

Краснодарский университет МВД России

Н. В. Анохина

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ОБЪЕКТАХ
ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА**

Краснодар
2015

Краснодарский университет МВД России

Н. В. Анохина

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ОБЪЕКТАХ
ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА**

Лекция

Краснодар
2015

УДК 34.07
ББК 67.301
А69

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

С. Л. Елфимов, заместитель начальника Управления ГИБДД
МВД по Республике Коми;

В. В. Гундоров, начальник Сыктывкарского ЛУ МВД России на
транспорте по СЗФО;

П. А. Поваров, заместитель начальника Сыктывкарского ЛУ
МВД России на транспорте по СЗФО.

Анохина Н. В.

А69 Обеспечение полицией общественного порядка и обще-
ственной безопасности на объектах воздушного и водного
транспорта : лекция / Н. В. Анохина. – Краснодар : Краснодар-
ский университет МВД России, 2015. – 26 с.

ISBN 978-5-9266-0889-9

В лекции рассматриваются вопросы характеристики понятий «общественный порядок», «общественная безопасность», «объекты воздушного и водного транспорта». Отражена структура и система органов внутренних дел на объектах воздушного и водного транспорта. Рассмотрены общие особенности, сущность и содержание общественного порядка и общественной безопасности на транспорте в целом, раскрыты виды и характерные черты административной деятельности полиции в изучаемой области.

Для курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 34.07
ББК 67.301

ISBN 978-5-9266-0889-9

© Краснодарский университет
МВД России, 2015
© Анохина Н. В., 2015

Введение

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению общественного порядка и безопасности в системе исполнительной власти в соответствии с законом создаются разнообразные государственные органы. Среди них можно выделить те, которые специально созданы для обеспечения общественного порядка и безопасности. К ним относятся органы внутренних дел, входящие в систему государственных органов исполнительной власти, осуществляющих свою деятельность в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. Эти органы находятся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации, ему подотчетны и подконтрольны.

Органы внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с п. 3 Положения «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации» в круг его задач входит обеспечение в пределах установленных полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина, организация предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения, а также организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия¹. Решение этих задач самым непосредственным образом влияет на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Министр внутренних дел несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на МВД России. Составной частью системы Министерства внутренних дел Российской Федерации является полиция, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности (ст. 1 Закона РФ «О полиции»²), к которой относится, в частности, обеспечение общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

¹ См.: Положение «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации», утв. Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в действующей ред.). Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

² О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

1. Характеристика понятий «общественный порядок», «общественная безопасность», «объекты воздушного и водного транспорта»

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» (ст. 12 п. 5) полицейские обязаны обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, *на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах*¹.

Изучение и понимание дисциплины «Административная деятельность полиции» невозможно без знания основных понятий и терминов. Определим основные понятия.

Административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, следует признавать противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, представлены в гл. 20 КоАП РФ².

Для того чтобы понимать суть подобных правонарушений, необходимо знать, что такое «порядок». Словарь современного русского языка трактует понятие «порядок» как состояние благоустроенности, налаженности и организованности, противопоставляя его беспорядку и хаосу³.

Общественный порядок – это сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного поведения и общежития, регулируемых действующим законодательством, обычаями и традициями, а также нравственными нормами.

Общественный порядок как политико-правовая категория означает социальную благоустроенность и организованность всего общества, охватывает все сферы общественных отношений, регулируемых юридическими и неюридическими нормами. Именно *правопорядок* является составной частью общественного порядка, который скла-

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Кодекс РФ об административных правонарушениях. М., 2006.

³ См.: Словарь современного русского языка: в 17 т. / под ред. А.М. Бабкина, С.Г. Бархударова, Ф.Ф. Филина и др. М., 1960. Т. 10.

дывается в результате функционирования общества *в различных сферах* жизни и регулируется *социальными* нормами¹. К ним относится порядок в семье, коллективе, обществе, в государственном управлении, в общественных местах, в сфере природы. Подобный порядок характеризуется определенной устойчивостью в обществе. Без общественного порядка невозможна жизнь людей. Стихийные бедствия, войны, эпидемии, революции нарушают общественный порядок как равновесное политико-правовое состояние общества.

