КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА

И.В. Слепцов

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

В СХЕМАХ, ОПРЕДЕЛЕНИЯХ И КОММЕНТАРИЯХ

Учебное пособие

Костанай 2017

УДК
ББК
С

Рекомендовано Ученым советом Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

Рецензенты:
Акимжанов Т.К., доктор юридических наук, профессор
Мизамбаев А.Е., доктор юридических наук, профессор

Слепцов И.В.

С Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан. Общая часть: в схемах, определениях и комментариях: учебное пособие / И.В. Слепцов. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2017. – 366 с.

ISBN

В учебном пособии рассмотрены положения Общей части курса «Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан». Даны определения уголовно-исполнительного права, понятия предмета и метода уголовно-исполнительного права; раскрыты основные положения принципов, норм, функций и источников уголовно-исполнительного права, правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия; раскрыто содержание уголовно-исполнительных правоотношений; показана система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также определены виды и формы контроля и надзора за их деятельностью.

Для научных работников, преподавателей, магистрантов, докторантов, студентов юридических вузов, сотрудников правоохранительных и судебных органов.

УДК
ББК

ISBN

© Слепцов И.В., 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 7

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

1. Международные документы и нормативные правовые акты Республики Казахстан 8
2. Прочие сокращения 15

I. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

1.1 Понятие и составные части государственной политики в уголовно-исполнительной сфере 16
1.2 Понятие, сущность и задачи уголовно-исполнительнойполитики 20

II. УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ И ИНАЯ МЕРА УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ЯВЛЕНИЯ

2.1 Понятие и признаки уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия 23
2.2 Кара как сущность уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия 24
2.3 Понятие уголовного наказания 25
2.4 Уголовное наказание как гуманный акт государства 26
2.5 Цели уголовного наказания 27
2.6 Система и виды уголовных наказаний 30
2.7 Иные меры уголовно-правового воздействия 39

III. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

3.1 Уголовно-исполнительное право как отрасль права 49
3.1.1 Понятие, предмети метод уголовно-исполнительного права как отрасли права 49
3.1.2 Принципы уголовно-исполнительного права как отрасли права 55
3.1.2.1 Понятие принципов уголовно-исполнительного права 55
3.1.2.2 Система принципов уголовно-исполнительного права 57
3.1.3 Функции уголовно-исполнительного права как отрасли права 93
3.1.3.1 Понятие и система функций уголовно-исполнительного права 93

3.1.3.2 Механизм реализации функций уголовно-исполнительного права 96
3.1.4 Взаимосвязь уголовно-исполнительного права с другими отраслями права 98
3.2 Уголовно-исполнительное право как наука 102
3.2.1 Истоки возникновения науки уголовно-исполнительного права 102
3.2.2 Понятие и предмет науки уголовно-исполнительного права 103
3.2.3 Функции и задачи науки уголовно-исполнительного права 105
3.2.4 Методологическая основа и теоретическая база науки уголовно-исполнительного права 107
3.2.5 Взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с другими науками 120
3.3 Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина 122

IV. СТРУКТУРА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА И СИСТЕМА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4.1 Понятие структуры уголовно-исполнительного права и ее компоненты 127
4.2 Нормы уголовно-исполнительного права 129
4.2.1 Понятие и признаки норм уголовно-исполнительного права 129
4.2.2 Структура норм уголовно-исполнительного права 130
4.2.3 Классификация норм уголовно-исполнительного права 131
4.2.4 Толкование норм уголовно-исполнительного права 135
4.2.4.1 Понятие, значение и виды толкования норм уголовно-исполнительного права 135
4.2.4.2 Понятие и способы (приемы) уяснения норм уголовно-исполнительного права 137
4.2.4.3 Понятие и виды разъяснения норм уголовно-исполнительного права 140
4.2.4.4 Результаты толкования норм уголовно-исполнительного права 145
4.2.5 Реализация норм уголовно-исполнительного права 147
4.3 Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан 153
4.3.1 Понятие, система, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства 153
4.3.2 Источники (формы) уголовно-исполнительного права 157

V. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

5.1 Понятие уголовно-исполнительных правоотношений и их виды 184
5.2 Структура (состав) уголовно-исполнительных правоотношений 193
5.3 Юридические факты, вызывающие возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений 198
5.4 Виды правоотношений, возникающие при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия 205

VI. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

6.1 Понятие и сущность процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия 206
6.2 Юридические основания осуществления процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия 211
6.3 Понятие, содержание и правовое регулирование применения к осужденным мер исправительного воздействия 213
6.4 Карательно-воспитательный процесс при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия 231

VII. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7.1 Понятие и социально-правовое назначение правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 233
7.2 Структура и содержание правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 245
7.3 Закрепление в законодательстве правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 251
7.4 Правовая природа и виды ответственности осужденных во время отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия 263

7.5 Социально-правовые последствия отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия 271

VIII. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ИХ ПЕРСОНАЛ

8.1 Понятие, социальное назначение учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и основные задачи,стоящие перед ними 275
8.2 Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 277
8.3 Принципы организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 285
8.4 Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан 286
8.5 Персонал уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан 295
8.5.1 Понятие и структура персонала уголовно-исполнительной системы 295
8.5.2 Требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы 297
8.5.3 Правовое положение персонала уголовно-исполнительной системы 303
8.5.4 Социально-правовая защита персонала уголовно-исполнительной системы и обеспечение его безопасности 311

IX. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

9.1. Понятие и виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия 319
9.2 Порядок посещения учреждений и органов уголовно-исполнительной системы 360

ВВЕДЕНИЕ

Становление Республики Казахстан как демократического, правового и социального государства, изменения в экономике и политике ведут к глобальным изменениям в жизнедеятельности общества. Вместе с тем, положительные в целом преобразования сопровождаются и отрицательными явлениями, к которым, в частности, относится рост уголовно-наказуемых деяний, качественные изменения в их структуре и динамики.

В решении практических задач укрепления законности и правопорядка значительная роль принадлежит уголовно-исполнительному праву как элементу правовой системы нашего государства, призванному наряду с уголовным и уголовно-процессуальным правом обеспечить борьбу с наиболее опасными видами правонарушений – уголовными.

Наказание - важный инструмент в руках государства для охраны важнейших объектов: личности, ее прав, свобод, законных интересов, собственности, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности нашей страны. Оно является главной формой реализации уголовной ответственности и одной из мер предупреждения уголовных правонарушений. Тщательно и результативно организованное исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в конечном итоге, должно привести к восстановлению социальной справедливости, исправлению осужденного, предупреждению совершения новых уголовных правонарушений, как осужденными, так и иными лицами.

Цель данного учебного пособия - обеспечить преподавание курса «Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан» в тех социально-правовых условиях, которые сложились в Республике Казахстан в настоящее время в связи с принятием Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов в новых редакциях.

В предлагаемом учебном пособии содержатся схемы, определения и комментарии к ним, отражающие основные вопросы Общей части курса «Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан», которые в целом соответствуют структуре названного курса как учебной дисциплины. Однако, автор позволил себе объединить некоторые вопросы, опустить часть частных проблем (например, вопросы, связанные с историей уголовно-исполнительного (исправительно-трудового) права Республики Казахстан), затронуть в необходимых пределах отдельные вопросы общей теории права, некоторые аспекты уголовно-правового учения о наказании, которые тесно связаны с уголовно-исполнительным правом.

При подготовке учебного пособия автор опирался на положения Конституции Республики Казахстан, действующего уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, международных актов по правам человека и обращению с осужденными, а также на результаты научных исследований отечественных и зарубежных ученых-юристов, занимающихся проблемами пенологии и пенитенциарной науки (тюрьмоведение).

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

1. Международные документы и нормативные правовые акты Республики Казахстан

Конституция РК - Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года.

Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» - О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан: Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года.

УК РК - Уголовный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года.

УПК РК - Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014.

УИК РК - Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года.

ГК РК - Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть): Кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года.

КоАП РК - Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года.

Трудовой кодекс РК - Трудовой кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.

Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье»- О браке (супружестве) и семье: Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года.

Предпринимательский кодекс РК - Предпринимательский кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года.

Конвенция против пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: принята Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1984 года / О присоединении Республики Казахстан к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания: Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года.

Конвенция о принудительном или обязательном труде - Конвенция о принудительном или обязательном труде:

принята в Женеве 14-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда 28 июня 1930 года / О ратификации Конвенции о принудительном или обязательном труде: Закон Республики Казахстан от 14 декабря 2000 года.

Международный пакт о гражданских и политических правах-Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года / О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах: Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года.

Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» - О государственных закупках: Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года.

Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» - Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года.

Закон Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» - О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года.

Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» - О правоохранительной службе: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года.

Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» - О правовом положении иностранцев: Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года.

Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» - О Прокуратуре: Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года.

Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» - О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц: Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 г.

Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»- О религиозной деятельности и религиозных объединениях: Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года.

Закон Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» - Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года.

Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах - Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года / О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах:

Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года.

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: принят Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 2002 года / О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года.

Положение о Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан - Положение о Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 5 июля 2006 года № 140.

Положение об Уполномоченном по правам человека - Положение об Уполномоченном по правам человека: Указ ПрезидентаРеспублики Казахстанот 19 сентября 2002 года № 947.

Правила возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям - Правила возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям: постановление Правительства Республики Казахстан от 2 апреля 2014 года № 301.

Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма - Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма: постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 266.

Положение о Комитете уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан - Положение о Комитете уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662.

Положение о территориальных органах уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан - Об утверждении положений о ведомствах и территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 октября 2014 года № 662.

Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы - Правила внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 ноября 2014 года № 819.

Правила организации деятельности специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста - Правила организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих

исполнение наказания в виде ареста: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 8 сентября 2014 года № 575.

Правила организации деятельности службы пробации - Правила организации деятельности службы пробации: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 15 августа 2014 года № 511.

Правила посещения учреждений уголовно-исполнительной системы - Правила посещения учреждений уголовно-исполнительной системы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 августа 2014 года № 535.

Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека - Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека: Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 18.

Правила отбора участников национального превентивного механизма - Правила отбора участников национального превентивного механизма: Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 20.

Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений - Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений: Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 22.

Правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений - Правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений: Распоряжение Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 года № 21.

Инструкция по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными - Инструкция по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными к лишению свободы: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 8 августа 2014 года № 503.

Всеобщая декларация прав человека - Всеобщая Декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка - Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года.

Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением - Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 года.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) - Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 29 ноября 1985 года.

Основные принципы обращения с заключенными - Основные принципы обращения с заключенными: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 года.

Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы - Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 года.

Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) - Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 2010 года.

Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 4 декабря 2000 года.

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1982 года.

Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи - Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи: приняты Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1991 года.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме - Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме: утвержден Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1988 года.

Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни - Меры, гарантирующие защиту

прав тех, кто приговорен к смертной казни: приняты Экономическим и Социальным Советом ООН 25 мая 1984 года.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными - Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы): приняты Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 2015 года

Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными - Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными: приняты Экономическим и Социальным Советом ООН 25 мая 1984 года.

Рекомендации ООН в отношении обращения с заключенными-иностранцами - Рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами: приняты Экономическим и Социальным Советом ООН 24 мая 1989 года.

Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка - Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: приняты Экономическим и Социальным Советом ООН 24 мая 1989 года.

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека - Конвенция о правах и основных свободах человека: принята Советом Глав Государств СНГ26 мая 1995 года.

Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишиневская Конвенция) - Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам **(Кишиневская Конвенция):** принята Советом Глав Государств СНГ 7 октября 2002 года.

Конвенция СНГ о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания - Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания: принята Советом Глав Государств СНГ 6 марта 1998 года.

Европейская Конвенция по правам человека - Европейская Конвенция по защите прав человека и основных свобод: принята Советом Европы 4 ноября 1950 года.

Европейские пенитенциарные правила - Рекомендация Комитета Министров Совета Европы «О Европейских пенитенциарных правилах»: принята Комитетом Министров Совета Европы 12 февраля 1987 года.

Основные принципы ООН о применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка - Основные принципы о применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с

правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года.

Основные положения о роли адвокатов - Основные положения о роли адвокатов: приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Нью-Йорк, август 1990 года.

Рекомендации ВОЗ относительно ВИЧ-инфекции и СПИДа в тюрьмах - Рекомендации ВОЗ относительно ВИЧ-инфекции и СПИДа в тюрьмах: подготовлены на основании специальных консультаций, полученных ВОЗ до и во время проведения совещания экспертов, Женева, сентябрь 1992 года.

Стандарты независимости юридической профессии Международной Ассоциации Юристов - Стандарты независимости юридической профессии Международной Ассоциации Юристов: приняты конференцией Международной Ассоциации Юристов, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 1990 года.

2. Прочие сокращения

ООН - Организация Объединенных Наций
СНГ – Содружество Независимых Государств
ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения: специальное учреждение ООН
МВД Республики Казахстан - Министерство внутренних дел Республики Казахстан
МРП - месячный расчетный показатель
ДПНУ - дежурный помощник начальника учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание
ДИЗО - помещения (камеры) дисциплинарных изоляторов учреждений уголовно-исполнительной системы
ОК - одиночные камеры в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в местах отбывания уголовного наказания в виде ареста
немец. - немецкое
греч. - греческое
лат. - латинское
анг. - английское
франц. - французское
т.е. - то есть
п. - пункт
ст. - статья
ч. - часть.
т.д. - так далее.
др. - другие.

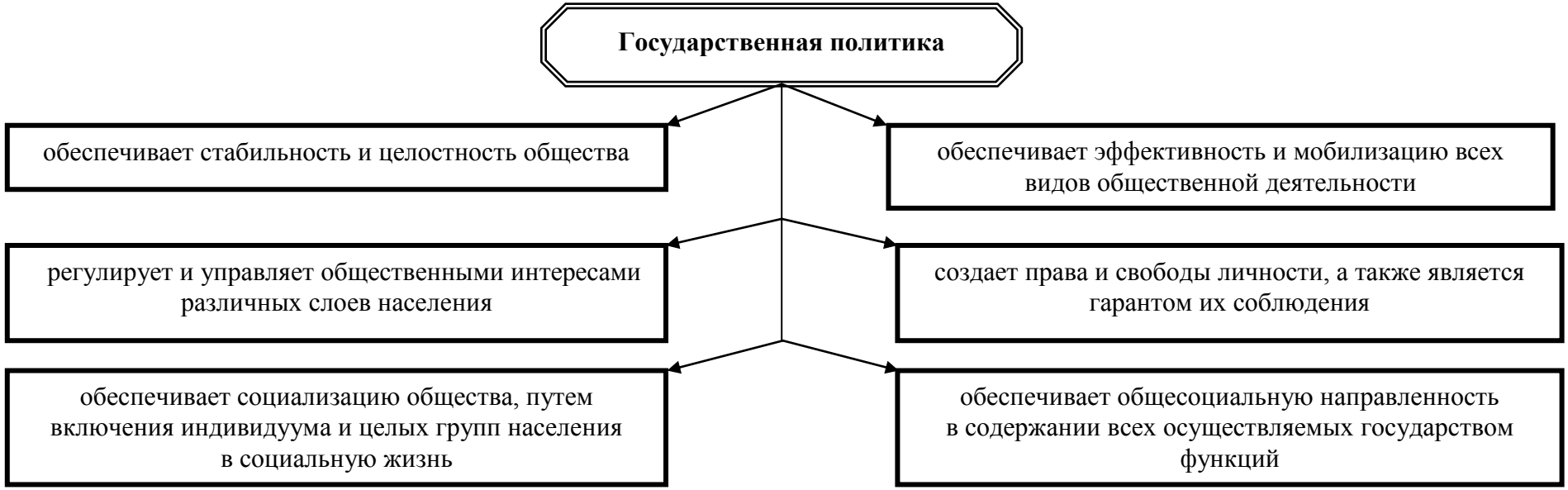
I. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

1.1 Понятие и составные части государственной политики в уголовно-исполнительной сфере

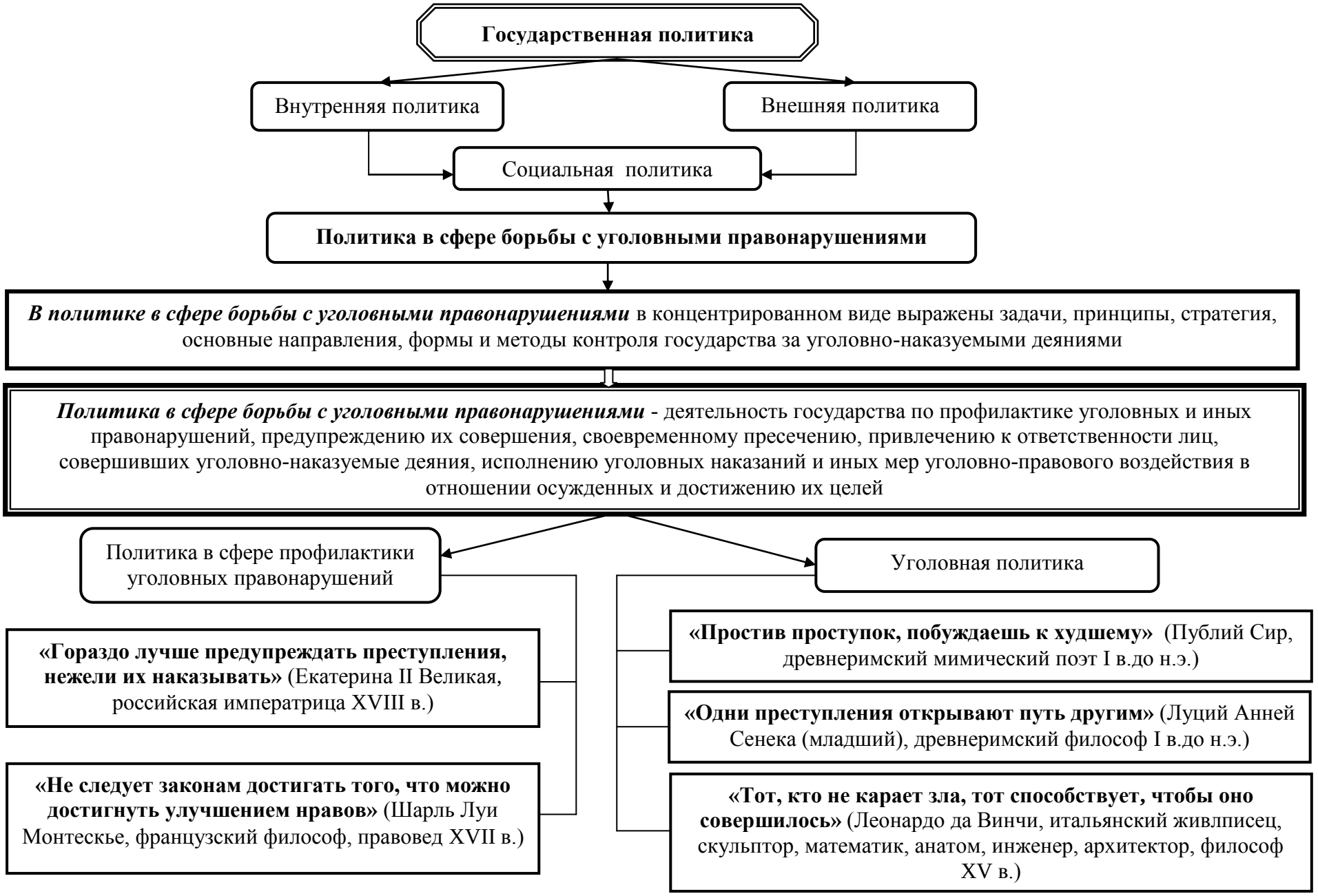
Политика (греч. *politika* - государственные или общественные дела, от греч. *polis* - государство) - сфера деятельности, связанная сотношениями между социальными группами, сутью которой, является определение форм, задач, содержания деятельности государства

Государство- политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть в интересах всех слоев общества

Государственная политика-деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающая принципы, стратегию, основные направления и формы достижения социальных целей, которые ставят перед собой государство и общество в целом




Политика государства представляет собой фундамент права
Государство, опираясь на свою политику и выражая ее, создает право
Право закрепляет в своих нормах соответствующие положения политики и придает им общеобязательноезначение
Государство гарантирует права, свободы человека и гражданина, законность и правопорядок, охраняет их от нарушений наряду с мерами воспитания и убеждения, возможностью государственного принуждения
Без ***права*** нельзя управлять государством
Государство есть воплощение***права*** в обществе
«Законы являются условиями, на которых люди, до того независимые и жившие в одиночку, объединились в общество, утомясь от постоянной войны и свободы, бесполезной, потому что не обеспеченной. Они пожертвовали лишь долей своей свободы, чтобы зато спокойно и в безопасности наслаждаться остальной ее частью»
(Чезаре Беккариа, итальянский юрист и публицист XVIII в.)
«Salus populi suprema lex» (лат.) **- «Благо народа - высший закон»**
(Марк Тулий Цицерон, древнеримский философII в. до н.э.)
В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов (ст. 12 Конституции РК)
Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Основополагающими принципами деятельности Республики Казахстан являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами (ст. 1 Конституции РК)


Государственная политика
Внутренняя политика
Внешняя политика
Социальная политика
Политика в сфере борьбы с уголовными правонарушениями
В политике в сфере борьбы с уголовными правонарушениями в концентрированном виде выражены задачи, принципы, стратегия, основные направления, формы и методы контроля государства за уголовно-наказуемыми деяниями
Политика в сфере борьбы с уголовными правонарушениями - деятельность государства по профилактике уголовных и иных правонарушений, предупреждению их совершения, своевременному пресечению, привлечению к ответственности лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния, исполнению уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия в отношении осужденных и достижению их целей
Политика в сфере профилактики уголовных правонарушений
Уголовная политика
«Гораздо лучше предупреждать преступления, нежели их наказывать» (Екатерина II Великая, российская императрица XVIII в.)
«Не следует законам достигать того, что можно достигнуть улучшением нравов» (Шарль Луи Монтескье, французский философ, правовед XVII в.)
«Против проступок, побуждаешь к худшему» (Публий Сир, древнеримский мимический поэт I в.до н.э.)
«Одни преступления открывают путь другим» (Луций Анней Сенека (младший), древнеримский философ I в.до н.э.)
«Тот, кто не карает зла, тот способствует, чтобы оно совершилось» (Леонардо да Винчи, итальянский живлписец, скульптор, математик, анатом, инженер, архитектор, философ XV в.)

Уголовная политика определяет направления деятельности учреждений, органов и отдельных должностных лиц в следующих сферах деятельности:

По определению уголовно-правовых мер воздействия за уголовные правонарушения (уголовную ответственность, ее основания, дифференциацию и индивидуализацию ответственности, криминализацию и декриминализацию деяний, пенализацию и депенализацию ответственности, цели, систему и виды наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, их содержание); правил назначения справедливого и целесообразного наказания, а также видов освобождения от наказания

(уголовно-правовая политика)

По пресечению, беспристрастному, быстрому и полному раскрытию, расследованию уголовных правонарушений, изобличению и привлечению к уголовной ответственности лиц, их совершивших; справедливому судебному разбирательству и правильному применению уголовного закона; защите лиц, общества и государства от уголовных правонарушений, а также обеспечению защиты от необоснованного обвинения и осуждения, незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина

(уголовно-процессуальная политика)

По определению целей, принципов, стратегии, направлению деятельности учреждений, органов и должностных лиц, ее основных форм и методов при исполнении наказания и иных мер уголовно-правового воздействия

(уголовно-исполнительная политика)

По организации контроля за поведением освобожденных из мест лишения свободы, в целях закрепления положительных результатов воздействия наказания, социальной адаптации лиц, отбывших наказание, и предупреждения рецидивной преступности

(постпенитенциарная политика)





1.2 Понятие, сущность и задачи уголовно-исполнительнойполитики




Субъектами формирования и развития уголовно-исполнительной политики являются
Парламент Республики Казахстан
Президент Республики Казахстан
Уполномоченный государственный орган в сфере уголовно-исполнительной деятельности
Основные задачи уголовно-исполнительной политики
определение целей, принципов и общих положений исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний, отдельных иных мер уголовно-правового воздействия и применения мер исправительного воздействия
установление системы законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в уголовно-исполнительной сфере
обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных, законности и правопорядка в области исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
определение основных средств исправления и мер по социальной адаптации (ресоциализации) осужденных
определение системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, порядка и условий их функционирования, осуществления контроля и надзора за их деятельностью
разработка мероприятий по совершенствованию деятельности и прогнозированию развития учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, с учетом изменений, происходящих в обществе и государстве

Реализация уголовно-исполнительной политики - планомерный процесс использования органами государственной власти и институтами гражданского общества имеющихся в их распоряжении ресурсами, системы инструментов и методов, а также координация действий всех действий организационных структур и индивидов, участвующих в этом процессе, для достижения целей, стоящих перед уголовными наказаниями, и иными мерами уголовно-правового воздействия



II. УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ И ИНАЯ МЕРА УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ЯВЛЕНИЯ

2.1 Понятие и признаки уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия

Уголовное наказание и иная мера уголовно-правового воздействия - установленные уголовным законом особые меры государственного принуждения, применяемые от имени государства судом к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, и заключающиеся в лишении или ограничении определенных прав и свобод лица, в рамках, предусмотренных уголовным законом



2.2 Кара как сущность уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия

По своей сущности уголовное наказание и иная мера уголовно-правового воздействия являются целенаправленной карой, служащей средством реализации стоящих перед ними целей

«Зло требует отплаты злом, только одно воздаяние по принципу равенства может определить меру и объем наказания, либо равенство по силе действия» (Эммануил Кант, немецкий философ, физик, математик XVIII-XIX вв.)

Кара **-** это одновременно сущность, неотъемлемое свойство и функция наказания и иной меры уголовно-правового воздействия, заключающаяся в претерпевании лицом, совершившим уголовное правонарушение, страданий (лишений) путем лишения или ограничения определенных прав и свобод этого лица, установления особого порядка их осуществления, либо установления таких обязанностей, которые обычно на граждан не возлагаются, предусмотренных законодательством для каждого конкретного вида наказания или иной меры

Страдания (лишения) по своему характеру и деятельности должны быть пропорциональны и соразмерны совершенному уголовному правонарушению

Кара непосредственно проявляется в установленном законодательством порядке и условиях исполнения и отбываниясамого уголовного наказания или иной мере уголовно-правового воздействия. При этом исполнение уголовныхнаказаний и иных мер уголовно-правового воздействия не имеет своей целью причинение физическихстраданий или унижение человеческого достоинства (ч. 3 ст. 4 УИК РК)

В отличие от других мер государственного принуждения, сопряженных с карой, уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

предполагает государственное осуждение (порицание) лица совершившего уголовное правонарушение, выраженное в форме привлечения к уголовной ответственности

применяется к лицу, совершившему уголовное правонарушение, для достижения тех целей, которые стоят перед уголовным наказанием и иными мерами уголовно-правового воздействия, предусмотренные уголовным и уголовно-исполнительным законодательством

2.3 Понятие уголовного наказания

«Наказание есть не что иное, как средство самозащиты общества против нарушений условий его существования»
(Карл Маркс, немецкий экономист, правовед, философ XIX в.)

Уголовная ответственность реализуется, прежде всего, применением уголовного наказания

Уголовное наказание - логическое следствие нарушения лицом уголовно-правового запрета, порождающего конфликтное отношение и необходимость его разрешения обществом, государством

Уголовное наказание - является юридическим последствием совершения лицом уголовно наказуемого посягательства и в то же время одним из средств восстановления нарушенных его деянием общественных

Уголовное наказание - естественная реакция государства на совершенное уголовное правонарушение

Если общественно опасное деяние не влечет за собой уголовного наказания, оно не может считаться уголовным правонарушением

«Nullum crimen, nulla poena, sine lege» (лат.) **- «нет преступления и нет наказания без указания о том в законе»**

Уголовное наказание - наиболее острая форма государственного принуждения, правовое основание которого заключается в его необходимости поддерживать правовой порядок, а эта необходимость выводится из общего понятия о праве как охранителе интересов

Уголовное наказание как классическая форма уголовной ответственности - это мера государственного принуждения, которая содержится в уголовно-правовой норме и может быть применена судом только к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, и заключается в предусмотренных уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица (каре)

2.4 Уголовное наказание как гуманный акт государства

«Наказание - это возмездие, но не возмездие как некое равенство в ценности между ущербом, причиненным преступлением, и ущербом, причиненным преступнику наказанием» (Георг Вильгельм Фридрих Гегель, немецкий философ XVIII века)

«Наказание не должно внушать большее отвращение, чем проступок»
(Карл Маркс, немецкий экономист, правовед, философ XIX в.)

Уголовное наказание, предусмотренное уголовным законодательством Республики Казахстан, не является местью за совершенное уголовное правонарушение, оно выступает как гуманный акт

Наказание гуманно, потому что

карая лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, государство защищает интересы всего общества, восстанавливает социальную справедливость

при помощи уголовного наказания государство борется за человека, стремясь снова сделать его полезным членом общества

гуманны средства, способы и методы воздействия на осужденных

«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию»
(ст. 5 Всеобщей декларации прав человека)

«Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию»
(ст. 17 Конституции РК)

«Каждое государство … должно систематически рассматривать правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем, чтобы не допускать каких-либо случаев пыток»
(ст. 11 Конвенции против пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания)

2.5 Цели уголовного наказания

Наказание - не самоцель, а средство достижения целей, закрепленных в уголовном законе

Цели уголовного наказания - это те конечные, мыслимо предвосхищаемые социальные результаты, которые стремится достичь государство, посредством установления уголовной ответственности, осуждения виновного в совершении уголовного правонарушения и применения к нему того или иного вида уголовного наказания

«Цель наказания заключается не в истязании и мучении человека и не в том, чтобы воспрепятствовать, сделать несуществующим уже совершенное преступление; цель наказания заключается в том, чтобы воспрепятствовать виновному вновь нанести вред обществу, и удержать других от совершения того же» (ЧезареБеккариа, итальянский юрист и публицист XVIII в.)

«Всякое наказание имеет ту необходимую (главную) цель, чтобы, угрожая оным отвратить всех от преступления. Угрожаемое же наказательное зло тем сообразнее бывает с целью, чем больше и чем важнее те побочные цели, коих посредством сего зла можно еще достигнуть. Сии возможные побочные цели суть: 1) Непосредственное отвращение взором на самое наказание; 2) Отвращение государства от наказанного преступника; 3) Законное исправление наказываемого лица»
(Людвиг Андреас Фейербах, немецкий философ XIX в.)



Цель восстановления социальной справедливости связана с карательным содержанием уголовного наказания, и означает соразмерность между характером и степенью общественной опасности уголовного правонарушения и суровостью наказания, а также возможно полное и адекватное восстановление нарушенных уголовно-наказуемым деянием интересов личности, общества и государства

Применительно к потерпевшему социальная справедливость выражается в восстановлении нарушенных в результате совершения уголовного правонарушения его прав и свобод, а в ряде случаев в удовлетворении чувства негодования за совершение общественно опасного деяния, путем применения к лицу, его совершившему, уголовного наказания, соразмерного характеру и степени содеянного

Применительно к государству и обществу в целом социальная справедливость восстанавливается тем, что суд, назначая справедливое уголовное наказание, публично убеждает каждого члена общества в том, что государство способно наказать лицо, нарушившее уголовный закон, и тем самым защитить общественный порядок, общественную безопасность, окружающую среду, здоровье населения и другие, наиболее важные блага

Восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания заключается в том, чтобы оградить государство, общество в целом и каждую личность в отдельности от произвола. Чтобы каждый человек, проявивший свое «эго» в отношении общества, осознавал, что это не может пройти безнаказанно

Цель исправления осужденного - это достижение такого социально-нравственного состояния личности лица, совершившего уголовное правонарушение, при котором являются, по меньшей мере, устраненными ее негативные (порочные) свойства и наклонности, обусловившие совершение ранее уголовно наказуемого деяния или общественно опасного поведения, т.е. восстановление его в обществе в качестве полноценного законопослушного гражданина

Результат воспитательного воздействия на осужденного во время исполнения (отбывания) наказания

Средство для достижения цели предупреждения совершения новых уголовных правонарушений

Цель предупреждения совершения новых уголовных правонарушений со стороны осужденного (цель специального (частного) предупреждения) представляет собой воздействие наказанием именно на само лицо, совершившее уголовно наказуемое деяние, для того чтобы удержать его во время отбывания (исполнения) наказания от совершения новых уголовных правонарушений путем создания соответствующих условий

Цель специального (частного) предупреждения достигается

- путем лишения осужденного физической возможности совершить новое уголовное правонарушение
- путем устрашения осужденного карой (осознания того, что ему не избежать нового наказания за вновь совершенное уголовное правонарушение)
- путем воспитательного (морально-психического) воздействия на осужденного, т.е. путем его исправления

Цель предупреждения совершения уголовных правонарушений другими лицами (цель общего предупреждения) - выражается в том воздействии, которое уголовное наказание оказывает на лиц, не подвергнутых ему, главным образом на тех, которые характеризуются девиантным поведением, т.е. в сознании которых нет должной устойчивости к соблюдению требований норм права

«Преступник может иногда избежать наказания, но не страха перед ним»
(Луций Анней Сенека (младший), древнеримский философ I в.до н.э.)

Цель общего предупреждения достигается

- уже наличием уголовного закона и установлением в нем определенного наказания за конкретное общественно-опасное деяние, т.е. угрозой применения наказания в случае совершения уголовного правонарушения (устрашение содержится в угрозе применения наказания, удерживает неустойчивых лиц от совершения уголовно наказуемых деяний)
- назначением судом меры наказания конкретному лицу, виновному в совершении уголовного правонарушения (наказано лицо, совершившее уголовно наказуемое деяние, но то обстоятельство, что его постигло суровое осуждение, является наглядным уроком для других лиц, способных совершить общественно опасные деяния)

2.6 Система и виды уголовных наказаний

Система уголовных наказаний - установленный в уголовном законе обязательный и исчерпывающий перечень видов наказания (элементов системы), расположенных в определенной последовательности в соответствии со степенью их тяжести, взаимно дополняющих и заменяющих друг друга

Система наказаний призвана обеспечить реализацию целей наказания по видам наказаний, различных по своему характеру, строгости и возможностям воздействия на осужденных

Вид уголовного наказания - предусмотренная уголовным законом конкретизированная форма уголовной ответственности, которая имеет свое специфическое содержание и соответствующее наименование

Подсистема уголовных наказаний - группа видов наказаний, классифицируемых по различным основаниям, находящимся в определенной соподчиненности (иерархии)

Система уголовных наказаний включает в себя следующие основные подсистемы, объединяющие наказания

- По субъектам применения
- По порядку (способу) назначения
- По характеру карательных элементов
- По длительности воздействия
- По степени «универсальности»
- По характеру правоограничений

По субъектам применения

Уголовные наказания, применяемые в отношении лиц, совершивших уголовные правонарушения в совершеннолетнем возрасте (ст. 40 УК РК)

- штраф
- исправительные работы
- привлечение к общественным работам
- арест
- ограничение свободы
- лишение свободы
- смертная казнь
- лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью
- конфискация имущества
- выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства
- лишение специального, воинского или почетного з… квалификационногокласса и…

Уголовные наказания, применяемые в отношении лиц, совершивших уголовные правонарушения в несовершеннолетнем возрасте (ст. 81 УК РК)

- штраф
- исправительные работы
- привлечение к общественным работам
- ограничение свободы
- лишение свободы
- лишение права заниматься определенной деятельностью



По порядку (способу) назначения
(ст. 40 УК РК)

Основные

Дополнительные

Основные наказания **-** наказания, которые применяются только в качестве самостоятельных, и не могут присоединяться к другим наказаниям, а также не могут сочетаться друг с другом. Основные наказания призваны выполнять основную роль в достижении стоящих перед уголовным наказанием целей

Применяемые к лицам, признанным виновными в совершении уголовных проступков

- штраф (от 25 до 500 МРП)
- исправительные работы (от 25 до 500 МРП)
- привлечение к общественным работам
- арест (от 30 до 90 суток)



Применяемые к лицам, признанным виновными в совершении преступлений

- штраф (от 500 до 10 000 МРП, или в кратном размере от суммы взятки предусмотренные статьями 366, 367, 368 УК РК)
- исправительные работы (от 500 до 10 000 МРП)
- ограничение свободы (от 1 года до 7 лет)
- лишение свободы (от 6 месяцев до 15 лет, за особо тяжкие преступления до 20 лет или пожизненно, по совокупности преступлений - не более 25 лет, по совокупности приговоров – не более 30 лет. За преступления по неосторожности срок лишения свободы не может превышать 10 лет. Несовершеннолетнему лишение свободы может быть назначено на срок не свыше 10 лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или акте терроризма – 12 лет)
- смертная казнь

Дополнительные наказания **-** уголовные наказания, которые могут назначаться только дополнительно к основным наказаниям и не могут применяться самостоятельно. Они предназначены для рационализации системы наказаний, придания ей необходимой гибкости и могут сочетаться с основными наказаниями, назначенными как за совершение уголовного проступка, так и за совершение преступления

- конфискация имущества
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград
- лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (на срок от 1 года до 10 лет или пожизненно)
- выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства

Подсистема дополнительных наказаний

- ***Обязательные*** - которые обязательно должны быть назначены судом при упоминании о них в санкции статьи Особенной части УК РК (лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью)
- ***Факультативные*** - которые могут быть назначены, если они даже не упоминаются в санкции статьи Особенной части УК РК, но которые суд вправе избрать по своему усмотрению (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса)

Правила сочетания основного и дополнительного наказаний

- Дополнительное наказание не должно быть более суровым по сравнению с основным, иначе затрудняется разграничение функций основного и дополнительного наказаний, стирается грань между ними
- Дополнительное наказание не может быть тождественным основному или однородным с ним по характеру правоограничений, поскольку это означало бы фактическое удвоение наказания одного и того же вида

По характеру карательных элементов

Наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества

Наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества

Смертная казнь

арест

лишение свободы



штраф

исправительные работы

привлечение к общественным работам

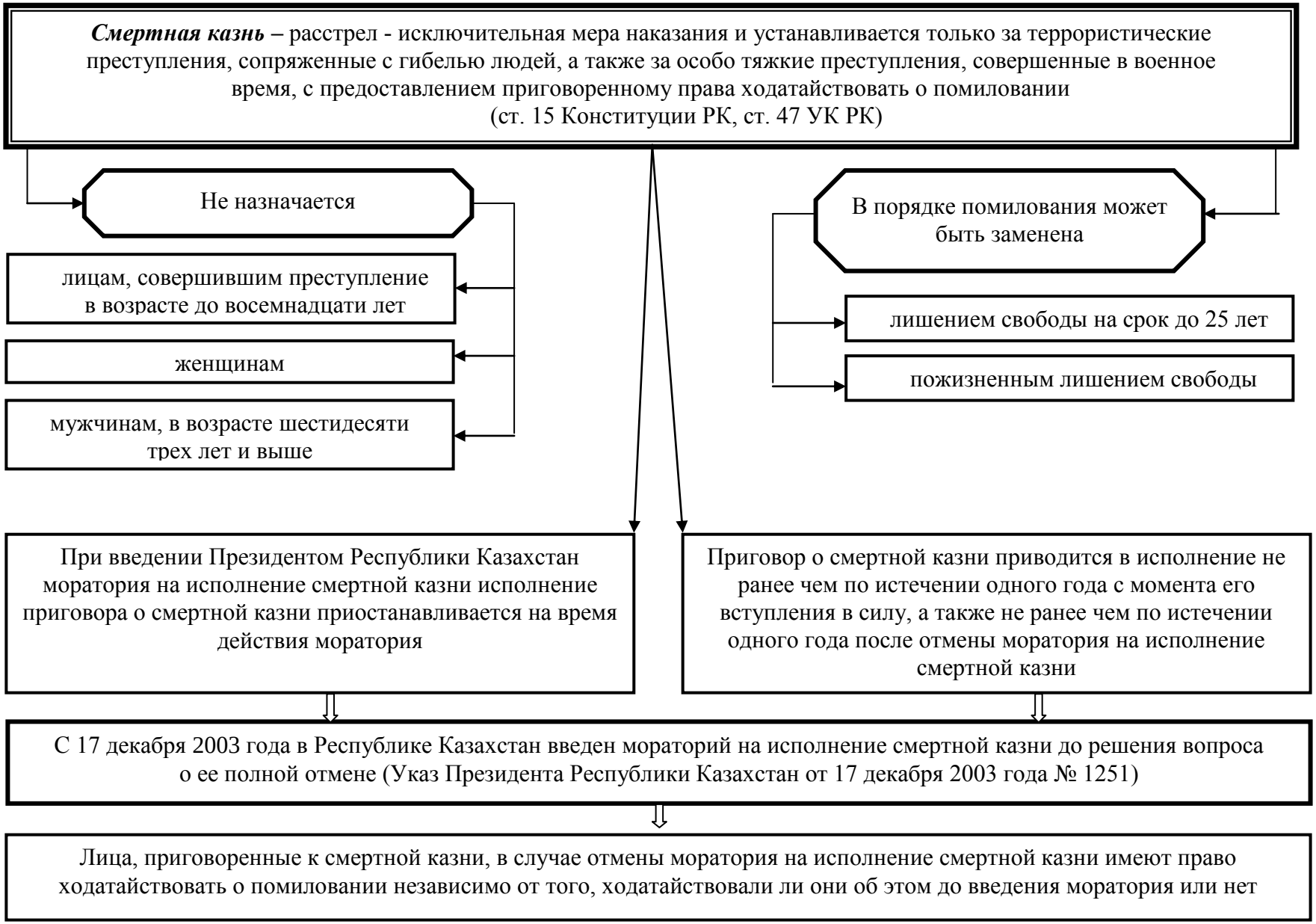
ограничение свободы

конфискация имущества

лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград

лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства


Смертная казнь – расстрел - исключительная мера наказания и устанавливается только за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании (ст. 15 Конституции РК, ст. 47 УК РК)
Не назначается
лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет
женщинам
мужчинам, в возрасте шестидесяти трех лет и выше
В порядке помилования может быть заменена
лишением свободы на срок до 25 лет
пожизненным лишением свободы
При введении Президентом Республики Казахстан моратория на исполнение смертной казни исполнение приговора о смертной казни приостанавливается на время действия моратория
Приговор о смертной казни приводится в исполнение не ранее чем по истечении одного года с момента его вступления в силу, а также не ранее чем по истечении одного года после отмены моратория на исполнение смертной казни
С 17 декабря 2003 года в Республике Казахстан введен мораторий на исполнение смертной казни до решения вопроса о ее полной отмене (Указ Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2003 года № 1251)
Лица, приговоренные к смертной казни, в случае отмены моратория на исполнение смертной казни имеют право ходатайствовать о помиловании независимо от того, ходатайствовали ли они об этом до введения моратория или нет

По длительности воздействия

Срочные, при назначении которых в приговоре указывается определенный срок их отбывания (в часах, месяцах, годах)

- привлечение к общественным работам
- арест
- ограничение свободы
- лишение свободы на определенный срок
- лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью на определенный срок

Бессрочные - одномоментные или не имеющие конкретного срока исполнения

- штраф
- исправительные работы
- пожизненное лишение свободы
- смертная казнь
- конфискация имущества
- пожизненное лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград
- выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства




По степени «универсальности»
Общие (универсальные) - которые могут применяться практически к любому осужденному
Особенные (специальные) - которые могут применяться к ограниченному, установленному законом, кругу лиц
штраф
ограничение свободы
лишение свободы на определенный срок
лишение права заниматься определенной деятельностью на определенный срок
конфискация имущества
привлечение к общественным работам (не могут назначаться беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до трех лет, мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет, женщинам в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, инвалидам первой или второй группы, военнослужащим)
исправительные работы (не могут назначаться лицам, признанным нетрудоспособными, не имеющим постоянной работы или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства)
лишение права занимать определенные должности (может применяться только к лицам, занимающим должности на государственной службе, в органах местного самоуправления, государственных организациях)
пожизненное лишение свободы (не может назначаться лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, женщинам, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет)
лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью пожизненно (может применяться только за совершения преступлений, связанных с половой неприкосновенностью несовершеннолетних, являющихся родителем, педагогом либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по его воспитанию)
смертная казнь (не может назначаться лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, женщинам, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет)
арест (не может назначаться несовершеннолетним)
лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград (может применяться только к лицам, имеющим звания, чины, ранги, классы, награды)
выдворение за пределы Республики Казахстан (может применяться только к иностранцам или лицам без гражданства)

По характеру правоограничений

Наказания, ограничивающие личную свободу осужденного

Наказания, ограничивающие право собственности осужденного

Наказания, ограничивающие трудовую правоспособность осужденного

Наказания, оказывающие, в основном, морально-психологическое воздействие на осужденного



Наказания, ограничивающие личную свободу осужденного

ограничения свободы

арест

лишение свободы



Наказания, ограничивающие трудовую правоспособность осужденного

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

привлечение к общественным работам

Наказания, ограничивающие право собственности осужденного

исправительные работы

штраф

конфискация имущества

Наказания, оказывающие в основном морально-психологическое воздействие на осужденного

лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград

выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства

2.7 Иные меры уголовно-правового воздействия

Иные меры уголовно-правового воздействия - предусмотренные уголовным законом меры уголовно-правового характера, применяемые к лицам, совершившим уголовные правонарушения, но не являющиеся уголовным наказанием

Признаки иных мер уголовно-правового воздействия

- Данные меры отличаются от наказания и самостоятельны по отношению к нему
- Они являются уголовно-правовыми, т.е. находятся в русле уголовно-правовых отношений
- Они признаются последствием, результатом уголовного правонарушения, так как наступают за его совершение
- Они, в отличие от наказания, имеют иную целевую направленность
- Они применяются в отношении правонарушителей, не представляющих большой социальной опасности
- Они имеют преимущественно некарательный характер, сочетают определенные правоограничения и социальную помощь

Виды иных мер уголовно-правового воздействия

- Принудительные меры воспитательного воздействия
- Принудительные меры медицинского характера
- Условное осуждение
- Отсрочка отбывания наказания

Принудительные меры воспитательного воздействия - предусмотренные уголовным законом меры уголовно-правового характера, которые имеет право применить суд в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовное правонарушение в возрасте от 14 до 18 лет, взамен привлечения их к уголовной ответственности или назначения уголовного наказания, неисполнение которых влечет привлечение лица к уголовной ответственности или применение уголовного наказания (ст. 83 УК РК)

Условия применения принудительных мер воспитательного воздействия

Могут применяться судом взамен привлечения несовершеннолетнего лица к уголовной ответственности, виновному в совершении уголовного проступка или преступление небольшой тяжести, либо впервые совершившего преступление средней тяжести, а также впервые совершившему тяжкое преступление, не связанное с причинением смерти, в случае, если данное лицо примирилось с потерпевшим, заявителем и загладило причиненный вред

Если будет установлено, что его исправление возможно без привлечения к уголовной ответственности

Могут быть назначены судом вместо уголовного наказания несовершеннолетним, впервые осужденным за совершение уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести

Если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия

Возможность исправления несовершеннолетнего должна складываться на основе характера общественной опасности деяния (оценка важности объекта посягательства, роль несовершеннолетнего в совершении уголовного правонарушения, если оно совершено в соучастии, степень завершенности деяния, размер вреда, причиненного именно несовершеннолетним, и т.д.), а также данных о личности несовершеннолетнего (не имеет глубоких дефектов правосознания, в целом положительно характеризуется педагогами, уголовное правонарушение совершено вследствие стечения неблагоприятных для него обстоятельств, не вышел из-под контроля родителей или лиц, их заменяющих, не страдает алкогольной либо наркотической зависимостью и т.п.)

В исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить принудительные меры воспитательного воздействия к лицам, совершившим уголовные правонарушения, в возрасте от восемнадцати до двадцати одного года, кроме помещения их в организации образования с особым режимом содержания (ст. 90 УК РК)


Виды принудительных мер воспитательного воздействия
Предупреждение - разъяснение несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения уголовных правонарушений
Возложение обязанности загладить причиненный вред - с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков
Помещение в организации образования с особым режимом содержания на срок от шести месяцев до двух лет - может быть назначено судом только несовершеннолетнему, совершившему умышленное преступление средней тяжести или тяжкое преступление
Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего - запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа, возвратиться в образовательное учреждение, продолжить или закончить обучение либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа
Возложение обязательства принести извинения потерпевшему - несовершеннолетний приносит потерпевшему личные извинения за причиненный вред
Установление пробационного контроля на срок до одного года - который по решению суда может включать исполнение лицом таких обязанностей, как не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного; не посещать определенные места; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем; осуществлять материальную поддержку семьи; другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых правонарушений
Передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственногооргана - возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанностей по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением
устанавливается на срок до шести месяцев при совершении уголовного проступка; от шести месяцев до одного года при совершении преступления небольшой тяжести; от одного года до двух лет при совершении преступления средней тяжести;от двух до трех лет при совершении тяжкого преступления


Принудительные меры медицинского характера - предусмотренные уголовным законом виды принудительного лечения, применяемые судом к лицам, совершившим общественно опасное деяние, предусмотренное Особенной частью УК РК, страдающим психическими расстройствами, в случаях, когда эти расстройства связаны с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц, а также при применении уголовного наказания к лицам, совершившим уголовные правонарушения, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, либо признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании (ст. 91 УК РК)
Цели применения принудительных мер медицинского характера (ст. 92 УК РК)
Излечение лиц, в отношении которых они применены, или улучшение их психического состояния
Предупреждение совершения лицами, в отношении которых они применены, новых деяний, предусмотренных статьями Особенной части УК РК
Принудительные меры медицинского характера назначаются судом на неопределенный срок, который зависит от достижения цели излечения
Категории лиц, к которым применяются принудительные меры медицинского характера (ст. 91 УК РК)
Совершившие деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РК, в состоянии невменяемости
У которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания
Совершившие уголовное правонарушение и страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости
Совершившие уголовное правонарушение и признанные нуждающимися в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании

Виды принудительных мер медицинского характера
(статьи 93-95 УК РК)

Амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра – назначается, если лицо по своему психическому состоянию не нуждается в помещении в психиатрический стационар, а также может быть назначена судом и наряду с наказанием лицам, осужденным за уголовные правонарушения, совершенные в состоянии вменяемости, но нуждающимся в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании либо в лечении психическихрасстройств, не исключающих вменяемости

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа - назначается лицу, которое по своему психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния нуждается в стационарном лечении и наблюдении, но не требует интенсивного наблюдения

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа - назначается лицу, которое по своему психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния требует постоянного наблюдения

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением - назначается лицу, которое по своему психическому состоянию и характеру совершенного общественно опасного деяния представляет особую опасность для себя или других лиц и требует постоянного и интенсивного наблюдения

Продление, изменение и прекращение применения принудительных мер медицинского характера осуществляются судом по представлению администрации учреждения, осуществляющего принудительное лечение, на основании заключения комиссии врачей-психиатров (ст. 96 УК РК)

В отношении лиц, совершивших уголовное правонарушение и страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, а также совершивших уголовное правонарушение и признанных нуждающимися в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании, принудительные меры медицинского характера исполняются по месту отбывания лишения свободы, а в отношении осужденных к иным видам наказаний - в организациях здравоохранения, оказывающих амбулаторную психиатрическую помощь (ст. 98 УК РК)

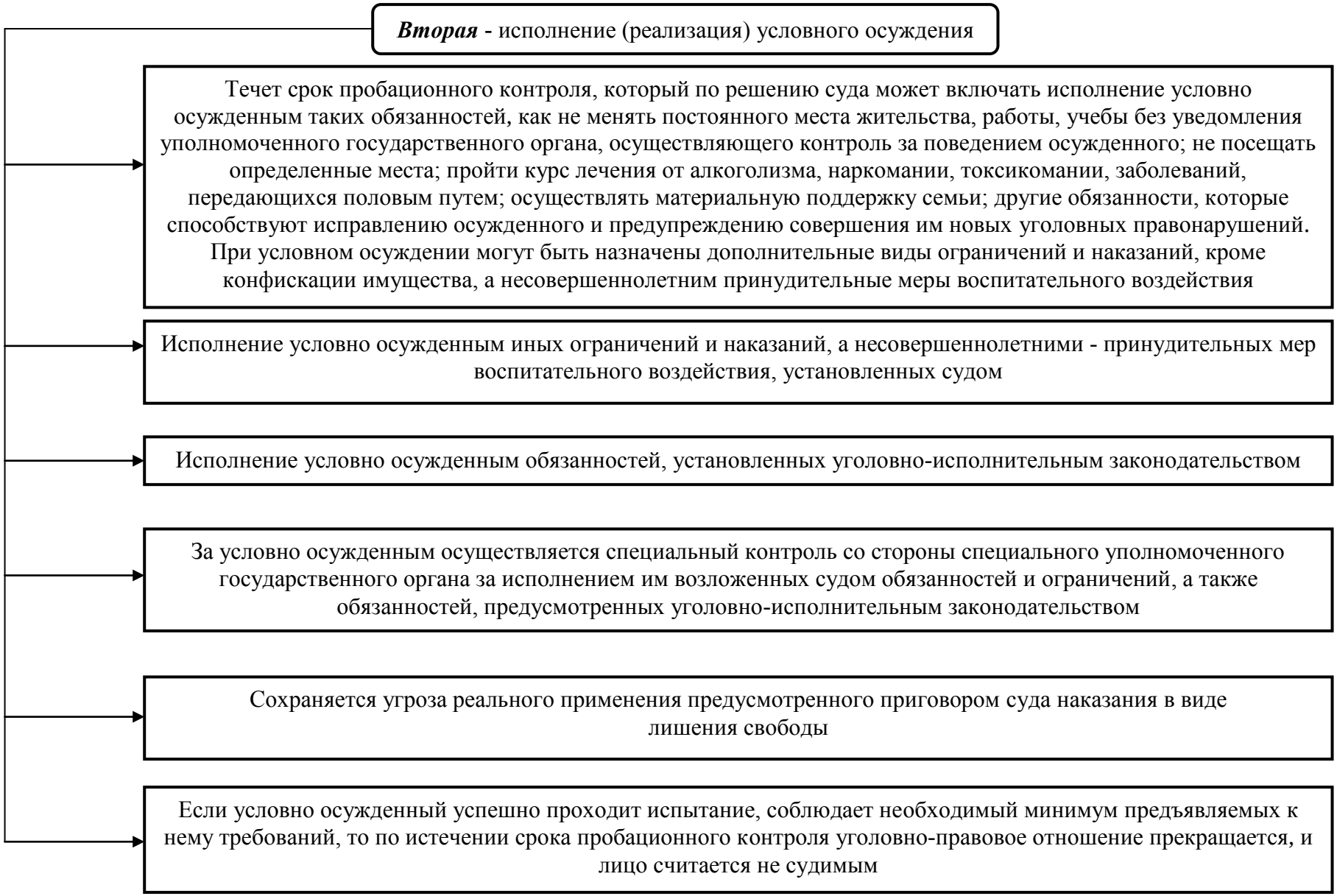
К лицу, которое после совершения уголовного правонарушения или во время отбывания наказания заболело психической болезнью, лишающей его возможности отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими, после его выздоровления судом может быть применено наказание, если не истекли сроки давности или нет оснований для освобождения его от уголовной ответственности и наказания (ст. 97 УК РК)

Условное осуждение - предусмотренная уголовным законом мера уголовно-правового характера, сущность которой выражается в освобождении лица от реального отбывания наказания под условием выполнения условно осужденным установленных в законе требований в течение срока пробационного контроля, при выполнении которых лицо полностью и окончательно освобождается от наказания (ст. 63 УК РК)

Стадии (этапы) применения условного осуждения

Первая - назначение условного осуждения

- Применяется только в случае, когда виновный приговаривается к наказанию в виде лишения свободы на определенный срок
- Применяется только, если с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного, в том числе смягчающих и отягчающих обстоятельств, суд придет к выводу о возможности исправления этого лица без реального отбывания этого наказания
- Не применяется к лицам при рецидиве преступлений, опасном рецидиве преступлений, при осуждении лица за особо тяжкое преступление, коррупционное преступление, террористическое преступление, экстремистское преступление, преступление, совершенное в составе преступной группы, преступление против половой неприкосновенности малолетних
- За условно осужденным устанавливается пробационной контроль на весь назначенный срок лишения свободы, а несовершеннолетним - на срок от шести месяцев до одного года, который осуществляется специальным уполномоченным государственным органом
- При условном осуждении могут быть назначены дополнительные ограничения и наказания, кроме конфискации имущества, а несовершеннолетним - принудительные меры воспитательного воздействия


Вторая - исполнение (реализация) условного осуждения
Течет срок пробационного контроля, который по решению суда может включать исполнение условно осужденным таких обязанностей, как не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного; не посещать определенные места; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, передающихся половым путем; осуществлять материальную поддержку семьи; другие обязанности, которые способствуют исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых уголовных правонарушений. При условном осуждении могут быть назначены дополнительные виды ограничений и наказаний, кроме конфискации имущества, а несовершеннолетним принудительные меры воспитательного воздействия
Исполнение условно осужденным иных ограничений и наказаний, а несовершеннолетними - принудительных мер воспитательного воздействия, установленных судом
Исполнение условно осужденным обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством
За условно осужденным осуществляется специальный контроль со стороны специального уполномоченного государственного органа за исполнением им возложенных судом обязанностей и ограничений, а также обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством
Сохраняется угроза реального применения предусмотренного приговором суда наказания в виде лишения свободы
Если условно осужденный успешно проходит испытание, соблюдает необходимый минимум предъявляемых к нему требований, то по истечении срока пробационного контроля уголовно-правовое отношение прекращается, и лицо считается не судимым

Третья - возникает тогда, когда по тем или иным основаниям корректируется срок пробационного контроля или просто прекращает свое течение, и связана с принятием окончательного решения о реальном отбывании наказания или безусловном неприменении наказания

- Когда по истечении не менее половины установленного судом срока пробационного контроля становится очевидным, что условно осужденный своим позитивным поведением доказал свое исправление. В этом случае суд по представлению органа, осуществлявшего пробационный контроль, вправе принять решение об отмене условного осуждения и снять с лица судимость (ч. 1 ст. 64 УК РК)
- Когда условно осужденный во время течения срока пробационного контроля совершит: а) административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность и в сфере семейно-бытовых отношений, за которое на него было наложено административное взыскание; б) умышленное повреждение (порчу) электронных средств слежения; в) неявку для регистрации без уважительной причины в орган, осуществляющий пробационный контроль; г) смену места жительства без уведомления органа, осуществляющего пробационный контроль; д) уголовный проступок. В данном случае суд по представлению органа, осуществляющего пробационный контроль, вправе продлить срок пробационного контроля, но не более чем на один год (ч. 2 ст. 64 УК РК)
- Когда условно осужденный во время течения срока пробационного контроля не исполняет возложенных на него судом обязанностей или повторно совершит деяния, за которое возможно продление срока пробационного контроля. В данном случае суд постановляет об отмене условного осуждения и исполнении назначенного наказания приговором суда, а в отношении несовершеннолетнего осужденного может повторно продлить срок пробационного контроля, но не более чем на один год (ч. 3 ст. 64 УК РК)
- Когда условно осужденный во время срока пробационного контроля совершит новое преступление по неосторожности либо умышленное преступление небольшой тяжести, а условно осужденный несовершеннолетний – преступления небольшой или средней тяжести. В этом случае вопрос о судьбе условного осуждения отдается на усмотрение суда: оно может быть отменено или сохранено при назначении наказания за новое преступление (ч. 4 ст. 64 УК РК)
- Когда условно осужденный во время срока пробационного контроля совершит новое умышленное преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступления, а несовершеннолетний - тяжкое или особо тяжкое преступления. В данном случае суд обязан отменить условное осуждение и назначить данному лицу наказание по правилам назначения наказания по совокупности приговоров (ч. 4 ст. 64 УК РК)

Отсрочка от отбывания наказания - предусмотренная уголовным законом мера уголовно-правового характера, заключающаяся в перенесении на более поздний срок отбывания наказания или оставшейся неотбытой части наказания (ст. 74 УК РК, ст. 163 УИК РК)

Категории лиц, к которым применяются отсрочки от отбывания наказания

- Осужденные беременные женщины
- Осужденные женщины, имеющие малолетних детей
- Осужденные мужчины, воспитывающие в одиночку малолетних детей

Виды отсрочки от отбывания наказания

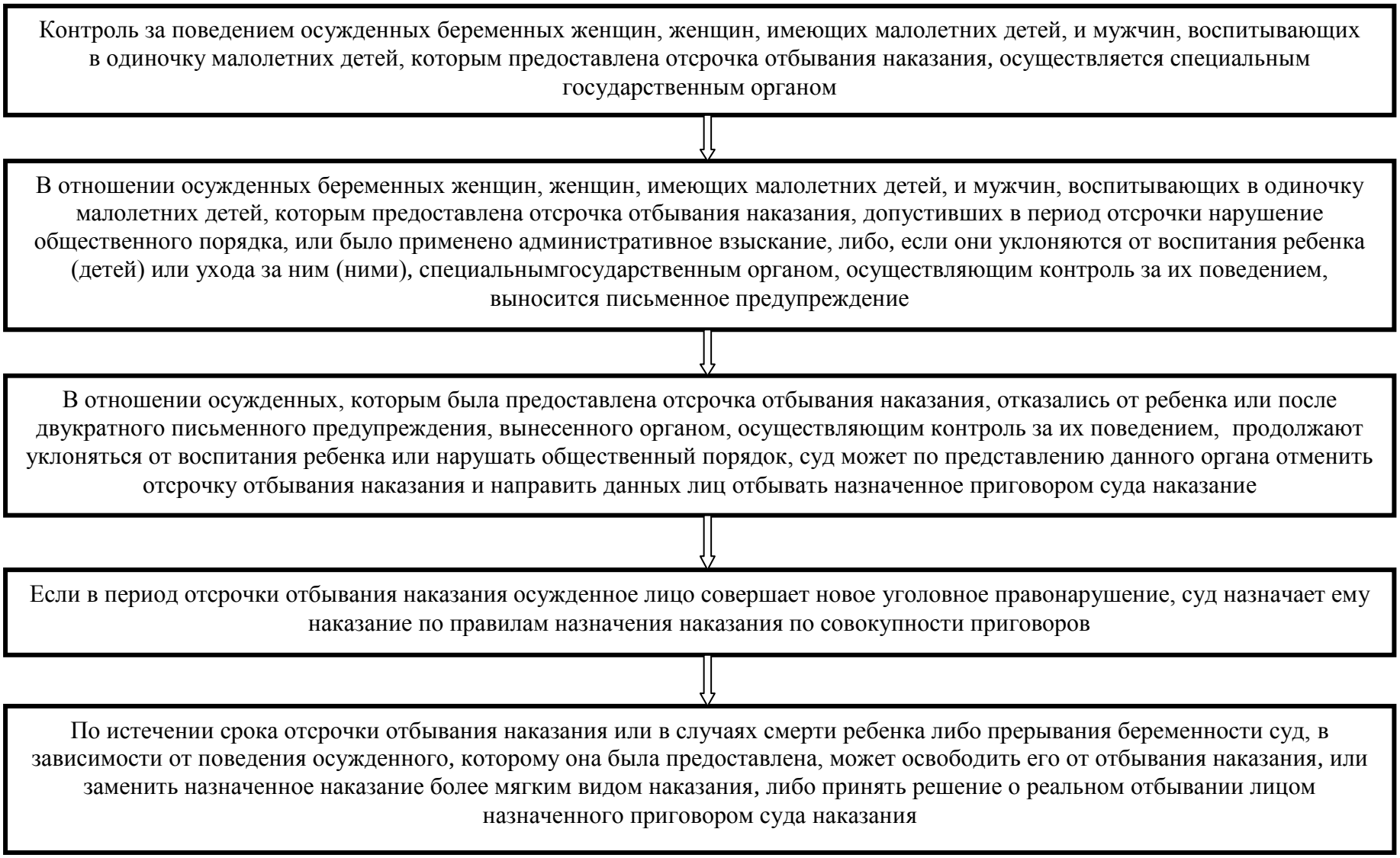
отсрочка, применяемая до начала реального отбывания наказания

- осужденным беременным женщинам суд может отсрочить отбывание наказания до одного года
- осужденным женщинам, имеющим малолетних детей, и мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей, суд может отсрочить отбывание наказания на срок до пяти лет, но не более чем до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста

отсрочка, применяемая в процессе отбывания наказания

- беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей, и мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей, отбывающим наказания в виде исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, лишения свободы, суд может отсрочить отбывание наказания на срок до пяти лет, но не более чем до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста

отсрочка отбывания наказания не применяется в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей, осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие или особо тяжкие преступления против личности, террористические преступления, экстремистские преступления, преступления, совершенные в составе преступной группы, преступления против половой неприкосновенности малолетних


Контроль за поведением осужденных беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, и мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, осуществляется специальным государственным органом
В отношении осужденных беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, и мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, допустивших в период отсрочки нарушение общественного порядка, или было применено административное взыскание, либо, если они уклоняются от воспитания ребенка (детей) или ухода за ним (ними), специальнымгосударственным органом, осуществляющим контроль за их поведением, выносится письменное предупреждение
В отношении осужденных, которым была предоставлена отсрочка отбывания наказания, отказались от ребенка или после двукратного письменного предупреждения, вынесенного органом, осуществляющим контроль за их поведением, продолжают уклоняться от воспитания ребенка или нарушать общественный порядок, суд может по представлению данного органа отменить отсрочку отбывания наказания и направить данных лиц отбывать назначенное приговором суда наказание
Если в период отсрочки отбывания наказания осужденное лицо совершает новое уголовное правонарушение, суд назначает ему наказание по правилам назначения наказания по совокупности приговоров
По истечении срока отсрочки отбывания наказания или в случаях смерти ребенка либо прерывания беременности суд, в зависимости от поведения осужденного, которому она была предоставлена, может освободить его от отбывания наказания, или заменить назначенное наказание более мягким видом наказания, либо принять решение о реальном отбывании лицом назначенного приговором суда наказания

III. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА



3.1 Уголовно-исполнительное право как отрасль права

3.1.1 Понятие, предмети метод уголовно-исполнительного права как отрасли права

Уголовно-исполнительное право как отрасльправа - закрепляет основные положения политики государства в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Сфера исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия должна регулироваться нормами права по следующим причинам

Процесс исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия носит властно-принудительный характер, и необходимо организовать деятельность учреждений, органов и отдельных должностных лиц, их исполняющих, в правовые рамки, предотвратив таким образом произвол по отношению к осужденным

Исполнение и отбывание уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия заключается в применении правоограничений для осужденных (в каре), что следует законодательно урегулировать всоответствии с Конституцией Республики Казахстан (п. 1 ст. 39 Конституции РК)

Исполнение и отбывание уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия является продолжением их применения, осуществляемого на основе норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, поэтому необходима «правовая стыковка» двухсфер их применения

Должно быть обеспечено единство сущности уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия (уголовный закон) и их содержания (уголовно-исполнительное законодательство); целей наказания и иных мер уголовно-правового воздействия (уголовный закон), задач и средств их обеспечения (уголовно-исполнительное законодательство)

Уголовно-исполнительное право как отрасль права - есть воля народа, возведенная в закон и выраженная в системе установленных государством, в соответствии с требованиями уголовно-исполнительной политики, норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний и ряда иных мер уголовно-правового воздействия, в интересах восстановления социальной справедливости, исправления лиц, совершивших уголовные правонарушения, предупреждения совершения новых уголовных правонарушений как ими самими, так и другими лицами



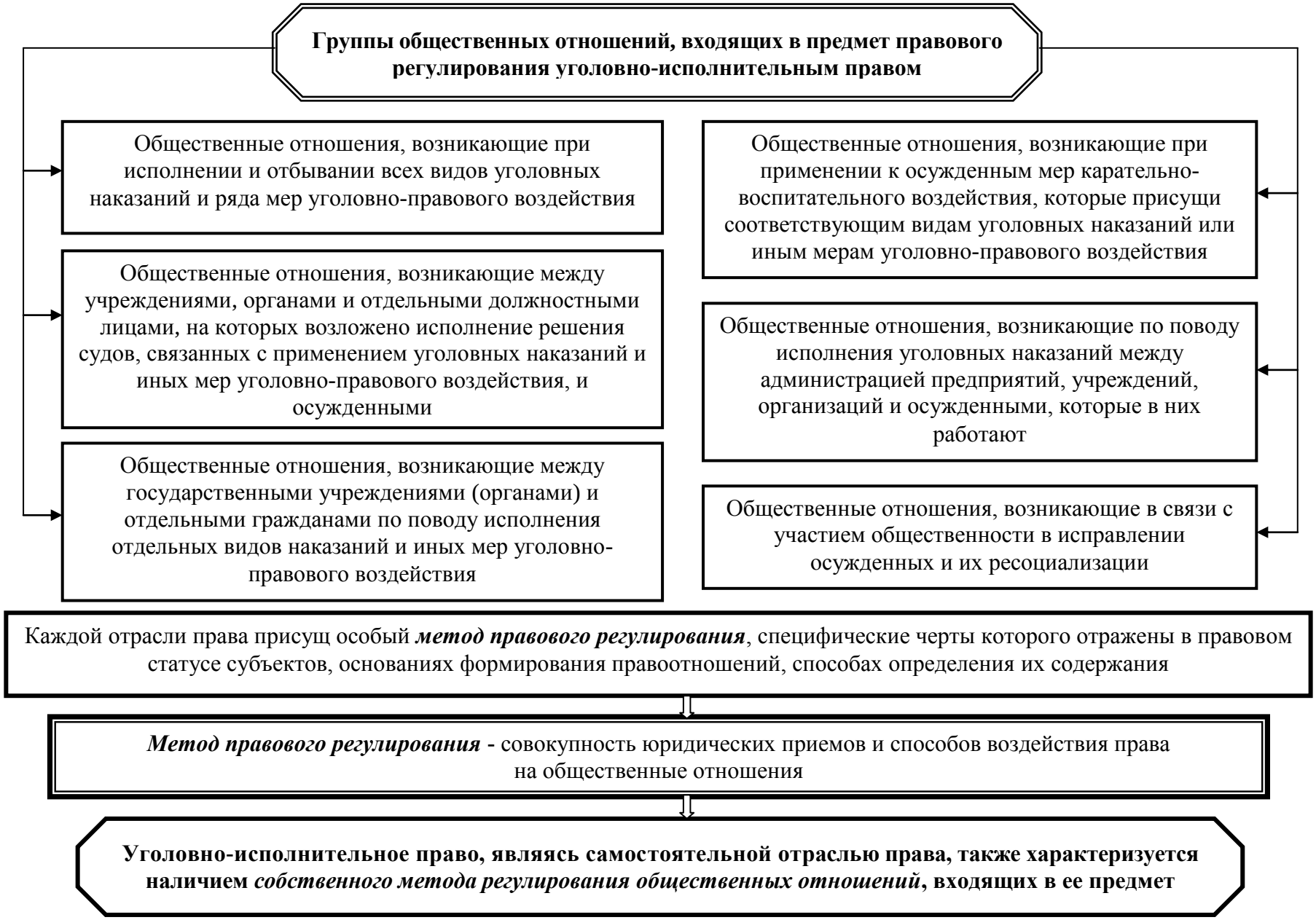
Уголовно-исполнительное право представляет собой самостоятельную отрасль права, которая характеризуется собственным предметом и методом правового регулирования, а также наличием самостоятельной системы норм

В ***предмет уголовно-исполнительного права*** как самостоятельной отрасли права входит установление общих положений и принципов:

- исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний и ряда иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных УК РК
- применения к осужденным средств исправления и ресоциализации
- порядка освобождения от отбывания уголовных наказаний и оказание помощи освобождаемым лицам
- порядка и условий исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний и ряда иных мер уголовно-правового воздействия
- осуществления пробационногоконтроля
- деятельности учреждений, органов и должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных и их ресоциализации

Предмет правового регулирования - та или иная обособленная совокупность качественно однородных общественных отношений, на которую направлено воздействие определенного комплекса юридических норм

Предметом правового регулирования уголовно-исполнительного права являются общественные отношения, складывающиеся в сфере исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний и ряда иных мер уголовно-правового воздействия, а также при применении к осужденным средств исправления и ресоциализации; общественные отношения, возникающие в связи с участием органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений в контроле за деятельностью учреждений, органов и отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и оказанию им помощи в исправлении осужденных и их ресоциализации; общественные отношения, возникающие между администрацией учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и гражданами в связи с их участием в деятельности этих учреждений и органов


Группы общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования уголовно-исполнительным правом
Общественные отношения, возникающие при исполнении и отбывании всех видов уголовных наказаний и ряда мер уголовно-правового воздействия
Общественные отношения, возникающие между учреждениями, органами и отдельными должностными лицами, на которых возложено исполнение решения судов, связанных с применением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и осужденными
Общественные отношения, возникающие между государственными учреждениями (органами) и отдельными гражданами по поводу исполнения отдельных видов наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Общественные отношения, возникающие при применении к осужденным мер карательно-воспитательного воздействия, которые присущи соответствующим видам уголовных наказаний или иным мерам уголовно-правового воздействия
Общественные отношения, возникающие по поводу исполнения уголовных наказаний между администрацией предприятий, учреждений, организаций и осужденными, которые в них работают
Общественные отношения, возникающие в связи с участием общественности в исправлении осужденных и их ресоциализации
Каждой отрасли права присущ особый метод правового регулирования, специфические черты которого отражены в правовом статусе субъектов, основаниях формирования правоотношений, способах определения их содержания
Метод правового регулирования - совокупность юридических приемов и способов воздействия права на общественные отношения
Уголовно-исполнительное право, являясь самостоятельной отраслью права, также характеризуется наличием собственного метода регулирования общественных отношений, входящих в ее предмет

Метод правового регулирования уголовно-исполнительного права - совокупность юридических приемов и способов, с помощью которых уголовно-исполнительное право воздействует на общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Виды методов правового регулирования уголовно-исполнительного права

Основной

Иные методы правового регулирования

Метод правового регулирования обусловливает, прежде всего, та мировоззренческая концепция, которая лежит в основе соответствующей политики и законодательства

Поскольку уголовное наказание и иные меры уголовно-правового воздействия представляет собой форму государственного принуждения, и их исполнение основывается на властно-требовательных началах, ***основным методом правового регулирования уголовно-исполнительногоправа*** является ***императивный метод*** (метод властного приказа), который представляет собой такие способы воздействия, которые предполагают первенство государства как субъекта уголовно-исполнительных правоотношений инедопустимость отступлений от правовых предписаний, т.е. в данном случае отношения между учреждениями, органами и должностями, лицами, на которых законом возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и осужденными – это отношения субординации, прямого подчинения

Способы правового регулирования (пути юридического воздействия, выраженные в юридических нормах) ***императивного метода*** уголовно-исполнительного права

позитивное обязывание - возложение на осужденного обязанности активно себя вести, например, осужденные обязаны являться по вызову администрации учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и давать объяснения по вопросам исполнения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия (п. 4) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

Запрещение - возложение на осужденного обязанности воздерживаться от совершения действий определенного рода, например, осужденным запрещено покидать территорию Республики Казахстан до полного отбывания основного наказания или освобождения от наказания, истечения срока пробационного контроля, истечения срока отсрочки отбывания наказания (п. 5) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

Иные методы правового регулирования уголовно-исполнительного права применяются в определенных ситуациях, складывающихся в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Диспозитивный метод (метод коррекции) - способы воздействия, предоставляющие субъектам уголовно-исполнительных правоотношений возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определяемых законодательством. Например, осужденным к лишению свободы, прибывшим в учреждение уголовно-исполнительной системы, первое свидание предоставляется после выхода из карантинного отделения. При этом, какой вид свидания (краткосрочное или длительное) может быть предоставлен, зависит от желания осужденного (ст. 106 УИК РК)

Метод поощрения - способы воздействия, стимулирующие социально полезное, активное поведение осужденных путем поощрений. Например, в ст. 128 УИК РК предусмотрена система мер поощрения, которая применяется к осужденным, отбывающим наказания в виде лишения свободы, за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, учебе, активное участие в работе добровольных образований и воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением

Рекомендательный метод - способы воздействия, предлагающие субъектам уголовно-исполнительных правоотношений наиболее целесообразный вариант поведения. Например, при трудоустройстве осужденных к лишению свободы администрация учреждения уголовно-исполнительной системы обязана учитывать их пол, возраст, состояние здоровья, трудоспособность, по возможности – специальность и ее получение во время отбывания наказания (ст. 119 УИК РК)

Основные *типы правового регулирования*, применяемые в уголовно-исполнительной сфере (в зависимости от сочетания запретов и дозволений)

Разрешительный - «запрещено все, кроме того, что дозволено». Применяется в основном при правовом регулировании исполнения и отбывания уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества

Общедозволительный - «дозволено все, кроме того, что запрещено». Применяется при правовом регулировании исполнения и отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия

3.1.2 Принципы уголовно-исполнительного права как отрасли права

3.1.2.1 Понятие принципов уголовно-исполнительного права



Принципы уголовно-исполнительного права - руководящие идеи и положения, отражающие общую направленность и наиболее существенные черты уголовно-исполнительной политики государства, которые характеризуют качественные особенности уголовно-исполнительного права, объединяют все его институты и нормы и обеспечивают единство правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в интересах достижения целей, стоящих перед ними

Принципы уголовно-исполнительного права призваны

- предопределять стратегию и направления развития отдельных институтов и норм уголовно-исполнительного права
- обеспечивать системность правового регулирования общественных отношений, возникающих при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Принципы уголовно-исполнительного права Республики Казахстан

- Базируются на исходных положениях международных соглашений в области прав и свобод человека и гражданина, а также международно-правовых стандартов обращения с правонарушителями
- Отражают общую направленность уголовно-исполнительной политики и закономерности развития системы учреждений и органов, исполняющих наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, а также предмет, задачи и функции уголовно-исполнительного законодательства
- Являются внутренне согласованной и взаимосвязанной системой и соотносятся в качестве подсистемы системы общеправовых принципов как более высокого по степени обобщенности (иерархии) структурного образования
- В своей совокупности пронизывают все уголовно-исполнительное право (законодательство), указывают на основные направления его развития и совершенствования
- Совокупность принципов уголовно-исполнительного права образует научно обоснованный социально-правовой блок (фундамент), на котором базируются нормы уголовно-исполнительного права
- Характеризуются стабильностью и является величиной постоянной, поскольку особенностью принципов уголовно-исполнительного права является недопустимость исключения какого-либо основного признака из них, иначе принцип сводится к роли простого правила, из которого можно делать исключение
- Должны быть закреплены в соответствующих нормах, нормативных правовых актах

3.1.2.2 Система принципов уголовно-исполнительного права

Система принципов уголовно-исполнительного права - целостная совокупность всех присущих ему правовых принципов, базирующихся на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права, расположенных в определенном порядке, выражающих его социальную сущность и специфические особенности

Система принципов уголовно-исполнительного права включает

Общеправовые - свойственные национальному праву Республики Казахстан в целом

Отраслевые (специальные) - имеющие отношение только к уголовно-исполнительному праву как отрасли права, и отражающие ее характерные особенности и сущность

Межотраслевые - характерные только для отраслей права, регулирующих сферу борьбы с уголовно наказуемыми деяниями

Общеправовые и межотраслевые принципы, будучи выраженными в нормах различных отраслей права, при своем закреплении в них получают специфическое воплощение

Если ***общеправовые и межотраслевые принципы*** обращены к сфере исполнения (отбывания) уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия и выражены в содержании норм уголовно-исполнительного права, они представляют собой принципы данной отрасли права

Общеправовые и межотраслевые принципы, рецепиируемые в уголовно-исполнительное право, сохраняя свое сущностное содержание, приобретают вместе с тем специфику, которая обусловливается необходимостью обеспечивать особенности правового регулирования общественных отношений в уголовно-исполнительной сфере


Подсистема общеправовых принципов уголовно-исполнительного права
Законность
Демократизм
Гуманизм
Сочетания убеждения и принуждения
Равенство граждан (в том числе осужденных) перед законом
Законность как принцип уголовно-исполнительного права
«Не быть подчиненным никакому закону - значит быть лишенным самой спасительной защиты, ибо законы должны нас защищать не только от других, но и от самих себя» (Генрих Гейне, немецкий поэт, прозаик, публицист XIX в.)
Законность - совокупность многообразных, но однoплановых требований, связанных с отношением к законам и проведению их в жизнь, которая обеспечивается
наличием в обществе хорошо продуманной системы законов, которые отвечают объективным условиям жизнедеятельности
точным, строгим и единообразным соблюдением законов всеми гражданами и государством, всеми должностными лицами, структурами законодательной, судебной и исполнительной власти
верховенством закона, его приоритета в отношении иных нормативных правовых актов
создание хорошо продуманной системы законов – это обязанность государства
государство может изменить или отменить закон, но не может игнорировать действующий закон до его измененияили отмены
«Dura lex, sed lex» (лат.) - «суров закон, но это закон» (поэтому соблюдать его надо в любом случае)
закон выше любой целесообразности (политической, экономической, правовой, военной, оперативной и т.п.)
закон выше любого подзаконного акта, и в случае расхождения с последним должен применяться закон, а не подзаконный акт
«Слишком мягкие законы редко соблюдаются, слишком суровые - редко приводятся в исполнение» (Бенджамин Франклин, американский философ, политик XVIII в.)

Принцип законности уголовно-исполнительного права

Выражен в верховенстве законов, регулирующих деятельность, связанную с исполнением и отбыванием уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и их приоритете перед другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в уголовно-исполнительной сфере. Иные нормативные правовые акты в этой сфере не могут противоречить этим законам, а призваны развивать и конкретизировать их положения

«Подзаконными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не могут устанавливаться ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных, если таковые не предусмотрены законом» (ч. 2 ст.1 УИК РК)

Реализуется в точном и строгом соблюдении уголовно-исполнительного законодательства персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, органами государственной власти и управления, всеми организациями, хозяйствующими субъектами, должностными лицами, работниками организаций, взаимодействующих с учреждениями и органами, исполняющими наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, лицами, уполномоченными на осуществление контроля и надзора за поведением осужденных и их охрану, общественными объединениями, принимающими участие в исправлении и ресоциализацииосужденных, отдельными гражданами, посещающими учреждения уголовно-исполнительной системы, и самими осужденными

«Среди дел нельзя найти ничего столь важного, как власть законов, которая распределяет в порядке божественные и человеческие дела, и изгоняет всякую несправедливость» (Юстиниан I, Император Византии V в.)

Нашел отражение в нормах УИК РК, определяющих правовой статус осужденных (статьи 9-14, 104) устанавливающих систему и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (статьи 27-31), закрепляющих возможность беспрепятственного их посещения, представителями органов государственной власти и должностных лиц, которые пользуются правом контроля за их деятельностью, а также участниками национального превентивного механизма (ст. 32)

Принцип законности в уголовно-исполнительной сфере несовместим с аналогией. Применение как уголовного, так и уголовно-исполнительного законодательства по аналогии не допускается

Non exemplis, sed legibus iudicandum (лат.) - нужно судить на основании не примеров, а законов

Основные черты законности как принципа уголовно-исполнительного права

Верховенство Конституции Республики Казахстан, УИК РК и других законов Республики Казахстан в области уголовно-исполнительной деятельности

Единство законности, состоящее в выполнении ее требований в уголовно-исполнительной сфере на всей территории Республики Казахстан

Неотвратимость реализации законности - пресечение любых нарушений уголовно-исполнительного законодательства, от кого бы они ни исходили. Всякое нарушение установленного порядка отбывания наказания или иных мер уголовно-правового воздействия есть одновременно и нарушение законности. Правопорядок в уголовно-исполнительной сфере - это реализованная в уголовно-исполнительных правоотношениях законность. Правопорядок достигается не иначе как через обеспечение законности

Всеобщность законности, заключающаяся в ее обязательности как для государственных, судебных органов, общественных объединений, отдельных граждан, посещающих учреждения уголовно-исполнительной системы, так и для осужденных, и как для персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, так и для лиц, уполномоченных на осуществление контроля и надзора за поведением осужденных и их охрану

Недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Законность предполагает учет целесообразности. Законность есть высшая целесообразность

Мера государственного принуждения (уголовные наказания, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия) не является юридической гарантией законности, напротив, ***законность выступает гарантией правомерности применяемого принуждения***

Неразрывная связь законности и правовой культуры, поскольку обеспечение законности в уголовно-исполнительной сфере во многом зависит от правовой культуры персонала органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и лиц, уполномоченных на осуществление контроля и надзора за поведением осужденных, а также знаний основ законодательства осужденными

«Нравы - это люди, законы - разум страны. Нравы нередко более жестоки, чем законы. Нравы, часто неразумные, берут верх над законами» (Оноре де Бальзак, французский писатель XIX в.)

«Демократия - это, в сущности, признание того, что все мы как общество ответственны друг за друга»
(Генрих Манн, немецкий писатель и общественный деятель XIX в.)

Демократизм как принцип уголовно-исполнительного права выражается

Во-первых, в признании осужденного субъектом уголовно-исполнительного права

Во Всеобщей декларации прав человека (ст. 6), в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 16) закреплено, что «каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности»

«Каждый имеет право на признание его правосубъектности, и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами…» (ст. 13 Конституции РК)

Правосубъектность - признание и гарантированность государством, способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также способность независимо их осуществлять

Осужденные, являясь гражданами государства, обладают правами и свободами человека и гражданина, которые в соответствии со ст. 1 Конституции Республики Казахстан представляют собой высшую ценность

Во-вторых, в праве осужденных

на получение от учреждений или органов, исполняющих наказание, информации о своих правах и обязанностях, о порядке, условиях отбывания наказания или иной мере уголовно-правового воздействия и их изменениях (п. 1) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

на обращение с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека (п. 3) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

на свободу совести и свободу вероисповедания (ст. 13 УИК РК)

на дачу объяснений и ведение переписки, а также обращение с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют (п. 6) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

на запрещении проводить кино-, фото- и видеосъемку и интервьюирование осужденных без их согласия (ч. 5 ст. 32 УИК РК)

В-третьих, в участии органов государственной власти и органов местного самоуправления в исправлении и ресоциализации осужденных

⇩

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством местные исполнительные органы области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения Республики Казахстан:

а) образуют консультативно-совещательные органы по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания;

б) устанавливают квоты рабочих мест для лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

в) координируют оказание социально-правовой и иной помощи лицам, состоящим на учете службы пробации;

г) обеспечивают предоставление специальных социальных услуг лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, состоящим на учете службы пробации, признанным лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации;

д) обеспечивают меры по содействию занятости лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также состоящим на учете службы пробации;

е) обеспечивают с согласия родителей или иных законных представителей направление несовершеннолетних с ограниченными возможностями, находящихся на учете службы пробации, на психолого-медико-педагогические консультации;

ж) исполняют иные полномочия в сфере оказания социальной помощи и иной помощи лицам, освобожденным из учреждений, а также состоящим на учете службы пробации, в соответствии с законодательством Республики Казахстан (ч. 1 ст. 18 УИК РК).

В свою очередь акимы районов в городе, городов районного значения, поселков, сел, сельских округов обязаны обеспечивать трудоустройство лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, находящихся на учете службы пробации, а также оказывают им социальную и иную помощь в соответствии с законодательством Республики Казахстан (ч. 2 ст. 18 УИК РК).

