



УДК 342.9



Гулнара Фазитовна ХАМЕТДИНОВА,
доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Тюменского института
повышения квалификации сотрудников МВД
России, кандидат юридических наук
gulnara.khamietdinova@mail.ru

ПОЛНОМОЧИЯ ИНСПЕКТОРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

POWERS OF THE INSPECTOR OF THE JUVENILE DIVISION IN THE FIELD OF ENSURING THE CHILDREN'S SAFETY IN THE INFORMATION SPACE

В статье автор анализирует объем полномочий сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних ОВД в сфере обеспечения ими безопасности детей в информационном пространстве, защите от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Учитывая растущую активность несовершеннолетних в информационной среде, их участие в различных деструктивных группах, создаваемых в виртуальном пространстве, автор предлагает расширить полномочия инспектора ПДН и обосновывает установление административной ответственности законных представителей несовершеннолетних за безнадзорность детей в цифровом пространстве. В результате проведенного исследования сформулировано предложение о необходимости организовать работу по обучению и методическому обеспечению деятельности инспектора ПДН с учетом специфики деятельности в сфере информационной защиты несовершеннолетних.

In this article the author analyzes the scope of powers of officers of the juvenile divisions in the internal affairs bodies in the field of ensuring children's safety in the information environment as well as the protection from information that is harmful for their health and development. Taking into consideration the growing activity of minors in the information environment, their participation in various destructive groups created in the virtual space, the author suggests expanding the powers of the juvenile inspector and substantiates the determination of the administrative liability of minors' legal representatives for the neglect of children in the digital space. As the result of the conducted research, the proposal on the necessity to organize training and methodological support for the juvenile inspector's activities, subject to the specific character of activities in the field of minors' information protection was formulated.

Ключевые слова: информационная безопасность детей, защита от информации, причиняющей вред, система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, полномочия инспектора ПДН.

Keywords: children's information security; protection from information that causes harm; system of prevention of neglect and juvenile delinquency; juvenile inspector's powers.

Происходящий в последние годы рост инцидентов в информационной среде с участием несовершеннолетних стал возможен в том числе в связи с неготовностью про-

тивостоять негативным проявлениям интернет-ресурса, предпринять защитные меры от киберугроз и оказать обществу необходимую профессиональную помощь и поддержку.



С приходом интернет-технологий в повседневную жизнь людей появились не только новые возможности, но и новые угрозы. С одной стороны, виртуальная социальная активность ребенка – это залог его развития и процветания в будущем, с другой стороны, появились риски использования им неконтролируемых коммуникаций и доступа к запрещенному контенту, которые угрожают его психическому здоровью и благополучию [1, с. 24].

Несовершеннолетние становятся жертвами преступлений, совершаемых посредством информационно-телекоммуникационной сети (далее – ИТС) Интернет, либо сами становятся участниками криминальных субкультур и деструктивных подростковых групп, создаваемых в информационной среде, и те, и другие ориентированы на совершение антиобщественных и противоправных деяний.

Проблеме влияния информационного пространства на формирование социальной безопасности личности ребенка нужно уделять как можно больше внимания. Необходимо системная разработка профильного законодательства в сфере интернет-отношений на национальном уровне [2, с. 151].

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. N 1375-р, перед Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации была поставлена задача по реализации мероприятий, направленных на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных цифровых технологий. Результатом такой деятельности должно стать повышение уровня информированности детей, их родителей, иных законных представителей о рисках и угрозах, существующих в ИТС Интернет.

Данная задача, безусловно, стоит и перед органами системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации. В связи с этим обратимся к нормативным правовым актам:

во-первых, определяющим полномочия инспектора подразделения по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ПДН), в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве;

во-вторых, составляющим правовую основу формирования и регулирования общественных отношений в информационно-телекоммуникационной сфере в Российской Федерации;

в-третьих, к нормам КоАП РФ на предмет определения объема полномочий инспектора ПДН по осуществлению им административно-юрисдикционной деятельности в исследуемой сфере.

Основные статусные полномочия инспектора ПДН определены в следующих нормативных правовых актах: федеральные законы от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции», от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ N 120), от 23 июня 2016 г. N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – ФЗ N 182); приказе МВД России от 15 октября 2013 г. N 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Инструкция ПДН).

К вопросу нормативного регулирования общественных отношений в сфере информационного пространства обращается О.А. Шабаева, отметившая, что в последнее время наиболее остро стоит проблема безопасности детей в информационном пространстве. Ею анализируется Концепция информационной безопасности детей, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 2 декабря 2015 г. N 2471-р, в рамках которой планируется государственная деятельность по повышению медиаграмотности детей, пресечению незаконного распространения информации, пропагандирующей насилие, жестокость, экстремизм, потребление наркотиков, [5, с. 21], иной информации, способной нанести вред здоровью, духовному и нравственному развитию ребенка в возрасте до 18 лет.