Само государство как форма организации возникает из необходимости создать в обществе порядок, чтобы жизнь людей проходила в условиях безопасности и благосостояния.

В российской общей теории права под общественным порядком понимается весь строй, вся система общественных отношений, сложившаяся в данном обществе. Подобное понимание общественного порядка в широком его значении включает в себя всю систему общественных отношений, складывающихся вследствие соблюдения и реализации действующих в обществе, во всех сферах социальной жизни, социальных норм (норм права и иных неюридических норм), принципов, идей, заключающих общественно необходимое и наиболее важное для данного экономического и политического строя поведение людей, государственных и общественных организаций².

Наряду с рассмотренной трактовкой общественного порядка, в законодательстве и юридической литературе данное понятие употребляется и в более узком значении, включающем не всю систему общественных отношений, а лишь определенные их совокупности, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни общества.

Как известно, к *общественным местам* принято относить места, специально предназначенные для постоянного или временного, в том числе эпизодического, использования для совместного труда, отдыха, досуга, занятий спортом больших и малых групп, коллективов людей, а также удовлетворения иных потребностей человека.

Например, спортивные и иные зрелищные сооружения, *все виды общественного транспорта*, помещения предприятий, учреждений,

¹ См.: Тихомиров Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М., 1997. С. 345.

² См.: Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка // Труды Академии МВД СССР. М., 1975. С. 7; Теория государства и права / под ред. В.В. Лазарева. М., 1997.

организаций, учебных заведений, предприятий торговли и общественного питания, конторы, больницы, поликлиники, пляжи и т. п.¹

В рамках рассматриваемой нами темы в качестве *публичных (общественных) мест* будут выступать *транспортные магистрали, транспорт и вокзалы, аэропорты и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, связанные с воздушным и водным транспортом.*

Как и порядок, безопасность как понятие имеет самое широкое распространение в различных областях знаний и деятельности. Безопасность означает соблюдение, сохранение, нерушимость условий жизни и развития человека, общества, окружающего мира.

Общественная безопасность рассматривается как система общественных отношений, складывающихся в соответствии с правовыми, техническими, строительными и другими нормами при использовании объектов и предметов, представляющих повышенную опасность для людей и общества в целом, или при наступлении особых условий в связи со стихийными бедствиями либо другими чрезвычайными обстоятельствами природного, социального или техногенного характера.

Сложный, комплексный характер сфер общественного порядка и общественной безопасности обуславливает необходимость существования различных способов их охраны. Что же понимается под охраной общественного порядка?

Охрана общественного порядка (определение Л.М. Розина) как административно-правовая деятельность органов внутренних дел – это упорядочение системы общественных отношений, функционирование которой обеспечивает личную и общественную безопасность, поддержание ритмичности наиболее значимых социальных процессов в рамках правового государства, создание обстановки общественного спокойствия, соблюдение уважения к гражданскому обществу, чести, национальному равноправию и достоинству личности в соответствии с международными стандартами прав и свобод человека и гражданина посредством реализации организационных и правовых норм.

Состояние угрозы *общественной безопасности* в рамках рассматриваемой нами темы может возникать при нарушении правил

¹ См.: Безденежных В.М. Административно-правовая борьба милиции против пьянства и алкоголизма. М., 1976. С. 30; Бахрах Д.Н., Серегин А.В. Ответственность за нарушения общественного порядка. М., 1977. С. 3–22; Рябов Ю.С. Административные правонарушения, рассматриваемые органами внутренних дел. М., 1981. С. 12.

эксплуатации средств морского, речного, воздушного транспорта, правил движения, ведении строительных, дорожных и других работ на объектах воздушного и водного транспорта, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также обращении с оружием, боеприпасами, взрывчатыми материалами, сильнодействующими ядами, радиоактивными изотопами и другими опасными предметами и веществами. Признаки угрозы общественной и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах.

