

© **Алексей Евгеньевич Михайлов**,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры правового обеспечения
государственного и муниципального управления
Владимирского филиала РАНХиГС,
доцент кафедры публично-правовых дисциплин
факультета права и управления Владимирского
юридического института ФСИН России
urgantfk@mail.ru

© **Илья Александрович Тараканов**,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права и
криминологии юридического факультета
Владимирского юридического института
ФСИН России,
il8@list.ru

A. E. Mikhaylov,
candidate of legal Sciences,
Associate Professor
Assistant Professor of legal support of state
and municipal management
Vladimir branch of Ranepa,
assistant Professor of public law disciplines of
the faculty of law and administration of the
Vladimir juridical Institute of the FPS of Russia

I. A. Tarakanov,
Assistant Professor of the Department of
Criminal Law and Criminology of Faculty of Law
of VLI of the FPS of Russia, PhD (Law),
Associate Professor

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Causes and conditions of penitentiary crime in the field of drug trafficking

Аннотация: статья посвящена рассмотрению особенностей детерминации пенитенциарной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Авторами анализируются причины и условия совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях УИС. В результате проведенного исследования сделан вывод о том, что причинный комплекс пенитенциарной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков очень разнообразен, носит многофакторный характер и требует комплексного, системного подхода при организации и осуществлении предупреждения наркопреступлений.

Abstract: the article is devoted to the consideration of the peculiarities of the determination of penitentiary crime in the field of drug trafficking. The authors analyze the causes and conditions of committing crimes related to illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances in the institutions of the penal system. As a result of the study, it was concluded that the causal complex of penitentiary crime in the field of drug trafficking is very diverse, has a multifactorial nature and requires a comprehensive, systematic approach to the organization and implementation of drug crime prevention.

Ключевые слова: преступность, наркотические средства, психотропные вещества, причины, условия, факторы, уголовно-исполнительная система.

Keywords: crime, narcotic drugs, psychotropic substances, causes, conditions, factors, the penal system.

Одной из наиболее актуальных и сложных проблем современного государства выступает незаконный оборот наркотиков, под которыми, согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030

года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733, понимаются наркотические средства и психотропные вещества, их аналоги, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в соответствующие перечни. Указанный оборот оказывает весьма негативное воздействие на здоровье населения, государственную и общественную безопасность¹.

Не менее актуальной является проблема незаконного оборота наркотиков в учреждениях УИС. Следует согласиться с мнением С. А. Хохрина, который отмечает, что немедицинское потребление наркотических средств в местах лишения свободы представляет собой повышенную общественную опасность, приносит непоправимый вред личности осужденных (поражение нервной системы, физическое истощение, утрата способности к общественно полезной деятельности), приводит к совершению преступлений и иных правонарушений².

Сходной точки зрения придерживаются Д. М. Латыпова и Ж. Я. Резник, отмечая, что проблема распространения наркотиков в местах лишения свободы продолжает быть актуальной, несмотря на постоянную, непрекращающуюся борьбу с данным негативным явлением. Совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в местах лишения свободы, исключает такие цели наказания, как исправление осужденного и предупреждение совершения им новых преступлений³.

Для оценки комплексного детерминирующего воздействия на общественные отношения, приводящие к незаконному обороту наркотиков, следует использовать не только многофакторный подход, но и системный анализ. В первую очередь, следует помнить, что детерминанты преступности многообразны и различные основания для их классификации способствуют более полному пониманию сущности преступности и ее причинного комплекса. В связи с этим следует оценивать детерминацию пенитенциарной наркопреступности в рамках двух комплексов (детерминант по механизму воздействия):

- ✓ внешние детерминанты пенитенциарной наркопреступности, которые носят общий характер и влияют в целом на преступность в сфере незаконного оборота во всей стране, в том числе и в учреждениях УИС. Данные детерминанты не прекращают своего действия и на лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, хотя через «фильтр» изоляции от общества проходят не в полном объеме;

- ✓ внутренние детерминанты пенитенциарной наркопреступности, выраженные в негативных явлениях, продуцируемых или непосредственно связанных с деятельностью пенитенциарной системы.

