края [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2002.
20. Лысенко В.А., Рязанова Н.А. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Белгород, 2018.

21. Малыгин А.Я. Государственно-правовой статус милиции РСФСР в период Новой экономической политики (20-е годы) : автореф. дисс... докт. юрид. наук А.Я. Малыгин. М., 1992. С.32.
22. МВД России : энциклопедия / под ред. В.Ф. Некрасова. – М., 2002. 623 с.
23. Милиция России: Документы и материалы. 1917-1999. Т.1. 1917-1934 / авт.-сост.: А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев, Б.В. Чернышев, А.В. Афанасьев, А.В. Лобанов. Саратов: СЮМ МВД России, 2001. – 376 с.
24. Михайлов Н.В., Мельцов В.М., Сидорова О.С. История ОВД. 1917-2009 гг. [Электронный ресурс] : учебное пособие, Чебоксары, 2011.
25. Мулукаев Р.С. и др. Развитие службы охраны общественного порядка в России (XVII-XX вв.) Правовые и организационные основы [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2013.
26. Мулукаев Р.С. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М. 2014.
27. Мулукаев Р.С. и др. Население и охрана общественного порядка в Российской истории [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2017.
28. На страже тишины и спокойствия : история органов правопорядка России IX – XXI вв. : словарь справочник / сост. В.Ж. Дорохов. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 251 с.
29. Невский С.А. и др. Органы предварительного расследования преступлений в российском государстве (дореволюционный и советский периоды) [Электронный ресурс] : учебное пособие, Краснодар, 2011.
30. Недобежкин, С.В. Роль милиции РСФСР в борьбе с преступностью в условиях новой экономической политики (1921-1928 гг.): автореф. дисс... канд. юрид. наук / С.В. Недобежник. М., 2002. С.11.
31. Отчет Президиума Красноярского городского совета Р.К. и К.Д. X созыва 1927-1928 г. Красноярск, 1928. С.33.

32. Пантелеев И.В. и др. История органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Волгоград, 2015.
33. Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных нормативных документов / сост. Р.С. Мулукаев, В.В. Черников. – М. : Юрайт, 2012 – 335 с.
34. Потемкин И.А. и др. Научный справочник-календарь памятных дат «История Российской полиции» [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), М., 2019.
35. Правоохранительные органы Южного Урала (1917-1929 гг.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Челябинск, 2007.
36. Российская полиция: история и современность (к 300-летию российской полиции) : сборник статей / редкол. В.А. Иоголевич, Ян Леонидович Ванюшин. – Тюмень, 2018 . – URL: <http://lib.sibli.ru>.
37. Рязанов Д.В. История органов внутренних дел 1917-1945 гг. [Электронный ресурс] : курс лекций, Саратов, 2011.
38. Савицкий Н.М. и др. Литературные, архитектурные и нравственно-исторические свидетельства деятельности Воронежской полиции (милиции) второй половины XVIII – первой половины XX веков и работа по передаче культурно-исторического наследия органов внутренних дел [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Воронеж, 2017.
39. Тяпкин М.О. и др. Органы внутренних дел города Барнаула (середина XIX – середина XX в.) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Барнаул, 2020.
40. Феднева, Н.Л. История органов внутренних дел России : хрестоматия / Н.Л. Феднева, А. П. Яцкова. Ч. 1.- 2015. - 115 с.
41. Феднева Н. Л. История органов внутренних дел России : хрестоматия / Н. Л. Феднева, А. П. Яцкова (XX-начало XXI вв.). Часть II. : М. : Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2016.
42. Ханин С.В. История органов внутренних дел России [Электронный ресурс] : Учебное пособие, Нижний Новгород, 2019.

43. Харлов, Н.А. Милиция Сибири в 1920-е годы: дис ... канд. ист. наук. / Н.А. Харлов. – Новосибирск 2002. С.45.
44. Худяков П.П. Дальневосточная милиция в борьбе с уголовной преступностью в 20-е годы [Электронный ресурс] : монография, Хабаровск, 2002.
45. Шабельникова Н.А. Милиция Дальнего Востока России (1922-1930-е гг.). Исторический опыт организации и деятельности [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2017.
46. Шабельникова Н.А. Органы внутренних дел на Дальнем Востоке России (1960-1922) [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Хабаровск, 2019.
47. Шеуджен Н.А., Городенцев Г.А., Яблонский И.В. История и основные этапы развития полиции России [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар. 2012.
48. Щеткин С.В. История ОВД (Советский период) [Электронный ресурс] : курс лекций, Челябинск, 2006.
49. Яблонский И.В. История милиции Кубани [Электронный ресурс] : отчет о НИР (заключительный), Краснодар, 2019.
50. Ящук, Т.Ф. Организация местной власти в РСФСР.1921-1929 гг.: монография / Т.Ф. Ящук. Омск, 2007.