Под *обеспечением общественной безопасности* следует понимать проведение государственной политики в сфере общественной безопасности, направленной на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов безопасности, осуществление мер и средств нормативно-правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватного угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

При рассмотрении темы «Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта» необходимо остановиться на значении слова «транспорт».

Транспорт (от лат. *transporto* – перемещаю) – отрасль материального производства, осуществляющая перевозки людей и грузов. Различают наземный, водный и воздушный транспорт. К наземному относится железнодорожный, автомобильный, трубопроводный; к водному – морской и речной; к воздушному – авиационный. По назначению он подразделяется на транспорт общего и личного пользования. По характеру выполняемой работы – на пассажирский и грузовой.

Объектами воздушного (авиационного) транспорта являются:

- 1) аэродромы в их границах;
- 2) аэровокзалы;
- 3) воздушные суда.

Не являются объектами обслуживания полиции на воздушном транспорте:

- объекты, расположенные вне границ аэродромов и аэровокзалов;
- площади перед аэровокзалами;
- здания и почтовые помещения Минкомсвязи России;
- аэропорты и посадочные площадки при небольших населенных пунктах, где нет подразделений транспортной полиции.

Объектами водного транспорта являются:

1) морские и речные порты (в границах охраняемых территорий, предназначенных для обработки судов и грузов), осуществляющие пассажирские и грузовые перевозки, все находящиеся на их территории предприятия, учреждения, организации, а также судоходная часть акватории портов;

2) вокзалы и причалы по обслуживанию грузовых и пассажирских судов в пределах земельных отводов;

3) гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России в пределах судоходной части портов;

4) суда и другие плавательные средства независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов;

5) пункты специализированного отстоя и ремонта судов, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных;

6) плавучие знаки судовой обстановки.

Не являются объектами обслуживания органов внутренних дел на водном транспорте:

– острова с объектами гражданского и промышленного строительства, расположенные в водных акваториях портов и рек;

– набережные населенных пунктов и расположенные на них культурно-бытовые объекты;

– береговые знаки навигационной обстановки; плавучие базы отдыха (гостиницы); пляжи; причалы и дебаркадеры.

Таким образом, в лекции «Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта» содержится информация об упорядочении системы общественных отношений, складывающихся в сфере воздушного и водного транспорта и обеспечивающих личную и общественную безопасность, создание обстановки общественного спокойствия, соблюдение уважения к гражданскому обществу и личности, а также о проведении государственной политики в сфере общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта, направленной на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов безопасности, осуществление мер и средств нормативно-правового, организационного, правоохранительного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

2. Структура и система органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта

Выполнение определенных задач и функций обуславливает построение организационной структуры *органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта*. Основным звеном системы органов внутренних дел в борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на воздушном и водном транспорте являются линейные управления (отделы, отделения).

Структура территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации не так давно¹ приведена в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², указами Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»³, от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»⁴, от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»⁵. Таким образом, в настоящее время *система органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта выглядит следующим образом*⁶:

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

² О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

⁴ Об утверждении Типового положения и территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1335.

⁵ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

⁶ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апр. 2011 г. № 333. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.



Рис. 1. Система органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта

Структура органов внутренних дел на транспорте во многом схожа со структурой территориальных отделов полиции, но при этом в ней отсутствуют службы участковых уполномоченных, ГИБДД и др. Несмотря на отсутствие в структуре линейных органов внутренних дел ряда служб, присущих территориальным ОВД, в ней имеются подразделения, характерные только для линейных органов внутренних дел, например отдел (отделение) организации борьбы с преступными посягательствами на грузы.

На практике сложилось несколько *видов управлений и отделов внутренних дел на транспорте*:

- 1) управления и отделы, обслуживающие три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный);
- 2) управления и отделы, обслуживающие два вида транспорта;
- 3) управления и отделы, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Задачи и функции УВДТ сходны с задачами и функциями территориальных органов внутренних дел, однако они отличаются спецификой обслуживания конкретных объектов.

