

Антонов Игорь Алексеевич

доктор юридических наук, профессор,
начальник кафедры уголовного процесса
Краснодарского университета МВД России
(e-mail: docantonov@yandex.ru)

Каширин Роман Михайлович

кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
Псковского филиала Академии ФСИН России
(e-mail: kupecdmb@yandex.ru)

Деятельность уголовно-исполнительной инспекции по осуществлению контроля за поведением осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено, и прохождением ими курса реабилитации

Статья раскрывает основные направления работы уголовно-исполнительной инспекции, связанной с контролем поведения условно осужденных, которые признаны больными наркоманией. Освещает проблемы, возникающие при выполнении контрольных мероприятий в отношении лиц, обязанных пройти курс реабилитации. Содержит предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства и организации работы сотрудников уголовно-исполнительной инспекции.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная инспекция, условное осуждение, надзор за условно осужденными, реабилитация лиц, больных наркоманией.

I.A. Antonov, Doctor of Law, Professor, Head of the Chair of Criminal Procedure of the Krasnodar University of the Ministry of the Interior of Russia; e-mail: docantonov@yandex.ru;

R.M. Kashirin, Master of Law, Senior Lecturer of the Chair of Operational and Investigative Activity of the Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia; e-mail: kupecdmb@yandex.ru

Activity of criminal and penal inspection on monitoring the behavior of convicts adjudged drug addicts, the penitentiary whom is deferred, and their rehabilitation

The article reveals the main directions of work of the criminal-executive inspection relating to the control of conduct probation and parole, which are recognized by patients drug addiction; highlights the problems arising in the implementation of control measures in respect of persons who are obliged to undergo rehabilitation; provides suggestions to improve the criminal-executive law and organization of work of employees criminally-executive inspection.

Key words: criminal-executive inspection, probation, supervision for probation, rehabilitation of drug addicts.

Изменение государственной антинаркотической политики, развитие уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, совершенствование организационных основ деятельности правоохранительных органов [1, с. 3–5; 2, с. 82–87; 3, с. 30–35; 4, с. 148–153] привело к тому, что к числу приоритетных направлений в деятельности уголовно-испол-

нительных инспекций (далее – УИИ) стало относиться осуществление организационных мероприятий, связанных с контролем за поведением осужденных и прохождением ими курса лечения от наркомании, а также их медико-социальной реабилитации [5, с. 26].

Здесь необходимо отметить, что Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные зако-

нотательные акты Российской Федерации» [6] Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 72¹, согласно которой при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных или исправительных работ либо в виде ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию. Функция контроля за исполнением осужденными обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию возложена на УИИ.

Подобная деятельность по осуществлению контрольных функций уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России за данной категорией осужденных должна основываться на комплексе законов, подзаконных нормативных правовых актов, указаний и разъяснений ФСИН России. Однако в настоящее время имеются лишь разъяснения ФСИН России по осуществлению контроля за поведением осужденных, признанных больными наркоманией, отбывание наказания которым отсрочено, и прохождением ими курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации. Данный факт отсутствия требуемого нормативного обеспечения деятельности УИИ, безусловно, влияет на качество выполняемой ею функции контроля.

Указанные разъяснения содержат лишь сжатый перечень действий сотрудников УИИ по осуществлению контроля за поведением осужденных и прохождением ими курса лечения от наркомании, а также их медико-социальной реабилитации (по месту их жительства).

В частности, в целях контроля за соблюдением осужденными условий отсрочки отбывания наказания инспекция обязана ежемесячно (1 раз в месяц) посещать осужденного по месту жительства либо в медицинской организации с целью проверки и выявления фактов уклонения от прохождения курса лечения и медико-социальной реабилитации.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (п. 3 ч. 4 ст. 13) УИИ не реже одного раза в месяц запрашивает информацию о прохождении осужденным курса лечения и медико-социальной реабилитации в медицинской организации [7].

В порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, не реже 1 раза

в квартал УИИ требуется запрашивать в соответствующем подразделении территориального органа МВД России информацию о привлечении осужденного к административной или уголовной ответственности.

Помимо этого, сотрудники УИИ не реже одного раза в месяц проводят профилактические беседы с осужденным (его родственниками и лицами, которые могут оказать на него влияние), направленные на предотвращение уклонения его от прохождения курса лечения и медико-социальной реабилитации, нарушений им общественного порядка и повторных преступлений, а также проводят в пределах компетенции иные мероприятия, связанные с осуществлением контроля за поведением осужденного, его образом жизни и отношением к назначенному лечению.

По результатам контрольных мероприятий сотрудники УИИ составляют справки и рапорта, которые приобщаются к личному делу осужденного.