В-четвертых, в обеспечении объективной информацией граждан и общественных объединений о реальных условиях отбывания наказания осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы

⇩

Представители средств массовой информации, священнослужители религиозных объединений и иные лица имеют право посещать учреждения уголовно-исполнительной системы по разрешению администрации этих учреждений либо их вышестоящих органов, а также с разрешения администрации учреждений производить кино-, фото– и видеосъемки их объектов, и осуществлять с разрешения осужденных их кино-, фото– и видеосъемку и интервьюирование (ст. 32 УИК РК)

В-пятых, в участии общественных объединений, а также граждан в исправлении и ресоциализации осужденных

В-шестых, в осуществлении общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы

В-седьмых, в учете общественного мнения в вопросах, связанных с совершенствованием уголовно-исполнительного законодательства и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

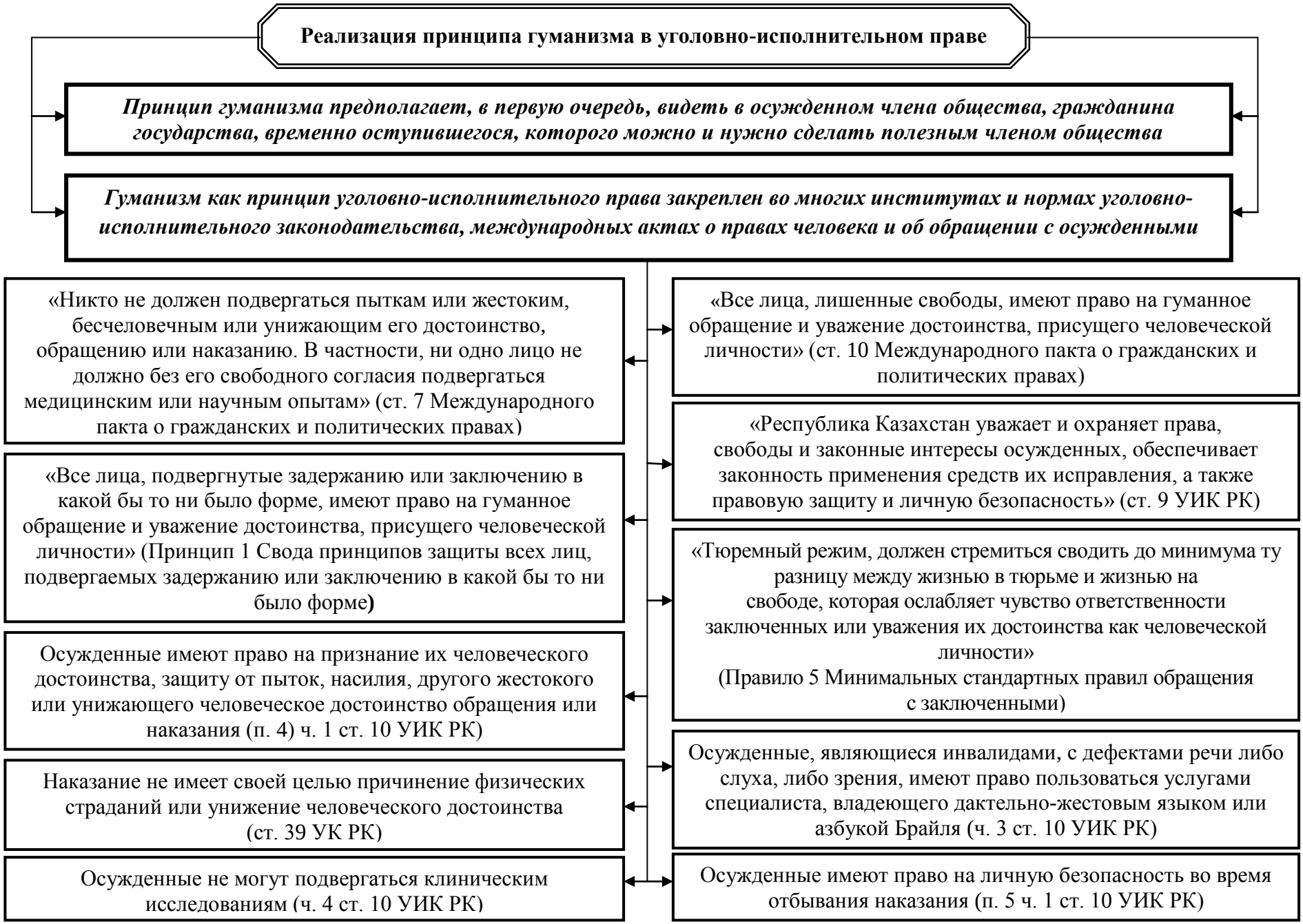
Общественное воздействие является одним из основных средств исправления осужденных
(статьи 7, 8 УИК РК)

В исправлении осужденных, их ресоциализации могут участвовать

- попечительские и общественные наблюдательные советы
- комитеты родителей осужденных
- профессиональные союзы
- трудовые коллективы
- зарегистрированные в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественные объединения, религиозные объединения, общественные и благотворительные фонды, политические партии, другие организации
- отдельные граждане

путем

- проведения социологических и иных мониторингов
- участия в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере уголовно-исполнительной деятельности
- участия в изыскании, предоставлении, распределении и наблюдении за использованием гуманитарной и благотворительной помощи осужденным
- разработки и реализации программ и проектов, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы и социально-правовую помощь осужденным
- оказания иного содействия учреждениям и органам, исполняющим наказания и иные меры уголовно-правового воздействия в формах, не противоречащих законодательству Республики Казахстан


Реализация принципа гуманизма в уголовно-исполнительном праве
Принцип гуманизма предполагает, в первую очередь, видеть в осужденном члена общества, гражданина государства, временно оступившегося, которого можно и нужно сделать полезным членом общества
Гуманизм как принцип уголовно-исполнительного права закреплен во многих институтах и нормах уголовно-исполнительного законодательства, международных актах о правах человека и об обращении с осужденными
«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство, обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам» (ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах)
«Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности» (Принцип 1 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме)
Осужденные имеют право на признание их человеческого достоинства, защиту от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (п. 4) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства (ст. 39 УК РК)
Осужденные не могут подвергаться клиническим исследованиям (ч. 4 ст. 10 УИК РК)
«Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности» (ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах)
«Республика Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, а также правовую защиту и личную безопасность» (ст. 9 УИК РК)
«Тюремный режим, должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая ослабляет чувство ответственности заключенных или уважения их достоинства как человеческой личности»
(Правило 5 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)
Осужденные, являющиеся инвалидами, с дефектами речи либо слуха, либо зрения, имеют право пользоваться услугами специалиста, владеющего дактельно-жестовым языком или азбукой Брайля (ч. 3 ст. 10 УИК РК)
Осужденные имеют право на личную безопасность во время отбывания наказания (п. 5 ч. 1 ст. 10 УИК РК)

Гуманное отношение к лицам, отбывающим уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, проявляется:

- В тех целях, которые ставит государство при исполнении уголовного наказания - исправление осужденных, возвращение в общество полноправными его членами
- В существующей прогрессивной системе отбывания наказания в виде лишения свободы, предусматривающей изменение условий содержания как в пределах учреждения уголовно-исполнительной системы того или иного уровня безопасности (обычные, облегченные, льготные, строгие условия), так и путем перевода из учреждения одного уровня безопасности в учреждение другого уровня безопасности (например, учреждений средней и максимальной безопасности в учреждения минимальной безопасности)
- В праве осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях
- В праве осужденных на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан
- В праве осужденных на выезды за пределы мест лишения свободы, свидания, телефонные переговоры, на получения и отправления писем (телеграмм), посылок (передач), денежных переводов
- В правовой регламентации основных средств исправления осужденных: общественно полезном труде, воспитательном воздействии, поддержании позитивных социальных связей, получении общего и профессионального образования, наряду с режимными требованиями, обеспечивающими дисциплину и порядок в местах отбывания наказания и одновременно создающими условия для реализации прав и законных интересов осужденными
- В создании более льготных условий отбывания наказания в виде лишения свободы инвалидами, женщинами, несовершеннолетними (для несовершеннолетних осужденных и женщин предусмотрены повышенные нормы жилой площади в расчете на одного человека). Беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, организация домов ребенка в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей. Помещения, в которых содержатся осужденные, являющиеся инвалидами, оборудуются специальными техническими средствами и приспособлениями
- В зачитывании в общий трудовой стаж времени привлечение осужденных к оплачиваемому труду
- В праве осужденных на оплату труда в соответствии с законодательством Республики Казахстан о труде

Равенство граждан (в том числе осужденных) перед законом как принцип уголовно-исполнительного права

Принцип равенства граждан перед законом - равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств

«Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту, от какой бы то ни было дискриминации,…, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации» (ст. 7 Всеобщей декларации правчеловека)

Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам (ст. 14 Конституции РК)

«Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства» (ст. 26 Международного пакта о гражданских и политических правах)

«Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства недопустима» (Правило 2 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Не допускается никакой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по другому признаку (п. 2 Основных принципов обращения с заключенными)

Принципы защиты лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме«применяются ко всем лицам в пределах территории любого данного государства без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или верования, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (Принцип 5 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**)**

Принцип равенства осужденных перед законом - все осужденные, отбывающие определенный вид уголовного наказания или иную меру уголовно-правового воздействия, либо содержащиеся на одних условиях отбывания наказания лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы независимо от расы, цвета кожи, национальности, происхождения социального и имущественного положения, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам, обладают единым правовым статусом

⇩

«Осужденные не могут подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» (ч. 5 ст. 9 УИК РК)

Принцип равенства осужденных перед законом представляет собойсовокупность трех основных элементов

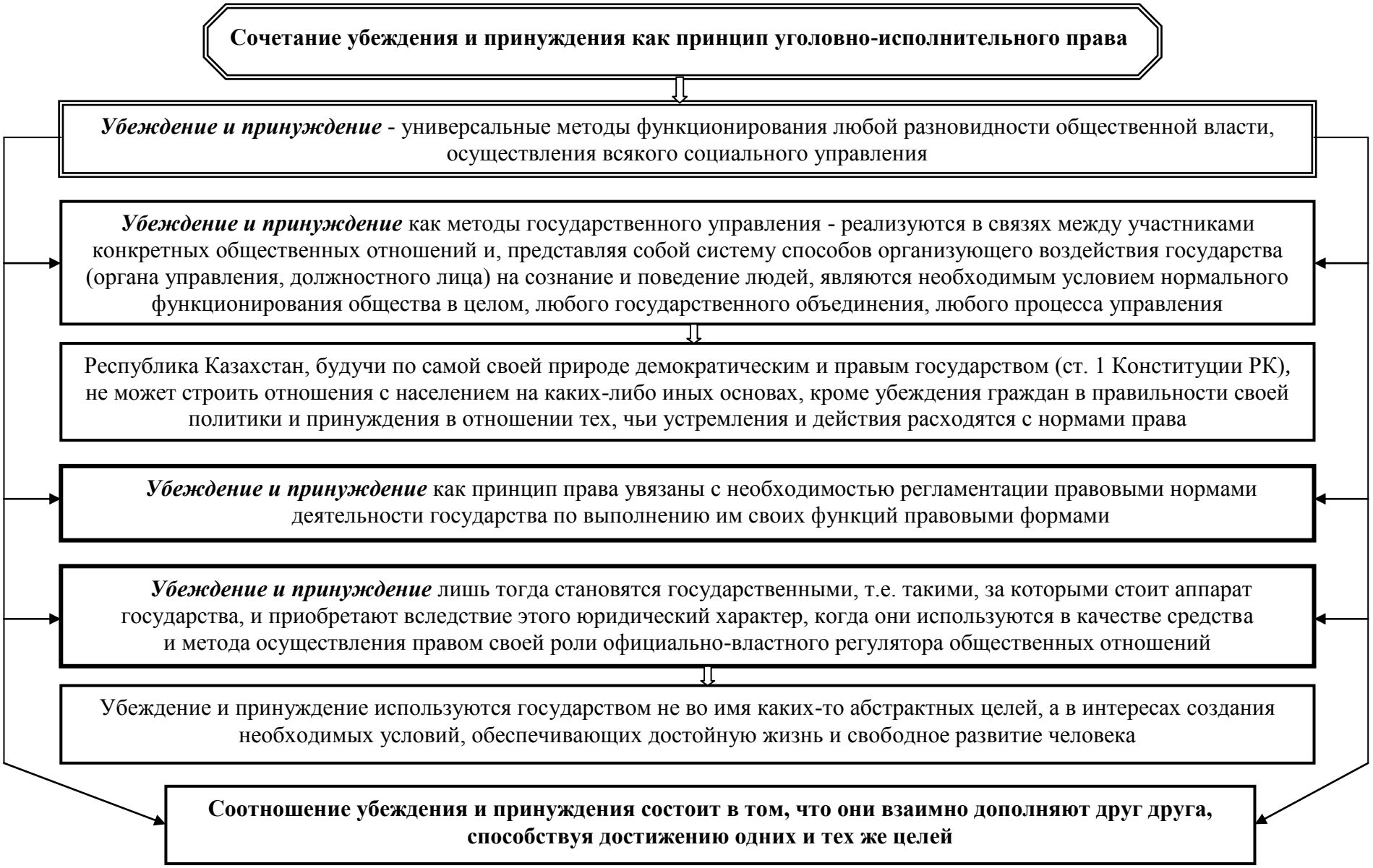
- закрепление равенства всех осужденных в законе
- равенства всех осужденных перед законом
- равной защитой всех осужденных законом

Нормы уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан не устанавливаюткаких-либо преимуществ для осужденных в зависимости от указанных элементов, вместе с тем равенство осужденных перед законом не означает равенства условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Условия отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия дифференцируются в зависимости от:

- возраста
- состояния здоровья
- личности осужденного
- пола
- характера и степени общественной опасности совершенного уголовного правонарушения
- поведения осужденного в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

В данном случае принцип равенства осужденных перед законом корректируется реализацией принципов дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия


Сочетание убеждения и принуждения как принцип уголовно-исполнительного права
Убеждение и принуждение - универсальные методы функционирования любой разновидности общественной власти, осуществления всякого социального управления
Убеждение и принуждение как методы государственного управления - реализуются в связях между участниками конкретных общественных отношений и, представляя собой систему способов организующего воздействия государства (органа управления, должностного лица) на сознание и поведение людей, являются необходимым условием нормального функционирования общества в целом, любого государственного объединения, любого процесса управления
Республика Казахстан, будучи по самой своей природе демократическим и правым государством (ст. 1 Конституции РК), не может строить отношения с населением на каких-либо иных основах, кроме убеждения граждан в правильности своей политики и принуждения в отношении тех, чьи устремления и действия расходятся с нормами права
Убеждение и принуждение как принцип права увязаны с необходимостью регламентации правовыми нормами деятельности государства по выполнению им своих функций правовыми формами
Убеждение и принуждение лишь тогда становятся государственными, т.е. такими, за которыми стоит аппарат государства, и приобретают вследствие этого юридический характер, когда они используются в качестве средства и метода осуществления правом своей роли официально-властного регулятора общественных отношений
Убеждение и принуждение используются государством не во имя каких-то абстрактных целей, а в интересах создания необходимых условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
Соотношение убеждения и принуждения состоит в том, что они взаимно дополняют друг друга, способствуя достижению одних и тех же целей

Основным методом руководства обществом, в том числе в уголовно-исполнительной сфере, является убеждение

«Убеждение - действеннее, чем сила» (Афоризм Древнего мира)

Убеждать - значит склонять субъектов к определенной деятельности, соответствующей их воле, без силового давления, расширяя свободу выбора

Убеждение, как правой метод - правовое явление, выражающееся в деятельности государства, связанное с воздействием на личность с целью создания у нее заинтересованности, внутренних моральных стимулов и потребностей в сознательном правомерном поведении

Убеждение как правовой метод **находит свое выражение:**

В нормах права, в том числе в нормах уголовно-исполнительного права

В правовом обучении граждан, в том числе осужденных

Знакомясь с содержанием норм, содержащихся в нормативных правовых актах, осужденные и иные граждане убеждаются в целесообразности их исполнения. При этом большое значение имеет обоснование в преамбулах нормативных правовых актов целей и задач их принятия

Социально-правовое воспитание является одним из основных направлений воспитательного воздействия на осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы (ч. 2 ст. 124 УИК РК)

Убеждение далеко не всегда оказывается достаточным средством воздействия на поведение членов общества. В условиях, когда совершаются правонарушения, возникают различные угрозы гражданам, обществу и государству, органы государственного управления, их должностные лица и другие уполномоченные на это государственные служащие вынуждены принуждать к соблюдению правовых норм лиц, нарушающих установленный правопорядок

Принуждать - склонять людей к определенной деятельности посредством силового давления (вопреки воле управляемых), ограничивая свободу их выбора

Принуждение как правовой метод - правовое явление, включающее в свой состав различные по правовым последствиям меры принудительного воздействия - меры пресечения, восстановительные или меры защиты субъективных прав и обязанностей, превентивные меры, меры юридической ответственности

Особенности принуждения, как правового метода, в уголовно-исполнительной сфере

- является более жестким метод воздействия права на субъектов
- является второстепенным, применяемым после убеждения методом
- осуществляется в особой процессуальной форме, установленной уголовным и уголовно-исполнительным законодательством
- выступает не как самоцель, а как средство исправления, т.е. включает в себя черты убеждения осужденных в необходимости выполнения правовых предписаний

Реализация принуждения как правового метода в уголовно-исполнительном праве

- возможность применения к осужденным за нарушение установленного порядка отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правого воздействия, мер взыскания, предусмотренных уголовно–исполнительным законодательством
- возможность перевода осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы, в более строгие условия отбывания наказания в пределах одного учреждения уголовно-исполнительной системы
- возможность отмены условного осуждения, отсрочки отбывания наказания, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, в случае нарушения осужденным их условий
- возможность перевода осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы, в учреждения уголовно-исполнительной системы с более высоким уровнем безопасности
- возможность замены основных уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в случае нарушений порядка и условий их отбывания на более тяжкое наказание

Межотраслевые принципы уголовно-исполнительного права

Межотраслевые принципы уголовно-исполнительного права - принципы, связанные с обеспечением законности и правопорядка, включая борьбу с уголовными правонарушениями, и относятся к принципам так называемого уголовно-правового комплекса, которые являются общими для уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права

Подсистема межотраслевых принципов уголовно-исполнительного права - является промежуточным структурным образованием между общеправовыми и отраслевыми (специальными) принципами уголовно-исполнительного права

К межотраслевым принципам, общим для уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, относятся принципы, предполагающие подчинение, содержания норм данных отраслей права, единой цели борьбы с преступностью и индивидуализации наказания

Цели борьбы с уголовными правонарушениями достигаются посредством установления в нормах:

Уголовного права - понятия уголовного правонарушения, понятия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, их видов, правил применения и освобождения от отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, признаков конкретных уголовных правонарушений и их наказуемости

Уголовно-процессуального права - порядка расследования уголовных правонарушений, установление виновных в их совершении лиц, осуждения и наказания лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния



Уголовно-исполнительного права - порядка и условий исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, осуществления карательно-воспитательного воздействия на осужденных




Подсистема межотраслевых принципов уголовно-исполнительного права
Неотвратимость исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
Индивидуализация исполнения уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
Дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
Возможность исправления каждого лица, совершившего уголовное правонарушение
Неотвратимость исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия как принцип уголовно-исполнительного права
Принцип неотвратимости исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия - представляет собой трансформированный применительно к особенностям уголовно-исполнительного права принцип уголовного права как неотвратимость уголовной ответственности, так как одна из форм реализации последней - применение уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
В общей форме принцип неотвратимости исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия сформулирован в нормах уголовно-процессуального права
каждое уголовное правонарушение должно быть раскрыто, и виновные в его совершении привлечены к уголовной ответственности (ст. 8 УПК РК)
вступившие в законную силу приговор и постановление суда обязательны для всех без исключения государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, должностных лиц, граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Казахстан (ч. 1 ст. 472 УПК РК)

Принцип неотвратимости исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия в уголовно-исполнительном праве - выражается в неотвратимости исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, назначенного судом, обязанности осужденного претерпеть кару, т.е. лишения и ограничения в правах и свободах, нести нравственные страдания в течение срока, определенного приговором суда

осужденные обязаны соблюдать требования, установленные Уголовно-исполнительным кодексом, иными нормативными правовыми актами, а также приговором суда (ст. 11 УИК РК)

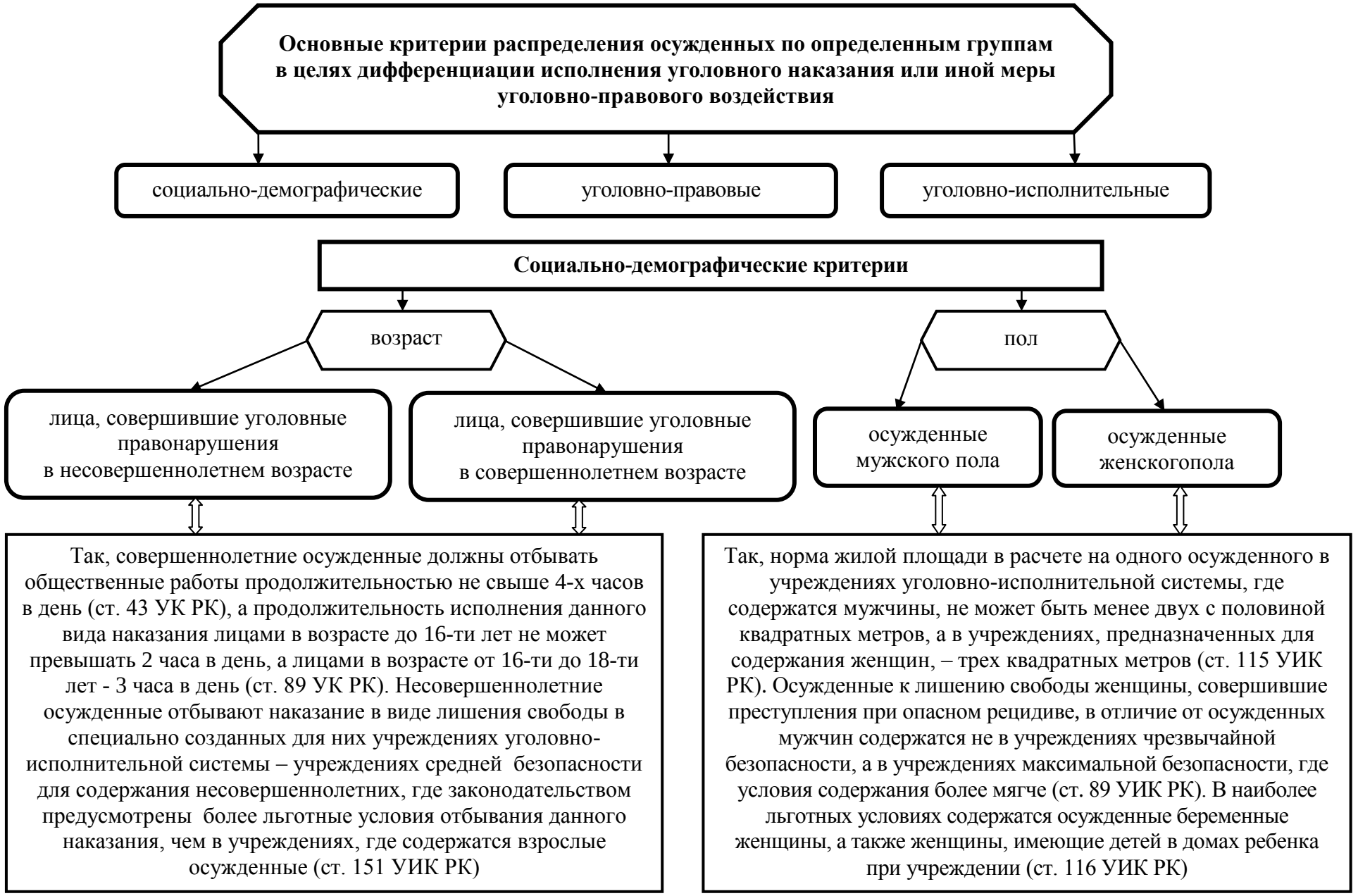
осужденные обязаны выполнять установленные для них правила поведения, законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания иные меры уголовно-правового воздействия (ст. 11 УИК РК)

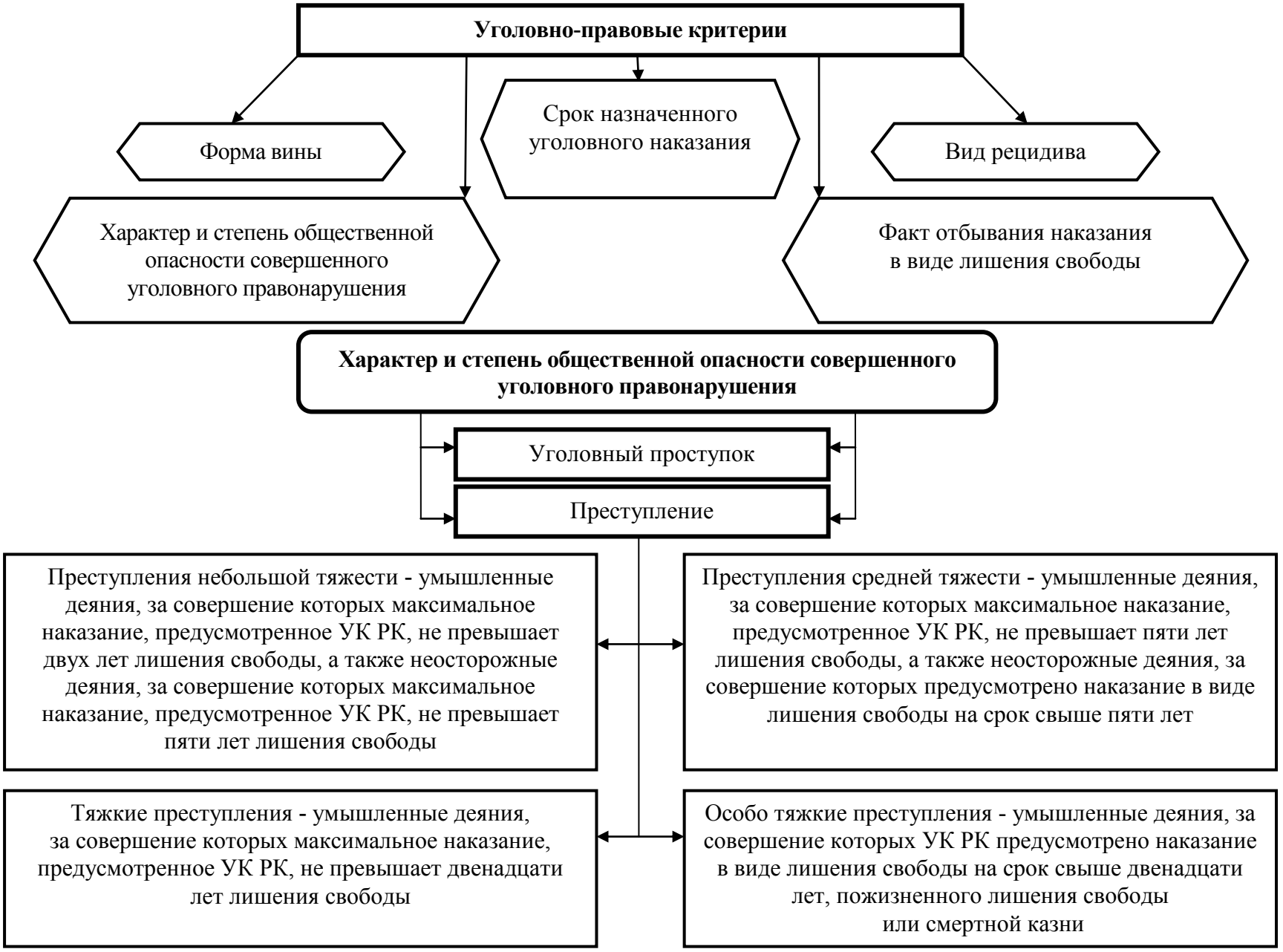
Дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия как принцип уголовно-исполнительного права

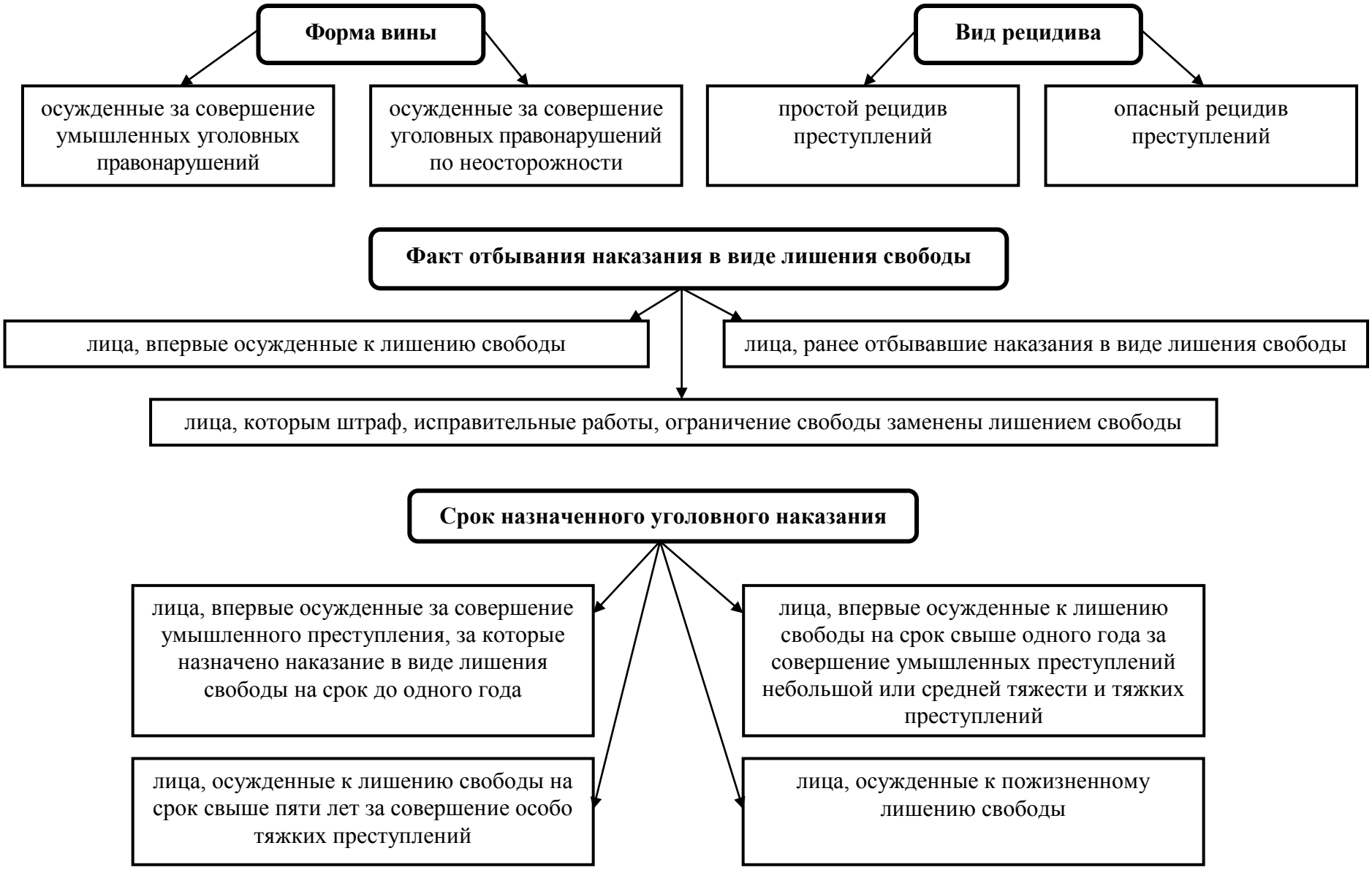
Дифференциация (от лат. *differentia*, франц. *differentiation*, анг. *difference* – разность, различие) - градация, разделение предметов, лиц, явлений (в том числе социальных), понятий или какой-либо системы на части, ступени,уровни, классы, группы, подгруппы, виды по единому принципу, исходя из одной отправной точки или по определенным общим признакам

Принцип «дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия» является производным от такого принципа уголовного права, как дифференциация уголовной ответственности, который заключается в реализации уголовной ответственности в различных формах и объемах, обусловленной разницей в характере общественной опасности различных видов уголовных правонарушений и лиц, их совершивших, а также иных типичных свойств личности

Принцип «дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия» как принцип уголовно-исполнительного права - распределение осужденных по определенным группам в процессе их отбывания, по определенным критериям и проявляется в установлении для разных категорий осужденных различных условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, отличающихся объемом и характером карательно-воспитательноговоздействия, которое влияет на их правовой статус


Основные критерии распределения осужденных по определенным группам в целях дифференциации исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
социально-демографические
уголовно-правовые
уголовно-исполнительные
Социально-демографические критерии
возраст
пол
лица, совершившие уголовные правонарушения в несовершеннолетнем возрасте
лица, совершившие уголовные правонарушения в совершеннолетнем возрасте
осужденные мужского пола
осужденные женскогопола
Так, совершеннолетние осужденные должны отбывать общественные работы продолжительностью не свыше 4-х часов в день (ст. 43 УК РК), а продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до 16-ти лет не может превышать 2 часа в день, а лицами в возрасте от 16-ти до 18-ти лет - 3 часа в день (ст. 89 УК РК). Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы в специально созданных для них учреждениях уголовно-исполнительной системы – учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних, где законодательством предусмотрены более льготные условия отбывания данного наказания, чем в учреждениях, где содержатся взрослые осужденные (ст. 151 УИК РК)
Так, норма жилой площади в расчете на одного осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы, где содержатся мужчины, не может быть менее двух с половиной квадратных метров, а в учреждениях, предназначенных для содержания женщин, – трех квадратных метров (ст. 115 УИК РК). Осужденные к лишению свободы женщины, совершившие преступления при опасном рецидиве, в отличие от осужденных мужчин содержатся не в учреждениях чрезвычайной безопасности, а в учреждениях максимальной безопасности, где условия содержания более мягче (ст. 89 УИК РК). В наиболее льготных условиях содержатся осужденные беременные женщины, а также женщины, имеющие детей в домах ребенка при учреждении (ст. 116 УИК РК)


Уголовно-правовые критерии
Форма вины
Срок назначенного уголовного наказания
Вид рецидива
Характер и степень общественной опасности совершенного уголовного правонарушения
Факт отбывания наказания в виде лишения свободы
Характер и степень общественной опасности совершенного уголовного правонарушения
Уголовный проступок
Преступление
Преступления небольшой тяжести - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РК, не превышает двух лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РК, не превышает пяти лет лишения свободы
Преступления средней тяжести - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РК, не превышает пяти лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет
Тяжкие преступления - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РК, не превышает двенадцати лет лишения свободы
Особо тяжкие преступления - умышленные деяния, за совершение которых УК РК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни


Форма вины
осужденные за совершение умышленных уголовных правонарушений
осужденные за совершение уголовных правонарушений по неосторожности
Вид рецидива
простой рецидив преступлений
опасный рецидив преступлений
Факт отбывания наказания в виде лишения свободы
лица, впервые осужденные к лишению свободы
лица, ранее отбывавшие наказания в виде лишения свободы
лица, которым штраф, исправительные работы, ограничение свободы заменены лишением свободы
Срок назначенного уголовного наказания
лица, впервые осужденные за совершение умышленного преступления, за которые назначено наказание в виде лишения свободы на срок до одного года
лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок свыше одного года за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений
лица, осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений
лица, осужденные к пожизненному лишению свободы

Принцип «дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия» на основе уголовно-правовых критериев наиболее широко реализуется применительно к такому наказанию, как лишение свободы, что связано с достаточно длительным сроком отбывания данного вида наказания и который нашел свое выражение в существующей системе видов учреждений уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания различных категорий осужденных к лишению свободы, совершивших преступления в совершеннолетнем возрасте (ст. 89 УИК РК)

- Учреждения минимальной безопасности
- Учреждения средней безопасности
- Учреждения максимальной безопасности
- Учреждения чрезвычайной безопасности
- Учреждения полной безопасности

В учреждениях минимальной безопасности отбывают наказания лица: а) осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; б) впервые осужденные за совершение умышленного преступления к лишению свободы на срок до одного года, в) осужденные, переведенные из учреждений средней и максимальной безопасности в качестве меры поощрения

В учреждениях средней безопасности отбывают наказание лица: а) впервые осужденные к лишению свободы на срок свыше одного года за совершение умышленных преступлений, небольшой или средней тяжести и тяжкие преступления; б) осужденные, которым штраф, исправительные работы или ограничение свободы, назначенные за совершение преступления, заменены лишением свободы; в) осужденные, переведенные из учреждений средней безопасности для содержания несовершеннолетних; г) переведенные из учреждений минимальной безопасности за нарушение установленного в них порядка отбывания наказания

В учреждениях максимальной безопасности отбывают наказание мужчины: а) впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; б) при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, а также и женщины, осужденные к лишению свободы при опасном рецидиве преступлений

В учреждениях чрезвычайной безопасности отбывают наказание только мужчины: а) совершившие преступления при опасном рецидиве преступлений; б) осужденные к пожизненному лишению свободы; в) осужденные, которым наказание в виде смертной казни в порядке помилования заменено лишением свободы

В учреждениях полной безопасности отбывают наказание лица: а) осужденные на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при опасном рецидиве преступлений, которым суд назначил отбывание части срока наказания, но не более пяти лет, в этих учреждениях; б) переведенные из учреждений средней, максимальной и чрезвычайной безопасности злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания на срок не свыше трех лет

Уголовно-исполнительные критерии

В зависимости от ***уголовно-исполнительных критериев*** принцип дифференциации исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия реализуется в возможности изменения правового статуса осужденных в зависимости от их поведения в период их отбывания

Принцип «дифференциация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия» на основе уголовно-исполнительных критериев, как и на основе уголовно-правовых критериев наиболее широко реализуется применительно к такому наказанию, как лишение свободы и проявляется в установлении определенной степени их поведения во время отбывания наказания (ст. 95 УИК РК)

Осужденные к лишению свободы по уголовно-исполнительным критериям классифицируются на:

Положительно характеризующиеся осужденные

- первая положительная степень поведения
- вторая положительная степень поведения
- третья положительная степень поведения

Отрицательно характеризующиеся осужденные

- первая отрицательная степень поведения
- вторая отрицательная степень поведения
- третья отрицательная степень поведения

Уголовно-исполнительная дифференциация исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы на основе уголовно-правовых критериев проявляется в применяемой в настоящее время прогрессивной системе отбывания данного вида наказания, когда условия содержания и правовое положение осужденных изменяется в зависимости от наличия у них той или иной степени поведения, путем:

перевода осужденных с одних условий отбывания наказания в другие в пределах одного учреждения уголовно-исполнительной системы

Так, в пределах одного учреждения средней безопасности осужденные могут находиться в обычных, строгих, облегченных и льготных условиях отбывания наказания. В обычных условиях отбывают наказание осужденные, вновь прибывшие в данное учреждение. По отбытии не менее шести месяцев срока наказания осужденные, имеющие первую положительную степень поведения, при добросовестном отношении к труду переводятся из обычных в облегченные условия отбывания наказания. Осужденные, имеющие третью положительную степень поведения, находящиеся не менее трех месяцев в облегченных условиях, за один год до освобождения по отбытию срока переводятся в льготные условия. Осужденные, отбывающие наказание в облегченных или льготных условиях, признанные нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные условия. Осужденные, отбывающие наказание в обычных, облегченных и льготных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в строгие условия (ст. 135 УИК РК)

перевода осужденных из учреждения уголовно-исполнительной системы одного уровня безопасности в учреждения другого уровня безопасности

Так, осужденные, имеющие вторую или третью положительную степень поведения по их ходатайству могут быть переведены судом из учреждения средней или максимальной безопасности в учреждение минимальной безопасности – по отбытии осужденными, находящимися в облегченных и льготных условиях отбывания наказания, не менее одной четверти срока наказания за преступления небольшой и средней тяжести, не менее одной трети срока наказания – за тяжкие преступления, а ранее условно-досрочно освобождавшимися и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания – не менее двух третей срока наказания. В свою очередь, осужденные, имеющие третью отрицательную степень поведения и совершившие нарушение установленного порядка отбывания наказания, судом могут быть переведены из учреждений средней, максимальной и чрезвычайной безопасности - в учреждение полной безопасности на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в учреждении того вида безопасности, откуда они были направлены в учреждение полной безопасности (ст. 96 УИК РК)

Индивидуализация исполнения уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия как принцип уголовно-исполнительного права

Каждый человек, по сути, индивидуален, со своими жизненно важными принципами, правилами поведения и приоритетами, и относиться к нему и его действиям следует так же, с учетом его особенностей, т.е. индивидуально

«Каждый человек - это мир, который с ним рождается и с ним умирает; под всякой могильной плитой лежит всемирная история» (Генрих Гейне, немецкий поэт, прозаик, публицист XIX в.)

Индивидуализация (англ. *individualization*, нем. - *individualisierung*) - процесс выделения человека из однородной среды с учетом различных, обособленных индивидуальных личностных качеств (потребностей) и стиля деятельности (поведения) личности

Принцип индивидуализации исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия - является производным от такого принципа уголовного права, как индивидуализация уголовной ответственности и наказания, который заключается в том, что они в каждом конкретном случае должны соответствовать характеру и степени общественной опасности совершенного уголовного правонарушения, обстоятельствам его совершения и личности виновного, с учетом как смягчающих, так и отягчающих обстоятельств, а также влияния назначенного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия на исправление осужденного и условия жизни его семьи

Принцип индивидуализации исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия как принцип уголовно-исполнительного права - заключается в необходимости учета в процессе отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, помимо групповых и индивидуальных, как социально-демографических, так и положительных и отрицательных нравственно-психологических особенностей личности осужденного в целях как стабилизации его поведения, так и достижения положительного карательно-воспитательного результата

«В кратчайший срок после приема каждого заключенного, приговоренного на достаточно продолжительный срок и после изучения его характера, следует разрабатывать программу работы с ним, исходя при этом из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей» (Правило 94 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«В рамках конкретной меры, не связанной с тюремным заключением, следует определять для каждого отдельного случая наиболее приемлемый вид надзора и обращения, который был бы нацелен на то, чтобы помочь правонарушителю работать над собой» (ст. 10 Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением)

Принцип индивидуализации исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия находит свое выражение

- в возможности замены неотбытой части уголовного наказания более мягким видом наказания
- в возможности сокращения срока назначенного уголовного наказания
- в возможности отмены условного осуждения или продления срока пробационного контроля при условном осуждении
- в институте амнистии
- в институте условно-досрочного освобождения от отбывания уголовного наказания
- в институте отсрочки от отбывания неотбытой части срока уголовного наказания
- в возможности снижения размера удержаний из заработной платы осужденного к исправительным работам в случае ухудшения его материального положения
- в институте помилования

замена неотбытой части уголовного наказания более мягким видом наказания

Лицу, отбывающему лишение свободы за преступлениях большой, средней тяжести или тяжкие преступления, вслучае полного возмещения им ущерба, причиненногопреступлением, либо отсутствия у него злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, после отбытия определенного срока наказания, оставшаяся неотбытой часть наказания может быть заменена судом более мягким видом наказания (ст. 73 УК РК)

условно-досрочное освобождение от отбывания уголовного наказания

Лицо, отбывающее ограничение свободы или лишение свободы, в том числе пожизненное, после отбытия определенного срока наказания, может быть освобождено судом условно-досрочно, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного наказания. При этом, если в течение оставшейся неотбытой части наказания лицо нарушило правила пробационного контроля, которые были установлены судом, или совершало административные правонарушения, условно-досрочное освобождение может быть отменено, и осужденный обязан отбыть неотбытую часть наказания (ст. 72 УК РК)

отмена условного осуждения или продление срока пробационного контроля при условном осуждении

В случае, если до истечения срока пробационного контроля условно осужденный своим поведением доказал свое исправление, суд может постановить об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости. Вместе с тем суд может продлить срок пробационного контроля условно осужденному, но не более чем на один год в случае нарушения им правил пробационного контроля, которые были установлены судом, или совершило административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность и в сфере семейно-бытовых отношений, умышленное повреждение (порчу) электронных средств слежения, уголовный проступок (ст. 64 УК РК)

отсрочка от отбывания неотбытой части срока уголовного наказания

Беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, в одиночку воспитывающим малолетних детей, отбывающим наказание в виде исправительных работ, общественных работ, ограничения свободы, лишения свободы, судом может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания на срок до пяти лет, но не более чем до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста (ст. 163 УИК РК). При этом, если лицо, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, отказалось от ребенка или уклоняется от воспитания ребенка или систематически нарушает общественный порядок, суд может отменить отсрочку отбывания наказания и направить данное лицо для отбывания наказания, назначенное в соответствии с приговором суда (164 УИК РК)

снижение размера удержаний из заработной платы осужденного к исправительным работам

По ходатайству осужденного к исправительным работам, службы пробации или администрации организации, где он работает, суд может снизить размер удержаний из его заработной платы в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 52 УИК РК)

сокращение срока назначенного уголовного наказания

Лицу, отбывающему лишение свободы за преступления небольшой, средней тяжести, тяжкие или особо тяжкие преступления, в случае, если оно в период отбывания наказания способствовало раскрытию и расследованию преступлений, совершенных преступной группой, либо выполнило все условия процессуального соглашения, оставшаяся неотбытой часть наказания может быть сокращена судом не более чем наполовину (ч. 4 ст. 73 УК РК)

Институт амнистии

На основании акта об амнистии, лица, совершившие уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. Лицам, осужденным за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, может быть сокращен срок назначенного им наказания (ч. 2 ст. 78 УК РК)

Институт помилования

При помиловании лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такое лицо может быть освобождено от дополнительного вида наказания (ч. 4 ст. 78 УК РК)

Дифференциация и индивидуализация исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия представляет собой единый, взаимообусловленный и взаимосвязанный процесс, который позволяет скорректировать карательно-воспитательное воздействие в зависимости от групповых и индивидуальных признаков осужденных

дифференциация исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия без индивидуализации - бессмысленна

индивидуализация исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия без дифференциации - невозможна

Nulla lex satis commoda omnibus est (лат.) - ни один закон достаточно не подходит всем

Принципы дифференциации и индивидуализации исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия - пронизывают практически все нормы уголовно-исполнительного права и позволяют обеспечить реализацию целей уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в отношении конкретного осужденного

Возможность исправления каждого лица, совершившего уголовное правонарушениекак принцип уголовно-исполнительного права

Исправление (как социальное явление) - процесс, направленный на изменение личности в сторону ее улучшения путем устранения или исправления недостатков, происходящих под воздействием как внешних (объективных), так и внутренних (субъективных) условий ее развития

Принцип возможности исправления каждого лица, совершившего уголовное правонарушение, базируется на такой цели, стоящей перед уголовным наказанием и иными мерами уголовно-правового воздействия, как **исправление осужденного**

«Все на свете можно исправить, кроме смерти»
(Сааведра Мигель де Сервантес, выдающийся испанский писатель XVI в.)

«Будь в моих руках власть, я бы отрезал язык тому, кто твердит, будто человек неисправим»
(Абай (Ибрагим) Кунанбаев, великий казахский поэт, мыслитель и просветитель XIX-XX вв.)

Принцип возможности исправления каждого лица, совершившего уголовное правонарушение, как принцип уголовно-исполнительного права - заключается в необходимости проведения целенаправленного воспитательного воздействия на каждого осужденного, независимо от степени его социально-нравственной запущенности и характера совершенного им уголовного правонарушения, направленного на изменения его личности в сторону улучшения путем устранения или исправления недостатков, которые привели его к совершению уголовного правонарушения, с целью возвращения в общество правопослушного его индивидуума

«Исправить людей можно, лишь показав их такими, каковы они на самом деле»
(Пьер Огюстен Бомарше, крупнейший французский драматург XVIII в.


Принцип исправления каждого лица, совершившего уголовное правонарушение, находит свое выражение
в признании исправления одной из целей не только уголовного наказания в целом, но и целью уголовно-исполнительного законодательства
Целями уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан являются восстановление социальной справедливости, исправление осужденных, предупреждение совершения новых уголовных правонарушений как осужденными, так и иными лицами (ч. 1 ст. 4 УИК РК)
в законодательном закреплении основных средств исправления осужденных
Основными средствами исправления осужденных являются: режим отбывания наказания; воспитательное воздействие; поддержание позитивных социальных связей; общественно-полезный труд; получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования; общественное воздействие (ч. 1 ст. 7 УИК РК)
в законодательном закреплении основных направлений организации воспитательного воздействия на осужденных
Воспитательная работа с осужденными направлена на их исправление, формирование и укрепление стремления к соблюдению требований законов, труду и занятию иной общественно полезной деятельностью, повышению образовательного и культурного уровня, участию в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным (ч. 1 ст. 124 УИК РК)
Администрация учреждений проводит работу по социальной адаптации и психологическую работу с осужденными в индивидуальном порядке в соответствии с их потребностями (ч. 1 ст. 125 УИК РК)

Отраслевые (специальные) принципы уголовно-исполнительного права

Отраслевые (специальные) принципы уголовно-исполнительного права - принципы, воплощенные в правовых нормах, важнейшие руководящие идеи, основополагающие требования уголовно-исполнительной политики, имеющие отношение только к уголовно-исполнительному праву, отражающие сущность, содержание и качественные особенности ее как самостоятельной отрасли права, определяющие место уголовно-исполнительного права в системе национального права Республики Казахстан

Подсистема отраслевых (специальных) принципов уголовно-исполнительного права

соединение наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в стадии их исполнения с воспитательным воздействием на осужденного

рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных

стимулирование правопослушного и активного общественно-полезного поведения осужденных

Соединение наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в стадии их исполнения с воспитательным воздействием на осужденного как принцип уголовно-исполнительного права

Принцип соединения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в стадии их исполнения с воспитательным воздействием на осужденного - заключается в том, что исполнение любого вида мер уголовно-правового характера сочетается с широким комплексом средств исправления, направленных на формирование у них правопослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду и занятию иной общественно полезной деятельностью, нормам, правилам и этике поведения в обществе

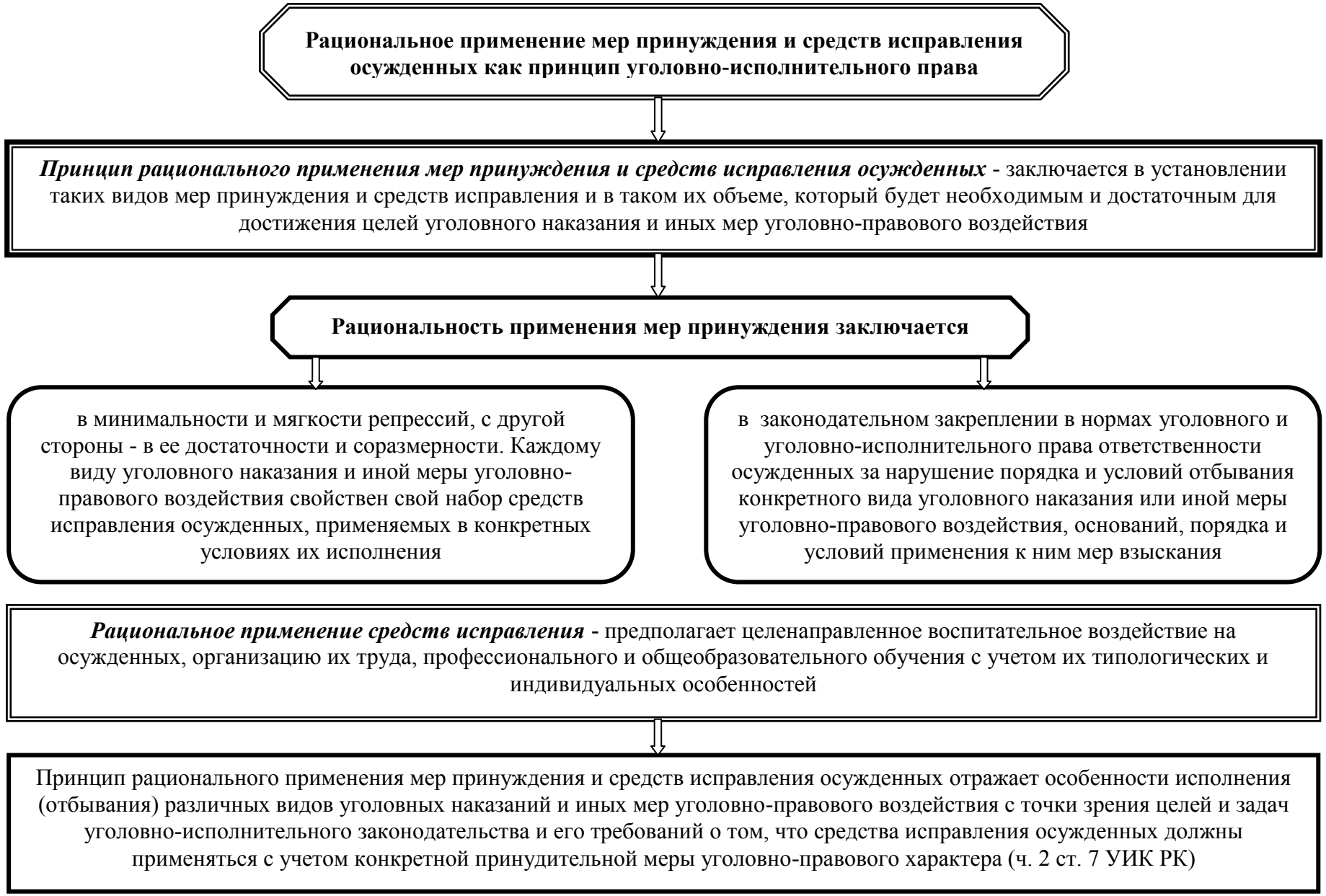
Соединение исполнения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия с мерами исправительного воздействия образует сложный карательно-воспитательный процесс, регулирование которого осуществляется нормами уголовно-исполнительного права

Принцип соединения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия в стадии их исполнения с воспитательным воздействием на осужденногопредусматривает

- обязательное объединение карательного и воспитательного компонентов воздействия на осужденных в процессе отбывания ими наказания или иных мер уголовно-правового воздействия
- объем и система мер исправительного воздействия могут быть различными при исполнении различных мер уголовно-правового характера, но их применение необходимо для более успешного достижения цели исправления осужденных
- применение мер исправительного воздействия в отношении всех осужденных
- комплексное применение всех средств, методов и приемов исправительного воздействия на осужденных

Исправительное воздействие является более широким понятием, чем воспитательное воздействие, включающим в себя:

- карательные элементы — карательный процесс строго ограничен нормами уголовно-исполнительного права, однако объем кары не всегда совпадает с объемом правоограничений. Объем кары может быть значительно шире по своему содержанию, включать в себя карательные элементы, не регулируемые правовыми нормами. Так, отбывание наказания не по месту жительства, а в иных местах может создавать дополнительные карательные элементы, поскольку из-за большого расстояния осужденный не всегда может реализовать право на свидание с родственниками
- воспитательные элементы — воспитательный процесс, в отличие от карательного, более гибок, динамичен и в значительно меньшей степени ограничен рамками права


Рациональное применение мер принуждения и средств исправления осужденных как принцип уголовно-исполнительного права
Принцип рационального применения мер принуждения и средств исправления осужденных - заключается в установлении таких видов мер принуждения и средств исправления и в таком их объеме, который будет необходимым и достаточным для достижения целей уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия
Рациональность применения мер принуждения заключается
в минимальности и мягкости репрессий, с другой стороны - в ее достаточности и соразмерности. Каждому виду уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия свойствен свой набор средств исправления осужденных, применяемых в конкретных условиях их исполнения
в законодательном закреплении в нормах уголовного и уголовно-исполнительного права ответственности осужденных за нарушение порядка и условий отбывания конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, оснований, порядка и условий применения к ним мер взыскания
Рациональное применение средств исправления - предполагает целенаправленное воспитательное воздействие на осужденных, организацию их труда, профессионального и общеобразовательного обучения с учетом их типологических и индивидуальных особенностей
Принцип рационального применения мер принуждения и средств исправления осужденных отражает особенности исполнения (отбывания) различных видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия с точки зрения целей и задач уголовно-исполнительного законодательства и его требований о том, что средства исправления осужденных должны применяться с учетом конкретной принудительной меры уголовно-правового характера (ч. 2 ст. 7 УИК РК)

Исходя из набора средств исправления осужденных, применяемых в конкретных условиях исполнения (отбывания) принудительных мер уголовно-правового характера, их можно разделить на следующие виды

принудительные меры уголовно-правового характера, связанные с пенитенциарным режимом (лишение свободы, арест)

пенитенциарный режим охватывает весь образ жизни осужденных, и предусматривает применение основных средств исправления осужденных в полном объеме

принудительные меры уголовно-правового характера, не связанные с непенитенциарным режимом (уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества, и иные меры уголовно-правового воздействия)

непенитенциарный режим не охватывает всего образа жизни осужденного, и применение основных средств исправления носит весьма ограниченный характер, акцент делается на рациональном применении мер принуждения к осужденным и стимулирования их правопослушного поведения в условиях, не связанных с изоляцией от общества

В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться членами общества (Правило 88 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Пенитенциарной системой должен быть предусмотрен такой режим для заключенных, «существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание» (ст. 10Международного пакта о гражданских и политических правах)

Заключение и иные меры, изолирующие правонарушителя от окружающего мира, причиняют ему страдания уже в силу того, что они отнимают у него право на самоопределение, поскольку лишают его свободы. Тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения (Правило 3 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Режим, принятый в заведении, должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая уменьшает в заключенных чувство ответственности и сознание человеческого достоинства (Правило 5 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Ответственность осужденных за нарушение порядка и условий отбывания конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, в частности, реализуется

в предусмотренной уголовно-исполнительным законодательством системе мер взыскания, которые могут применяться к осужденным за нарушения порядка и условий исполнения (отбывания) конкретного вида уголовного

Так, за нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, могут применяться следующие меры взыскания: замечание; выговор; дисциплинарный штраф в размере до двух месячных расчетных показателей; водворение в дисциплинарный изолятор на срок до пятнадцати суток; перевод в одиночные камеры на срок до шести месяцев (ст. 131 УИК РК)

в предусмотренной уголовно-исполнительным законодательством возможности перевода осужденных к лишению свободы, имеющих третью отрицательную степеньповедения, в учреждение уголовно-исполнительной системы с более высоким уровнем безопасности

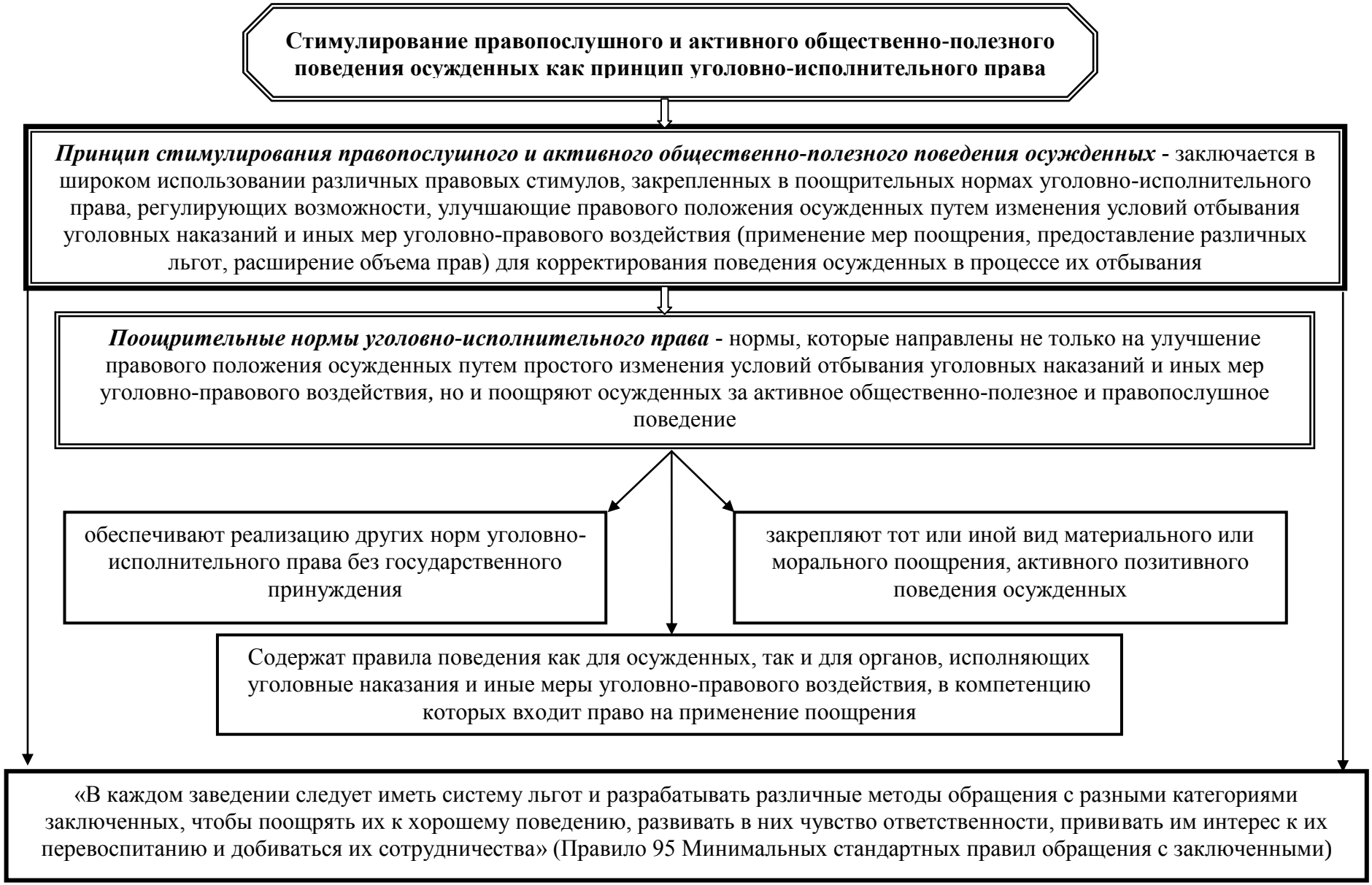
Так, осужденные, имеющие третью отрицательную степень поведения и нарушившие установленный порядок отбывания наказания, могут быть переведены из учреждении минимальной безопасности в учреждение, вид которого был ранее определен судом; или из учреждении минимальной безопасности, в которое они были направлены по приговору суда, в учреждение средней безопасности (ст. 96 УИК РК)

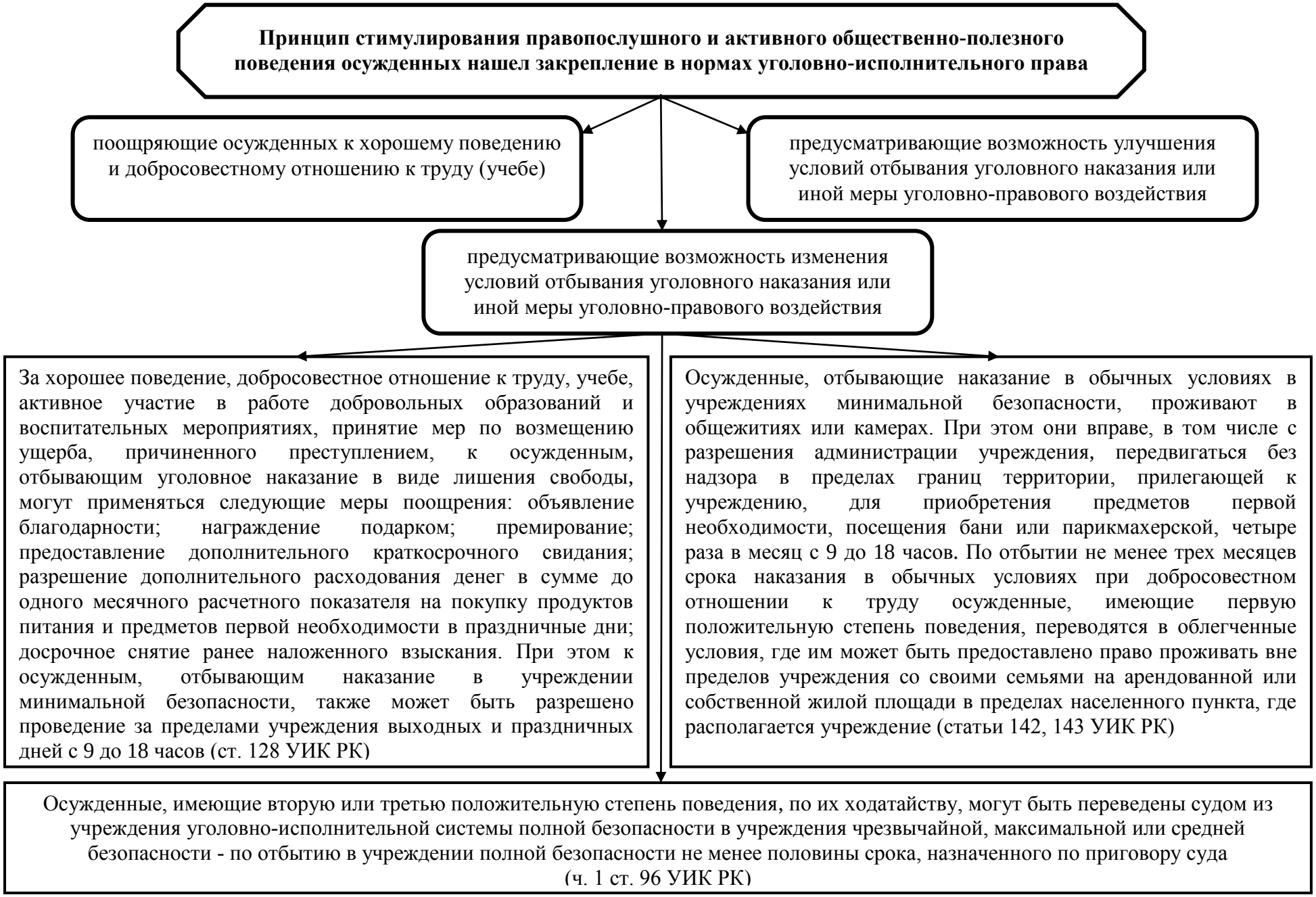
в предусмотренной уголовным законодательством возможности отмены условного осуждения и отсрочки отбывания наказания

Так, в случаях совершения условно осужденным, в течение срока пробационного контроля, преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой тяжести, а условно осужденным несовершеннолетним – преступления небольшой или средней тяжести суд может отменить или сохранить условное осуждение при назначении наказания за новое преступление (ч. 4 ст. 64 УК РК)

в предусмотренной уголовным законодательством возможности замены неотбытой части основного уголовного наказания, не связанного с изоляцией от общества, более строгим видом наказания

Так, в случае неуплаты осужденным назначенного ему штрафа за совершение преступления, или нарушения осужденными, отбывающими наказания в виде исправительных работ или ограничения свободы, назначенных за совершения преступления, порядка и условий отбывания данных уголовных наказаний, суд может заменить их на уголовное наказание в виде лишения свободы (статьи 41, 42, 44 УК РК)


Стимулирование правопослушного и активного общественно-полезного поведения осужденных как принцип уголовно-исполнительного права
Принцип стимулирования правопослушного и активного общественно-полезного поведения осужденных - заключается в широком использовании различных правовых стимулов, закрепленных в поощрительных нормах уголовно-исполнительного права, регулирующих возможности, улучшающие правового положения осужденных путем изменения условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия (применение мер поощрения, предоставление различных льгот, расширение объема прав) для корректирования поведения осужденных в процессе их отбывания
Поощрительные нормы уголовно-исполнительного права - нормы, которые направлены не только на улучшение правового положения осужденных путем простого изменения условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, но и поощряют осужденных за активное общественно-полезное и правопослушное поведение
обеспечивают реализацию других норм уголовно-исполнительного права без государственного принуждения
закрепляют тот или иной вид материального или морального поощрения, активного позитивного поведения осужденных
Содержат правила поведения как для осужденных, так и для органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в компетенцию которых входит право на применение поощрения
«В каждом заведении следует иметь систему льгот и разрабатывать различные методы обращения с разными категориями заключенных, чтобы поощрять их к хорошему поведению, развивать в них чувство ответственности, прививать им интерес к их перевоспитанию и добиваться их сотрудничества» (Правило 95 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)


Принцип стимулирования правопослушного и активного общественно-полезного поведения осужденных нашел закрепление в нормах уголовно-исполнительного права
поощряющие осужденных к хорошему поведению и добросовестному отношению к труду (учебе)
предусматривающие возможность улучшения условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
предусматривающие возможность изменения условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, учебе, активное участие в работе добровольных образований и воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, к осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, могут применяться следующие меры поощрения: объявление благодарности; награждение подарком; премирование; предоставление дополнительного краткосрочного свидания; разрешение дополнительного расходования денег в сумме до одного месячного расчетного показателя на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в праздничные дни; досрочное снятие ранее наложенного взыскания. При этом к осужденным, отбывающим наказание в учреждении минимальной безопасности, также может быть разрешено проведение за пределами учреждения выходных и праздничных дней с 9 до 18 часов (ст. 128 УИК РК)
Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в учреждениях минимальной безопасности, проживают в общежитиях или камерах. При этом они вправе, в том числе с разрешения администрации учреждения, передвигаться без надзора в пределах границ территории, прилегающей к учреждению, для приобретения предметов первой необходимости, посещения бани или парикмахерской, четыре раза в месяц с 9 до 18 часов. По отбытии не менее трех месяцев срока наказания в обычных условиях при добросовестном отношении к труду осужденные, имеющие первую положительную степень поведения, переводятся в облегченные условия, где им может быть предоставлено право проживать вне пределов учреждения со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади в пределах населенного пункта, где располагается учреждение (статьи 142, 143 УИК РК)
Осужденные, имеющие вторую или третью положительную степень поведения, по их ходатайству, могут быть переведены судом из учреждения уголовно-исполнительной системы полной безопасности в учреждения чрезвычайной, максимальной или средней безопасности - по отбытию в учреждении полной безопасности не менее половины срока, назначенного по приговору суда (ч. 1 ст. 96 УИК РК)

3.1.3 Функции уголовно-исполнительного права как отрасли права

3.1.3.1 Понятие и система функций уголовно-исполнительного права

Функции отрасли права (от лат. *Function* - осуществление, выполнение) – основные направления (пути, каналы, формы, способы) правового воздействия на определенные группы общественных отношений, которые предопределяются социальным назначением данной отрасли права и отражают ее сущность, природу и необходимость существования

Функции уголовно-исполнительного права - основные направления, пути, формы и способ правового воздействия на общественные отношения, возникающие в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в которых выражены служебная роль и социальное назначение уголовно-исполнительного права

производные от сущности уголовно-исполнительного права, и обуславливаются его назначением в регулирование общественных отношений

выражают главные черты уголовно-исполнительного права и направлены на осуществление задач, стоящих перед ним на данном этапе развития общества

это такие направления пути, формы и способ правового воздействия на общественные отношения, потребность которых порождает существование уголовно-исполнительного права как отрасли права

представляют направления активного воздействия уголовно-исполнительного права на упорядочение общественных отношений, возникающих в процессе исполнения иотбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

характеризуются постоянством, непрерывностью, а также динамизмом воздействия уголовно-исполнительного права на общественные отношения, возникающие в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Функции уголовно-исполнительного права - это «свечение» сущности уголовно-исполнительного права в общественных отношениях, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, которые находят свое закрепление в его институтах и нормах


Система функций уголовно-исполнительного права
Общесоциальные
Социально-политические
Специально-юридические
Общесоциальные функции уголовно-исполнительного права
Воспитательная - уголовно-исполнительное право, отражая определенную идеологию, оказывает специфическое педагогическое воздействие как на осужденных, так и на иных лиц, формирует у субъектов мотивы правомерного поведения
Социального контроля - направлена на стимулирование правопослушного поведения как осужденных, так и иных лиц, в то же время ограничивает нежелательные с точки зрения общества поведение и действия, т.е. удерживает от совершения неправомерных действий
Регулятивные - имеют первичное значение, носят творческий характер, ибо уголовно-исполнительное право с помощью этих функций призвано содействовать развитию наиболее ценных для общества и государства социальных связей в уголовно-исполнительной сфере
Регулятивно-статическаяфункция - направлена на закрепление в нормах и институтах уголовно-исполнительного права того, что реально достигнуто, и составляет экономический, политический, социально-культурный фундамент уголовно-исполнительной политики
Регулятивно-динамическая функция - направлена на обеспечение процесса достижения целей, стоящих перед наказанием и иными мерами уголовно-правового воздействия, путем правового воздействия на отношения между субъектами уголовно-исполнительных правоотношений
Регулятивно-охранительная функция - направлена на обеспечение нормального осуществления регулятивно-статической и регулятивно-динамической функций, на охрану от нарушений норм уголовно-исполнительного права в целом, путем установления обязанностей, запретов, мер принуждения и процедуры их реализации

Социально-политические функции уголовно-исполнительного права

Выражения и реализации социальной политики государства в процессе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также в организации карательно-воспитательного воздействия и на осужденных

Выражения и закрепления уголовно-исполнительной политики государства в нормах уголовно-исполнительного права, а также ее реализация в механизме функционирования уголовно-исполнительной системы

Специально-юридические функции уголовно-исполнительного права

Обеспечения восстановления социальной справедливости путем реализации в уголовно-исполнительном законодательстве таких принципов, как гуманизм, равенство осужденных перед законом, рациональное применение средств принуждения и исправления осужденных, а также стимулирования правопослушного и активного общественно-полезного поведения осужденных

Конкретизации уголовно-правовой кары путем закрепления в уголовно-исполнительном законодательстве содержания конкретных уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия, устанавливая комплекс правоограничений, определяющих условия их отбывания

Обеспечения организации исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия путем закрепления нормами уголовно-исполнительного законодательства порядка деятельности учреждений и органов, а также отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Установления и закрепления системы мер исправительного воздействия на осужденных путем правовой регламентации нормами уголовно-исполнительного законодательства порядка и условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и применения к осужденным мер исправительного воздействия, поскольку кара должна осуществляться одновременно с воспитательным воздействием на осужденных

Установления и конкретизации правового статуса субъектов уголовно-исполнительных правоотношений путем закрепления нормами уголовно-исполнительного права правового статуса учреждений и органов, а также отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, осужденных и общественности, принимающих участие в их исправлении

Обеспечения предупреждения правонарушений как со стороны лиц, отбывающих наказание, так и иных лиц, путем наличия в уголовно-исполнительном законодательстве норм, направленных на обеспечение предупреждения нарушений порядка отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия по трем взаимосвязанным направлениям: воспитательному, режимному, организационно-управленческому

3.1.3.2 Механизм реализации функций уголовно-исполнительного права

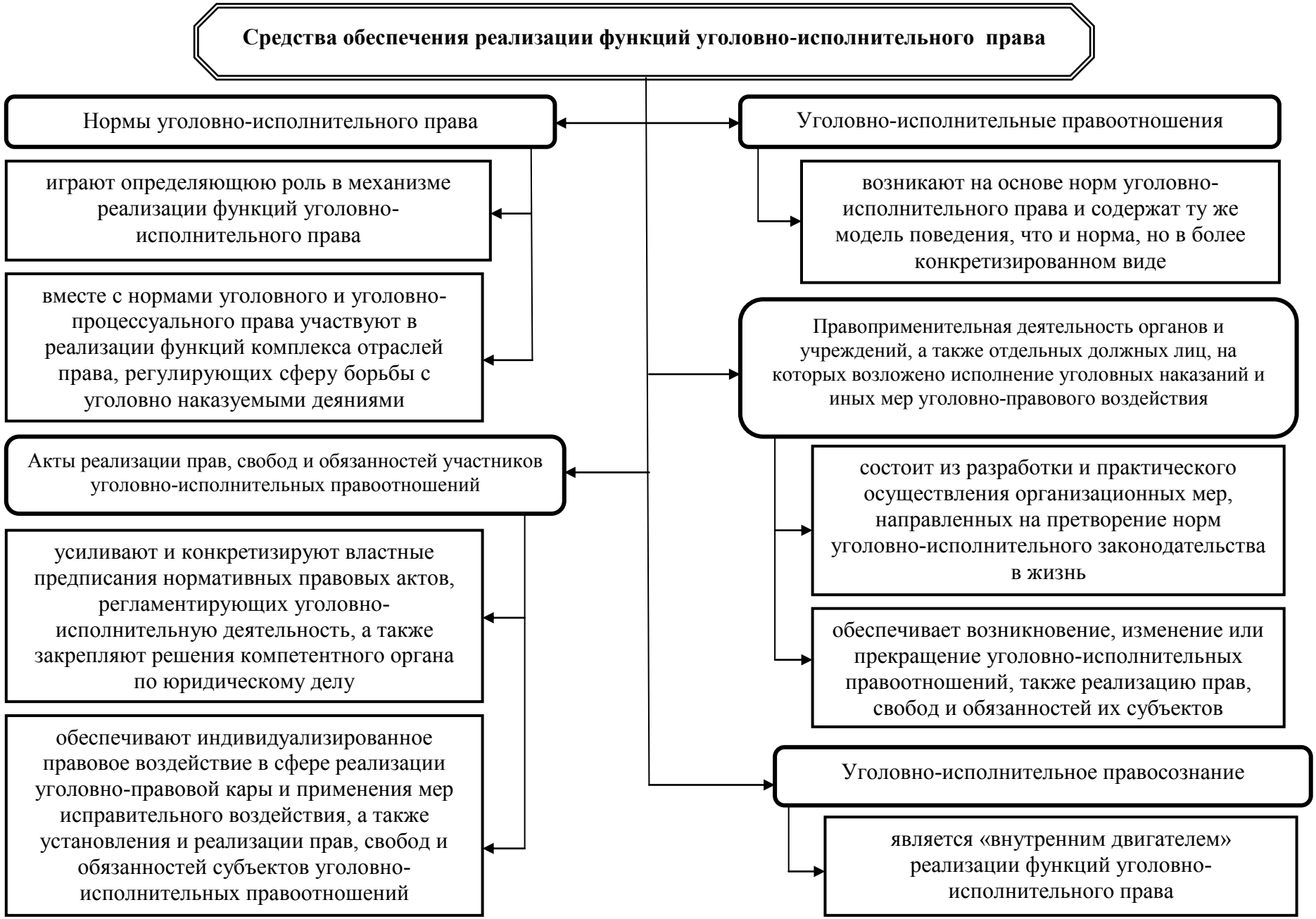
Механизм реализации функций уголовно-исполнительного права - взятая в единстве целостная система правовых средств, с помощью которых уголовно-исполнительное право воздействует на социальную жизнь

Стадии реализации функций уголовно-исполнительного права

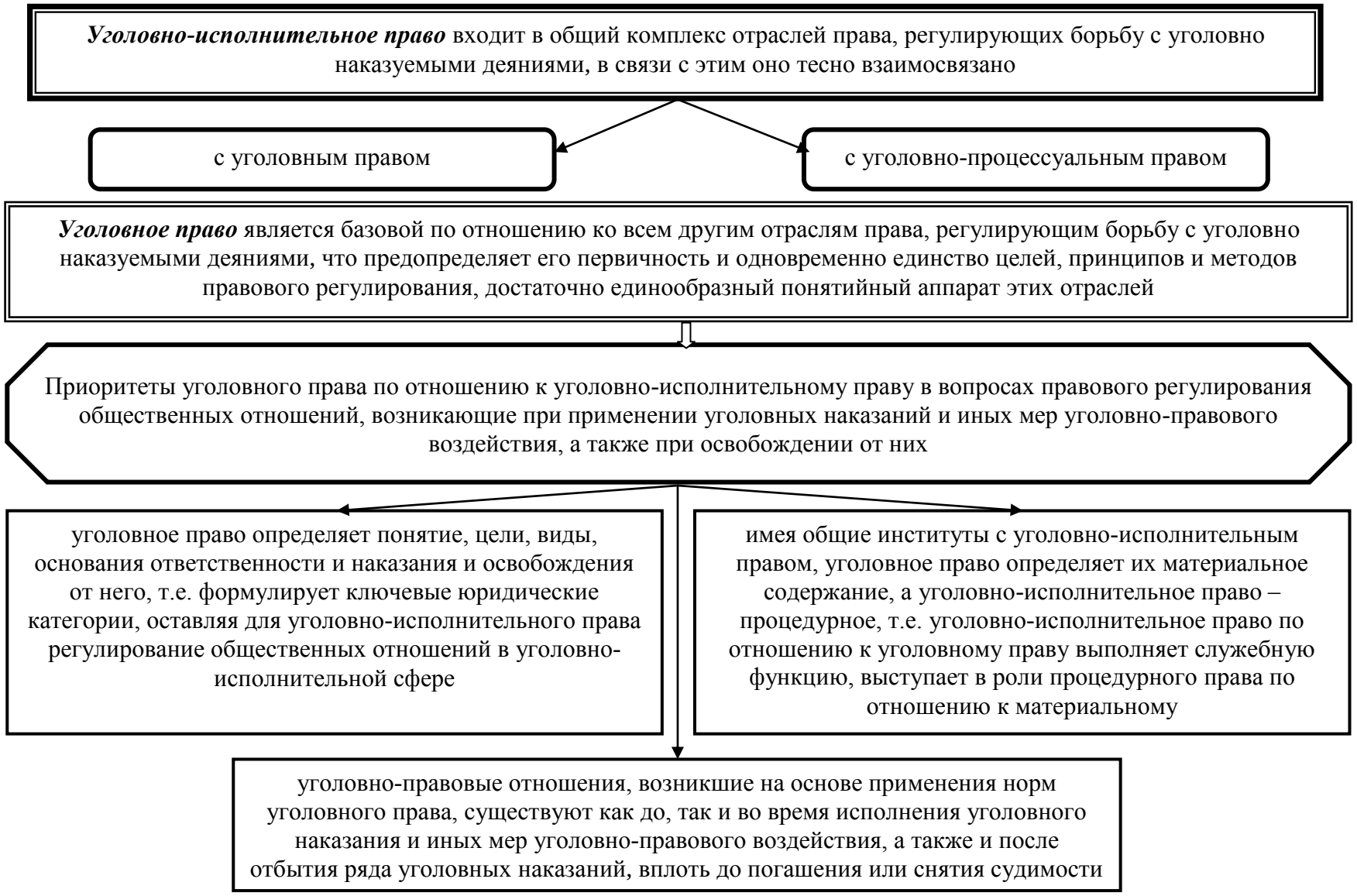
I. Организационная - включающая в себя определение задач уголовно-исполнительного законодательства; принципов уголовно-исполнительного права; установление правового статуса осужденных, учреждений и органов, а также отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказанийи иных мер уголовно-правового воздействия, закрепление порядка и условий отбывания конкретных видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия; определение задач и порядка деятельности учреждений и органов, а также отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

II. Правоприменительная - характеризуется властными действиями органов и учреждений, а также отдельных должностных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, которые во властно-принудительном порядке осуществляют проведение в жизнь нормы уголовно-исполнительного права и тем самым реализуют их целенаправленное воздействие на различные участки общественных отношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

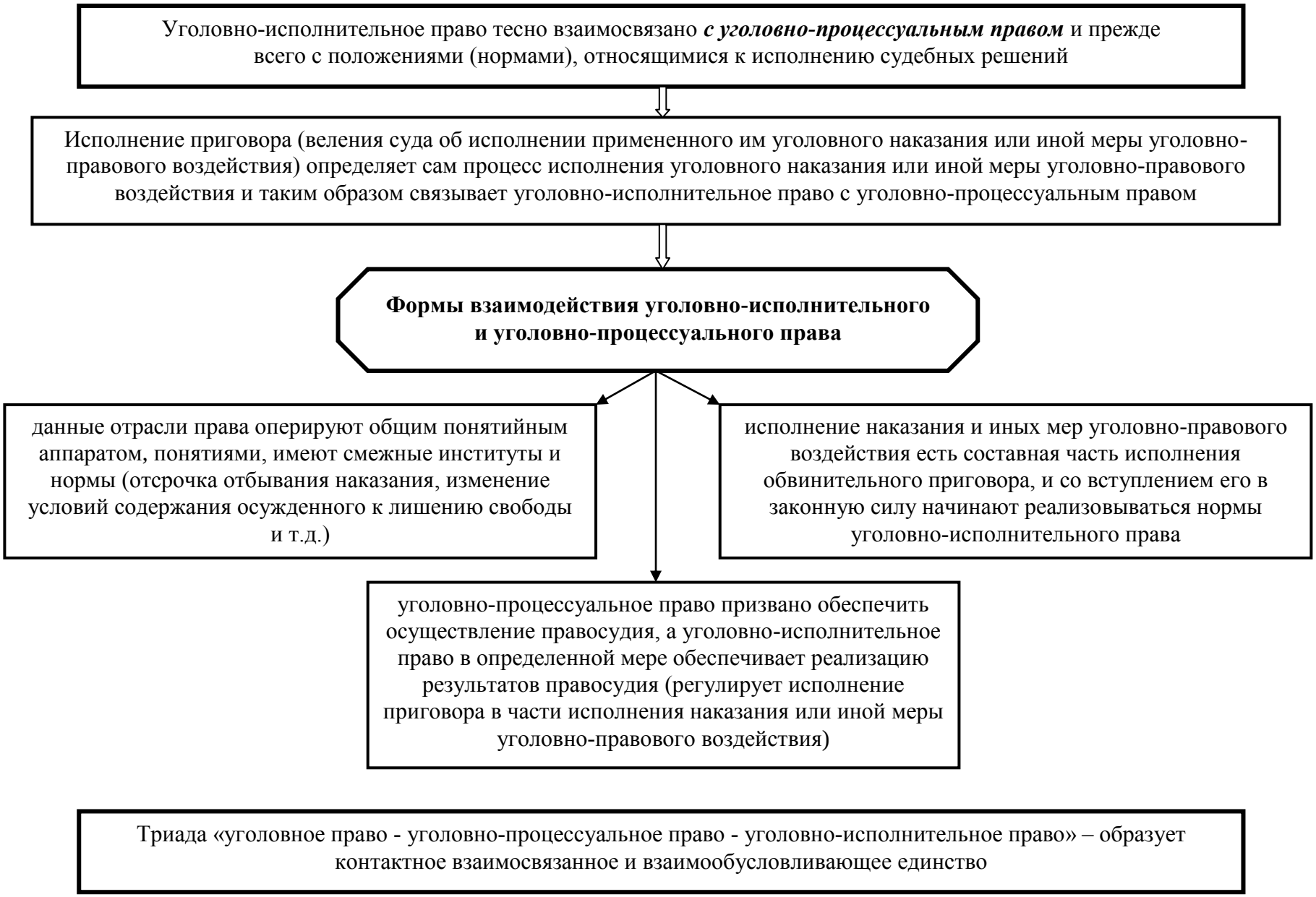
III. Заключительная - в рамках данной стадии непосредственно осуществляются функции уголовно-исполнительного права путем реализации субъективных прав, свобод и обязанностей в фактическом действии (бездействии) субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, т.е. происходит перевод конкретизированных предписаний, содержащихся в нормах уголовно-исполнительного права, в то фактическое поведение, в тот результат, на который была направлена воля законодателя


Средства обеспечения реализации функций уголовно-исполнительного права
Нормы уголовно-исполнительного права
играют определяющюю роль в механизме реализации функций уголовно-исполнительного права
вместе с нормами уголовного и уголовно-процессуального права участвуют в реализации функций комплекса отраслей права, регулирующих сферу борьбы с уголовно наказуемыми деяниями
Акты реализации прав, свобод и обязанностей участников уголовно-исполнительных правоотношений
усиливают и конкретизируют властные предписания нормативных правовых актов, регламентирующих уголовно-исполнительную деятельность, а также закрепляют решения компетентного органа по юридическому делу
обеспечивают индивидуализированное правовое воздействие в сфере реализации уголовно-правовой кары и применения мер исправительного воздействия, а также установления и реализации прав, свобод и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений
Уголовно-исполнительные правоотношения
возникают на основе норм уголовно-исполнительного права и содержат ту же модель поведения, что и норма, но в более конкретизированном виде
Правоприменительная деятельность органов и учреждений, а также отдельных должных лиц, на которых возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
состоит из разработки и практического осуществления организационных мер, направленных на претворение норм уголовно-исполнительного законодательства в жизнь
обеспечивает возникновение, изменение или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений, также реализацию прав, свобод и обязанностей их субъектов
Уголовно-исполнительное правосознание
является «внутренним двигателем» реализации функций уголовно-исполнительного права

3.1.4 Взаимосвязь уголовно-исполнительного права с другими отраслями права




Уровни взаимодействия уголовного и уголовно-исполнительного права
Первый (высший) уровень
обеспечивается единство целей, принципов и общих положений, понятийного аппарата ведущих институтов данных отраслей права
Второй уровень
уголовный закон определяет сущность и содержание конкретных видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, делегирует полномочия уголовно-исполнительному закону устанавливать объем лишений или ограничения прав и законных интересов осужденных при определении порядка исполнения и отбывания конкретных видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия наказаний, но в пределах, им очерченных
Третий уровень
уголовный закон создает лишь нормативные предпосылки для развития отдельных институтов и норм уголовно-исполнительного права (например, оценка уголовным законом степени тяжести совершенного уголовного правонарушения), предопределяет условия отбывания осужденным уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
При соприкосновении норм уголовного и уголовно-исполнительного права, первые определяют сущность наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, а вторые - их содержание (порядок и условия отбывания осужденными уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия), следовательно, уголовный закон делегирует уголовно-исполнительному закону полномочия определять правоограничения для осужденных, устанавливая при этом их пределы
вид (существо) уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, их размер (срок), строгость определяются в соответствии с нормами уголовного права
правоограничения (содержание) уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия определяются в соответствии с нормами уголовно-исполнительного права, в которых они материализуются, конкретизируются, то есть наполняются определенным карательным содержанием


Уголовно-исполнительное право тесно взаимосвязано *с уголовно-процессуальным правом* и прежде всего с положениями (нормами), относящимися к исполнению судебных решений
Исполнение приговора (веления суда об исполнении примененного им уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия) определяет сам процесс исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия и таким образом связывает уголовно-исполнительное право с уголовно-процессуальным правом
Формы взаимодействия уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального права
данные отрасли права оперируют общим понятийным аппаратом, понятиями, имеют смежные институты и нормы (отсрочка отбывания наказания, изменение условий содержания осужденного к лишению свободы и т.д.)
исполнение наказания и иных мер уголовно-правового воздействия есть составная часть исполнения обвинительного приговора, и со вступлением его в законную силу начинают реализовываться нормы уголовно-исполнительного права
уголовно-процессуальное право призвано обеспечить осуществление правосудия, а уголовно-исполнительное право в определенной мере обеспечивает реализацию результатов правосудия (регулирует исполнение приговора в части исполнения наказания или иной меры уголовно-правового воздействия)
Триада «уголовное право - уголовно-процессуальное право - уголовно-исполнительное право» – образует контактное взаимосвязанное и взаимообусловливающее единство

В процессе обеспечения реализации охранительной уголовно-правовой нормы уголовно-исполнительное право также соприкасается с такими отраслями права, как:

Конституционное право - при регулировании правового статуса осужденных. Так, при отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия остаются без изменения такие конституционные права осужденных, как равенство перед законом и судом, право на свободу совести, право на минимальный размер заработной платы, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, безопасные условия труда, право на отдых, право на охрану достоинства личности, свободу от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (статьи 14, 17, 22, 24, 28, 29 Конституции РК)

Административное право - в вопросах, относящихся к управлению системой учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия; к персоналу учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, прохождению им службы, его социальной защищенности, применения ими физической силы, спецсредств и оружия; территориального расположения и устройства учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и участие местных государственных органов при решении этих и других вопросов, в частности, исполнения такого наказания, как привлечение к общественным работам, оказания социально-правовой помощи осужденным и освобожденным из мест лишения свободы, состоящим на учете службы пробации

Трудовое право - в вопросах правового регламентирования труда персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также установления условий труда, правил охраны труда и техники безопасности, порядка оплаты труда, в производственных структурах уголовно-исполнительной системы и других предприятий и организаций, где осужденные привлекаются к труду. Основания и порядок привлечения осужденных к труду, оплата труда, охрана труда максимально приближены к требованиям трудового законодательства. При этом многие нормы уголовно-исполнительного права, регулирующие эту сторону уголовно-исполнительной деятельности, имеют ярко выраженный бланкетный характер и отсылают к законодательству о труде Республики Казахстан

Гражданское и семейное право - поскольку отбывание уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия никоим образом не исключает человека из гражданско-правовых отношений, хотя, конечно же, вносит целый ряд ограничений. Тем не менее, осужденный может распоряжаться своим имуществом, вступать в право наследования. На сегодняшний день даже осужденные к лишению свободы имеют право заниматься индивидуальной трудовой деятельностью (ч. 4 ст. 119 УИК РК). Нормы гражданского права применяются при привлечении осужденных к материальной ответственности. Нормы семейного права применяются при заключении осужденными браков и в других случаях

3.2 Уголовно-исполнительное право как наука

«Наука есть разрешение многих сомнений, она есть видение сокрытого, она есть око для всего…»
(Афоризм Древнего мира)

3.2.1 Истоки возникновения науки уголовно-исполнительного права

Наука уголовно-исполнительного права возникла как часть науки уголовного права на основе таких наук, как **пенология** и **пенитенциарная наука (тюрьмоведение)**

Пенология (от лат. *poena* - наказание, греч. *logos* - наука) – наука о наказании

Пенология - в дальнейшем в своем развитии постепенно сузила свое содержание, сконцентрировавшись главным образом на проблемах лишения свободы и заменяющих его институтах-на пробации, на вопросах освобождения от лишения свободы и ресоциализации освобожденных, на постпенитенциарной опеке

Пенитенциарная наука (от лат. *poenitentiarius* - раскаяние, покаянный, исправительный) - наука о наказаниях, связанных с тюремным заключением (наука о тюремном деле получила название (тюрьмоведение) от франц. *science penitentiaire*)

Пенитенциарная наука - в своем развитии расширила предмет своего исследования и вторглась в ту область пенологии как пробация, досрочное освобождение, постпенитенциарная опека

В современных условиях изучение уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия представляет собой область пенологии или пенитенциарной науки, которые практически в своем предмете уравнялись, и имеют два источника

теоретический - науку уголовного права

практический - фактическую деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

В настоящее время в мире сложилась практика изучения проблем, связанных с исполнением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и исправлением лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, изучаются в рамках таких наук, как ***«пенология»*** или ***«уголовно-исполнительная наука»*** (Strafvollzugswissenschaft), а также в рамках ***«пенитенциарной науки»*** (Sciencepenitentiaire) или ***«тюрьмоведения»*** (Gefängnisskunde)

3.2.2 Понятие и предмет науки уголовно-исполнительного права

Наука уголовно-исполнительного права **-** является отраслью юридической науки, которая входит в комплекс юридических наук, изучающих проблемы, связанные с правовым регулированием и организацией деятельности в сфере борьбы с уголовно наказуемыми деяниями, и имеет свой специфический предмет исследования

Наука уголовно-исполнительного права **-** отраслевая юридическая наука, представляющая собой специфический вид человеческой деятельности, которая находит отражение в одной из форм общественного сознания, изучающая весь комплекс социально-политических, правовых, экономических, нравственных, психолого-педагогических проблем, возникающих в ходе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, призванная выявлять тенденции и закономерности, возникающие в процессе правоприменительной деятельности в уголовно-исполнительной сфере, и на этой основе разрабатывать и формулировать предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства и практики его применения

Предмет той или иной науки - определяет, что ею исследуется

Предмет науки уголовно-исполнительного права шире, чем предмет уголовно-исполнительного права как отрасли права

Предметом отрасли права является определенный комплекс общественных отношений, которые регулируют нормы данной отрасли

Предметом отраслевой науки являются изучение, познание, объяснение тех явлений и процессов, которые происходят в рамках общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли, ибо каждая научная деятельность – это, прежде всего, процесс познания

Предметом науки уголовно-исполнительного права являются закономерности и основные свойства правового регулирования исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, применения к осужденным мер карательно-воспитательного воздействия, а также всестороннее определение возможностей их использования для наиболее эффективного достижения целей, стоящих перед наказанием и иными мерами уголовно-правового воздействия

Предмет науки уголовно-исполнительного права включает в себя

- политику государства в сфере уголовно-исполнительной деятельности
- содержание, структуру норм действующего уголовно-исполнительного законодательства
- систему уголовно-исполнительного законодательства и его источники
- уголовно-исполнительные правоотношения
- деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- историю развития национального уголовно-исполнительного законодательства, а также учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- международные правовые акты, содержащие принципы и стандарты обращения с осужденными
- уголовно-исполнительное (пенитенциарное) законодательство зарубежных стран
- практику исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия в зарубежных странах

В пределах своего предмета наука «уголовно-исполнительное право» изучает и исследует

- уголовно-исполнительную политику
- закономерности и основные свойства уголовно-исполнительного права
- нормы уголовно-исполнительного права
- уголовно-исполнительные правоотношения
- источники уголовно-исполнительного права и систему уголовно-исполнительного законодательства
- процесс исполнения (отбывания) уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также применения мер исправительного воздействия
- вопросы организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- международные правовые акты об обращении с осужденными и вопросы международного сотрудничества в данной сфере
- историю развития уголовно-исполнительного законодательства, а также учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- уголовно-исполнительное (пенитенциарное) законодательство зарубежных стран и практику его применения

3.2.3 Функции и задачи науки уголовно-исполнительного права

Функции науки уголовно-исполнительного права - проведение научных исследований, направленных на выявление закономерностей и объективных связей в процессах исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также осуществления карательно-воспитательного воздействия на осужденных, вскрытие как негативных тенденций и их последствий в этой сфере и разработка практических рекомендаций по их устранению или нейтрализации, так и выявление положительных моментов и выработка предложений по их нормативному закреплению

Основные функции науки уголовно-исполнительного права

Познавательно-образовательная - выражает в форме категорий, понятий конкретно-исторические формы осуществления уголовно-исполнительной деятельности, равно как формы ее осуществления и развития, а также направлена на выработку уголовно-исполнительного правосознания

Идеологическая - положения и выводы науки уголовно-исполнительного права используются субъектами формирования уголовно-исполнительной политики, в целях формирования политико-правовых воззрений относительно действующего уголовно-исполнительного законодательства, а также в определении стратегии и тактики его дальнейшего развития и совершенствования

Теоретико-методологическая - теоретические знания об уголовно-исполнительной сфере и методах ее познания выступают основой последующих исследований проблем уголовно-исполнительного права, обеспечивают получение новых достоверных знаний о явлениях и процессах, происходящих в данной сфере

Практическая - научно обоснованные предложения используются в совершенствовании уголовно-исполнительного законодательства и практики его применения учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

На основе результатов научных исследований, проводимых в рамках науки уголовно-исполнительного права, вырабатываются научно-практические рекомендации

адресованные законодателю и органам управления для совершенствования нормативной базы и практики применения отдельных норм уголовно-исполнительного законодательства

адресованные органам и учреждениям, исполняющим наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, для улучшения организации и методики их работы

Основная задача науки уголовно-исполнительного права - научно-теоретическое обоснование совершенствования правового регулирования исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также процесса карательно-воспитательного воздействия в целях повышения эффективности деятельности учреждений и органов, на которых возложено их исполнение

Частные задачи науки уголовно-исполнительного права

разрабатывать теорию уголовно-исполнительного права, глубоко и всесторонне освещать ее предмет с помощью современных способов научного исследования

направлять научные исследования на решение актуальных проблем, связанных с исполнением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

проведение комплексных исследований по актуальным и сложным проблемам в уголовно-исполнительной сфере

проведение научных исследований и других форм научной работы в области уголовно-исполнительного права, осуществлять на плановой основе с соблюдением условий их координации

обеспечивать высокий научно-теоретический уровень учебного курса «Уголовно-исполнительное право Республики Казахстан» для подготовки квалифицированных специалистов в области правоохранительной деятельности

совместно с органами управления учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, обеспечивать внедрение в практику их работы апробированных научных предложений и рекомендаций

давать научное толкование норм уголовно-исполнительного законодательства, воплощая его в научных комментариях, пособиях и статьях, учебной литературе, консультациях

изучая и интерпретируя нормы уголовно-исполнительного законодательства, наука прослеживает реальный процесс их практической реализации, проверяет их эффективность в практическом плане, выявляет существующие пробелы в системе норм

3.2.4 Методологическая основа и теоретическая база науки уголовно-исполнительного права

Наука уголовно-исполнительного права - базируется на основополагающих идеях и принципах различных общественных наук, в число которых входят философия, социология, право, педагогика, психология, экономика, управление и др.