Дальнейшее рассмотрение детерминант наркопреступности в сфере незаконного оборота наркотиков наиболее удобно в рамках классификации по содержанию, позволяющей систематизировать причины и условия преступности в соответствии со сферами, в которых они проявляются: социально-экономические, культурно-нравственные, организационно-управленческие, правовые, политические и криминальные детерминанты.

Рассмотрим внешние детерминанты пенитенциарной наркопреступности. К *социально-экономической группе* причин и условий преступности относятся проблемы социально-экономического характера, влияющие на уровень и качество жизни

¹ Михайлов А. Е., Семенов С. А., Тараканов И. А. Преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: состояние и тенденции // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2020. - № 10. - С. 154-157.

² Хохрин С. А. Некоторые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института. - 2016. - № 2 (27). С. 95

³ Латыпова Д. М., Резник Ж. Я. Проблемные вопросы квалификации незаконного оборота наркотиков в исправительном учреждении // Вестник Владимирского юридического института. - 2017. - № 1 (42). С. 46.

населения. Среди таких выделяются: низкий уровень реальных доходов населения; снижение уровня жизни; отсутствие квалифицированных рабочих мест; безработица; бедность; резкое расслоение в обществе и увеличение разрыва между богатыми и бедными; проблемы в финансировании и реализации государственных программ в области социальной политики (здравоохранения, спорта, культуры, образования, трудовой занятости населения); недостаточность финансирования антинаркотической деятельности; развитие миграционных процессов; недостаточная развитость культурно-досуговой сферы, в том числе спортивной; недостатки в системе медицинской помощи и медико-социальной реабилитации больных наркоманией и т.д. Эти факторы порождают экономическую и социальную незащищенность населения, формируют апатию и психическую напряженность, требующие разрядки, в том числе и посредством употребления наркотиков, а также пьянства и токсикомании. Способствуя наркотизации населения, данные факторы не только влияют на увеличение среди контингента учреждений УИС лиц, употребляющих или употреблявших наркотики, а также страдающих наркоманией, но и делают наркотики распространенными и доступными, одновременно снижая для спецконтингента актуальность социальной адаптации и ресоциализации.

Культурно-нравственные причины и условия наркопреступности общего характера связаны со снижением общего культурного уровня населения, сопровождающегося искажением ценностных ориентиров в пользу эгоистических корыстно-потребительских ценностей. Огромное влияние на развитие незаконного оборота наркотиков оказывает наркотизм, проявляющийся в формировании социально приемлемой модели употребления наркотиков. Эти процессы протекают под воздействием ряда субкультур, основанных на идее употребления наркотиков или культивирующих ее: клубная культура, культура растафари, культура хиппи т. п. Употребление наркотиков популяризируется в современной массовой культуре: литературных произведениях, художественном и документальном кино, музыкальных произведениях, развлекательных программах, демонстрирующихся на телевидении. Как отмечает А. В. Моисеев, современная киберсреда (социальные сети, форумы, чаты, онлайн-игры) активно используется для пропаганды и рекламы наркотических средств, при этом ее преимуществами выступают легкий доступ, активность, групповой характер, мультимедийность, открытость и обширность, анонимность⁴.

Активно развиваются идеи о безвредности и допустимости употребления отдельных видов наркотиков (в частности марихуаны), т.н. движения «легалайз», опирающегося на опыт ряда зарубежных стран, разрешивших употребление наркотиков каннабисной группы. На эту проблему было обращено особое внимание в антинаркотической стратегии до 2030 года. В целом, данные факторы приводят к развитию общественной терпимости к немедицинскому употреблению наркотиков, а иногда к формированию стереотипов о его допустимости и даже желательности, что влияет и на уровень наркотизации среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС.

Среди общих *организационно-управленческих детерминант* пенитенциарной наркопреступности необходимо выделить две группы факторов. Первая группа факторов связана с недостатками в деятельности правоохранительных органов в части борьбы с преступностью (без учета ФСИН России). Эти недостатки проявляются в крайне низком уровне выявления и раскрываемости преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе связанных с деятельностью организованных групп и преступных сообществ, осуществляющих наркобизнес. По выявленным преступлениям наблюдается

⁴ Моисеев А. В. Психологические особенности пропаганды и рекламы наркотических средств в киберсреде // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (34). С. 138.