При выявлении факта уклонения осужденного от прохождения лечения и медико-социальной реабилитации или иных нарушений инспекция вызывает или посещает его по месту жительства либо по месту прохождения лечения и (или) медико-социальной реабилитации и проводит с ним профилактическую беседу. По результатам беседы также составляется справка (рапорт, объяснения), с содержанием которой осужденный ознакамливается под роспись.

В случае подтверждения факта уклонения осужденного от прохождения лечения и медико-социальной реабилитации или в случае поступления из медицинской организации сведений об уклонении осужденного от прохождения курса лечения и (или) медико-социальной реабилитации (за исключением случаев, когда осужденный скрылся от контроля и местонахождение его неизвестно) инспекция не позднее трех рабочих дней объявляет осужденному предупреждение.

Однако и здесь сотрудникам УИИ не следует думать, что это окажет положительное воздействие. Данная категория лиц, преступающих закон, очень сложна. Их преступная деятельность связана с заболеванием, и они зачастую не в состоянии себя контролировать. Поэтому законодательство предусматривает, что в случае, если осужденный отказался от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации, либо после объявленного предупреждения не посещает либо самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-соци-

альной реабилитации (медицинскую организацию), либо два раза не выполнил предписание лечащего врача, либо продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества, занимается бродяжничеством или попрошайничеством, либо скрылся от контроля инспекции и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток, инспекция в течение трех рабочих дней со дня установления данных фактов вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда. В представлении об отмене отсрочки отбывания наказания излагаются конкретные факты уклонения, а также данные, характеризующие поведение осужденного.

В связи с этим, несомненно, мы разделяем точку зрения Н.В. Ольховника и К.Н. Тараленко, согласно которой контроль за поведением осужденных, состоящих на учете в УИИ, имеет свою цель, состоящую в сокращении количества возможных рецидивов правонарушений и содействии такому включению правонарушителя в жизнь общества, которое свело бы к минимуму вероятность повторного совершения преступления [8, с. 26].

В практической деятельности это трансформируется в необходимость тщательного учета совершаемых осужденными правонарушений и своевременной реакции со стороны сотрудников УИИ на эти правонарушения. К сожалению, сегодня довольно широкое распространение при осуществлении контроля получили такие формы реагирования инспекции на поведение осужденного, как предупреждение о возможности отмены отсрочки отбывания наказания и направление осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

Изучение практики применения уголовно-исполнительной инспекцией рассматриваемых предупреждений показывает, что для повышения эффективности правоохранительной деятельности, а также соблюдения прав и законных интересов личности требуется углубленное изучение вопросов об основании их вынесения и сроке действия.

Так, основанием для вынесения предупреждения являются следующие факты:

осужденный отказался от прохождения курса лечения от наркомании;

осужденный отказался от прохождения медицинской либо социальной реабилитации;

осужденный уклоняется от лечения после предупреждения.

Осужденный считается уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации, если он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации, либо два раза не выполнил предписания лечащего врача, либо продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества, занимается бродяжничеством или попрошайничеством, либо скрылся от контроля уголовно-исполнительной инспекции и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток.

При установлении «отказа или уклонения» должны приниматься во внимание и причины, способствующие совершению этого правонарушения. В противном случае будет считаться «отказником или уклоняющимся» и тот осужденный, который не исполнил возложенные обязанности по уважительным причинам. Такой подход вряд ли будет справедливым. Под «отказом или уклонением от лечения и реабилитации» необходимо понимать только неисполнение обязанности пройти лечение и реабилитацию без уважительных причин. К числу уважительных причин, исключающих в действиях осужденного основания для вынесения сотрудниками УИИ предупреждения или направления в суд представления об отмене отсрочки отбывания наказания, на наш взгляд, следует относить, например, болезнь осужденного, содержащую в себе наличие медицинских противопоказаний к такому лечению в конкретный момент времени лечения и отсрочки.

В связи с этим уместным является и другой вопрос: обязан ли осужденный сообщать в инспекцию о невозможности исполнения предъявляемых к нему судом требований. В силу отсутствия специальных знаний и образования вполне допустимо, что нет. В данном случае медицинское учреждение, в котором осужденный проходит лечение или реабилитацию, обязано проинформировать УИИ о данном факте.

Что касается совершения осужденным таких нарушений, как нарушение общественного порядка, связанное с привлечением к административной ответственности; непосещение или самовольное оставление лечебного учреждения и (или) учреждения медико-социальной реабилитации (медицинской организации); факты употребления наркотических средств или психотропных веществ, а также алкоголя и т.п., то это основание для воздействия на

осужденного не вызывает проблем у правоприменителей, которые выносят предупреждение только после привлечения нарушителя к административной ответственности или выявления нарушений осужденным условий отсрочки, фактов уклонения от прохождения курса лечения и медико-социальной реабилитации, фактов употребления наркотических средств и т.д. Данные нарушения, как правило, выявляются при осуществлении контроля со стороны сотрудников УИИ по месту проживания или лечения. УИИ также запрашивает в соответствующем подразделении территориального органа МВД России информацию о привлечении осужденного к административной или уголовной ответственности.