Методологические положения указанных наук могут проявляться

Непосредственно - в виде категорий общего

Опосредованно - в виде частного и единичного

Наука уголовно-исполнительного права - черпает свои методы из других близких наук и вырабатывает свою систематику метода, без чего эта наука не может существовать, поскольку особенность любой науки выражается не только в ее предмете, но и в методе

Метод той или иной науки - показывает, как исследуется ее предмет, с помощью каких научных средств и приемов

Метод науки (от греч. *methodos* - путь исследования, теория, учение) - планомерный путь научного познания и исследования предметов, процессов, явлений природы и общественной жизни в целях достижения какой-либо цели, решения конкретной задачи

«Во всех высших отраслях знания самую большую трудность представляет не открытие фактов, а открытие верного метода, согласно которому законы и факты могут быть установлены» (Генри Томас Бокль, английский историк и социолог XIX в.)

«Метод - это фонарь, освещающий путь ученому, даже хромой, идущий с фонарем по дороге, опередит того, кто бежит впотьмах без дороги» (Фрэнсис Бэкон, английский философ, историк, политический деятельXVI-XVII вв., основоположник эмпиризма)

Плодотворность научного поиска, степень и глубина познания реальной действительности во многом зависят от методов, используемых исследователями

Сами по себе методы - продукт творческой, интеллектуальной деятельности человека, они неразрывно связаны с предметом изучения, поэтому постоянный поиск новых исследовательских приемов, способов, методов обеспечивает прирост научных знаний, углубление представлений о присущих предмету закономерностях

«Метод есть орудие, которое стоит на стороне субъекта, есть средство, через которое субъект соотносится с объектом»
(Георг Вильгельм Фридрих Гегель, немецкий философ XVIII-XIX в., один из творцовнемецкой классической философии и философии романтизма)

Метод уголовно-исполнительного права - приемы и способы, при помощи которых осуществляется познание явлений и процессов, которые существуют и происходят в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Наука уголовно-исполнительного права -не собрание готовых истин, канонов или догм, это постоянно развивающаяся, живая наука, находящаяся в непрерывном поиске, обновляя и развивая свои методы познания, она приближается к осуществлению своего основного предназначения - служить научным ориентиром государственно-правовой политике и практике в области исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Учение же о самих методах, об их классификации и эффективном применении, теоретическое обоснование используемых в науке методов познания окружающей действительности принято называть ***методологией***

Методология (от греч. *methodos* - путь исследования и *logos* - наука) - теоретическое обоснование используемых в науке методов познания окружающей нас действительности, учение о научном методе познания

Методология юридической науки - развитая система методов познания правовых явлений и процессов, существующих и происходящих в обществе, построенная на основе определенных методологических принципов

Методология науки уголовно-исполнительного права - совокупность теоретических принципов, логических приемов и способов и специальных методов познания явлений и процессов, которые существуют и происходят в уголовно-исполнительной сфере, основанных на определенных методологических принципах

В основе методов науки уголовно-исполнительного права лежит теория уголовно-исполнительного права

без теории метод остается беспредметным

без теории наука является бессодержательной

лишь теория, вооруженная адекватными методами, может выполнить стоящие перед ней задачи и функции

Методология - многоструктурное образование, и в ее рамках выделяют несколько уровней, высшим является философский уровень, который определяет общие гносеологические принципы философской доктрины, которые являются исходными позициями для анализа всех социально-правовых явлений

Методологической основой науки уголовно-исполнительного права является всеобщий философский (диалектический) метод познания, т.е. учение о наиболее общих закономерных связях развития бытия и сознания, который опирается на материалистическое понимание и познание действительности, общественных отношений, в частности, который одновременно проявляет себя в общенаучных и частнонаучных методах исследования

«Все науки более необходимы, нежели философия, но лучшее ее нет, ни одной» (Аристотель, древнегреческий философ IV в. до н.э.)

К общим законам диалектики, применяемым в науке уголовно-исполнительного права, можно отнести:

Закон «отрицания отрицания» - в действующем уголовно-исполнительном праве Республики Казахстан имеются элементы как из ранее действовавшего исправительно-трудового права, так и новые, которые ему не были известны

Закон «единства и борьбы противоположностей» - единство прав и обязанностей осужденных и персонала органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Закон «о переходе количественных изменений в качественные» - увеличение числа норм и институтов, закрепляющих и регулирующих отношения, возникающие в уголовно-исполнительной сфере, привело к делению уголовно-исполнительного права на Общую и Особенную части

Помогает избежать вульгарных субъективистских и волюнтаристских истолкований социально-правовых явлений, существующих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, творческое применение таких ***философских категорий,*** отражающих богатство жизненных процессов, как:

- «содержание и форма»
- «случайность и необходимость»
- «возможность и действительность»
- «историческое и логическое»
- «должное и сущее»
- «свобода и ответственность»

На философском уровне познания явлений и процессов, которые существуют и происходят в уголовно-исполнительной сфере, осуществляются на принципах

Историзма - все явления должны изучаться с учетом их исторического развития. Например, понять сущность и специфику существующей системы уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, порядок их исполнения можно, только проследив различные исторические этапы их становления и развития, таким образом выявятся его неизменные сущностные характеристики и отпадут преходящие факторы

Системности исследований - все явления взаимосвязаны, поэтому изучать какое-либо явление в отрыве от связанных с ними факторов было бы неверным. Например, уголовно-исполнительное право необходимо изучать во взаимосвязи с такими науками, как уголовное право, уголовно-процессуальное право, криминология, пенитенциарная педагогика и психология, и другими науками, и только в этом случае все явления изучаются в системе, в комплексе

Единства предмета и метода изучения - каждый предмет, каждое явление изучения требует собственных методов, приемлемых для него. Например, методы, применяемые в естественных и технических науках, в определенных случаях неприемлемы для гуманитарных наук, и наоборот

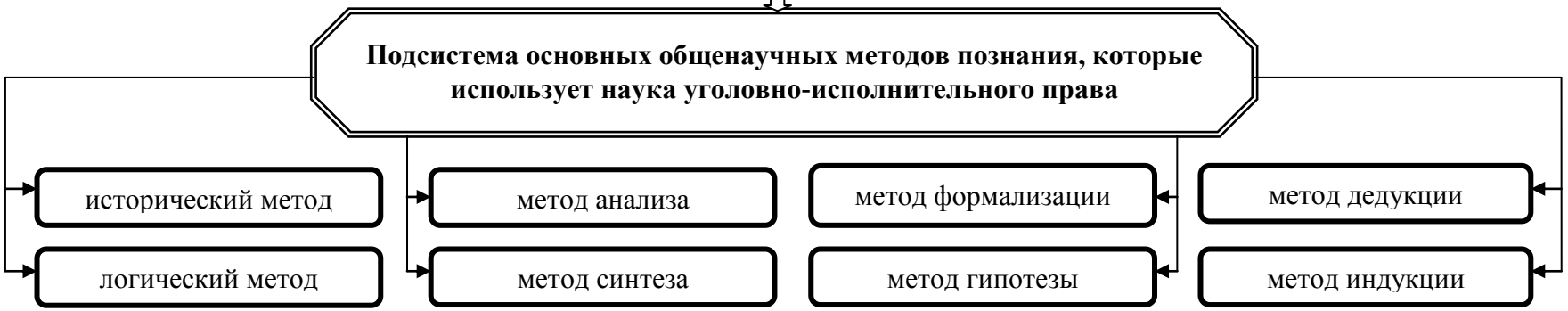
Объективности - в процессе проведения необходимо избегать субъективных факторов, таких, например, как собственные пристрастия исследователя, догматизм, идеологизация науки

Научной корректности - не всегда цель должна быть оправдана применяемыми для ее достижения средствами. Так, например, при изучении отдельных процессов, происходящих в среде осужденных, отбывающих наказания, связанных с изоляцией от общества, вряд ли применим метод эксперимента

Конкретности - все исследования должны опираться на факты реальной действительности. Если какая-либо теория противоречит объективным фактам, не может охватить или объяснить их, необходимо отвергнуть эту теорию, а не заниматься подгонкой фактов под нее. Именно конкретность исследования позволит обеспечить его объективность

Философский (диалектический) метод познания, являясь методологической основой науки уголовно-исполнительного права, одновременно проявляет себя и в ***общенаучных и частнонаучных методах исследования***

Общенаучные методы - составляют второй уровень методологии науки уголовно-исполнительного права, которые не охватывают все научное познание, а применяются лишь на отдельных его этапах, в отличие от всеобщего метода, и представляют собой логические приемы обработки информации, при помощи которых можно делать выводы из накопленных другими методами знаний



Исторический метод - характеризуется конкретно-историческими, историко-эмпирическими формами отражения реальной истории уголовно-исполнительной деятельности в ее конкретном многообразии, выявлением значимых исторических фактов и стадий развития, что позволяет в итоге создать теоретическую базу уголовно-исполнительного права, раскрыть логику и закономерности его развития. В историческом методе, в целом, заложена потребность и возможность перехода к теоретическому, логическому осмыслению изучаемого процесса

Логический метод - характеризуется абстрактно-теоретическими формами отражения исторического аспекта в рассмотрении вопросов, связанных с процессом исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. Выясняя «что? где? когда?», исследователь неизбежно задумывается над логикой обнаруженного. Историческое должно дополниться логическим, найти в нем свое теоретическое завершение. Логический метод, в сущности своей, является ни чем иным, как продолжением исторического метода, освобожденным от исторической формы и от мешающих случайностей, то есть отражением исторического процесса в абстрактной и теоретически последовательной форме, позволяющим выявить наиболее существенное, закономерное и выразить их в научных категориях

Метод анализа - предполагает расчленение (мысленное или реальное) объекта на элементы. В науке уголовно-исполнительного права анализ означает условное разделение такого сложного социально-правового явления, как процесс исполнения (отбывания) уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия, на отдельные части. Анализ как прием научного мышления выявляет и структуру уголовно-исполнительного права, фиксирует его составные элементы, устанавливает характер взаимосвязи между ними. Так, многие категории уголовно-исполнительного права формируются путем раскрытия их существенных признаков, свойств, качеств. Одна из форм анализа, применяемого в науке уголовно-исполнительного права – классификация предметов и явлений (классификация учреждений и органов, исполняющих конкретные уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также осуществляющих контроль и надзор за их деятельностью; норм и источников уголовно-исполнительного права, субъектов уголовно-исполнительных правоотношений; юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений и т.п.). При этом в науке уголовно-исполнительного права широко используется метод комплексного анализа, предполагающий решение задач с позиции не одной, а нескольких отраслевых наук (криминологии, психологии, педагогики, экономики и др.)

Метод синтеза - в отличие от анализа, данный метод предполагает изучение явления путем условного объединения его составных частей в единое целое. Синтез есть процесс объединения в единое целое частей, свойств, признаков, отношений, выделенных посредством анализа. Синтез как прием научного познания используется наукой уголовно-исполнительного права для обобщения тех данных, которые получены в результате анализа различных частей, свойств и признаков изучаемых явлений, существующих в уголовно-исполнительной сфере. Синтезируя аналитические знания отдельных элементов процесса исполнения (отбывания) уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, их правовое регулирование, мы получаем представление о нем в целом. Например, на основе объединения и обобщения основных признаков, характеризующих составные элементы процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, формулируются их общие понятия. Синтез дополняет анализ и находится с ним в неразрывном единстве, поэтому они, как правило, применяются в единстве

Метод формализации - является важным средством логического анализа процессов, происходящих в уголовно-исполнительной сфере. При его применении появляется возможность установить логические связи и отношения между исходными, определяющими данный процесс элементами, отвлекаясь от второстепенных свойств и признаков карательно-воспитательного процесса. Формализация позволяет систематизировать, уточнить и методологически обосновать содержание уголовно-исполнительного права, выяснить характер взаимосвязи ее различных положений, выявить и сформулировать еще не решенные проблемы

Метод гипотезы - заключается в выдвижении научного предположения (общего утверждения) для объяснения какого-либо явления, требующего проверки на опыте теоретического обоснования для того, чтобы стать научной теорией. Наука уголовно-исполнительного права призвана не только констатировать уже достигнутое, познанное наукой. Ее задача состоит и в том, чтобы перейти на основе имеющихся фактов от незнания к знанию, выявить более глубинные закономерности процессов, происходящих в результате осуществленияуголовно-исполнительной деятельности, их определенные стороны и тенденции развития

Метод индукции - предполагает формулирование умозаключений от существующих фактов к некоторой гипотезе (общему утверждению). Применение этого логического приема в науке уголовно-исполнительного права заключается в изначальном познании отдельных (или первичных) сторон или свойств процессов и явлений, происходящих в уголовно-исполнительной сфере, на основе которого затем даются обобщения различного уровня. Например, выявив признаки режима отбывания конкретного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, исследователь может сделать объективный вывод о том, что представляет собой его содержание. Определив содержание режима отбывания конкретного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, он идет дальше, и может сделать новый, более обобщенный вывод о том, что такое режим в целом как составная часть самого карательно-воспитательного процесса

Метод дедукции - предполагает формулирование умозаключений от общего к частному (фактам). При дедукции, посредством логических умозаключений от общего к частному, от общих суждений к частным или другим общим выводам познаются общие закономерности и свойства процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. Затем, постепенно расчленяя их на определенные группы и единичные образования, им дается научная оценка (определение). Процесс исследования протекает здесь в обратном порядке, характерном для индуктивного метода. Так, познание уголовно-исполнительного права как отрасли права можно начинать с изучения его общих признаков и общесистемного строения. Затем обратиться к анализу его институтов, как наиболее крупного структурного подразделения его составляющей. Завершить этот процесс можно исследованием норм уголовно-исполнительного права (первичного элемента всей системы уголовно-исполнительного права) и ее структуры

К общенаучным методам, используемым наукой уголовно-исполнительного права, также можно отнести

Метод абстрагирования - отвлечение от частных признаков отдельных предметов и явлений в целях обобщения этих признаков и получения цельного знания о предметах и явлениях

Метод аналогии - сходство, подобие предметов или отношений, а также познание путем их сравнения

Метод экспертных оценок – получения информации об объекте с помощью специалистов - экспертов в определенной области и обработка этих мнений

Метод восхождения от абстрактного к конкретному – основан на последовательном переходе от абстрактного к конкретному знанию в процессе реконструкции развития объекта исследования к все более полному, всестороннему и целостному его воспроизведению

Частнонаучные методы науки уголовно-исполнительного права - составляют третий уровень методологии науки уголовно-исполнительного права и представляют собой специальные приемы и способы научного познания социальных процессов и явлений, возникающих при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, состоящих из приемов и средств, используемых при проведении научных исследований в уголовно-исполнительной сфере

Универсальные частнонаучные методы - методы, которые были разработаны какой-либо одной наукой (например, социологией, психологией), а потом стали применяться и другими науками, в том числе и юридическими

Частно-юридические методы - методы, которые отражают специфику всей правовой науки и используются только юридическими науками, или конкретной отраслевой юридической наукой, и неприменимы для изучения других - внеправовых явлений

Подсистема основных универсальных частнонаучных методов познания, которые использует наука уголовно-исполнительного права

- функциональный метод
- метод моделирования
- математический метод
- системно-структурный (системный) метод
- кибернетический (информационный) метод

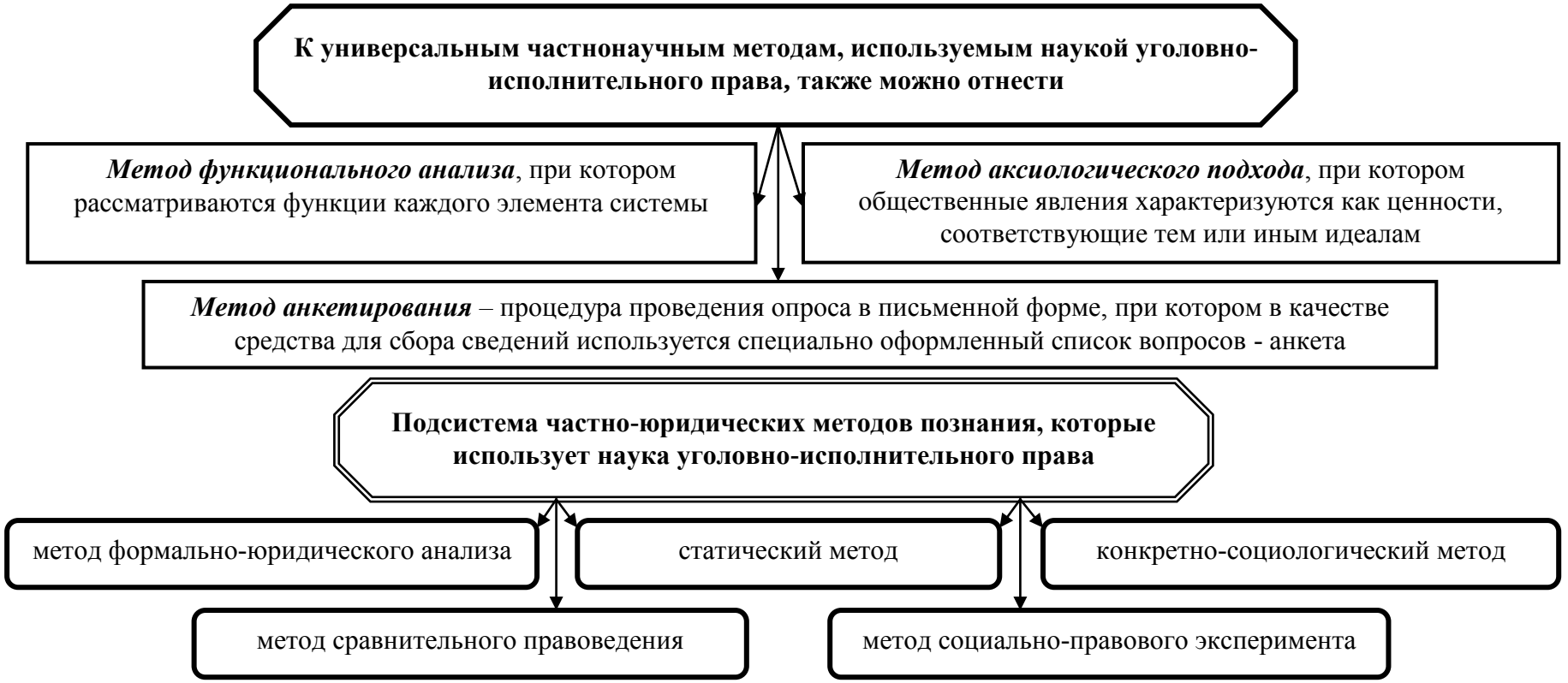
Системно-структурный (системный) - метод, при котором правовые явления характеризуются как элементы различных правовых систем, и ориентирует на раскрытие целостности объекта, на выявление многообразных типов связей в нем. Данный метод исходит из того, что: а) система представляет собой целостный комплекс взаимосвязанных элементов; б) она образует единство со средой; в) как правило, любая исследуемая система представляет собой элемент системы более высокого порядка; г) элементы любой исследуемой системы, в свою очередь, обычно выступают как системы более низкого порядка. Этот метод дает возможность рассматривать в качестве системных образований систему учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, нормы уголовно-исполнительного права, уголовно-исполнительные правоотношения и т.п.

Функциональный - метод, который используется для выделения в социально-правовой системе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, составляющих структурные части с точки зрения их социального назначения, роли, функций, связи между ними. Данный способ применяется в науке уголовно-исполнительного права при изучении функций государства в уголовно-исполнительной сфере, учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, самого уголовно-исполнительного права, уголовно-исполнительного правосознания, ответственности осужденных во время отбывания наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия, других социально-правовых явлений, существующих и возникающих в уголовно-исполнительной сфере. Функциональный подход ориентирует на выяснение форм воздействия одних социальных явлений на другие. Этот метод дает возможность познать функции государства и отдельных его органов, связанных с уголовно-исполнительной деятельностью, функции уголовно-исполнительного права и его специфических норм, функции уголовно-исполнительного правосознания, правовых льгот и поощрений, правовых привилегий и иммунитетов, правовых стимулов и ограничений, существующих и возникающих в уголовно-исполнительной сфере и т.д.

Моделирование - построение и изучение моделей реально существующих предметов и явлений. Метод моделирования исходит из предположения, что между различными объектами существуют однозначные соответствия, так что, зная характеристики одного из объектов – модели, - можно с достаточной определенностью судить о другом (об оригинале). При использовании метода моделирования в науке уголовно-исполнительного права, происходит изучение социально-правовых явлений и процессов, происходящих в уголовно-исполнительной сфере, а также институтов уголовно-исполнительного права на их моделях, т.е. путем мыслительного, идеального воспроизведения исследуемых объектов. Метод моделирования как способ изучения социально-правовой действительности, поиска ее оптимальных моделей в науке уголовно-исполнительного права, направлен на воспроизведение структур механизма функционального действия уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы и правового регулирования уголовно-исполнительной деятельности. Метод моделирования имеет самостоятельное значение и вместе с тем используется как один из приемов более широкого метода конкретных социологических социально-правовых исследований

Кибернетический (информационный) - метод, представляющий собой совокупность приемов, позволяющих с помощью системы понятий, законов и технических средств кибернетики познать социально-правовые явления. При этом возможности кибернетики не сводятся лишь к возможностям ее технических средств (компьютеров и т.п.). Глубже познать социально-правовые закономерности можно и при содействии системы ее понятий (управление, информация, двоичность информации, прямая и обратная связь, оптимальность и др.) и теоретических идей (закон необходимого разнообразия и т.п.). При применении этих методов в науке уголовно-исполнительного права анализ уголовно-исполнительного законодательства дается с точки зрения содержащейся в нем информации, а правовые явления рассматриваются как определенные команды

Математический - метод, состоящий из совокупности приемов оперирования с количественными характеристиками. В настоящее время он применяется в науке уголовно-исполнительного права, в частности, в уголовно-исполнительном правотворчестве и в других сферах, связанных с уголовно-исполнительной деятельностью



Метод формально-юридического анализа (***интерпретация нормативных актов***) - представляет собой работу с текстом, толкование нормативных актов, содержащих нормы и положения уголовно-исполнительного законодательства. Он позволяет определять уголовно-исполнительные правовые понятия (отдельные юридические термины), выявлять их признаки, проводить классификацию, толковать содержание правовых предписаний и т.п. Его специфической чертой является отвлечение от сущностных сторон права. Задача, которая при этом ставится, заключается в уяснении и объяснении действующего уголовно-исполнительного законодательства, в его систематическом изложении и истолковании для целей правотворческой и правоприменительной практики. Поэтому в содержание формально-юридического метода включены законодательная техника и приемы толкования норм права, равно как и изучение тех факторов и условий, в которых действуют данные нормы, и которые оказывают влияние на их природу. Данный метод состоит в исследовании используемых в праве категорий, дефиниций, конструкций специально-юридическими приемами. Он дает возможность детально изучить технико-юридическую и нормативную стороны уголовно-исполнительного права и на этой основе профессионально заниматься юридической деятельностью. Но использование этого метода дает нам только чисто юридические знания, формальные моменты. В связи с этим, чтобы увидеть уголовно-исполнительное право в реальности, необходимо применить и другие методы

Статистический метод - основывается на количественных способах получения данных, объективно отражающих состояние, динамику и тенденции развития тех или иных социально-правовых явлений, и выявляемая ими повторяемость процессов позволяет увидеть эмпирические закономерности. Статистические исследования оперируют цифрами (статистика вообще имеет дело с подсчетами, устанавливает количественные показатели), нередко оказываются доказательнее любых слов. Статистический метод особенно распространен при изучении социально-правовых явлений, отличающихся массовостью и повторяемостью. Однако данный метод выявляет только эмпирические закономерности, т.е. он дает возможность увидеть эти закономерности, но вместе с тем не дает им объяснения

Стадии проведения статистических исследований

Первая стадия — ***Статистическое наблюдение*** - сводится к регистрации единичных явлений, имеющих социально-правовую значимость. Так, например, осуществляется количественный учет совершенных осужденными за определенный период времени нарушений режима отбывания наказания

Вторая стадия — ***Сводная обработка статистических данных*** – зарегистрированные явления классифицируются по определенным признакам. Так, совершенные осужденными за определенный период времени нарушения режима отбывания наказания, подвергавшиеся учету, классифицируются по своему содержанию

Третья стадия — ***Анализ полученных данных и формулировка выводов*** - полученные в ходе обработки данные анализируются, и делаются оценочные выводы относительно рубрицированных явлений. Так, на основе проведенной классификации нарушений режима отбывания наказания, совершенных осужденными за определенный период времени, по содержанию, делается вывод о том, какие из них имеют тенденцию к росту, а какие – к сокращению. На основе полученной статистической информации проводится научный поиск причин, порождающих указанные тенденции

Метод социально-правового эксперимента - связан с опытной проверкой целесообразности и эффективности того или иного проекта решения (нормативного правового акта) с целью предотвратить ущерб от ошибочных вариантов правового регулирования. Данный метод дает возможность заранее проверить действие какого-либо нормативного установления, проверить действие планируемых реформ, решений, предстоящих нормативных актов. Например, особенно интересен эксперимент, представляющий практическую проверку целесообразности и эффективности проектируемого или уже действующего уголовно-исполнительного института, нормы уголовно-исполнительного права, закона или другого нормативно-правового акта, содержащего положения уголовно-исполнительного характера и т.п. В качестве примеров можно привести экспериментальные проекты по организации в ряде регионов Республики Казахстана охраны учреждений уголовно-исполнительной системы силами сотрудников уголовно-исполнительной системы вместо военнослужащих (Акмолинская, Южно-Казахстанская области)

Конкретно-социологический метод - наиболее приемлемый при изучении отдельных сфер деятельности уголовно-исполнительных правовых институтов, их результативности, особенно осуществляемый на основе единства системно-структурного, функционального, статистического методов и метода моделирования. Суть метода конкретно-социологических исследований заключается в анализе, переработке и отборе необходимой достоверной информации о важнейших сторонах юридической практики, осуществляемой при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, развития и функционирования институтов уголовно-исполнительного права, в целях проведения определенных теоретических обобщений и принятия соответствующих практических решений. Данный метод позволяет получить сведения о фактическом поведении субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Он также используется для определения эффективности воздействия государственно-правовых структур на общественные отношения, выявления противоречий между законодательством и потребностями социального развития. Путем, например, проведения социологических исследований делаются соответствующие выводы о характере и результативности проводимой государством уголовно-исполнительной политики. Для успешного проведения конкретно-социологических исследований в области уголовно-исполнительной деятельности и теории уголовно-исполнительного права используются разнообразные частнонаучные приемы, в том числе анализ статистических и архивных данных, официальных сообщений и документов, материалов судебно-прокурорской практики; личных дел осужденных, наблюдение; обследование; устные и письменные опросы (интервьюирование, собеседование, анкетирование), анализ общественного мнения; методы математической обработки

Метод сравнительного правоведения - в науке уголовно-исполнительного права при использовании данного метода происходит сопоставление существующих в разных странах систем исполнения уголовных и иных мер уголовно-правового воздействия, всего уголовно-исполнительного (пенитенциарного) права и отдельных его институтов и категорий в целях выявления черт сходства или различия между ними. В его рамках существуют свои приемы, например: а) территориальное исследование, т.е. сравнение аналогичных юридических институтов в разных странах и б) хронологическое исследование, когда один и тот же институт рассматривается на различных временных отрезках. При помощи метода сравнительного правоведения понимаются национальные особенности уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы и уголовно-исполнительного (пенитенциарного) законодательства

Для сегодняшнего дня характерна множественность методов научного познания правовых явлений, которые используются в рамках науки уголовно-исполнительного права. Все уровни методологии науки уголовно-исполнительного права, все конкретные методы необходимы, чтобы познать, изучить конкретные социально-правовые явления, происходящие в уголовно-исполнительной сфере. При этом главное - только совокупность методов дает правильное представление о них, т.е. необходимо использование **принципа методологического плюрализма,** посколькунет универсального способа изучения права, в том числе уголовно-исполнительного, который бы вытеснил и заменил все остальные, сделал их ненужными

Принцип методологического плюрализма – является важнейшей предпосылкой получения достоверного знания, поскольку предполагает изучение явлений и процессов, которые существуют и происходят в уголовно-исполнительной сфере, с помощью различных методов одновременно, позволяющий сравнить полученные результаты, выявить повторяющиеся закономерности, увидеть эти явления с разных точек зрения, следовательно, избежать однобокости получаемых выводов. Процесс исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия - очень сложные явления, и получить о них достаточно полное представление можно, только исследовав их с разных сторон, в разных аспектах. Именно для получения полной картины какого-либо явления или процесса используется методологический плюрализм как основа любого серьезного научного исследования

Исследование явлений и процессов, которыесуществуют и происходят в уголовно-исполнительной сфере, должны осуществляться в соответствии с вышестоящими уровнями методологии

Первый этап ⇒ познание тех или иных явлений и процессов, которые существуют и происходят в уголовно-исполнительной сфере, начинается с низшего уровня, т.е. при помощи как универсальных частнонаучных, так и частно-юридических методов. Например, уголовно-исполнительное законодательство, деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, изучаются, прежде всего, с помощью частных методов, например, сравнительного анализа, формально-юридического анализа и др.

Второй этап ⇒ полученные в результате осуществления первого этапа изучения данные обрабатываются с помощью методов общенаучного уровня (анализ, синтез, дедукция и т.д.), т.е., используя логические приемы обработки информации, ученый строит выводы, получает какие-то результаты - знания о порядке и условиях исполнения различных видов уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия

Для того чтобы знания были достоверными (истинными), весь процесс познания, т.е. весь процесс применения методов познания, должен соответствовать принципам познания, образующим философский уровень

Теоретической базой науки уголовно-исполнительного права является ***общая теория права***. Все основные теоретические положения этой науки, принципы и понятийный аппарат – базовые для уголовно-исполнительного права. Это относится и к применяемым в уголовно-исполнительном праве методам исследования. Так, например, для толкования норм уголовно-исполнительного права, в первую очередь, используется грамматический анализ, системный метод, исторический подход. Есть способы буквального толкования, распространительной либо ограничительной интерпретации

3.2.5 Взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с другими науками

Взаимосвязь науки уголовно-исполнительного права с существующими отраслями права и другими отраслями наук предполагает применение полученных ими теоретических положений, обобщений, эмпирических данных, фактического материала в проведении комплексных научных разработок, проблем теории и практики уголовно-исполнительной деятельности, в разработке новых нормативных актов, а также формировании научно-методических рекомендаций, направленных на совершенствование карательно-воспитательного процесса, эффективности деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

Наука уголовно-исполнительного права входит в общий комплекс отраслевых наук, исследующих проблемы в области борьбы с уголовно-наказуемыми деяниями, в связи с этим они тесно взаимосвязаны

с ***уголовно-правовой наукой***, прежде всего, с теорией наказания, а также с некоторыми иными ее разделами, что обусловливается близостью предметов и методов этих наук

с ***уголовно-процессуальной наукой,*** особенно с разделом, изучающим проблемы исполнения приговора, поскольку исполнение мер уголовно-правового характера есть составная часть исполнения обвинительного приговора

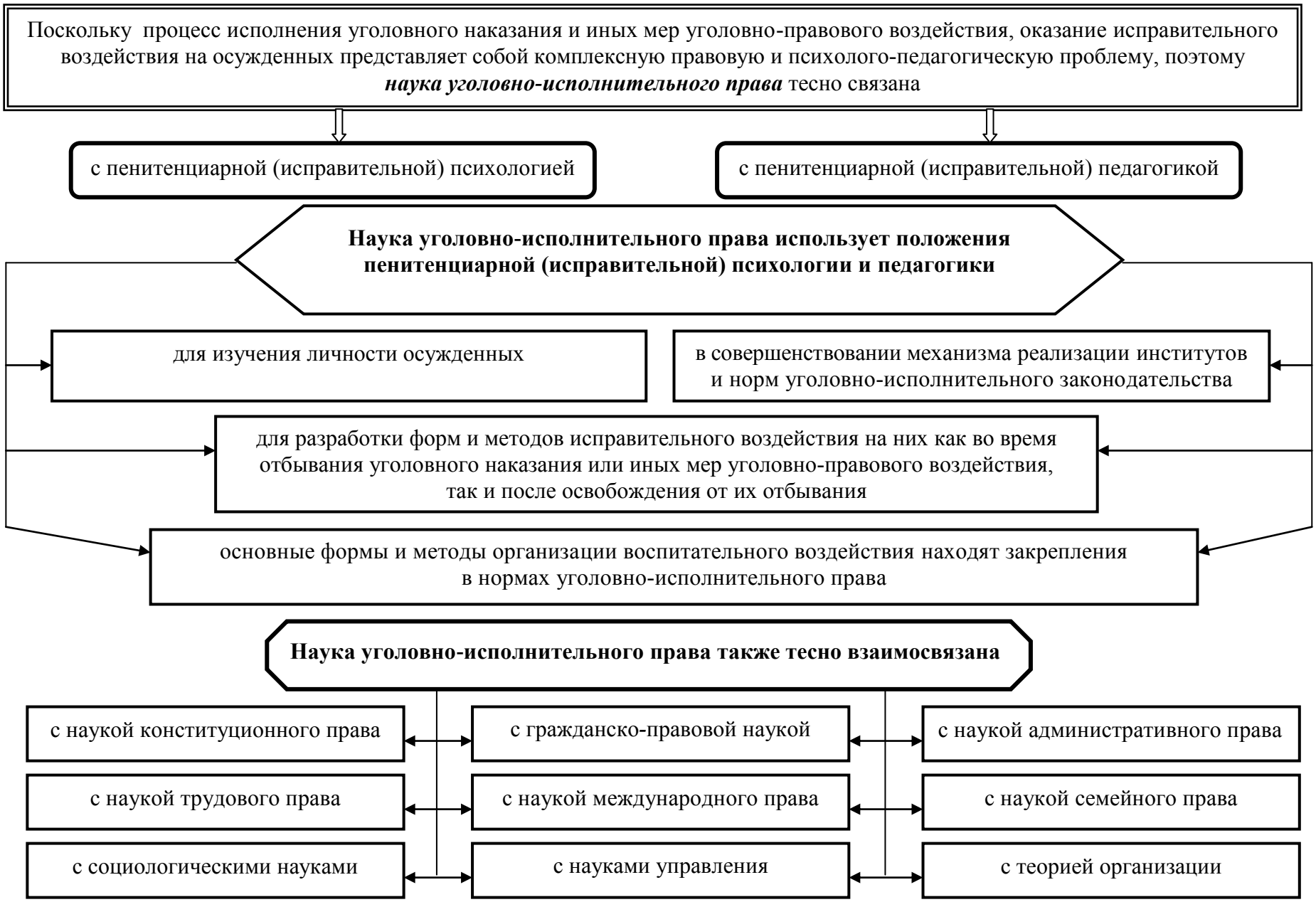
с ***криминологией,*** которая проявляется

в необходимости анализа разных типов лиц, совершивших уголовные правонарушения, в установлении причин и условиях совершения уголовных правонарушений, в целях определения способов и путей их преодоления или устранения

в криминологической обоснованности ряда норм уголовно-исполнительного законодательства, в частности, о раздельном содержании осужденных к лишению свободы, характеризующихся различной степенью криминальной запущенности, постановки под административный надзор определенных категорий лиц, освобождающихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, и т.п.

в решении комплекса проблем предупреждения уголовно-наказуемых деяний, прежде всего рецидивной преступности, в значительной мере определяется эффективностью исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, что является предметом науки уголовно-исполнительного права

методы криминологического анализа широко применяются для изучения осужденных и лиц, освобожденных от отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия


Поскольку процесс исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, оказание исправительного воздействия на осужденных представляет собой комплексную правовую и психолого-педагогическую проблему, поэтому *наука уголовно-исполнительного права* тесно связана
с пенитенциарной (исправительной) психологией
с пенитенциарной (исправительной) педагогикой
Наука уголовно-исполнительного права использует положения пенитенциарной (исправительной) психологии и педагогики
для изучения личности осужденных
в совершенствовании механизма реализации институтов и норм уголовно-исполнительного законодательства
для разработки форм и методов исправительного воздействия на них как во время отбывания уголовного наказания или иных мер уголовно-правового воздействия, так и после освобождения от их отбывания
основные формы и методы организации воспитательного воздействия находят закрепления в нормах уголовно-исполнительного права
Наука уголовно-исполнительного права также тесно взаимосвязана
с наукой конституционного права
с гражданско-правовой наукой
с наукой административного права
с наукой трудового права
с наукой международного права
с наукой семейного права
с социологическими науками
с науками управления
с теорией организации

3.3 Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина

Учебная дисциплина (учебный предмет) - курс, по которому в соответствии с программой и учебным планом ведется подготовка учащихся в рамках профиля учебного заведения и избранной ими специальности, включающий систему знаний и умений (компетенций), выражающих основное содержание той или иной науки и соответствующейей практической деятельности, и направленный на усвоение и использование этих знаний и умений (компетенций)

Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина - учебный курс, включающий систему знаний и умений (компетенций), состоящих из законодательно-нормативных, научно-теоретических и практически-прикладных сведений, раскрывающих основные положения науки уголовно-исполнительного права и построенный на систематизированном изложении уголовно-исполнительного законодательства, призванная, на основе научных данных изложить в системном, логически последовательном и доступном виде, вопросы, связанные с правовым регулированием и организацией деятельности по исполнению и отбыванию уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия

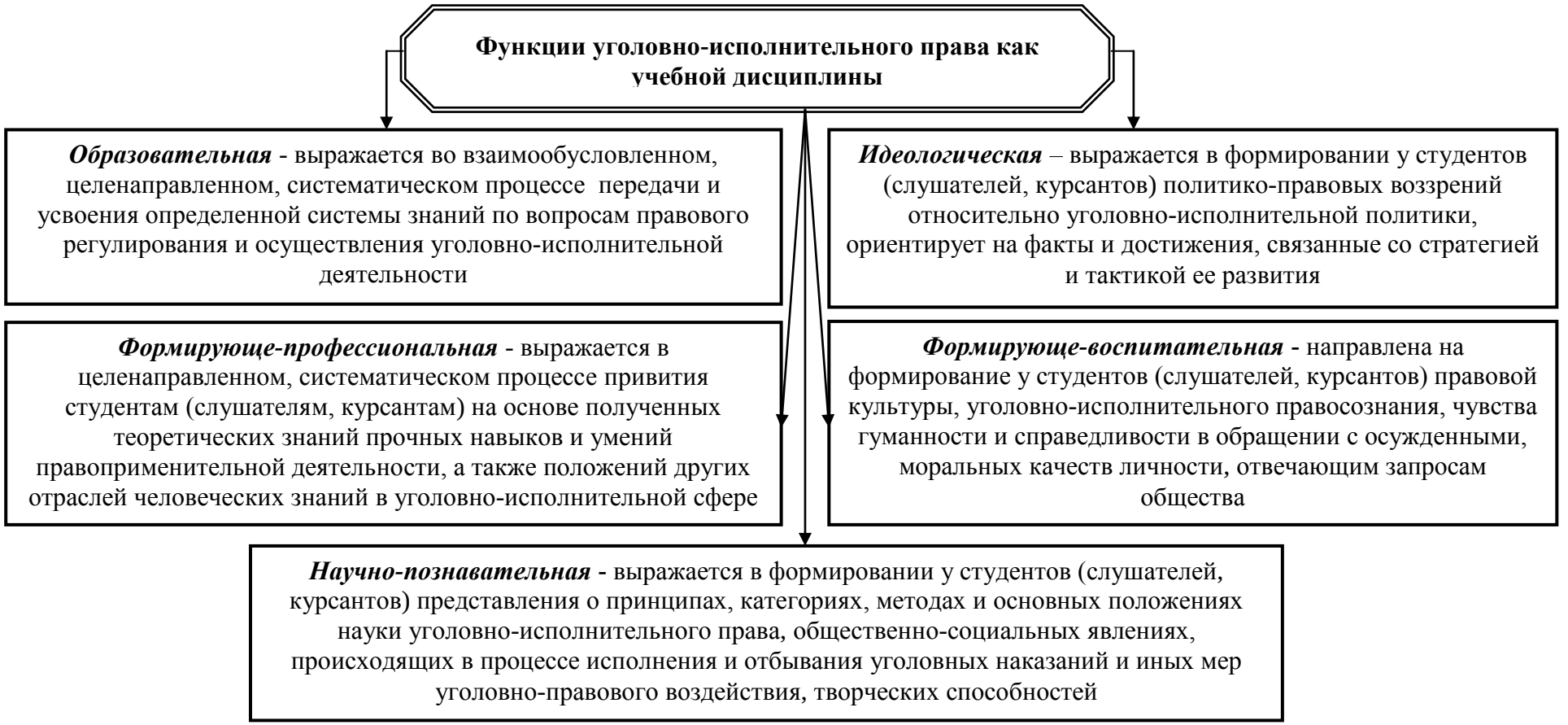
Предметом курса уголовно-исполнительного права является основное содержание науки уголовно-исполнительного права

Предмет курса уголовно-исполнительного права - шире предмета уголовно-исполнительного права как отрасли права, поскольку, включает в себя изучение не только уголовно-исполнительного законодательства, но и основных положений, входящих в предмет науки уголовно-исполнительного права

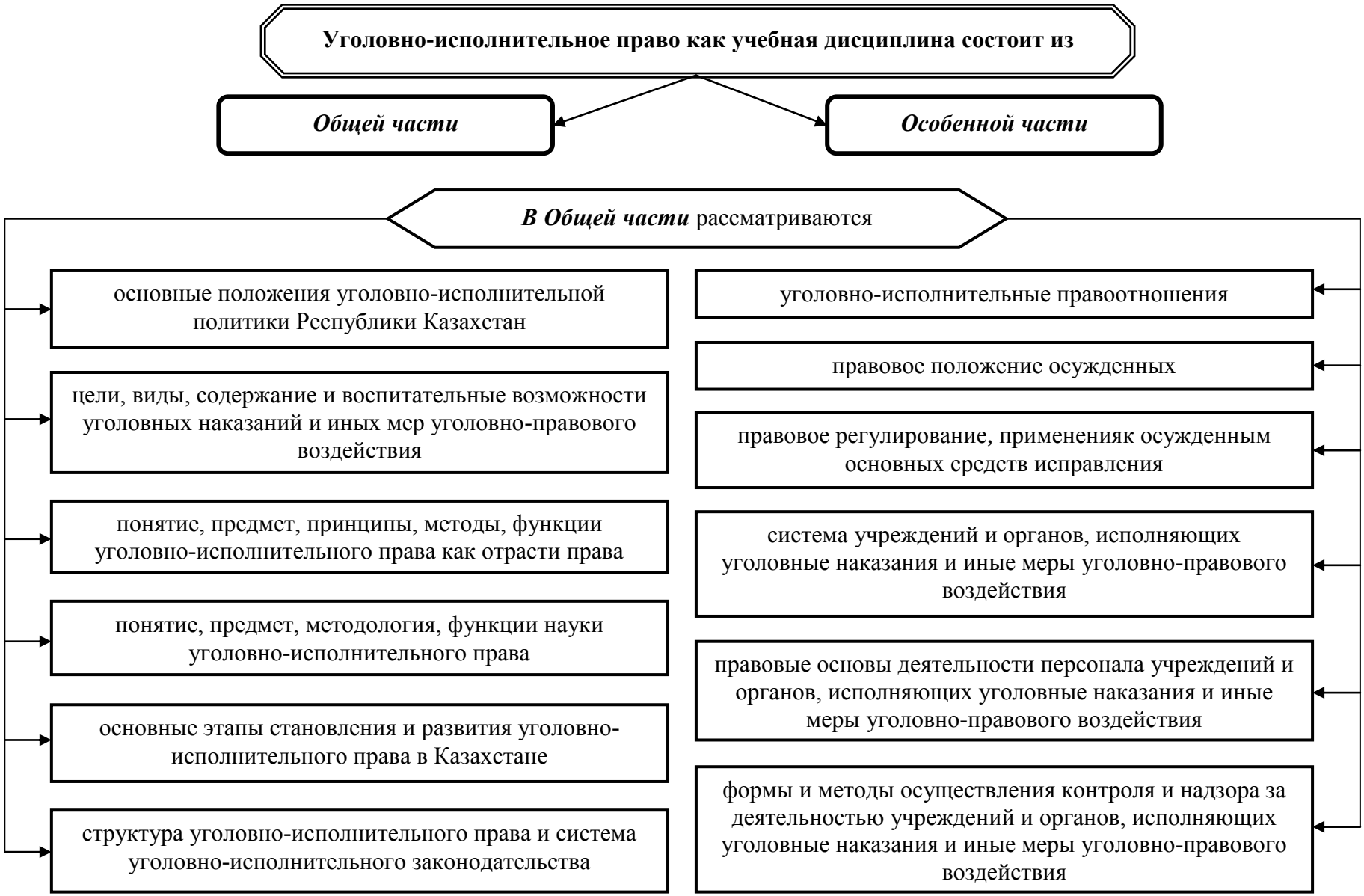
Предмет курса уголовно-исполнительного права - у́же предмета науки уголовно-исполнительного права, поскольку включает в себя не весь комплекс проблем, которые она исследует, в связи тем, что он ограничен определенным содержанием конкретных тем и объемом часов, зависящих от профиля учебного заведения

Цель курса уголовно-исполнительного права - формирование у обучаемых глубоких теоретических знаний по вопросам правового регулирования уголовно-исполнительной деятельности и привитие на этой основе прочных навыков и умений, правоприменительной деятельности, необходимых для эффективного выполнения задач, возложенных на учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-исполнительного воздействия


Основные задачи уголовно-исполнительного права как учебной дисциплины
систематизированное усвоение студентами (слушателями, курсантами) теоретических знаний
о принципах, категориях и основных положениях науки уголовно-исполнительного права
об общественно-социальных явлениях, происходящих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
о правовой природе, порядке и условиях исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
по организации деятельности учреждений и органов, и отдельных должностных лиц по исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
по организации деятельности учреждений и органов, и отдельных должностных лиц по осуществлению пробационного и постпенитенциарного
о существующих международных принципах и стандартах обращения с осужденными
обучение студентов (слушателей, курсантов) и развитие у них способности
правильно ориентироваться в действующем уголовно-исполнительном законодательстве
правильно толковать и применять нормы уголовно-исполнительного права
привитие студентам (слушателям, курсантам) на основе полученных теоретических знаний прочных навыков и умений
правоприменительной деятельности в уголовно-исполнительной сфере
применения положений других отраслей человеческих знаний в уголовно-исполнительной сфере
воспитание у студентов (слушателей, курсантов)
правовой культуры, уважительного отношения к ценностям, отвечающим запросам общества
чувства гуманности и справедливости вобращении с осужденными


Функции уголовно-исполнительного права как учебной дисциплины
Образовательная - выражается во взаимообусловленном, целенаправленном, систематическом процессе передачи и усвоения определенной системы знаний по вопросам правового регулирования и осуществления уголовно-исполнительной деятельности
Идеологическая – выражается в формировании у студентов (слушателей, курсантов) политико-правовых воззрений относительно уголовно-исполнительной политики, ориентирует на факты и достижения, связанные со стратегией и тактикой ее развития
Формирующе-профессиональная - выражается в целенаправленном, систематическом процессе привития студентам (слушателям, курсантам) на основе полученных теоретических знаний прочных навыков и умений правоприменительной деятельности, а также положений других отраслей человеческих знаний в уголовно-исполнительной сфере
Формирующе-воспитательная - направлена на формирование у студентов (слушателей, курсантов) правовой культуры, уголовно-исполнительного правосознания, чувства гуманности и справедливости в обращении с осужденными, моральных качеств личности, отвечающим запросам общества
Научно-познавательная - выражается в формировании у студентов (слушателей, курсантов) представления о принципах, категориях, методах и основных положениях науки уголовно-исполнительного права, общественно-социальных явлениях, происходящих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, творческих способностей


Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина использует три группы методов
методы обучения
методы познания
методы исследования


Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина состоит из
Общей части
Особенной части
В Общей части рассматриваются
основные положения уголовно-исполнительной политики Республики Казахстан
цели, виды, содержание и воспитательные возможности уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
понятие, предмет, принципы, методы, функции уголовно-исполнительного права как отрасти права
понятие, предмет, методология, функции науки уголовно-исполнительного права
основные этапы становления и развития уголовно-исполнительного права в Казахстане
структура уголовно-исполнительного права и система уголовно-исполнительного законодательства
уголовно-исполнительные правоотношения
правовое положение осужденных
правовое регулирование, применениях осужденным основных средств исправления
система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
правовые основы деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
формы и методы осуществления контроля и надзора за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия



Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина имеет четкую практическую направленность, поскольку знание уголовно-исполнительного законодательства, его применение и научное объяснение не являются самоцелью, а должны выступать как средство эффективного влияния персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия на осужденных, в целях достижения их исправления и ресоциализации

IV. СТРУКТУРА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА И СИСТЕМА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4.1 Понятие структуры уголовно-исполнительного права и ее компоненты

Право как вполне определенное образование в условиях жизни государства отличается своей, присущей только ему, определенной системой

Система права - определенное внутреннее строение (организация) права, которая складывается объективно как отражение реально существующих и развивающихся общественных отношений

Система права - показывает, из каких частей, элементов состоит право и как они соотносятся между собой, т.е. определяет ***его структуру***, которая выражает многообразие и многоплановость методов и приемов юридического регулирования, способность правовой системы многосторонне, в различных ракурсах воздействовать на общественную жизнь

Структура права

это строение права и его отраслей, в том числе уголовно-исполнительного права

она характеризует право в целом и его отрасли с точки зрения формы взаимодействия образующих систему компонентов, в зависимости от содержания данной системы

Структура отрасли права - представляет собой типичную для всех отраслей права форму взаимодействия однопорядковых компонентов и заключает в этой форме свойственное лишь данной отрасли права содержание

Структура уголовно-исполнительного права - внутренняя основа его деятельности, которая выражает внутреннее строение уголовно-исполнительного права как отрасли права, и характеризует его с точки зрения формы взаимодействия образующих ее компонентов

Уголовно-исполнительное право как отрасль права - представляет собой нормативное образование, имеющее основной клеточкой своего состава ***юридическую норму***, регулирующую ту или иную сторону общественных отношений, которые складываются по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Структура уголовно-исполнительного права - состоит из самостоятельной, оформленной в виде одного целого в нескольких нормативных правовых актах системы норм, выражающих содержание данной отрасли права

норма уголовно-исполнительного права - исходный структурный элемент ее структуры

нормы, регулирующие отдельные стороны общественных отношенийв уголовно-исполнительной сфере могут содержаться в законодательстве других отраслей права

совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения в сфере исполнения наказаний, образует определенный институт уголовно-исполнительного права (институт пробации, институт поощрений и взысканий, применяемых к осужденным, лишенным свободы, и др.)

Компоненты структуры уголовно-исполнительного права

нормы уголовно-исполнительного права

институты уголовно-исполнительного права

нормы других отраслей права

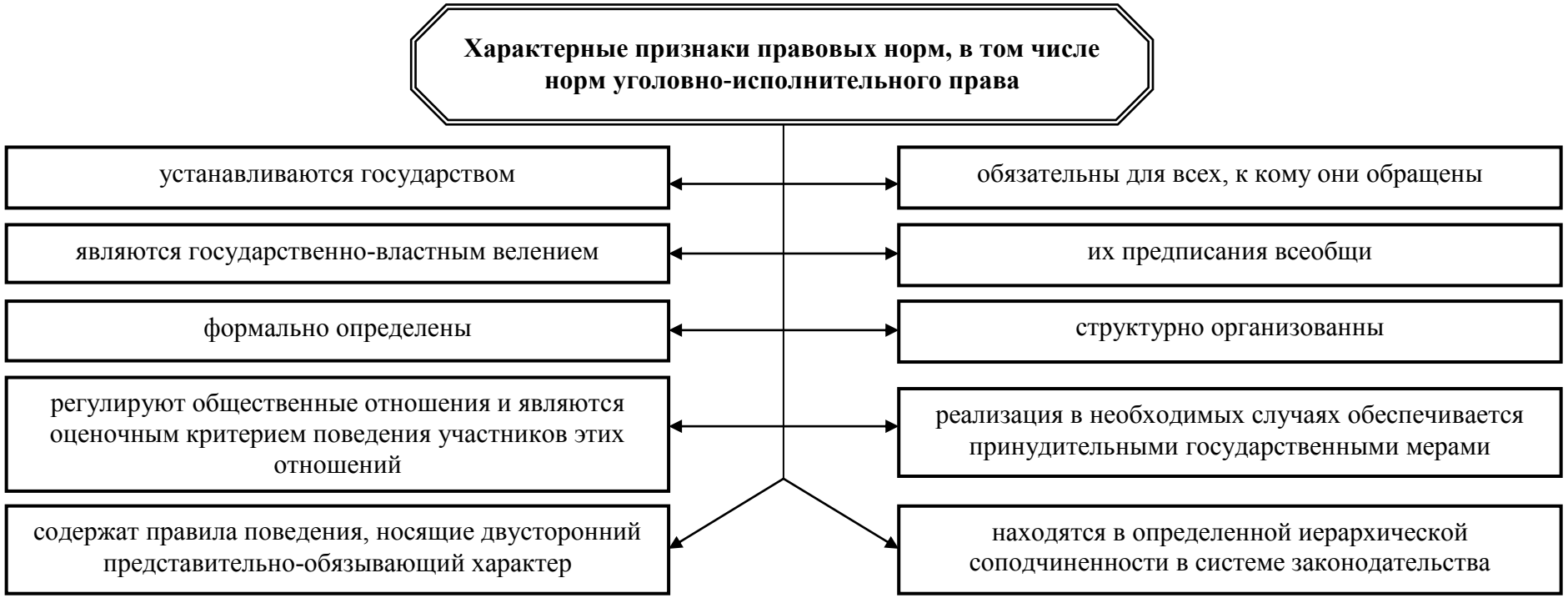
Образуют уголовно-исполнительное право как отрасль права

Структура уголовно-исполнительного права обусловлена объективно (происхождение элементов структуры - норм права и правовых институтов обусловлено объективной реальностью), а установлена (оформлена) в результате субъективной деятельности (нормы права и правовые институты формируются в результате действия субъективного права – нормотворческой деятельности)

4.2 Нормы уголовно-исполнительного права

4.2.1 Понятие и признаки норм уголовно-исполнительного права

Нормы уголовно-исполнительного права - установленные государством, в соответствии с требованиями уголовно-исполнительной политики Республики Казахстан и выраженные в соответствующих юридических актах общеобязательные правила (модель должного) поведения, регулирующие общественные отношения, которые складываются в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия



4.2.2 Структура норм уголовно-исполнительного права

Структура норм уголовно-исполнительного права - упорядоченная совокупность необходимых элементов, обеспечивающая ее функциональную самостоятельность, которая показывает, из каких частей (элементов) состоит норма, и как эти части взаимодействуют между собой

В структуре нормы уголовно-исполнительного права выделяются

Гипотеза - условия, юридический факт (событие, действие, состояние), при наличии которого уголовно-исполнительная норма должна действовать

Диспозиция - в ней сосредоточена сердцевина нормы - правило (модель) поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений

Санкция - определённые последствия выполнения или невыполнения правил диспозиции

Особенность норм уголовно-исполнительного права

гипотеза может содержаться в самой норме (например, ст. 101 УИК РК), или подразумевается, т.е. выносится за пределы текста нормы, и являться общей для многих норм (например, ст. 24 УИК РК)

нормы права и статьи закона (подзаконного акта) могут не совпадать. В статьях нередко содержатся несколько норм (например, ст. 113 УИК РК)

санкции могут быть как негативными (например, предусматривающие меры взыскания), так и позитивными (например, предусматривающие меры поощрения)

санкции концентрируются в отдельных статьях закона (подзаконного акта) в виде определенного правила о применении мер дисциплинарного взыскания или материальной ответственности осужденного (например, статьи 118, 131, 132, 133 УИК РК)

санкции, установленные нормами уголовно-исполнительного права, могут применяться только к одному субъекту уголовно-исполнительных правоотношений - осужденным, иные субъекты и участники данных правоотношений несут ответственность в соответствии с положениями других отраслей права (административного, трудового, гражданского, уголовного)

4.2.3 Классификация норм уголовно-исполнительного права

Классификация норм уголовно-исполнительного права - распределение норм уголовно-исполнительного права по определенным группам, в целях четкого обозначения места и роли той или иной нормы в системе правового регулирования, а также более глубокого уяснения их правовой природы и назначения

По *функциональной роли* нормы уголовно-исполнительного права классифицируются на:

Отправные (исходные), первичные, учредительные - определяют исходные начала, основы правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе и по поводу исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, его цели, задачи, принципы, предмет, направления закрепляют правовые категории и понятия

Нормы-правила поведения - предназначены для непосредственного регулирования поведения субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений

Виды отправных норм уголовно-исполнительного права

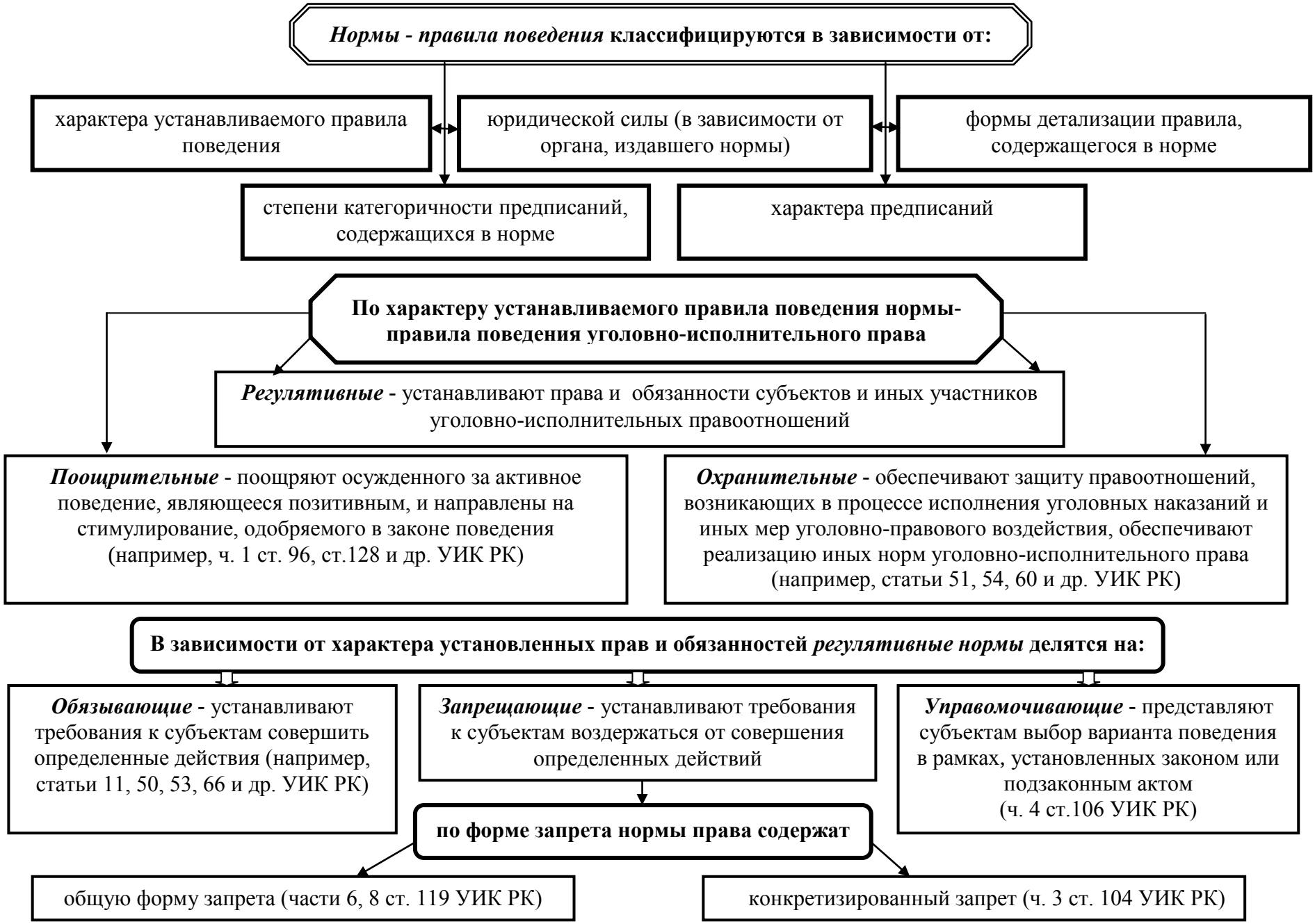
Нормы-начала - предписания, закрепляющие экономические, политические и социальные основы организациипроцесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия (статьи 17, 24, 29, 30 Конституции РК, ст. 1 УИК РК)

Определительно-установочные нормы - предписания, определяющие цели и задачи уголовно-исполнительного права, его правовых институтов, форм и средств правового воздействия (статьи 4, 7 УИК РК)

Нормы-принципы - предписания, выражающие принципы, на которых строится уголовно-исполнительное право (статьи 5, 9 УИК РК)

Коллизионные нормы - предписания, имеющие цель устранения коллизий либо устанавливающие порядок разрешения противоречий между нормами уголовно-исполнительного законодательства (например, статьи 1, 2 УИК РК)

Нормы-дефиниции - предписания, содержащие определение правовых понятий и категорий уголовно-исполнительного права (например, статьи 3, 31, 39, 97 и др. УИК РК)


Нормы - правила поведения **классифицируются в зависимости от:**
характера устанавливаемого правила поведения
юридической силы (в зависимости от органа, издавшего нормы)
формы детализации правила, содержащегося в норме
степени категоричности предписаний, содержащихся в норме
характера предписаний
По характеру устанавливаемого правила поведения нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права
Регулятивные **-** устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений
Поощрительные - поощряют осужденного за активное поведение, являющееся позитивным, и направлены на стимулирование, одобряемого в законе поведения (например, ч. 1 ст. 96, ст.128 и др. УИК РК)
Охранительные **-** обеспечивают защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, обеспечивают реализацию иных норм уголовно-исполнительного права (например, статьи 51, 54, 60 и др. УИК РК)
В зависимости от характера установленных прав и обязанностей ***регулятивные нормы*** **делятся на:**
Обязывающие **-** устанавливают требования к субъектам совершить определенные действия (например, статьи 11, 50, 53, 66 и др. УИК РК)
Запрещающие **-** устанавливают требования к субъектам воздержаться от совершения определенных действий
Управомочивающие **-** представляют субъектам выбор варианта поведения в рамках, установленных законом или подзаконным актом (ч. 4 ст.106 УИК РК)
по форме запрета нормы права содержат
общую форму запрета (части 6, 8 ст. 119 УИК РК)
конкретизированный запрет (ч. 3 ст. 104 УИК РК)


По юридической силе нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права делятся на:
Нормы законодательного характера (например, нормы, содержащиеся в УИК РК)
Нормы подзаконного характера (например, нормы, содержащиеся в Правилах внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы)
По форме детализации нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права делятся на
Нормы общего характера - распространяются на всех лиц, отбывающих уголовные наказаниям и иные меры уголовно-правового воздействия (например, статьи 9, 10, и др. УИК РК)
Специальные нормы - распространяются только на осужденных, отбывающих тот или иной вид уголовного наказания или иную меру уголовно-правового воздействия (например, статьи 19-23 УИК РК)
Единичные нормы - действуют только в отношении определенной категории осужденных, (например, в отношении осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы ст. 114 УИК РК)
По степени категоричности предписания нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права делятся на
Императивные (категорические, авторитарные) - нормы, содержащие властные предписания, не допускающие отступления от правила, предписанного данной нормой (например, статьи 90, 91, 93, 94 и др. УИК РК)
Диспозитивные - нормы, допускающие регулирование отношений по соглашению сторон, т.е. содержат свободу усмотрения (например, ч. 4 ст. 106, ст. 119 УИК РК)

По характеру предписания нормы-правила поведения уголовно-исполнительного права делятся на:

Нормы материального права (материальные нормы) - устанавливают непосредственное содержание правил поведения субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (основная масса норм уголовно-исполнительного права является нормами материального права)

Нормы процессуального права (процессуальные, процедурные нормы) - регулируют условия и порядок реализации предписаний, содержащихся в нормах материального права (например, статьи 129, 132, 133, 154 и др. УИК РК)

Технические нормы - содержат правила, которыми должны руководствоваться люди в своих действиях с орудиями труда и различными предметами природы, а также с техническими средствами (например, ст. 99 УИК РК)

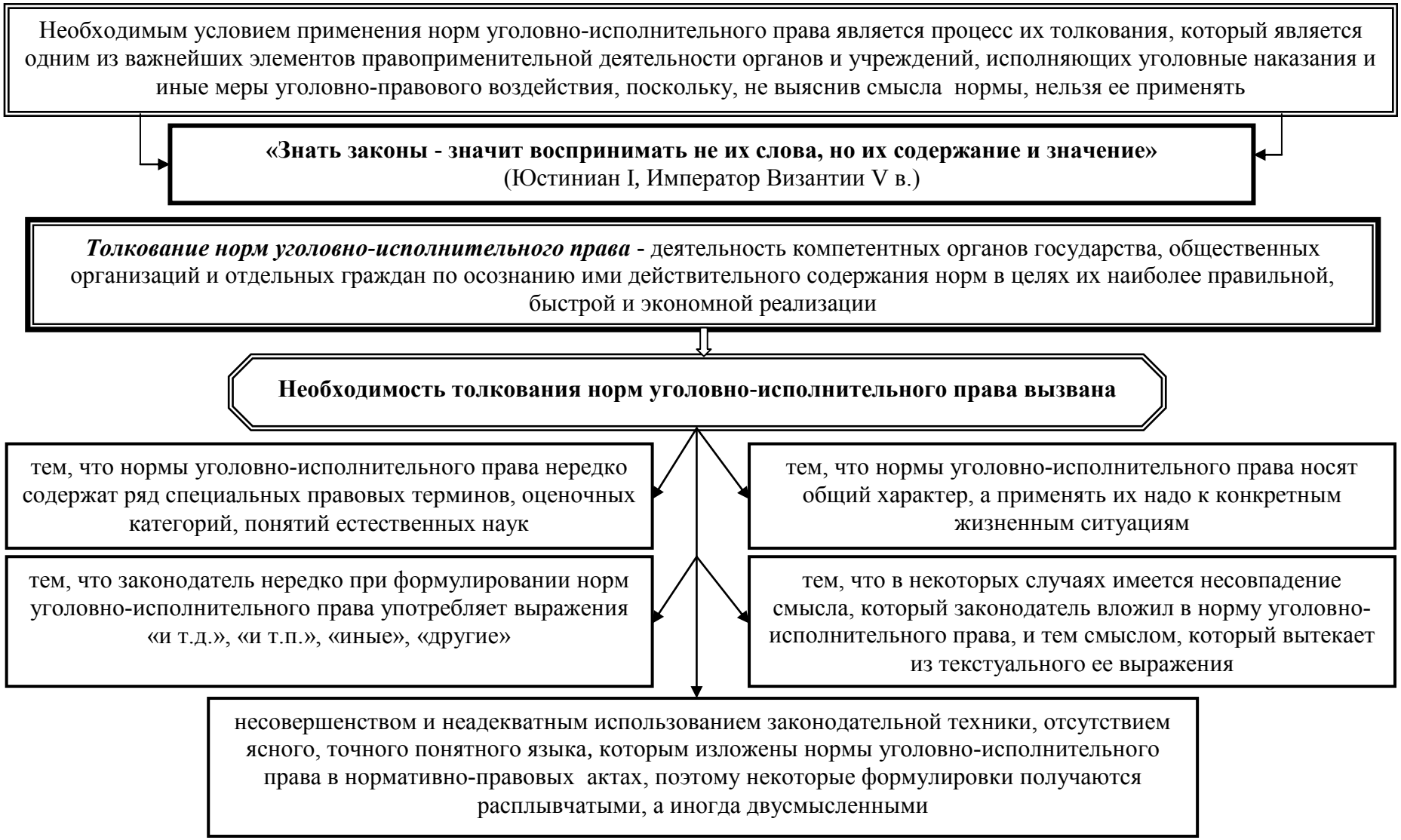
В уголовно-исполнительном праве можно выделить большие группы таких норм, как

Бланкетныенормы - в которых для уяснения отдельных положений данной нормы делается ссылка на соответствующую отрасль законодательства, регулирующую общественные отношения, возникающие в связи с исполнением и отбыванием уголовных наказаний иных мер уголовно-правового воздействия (например, статьи 114, 120, 122 и др. УИК РК)

Отсылочные (ссылочные) нормы - в которых для уяснения отдельных положений нормы делается отсылка к другим нормам или ссылка на другие нормы данного нормативно-правового акта. Они имеют внутриотраслевое назначение (например, ч. 3 ст. 54, ст. 59, ч. 1 ст. 66 и др. УИК РК)

4.2.4 Толкование норм уголовно-исполнительного права

4.2.4.1 Понятие, значение и виды толкования норм уголовно-исполнительного права




Значение толкования норм уголовно-исполнительного права состоит в том, что
оно является важным условием эффективной реализации норм уголовно-исполнительного права
неправильное истолкование нормы уголовно-исполнительного права является грубым нарушением законности и, вследствие этого, достаточным основанием для отмены или изменения вынесенного решения по конкретному делу
оно обеспечивает правильное, единообразное понимание и применение норм уголовно-исполнительного права на всей территории Республики Казахстан
оно способствует установлению пробелов и других изъянов действующего уголовно-исполнительного законодательства
оно выступает в качестве активного средства правового воспитания, действенного рычага повышения правовой культуры персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осужденных и иных граждан
Толкование норм правауголовно-исполнительного права - сложная и многогранная деятельность различных субъектов, представляющая собой интеллектуальный процесс, направленный на познание и разъяснение их смысла и включает в себя два этапа
I
Уяснение содержания норм уголовно-исполнительного права
II
Разъяснение содержания норм уголовно-исполнительного права
Уяснение и разъяснение - представляют собой две диалектически взаимосвязанные стороны процесса толкования, в котором используются различные способы и приемы познания (уяснения) и объяснения (разъяснения) норм уголовно-исполнительного права

4.2.4.2 Понятие и способы (приемы) уяснения норм уголовно-исполнительного права

Толкование-уяснение - внутренний мыслительный процесс, не выходящий за рамки сознания самого субъекта, осуществляющего толкование норм уголовно-исполнительного права (интерпретатора), т.е. толкование норм уголовно-исполнительного права «для себя»

выступает как внутренний мыслительный процесс, происходящий в сознании субъекта, применяющего норму уголовно-исполнительного права

в данном случае уяснение смысла нормы уголовно-исполнительного права происходит «для себя» и «внутри себя», поэтому оно не имеет внешних форм выражения

Толкование-уяснение норм уголовно-исполнительного права - достигается при помощи определенных способов, которые представляют собой специальные приемы, правила и средства познания их смысла, используемые сознательно или интуитивно интерпретатором для получения ясности относительно выраженной в ней воли законодателя

Основные способы (приемы) толкования-уяснения содержания норм уголовно-исполнительного права

- грамматический (филологический, языковой, текстовой)
- логический
- систематический
- историко-политический
- специально-юридический
- телеологический

Грамматический (филологический, языковой, текстовой) способ - уяснение смысла нормы уголовно-исполнительного права на основе анализа непосредственно самого текста нормы. Такое толкование предполагает, прежде всего, уяснения смысла самой фразы (или фраз), в которой выражены содержание нормы (выясняется значение отдельных слов, устанавливаются грамматические связи слов, определяется структура предложений, обращается внимание на знаки препинания, союзы, вводные слова и т.д.). При этом главное - понять тот смысл слов, какой вкладывал в него законодатель. Хрестоматийный пример: «Казнить нельзя помиловать». Грамматический способ предшествует всем остальным и во многом предопределяет их результаты

Логический способ - дальнейшее уяснение нормы уголовно-исполнительного права, при котором исследуется логическая связь отдельных положений нормы с правилами логики. Анализу подвергаются не сами по себе слова, как при грамматическом толковании, а совокупность слов и их соотношение между собой, «выделение того, что законодатель думал, но прямо не выразил». В данном случае применяются такие приемы, как логическое преобразование, выведение вторичных норм, выводы из понятий, доведение до абсурда и др. Необходимость логических преобразований объясняется особенностью внутренней структуры норм уголовно-исполнительного права. Иногда внутренняя структура нормы не совпадает с внешней формой, выраженной в статье нормативного акта. Структурные элементы нормы уголовно-исполнительного права (гипотеза, диспозиция и санкция) могут подразумеваться или находиться в других статьях нормативного акта либо в других нормативных актах. Ряд статей УИК РК сформулированы таким образом, что имеется гипотеза и санкция, а диспозиция подразумевается и должна быть выражена словами: «Запрещается совершать (не совершать) что-то...». Иногда законодатель в целях лаконичности, экономии места в нормативном акте при формулировании норм уголовно-исполнительного права перечисляет какие-либо обстоятельства, имеющие юридическое значение, но не дает их исчерпывающего перечня, а использует обороты: «и другие», «в аналогичных случаях». Поэтому деятельность по уяснению норм уголовно-исполнительного права требует знаний законов и правил формальной и диалектической логики, правильного их применения

Систематический способ - уяснение смысла нормы права путем сопоставления ее с другой нормой или другими нормами уголовно-исполнительного права (выяснение их взаимосвязи с учетом места и значения в данном нормативном акте, институте, отрасли уголовно-исполнительного права в целом). Нормы уголовно-исполнительного права в общей системе правового регулирования связаны между собой многочисленными отношениями. Следовательно, только с учетом этих связей можно понять подлинный смысл каждой из норм уголовно-исполнительного права. Выяснение связи необходимо также и потому, что в других нормах могут устанавливаться какие-либо изъятия из общего правила, либо внесены коррективы в ранее принятые нормы, либо могут обнаружиться пробелы, прежде всего, в коллизионных нормах

Историко-политический способ - уяснение смысла нормы уголовно-исполнительного права на основе исследования историко-политических условий и тех экономических, социальных и иных факторов, вызвавших к жизни данную норму, а также анализе целей и задач, которые решает государство посредством введения ее в действие. Без историко-политического уяснения содержания той или иной нормы уголовно-исполнительного права создается опасность вынесения таких решений, которые будут формально правильными, а по существу - некорректными. Формальное применение норм уголовно-исполнительного права является одним из грубейших нарушений законности. Применение любой правовой нормы требует правильного раскрытия ее политического смысла и четкой оценки всех существенных обстоятельств рассматриваемого дела. Этот способ толкования позволяет анализировать также источники, находящиеся вне уголовно-исполнительного законодательства: материалы обсуждения и принятия проектов нормативных актов, первоначальные проекты, материалы обсуждения, различные выступления, мнения и т.д. Историко-политическое толкование помогает выявить такие нормы уголовно-исполнительного права, которые, хотя формально и не отменены, но фактически не действуют

Специально-юридический способ - уяснение смысла специальных юридических понятий, категорий, конструкций и т.д. на основе профессиональных знаний юридической науки и законодательной техники. Это обусловлено тем, что в области законодательной стилистики существует свой язык нормативных актов как особый стиль речи, и в связи с этим имеются термины и конструкции, специфичные для законотворчества. Поэтому, чтобы правильно осуществить правовую квалификацию обстоятельств дела, дать им юридическую оценку, необходимо раскрыть своеобразие «языка законов», т.е. уяснить смысл непосредственно юридических понятий, категорий, конструкций и т.д.

Приемы специально-юридического способа толкования норм уголовно-исполнительного права

нормативное толкование - уяснение воли законодателя, при котором устанавливается нормативность правила поведения

конструктивное толкование - уяснение особенностей юридической конструкции нормы уголовно-исполнительного права

терминологическое толкование - уяснение смысла терминов, используемых в нормах уголовно-исполнительного права («режим содержания», «условия исполнения наказания», «порядок исполнения наказания», «злостный нарушитель режима содержания», «административный надзор» и т.д.)