В составе управлений внутренних дел на транспорте имеются отделы (отделения) обеспечения общественного порядка. Они наиболее многочисленны, в их функции входит в основном надзорная деятельность в пределах железных дорог, пароходств и авиакомпаний. В этих подразделениях анализируется состояние общественного порядка и безопасности. Они обеспечивают взаимодействие с администрацией обслуживаемых объектов и другими организациями по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Практические задачи ЛОВДТ решают в пределах установленных границ обслуживания в тесном взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, другими правоохранительными органами, организациями и общественными формированиями.

3. Общие особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности на транспорте

С учетом того, что выше были даны общие понятия общественного порядка и общественной безопасности, целесообразно обратить внимание на понятие общественной безопасности на транспорте.

Общественная безопасность на объектах транспорта – это система общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов¹.

Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на транспорте осуществляется в сложных специфических условиях деятельности транспортной системы.

К таким условиям (факторам) относятся:

- 1) протяженность участков оперативного обслуживания;
- 2) объективно обусловленное распределение транспортно-экономических связей, т. е. грузопотоков и пассажиров;
- 3) сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу;
- 4) сезонность работы транспорта;
- 5) быстрота перемещения грузов;
- 6) непрерывность, цикличность и взаимосвязанность производственного процесса;
- 7) специфичность обработки пассажирских операций, грузов и сопроводительной документации;
- 8) строгий режим работы и особая государственная дисциплина.

Все эти факторы оказывают влияние на организацию работы транспортной полиции. Принимая решение об охране общественного порядка, начальники линейных отделов внутренних дел должны учитывать специфику работы транспорта, возможности, особенности и

¹ Прудников А.С. Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах транспорта. М: ЮИ МВД России, 1996. С. 17.

назначение сил и средств, ее обеспечивающих, формы и методы их работы. Прежде всего, необходимо тщательно проанализировать оперативную обстановку, сложившуюся на участке обслуживания, и возможности ее изменения в ближайшей и отдаленной перспективе. Затем всесторонне должны быть учтены следующие факторы:

1) *время суток* (в часы пик при большом скоплении людей на аэродромах и аэровокзалах, а также в речных и морских портах чаще совершаются правонарушения и происходят несчастные случаи, поэтому необходимы быстрая перегруппировка сил и средств, непрерывный маневр ими);

2) *график следования транспортных средств* (летний, зимний, не предвидится ли переход работы транспорта с одного графика на другой);

3) *протяженность отдельных участков аэродромов и аэровокзалов, речных и морских портов* (предупреждение преступлений и нарушений общественного порядка требует уплотнения закрываемости территориального обслуживания, усиления нарядов);

4) *виды транспортных средств*, так как в зависимости от этого выделяются различные силы для их приема, обработки, сопровождения;

5) *виды станций* (грузовые, сортировочные и участковые, пассажирские и промежуточные);

6) *наличие собственных сил и средств и их возможности*;

7) *расположение соседних органов и учреждений внутренних дел* (как транспортных, так и территориальных), а также их нарядов, нарядов ВОХР, воинских нарядов и их возможности;

8) *наличие дополнительных и приданных сил, сил и средств общественности и их возможности*.

Изучение, анализ и оценка оперативной обстановки (обслуживаемой территории, сил и средств ОВД, состояние преступности и других правонарушений) являются начальной стадией организации охраны общественного порядка.

Управленческие решения руководителей ОВДТ по охране общественного порядка принимаются с учетом специфических условий охраняемых объектов, поставленных задач, комплексного использования сил и средств, состояния оперативной обстановки, правовой, оперативной, контрольной и другой информации. Например, в г. Москве в связи с угрозами террористических актов организован двойной досмотр пассажиров и их багажа (при входе в аэропорт и обычный – при проходе на посадку).