Дополнительный интерес представляет вопрос о сроке действия предупреждения о возможной отмене отсрочки отбытия наказания. Действующее законодательство не предусматривает срока, в течение которого это предупреждение действует. Вместе с тем, поскольку отмена отсрочки отбывания наказания больным наркоманией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 82¹ УК РФ, возможна только при наличии этого предупреждения, то это имеет принципиальное значение для решения многих вопросов, возникающих в процессе реализации данной меры уголовно-правового характера, а также осуществления контроля за осужденным.

Отмечая наличие правового пробела в определении срока действия предупреждения о возможной отмене отсрочки отбытия наказания для расчета систематичности неисполнения обязанностей, оптимальным считаем применение правовых норм по аналогии. Наиболее подходящими здесь будут правовые нормы, предусмотренные отечественным законодательством в области регулирования уголовно-исполнительных отношений, связанных с исполнением наказаний без изоляции от общества.

В УИК РФ указывается о снятии наложенного предупреждения через год со дня совершения проступка или правонарушения при отсутствии иных взысканий. Принимая один год за основу этого расчета, получаем, что все предупреждения, которые последовали за неисполнение обязанностей, как и сами нарушения, должны иметь место в течение года. Следовательно, можно установить, что срок, в течение которого осужденный считается подвергнутым предупреждению о возможности отмены отсрочки от отбывания наказания, равен одному году со дня его вынесения.

В связи с этим предлагаем дополнить ч. 2 ст. 82¹ УК РФ нормой следующего содержания: «В случае если осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, отказался от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклоняется от лечения после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, суд по представлению этого органа отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

Осужденный считается подвергнутым предупреждению о возможности отмены отсрочки отбывания наказания в течение года со дня его вынесения уголовно-исполнительной инспекцией».

Введение этой нормы снимет проблемы, возникающие в деятельности суда и уголовно-исполнительной инспекции при решении вопросов, связанных с реализацией отсрочки отбывания наказания больным наркоманией.

Что касается количества отказов от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонений от лечения, совершенных осужденным после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, то, на наш взгляд, следует определить их одним фактом (событием), который будет уже достаточен для принятия решения судом об отмене отсрочки отбывания наказания и направлении осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором.

В целом, о результатах и эффективности применения ст. 82¹ УК РФ и 178¹ УИК РФ можно судить по анализу соответствующих данных официальной статистики [9].

В течение 2012 г. на исполнение в УИИ, действующие на территории Российской Федерации, поступило 91 определение суда об отсрочке исполнения наказания осужденным по ч. 1 ст. 228 УК РФ, признанным страдающими наркоманией.

По состоянию на 1 января 2013 г. на учете в УИИ состояло 75 осужденных, из которых 51 проходил курс лечения, 20 проходили курс медико-социальной реабилитации.

В течение 2012 г. были выявлены нарушения условий отсрочки отбывания наказания у 54 осужденных, в том числе: 11 случаев отказа от прохождения курса лечения; 20 случаев

непосещения или самовольного покидания медицинской организации; 8 случаев повторного невыполнения предписаний лечащего врача; 16 фактов употребления наркотических средств или психотропных веществ; 5 случаев употребления спиртных напитков, одурманивающих веществ. Нарушителям условий отсрочки объявлено 48 предупреждений. В отношении 23 осужденных направлены представления в суд об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденных для отбывания наказания, назначенного приговором суда. В результате 11 осужденным (12,1%) судом вынесено решение об отмене отсрочки отбывания наказания и направлении в места лишения свободы. В 2012 г. 10 осужденных данной категории привлечены к административной ответственности, в том числе 8 – за нахождение в общественном месте в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

По итогам 2012 г. лишь 12 осужденных завершили курс лечения от наркомании, 2 осужденных завершили курс медико-социальной реабилитации.

По состоянию на 1 июля 2013 г. на учете в УИИ состояло 123 осужденных, из которых 62 проходят курс лечения, 49 проходят курс медико-социальной реабилитации. А уже к 1 января 2014 г. на учете в УИИ состояло 148 осужденных с отсрочкой отбывания наказания, больных наркоманией (ст. 82¹ УК РФ). Данный двукратный рост осужденных с отсрочкой отбывания наказания, больных наркоманией, на наш взгляд, можно объяснить желанием осужденных остаться на свободе любым способом, поскольку из состоявших на учете осужденных в первом полугодии 2013 г. 89 (56,7%) допускали нарушения условий отсрочки отбывания наказания, в том числе: 12 случаев отказа от прохождения курса лечения; 32 случая непосещения или самовольного покидания медицинской организации; 8 случаев повторного невыполнения предписаний лечащего врача; 25 фактов употребления наркотических средств или психотропных

веществ; 23 случая употребления спиртных напитков, одурманивающих веществ. Нарушителям условий отсрочки объявлено 86 предупреждений. В отношении 40 осужденных направлены представления в суд об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденных для отбывания наказания, назначенного приговором суда. В результате 16 осужденным (10,2%) судом вынесено решение об отмене отсрочки отбывания наказания и направлении в места лишения свободы. В течение первого полугодия 2013 г. 27 осужденных данной категории привлечены к административной ответственности, в том числе 20 – за нахождение в общественном месте в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. По состоянию на 1 июля 2013 г. завершили курс лечения от наркомании 54 осужденных, 7 осужденных завершили курс медико-социальной реабилитации.

При этом нельзя не отметить эффективность работы УИИ. Анализ состояния законности в деятельности уголовно-исполнительных инспекций на территории Российской Федерации (письмо ФСИН России 4 марта 2014 г. исх. № 19-8606) показал, что при организации контроля за осужденными, признанными в установленном порядке больными наркоманией, исполнение наказания в отношении которых отсрочено (ст. 82¹ УК РФ), выявлено всего 2 нарушения: неосуществление контроля за поведением и прохождением курса медико-социальной реабилитации (выявлено в Калининградской области); ненаправление в суд представления об отмене отсрочки отбывания наказания при наличии оснований (выявлено в Саратовской области). Это позволяет сделать вывод о высокой ответственности со стороны сотрудников УИИ при организации контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания, предоставленной больным наркоманией. Предлагаемые же изменения законодательства позволят поднять работу УИИ на еще более высокий качественный уровень.

1. Антонов И.А., Дубровский Р.Г. Организация системы профилактики наркомании органами местного самоуправления: метод. пособие. СПб., 2011.

2. Антонов И.А., Каширин Р.М. Проблемы профилактики наркомании и сопутствующих заболеваний: вопросы медицины, права и уголовно-исполнительной деятельности // Наркология. 2011. № 12(120).

1. Antonov I.A., Dubrovskiy R.G. Organization of prevention of drug abuse by local authorities: manual. St. Petersburg, 2011.

2. Antonov I.A., Kashirin R.M. Problems of prevention of drug abuse and related diseases: issues of medicine, law and the penal activity // Drug addiction. 2011. № 12(120).

3. Antonov I.A., Kashirin R.M. Prevention of drug abuse: issues of legislative regulation and

3. Антонов И.А., Каширин Р.М. Профилактика наркомании: вопросы законодательного регулирования и совершенствования уголовно-исполнительной системы // Безопасность уголовно-исполнительной системы. 2011. № 2(14).

4. Антонов И.А., Каширин Р.М. Оперативно-розыскное предупреждение незаконного оборота наркотических средств в исправительных учреждениях: организационные и правовые вопросы // Юрид. наука: история и современность. 2015. № 1.

5. Дихтиевский П.В., Бычинская И.С. Организационно-правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительных инспекций по контролю за соблюдением отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными больными наркоманией // Уголовно-исполнительное право. 2013. № 1.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 25 нояб. 2013 г. № 313-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2013. № 48. Ст. 6161.

7. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

8. Деятельность уголовно-исполнительных инспекций: учеб.-метод. комплекс / сост. Н.В. Ольховник, К.Н. Тараленко и др.; под общ. ред. В.А. Уткина. М., 2005.

9. Об итогах деятельности уголовно-исполнительных инспекций в 2012 году // Обзор ФСИН России. 2013.

improving the penitentiary system // Security of the correctional system. 2011. № 2(14).

4. Antonov I.A., Kashirin R.M. Operatively-search preventing the illicit traffic in narcotic drugs in prisons: organizational and legal issues // Jurisprudence: history and modernity. 2015. № 1.

5. Dihtievsky P.V., Bychinskyaya I.S. Organizational-legal regulation of activity of criminally-executive inspections to monitor compliance with deferred punishment convicts recognized drug addicts // Criminal executive law. 2013. № 1.

6. On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: fed. law d.d. Nov. 25, 2013 № 313-FL // Coll. of legislation of the Russian Federation. 2013. № 48. Art. 6161.

7. On the basis of the health of citizens in the Russian Federation: fed. law d.d. Nov. 21, 2011 № 323-FL // Coll. of legislation of the Russian Federation. 2011. № 48. Art. 6724

8. Activities of the penal inspections: training complex / comp. N.V. Olhovnik, K.N. Taralenko et. al; gen. ed. by V.A. Utkin. Moscow, 2005.

9. On the results of activity of criminally-executive inspections in 2012 // Review of the Federal Penitentiary Service of Russia. 2013.