Телеологический способ - установление целей принятия той или иной нормы уголовно-исполнительного права для того, чтобы в процессе применения воплотить подлинную волю законодателя. Чаще всего цели правовой нормы формулируются в самом тексте закона в преамбуле или в виде отдельной статьи (например, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан сформулированы в ст. 4 УИК РК)

4.2.4.3 Понятие и виды разъяснения норм уголовно-исполнительного права



Официальное толкование норм уголовно-исполнительного права - дается уполномоченными на то государственными органами, закрепляется в специальном акте (акте толкования норм права) и обязательно для всех, кто применяет данную норму

является юридически значимым, вызывает правовые последствия

ориентирует правоприменителей на однозначное понимание норм уголовно-исполнительного права и их единообразное применение

Виды официального толкования норм уголовно-исполнительного права

нормативное (общее)

казуальное (индивидуальное)

Нормативное (общее) толкование норм уголовно-исполнительного права

имеет общий характер, является общеобязательным и предназначается для общего руководства в процессе применения норм уголовно-исполнительного права

относится к неограниченному числу случаев и распространяется на обширный круг субъектов уголовно-исполнительных правоотношений

применяется в случаях, когда нормы недостаточно совершенны по своей форме, имеют неясность текстуального понимания при неправильной и противоречивой практике их применения

призвано обеспечить единообразие в понимании и применении норм уголовно-исполнительного права

В зависимости от субъектов, толкующих нормы уголовно-исполнительного права, нормативное толкование делится на:

- аутентическое (авторское)
- легальное (разрешенное, делегированное)

Аутентическое (авторское) толкование норм уголовно-исполнительного права - разъяснение смысла уголовно-исполнительной нормы органом, ранее ее принявшим. Оно основано на правотворческих функциях этого органа, поэтому, издав нормативный акт, правотворческий орган вправе в любое время дать необходимые с его точки зрения разъяснения. Субъектами такого толкования могут быть все правотворческие органы, например, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Генеральная прокуратура Республики Казахстан

Легальное (разрешенное, делегированное) толкование норм уголовно-исполнительного права - разъяснение норм уголовно-исполнительного права, даваемое специальным органом, уполномоченным на это государством, и являющееся в силу этого обязательным для подчиненных органов и должностных лиц, либо, в некоторых случаях, даже общеобязательным. Органами, уполномоченными давать официальное легальное толкование норм уголовно-исполнительного права, являются, прежде всего, Конституционный Совет и Верховный Суд Республики Казахстан (они издают соответствующие постановления)

Казуальное (индивидуальное) толкование норм уголовно-исполнительного права

- не имеет общеобязательного значения, а сводится лишь к толкованию норм уголовно-исполнительного права с учетом их применения к конкретному случаю
- дается компетентным органом по поводу рассмотрения конкретного дела и обязательно лишь для него, и не имеет значения при рассмотрении других дел

содержится в специальных указаниях разъясняющего характера, в актах надзора юрисдикционных и административных органов (например, в постановлениях и определениях судов на жалобы осужденных, по вопросам отказа от применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, где разъясняется смысл применяемых норм уголовного и уголовно-исполнительного права)


Неофициальное толкование норм уголовно-исполнительного права - дается субъектами, специально не уполномоченными на это государством, не является юридически значимым и не носит обязательного характера
не имеет юридической силы, на него нельзя ссылаться при официальной мотивировке выносимого решения, однако оно оказывает значительное влияние на правоприменительную практику, в процессе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия через правосознание субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, так как оно помогает глубже разобраться в содержании применяемых норм, и предотвратить возможные ошибки
по внешней форме выражения может быть как устным (разъяснение какой-либо формы права адвокатом, судьей, персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также прокурором в ходе приема осужденных, на лекциях и т.д.), так и письменным (в периодической печати, в различных комментариях)
акты неофициального толкования не принадлежат к числу юридических фактов и не влекут юридических последствий, их значение может состоять исключительно в их логической убедительности, обоснованности, научности, в авторитете тех субъектов, которыми оно дается
Виды неофициального толкования норм уголовно-исполнительного права
доктринальное (научное)
обыденное
компетентное (профессиональное)

Доктринальное (научное) толкование норм уголовно-исполнительного права - разъяснение, даваемое научно-исследовательскими, научно-образовательными учреждениями, а также отдельными учеными в статьях, монографиях, комментариях уголовно-исполнительного законодательства, научных комментариях практики деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и иные меры уголовно-правового воздействия, устных и письменных обсуждениях проектов нормативных актов, направленных на регулирование уголовно-исполнительной деятельности

- занимает особое место среди видов неофициального толкования, так как более чем другие виды неофициального толкования, оказывает влияние на правореализационный процесс норм уголовно-исполнительного права в целом и правоприменение, в частности
- его значение определяется убедительностью научной обоснованности и авторитетом тех субъектов, которые осуществляют данное толкование норм уголовно-исполнительного права

Компетентное (профессиональное) толкование норм уголовно-исполнительного права - разъяснение, даваемое лицами, сведущими в области уголовно-исполнительной деятельности (например, разъяснение норм уголовно-исполнительного права адвокатами, судьями, сотрудниками учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также прокурорами в ходе приема осужденных)

Обыденное толкование норм уголовно-исполнительного права - разъяснение, осуществляемое любым гражданином или общественными объединениями, неправительственными правозащитными организациями

- в нем выражается уровень правосознания субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений в виде правовых чувств, эмоций, представлений, переживаний в юрисдикционной сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- имеет большое значение для обсуждения каких-либо нормативных актов, призванных регулировать общественные отношения, в уголовно-исполнительной сфере, также для исполнения юридических обязанностей субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, а также при осуществлении ими субъективных прав и выполнении юридических обязанностей

4.2.4.4 Результаты толкования норм уголовно-исполнительного права

Результатом толкования норм уголовно-исполнительного права должна быть полная ясность и определенность смысла нормы, т.е. выяснения того действительного смысла нормы, который имел в виду сам законодатель при ее создании

Ясность смысла нормы уголовно-исполнительного права - глубокое понимание содержания нормы, отсутствие каких-либо сомнений в точности приведенных в результате толкования выводов

Определенность смысла нормы уголовно-исполнительного права - это конкретность содержания нормы, не допускающая двух или более решений на основе сделанных выводов

Свою волю законодатель формулирует посредством языка, при этом словесное выражение его воли может не всегда совпадать с ее действительным содержанием. В связи с этим полная ясность и определенность смысла нормы уголовно-исполнительного права достигается путем ее ***толкования по объему***

Толкование норм уголовно-исполнительного права по объему - перевод смысла нормы на язык более конкретных высказываний, раскрытие, развертывание содержания нормы уголовно-исполнительного права в более детальных положениях, приближенных к конкретным ситуациям

Толкование норм уголовно-исполнительного права по объему обусловлено его связью с конечным результатом уяснения и разъяснения смысла норм уголовно-исполнительного права, от которого зависит практический эффект толкования - ***результат толкования***

Результаты толкования норм уголовно-исполнительного права

- буквальное (адекватное)
- расширительное (распространительное)
- ограничительное

Буквальное (адекватное) толкование норм уголовно-исполнительного права - действительность смысла нормы уясняется буквально - в точном соответствии с текстом нормы, т.е. содержание нормы (ее действительный смысл) полностью соответствует ее текстуальному (словесному) выражению («дух закона» и «буква закона» совпадают)

Буквальное (адекватное) толкование норм уголовно-исполнительного права - наиболее типичный и часто встречающийся вид толкования, однако в силу объективных или субъективных причин словесное выражение воли законодателя и действительное содержание этой воли, выраженной в норме уголовно-исполнительного права, могут не совпадать, в таких случаях как исключение может применяться ***расширительное*** или ***ограничительное*** толкование

Расширительное (распространительное) толкование норм уголовно-исполнительного права - действительное содержание нормы несколько шире ее текстуального (словесного) выражения, т.е. смысл, который вложил законодатель в норму, шире смысла, вытекающего из текста самой нормы («дух закона» шире «буквы закона»)

Например, законодатель, при формулировании норм уголовно-исполнительного права часто использует термин «закон». Но истинный смысл слова «закон» состоит в том, что в этом случае имеются в виду все нормативно-правовые акты, регламентирующие процесс исполнения и отбывания уголовныхнаказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а не только УИК РК

Расширительное толкование применяется в уголовно-исполнительном праве, и когда в тексте нормы права использованы такие обороты, как «другие», «прочие», «иные», «и так далее» и т.п. (например, ч. 3 ст. 32 УИК РК)

Не могут толковаться расширительно нормы, содержащие какие-либо ограничения, устанавливающие более строгую юридическую ответственность осужденных

Ограничительноетолкование норм уголовно-исполнительного права - действительность содержания нормы несколько у́же ее текстуального (словесного) выражения, т.е. смысл, который вложил законодатель в норму, у́же смысла, вытекающего из текста нормы («дух закона» у́же «буквы закона»)

Например, согласно ст. 121 УИК РК все осужденные к лишению свободы в порядке очередности в нерабочее время могут привлекаться к неоплачиваемым работам по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания продолжительностью не более двух часов в неделю. Однако, например, инвалиды I и II группы привлекаются к выполнению таких работ только по их желанию. В данном случае сужается круг субъектов, подпадающих под действие правового предписания

При ***расширительном*** и ***ограничительном*** толковании устанавливается действительная воля законодателя, поэтому такое толкование не вносит никаких изменений в истинный смысл норм уголовно-исполнительного права

4.2.5 Реализация норм уголовно-исполнительного права



Применение норм уголовно-исполнительного права - государственно-властная деятельность компетентных органов (должностных лиц), состоящая в специально-организованных действиях по обеспечению реализации норм уголовно-исполнительного права, относительно конкретных жизненных ситуаций, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Стадии применения норм уголовно-исполнительного права

Первая стадия → ***Установление фактических обстоятельств дела:*** сбор и анализ информации по поводу имевших место фактов, необходимых для правильного решения дела; установление обоснованности и законности полученной информации, т.е. выявление ее истинности и объективности

Вторая стадия → ***Выбор правовых норм, подлежащих применению к данным фактическим обстоятельствам, и их анализ***: нахождение приемлемой для решения дела юридической нормы; уяснение ее смысла путем толкования; проверка ее юридической силы, т.е. установление факта ее действия во времени, в пространстве и по кругу лиц

Третья стадия → ***Решение дела и его документальное оформление:*** путем принятия (издания) индивидуального акта применения права (правоприменительного акта)

↓

Акты применения уголовно-исполнительного права (правоприменительные акты) - индивидуально определенные акты, содержащие государственно-властные веления (предписания), принятые облеченными властными полномочиями субъектами или участниками уголовно-исполнительных правоотношений, по поводу конкретных обстоятельств и (или) обращенные к конкретным лицам (чаще всего к осужденным)


Акты применения уголовно-исполнительного права отличаются от нормативных правовых актов - источников уголовно-исполнительного права
нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права содержат типовые (обезличенные) юридические предписания, рассчитанные на многократное применение в соответствующих ситуациях, существующих и возникающих в уголовно-исполнительной сфере, они обращены к неопределенному кругу лиц, вовлекаемых в данную сферу, и не утрачивают юридической силы, кроме прекращения их действия по основаниям, в них указанным, либо в случаях их отмены
акты применения уголовно-исполнительного права (индивидуальные правовые акты) не создают новых юридических предписаний, применяются в целях реализации норм уголовно-исполнительного права и направлены на разрешение конкретных ситуаций, существующих и возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и обращены кконкретным лицам или обстоятельствам и утрачивают юридическую силу после их исполнения (разрешения)
В механизме правового регулирования уголовно-исполнительных правоотношений индивидуальные правовые акты играют роль юридических фактов, с которыми нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права связывают возникновение, измененииеили прекращение конкретных правоотношений
Виды актов применения уголовно-исполнительного права в зависимости от порождаемых ими последствий
правообразующие
правоизменяющие
правопрекращающие

Правообразующие акты - правоприменительные акты, на основании которых возникают конкретные правоотношения, в уголовно-исполнительной сфере. Примером правообразующего правоприменительного акта служит, вступивший в законную силу, обвинительный приговор суда с назначением виновному конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия (ст. 6 УИК РК)

Правоизменяющие акты - правоприменительные акты, на основании которых происходит изменение конкретных правоотношений, существующих в уголовно-исполнительной сфере. К правоизменяющим можно отнести решение комиссии учреждения уголовно-исполнительной системы о переводе осужденного, отбывающего лишение свободы, из одних условий отбывания наказания в другие (ч. 5 ст. 17 УИК РК)

Правопрекращающие акты - правоприменительные акты, на основании которых происходит прекращение конкретных правоотношений, существующих в уголовно-исполнительной сфере. Видом правопрекращающего индивидуального правового акта является Указ Президента Республики Казахстан о помиловании осужденного, предусматривающий освобождение его от дальнейшего отбывания уголовного наказания (ч. 4 ст. 78 УК РК)

Виды актов применения уголовно-исполнительного права в зависимости от характера содержащихся в них юридических предписаний

Обязывающие (например, постановление начальника учреждения уголовно-исполнительной системы об уничтожении изъятых у осужденных предметов, документов, вещей, изделий, веществ, продуктов питания, не предусмотренных Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы (ч. 6 ст. 98 УИК РК))

Запрещающие (например, постановление начальника учреждения уголовно-исполнительной системы минимальной безопасности, о запрещении осужденному выхода за пределы территории учреждения в свободное от работы время на срок до тридцати суток (ч. 2 ст. 131 УИК РК))

Разрешающие (например, разрешение начальника учреждения уголовно-исполнительной системы на краткосрочный выезд осужденного за пределы учреждения, в связи с исключительными личными обстоятельствами (ст. 113 УИК РК))

Поощряющие (например, приказ начальника учреждения уголовно-исполнительной системы о награждении осужденного подарком (ч. 1 ст. 128 УИК РК))

Отказывающие (например, Указ Президента Республики Казахстан об отклонении ходатайств осужденного о помиловании (п. 32 Положения о Комиссии по вопросам помилованияпри Президенте Республики Казахстан))

Виды актов применения уголовно-исполнительного права в зависимости от функциональной направленности

- оперативно-распорядительные
- юрисдикционные (правоохранительные)

Оперативно-распорядительные акты - выражают регулятивную функцию уголовно-исполнительного права, связанную с организацией позитивных сторон функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (например, приказ начальника учреждения уголовно-исполнительной системы о распределении вновь прибывших осужденных после прохождения ими карантина, по отрядам (отделениям) и камерам с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования, который издается на основании решения комиссии учреждения, возглавляемой начальником учреждения – п. 11 Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы)

Юрисдикционные (правоохранительные) акты - предполагают применение мер принуждения, в том числе юридической ответственности

Виды юрисдикционных (правоохранительных) актов применения уголовно-исполнительного права

Правообеспечительные - предусматривающие принуждение, не являющееся ответственностью (например, вынесенное первым руководителем уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности, согласованное с Генеральным прокурором Республики Казахстан, решение о введении в учреждении уголовно-исполнительной системы режима особых условий, который предполагает в том числе ограничение деятельности производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб учреждения (ст. 101 УИК РК))

Правоприменительные – налагающие взыскания на осужденных (например, постановление начальника учреждения уголовно-исполнительной системы о водворении осужденного в дисциплинарный изолятор на срок до пятнадцати суток или о переводе в одиночную камеру на срок до шести месяцев за нарушение установленного порядка отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы (ст. 1 ст. 131 УИК РК))

Основные требования, предъявляемые к актам применения уголовно-исполнительного права

законность

Акт применения уголовно-исполнительного права - будет **законным**, если он: а) принят компетентным (уполномоченным на это) учреждением, органом, должностным лицом в пределах их полномочий и б) вынесен по предусмотренным законом или соответствующим закону или подзаконным нормативно-правовым актом основаниям и в установленном порядке

обоснованность

Акт применения уголовно-исполнительного права - будет **обоснованным**, если он: а) соответствует фактическим обстоятельствам дела (и при необходимости - личности субъекта, в отношении которого он принимается) и б) является целесообразным, т.е. соответствие содержащихся в акте выводов и решений целям, прямо установленным, либо подразумевающимся законом или подзаконными нормативно-правовыми актами

Структура актов применения уголовно-исполнительного права

I. Вводная часть - указывается место, время принятия акта, должностное лицо или орган, его принявший, и повод для принятия

II. Описательная часть - содержит указания на фактические обстоятельства дела, послужившие основанием принятия акта применения уголовно-исполнительного права

III. Мотивировочная часть - фактическим обстоятельствам дела дается юридическая оценка

IV. Резолютивная часть - на основании юридической оценки фактических обстоятельств дела, формулируется вывод (решение)

Для обеспечения законности, обоснованности и необходимого единообразия правоприменительной практики в нормативно-правовых актах нередко устанавливается типовая структура тех или иных конкретных актов применения уголовно-исполнительного права в виде бланков документов (например, в ряде приложений к Правилам организации деятельности службы пробации и Правилам внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы, которыми, помимо УИК РК, руководствуются службы пробации и учреждения уголовно-исполнительной системы)

4.3 Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан

4.3.1 Понятие, система, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства

В теории права и отраслевых юридических науках общепринята трактовка той или иной отрасли законодательства в узком и широком смысле

Отрасль законодательства в узком смысле - совокупность законов, которые регламентируют общественные отношения, относящиеся к предмету его регулирования

Отрасль законодательства в широком смысле - вся совокупность нормативных актов (законов и подзаконных актов), которые регламентируют общественные отношения, относящиеся к предмету его регулирования

«Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса, законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия» (ч. 1 ст. 1 УИК РК)

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан - система нормативных правовых актов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

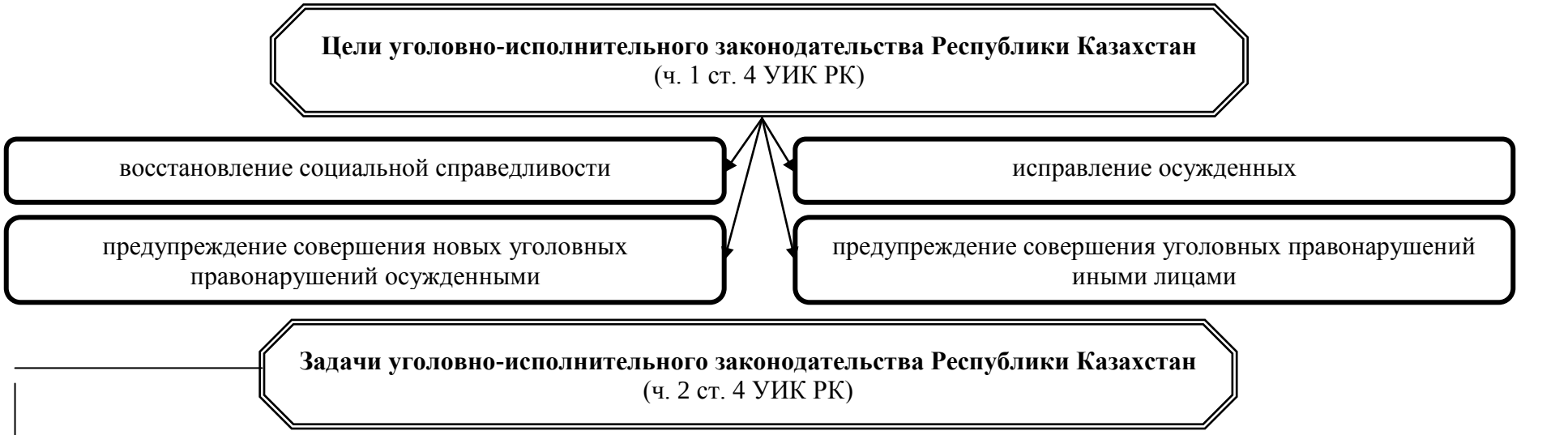
Система уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан

Иные законы Республики Казахстан, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Подзаконные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и условия исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан



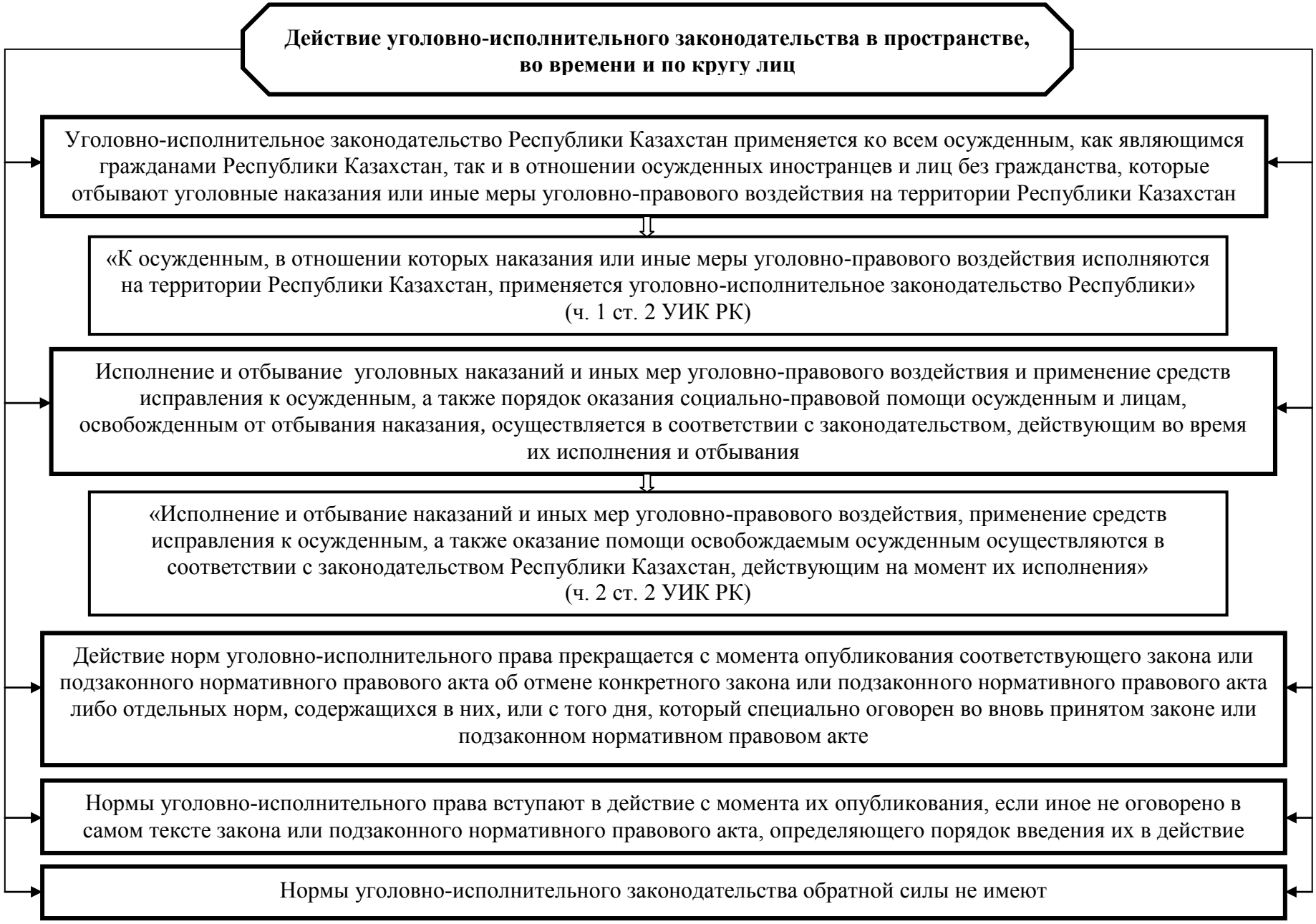
Регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия - выражается в определении предмета правовой регламентации порядка и условий применения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, всей совокупности наиболее значимых общественных отношений, возникающих в уголовно-исполнительной сфере

Определение средств исправления осужденных - состоит в закреплении совокупности этих средств в конкретной норме уголовно-исполнительного законодательства, а затем - в определении правового механизма их реализации (например, в ч. 1 ст. 7 УИК РК закреплены основные средства исправления осужденных)

Осуществление охраны прав и свобод осужденных - выражается в детальной регламентации общего правового статуса осужденных и специального статуса осужденных к различным видам уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также в правовом механизме обеспечения их реализации (например, в Главе 3 УИК РК закреплен общий правовой статус осужденных)

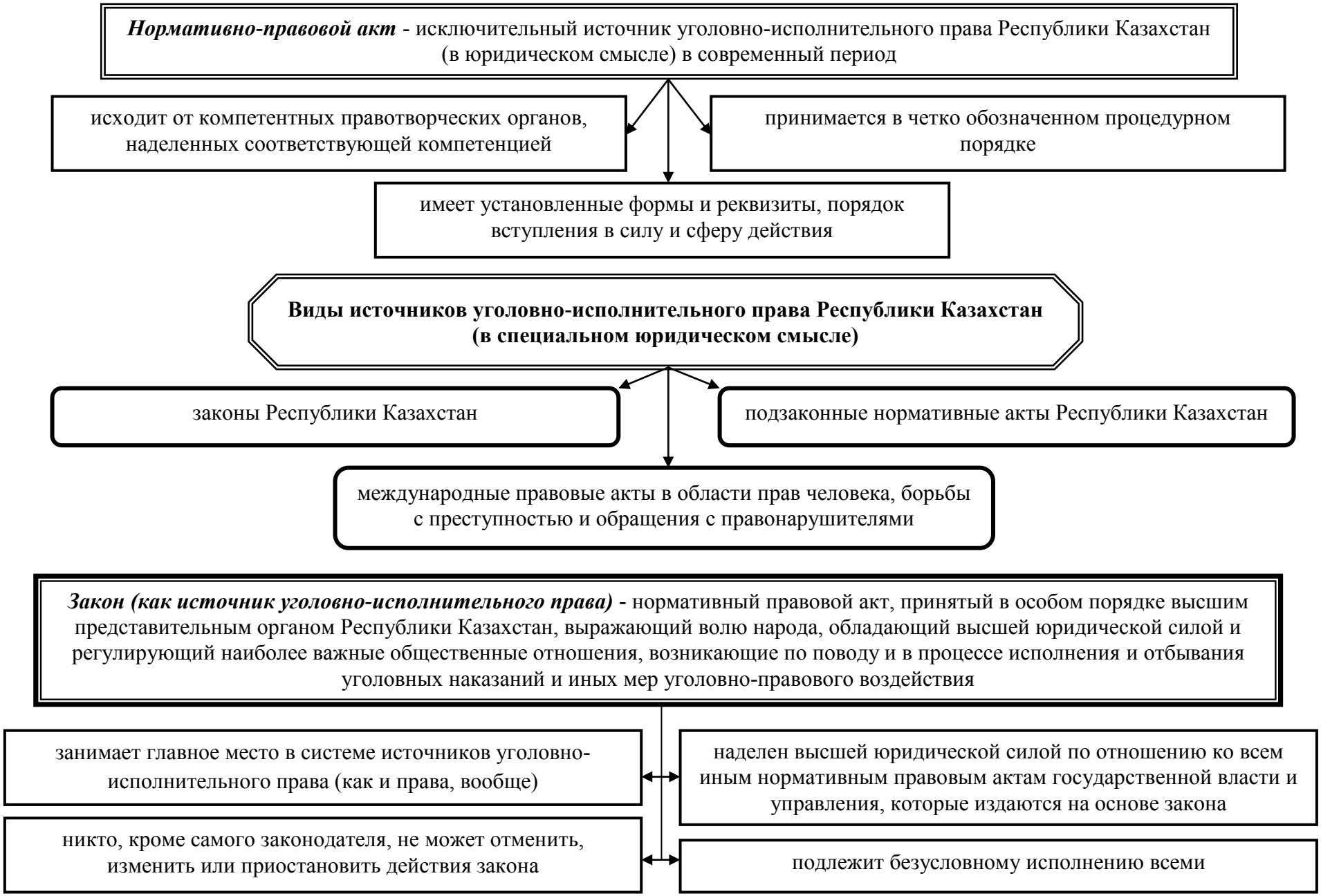
Регулирование оказания осужденным помощи в социальной адаптации - направлено на предупреждение рецидива со стороны лиц, отбывающих уголовные наказания, не связанные с изоляцией от общества, и иные меры уголовно-правового воздействия, а также лиц, освобожденных от отбывания уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденных от наказания, и включает в себя оказание им помощи при освобождении, содействие в трудовом и бытовом устройстве и осуществлении пробационного и постпенитенциарного контроля за этими лицами (например, нормами Главы 27 УИК РК регулируется порядок оказания помощи осужденным, освобожденным от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы)

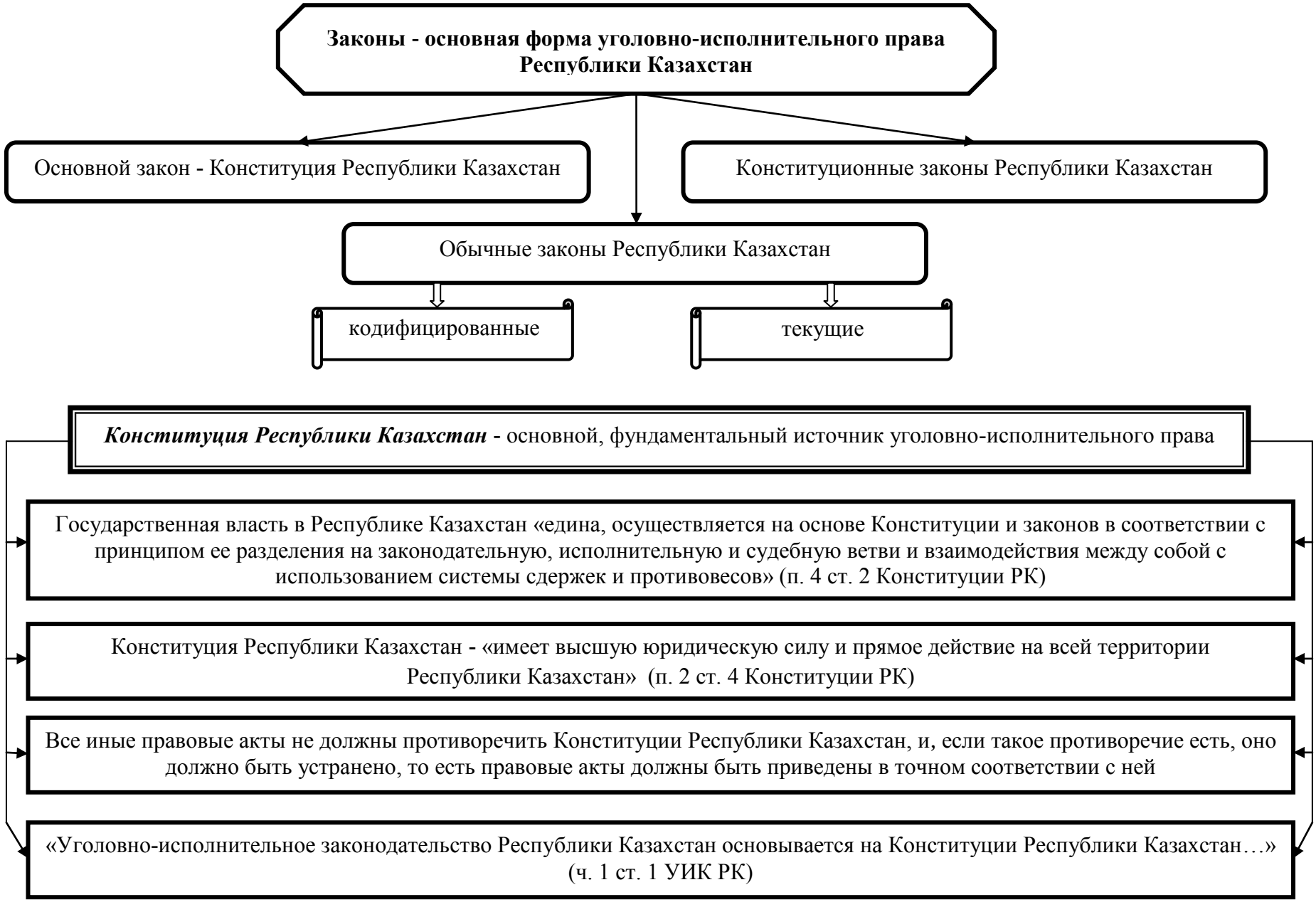

Более частные задачи указываются в ряде других норм и отдельных правовых институтах уголовно-исполнительного законодательства, регулирующих конкретные правоотношения в сфере исполнения наказаний (например, режим в учреждениях уголовно-исполнительной системы, воспитательную работу с осужденными, организацию их общественно полезного труда и др.).
Задачи, стоящие перед уголовно-исполнительным законодательством, находят свое закрепление и развитие в институтах и нормах как УИК РК, так и других нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Для решения задач, стоящих перед уголовно-исполнительным законодательством, оно имеет соответствующее содержание, которое
устанавливает общие положения и принципы исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных УК РК
определяет порядок и условия исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
определяет порядок и условия применения средств исправления осужденных
устанавливает порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
устанавливает порядок участия государственных органов и органов местного самоуправления и иных организаций, общественных объединений и отдельных граждан в исправлении осужденных
устанавливает порядок осуществления пробационного контроля за осужденными, в том числе условно
определяет порядок оказания социально-правовой помощи осужденным и лицам, освобожденным от отбывания наказания


Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве, во времени и по кругу лиц
Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан применяется ко всем осужденным, как являющимся гражданами Республики Казахстан, так и в отношении осужденных иностранцев и лиц без гражданства, которые отбывают уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия на территории Республики Казахстан
«К осужденным, в отношении которых наказания или иные меры уголовно-правового воздействия исполняются на территории Республики Казахстан, применяется уголовно-исполнительное законодательство Республики» (ч. 1 ст. 2 УИК РК)
Исполнение и отбывание уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и применение средств исправления к осужденным, а также порядок оказания социально-правовой помощи осужденным и лицам, освобожденным от отбывания наказания, осуществляется в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения и отбывания
«Исполнение и отбывание наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, применение средств исправления к осужденным, а также оказание помощи освобождаемым осужденным осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на момент их исполнения» (ч. 2 ст. 2 УИК РК)
Действие норм уголовно-исполнительного права прекращается с момента опубликования соответствующего закона или подзаконного нормативного правового акта об отмене конкретного закона или подзаконного нормативного правового акта либо отдельных норм, содержащихся в них, или с того дня, который специально оговорен во вновь принятом законе или подзаконном нормативном правовом акте
Нормы уголовно-исполнительного права вступают в действие с момента их опубликования, если иное не оговорено в самом тексте закона или подзаконного нормативного правового акта, определяющего порядок введения их в действие
Нормы уголовно-исполнительного законодательства обратной силы не имеют

4.3.2 Источники (формы) уголовно-исполнительного права




Нормативно-правовой акт - исключительный источник уголовно-исполнительного права Республики Казахстан (в юридическом смысле) в современный период
исходит от компетентных правотворческих органов, наделенных соответствующей компетенцией
принимается в четко обозначенном процедурном порядке
имеет установленные формы и реквизиты, порядок вступления в силу и сферу действия
Виды источников уголовно-исполнительного права Республики Казахстан (в специальном юридическом смысле)
законы Республики Казахстан
подзаконные нормативные акты Республики Казахстан
международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями
Закон (как источник уголовно-исполнительного права) - нормативный правовой акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом Республики Казахстан, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
занимает главное место в системе источников уголовно-исполнительного права (как и права, вообще)
наделен высшей юридической силой по отношению ко всем иным нормативным правовым актам государственной власти и управления, которые издаются на основе закона
никто, кроме самого законодателя, не может отменить, изменить или приостановить действия закона
подлежит безусловному исполнению всеми


Законы - основная форма уголовно-исполнительного права Республики Казахстан
Основной закон - Конституция Республики Казахстан
Конституционные законы Республики Казахстан
Обычные законы Республики Казахстан
кодифицированные
текущие
Конституция Республики Казахстан - основной, фундаментальный источник уголовно-исполнительного права
Государственная власть в Республике Казахстан «едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов» (п. 4 ст. 2 Конституции РК)
Конституция Республики Казахстан - «имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Казахстан» (п. 2 ст. 4 Конституции РК)
Все иные правовые акты не должны противоречить Конституции Республики Казахстан, и, если такое противоречие есть, оно должно быть устранено, то есть правовые акты должны быть приведены в точном соответствии с ней
«Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан…» (ч. 1 ст. 1 УИК РК)

Положения Конституции Республики Казахстан непосредственно относятся ко всем отраслям права, в том числе и к уголовно-исполнительному праву

В Конституции РК сформулированы и закреплены общие принципиальные положения, например, конституционные принципы законности и гуманизма, которые находят свое дальнейшее развитие в нормах уголовно-исполнительного права

⇩

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается, в том числе, на таких конституционных принципах, как законность и гуманизм (ст. 5 УИК РК)

Конституция РК определяет правовой статус личности, ее права и обязанности, и закрепленные в ней права и обязанности граждан Республики Казахстана лежат в основе правового положения осужденных

⇩ ⇩

«Осужденные имеют права, свободы и несут обязанности граждан Республики Казахстан с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным кодексом и иными законами Республики Казахстан» (ч. 1 ст. 9 УИК РК)

«Осужденные иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике Казахстан правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами Республики Казахстан и международными договорами» (ч. 2 ст. 9 УИК РК)

Конституция РК устанавливает, что охрана прав и свобод личности является приоритетной задачей, поскольку высшими ценностями в Республике Казахстан «являются человек, его жизнь, права и свободы» (п. 1 ст. 1 Конституции РК)

⇩

«Республика Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, а также правовую защиту и личную безопасность» (ч. 1 ст. 9 УИК РК)

В Конституции РК закреплено: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами…» (п. 1 ст. 39 Конституции РК)

⇩

«Подзаконными нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и условия исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не могут устанавливаться ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных, если таковые не предусмотрены законом» (ч. 2 ст. 1 УИК РК)

Конституционные законы Республики Казахстан - законы, выполняющие роль органических законов, не вносящие каких-либо изменений в Конституцию Республики Казахстан, а только дополняющие и развивающие ее положения в соответствии с прямыми указаниями норм Основного Закона и являющиеся важным средством обеспечения осуществления конституционных норм, а также способствующие устойчивости и стабильности самой Конституции Республики Казахстан

- принимаются только по вопросам, прямо указанным Конституцией РК
- персонифицируют субъектов властвования
- определяют пределы государственной власти и гарантии единства и целостности государства
- учреждают государственные органы и определяют их компетенцию и порядок деятельности
- выступают в качестве способа императивной интерпретации Конституции РК, обеспечения ее непосредственного действия
- принимаются в более сложном порядке, нежели обычные законы Республики Казахстан
- обладают более высокой юридической силой по сравнению с обычными законами и иными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан

являются одними из важных средств обеспечения реализации норм Конституции РК, связывая ее непосредственно с текущим законодательством

Конституционные законы Республики Казахстан - источники уголовно-исполнительного права

- «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 г.
- «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г.
- «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 г.
- «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 г.
- «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25 декабря 2000 г.

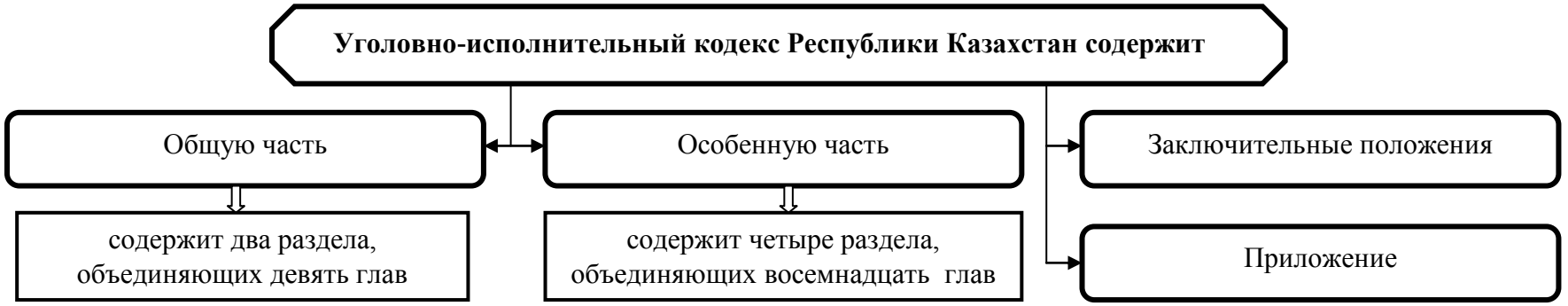
Кодифицированный закон (кодекс) - закон, в котором объединены и систематизированы правовые нормы, регулирующие однородные важнейшие общественные отношения

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (принятый 5 июля 2014 г. и вступивший в действие 1 января 2015 г.) - является основным источником уголовно-исполнительного права и своеобразным ядром уголовно-исполнительного законодательства, регулирующим однородные важнейшие общественные отношения в уголовно-исполнительной сфере

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан регламентирует

- основные положения исполнения и отбывания всех видов уголовных наказаний
- деятельность государственных органов в уголовно-исполнительной сфере
- порядок оказания помощи осужденным и лицам, освобожденным от отбывания уголовных наказаний, в социальной адаптации
- порядок осуществления пробационного и постпенитенциарного контроля
- порядок участия общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- исполнения и отбывания таких мер уголовно-правового воздействия характера, как
  - условное осуждение
  - отсрочка отбывания уголовных наказаний беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, в одиночку воспитывающим малолетних детей
  - принудительные меры медицинского характера, примененные в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией
  - принудительные меры медицинского характера, примененные в отношении осужденных, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), не исключающими вменяемости


Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан
закрепляет основные положения политики государства в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
основывается на Конституции Республики Казахстан, общепризнанных принципах и нормах международного права
четко определяет предмет и систему уголовно-исполнительного законодательства, его основное содержание и направленность
разработан с учетом принципов и рекомендаций международно-правовых актов об обращении с осужденными
логически закрепляет основную массу выработанных передовой теорией и практикой действующих норм в области исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
предусматривает возможность регулирования ряда общественных отношений, возникающих и существующих в уголовно-исполнительной сфере нормами законодательства других отраслей права, а также подзаконными нормативными правовыми актами
структурно соответствует классификации уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, принятой в УК РК
Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан обеспечивает
единство уголовно-исполнительного законодательства, связывающее в единое целое, в стройную логическую систему все правовые институты и важнейшие нормы уголовно-исполнительного права
согласованность действующего законодательства, потому что при наличии единого закона уменьшается возможность появления противоречий, которые неизбежны, когда одни и те же правоотношения регулируются при помощи разрозненных нормативных правовых актов
полноту законодательства в области исполнения всех видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, потому что УИК РК по своей природе стала регулировать в целом всю область уголовно-исполнительных правоотношений



Общая часть - включает в себя наиболее общие положения и принципы уголовно-исполнительного законодательства, понятийный аппарат данной отрасли права, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, правила его действия во времени и пространстве; основы правового положения осужденных; в ней определяются компетенция государственных органов в уголовно-исполнительной сфере, общие вопросы осуществления пробационного контроля, определены виды учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, основные направления и формы контроля за их деятельностью, а также порядок участия общественности в исправлении осужденных

Особенная часть - построена по так называемому, предметно-функциональному принципу. Исполнению и отбыванию каждого уголовного наказания, как правило, посвящена отдельная глава в последовательности от наименее строгих к наиболее строгим уголовным наказаниям. Исключением является уголовное наказание, связанное с изоляцией от общества, и смертная казнь. Им в силу их сложности и многоаспектности полностью посвящены самостоятельные разделы. Так же в самостоятельный раздел выделены нормы, регламентирующие порядок освобождения от отбывания наказания, оказания помощи осужденным, лицам, освобожденным от отбывания уголовных, пробационного контроля, постпенитенциарного контроля за лицами, освобожденными от отбывания уголовного наказания, а также исполнению и отбыванию таких мер уголовно-правового воздействия, как условное осуждение, отсрочка отбывания уголовных наказаний беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, в одиночку воспитывающим малолетних детей

Заключительные положения - содержат положения, определяющие порядок введения в действия норм Уголовно-исполнительного кодекса

Приложениек Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан - содержит перечень имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда

Нормы, регулирующие отдельные группы правоотношений, возникающих и существующих в уголовно-исполнительной сфере, содержатся в таких кодексах, как

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.

- нормы, определяющие систему уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также их сущность и содержание
- нормы, регламентирующие порядок освобождения от отбывания уголовного наказания, замены наказания более мягким, сокращения срока уголовного наказания
- нормы, регламентирующие ответственность за совершение уголовных правонарушений против порядка исполнения уголовных наказаний

«Трудовой кодекс Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 г.

- условия труда осужденных к лишению свободы и оплата их труда определяются и осуществляются в соответствии с трудовым законодательством (ст. 120 УИК РК)

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г.

- медицинская помощь осужденным к лишению свободы, в том числе противотуберкулезная, санитарно-эпидемиологический надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществляются в соответствии с законодательством в области здравоохранения (ст. 117 УИК РК)

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.

- нормы, регламентирующие порядок исполнения приговоров и постановления судов (Глава 51 УПК РК)

Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г.

- нормы, регламентирующие порядок заключения и расторжения браков с участием осужденных к лишению свободы (статьи 222, 233, 238, 242)

«Земельный кодекс Республики Казахстан» от 20 июня 2003 г.

- нормы, регулирующие земельные отношения территорий, прилегающих к учреждениям уголовно-исполнительной системы (ст. 121)

«Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 г.

- нормы, регламентирующие ответственность за совершение административных правонарушений против порядка исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, также в области правовой статистики и специальных учетов (статьи 430, 481, 498)

Текущий закон - закон, в котором объединены и систематизированы правовые нормы, регулирующие общественные отношения в определенной социально-экономической сфере

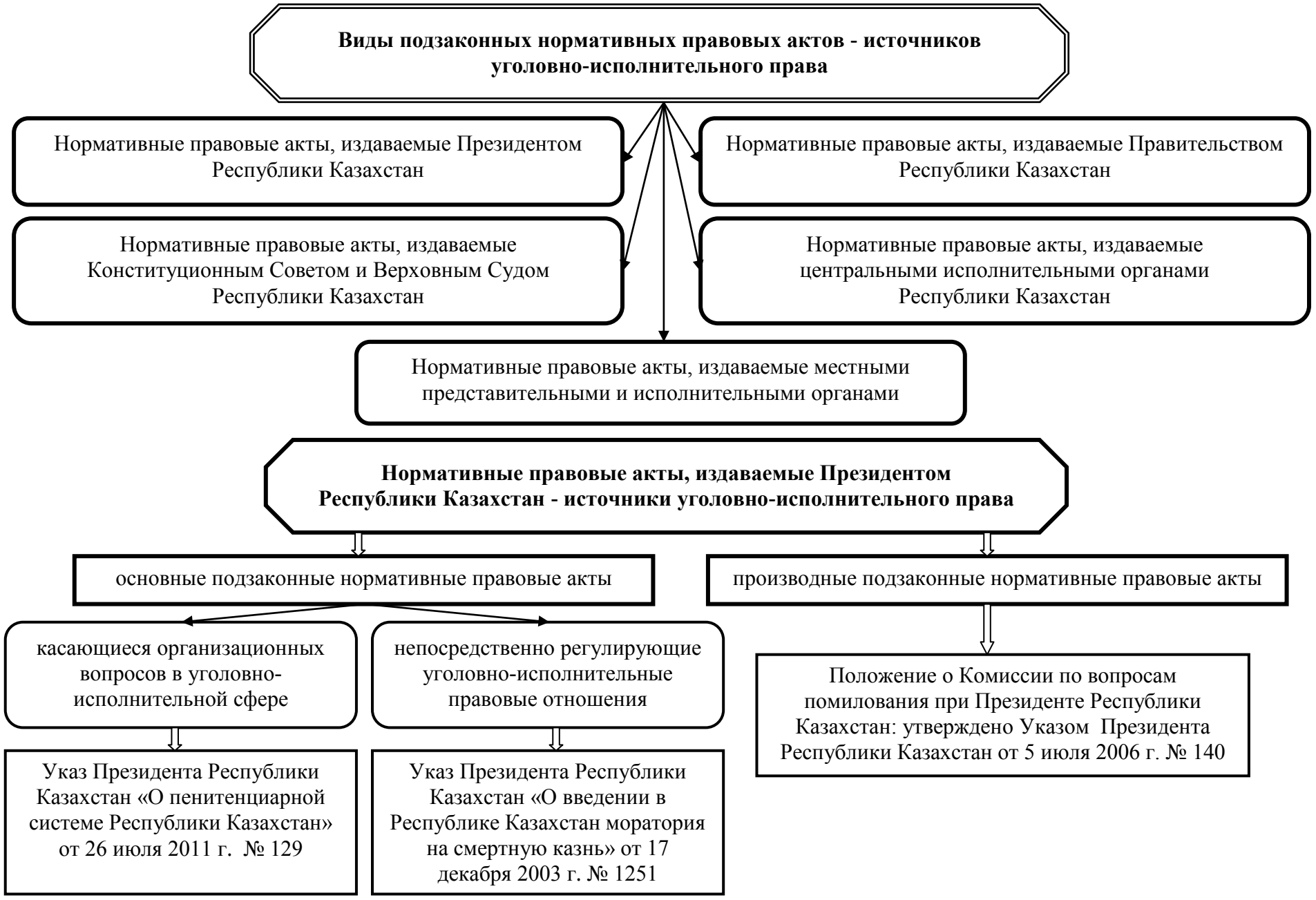
Текущие законы - источники уголовно-исполнительного права - законы, содержащие нормы, регулирующие отдельные стороны общественных отношений, возникающие в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Нормы, регулирующие отдельные стороны правоотношений, возникающих и существующих в уголовно-исполнительной сфере, содержатся, в частности, в таких законах, как

- "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц" от 12 января 2007 г.
- «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 г.
- «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 г.
- «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 г.
- «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г.
- «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 г.
- «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г.
- «О профилактике правонарушений» от 29 апреля2010 г.
- «О Национальной гвардии Республики Казахстан» от 10 января 2015 г.
- «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г.
- «Об образовании» от 27 июля 2007 г.
- «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 г.
- «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 г.
- "О занятости населения" от 6 апреля 2016 г.
- "О пробации" от 30 декабря 2016 г.
- «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 г.


Большинство отраслей национального права включают в круг своих источников, помимо законов (законодательных актов), подзаконные нормативные правовые акты. Не является исключением и уголовно-исполнительное право
Необходимость подзаконного нормативного правового регулирования уголовно-исполнительной деятельности вытекает
из сложности и многоаспектности возникающих в уголовно-исполнительной сфере общественных отношений
из потребности оперативного и гибкого реагирования на меняющиеся условия в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Подзаконный нормативный правовой акт - нормативный правовой акт, не являющийся законодательным нормативным правовым актом, издаваемый компетентным государственным органом, на основе и (или) во исполнение законодательных правовых актов, направленный на реализацию и развитие законодательных положений и регулирующий отдельные конкретные аспекты общественных отношений
Подзаконные нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права - нормативные правовые акты, издаваемые компетентными государственными органами, на основе и (или) во исполнение законодательных нормативных правовых актов - источников уголовно-исполнительного права, направленные на их реализацию и развитие и регулирующие отдельные конкретные аспекты правоотношений, возникающих в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Подзаконные нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права подразделяются на:
основные
производные


Основные подзаконные нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права
Нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан
Нормативные постановления Правительства Республики Казахстан
Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан
Нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан
Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов
Нормативные правовые решения маслихатов
Нормативные правовые постановления акиматов
Производные подзаконные нормативные правовые акты - источники уголовно-исполнительного права
Производные нормативные правовые акты принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов основных видов и составляют с ними единое целое
Правила - нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности в уголовно-исполнительной сфере
Положение - нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
Инструкция - нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия


Виды подзаконных нормативных правовых актов - источников уголовно-исполнительного права
Нормативные правовые акты, издаваемые Президентом Республики Казахстан
Нормативные правовые акты, издаваемые Правительством Республики Казахстан
Нормативные правовые акты, издаваемые Конституционным Советом и Верховным Судом Республики Казахстан
Нормативные правовые акты, издаваемые центральными исполнительными органами Республики Казахстан
Нормативные правовые акты, издаваемые местными представительными и исполнительными органами
Нормативные правовые акты, издаваемые Президентом Республики Казахстан - источники уголовно-исполнительного права
основные подзаконные нормативные правовые акты
производные подзаконные нормативные правовые акты
касающиеся организационных вопросов в уголовно-исполнительной сфере
непосредственно регулирующие уголовно-исполнительные правовые отношения
Положение о Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан: утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 5 июля 2006 г. № 140
Указ Президента Республики Казахстан «О пенитенциарной системе Республики Казахстан» от 26 июля 2011 г. № 129
Указ Президента Республики Казахстан «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь» от 17 декабря 2003 г. № 1251

Нормативные правовые акты, издаваемые Правительством Республики Казахстан - источники уголовно-исполнительного права

подзаконные нормативные правовые акты, принятие которых непосредственно предусмотрено УИК РК

Согласно ст.15 УИК РК, Правительство Республики Казахстан:

а) утверждает: перечень электронных средств слежения, используемых службой пробации; правила учета, хранения, оценки и дальнейшего использования имущества, обращенного (подлежащего обращению) в собственность государства по отдельным основаниям; перечень инженерно-технических средств надзора, контроля и охраны учреждений уголовно-исполнительной системы; натуральные нормы питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых, осужденных и детей, находящихся в домах ребенка учреждений уголовно-исполнительной системы; правила обеспечения бесплатным проездом, а также продуктами питания или деньгами на путь следования лиц, освобождаемых от отбывания наказания в виде ареста или лишения свободы, к месту жительства или работы; правила оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации;

б) осуществляет иные функции, возложенные на него УИК РК

подзаконные нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено другими законодателями актами

Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 г. № 266

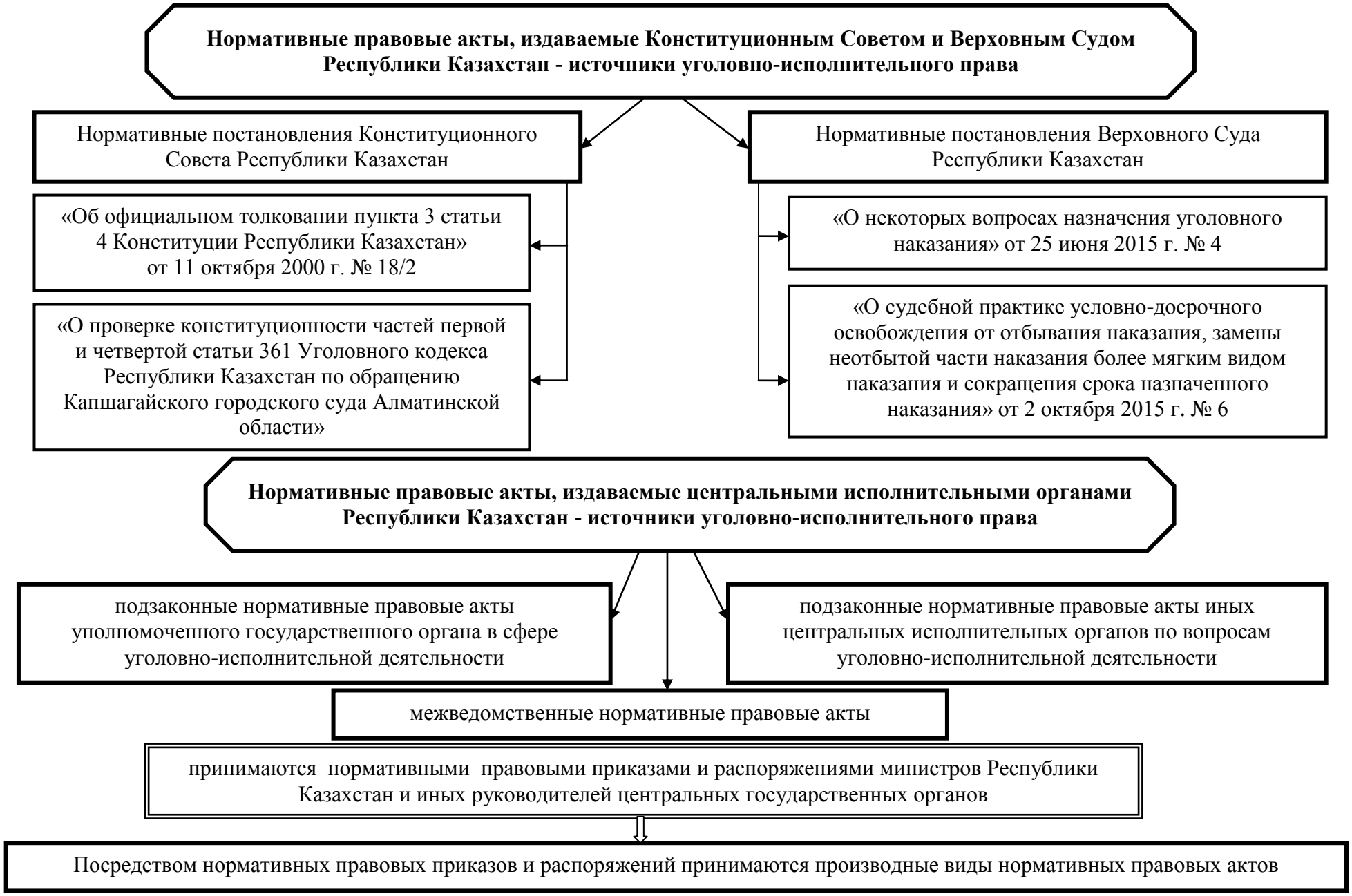
Правила предоставления услуг почтовой связи: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 января 2012 г. № 72

Правила предоставления специальных социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в организации образования, с особым режимом содержания: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2014 г. № 1142

Правила пожарной безопасности: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 года № 1077

Перечень электронных средств слежения, используемых службой пробации уголовно-исполнительной системы и сотрудниками полиции органов внутренних дел Республики Казахстан: утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2014 года № 1180

Образцы формы одежды осужденных: утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2014 г. № 1255


Нормативные правовые акты, издаваемые Конституционным Советом и Верховным Судом Республики Казахстан - источники уголовно-исполнительного права
Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан
Нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан
«Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан» от 11 октября 2000 г. № 18/2
«О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капшагайского городского суда Алматинской области»
«О некоторых вопросах назначения уголовного наказания» от 25 июня 2015 г. № 4
«О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и сокращения срока назначенного наказания» от 2 октября 2015 г. № 6
Нормативные правовые акты, издаваемые центральными исполнительными органами Республики Казахстан - источники уголовно-исполнительного права
подзаконные нормативные правовые акты уполномоченного государственного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности
подзаконные нормативные правовые акты иных центральных исполнительных органов по вопросам уголовно-исполнительной деятельности
межведомственные нормативные правовые акты
принимаются нормативными правовыми приказами и распоряжениями министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов
Посредством нормативных правовых приказов и распоряжений принимаются производные виды нормативных правовых актов

Уполномоченный государственный орган в сфере уголовно-исполнительной деятельности



Межведомственные нормативные правовые акты - нормативные правовые акты, регулирующие отдельные конкретные аспекты правоотношений, возникающих в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, принятые (утвержденные) одним из центральных исполнительных органов по согласованию с другим (другими) или принятые (утвержденные) совместными нормативными правовыми приказами

Правила оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также лицам, отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 апреля 2015 г. № 314 и согласованы с Министерством здравоохранения и социального развития 17 апреля 2015 г. и Министерством национальной экономики Республики Казахстан 22 апреля 2015 г.

Правила организации получения начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования осужденных к лишению свободы: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 г. № 516 и согласованы с Министерством образования и науки Республики Казахстан 25 августа 2014 г.

Правила организации противотуберкулезной помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 августа 2014 г. № 530 и согласованы с Министерством здравоохранения и социального развития 2 сентября 2014 г.

Правила организации санитарно-эпидемиологического надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 августа 2014 г. № 520 и согласованы с Министерством национальной экономики Республики Казахстан 3 сентября 2014 г.

Перечень заболеваний, являющихся основанием освобождения от отбывания наказания: утвержден приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 августа 2014 г. № 530 и согласован с Министерством здравоохранения и социального развития 2 сентября 2014 г.

Правила медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью: утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 августа 2014 г. № 530 и согласованы с Министерством здравоохранения и социального развития 2 сентября 2014 г.

Правила внутреннего распорядка и порядка содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Вооруженных Сил Республики Казахстан: утверждены совместным приказом Министра обороны Республики Казахстан от 26 сентября 2014 г. № 432 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 сентября 2014 г. № 655

Подзаконный нормативный правовой акт иного центрального исполнительного органа по вопросам уголовно-исполнительной деятельности - нормативный правовой акт, принятый (утвержденный) центральным исполнительным органом, не являющимся уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности, в рамках своей компетенции, установленной законодательными актами, и регулирующий отдельные конкретные аспекты правоотношений, возникающих в процессе и по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

принятые (утвержденные) Генеральной прокуратурой Республики Казахстан

Правила ведения и использования отдельных видов специальных учетов: утверждены приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 10 июля 2014 г. № 71

Инструкция по организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы: утверждена приказом Генерального прокурора РеспубликиКазахстан от 6 января 2015 г. № 7

принятые (утвержденные) Уполномоченным по правам человека

Правила отбора участников национального превентивного механизма: утверждены Распоряжением Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 г № 20.

Правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений: утверждены Распоряжением Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 г. № 21

принятые (утвержденные) Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан

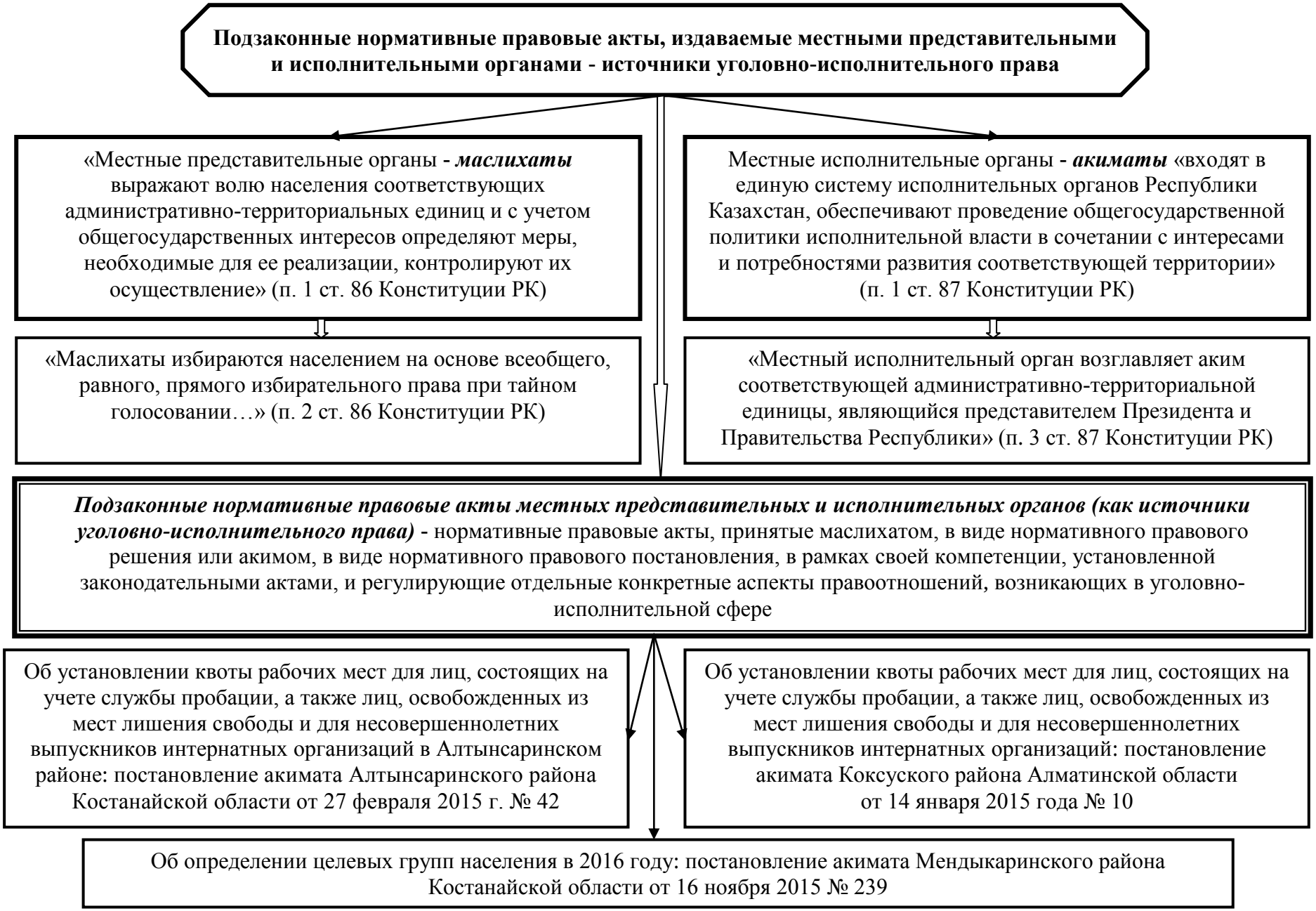
Правила внутреннего распорядка и порядка содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан: утверждены приказом Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 25 сентября 2014 г. № 319

принятые (утвержденные) Министерством образования и науки Республики Казахстан

Правила исполнения приговоров суда о пожизненном запрете занимать педагогические должности и должности, связанные с работой с несовершеннолетними: утверждены приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 сентября 2014 г. №388

принятые (утвержденные) Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан

Правила признания лица больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией: утверждены приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 декабря 2009 г. № 808


Подзаконные нормативные правовые акты, издаваемые местными представительными и исполнительными органами - источники уголовно-исполнительного права
«Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление» (п. 1 ст. 86 Конституции РК)
Местные исполнительные органы - акиматы «входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории» (п. 1 ст. 87 Конституции РК)
«Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании…» (п. 2 ст. 86 Конституции РК)
«Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики» (п. 3 ст. 87 Конституции РК)
Подзаконные нормативные правовые акты местных представительных и исполнительных органов (как источники уголовно-исполнительного права) - нормативные правовые акты, принятые маслихатом, в виде нормативного правового решения или акимом, в виде нормативного правового постановления, в рамках своей компетенции, установленной законодательными актами, и регулирующие отдельные конкретные аспекты правоотношений, возникающих в уголовно-исполнительной сфере
Об установлении квоты рабочих мест для лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы и для несовершеннолетних выпускников интернатных организаций в Алтынсаринском районе: постановление акимата Алтынсаринского района Костанайской области от 27 февраля 2015 г. № 42
Об установлении квоты рабочих мест для лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы и для несовершеннолетних выпускников интернатных организаций: постановление акимата Коксуского района Алматинской области от 14 января 2015 года № 10
Об определении целевых групп населения в 2016 году: постановление акимата Мендыкаринского района Костанайской области от 16 ноября 2015 № 239

Международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями - источники уголовно-исполнительного права

Международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями - документы, принятые на международном уровне и имеющие особый статус среди норм международной юстиции, направленные на совершенствование национального законодательства и практики деятельности государственных органов и общественности, в области соблюдения прав человека, предупреждения уголовно наказуемых деяний и обращения с правонарушителями

Международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями - занимают особое место в системе источников уголовно-исполнительного права

Во-первых, в них содержатся основные права человека и международные стандарты обращения с различными категориями правонарушителей

В Республике Казахстан гарантируются права и свободы человека, которые принадлежат каждому от рождения и признаются абсолютными и неотчуждаемыми (ст. 12 Конституции РК)

Во-вторых, международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан являются частью ее правовой системы (п. 1 ст. 4 Конституции РК) и реально обеспечивают деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права (ч. 1 ст. 1 УИК РК)

В-третьих, международные договоры имею приоритет перед национальным законодательством

«Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона» (п. 3 ст. 4 Конституции РК)

«Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед настоящим Кодексом и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона» (ч. 3 ст. 1 УИК РК)

Значимость сформулированных в международных актах принципов и общих положений исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, обращения с правонарушителями определяется тем, что они носят общенациональный характер, стабильны, не подвержены социальной конъюнктуре, складывающейся в конкретной стране под влиянием различных политических, идеологических, экономических и криминологических факторов, и, следовательно, являются достаточно четким ориентиром для развития уголовно-исполнительного законодательства и его правоприменительной практики

Международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями классифицируются

- по степени общности
- по обязательности для государств-применителей
- по широте (территориальным масштабам) действия

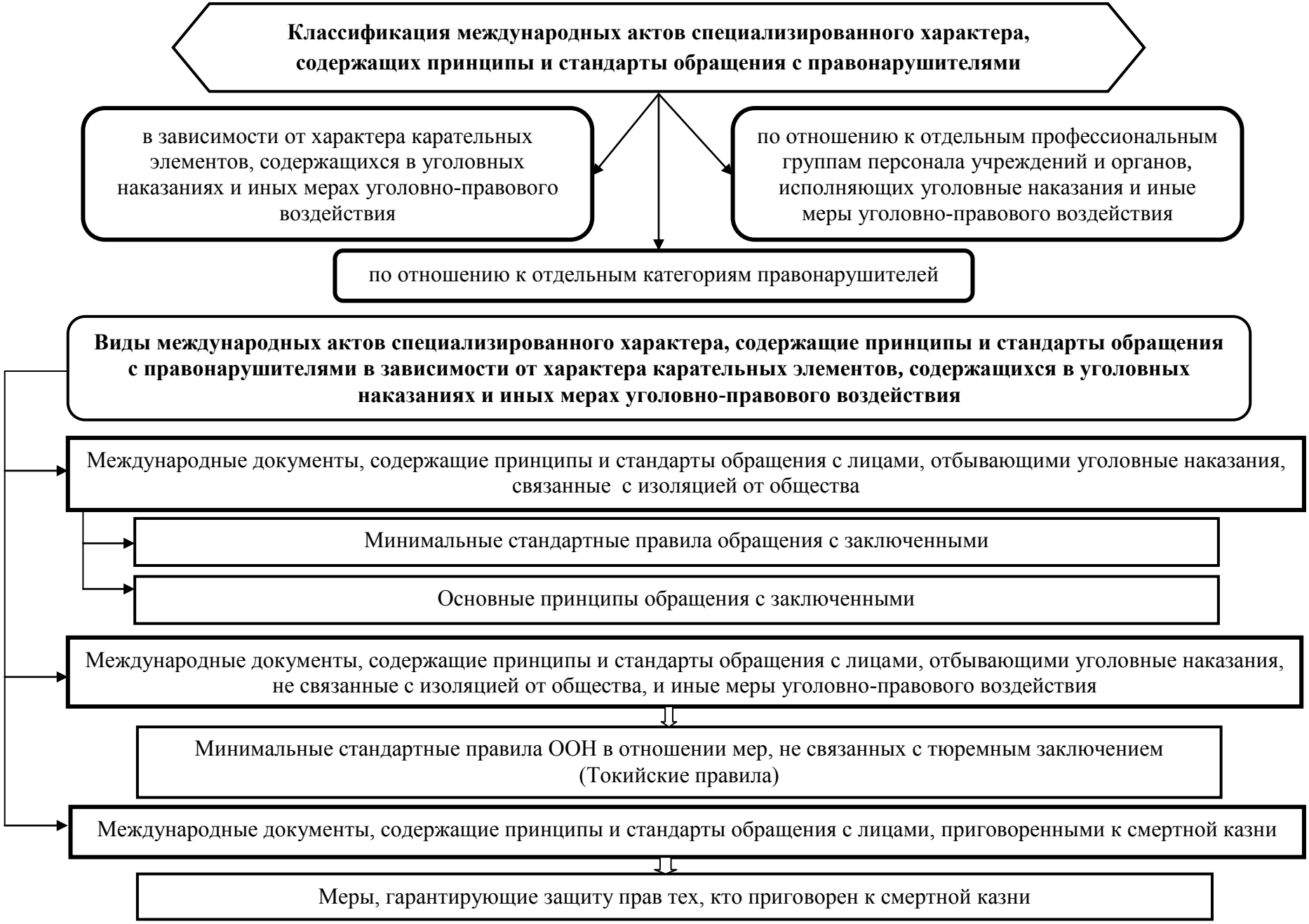
Классификация международных правовых актов в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями в зависимости от степени общности

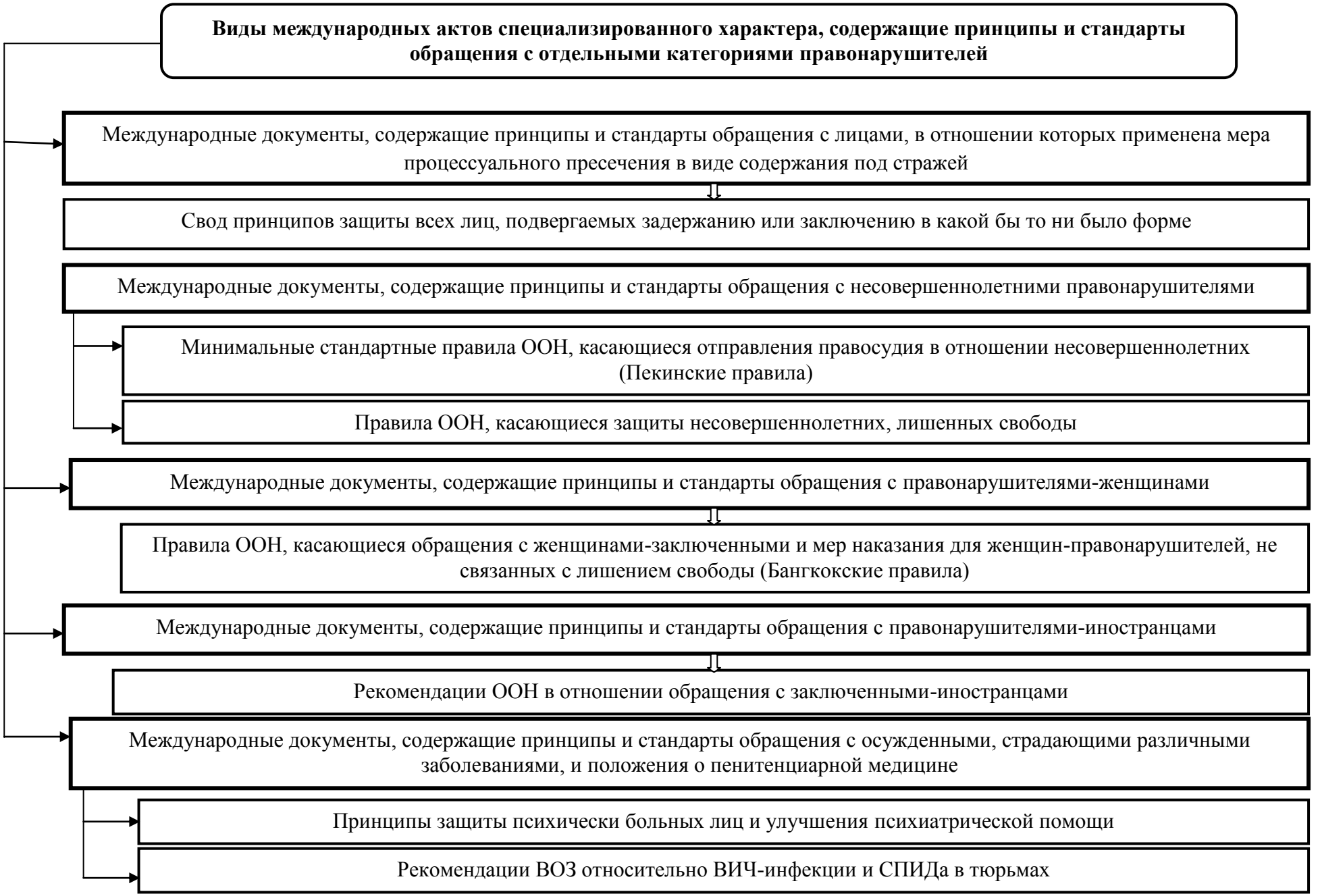
- акты общего характера
- акты специализированного характера

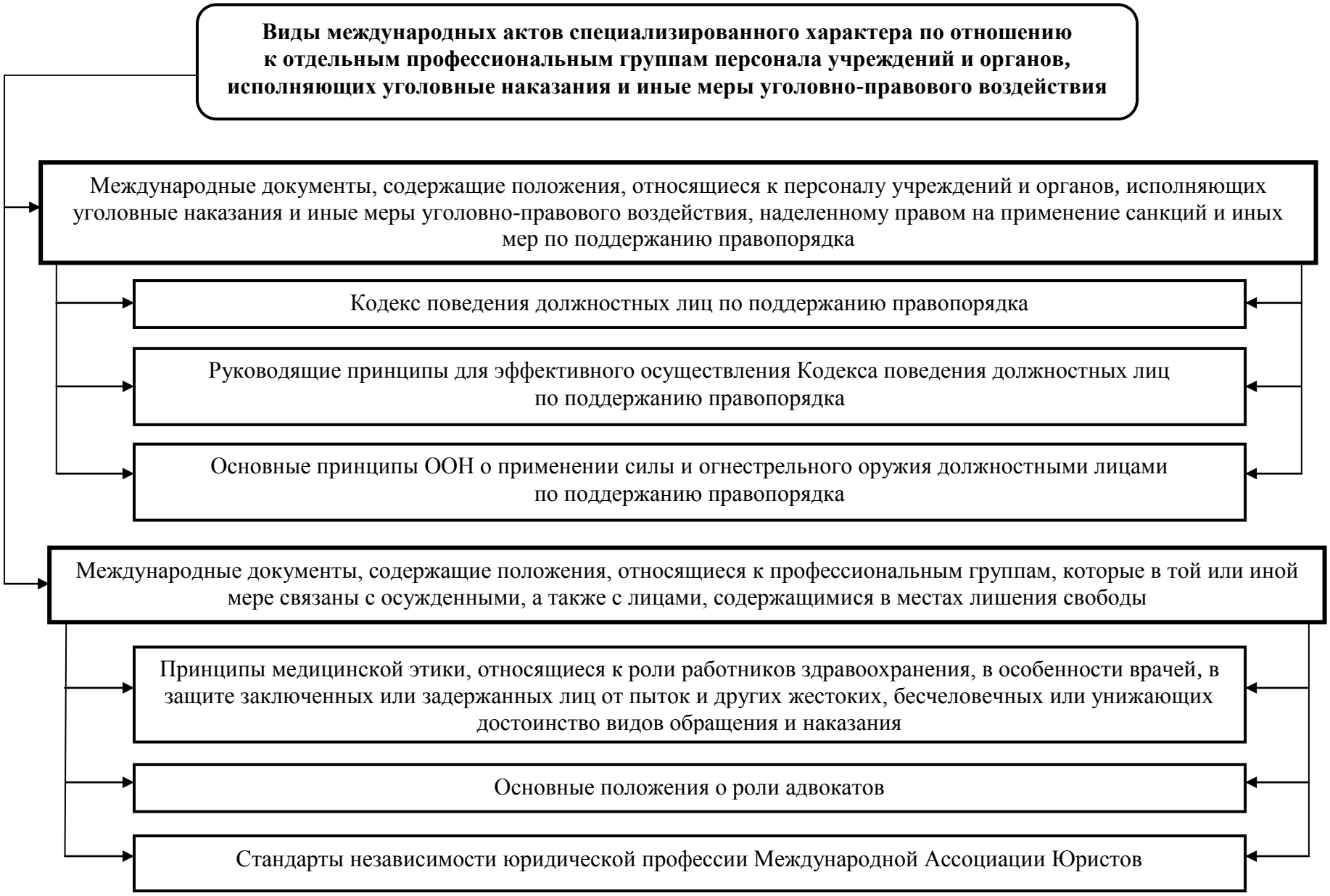
Акты общего характера **-** международные документы общего характера, которые относятся к правам человека вообще и не предназначены специально для регламентации обращения с правонарушителями и содержат лишь отдельные принципы и стандарты, имеющие отношение к обращению с лицами, отбывающими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

- Международный пакт о гражданских и политическихправах
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания

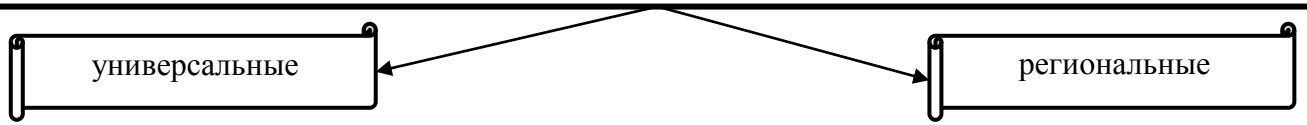
Акты специализированного характера **-** международные документы, которые касаются непосредственно обращения с правонарушителями и содержат принципы и стандарты обращения с лицами, отбывающими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, или в отношении которых применена мера процессуального пресечения в виде содержания под стражей


Классификация международных актов специализированного характера, содержащих принципы и стандарты обращения с правонарушителями
в зависимости от характера карательных элементов, содержащихся в уголовных наказаниях и иных мерах уголовно-правового воздействия
по отношению к отдельным профессиональным группам персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
по отношению к отдельным категориям правонарушителей
Виды международных актов специализированного характера, содержащие принципы и стандарты обращения с правонарушителями в зависимости от характера карательных элементов, содержащихся в уголовных наказаниях и иных мерах уголовно-правового воздействия
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с лицами, отбывающими уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества
Минимальные стандартные правила обращения с заключенными
Основные принципы обращения с заключенными
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с лицами, отбывающими уголовные наказания, не связанные с изоляцией от общества, и иные меры уголовно-правового воздействия
Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с лицами, приговоренными к смертной казни
Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни


Виды международных актов специализированного характера, содержащие принципы и стандарты обращения с отдельными категориями правонарушителей
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с лицами, в отношении которых применена мера процессуального пресечения в виде содержания под стражей
Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с несовершеннолетними правонарушителями
Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)
Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с правонарушителями-женщинами
Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с правонарушителями-иностранцами
Рекомендации ООН в отношении обращения с заключенными-иностранцами
Международные документы, содержащие принципы и стандарты обращения с осужденными, страдающими различными заболеваниями, и положения о пенитенциарной медицине
Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи
Рекомендации ВОЗ относительно ВИЧ-инфекции и СПИДа в тюрьмах


Виды международных актов специализированного характера по отношению к отдельным профессиональным группам персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
Международные документы, содержащие положения, относящиеся к персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, наделенному правом на применение санкций и иных мер по поддержанию правопорядка
Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
Основные принципы ООН о применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка
Международные документы, содержащие положения, относящиеся к профессиональным группам, которые в той или иной мере связаны с осужденными, а также с лицами, содержащимися в местах лишения свободы
Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
Основные положения о роли адвокатов
Стандарты независимости юридической профессии Международной Ассоциации Юристов

Классификация международных правовых актов в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями в зависимости от широты (территориальным масштабам) действия

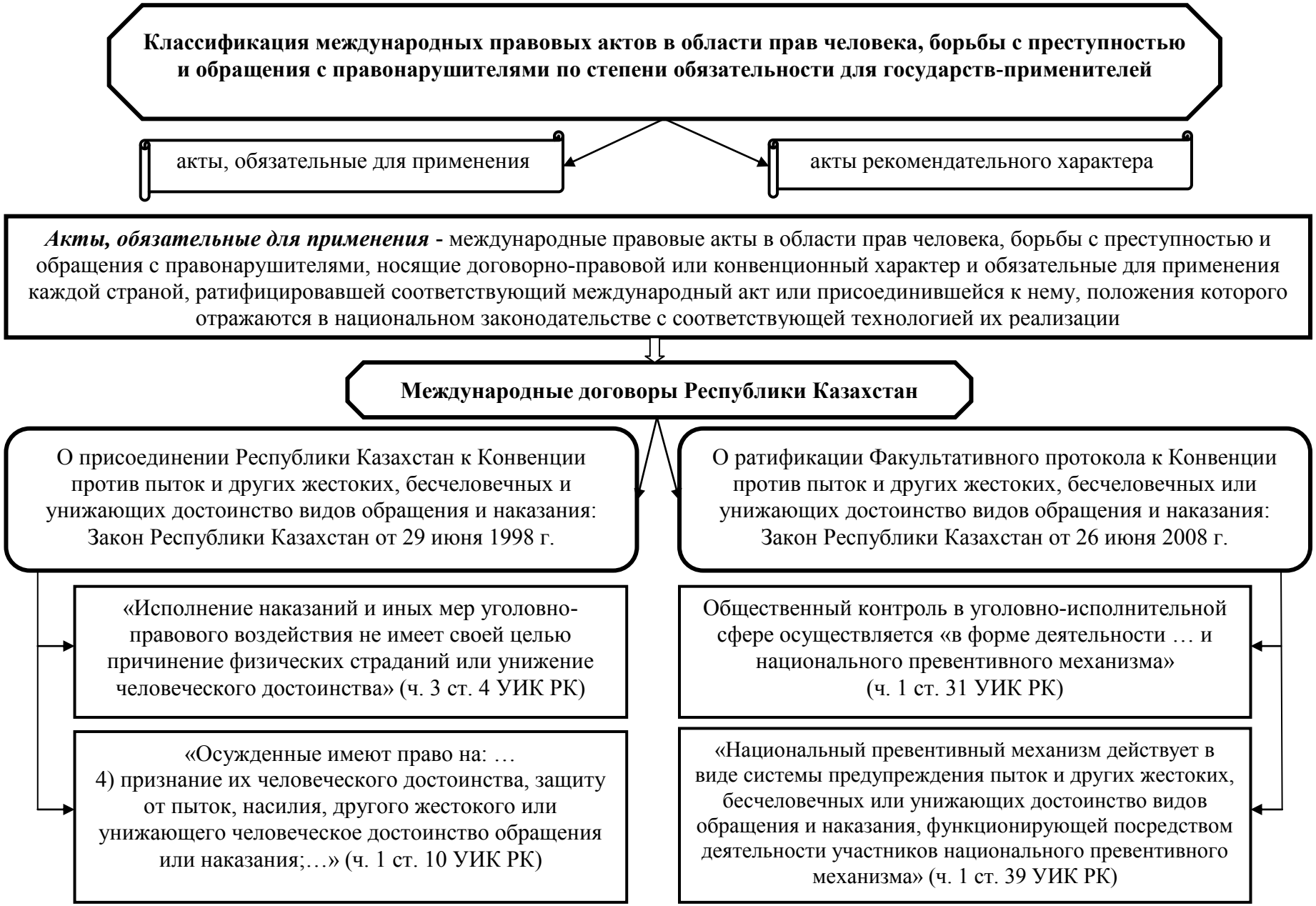


Универсальные международные правовые акты - международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, принятые Организацией Объединенных Наций, и распространяются на все мировое сообщество

- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

Региональные международные правовые акты - международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, принятые региональными международными организациями

- Европейская Конвенция по правам человека
- Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека
- Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишиневская Конвенция)
- Европейские пенитенциарные правила
- Конвенция СНГ о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания


Классификация международных правовых актов в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями по степени обязательности для государств-применителей
акты, обязательные для применения
акты рекомендательного характера
Акты, обязательные для применения - международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, носящие договорно-правовой или конвенционный характер и обязательные для применения каждой страной, ратифицировавшей соответствующий международный акт или присоединившейся к нему, положения которого отражаются в национальном законодательстве с соответствующей технологией их реализации
Международные договоры Республики Казахстан
О присоединении Республики Казахстан к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания: Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 г.
О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 г.
«Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства» (ч. 3 ст. 4 УИК РК)
Общественный контроль в уголовно-исполнительной сфере осуществляется «в форме деятельности … и национального превентивного механизма» (ч. 1 ст. 31 УИК РК)
«Осужденные имеют право на: …
4) признание их человеческого достоинства, защиту от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания;…» (ч. 1 ст. 10 УИК РК)
«Национальный превентивный механизм действует в виде системы предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, функционирующей посредством деятельности участников национального превентивного механизма» (ч. 1 ст. 39 УИК РК)

Акты рекомендательного характера **-** международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, носящие рекомендательный характер, положения которых внедряются тем или иным государством в той степени, в которой имеются необходимые экономические, политические, социальные и другие предпосылки их реализации

Минимальные стандартные правила обращенияс заключенными

«Принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно. Они должны, однако, вызывать к жизни постоянное стремление к преодолению практическихтрудностей, стоящих на пути к их осуществлению, поскольку в общем и целом они отражают те минимальные условия, которые ОНН считает приемлемыми» (Предварительное замечание 2)

«Норма жилой площади в расчете на одного осужденного в учреждениях не может быть менее двух с половиной квадратных метров, в учреждениях, предназначенных для содержания женщин, - трех квадратных метров, несовершеннолетних - трех с половиной квадратных метров»
«Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Осужденные обеспечиваются питанием, предметами первой необходимости, одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий за счет бюджетных средств»
«Помещения, в которых содержатся осужденные, являющиеся инвалидами, оборудуются специальными техническими средствами и приспособлениями»
(ст. 115 УИК РК)

Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

«Правила применяются с учетом политических, экономических, социальных и культурных условий каждой страны, а также целей и задач ее системы уголовного правосудия» (Правило 1.3)
«Государства - члены разрабатывают меры, не связанные с тюремным заключением, в рамках своих правовых систем с целью обеспечения других возможностей, сокращая тем самым применение тюремного заключения…» (Правило 1.5)

«Наказания в виде исправительных работ, а также привлечения к общественным работам исполняются службой пробации по месту жительства осужденного»
(ч. 7 ст. 24 УИК РК)

«Лица, осужденные условно и осужденные к ограничению свободы, находятся под пробационным контролем службы пробации» (ч. 11 ст. 24 УИК РК)

«Служба пробации - орган уголовно-исполнительной системы, осуществляющий исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества и оказывающий содействие осужденным, находящимся на его учете, в получении социально-правовой помощи» (ст. 3 УИК РК)

V. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

5.1 Понятие уголовно-исполнительных правоотношений и их виды

Нормы и источники уголовно-исполнительного права устанавливают и закрепляют правовые связи, определяют круг вступающих в правовые отношения субъектов, их возможное и должное поведение

⇩

Правоотношение представляет собой такое звено правового механизма, в котором право смыкается с объектом своего регулирования - социальной сферой

⇩

«Правовые отношения, … не могут быть поняты ни из самих себя, ни так называемого общего развития человеческого духа, что наоборот, они коренятся в материальных жизненных отношениях…»
(Карл Маркс, немецкий экономист, правовед, философ XIX в.)

Право в реальной жизни - это и есть правоотношения, в которых абстрактная форма права становится реальностью, при этом форма реального общественного отношения рассматривается не как внешняя оболочка, а как структура, модель поведения, пронизывающая данное общественное отношение

⇩

Правоотношение - разновидность общественного отношения, урегулированное нормами права, представляющая собой юридическую связь между отдельными лицами, которые связаны между собой субъективными правами (правомочиями) и юридическими обязанностями, определяющими обеспеченную законом меру возможного и должного поведения, возникающие на основе правовых норм в случае наступления предусмотренных законом юридических фактов

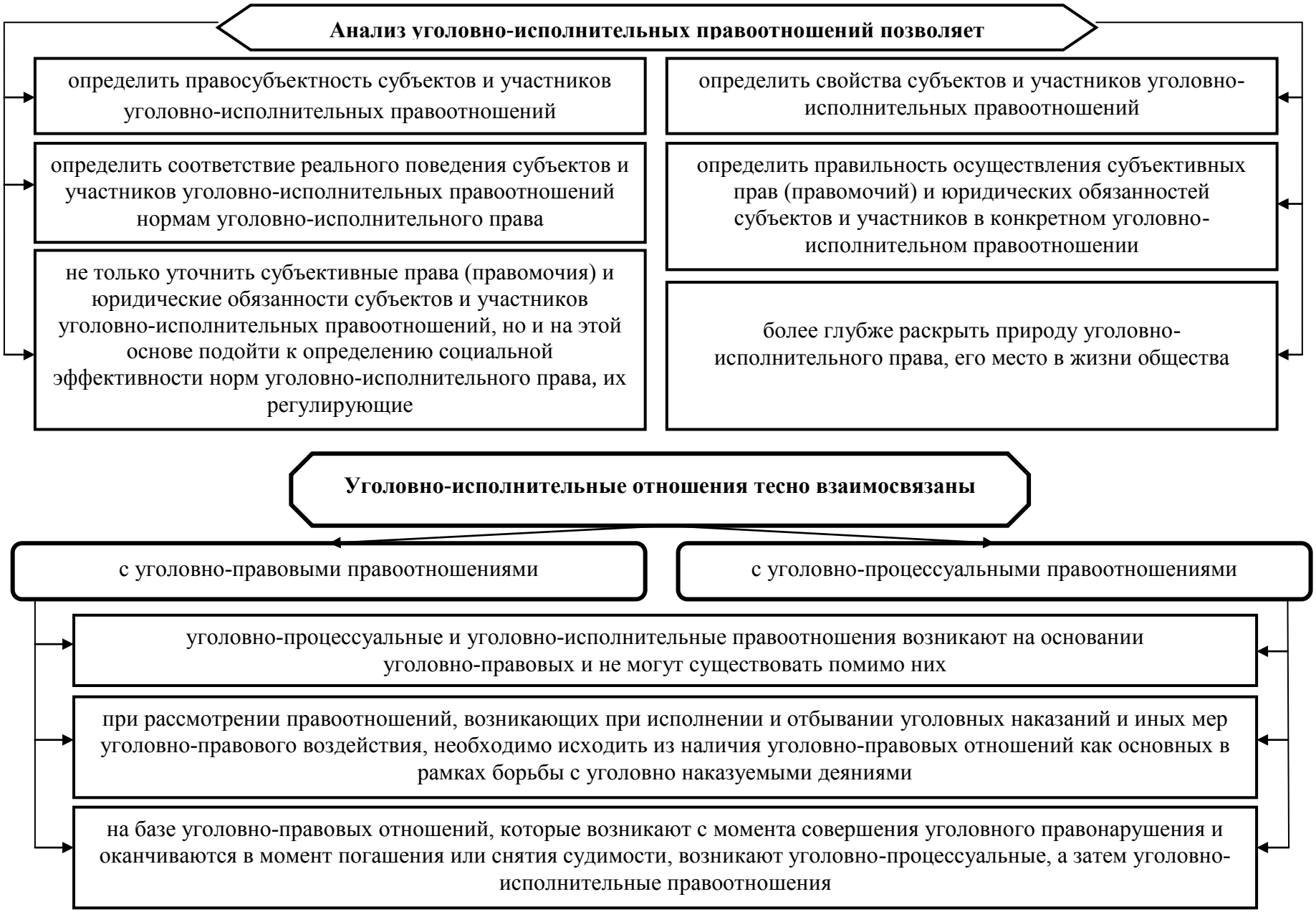
⇩

Единая природа правоотношений, существующая во всех отраслях права, не исключает наличия его особенностей, обусловленных, прежде всего, тем, что экономические и социальные процессы, происходящие в обществе, характеризуются наличием разнообразных отношений, возникающих между людьми, исходя из которых, одни правоотношения отличаются от других. Регулируя различные отрасли общественной жизни, право порождает и различные правоотношения

Уголовно-исполнительные правоотношения - урегулированные нормами уголовно-исполнительного права общественные отношения, возникающие между государством (в лице соответствующих учреждений и органов) и осужденными, по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в которых его участники выступают как носители взаимосвязанных субъективных прав (правомочий) и юридических обязанностей, определяющими обеспеченную уголовно-исполнительным законодательством меру их возможного и должного поведения, возникающие в случаях наступления предусмотренных законодательством юридических фактов

Признаки уголовно-исполнительных правоотношений

являются частью существующих в обществе отношений между людьми	правоотношения, урегулированные нормами уголовно-исполнительного права
служат средством перевода норм уголовно-исполнительного права в плоскость индивидуализированных связей субъективных прав (правомочий) и юридических обязанностей их субъектов и участников	правоотношения, в которых связь между субъектами и участниками осуществляется через их взаимосвязанных субъективных прав (правомочий) и юридических обязанностей на основе норм уголовно-исполнительного права
являются этапом достижения целей, стоящих перед уголовно-исполнительным законодательством	являются результатом реализации норм уголовно-исполнительного права, основным и завершающим звеном механизма правового регулирования в уголовно-исполнительной сфере
являются конкретной мерой поведения их субъектов и участников, основанной на модели дозволенного поведения, установленного нормами уголовно-исполнительного права	
непосредственно проявляются через материальные интересы субъектов и одновременно через волю государства	возникают между специфическими субъектами: учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и осужденными
являются, как правило, длящимися, но имеют установленный приговором (определением) суда срок	возникают только по воле государства в связи с осуществлением уголовно-исполнительной деятельности
могут прекращаться досрочно, по воле государства	поддерживаются принудительной силой государства

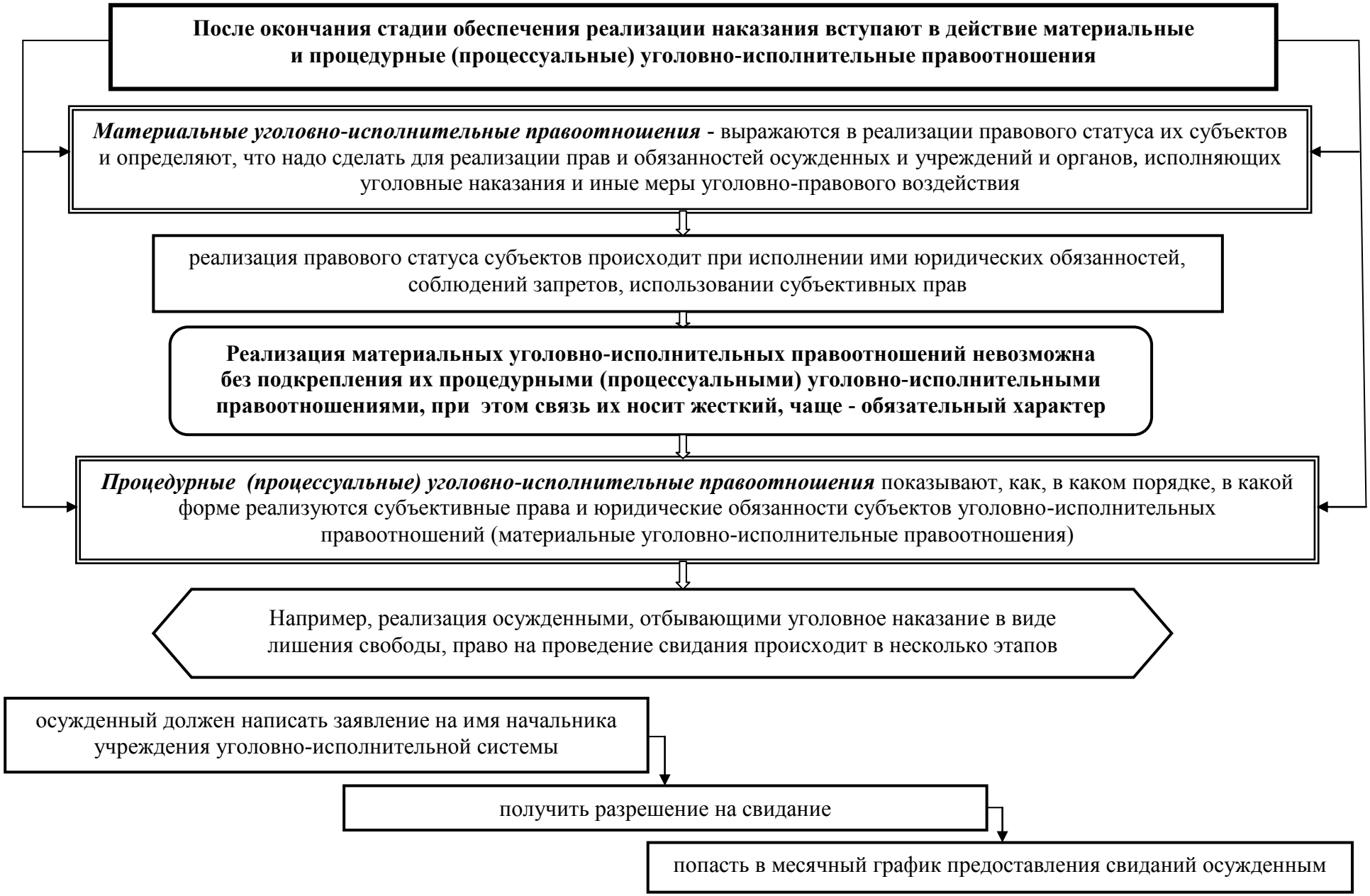

Анализ уголовно-исполнительных правоотношений позволяет
определить правосубъектность субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений
определить свойства субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений
определить соответствие реального поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений нормам уголовно-исполнительного права
определить правильность осуществления субъективных прав (правомочий) и юридических обязанностей субъектов и участников в конкретном уголовно-исполнительном правоотношении
не только уточнить субъективные права (правомочия) и юридические обязанности субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, но и на этой основе подойти к определению социальной эффективности норм уголовно-исполнительного права, их регулирующие
более глубже раскрыть природу уголовно-исполнительного права, его место в жизни общества
Уголовно-исполнительные отношения тесно взаимосвязаны
с уголовно-правовыми правоотношениями
с уголовно-процессуальными правоотношениями
уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные правоотношения возникают на основании уголовно-правовых и не могут существовать помимо них
при рассмотрении правоотношений, возникающих при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, необходимо исходить из наличия уголовно-правовых отношений как основных в рамках борьбы с уголовно наказуемыми деяниями
на базе уголовно-правовых отношений, которые возникают с момента совершения уголовного правонарушения и оканчиваются в момент погашения или снятия судимости, возникают уголовно-процессуальные, а затем уголовно-исполнительные правоотношения



Общие уголовно-исполнительные правоотношения

первый, основной слой правоотношений, возникающих в процессе реализации функций уголовно-исполнительного права	в процессе данных правоотношений происходит продолжительное и непрерывное взаимодействие их субъектов и участников
возникают на основе приговора (определения) суда, вступившего в законную силу, а также акта помилования или акта об амнистии (ст. 6 УИК РК)	субъекты общих уголовно-исполнительных правоотношений находятся в своеобразном правовом состоянии относительно других участников и друг друга
закрепляют круг субъектов уголовно-исполнительного права, их правовой статус	это общедозволительное правоотношение, при котором никто не должен препятствовать реализации дозволенного поведения органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
это длящиеся правоотношения, которые действуют в течение всего периода отбывания осужденным уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия	
создают правовую основу для образования многочисленных и разнообразных конкретных уголовно-исполнительных правоотношений	состоят из неразрывно связанных и взаимно обусловленных конкретных правоотношений, возникающих при реализации режима отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, осуществления воспитательного воздействия на осужденного и т.д.


