

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОМАНИИ И НАРКОТИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Овсянников А.В.

преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности и оперативно-технических мероприятий органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России;
andrej.ovsyannikov.340@mail.ru

В статье представлен исторический анализ становления и развития профилактических мер противодействия распространению наркомании и наркотизма в Российской Федерации. Указано развитие нормативно-правового регулирования деятельности по реализации мер предупреждения, пресечения, мониторинга и профилактики правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. Отражена статистическая отчетность состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также основные формы проявления такой преступности. Определены приоритетные направления противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ с учетом тенденций развития преступности на современном этапе.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, профилактика, наркомания, наркотизм, исторический анализ, антинаркотическая политика.

На разных этапах исторического развития в России существовали различные направления, формы и приоритеты применения профилактических мер противодействия распространению наркомании. Их разнообразие определялось различными социально-политическими и экономическими условиями, в которых проходило развитие государства.

Несмотря на положительную тенденцию к снижению числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, проблема наркомании и наркотизации населения на современном этапе стоит весьма остро. Так, 3 марта 2021 г. в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД России министр внутренних дел В.А. Колокольцев отметил, что: «по-прежнему напряженной остается наркоситуация. Учитывая основные тенденции ее развития, усилия были сосредоточены на противодействии организованным формам наркопреступности, перекрытии источников ее финансирования, пресечении производства наркотиков внутри страны, а также ликвидации схем их сбыта, включая виртуальные» [1]. Исходя из сказанного можно сделать вывод, что противодействие незаконному обороту наркотиков на

современном этапе приобретает новые – «виртуальные» – формы, что не характерно для предыдущих исторических этапов. Однако для более эффективного противодействия наркопреступности в различных ее проявлениях все большую значимость приобретает вопрос изучения причин и условий ее возникновения.

Наркотизация, как и преступность в целом, имеет историческое происхождение, она детерминируется с общественными явлениями и процессами. Исторический анализ наглядно демонстрирует изменения характеристики наркопреступности во времени и в пространстве, с учетом соответствующих различий и конкретных условий существования людей, что, в свою очередь, позволяет определить приоритетные направления в противодействии наркомании и наркотизации населения.

Однако история рассматриваемой проблемы свидетельствует о том, что не всегда принимаемые меры приносили ожидаемый эффект, политика замалчивания и сглаживания острых проблем в 80-е годы не позволила своевременно принять меры по локализации в СССР такого неблагоприятного явления, как наркомания. Даже медицинские работники, работавшие непо-

средственно с наркозависимыми, уходили от реального освещения действительности. Так, председатель Постоянного комитета по наркотикам при Министерстве здравоохранения СССР Э.А. Бабаян в предисловии к книге румынского автора Д. Бабаяна «Путевка в ад» указывал, что в СССР «...в большинстве своем наркоманы – это хронически больные люди, тяжелые инвалиды, которые в связи с основным заболеванием систематически принимали такие наркотические препараты, как морфин, кокаин, и стали наркоманами» [2, с. 8].

Он же в 1975 г. отмечал: «Не подлежит никакому сомнению, что то, поистине ничтожное и в абсолютных, и в относительных цифрах распространение, которое получила наркомания среди очень ограниченной группы людей, явление чисто “импортного” происхождения», и далее: «...в нашем нравственно и физически здоровом обществе эта отвратительная привычка не может развиться сколько-нибудь широко» [3, с. 4].

Такую и подобные позиции высказывали медики в тон печати современности. В то же время ученые-юристы видели проблему и на страницах специальных изданий с беспокойством обращали внимание на возрастающее значение проблемы наркомании [4, с. 55].

Это беспокойство обуславливалось возникшей в те годы тенденцией роста наркомании и токсикомании, которая получила устойчивое развитие. Если в начале 1980-х годов на все население страны приходилось 1,2 % больных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», то в 1987 г. этот показатель был равен 7,1 %. Примерно такое же положение в тот период времени наблюдалось и по заболеваемости токсикоманией.

В соответствии с обнародованными в 1988 г. статистическими данными, на учете в наркологических диспансерах с диагнозом наркомания состояло 50 тысяч больных. Указанные данные одними из первых были опубликованы открыто [5, с. 17].

