



УДК 343.9



Антон Захарович КИЛИН,
заместитель начальника Управления ФСКН России
по Красноярскому краю
info@gnk.krasnoyarsk.ru

О ФАКТОРАХ, ВЛИЯЮЩИХ НА СОСТОЯНИЕ РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ*

ABOUT FACTORS AFFECTING THE STATE OF RECURRENT CRIMINALITY IN THE SPHERE OF ILLICIT DRUG TRAFFICKING

В статье рассматриваются такие факторы, влияющие на рецидивную наркопреступность, как включенность иностранных граждан и этнических диаспор в наркобизнес, негативно складывающаяся практика условно-досрочного освобождения лиц, отбывающих лишение свободы, отсутствие системы надежных социальных гарантий, сложности трудового и бытового устройства лиц, освободившихся от отбывания наказания, либерализация уголовного законодательства. Делается вывод о важности комплексной работы по созданию целостной системы медицинской и социальной реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью.

The article considers such factors affecting recurrent criminality as involvement of foreign citizens and ethnic diaspora into drug dealing, negative practice of parole for persons being imprisoned, lack of the system of reliable social guarantees, difficulties in labour and living arrangement for persons released from prison, liberalization of criminal legislation. The author comes to the conclusion on the importance of establishment of integrated system of medical and social rehabilitation for persons suffering from drug addiction.

Ключевые слова: антисоциальные мотивы, исправительное учреждение, незаконный оборот наркотиков, организованные преступные группы, подразделения наркоконтроля, сбыт наркотиков, рецидивная преступность,

Keywords: antisocial motives, penitentiary, illicit drug trafficking, organized crime groups, drug control agencies, drug dealing, recurrent criminality

Анализ статистических данных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ свидетельствует о не снижающемся уровне наркодавления на Красноярский край. Общее количество выявленных правоохранительными органами за 2013 год наркопреступлений увеличилось на 7% (с 5859 в 2012 г. до 6276 в

2013 г.), удельный вес которых в общем числе зарегистрированных по краю общеуголовных деяний составил 10,7% (больше на 1,4%, чем в 2012 г.). Уровень наркопреступности достиг 221,1 преступления на 100 тысяч населения.

За 1 квартал 2014 г. правоохранительными органами выявлены 1757 преступлений в сфере незаконного оборота нарко-

* На основе статистических данных за 2012-2013 годы и 1 квартал 2014 года с учетом подразделений, входящих в Объединенные исправительные колонии.



тиков (больше на 7,7%), их удельный вес в общей структуре преступности увеличился на 1,3% и составил 12,5%.

Одним из факторов, осложняющих оперативную обстановку, является активное участие в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ ранее судимых лиц, которыми традиционно совершается более 50% преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (2012 г. – 2471, удельный вес в общей структуре наркопреступности 62,6%; 2013 г. – 1748, удельный вес 53,7%; январь-март 2014 г. – 463, удельный вес 53,3%). Данной категорией лиц, наряду с наркопреступлениями, совершаются повторные преступления общеуголовной направленности, в основном имущественного характера. Так, за анализируемый период сотрудниками Управления ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление) выявлены 94 человека, совершивших не только преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, но и повторные кражи, грабежи, разбои и другие корыстные преступления.

Каждый третий гражданин, изобличенный сотрудниками Управления в совершении наркопреступлений, ранее привлекался к уголовной ответственности. Так, в 2012 г. подразделениями наркоконтроля края выявлены 593 ранее судимых гражданина, которые вновь совершили преступление (удельный вес в общем количестве выявленных лиц составил 45,7%), в 2013 г. – 504 человека (40,4%), в 1 квартале 2014 г. – 118 (38,8%) (1 квартал 2013 г. – 142 человека, или 47,8%).

На состояние рецидивной преступности негативно влияет значительная концентрация в регионе учреждений системы исполнения наказаний. По сведениям ГУФСИН России по Красноярскому краю, на территории Красноярского края дислоцируются 41 исправительное учреждение (5 СИЗО, 16 исправительных колоний, 13 колоний-поселений, 1 воспитательная колония для содержания осужденных несовершеннолетних, 3 лечебно-исправительных учреждения, 1 больница и 2 тюрьмы

(г.г. Минусинск, Енисейск). По состоянию на 31 декабря 2013 г. в местах лишения свободы отбывали наказание 24464 осужденных, в том числе 5290 (2012 г. – 5849) – за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 2726 (2012 г. – 3452) наркозависимых лиц. Из исправительных колоний ежегодно освобождаются более 10 тысяч граждан, по итогам 2013 г. их число составило 11413. Необходимо отметить, что основная часть отбывших наказание остаются в крае на постоянное место жительства.