Конкретные уголовно-исполнительные правоотношения
возникают тогда, когда субъекты вступают в отношения друг с другом при наступлении определенных юридических фактов (например, прибытие осужденных к лишению свободы в учреждение уголовно-исполнительной системы, ознакомление их с правилами отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы, распределение по отрядам, определение места работы и т.д.)
в основе конкретных уголовно-исполнительных правоотношений, как и в основе общих уголовно-исполнительных правоотношений (приговор (определение) суда, акт помилования, акт об амнистии), лежит также и конкретный юридический факт (действие или событие), при котором они и наступают, который влечет за собой правовые последствия (например, отбытие осужденным, отбывающим лишение свободы, определенной в законе части срока наказания и приказ начальника учреждения уголовно-исполнительной системы о переводе его на облегченные условия содержания, что влечет за собой изменение в правовом положении осужденного)
Стадии перехода общих уголовно-исполнительных правоотношений в конкретные уголовно-исполнительные правоотношения
Первая стадия
На данной стадии переход общих уголовно-исполнительных правоотношений в конкретные осуществляется через приведение приговора (определения) суда в исполнение и реализацию процессуально-исполнительных правоотношений
решаются вопросы исполнимости приговора (определения) суда об уголовном наказании или иной мере уголовно-правового воздействия, которые пока не реализуются, а находятся в положении уголовно-правового отношения (общего уголовно-исполнительного правоотношения) и ставит осужденного в правовое состояние их отбывания
Вторая стадия
На данной стадии перехода общих уголовно-исполнительных правоотношений в конкретные происходит обеспечение реализуемости уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия
происходит сбор информации об осужденных, изучение их личностных качеств, определение классификационной группы, составление программы их ресоциализации и т.д., то есть подготовка осужденных к отбыванию уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, а учреждений и органов, их исполняющих, - к достижению целей, стоящих перед ними


После окончания стадии обеспечения реализации наказания вступают в действие материальные и процедурные (процессуальные) уголовно-исполнительные правоотношения
Материальные уголовно-исполнительные правоотношения - выражаются в реализации правового статуса их субъектов и определяют, что надо сделать для реализации прав и обязанностей осужденных и учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
реализация правового статуса субъектов происходит при исполнении ими юридических обязанностей, соблюдений запретов, использовании субъективных прав
Реализация материальных уголовно-исполнительных правоотношений невозможна без подкрепления их процедурными (процессуальными) уголовно-исполнительными правоотношениями, при этом связь их носит жесткий, чаще - обязательный характер
Процедурные (процессуальные) уголовно-исполнительные правоотношения показывают, как, в каком порядке, в какой форме реализуются субъективные права и юридические обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (материальные уголовно-исполнительные правоотношения)
Например, реализация осужденными, отбывающими уголовное наказание в виде лишения свободы, право на проведение свидания происходит в несколько этапов
осужденный должен написать заявление на имя начальника учреждения уголовно-исполнительной системы
получить разрешение на свидание
попасть в месячный график предоставления свиданий осужденным

Регулятивные уголовно-исполнительные правоотношения - правоотношения, основанные на реализации соответствующих функций и норм уголовно-исполнительного права и развивающие общественные отношения в уголовно-исполнительной сфере

направлены на упорядочение, закрепление и развитие общественных отношений, возникающих при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а с точки зрения специфики, свойственной конкретному уголовному наказанию или иной мере уголовно-правового воздействия, - на трансформацию социальных, экономических, политических, духовных и иных общественных отношений в правоотношения специального типа

на основе регулятивных норм уголовно-исполнительного права они реализуют как общие, так и конкретные, субъективные юридические права и юридические обязанности осужденных и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

в их рамках формируется правопослушное поведение осужденных - основной результат реализации норм уголовно-исполнительного права

Охранительные уголовно-исполнительные правоотношения - правоотношения, выполняющие охранительную функцию уголовно-исполнительного права - вытеснения негативных явлений в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и по отношению к регулятивным уголовно-исполнительным правоотношениям выполняют вспомогательную функцию

складываются на основе реализации охранительных норм уголовно-исполнительного права, с помощью которых осуществляется государственное принуждение

возникают в связи с противоправными действиями того или иного субъекта уголовно-исполнительных правоотношений

источником возникновения, как правило, являются действия персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

направлены на защиту общественныхотношений, складывающихся при исполнении уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового воздействия, то есть на должную реализацию субъективных прав и исполнение юридических обязанностей

это властеотношения, с помощью которых реализуются уголовно-исполнительные предупредительные меры, меры пресечения правонарушений и меры юридической ответственности (дисциплинарной, материальной), а иногда - криминологические предупредительные меры (при отклонениях в поведении осужденных) и уголовно-правовые охранительные (при совершении осужденными уголовных правонарушений)

Уголовно-исполнительные предупредительные меры - меры, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством в качестве способов обеспечения порядка и условий отбывания уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия (например, в отношении лишения свободы - это изоляция осужденных, их обыски, досмотры, надзор за ними и т.д., в отношении условного осуждения - это обязательная явка осужденных в службу пробации два раза (проживающим в сельской местности - один раз) в месяц для регистрации, интенсивность которых зависит от тяжести совершенного осужденным уголовного правонарушения, числа судимостей и др. (например, степень изоляции осужденных и применение мер безопасности различна в учреждениях уголовно-исполнительной системы различных уровней безопасности)

Уголовно-исполнительные криминологические предупредительные меры - меры, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, которые реализуются при систематических отклонениях в поведении осужденных, склонности их к правонарушениям (например, постановка осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы на профилактический учет, перевод в другое учреждение уголовно-исполнительной системы в целях необходимости поддержания правопорядка в учреждении, где они отбывают наказание, в отношении осужденных, отбывающих уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества, назначенного за совершения преступления – письменное предупреждение о возможности их замены на уголовное наказание в виде лишения свободы)

Уголовно-исполнительные меры пресечения - меры, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, которые реализуются при начавшемся правонарушении или угрозе его наступления, когда необходимо предотвратить возможные тяжкие последствия (например, перевод осужденного, содержащегося в учреждении уголовно-исполнительной системы, в безопасное место, независимо от его согласия, в случае установления возникновения угрозы с его стороны двум и более другим осужденным, изъятие у осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, ценностей, денег, прекращение свидания с родственниками, применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и т.п.)

⇩

При применении **у*головно-исполнительных мер пресечения*** возникают (изменяются) правоотношения кратковременного характера, а затем наступают ***уголовно-исполнительные правоотношения ответственности***

⇩

Уголовно-исполнительные правоотношения ответственности - защитные уголовно-исполнительные правоотношения, возникающие на основе применения к осужденным мер взыскания (материальной ответственности) за нарушение требований порядка и условий отбывания конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия и (или) нанесение материального ущерба во время их отбывания учреждению или органу, их исполняющему, государству, физическим или юридическим лицам

Правоотношения активного типа - выражают динамическую функцию права, складываются на основании обязывающих норм и характеризуются тем, что активный центр правоотношения находится в юридической обязанности

Уголовно-исполнительные правоотношения активного типа - выражают динамическую функцию уголовно-исполнительного права, складываются на основании его обязывающих норм и характеризуются тем, что при выполнении учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, обязанностей, направленных на достижение целей уголовно-исполнительного законодательства (например, обязанность администрации учреждения уголовно-исполнительной системы на осуществление воспитательного воздействия на осужденных, привлечение их к труду, организацию общеобразовательного и профессиональногообучения, осуществление уголовно-исполнительных предупредительных мер и мер пресечения правонарушений)

эти обязанности одновременно являются и правом учреждения и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Правоотношения пассивного типа - выражают статическую функцию права, складываются на основании управомочивающих и запрещающих норм и характеризуются тем, что активный центр правоотношения находится в субъективном праве

управомоченный удовлетворяет интересы своими действиями, а обязанный субъект выполняет вспомогательную роль

Уголовно-исполнительные правоотношения пассивного типа - выражают статическую функцию уголовно-исполнительного права, складываются на основании его управомочивающих и запрещающих норм и характеризуются тем, что возникают при обеспечении реализации карательных элементов уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия учреждениями и органами, на которых возложено их исполнение (например, у администрации учреждений уголовно-исполнительной системы появляется право на изоляцию осужденных, ограничение их в передвижении, лишение или ограничение их конституционных прав)

5.2 Структура (состав) уголовно-исполнительных правоотношений

Правоотношение как правовое явление - сложное образование, состоящее из определенных элементов (частей), которые в совокупности образуют состав любых правоотношений, в том числе уголовно-исполнительных

Состав (элементы) уголовно-исполнительных правоотношений

- субъекты
- участники
- объект
- юридическое содержание

Субъекты и иные участники уголовно-исполнительных правоотношений - юридические и физические лица, обладающие определенными субъективными правами и юридическими обязанностями, установленными нормами уголовно-исполнительного права

Субъекты уголовно-исполнительных правоотношений - стороны в них (юридические и физические лица), которые обладают наибольшим объемом субъективных прав и юридических обязанностей, установленных нормами уголовно-исполнительного права, и при отсутствии которых уголовно-исполнительные правоотношения не образуются

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений являются две постоянно взаимодействующие стороны

с одной стороны - лица, отбывающие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (***осужденный***)

Осужденный как субъект уголовно-исполнительных правоотношений – физическое вменяемое лицо установленного законом возраста, пользующееся правами и имеющее обязанности, которые предоставлены ему уголовно-исполнительным правом

с другой стороны - ***государство*** в лице учреждений и органов и отдельных должностных лиц, исполняющих уголовные наказания, иные меры уголовно-правового воздействия

учреждения и органы уполномоченного государственного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности, органы исполнительного производства, органы военной полиции, органы национальной безопасности и др.

Участники уголовно-исполнительных правоотношений - лицо, совершающее определенные, юридически значимые поступки, являющиеся необходимым условием реализации субъектами уголовно-исполнительных правоотношений их субъективных прав и юридических обязанностей

судебные органы, сотрудники органов прокуратуры, местные представительные и исполнительные органы, различные общественные организации, адвокаты, отдельные граждане, священнослужители и родственники осужденных, посещающие учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, лица, работающие на предприятиях совместно с осужденными, органы социальной защиты, добровольные организации осужденных

являются носителями меньшего объема субъективных прав и юридических обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, чем субъекты уголовно-исполнительных правоотношений

как правило, вступают в правоотношения не с осужденными, а с администрацией учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

по отношению к осужденным они не обладают властными исполнительно-распорядительными полномочиями

Содержание уголовно-исполнительных правоотношений образуют фактическое поведение субъектов и совокупность их субъективных прав и корреспондирующих им юридических обязанностей, установленных в нормах уголовно-исполнительного права

Фактическое поведение субъектов и участников уголовно-исполнительного правоотношения, когда управомоченный может, а правообязанный должен совершать какие-либо действия образуют ***их материальное содержание***

поведение субъектов и участников уголовно-исполнительного правоотношения - центральное звено в процессе его генезиса, поскольку их поведение под воздействием на него нормы уголовно-исполнительного права именно и формирует данные правоотношения

Взятые в единстве специфические субъективные права и юридические обязанности субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений образуют их ***юридическое содержание***

субъективному праву одной стороны уголовно-исполнительных правоотношений (мере дозволенного поведения) должна корреспондировать встречная юридическая обязанность другой (мера должного поведения) и, наоборот, поскольку без этого взаимодействия не могут существовать правоотношения вообще

Характер и объем принадлежащих субъектам и участникам уголовно-исполнительных правоотношений специальных субъективных прав и юридических обязанностей зависит от вида исполняемого уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, и раскрываются в процессе их отбывания (исполнения) и реализации соответствующих им мер некарательно-исправительного воздействия

Субъективное право - предусмотренная нормой уголовно-исполнительного права мера возможного поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений

субъект (участник) уголовно-исполнительных правоотношений всегда может отказаться от использования права, которое ему принадлежит, за исключением тех случаев, когда субъективное право одновременно является и юридической обязанностью

юридически возможным является только такое поведение субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, которое не запрещено уголовно-исполнительным законодательством

Структура субъективного права субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений

право на положительные действия

право требования

право притязания

Право на положительные действия - правомочие на собственные действия активного (положительного) характера, т.е. это поведение, направленное на удовлетворение своего интереса

обладает администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия, например, при принятии администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы мер по созданию рабочих мест для привлечения всех трудоспособных осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы, к оплачиваемым работам (ч. 1 ст. 119 УИК РК)

обладают осужденные, например, на правопослушное поведение в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

при этом возникают уголовно-исполнительные правоотношения пассивного типа, когда другие их субъекты воздерживаются от действий, препятствующих реализации субъективного права, (например, администрация учреждений уголовно-исполнительной системы обязана не создавать препятствий для правопослушного поведения осужденного к лишению свободы)

Право требования - правомочие в возможности требовать активного исполнения юридической обязанности другой стороной уголовно-исполнительного правоотношения (правомочие на чужие действия)

обладает администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия (например, администрация учреждения уголовно-исполнительной системы имеет право требовать от осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы, выполнять неоплачиваемые работы по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания, а осужденные обязаны выполнять действия, корреспондирующие с этим правом (в порядке очередности в нерабочее время не более двух часов в неделю осуществлять работы по благоустройству камер, комнат и помещений общего пользования, территории учреждения и прилегающих к ней (за исключением объектов инженерно-технических средств надзора, контроля и охраны, расположенных на основном ограждении и за пределами внутренней запретной зоны), а также по улучшению культурно-бытовых и санитарно-гигиенических условий проживания) (ч. 2 ст. 104, ч. 1 ст. 121 УИК РК)

обладают лица, отбывающие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (например, осужденные к уголовному наказанию в виде лишения свободы имеют право требования на получение от учреждения уголовно-исполнительной системы информации о порядке, условиях отбывания наказания и их изменениях; на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения, в их вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека; на охрану здоровья и т.д. (ст. 10 УИК РК), а администрация учреждения уголовно-исполнительной системы обязана обеспечить реализацию данных прав осужденных)

Право притязания - правомочие субъекта уголовно-исполнительного правоотношения, выраженное в возможности привести в действие меры принуждения в отношении обязанного лица при неисполнении последним юридической обязанности

Возникает только у одного субъекта уголовно-исполнительных правоотношений - ***учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия*** (например, персонал учреждений уголовно-исполнительной системы имеет право применять к правонарушителям предусмотренные законодательством меры воздействия и принуждения; применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие)

При нарушении прав осужденных и неисполнении обязанностей администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в вышестоящие органы, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека (ст. 10 УИК РК), т.е. у них возникает ***право требования***

Юридическая обязанность - предусмотренная нормой уголовно-исполнительного права мера должного поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений

мера должного поведения субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений - это те границы осуществления обязанности, которые предусмотрены в норме уголовно-исполнительного права, и выход за эти границы означает либо недобросовестное отношение к обязанности, либо посягательство на субъективное право другого участника данных правоотношений

отказ от исполнения юридической обязанности, а также недобросовестное отношение к их исполнению, т.е. когда субъект или участник уголовно-исполнительных правоотношений действует вразрез с требованиями норм уголовно-исполнительного права, является основанием для юридической ответственности

Объект уголовно-исполнительных правоотношений - реально существующие обстоятельства (явления и предметы), по поводу которого между субъектами (участниками) завязываются отношения в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, реализуемые уголовно-исполнительным правом

определенные материальные и духовные интересы и потребности, законные интересы субъектов или участников уголовно-исполнительных правоотношений и их блага

Так, для осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, в качестве объектов могут выступать такие интересы и блага, как получение посылки или передачи, предоставления свидания, разрешение на краткосрочный выезд за пределы учреждения уголовно-исполнительной системы и т.д.

различные элементы, стороны порядка и условий исполнения (отбывания) уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и осуществления мер некарательного воздействия на осужденных

Так, для осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы - это обучение в общеобразовательной школе учреждения уголовно-исполнительной системы, получение осужденными разрешения на телефонные разговоры и т.д.

Виды объектов уголовно-исполнительных правоотношений

Объекты общих уголовно-исполнительных правоотношений - процесс исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Объекты конкретизированных уголовно-исполнительных правоотношений - процесс карательно-воспитательного воздействия на осужденных

5.3 Юридические факты, вызывающие возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений

Всякому правовому отношению, в том числе и уголовно-исполнительному, предшествуют определенные обстоятельства, которые являются юридическим основанием для возникновения, изменения или прекращения правовой связи между их субъектами и иными участниками - **юридические факты**

Юридические факты (англ. *juridical facts*) - конкретные жизненные обстоятельства (условия, ситуации), с которыми нормы права связывают наступление тех или иных правовых последствий, т.е. возникновение, изменение или прекращение правоотношений

это только те жизненные обстоятельства, которые предусмотрены нормами права

без этого факта юридическая норма и право в целом существуют как нереализованная абстракция

являются своего рода переходным мостиком между нормой права и правоотношениями, выступая как бы рычагом, который приводит юридическую норму в действие, на основе которой возникают, а также изменяются и прекращаются правоотношения

«Ex facto ius oritus» (лат.) - «право возникает из факта»

Юридические факты, вызывающие возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений - предусмотренные в нормах уголовно-исполнительного права конкретные жизненные обстоятельства, которые составляют основание для возникновения, изменения или прекращения конкретных уголовно-исполнительных правоотношений

Классификация юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений

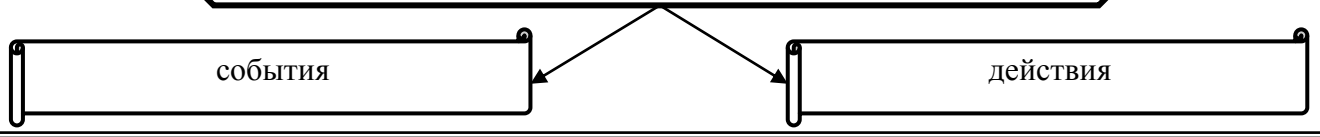
по характеру наступающих последствий

по связи с волей субъектов и участников правоотношений


Виды юридических фактов в зависимости от характера наступающих последствий
Правообразующие - обуславливающие возникновение уголовно-исполнительных правоотношений
Обуславливающие возникновение общих уголовно-исполнительных правоотношений, например, вступление в законную силу приговора (определения) суда (ст. 6 УИК РК)
обуславливающие возникновение конкретных уголовно-исполнительных правоотношений, например, вынесение начальником учреждения постановления о водворении осужденного в дисциплинарный изолятор, на 15 суток за нарушение установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы (ч. 1 ст. 115 УИК РК)
Правоизменяющие - вызывающие изменения уголовно-исполнительных правоотношений (приводят к изменению содержания уголовно-исполнительного правоотношения)
вызывающие изменения общих уголовно-исполнительных правоотношений, например, вступление в законную силу определения суда о сокращении наполовину неотбытой части срока наказания лицу, отбывающему лишение свободы, если оно в период отбывания наказания выполнило все условия процессуального соглашения (ч. 4 ст. 73 УК РК)
вызывающие изменения конкретных уголовно-исполнительных правоотношений, например, вступление в законную силу определения суда о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного, отбывающего уголовное наказание в виде исправительных работ, в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 52 УИК РК)
Правопрекращающие - вызывающие прекращение уголовно-исполнительных правоотношений (кладут конец субъективным правам и юридическим обязанностям субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений)
вызывающие прекращение общих уголовно-исполнительных правоотношений, например, отбытие срока уголовного наказания, назначенного по приговору суда (ч. 1 ст. 161 УИК РК)
вызывающие прекращение конкретных уголовно-исполнительных правоотношений, например, окончание срока пребывания осужденного, отбывающего лишение свободы, в дисциплинарном изоляторе, определенного постановлением начальника учреждения уголовно-исполнительной системы (ст. 132 УИК РК)

Один и тот же юридический факт может быть как правообразующим, так и правопрекращающим и правоизменяющим, но в разных правоотношениях, т.е. в правоотношениях с разными объектами, субъектами и содержанием (например, условно-досрочное освобождение осужденного от отбывания неотбытой части уголовного наказания в виде лишения свободы - это правопрекращающий факт общего уголовно-исполнительного правоотношения, связанного с исполнением и отбыванием уголовного наказания в виде лишения свободы, но правообразующий для общего уголовно-исполнительного правоотношения, связанного с осуществлением пробационного контроля в отношении данного лица

Виды юридических фактов в зависимости от связи с волей субъектов и участников правоотношений



Юридические факты-события - обстоятельства, наступающие объективно, независимо от воли участников конкретного уголовно-исполнительного правоотношения, предпосылкой которого выступает именно данный юридический факт

Относительные события – юридические факты, происхождение которых связано с волей людей, хотя эти люди к данному уголовно-исполнительному правоотношению отношения не имеют, или обстоятельства, вызванные деятельностью людей, но выступающие в данных уголовно-исполнительных правоотношениях независимо от породивших их причин (например, смерть осужденного в результате пожара, возникшего вследствие действия других осужденных, т.к. факт наступления смерти осужденного в результате пожара в этом случае будет событием, прекращающим уголовно-исполнительные правоотношения, но он не связан с волей их субъектов - осужденных и учреждения уголовно-исполнительной системы, а связан с волей других лиц - осужденных, по вине которых возник пожар

Абсолютные события – юридические факты, происхождение которых вообще не связано с волей людей - субъектов и участников конкретных уголовно-исполнительных отношений (например, истечение срока уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, определенного приговором (определением) суда). В данном случае факт истечения срока уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия в результате будет событием, прекращающим уголовно-исполнительные правоотношения, но он не связан как с волей их субъектов – осужденных и учреждения или органа, их исполняющего, так и с волей других лиц)

Юридические факты-действия - обстоятельства, связанные с волей субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, это внешнее выражение их воли в соответствующем поведении

Правомерные - соответствующие нормам уголовно-исполнительного права

⇩

с правомерными действиями связано возникновение, изменение или прекращение регулятивных уголовно-исполнительных правоотношений (например, правомерным действием является принятие начальником учреждения уголовно-исполнительной системы постановления о праве проживать осужденному, содержащемуся в учреждении минимальной безопасности, со своими семьями на арендованной или собственной жилойплощади в пределах населенного пункта, где располагается учреждение (ч. 5 ст. 143 УИК РК)

Неправомерные - противоречащие нормам уголовно-исполнительного права, ущемляющие субъектные права, не согласующиеся с возложенными на лиц юридическими обязанностями, т.е. правонарушения

⇩

с неправомерными действиями связано возникновение, изменение или прекращение охранительных уголовно-исполнительных правоотношений (например, осужденные, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы в учреждениях минимальной безопасности, в которое они были направлены по приговору суда, имеющие третью отрицательную степень поведения и совершившие нарушение установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены в учреждение средней безопасности (ч. 3 ст. 96 УИК РК)

Виды правомерных юридических фактов-действий

Юридические акты - осознанные действия, являющиеся выражением воли кого-либо из субъектов или участников уголовно-исполнительных правоотношений, явно направленные на изменение или прекращение действующих, либо возникновение новых уголовно-исполнительных правоотношений (например, Указ Президента Республики Казахстан о помиловании конкретного осужденного)

Юридические поступки - правомерные действия, совершаемые без цели порождения юридических последствий, но в результате которых такие последствия возникают в силу указания в нормах уголовно-исполнительного права, т.е. юридические последствия наступают в силу самого действия, которое уголовно-исполнительным законодательством признается значимым (например, правопослушное поведение осужденных, которое приводит к такому юридическому последствию, как перевод осужденных, содержащихся в учреждениях средней и максимальной безопасности, в учреждение минимальной безопасности)

Правообразующими юридическими фактами, т.е. обуславливающими возникновение уголовно-исполнительных правоотношений, являются только действия (например, вступление в законную силу приговора суда либо обращение его к исполнению в отношении осужденного к уголовному наказанию или иной мере уголовно-правового воздействия)

Правоизменяющими юридическими фактами, т.е. обуславливающими изменение существующих уголовно-исполнительных правоотношений, являются только действия (например, перевод осужденного, отбывающего уголовное наказание в виде лишения свободы, в одиночную камеру в качестве меры взыскания за нарушения установленного порядка отбывания наказания, решение суда о замене неотбытой части лишения свободы более мягким видом уголовного наказания)

Правопрекращающими юридическими фактами, т.е. обуславливающими прекращение уголовно-исполнительных правоотношений, являются как действия (например, решение суда об условном досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы), ***так и события*** (например, истечение срока уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, назначенных по приговору суда)

Виды юридических фактов в зависимости от характера их действия

Юридические факты однократного действия (например, смерть осужденного)

Юридические факты непрерывного действия, **т.е**. ***юридические факты состояния*** (например, вступление в законную силу приговора суда, на основании которого осужденный отбывает уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия)

Нередко для возникновения предусмотренных нормами уголовно-исполнительного права юридических последствий необходим не один юридический факт, а их совокупность - фактический (юридический) состав, поскольку правоприменительный процесс в уголовно-исполнительной сфере в большинстве случаев связан с анализом и принятием решений, которые сопряжены с целой системой юридических фактов

Фактический состав - совокупность (система) юридических фактов (комплекса разнородных, самостоятельных жизненных обстоятельств), необходимых для наступления правовых последствий, предусмотренных нормами уголовно-исполнительного права (возникновение, изменение или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений)

все элементы фактического юридического состава находятся во взаимосвязи и зависят друг от друга, но при этом каждый из них имеет значение особого юридического факта, без которого не может быть полного фактического состава, а значит не могут наступить ожидаемые юридические последствия

конечный правовой эффект (возникновение, изменение или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений) может быть лишь результатом действия фактического юридического состава в целом, т.е. всей совокупности юридических фактов, входящих в него

Классификация фактических составов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение уголовно-исполнительных правоотношений

по характеру связи элементов, входящихв фактический юридический состав

по объему

в зависимости от того, к какой отрасли права относятся входящие в фактический состав юридические факты

Виды фактических составов в зависимости от характера связи элементов, входящих в них

Простые («свободные») фактические составы - совокупность (комплекс) юридических фактов, между которыми существует свободная связь: факты могут накапливаться в любом порядке, важно лишь, чтобы в некоторый момент они оказались вместе

Так, осужденный, совершивший указанные в ч. 2 ст. 130 УИК РК злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы нарушения, при условии наложения ему взыскания в виде водворения в дисциплинарный изолятор либо перевода в одиночную камеру, признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания (ч. 3 ст. 130 УИК РК)

Сложные («связанные») фактические составы - совокупность (система) юридических фактов, между которыми существует последовательность, жесткая зависимость, при которой юридические факты накапливаются в строго определенном нормами уголовно-исполнительного права порядке

Так, административный надзор устанавливается за лицами, отбывшими уголовное наказание и являющимися гражданами Республики Казахстан, в том числе за тяжкие и особо тяжкие преступления, или судимыми два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления и имевшими на момент окончания срока наказания третью отрицательную степень поведения (ст. 171 УИК РК)

Виды фактических составов в зависимости от объема

Завершенные фактические составы - составы, в которых процесс накопления юридических фактов закончен, и они порождают правовые последствия, т.е. происходит возникновение, развитие или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений. Моментом, свидетельствующим о завершении фактического состава, является возникновение субъективного права и корреспондирующей ему юридической обязанности

Незавершенные фактические составы - составы, в которых процесс накопления юридических фактов, необходимых для наступления юридических последствий, не закончен. Каждый из таких уже наличных фактов, выполнив свою временную миссию, как бы «сходит со сцены», уступая место другим, и «сработает» тогда, когда появится последний, завершающий факт, приводящий к правовым последствиям, порождаемым фактическим составом в целом

Виды фактических составов в зависимости от того, к какой отрасли права относятся входящие в него юридические факты

Простой фактический состав - состав, включающий юридические факты, обуславливающие возникновение, изменение или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений, относящиеся только к уголовно-исполнительному праву (уголовно-исполнительному законодательству)

Так, осужденный, отбывающий уголовное наказание в виде лишения свободы, к которому в течение шести месяцев два и более раза были применены меры взыскания, за исключением водворения в дисциплинарный изолятор, либо перевод в одиночную камеру, признается систематическим нарушителем установленного порядка отбывания наказания (ч. 3 ст. 130 УИК РК). В данном случае для того, чтобы признать осужденного, отбывающего уголовное наказание в виде лишения свободы, систематическим нарушителем установленного порядка отбывания наказания, необходимо наличие целой совокупности условий (фактов), которые предусмотрены нормами только уголовно-исполнительного права

Сложный фактический состав - состав, включающий юридические факты, обуславливающие возникновение, изменение или прекращение уголовно-исполнительных правоотношений, относящиеся как к уголовно-исполнительному праву (уголовно-исполнительному законодательству), так и к другим отраслям права (законодательства)

Так, в случае признания лица, осужденного к уголовному наказанию в виде привлечения к общественным работам, исправительных работ или ограничения свободы, инвалидом первой или второй группы, он может быть судом досрочно освобожден от отбывания наказания (ч. 7 ст. 162 УИК РК). В данном случае возможность быть досрочно освобожденным от отбывания уголовных наказаний инвалидов первой или второй группы предусмотрена уголовно-исполнительным законодательством, в свою очередь основания и сама процедура признания лица инвалидом первой или второй группы установлена нормами законодательства о здравоохранении

5.4 Виды правоотношений, возникающие при исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

В силу специфики процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в деятельности учреждений и органов, исполняющих их, кроме уголовно-исполнительных правоотношений возникают и другие виды правоотношений, в которых участвуют или могут участвовать субъекты уголовно-исполнительных правоотношений

При исполнении и отбывании уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия могут возникать следующие правоотношения

Государственно-правовые (конституционные) - в связи с осуществлением конституционных прав осужденных на труд, отдых, образование, свободу совести и т.д.

Административно-правовые - по поводу осуществления органами и учреждениями, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, управленческих функций

Трудовые - в сфере условий и охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии, оплаты труда, например, осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы

Гражданско-правовые - в сфере осуществления права собственности, совершения гражданско-правовых сделок и т.д.

Гражданско-процессуальные - в сфере осуществления прав и обязанностей при участии лично или через представителей в гражданском процессе

Брачно-семейные - при осуществлении права осужденного на вступление в брак, на расторжение брака; прав и обязанностей по воспитанию детей, содержанию семьи и т.д.

Уголовно-правовые - в связи с совершением осужденным административного или уголовного правонарушения во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Уголовно-процессуальные - в связи, например, с рассмотрением материалов о досрочном освобождении от отбывания наказания

VI. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

6.1 Понятие и сущность процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия как специфическое направление деятельности государства выступает в качестве одного из инструментов реализации общегосударственной задачи по борьбе с уголовно наказуемыми деяниями

⇩

«Нет человека, стоящего выше или ниже закона; и мы не должны спрашивать у человека разрешения на то, чтобы требовать от него подчиняться закону» (Теодор Рузвельт, американский политик, 26-ой президент США, автор многих сочинений политического и исторического содержания XIX-XX вв.)

Сущностью уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия является государственное принуждение, заключающееся в лишении или ограничении прав и свобод осужденного (кары)

⇩

Для обозначения реализации мер принуждения уголовно-исполнительное законодательство наряду с термином«исполнение» употребляет термин «отбывание» наказания, которое отражает единый процесс осуществления принудительного воздействия на осужденных, но обращены они к различным субъектам уголовно-исполнительных правоотношений

Отбывание уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия - термин, обращенный к осужденным, которые должны на основе приговора (постановления) суда в соответствии с предписаниями, установленными уголовно-исполнительным законодательством, осуществлять свои субъективные права, выполнять возложенные на них юридические обязанности, а также воздерживаться от действий, запрещенных нормами права

Исполнение уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия - термин, обращенный к соответствующим учреждениям, органам, а также к отдельным должностным лицам, которые в своей деятельности обязаны реализовать весь комплекс правоограничений, предусмотренных конкретным видом уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, обеспечить осуществление предоставленных осужденным субъективных прав и выполнение ими возложенных на них юридических обязанностей в течение всего срока, установленного в приговоре (постановлении) суда

Исполнение и отбывание уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия - урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок применения кары - комплекса ограничения прав и свобод осужденного, т.е. это процесс осуществления карательного воздействия

Принудительное воздействие носит комплексный характер и реализуется путем применения к осужденным всей совокупности ограничений, установленных порядком и условиями отбывания конкретного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
(ч. 4 ст. 9 УИК РК)

Применение правоограничений - не самоцель, их назначение состоит в том, чтобы обеспечить надлежащее исполнение и отбывание уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия в соответствии с целями, стоящими перед ними

Правоограничения применяются в качестве психолого-педагогического средства воздействия на осужденного с целью его исправления и предупреждения совершения им новых уголовных правонарушений

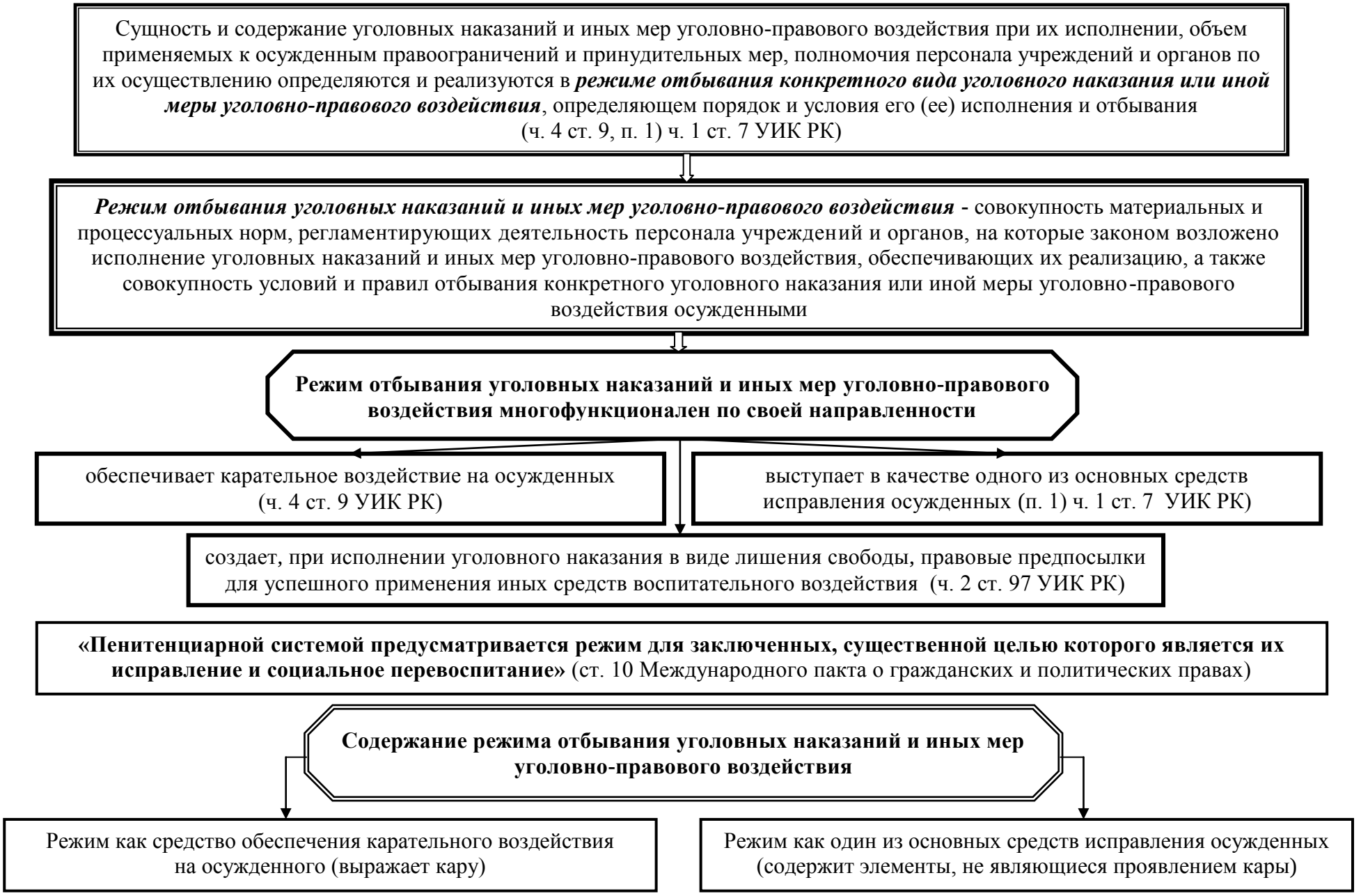
Реализация мер принуждения и ограничения прав присуща исполнению всех видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, но их объем зависит от конкретного их вида

Наиболее широкий спектр правовых ограничений, в которых заложен карательный потенциал, установлен для осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества (арест, лишение свободы)

В меньшем объеме правовые ограничения реализуются при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия

Лишение осужденного, отбывающего уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, одного из основных субъективных прав - свободы - влечет за собой ограничение совокупности наиболее значимых для него социальных ценностей и благ, свободы передвижения, свободы общения, ограничения социальных связей, возможности распоряжаться многими важными для него субъективными правами

Так, при исполнении такого уголовного наказания, как исправительные работы, карательное воздействие заключается в ограничении осужденного определенного объема трудовых и иных прав (например, увольнение по собственному желанию без предварительного письменного уведомления службы пробации) и удержании от 20 до 40 процентов заработка (ст. 42 УК РК, статьи 52-56 УИК РК)


Сущность и содержание уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия при их исполнении, объем применяемых к осужденным правоограничений и принудительных мер, полномочия персонала учреждений и органов по их осуществлению определяются и реализуются в режиме отбывания конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, определяющем порядок и условия его (ее) исполнения и отбывания (ч. 4 ст. 9, п. 1) ч. 1 ст. 7 УИК РК)
Режим отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия - совокупность материальных и процессуальных норм, регламентирующих деятельность персонала учреждений и органов, на которые законом возложено исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, обеспечивающих их реализацию, а также совокупность условий и правил отбывания конкретного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия осужденными
Режим отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия многофункционален по своей направленности
обеспечивает карательное воздействие на осужденных (ч. 4 ст. 9 УИК РК)
выступает в качестве одного из основных средств исправления осужденных (п. 1) ч. 1 ст. 7 УИК РК)
создает, при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, правовые предпосылки для успешного применения иных средств воспитательного воздействия (ч. 2 ст. 97 УИК РК)
«Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание» (ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах)
Содержание режима отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Режим как средство обеспечения карательного воздействия на осужденного (выражает кару)
Режим как один из основных средств исправления осужденных (содержит элементы, не являющиеся проявлением кары)

Режим отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия как средство обеспечения карательного воздействия - совокупность правоограничений, предусмотренных законодательством для конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, в котором выражается их сущность

наиболее полно и всесторонне правила режима реализуются при исполнении уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества (арест и лишение свободы)

регламентирует практически все сферы жизнедеятельности осужденных, которые постоянно находятся под контролем персонала учреждений и органов, исполняющих данные виды уголовных наказаний

определяет внутренний распорядок учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, и включает в себя соответствующие требования по обеспечению правопорядка на территориях указанных учреждений и органов, соблюдению как осужденными, так и персоналом своих обязанностей и реализации прав (статьи 85, 97 УИК РК)

правила режима обращены не только к осужденным и персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде ареста и лишения свободы, но и персоналу производственных объектов, где работают осужденные, а также и к иным лицам, посещающим эти учреждения, которые обязаны соблюдать установленный в этих учреждениях и органах порядок и правила взаимоотношения с осужденными (ст. 97 УИК РК)

в меньшем объеме правила режима реализуются при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия

совокупность основных элементов, образующих содержание режима при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия, существенно сужает объем правоограничений осужденных, сокращается регламентация специфических правил их поведения

во всех случаях при исполнении уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия имеет место, как правило, только контроль за поведением осужденных, который выступает в качестве одного из основных элементов режима их исполнения и отбывания

правила режима реализуются не только на территории учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде ареста и лишения свободы, и на производственных объектах, где работают осужденные, но и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования(ст. 97 УИК РК)

Режим как средство обеспечения карательного воздействия выполняет следующие функции

Карательную, которая реализуется путем установления системы правоограничений, применяемых к осужденным в процессе отбывания конкретного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Карательное воздействие на осужденных, система установленных для них правоограничений обусловливают необходимость исчерпывающей регламентации нормами уголовно-исполнительного права всего комплекса вопросов, связанных с реализацией режима

Правила режима тщательно регламентируют полномочия учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, должностных лиц, общественных объединений, процедуру принятия ими решений по отношению к осужденным, устанавливают правила взаимоотношений с осужденными, а также поведение граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и на других его объектах

Обеспечивающую, которая реализуется путем создания правовых средств, использование которых дает возможность применять к осужденным меры воспитательного воздействия

особенно ярко выражено при исполнении наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества

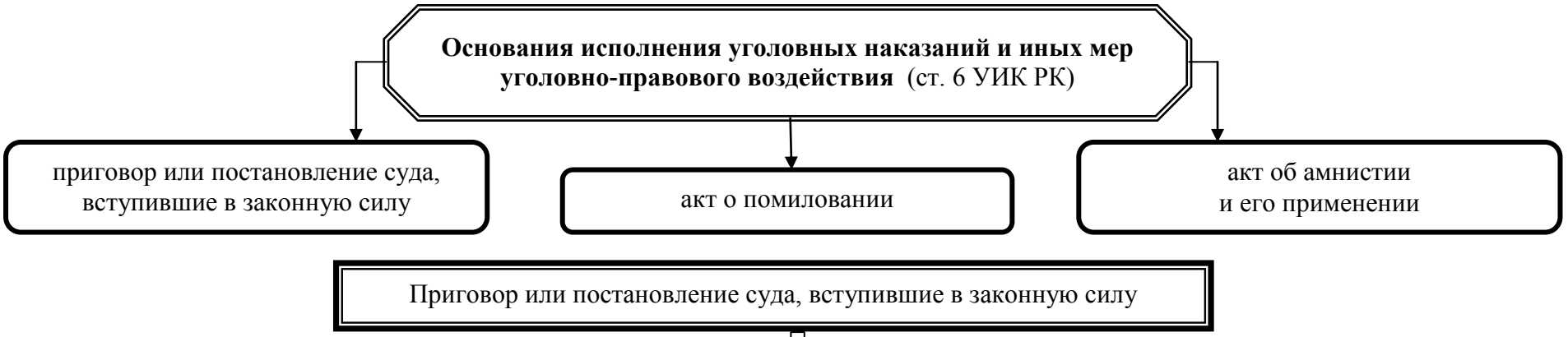
Так, режим, установленный в учреждениях уголовно-исполнительной системы, призван создавать условия, обеспечивающие достижение целей исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, т.е. для применения и других средств исправления осужденных (ст. 97 УИК РК)

Правила режима устанавливают порядок привлечения осужденных к труду и организации их труда, порядок проведения воспитательных мероприятий, организацию работы общеобразовательных, профессионально-технических образовательных учреждений в учреждениях уголовно-исполнительной системы и т.д.

Выражая кару, режим отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, вместе с тем, содержит ряд элементов, которые по своему характеру не являются проявлением принудительных мер, поскольку направлены на создание элементарных условий общежития и не содержат каких-либо правоограничений - ***правила общежития***

Так, правила режима исполнения уголовных наказаний в виде ареста и лишения свободы предписывают осужденным, их отбывающим: бережно относиться к государственному имуществу, содержать в чистоте жилые и служебные помещения, соблюдать правила личной гигиены и т.п. (статьи 11, 86, 104 УИК РК)

6.2 Юридические основания осуществления процесса исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия



Приговор или постановление суда, вступившие в законную силу

Приговоры суда первой инстанции вступают в законную силу и подлежат обращению к исполнению по истечении срока на апелляционное обжалование или опротестование, если они не были обжалованы или опротестованы. В случае пересмотра дела в апелляционной инстанции, если он не отменен, приговор вступает в силу в день вынесения апелляционного постановления. Приговор обращается к исполнению судом первой инстанции не позднее трех суток со дня вступления приговора в законную силу или возвращения дела из вышестоящего суда (ст. 470 УПК РК)

Вступившие в законную силу приговор и постановление суда о назначении уголовного наказания или применении иной меры уголовно-правового воздействия обязательны для всех без исключения государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, должностных лиц, граждан и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Казахстан. Распоряжение об исполнении приговора направляется судьей вместе с копией приговора тому органу, на который в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством возложена обязанность приведения приговора в исполнение (ст. 472 УПК РК)

После обращения приговора к исполнению уполномоченные на то государственные органы, должностные лица несут обязанность реализовать его в отношении назначенного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия. При этом учреждение или орган, исполняющие наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, обязаны немедленно известить суд, постановивший приговор, о приведении его в исполнение, а также о месте отбывания наказания или иной меры уголовно-правового воздействия осужденным. Об исполнении приговора апелляционной инстанции извещение направляется в соответствующий суд первой инстанции. Неисполнение приговора, постановления суда влечет уголовную ответственность (ст. 472 УПК РК)

Акт об амнистии и его применении

Акт об амнистии издается Парламентом Республики Казахстан в отношении индивидуально не определенного круга лиц. На основании акта об амнистии лица, совершившие уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести, могут быть освобождены от наказания либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. Лицам, осужденным за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, может быть сокращен срок назначенного им наказания. С лиц, отбывших уголовное наказание или освобожденных от дальнейшего его отбывания, актом об амнистии может быть снята судимость. Акт об амнистии не распространяется на лиц, совершивших террористические преступления, экстремистские преступления, пытки, преступления против половой неприкосновенности малолетних, а также уголовное наказание которым назначено при рецидиве преступлений или опасном рецидиве преступлений (ст. 78 УК РК)

Акт о помиловании

Акт о помиловании индивидуально определенного лица, в отношении которого обвинительный приговор вступил в законную силу, а равно лица, отбывающего либо отбывшего на территории Республики Казахстан уголовное наказание, назначенное по приговору суда иностранного государства, издается Президентом Республики Казахстан. При помиловании лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания уголовного наказания либо назначенное ему уголовное наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такое лицо может быть освобождено от дополнительного вида уголовного наказания. С лица, отбывшего уголовное наказание или освобожденного от дальнейшего его отбывания, актом помилования может быть снята судимость (ст. 78 УК РК)





6.3 Понятие, содержание и правовое регулирование применения к осужденным мер исправительного воздействия

При исполнении уголовных наказаний, связанных с изоляцией осужденных от общества, а также ряда других наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, на осужденных оказывается исправительное воздействие, которое является обязательным условием исполнения данных уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия в целях достижения исправления осужденных

Любое уголовное наказание и иная мера уголовно-правового воздействия (кроме смертной казни) обладают определенным, хотя ограниченным исправительным (воспитательным) потенциалом, вместе с тем, для повышения их результативности, в том числе в целях максимального воспитательно-предупредительного эффекта, должно соединяться с иными мерами, не носящими карательного характера

Уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия с некарательными воспитательными мерами объединяет общая для них цель - исправление осужденных

«Душу можно врачевать, как и тело» (Карт Тит Лукреций, древнеримский поэт и философ I в. до н.э.)

«В дороге и в тюрьме всегда … ярче проявляются способности человека» (Карпио Лопе Феликс де Вега, испанский драматургXVI в., основоположник испанской национальной драматургии)

«В рамках конкретной меры, не связанной с тюремным заключением, в целях более эффективного удовлетворения потребностей правонарушителей в соответствующих случаях должны разрабатываться различные методы, такие как индивидуальная работа, групповая терапия, программы по месту жительства и особое обращение с правонарушителями» (правило 13.1 Стандартных минимальных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

Для достижения целей исправления тюремной администрации и компетентными органами следует использовать имеющиеся возможности для получения заключенными образования, профессиональной подготовки и работы, "а также другие виды помощи, в том числе исправительного, морального, духовного, социального, медицинского и спортивного характера" (Правило 4 Минимальных стандартных правил обращения с осужденными)

Исправительное воздействие основывается на принципах, методах общей педагогики; принципы исправления, система мер воспитания имеют единое с общей педагогикой содержание, вместе с тем, представляет собой особый вид воспитательного, педагогического процесса, отличающийся от обычного воспитания и педагогического процесса по своему объекту и условиям, в которых оно осуществляется

«Отучить от чего-нибудь - труд более тяжелый и первоочередной, чем научить чему-либо»
(Марк Фабий Квинтилиан, древнеримский оратор и теоретик ораторского искусства I в.)

Исправительное воздействие - особый вид воспитательного, педагогического процесса, осуществляемый при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, т.е. в условиях реализации мер государственного принуждения

Особенности исправительного воздействия на осужденных

- осуществляется в отношении особенного объекта - лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, т.е. лиц, запущенных в социально-нравственном отношении, представляющих определенную опасность для общества в силу совершенных ими уголовных правонарушений
- направлено не только на формирование личности гражданина, но и на его исправление и ресоциализацию
- реализуется в рамках требований норм уголовно-исполнительного законодательства
- объем и характер зависят от вида исполняемого уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
- основанием осуществления является приговор (постановление) суда, вступивший в законную силу и обращенный к исполнению (акт об амнистии, акт о помиловании)
- осуществляется специально уполномоченными на то государством учреждениями, органами или должностными лицами
- ограничено сроком уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
- требуется обязательное участие осужденного в мероприятиях, проводимых в рамках его осуществления
- имеет особое содержание

Содержание процесса исправительного воздействия образует совокупность предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством основных средств исправления осужденных

Основные средства исправления - это все основные факторы, которые служат достижению цели исправления осужденных

Исправление осужденных как цель исправительного воздействия - процесс, направленный на перестройку в лучшую сторону психики и поведения осужденных путем осознания ими противоправности совершенного уголовного правонарушения и принятие мер по возмещению причиненного ими вреда, а также на формирование у них правопослушного поведения, уважительного (позитивного) отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе

предполагает процесс изменения личности осужденного, который происходит под воздействием как внешних (объективных), так и внутренних (субъективных) условий ее развития

рассматривается одновременно как результат исполнения уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия и как применение средств исправительного воздействия

направлено на формирование у осужденных правопослушного поведения, а также реально достижимых при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия качеств личности - привитие элементарных привычек и навыков поведения в обществе

«Поведения, соответствующего праву, и притом с моральным умонастроением, нужно добиватьсяв первую очередь, и только тогда может прийти моральное поведение, как таковое, в котором нетникакого правового предписания»
(Георг Вильгельм Фридрих Гегель, немецкий философ XVIII в.)

Основные средства исправления осужденных (ч.1 ст. 7 УИК РК)

- режим (порядок и условия) отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
- получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования
- воспитательное воздействие
- поддержание позитивных социальных связей
- общественно-полезный труд
- общественное воздействие

Режим (порядок и условия) отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия как основное средство исправления осужденных - установленный порядок исполнения и отбывания наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, содержащий совокупность элементов, не выражающих правоограничений и по своей сущности являющихся правилами, традициями и этикой поведения в обществе

Режим как основное средство исправления осужденных выполняет следующие функции

воспитательную

осуществляется путем реализации кары, так как правила режима вынуждают осужденного соблюдать установленный порядок исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, приучают к порядку, дисциплине

но правоограничения, кара, применяемая к осужденным, создают лишь предпосылки для организации эффективного воспитательного процесса, поэтому нельзя переоценивать данную функцию режима

«Вместо запрета надо создавать условия, исключающие проявление того, что необходимо запретить» (Афоризм Древнего мира)

«Право оставляет умонастроению полную свободу, мораль же касается умонастроения и требует, чтобы поступок совершался из уважения к долгу» (Георг Вильгельм Фридрих Гегель, немецкий философ XVIII в.)

социального контроля

осуществляется путем регламентации поведения осужденных, организации и осуществления контроля и надзора за ними и оценки их поведения на основе применения позитивных мер (мер поощрения) или негативных санкций (мер взыскания)

направлена на предупреждение противоправного поведения осужденных, и чем строже вид отбываемого осужденным уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, тем интенсивнее реализуется в режиме социально-контрольная функция

«Воспитывая отрицательных людей, мы не можем избежать общения с ними. Чтобы не нарушить этот мягкий процесс грубыми отношениями, надо создать такие условия, чтобы они не могли совершать плохие поступки» (Афоризм Древнего мира)

Воспитательное воздействие **-** совокупность психолого-педагогических методов воздействия на личность, направленных на их исправление, формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестного отношения к труду, на соблюдение требований законов и других, принятых в обществе, правил поведения, повышение и дальнейшее развитие сознательности, культурного уровня и дисциплинированности, участие в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным

Организация воспитательного воздействия на осужденных основана на принципах гуманизма и педагогики

включение осужденных в активную общественно полезную деятельность	формирование в среде осужденных отношений, основанных на общечеловеческих ценностях
сочетание требовательности к осужденным сгуманным и справедливым отношением к ним	опора на положительные качества личности в процессе воспитательного воздействия
комплексный подход в организации воспитательного воздействия	индивидуальный и дифференцированный подход в процессе воспитательного воздействия

«Воспитание имеет три главные части: воспитание физическое; нравственное, имеющее предметом образование сердцем, и разумное воспитание, занимающееся просвещением или образованием разума»
(Николай Николаевич Новиков, русский публицист XVIII-XIX вв.)

Основные направления воспитательного воздействия на осужденных

- нравственное
- социально-правовое
- трудовое
- физическое
- патриотическое
- правовое
- эстетическое
- психологическое

Нравственное воспитание - направлено на формирование у осужденных морально-этических ценностей, установок, черт характера, навыков и привычек поведения, способности жить согласно принципам, нормам и правилам морали, регулировать свое поведение в обществе без повседневного внешнего контроля

Социально-правовое воспитание - направлено на получение осужденными представления о сущности взаимоотношений между гражданином и государством, знания о своих субъективных правах и юридических обязанностях, выработке убеждения в необходимости соблюдения правовых норм, осознание общественной опасности совершенного уголовного правонарушения

Эстетическое воспитание - направлено на развитие у осужденных способности воспринимать, понимать, ценить, анализировать красоту природы, произведений искусства, литературы, живописи, а также на воспитание у них эстетического вкуса и доброжелательного отношения к окружающей действительности, включая активные действия по охране и защите прекрасного

Трудовое воспитание - направлено на формирование у осужденных психологической готовности к трудовой деятельности и убеждения в необходимости трудиться; развитие стремления освоить новую трудовую специальность, необходимую для трудоустройства после освобождения или повысить квалификацию по имеющейся; выработку установки на самосовершенствование и повышение уровня профессионального образования; укрепление самодисциплины и формирование трудолюбия; воспитание бережного отношения к результатам труда, государственной и иным формам собственности

Физическое воспитание - направлено на поддержание и укрепление у осужденного физического здоровья, формирование и развитие функций организма человека, его психофизических способностей и качеств на совершенствование двигательных навыков и умений, необходимых в быту и производственной деятельности

Психологическое воспитание - направлено на исследование закономерностей психической деятельности человека, внутренних психологических механизмов становления и развития личности осужденных в целом, нейтрализации (разрушение) их преступных стереотипов, изучение личности осужденного, основных факторов, влияющих на него в процессе отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также воспитательного воздействия

Воспитательное воздействие осуществляется в индивидуальных, групповых и массовых формах с применением психолого-педагогических методов, а на каждого осужденного - с учетом индивидуальных особенностей его личности и обстоятельств совершенного им уголовного правонарушения

«Каждый человек - отдельная определенная личность, которой вторично не будет. Люди различаются по самой сущности души; их сходство только внешне. Чем больше становится кто сам собой, тем глубже начинает понимать себя - яснее проступают его самобытные черты» (Валерий Яковлевич Брюсов, русский поэт XIX-XX вв.)

Основные методы воспитательного воздействия на осужденных

- убеждение
- принуждение
- эволюционный метод воспитания
- метод коллективного действия
- метод параллельного действия
- метод перспективных линий
- доверие
- метод «взрыва»

«Воспитание - великое дело: им решается участь человека»
(Виссарион Григорьевич Белинский, русский литературный критик, публицист XIX в.)

Поддержание позитивных социальных связей - социальный процесс, направленный на обеспечение возможности позитивной интеграции осужденного в общество после отбытия уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Процесс, связанный с поддержанием позитивных социальных связей, должен быть направлен не только на восстановление и развитие социальных связей осужденного с семьей и родственниками, но и содействие в трудовом и бытовом устройстве после освобождения, а также по привлечению общественности к решению социальных проблем осужденных

«Особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей…» (Правило 106 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«Лучшая школа дисциплины есть семья»
(Самюэл Смайлс, английский философ-моралист, XIX в.)

«Правонарушителям должна, в случае необходимости, … должны предоставляться возможности для укрепления связей с обществом и для облегчения их возвращения к нормальной жизни в обществе» (правило 10.4 Стандартных минимальных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением)

Общественно-полезный труд **-** является основой любого общественного строя, неотъемлемым спутником жизни и естественной необходимостью, средством развития человеческого общества, источником благосостояния людей, основой решения большинства задач, без которого немыслимо общественное производство, сама жизнь, им создаются все материальные, культурные и духовные ценности человека

«Труд - источник всякого богатства… Он первое основное условие всей человеческой жизни, и притом в такой степени, что мы в известном смысле должны сказать: труд создал самого человека» (Фридрих Энгельс, немецкий мыслитель и общественный деятель XIX в.)

«Когда труд становится неотъемлемым условием бытия, он вскоре превращается в дело чести и моральную основу общества» (Генрих Манн, немецкий писатель и общественный деятель XIX-XX вв.)

«Без труда не может быть чистой и радостной жизнь» (Антон Павлович Чехов, русский писатель XIX в.)

«Труд облагораживает человека» (Виссарион Григорьевич Белинский, русский литературный критик, публицист XIX в.)

«Всякая радость - работа. Все счастье земли - за трудом» (Валерий Яковлевич Брюсов, русский поэт XIX-XX вв.)

«Всякий труд благороден, благороден один лишь труд» (Томас Карлейль, английский писатель философ XIX в.)

Общественно-полезный труд **-** категория экономическая, но используемая в воспитательных, педагогических целях, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, именно так он выступает в качестве одного из основных средств исправления и ресоциализации

При этом международные акты о правах человека не относят работу, которую выполняют лица, отбывающие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, к категории принудительного или обязательного труда

«… термин «принудительный или обязательный труд» для целей настоящей Конвенции не включает в себя:… всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ» (ст. 2 Конвенции о принудительном или обязательном труде)

«Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду…термином «принудительный или обязательный труд»… не охватываются: … какая бы то ни была… работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении, на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения» (ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах)

Значение общественно-полезного труда в формировании личности, в том числе лиц, преступивших закон, общепризнано во всех философских и педагогических учениях

«Ничто не истощает и не разрушает человека как продолжительное бездействие» (Аристотель, древнегреческий философ IV в. до н.э.)

«Работа избавляет нас от трех великих зол: скуки, порока, нужды» (Вольтер (Франсуа-Мари Аруэ), французский философ XVIII в.)

«Лень, как ржавчина, разъедает быстрее, чем труд изнашивает» (Бенджамин Франклин, американский философ, политик XVIII в.)

«Одна из причин пристрастия людей к порочному – безделье. Когда бы он возделывал землю, занимался торговлей, разве мог бы он вести праздный образ жизни» (Абай (Ибрагим) Кунанбаев, великий казахский поэт, мыслитель и просветитель XIX-XX вв.)

«Ленивый человек в беспечном покое сходен с неподвижною болотною водою, которая, кроме смраду и презренных гадин, нечего не производит» (Михаил Васильевич Ломоносов, великий русский ученый, философ XVIII в., основатель Московского университета)

«Без труда и без законной, нормальной собственности, человек не может жить, развращается, обращается в зверя…, без работы арестанты поели бы друг друга, как пауки в склянке» (Федор Михайлович Достоевский, великий русский писатель XIX в.)

Международные акты, содержащие стандарты и правила обращения с правонарушителями, признают обязанность труда осужденных и рассматривают его в качестве необходимого средства их исправления и ресоциализации, при этом интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от труда осужденных

«Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным, вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и обяжет их оказывать финансовую помощь своим семьям и родственникам» (принцип 8 Основных принципов обращения с заключенными)

"Осужденные заключенные должны иметь возможность работать... На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день... Тем не менее интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения финансовой прибыли от тюремного производства" (Правила 96, 97, 98 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы»(правило 103 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Многосторонние возможности общественно-полезного труда позволяют говорить о достаточно обширных целях, которые стоят перед ним в процессе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Во-первых, он имеет большое воспитательное значение: создавая материальные ценности, у осужденных объективно формируются общественно полезные взгляды, навыки, привычки, сознательное отношение к порученному делу, к окружающим

Во-вторых, включение осужденных в трудовую деятельность не дает им возможности находиться в праздности, которая ведет ко многим порокам и к аморальным поступкам

В-третьих, переключение энергии осужденных с различного рода антиобщественных действий на реализацию полезных целей имеет важное сублимирующее значение

В-четвертых, возможность осужденных трудиться является материальной гарантией обеспечения ряда их гражданских прав и обязанностей (увеличение трудового стажа, пенсионное обеспечение в старости, оказание материальной помощи семье, близким родственникам и др.)

В-пятых, многие осужденные имеют иски и выплачивают алименты, и без привлечения их к оплачиваемому труду других источников для погашения исков и выплаты алиментов у них не имеется

В-шестых, добросовестное отношение к труду является одной из предпосылок досрочного освобождения, предоставления иных поощрений, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством

В-седьмых, при помощи труда достигается социальная цель (например, приобретенные во время отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы профессиональные навыки могут помочь осужденному в самостоятельной жизни после освобождения)

Получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования реализует познавательную деятельность личности, способствует формированию интеллекта личности, выработке правильного мировоззрения, нравственному изменению осужденного, формированию общественно полезных связей, создает жизненные перспективы и предпосылки для успешной социальной адаптации после освобождения от отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

«Учиться никогда не поздно» (Марк Фабий Квинтилиан, древнеримский оратор и теоретик ораторского искусства I в.)

«Чему бы ты ни учился, ты учишься для себя» (Арбитр Гай Петроний, древнеримский писатель I в.)

«Человек бессмертен благодаря познанию. Познание, мышление - это корень его жизни, его бессмертие» (Георг Вильгельм Фридрих Гегель, немецкий философ, поэт XVII-XVIII

«Знание - это то, что наиболее существенным образом возвышает одного человека над другим» (Джозеф Аддисон, английский писатель и государственныйдеятель XVII-XVIII вв.)

«Надо много учиться, чтобы знать хоть немного» (Шарль Луи Монтескье, французский философ, правовед, просветитель XVIII в.)

«Ученье свет, а неученье - тьма. За ученого трех неученых дают» (Александр Васильевич Суворов, русский полководец и военный теоретик XVIII в.)

«Человек страшится только того, чего не знает, знанием побеждается всякий страх» (Виссарион Григорьевич Белинский, русский литературный критик, публицист XIX в.)

«Лучше весь век учиться, нежели пребывать незнающим» (Екатерина II Великая, российская императрица XVIII в.)

Международные акты, содержащие стандарты и правила обращения с правонарушителями, акцентируют внимание на необходимость их общеобразовательному и профессиональному обучению

«Все заключенные имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности» (принцип 6 Основных принципов обращения с заключенными)

«Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам» (правило 71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования … Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание» (правило 104 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

Общественное воздействие предполагает осуществление воспитательного воздействия на осужденных, как со стороны органов и организаций, на которых уголовно-исполнительное законодательство возложило такую обязанность (например, попечительские советы и родительские комитеты, создаваемые при учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних), так и со стороны различных общественных формирований, на которые такая функция не возложена (например, благотворительные фонды, религиозные конфессии), отдельных граждан и родственников осужденных в формах, определяемых уголовно-исполнительным законодательством

«С участием и при содействии общественности и социальных институтов… создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество в наиболее благоприятных условиях» (принцип 10 Основных принципов обращения с заключенными)

Следует помогать поддерживать и укреплять связи заключенных «с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения» (правило 80 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«Общественные организации следует… привлекать всюду там, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе» (правило 61 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)

«Компетентный орган может привлекать общественность и системы общественной поддержки к применению мер, не связанных с тюремным заключением» (правило 13.4 Стандартных минимальных правил ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением)

В исправлении осужденных принимают участие
(ч. 1 ст. 8 УИК РК)

комитеты родителей осужденных

попечительские и общественные наблюдательные советы

отдельные граждане

Зарегистрированные в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественные объединения, религиозные объединения, общественные и благотворительные фонды, политические партии и другие организации

Попечительские советы создаются на основании положения, утверждаемого уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности, при учреждениях уголовно-исполнительной системы для оказания помощи администрациям этих учреждений в организации воспитательного воздействия на осужденных и укреплении материально-технической базы, решения вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц

Основные задачи попечительских советов

- содействие в оказании правовой, социальной и психологической помощи осужденным и освобождающимся лицам
- привлечение к воспитательному процессу неправительственных общественных и религиозных организаций
- оказание освобождающимся лицам помощи в трудовом и бытовом устройстве
- пополнение библиотечных фондов учреждения
- оказание помощи в улучшении коммунально-бытовых условий содержания осужденных
- содействие развитию художественно-прикладного творчества среди осужденных
- организация благотворительных концертов, встреч, лекций, спортивных, просветительских и культурных мероприятий
- формирование общественного мнения о необходимости привлечения сил общественности для работы по ресоциализации осужденных к лишению свободы

Общественные наблюдательные советы - консультативно-совещательный орган, создаваемый при местных исполнительных органах области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения) для выработки предложений по вопросам социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания, их реабилитации, а также деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, отнесенным к компетенции местных исполнительных органов Республики Казахстан, и действующий на основании положения, утверждаемого уполномоченным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности

Формируется из числа руководителей местных исполнительных органов, осуществляющих управление и координацию в сферах здравоохранения, занятости, социальных программ, культуры, образования, предпринимательства, промышленности, земельных отношений, физической культуры

В его состав входят начальник территориального органа уголовно-исполнительной системы, руководители территориальных подразделений центральных исполнительных органов, а также по согласованию представители прокуратуры, депутаты маслихата


Основные задачи общественных наблюдательных советов
выработка предложений по
оказанию содействия в деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
развитию производства при учреждениях уголовно-исполнительной системы для нужд коммунальных служб и предприятий
привлечению учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы к решению проблем регионального и местного значения путем трудового использования осужденных
размещению заказов на приобретение товаров (работ, услуг) на предприятиях уголовно-исполнительной системы
организации воспитательной работы с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы
оказанию содействия в организации благотворительных концертов, встреч, лекций, юридических консультаций и иной правовой помощи осужденным, спортивных, просветительских икультурных мероприятий
пополнению библиотечных фондов учреждений уголовно-исполнительной системы
рассмотрение предложений по
координации взаимодействия местных исполнительных органов с учреждениями уголовно-исполнительной системы по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых из учреждений лиц
оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве и организации других видов социальной и иной помощи лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе устройстве инвалидов и пенсионеров в дома инвалидов и престарелых, а также осужденным, состоящим на учете службы пробации
организации работы местных исполнительных органов по определению объектов общественных работ для лиц, привлеченных к ним в порядке применения уголовного наказания
оказанию помощи в улучшении коммунально-бытовых и медико-санитарных условий содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы, организации в них общеобразовательных и профессиональных школ
оказанию содействия в своевременном и правильном разрешении администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы жалоб и заявлений осужденных
участию представителей местных исполнительных органов в деятельности комиссии учреждения уголовно-исполнительной системы

Комитеты родителей могут создаваться при учреждении уголовно-исполнительной системы средней безопасности для содержания несовершеннолетних осужденных (помимо попечительских советов) в целях оказания помощи администрации в повышении эффективности воспитательного воздействия на осужденных, в которые включаются, с их согласия, родители осужденных, содержащихся в данном учреждении, а также лица, их заменяющие, и другие близкие родственники

их деятельность регулируется положением, утверждаемым начальником учреждения уголовно-исполнительной системы, при котором они созданы	принимают активное участие в формировании у них внутренней потребности жить по принципам морали и нравственности общества, соблюдать нормы права, заботливого отношения к себе и родителям
в целях обеспечения единства педагогического воздействия на осужденных и повышения его результативности помогают налаживанию и укреплению отношений с семьей	способствуют укреплению у осужденных сознания необходимости трудовой деятельности, повышения общеобразовательного и профессионально-технического уровня
оказывают помощь администрации учреждения в решении коммунально-бытовых проблем, производстве ремонтных и оформительских работ, организации досуга осужденных	участвуют в работе по профилактике вредных привычек, отрицательных наклонностей и предупреждении правонарушения со стороны осужденных
совместно с администраций учреждения и осужденными организуют проведение диспутов, лекций, бесед, викторин, смотров художественной самодеятельности	проводят беседы с нарушителями режима отбывания наказания, с вновь прибывшими осужденными
активизируют участие всех родителей в оказании помощи администрации учреждения в исправлении и ресоциализациисужденных	оказывают содействие в бытовом и трудовом устройстве осужденных после их освобождения из учреждения

несовершеннолетние осужденные очень дорожат своими связями с родными, близкими, друзьями и знакомыми, поэтому правильное использование этих отношений способно вызывать у осужденных значительную по силе мотивацию, которая зачастую оказывает влияние на все структуры поведения осужденных, определяет их настроение, чувства, жизненные стремления

активная работа родителей и родственников осужденных формирует положительные эмоции у лиц, отбывающих наказание, способствует активизации процесса самовоспитания, а также благоприятно сказывается на деятельности осужденных, так как усиливается педагогическое воздействие на них, повышается качество работы персонала, исключаются конфликты между родственниками и администрацией учреждения

До недавнего времени осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы, были лишены права на отправление религиозных обрядов, но в конце 80-х годов XX в. отношение к религии изменилось, осужденным было разрешено отправлять религиозные обряды и пользоваться религиозной символикой. В настоящее время осужденным гарантируется право на свободу совести и вероисповедания (ч. 1 ст. 13 УИК РК), поэтому присутствие религиозных организаций в учреждениях уголовно-исполнительной системы - явление обычное и постоянное, исключением из общего правила скорее является их отсутствие

«В монастырях и в больницах, и в пустынях, и темницах заключенных посещай, и милостыню, по силе, подавай, и, видя их беду и скорбь, и всякую нужду, помогай им, сколько возможно» (Сильвестр (в миру Медведев), русский православный священник XVI в., автор знаменитого «Домостроя» - свода правил, которому следовало руководствоваться христианину)

Сотрудничеству администраций учреждений уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями придается принципиальное значение в воспитательном воздействии на осужденных, поскольку

феномен религиозной веры в социальном плане представляет собой явление ценностно-ориентационного единства и регулирует процесс общественных отношений (механизм социальной саморегуляции)

религиозные каноны построены на основе психологии позитивного мышления, веры в позитивные силы и призваны реконструировать представления человека, ориентируя его на благочестивое восприятие окружающей действительности и совершение благих поступков

представители религиозных конфессий принимают активное и целенаправленное участие в формировании у осужденных благих намерений и убеждений, уважения к другим людям, к соблюдению законов, моральных норм, они пытаются наставить на путь истинный заблудшие души, позитивно влиять на их психику, укреплять веру в будущее, что соответствует процессу исправления осужденных

При этом правом посещать учреждения уголовно-исполнительной системы наделены только священнослужители, принадлежащие к религиозным объединениям, зарегистрированным в установленном законодательством Республики Казахстан порядке (ч. 4 ст.13 УИК РК)

При этом не допускаются действия, сопряженные с побуждением осужденных к отказу от исполнения их обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, и иным нарушениям законодательства Республики Казахстан (ч. 3 ст. 13 УИК РК)

Для осуществления религиозной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы с учетом предложений религиозных объединений утверждает график посещения их представителями учреждения на предстоящий календарный год, который согласовывается с руководителем соответствующего религиозного объединения и действует в течение одного года	Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы должна обеспечивать личную безопасность священнослужителей (ч. 5 ст. 13 УИК РК), для чего доводит до их сведения порядок посещения учреждения
График посещения представителями религиозных объединений учреждения уголовно-исполнительной системы доводится до сведения осужденных. Осужденный, изъявивший желание встретиться со священнослужителем, обращается с письменным заявлением к администрации учреждения, на основании которого она обеспечивает встречу данного осужденного со священнослужителем в сроки, указанные в графике	Посещение учреждений священнослужителями осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными для всех лиц, посещающих упреждения уголовно-исполнительной системы, т.е. по прибытию в учреждение они, их вещи подвергаются досмотру. Также и осужденные до и после встречи со священнослужителями подвергаются досмотру или обыску
Для встречи со священнослужителем сотрудники учреждения уголовно-исполнительной системы сопровождают осужденных (в том числе водворенных в дисциплинарный изолятор или переведенных в одиночную камеру за нарушение установленного порядка отбывания наказания) в предоставленное для встреч помещение. Во время отправления религиозных обрядов присутствуют представители администрации учреждения	Религиозная литература и иные информационные материалы религиозного содержания, предметы религиозного назначения могут вноситься на территорию учреждения уголовно-исполнительной системы только после прохождения и получения заключения религиоведческой экспертизы, при этом не допускаются предметы религиозного назначения, представляющие угрозу для жизни и здоровья находящихся в учреждении лиц
Для проведения встреч осужденных со священнослужителями администрация учреждения предоставляет помещение, которое оборудуется необходимым инвентарем нерелигиозного назначения (стол, стулья и др.). При необходимости прослушивания и демонстрации материалов на религиозные темы в помещении устанавливается аудио- и видеоаппаратура	Внесенная религиозная литература и иные информационные материалы религиозного содержания (книги, журналы, газеты), и полученная осужденными в посылках, (передачах, бандеролях), а также предметы религиозного назначения хранятся в библиотеке учреждения и при необходимости используются во время отправления религиозных обрядов при посещении представителей религиозных объединений


В учреждениях уголовно-исполнительной системы создаются советы воспитателей отряда
в состав входят начальник отряда (председатель), сотрудники разных частей и служб учреждения, имеющие навыки работы с осужденными, преподаватели общеобразовательной школы и профессионально-технического колледжа, учебных консультативных пунктов
основная задача - оказание помощи начальнику отряда в работе с осужденными, при этом нередко отдельные члены совета закрепляются за наиболее трудными в воспитательном отношении осужденными и осуществляют шефство над ними
основные функции
осуществление индивидуальной воспитательной работы с осужденными
оказание помощи в работе добровольных организаций осужденных
участие в подготовке и предварительном рассмотрении характеризующих материалов на осужденных к условно-досрочному освобождению, замене неотбытой части лишения свободы более мягким видом наказания, изменению вида учреждения и перевода в другие условия отбывания наказания, а также выезд за пределы учреждения
Основные средства исправления осужденных применяются с учетом (ч. 2 ст. 7 УИК РК)
вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, отбываемой осужденным
характера и степени общественной опасности совершенного осужденным уголовного правонарушения
формы вины и мотивов совершенного осужденным уголовного правонарушения
поведения осужденного во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
личности осужденного

6.4 Карательно-воспитательный процесс при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и исправительное воздействие на осужденных являются взаимосвязанным процессом

основанием исполнения как уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, так и применения исправительного воздействия является приговор (постановление) суда, акт об амнистии или акт помилования	само уголовное наказание и иная мера уголовно-правового воздействия (карательное воздействие) обладают определенным исправительным (воспитательным) потенциалом
исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия регламентируется нормами уголовно-исполнительного права, и исправительное воздействие, сопутствующее данному процессу, также регламентируется им, которым определяется допустимость применения тех или иных форм, методов и приемов воспитательного воздействия	исправительное воздействие, как и уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, целенаправленно воздействует на единый объект - осужденного
исправительное воздействие, как и уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, применяется к одному и тому же человеку (осужденному)	совпадает период реализации уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия и осуществления исправительного воздействия
исправительное воздействие и уголовные наказания, и иные меры уголовно-правового воздействия объединяет общая цель - исправление осужденных	как исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, так и применение исправительного воздействия реализуются помимо согласия осужденных
исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и применение исправительного воздействия осуществляется, как правило,одним и тем же субъектом (учреждением и органом, исполняющим уголовное наказание и иные меры уголовно-правового воздействия)	отбывание уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия и участие в реализации некоторых мер исправительного воздействия являются обязательными для осужденных, а за уклонение от них последние могут привлекаться к ответственности (например, отказ осужденногок лишению свободы от предоставленной администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы оплачиваемой работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания)



Карательно-воспитательный процесс - взятый в совокупности процесс исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия (карательное воздействие) и процесс применения к осужденным некарательных мер воспитательного характера (исправительное воздействие), имеющее основной целью исправление осужденных и предупреждение совершения новых уголовных правонарушений



VII. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7.1 Понятие и социально-правовое назначение правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия



Правовое положение (правовой статус) осужденных представляет собой разновидность специального правового статуса, который может быть охарактеризован через социально-правовое назначение, понятие и содержание данного правового института

Социально-правовое назначение правового положения (правового статуса) осужденных

лица, попадающие в сферу уголовно-исполнительных правоотношений, приобретают специфическое правовое положение (правовой статус)

исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия представляет собой форму государственного принуждения, применяемого судом за совершенное уголовное правонарушение, и не может не оказывать большего или меньшего влияния на их правовое положение, поскольку они отбывают наказание или иные меры уголовно-правового воздействия - кару, которая выражается в правоограничениях

закрепление в нормах права процесса карательно-воспитательного воздействия, характеризующегося реализацией определенного комплекса прав и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений

позволяет строго определять рамки возможного для осужденных и пределы требований и запретов персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

применение любого из предусмотренных действующим уголовным законодательством Республики Казахстан наказания или иной меры уголовно-правового воздействия по духу и букве закона не влечет за собой лишения гражданства Республики Казахстан

«Гражданин Республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана» (п. 2 ст. 10 Конституции РК)

«**Государство должно видеть в правонарушителе человека, живую частицу государства,… члена общины, исполняющего общественные функции, главу семьи… и, наконец, самое главное - гражданина государства**» (Карл Маркс, немецкий экономист, правовед, философ XIX в.)