В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от наносящей вред информации; в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти проводится экспертиза всех видов игр, игрушек, игровых сооружений, предназначенных для детей.

Основным нормативным правовым актом в сфере обеспечения безопасности детей в информационном пространстве является Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – ФЗ N 436), определивший, что информационная безопасность детей представляет собой такое состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В настоящее время административная ответственность за различные нарушения в сфере распространения информации, угрожающей или причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, предусмотрена в нескольких статьях КоАП РФ, причем размещенных в разных главах, что предполагает и различные объекты правовой охраны: ст. 6.17, ст. 6.21, ч. 3 ст. 13.15, ч. 2 ст. 13.21, ст. 13.36 КоАП РФ.

Три части статьи 6.17 КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» устанавливают ответственность за нарушение требований ФЗ N 436. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, совершенная с применением средств массовой информации (далее – СМИ) и (или) ИТС, в том числе сети Интернет, влечет ответственность по статье ст. 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних».

Глава 13 КоАП РФ «Административные правонарушения в области связи и инфор-

мации» в части исполнения требований ФЗ N 436, Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусматривает ответственность за совершение таких правонарушений, как:

незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ «Злоупотребление свободой массовой информации»);

нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ «Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации»);

нарушение владельцем аудиовизуального сервиса установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ч. 1 ст. 13.36 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию»).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица ОВД (полиции) уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию по составам трех статей КоАП РФ – 6.21, 13.15, 13.21.

За должностными лицами органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) закреплены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.21, 13.11, 13.15, 13.21, 13.36 КоАП РФ (п. 58 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)



развитию (Роспотребнадзор), наделен полномочием по производству дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.17 КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

В статье 20 ФЗ N 436 указано, что государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляют в пределах своей компетенции Роскомнадзор – Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, Роспотребнадзор – Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей и Рособрнадзор – Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки.

В целях повышения эффективности деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в литературе [3, с. 218] справедливо предлагается расширить полномочия ОВД по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.17 КоАП РФ.

На наш взгляд, следует либо внести дополнения в ФЗ N 120, включив Роспотребнадзор в систему органов профилактики правонарушений, либо расширить полномочия ОВД по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 6.17 КоАП РФ.

Защита детей от информационной опасности должна происходить в том числе на основании закрепления административной ответственности законных представителей несовершеннолетних посредством внесения в качестве квалифицирующего признака ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ – за непринятие мер по установлению аппаратно-программных средств защиты на компьютеры, мобильные телефоны, иные устройства, имеющие доступ к сети Интернет и «безнадзорность в инфор-

мационном пространстве» [4, с. 42]. Предотвращение потенциальных информационных рисков, связанных с личной безопасностью ребенка в социальных сетях, возможно только при должном подходе к решению данной проблемы лиц, ответственных за их воспитание, прежде всего родителей или лиц, их заменяющих.

Существенные дополнения в работе по обеспечению безопасности детей закреплены Инструкцией ПДН, в соответствии с которой сотрудники ПДН наделены полномочием по изучению материалов, размещаемых в СМИ, сообщений государственных органов, общественных объединений, обращений граждан, а также других материалов, содержащих информацию, необходимую для организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, сотрудники ПДН обязаны незамедлительно информировать территориальный орган Роскомнадзора о выявлении страниц сайтов ИТС Интернет, пропагандирующих суицид либо иные противоправные действия, представляющие опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего.

При этом обращаем внимание на то, что, во-первых, законодатель не уточняет, какие «другие материалы» могут изучаться, во-вторых, обязав инспектора ПДН незамедлительно уведомлять о выявлении информации, пропагандирующей суицид, не закрепил порядок изучения таких материалов и связанный с этим объем полномочий. Считаем возможным расширить полномочия инспектора ПДН правом в случае необходимости изучения личных аккаунтов, страниц несовершеннолетних, подвергшихся противоправному воздействию.

ФЗ N 182, указав основные направления и формы профилактики правонарушений, значительно расширил содержание и объем профилактической деятельности, в том числе инспектора ПДН. Однако реализация указанных в законе форм профилактики, точнее, их организационно-методическое сопровождение продолжает вызывать определенные затруднения в правоприменительной практике. Так, при организации и проведении мероприятий по правовому просвещению



и правовому информированию в образовательных организациях сотрудники ПДН испытывают трудности, связанные с обеспечением их деятельности средствами наглядной агитации, видеоматериалами, с отсутствием тематических лекций, бесед, проводимых как с несовершеннолетним, так и с родителями несовершеннолетних. Полагаем, в подразделениях ПДН должна иметься возможность организации работы по правовому просвещению по аналогии с пропагандой безопасности дорожного движения, осуществляемой подразделениями пропаганды ГИБДД.