Определенное негативное влияние на состояние рецидивной наркопреступности оказывают иностранные граждане. В 2013 г. за нарушения антинаркотического законодательства из Красноярского края за пределы России депортированы 18 иностранцев, после отбытия наказания за совершение на территории края наркопреступлений – 6, из них 3 гражданина Азербайджана и по одному гражданину Грузии, Киргизии и Таджикистана. После отбытия наказания в исправительных учреждениях Красноярского края значительная часть иностранных граждан пытаются остаться в Российской Федерации и активно включаются в наркобизнес.

Существенное влияние на состояние наркопреступности в крае оказывают этнические преступные формирования, особенно представители цыганских диаспор, для которых наркоторговля стала своеобразным семейным бизнесом и единственным источником существования. Только в 2013 г. за сбыт наркотиков Управлением привлечены к уголовной ответственности 104 лица цыганской народности (из них 64 женщины), у которых изъято более 14 кг героина. В общем количестве привлеченных к ответственности 66 человек (или 63%) ранее судимые, в том числе за совершение аналогичных преступлений. В числе ранее привлекавшихся к уголовной ответственности более 60% – женщины (41 человек), и, как правило, большинство из них освобождались от наказания условно-досрочно.



Анализ складывающейся практики условно-досрочного освобождения показал, что имевший место в недавнем прошлом несколько упрощенный подход как со стороны администрации исправительных учреждений, так и судов к решению вопросов об условно-досрочном освобождении, начиная с 2012 г., изменился, и число лиц, освобождающихся из мест лишения свободы условно-досрочно, постепенно снижается. Так, в 2012 г. в целом по краю условно-досрочно освобождены из мест лишения свободы 5209 осужденных за совершение различных преступлений (по сравнению с 2011 г. меньше на 1313 человек), в 2013 г. – 3286 человек. Однако следует отметить, что доля условно-досрочно освобожденных лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, при этом увеличилась с 20,3% в 2012 г. до 31,4% в 2013 г., хотя их общее количество незначительно снизилось (с 1057 человек в 2012 г. до 1033 в 2013 г.).

Сотрудниками Управления в 2013 г. выявлены 45 человек, совершивших преступления в период условно-досрочного освобождения (меньше, чем в 2012 г., на 20 человек), в 1 квартале 2014 г. выявлены 9 таких граждан (1 квартал 2013 г. – 13).

Согласно устоявшейся судебной практике для того, чтобы досрочно выйти на свободу, необходимо наступление установленных материальных и формальных оснований. Формальный критерий – отбытие осужденным определенной части назначенного срока наказания. Материальным основанием считается достижение определенной степени исправления, позволяющей суду сделать вывод, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Исходя из вышеуказанного, каждый отбывающий наказание в местах лишения свободы имеет равные шансы освободиться условно-досрочно при соблюдении нескольких формальных условий, главное из которых – проявить стремление к исправлению в самом месте лишения свободы и отличаться от остальных хорошим поведением. Критерием здесь может служить выполнение правил внут-

ренного распорядка исправительного учреждения, примерное поведение лица, добросовестное отношение к труду и соблюдение требований режима. Очевидно, что такие оценки субъективны.

Существующая практика условно-досрочного освобождения характеризуется отсутствием единообразного подхода к признанию осужденного не нуждающимся в дальнейшем отбывании наказания. Отсутствуют четкие критерии, позволяющие выяснить степень преодоления осужденным антисоциальных мотивов своего поведения. Как следствие – имеют место факты совершения преступлений после условно-досрочного освобождения теми осужденными, в отношении которых был сделан вывод об их исправлении.

Стремление к исправлению лиц, принимавших активное участие в наркобизнесе и не являющихся наркозависимыми, должно подтверждаться не только отсутствием взысканий, а прежде всего наличием стремления трудиться, желанием повысить свой образовательный и профессиональный уровень. В этом случае у осужденного после освобождения может появиться психологический стимул на отказ от дальнейшего совершения правонарушений.

Несмотря на то, что в настоящее время ходатайства (материалы) об условно-досрочном освобождении лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, согласовываются с Управлением, еще продолжают иметь место факты необоснованного условно-досрочного освобождения лиц, ранее судимых, в том числе неоднократно, а также склонных к повторному совершению преступлений.