социально обоснованная регламентация правового положения осужденных представляет собой важный инструмент их правового и нравственного воспитания, привития уважения к закону, правам и законным интересам других лиц

позволяет персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, подходить к осужденному как к субъекту, обладающему одновременно правами и обязанностями, т.е. с одной стороны, от осужденного можно требовать только то, что вытекает из его обязанностей, а не то, что захочет то или иное должностное лицо, а с другой - уважать права осужденных и обеспечивать их реализацию, а не предоставлять им «из милости» те или иные блага

Правовое положение (правовой статус) осужденных- являясь разновидностью специального правового статуса граждан, базируется на общем правовом статусе граждан Республики Казахстан, закрепленном Главой 2 Конституции Республики Казахстан и общеотраслевым (гражданским, трудовым, семейным и др.) законодательством

В связи с этим при определении правового статуса осужденных используют два подхода

широкий	узкий
предполагает учет всех аспектов правового положения личности в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия (отражен в ст. 9 УИК РК)	предполагает учет лишь тех специфических юридических свойств, которые отличают осужденных от обычных граждан Республики Казахстан

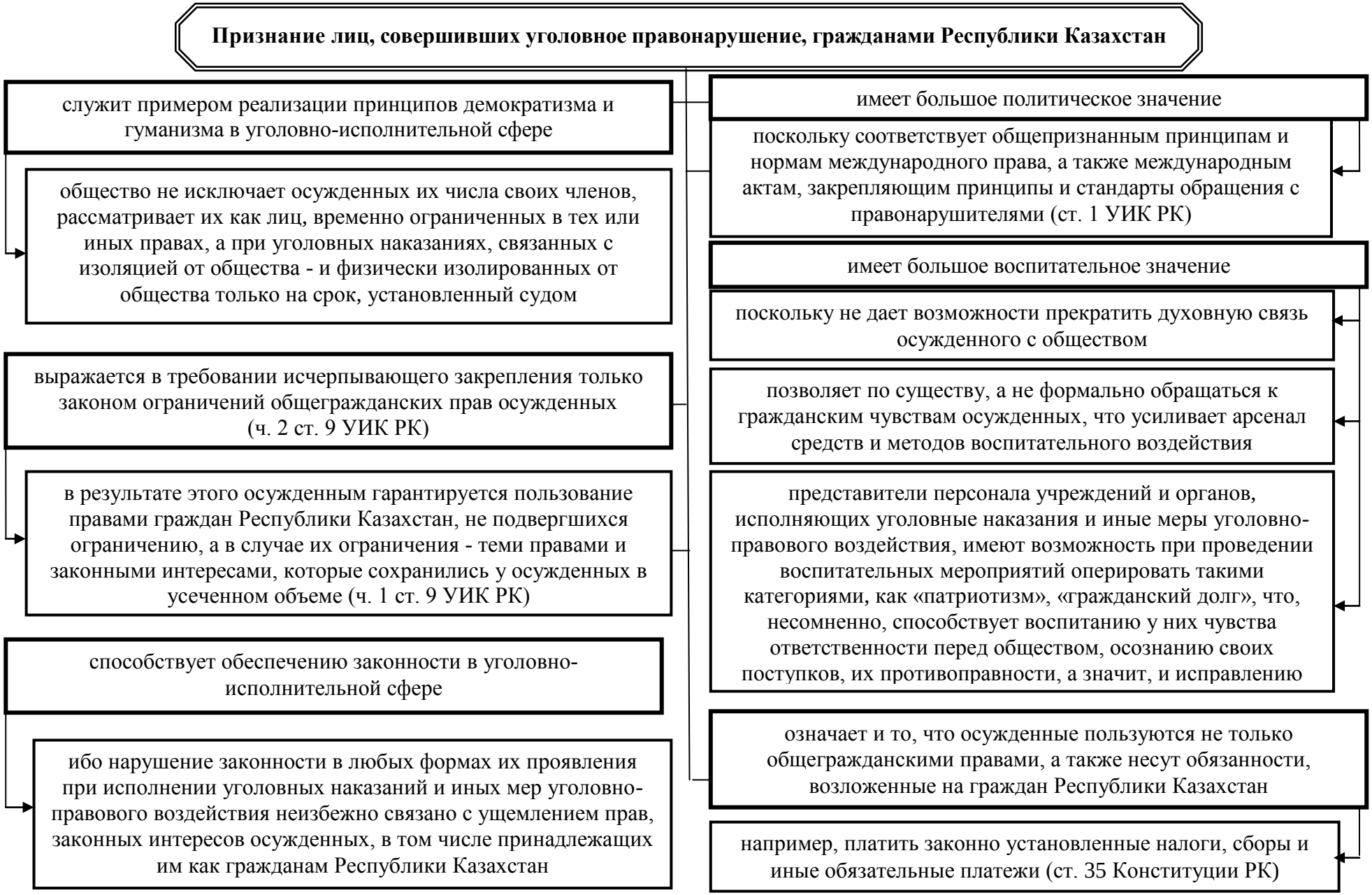
Правовое положение (правовой статус) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия в самом общем виде (в широком смысле слова) - основанное на общем статусе гражданина Республики Казахстан, определяемое с помощью правовых норм положение осужденных во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

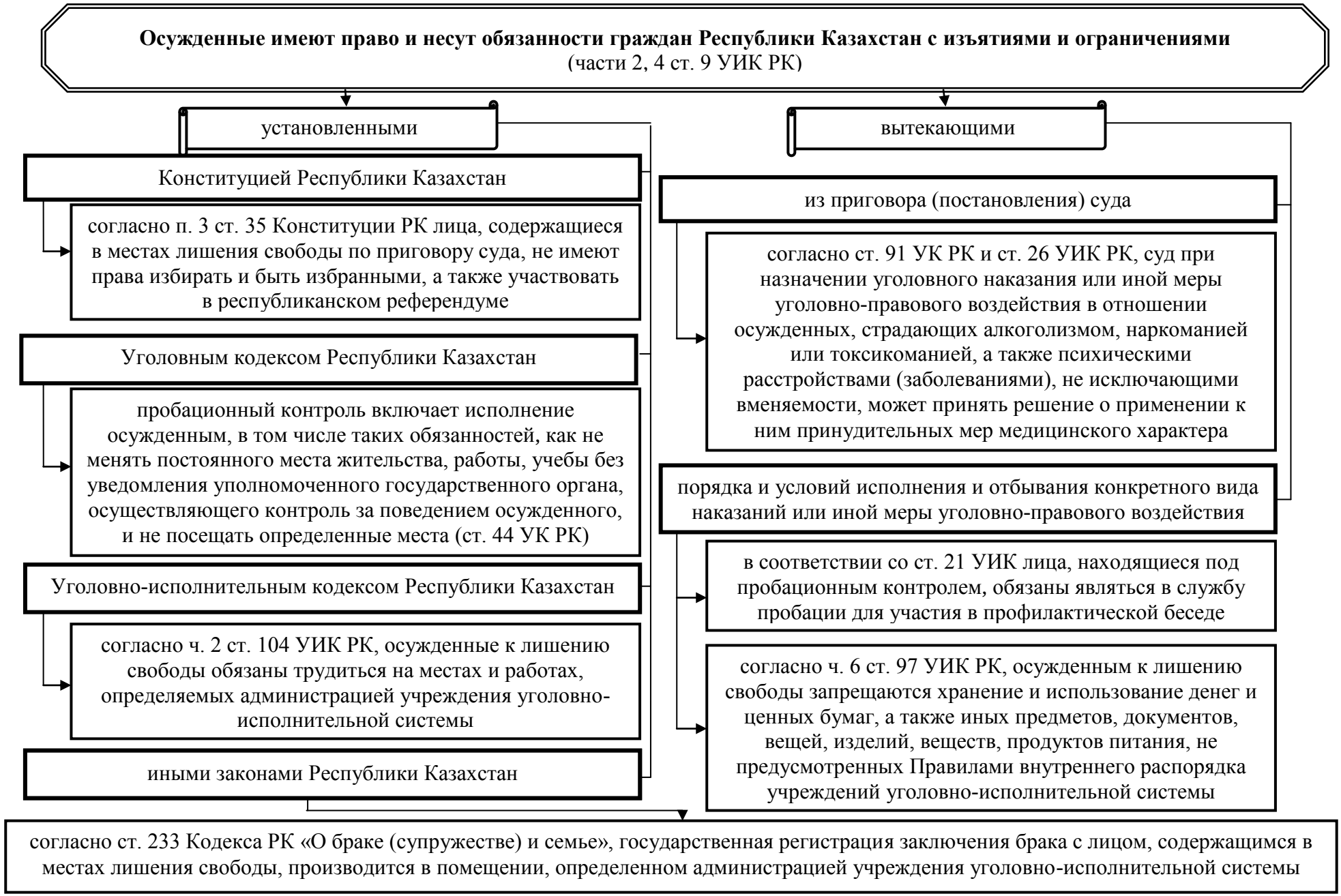
Правовое положение (правовой статус) осужденного складывается из всей совокупности предоставляемых ему различными отраслями законодательства прав и законных интересов, а также возложенных на него обязанностей, поскольку в процессе отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия он остается гражданином Республики Казахстан и не исключается из сферы общественных отношений, регулируемых различными отраслями права

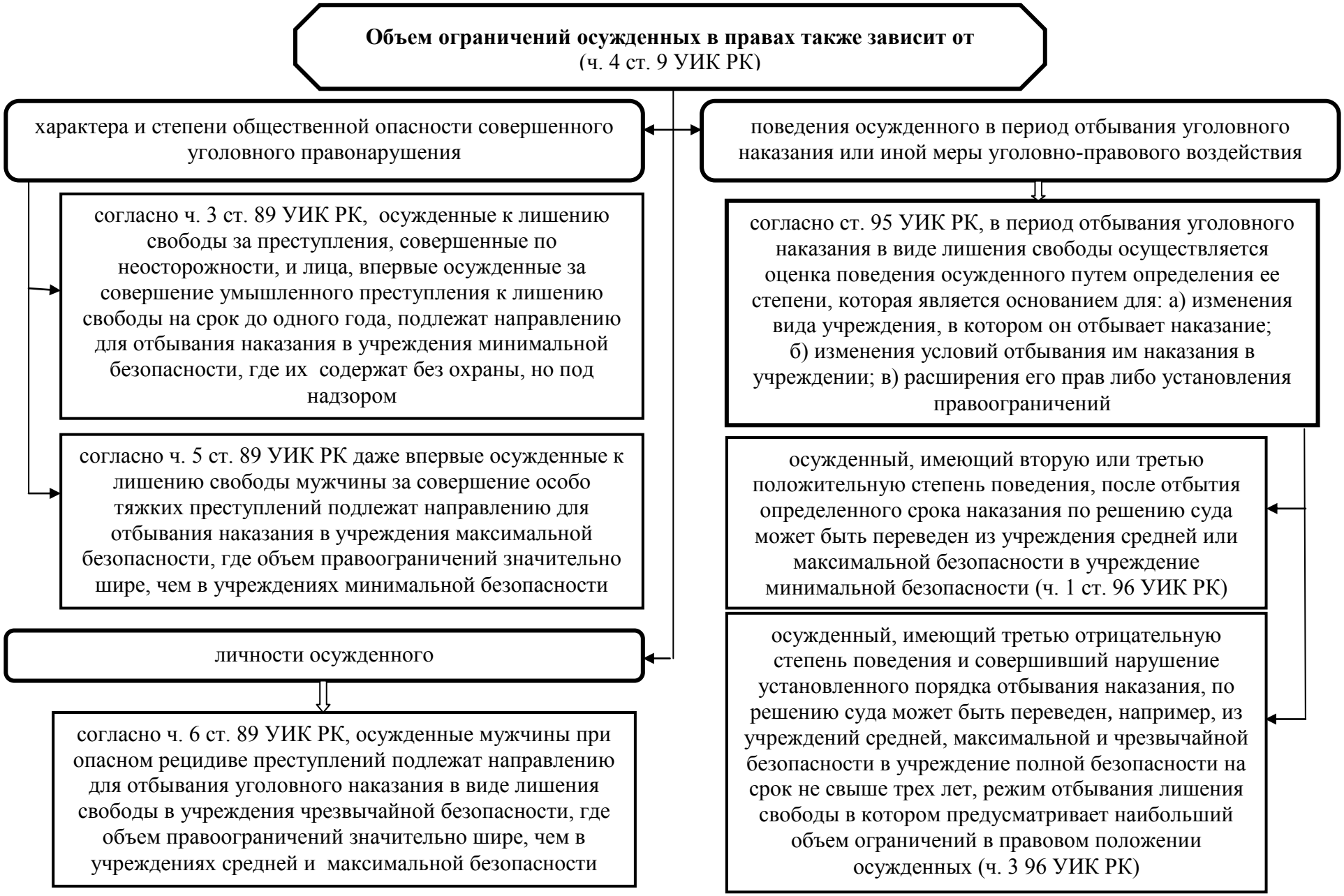
Специфика правового статуса осужденных

базируется на общем правовом статусе граждан Республики Казахстан, поскольку привлечение к уголовной ответственности не влечет за собой лишения гражданства Республики Казахстан	осужденные имеют права и несут обязанности граждан Республики Казахстан с определенными изъятиями и ограничениями

«Осужденные имеют права, свободы и несут обязанности граждан Республики Казахстан с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным кодексом и иными законами Республики Казахстан» (ч. 2 ст. 9 УИК РК)


Признание лиц, совершивших уголовное правонарушение, гражданами Республики Казахстан
имеет большое политическое значение
поскольку соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, а также международным актам, закрепляющим принципы и стандарты обращения с правонарушителями (ст. 1 УИК РК)
имеет большое воспитательное значение
поскольку не дает возможности прекратить духовную связь осужденного с обществом
позволяет по существу, а не формально обращаться к гражданским чувствам осужденных, что усиливает арсенал средств и методов воспитательного воздействия
представители персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, имеют возможность при проведении воспитательных мероприятий оперировать такими категориями, как «патриотизм», «гражданский долг», что, несомненно, способствует воспитанию у них чувства ответственности перед обществом, осознанию своих поступков, их противоправности, а значит, и исправлению
означает и то, что осужденные пользуются не только общегражданскими правами, а также несут обязанности, возложенные на граждан Республики Казахстан
например, платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст. 35 Конституции РК)
служит примером реализации принципов демократизма и гуманизма в уголовно-исполнительной сфере
общество не исключает осужденных их числа своих членов, рассматривает их как лиц, временно ограниченных в тех или иных правах, а при уголовных наказаниях, связанных с изоляцией от общества - и физически изолированных от общества только на срок, установленный судом
выражается в требовании исчерпывающего закрепления только законом ограничений общегражданских прав осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РК)
в результате этого осужденным гарантируется пользование правами граждан Республики Казахстан, не подвергшихся ограничению, а в случае их ограничения - теми правами и законными интересами, которые сохранились у осужденных в усеченном объеме (ч. 1 ст. 9 УИК РК)
способствует обеспечению законности в уголовно-исполнительной сфере
ибо нарушение законности в любых формах их проявления при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия неизбежно связано с ущемлением прав, законных интересов осужденных, в том числе принадлежащих им как гражданам Республики Казахстан


Осужденные имеют право и несут обязанности граждан Республики Казахстан с изъятиями и ограничениями
(части 2, 4 ст. 9 УИК РК)
установленными
вытекающими
Конституцией Республики Казахстан
согласно п. 3 ст. 35 Конституции РК лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права избирать и быть избранными, а также участвовать в республиканском референдуме
Уголовным кодексом Республики Казахстан
пробационный контроль включает исполнение осужденным, в том числе таких обязанностей, как не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, и не посещать определенные места (ст. 44 УК РК)
Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан
согласно ч. 2 ст. 104 УИК РК, осужденные к лишению свободы обязаны трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы
иными законами Республики Казахстан
из приговора (постановления) суда
согласно ст. 91 УК РК и ст. 26 УИК РК, суд при назначении уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также психическими расстройствами (заболеваниями), не исключающими вменяемости, может принять решение о применении к ним принудительных мер медицинского характера
порядка и условий исполнения и отбывания конкретного вида наказаний или иной меры уголовно-правового воздействия
в соответствии со ст. 21 УИК лица, находящиеся под пробационным контролем, обязаны являться в службу пробации для участия в профилактической беседе
согласно ч. 6 ст. 97 УИК РК, осужденным к лишению свободы запрещаются хранение и использование денег и ценных бумаг, а также иных предметов, документов, вещей, изделий, веществ, продуктов питания, не предусмотренных Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы
согласно ст. 233 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье», государственная регистрация заключения брака с лицом, содержащимся в местах лишения свободы, производится в помещении, определенном администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы


Объем ограничений осужденных в правах также зависит от
(ч. 4 ст. 9 УИК РК)
характера и степени общественной опасности совершенного уголовного правонарушения
согласно ч. 3 ст. 89 УИК РК, осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, и лица, впервые осужденные за совершение умышленного преступления к лишению свободы на срок до одного года, подлежат направлению для отбывания наказания в учреждения минимальной безопасности, где их содержат без охраны, но под надзором
согласно ч. 5 ст. 89 УИК РК даже впервые осужденные к лишению свободы мужчины за совершение особо тяжких преступлений подлежат направлению для отбывания наказания в учреждения максимальной безопасности, где объем правоограничений значительно шире, чем в учреждениях минимальной безопасности
личности осужденного
согласно ч. 6 ст. 89 УИК РК, осужденные мужчины при опасном рецидиве преступлений подлежат направлению для отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы в учреждения чрезвычайной безопасности, где объем правоограничений значительно шире, чем в учреждениях средней и максимальной безопасности
поведения осужденного в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
согласно ст. 95 УИК РК, в период отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы осуществляется оценка поведения осужденного путем определения ее степени, которая является основанием для: а) изменения вида учреждения, в котором он отбывает наказание; б) изменения условий отбывания им наказания в учреждении; в) расширения его прав либо установления правоограничений
осужденный, имеющий вторую или третью положительную степень поведения, после отбытия определенного срока наказания по решению суда может быть переведен из учреждения средней или максимальной безопасности в учреждение минимальной безопасности (ч. 1 ст. 96 УИК РК)
осужденный, имеющий третью отрицательную степень поведения и совершивший нарушение установленного порядка отбывания наказания, по решению суда может быть переведен, например, из учреждений средней, максимальной и чрезвычайной безопасности в учреждение полной безопасности на срок не свыше трех лет, режим отбывания лишения свободы в котором предусматривает наибольший объем ограничений в правовом положении осужденных (ч. 3 96 УИК РК)

Правовой статус лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (в узком смысле слова) - результат своеобразного наложения на общегражданский статус человека и гражданина изъятий и ограничений, установленных Конституцией, уголовным, уголовно-исполнительным и нормами других отраслей законодательства Республики Казахстан, а также вытекающими из приговора (постановления) суда, порядка и условий исполнения и отбывания конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, объем которых зависит от характера и степени общественной опасности совершенного уголовного правонарушения, личности осужденного и его поведения в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Ограничения правового статуса осужденных могут носить

узкий характер - затрагивают определенный объем прав и свобод человека и гражданина (например, при исполнении наказания в виде штрафа или при условном осуждении)

широкий характер - охватывают практически весь образ жизни осужденного (например, при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы)

Функциональное назначение ограничений правового статуса осужденных

одни непосредственно выражают элементы содержания того или иного уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия (например, ежемесячное удержание от 20 до 40 процентов из заработной платы (денежного содержания) осужденного к исправительным работам в доход государства до полного погашения размера наказания в соответствии с приговором суда) (ч. 1 ст. 42 УК РК, ч. 1 ст. 52 УИК РК)

другие обеспечивают привлечение осужденных к некарательному исправительному воздействию (например, обязанность осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы) (п. 1) ч. 2 ст. 104 УИК РК)

третьи - специально-предупредительные, которые направлены на лишение или ограничение фактической возможности осужденного совершить новое уголовное правонарушение

суд при установлении пробационного контроля в отношении условно осужденного в качестве одной из обязанностей может включить исполнение осужденным такой обязанности, как не посещать определенные места (статьи 44, 63 УК РК).

осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, в частности, запрещается употреблять алкоголь, психотропные вещества, играть в карты и другие игры с целью получения материальной либо другой выгоды (ч. 3 ст.104 УИК РК)

Формы ограничений правового статуса осужденных

прямой правовой запрет

лицам, состоящим под пробационным контролем, по решению суда может быть запрещено: менять постоянное место жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за их поведением, не посещать определенные места (ч. 2 ст. 44 УК РК)

лицам, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, в частности, запрещено самовольно покидать территорию учреждений уголовно-исполнительной системы без разрешения их администраций выходить за пределы изолированных участков жилых и производственных зон, подходить к ограждению внутренней запретной зоны (п. 12) ч. 2 ст. 104 УИК РК)

особые юридические обязанности, возлагаемые на осужденных

лица, осужденные условно, обязаны отчитываться перед службой пробации о своем поведении, выполнять возложенные судом обязанности, являться два раза (проживающие в сельской местности - один раз) в месяц для регистрации, а также по вызову в службу пробации (ч. 4 ст. 174 УИК РК)

лица, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы, обязаны выполнять неоплачиваемые работы продолжительностью не более двух часов в неделю, в том числе по благоустройству камер, комнат и помещений общего пользования и по улучшению культурно-бытовых и санитарно-гигиенических условий проживания (п. 5) ч. 2 ст. 104, ч. 1 ст. 121 УИК РК)

Виды правового положения (правового статуса) осужденного

общий, или конституционный, статус как гражданина Республики Казахстан

особенный, или видовой, статус осужденных

специальный, или родовой, статус осужденных

индивидуальный статус осужденного

правовой статус осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства

Общий правовой статус осужденных - статус лица, отбывающего уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, а также находящегося под постпенитенциарным контролем как гражданина государства, который определяется, прежде всего, Конституцией Республики Казахстан и содержит гарантированные ею всем и каждому права и свободы человека и гражданина, также основные обязанности, которые должны исполнять граждане Республики Казахстан

в частности, Конституцией Республики Казахстан и УИК РК осужденным гарантированы такие конституционные права, как: право на жизнь; охрану достоинства личности и личную неприкосновенность; свободу совести и вероисповедания; социальное обеспечение; охрану здоровья и медицинскую помощь и др. (Глава 2 Конституции РК, Глава 3 УИК РК)

Конституция Республики Казахстан устанавливает основные общегражданские обязанности осужденных, от исполнения которых они могут быть освобождены только законом (статьи 34, 35, 37, 39 Конституции РК)

Республика Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, а также правовую защиту и личную безопасность (ч. 1 ст. 9 УИК РК)

Специальный (родовой) правовой статус осужденных - статус, отражающий особенности правового положения осужденных как лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение уголовного правонарушения

В результате применения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия

одна группа конституционных прав и свобод у осужденного лица остается без изменений (например, право на социальное и пенсионное обеспечение) (п. 1 ст. 28 Конституции РК, п. 10) ч. 2 ст.10 УИК РК)

другую группу конституционных прав и свобод осужденное лицо лишается полностью (например, права на свободный выезд за пределы Республики Казахстан) (п. 2 ст. 21 Конституции РК, п. 5) ч. 1 ст.11 УИК РК)

третья группа конституционных прав и свобод определенной группой осужденных может осуществляться в особом порядке (например, осужденные к аресту, лишению свободы, смертной казни имеют право обращаться с письменными предложениями, заявлениями и жалобами в государственные органы, общественные объединения, в том числе международные, только через администрацию учреждений, где они содержатся (п. 2 ст. 20 Конституции РК, ч. 1 ст. 14 УИК РК)

кроме того, в отношении осужденного лица устанавливаются дополнительные обязанности (например, являться по вызову администрации учреждений или органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и давать объяснения по вопросам, связанным с отбыванием уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия) (п. 4) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

Особенный (видовой) правовой статус осужденных - статус, отражающий особенности правового положения лиц, в отношении которых исполняются (отбываются) различные виды уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия, а также лиц, в отношении которых осуществляется постпенитенциарный контроль

Подвиды особенного (видового) правового статуса осужденных

- правовой статус лиц, отбывающих уголовное наказание в виде ареста
- правовой статус лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы
- правовой статус лиц, отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ
- правовой статус лиц, отбывающих уголовное наказание в виде общественных работ
- правовой статус лиц, отбывающих уголовное наказание в виде ограничения свободы
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде штрафа
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде конфискации имущества
- правовой статус лиц, приговоренных к смертной казни
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде выдворения за пределы Республики Казахстан
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде лишения специального, воинского или почетного званий, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде лишения государственных наград
- правовой статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде лишения свободы условно
- правовой статус лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы
- правовой статус лиц, в отношении которых исполнение (отбывание) уголовного наказания отсрочено
- правовой статус лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера
- правовой статус лиц, освобожденных от уголовного наказания, с применением принудительных мер воспитательного воздействия, принудительных мер медицинского характера


Индивидуальный правовой статус осужденного - статус, представляющий собой совокупность персонифицированных прав, законных интересов и обязанностей лиц во время отбывания (исполнения) уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, а также во время нахождения под постпенитенциарным контролем
При отбывании одинакового вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия лица могут иметь различный индивидуальный правовой статус, поскольку он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека во время их отбывания (исполнения), и зависит от многих факторов
Основные факторы, влияющие на индивидуальный правовой статус осужденных
пол
например, индивидуальный статус осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы женщин, отличается от индивидуального статуса лишенных свободы мужчин
срок отбываемого уголовного наказания
например, индивидуальный статус лиц, приговоренных к уголовному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью пожизненно, отличается от индивидуального статуса лиц, приговоренных к данному наказанию на определенный срок
поведение осужденного во время отбывания уголовного наказания
например, лица, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы в учреждении одного уровня безопасности, но в разных условиях (обычные, облегченные, льготные, строгие), имеют различный индивидуальный статус
возраст
например, индивидуальный статус осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы несовершеннолетних, существенно отличается от индивидуального статуса лишенных свободы взрослых
уровень безопасности учреждения уголовно-исполнительной системы
например, значительно отличается индивидуальный статус осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы в учреждении средней и максимальной безопасности, от индивидуального статуса лишенных свободы, содержащихся в учреждениях полной безопасности
состояние здоровья осужденных
например, отличается индивидуальный статус осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, признанных инвалидами, от индивидуального статуса других осужденных, отбывающих лишение свободы

Правовой статус осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранцы - лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства (ст. 2 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»)

Лица без гражданства - лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства (ст. 2 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»)

«Осужденные иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике Казахстан правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами Республики Казахстан и международными договорами» (ч. 3 ст. 9 УИК РК)

Необходимость выделения правового положения (правового статуса) осужденных иностранцев и лиц без гражданства обусловлена тем, что

граждане Республики Казахстан, с одной стороны, и иностранцы и лица без гражданства - с другой имеют различные отношения с Республикой Казахстан

граждане Республики Казахстан наделены всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией Республики Казахстан, и на них возлагаются особые конституционные обязанности

иностранцы и лица без гражданства обладают лишь рядом прав и свобод, и на них возлагается лишь ряд обязанностей, предусмотренных для граждан Казахстана

в соответствии со ст. 7 УК РК все лица, совершившие уголовные правонарушения на территории Республики Казахстан, подлежат ответственности по уголовному законодательству Республики Казахстан за исключением случаев, установленных нормами международного права

согласно ст. 25 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», иностранцы и лица без гражданства, совершившие уголовные правонарушения на территории Республики Казахстан, подлежат ответственности на общих основаниях, за исключением случаев, установленных международными договорами Республики Казахстан

«Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами» (п. 4 ст. 12 Конституции РК)

В связи с этим правовой статус иностранцев и лиц без гражданства, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, определяется не только уголовно-исполнительным законодательством, но законодательством, устанавливающим права и обязанности этих лиц во время их нахождения на территории Республики Казахстан, и международными договорами

7.2 Структура и содержание правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Структу́ра (лат. *structura* - строение, расположение) – строение, или внутреннее устройство, чего-либо, предполагающее совокупность устойчивых связей между элементами, составляющими объект, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, т.е. сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях

Структуру правового статуса осужденного образует совокупность

- субъективных прав
- законных интересов
- юридических обязанностей
- правовых ограничений

Содержание - отображение системы взаимосвязанных составных элементов, объекта, а также свойств и процессов, определяющих его специфику и развитие

Юридическое содержание правого статуса осужденного - образует соотношение и взаимосвязь субъективных прав, законных интересов, юридических обязанностей и правовых ограничений, образующих структуру правового статуса осужденных, которые возникают и реализуются в рамках правовых отношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Субъективное право - гарантированная государством мера возможного поведения участника общественных отношений

Социально-правовое значениесубъективных прав осужденных заключается в обеспечении режима законности при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

- права осужденных, гарантированные экономически, политически, идеологически и организационно, способствуют исправлению осужденного
- права осужденных, провозглашенные лишь формально, углубляют существующий антагонизм между ними и обществом, препятствуют выполнению поставленных перед уголовным наказанием и иными мерами уголовно-правового воздействия целей

Сущность субъективного права осужденного заключается в гарантированной возможности его определенного (дозволенного, разрешенного) поведения или пользования определенными социальными благами

степень реализации такой возможности и соответственно степень притязания осужденных на закрепленные правом поведение и блага определяются содержанием их субъективных прав

Содержание субъективных прав осужденных включает в себя

возможность осужденного свободно пользоваться социальными благами в рамках, установленных правом (например, осужденными, отбывающими уголовное наказание в виде лишения свободы, питанием, вещевым довольствием за счет бюджетных средств (ч. 3 ст. 115 УИК РК)

возможность осужденного совершать различные действия, кроме запрещенных юридическими нормами (например, осужденными, отбывающими уголовное наказание в виде ограничения свободы, менять места жительства, работы, учебы с уведомлением об этом службу пробации (ч. 1 ст. 66 УИК РК)

возможность требовать осужденным исполнения корреспондирующих определенному его праву, юридических обязанностей персоналом органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также другими участниками уголовно-исполнительных и иных правоотношений

возможность прибегнуть, в необходимых случаях, к защите своего субъективного права, путем обращения в государственные или общественные органы (защита прав осужденных обеспечивается с помощью прокурорского надзора, судебного, международного, ведомственного и общественного контроля)

Субъективное право осужденного - закрепленная законом и гарантированная государством реальная возможность определенного поведения осужденного или пользования им социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также других участников уголовно-исполнительных и других правоотношений, возникающих в процессе осуществления уголовно-исполнительной деятельности

Субъективные права осужденных - носят абсолютный характер, их реализация не связывается с какими-либо предварительными условиями, при этом надзирающие и контролирующие органы должны следить за их неукоснительным соблюдением

Законный интерес - признаваемая законом потребность, позитивное устремление личности, охраняемое и поддерживаемое государством, но не закрепленное в качестве юридического права

Социально-правовое значение законных интересов осужденных заключается в том, что они позволяют обеспечить дифференцированный подход к осужденным, стимулировать их исправление в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Содержание законных интересов осужденных включает в себя

стремление осужденного к получению предусмотренного законом социального блага

как материального характера (например, предусмотренные п. 5) ч. 1 ст. 128 УИК РК), так и духовного (например, предусмотренные ч. 2 ст. 66 УИК РК), при этом ряд благ могут иметь одновременно как материальный, так и духовный характер (например, предусмотренные п. 2) ст. 152 УИК РК)

объектом законных интересов осужденных могут быть социальные блага, существенно изменяющие их правовое положение (например, предусмотренные ч. 1 ст. 96 УИК РК), а также существенно не влияющие на их правовое положение (например, предусмотренные ст. 167 УИК РК)

возможность осужденного ходатайствовать (а не требовать) перед предусмотренными законом управомоченными субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений об их соответствующих действиях, направленных на реализацию своего законного интереса

например, осужденный имеет право только ходатайствовать о помиловании, при этом правом издавать акты о помиловании наделен только Президент Республики Казахстан (ст. 44 Конституции РК, ч. 3 ст. 78 УК РК, п. 2) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

реализация большинства законных интересов осужденных зависит (в числе других фактов) во многом от оценки поведения осужденного в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, даваемой персоналом учреждений и органов их исполняющих, а в некоторых случаях - прокурором, судом и другими субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений

например, осужденному, отбывающему уголовное наказание в виде лишения свободы, может быть предоставлен краткосрочный выезд за пределы учреждения в связи со смертью супруга (супруги) или близкого родственника, однако разрешение на такой выезд дается начальником, в том числе с учетом поведения осужденного (части 1, 5 ст. 113 УИК РК)

возможность осужденного обратиться к компетентным органам за защитой законных интересов, однако такое обращение не означает автоматического его удовлетворения

например, осужденные имеют право обращаться с жалобами по поводу решений или действий персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, однако, данные обращения не приостанавливают их исполнение, кроме случаев, предусмотренных законом (п. 3) ч. 1 ст. 10, ч. 7 ст. 14 УИК РК)

Законные интересы осужденного - закрепленные в правовых нормах конкретные действия (стремления) осужденного к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате объективной оценки его поведения во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, администрацией учреждений и органов, их исполняющих, прокурором, а также в ряде случаев Президентом Республики Казахстан

Законные интересы осужденных нельзя отождествлять с их субъективными правами

субъективное право образует такую возможность поведения и пользование социальными благами, которая характеризуется высокой степенью его реализации по личному усмотрению осужденного и обеспеченная юридической обязанностью иных участников уголовно-исполнительных правоотношений

сущность законного интереса заключается в возможности, носящей характер стремления к самостоятельному поведению, свободе личного усмотрения в пользовании каким-либо социальным благом, которая реализуется при выполнении осужденным определенных фактических условий, ей не противостоит конкретная юридическая обязанность

законный интерес представляет собой правовой стимул и является правовым побуждением к законопослушному поведению осужденного

такое поведение осужденных создает благоприятные условия для осуществления ими собственных потребностей и интересов

только при наличии правомерного поведениямогут быть реализованы законные интересы, направленные на получение поощрений либо льгот

Юридическая обязанность - предписываемая правовыми нормами под угрозой государственного принуждения мера должного поведения участника общественных отношений

Социально-правовое значение юридических обязанностей осужденных заключается в том, что они одновременно являются и средством формирования нравственного и правового сознания осужденных, и средством укрепления законности и правопорядка, дисциплины и организованности во время исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Сущность юридических обязанностей осужденных выражается в требовании необходимого с точки зрения закона поведения, которое является обязательным, непререкаемым и обеспеченное мерами государственного принуждения

эти требования направлены на обеспечение интересов общества, государства и иных граждан при исполнении и отбывании уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия, а также непрерывного воспитательного воздействия на самих осужденных

Содержание юридических обязанностей осужденных включает в себя

либо необходимость совершения осужденными определенных действий, установленных в обязывающих (позитивно-обязывающих) нормах уголовно-исполнительного права

например, обязанность осужденных к наказанию в виде привлечения к общественным работам, выполнять работать организованные местными исполнительными органами в общественных местах и один раз в месяц являться вслужбу пробации для регистрации и участия впрофилактической беседе (ст. 59 УИК РК)

либо необходимость осужденными воздержаться от установленных запрещающими (негативно-обязывающими) нормами уголовно-исполнительного права определенных действий

например, осужденные, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы обязаны воздерживаться от действий, нарушающих правила пожарной безопасности (п. 9) ч. 1 ст. 104 УИК РК)

Юридическая обязанность осужденного - установленная в обязывающих (позитивно-обязывающих) и запрещающих (негативно-обязывающих) нормах права мера юридически необходимого поведения осужденного во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, обеспечивающая достижение их целей, поддержание правопорядка во время их отбывания, соблюдение прав и законных интересов как самого осужденного, так и иных лиц

Правовые ограничения – правовые средства, направленные на сдерживание деяний, противоречащих нормам права, создающие условия для удовлетворения интересов контрсубъекта общественных отношений и общественных интересов в охране и защите

это установленные в праве границы, в пределах которых лица должны действовать

это исключение определенных возможностей в их деятельности

Социально-правовое значение правовых ограничений осужденных заключается в том, что они выражают сущность уголовного наказания иных мер уголовно-правового воздействия - кару, создают условия для обеспечения установленного порядка и условий их исполнения и отбывания, а также являются средством правового сдерживания противозаконного поведения осужденного

Содержание правовых ограничений осужденных включает в себя

неблагоприятные условия для осуществления собственных интересов осужденных

например, осужденные, отбывающие уголовное наказание в виде исправительных работ, обязаны ежемесячно перечислять в доход государства от 20 до 40 процентов своей заработной платы (денежного содержания) до полного погашения размера наказания в соответствии с приговором суда (ч. 1 ст. 42 УК РК, ч. 1 ст. 52 УИК РК), что значительно снижает их возможности для осуществления в полном объеме своих интересов

ограничение определенных социальных благ осужденных

например, лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества путем направления его в специальные учреждения уголовно-исполнительной системы (ч. 1 ст. 46 УК РК), что значительного ограничивает, в частности, право осужденного насвободу передвижения

особенности реализации отдельных прав и свобод осужденными

например, осужденные, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы, а также осужденные к смертной казни имеют право направлять письменные обращения в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, в том числе международные, только через администрацию учреждений уголовно-исполнительной системы (ч. 1 ст. 14 УИК РК)

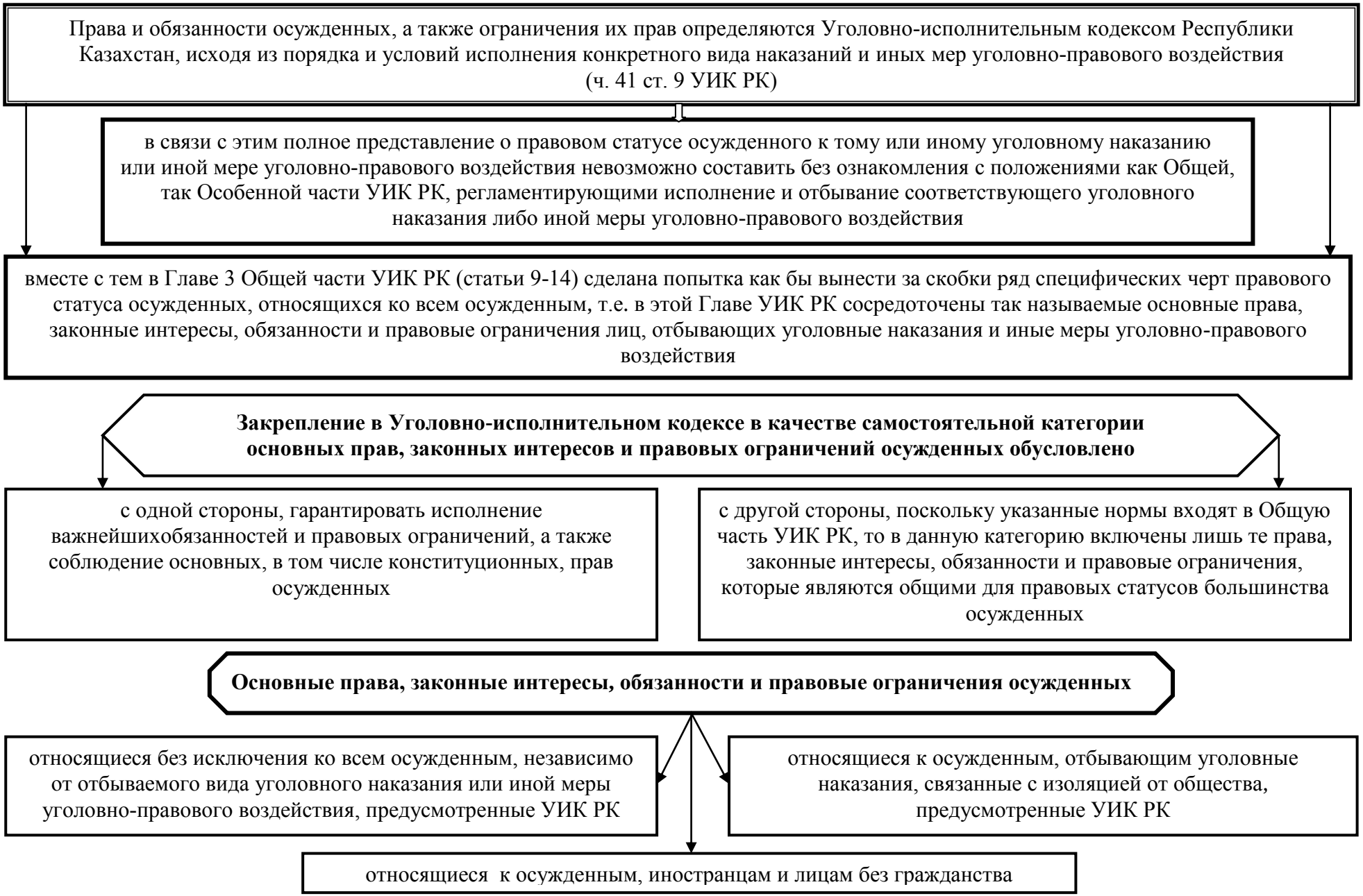
государственное принуждение в виде привлечения осужденных к конкретным видам юридической ответственности

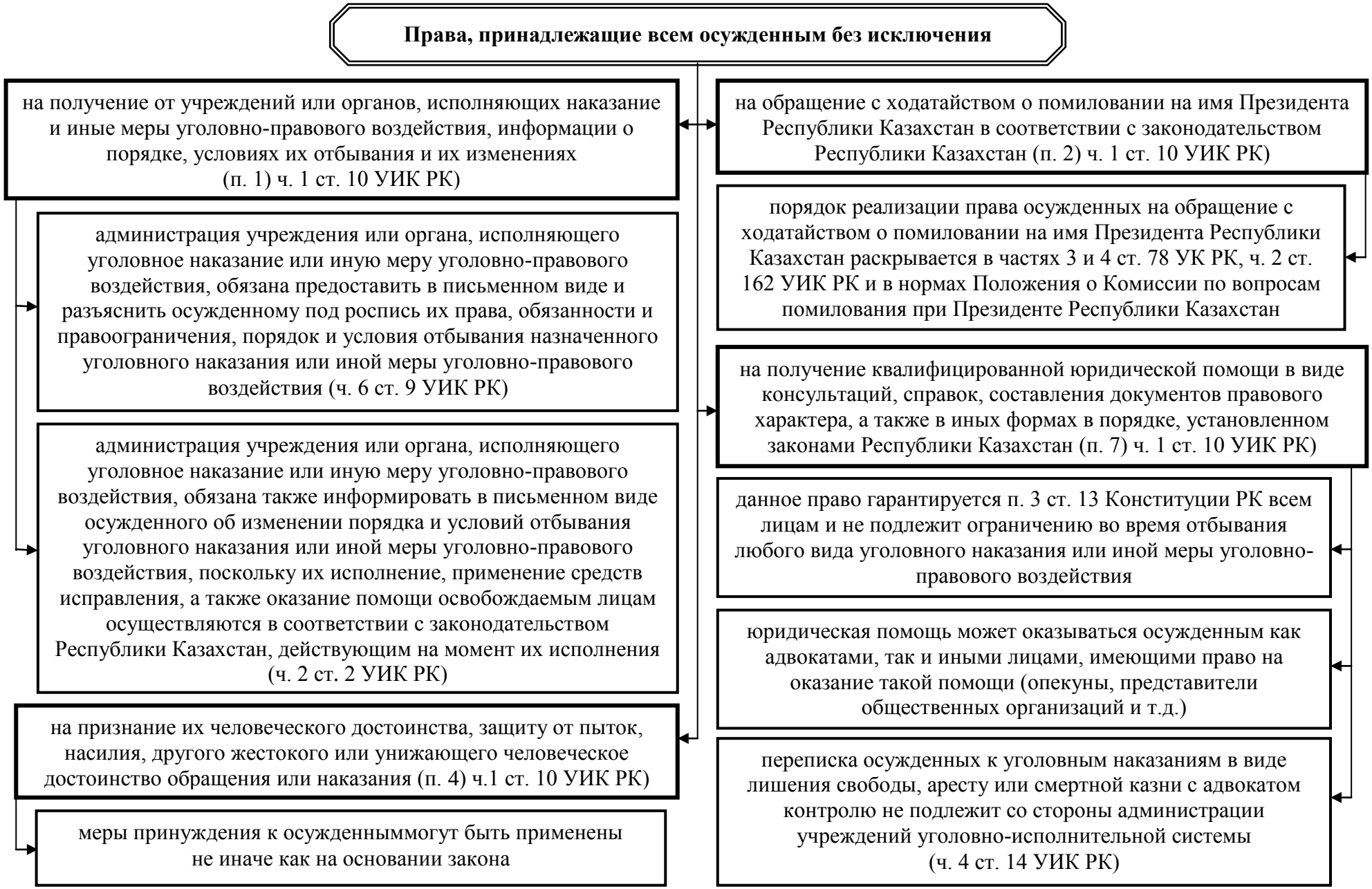
например, ст. 131 УИК РК предусмотрена система мер взыскания, которые могут применяться к осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, за нарушение установленного порядка отбывания наказания

Правовые ограничения осужденных - охранительные правовые средства, представляющие собой, в первую очередь, разновидность правового принуждения, направленные на сдерживание противоправного поведения осужденного, создающие условия для обеспечения установленных порядка и условий исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и достижения целей, стоящих перед ними

7.3 Закрепление в законодательстве правового положения (правового статуса) лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия




Права и обязанности осужденных, а также ограничения их прав определяются Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия (ч. 41 ст. 9 УИК РК)
в связи с этим полное представление о правовом статусе осужденного к тому или иному уголовному наказанию или иной мере уголовно-правового воздействия невозможно составить без ознакомления с положениями как Общей, так Особенной части УИК РК, регламентирующими исполнение и отбывание соответствующего уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия
вместе с тем в Главе 3 Общей части УИК РК (статьи 9-14) сделана попытка как бы вынести за скобки ряд специфических черт правового статуса осужденных, относящихся ко всем осужденным, т.е. в этой Главе УИК РК сосредоточены так называемые основные права, законные интересы, обязанности и правовые ограничения лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
Закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе в качестве самостоятельной категории основных прав, законных интересов и правовых ограничений осужденных обусловлено
с одной стороны, гарантировать исполнение важнейшихобязанностей и правовых ограничений, а также соблюдение основных, в том числе конституционных, прав осужденных
с другой стороны, поскольку указанные нормы входят в Общую часть УИК РК, то в данную категорию включены лишь те права, законные интересы, обязанности и правовые ограничения, которые являются общими для правовых статусов большинства осужденных
Основные права, законные интересы, обязанности и правовые ограничения осужденных
относящиеся без исключения ко всем осужденным, независимо от отбываемого вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, предусмотренные УИК РК
относящиеся к осужденным, отбывающим уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, предусмотренные УИК РК
относящиеся к осужденным, иностранцам и лицам без гражданства


Права, принадлежащие всем осужденным без исключения
на получение от учреждений или органов, исполняющих наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, информации о порядке, условиях их отбывания и их изменениях (п. 1) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
администрация учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, обязана предоставить в письменном виде и разъяснить осужденному под роспись их права, обязанности и правоограничения, порядок и условия отбывания назначенного уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия (ч. 6 ст. 9 УИК РК)
администрация учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, обязана также информировать в письменном виде осужденного об изменении порядка и условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, поскольку их исполнение, применение средств исправления, а также оказание помощи освобождаемым лицам осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующим на момент их исполнения (ч. 2 ст. 2 УИК РК)
на признание их человеческого достоинства, защиту от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (п. 4) ч.1 ст. 10 УИК РК)
меры принуждения к осужденныммогут быть применены не иначе как на основании закона
на обращение с ходатайством о помиловании на имя Президента Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан (п. 2) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
порядок реализации права осужденных на обращение с ходатайством о помиловании на имя Президента Республики Казахстан раскрывается в частях 3 и 4 ст. 78 УК РК, ч. 2 ст. 162 УИК РК и в нормах Положения о Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан
на получение квалифицированной юридической помощи в виде консультаций, справок, составления документов правового характера, а также в иных формах в порядке, установленном законами Республики Казахстан (п. 7) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
данное право гарантируется п. 3 ст. 13 Конституции РК всем лицам и не подлежит ограничению во время отбывания любого вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
юридическая помощь может оказываться осужденным как адвокатами, так и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи (опекуны, представители общественных организаций и т.д.)
переписка осужденных к уголовным наказаниям в виде лишения свободы, аресту или смертной казни с адвокатом контролю не подлежит со стороны администрации учреждений уголовно-исполнительной системы (ч. 4 ст. 14 УИК РК)

Основные права, принадлежащие всем осужденным без исключения

на обращение с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в их вышестоящие органы, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы и к должностным лицам, в общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека в соответствии с законодательством Республики Казахстан (п. 3) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

представляет собой важную гарантию обеспечения правового положения осужденных, вытекающую из п. 1 ст. 13 Конституции РК, гарантирующую право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом

обращение от имени осужденного не может быть представлено кем-либо без его согласия (ч. 6 ст. 14 УИК РК)

осужденные к уголовным наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также к иным мерам уголовно-правового воздействия, направляют свои обращения в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» (ч. 1 ст. 14 УИК РК)

обращения осужденных к аресту, лишению свободы, смертной казни направляются через администрацию учреждений или органов, исполняющих данные уголовные наказания, а о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и через участников национального превентивного механизма(части 1 и 5 ст. 14 УИК РК)

единый порядок рассмотрения обращений всеми органами публичной власти определен Законом Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»

предложение - рекомендация лица по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества (ст. 1 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»)

заявление - ходатайство лица о содействии в реализации его прав и свобод или прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе субъектов, рассматривающих обращения должностных лиц, либо критика их деятельности (ст. 1 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»)

жалоба - требование лица о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов его или других лиц об устранении неправомерных действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц,а также отмене их незаконных решений (ст. 1 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»)

осужденный, подавший жалобу, должен быть уведомлен о решении, принятом по жалобе, при этом отказ в удовлетворении жалобы должен быть мотивирован (ч. 8 ст. 14 УИК) РК)

не допускается обращение жалобы во вред осужденному, ее подавшему (ч. 9 ст. 14 УИК РК)

Основные права, принадлежащие всем осужденным без исключения

- на дачу объяснений и ведение переписки, а также обращение с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, пользование в предусмотренных законом случаях услугами переводчика (п. 6) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
  - вытекает из п. 2 ст. 19 Конституции РК, согласно которой: «Каждый имеет право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»
  - ответы осужденному должны даваться на языке обращения, в случае отсутствия такой возможности, он должен даваться на государственном языке Республики Казахстан или русском языке, поскольку согласно ст. 7 Конституции РК в Казахстане государственным является казахский язык, но при этом в государственных организациях и органах местного самоуправления официально употребляется и русский язык
- на социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан (п. 10) ч. 1 ст. 10 УИК
  - вытекает из положений ст. 28 Конституции РК, которая предусматривает, что любому гражданину Республики Казахстан гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям
- осужденные, являющиеся инвалидами с дефектами речи либо слуха, либо зрения, имеют право пользоваться услугами специалистов, владеющих дактильно-жестовым языком или азбукой Брайля (ч. 3 ст. 10 УИК РК)
- на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения (п. 8) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
  - относится к основополагающим конституционным правам (ст. 29 Конституции РК) и не могут быть ограничены, и обеспечиваются каждому гражданину всеми доступными средствами независимо ни от каких обстоятельств
  - осужденные не могут быть подвергнуты каким-либо клиническим исследованиям (ч. 4 ст. 10 УИК РК)
- на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи (п. 8) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
  - наделение осужденных данным правом усиливает гарантированность обеспечения их здоровья, но уже не только физического, но и психического
- на безопасные условия труда, отдых, отпуск, а также оплату труда в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан(п. 11) ч. 1 ст. 10 УИК РК)
  - вытекает из положений п. 2 ст. 24 Конституции РК, которая предусматривает, что каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации
  - конкретизируется в статьях 80-115, 179-185 Трудового кодекса РК

Специфические основные права, принадлежащие осужденным, отбывающим уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества

на личную безопасность во время отбывания уголовного наказания(п. 5) ч. 1 ст. 10 УИК РК)

при возникновении угрозы жизни, здоровью либо достоинству, осужденному со стороны осужденных и других лиц он вправе письменно или устно обратиться к любому сотруднику учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, с просьбой об устранении угрозы (ч. 1 ст. 12 УИК РК)

любое лицо из числа персонала учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, к которому обратился осужденный с просьбой об обеспечении личной безопасности, незамедлительно должно принять исчерпывающие меры по устранению угрозы, в том числе путем перевода и сопровождения осужденного в безопасное место (ч. 1 ст. 12 УИК РК)

в качестве безопасного места в учреждениях уголовно-исполнительной системы могут использоваться камеры ДИЗО, в местах отбывания ареста - ОК (ч. 8 ст. 12 УИК РК)

перевод осужденного в безопасное место производится по постановлению начальника учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, на срок не свыше 30 суток, вместе с тем, в экстренных случаях, при отсутствии начальника решение о переводе осужденного в безопасное место принимает ДПНУ, но не более чем на 24 часа (до прибытия начальника) (ч. 3 ст. 12 УИК РК)

продление нахождения осужденного в безопасном месте осуществляется по постановлению начальника учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, согласованному с прокурором, на срок до 30 суток (ч. 4 ст. 12 УИК РК)

если администрацией учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, на основании достоверной информации, полученной не от самого осужденного, а из других источников, будет установлена возможность угрозы его безопасности, она также обязана принять меры по ее устранению, в том числе путем перевода осужденного в безопасное место, независимо от его согласия (ч. 1 ст. 12 УИК РК)

в случае установления возникновения угрозы двум и более осужденным администрация учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, обязана принять незамедлительные меры по переводу уже источника угрозы в безопасное место независимо от его согласия (ч. 2 ст. 12 УИК РК)

осужденный, переведенный в безопасное место, отбывает наказание в условиях содержания, определенных ему до его перевода в безопасное место, поскольку данный перевод в камеры ДИЗО и ОК дисциплинарным наказанием не является (ч. 6 ст. 12 УИК РК)

начальник учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, обязан разобраться в создавшейся ситуации, выяснить причины угрозы безопасности осужденному и принять решение относительно осуществления мер, устраняющих эту угрозу

в случае сохранения угрозы безопасности осужденного после всех предпринятых мер администрация учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, обязана принять меры по направлениюосужденного в иное место для дальнейшего отбывания им наказания

Специфические основные права, принадлежащие осужденным, отбывающим уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества

на свободу совести и свободу вероисповедания(ст. 13 УИК РК)

свобода совести - право каждого человека сделать выбор - руководствоваться ли ему в оценке своих действий и мыслей религиозными постулатами или игнорировать их

право на свободу совести закреплено в ст. 22 Конституции РК

осужденным гарантируется право на свободу совести и вероисповедания (ч. 1 ст. 13 УИК РК)

осуществление осужденными права на свободу совести и соответственно исповедание какой-либо религии либо сохранение атеистических убеждений является добровольным и не может проистекать под чьим-нибудь принуждением (ч. 2 ст. 13 УИК РК)

осужденные самостоятельно или совместно со священнослужителями имеют право отправлять религиозные обряды, получать, приобретать, хранить и пользоваться предметами культа ирелигиозной литературой, но только конфессий, официально зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (ч. 4 ст. 13 УИК РК)

при отправлении религиозных обрядов не допускаются действия, сопряженные с побуждением осужденных к отказу от исполнения их обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, и иным нарушениям законодательства Республики Казахстан (ч. 3 ст. 13 УИК РК)

свобода вероисповедания - право каждого человека не только свободно выбирать религиозные убеждения, открыто признавать и следовать им, но и менять их

реализация права на свободу вероисповедания установлена Законом Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»

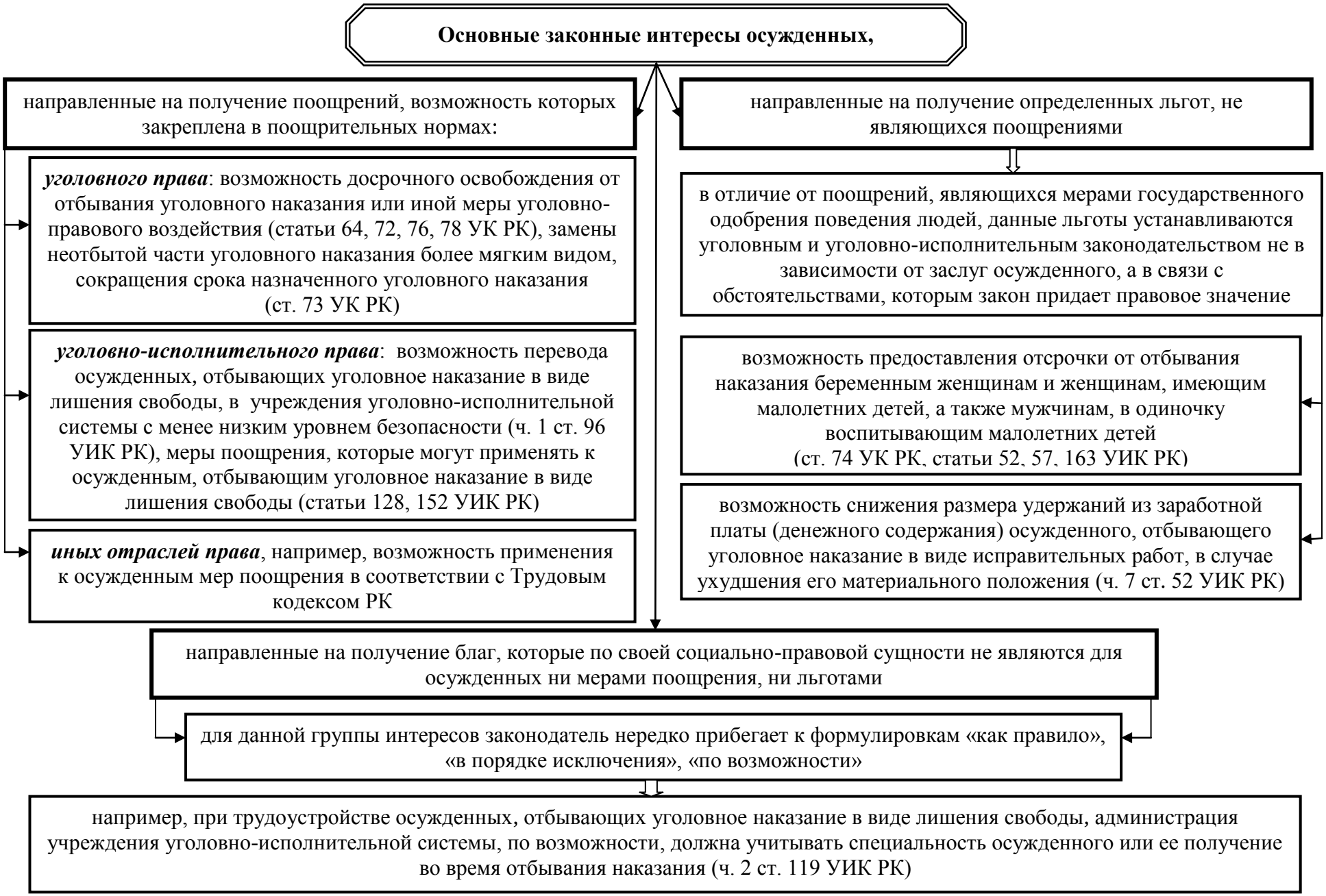
при отправлении религиозных обрядов должны соблюдаться правила внутреннего распорядка учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание (ч. 3 ст. 13 УИК РК)

по просьбе осужденных или их родственников в случае ритуальной необходимости могут приглашаться священнослужители религиозных объединений, но только официально зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (ч. 4 ст. 13 УИК РК)

администрация учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание, обязана создавать условия для отправления религиозных обрядов, а также обеспечивать личную безопасность священнослужителей (ч. 5 ст. 13 УИК РК)

подробно прядок отправления религиозных обрядов осужденными регламентируется Инструкцией по созданию условий для отправления религиозных обрядов осужденными (ч. 4 ст. 13УИК РК)

строительство культовых зданий (сооружений) на территории учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, запрещается (ч. 6 ст. 13 УИК РК, п. 2 ст. 7 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»)


Основные законные интересы осужденных,
направленные на получение поощрений, возможность которых закреплена в поощрительных нормах:
направленные на получение определенных льгот, не являющихся поощрениями
уголовного права: возможность досрочного освобождения от отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия (статьи 64, 72, 76, 78 УК РК), замены неотбытой части уголовного наказания более мягким видом, сокращения срока назначенного уголовного наказания (ст. 73 УК РК)
уголовно-исполнительного права: возможность перевода осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, в учреждения уголовно-исполнительной системы с менее низким уровнем безопасности (ч. 1 ст. 96 УИК РК), меры поощрения, которые могут применять к осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы (статьи 128, 152 УИК РК)
иных отраслей права, например, возможность применения к осужденным мер поощрения в соответствии с Трудовым кодексом РК
в отличие от поощрений, являющихся мерами государственного одобрения поведения людей, данные льготы устанавливаются уголовным и уголовно-исполнительным законодательством не в зависимости от заслуг осужденного, а в связи с обстоятельствами, которым закон придает правовое значение
возможность предоставления отсрочки от отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, а также мужчинам, в одиночку воспитывающим малолетних детей (ст. 74 УК РК, статьи 52, 57, 163 УИК РК)
возможность снижения размера удержаний из заработной платы (денежного содержания) осужденного, отбывающего уголовное наказание в виде исправительных работ, в случае ухудшения его материального положения (ч. 7 ст. 52 УИК РК)
направленные на получение благ, которые по своей социально-правовой сущности не являются для осужденных ни мерами поощрения, ни льготами
для данной группы интересов законодатель нередко прибегает к формулировкам «как правило», «в порядке исключения», «по возможности»
например, при трудоустройстве осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, администрация учреждения уголовно-исполнительной системы, по возможности, должна учитывать специальность осужденного или ее получение во время отбывания наказания (ч. 2 ст. 119 УИК РК)

Основные обязанности, возлагаемые на всех осужденных без исключения

к основным обязанностям, возлагаемым на всех осужденныхбез исключения, законодатель отнес те, которые обеспечивают правопорядок во время отбывания уголовного наказания или иных мер уголовно-правового воздействия, либо создают условия для деятельности учреждений и органов, их исполняющих

исполнять установленные законодательством обязанности для граждан Республики Казахстан

к таким, в частности, относятся обязанности, установленные Конституцией Республики Казахстан как: соблюдение Конституции и законодательства Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, а также государственные символы Республики Казахстан (ст. 34), забота о детях и нетрудоспособных родителях (ст. 27); уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей (ст. 35); забота о сохранении исторического и культурного наследия, оберегать, памятники истории и культуры; сохранность природы и бережное отношение к природным богатствам (ст. 37)

соблюдать принятые в обществе нравственные нормы

соблюдать правила и этику поведения, принятые в обществе

соблюдать, вытекающие из установленных УИК РК, приговором суда и иных нормативных правовых актов правоограничения (п. 1) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

выполнять требования законов, определяющих порядок и условия отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов (п. 1) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

выполнять законные требования персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (п. 3) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

являться по вызову администрации учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и давать объяснения по вопросам их исполнения и отбывания (п. 4) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

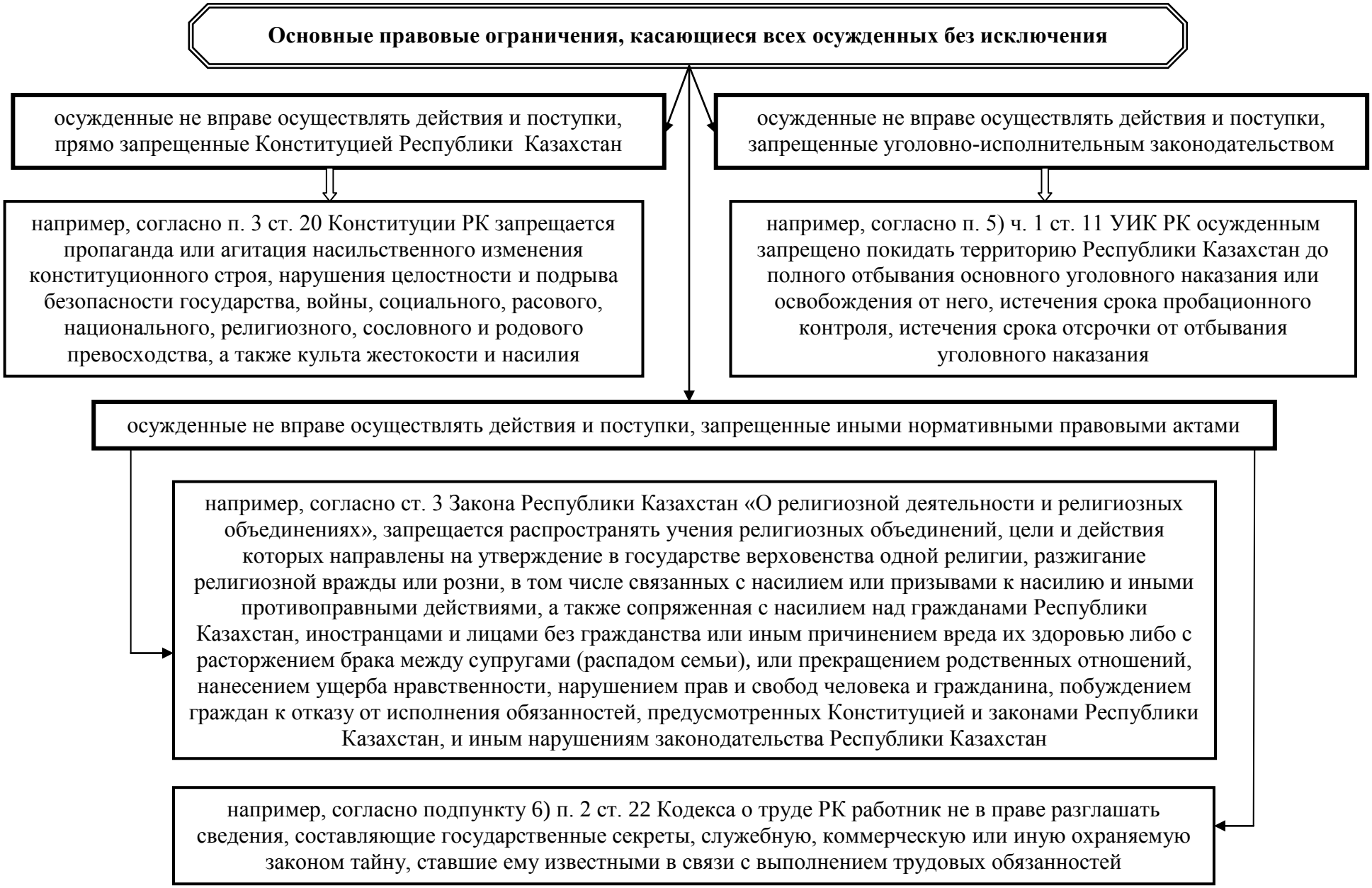
добросовестно относиться к труду и учебе (п. 7) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

вежливо обращаться к персоналу учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (п. 6) ч. 1 ст. 11 УИК РК)

Специфические основные обязанности, возлагаемые на осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества

- соблюдать правила внутреннего распорядка учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества (п. 2) ч. 1 ст. 11 УИК РК)
- вежливо обращаться к другим осужденным, отбывающим уголовные наказания, а также лицам, посещающим учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества (п. 6) ч. 1 ст. 11 УИК РК)
- в случаях, предусмотренных законом, проходить освидетельствование для выявления фактов употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, получения телесных повреждений (п. 8) ч. 1 ст. 11 УИК РК)
- при этом осужденные имеют право обращаться только от своего имени, и оплата расходов по пересылке производится из их собственных средств (п. 70 Правил внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы)
- обращения осужденных, адресованные в государственные органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, контролю не подлежат и не позднее одних суток должны быть направлены адресату (ч. 3 ст. 14 УИК РК)
- обращения осужденных должны быть рассмотрены в установленные законодательством сроки, и принятые решения доведены осужденным (ч. 8 ст. 14 УИК РК)

- выполнять законные требования лиц, уполномоченных на осуществление контроля и надзора за поведением осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества (п. 3) ч. 1 ст. 11 УИК РК)
- в случаях, предусмотренных законом, проходить обязательные и профилактические медицинские осмотры с целью своевременного выявления инфекционных заболеваний (п. 8) ч. 1 ст. 11 УИК РК)
- направлять письменные обращения, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями или органами, исполняющими уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека, а также другую корреспонденцию только через администрацию этих учреждений или органов (ч. 1 ст. 14 УИК РК)
- осужденные подают письменные обращения непосредственно представителю администрации учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, либо опускают их в специальные почтовые ящики, которые устанавливаются на территории этих учреждений (органов), в доступных для осужденных местах (ч. 2 ст. 14 УИК РК)
- обращения осужденных один раз в неделю изымаются из данных почтовых ящиков прокурором с участием представителей персонала учреждения (органа), где они установлены, о чем составляется акт (ч. 2 ст. 14 УИК РК)


Основные правовые ограничения, касающиеся всех осужденных без исключения
осужденные не вправе осуществлять действия и поступки, прямо запрещенные Конституцией Республики Казахстан
например, согласно п. 3 ст. 20 Конституции РК запрещается пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности и подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия
осужденные не вправе осуществлять действия и поступки, запрещенные уголовно-исполнительным законодательством
например, согласно п. 5) ч. 1 ст. 11 УИК РК осужденным запрещено покидать территорию Республики Казахстан до полного отбывания основного уголовного наказания или освобождения от него, истечения срока пробационного контроля, истечения срока отсрочки от отбывания уголовного наказания
осужденные не вправе осуществлять действия и поступки, запрещенные иными нормативными правовыми актами
например, согласно ст. 3 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», запрещается распространять учения религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или призывами к насилию и иными противоправными действиями, а также сопряженная с насилием над гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства или иным причинением вреда их здоровью либо с расторжением брака между супругами (распадом семьи), или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности, нарушением прав и свобод человека и гражданина, побуждением граждан к отказу от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан, и иным нарушениям законодательства Республики Казахстан
например, согласно подпункту 6) п. 2 ст. 22 Кодекса о труде РК работник не в праве разглашать сведения, составляющие государственные секреты, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, ставшие ему известными в связи с выполнением трудовых обязанностей

Специфические основные правовые ограничения, касающиеся осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества

осужденные, отбывающие уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, не вправе

- избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме (п. 3 ст. 33 Конституции РК; п. 5) ч. 3 ст. 104 УИК РК)
- свободно передвигаться по территории Республики Казахстан, свободно выбирать место жительства (п. 1 ст. 16 Конституции РК, статьи 45, 46 УК РК)
- проводить и участвовать в митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях, забастовках (ст. 32 Конституции РК, статьи 45, 46 УК РК, ч. 8 ст. 119 УИК РК)

в отношении осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества в реализации права

- на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (п. 2 ст. 18 Конституции РК, ч. 2 ст. 107 УИК РК, Правила организации деятельности специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста)
- на неприкосновенность жилища (п. 1 ст. 25 Конституции РК, ст. 98 УИК РК, Правила организации деятельности специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста)
- на свободный выбор трудовой деятельности и профессии (п. 1 ст. 24 Конституции РК, ч. 2 ст. 86, ч. 1 ст. 119 УИК РК)

Специфические права, обязанности и правовые ограничения осужденных иностранцев и лиц без гражданства

они вправе поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, аккредитованными в Республике Казахстан, а граждане стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Республике Казахстан, - с дипломатическими представительствами государств, взявшими на себя защиту их интересов, или международными организациями, осуществляющими их защиту (ч. 2 ст. 10 УИК РК)

они обязаны самостоятельно покинуть территорию Республики Казахстан после отбытия основного уголовного наказания, если в отношении их применено дополнительное уголовное наказание в виде выдворения за пределы Республики Казахстан (ст. 51 УК РК, ч. 1 ст. 70 УИК РК)

они не вправе избирать и быть избранными в представительные и другие выборные государственные органы и должности, а также принимать участие в республиканских референдумах (п. 2 ст. 33 Конституции РК, ст. 19 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев»)

7.4 Правовая природа и виды ответственности осужденных во время отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия



Дисциплинарная ответственность осужденных во время исполнения или отбывания уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия

Дисциплинарная ответственность (англ. *disciplinary responsibility*) - вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры дисциплинарного воздействия (дисциплинарные взыскания), применяемые администрацией учреждения, (предприятия, организации) к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного правонарушения

Дисциплинарная ответственность осужденных представляет собой особый вид юридической ответственности, отличающейся от дисциплинарной ответственности рабочих и служащих и административной ответственности граждан

особая юридическая природа дисциплинарной ответственности осужденных определяется специальным правовым статусом лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовного правового воздействия, характером правоотношений, возникающих в процессе их отбывания

особый характер юридической ответственности осужденных определяется также видами противоправного поведения правонарушений, рассматриваемых в уголовно-исполнительном законодательстве в качестве дисциплинарных правонарушений

дисциплинарная ответственность наступает за нарушения осужденным правовых ограничений (запретов) или за уклонение от выполнения им обязанностей, вытекающих из установленного порядка и условий отбывания и исполнения конкретного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, т.е. за совершения правонарушений, предусмотренных только уголовно-исполнительным законодательством

но она может наступать за неисполнение и общих обязанностей, но только тех, соблюдение которых возложено на осужденных как субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (например, за недобросовестное отношение к труду)

она наступает за неисполнение только тех требований, которые основаны на нормах права (например, за отказ осужденного к лишению свободы от переписки с родственниками его нельзя привлекать к дисциплинарной ответственности)

Дисциплинарная ответственность осужденных - специфический вид дисциплинарной ответственности, применяемый только к лицам, отбывающим уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, за совершение дисциплинарного правонарушения (дисциплинарного проступка), выразившегося в нарушении установленного уголовно-исполнительным законодательством порядка и условий их исполнения и отбывания

Основанием дисциплинарной ответственности осужденных является совершение им деяния (действия или бездействия), содержащего в себе все признаки ***дисциплинарного проступка***

Дисциплинарный проступок осужденного (англ. *disciplinary offence, misdemeanour*) - виновное, противоправное действие (бездействие) осужденного, посягающее на установленный уголовно-исполнительным законодательством порядок исполнения и отбывания того или иного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Состав дисциплинарного проступка осужденного

Объект посягательства - установленный уголовно-исполнительным законодательством порядок и условия исполнения и отбывания того или иного вида уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

в качестве объекта посягательства выступают конкретные обязанности (запреты) осужденного, а также личность другого осужденного либо представителя персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия, иные блага, охраняемые законом

Субъект посягательства - только лицо, отбывающее уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия

хотя установленный порядок и условия исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия могут быть нарушены не только осужденными, но и другими лицами (например, передача осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, предметов, вещей, изделий, не разрешенных Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы), ответственность по нормам уголовно-исполнительного права могут нести только осужденные

Объективная сторона - само противоправное деяние, посягающее на установленный уголовным законодательством порядок и условия исполнения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, которое может быть выражено в форме как действия, так и бездействия

к объективной стороне относится и вред, причиненный осужденным охраняемым государством правоотношениям, а также причинная связь между его деянием и наступившими последствиями

Субъективная сторона - совокупность признаков, отражающих психическое отношение осужденного к совершенному противоправному деянию и возможным вредным последствиям

вина - дисциплинарным проступком может считаться лишь то нарушение порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, которое произошло по вине осужденного

мотив, побудивший осужденного совершить противоправное деяние, и ***цель***, которую он преследовал, совершая его, выяснение которых помогает установить степень опасности (вредности) дисциплинарного проступка и избрать меру дисциплинарной ответственности

в зависимости от формы вины дисциплинарные проступки осужденных квалифицируются как ***умышленные*** (совершенные с прямым или косвенным умыслом) и ***неосторожные*** (явившиеся результатом самонадеянности или небрежности)

Нарушения порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия как объекта посягательства дисциплинарного поступка осужденных в зависимости от тяжести классифицируются на следующие группы

простые нарушения порядка и условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

злостные нарушения порядка и условий отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

в отношении осужденных, отбывающих такой вид уголовного наказания, как ограничение свободы, таким нарушением, например, является неявка в службу пробации без уважительной причины в установленные ею дни для регистрации и проведения с ними воспитательной работы (п. 6) ч. 1 ст. 66, п. 1) ч. 1 ст. 67 УИК РК)

в отношении осужденных, отбывающих такое уголовное наказание, как ограничение свободы, таким нарушением, например, является выезд за пределы Республики Казахстан, а также уклонение от выполнения принудительного труда, назначенного по приговору суда (ч. 2 ст. 67 УИК РК)

в отношении осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, таким нарушением, например, является самовольное возведение на производственных и иных объектах учреждений уголовно-исполнительной системы построек (ч. 3, ст. 104, ч. 1 ст. 130 УИК РК)

в отношении осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, таким нарушением, например, являются: употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных или других одурманивающих веществ; игра в карты, а также иные игры с целью материальной или иной выгоды (ч. 2 ст. 130 УИК РК)

Дисциплинарная ответственность лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, реализуется в форме применения к ним дисциплинарных взысканий

Дисциплинарные взыскания, применяемые к осужденным - особые меры государственного принуждения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, которые применяются к осужденным, виновным в совершения дисциплинарного проступка, управомоченными на то должностными лицами учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия

например, за нарушение осужденным порядка и условия отбывания наказания в виде лишения свободы в отношении него администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы могут быть применены такие дисциплинарные взыскания, как: замечание, выговор, дисциплинарный штраф в размере до двух месячных расчетных показателей, водворение вдисциплинарный изолятор на срок до пятнадцати суток, перевод в одиночные камеры на срок до шести месяцев (ч. 1 ст. 131 УИК РК)

Материальная ответственность осужденных во время исполнения или отбывания уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия

Материальная ответственность - обязанность лица возместить причиненный им материальный (имущественный) ущерб (вред) государству, физическим или юридическим лицам

Материальная ответственность осужденных - обязанность лиц, отбывающих уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, возместить причиненный ими во время их отбывания материальный (имущественный) ущерб (вред) государству, физическим или юридическим лицам

***Материальный ущерб (имущественный ущерб, имущественный вред*)** - ущерб, нанесенный имущественному положению физического или юридического лица вследствие причинения ему вреда неправомерным деянием или неисполнения условий договора

Виды материального ущерба

Прямой (реальный) - реальное уменьшение наличного имущества, принадлежащего юридическому или физическому лицу, вследствие утраты, ухудшения или понижения его ценности (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у лица, если оно несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость произвести затраты на восстановление, приобретение имущества или иных ценностей либо произвести излишние выплаты

Упущенная выгода - ущерб, связанный с неполучением ожидающихся доходов, которые физическое или юридическое лицо получило бы при обычных условиях, если бы его право не было нарушено

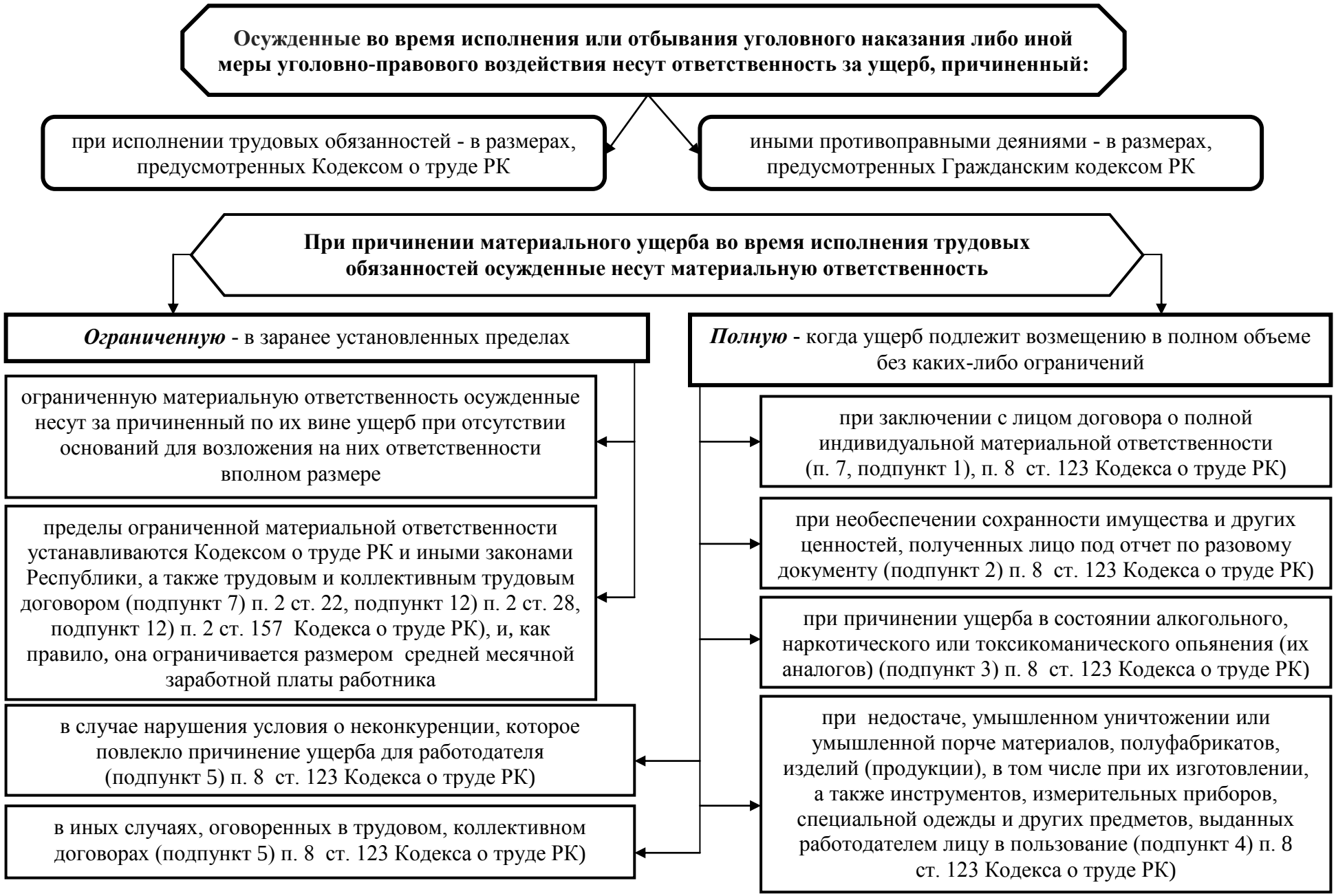
Основания наступления материальной ответственности осужденных

при наличии прямого действительного ущерба

противоправности поведения осужденного

причинной связи между действиями (или бездействием) осужденного и причиненным ущербом

вины осужденного в причинении ущерба своими действиями или бездействием


Осужденные во время исполнения или отбывания уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия несут ответственность за ущерб, причиненный:
при исполнении трудовых обязанностей - в размерах, предусмотренных Кодексом о труде РК
иными противоправными деяниями - в размерах, предусмотренных Гражданским кодексом РК
При причинении материального ущерба во время исполнения трудовых обязанностей осужденные несут материальную ответственность
Ограниченную - в заранее установленных пределах
Полную - когда ущерб подлежит возмещению в полном объеме без каких-либо ограничений
ограниченную материальную ответственность осужденные несут за причиненный по их вине ущерб при отсутствии оснований для возложения на них ответственности вполном размере
пределы ограниченной материальной ответственности устанавливаются Кодексом о труде РК и иными законами Республики, а также трудовым и коллективным трудовым договором (подпункт 7) п. 2 ст. 22, подпункт 12) п. 2 ст. 28, подпункт 12) п. 2 ст. 157 Кодекса о труде РК), и, как правило, она ограничивается размером средней месячной заработной платы работника
в случае нарушения условия о неконкуренции, которое повлекло причинение ущерба для работодателя (подпункт 5) п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)
в иных случаях, оговоренных в трудовом, коллективном договорах (подпункт 5) п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)
при заключении с лицом договора о полной индивидуальной материальной ответственности (п. 7, подпункт 1), п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)
при необеспечении сохранности имущества и других ценностей, полученных лицо под отчет по разовому документу (подпункт 2) п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)
при причинении ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения (их аналогов) (подпункт 3) п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)
при недостаче, умышленном уничтожении или умышленной порче материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), в том числе при их изготовлении, а также инструментов, измерительных приборов, специальной одежды и других предметов, выданных работодателем лицу в пользование (подпункт 4) п. 8 ст. 123 Кодекса о труде РК)

Взыскание материального ущерба, причиненного осужденным, в размерах, предусмотренных Кодексом о труде Республики Казахстан, осуществляется путем удержания соответствующих сумм из его заработка

Недопустимо возложение на осужденного ответственности за ущерб,

- который может быть отнесен к категории нормального производственно-хозяйственного риска (п. 6 ст. 123 Кодекса о труде РК)
- который возник в результате непреодолимой силы либо крайней необходимости, необходимой обороны (ч. 2 ст. 32, ч. 1 ст. 34 УК РК)
- который возник в результате неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для сохранности имущества, переданного работнику (п. 5 ст. 123 Кодекса о труде РК)

В рамках, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Казахстан

- когда материальный ущерб нанесен осужденным при совершении уголовного правонарушения во время отбывания наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, к нему может быть предъявлен гражданский иск (ст. 73 УПК РК), который может рассматриваться вместе с уголовным делом (ст. 339 УПК РК)
  - ⇩
  - например, осужденные, отбывающие уголовные наказания в виде лишения свободы, должны возмещать ущерб, причиненный государству, учреждению уголовно-исполнительной системы, а также дополнительные затраты, связанные с пресечением их побега (ч. 2 ст. 118 УИК РК)
- когда материальный ущерб нанесен осужденным во время отбывания наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, не связан с совершением уголовного правонарушения, к нему может быть предъявлен гражданский иск в порядке гражданского судопроизводства
  - ⇩
  - например, осужденные, отбывающие уголовные наказания в виде лишения свободы, должны возмещать ущерб, причиненный государству, учреждению уголовно-исполнительной системы, физическим и юридическим лицам, в том числе дополнительные затраты, связанные с их лечением, в случае умышленного причинения вреда своему здоровью с целью нарушения режима отбывания наказания (ст. 118, п. 2) ч. 2 ст. 130 УИК РК)

Уголовная ответственность осужденных во время исполнения или отбывания уголовного наказания либо иной меры уголовно-правового воздействия

наступает по тем же основаниям, как и для всех других лиц, а именно за совершение уголовного правонарушения, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления либо уголовного проступка, предусмотренного УК РК (ст. 4 УК РК)

если осужденный до полного отбытия уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия совершил новое уголовное правонарушение, суд к уголовному наказанию, назначенному по последнему приговору суда, полностью или частично присоединяет неотбытую часть уголовного наказания по предыдущему приговору суда (ч. 1 ст. 60 УК РК)

если совокупность приговоров включает в себя приговор, которым лицо признано виновным в совершении хотя бы одного преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 20 лет, то окончательное наказание по совокупности приговоров в виде лишения свободы может быть назначено до 30 лет (ч. 3 ст. 60 УК РК)

если за преступление, входящее в совокупность, назначается пожизненное лишение свободы или смертная казнь, то окончательное наказание назначается в виде пожизненного лишения свободы или соответственно смертной казни (ч. 3 ст. 60 УК РК)

совершение уголовного правонарушения в период отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия свидетельствует, как правило, о большой общественной опасности этих лиц и рассматривается в качестве обстоятельства, отягчающего их ответственность - рецидив преступлений и опасный рецидив (п. 1) ч. 1 ст. 54 УК РК), и влекут более строгое наказание (ч. 4 ст. 14 УК РК)

совершение лицом во время отбывания уголовного наказания тяжкого преступления, если ранее оно дважды осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления или было осуждено за особо тяжкое преступление, либо особо тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено к лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление, дает основание суду признать таких осужденных в качестве лиц, совершивших преступления при опасном рецидиве (ч. 2 ст. 14 УК РК)

влечет за собой направление данного лица для отбывания уголовного наказания в учреждение уголовно-исполнительной системы чрезвычайной или полной безопасности (ст. 46 УК РК, ст. 89 УИК РК)

лица, отбывающие уголовное наказание в виде лишения свободы, являются специальным субъектом ряда преступлений

Угроза применения насилия в отношении сотрудника учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, либо его близких, а также осужденного или посягательство на их здоровье или жизнь (ст. 429 УК РК)

Неповиновение законным требованиям администрации уголовно-исполнительного учреждения (ст. 428 УК РК)

Уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы (ст. 427 УК РК)

Побег из мест лишения свободы, из-подарестаили из-под стражи (ст. 426 УК РК)

7.5 Социально-правовые последствия отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия

После отбытия уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия либо досрочного освобождения от их отбывания не всегда правовой статус освобожденных автоматически восстанавливается до статуса обычного гражданина

Это вытекает из так называемого института судимости, который является юридическим последствием применения уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Судимость - правовое состояние лица, возникающее при осуждении его по приговору суда к уголовному наказанию или применении иной меры уголовно-правового воздействия за совершение уголовного правонарушения и выражающееся в наступлении определенных последствий уголовно-правового, административно-правового и общеправового характера

Социально-правовое назначение судимости - служит дополнительным средством достижения целей уголовного наказания и иных средств уголовно-правового воздействия и закрепления позитивных результатов их применения, а также является правовой основой социального контроля за лицом, их отбывшим

Уголовно-правовые последствия судимости

учитывается при определении рецидива преступлений и приназначении наказания или применении иной меры уголовно-правового характера (статьи 14, 46, 54, 58, 59, 63, 79 УК РК)

является обязательным условием при определении рецидива преступлений (ст. 14 УК РК)

исключает освобождение лица от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, с установкой поручительства, изменением обстановки (статьи 65, 69, 70 УК РК)

учитывается при определении уровня безопасности учреждения уголовно-исполнительной системы, куда должен быть направлен осужденный при осуждении к уголовному наказанию в виде лишения свободы (ст. 46 УК РК, ст. 89 УИК РК)

Общеправовые последствия судимости

- исключает или существенно затрудняет прием лица на работу на государственную службу либо занимать определенные выборные должности (присяжный заседатель и др.)
- является основанием к отказу в допуске к государственной тайне или занятию той или иной деятельностью (педагогической, медицинской, финансово-экономической и т.д.)

