

УДК 342.951

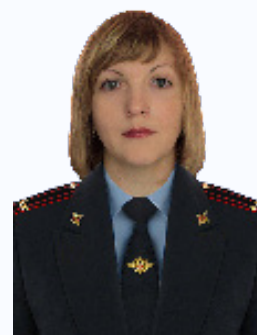
О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОТОРЫЕ ПРЕДУСМОТРЕНА ЧАСТЯМИ 1, 2 СТАТЬИ 12.7 КОАП РФ

ABOUT SOME ACTUAL PROBLEMS, ARISING WHILE QUALIFYING THE OFFENCES, LIABILITY FOR WHICH IS GRANTED BY PART 1, 2 ARTICLE 12, 7 OF THE CODE OF ADMINISTRATIVE OFFENCE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Будникова Анастасия Борисовна,

старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск),

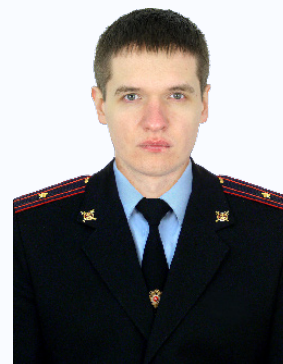
kr9082009866@gmail.com



Шелехов Сергей Игоревич,

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск),

sshelekhov.s@mail.ru



Ключевые слова:

право управления, водительское удостоверение, правонарушитель, ответственность, состояние опьянения.

Привлечение лиц к административной и уголовной ответственности за нарушение норм в области обеспечения безопасности дорожного движения является необходимой мерой, направленной на повышение уровня безопасности участников общественных отношений, способствующей профилактике аварийности. В статье рассматриваются проблемные вопросы квалификации действий лиц по ч. 1, 2 ст. 12.7 КоАП РФ при наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ.

Keywords:

right to drive, driver's license, offender, responsibility, state of intoxication.

Bringing persons to administrative and criminal liability for violation of norms in the field of road safety is a necessary measure aimed at improving the level of safety for participants of social relations, contributing to the prevention of accidents. The article deals with the problematic issues of qualification for persons' actions in accordance with Part 1, 2, Article 12.7 of the Code of Administrative Offence of the Russian Federation with the presence of signs of a crime under article 264.1 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим либо лишенным права управления, всегда создает повышенную угрозу для безопасности дорожного движения. Данное правонарушение усматривается не только в действиях лиц, которые, не умея управлять автомобилем либо будучи лишенными этого права, сели за руль. Состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.7 КоАП РФ, может иметь место в том числе в деянии лица, привлекаемого к уголовной ответственности по ст. 264.1 УК РФ.

Так, приговором Октябрьского районного суда г. Красноярск от 24 апреля 2019 г. по делу № 1-283/2019 Ш. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ. В ходе производства по уголовному делу было установлено, что 21 сентября 2017 г. Ш. постановлением мирового судьи привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей с лишением права управлять транспортным средством на срок 1 год 6 месяцев. 6 октября 2017 г. Ш., имея при себе водительское удостоверение, обратился в ГИБДД с заявлением об его утрате. Водительское удостоверение у Ш. было изъято только 12 марта 2019 г., когда сотрудниками ГИБДД был выявлен факт управления Ш. транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Таким образом, срок лишения права управления у Ш. следует исчислять не с момента подачи им заявления об утрате водительского удостоверения, а с момента изъятия водительского удостоверения. Следовательно, на момент выявления сотрудниками ГИБДД факта управления Ш. транспортным средством в состоянии опьянения, он являлся лицом, лишенным права управления, и в его действиях усматривался не только состав преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, но и административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ.

Приговором Емельяновского районного суда Красноярского края от 18 апреля 2019 г. по делу № 1-152/2019 Б. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ. Согласно материалам дела 26 декабря 2016 г. Б. постановлением мирового судьи подвергнут административному на-

казанию в виде штрафа в размере 30 тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок 1 год 6 месяцев за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. В установленный срок после вступления постановления мирового судьи в законную силу Б. водительское удостоверение не сдал, с заявлением об утрате водительского удостоверения в ГИБДД не обращался. В связи с этим срок лишения специального права Б. был прерван, следовательно, на момент выявления повторного факта управления транспортным средством в состоянии опьянения лицо являлось лишенным права управления. Таким образом, в действиях Б. также усматриваются составы административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, и преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» были даны новые разъяснения по некоторым вопросам, возникающим в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 КоАП РФ. Изменения в толковании положений КоАП РФ коснулись и особенностей привлечения к административной ответственности лиц, не имеющих либо лишенных права управления транспортными средствами.

Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определено, что лицом, не имеющим права управления транспортными средствами, является лицо, которое на момент совершения правонарушения:

- 1) не получало такое право в установленном законом порядке;
- 2) лицо, срок действия водительского удостоверения у которого истек;
- 3) лицо, чье право на управление транспортными средствами прекращено в связи с наличием медицинских противопоказаний или медицинских ограничений.

Лишенным права управления транспортными средствами является лицо:

- 1) в отношении которого вступило в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами;
- 2) в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами.

Срок лишения права управления транспортными средствами начинается с момента вступления в законную силу решения суда при условии, что лицо

в трехдневный срок сдало водительское удостоверение в подразделения РЭО ГИБДД либо написало заявление об утрате водительского удостоверения. Однако в случае, если лицо уклоняется от сдачи водительского удостоверения либо, написав заявление об утрате, фактически продолжает использовать водительское удостоверение, срок лишения права прерывается и начинает исчисляться только с момента изъятия водительского удостоверения.

После истечения срока лишения для восстановления права управления транспортными средствами и последующего получения водительского удостоверения, гражданин обязан выполнить следующие условия:

1) пройти проверку знаний Правил дорожного движения РФ, которая осуществляется путем сдачи теоретического экзамена в рамках получения государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений;

2) оплатить административные штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения;

3) пройти медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

В случае, если срок лишения права управления истек, а гражданин не выполнил одно или несколько указанных условий, он считается лицом, не имеющим права управления транспортным средством, соответственно, его действия следует квалифицировать по совокупности с административным правонарушением, предусмотренным ч.1 ст.12.7 КоАП РФ, что отражено в абзаце 2 п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 г. № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Однако изучение правоприменительной практики, складывающейся в подразделениях ГИБДД Главного управления МВД России по Красноярскому краю, показало, что должностными лицами зачастую не рассматривается вопрос о наличии признаков составов правонарушений, ответственность за которые предусмотрены ч. 1, 2 ст. 12.7 КоАП РФ, в случае привлечения лица к уголовной ответственности по ст. 264.1 УК РФ за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения и ранее подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Согласно отчетным данным, содержащимся в информационной системе «Статистика-Регион», за шесть месяцев 2019 г. на территории Красноярского края зарегистрированы 1245 преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 264.1 УК РФ, а с июля по октябрь 2019 г. выявлены 903 аналогичных преступления. При этом ежемесячная динамика привлечения лиц к административной ответственности по ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ не соответствует показателям выявленных преступлений.

Таблица 1. Сведения о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ*

Статья	Месяц	Количество
Управление ТС водителем, лишенным права управления ТС (ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ)	январь	205
	февраль	218
	март	191
	апрель	272
	май	250
	июнь	246
	июль	336
	август	361
	сентябрь	371
	октябрь	377

* Информация в таблице приведена в соответствии с данными отчета «Сведения о результатах административно-применительной деятельности подразделений ГИБДД Красноярского края (А4-1).

С момента вступления в законную силу постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 г. № 20 валовые показатели по выявлению административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством лицом, лишенным права управления, увеличились незначительно, учитывая значительный рост количества преступлений по ст. 264.1 КоАП РФ. При этом, как было указано выше, практически каждый состав преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, сопровождается совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 или ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ.

Несмотря на разъяснения Верховного Суда РФ по рассматриваемому вопросу, в практической деятельности должностных лиц имеются значительные просчеты, которые могут увеличить рост скрытых правонарушений на обслуживаемой территории в целом. Это является следствием не только недостаточной информированности сотрудников ДПС ГИБДД об актуальных тенденциях судебной практики, но и недостаточного контроля со стороны инспекторов административного законодательства и руководства ГИБДД на районном уровне. Исправить данную ситуацию может не только проведение дополнительных занятий с сотрудниками в системе правовой и служебной подготовки органов внутренних дел, но и изучение инспекторами административного законодательства ГИБДД каждого материала, передаваемого в подразделение дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 264.1 УК РФ, в целях выявления признаков административных правонарушений, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ, и принятия мер реагирования по каждому выявленному правонарушению.