Одним из важных факторов, влияющих на состояние рецидивной преступности, является отсутствие системы надежных социальных гарантий, сложности трудового и бытового устройства освободившихся из мест лишения свободы, а отчасти и их нежелание самостоятельно найти работу. Как правило, лица, отбывшие наказание, имеют низкую квалификацию или профессию, не востребованную на рынке труда,



в связи с чем интересы для работодателей не представляют. Отсутствие средств к существованию создает дополнительные условия для совершения повторных противоправных деяний. По имеющимся в Управлении данным, в первый год после освобождения из исправительных учреждений в 2013 г. вновь совершили преступление в сфере незаконного оборота 19 человек (в 2012 г. – 25), в январе-марте 2014 г. – 11 человек (практически в два раза больше, чем в январе-марте 2013 г.). Данные граждане, как правило, не имели постоянного источника легального дохода.

Полученный в колонии нераскаявшимися наркопреступниками криминальный опыт, приобретенные новые связи в преступном мире приводят к усложнению схем доставки наркотиков до потребителей, усилению криминальной конспирации, использованию нетрадиционных схем транспортировки наркотиков, вовлечению в наркобизнес новых людей и в конечном итоге к усложнению криминальной обстановки в крае.

На состояние рецидивной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков негативно влияет и ряд других факторов. Во-первых, нежелание большинства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, адаптироваться к нормальной жизни. В 2013 г. сотрудниками подразделений наркоконтроля края выявлены 288 человек, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности два и более раза, 85 лиц совершили повторное (аналогичное) преступление (в 1 квартале 2014 г. – 62 и 22 человека соответственно).

Во-вторых, либерализация уголовного законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2011 г. № 26-ФЗ [1] исключен низший предел срока лишения свободы по ряду преступлений, в том числе по линии незаконного оборота наркотиков (ст. 231 "Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры" и ст. 234 "Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта" УК РФ).

Применение судами условной меры наказания к наркопреступникам негативно воздействует на наиболее криминально ориентированную часть населения, формируя у нее чувство безнаказанности и вседозволенности, и способствует продолжению преступной деятельности, вовлечению в нее новых участников. В 2013 г. в период отбытия наказания, не связанного с лишением свободы, вновь совершили преступление 48 граждан, в январе-марте 2014 г. – 12. Кроме того, за период с января 2013 г. по март 2014 г. выявлены 18 человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, которые ранее были освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям.

В-третьих, незанятость. Более 60% из числа выявленных ранее судимых лиц, совершивших новые преступления, не были заняты трудом. Как правило, лица, отбывшие наказание, имеют низкую квалификацию или профессию. Из задержанных в 2014 г. только сотрудниками Управления ранее судимых лиц, в том числе освобожденных условно-досрочно, 80% не имели постоянного источника дохода.

Как уже отмечалось, освобожденные из мест лишения свободы лица в большинстве случаев остаются проживать на территории края, продолжая криминальную деятельность, часто сплачиваясь для ее совершения, а также вовлекая в эту деятельность лиц, не имеющих криминального опыта. Сотрудниками подразделений наркоконтроля края в 2014 г. задержаны 19 ранее судимых лиц, совершивших противоправные деяния в сфере незаконного оборота наркотиков в составе преступных групп (сообществ).

Несмотря на принимаемые меры, остается актуальной проблема предупреждения подростковой, молодежной наркопреступности, особенно в отношении ранее привлекавшихся к ответственности. Число несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2013 г. возросло на 23,5% (всего 121). В период отбытия наказания,



не связанного с лишением свободы, вновь совершили преступление 85 несовершеннолетних (в 2012 г. – 103), 6 человек – после условно-досрочного освобождения (в 2012 г. – 18).

В 1 квартале 2014 г. выявлены 83 ранее судимых подростка, которыми совершены 49 преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств; 20 несовершеннолетних вновь совершили преступление в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, 16 человек ранее были освобождены от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям.

В целях снижения рецидивной наркопреступности, в том числе общеуголовной направленности, а также со стороны несовершеннолетних, в Красноярском крае продолжается комплексная работа по со-

зданию целостной системы медицинской и социальной реабилитации, ресоциализации ранее судимых*, в том числе страдающих наркозаболеваниями. Изменен подход к сбору и оценке характеризующих материалов в отношении лиц, ходатайствующих об условно-досрочном освобождении, особенно лиц, отбывающих наказание за сбыт наркотических средств либо совершивших преступления в составе организованных преступных групп (преступных сообществ).

С целью противодействия проникновению на территорию края криминальных элементов из числа иностранных граждан усилен контроль за своевременным выездом из России иностранных граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы, в том числе за нарушение антинаркотического законодательства.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 07.03.2011 № 26-ФЗ.

* В настоящее время лишь в двух спецколониях развернута полномасштабная работа по лечению и медико-социальной реабилитации осужденных, являющихся наркопотребителями.