Административно-правовые последствия судимости

за определенной категорией лиц, имеющих судимость, судом может быть установлен административный надзор (ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»)

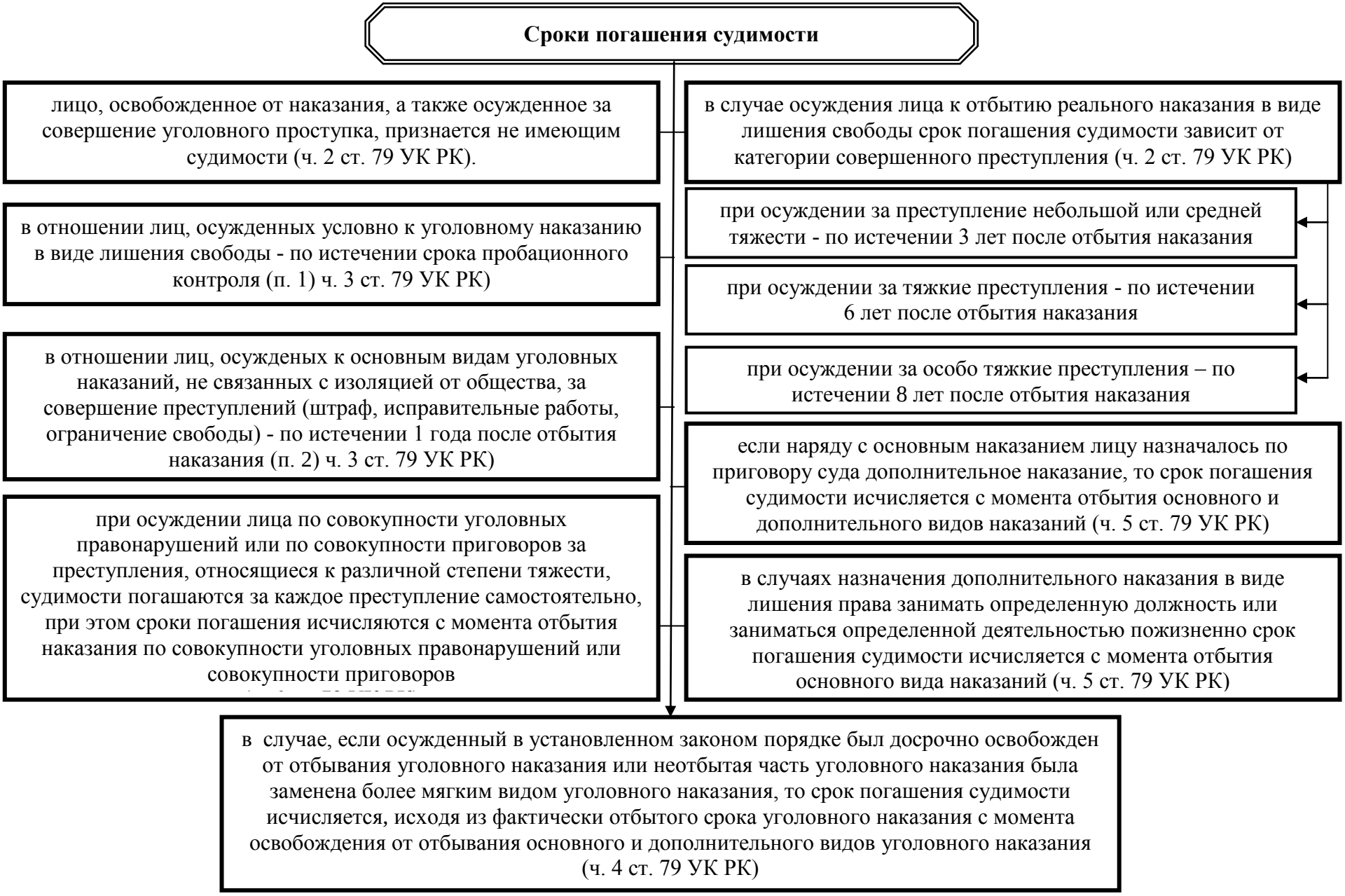
- отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы за совершения экстремистских и (или) террористических преступлений, а также за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества
- отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если они после отбывания наказания, несмотря на предупреждения органов внутренних дел, систематически нарушают общественный порядок и права других граждан, совершают иные правонарушения

Лицо, осужденное за совершение уголовного правонарушения, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости
(ч. 1 ст. 79 УК РК)

Способы прекращения состояния судимости

- погашение судимости
- досрочное снятие судимости судом

Погашение судимости - автоматическое прекращение правовых последствий примененного к лицу уголовного наказания или иных мер уголовно-правового воздействия после истечения установленных законом сроков и не требует принятия каких-либо решений суда


Сроки погашения судимости
лицо, освобожденное от наказания, а также осужденное за совершение уголовного проступка, признается не имеющим судимости (ч. 2 ст. 79 УК РК).
в отношении лиц, осужденных условно к уголовному наказанию в виде лишения свободы - по истечении срока пробационного контроля (п. 1) ч. 3 ст. 79 УК РК)
в отношении лиц, осужденых к основным видам уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, за совершение преступлений (штраф, исправительные работы, ограничение свободы) - по истечении 1 года после отбытия наказания (п. 2) ч. 3 ст. 79 УК РК)
при осуждении лица по совокупности уголовных правонарушений или по совокупности приговоров за преступления, относящиеся к различной степени тяжести, судимости погашаются за каждое преступление самостоятельно, при этом сроки погашения исчисляются с момента отбытия наказания по совокупности уголовных правонарушений или совокупности приговоров
в случае осуждения лица к отбытию реального наказания в виде лишения свободы срок погашения судимости зависит от категории совершенного преступления (ч. 2 ст. 79 УК РК)
при осуждении за преступление небольшой или средней тяжести - по истечении 3 лет после отбытия наказания
при осуждении за тяжкие преступления - по истечении 6 лет после отбытия наказания
при осуждении за особо тяжкие преступления – по истечении 8 лет после отбытия наказания
если наряду с основным наказанием лицу назначалось по приговору суда дополнительное наказание, то срок погашения судимости исчисляется с момента отбытия основного и дополнительного видов наказаний (ч. 5 ст. 79 УК РК)
в случаях назначения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью пожизненно срок погашения судимости исчисляется с момента отбытия основного вида наказаний (ч. 5 ст. 79 УК РК)
в случае, если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания уголовного наказания или неотбытая часть уголовного наказания была заменена более мягким видом уголовного наказания, то срок погашения судимости исчисляется, исходя из фактически отбытого срока уголовного наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов уголовного наказания (ч. 4 ст. 79 УК РК)

Особенности погашения судимости в отношении лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте (ст. 89 УК РК)

в отношении лиц, осужденных к основным видам уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, за совершение преступлений (штраф, исправительные работы, ограничение свободы) - по истечении 4 месяцев после отбытия наказания

в случае осуждения лица к отбытию реального наказания в виде лишения свободы срок погашения судимости зависит откатегории совершенного преступления

при осуждении за преступление небольшой или средней тяжести - по истечении 1 года после отбытия наказания

при осуждении за особо тяжкие преступления - по истечении 3 лет после отбытия наказания

при осуждении за тяжкие преступления - по истечении 2 лет после отбытия наказания

Если лицо до истечения срока погашения судимости вновь совершил преступление, течение срока, погашающего судимость, прерывается (ч. 8 ст. 79 УК РК)

срок погашения судимости по первому преступлению исчисляется заново после фактического отбытия основного и дополнительного видов уголовного наказания за последнее преступление

лицо считается судимым за оба преступления до истечения срока погашения судимости за наиболее тяжкое из них

Если осужденный после отбытия уголовного наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может досрочно ***снять с него судимость до истечения срока погашения судимости*** (ч. 7 ст. 79 УК РК)

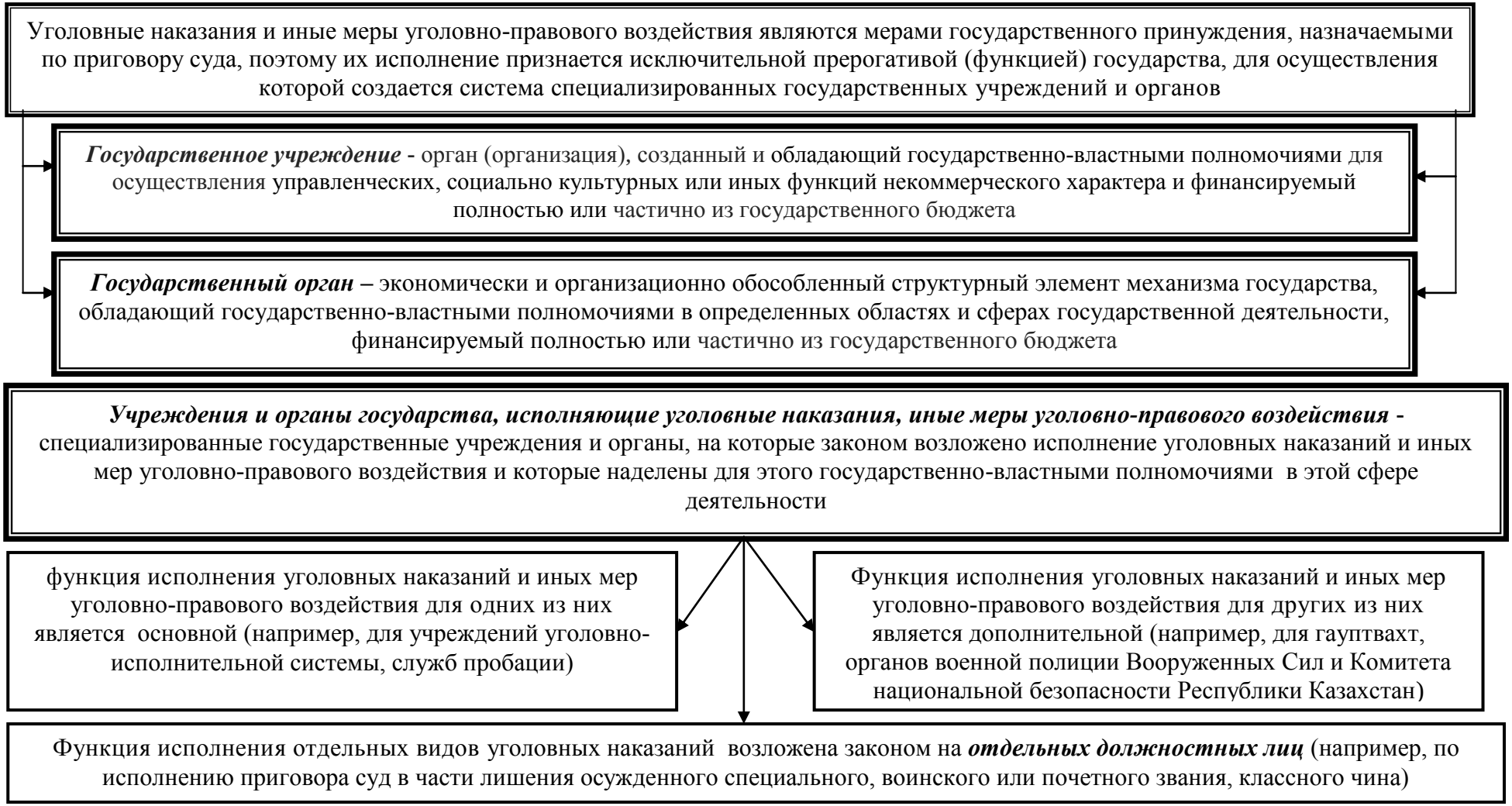
безупречное поведение - подразумевает несовершение лицом новых уголовных и иных правонарушений, положительные характеристики по месту жительства и работы, участие в общественной жизни и иные подобные обстоятельства

не распространяется на лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также на наказания, которые были назначены при рецидиве преступлений или опасном рецидиве преступлений

С момента погашения или снятия судимости аннулируются все правовые последствия, вытекающие из факта судимости, и лицо признается несудимым, за исключением ограничений, установленных назначенным пожизненно дополнительным наказанием в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (ч. 9 ст. 79 УК РК)

VIII. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, И ИХ ПЕРСОНАЛ

8.1 Понятие, социальное назначение учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и основные задачи,стоящие перед ними



Социальное назначение учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

являются неотъемлемым атрибутом государственного механизма

в целях успешной ресоциализации лиц, совершивших уголовные правонарушения, и предотвращения с их стороны рецидива взаимодействуют со многими государственными органами и общественными объединениями, как в период исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, так и после их отбытия или досрочного освобождения от их отбывания

завершают процесс непосредственной борьбы с уголовными правонарушениями, участниками которого выступают: на первом этапе, при предупреждении и пресечении уголовных правонарушений, а также установлении и изобличении лиц, их совершивших, - полиция, органы государственной противопожарной службы, специальные органы, обеспечивающие национальную безопасность Республики Казахстан, органы антикоррупционной службы и служба экономических расследований, органы прокуратуры; на втором, при осуществлении судебного разбирательства и вынесении приговора, - суд

Основные задачи, стоящие перед учреждениями и органами, исполняющими наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

исполнение приговора (постановления) суда в соответствии с требованиями, установленными уголовно-исполнительным и иным законодательством

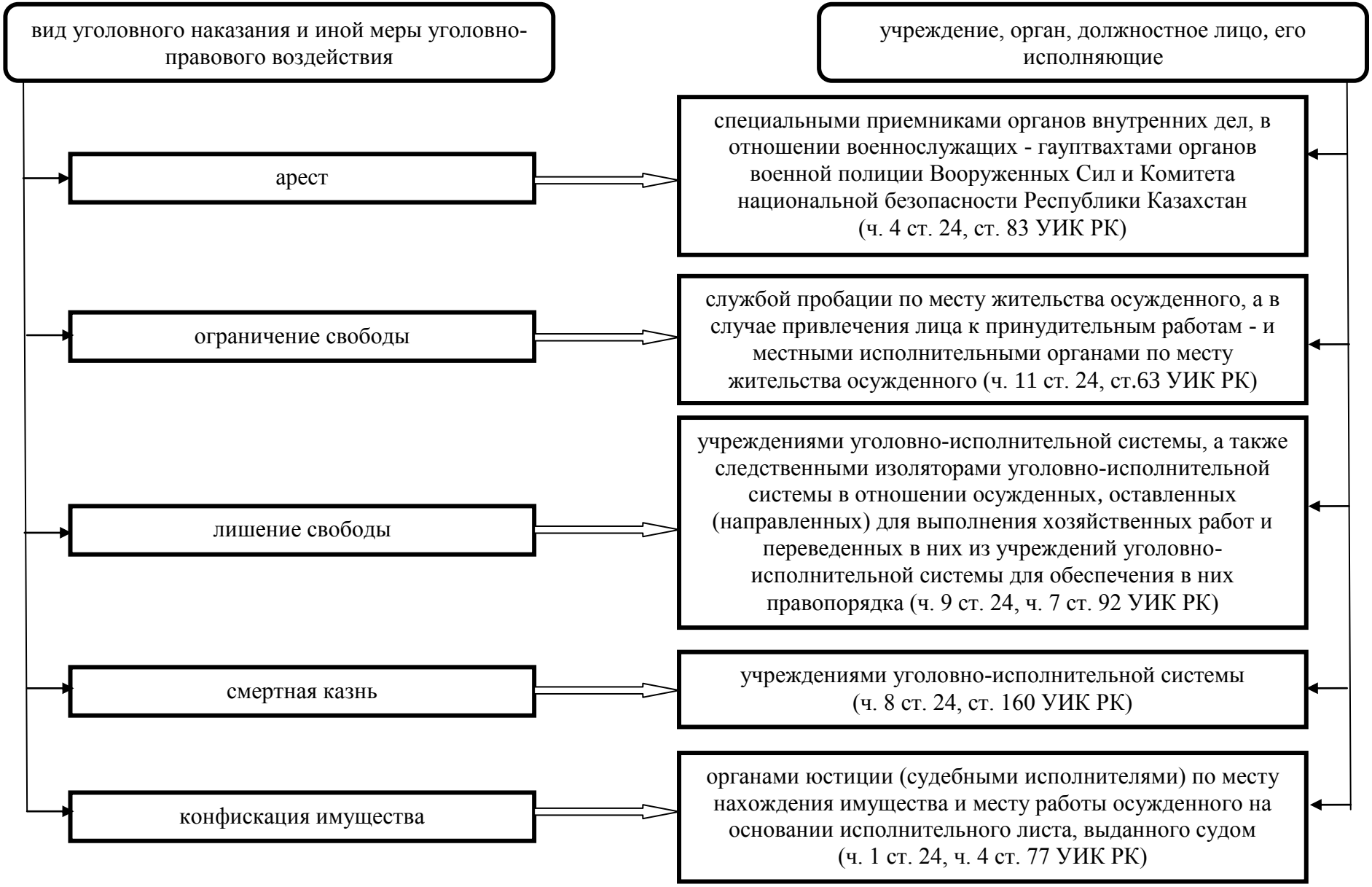
общее предупреждение, т.е. предупреждение совершения уголовных правонарушений другими лицами, которое решается учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания или иные меры уголовно-правового воздействия, через реализацию в полном объеме и в точном соответствии с законом карательных правоограничений, поскольку это в определенной степени оказывается общепредупредительным воздействием на граждан, не имеющих твердых моральных установок и, вследствие этого, склонных к совершению уголовных правонарушений

специальное (частное) предупреждение, которое считается выполненным в том случае, если осужденный не совершает нового уголовного правонарушения во время отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

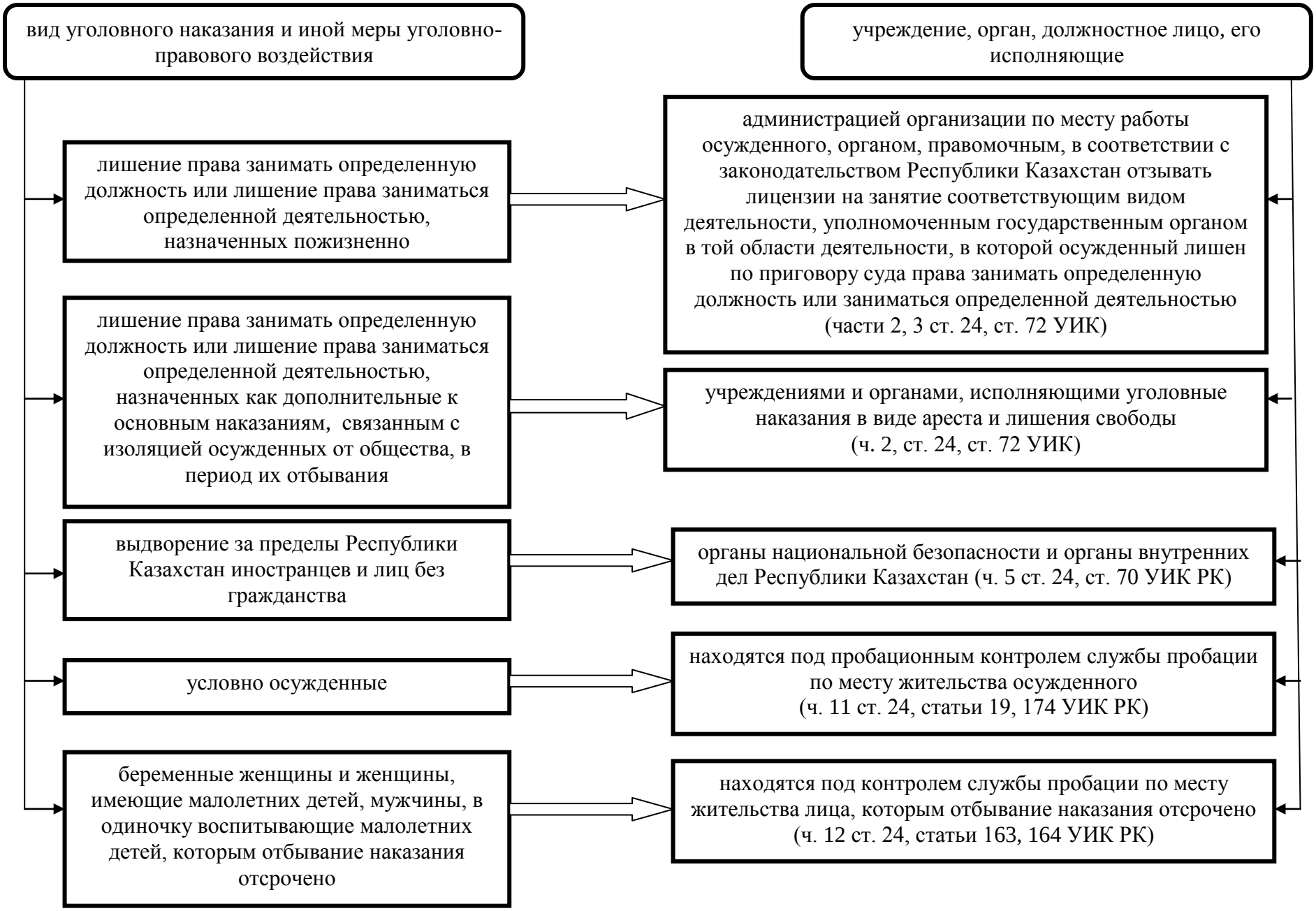
обеспечение процесса исправления и ресоциализации осужденных, создание условий для формирования у них правопослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе

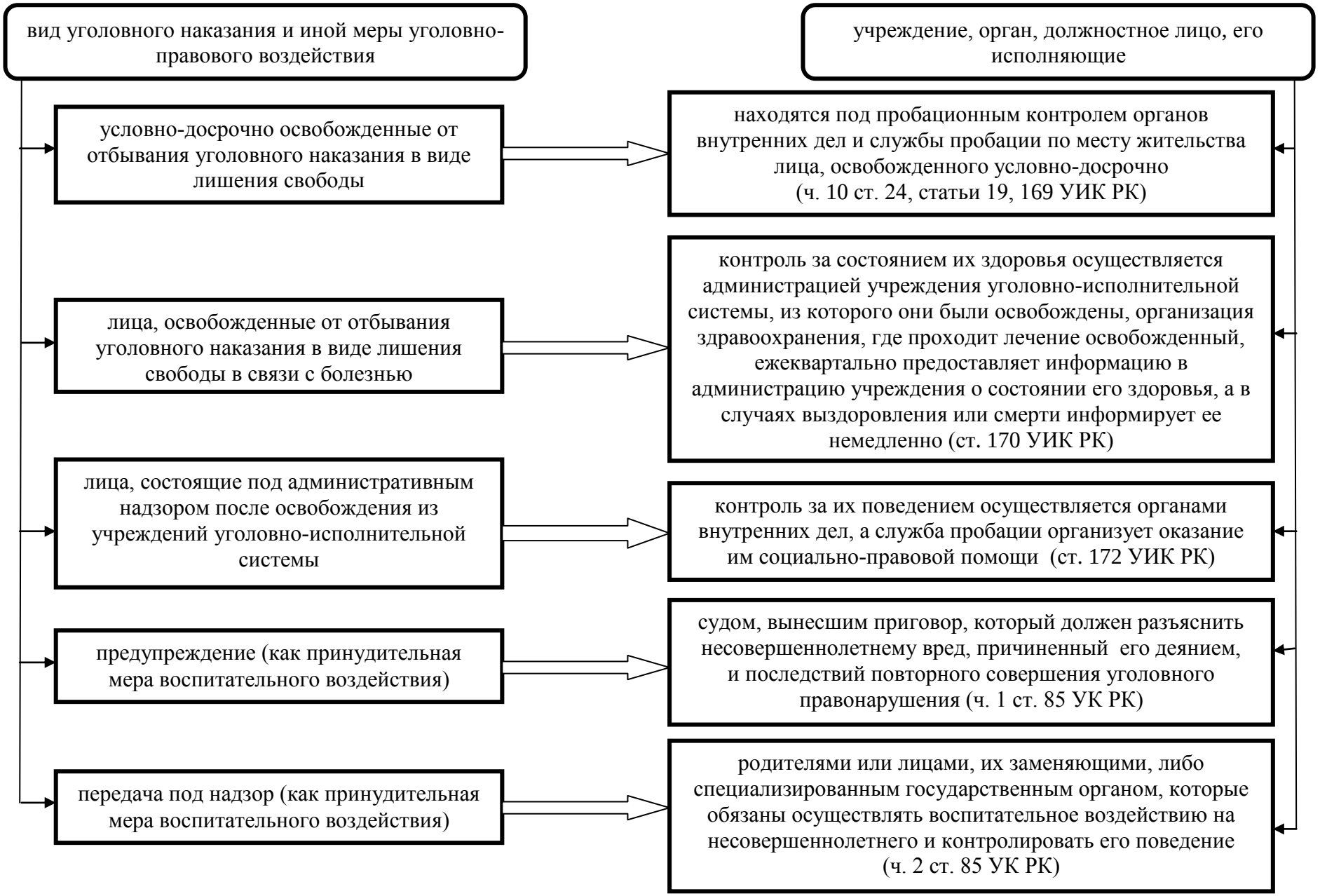
8.2 Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

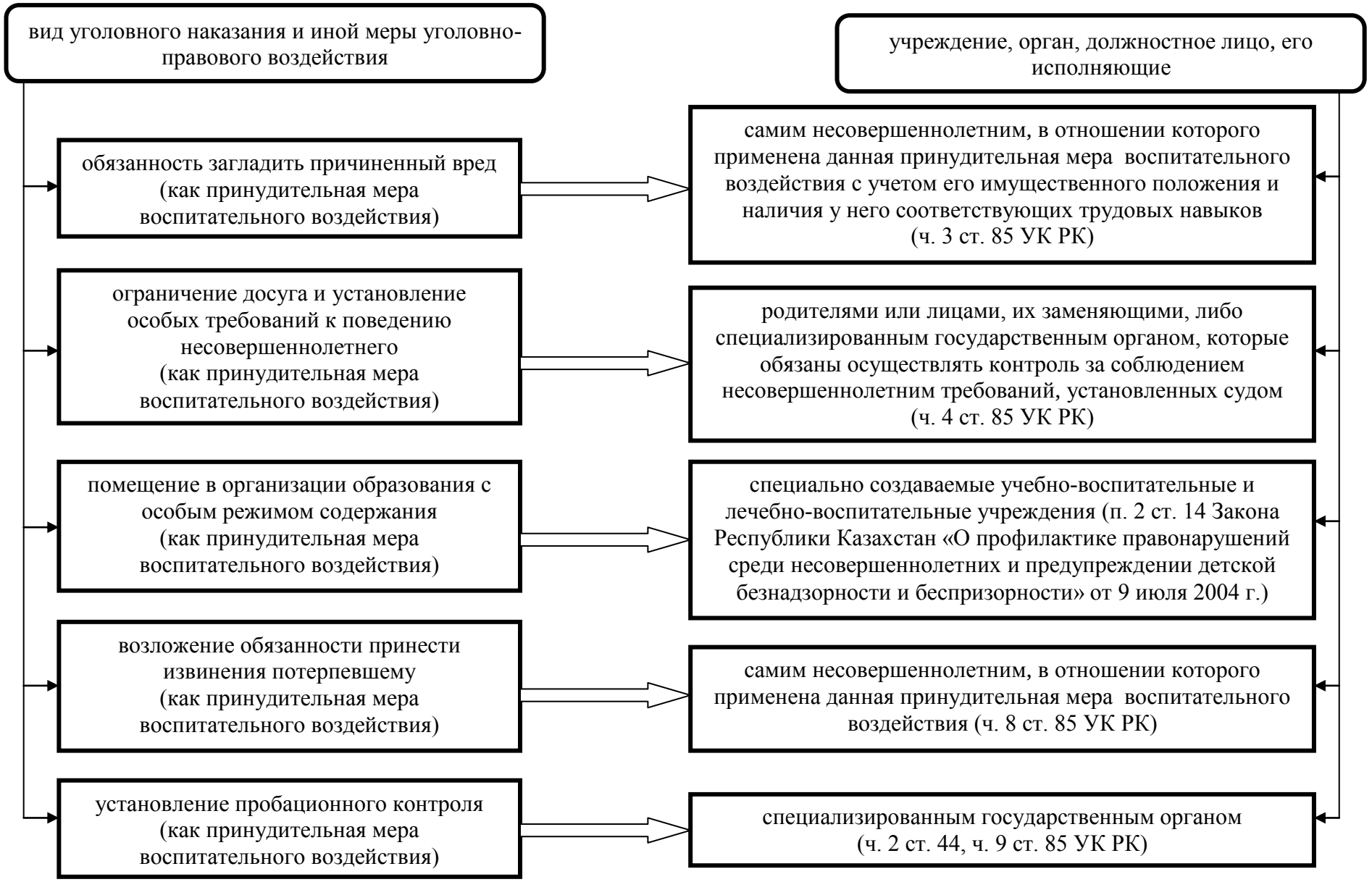


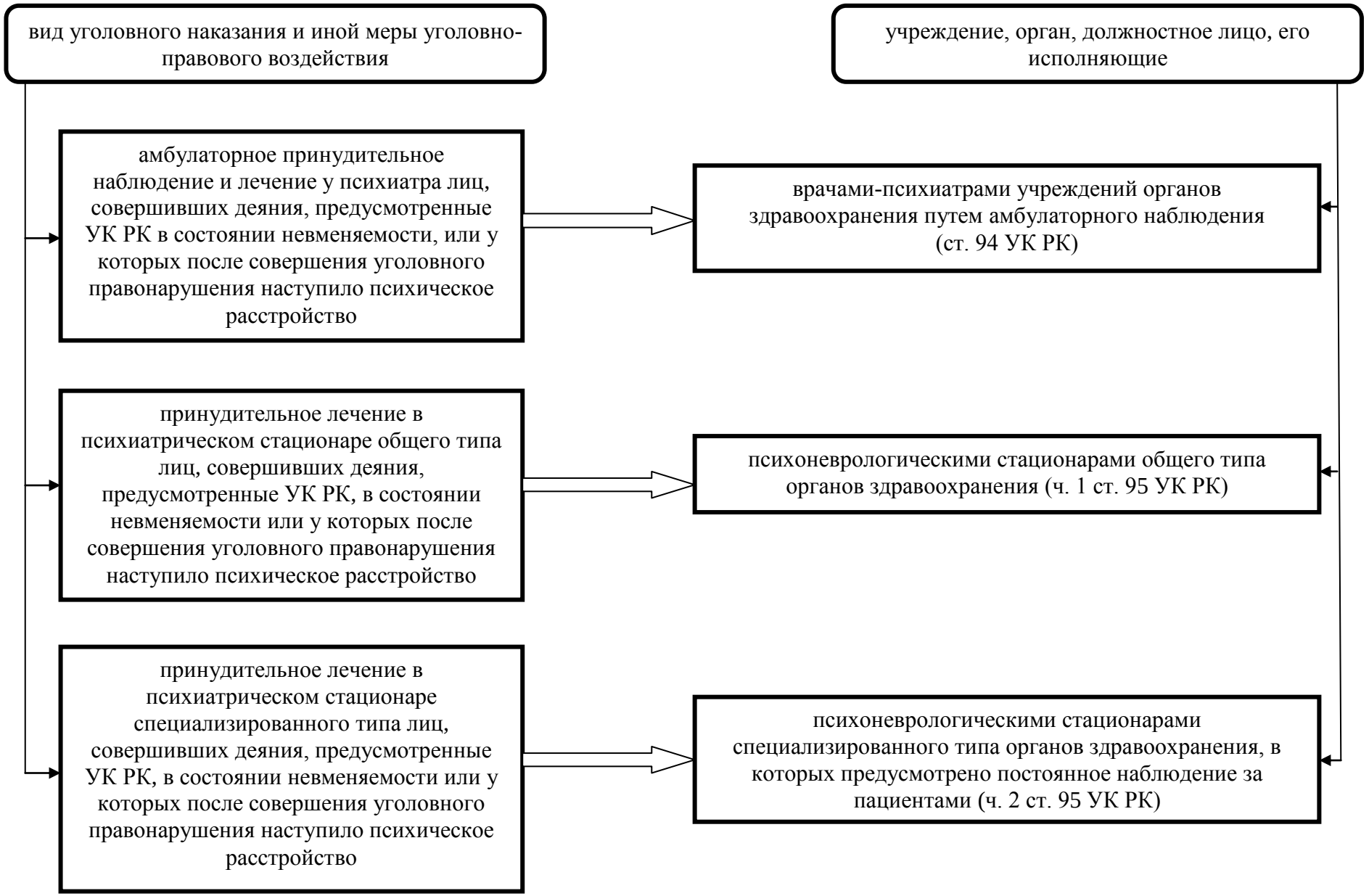

вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
арест
специальными приемниками органов внутренних дел, в отношении военнослужащих - гауптвахтами органов военной полиции Вооруженных Сил и Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (ч. 4 ст. 24, ст. 83 УИК РК)
ограничение свободы
службой пробации по месту жительства осужденного, а в случае привлечения лица к принудительным работам - и местными исполнительными органами по месту жительства осужденного (ч. 11 ст. 24, ст.63 УИК РК)
лишение свободы
учреждениями уголовно-исполнительной системы, а также следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы в отношении осужденных, оставленных (направленных) для выполнения хозяйственных работ и переведенных в них из учреждений уголовно-исполнительной системы для обеспечения в них правопорядка (ч. 9 ст. 24, ч. 7 ст. 92 УИК РК)
смертная казнь
учреждениями уголовно-исполнительной системы (ч. 8 ст. 24, ст. 160 УИК РК)
конфискация имущества
органами юстиции (судебными исполнителями) по месту нахождения имущества и месту работы осужденного на основании исполнительного листа, выданного судом (ч. 1 ст. 24, ч. 4 ст. 77 УИК РК)

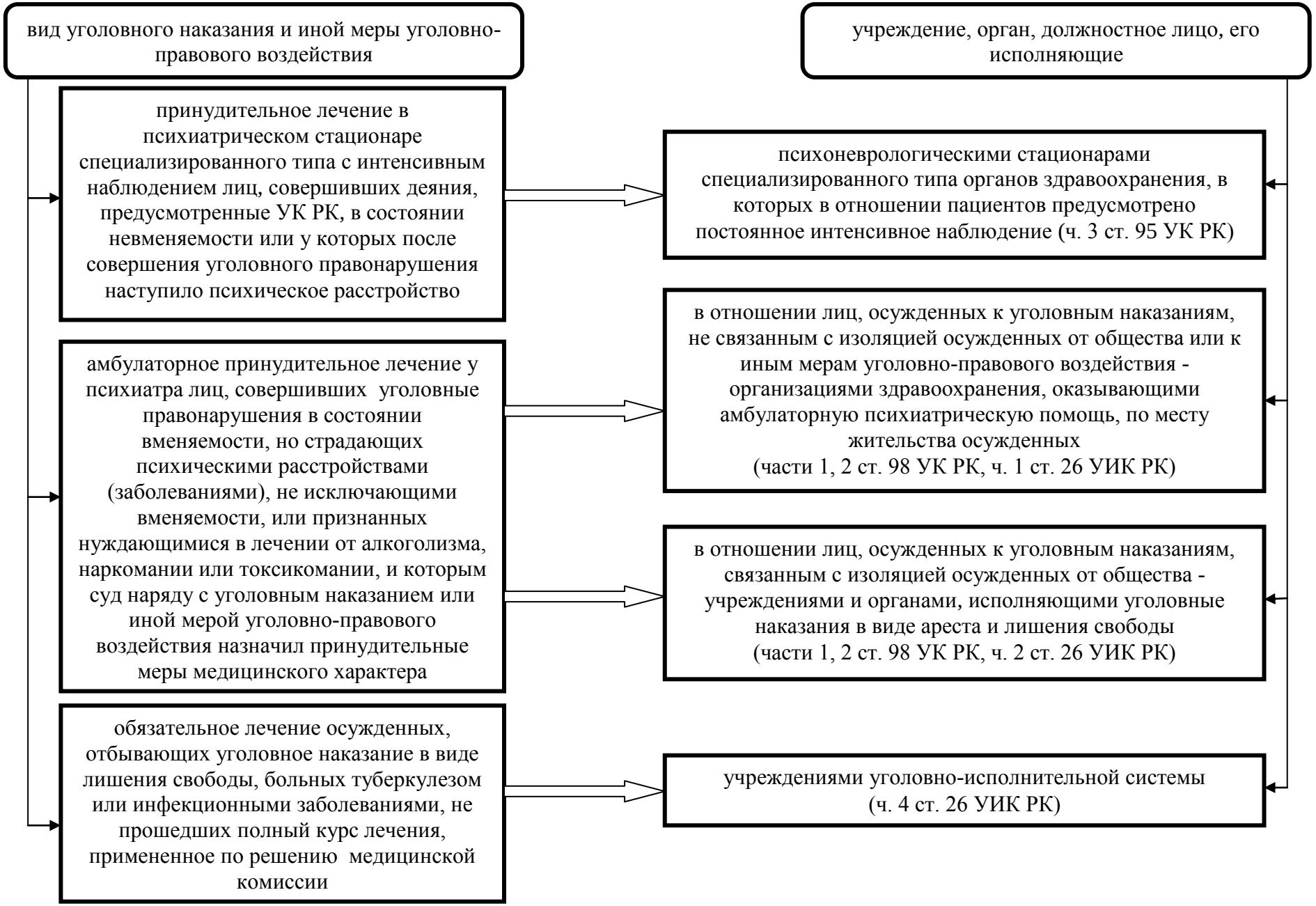

вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса
должностными лицами, присвоившими специальное, воинское, почетное звание, классный чин, дипломатический ранг, квалификационный класс (ч. 6 ст. 24 , ст. 71 УИК РК).
лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса, присвоенных Президентом Республики Казахстан государственных наград
Президентом Республики Казахстан, по представлению суда, изъятие государственных наград и документов к ним производится службой пробации по месту их нахождения (ч. 2 ст. 49 УК РК, ч. 6 ст. 24, ст. 71 УИК)
лишение права занимать определенную должность, назначенное на определенный срок (от 1-до 10 лет) как дополнительное к основным наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества
службой пробации по месту жительства осужденного, администрацией организации по месту работы осужденного(ч. 2 ст. 24, ст. 72 УИК)
лишение права заниматься определенной деятельностью, назначенное на определенный срок (от 1-до 10 лет) как дополнительное к основным наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества
службой пробации по месту жительства осужденного, администрацией организации по месту работы осужденного, органом, правомочным, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, отзывать лицензии на занятие соответствующим видом деятельности (ч. 2 ст. 24, ст. 72 УИК)


вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
лишение права занимать определенную должность или лишение права заниматься определенной деятельностью, назначенных пожизненно
администрацией организации по месту работы осужденного, органом, правомочным, в соответствии с законодательством Республики Казахстан отзывать лицензии на занятие соответствующим видом деятельности, уполномоченным государственным органом в той области деятельности, в которой осужденный лишен по приговору суда права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью (части 2, 3 ст. 24, ст. 72 УИК)
лишение права занимать определенную должность или лишение права заниматься определенной деятельностью, назначенных как дополнительные к основным наказаниям, связанным с изоляцией осужденных от общества, в период их отбывания
учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания в виде ареста и лишения свободы (ч. 2, ст. 24, ст. 72 УИК)
выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства
органы национальной безопасности и органы внутренних дел Республики Казахстан (ч. 5 ст. 24, ст. 70 УИК РК)
условно осужденные
находятся под пробационным контролем службы пробации по месту жительства осужденного (ч. 11 ст. 24, статьи 19, 174 УИК РК)
беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей, мужчины, в одиночку воспитывающие малолетних детей, которым отбывание наказания отсрочено
находятся под контролем службы пробации по месту жительства лица, которым отбывание наказания отсрочено (ч. 12 ст. 24, статьи 163, 164 УИК РК)


вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
условно-досрочно освобожденные от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы
находятся под пробационным контролем органов внутренних дел и службы пробации по месту жительства лица, освобожденного условно-досрочно (ч. 10 ст. 24, статьи 19, 169 УИК РК)
лица, освобожденные от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы в связи с болезнью
контроль за состоянием их здоровья осуществляется администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы, из которого они были освобождены, организация здравоохранения, где проходит лечение освобожденный, ежеквартально предоставляет информацию в администрацию учреждения о состоянии его здоровья, а в случаях выздоровления или смерти информирует ее немедленно (ст. 170 УИК РК)
лица, состоящие под административным надзором после освобождения из учреждений уголовно-исполнительной системы
контроль за их поведением осуществляется органами внутренних дел, а служба пробации организует оказание им социально-правовой помощи (ст. 172 УИК РК)
предупреждение (как принудительная мера воспитательного воздействия)
судом, вынесшим приговор, который должен разъяснить несовершеннолетнему вред, причиненный его деянием, и последствий повторного совершения уголовного правонарушения (ч. 1 ст. 85 УК РК)
передача под надзор (как принудительная мера воспитательного воздействия)
родителями или лицами, их заменяющими, либо специализированным государственным органом, которые обязаны осуществлять воспитательное воздействию на несовершеннолетнего и контролировать его поведение (ч. 2 ст. 85 УК РК)


вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
обязанность загладить причиненный вред (как принудительная мера воспитательного воздействия)
самим несовершеннолетним, в отношении которого применена данная принудительная мера воспитательного воздействия с учетом его имущественного положения и наличия у него соответствующих трудовых навыков (ч. 3 ст. 85 УК РК)
ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (как принудительная мера воспитательного воздействия)
родителями или лицами, их заменяющими, либо специализированным государственным органом, которые обязаны осуществлять контроль за соблюдением несовершеннолетним требований, установленных судом (ч. 4 ст. 85 УК РК)
помещение в организации образования с особым режимом содержания (как принудительная мера воспитательного воздействия)
специально создаваемые учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения (п. 2 ст. 14 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г.)
возложение обязанности принести извинения потерпевшему (как принудительная мера воспитательного воздействия)
самим несовершеннолетним, в отношении которого применена данная принудительная мера воспитательного воздействия (ч. 8 ст. 85 УК РК)
установление пробационного контроля (как принудительная мера воспитательного воздействия)
специализированным государственным органом (ч. 2 ст. 44, ч. 9 ст. 85 УК РК)

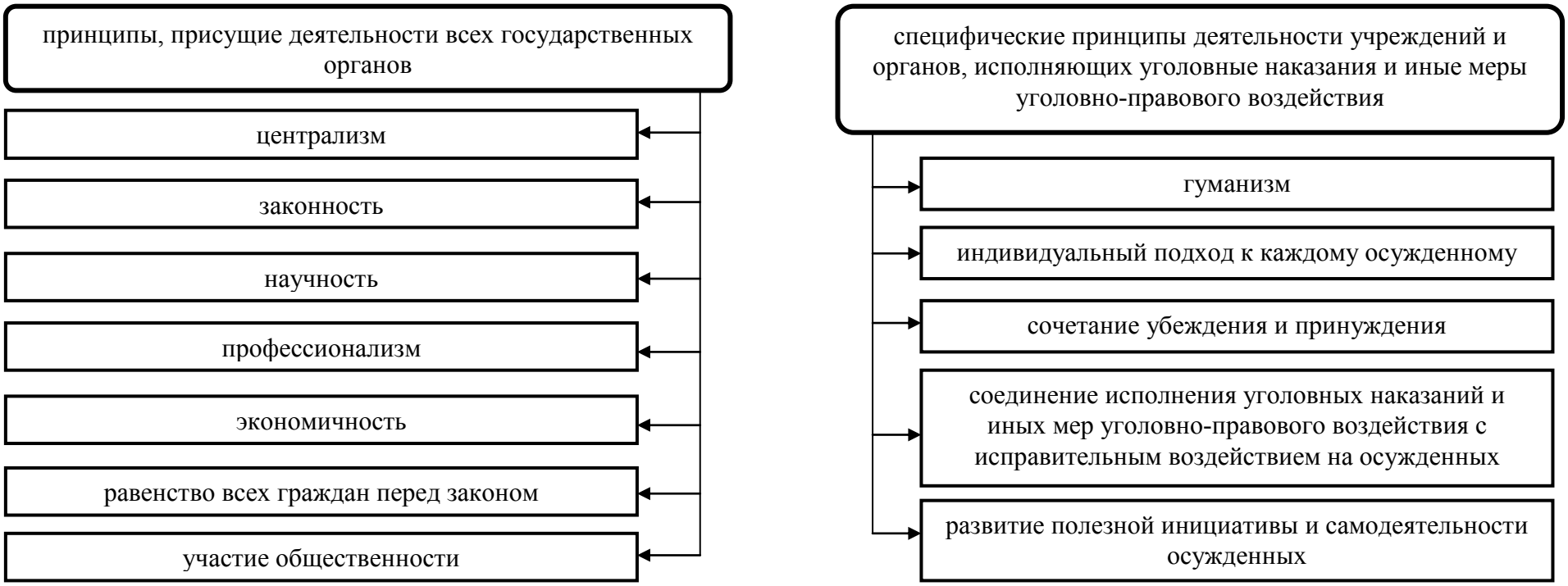

вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра лиц, совершивших деяния, предусмотренные УК РК в состоянии невменяемости, или у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство
врачами-психиатрами учреждений органов здравоохранения путем амбулаторного наблюдения (ст. 94 УК РК)
принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа лиц, совершивших деяния, предусмотренные УК РК, в состоянии невменяемости или у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство
психоневрологическими стационарами общего типа органов здравоохранения (ч. 1 ст. 95 УК РК)
принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа лиц, совершивших деяния, предусмотренные УК РК, в состоянии невменяемости или у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство
психоневрологическими стационарами специализированного типа органов здравоохранения, в которых предусмотрено постоянное наблюдение за пациентами (ч. 2 ст. 95 УК РК)


вид уголовного наказания и иной меры уголовно-правового воздействия
учреждение, орган, должностное лицо, его исполняющие
принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением лиц, совершивших деяния, предусмотренные УК РК, в состоянии невменяемости или у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство
психоневрологическими стационарами специализированного типа органов здравоохранения, в которых в отношении пациентов предусмотрено постоянное интенсивное наблюдение (ч. 3 ст. 95 УК РК)
амбулаторное принудительное лечение у психиатра лиц, совершивших уголовные правонарушения в состоянии вменяемости, но страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), не исключающими вменяемости, или признанных нуждающимися в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании, и которым суд наряду с уголовным наказанием или иной мерой уголовно-правового воздействия назначил принудительные меры медицинского характера
в отношении лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества или к иным мерам уголовно-правового воздействия - организациями здравоохранения, оказывающими амбулаторную психиатрическую помощь, по месту жительства осужденных (части 1, 2 ст. 98 УК РК, ч. 1 ст. 26 УИК РК)
в отношении лиц, осужденных к уголовным наказаниям, связанным с изоляцией осужденных от общества - учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания в виде ареста и лишения свободы (части 1, 2 ст. 98 УК РК, ч. 2 ст. 26 УИК РК)
обязательное лечение осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, больных туберкулезом или инфекционными заболеваниями, не прошедших полный курс лечения, примененное по решению медицинской комиссии
учреждениями уголовно-исполнительной системы (ч. 4 ст. 26 УИК РК)

8.3 Принципы организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Принципы организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - целостная совокупность руководящих, основополагающих идей, отражающих общие принципы деятельности государственных органов и принципы уголовно-исполнительного права, определяющие социальный характер, основные подходы к формированию и функционированию этих учреждений и органов, а также отражающих специфику их деятельности

Виды принципов организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия



8.4 Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан

Уголовно-исполнительная система (англ. *criminal executive system*) - целостная совокупность специальных государственных учреждений и органов, осуществляющих исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний, осуществления пробационного и постпенитенциарного контроля и реализации ряда иных мер уголовно-правового воздействия, а также обеспечивающих содержание под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступления

является социальным институтом, который играет особую роль в системе социального контроля, а, следовательно, представляет собой важнейший компонент системы социальной организации в целом

с точки зрения внутренней организации представляет собой многофункциональную организацию, обеспечивающую реализацию не только собственно целевые функции, но и адаптационные и интеграционные функции

формальная организация воспроизводит в основном характеристики социальной организации общества в целом и является ее прямым продолжением

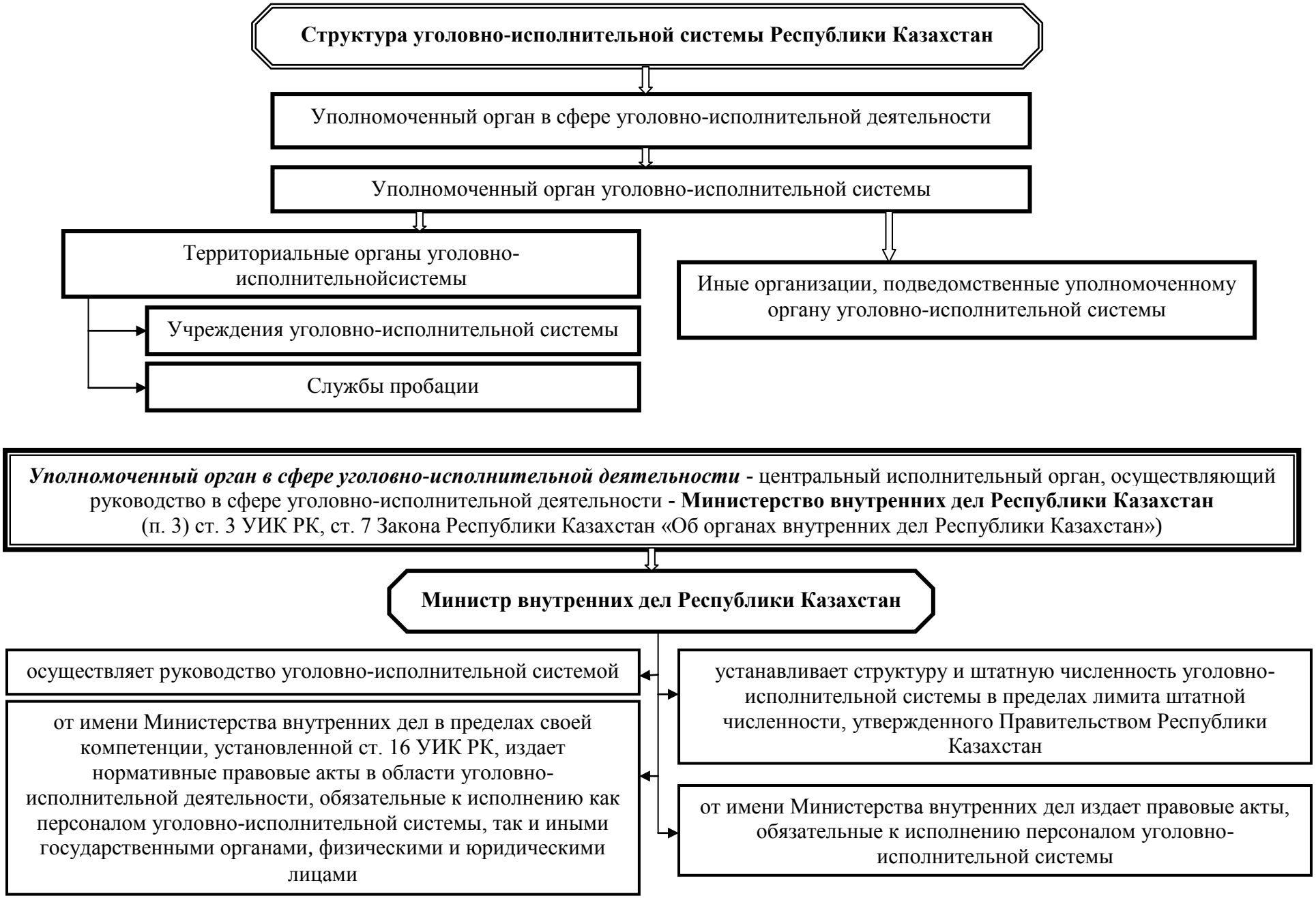
Элементы формальной организации уголовно-исполнительной системы

- совокупность различного рода регуляторов
- структура формальной организации как совокупность устойчивых отношений
- разделение труда, возникающее как результат необходимой в современном обществе глубокой специализации
- система коммуникации

Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан

представляет собой социальную, многокомпонентную, полифункциональную, многоуровневую систему и сосредоточена в Министерстве внутренних дел Республики Казахстан

как и любая социальная система, состоит из связей субъектов управления, управляемых объектов, прямых информационно-управляемых связей, обратных связей, командной информации, осведомительской информации, принятия и корректировки решений


Структура уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан
Уполномоченный орган в сфере уголовно-исполнительной деятельности
Уполномоченный орган уголовно-исполнительной системы
Территориальные органы уголовно-исполнительнойсистемы
Учреждения уголовно-исполнительной системы
Службы пробации
Иные организации, подведомственные уполномоченному органу уголовно-исполнительной системы
Уполномоченный орган в сфере уголовно-исполнительной деятельности - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в сфере уголовно-исполнительной деятельности - Министерство внутренних дел Республики Казахстан (п. 3) ст. 3 УИК РК, ст. 7 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»)
Министр внутренних дел Республики Казахстан
осуществляет руководство уголовно-исполнительной системой
от имени Министерства внутренних дел в пределах своей компетенции, установленной ст. 16 УИК РК, издает нормативные правовые акты в области уголовно-исполнительной деятельности, обязательные к исполнению как персоналом уголовно-исполнительной системы, так и иными государственными органами, физическими и юридическими лицами
устанавливает структуру и штатную численность уголовно-исполнительной системы в пределах лимита штатной численности, утвержденного Правительством Республики Казахстан
от имени Министерства внутренних дел издает правовые акты, обязательные к исполнению персоналом уголовно-исполнительной системы

Уполномоченный орган уголовно-исполнительной системы - ведомство уполномоченного органа в сфере уголовно-исполнительной деятельности, возглавляемое Председателем, в пределах своей компетенции осуществляющее контрольные и (или) реализационные функции - **Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан**

(п. 6) ст. 3 УИК РК, Положение о Комитете уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан)

Основные задачи и функции Комитета уголовно-исполнительной системы

- осуществление исполнения приговоров, постановления и определения судов в отношении осужденных
- регулирование порядка и условий исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, осуществление пробационного и поспенитенциарного контроля и обеспечение содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступления
- охрана прав и свобод осужденных, обеспечение прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых, а также граждан в уголовно-исполнительной системе
- направление осужденных для отбывания наказаний и организация их размещения в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- организация распределения осужденных к лишению свободы по учреждениям уголовно-исполнительной системы в соответствии с приговором (постановлением) суда
- рассмотрение обращений о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы
- организация трудовой занятости осужденных к лишению свободы и получения ими общеобразовательного и профессионального обучения
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- обеспечение организации работы по выявлению, пресечению, предупреждению и раскрытию уголовных правонарушений
- обеспечение организации работы по подготовке осужденных к лишению свободы к освобождению, исполнения актов амнистии и помилования
- обеспечение организации работы по взаимодействию учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с другими государственными и общественными объединениями по закреплению результатов исправления осужденных и их социальной адаптации по отбытию уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
- осуществление ведомственного контроля за деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы - территориальные органы ведомства в сфере уголовно-исполнительной деятельности - **департаменты Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан по областям, также по городу Алматы и городу Астане**
(п. 6) ст. 3 УИК РК, Положения о территориальных органах уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан)

Основные задачи и функции территориальных органов уголовно-исполнительной системы

- осуществление руководства учреждениями и органами, обеспечивающими исполнение уголовных наказаний и содержание лиц, в отношении которых избрана мера процессуального принуждения - содержание под стражей
- организация обеспечения соблюдения осужденными и персоналом учреждений и органов уголовно-исполнительной системы порядка и условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- осуществление контроля за обеспечением надзора и охраны в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также за обеспечением противопожарной безопасности, за организацией пропускного режима в них
- осуществление контроля за оперативной обстановкой в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечение безопасности персонала и лиц, содержащихся в них
- организация и осуществление выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения готовящихся и совершаемых осужденными уголовных правонарушений и нарушений установленного порядка отбывания наказания или иной меры уголовно-правового воздействия и содержания под стражей
- организация воспитательной и профилактической работы среди лиц, отбывающих уголовное наказание и иные меры уголовно-правового воздействия
- организация осуществления медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и осуществление мониторинга лечебно-профилактических, противотуберкулезных, санитарно-эпидемиологических мероприятий, проводимых в них
- организация работы по подготовке осужденных к лишению свободы к освобождению, исполнение актов амнистии и помилования
- организация работы по взаимодействию подведомственных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с другими государственными и общественными объединениями по закреплению результатов исправления осужденных и их социальной адаптации по отбытию уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия

Учреждения уголовно-исполнительной системы - специализированные государственные учреждения, предназначенные для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, содержания осужденных к смертной казни, а также обвиняемых и подозреваемых в совершении преступления, в отношении которых применена мера процессуального принуждения - содержание под стражей (п. 5) ст. 3, статьи 24, 88, 89, 92 УИК РК)



Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы - специальные государственные учреждения, предназначенные для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей, а также осужденных к лишению свободы, оставленных или направленных в них для выполнения работ, либо переведенных из других учреждений уголовно-исполнительной системы для поддержания в них правопорядка (ст. 149 УПК РК, ч. 8 ст. 24, ст. 92 УИК РК)

Основные задачи и функции учреждений уголовно-исполнительной системы

- обеспечивать исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан, охрану прав и свобод осужденных, исполнение ими возложенных на них обязанностей
- обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении, которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей
- создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях учреждения
- осуществлять оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия, направленные на выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение готовящихся и совершаемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми уголовных правонарушений и нарушений установленного порядка отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы и содержания под стражей
- обеспечивать специальный пропускной режим, осуществлять надзор за лицами, содержащимися в учреждениях, и их охрану
- обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в учреждениях
- обеспечивать противопожарную безопасность в учреждениях
- обеспечивать привлечение осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, к оплачиваемому труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование
- обеспечивать осуществление исправительного воздействия на осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы
- осуществлять работу по подготовке осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, к освобождению, исполнение актов амнистии и помилования
- осуществлять деятельность по развитию материально-технической базы и социальной сферы учреждений

- осуществлять реализацию работы и услуги, не относящиеся к основной деятельности

Виды работ и услуг, не относящиеся к основной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы

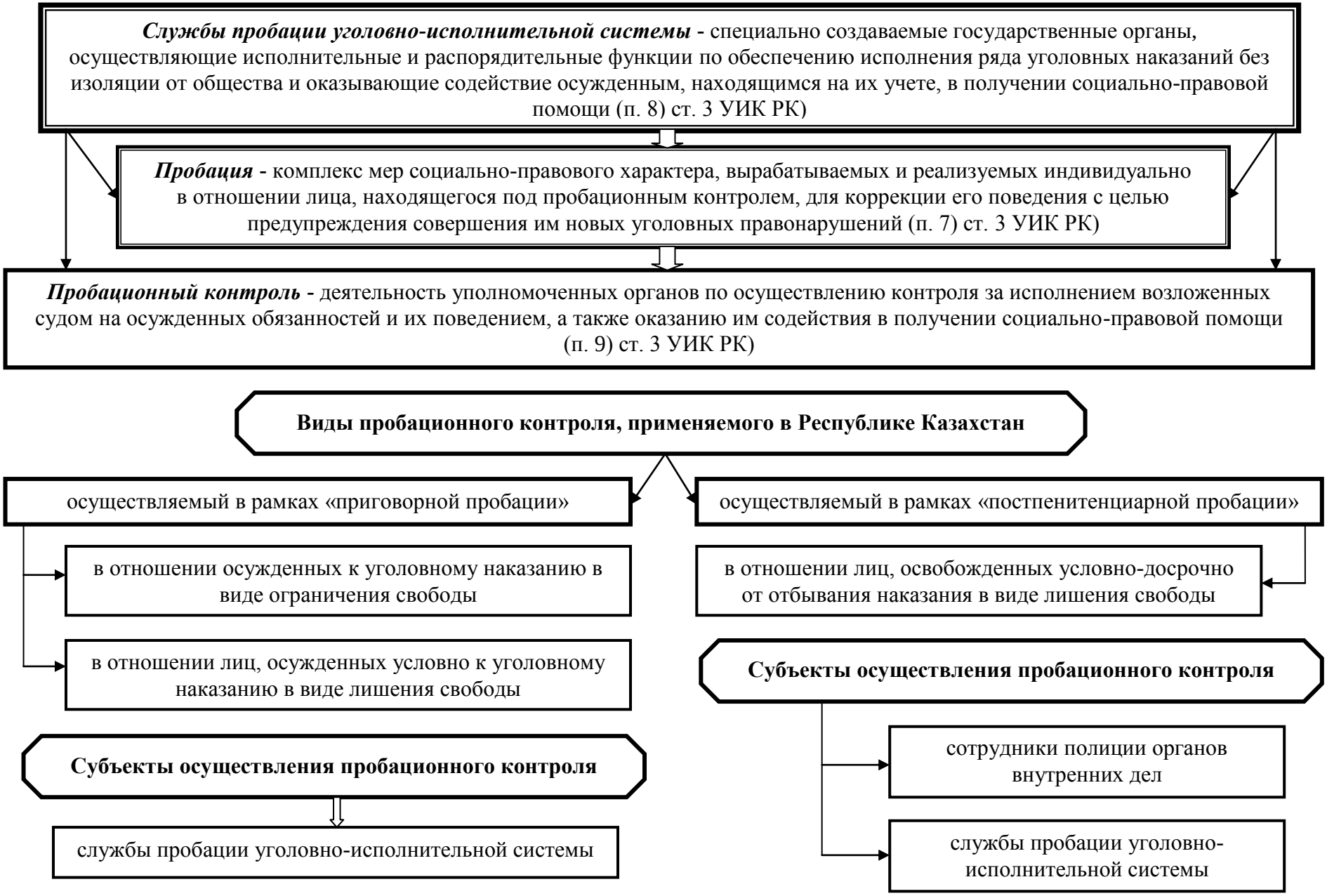
- по дополнительному приобретению осужденным продуктов питания, предметов первой необходимости, письменных принадлежностей, литературы, периодических изданий, а также медикаментов и иных средств медицинского назначения для оказания дополнительной лечебно-профилактической помощи лицам, содержащимся в учреждениях
- дополнительные лечебно-профилактические услуги, предоставляемые медицинскими учреждениями органов здравоохранения, расположенными в районе дислокации учреждения
- дополнительные услуги предоставляются за счет собственных средств лиц, содержащихся в учреждениях

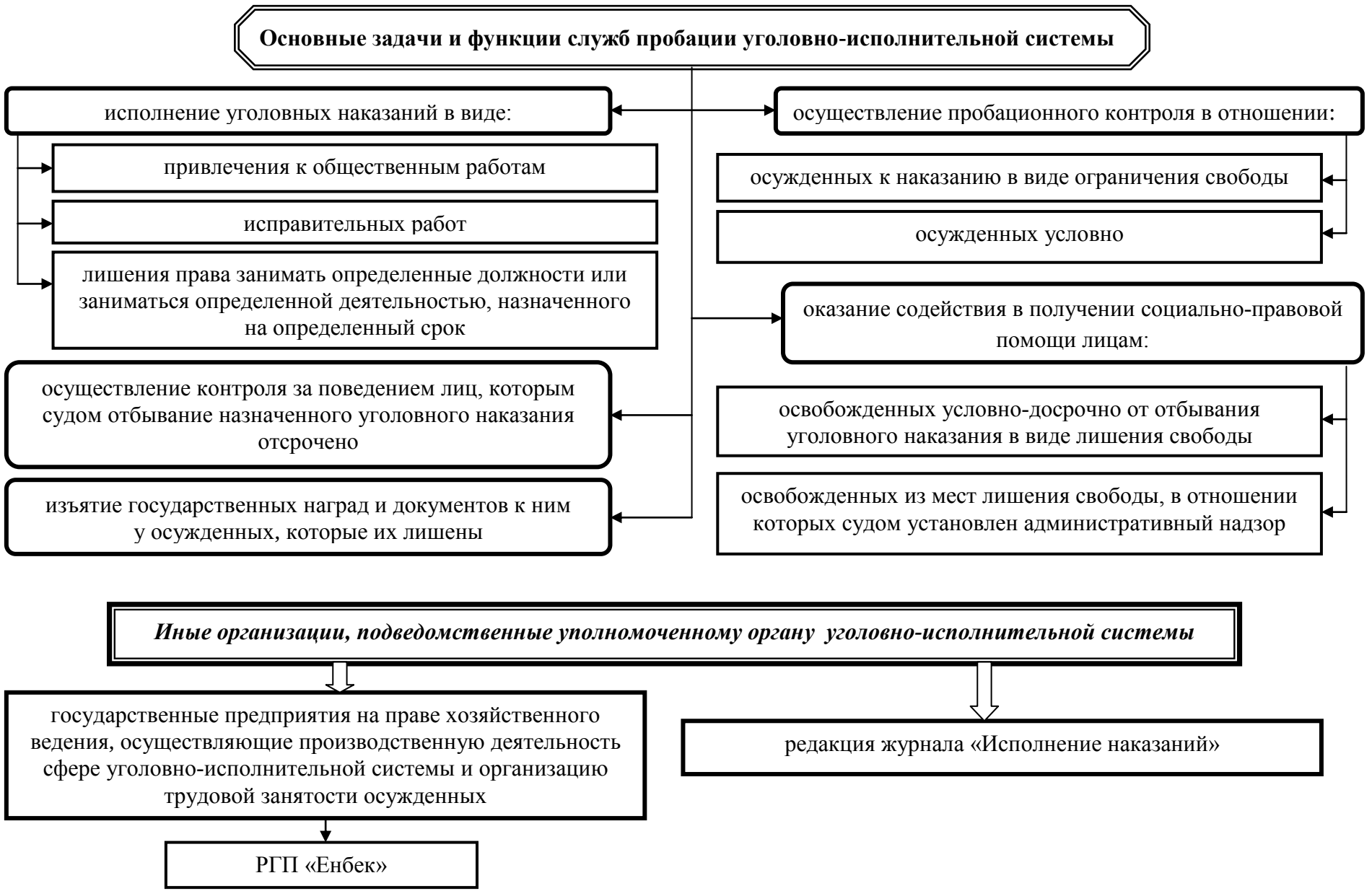
- услуги предприятий коммунально-бытового обслуживания, расположенных в районе дислокации учреждения (пошив одежды и обуви, в том числе гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, парикмахерские услуги, копирование судебных документов, других документов, имеющихся в личных делах осужденных, фото-видео съемка осужденных (которая производится под контролем администрации учреждения)
- услуги во время предоставления длительных свиданий, нотариальные услуги и услуги переводчика
- для оказания дополнительной услуги администрацией учреждения приглашается соответствующий специалист

Учреждение уголовно-исполнительной системы при осуществлении деятельности по исполнению уголовного наказания в виде лишения свободы создает **Комиссию,** которая рассматривает следующие вопросы

- о распределении вновь прибывших в учреждение осужденных по отрядам (отделениям) и камерам с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования
- о переводе осужденных в различные условия отбывания наказания
- о постановке осужденных на профилактический учет психолога и снятии с него

- о предварительном рассмотрении материалов, характеризующих осужденных, для последующего представления начальнику учреждения для определения степени их поведения
- о направлении в суд материалов для установления административного надзора в отношении осужденных, освобождаемых из учреждения
- о возможности заниматься осужденным огородничеством и содержать животных в условиях учреждения


Службы пробации уголовно-исполнительной системы - специально создаваемые государственные органы, осуществляющие исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения ряда уголовных наказаний без изоляции от общества и оказывающие содействие осужденным, находящимся на их учете, в получении социально-правовой помощи (п. 8) ст. 3 УИК РК)
Пробация - комплекс мер социально-правового характера, вырабатываемых и реализуемых индивидуально в отношении лица, находящегося под пробационным контролем, для коррекции его поведения с целью предупреждения совершения им новых уголовных правонарушений (п. 7) ст. 3 УИК РК)
Пробационный контроль - деятельность уполномоченных органов по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осужденных обязанностей и их поведением, а также оказанию им содействия в получении социально-правовой помощи (п. 9) ст. 3 УИК РК)
Виды пробационного контроля, применяемого в Республике Казахстан
осуществляемый в рамках «приговорной пробации»
в отношении осужденных к уголовному наказанию в виде ограничения свободы
в отношении лиц, осужденных условно к уголовному наказанию в виде лишения свободы
Субъекты осуществления пробационного контроля
службы пробации уголовно-исполнительной системы
осуществляемый в рамках «постпенитенциарной пробации»
в отношении лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы
Субъекты осуществления пробационного контроля
сотрудники полиции органов внутренних дел
службы пробации уголовно-исполнительной системы


Основные задачи и функции служб пробации уголовно-исполнительной системы
исполнение уголовных наказаний в виде:
привлечения к общественным работам
исправительных работ
лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного на определенный срок
осуществление контроля за поведением лиц, которым судом отбывание назначенного уголовного наказания отсрочено
изъятие государственных наград и документов к ним у осужденных, которые их лишены
осуществление пробационного контроля в отношении:
осужденных к наказанию в виде ограничения свободы
осужденных условно
оказание содействия в получении социально-правовой помощи лицам:
освобожденных условно-досрочно от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы
освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлен административный надзор
Иные организации, подведомственные уполномоченному органу уголовно-исполнительной системы
государственные предприятия на праве хозяйственного ведения, осуществляющие производственную деятельность сфере уголовно-исполнительной системы и организацию трудовой занятости осужденных
РГП «Енбек»
редакция журнала «Исполнение наказаний»

8.5 Персонал уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан

8.5.1 Понятие и структура персонала уголовно-исполнительной системы

Персонал (от лат. *persona* - личность) или ***штат*** (от немец. *Staat* - государство) - совокупность физических лиц, составляющих постоянный состав (коллектив) работников какого-нибудь учреждения (предприятия) или часть этого состава, составляющих группу по профессиональным или иным признакам и обладающих определенными качественными характеристиками (способности, мотивация, деловые и личностные качества), позволяющими обеспечить достижение целей, стоящих перед данным учреждением (предприятием)

Персонал уголовно-исполнительной системы - совокупность физических лиц, составляющих постоянный состав (коллектив) учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, распределенных на определенные группы по профессиональным признакам и обладающих определенными качественными характеристиками (способности, мотивация, деловые и личностные качества), позволяющими обеспечить достижение целей, стоящих перед уголовными наказаниями и иными мерами уголовно-правового воздействия

Персонал уголовно-исполнительной системы различается в зависимости от:

- оснований поступления на работу (службу)
- должностного положения
- выполняемых функций

Структура персонала уголовно-исполнительной системы

- сотрудники уголовно-исполнительной системы
- государственные служащие, занимающие должности в уголовно-исполнительной системе
- рабочие и служащие из числа персонала уголовно-исполнительной системы

Сотрудники уголовно-исполнительной системы - представители персонала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, имеющие специальные звания и занимающие должности начальствующего состава

составляют большинство из числа персонала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

несут основную нагрузку по достижению поставленных перед учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы задач

к ним предъявляются дополнительные требования к возрасту и уровню образования, профессиональным и нравственным качествам личности, здоровью и физическому развитию и т.д.

имеют специальный правовой статус

Государственные служащие уголовно-исполнительной системы - административные государственные служащие корпуса «В», занимающие государственные должности в соответствии с реестром, установленным Президентом Республики Казахстан, в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и состоящие в их штате

Должности, которые в основном связаны с обеспечением функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, и функции работников уголовно-исполнительной системы, состоящих на этих должностях, непосредственно не связаны с карательно-воспитательным воздействием на осужденных (например, в учреждениях и организациях, предназначенных для осуществления производственной деятельности и привлечения осужденных к труду)

Рабочие и служащие из числа персонала уголовно-исполнительной системы - представители персонала, состоящие в трудовых отношениях с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, состоящие в их штате и занимающие должности, не относящиеся к административным государственным должностям

Должности, которые в основном связаны с материально-бытовым и финансовым обеспечением функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (например, бухгалтера, технические работники, работники, занятые в сфере обслуживания и т.п.)

8.5.2 Требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы

Деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, связана с реализацией их персоналом властных полномочий и необходимостью применять меры государственного принуждения, что влечет за собой повышенную ответственность за последствия принимаемых ими решений и осуществляемых действий. Следовательно, специфика уголовно-исполнительной деятельности обусловливает повышенные требования к профессиональным и личным качествам к персоналу уголовно-исполнительной системы, особенно к сотрудникам, поскольку именно на них возложены основные функции по исполнению уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия



Основные требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы, закрепленные международными актами в сфере борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями

- должен обеспечиваться тщательный подбор персонала всех категорий, ибо, например, «хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников» (Правило 46 Минимальныхстандартных правил обращения с заключенными)
- персонал должен проходить подготовку к выполнению общих и конкретных обязанностей и в ходе всей своей деятельности обязан поддерживать и повышать свою квалификацию
- все сотрудники в ходе обучения должны быть ознакомлены с основополагающими правовыми актами, определяющими права и основные свободы человека, а также регламентирующие порядок исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействияи с практикой их применения
- персонал должен знать язык, на котором говорит большинство осужденных, или же язык, понятный большинствуиз них
- сотрудники должны обладать специальной технической (физической) подготовкой, позволяющей им сдерживать агрессивных осужденных
- персонал не должен прибегать к использованию силы по отношению к осужденным, кроме случаев необходимой самообороны, пресечения попыток побега или сопротивления законным требованиям

- персонал должен быть достаточно образованным и развитым
- персонал должен состоять, как правило, из профессиональных штатных сотрудников, пользующихся статусом гражданских служащих
- заработная плата персонала должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Им следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда
- все сотрудники должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для осужденных, завоевывать их уважение, оказывать на них благотворное влияние
- в деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, должны внедряться такие формы организации и системы управления, которые способствуют взаимодействию между различными категориями их персонала с целью обеспечения координации деятельности различных служб, особенно в том, что касается карательно-воспитательного воздействия на осужденных заключенных и их последующего включения в жизнь общества
- сотрудники, находящиеся в прямом контакте с осужденными, должны носить оружие только в исключительных случаях. Кроме того, ни при каких обстоятельствах оружие не должно выдаваться сотрудникам, которые не обучены пользованию им

Основные требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы, закрепленные в законодательстве Республики Казахстан, а также вытекающие из принципов и функций уголовно-исполнительной системы

Общие **-** предъявляемые при приеме на службу в правоохранительные органы Республики Казахстан и во время ее прохождения

Специальные **-** предъявляемые в зависимости от выполняемых функций в процессе осуществления уголовно-исполнительной деятельности

Общие требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы

- гражданство Республики Казахстан
- высокий уровень правовой культуры (неукоснительное соблюдение правовых предписаний, высокий уровень правосознания)
- определенный уровень здоровья и физического развития, ибо работа с осужденными требует большого напряжения душевных и физических сил
- определенный уровень образования и наличие моральных, эмоционально-волевых, деловых, профессиональных качеств (дисциплинированность, трудолюбие, верность данному слову, чувства гуманизма и справедливости, наличие специальных знаний), позволяющих выполнять должностные обязанности
- прохождение воинской службы или военной подготовки в частях или организациях Министерства обороны либо наличие факта освобождения или отсрочки от призыва на срочную воинскую службу в соответствии с законодательством Республики Казахстан

- достижение определенного возраста
  - на должности рядового и младшего начальствующего состава принимаются граждане в возрасте не младше 18, но не старше 25 лет
  - на должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане в возрасте не младше 18, но не старше 35 лет, (могут быть приняты и лица старше 35 лет, обладающее высокой профессиональной подготовкой либо значительным опытом работы по определенным специальностям)
  - граждане, подлежащие призыву на срочную воинскую службу, могут быть приняты на должности среднего и старшего начальствующего состава только при наличии высшего образования
  - на учебу в организации образования МВД Республики Казахстан могут зачисляться лица, достигшие 16-ти лет, имеющие среднее образование

Не могут быть сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы лица:

- признанные в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными
- отказавшиеся принять на себя ограничения, установленные законом, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию его статуса и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах
- на которые в течение трех лет перед поступлением на службу в уголовно-исполнительную систему за совершение коррупционного правонарушения налагалось в судебном порядке административное взыскание или которые привлекались к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения
- на которых в течение года перед поступлением на службу в уголовно-исполнительную систему налагались в судебном порядке административные взыскания за совершения умышленного правонарушения
- в отношении которых в течение трех лет перед поступлением на службу в уголовно-исполнительную систему за совершение уголовного проступка вынесен обвинительный приговор суда или которые в течение трех лет перед поступлением на службу были освобождены от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка по нереабилитирующим основаниям (например, вследствие акта амнистии; в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности; совершение запрещенного уголовным законом деяния в состоянии невменяемости, в связи с отказом в даче согласия уполномоченным органом или должностным лицом на привлечение к уголовной ответственности лица, обладающего привилегиями или иммунитетом; в связи с деятельным раскаянием; при выполнении условий процессуального соглашения; в связи с примирением и т.д.)
- ранее судимые либо освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям за совершение преступления, в том числе коррупционного
- уволенные по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции
- уволенные с предыдущего места работы за совершение коррупционного правонарушения
- имеющие заболевания, препятствующие выполнению должностных полномочий, связанных с осуществлением уголовно-исполнительной деятельности

Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе в уголовно-исполнительной системе, связаны с тем, что он не вправе:

- быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии, создавать в системе правоохранительных органов общественные объединения, преследующие политические цели, основанные на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности
- быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами
- участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки
- в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц
- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы. При этом сотрудник в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения службы в уголовно-исполнительной системе передать в доверительное управление находящиеся в его собственности акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также иного имущества, переданного в имущественный наем. Вместе с тем он имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию
- использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами
- занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой)


Специальные требования, предъявляемые к сотрудникам уголовно-исполнительной системы
занимающиеся воспитательной работой с осужденными должны:
иметь высокий уровень общей культуры и обладать широким кругозором
знать особенности интеллектуальной, эмоционально-волевой сферы поведения осужденных
уметь общаться с различными категориями осужденных, их близкими
обладать педагогическими способностями
обладать определенной системой педагогических знаний
быть компетентным в области организации и проведения воспитательной работы с осужденными
осуществляющие режимные, оперативно-розыскные функции и функции по охране и конвоированию осужденных должны:
знать особенности интеллектуальной, эмоционально-волевой сферы поведения осужденных
уметь общаться с различными категориями осужденных, их близкими
обладать знаниями и навыками по предотвращению конфликтов среди осужденных
обладать знаниями и навыками по пресечению правонарушений или неповиновения осужденных
знать и уметь применять формы и методы воздействия на осужденных при нарушениях ими правопорядка
имеющие отношение к организации привлечения осужденных к труду должны:
обладать предприимчивостью, находчивостью и практической сметкой в решении хозяйственных, финансовых и экономических вопросов
обладать дальновидностью и способностью идти на хозяйственный риск
знать конъюнктуру рынка

8.5.3 Правовое положение персонала уголовно-исполнительной системы




Правовое положение представителей персонала уголовно-исполнительной системы дифференцируется в зависимости от:
вида исполняемого уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
решаемых задач в процессе осуществления уголовно-исполнительной деятельности
правовой статус персонала службы пробации
правовой статус персонала учреждений уголовно-исполнительной системы
правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы
правовой статус государственных служащих, рабочих и служащих уголовно-исполнительной системы
Правовое положение (правовой статус) государственных служащих, рабочих и служащих уголовно-исполнительной системы определятся нормами законодательства о труде и законодательства, регулирующего порядок прохождения государственной службы
Правовое положение (правовой статус) сотрудников уголовно-исполнительной системы является комплексным правовым институтом, поскольку находится на стыке нескольких отраслей права
сфера деятельности сотрудников, связанная с исполнением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, осуществлением исправительного воздействия на осужденных, лежит в плоскости уголовно-исполнительных правоотношений и регламентируется нормами уголовно-исполнительного права
взаимоотношения сотрудников во время прохождения службы, отношения власти-подчинения, взаимодействие как внутри уголовно-исполнительной системы, так и с другими правоохранительными органами составляют содержание административных правоотношений и регламентируются нормами административного права
организация взаимодействия по вопросам исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и возникающие в связи с этим права и обязанности сотрудников регулируются нормами административного и трудового права

Правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы состоит из:

Общего правового статуса, представляющего собой совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей, которая присуща всем гражданам Республики Казахстан

Специального правового статуса, представляющего собой совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей, которая присуща только сотрудникам уголовно-исполнительной системы

Специальный правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы включает:

полномочия, непосредственно связанные с участием в уголовно-исполнительных правоотношениях и регулируемые уголовно-исполнительным правом

полномочия, возникающие по поводу прохождения службы, при осуществлении управленческой деятельности, проведении мероприятий по охране здоровья персонала, решению социально-бытовых вопросов и т.д., регулируемые другими отраслями права

Права и обязанности, образующие специальный правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы, вытекают из:

из целей, задач и принципов уголовно-исполнительного законодательства (статьи 4, 5 УИК РК)

содержания прав и обязанностей осужденных (гл. 3, ст. 104 УИК РК)

Права и обязанности, образующие специальный правовой статуссотрудников уголовно-исполнительнойсистемы, дифференцируются на:

Общие, связанные с исполнением уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Профессионально-специальные, определяемые полномочиями в соответствии с занимаемой должностью в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы

Сотрудники уголовно-исполнительной системы выполняют свои обязанности и пользуются в пределах своей компетенции, соответствующей занимаемой должности, правами, которые предоставлены им уголовно-исполнительным законодательством

- по обеспечению порядка и условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- по осуществлению контроля и надзора за поведением осужденных в процессе отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также охраны и конвоирования лиц, содержащихся в местах лишения свободы
- по созданию условий, направленных на обеспечение правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы
- по привлечению осужденных к общественно-полезному труду
- по организации воспитательного воздействия на осужденных
- по осуществлению начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования осужденных
- по осуществлению оперативно-розыскной деятельности
- по осуществлению оперативно-розыскной деятельности
- по соблюдению прав, свобод и законных интересов осужденных, в том числе на охрану здоровья
- по рациональному применению мер принуждения в отношении осужденных
- по организации содействия осужденным в социальной адаптации
- по осуществлению деятельности, направленной на развитие материально-технической базы и социальной сферы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы
- по организации привлечения общественности к деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы
- по осуществлению дознания по уголовным правонарушениям, связанным с порядком исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- по осуществлению мероприятий, направленных на розыск и установление места нахождения осужденных, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания или иных мер уголовно-правового воздействия


В соответствии с законодательством о труде и законодательством, регулирующим порядок прохождения государственной службы, государственные служащие, а также рабочие и служащие уголовно-исполнительной системы
имеют право
на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на отдых
на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в иных установленных законом случаях
на объединение в профессиональные союзы
на равное вознаграждение за равный труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера
на возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья в связи с выполняемой работой
на судебную защиту своих трудовых прав
обязаны
добросовестно выполнять трудовые обязанности
соблюдать дисциплину труда
бережно относиться к имуществу учреждения (органа, организации, предприятия) уголовно-исполнительной системы
Дополнительные обязанности и ограничения в отношении государственных служащих, а также рабочих и служащих уголовно-исполнительной системы, установленные уголовно-исполнительным законодательством
соблюдать режимные требования, установленные в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы
осуществлять надзор за осужденными, отбывающими лишение свободы на рабочих местах
запрет на вступление с осужденными в отношения, не вызываемые интересами выполняемой работы
запрет на передачу осужденным денежных средств, каких-либо продуктов питания, предметов, изделий и веществ
содействовать сотрудникам учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в обеспечении соблюдения осужденными порядка и условий их отбывания

Одной из составляющих правового положения представителей персонала уголовно-исполнительной системы является его ответственность, которую необходимо рассматривать в двух смыслах:

Активном, выступающей в форме осознания каждым представителем персонала собственного долга в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, и выполнение возложенных на него служебных обязанностей

Ретроспективном как составной части механизма регулирования общественных отношений в связи с фактами нарушения представителем персонала установленных правил поведения или (если иметь в виду ее предупредительную роль) с возможностью такого нарушения

Ретроспективная ответственность **предполагает применение мер государственно-принудительного воздействия к представителю персонала, нарушившему установленные законодательством нормы (правил) поведения**

Ретроспективная ответственность представителей персонала уголовно-исполнительной системы может наступать в форме:

- дисциплинарной
- административной
- уголовной
- гражданско-правовой

К **уголовной ответственности** представители персонала уголовно-исполнительной системы привлекаются за совершение деяний, предусмотренных Особенной частью УК РК на общих основаниях, поскольку уголовное и уголовно-процессуальное законодательство не содержит каких-либо специальных норм, регулирующих данный вопрос

Представители персонала уголовно-исполнительной системы несут **гражданско-правовую ответственность** за совершение правонарушений, предусмотренных ГК РК, на общих основаниях, поскольку гражданско-правовое и гражданско-процессуальное законодательство не содержит каких-либо специальных норм, регулирующих данный вопрос

Государственные служащие, а также рабочие и служащие из числа персонала уголовно-исполнительной системы за совершение правонарушений, предусмотренных КоАП РК, несут **административную ответственность** на общих основаниях

Сотрудники уголовно-исполнительной системы **за административные правонарушения,** предусмотренные КоАП РК, **совершенные при исполнении ими служебных обязанностей, несут ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы,** за исключением совершения ими ряда правонарушений, за которые они несут **административную ответственность на общих основаниях** (ст. 32 КоАП РК), в частности:

- за нарушения режима Государственной границы Республики Казахстан
- за нарушения режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан и таможенную границу Таможенного союза
- за нарушения законодательства Республики Казахстан в сфере защиты государственных секретов
- за нарушения правил охоты, рыболовства, других правил и норм рационального использования и охраны природных ресурсов
- за нарушения законодательства Республики Казахстан в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- за нарушения законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности
- за нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках
- за нарушения правил дорожного движения
- за нарушения бюджетного и налогового законодательства Республики Казахстан
- за нарушения таможенных правил
- за нарушения требований пожарной безопасности

При применении административных взысканий к сотрудникам уголовно-исполнительнойсистемы (ст. 32 КоАП РК)

- не могут быть применены административные взыскания в виде лишения права ношения и хранения огнестрельного и холодного оружия и административного ареста
- к курсантам учебных заведений МВД Республики Казахстан не может быть применено административное взыскание в виде административного штрафа

Сотрудники уголовно-исполнительной системы за неисполнение и ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, совершение коррупционных правонарушений, превышение должностных полномочий, нарушение трудовой дисциплины, а равно за несоблюдение установленных законами ограничений, связанных со службой в уголовно-исполнительной системе, несут **дисциплинарную ответственность**, предусмотренную Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе»

Дисциплинарные взыскания, которые могут налагаться на сотрудников уголовно-исполнительной системы, ответственность
(ст. 56 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»)

- замечание
- выговор
- строгий выговор
- предупреждение о неполном служебном соответствии
- понижение в специальном звании на одну ступень
- увольнение из правоохранительного органа с лишением специального звания
- освобождение от занимаемой должности
- увольнение из правоохранительных органов
- увольнение из правоохранительных органов с лишением почетных званий, нагрудных знаков, присвоенных или награжденных руководителями правоохранительного органа или уполномоченными руководителями

Государственные служащие, а также рабочие и служащие из числа персонала уголовно-исполнительной системы за неисполнение и ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, нарушение трудовой дисциплины несут **дисциплинарную ответственность**, предусмотренную **законодательством о труде и законодательством, регулирующим порядок прохождения государственной службы, в виде:**

- замечания
- выговора
- строгого выговора
- предупреждение о неполном служебном соответствии (в отношении государственных служащих)
- понижение в должности (в отношении государственных служащих)
- увольнение с занимаемой должности (расторжение трудового договора)

8.5.4 Социально-правовая защита персонала уголовно-исполнительной системы и обеспечение его безопасности

Персонал учреждений и органов уголовно-исполнительной системы находятся под защитой государства, осуществляемой в следующих формах:

предоставление правовых гарантий неприкосновенности персонала учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей

установление определенных социальных льгот сотрудникам учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Правовые гарантий неприкосновенности представителей персонала уголовно-исполнительной системы и членов их семей

сотрудники уголовно-исполнительной системы являются представителями государственной власти, они, члены их семей и имущество находятся под защитой государства

никто, кроме государственных органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не имеет права вмешиваться в служебную деятельность представителей персонала уголовно-исполнительной системы

закон гарантирует представителям персонала уголовно-исполнительной системы и членам их семей личнуюбезопасность

сведения о месте службы и ее прохождении, а также месте жительства сотрудников уголовно-исполнительной системы и их семей не обнародуются в средствах массовой информации и предоставляются только с разрешения руководителя учреждения (органа), исполняющего уголовное наказание или иную меру уголовно-правового воздействия

сотрудники уголовно-исполнительной системы обеспечиваются оружием и специальными средствами индивидуальной защиты

невыполнение законных требований сотрудника уголовно-исполнительной системы, оскорбление, сопротивление, угроза насилием или иное посягательство на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество сотрудника или его близких родственников в связи с выполнением им служебного долга влекут установленную законом ответственность (например, статьи 428, 429 УК РК)

Социальные льготы, установленные для сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

- повышенная заработная плата - включает оклад по занимаемой штатной должности, оклад по присвоенному специальному званию, процентную надбавку за выслугу лет, на воинской и иных видах государственной службы
- надбавки за особые условия прохождения службы (например, за прохождение службы в отдаленных местностях, в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями или несение службы в туберкулезных учреждениях и других специализированных участках и учреждениях уголовно-исполнительной системы)
- первоочередное обеспечение жилой площадью из служебного жилищного фонда и возможность приватизации занимаемого жилища, приравненного к служебному, лицами, прослужившими более десяти календарных лет
- особые условия выхода на пенсию (например, по выслуге лет и достижении предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию: а) до майора - 48 лет; б) подполковник - 50 лет; в) полковник - 55 лет; г) лица высшего начальствующего состава – 60 лет, или по состоянию здоровья)
- льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии - два дня службы в учреждениях уголовно-исполнительной системы за три дня
- выплата единовременного пособия при увольнении по возрасту, здоровью или сокращению штатов
- бесплатное медицинское обслуживание (в том числе обеспечиваются бесплатно лекарствами) в соответствующих государственных учреждениях здравоохранения
- направление на санаторно-курортное лечение за счет бюджетных средств, в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении служебных обязанностей
- государственное личное и дополнительное социальное страхование за счет государства
- денежная компенсация за наем (аренду) жилища и по оплате коммунальных услуг в размерах, устанавливаемых законодательством
- оплачиваемый трудовой отпуск продолжительностью 30 суток без учета времени, затраченного на проезд к месту проведения отпуска и обратно, с выплатой специального денежного пособия для оздоровления
- дополнительный оплачиваемый отпуск (например, в зависимости от выслуги лет: а) имеющим выслугу более 10 лет - продолжительностью 5 суток; б) имеющим выслугу более 15 лет - продолжительностью 10 суток; г) имеющим выслугу более 20 лет - продолжительностью 15 суток)
- единовременная денежная компенсация в случае получения тяжелого увечья (травмы, ранения, контузии), при исполнении служебных обязанностей или служебного долга

Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы - гарантированная государством защищенность жизни, здоровья, неприкосновенности личности, чести, достоинства и иных жизненно важных и социально значимых интересов личности представителей персонала от причинения вреда, а также предотвращение опасностей и угроз, возникающих в процессе осуществления уголовно-исполнительной деятельности

Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы обеспечивается путем законодательногозакрепления различных форм защиты и осуществления системы организационных, тактических и иных мер, направленных на охрану жизни, здоровья, неприкосновенности личности, чести, достоинства и иных жизненно важных и социально значимых интересов представителей персонала, учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Основные средства обеспечения безопасности персонала уголовно-исполнительной системы

средства обеспечения безопасности, носящие характер мер убеждения

средства обеспечения безопасности, имеющие принудительный характер

средства обеспечения безопасности, направленные на поддержание установленного порядка исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Средства обеспечения безопасности, персонала уголовно-исполнительной системы, носящие характер мер убеждения

реализуются в рамках проводимой с осужденными воспитательной работы

должны осуществляться в различных формах воспитательной работы с осужденными (разъяснение действующего законодательства, индивидуальная работа с осужденными и т.п.)

по своему содержанию заключаются в разъяснении осужденным необходимости соблюдения порядка и условий отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, правил взаимоотношений с персоналом, ответственности за посягательства на жизнь, здоровье и достоинство его представителей


Средства обеспечения безопасности, персонала уголовно-исполнительной системы, направленные на поддержание установленного порядка исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
осуществление наблюдения и контроля (надзора) за поведением осужденных во время отбывания ими уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
поскольку в качестве одной из своих целей имеет предупреждение правонарушений со стороны осужденных, в том числе совершаемых в отношении представителям персонала уголовно-исполнительной системы
правильно организованный надзор позволяет своевременно предупреждать поступки осужденных, которые могут угрожать личной безопасности представителей персонала уголовно-исполнительной системы
упущения в организации надзора являются одним из условий совершения уголовных правонарушений, в частности, в отношении представителей персонала учреждений уголовно-исполнительной системы
профилактическая деятельность, направленная на предупреждение совершения уголовных правонарушений в отношении представителей персонала как со стороны осужденных, так и иных лиц (родственниками, участниками преступных группировок и т.д.)
меры общей профилактики правонарушений (разъяснение осужденным последствий преступного поведения, введение режима особых условий в учреждениях уголовно-исполнительной системы и т.д.)
меры индивидуальной профилактики правонарушений (выявление, постановка на профилактический учет и оказание предупредительного воздействия на лиц, склонных к агрессивному поведению, имеющих отклонения в психике, и т.д.)
осуществление оперативно-розыскной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы в соответствии со ст. 100 УИК РК и Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности»
применение технических средств надзора за осужденными и охраны учреждений уголовно-исполнительной системы
электронные средства слежения за осужденными к ограничению свободы и условно осужденными
технические средства надзора за осужденными, применяемые в учреждениях уголовно-исполнительной системы
технические средства охраны учреждений уголовно-исполнительной системы


Средства обеспечения безопасности персонала уголовно-исполнительной системы, имеющие принудительный характер
применение мер дисциплинарного воздействия к осужденным
наделение сотрудников уголовно-исполнительной системы правом на применение физической силы, в том числе боевых приемов (самбо, каратэ, дзюдо, ушу и т.д.)
наделение сотрудников уголовно-исполнительной системы правом на ношение, хранение и применение специальных средств и оружия
нередко нападения на представителей персонала «спровоцированы» либо непривлечением осужденного к дисциплинарной ответственности за прежние правонарушения и появившейся отсюда уверенностью в безнаказанности, либо несправедливостью взыскания, вызвавшей агрессию по отношению к представителю персонала, допустившим его необоснованное наложение
к специальным средствам, которые могут применять сотрудники уголовно-исполнительной системы, в частности, относятся: наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебные животные, бронемашины и другие специальные и транспортные средства и др., перечень которыхустановлен Правительством Республики Казахстан
учет тяжести совершенного правонарушения, личности лица, его совершившего, его предыдущего поведения и других факторов, необходимых при решении вопроса о наложении на осужденного дисциплинарного взыскания, поможет избежать негативной реакции со стороны лиц, и в случае совершения уголовных правонарушений в отношении представителей персонала уголовно-исполнительной системы
к оружию, которое могут применять сотрудники уголовно-исполнительной системы, относится как боевое, так и служебное оружие
холодное
электрическое
пневматическое
огнестрельное
сигнальное
газовое
метательное
клинковое
с нарезным стволом
гладкоствольное
короткоствольное
длинноствольное

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять физическую силу и специальные средства для:
(ст. 60 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»)

- отражения нападений на представителей персонала уголовно-исполнительной системы, иных граждан, находящихся на территории учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также физических лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности
- отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие учреждениям, организациям и органам уголовно-исполнительной системы, другим государственным органам и учреждениям, гражданам, а равно для освобождения их от захвата
- конвоирования и охраны осужденных, заключенных под стражу лиц, если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе
- отражения нападения с целью самозащиты сотрудников или защиты членов своей семьи при реальной угрозе причинения ему и (или) им тяжкого вреда здоровью или жизни
- необходимой обороны, крайней необходимости
- освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений установленного режима содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- пресечения попытки побега и противоправных действий при побеге или задержании лиц, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или из-под конвоя
- задержания и конвоирования подозреваемых, обвиняемых, подследственных и осужденных, совершивших побеги либо уклоняющихся от отбывания наказания, если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в правоохранительные органы
- задержания лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, если они оказывают неповиновение или сопротивление его персоналу, злостное неповиновение их законным требованиям, проявляют буйство, участвуют в массовых беспорядках, захвате заложников, нападают на граждан или совершают иные подобные действия, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих персоналу в осуществлении возложенных на них законом обязанностей

Запрещается применять специальные средства и боевые приемы борьбы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять огнестрельное и иное оружие для:
(ст. 61 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»)

- защиты представителей персонала уголовно-исполнительной системы, членов их семей, лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, содержащихся под стражей, иных граждан от преступного посягательства или нападения, угрожающего их жизни или здоровью, а равно освобождения заложников
- отражения нападения на служебный или войсковой наряд, здания, сооружения, помещения и транспортные средства уголовно-исполнительной системы, на охраняемые сотрудниками уголовно-исполнительной системы объекты
- задержания лиц, оказывающих сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, задержания вооруженных лиц
- защиты от нападения животных в случаях реальной угрозы жизни или здоровью
- предупреждения граждан о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи
- отражения нападения лиц, отбывающих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, содержащихся под стражей, иных граждан на представителей персонала уголовно-исполнительной системы и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности
- пресечения попытки завладения огнестрельным и иным оружием, специальным транспортным средством правоохранительного органа
- пресечения побега и задержания лиц, совершающих побег из учреждения уголовно-исполнительной системы
- остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудников уголовно-исполнительной системы, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, и ставит под угрозу жизнь и здоровье физических лиц

в случаях необходимой обороны и крайней необходимости

Запрещается применять оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения

Условия применения физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы
(ст. 62 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе»)

физическая сила, специальные средства, огнестрельное и иное оружие применяются исходя из складывающейся обстановки и только в случаях, предусмотренных законодательством

сотрудники обязаны проходить специальную подготовку, периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия

о факте применения физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия незамедлительно докладывается непосредственному руководителю

применение физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия сотрудниками с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законодательством

в случаях необходимой обороны и крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник при отсутствии у него необходимых специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства, а также применять иное, не состоящее на вооружении оружие, по основаниям и в порядке, установленном законодательством

о каждом факте применения физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно информируется прокурор

при применении физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия сотрудники обязаны:

предупредить о намерении их применить, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить физическую силу, специальные средства, огнестрельное и иное оружие, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан, сотрудников, может повлечь иные тяжкие последствия, или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является неуместным или невозможным

в случае применения физической силы, специальных средств, огнестрельного и иного оружия в составе подразделения (группы) предупреждение об их применении делается руководителем подразделения (группы) либо старшим по специальному званию

принять необходимые меры для обеспечения безопасности физических лиц, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим

IX. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

9.1. Понятие и виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, весьма значима для общества, поскольку направлена на исправление осужденных, предупреждение совершения новых уголовных правонарушений, как осужденными, так и иными лицами, поэтому оно через государственные и общественные институты устанавливает постоянный контроль за их деятельностью

Контроль (фран. *contrôle*, от *contrerôle* - список, ведущийся в двух экземплярах, от лат. *contra* - против и *rotulus* - свиток) - одна из основных частей системы управления, заключающаяся в осуществлении наблюдения и проверки процесса функционирования и фактического состояния управляемого объекта в целях обеспечения оптимального функционирования последнего

В процессе контроля осуществляется

- оценка эффективности деятельности объекта управления и принятых управленческих решений
- выявление отклонений в функционировании объекта от установленных правил и норм и принятых управленческих решений
- разработка мер по преодолению выявленных отклонений в функционировании объекта
- разработка мер по корректировке управленческих процессов с целью профилактики деструктивных отклонений

«Человек лучше всего следит за собой тогда, когда другие следят за ним тоже»
(Джордж Савиль, первый маркиз Галифакс, английский государственный деятель VII в.)

«В управлении не должно быть полуответственности: она с неизбежностью ведет к утайке растрат и неисполнению законов»
(Наполеон I Бонапарт, французский император XIX в.)