В интервью начальника Главного управления уголовного розыска МВД СССР Н.П. Хромова указывается, что, по

данным исследований 1989 года, в стране «около полутора миллионов человек, которые пробовали или потребляли наркотики. Из них 130 тысяч, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, состоят на учетах органов здравоохранения и органов внутренних дел» [6].

Наиболее серьезным периодом всплеска наркомании и наркотизации населения России следует считать начало 90-х годов XX столетия. Период после распада СССР и начала социально-экономических потрясений при создании нового государства, переход к новой – «рыночной» – экономической формации, отсутствие четких программ реформ спровоцировали рост наркомании.

Ситуация осложнялась тем, что проведенные реформы затронули и силовые ведомства государства, осуществлявшие противодействие преступности и обеспечение национальной безопасности. В связи с этим в стране произошло резкое повышение уровня преступности, оказались слабо контролируемые государственные границы (особенно со странами СНГ).

В результате с начала 90-х годов прошлого века в России начался существенный рост наркотизации населения. По сведениям органов здравоохранения Российской Федерации, число официально зарегистрированных наркозависимых в период 1991-2004 годов выросло с 31,5 тысяч до 342,7 тысяч человек, то есть более чем в 10 раз. В то же время реальное число больных наркоманией, по мнению различных специалистов, было в 8-10 раз выше приведенных данных [7, с. 10].

О резком повышении зарегистрированных преступлений, связанных с наркотическими и сильнодействующими веществами, свидетельствует и статистическая отчетность того времени. Ярко прослеживается тенденция к росту преступности на примере десятилетнего периода – с 13,4 тыс. преступлений, зарегистрированных в 1989 г., до 190,1 тыс. – в 1998 г.

Однако путь развития наркомании в нашей стране отличается как от стран

Азии, где употребляют наркотики в основном растительного происхождения, так и от стран Европы, где существует устойчивый спрос на наркотики синтетического происхождения. Как следствие экономической нестабильности, в России в 90-е годы для получения одурманивающего эффекта, наркотического опьянения используются вещества, которые достаточно редко применяются для этих целей в других государствах. Речь идет о токсикомании – «увлечении» ацетоном, бензином, пропаном, бутаном, клеем, содержащим в своем составе толуол. Посредством указанных веществ осуществлялось воздействие на центральную нервную систему. В основном токсикомании было подвержено подростковое население страны.

Среди наиболее часто употребляемых наркотических средств в современный период на смену кокаину и героину пришли наркотики синтетического происхождения, так называемые дизайнерские наркотики – синтетические аналоги запрещенных веществ, производимые в обход антинаркотического законодательства, однако обладающие всеми одурманивающими свойствами наркотиков. Среди дизайнерских психоактивных веществ, появившихся в последние годы и продолжающих сохранять устойчивый спрос в среде потребителей, лидирующие позиции занимают спайс (spice) и «соли для ванн» (bathsalt) [8, с. 36]. Последствия для здоровья усугубляются использованием попеременно, а иногда и одновременно двух и более типов разных наркотиков, а также особо опасными способами их приема. Данное явление нашло свое отражение в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года*, в которой одновременное потребление нескольких наркотических средств, психотропных веществ или но-

вых потенциально опасных психоактивных веществ определяется термином «сочетанное потребление наркотиков (полинаркомания)».

С 2010 года активизировалась борьба с дизайнерскими наркотиками, употребляемые смеси (спайсы, соли) стали активно вносить в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, подлежащих контролю в Российской Федерации. Однако начиная лишь с 2013 года дизайнерские наркотики, а также их производные, за исключением самостоятельных позиций, стали повсеместно обобщаться и включаться в указанный перечень. О данном факте свидетельствует увеличение количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (2012 г. – 218 974; 2013 г. – 231 462; 2014 г. – 254 730)**.