проблема по установлению и нейтрализации всей цепочки незаконного наркотрафика (в том числе транснационального) и всех элементов незаконного оборота наркотиков от момента изготовления и распределения до момента сбыта. Зачастую раскрывается преступная деятельность только низшего звена наркодилеров. Помимо этого следует отметить неэффективность механизмов международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков или неэффективность их использования, что сопровождается процессами либерализации и легализации отношений, связанных с оборотом наркотиков. Не меньшее значение имеют и проблемы взаимодействия субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков между собой и с субъектами профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Вторая группа общих организационно-управленческих факторов связана с недостатками деятельности иных субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков и выражается в недостаточном использовании при профилактике немедицинского потребления наркотиков потенциала общественных организаций и религиозных объединений; недостатках системы государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров; недостатках в организации деятельности по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков; недостаточной доступности медико-социальной реабилитации для больных наркоманией.

Общие *криминальные детерминанты* преступности в сфере незаконного оборота наркотиков выражены в негативных факторах, отражающих развитие криминальной среды, использование ею достижений научно-технического прогресса, адаптацию к воздействию со стороны правоохранительных органов, других государственных и общественных институтов. В частности, к криминальным детерминантам следует отнести: высокий уровень организованности преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, а также не прекращающиеся попытки транснациональных преступных организаций увеличить наркотрафик в Россию или транзитом через ее территорию; появление и распространение новых видов наркотиков; появление новых форм противоправной деятельности, связанной с использованием информационных, коммуникационных и других высоких технологий; использование новейших финансовых инструментов в целях легализации материальных ценностей, полученных в ходе незаконного оборота наркотиков; увеличение незаконного производства синтетических наркотиков на территории России и использование современных информационных и коммуникационных технологий для их распространения и пропаганды; расширение практики использования для организации каналов контрабанды наркотиков международной почтовой связи и возможностей организаций, специализирующихся на международной доставке грузов; распространение наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья. Данные факторы в целом ухудшают криминогенную ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков в стране, делая наркотики более доступными на рынке сбыта, в том числе и в учреждениях УИС.

К общим *правовым детерминантам* следует отнести недостаточность правового регулирования системы противодействия незаконному обороту наркотиков на федеральном уровне. В частности, система профилактики незаконного оборота наркотиков в большей степени довлеет к профилактике немедицинского потребления наркотиков (с преобладанием медицинских мер и мер социальной адаптации), а не к профилактике незаконного оборота в целом. Отсутствуют систематизированные нормы, направление на устранение последствий незаконного оборота наркотиков. Помимо этого антинаркотическая стратегия до 2030 года выделяет среди правовых факторов неэффективность применения правового механизма побуждения наркопотребителей к

прохождению по решению суда лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации.

Общие *политические причины и условия* связаны с развитием коррупционных отношений в стране, с наличием определенных трудностей международного характера в мониторинге и ликвидации мест изготовления и производства наркотиков (в первую очередь в Афганистане).

В целом, классификацию причин и условий преступности по содержанию следует использовать и при изучении внутренних детерминант пенитенциарной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Причем следует отметить, что некоторые внутренние детерминанты наркопреступности обусловлены влиянием внешних негативных факторов, а некоторые носят самостоятельный характер.

Например, такие внутренние социально-экономические причины пенитенциарной наркопреступности, как невысокая конкурентоспособность и производительность производства в учреждениях УИС, влекущие снижение трудовой занятости контингента, а соответственно негативно влияющие на быт и досуг осужденных, высвобождая время для потребления наркотиков и в целом для криминализации среды, являются прямым следствием общих экономических проблем в стране. Аналогично следует оценивать и недостатки как в финансировании реформы ФСИН России в целом, так и в финансировании учреждений УИС, а также оплате труда сотрудников и работников учреждений УИС, многие из которых при совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков стремятся поправить свое материальное положение и при этом довольствуются достаточно низкими размерами вознаграждений.