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - система наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в уголовно-исполнительной сфере, в целях выявления и устранения имеющихся недостатков и их предупреждения в будущем

Объект контроля - общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе служебной деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Субъекты контроля - центральные и местные представительные и исполнительные государственные органы, суд, международные правозащитные организации, представители национального превентивного механизма и общественных наблюдательных комиссий

Предмет контроля - состояние объекта контроля, его соответствие нормам Конституции Республики Казахстан, международных правовых актов, уголовно-исполнительного законодательства, регулирующим порядок прохождения государственной службы, в том числе в правоохранительных органах, законодательства о труде, иных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления уголовно-исполнительной деятельности

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, направлен на:

обнаружение и устранение выявленных недостатков в их деятельности в целях повышения эффективности процесса исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия и применения исправительного воздействия

выявление путей более рационального и эффективного расходования государственных средств, выделяемых на их содержание и функционирование

обеспечение законности при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, устранении причин и условий, порождающих ее нарушение

выявление и устранение причин и условий, порождающих нарушение прав и законных интересов осужденных

формирование и повышение уровня правосознания персонала, ориентация его на безусловное и точное соблюдение законов

лучше информировать граждан об условиях отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, экономических и иных трудностях, стоящих перед уголовно-исполнительной системой

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осуществляется в рамках:

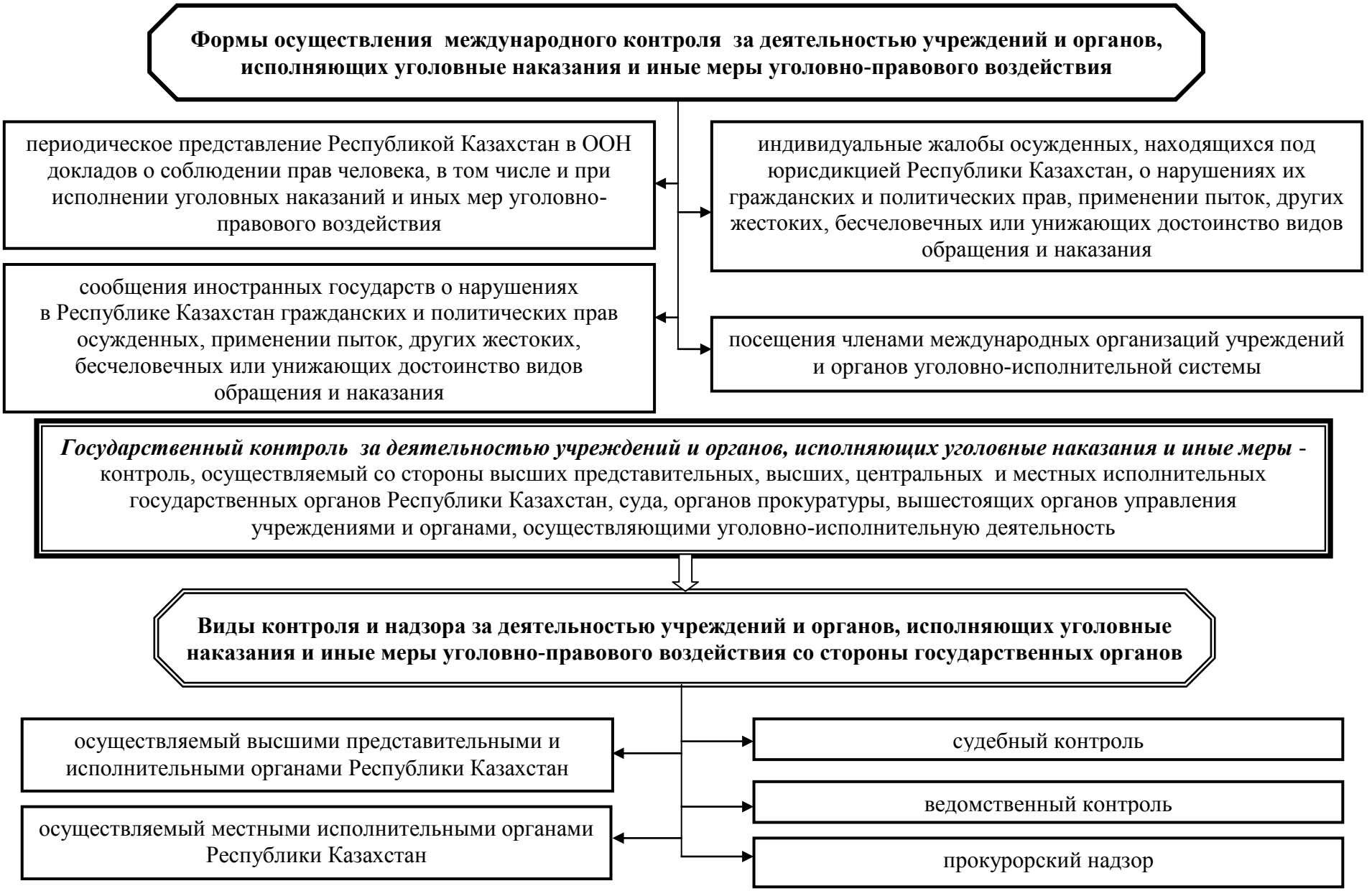
- механизма контроля международных организаций и сообществ
  - направлен, главным образом, только на отслеживание соблюдения прав и законных интересов, свобод осужденных и лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей
- специально созданного внутригосударственного механизма
  - призван обеспечивать не только соблюдение прав и законных интересов субъектов и участников уголовно-исполнительных правоотношений, но и их неукоснительное соблюдение

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, подразделяется на виды:

- в зависимости от объема обследования
  - ***Общий*** - осуществляется обследование целого комплекса вопросов деятельности подконтрольного учреждения или органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
  - ***Специальный*** - производится проверка деятельности подконтрольных учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия по определенному вопросу
- в зависимости от субъектов контроля и характера их полномочий
  - контроль и надзор со стороны государственных органов (государственный контроль)
    - международный
    - общественный
- по стадиям проведения контроля
  - ***Предварительный*** - осуществляется в целях предупреждения и профилактики совершения правонарушений в уголовно-исполнительной сфере
  - ***Текущий*** - осуществляется в целях выяснения состояния законности в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
  - ***Последующий*** - осуществляется в целях контроля за исполнением в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, предписаний и предложений, проведения предварительного или текущего контроля

Международный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - контроль, осуществляемый международными организациями и сообществами в формах и объеме, предусмотренном международными правовыми актами в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями




Формы осуществления международного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
периодическое представление Республикой Казахстан в ООН докладов о соблюдении прав человека, в том числе и при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
индивидуальные жалобы осужденных, находящихся под юрисдикцией Республики Казахстан, о нарушениях их гражданских и политических прав, применении пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
сообщения иностранных государств о нарушениях в Республике Казахстан гражданских и политических прав осужденных, применении пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
посещения членами международных организаций учреждений и органов уголовно-исполнительной системы
Государственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры - контроль, осуществляемый со стороны высших представительных, высших, центральных и местных исполнительных государственных органов Республики Казахстан, суда, органов прокуратуры, вышестоящих органов управления учреждениями и органами, осуществляющими уголовно-исполнительную деятельность
Виды контроля и надзора за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия со стороны государственных органов
осуществляемый высшими представительными и исполнительными органами Республики Казахстан
осуществляемый местными исполнительными органами Республики Казахстан
судебный контроль
ведомственный контроль
прокурорский надзор

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, со стороны высших представительных и исполнительных органов Республики Казахстан осуществляется:

- Президентом Республики Казахстан
- Парламентом Республики Казахстан
- Правительством Республики Казахстан

Контрольные полномочия Президента Республики Казахстан обусловлены его конституционным статусом как главы государства, обеспечивающего согласованное функционирование всех ветвей государственной власти, и как гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции Республики Казахстан, прав и свобод человека и гражданина (ст. 40 Конституции РК)

Формы осуществления контроля Президентом Республики Казахстан

- контроль, осуществляемый непосредственно Президентом Республики Казахстан
- контроль, осуществляемый через Администрацию Президента Республики Казахстан

Президент Республики Казахстан осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, посредством:

- утверждения концепций и государственных программ, в том числе в области уголовно-исполнительной деятельности, и контроля за их реализацией (подпункт 8) ст. 44 Конституции РК)
- издания указов, закрепляющих правовой статус учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, его персонала, определяет основные направления их функционирования и реорганизации, а также контроля за их исполнением (подпункт 5) ст. 44, п. 1 ст. 45 Конституции РК)
- осуществления помилования осужденных (подпункт 15) ст. 44, п. 1 ст. 45 Конституции РК)
- подбора и расстановки кадров, решая вопросы назначения на должность и освобождения от должности руководителя уполномоченного государственного органа в области уголовно-исполнительной деятельности, одновременно контролирует его деятельность (заслушивание отчетов, истребование материалов и т.д.) (подпункт 3) ст. 44 Конституции РК)
- участия в разработке и принятии законов и иной нормативной базы, регулирующей деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, и контроля за их исполнением (ст. 45, п. 1 ст. 61, п. 2 ст. 62 Конституции РК)

Парламент Республики Казахстан осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, посредством:

- принятия законов, в том числе регулирующих уголовно-исполнительную деятельность, а также приведения их в соответствие с изменениями в политической, экономической и социальной сферах жизни общества, а также с международными договорами Республики Казахстан и международными стандартами обращения с осужденными (п. 3 ст. 61 Конституции РК)
- утверждения бюджета страны, где отдельной строкой предусматриваются средства, предназначенные на функционирование уголовно-исполнительной системы, и осуществления контроля за их расходованием (статьи 53, 54, 56 Конституции РК)
- обращения с запросом в органы государственной власти по вопросам деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, заслушивания отчетов их руководителей (ст. 57 Конституции РК)
- принятия актов об амнистии (ст. 56 Конституции РК)
- рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных, поступающих в Парламент (ст. 33 Конституции РК)

Правительство Республики Казахстан осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, посредством:

- разработки основных направлений социально-экономической политики государства, в том числе в области уголовно-исполнительной деятельности, и организации их осуществления (подпункт 1) ст. 66 Конституции РК)
- разработки проектов законов, в том числе регулирующих уголовно-исполнительную деятельность, внесения их в Парламент и обеспечения их исполнения в случае принятия (подпункт 3) ст. 66 Конституции РК)
- осуществления руководства деятельностью исполнительных государственных органов, в том числе уполномоченного органа в области уголовно-исполнительной деятельности (п. 1 ст. 64, подпункт 6) ст. 66 Конституции РК)
- принятия нормативных правовых актов, регламентирующих уголовно-исполнительную деятельность, в рамках его компетенции, установленной уголовно-исполнительным законодательством, и контроля за их исполнением и реализацией (ст. 15 УИК РК)
- отмены или приостановления полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан, в том числе в области уголовно-исполнительной деятельности (подпункт 7) ст. 66 Конституции РК)

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, со стороны местных исполнительных органов осуществляется:

акиматами областей, городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан за деятельностью расположенных на их территории учреждений и служб пробации уголовно-исполнительной системы (например, при решении социальных, коммунальных, экологических и других вопросов)

в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством и Предпринимательским кодексом Республики Казахстан (статьи 18, 29 УИК РК)

путем создания при областных акиматах (городах республиканского значения, столицы) и акиматах района (города областного значения) консультативно-совещательного органа по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания, и организации его деятельности (п. 1) ч. 1 ст. 18 УИК РК)

Консультативно-совещательный орган при местных исполнительных органах по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания

образуется для выработки предложений по вопросам социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания, их реабилитации, а также деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, отнесенным к компетенции местных исполнительных органов Республики Казахстан

осуществляет свою деятельность в соответствии с Типовым положением, утверждаемым уполномоченным государственным органом в сфере уголовно-исполнительной деятельности, под руководством заместителя руководителя местного исполнительного органа

формируется из числа руководителей местных исполнительных органов, осуществляющих управление и координацию в сферах здравоохранения, занятости, социальных программ, культуры, образования, предпринимательства, промышленности, земельных отношений, физической культуры, руководителей территориальных подразделений центральных исполнительных органов, начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы, представителей прокуратуры, депутатов маслихата

Компетенция консультативно-совещательного органа по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания

выработка предложений по:

- оказанию содействия в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- размещению заказов на приобретение товаров (работ, услуг) на предприятиях уголовно-исполнительной системы в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках»
- организации труда осужденных, в том числе развитию производства при учреждениях уголовно-исполнительной системы для нужд коммунальных служб и предприятий
- привлечению учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы к решению проблем регионального и местного значения путем трудового использования осужденных в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством
- организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, оказанию содействия в организации благотворительных концертов, встреч, лекций, юридических консультаций и иной правовой помощи осужденным, спортивных, просветительских и культурных мероприятий, пополнении библиотечных фондов учреждений уголовно-исполнительной системы

рассмотрение предложений по:

- оказанию содействия в своевременном и правильном разрешении учреждениями и службами пробации уголовно-исполнительной системы жалоб и заявлений осужденных, участию представителей местных исполнительных органов в деятельности комиссии учреждений уголовно-исполнительной системы
- организации работы местных исполнительных органов по определению объектов общественных работ для лиц, привлеченных к ним в порядке применения уголовного наказания, по оказанию социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовное наказание в виде ограничения свободы, осужденных условно
- оказанию помощи в улучшении коммунально-бытовых и медико-санитарных условий содержания осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, и организации общеобразовательных и профессиональных школ в учреждениях уголовно-исполнительной системы
- координации взаимодействия местных исполнительных органов с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы по содействию в трудовом и бытовом устройстве, организации других видов социальной и иной помощи лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе устройству инвалидов и пенсионеров в дома инвалидов и престарелых

Функции консультативно-совещательного органа по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания

- вносит в государственные органы предложения по вопросам, входящим в его компетенцию
- запрашивает и получает от государственных органов информацию, материалы, необходимые для реализации задач, входящих в его компетенцию
- посещает учреждения уголовно-исполнительной системы в установленном уголовно-исполнительном законодательством порядке, места работы лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы, и иным мерам уголовно-правового воздействия
- не более двух раз в год заслушивает руководителей учреждений и служб пробации уголовно-исполнительной системы, а также руководителей местных исполнительных органов по вопросам, входящим в его компетенцию

Сущность судебного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, заключается, в первую очередь, в том, чтобы вступивший в законную силу приговор или постановление суда исполнялся в точном соответствии с установленными в нем нормами уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а недостатки данных актов правосудия исправлялись не путем их неисполнения, а с соблюдением предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством процедур

Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Республики Казахстан (Раздел VII)
- уголовно-процессуальным законодательством (Раздел 9 УПК РК)
- Конституционным законом Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»
- уголовным законодательством (статьи 41-51, 64, 72-78, 86, 87, 91-98, 425-430 УК РК)
- уголовно-исп__олнительным законодательством (статьи 27, 37, 51, 52, 54, 55, 57, 60, 61, 68, 72, 96, 162, 163, 164, 169, 170, 172, 176 УИК РК)

Виды осуществления судебного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

- при рассмотрении вопросов, возникающих в процессе исполнения судебных решений
- при производстве по уголовным делам, осуществляемымпо правилам уголовного судопроизводства
- при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб осужденных и других лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также прокурора по вопросам, связанным с исполнением приговора (постановления) суда
- при рассмотрении дел по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений, и дел особого производства, осуществляемых по правилам гражданского судопроизводства

Контроль суда за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, при производстве по уголовным делам осуществляется:

- при рассмотрении уголовных дел по уголовным правонарушениям, совершенным осужденными во время отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
  - при рассмотрении таких уголовных дел суды обязаны проверять, не связаны ли противоправные действия с ущемлением прав осужденных, и в случае их установления суд обязан отреагировать на них путем вынесения частного определения, поставив вопрос о предупреждении подобных действий в будущем
- при рассмотрении уголовных дел о нарушении законности со стороны должностных лиц учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, других участвующих в процессе их исполнения участников
  - при рассмотрении таких уголовных дел контрольная деятельность суда должна проявляться в исследовании причин и условий, способствующих нарушениям законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в том числе путем вынесения частных определений

Контроль суда за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, при рассмотрении вопросов, возникающих в процессе исполнения судебных решений, включает:

- решение вопросов, связанных с обращением вступивших в законную силу приговора или постановления суда к исполнению
- решение большого блока вопросов, касающихся различных аспектов исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Обязанностью суда, вынесшего приговор или постановление, является контроль за приведением их в исполнение

- приговор обращается к исполнению судом первой инстанции не позднее 3-х суток со дня вступления приговора в законную силу или возвращения дела из вышестоящего суда (ч. 3 ст. 470 УПК)
- приговор и постановление суда апелляционной инстанции не позднее 3-х суток со дня его вынесения, со дня изготовления их полного текста направляется вместе с делом в суд первой инстанции для обращения к исполнению (ч. 1 ст. 445 УПК)

распоряжение об исполнении приговора или постановления направляется судьей вместе с копией приговора (постановления) тому органу, на который в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством возложена обязанность приведения их в исполнение (ч. 2 ст. 472 УПК РК)

учреждение или орган, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, должны в течение 2-х рабочих дней направить уведомление в суд, вынесший приговор:

- о начале и месте отбывания осужденным общественныхработ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста, лишения свободы, условного осуждения, отсрочки от отбывания наказания (ч. 4 ст. 472 УПК, ч. 2 ст. 27 УИК РК)
- об исполнении уголовных наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград, конфискации имущества, смертной казни (ч. 4 ст. 472 УПК, ч. 2 ст. 27 УИК РК)

В процессе исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия суд осуществляет контроль, в частности, при рассмотрении вопросов:

- освобождения осужденных от отбывания уголовного наказания или иной меры уголовно-правового воздействия
  - условно-досрочного освобождения от неотбытой части уголовного наказания в виде ограничения свободы и лишения свободы (ст. 72 УК РК, ст. 476 УПК РК)
  - освобождения от дальнейшего отбывания уголовных наказаний в связи с болезнью (инвалидностью) (ст. 75 УК РК, ст. 162 УИК РК, ст. 476 УПК РК)
  - освобождения осужденных, которым была предоставлена отсрочка отбывания уголовного наказания, от отбывания оставшейся ее части (ст. 74 УК РК, ст. 163 УИК РК)
  - отмены условного осуждения до истечения срока пробационного контроля, со снятием судимости (ст. 64 УК РК)
- отмены условно-досрочного освобождения, отсрочки от отбывания уголовного наказания, условного осуждения или продления срока пробационного контроля (статьи 64, 72, 74 УК РК, статьи 164, 169, 176 УИК РК, ст. 476 УПК)
- о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного к исправительным работам (ст. 476 УПК РК)
- установления административного надзора за осужденными, освобождаемыми из учреждений уголовно-исполнительной системы (ст. 172 УИК РК)

- замены уголовного наказания другим его видом
  - с учетом примерного поведения осужденного (статьи 73, 74 УК РК, 164 УИК РК)
  - в связи с уклонением от отбывания назначенного наказания (статьи 41-44 УК РК, статьи 51, 54, 60, 68 УИК РК)
- перевода осужденных из учреждения уголовно-исполнительной системы одного уровня безопасности в учреждение другого уровня безопасности (ст. 96 УИК РК, ст. 476 УПК)
- объявления, прекращения розыска и избрания меры пресечения в отношении лиц, состоящих на учете служб пробации уголовно-исполнительной системы, и сотрудников полиции органов внутренних дел, скрывшихся от контроля и уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний или иных мер уголовно-правового воздействия (статьи 55, 61, 65, 67, 74, 163, 169, 174 УИК РК, ст. 476 УПК РК)
- об освобождении или смягчении уголовного наказания, изменении квалификации совершенного осужденным деяния, сокращении срока уголовного наказания, рецидива преступлений вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу, либо отменяющего уголовную ответственность за совершенное деяние, признания Конституционным Советом Республики Казахстан неконституционным закона или иного нормативного правового акта, примененного судом при вынесении приговора, а также акта об амнистии (ст. 476 УПК РК)

Суд осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб осужденных и других лиц на действия администрации этих учреждений (ст. 27 УИК РК, ст. 476 УПК РК)

осужденные имеют право обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами в суд, в том числе и на решения и действия администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия (статьи 10, 14 УИК РК)

суд, в который направлено предложение, заявление и жалоба осужденного, должен рассмотреть их в установленные законодательством Республики Казахстан сроки и довести принятое решение до сведения осужденного, при этом отказ в удовлетворении жалобы должен быть мотивирован (ст. 14 УИК РК)

предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, направленные в суд, не приостанавливают их исполнение, кроме случаев, предусмотренных установленным законодательством Республики Казахстан (ст. 14 УИК РК)

Контроль суда за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, при производстве, при рассмотрении дел по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений, осуществляется, например:

при разрешении иска лица, утратившего трудоспособность во время отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы, о возмещении ущерба, причиненного ему по вине администрации учреждения (предприятия) уголовно-исполнительной системы (ст.120 УИК РК, ст. 122Кодекса о труде РК)

при разрешении иска учреждения уголовно-исполнительной системы, иных юридических или физических лиц о взыскании материального ущерба, причиненного осужденным во время отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы (ст. 118 УИК РК, ст. 123 Кодекса о труде РК)

при рассмотрении гражданских дел в порядке особого производства (например, при решении вопроса о признании осужденного ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими веществами) (ст. 302 ГПК РК)

при рассмотрении по делам, возникающим из административно-правовых отношений (например, при решении вопроса о привлечении осужденного условно или лица, освобожденного условно-досрочно от отбывания уголовного наказания, к административной ответственности во время нахождения под пробационным контролем (статьи 64, 72 УК РК)

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - контроль со стороны вышестоящих органов управления, в подчинении которых они находятся, в лице их должностных лиц, который осуществляется в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан (ст. 28 УИК РК)

его осуществляют одни специальные субъекты - специально уполномоченные должностные лица вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

он осуществляется в отношении других специальных субъектов – должностного лица или группы лиц из числа представителей персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

Цель ведомственного контроля - изучение реального положения дел в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, проверка соблюдения законности в их деятельности, установление эффективности и результативности работы с осужденными

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, призван решать следующие основные задачи:

обеспечение учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, соответствия порядка и условий их исполнения и отбывания требованиям уголовно-исполнительного законодательства

обеспечение правомерности, эффективности и целесообразности организационно-управленческой деятельности должностных лиц, учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

изучение, обобщениеи распространение положительного опыта, новых форм и методов работы, ставших известными в процессе осуществления контрольных функций

обеспечение гарантий, защита прав и законных интересов осужденных

выявление причин и условий, способствующих нарушениям законности представителями персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и разработка мер, направленных на их устранение и недопущение в дальнейшем

оказание своевременной помощи нуждающимся в ней, учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, или отдельным их подразделениям

Задачи ведомственного контроля, осуществляемого вышестоящими учреждениями и органами, решаются в пределах их полномочий, которые включают в себя:

- запросы и получение в установленные сроки необходимых материалов о состоянии законности в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- осуществление проверок учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и анализ работы их персонала по исполнению законодательства Республики Казахстан, защиты прав и законных интересов осужденных
- внесение предложений по совершенствованию нормативной базы с целью дальнейшей гуманизации уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики, повышения социальной защищенности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осужденных, либо устранения пробелов в правовом регулировании уголовно-исполнительной деятельности, выявленных при осуществлении контроля, в Парламент Республики Казахстан, ПравительствоРеспублики Казахстан, в уполномоченный государственный орган в области уголовно-исполнительной деятельности, другие центральные исполнительные органы, в ведении которых находятся данные учреждения и органы
- разработку и реализацию мероприятий по осуществлению ведомственного контроля за исполнением персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, законодательства Республики Казахстан
- представление информации уполномоченному государственному органу в области уголовно-исполнительной деятельности, другим центральным исполнительным органам, в ведении которых находятся учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, Правительству Республики Казахстан по результатам проведенных проверок
- внесение предложений в уполномоченный государственный орган в области уголовно-исполнительной деятельности, другие центральные исполнительные органы, в ведении которых находятся учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, о применении мер дисциплинарного взыскания к лицам, виновным в нарушении уголовно-исполнительного законодательства, а также мер поощрения за образцовое выполнение должностных обязанностей


Формы осуществления ведомственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
комплексные проверки организации и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
проверки отдельных направлений деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
проверки по фактам нарушения законности персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, или чрезвычайных происшествий с участием осужденных
рассмотрение предложений, заявлений и жалоб на действия персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, и проведение проверок по недостаткам, указанным в них
изучение и анализ документов, отражающих деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
посещение учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, должностными лицами вышестоящих органов управления
представление отчетности, в том числе государственной статистической, в вышестоящие структуры управления учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
Реагирование на результаты ведомственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, имеет разнообразные формы и может выражаться в принятии необходимых решений вышестоящими органами управления, издании итоговых приказов, в отчетах руководителей проверяемых учреждений и органов, проведении специальных совещаний, собраний по итогам проверки, составлении планов по устранению выявленных недостатков, проведении контрольных проверок с той же целью
Ведомственный контроль является мощным организационно-правовым средством и гарантом обеспечения и укрепления законности в государственной деятельности по исполнению уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия

Прокурорский надзор - специфический вид государственной деятельности, осуществляемый органами прокуратуры, выражающийся в высшем надзоре за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории РеспубликиКазахстан, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принятием мер по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также вынесением протестов в отношении законов и других правовых актов, противоречащих Конституции и законам Республики Казахстана (ст. 83 Конституции РК, ст. 1 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре»)

Вся деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, является объектом прокурорского надзора

Прокурорский надзорза деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - специфический вид государственной деятельности, осуществляемый органами прокуратуры, выражающийся в высшем надзоре за точным и единообразным исполнением и применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление уголовно-исполнительной деятельности осужденными и персоналом этих учреждений и органов

Прокурорский надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Республики Казахстан (ст. 83)
- Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре»
- Инструкцией об организации контроля и прокурорского надзора за применением законодательства в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов, утвержденной приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 2 марта 2012 г. № 19
- Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» (статьи 2, 4, 5 10, 12, 16)
- уголовно-исполнительным законодательством (статьи 9, 14, 30, 32, 36, 96, 100, 101, 162 УИК РК)
- Инструкцией по организации прокурорского надзора за соблюдением законности при исполнении наказаний, содержании лиц в специальных учреждениях и осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы, утвержденной приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 6 января 2015 г. № 7
- уголовно-процессуальным законодательством (статьи 58, 478, 480, 481 УПК РК)

Основные направления осуществления прокурорского надзора за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия

в порядке общего надзора органы прокуратуры контролируют соблюдение законодательства

в финансовой, хозяйственной и производственной деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, где таковая имеется

регулирующего порядок прохождения службы сотрудниками и условия труда других представителей персонала учреждений и органов, исполняющих уголовныенаказания и иные меры уголовно-правового воздействия

надзор органов прокуратуры за осуществлением оперативно-розыскной деятельностии негласных следственных действий уполномоченными службами учреждений уголовно-исполнительной системы

надзор органов прокуратуры за проведением дознания сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы

надзор органов прокуратуры за исполнением персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, законодательства Республики Казахстан в области профилактики и пресечения правонарушений

надзор органов прокуратуры за соблюдением законности при осуществлении контроля за освобожденными из мест лишения свободы

надзор органов прокуратуры за соблюдением законодательства, регулирующего уголовно-исполнительную деятельность, предметом которого является:

законность содержания лиц в местах лишения свободы при исполнении уголовных наказаний и иных мер принудительного характера, назначенных судом

соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания лиц в местах лишения свободы

законность исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, и иных мер уголовно-правового воздействия

соблюдение установленных законодательством Республики Казахстан прав и обязанностей лиц, содержащихся в местах лишения свободы и отбывающих уголовные наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества и иные меры уголовно-правового воздействия

законность применения к осужденным мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законности при осуществлении уголовно-исполнительной деятельности в зависимости от цели, которая перед ними поставлена, можно классифицировать на следующие виды:

- полномочия, направленные на выявление и предупреждение случаев нарушения законности персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также причин, их порождающих, и условий, им способствующих
- полномочия, направленные на устранение выявленных нарушений законности персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, причин, их порождающих, и условий, им способствующих

В целях выявления, предупреждения и устранения нарушений законности в уголовно-исполнительной сфере прокуроры в пределах своей компетенции вправе
(ст. 44 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре»)

- истребовать и проверять исполнительные производства по делам о защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора
- опрашивать лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и состоящих на учете служб пробации
- опрашивать лиц, содержащихся в местах лишения свободы и состоящих на учете служб пробации уголовно-исполнительной системы
- осуществлять проверку соответствия законодательству приказов, распоряжений и постановлений персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в случае выявления акта, противоречащего законодательству, требовать личных объяснений от должностных лиц по поводу его принятия
- Посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
- осуществлять осмотр жилья, коммунально-бытовых и иных помещений мест лишения свободы
- истребовать документы, на основании которых эти лица содержатся в местах лишения свободы, состоят на учете служб пробации уголовно-исполнительной системы
- истребовать документы, касающиеся порядка и условий исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, в том числе оперативные материалы
- в установленных законом случаях санкционировать акты администрации учреждений уголовно-исполнительной системы

Правовыми средствами по устранению нарушений законности при осуществлении уголовно-исполнительной деятельности, причин и условий, их порождающих, являются акты прокурорского надзора
(статьи 18, 19, 20, 22, 23, 24, 26 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре»)

Протест - приносится на противоречащие Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан нормативные и иные правовые акты, решения и действия персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные мерыуголовно-правового воздействия

Представление - вносится в случае необходимости устранения нарушений законности персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также устранения причин и условий, способствующих совершению уголовно наказуемых и других правонарушений осужденными

Предписание - вносится в случае, если нарушение законодательства персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, носит явный характер, может причинить существенный вред правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемым законом интересам юридических лиц, общества и государства и не будет незамедлительно устранено

Разъяснение закона - осуществляется при наличии достаточных оснований полагать, что незнание или неправильное понимание законодательства персоналом учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, может повлечь его нарушение либо прав и свобод осужденных или неограниченного круга лиц

Постановление - выносится о производстве проверки применения законодательства в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении представителей их персонала, об отмене дисциплинарных мер взыскания, наложенных на осужденных в нарушение закона, о приостановлении действия незаконного правового акта, о принудительном исполнении требований прокурора

Указания - даются уполномоченным службам учреждений уголовно-исполнительной системы относительно соблюдения установленного законодательством порядка осуществления оперативно-розыскной деятельности, негласных следственных действий, досудебного расследования уголовных дел

Заявление - подается в суд в случаях отклонения актов прокурорского надзора либо нерассмотрения их в установленный законом срок, о признании недействительными действий и актов органов и должностных лиц, а также об устранении нарушений законодательства

Исковое заявление - подается в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, их персонала, осужденных

Общественный контроль - системная деятельность уполномоченных институтов гражданского общества и отдельных граждан по установлению соответствия функционирования государственных органов нормативно-правовым стандартам и корректирование выявленных отклонений посредством обращения в уполномоченные государственные органы либо к общественному мнению

Специфические черты общественного контроля

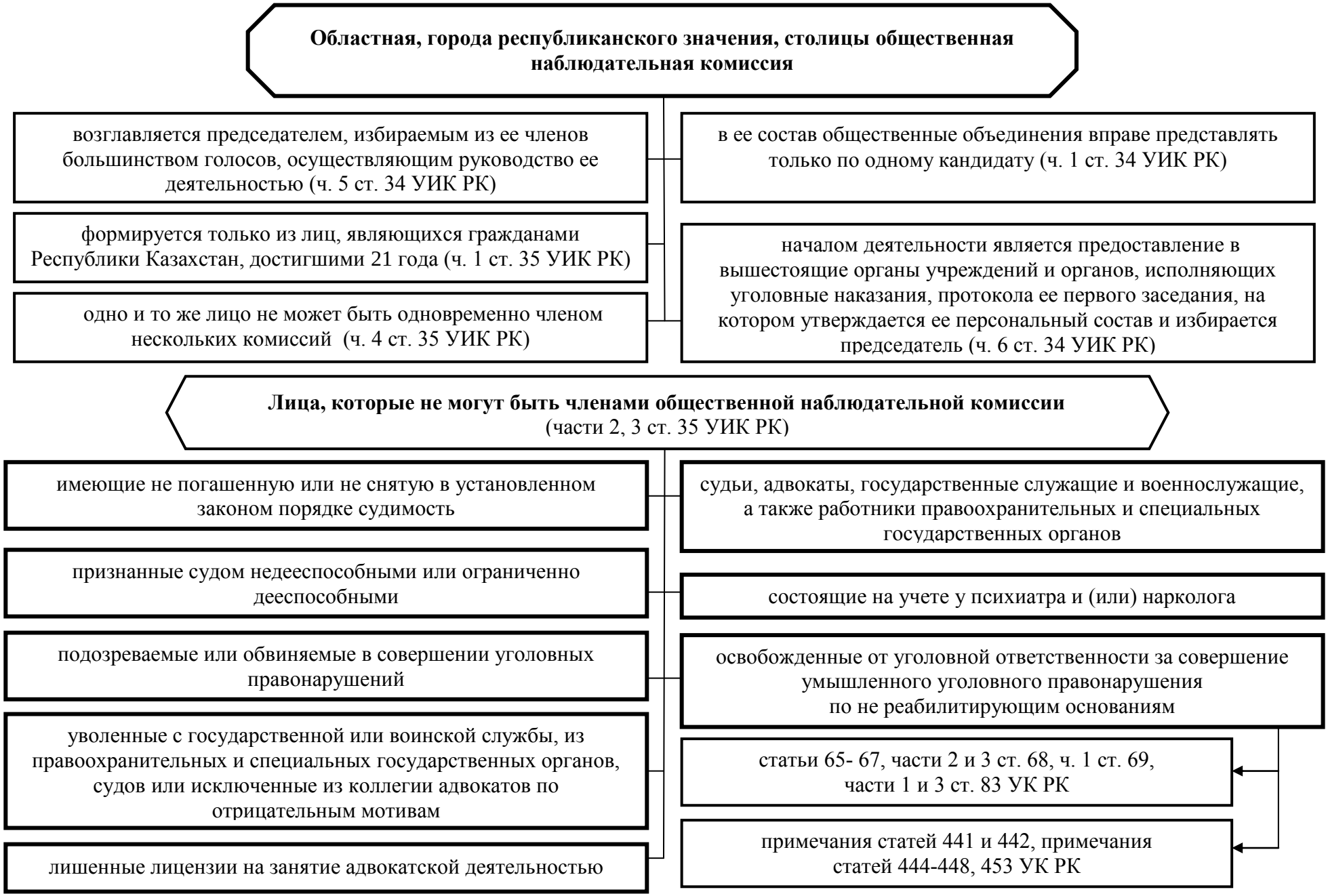
- осуществляется от имени общественности и граждан
- субъектами осуществления не могут являться органы государственной власти и органы местного самоуправления
- не обладает властным характером, субъекты его осуществления не наделены властными полномочиями, они действуют, как правило, опосредованно - либо через соответствующие государственные органы, либо апеллируя к общественному мнению

Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия - системная деятельность уполномоченных институтов гражданского общества по установлению соответствия их функционирования законодательству Республики Казахстан и общепризнанным принципам и нормам международного права и корректирование выявленных отклонений посредством обращения в уполномоченные государственные органы

Задачами общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, являются (ч. 3 ст. 31 УИК РК):

- содействие учету общественных интересов при совершенствовании нормативных правовых актов и правоприменительной практики исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
- повышение уровня прозрачности деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, для общественности
- повышение уровня защиты прав, свобод и законных интересов осужденных
- принятие мер по устранению причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов осужденных
- участие в оценке эффективности деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также их вышестоящих органов


Принципы осуществления общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
(ч. 2 ст. 31 УИК РК)
законность
соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина
обязанность реагирования органа государственной власти на представленное письменное заключение по результатам общественного контроля
добровольность участия граждан
запрет преследования гражданина в связи с его участием в осуществлении общественного контроля
обязанность письменного документирования результатов
объективность
периодичность и оперативность
открытость и прозрачность мероприятий и результатов с учетом условий исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия
Субъекты осуществления общественного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия
(ч. 1 ст. 31 УИК РК)
Общественные наблюдательные комиссии
Члены национального превентивного механизма
Общественная наблюдательная комиссия - общественная организация, не являющаяся юридическим лицом, образуемая в целях проведения общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга (ст. 33 УИК РК)
образуется по инициативе граждан или общественных объединений в составе от трех до девяти человек сроком на два календарных года (части 1, 3 ст. 34 УИК РК)
образуется одна на территории области, города республиканского значения, столицы и осуществляет свою деятельность в пределах административно-территориального образования (ч. 2 ст. 34 УИК РК)


Областная, города республиканского значения, столицы общественная наблюдательная комиссия
возглавляется председателем, избираемым из ее членов большинством голосов, осуществляющим руководство ее деятельностью (ч. 5 ст. 34 УИК РК)
формируется только из лиц, являющихся гражданами Республики Казахстан, достигшими 21 года (ч. 1 ст. 35 УИК РК)
одно и то же лицо не может быть одновременно членом нескольких комиссий (ч. 4 ст. 35 УИК РК)
в ее состав общественные объединения вправе представлять только по одному кандидату (ч. 1 ст. 34 УИК РК)
началом деятельности является предоставление в вышестоящие органы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, протокола ее первого заседания, на котором утверждается ее персональный состав и избирается председатель (ч. 6 ст. 34 УИК РК)
Лица, которые не могут быть членами общественной наблюдательной комиссии
(части 2, 3 ст. 35 УИК РК)
имеющие не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость
признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными
подозреваемые или обвиняемые в совершении уголовных правонарушений
уволенные с государственной или воинской службы, из правоохранительных и специальных государственных органов, судов или исключенные из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам
лишенные лицензии на занятие адвокатской деятельностью
судьи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных и специальных государственных органов
состоящие на учете у психиатра и (или) нарколога
освобожденные от уголовной ответственности за совершение умышленного уголовного правонарушения по не реабилитирующим основаниям
статьи 65- 67, части 2 и 3 ст. 68, ч. 1 ст. 69, части 1 и 3 ст. 83 УК РК
примечания статей 441 и 442, примечания статей 444-448, 453 УК РК

Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии (ст. 38 УИК РК)

посещение учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

- осуществляются группами в составе не менее двух членов
- обязательное уведомление начальника учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания, не менее чем за одни сутки о планируемом посещении
- на период введения режима особых условий в учреждении или органе, исполняющем уголовные наказания, их посещения членами общественных наблюдательных комиссий не осуществляется
- администрация учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания, обязана обеспечить безопасность членов общественной наблюдательной комиссии в процессе осуществления посещения

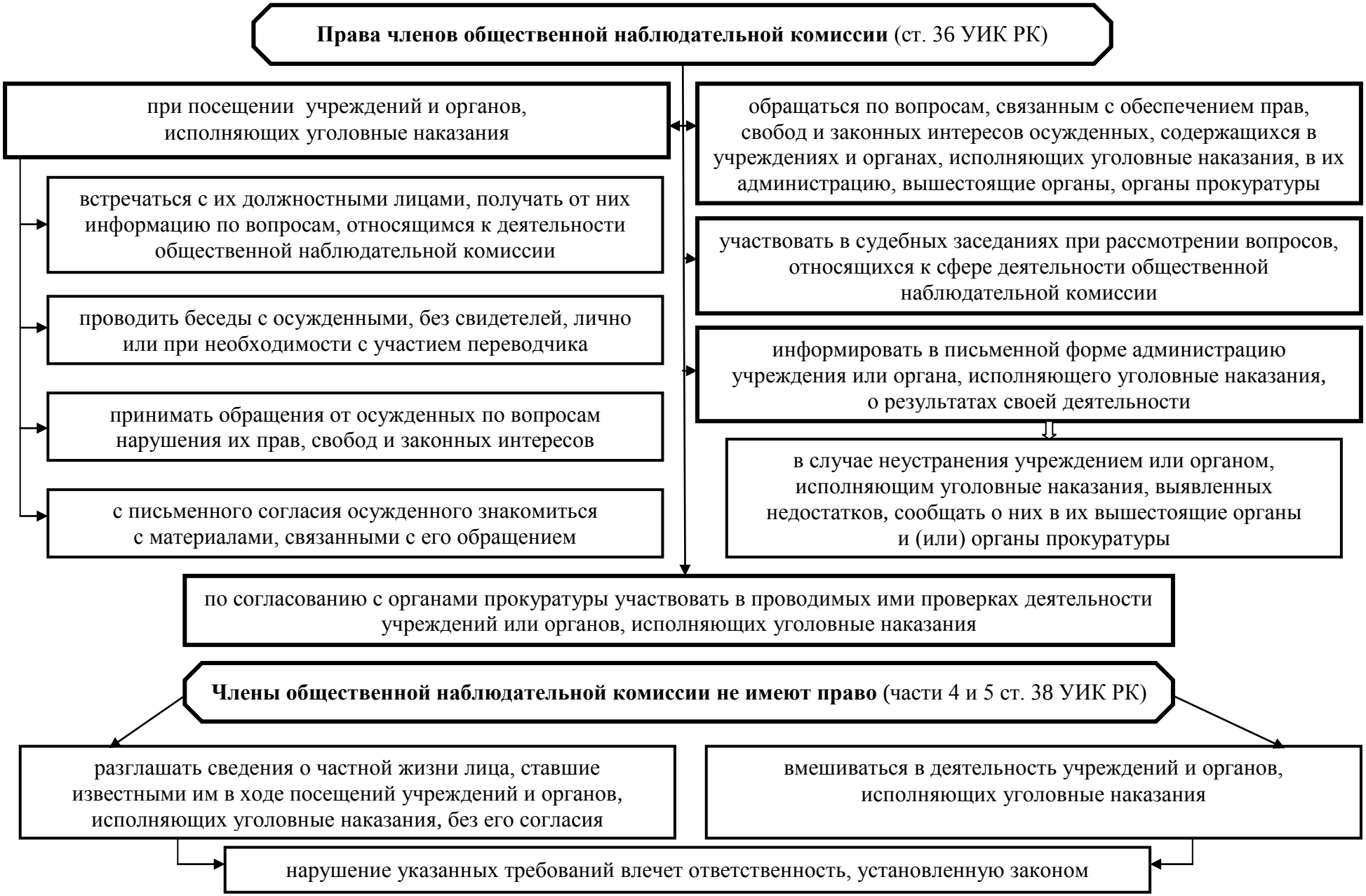
⇓

отказ члена общественной наблюдательной комиссии от обеспечения его безопасности при беседе наедине с осужденным оформляется письменно

реализация проектов и программ по согласованию с уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы

- встречи с осужденными, содержащимися в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, по жалобам на условия содержания
- направление обращений в государственные органы и органы местного самоуправления по вопросам, входящим в их компетенцию
- подготовка и направление в суд жалоб и исковых заявлений осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания
- выступления в суде по доверенности в защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания
- анкетирование, опросы и интервьюирование осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания
- информирование общественности о результатах общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга

В случае непосещения общественной наблюдательной комиссией в течение 6 месяцев учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, ее деятельность считается прекращенной (ч. 4 ст. 34 УИК РК)


Права членов общественной наблюдательной комиссии (ст. 36 УИК РК)
при посещении учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания
встречаться с их должностными лицами, получать от них информацию по вопросам, относящимся к деятельности общественной наблюдательной комиссии
проводить беседы с осужденными, без свидетелей, лично или при необходимости с участием переводчика
принимать обращения от осужденных по вопросам нарушения их прав, свобод и законных интересов
с письменного согласия осужденного знакомиться с материалами, связанными с его обращением
обращаться по вопросам, связанным с обеспечением прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, в их администрацию, вышестоящие органы, органы прокуратуры
участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, относящихся к сфере деятельности общественной наблюдательной комиссии
информировать в письменной форме администрацию учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания, о результатах своей деятельности
в случае неустранения учреждением или органом, исполняющим уголовные наказания, выявленных недостатков, сообщать о них в их вышестоящие органы и (или) органы прокуратуры
по согласованию с органами прокуратуры участвовать в проводимых ими проверках деятельности учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания
Члены общественной наблюдательной комиссии не имеют право (части 4 и 5 ст. 38 УИК РК)
разглашать сведения о частной жизни лица, ставшие известными им в ходе посещений учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, без его согласия
вмешиваться в деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания
нарушение указанных требований влечет ответственность, установленную законом


Обязанности членов общественной наблюдательной комиссии (части 4 и 5 ст. 38 УИК РК)
соблюдать требования нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания
подчиняться законным требованиям администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, во время их посещений
при наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности члена общественной наблюдательной комиссии, входящего в группу по посещению учреждения, либо органа, исполняющего наказание, он обязан отказаться от участия в нем
Прекращение полномочий члена общественной наблюдательной комиссии (ст. 37 УИК РК)
по истечении срока ее функционирования
по письменному заявлению о сложении своих полномочий
в случае его смерти либо вступлении в законную силу решения суда об объявлении его умершим
при ликвидации общественного объединения, выдвинувшего его кандидатуру
в случае отзыва общественным объединением, выдвинувшим его кандидатуру
в случае нарушения им при осуществлении своей деятельности положений уголовно-исполнительного законодательства
в случае его выезда на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан или утрате им гражданства Республики Казахстан
в случае неучастия в работе общественной наблюдательной комиссии в течение трех месяцев
при наступлении иных случаев, предусмотренных законом
при вступлении в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда
о прекращении полномочий члена общественной наблюдательной комиссии председатель в течение 3 рабочих дней информирует вышестоящий территориальный орган уголовно-исполнительной системы
в случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии ее председатель в течение 10 дней объявляет о конкурсе на вакантное место с указанием сроков и порядка подачи соответствующих документов (ч. 7 ст. 34 УИК РК)

Национальный превентивный механизм - системная деятельность уполномоченного института гражданского общества, направленная на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении лиц в связи с осуществлением в отношении них уголовного преследования, а также лиц, лишенных свободы по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия, и на устранение выявленных нарушений посредством обращения в уполномоченные государственные органы либо к общественному мнению

Лишение свободы - любая форма содержания под стражей или тюремного заключения или помещения лица в государственное или частное место содержания под стражей, которое это лицо не имеет права покинуть по собственной воле, по приказу любого судебного, административного или иного органа (ст. 4 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания)

Пытка - крайняя форма намеренной жестокости, под которой признается любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия (ст. 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания)

В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно (ст. 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания)

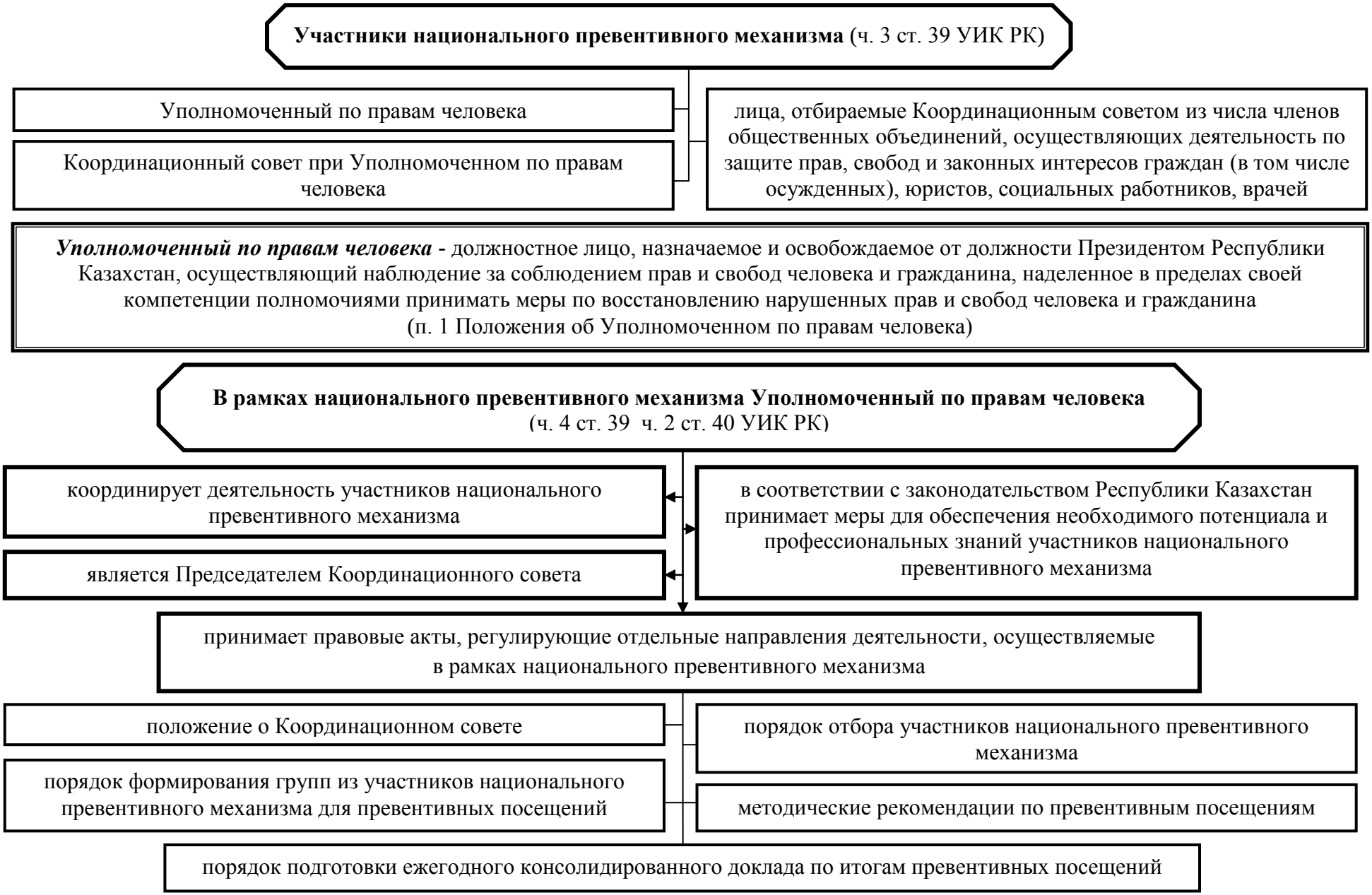
Каждое государство должно предпринимать «эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией». Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, а также приказ вышестоящего начальника или государственной власти «не могут служить оправданием пыток»
(ст. 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания)

К жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию относится, например, содержание лиц в темной камере, применение кандалов, отказ в удовлетворении основных потребностей человека, умеренные виды физического насилия, а также некоторые виды телесного наказания и др.

Национальный превентивный механизмв уголовно-исполнительной сфере - системная деятельность уполномоченного института гражданского общества, направленная на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении лиц, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества, посредством их посещения, и на устранение выявленных нарушений посредством обращения в уполномоченные государственные органы либо к общественному мнению

Национальный превентивный механизмв уголовно-исполнительной сфере осуществляется в соответствии с:

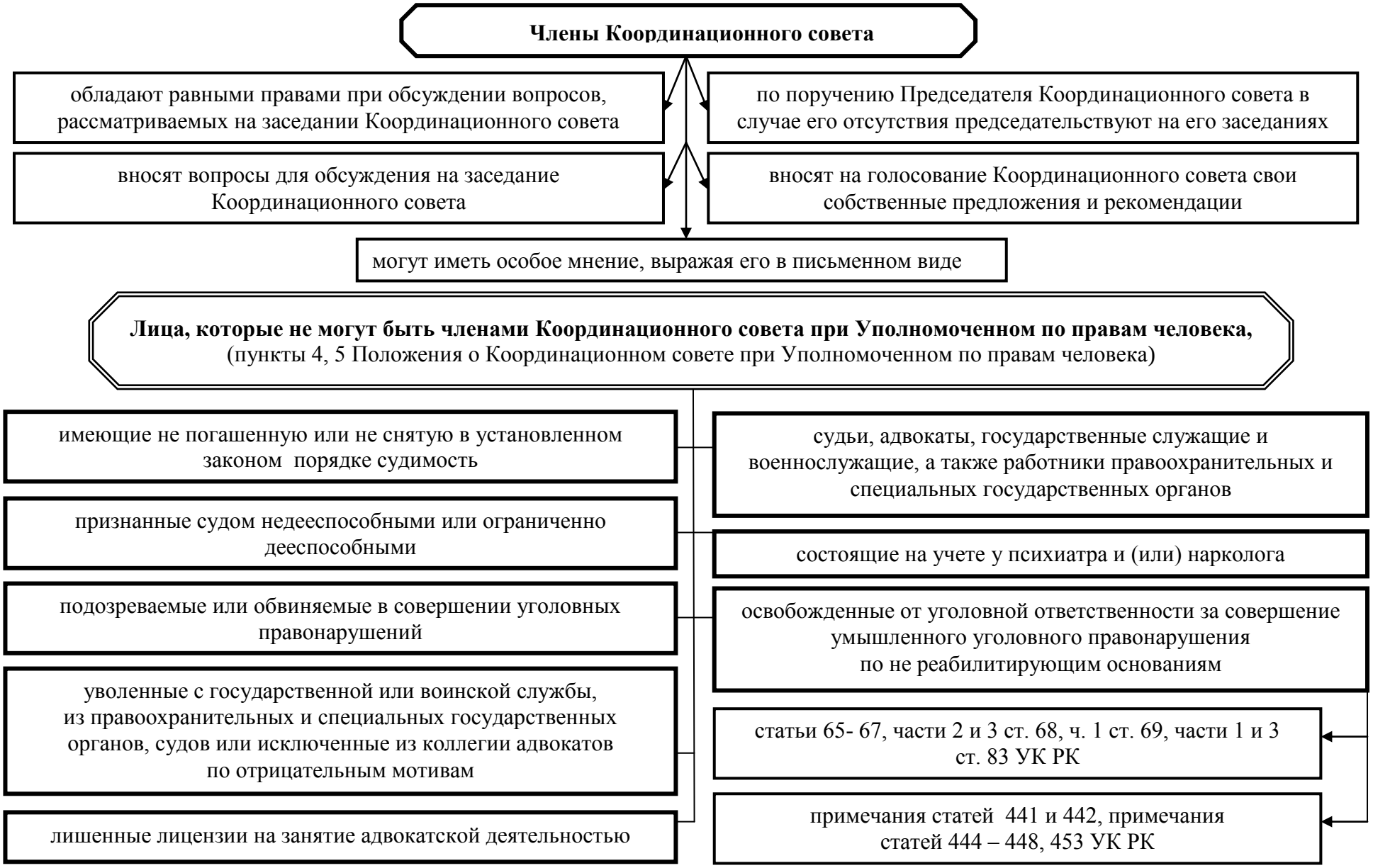
- Конституцией Республики Казахстан (ст. 17)
- Всеобщей декларацией прав человека (ст. 5)
- Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 10)
- Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан (Глава 9)
- Законом Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (Глава 3-3)
- Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принципы 3, 6, 21)
- Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (правило 29, 33)
- Правилами превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, утвержденным постановлением
- Правилами отбора участников национального превентивного механизма
- Правилами формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений


Участники национального превентивного механизма (ч. 3 ст. 39 УИК РК)
Уполномоченный по правам человека
Координационный совет при Уполномоченном по правам человека
лица, отбираемые Координационным советом из числа членов общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, свобод и законных интересов граждан (в том числе осужденных), юристов, социальных работников, врачей
Уполномоченный по правам человека **-** должностное лицо, назначаемое и освобождаемое от должности Президентом Республики Казахстан, осуществляющий наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина (п. 1 Положения об Уполномоченном по правам человека)
В рамках национального превентивного механизма Уполномоченный по правам человека (ч. 4 ст. 39 ч. 2 ст. 40 УИК РК)
координирует деятельность участников национального превентивного механизма
является Председателем Координационного совета
в соответствии с законодательством Республики Казахстан принимает меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний участников национального превентивного механизма
принимает правовые акты, регулирующие отдельные направления деятельности, осуществляемые в рамках национального превентивного механизма
положение о Координационном совете
порядок формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений
порядок отбора участников национального превентивного механизма
методические рекомендации по превентивным посещениям
порядок подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений

Координационный совет при Уполномоченном по правам человека - консультативно-совещательный орган, формируемый из числа граждан Республики Казахстан путем избрания его членов специальной комиссией, создаваемой Уполномоченным по правам человека, в целях обеспечения эффективной координации деятельности национального превентивного механизма (ч. 1 ст. 40 УИК РК, Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека)




Задачи Координационного совета
предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
мониторинг деятельности национального превентивного механизма, проведение мероприятий, направленных на повышение уровня его эффективности
обеспечение взаимодействия участников национального превентивного механизма с учреждениями и организациями превентивного посещения, государственными органами, научными и общественными организациями, объединениями по вопросам, связанным с предупреждением и устранением последствий пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
анализ, систематизация и использование данных, полученных в результате проведения превентивных посещений
Уполномоченный по правам человека как Председатель Координационного совета
координирует деятельность Координационного совета и его членов
принимает меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний членов Координационного совета
председательствует на заседаниях Координационного совета
получает на рассмотрение информацию, сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
утверждает план работы Координационного совета
принимает уведомление об отставке члена Координационного совета
принимает уведомление Координационного совета о замене члена Координационного совета
Секретарь Координационного совета
организует и контролирует подготовку материалов, выносимых на рассмотрение заседания Координационного совета
выполняет поручения Председателя и принимает меры для обеспечения эффективности работы Координационного совета
оформляет протоколы заседаний Координационного совета


Члены Координационного совета
обладают равными правами при обсуждении вопросов, рассматриваемых на заседании Координационного совета
по поручению Председателя Координационного совета в случае его отсутствия председательствуют на его заседаниях
вносят вопросы для обсуждения на заседание Координационного совета
вносят на голосование Координационного совета свои собственные предложения и рекомендации
могут иметь особое мнение, выражая его в письменном виде
Лица, которые не могут быть членами Координационного совета при Уполномоченном по правам человека, (пункты 4, 5 Положения о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека)
имеющие не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость
признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными
подозреваемые или обвиняемые в совершении уголовных правонарушений
уволенные с государственной или воинской службы, из правоохранительных и специальных государственных органов, судов или исключенные из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам
лишенные лицензии на занятие адвокатской деятельностью
судьи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных и специальных государственных органов
состоящие на учете у психиатра и (или) нарколога
освобожденные от уголовной ответственности за совершение умышленного уголовного правонарушения по не реабилитирующим основаниям
статьи 65- 67, части 2 и 3 ст. 68, ч. 1 ст. 69, части 1 и 3 ст. 83 УК РК
примечания статей 441 и 442, примечания статей 444 – 448, 453 УК РК

Полномочия Координационного совета
(ч. 3 ст. 40 УИК РК, Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека)

взаимодействовать с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета ООН против пыток

запрашивать необходимые для осуществления деятельности Координационного совета документы от государственных органов, учреждений и организаций превентивного посещения, а также организаций, независимо от организационно-правовой формы собственности, и их должностных лиц

приглашает на свои заседания руководителей и представителей различных органов государственной власти, учреждений и организаций превентивного посещения, общественных объединений и иных организаций и заслушивает их информацию (сообщения, доклады) по вопросам, входящим в их компетенцию

принимать информацию о сообщениях и жалобах о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

информация о принятых и переданных сообщениях и жалобах непосредственно в Координационный совет включается в протокол его заседания

определять сроки и перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям в пределах выделенных бюджетных средств

осуществлять отбор участников национального превентивного механизма для осуществления превентивного посещения

утверждать форму отчетности групп национального превентивного механизма по результатам превентивного посещения

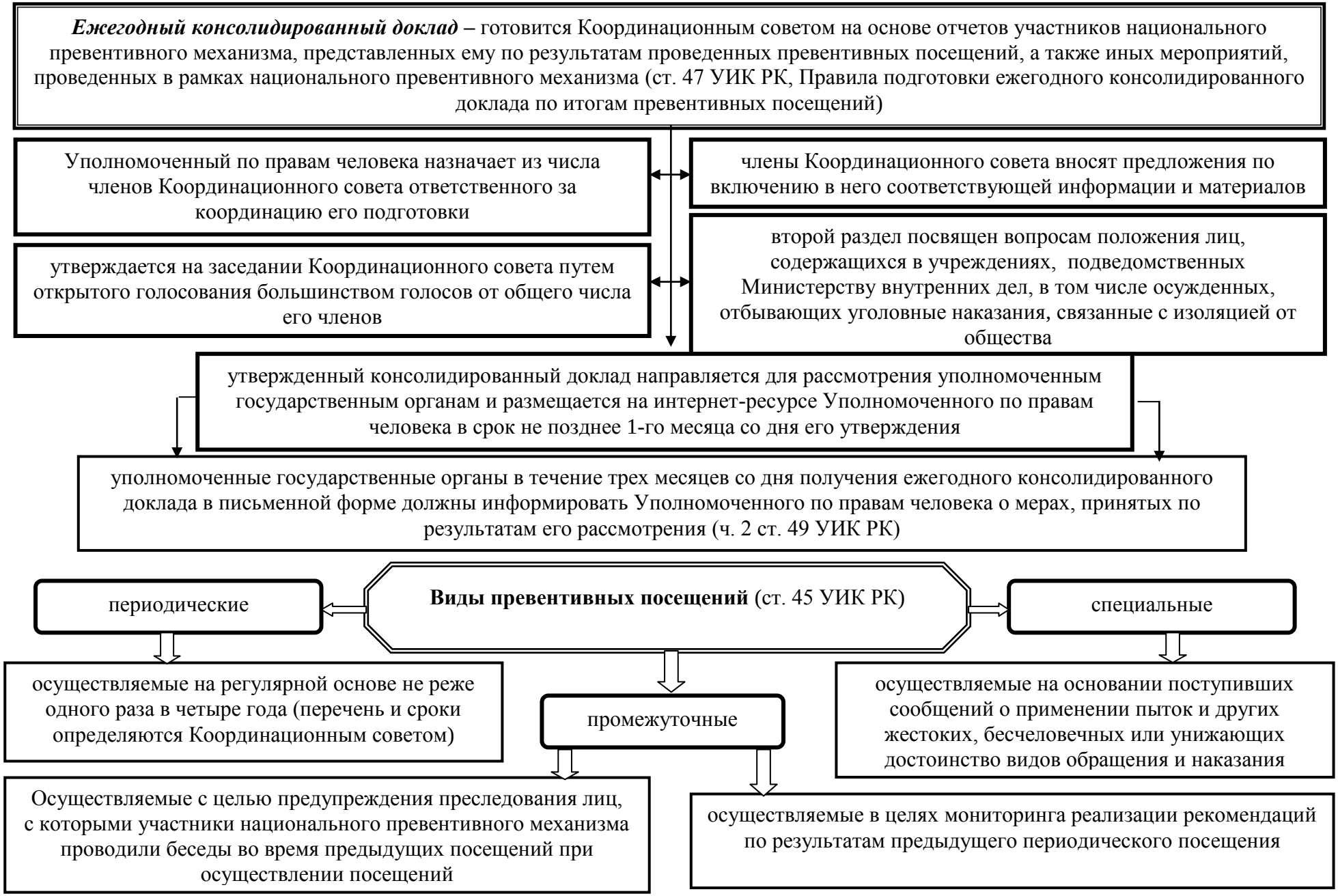
обрабатывать и анализировать отчетную документацию по результатам проведения превентивных посещений

вырабатывать и направлять рекомендации уполномоченным государственным органам по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивному посещению

вносить предложения и замечания по решению проблем в сфере осуществления деятельности национального превентивного механизма

разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан

осуществлять подготовку ежегодного консолидированного доклада, содержащего разработанные Координационным советом рекомендации для уполномоченных государственных органов по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях и организациях, подлежащих превентивному посещению, и предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан


Ежегодный консолидированный доклад **–** готовится Координационным советом на основе отчетов участников национального превентивного механизма, представленных ему по результатам проведенных превентивных посещений, а также иных мероприятий, проведенных в рамках национального превентивного механизма (ст. 47 УИК РК, Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений)
Уполномоченный по правам человека назначает из числа членов Координационного совета ответственного за координацию его подготовки
члены Координационного совета вносят предложения по включению в него соответствующей информации и материалов
утверждается на заседании Координационного совета путем открытого голосования большинством голосов от общего числа его членов
второй раздел посвящен вопросам положения лиц, содержащихся в учреждениях, подведомственных Министерству внутренних дел, в том числе осужденных, отбывающих уголовные наказания, связанные с изоляцией от общества
утвержденный консолидированный доклад направляется для рассмотрения уполномоченным государственным органам и размещается на интернет-ресурсе Уполномоченного по правам человека в срок не позднее 1-го месяца со дня его утверждения
уполномоченные государственные органы в течение трех месяцев со дня получения ежегодного консолидированного доклада в письменной форме должны информировать Уполномоченного по правам человека о мерах, принятых по результатам его рассмотрения (ч. 2 ст. 49 УИК РК)
периодические
Виды превентивных посещений (ст. 45 УИК РК)
специальные
осуществляемые на регулярной основе не реже одного раза в четыре года (перечень и сроки определяются Координационным советом)
промежуточные
осуществляемые на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
Осуществляемые с целью предупреждения преследования лиц, с которыми участники национального превентивного механизма проводили беседы во время предыдущих посещений при осуществлении посещений
осуществляемые в целях мониторинга реализации рекомендаций по результатам предыдущего периодического посещения

Порядок отбора участников национального превентивного механизма для осуществления превентивных посещений (ст. 35 УИК РК, Правила отбора участников национального превентивного механизма)

этапы формирования состава участников национального превентивного механизма

- публикация объявления о проведении отбора
- прием и рассмотрение документов кандидатов
- зачисление в состав участников национальногопревентивного механизма

к лицам, при отборе их в качестве участников национального превентивного механизма для превентивных посещений, предъявляются требования, аналогичные тем, которые предусмотрены для членов Координационного совета при Уполномоченном по правам человека

при отборе участников национального превентивного механизма для превентивных посещений никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам

состав участников национального превентивного механизма для превентивных посещений из числа претендентов утверждается ежегодно решением заседания Координационного совета

в конце года на предстоящий календарный год Координационным советом проводится новый отбор участников национального превентивного механизма для превентивных посещений

общественные наблюдательные комиссии и общественные объединения, осуществляющие деятельность по защите прав, законных интересов граждан, представляют своего члена для включения в состав участников национального превентивного механизма для превентивных посещений, по решению их общих собраний, либо по письменному представлению председателя (первого руководителя) данных организаций

кандидаты, в том числе от общественных наблюдательных комиссий и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан для включения в состав участников национального превентивного механизма для превентивных посещений, обязаны предоставить документы, предусмотренные Правилами отбора участников национального превентивного механизма

по итогам рассмотрения представленных документов Координационным советом путем открытого голосования простым большинством голосов принимается решение о зачислении кандидата в состав участников национального превентивного механизма для превентивных посещений либо об отказе в зачислении

Координационный совет извещает претендента о результатах отбора

Решение Координационного совета и списки отобранных участников национального превентивного механизма для превентивных посещений размещаются на интернет-ресурсе Уполномоченного по правам человека

Порядок формирования групп для осуществления превентивных посещений учреждений уголовно-исполнительной системы
(ст. 46 УИК РК, Правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений)

- формирование групп осуществляется на текущий, предстоящий календарный год с учетом специфики учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, для каждой области, города республиканского значения и столицы отдельно с указанием персональных данных участников национального превентивного механизма
- в состав групп по решению Координационного совета могут быть включены представители групп из других областей, города республиканского значения, столицы
- состав группы в течение отчетного периода может дополняться и изменяться Координационным советом по согласованию с Уполномоченным по правам человека
- формирование групп осуществляется на заседании Координационного совета путем открытого голосования и согласовывается с Уполномоченным по правам человека
- решения Координационного совета по составу групп оформляются протоколом в произвольной форме и утверждаются Уполномоченным по правам человека
- Координационным советом с учетом мнения членов групп назначаются их руководители
- в случае выбытия члена группы Координационный совет незамедлительно решает вопрос о подборе другого члена

Возмещение расходов участникам национального превентивного механизма, связанных с осуществлением превентивных посещений учреждений уголовно-исполнительной системы
(Правила возмещения расходов участников национального превентивногомеханизма по превентивным посещениям)

- основаниями для возмещения расходов по превентивным посещениям является протокол Координационного совета, определяющий сроки и перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям, а также состав групп для проведения превентивных посещений, документы, подтверждающие произведенные затраты денежных средств, включая накладные расходы, а также расходы, связанные с подготовкой отчета о проведенных посещениях
- копия протокола Координационного совета не позднее 10 января соответствующего года направляется администратору бюджетной программы для осуществления выплат
- возмещение расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям производится за счет средств республиканского бюджета, предусмотренного на соответствующий финансовый год

Порядок осуществления превентивных посещений учреждений уголовно-исполнительной системы (статьи 46, 49 УИК РК, Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма)

Координационный совет определяет сроки и перечень учреждений уголовно-исполнительной системы, подлежащих превентивным посещениям, для чего утверждает ежегодный План превентивных посещений в разрезе областей, города республиканского значения, столицы на предстоящий календарный год

планом определяются: а) виды превентивных посещений (периодические, промежуточные, специальные); б) сроки превентивных посещений; в) перечень учреждений и организаций, подлежащих превентивным посещениям

периодические и промежуточные превентивные посещения проводятся согласно утвержденному плану

решение о направлении группы для проведения специального превентивного посещения принимается Уполномоченным по правам человека

обеспечение безопасности участников национального превентивного механизма возлагается на администрацию посещаемого учреждения уголовно-исполнительной системы

отказ участников национального превентивного механизма от обеспечения его безопасности при беседе наедине с осужденным оформляется письменно

руководитель группы, назначенный Координационным советом, определяет членов группы с учетом специфики деятельности посещаемого учреждения уголовно-исполнительной системы в количестве четырех человек

документом, подтверждающим полномочия участника национального превентивного механизма на превентивное посещение, является удостоверение участника национального превентивного механизма, выданное Уполномоченным по правам человека

срок превентивного посещения учреждений и организаций, не должен превышать двух рабочих дней

продление срока превентивного посещения допускается в исключительных случаях, на срок не более 5-ти рабочих дней, с согласия Уполномоченного по правам человека

по результатам каждого превентивного посещения от имени группы составляется и представляется в Координационный совет письменный отчет о посещении по форме, утвержденной Координационным советом, который подписывается всеми членами группы, осуществившими превентивное посещение

член группы, имеющий особое мнение, оформляет его письменно и прилагает к отчету

на основании отчетов участников национального превентивного механизма по результатам превентивных посещений Уполномоченный по правам человека имеет право обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо начале досудебного расследования дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина

Права участников национального превентивного механизма в уголовно-исполнительной сфере (статьи 42, 43, 49 УИК РК, Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма)

участник национального превентивного механизма является независимым при осуществлении законной деятельности

получать информацию о количестве лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, подлежащих превентивному посещению, количестве таких учреждений и местах их дислокации

беспрепятственно выбирать для превентивных посещений учреждения уголовно-исполнительной системы и в установленном уголовно-исполнительным законодательством порядке в составе сформированных групп осуществлять их посещение

при наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности участника национального превентивного механизма, входящего в группу по превентивномупосещению, он должен отказаться от посещения

государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать содействие участникам национального превентивного механизма в осуществлении ими законной деятельности

должностные лица, воспрепятствующие законной деятельности участников национального превентивного механизма, несут ответственность, установленную законом

иметь доступ к информации, касающейся обращения с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы, подлежащих превентивному посещению, а также условий их содержания

проводить беседы с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы, при осуществлении превентивных посещений и (или) их законными представителями без свидетелей, лично или, при необходимости, через переводчика, а также с любым другим лицом, которое, по их мнению, может предоставить соответствующую информацию

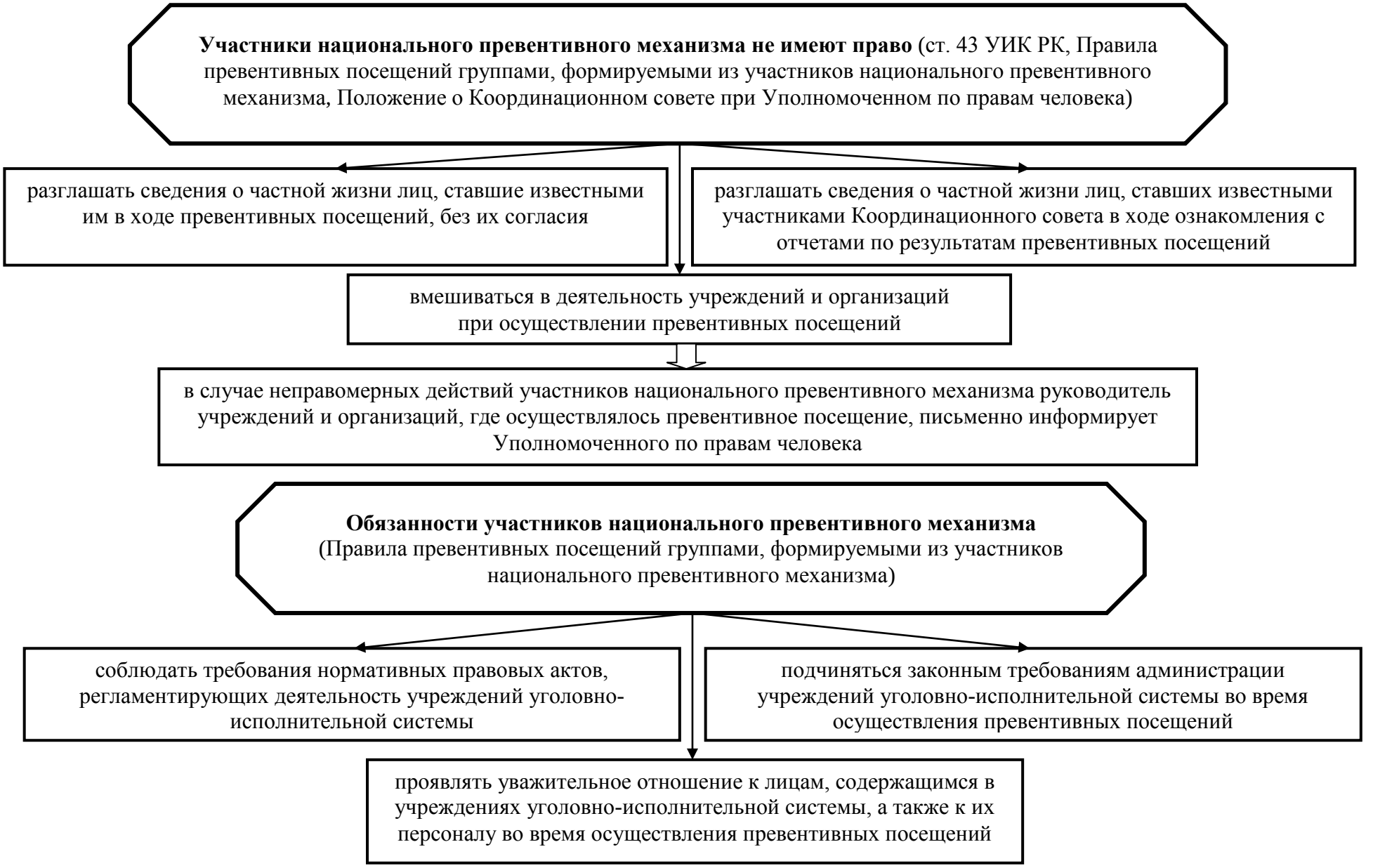
принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

принятые сообщения и жалобы регистрируются в порядке, определенном Уполномоченным по правам человека

принятые сообщения и жалобы передаются на рассмотрение Уполномоченному по правам человека

информация о принятых и переданных сообщениях и жалобах включается в отчет по результатам превентивных посещений

ни один государственный орган или должностное лицо не вправе ограничивать права, свободы и законные интересы граждан за сообщение участникам национального превентивного механизма о фактах применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания


Участники национального превентивного механизма не имеют право (ст. 43 УИК РК, Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека)
разглашать сведения о частной жизни лиц, ставшие известными им в ходе превентивных посещений, без их согласия
разглашать сведения о частной жизни лиц, ставших известными участниками Координационного совета в ходе ознакомления с отчетами по результатам превентивных посещений
вмешиваться в деятельность учреждений и организаций при осуществлении превентивных посещений
в случае неправомерных действий участников национального превентивного механизма руководитель учреждений и организаций, где осуществлялось превентивное посещение, письменно информирует Уполномоченного по правам человека
Обязанности участников национального превентивного механизма (Правила превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма)
соблюдать требования нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы
подчиняться законным требованиям администрации учреждений уголовно-исполнительной системы во время осуществления превентивных посещений
проявлять уважительное отношение к лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также к их персоналу во время осуществления превентивных посещений

Прекращение полномочий участника национального превентивного механизма и деятельности Координационного совета (ст. 44 УИК РК, Положение о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека)

- в случае нарушения им при осуществлении своей деятельности положений уголовно-исполнительного законодательства
- лицами, являющимися членами Координационного совета, норм Положения о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека
- в случае утраты им гражданства Республики Казахстан
- при наступлении иных случаев, предусмотренных законом

- по письменному заявлению о сложении своих полномочий
- в случае его смерти либо вступлении в законную силу решения суда об объявлении его умершим
- в случае его выезда на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан
- при вступлении в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда

предложение об упразднении Координационного совета при Уполномоченном по правам человека принимается простым большинством голосов на его заседании, проводимом в полном составе





9.2 Порядок посещения учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

Посещение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы руководителями и другими должностными лицами вышестоящих органов власти и управления, представителями уполномоченных институтов гражданского общества и средств массовой информации и иными лицами является не только одной из форм контроля, но и эффективным способом управления ими

во время посещений представители контролирующих органов изучают условия содержания осужденных лиц, а также производственные и бытовые условия персонала, осуществляют личный прием лиц, содержащихся в учреждениях, представителей персонала, встречаются с авторами жалоб и заявлений, проверяют законность, принимаемых администрацией учреждений, приказов и распоряжений и т.д.

непосредственное изучение порядка и условий функционирования учреждений, состояния работы с лицами, содержащимися в них, позволяет объективно оценить работу персонала и принять наиболее правильные управленческие решения по совершенствованию такого важного участка государственной деятельности, как исполнение уголовных наказаний и реализации иных мер уголовно-правового воздействия

во многих случаях личные посещения позволяют гораздо быстрее решить вопросы по жалобам осужденных и персонала учреждений либо убедиться в их беспочвенности

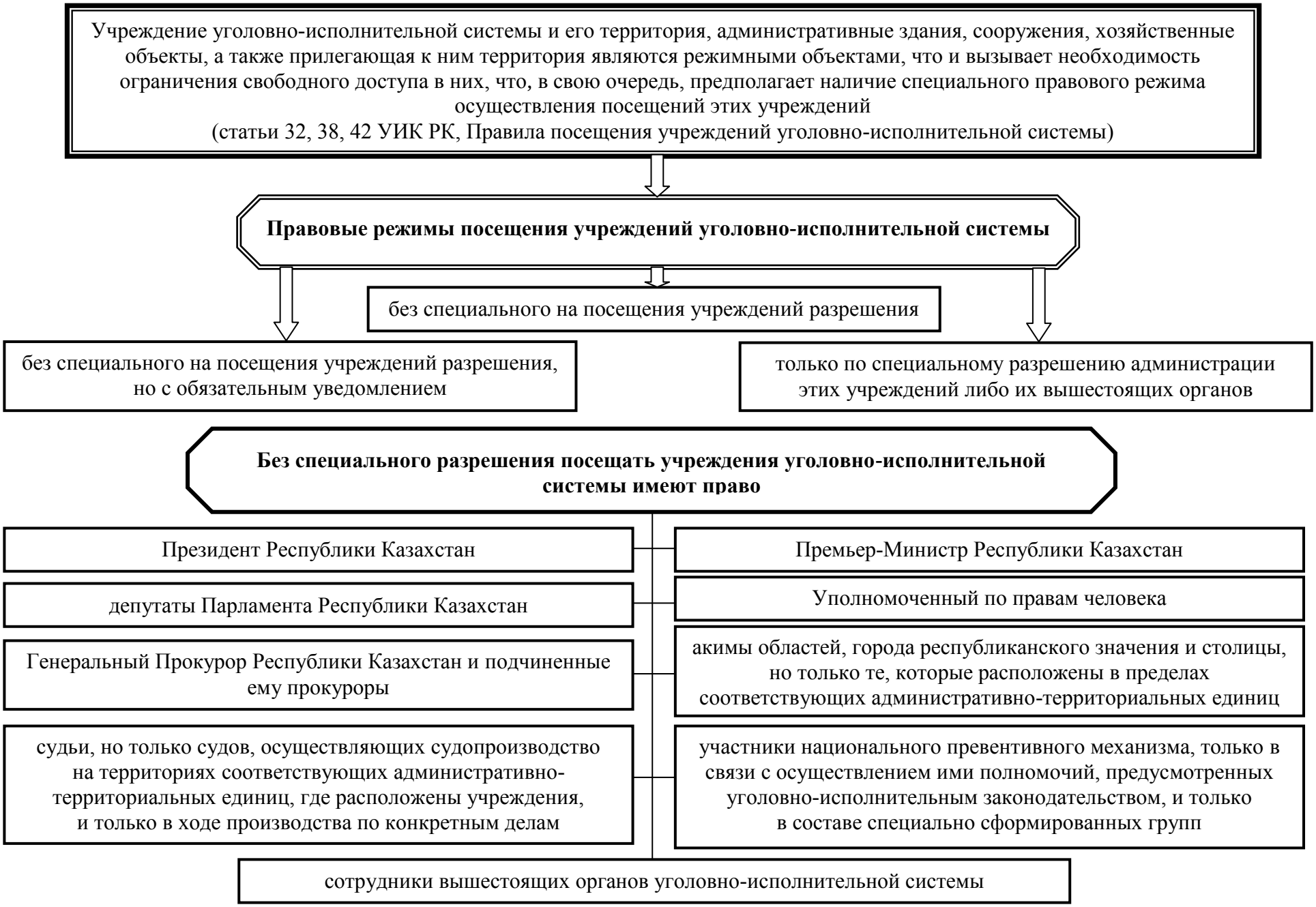
в ряде случаев целью посещения может быть оказание помощи персонала учреждений в улучшении условий содержания осужденных, содействие в воспитательном процессе, ресоциализации осужденных, подготовке их к освобождению и их дальнейшем трудовом и бытовом устройстве и т.д.

необходимость посещений важна и с точки прозрачности уголовно-исполнительной системы для широких слоев населения, исключающей различные домыслы о чудовищных порядках и нравах, царящих в ее учреждениях



посещение учреждений уголовно-исполнительной системы необходимо как в плане исполнения служебных обязанностей со стороны соответствующих должностных лиц для более эффективного управления ими и контроля за их деятельностью, так и в плане реализации общественного долга в рамках осуществления общественного контроля за деятельностью указанных учреждений, а также оказания содействия в их деятельности




Учреждение уголовно-исполнительной системы и его территория, административные здания, сооружения, хозяйственные объекты, а также прилегающая к ним территория являются режимными объектами, что и вызывает необходимость ограничения свободного доступа в них, что, в свою очередь, предполагает наличие специального правового режима осуществления посещений этих учреждений
(статьи 32, 38, 42 УИК РК, Правила посещения учреждений уголовно-исполнительной системы)
Правовые режимы посещения учреждений уголовно-исполнительной системы
без специального на посещения учреждений разрешения
без специального на посещения учреждений разрешения, но с обязательным уведомлением
только по специальному разрешению администрации этих учреждений либо их вышестоящих органов
Без специального разрешения посещать учреждения уголовно-исполнительной системы имеют право
Президент Республики Казахстан
Премьер-Министр Республики Казахстан
депутаты Парламента Республики Казахстан
Уполномоченный по правам человека
Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры
акимы областей, города республиканского значения и столицы, но только те, которые расположены в пределах соответствующих административно-территориальных единиц
судьи, но только судов, осуществляющих судопроизводство на территориях соответствующих административно-территориальных единиц, где расположены учреждения, и только в ходе производства по конкретным делам
участники национального превентивного механизма, только в связи с осуществлением ими полномочий, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, и только в составе специально сформированных групп
сотрудники вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы


Без специального разрешения, но с обязательным уведомлением, посещать учреждения уголовно-исполнительной системы имеют право
члены общественных наблюдательных комиссий
общественная наблюдательная комиссия обязана не менее чем за сутки уведомлять начальника учреждения о планируемом посещении с предоставлением списка посещающих
только в связи с осуществлением ими своих полномочий, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством
только группой в составе не менее двух членов
Посещать учреждения уголовно-исполнительной системы только по специальному письменному разрешению администрации этих учреждений либо их вышестоящих органов могут:
представители средств массовой информации (журналисты периодических печатных изданий, радио- и телепрограмм, кинодокументалистики, аудиовизуальной записи)
средства массовой информации должны быть официально зарегистрированы, а в ряде случаев иметь соответствующую лицензию
разрешение выдается только после ознакомления с датой, целью посещения, перечнем и характером информации, которую хотели бы получить средства массовой информации при посещении учреждения
представители (служители) религиозных объединений (конфессий), официально зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан
иные лица, к которым, в частности, относятся представители международных и национальных общественных организаций и движений, благотворительных фондов, общественных объединений, оказывающих содействие учреждениям в их работе и в воспитательном воздействии на осужденных, адвокаты и лица, имеющие право на оказание юридической помощи, родственники осужденных
Производить кино-, фото- и видеосъемку объектов, обеспечивающих безопасность и охрану лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (охранные сооружения, технические средства контроля и надзора и другие подобные объекты), лицами, их посещающими, возможно только с письменного разрешения начальника учреждения или лица, исполняющего его обязанности

Производить кино-, фото- и видеосъемку лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, их интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио-, видеотехники, лицами, посещающими данные учреждения, можно осуществлять только с их согласия

тем самым охраняется право личности, в том числе лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на неприкосновенность частной жизни, семейной тайны, гарантированные ст. 18 Конституции Республики Казахстан

съемка лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и распространение информации о них без их согласия могут причинить осужденным моральный и нравственный вред, негативно отразиться на их родственниках

Особенности посещения учреждений уголовно-исполнительной системы лицами, являющимися сотрудниками дипломатических представительств иностранного государства

посещения данной категорией лиц учреждений решается только посредством письменного обращения о разрешении на посещения в Министерство иностранных дел Республики Казахстан по согласованию с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан

территориальные подразделения уголовно-исполнительной системы рассматривают обращения вышеназванных лиц о посещении подведомственных им учреждений только после согласования этого вопроса с Комитетом уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан

при посещении сотрудниками дипломатических представительств иностранного государства учреждений уголовно-исполнительной системы сотрудники подразделения уголовно-исполнительной системы по защите государственных секретов обязаны осуществлять:

- контроль за разработкой и выполнением планов режимных мероприятий по обеспечению сохранности государственных секретов, сосредоточенных в учреждении, которое предполагается посетить
- участие в подборе кандидатур для работы с иностранцами
- внесение руководству мотивированных предложений об отводе от работы с иностранцами сотрудников учреждения, допустивших нарушения режимных требований
- внесение руководству подразделений уголовно-исполнительной системы мотивированных предложений о целесообразности или нецелесообразности посещения иностранцами учреждений
- контроль соблюдения режимных требований работниками учреждения, участвующими в работе с иностранцами
- контроль соблюдения сотрудниками установленного порядка ознакомления иностранцев с работой учреждения

Правила посещения учреждений уголовно-исполнительной системы

посещение учреждений уголовно-исполнительной системы допускается только в рабочее время с 9.00 до 17.00 часов, за исключением времени обеденного перерыва

обеспечение безопасности лиц, посещающих учреждения уголовно-исполнительной системы, возлагается на их администрацию

до сведения всех лиц, посещающих учреждения, доводится перечень разрешенных для хранения осужденными предметов, веществ, документов и продуктов питания, установленный Правилами внутреннего распорядка учреждений уголовно-исполнительной системы, а также они предупреждаются об ответственности за пронос и передачу осужденным запрещенных предметов, веществ и продуктов питания под роспись

передвижение всех лиц по территории учреждения уголовно-исполнительной системы осуществляется только в сопровождении сотрудников учреждения

администрация учреждения уголовно-исполнительной системы обязана обеспечить надзор за обстановкой на конкретном объекте пребывания лиц, посещающих его, необходимую связь этих лиц с руководством учреждения

при входе на территорию и выходе с территории учреждения уголовно-исполнительной системы лица, посещающие их, а также их вещи подвергаются досмотру

при входе на территорию учреждения деньги, иные предметы и ценности, не разрешенные к использованию вучреждениях уголовно-исполнительной системы, сдаются сотрудникам учреждения, с отражением в специальном журнале, которы епомещаются в специальный сейф и при выходе возвращаются владельцу под роспись в том же журнале

досмотр осуществляется с помощью стационарных металлодетекторов, установок персонального досмотра человека; лица, подвергаемые досмотру, проходят через установку персонального досмотра человека, за исключением беременных женщин и детей, а их вещи пропускаются через рентгеновскую установку, предназначенную для досмотра грузов и ручной клади

в случае отказа пройти досмотр, а также обнаружения скрытых от досмотра неразрешенных предметов, изделий или веществ, лицо на территорию учреждения уголовно-исполнительной системы не допускается

в случае отсутствия соответствующего оборудования, сотрудник учреждения предлагает предъявить содержимое карманов, сумочек, досмотрев которые осматривается одежда, обувь и осуществляется проверка с использованием металлоискателя

при обнаружении у входящего или выходящего лица предметов и вещей, не разрешенных к использованию в учреждениях уголовно-исполнительной системы, за хранение и передачу которых предусмотрена административная или уголовная ответственность, докладывается руководству учреждения для принятия процессуального решения в соответствии с законодательством

Организация пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Допуск в учреждение, а также нахождение на территории его режимных объектов ряда сотрудников вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащих Национальной гвардии, должностных лиц органов внутренних дел, других министерств и ведомств, членов общественных наблюдательных комиссий, служителей религиозных объединений, представителей средств массовой информации и иных лиц, которым разрешено посещение учреждения, осуществляется только при наличии ***специальных пропусков***

сотрудники вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы, офицеры Национальной гвардии, являющиеся ответственными за организацию службы войскового наряда, для ее проверки - на основании ***безымянных пропусков*** (на предъявителя), который обеспечивает право его владельцу посещать учреждение без специального разрешения

адвокаты, лица, уполномоченные на оказание юридической помощи осужденным, должностные лица органов внутренних дел, других министерств и ведомств, члены общественных наблюдательных комиссий, представители средств массовой информации и иные лица - на основании ***специального разового пропуска***

безымянный пропуск действителен только при наличии служебного удостоверения, печати органа и подписи должностного лица, давшего разрешение на его выдачу

безымянные пропуска подписываются председателем Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан или начальником территориального подразделения уголовно-исполнительной системы, либо лицами, исполняющими их обязанности

разовый пропуск выдается в бюро пропусков учреждения уголовно-исполнительной системы на основании предъявления документа, удостоверяющего личность

разовый пропуск может оформляться как на одно лицо, так и на группу лиц (на руководителя группы с указанием лиц, следуемых с ним)

пропуск подписывается начальником учреждения уголовно-исполнительной системы либо лицом, исполняющим его обязанности

разовый пропуск, выданный посетителю, действителен для входа в учреждение уголовно-исполнительной системы, пребывания в нем и выхода из него только в течение дня его выдачи

Учебное издание

И.В. Слепцов

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

В СХЕМАХ, ОПРЕДЕЛЕНИЯХ И КОММЕНТАРИЯХ

Учебное пособие

Редакторы Красиворон Т.В., Довгань О.В.

Подписано в печать____ _____ 2017 г. Формат 60х84 1/8
Печать ризография. Объем 47 п.л.
Тираж 30 экз. Заказ №

Отпечатано в
ТОО «LITERA»
г. Караганда, ул. Садоводов, 14
Тел.: 8 (7212) 99-63-39
e-mail: litera_print@mail.ru