

*Будникова А.Б.,
старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности ОВД,
Сибирский юридический институт МВД России,
Россия, г. Красноярск*

**О ПОЛНОМОЧИЯХ СОТРУДНИКОВ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ
ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ
ПРОТОКОЛОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

***Аннотация:** В статье анализируется действующее законодательство и определяется круг полномочий сотрудников вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях.*

***Ключевые слова:** вневедомственная охрана, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, протокол об административном правонарушении, производство по делам об административных правонарушениях.*

***Annotation:** The article analyzes the current legislation and defines the terms of authority of employees of private security of the Federal service of troops of the national guard of the Russian Federation on the preparation of protocols on administrative offenses.*

***Key words:** private security, the Federal service of troops of the national guard of the Russian Federation, the Protocol on an administrative offense, proceedings on administrative offenses.*

05 апреля 2016 года Указом Президента Российской Федерации была создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФС ВНГ), в состав которой вошли подразделения

вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации. В числе основных задач вновь созданной Федеральной службы были названы: участие совместно с ОВД РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом; осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны. Осуществление данных направлений деятельности предполагает не только задействование сотрудников вневедомственной охраны в составе комплексных сил и средств при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, но и осуществление производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Следует отметить, что до включения подразделений вневедомственной охраны (далее – ОВО) в состав ФС ВНГ, сотрудники данных подразделений составляли протоколы об административных правонарушениях по значительному перечню статей КоАП РФ, в число которых входили правонарушения, предусмотренные статьями 7.17, 7.27, 19.3, 20.1, 20.2.2, 20.20, 20.21 КоАП РФ. Наделены ли сотрудники ОВО в настоящее время полномочиями по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях?

Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», в отличие от Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в числе основных задач (направлений деятельности) ФС ВНГ не называет производство по делам об административных правонарушениях. Однако в числе основных полномочий, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 03 июля 2016 года № 226-ФЗ, предусмотрены такие, как «требовать от граждан и должностных

лиц прекращения противоправных действий», «пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия», «осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях». Следовательно, сотрудники ОВО могут осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном КоАП РФ; при этом Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 226-ФЗ не содержит каких-либо ограничений и дополнительных условий, касающихся мест совершения или обстоятельств административных правонарушений (например, совершение правонарушения на охраняемом объекте; совершение правонарушения в период проведения массовых мероприятий, куда сотрудники ОВО привлечены к участию в охране общественного порядка).

Полномочия должностных лиц, в том числе сотрудников ОВО, по составлению протоколов об административных правонарушениях определены в статье 28.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 28.3 КоАП РФ, должностные лица могут составлять протоколы об административных правонарушениях по тем статьям КоАП РФ, по которым они уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать наказание. В соответствии со статьей 23.85 КоАП РФ, руководители подразделений вневедомственной охраны ФС ВНГ и их заместители вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3, 4, 4.1 и 5 статьи 20.8, статьями 20.10 - 20.12, 20.14, 20.16, частями 1 и 2 статьи 20.20, статьей 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 КоАП РФ.

Кроме того, пунктом 103 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрены полномочия должностных лиц ФС ВНГ по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 2 статьи 8.37, статьей 14.1 (в части соблюдения требований законодательства об

оружии, частной детективной и частной охранной деятельности), статьей 14.2 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи оружия и патронов к нему), статьями 17.7, 17.9 - 17.13, 18.2 - 18.4, 19.3 - 19.6.1, 19.7, 19.13, 19.20, 19.23, 19.33, 20.5, 20.6, частями 2, 4.2 и 6 статьи 20.8, статьями 20.9, 20.13, 20.15, 20.19, частью 2 статьи 20.23, статьей 20.24, частями 2 и 5 статьи 20.25, статьями 20.30, 20.31, 20.32 КоАП РФ.

Перечень и полномочия конкретных должностных лиц ФС ВНГ по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях, в соответствии с частью 4 статьи 28.3 КоАП РФ, установлены приказом ФС ВНГ РФ от 6 октября 2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях административному задержанию».

Должностные лица организаций вневедомственной охраны (независимо от замещаемых должностей) уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 17.10, 17.12, 18.2, частям 1, 6 статьи 19.3, части 1 статьи 19.4, статье 19.4.1, части 1 статьи 19.5, статьям 19.6, 19.6.1, 19.7, 19.13, 19.23, 19.33, 20.5, 20.6, 20.13, 20.19, 20.30 КоАП РФ.

Следует отметить отсутствие в данном перечне правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 20.20 (распитие алкогольной продукции в запрещенных федеральным законом местах, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные

вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте) и статьей 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения) КоАП РФ. Данные правонарушения относятся к числу наиболее часто выявляемых сотрудниками вневедомственной охраны как на охраняемых объектах, так и в иных общественных местах. Тем не менее, анализируя действующее законодательство, можно сделать вывод о том, что составить протоколы об административных правонарушениях по данным статьям уполномочены только руководители и заместители руководителей подразделений вневедомственной охраны, а не обычные сотрудники ОВО. Полагаю, что в этой части приказ ФС ВНГ РФ от 6 октября 2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях административному задержанию» требует внесения изменений и дополнений.

В заключение хотелось бы отметить, что в настоящее время сотрудниками ОВО производство по делам об административных правонарушениях фактически не осуществляется. Даже в тех случаях, когда сотрудники ОВО уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, как правило, они этого не делают – правонарушитель передается сотрудникам полиции для привлечения к административной ответственности, что существенно затягивает сроки и усложняет производство по делам об административных правонарушениях.

Использованные источники

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

2. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
3. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 157 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
4. О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях административному задержанию [Электронный ресурс]: приказ ФС ВНГ РФ от 6 октября 2016 г. № 286. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»