Нормативными актами МВД России рекомендуется разработка планов совместных мероприятий территориальных и транспортных ОВД, направленных на активизацию профилактической и оперативно-разыскной деятельности, в том числе по сохранности багажа и других грузов, по обеспечению безопасности пассажиров при использовании ими такси. Часто действуют комплексные планы мероприятий по устранению причин и условий совершения правонарушений и др. Как показывает практика, большое количество планов приводит к дополнительным затратам служебного времени, дублированию и противоречивости при выполнении отдельных мероприятий, поэтому целесообразно иметь единое перспективное и текущее (оперативное) планирование.

Подготовка нарядов к службе, их инструктаж осуществляются в соответствии с требованиями *Устава патрульно-постовой службы*.

В сфере пассажирских перевозок практикуются следующие основные *формы обеспечения правопорядка*:

1. Патрулирование на объектах обслуживания по установленным маршрутам совместно с военнослужащими, работниками транспорта, общественными формированиями.

2. Организация постовой службы по охране важных объектов на контрольно-пропускных пунктах, грузовых складах и в других местах.

3. Создание групп сопровождения воздушных судов из числа сотрудников ОВДТ, имеющих необходимую юридическую, физическую и психологическую подготовку для выполнения указанных задач. Группы сопровождения формируются для встреч официальных государственных делегаций, сопровождения специальных грузов, конвоирования задержанных и арестованных и др.

4. Формирование оперативных заслонов для несения службы на аэровокзалах и в других местах с целью недопущения, выявления и изъятия из пассажиропотоков правонарушителей, лиц, находящихся в розыске, психически больных и др. Они обязательно создаются в период подготовки и проведения крупных общественно-политических, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий.

5. Формирование групп захвата (при отсутствии ОМОН) для задержания преступников, предотвращения попыток захвата и угона воздушных судов, террористических актов. Такие группы создаются в соответствии со специальным планом на случай возникновения экстремальных условий на охраняемых объектах.

6. Создание оперативно-поисковых групп из числа представителей полиции, патрульно-постовой службы, службы по делам несовершеннолетних, внештатных сотрудников полиции в целях предупреждения и пресечения правонарушений, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осмотра помещений, поиска и изъятия предметов и веществ, опасных для окружающих.

В случае аварий, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств в соответствии с заранее разработанными планами и схемами расстановки сил и средств формируются временные подразделения из числа наиболее подготовленных сотрудников ОВДТ, которые незамедлительно направляются к местам происшествий и выполняют функции по спасению людей, оказанию им необходимой помощи и другие функции под руководством оперативных штабов, возглавляемых руководителями ОВДТ.

Важной стадией организации охраны общественного порядка является контроль и оказание практической помощи подчиненным подразделениям. Контрольные функции осуществляются руководителями ОВДТ лично, через своих заместителей, аппараты отраслевых служб, дежурные части и командный состав строевых подразделений патрульно-постовой службы. Контроль охватывает весь управленческий процесс от подготовки сил и средств до учета результатов работы и составления отчетности.

Современный уровень развития технических средств в целях постоянного наблюдения за пассажиропотоком, сохранностью багажа, осуществления контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами (группами досмотра, где они имеются) позволяет установить камеры наблюдения с выводом на пульт управления в дежурные части ОВДТ.

4. Особенности организации охраны общественного порядка на объектах воздушного транспорта

Организация охраны общественного порядка на объектах воздушного транспорта имеет свои специфические особенности:

- 1) ограниченность обслуживаемой территории, значительная концентрация людей и материальных ценностей;
- 2) интенсивность миграционных факторов;
- 3) потенциальная возможность захвата самолетов преступными элементами.

Специфической функцией нарядов полиции является оказание помощи сотрудникам аэропортов при проведении досмотра пассажиров, ручной клади и багажа.

Досмотр, в зависимости от класса аэропорта, проводится работниками службы перевозок аэропорта, контролерами пограничных контрольно-пропускных пунктов, инспекторами таможенных постов. В небольших аэропортах досмотр проводят работники этих аэропортов, но при получении оперативной информации о наличии у пассажиров запрещенных к перевозке предметов и веществ к досмотру привлекаются сотрудники территориальных органов внутренних дел. Досмотр производится в специально оборудованных пунктах досмотра.

