

УДК 342.9

*Кудашова И.В., кандидат философских наук
доцент кафедры административного права и
административной деятельности ОВД
Сибирский юридический институт МВД РФ
Россия, г. Красноярск*

**О ДЕПОРТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ
ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСВОБОЖДЕНИЮ ИЗ МЕСТ
ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ ЗА
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА
НАРКОТИКОВ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются основания депортации, принятия решений о запрещении въезда решения в Российскую Федерацию и о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Выявляются актуальные проблемы правоприменительной деятельности, предлагаются возможные пути их решения.*

***Ключевые слова:** депортация, решение о нежелательности пребывания, осужденный, иностранный гражданин, лицо без гражданства.*

***Annotation:** the article considers an grounds deportation, decision to ban entry into the Russian Federation, decision on undesirability of stay from the Russian Federation of foreigners and stateless persons, serve their sentence behind crimes in the sphere of illegal drug trafficking. The actual problems of law enforcement activity are revealed, the possible ways of their solution are proposed.*

***Keywords:** deportation, decision on undesirability, convicted, foreigner, stateless person.*

Несмотря на принимаемые меры, оперативная обстановка в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Красноярского края продолжает оставаться сложной. Одной из причин, способствующих увеличению незаконного ввоза наркотических средств в регион, является организованная деятельность устойчивых этнических преступных групп, костяк которых нередко составляют иностранные граждане, с участием которых на наркорынок края поставляется не менее 30% наркотических средств опийной, каннабисной группы. Ежегодно к уголовной ответственности привлекается более 50 иностранных граждан за совершение наиболее опасных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Нередко деятельность этих групп носит межрегиональный, международный гастролирующий характер.

По сведениям ГУФСИН России по Красноярскому краю, в местах лишения свободы на территории края в 2018 году отбывало наказание 600 иностранных граждан, из них за совершение наркопреступлений - 300, в преобладающем большинстве – это граждане республик Таджикистан (54%), Азербайджан (19,7%), Кыргызстан (8,2%), Узбекистан (6,4%), Казахстан (3,5%), Грузии, Украины, Армении (до 2%). Большая часть на момент возбуждения уголовных дел являлась наркозависимыми. Около 40% осужденных на территории края при привлечении к уголовной ответственности, как правило, находились незаконно.

Снижению уровня иностранной наркопреступности на территории Красноярского края и ее рецидива могло бы способствовать более эффективное применение антинаркотического законодательства, с учетом последних изменений внесенных в него. К иностранным гражданам и лицам без гражданства, совершающим наркопреступления и наркоправонарушения, можно применить следующие меры административного принуждения: отказать в выдаче либо аннулировать имеющиеся разрешение на временное проживание или вид на жительство у иностранцев, осужденных за совершение наркопреступления в соответствии с п.5 ч.1 ст.7 и п.5 ч.1 ст.9 Федерального

закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и у иностранцев, совершивших наркоправонарушение в соответствии с п.7 ч.1 ст.7 и п.7 ч.1 ст.9 того же Федерального закона. В данном случае иностранцы при освобождении из мест лишения свободы, либо вступлении в законную силу постановления о назначении административного наказания обязаны выехать с территории региона в течение трех дней в соответствии с ч.1 ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Если иностранец уклоняется от данной обязанности, то он подлежит депортации. В последствии в отношении данных иностранных граждан может быть вынесено решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию и запрещен въезд на территорию России сроком на 5 лет в соответствии с ч.3 ст. 25.10 и п.2 ч.1 ст. 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и ч.3 ст.59 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В отношении осужденных иностранных граждан за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, также может быть принято решение о их нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в соответствии с ч.4 ст. 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Это решение могут принять Минюст России и МВД России. В этом случае после отбывания наказания в местах лишения свободы иностранец так же подлежит депортации с территории России в соответствии с п.7 ч.1 ст.27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и уже пожизненно не сможет въехать на территорию России, т.к. данное решение является бессрочным.