В 90-е годы XX века была разрушена государственная система профилактики преступлений, прекратили свою деятельность большинство общественных формирований правоохранительной направленности. Гуманизация уголовного законодательства и судебной практики привела к тому, что практически перестала работать превентивная функция уголовного наказания. Отдавая приоритет интересам личности, а часто защите прав правонарушителей, в 1992 году были упразднены лечебно-трудовые профилактории, которые оказывали значимое профилактическое воздействие и лечение больных наркоманией и алкоголизмом [9, с. 13].

В связи с недостаточной эффективностью принимаемых государством мер в борьбе с преступностью, отсутствием централизованных профилактических мероприятий 29 августа 2006 г. на заседании Государственного совета, который проходил в Казани, Президентом Россий-

* Утв. Указом Президента РФ от 23 нояб. 2020 г. № 733 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

** Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru/analytics>

ской Федерации В.В. Путиным дано поручение о воссоздании государственной системы профилактики правонарушений*. В ходе реализации указанного поручения Правительством Российской Федерации образована Правительственная комиссия по профилактике правонарушений под председательством министра внутренних дел Российской Федерации**.

В свою очередь МВД России разработало многоуровневую модель государственной системы профилактики. В базовую модель вошло четыре уровня профилактики: в субъектах Российской Федерации, городах, районах и муниципальных поселениях. Основу деятельности комиссии составило обеспечение согласованных действий всех органов исполнительной власти при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений.

Основными целями системы профилактики являлись предупреждение правонарушений общекриминальной направленности; активизация борьбы с алкоголизмом, наркоманией, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией; ресоциализация лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Разрабатывались и реализовывались региональные программы профилактической направленности.

С целью повышения эффективности применения мер по предупреждению и профилактике правонарушений был принят ряд нормативных правовых актов:

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации*** – основной документ стратегического планирования,

* Официальный сайт Президента Рос. Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru>

** О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 марта 2008 г. № 216: ред. от 15 окт. 2008 г. Документ официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

*** Утв. Указом Президента Рос. Федерации от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ч. II. Ст. 212.

которым определяются национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации. Предусматривает повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствование единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних), а также иных правонарушений, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений;

2. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года****;

3. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг.***** На основе достигнутых результатов в ходе реализации данной стратегии 29 мая 2017 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»*****, в соответствии с которым распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства*****;

4. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации***** , а также:

**** Утв. Указом Президента Рос. Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 24. Ч. III. Ст. 3015.

***** Утв. Указом Президента Рос. Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

***** Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

***** Официальный сайт Правительства Рос. Федерации. URL: <http://static.government.ru>

***** Утв. Президентом Рос. Федерации от 14 нояб. 2013 г. № Пр-2685 // Официальный сайт МВД России. URL <https://мвд.рф>

5. Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года* – содержат положения, касающиеся мер профилактики правонарушений, в том числе в сфере профилактики наркотизации населения;

6. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

Также следует отметить наиболее значимые федеральные законы, принятые в рамках развития деятельности государства по предупреждению и профилактике правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков: от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»**; от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»***; от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»****; от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»*****.

* Утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р // Официальный сайт Правительства Рос. Федерации. URL: <http://government.ru>

** О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 8 дек. 2020 г. // Рос. газ. 1998. 15 янв.; 2020. 11 дек.

*** Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ: ред. от 24 апр. 2020 г. // Рос. газ. 1999. 30 июня; 2020. 29 апр.

**** Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ: ред. от 1 окт. 2019 г. // Рос. газ. 2011. 8 апр.; 2019. 4 окт.

***** Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 30 апр. 2021 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

22 сентября 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который является комплексным актом, направленным на формирование единой системы профилактики правонарушений, с разграничением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

Система профилактики правонарушений функционирует посредством проведения государственных программ на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений. Так, в Российской Федерации действуют: специальная государственная Программа «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности»*****; государственная Программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков»*****, на их основе во всех субъектах приняты государственные программы по противодействию преступности и ее профилактике.

На расширенном заседании коллегии МВД России 26 февраля 2020 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что важным и объемным участком работы является профилактика правонарушений, особенно среди несовершеннолетних. Также в качестве важнейшего направления работы названо противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе деятельность по прекращению доступа к сайтам и страницам в социальных сетях, пропагандирующих наркотики. В дополнение глава государства отметил, что «Государственной Думе и Правительству необходимо вернуться к детальной проработке законодательной

***** Утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 345 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

***** Утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 15 апр. 2014 г. № 299 // Там же.

инициативы по установлению уголовной ответственности за пропаганду наркотиков в сети Интернет» [10].