Задачей досмотра является своевременное предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушного судна лиц с предметами и веществами, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на экипаж и пассажиров в целях захвата и угона самолета или могут явиться причиной летного происшествия. *Перечень опасных веществ и предметов*, запрещенных к перевозке на воздушных судах гражданской авиации, утвержден Министерством гражданской авиации СССР в 1981 г. по согласованию с прокуратурой, МВД и КГБ.

Этот перечень состоит из *восьми групп предметов и веществ*:

1. Огнестрельное и холодное оружие всех видов.
2. Взрывчатые вещества и предметы, средства взрывания: порох, патроны, капсулы, динамит, тол, аммонал, тротил и др.
3. Легковоспламеняющиеся жидкости: ацетон, бензин, метанол, тормозная жидкость и др.
4. Воспламеняющиеся твердые вещества: калий, натрий, кальций, фосфор и др.

5. Ядовитые и отравляющие вещества: бруцин, стрихнин, никотин, ртуть, антифриз, циклон и др.

6. Сжатые и сжиженные газы: бутан-пропан и др.

7. Едкие и коррозирующие вещества: кислота соляная, серная, азотная и др.

8. Все другие вещества, грузы и предметы, подпадающие под указанные выше признаки.

В случае обнаружения запрещенных предметов и веществ составляется протокол об административном правонарушении, производится изъятие таких предметов и веществ, в случае необходимости – личный досмотр пассажира. Правом налагать административные наказания за различные нарушения на территории аэропортов наделены руководители органов внутренних дел (ст. 23.2 КоАП РФ) и органы, осуществляющие государственное регулирование в области авиации (ст. 23.42 КоАП РФ).

С учетом имеющегося опыта работы воздушного транспорта комплекс безопасности воздушных перевозок включает в себя следующие меры:

- ограждение территории и служебных помещений, изоляцию их от территории общего пользования;

- поддержание пропускного и внутриобъектового режимов;

- охрана воздушных судов;

- предполетный осмотр самолетов и вертолетов по перечню мест осмотра;

- досмотр ручной клади, багажа, грузов и личный досмотр пассажиров;

- поддержание высокого уровня бдительности личного состава полиции и работников объектов воздушного транспорта.

Во взаимодействии с сотрудниками полиции на предприятиях авиатранспорта осуществляются следующие меры по повышению безопасности полетов:

- изоляция кабин пилотов от пассажирских салонов пуленепробиваемыми переборками и специальными запорами;

- установка в самолете специальных сигнализационных и переговорных устройств;

- вооружение на время полета членов экипажа табельным огнестрельным оружием и специальными средствами в дежурных частях линейных органов внутренних дел;

– обучение летного состава действиям, направленным на пресечение правонарушений во время полета и т. д.

На объектах воздушного транспорта к наиболее распространенным преступлениям относятся: незаконное ношение оружия, кражи у пассажиров, хулиганство. Среди административных правонарушений преобладают нарушения алкогольного законодательства, транспортных правил (особенно незаконный провоз вещей и предметов), мелкое хулиганство, нарушение регистрационных правил. Число правонарушений увеличивается в вечернее время, в предвыходные и праздничные дни, в летний период, когда максимально возрастают пассажирские перевозки.

Перечисленные формы организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта не являются исчерпывающими и нуждаются в постоянном совершенствовании. Существующая система ОВДТ в общем обеспечивает выполнение поставленных задач¹.

Вместе с тем, формирование новых политических, социально-экономических и правовых отношений в стране выдвигает новые задачи и проблемы, требующие своего разрешения. Растущее число угроз безопасности функционирования транспорта, правопорядку требует дальнейшего совершенствования деятельности ОВДТ по предотвращению различных происшествий и деятельности в экстремальных ситуациях.