Среди собственно *внутренних социально-экономических причин* пенитенциарной наркопреступности следует отметить недостатки в осуществлении социальной политики в учреждениях УИС в области организации досуга контингента, образования, в том числе привлечения его к спорту, реализации культурных мероприятий, медицинского обеспечения, психологической помощи, способствующих социально полезной занятости лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, преодолению ими пенального конфликта и потребностей в употреблении наркотиков, формирования у них стремления к социализации и приобщению к социально-полезной деятельности.

Среди *внутренних культурно-нравственных детерминант* пенитенциарной наркопреступности следует указать такой важнейший фактор, как наличие криминальной субкультуры, которая активно популяризирует и поощряет антиобщественный, преступный образ жизни, в том числе связанный с употреблением наркотиков и вовлечением в их незаконный оборот. Следует согласиться с мнением Т. И. Егоровой о том, что наличие в уголовно-исполнительных учреждениях столь значительного числа лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, а также больных наркоманией, создает объективные предпосылки для совершения этими лицами наркопреступлений в период отбытия ими наказания⁵.

Влияние криминальной субкультуры приводит к противодействию администрации учреждения УИС в установлении правопорядка на его территории, в том числе за счет круговой поруки и запрета сотрудничества с администрацией. Наркотики при этом играют важную роль в установлении отношений в рамках иерархии преступного мира, используются как средство установления контактов или благодарности.

Еще одной специфической группой внутренних факторов пенитенциарной наркопреступности является комплекс *социально-психологических детерминант*, выраженных, с одной стороны, в феномене пенального конфликта, сопровождающегося

⁵ Егорова Т. И. Противодействие незаконному обороту наркотиков в местах лишения свободы // Наркоконтроль. - 2017. - № 1. С. 33.

состояниями фрустрации, потерянности, неуверенностью в завтрашнем дне, потребностью в утолении информационного голода, вызванного принудительной изоляцией от общества, а также повышенной агрессивностью, потребностью в разрядке, что нередко вызывает желание «забыться», а с другой – в усталости от монотонности существования, сопровождающейся ограниченностью возможности ее скрасить, что делает наркотики привлекательными для скрашивания досуга.

Важнейшее место среди внутренних детерминант пенитенциарной преступности играют *организационно-управленческие факторы*, к которым следует отнести отсутствие должного уровня внутреннего контроля в отдельных подразделениях и служебных коллективах, что закономерно приводит к ухудшению исполнительской дисциплины, ненадлежащему выполнению сотрудниками учреждений УИС своих служебных обязанностей, развитию формализма, способствует развитию коррупционных отношений и неслужебных связей с лицами, содержащимися в учреждениях УИС, формирует у них ложное чувство вседозволенности и ненаказуемости.

На эту проблему обращает внимание Е. С. Витовская, отмечая, что к условиям, способствующим совершению преступлений наркотической направленности, относится: слабое взаимодействие между собой структурных подразделений исправительного учреждения; недостаточная работа оперативного отдела, отдела режима, охраны по пресечению незаконных связей осужденных с иными лицами; ослабление деятельности и состояния кадрового состава; некачественное проведение обысков и досмотров; недостаточная информированность оперативных аппаратов о негативных процессах среди осужденных; слабое взаимодействие оперативных аппаратов исправительного учреждения с иными правоохранительными органами в сфере противодействия незаконному наркообороту⁶.

Еще одной проблемой внутреннего организационно-управленческого характера является неверное представление отдельных сотрудников учреждений УИС о своих служебных обязанностях, что может выражаться в сокрытии фактов незаконного оборота наркотиков в целях повышения итоговых показателей эффективности служебной деятельности, что, в свою очередь, препятствует комплексной оценке наркоситуации в учреждении или территории и соответственно эффективной профилактике. Это же может выражаться в культивировании формализма, либо в установлении внеслужебных связей с отдельными лицами из числа спецконтингента, попустительстве в их противоправном поведении, в том числе связанном с незаконным оборотом наркотиков, в обмен на оперативную информацию или поддержание нужной дисциплины в учреждении силами этих осужденных.

Большое влияние на детерминацию пенитенциарной наркопреступности оказывают недостатки в организации и осуществлении охраны и надзора за осужденными, что приводит к бесконтрольному перемещению осужденных, проникновению на территорию учреждений УИС запрещенных предметов (в том числе сотовых телефонов, используемых для организации наркотрафика на территорию учреждения).

