

*Афанасенко А. Н.,
старший преподаватель кафедры ОиТСП
(огневой и тактико-специальной подготовки) СибЮИ МВД России
подполковник полиции*

ОСОБЕННОСТИ ДЕЙСТВИЙ И ПОЛНОМОЧИЯ НАРЯДОВ ППСП ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В данной статье рассмотрены особенности действий и полномочия нарядов ППСП по обеспечению безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: наряды ППСП, подразделения ППСП, строевые подразделения ППСП, полномочия патрульных и постовых нарядов.

In this article features of actions and powers of orders of PPSP on ensuring traffic safety are considered.

Key words: outfits of PPSP, PPSP units, marching units PPSP, powers and patrol guards outfits.

Государство располагает обширным аппаратом органов, которые созданы с целью охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, и на которые возложены соответствующие функции. Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из составляющих общественной безопасности.

Транспортные средства, передвигающиеся на улицах наших городов и населенных пунктов, являются источником повышенной опасности для человека.

Задачи по обеспечению безопасности дорожного движения в полном объеме выполняют подразделения ГИБДД МВД РФ, вместе с тем определенные обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения возложены и на другие строевые подразделения полиции, в том

числе и на патрульно-постовую службу¹.

Правопорядок и безопасность являются залогом нормальной жизнедеятельности людей, существования общества и его развития. Качество поддержания правопорядка в общественных местах – это, с одной стороны, процесс, а с другой - результат реализации норм, значительная часть которых является административно-правовыми. При этом значимо как качество нормативной основы обеспечения правопорядка в публичных местах, так и качество его фактического поддержания с помощью различных государственных и общественных институтов, использующих для этого соответствующие нормативно закрепленные формы, методы и средства.

В Уставе патрульно-постовой службы полиции содержатся нормы, регламентирующие порядок создания и функционирования строевых подразделений ППСП, правовое положение должностных лиц ППСП. Кроме того, Устав детально регламентирует процесс управления силами и средствами ППСП, устанавливает типовые тактические действия.

Примечательно, что Устав, являющийся, как было указано выше, приложением к приказу, в свою очередь, сам включает в себя шесть приложений. Эти приложения содержат информацию о примерном перечне служебной документации, о правилах ведения служебной книжки, бортового журнала автопатруля, передвижного поста полиции, образец рапорта и журнала учета использования транспортных средств, нормы комплектации оснащения патрульного транспорта².

Между тем, анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и деятельности ППСП, позволяет прийти к выводу о том, что рассматриваемый Устав – едва ли не единственный «специальный» акт федерального уровня в следует согласиться с мнением о том, что

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс

ситуация, когда многие вопросы организации и непосредственной охраны правопорядка регулируются внутриведомственными приказами, может рассматриваться как показатель того, что охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности позиционируются как внутриведомственные задачи, а не как исполнение государственной функции. Это, в свою очередь, «противоречит сути концепции административной реформы, препятствует формированию

эффективно работающего механизма разрешения споров между гражданином и государством за счет совершенствования административных процедур и судебных механизмов, в т.ч. посредством автоматизации выполняемых государственных функций, их переводу в электронную форму, общедоступную для организаций и граждан.

ППСП призвана охранять правопорядок и обеспечивать общественную безопасность. Именно это призвание – обеспечение правопорядка и общественной безопасности – следует считать целью деятельности патрульно-постовой службы полиции. Естественно, цель эта недостижима, однако ППСР должна к ней стремиться на протяжении всего процесса выполнения возложенных на нее функций. Задачи деятельности – это этапы на пути к достижению цели. Действующее законодательство ставит перед ППСР специальные задачи.

Принципы организации и деятельности ППСР это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее их существенные черты и признаки и основные предъявляемые к ней требования. Принципы должны пронизывать всю деятельность полиции, поэтому они обязательны для любого сотрудника полиции:

- законности;
- обеспечения человеческих прав и свобод;
- публичности, открытости и беспристрастности;
- взаимодействия;

- сотрудничества;
- использования новейших достижений науки³.

Эти же принципы лежат в основе организации ППСП. Они закреплены Законом о полиции, и он же в гл. 2 раскрывает их содержание. Кроме того, Устав ППСП в п. 4 закрепляет дополнительно принципы гласности и гуманизма в деятельности подразделений ППСП.

Видится необходимым обратить особое внимание на принцип законности применительно к деятельности ППСП, поскольку нарушение именно этого принципа не только является следствием низкий уровень доверия граждан к деятельности ППСП (не в последнюю очередь по причине того, что подобные случаи получают широкий общественный резонанс), но и относятся ко внутренним угрозам собственной безопасности системы МВД России.

Понятие «нарушение законности» связано с нарушением сотрудником полиции при исполнении своих служебных обязанностей положений законодательства Российской Федерации, регламентирующих порядок выполнения служебных обязанностей, повлекшим причинение существенного вреда правам, законным интересам граждан или иных лиц, а также охраняемым интересам общества и государства

Типичными видами нарушения законности, совершаемыми сотрудниками ППСП, являются превышение должностных полномочий, коррупционные действия и фальсификация материалов по делам об административных правонарушениях. Думается, что одной из основных причиной таких действий сотрудников полиции являются неудовлетворительные нравственные и профессиональные качества, чем объясняется игнорирование прав граждан и пренебрежение ими, безразличие к интересам службы,

³ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс

проявление корыстной заинтересованности, недостаточное осознание целей и задач, требований, предъявляемых к деятельности сотрудников полиции.

Еще одной причиной является слабое знание действующего законодательства, регламентирующих служебную деятельность (в том числе нормативно установленные требования к служебному поведению сотрудника внутренних дел), неумение пресекать противоправные действиями правонарушителей законными методами. Говоря о фальсификации материалов об административных правонарушениях, следует указать на стремление сотрудников полиции исказить результаты работы с целью достижения высоких показателей отчетности, так как постановка нереальных задачи перед сотрудниками ППСП и оценка их работы на основании количественных показателей каких на причины такого нарушения законности.

Поэтому представляются целесообразными проведение тщательного отбора кандидатов на должности ППСП

Наиболее характерными нарушениями Правил дорожного движения, совершаемых в местах несения службы нарядами ППСП, являются:

- нарушение правил перехода дорог пешеходами;
- проезд на запрещающий сигнал светофора;
- создание аварийной ситуации;
- нарушение требований дорожных знаков и дорожной разметки;
- превышение установленной скорости движения и др⁴.

Все эти нарушения могут привести к трагическим последствиям для участников дорожного движения.

Важное место в процессе оперативного управления патрульно-постовыми нарядами отводится организации связи и информационному обеспечению нарядов - передаче информации патрульно-постовым нарядам; отсутствие связи влечет практическую полную невозможность управления

⁴ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (с последними изменениями от 7 марта 2018 года)

нарядами и к дезорганизации их деятельности. Поэтому система связи должна быть организована так, чтобы обеспечить непрерывное управление нарядами в любых условиях оперативной обстановки.

Таким образом, ППСП может осуществляться различными нарядами, которые формируются для выполнения конкретных задач в конкретной ситуации или функционируют на постоянной основе. Каждый вид наряда призван решать определенные задачи, взаимодействует при этом с иными различными силами и зачастую располагает для этого особыми средствами. Необходимыми условиями успешного несения нарядами службы является правильное их использования в том или ином случае, грамотная расстановка, четкое видение ими ситуации и понимание поставленных перед ними задач которые, в свою очередь, должны быть адекватно сформулированы и распределены), использование современных устройств связи для взаимодействия и разумный контроль над деятельностью нарядов, а также последующий ее анализ с целью выявления сильных и слабых моментов, разбор ошибок личного состава, использование полученного опыта в будущем.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (с последними изменениями от 7 марта 2018 года)
2. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2008 года № 80 (ред. от 12.02.2015) // КонсультантПлюс