¹ О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с осуществлением мер аварийной безопасности на воздушном транспорте: федер. закон РФ от 21 марта 2005 г. № 20-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

5. Особенности организации охраны общественного порядка на объектах водного транспорта

Обеспечение работы водного транспорта требует четкого соблюдения целого ряда норм и правил. При организации и осуществлении охраны общественного порядка на объектах водного транспорта следует учитывать целый ряд специфических условий¹.

Задачи по охране общественного порядка на объектах водного транспорта в ряде случаев совпадают с задачами на объектах железнодорожного и воздушного транспорта, но существуют и некоторые отличия.

На органы внутренних дел на водном транспорте возложены *следующие функции*:

- 1) обеспечение общественного порядка при проведении водно-спортивных мероприятий и праздников на воде;
- 2) предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
- 3) санитарно-профилактическая охрана отдельных закрытых водных бассейнов;
- 4) содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима;
- 5) оказание содействия органам рыбоохраны;
- 6) оказание содействия подразделениям Государственной инспекции по маломерным судам;
- 7) оказание содействия природоохранительным организациям.

Органы внутренних дел на водном транспорте для охраны общественного порядка на подведомственных объектах используют преимущественно патрульно-постовую службу. В организации этой деятельности участвуют сотрудники охраны общественного порядка, дежурные части и в ряде случаев оперативный состав.

Расстановка сил и средств производится с учетом специфических особенностей водного транспорта.

К ним относятся следующие:

- 1) географическое положение обслуживаемой акватории;
- 2) виды нарядов, профиль их работы и специализация;

¹ Фризко В.И. Организация деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности на воздушном транспорте. М., 1992. С. 14.

- 3) график движения судов;
- 4) профиль водного пути;
- 5) график стоянок и продолжительность отстоя судов;
- 6) интенсивность грузоперевозок и пассажирских рейсов;
- 7) сезонность работы, сроки навигации;
- 8) планируемые перевозки грузов и т. д.

Вся работа строится на основе взаимодействия с администрацией, общественными организациями, территориальными органами внутренних дел, государственными природоохранными органами, пограничными и таможенными службами¹.

В результате постоянной напряженной работы, несмотря на небольшие штаты служб, сотрудники подразделений органов внутренних дел на водном транспорте вносят значительный вклад в дело борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на территории России и особенно в приграничных районах.

На организацию и осуществление охраны общественного порядка и безопасности на водном транспорте существенное влияние оказывает, прежде всего, своеобразный характер обслуживаемых органами внутренних дел объектов: водные пути сообщения (моря, реки, каналы, озера), виды плавсредств (органы управления транспортом), предприятия водного транспорта (морские и речные вокзалы, пристани, причалы и др.). Кроме того, на водном транспорте действуют такие факторы, как сосредоточение значительных материальных ценностей, непрерывное изменение пассажиропотоков на вокзалах и пристанях, своеобразие правил движения и пользования плавсредствами, сезонность работы транспорта и т. д.

Решая задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, подразделения полиции органов внутренних дел на транспорте выполняют обязанности, которые во многом совпадают с деятельностью полиции на железных дорогах и объектах воздушного транспорта. Однако на них возложено выполнение ряда специальных функций: обеспечение общественного порядка, например, при проведении водно-спортивных мероприятий:

- предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
- санитарная охрана закрытых водных бассейнов;

¹ Разоренов Ф.С., Прудников А.С. Организационно-правовые основы охраны общественного порядка на транспорте. М., 1990. С. 19.

– содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима.

Важной функцией полиции на водном транспорте является содействие бассейновым и районным подразделениям Инспекции по маломерным судам в осуществлении надзора за правильным использованием поднадзорными судами на реках, водохранилищах, других водоемах и во внутренних морских и территориальных водах Российской Федерации, базами (сооружениями) для их стоянок в целях обеспечения безопасности плавания этих судов, укрепления общественного порядка на водоемах, а также охраны окружающей среды.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на водном транспорте характерно то, что полиция осуществляет преимущественно патрульно-постовую службу. В организации этой службы принимают участие инспекторский состав, дежурные части органов внутренних дел.