Учитывая то обстоятельство, что имеющийся объем нагрузки сотрудников ПДН, выполняемый в условиях роста правонарушений как в целом, так и в сфере информационных технологий с участием либо в отношении несовершеннолетних вызывает необходимость решить вопрос о возможности введения должности инспектора по профилактике информационной безопасности несовершеннолетних, в обязанностях которого предусмотреть:

– изучение и использование материалов, размещенных в СМИ, в том числе в ИТС Интернет, сообщений государственных органов, общественных объединений, обращений граждан, а также иных материалов, содержащих информацию, необходимую для организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних;

– взаимодействие со службами и подразделениями ОВД по вопросам профилактики правонарушений в информационной среде, с территориальными органами Роскомнадзора о выявлении страниц сайтов ИТС Интернет, пропагандирующих суицид, а также противоправные действия, представляющие опасность для жизни и здоровья несовершеннолетнего;

– проведение мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, иного деструктивного участия несовершеннолетних в информационной среде;

– разъяснение положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области информационной безопасности, распространение правовых, технических знаний по вопросам защиты детей от киберугроз, повышения уровня ответственности несовершеннолетних и законных представителей несовершеннолетних за свои действия в процессе участия в цифровом пространстве;

– участие в предупреждении нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области информационной безопасности.

Проблема обеспечения информационной безопасности подрастающего поколения является для нашего общества новой и, безусловно, требует комплексного подхода к ее изучению и поиску решений. Увеличение численности населения, в том числе за счет роста рождаемости, на который направлена демографическая политика нашего государства, к сожалению, имеет не только положительные результаты, но и влечет определенный рост преступности и правонарушений в среде подрастающего поколения несовершеннолетних. Дети, являясь самыми активными пользователями социальных ресурсов, интернет-технологий, увеличивают число пользователей различного, в том числе деструктивного контента. Отсутствует механизм правовой реакции к таким возникающим в информационном пространстве подростковым антиобщественным проявлениям, как, например, буллинг¹, троллинг² и т.п.

В заключение представим предложения, которые, на наш взгляд, могут повлиять на эффективность деятельности инспектора ПДН в сфере обеспечения информационной безопасности детей в Российской Федерации:

1 Травля (жарг. буллинг – англ. bullying) – агрессивное преследование одного из членов коллектива (особенно коллектива школьников и студентов, но также и коллег) со стороны другого, но также часто группы лиц, не обязательно из одного формального или признаваемого другими коллектива. Травля может быть и в физической, и в психологической форме. В сложных случаях может принять некоторые черты групповой преступности. URL: wikipedia.org.

2 Троллинг - форма социальной провокации или издевательства в сетевом общении, использующаяся как персонализированными участниками, заинтересованными в большей узнаваемости, публичности, эпатаже, так и анонимными пользователями без возможности их идентификации. Там же.



1) поддержать предложение о расширении компетенционных полномочий сотрудников ПДН в сфере информационной безопасности, путем наделения полномочием по составлению протокола об административном правонарушении по ст. 6.17 КоАП РФ;

2) ввести в КоАП РФ норму, устанавливающую административную ответственность законных представителей несовершеннолетних за безнадзорность в информационном пространстве;

3) рассмотреть вопрос о введении должности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних территориальных ОВД по информационной безопасности;

4) организовать обучение в рамках реализации дополнительных образовательных программ инспекторского состава ПДН по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних;

5) организовать техническое и методическое сопровождение деятельности ПДН по правовому просвещению и правовому информированию, посредством разработки материалов наглядной агитации, лекций, социальных роликов, мультфильмов, по аналогии с работой подразделений пропаганды ГИБДД.

Библиографический список

1. Дубов, С.С. Информационная безопасность ребенка в цифровом пространстве Российской Федерации / С.С. Дубов, В.В. Линьков, М.А. Карбаинова // Российский технологический журнал. – 2019. – N 7. – С. 21-30.

2. Жаркова, С.Э. Влияние информационного пространства на формирование социальной безопасности личности ребенка / С.Э. Жаркова // Социально-экономические, политические и исторические аспекты развития северных и арктических регионов России : материалы всероссийской науч. конф. (с международным участием) (17-18 октября 2018 г., Сыктывкар): в 2 ч. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2018. – Ч. 2. – 198 с.

3. Занина, Т.М. Основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации в сфере информационной безопасности несовершеннолетних / Т.М. Занина, Е.И. Лукина // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2015. – N 4. – С. 215-218.

4. Хаметдинова, Г.Ф. Ответственность родителей за безнадзорность детей в информационном пространстве / Г.Ф. Хаметдинова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2019. – N 3. – С. 36-42.

5. Шабаева, О.А. Правовая политика нормативного регулирования общественных отношений в сфере информационного пространства / О.А. Шабаева // Сибирский юридический вестник. – 2019. – N 3. – С. 17-21.