Как справедливо замечает А. В. Акчурин, осужденные активно изучают и перенимают друг у друга различные способы установления каналов поставки наркотических средств на территорию исправительных учреждений, предпринимают меры к завладению средствами мобильной связи, при использовании которых организуется поиск сообщников и их инструктирование, избирается способ доставки и прорабатываются

⁶ Витовская Е. С. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института. - 2019. - № 4 (41). С. 24-25.

различные неблагоприятные ситуации, согласовывается поведение всех участников, задействованных в незаконном обороте наркотиков⁷.

При этом осужденные постоянно совершенствуют средства и способы доставки наркотиков в исправительные учреждения. Как отмечает Т. И. Егорова, искусное маскирование наркотических средств и психотропных веществ в пищевых продуктах, средствах гигиены и иных предметах представляет большую проблему при осуществлении досмотровых мероприятий, связанных с приемом посылок, бандеролей и передач; наркотики зачастую находятся в растворенном состоянии, погруженном или приспособленном к другим предметам. В таких случаях обнаружение наркотиков без использования специальной собаки невозможно. Весьма распространенными являются случаи передачи осужденным наркотических средств и психотропных веществ лицами, прибывающими на свидания, использующими для незаконного хранения наркотиков естественные полости тела человека⁸.

Наконец, важное значение в детерминации пенитенциарной наркопреступности играют и недостатки в организации взаимодействия с правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями и организациями, связанные как с обменом оперативной информацией и проведением совместных мероприятий по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, так и с привлечением ресурсов иных субъектов профилактики к деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков в учреждениях УИС.

Среди *правовых детерминант* внутреннего характера исследователи отмечают проблемы правового регулирования и недостаточную эффективность механизмов условно-досрочного освобождения, что нередко приводит к освобождению из учреждений УИС лиц, фактически не исправившихся, которые после вновь совершенного преступления (как правило, в течение двух лет после освобождения) вновь оказываются в условиях принудительной изоляции от общества с еще более выраженной криминогенной пораженностью личности. Это способствует и криминализации среды спецконтингента, и развитию субкультуры.

К внутренним политическим детерминантам пенитенциарной наркопреступности следует отнести наличие коррупционных связей и неслужебных отношений, возникающих между отдельными сотрудниками и работниками учреждений. Причем нередко лица, содержащиеся в учреждениях УИС, установив неслужебные отношения с сотрудниками либо работниками УИС, постепенно втягивают их в противоправную деятельность, нередко сочетая коррупционное предложение с шантажом сообщить руководству учреждения УИС об имевших место незначительных нарушениях со стороны сотрудника.

Таким образом, причинный комплекс пенитенциарной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков очень разнообразен, носит многофакторный характер и требует комплексного, системного подхода при организации и осуществлении предупреждения наркопреступлений.

Список литературы

1. Акчурин А. В. Личность осужденного, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков // Наркоконтроль. - 2019. - № 1. - С. 17-21.

⁷ Акчурин А.В. Личность осужденного, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков // Наркоконтроль. - 2019. - № 1. С. 19.

⁸ Егорова Т. И. Указ. соч. С. 34.

2. Витовская Е. С. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института. - 2019. - № 4 (41). - С. 21-30.
3. Егорова Т. И. Противодействие незаконному обороту наркотиков в местах лишения свободы // Наркоконтроль. - 2017. - № 1. - С. 33-35.
4. Латыпова Д. М., Резник Ж. Я. Проблемные вопросы квалификации незаконного оборота наркотиков в исправительном учреждении // Вестник Владимирского юридического института. - 2017. - № 1 (42). - С. 45-49.
5. Моисеев А. В. Психологические особенности пропаганды и рекламы наркотических средств в киберсреде // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (34). - С. 138-139.
6. Михайлов А. Е., Семенов С. А., Тараканов И. А. Преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: состояние и тенденции // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2020. - № 10. - С. 154-157.
7. Хохрин С. А. Некоторые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института. - 2016. - № 2 (27). - С. 93-98.