Расстановка сил охраны порядка и безопасности на водном транспорте производится на основе анализа и оценки оперативной обстановки.

Подразделения водной полиции осуществляют свои задачи по охране общественного порядка и безопасности во взаимодействии с администрацией и общественными организациями пароконств, портов и других объектов, а также с территориальными органами внутренних дел и государственными инспекциями, обеспечивающими сохранность природных богатств Российской Федерации.

Заключение

В настоящее время организационные структуры ОВД на объектах транспорта в целом позволяют качественно решать возложенные на них задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Возникновение новых общественных отношений и социальных потребностей в сферах общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта, а также общественно необходимых функций, выполняемых рассматриваемыми органами, обуславливает реорганизацию и совершенствование их организационной структуры. В целях равномерного распределения загруженности различных служб периодически пересматриваются оргштатные структуры, укрепляются ведущие подразделения.

Как отмечено в Концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, в текущем периоде и на ближайшую перспективу развитие ОВД на транспорте будет осуществляться с учетом необходимости увеличения плотности нарядов полиции на объектах транспорта. Предполагается укрепить специализированные подразделения транспортной полиции для сопровождения поездов дальнего и пригородного сообщения, внедрить информационно-поисковую систему коллективного пользования, содержащую информацию о преступлениях на транспорте и лицах, их совершивших.

Сегодня ОВД на транспорте представляют собой высокоорганизованную систему, способную обеспечить правопорядок в условиях сложной криминогенной обстановки. Думается, что многогранные и ответственные задачи, стоящие перед транспортной полицией в настоящее время, уже нельзя решать простым наращиванием сил и средств. На первый план выдвигается необходимость совершенствования организации работы и управления.

Литература

1. О полиции: федер. закон РФ от 3 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
2. О транспортной безопасности: федер. закон РФ от 9 февр. 2007 г. № 16-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 7. Ст. 837.
3. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Рос. газ. 2006. 10 марта.
4. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: федер. закон от 10 янв. 2003 г. № 17-ФЗ (в ред. от 30 дек. 2008 г. № 313-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 169.
5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 1996. 22 авг.
6. О ведомственной охране: федер. закон от 14 апр. 1999 г. № 77-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
7. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
8. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
9. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
10. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: распоряжение Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 313-р. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.
11. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1997. № 12. Ст. 1383; 2009. № 29. Ст. 3616.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002 г. № 1. Ст. 1.

13. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: указ Президента РФ от 31 марта 2010 г. № 403. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

14. Об организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, органами внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 10 июля 2008 г. № 598. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

15. О полномочиях должностных лиц МВД России и ФМС России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 2 июня 2005 г. № 444 // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 31.

16. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции и членов поездных бригад в поездах дальнего и местного сообщений: приказ МВД России и МПС РФ от 31 янв. 2000 г. № 105/6Ц. Доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс.

17. Административная деятельность органов внутренних дел. Части общая и особенная: учеб. М.: ЦОКР МВД России, 2009.

Оглавление

Введение.....	3
1. Характеристика понятий «общественный порядок», «общественная безопасность», «объекты воздушного и водного транспорта».....	4
2. Структура и система органов внутренних дел на объектах водного и воздушного транспорта.....	9
3. Общие особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности на транспорте.....	12
4. Особенности организации охраны общественного порядка на объектах воздушного транспорта.....	16
5. Особенности организации охраны общественного порядка на объектах водного транспорта.....	19
Заключение.....	22
Литература.....	23

Учебное издание

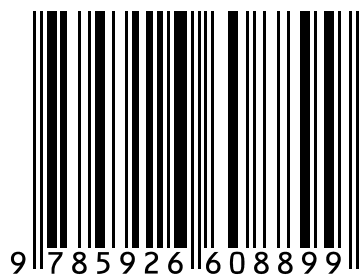
Анохина Наталья Владимировна

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ
ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА**

Лекция

Редактор *И. Г. Дворная*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-0889-9



Подписано в печать 14.04.2015. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,5. Тираж 35 экз. Заказ 240.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.