Вместе с тем, складывающаяся в Красноярском крае практика реализации института депортации иностранных граждан при освобождении из

мест лишения свободы до последнего времени являлась неоднородной. В частности, это выражается в наличии таких фактов как:

-отказ (в силу субъективных причин) со стороны Министерства юстиции РФ в удовлетворении ходатайств, направляемых ГУФСИН России по Красноярскому краю о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан при их освобождении из мест лишения свободы, подпадающих под действующее законодательство по данному вопросу;

-слабое взаимодействие органов ФСИН России и УВМ ГУ МВД России по Красноярскому краю по контролю за самостоятельным выездом иностранных граждан, отбывших наказание за преступления в сфере НОН, и принятии решения о их депортации в случае их уклонения от выезда с территории России;

-условно-досрочное освобождение иностранных граждан, осужденных в том числе за тяжкие, особо тяжкие преступления в сфере НОН (без принятия решения о депортации);

-непринятие своевременных и объективных решений на первоначальном (из-за опасений правоохранительных органов скорого выхода на свободу после этапирования) или последующих (фактического отсутствия ходатайств) этапах отбытия наказания об экстрадиции (по международным соглашениям) для дальнейшего отбытия наказания иностранного гражданина к себе на родину, в соответствии со ст. 13 УК РФ.

-несвоевременное аннулирование разрешения на временное проживание или вида на жительство иностранному гражданину, осужденному по вступившему в законную силу приговору суда за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков.

Наряду с этим, анализ правоприменительной практики показывает, что своевременной депортации или самостоятельному убытию иностранцев, освобождаемых из мест лишения свободы, могли бы способствовать:

-совершенствование правоприменительной практики (со стороны исправительных учреждений, подразделений по вопросам миграции) по своевременному, всестороннему качественному сбору материалов по депортации либо принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан в установленном порядке (сведения по личному делу, характеристика на осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, опросный лист, материалы из подразделений по вопросам миграции ОВД, министерств иностранных дел иностранных государств, заключение о необходимости принятия решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации) одновременно с освобождением из мест лишения свободы, что способствовало бы со стороны Минюста России удовлетворению в полном объеме ходатайств, направляемых ГУФСИН России по Красноярскому краю;

-принятие исчерпывающих мер по установлению принадлежности к иностранному гражданству осужденного, с последующим оформлением в установленном порядке свидетельства о возвращении с отражением сведений об этом в реквизитах справки об освобождении «Формы Б» (в графе «кому выдана»), а также юридически обоснованное определение места его следования в то иностранное государство, гражданином которого он является (а не в город или район края, где он временно проживал до осуждения, либо имел недвижимость и т.п.).

В качестве дополнительных мер по повышению результативности складывающейся практики депортации иностранных граждан с территории края, имеющих непогашенную или неснятую судимость, по нашему мнению, могло бы способствовать:

-принятие исчерпывающих мер по своевременной депортации при условно-досрочном освобождении иностранных граждан из мест лишения свободы, осужденных за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (в случае отсутствия у них по решению суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной), с решением

вопросов (при обращении, в том числе с ходатайством об этапировании по международным соглашениям) для последующего отбытия наказания и рассмотрения вопроса по УДО в то иностранное государство, гражданином которого он является, с внесением при необходимости соответствующих дополнений и изменений в ст. 79 УК РФ. При этом, на наш взгляд, необходимо учитывать, что при реализации данных мер не должны нарушаться общеуголовные принципы равенства граждан перед законом (ст. 4 УК РФ), справедливости (ст. 6 УК РФ);

- наделение федеральных судов при вынесении приговора об осуждении за преступления в сфере НОН правом одновременного принятия решения о депортации иностранного гражданина после отбытия им наказания. При принятии такого решения у иностранного гражданина (в случае изъявления желания) будет оставаться право обращения в кассационные инстанции, подразделения по вопросам миграции ОВД для получения российского гражданства;

- обеспечение органами исполнения наказания во взаимодействии с другими правоохранительными, контрольными органами совершенствования практики по принятию своевременного решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, имеющих судимость за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;

- совершенствование механизма фиксации (контроля) с использованием персонифицированных данных выезда с территории Российской Федерации и въезда на территорию РФ иностранных граждан, лиц без гражданства, осужденных за преступления в сфере НОН, в том числе освободившихся из мест лишения свободы, пребывание которых в России на основании действующего законодательства нежелательно.

В данной научной статье мы попытались осветить складывающиеся в практической деятельности проблемные вопросы депортации иностранных

граждан, лиц без гражданства, отбывающих наказания за преступления в сфере НОН, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и выработать некоторые подходы по совершенствованию организационно-правовых, практических мер по этой линии исполнения законодательства.

Использованные источники:

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

3. О миграционном учете иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.

4. Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и Перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 07 апреля 2003 г. № 199.

5. О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства : постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12.

6. Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным

органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления : приказ Минюста России № 198, МВД России № 633 от 28 сентября 2018 г.