Согласно статистической отчетности Главного информационно-аналитического центра МВД России, в 2020 году в стране зарегистрировано преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, на 73,4 % больше, чем за аналогичный период прошлого года – 510 396 (2019 год – 294 409). Больше половины таких преступлений (52,4 %) относится к категориям тяжких и особо тяжких: 267,6 тыс. (+87,5 %); больше половины (58,8 %) совершается с использованием сети Интернет: 300,3 тыс. (+91,3%), почти половина (42,9 %) – с использованием средств мобильной связи: 218,7 тыс. (+88,3 %). Каждое одиннадцатое преступление (9,2 %) совершается с целью незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств: 47,1 тыс. (+90,7 %)*.

Согласно докладу начальника главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России А.И. Храпова, в 2020 году для более эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков с использованием информационно-телекоммуникационных технологий созданы подразделения МВД России по борьбе с распространением и пропагандой наркотиков в Интернете.

Наркомания и наркотизм являются одной из причин значительной части преступности, в связи с этим перед правоохранительными органами возникают новые задачи по противодействию незаконному обороту наркотиков. Исторический анализ наглядно показывает, что одновременно

с распространением употребления наркотиков увеличивается рост числа зарегистрированных преступлений в сфере их незаконного оборота. Закономерная связь между незаконным оборотом наркотиков и общеуголовной преступностью подчеркивается многими исследователями.

В настоящее время в условиях гласности, отсутствия попыток по сокрытию информации о проблеме распространения наркомании и наркотизма в целом у государственных институтов, в том числе и правоохранительных органов, появилась возможность адекватно оценивать сложившуюся ситуацию и планомерно осуществлять государственные программы по противодействию преступности и профилактике правонарушений, а также с учетом тенденций и закономерностей прогнозировать развитие указанной проблемы в будущем.

Таким образом, исторический анализ развития профилактических мер в отношении наркотизации населения позволяет сделать вывод о том, что становление предупреждения, профилактики и борьбы с правонарушениями в сфере незаконного оборота наркотиков как государственной системы напрямую зависит от политических, экономических, социальных и других процессов, происходящих в обществе в рамках того или иного исторического периода развития государства. При этом эффективность противодействия незаконному обороту наркотиков заключается в их постоянном мониторинге, обобщении информации и оперативном реагировании на все негативные изменения общества на современном этапе развития нашего государства, в том числе с учетом роста преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

* Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф>

1. Официальный сайт Президента Рос. Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru>
2. Бабоян Д. Путевка в ад. М.: Междунар. отношения, 1974. 230 с.
3. Бабаян Э.А. Внимание: яд // Литературная газета. 1975. № 7. С. 4.
4. Лукашов В.Н., Николаева Л.П. Пути и перспективы организации борьбы с наркоманией // Оперативно-розыскная работа. 1979. № 108. С. 54-58.

5. Ерышев О.Ф. Жизнь без наркотиков. СПб.; М.: АСТ, 2001. 160 с.
6. Иллеш А. Сколько у нас наркоманов // Известия. 1990. 1 окт.
7. Влияние наркомании на социально-экономическое развитие общества / под ред. В.И. Стародубова, А.И. Татаркина. М.; Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2006. 380 с.
8. Анцыборов, А.В., Марыхин, В.В. Дизайнерские наркотики: краткая история, попытка систематизации на примере «спайсов» и «солей» // Интерактивная наука. 2017. № 11. С. 36-37.
9. Государственная система профилактики правонарушений и место в ней органов внутренних дел: учеб. пособие / М.Ю. Воронин [и др.]. М.: Акад. управления МВД России, 2018. 100 с.
10. Выступление Президента Российской Федерации Владимира Путина на расширенном заседании Коллегий МВД России 26 февр. 2020 г. // Официальный сайт Администрации Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru>