

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков в системе военных опасностей, угроз национальной безопасности

© Еремин М. Ю.,

научный сотрудник Центра исследования права
«Эквитас»

Аннотация. В статье рассматриваются особенности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в системе военных опасностей, угроз национальной безопасности.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, военная опасность, национальная безопасность, транснациональная организованная преступность, контрабанда.

Одной из наиболее значимых проблем Российской Федерации является преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, а также ее конечный результат в виде наркотизации населения.

Качественный уровень роста преступности, связанный с незаконным оборотом наркотиков, определяется формированием структуры и масштабов запрещенных законом действий (бездействия) от производства, культивирования, изготовления, хранения до сбыта (приобретения) наркотиков, которые можно было бы соотнести с масштабом и степенью легального предпринимательства¹.

В 2017 г. на территории страны зарегистрировано 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из которых 150,2 тыс. относятся к тяжким и особо тяжким. Правоохранительными органами установлено 106,3 тыс. лиц, совершивших наркопреступления. Количество уголовных дел по направлению борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков возросло на 9 % по сравнению с 2016 г. Из незаконного оборота изъято 23,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих

веществ. Возрастает число контрабанды наркотических средств и психотропных веществ. В 2017 г. пресечено 711 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков².

Противоправная деятельность в сфере незаконного оборотов наркотиков затрагивает разносторонние сферы общественных отношений. По мнению А. А. Рябцева, под антинаркотической безопасностью Российской Федерации следует понимать состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, формирующихся в области незаконного производства, оборота и потребления наркотиков. В систему стратегических национальных приоритетов, выступающих основными объектами деструктивного воздействия наркоугроз, входят экономическая, общественная, информационная, военная безопасность, безопасность духовного развития, безопасность в сфере регулирования демографических процессов, военная безопасность, иные элементы³.

¹ Калайджян А. А. Политико-правовые аспекты института национальной безопасности в контексте угрозы наркоситуации России : дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 2009.

² Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2017 год [электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации, 25 апреля 2018 г. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma/отчет-о-ходе-реализации-программы-2017> (дата обращения: 17.12.2018 г.).

³ Рябцев А. А. Правовые проблемы обеспечения антинаркотической безопасности Российского общества и государства в условиях глобализации // Гума-

Перечень самостоятельных составов преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков отражает многообразие затрагиваемых общественных отношений. Степень общественной опасности совершаемых противоправных деяний вариативна, в связи с чем необходимо определить основу специфики данных преступлений в системе военных опасностей, угроз национальной безопасности.

Так, к одной из внешних военных опасностей Российской Федерации относится растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего, незаконного оборота оружия и наркотиков¹. К одной из основных угроз государственной и общественной безопасности относится деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми. В области стратегического партнерства незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ отнесен к региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера. Наркомания и доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления являются одними из угроз национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан².

Таким образом, основу специфики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков как в системе военных опасно-

стей, так и угроз национальной безопасности, составляет деятельность транснациональной организованной преступности, связанная с незаконным оборотом наркотиков.

Это подтверждается положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, принятие которой обусловлено возникновением новых вызовов и угроз, связанных, прежде всего, с активизацией деятельности транснациональной организованной преступности. Так, одной из стратегических задач является выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе, а стратегическими целями в сфере сокращения предложения наркотиков являются противодействие незаконному перемещению наркотиков и их прекурсоров через Государственную границу Российской Федерации, подрыв экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков³.

Одним из наиболее актуальных правовых документов в указанной сфере, призванным усилить пограничную безопасность на различных направлениях деятельности, являются Основы государственной пограничной политики Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174, в соответствии с которым к основным угрозам национальной безопасности в пограничном пространстве относится трансграничная преступность, связанная с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а к основным задачам государственной пограничной политики относится противодействие транснациональной организованной преступности.

В настоящее время преступность в сфере незаконного оборота наркотиков приобретает все более ярко выраженный организованный транснациональный ха-

нитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. № 5. С. 127.

¹ Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976).

² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

³ Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

рактёр¹, ее основной задачей является извлечение прибыли и сверхприбыли. Не случайно в некоторых международных актах организованная преступность называется преступностью в форме бизнеса (например, наркобизнес, оружейный бизнес, торговля людьми)². По мнению И. В. Годунова, опасность организованной преступности и ее транснационального сегмента определяет наличие сложного конгломерата из организованных преступных формирований и используемых ими органов власти различных уровней, действующих как единый механизм, подчиняющий своим интересам национальную экономику и воздействующий на экономику других государств, на территории которых осуществляется организованная преступная деятельность³.

К основным признакам транснациональной организованной преступности относятся: наличие преступных формирований различной степени организованности, включающих в себя граждан двух и более государств или лиц без гражданства; распространение, планирование, совершение или последствия преступной деятельности на территории двух и более государств; широкое использование транснациональных связей в организованной преступной деятельности; проявление преступной деятельности как в незаконных, так и в легальных сферах; применение коррупционного или насильственного механизмов для достижения поставленных целей; использование различных систем уголовного правосудия иностранных государств для формирования условий обеспечения преступной деятельности и другие⁴.

¹ Трунцевский Ю. В. Понятие транснационального преступления // *Международное уголовное право и международная юстиция*. 2014. № 3. С. 9—12.

² Корчагин О. Н., Чирков Д. А. Отдельные вопросы применения уголовного законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков // *Юридическая наука и правоохранительная практика*. 2017. № 3. С. 117—125.

³ Годунов И. В. Транснациональная организованная преступность в России, пути и формы противодействия: дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2002. С. 64—67.

⁴ Щеплыкина И. В., Звягинцев В. В. Транснациональная организованная преступность как угроза

Из анализа соотношения данных признаков с деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков следует, что иностранный элемент транснациональной организованной преступности наиболее ярко выражен в совокупности противоправных действий, совершаемых в рамках организации каналов поставки наркотиков на территорию Российской Федерации в целях дальнейшего сбыта, либо транзитом на территорию третьих стран.

К числу основных факторов транснациональной организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, по мнению Г. А. Ибрагимовой, можно отнести: активное использование криминальными структурами прозрачных внутренних границ, движения товаров, физических потоков, капитала, миграции населения для разработки новых маршрутов и совершенствования методов переброски наркотиков; расширение возможности преступных группировок для применения современной техники, повышающей защищенность криминальных структур; сохранение неравенства между экономически развитыми государствами, выступающими в качестве потребителей наркотиков и развивающимися государствами, являющимися производителями наркотиков; политическая и экономическая нестабильность отдельных регионов, связанная с использованием отдельных финансовых ресурсов от производства и продажи наркотиков для достижения политических целей; сверхвысокая норма доходности наркобизнеса; отдаленность корневой проблемы от главных маршрутов наркотранзита и стран-потребителей; трансформация и совершенствование черного рынка наркотиков в системе теневой экономики⁵.

В настоящее время отмечается формирование мощных террористических групп, стремящихся к интеграции, в том числе на

безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств: некоторые проблемы теории и практики // *Пространство и Время*. 2014. № 4(18). С. 249—254.

⁵ Ибрагимова Г. А. Транснациональный наркобизнес как один из важнейших структурных элементов мировой теневой экономики: дис. ... канд. экон. наук. М., 2011. С. 55—59.

нине незаконного оборота наркотических средств. В ряде случаев наркокартели сотрудничают с террористическими группами, используя наркотики для оплаты приобретаемого оружия, сами широко прибегают к террору, в том числе политическому, активно воздействуя на институты власти. Конфронтация террористических организаций с государственной властью, утрата ими поддержки со стороны широких слоев населения заставляет их искать альтернативные источники финансовой поддержки своей деятельности¹.

С учетом специфики рассматриваемых противоправных деяний представляется необходимым определение трансграничного характера совершаемых транснациональными организованными группами преступлений. При использовании категорий «транснациональный» и «трансграничный» необходимо учитывать их смысловое различие, основанное в первом случае на принадлежности участников организованных преступных формирований к гражданству государства (в отдельных случаях, государств), то есть на личности правонарушителя, во втором — на месте совершения преступления².

Таким образом, трансграничный элемент деятельности транснациональной организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков характерен для совершения контрабандной деятельности, а именно преступления, предусмотренного ст. 229.1 УК РФ, иных сопутствующих ему преступлений, таких, как предусмотренных ст. 322 УК РФ (незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации), п. «б» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ (организация незаконного въезда в

Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации в целях совершения преступления на территории Российской Федерации) и других.

По мнению автора, угроза безопасности не сводится лишь к трансграничным контрабандным акциям. Перемещение наркотиков на территорию страны может быть лишь наиболее видимой частью латентной и сложной преступной деятельности.

Так, преступления, предусмотренные ст. 229.1 УК РФ, являются неотъемлемой составляющей деятельности транснациональных (трансграничных) преступных групп в сфере незаконного оборота наркотиков. Вместе с тем, иные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, не связанные с их контрабандой, являются сопутствующими в системе транснациональной организованной преступности. При определении транснационального характера совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков преступлений, представляющих угрозу национальной безопасности, следует также учитывать наличие иных смежных составов преступлений, характерных для специфики транснациональной организованной преступности (ст. 210 УК РФ — организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)); ст. 290 УК РФ — получение взятки; ст. 291 — дача взятки; ст. 174 — легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем и другие).

Таким образом, основу специфики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в системе военных опасностей, угроз национальной безопасности, составляет деятельность транснациональной организованной преступности, имеющая специфические особенности: нацеленность на получение максимальной прибыли за счет дифференцированности рынков сбыта наркотиков; применение международно-правовых, технических и иных ухищрений во избежание столкновения с правоохрани-

¹ Шестаков А. В. Незаконный оборот наркотических средств как источник финансирования террористической деятельности (Криминологический и уголовно-правовой аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. С. 33.

² Щерблыкина И. В. Транснациональная организованная преступность в пограничной сфере Российской Федерации в условиях глобализации преступности // Научные основы уголовного права и процессы глобализации : Материалы V Российского Конгресса уголовного права (27—28 мая 2010 г.). М.: МГУ, 2010. С. 593—594.

тельными органами и спецслужбами; легализация колоссального количества денежных средств, добытых преступным путем; коррупционные проявления; сращивание теневой экономики наркобизнеса и терроризма.

Угрозу национальной безопасности в сфере незаконного оборота наркотиков представляет собой деятельность субъектов транснациональной организованной преступности, состоящая из совокупности единых по замыслу нарушений законодательства Российской Федерации, зарубежных стран при планировании, подготовке, осуществлении контрабанды, последующем перемещении и сбыте наркотиков.

Библиография

1. Годунов, И. В. Транснациональная организованная преступность в России, пути и формы противодействия : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08, 12.00.11 / Годунов Игорь Валентинович. — Рязань, 2002.
2. Ибрагимова, Г. А. Транснациональный наркобизнес как один из важнейших структурных элементов мировой теневой экономики : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 / Ибрагимова Гузель Ахметовна. — М., 2011.
3. Калайджян, А. А. Политико-правовые аспекты института национальной безопасности в контексте угрозы наркоситуации России : дис. ... канд. юрид. наук : 23.00.02 / Калайджян Андроник Ашотович. — СПб, 2009. — 161 с.

4. Корчагин, О. Н. Отдельные вопросы применения уголовного законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков / О. Н. Корчагин, Д. А. Чирков // Юридическая наука и правоохранительная практика. — 2017. — № 3. — С. 117—125.

5. Рябцев, А. А. Правовые проблемы обеспечения антинаркотической безопасности Российского общества и государства в условиях глобализации / А. А. Рябцев // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. № 5. С. 123—128.

6. Трунцевский, Ю. В. Понятие транснационального преступления / Ю. В. Трунцевский // Международное уголовное право и международная юстиция. — 2014. — № 3. — С. 9—12.

7. Шестаков, А. В. Незаконный оборот наркотических средств как источник финансирования террористической деятельности (Криминологический и уголовно-правовой аспекты) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Шестаков Андрей Владимирович. — Краснодар, 2006.

11. Щерблыкина, И. В. Транснациональная организованная преступность как угроза безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств: некоторые проблемы теории и практики / И. В. Щерблыкина, В. В. Звягинцев // Пространство и Время. — 2014. — № 4(18). — С. 249—254.

12. Щерблыкина, И. В. Транснациональная организованная преступность в пограничной сфере Российской Федерации в условиях глобализации преступности / И. В. Щерблыкина // Научные основы уголовного права и процессы глобализации : Материалы V Российского Конгресса уголовного права (27—28 мая 2010 г.). — М.: МГУ, 2010. — С. 593—594.

Drug trafficking crimes in the system of military dangers and national security threats

© Eremin M.,
researcher, Center for studies of law Ekvitas

Annotation. The article deals with the specificity of drug trafficking crimes in the system of military dangers and national security threats.

Key words: illegal drug circulation, military danger, national security threat, transnational organized crime, smuggling.
