

Агафонов А.В.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ:
ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ
(СОГЛАСНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

Сравнение уголовно-правовых средств противодействия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации и Кыргызской Республике представляет особый интерес, поскольку страны являются субъектами международной организации в области коллективной безопасности – Организации Договора о коллективной безопасности. В итоге достигают взаимовыгодные интересы по устранению наркоугроз, а также угроз социально-экономической и политической устойчивости, национальным интересам и независимости государств¹.

Обратимся к статистическим данным. В 2022 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 177741 преступление, что составляет 9% от всех зарегистрированных преступлений. Небольшие темпы снижения не могут свидетельствовать о положительной стабилизации обстановки в сфере наркопреступности, поскольку снижение происходит на фоне общего снижения преступности с 2017 года, кроме того, продолжает оставаться значительным удельный вес незаконного оборота наркотиков в структуре всей преступности Российской Федерации. Отмечается также рост тяжких и особо тяжких преступлений на 2,5%, при этом абсолютный показатель данных преступлений составляет 135560 преступлений². За аналогичный период на территории Кыргызстана было возбуждено 1492 уголовных дела за незаконный оборот наркотиков.

Нормативно понятие оборота наркотиков регламентируется как в Российской Федерации, так и в Кыргызской Республике. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» под оборотом наркотиков понимаются разра-

ботка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Формулируя понятие незаконного оборота наркотиков, законодатель обратил внимание на оборот, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

Аналогичное понятие дается ст. 1 Закона Кыргызской Республики от 22.05.1998. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», в соответствии с которым под незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров понимаются осуществляемые в нарушении законодательства Кыргызской Республики виды деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Если текстуально сравнивать эти понятия, то следует указать на относительную идентичность и взаимодополняемость. При этом кыргызский законодатель стремится конкретизировать сферу самого оборота опиатов.

В уголовном законодательстве Российской Федерации устанавливается ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228 УК РФ), производство, сбыт или пересылку (ст. 228.1 УК РФ), хищение либо вымогательство (ст. 229 УК РФ), контрабанду наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229.1. УК РФ). В уголовном законодательстве Кыргызской Республики устанавливается ответственность за незаконные

¹ Баранников А.Н. Квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Законность. 2007. № 8. С. 53-55.

² Состояние преступности в России за январь – декабрь 2022 года. М., 2023. С. 40-41.

изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, производство и сбыт наркотических средств (ст. 282 УК КР), контрабанду (ст. 285 УК КР), хищение либо вымогательство наркотических средств (ст. 286 УК КР).

Таким образом, полное совпадение незаконных действий, входящих в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации и Кыргызской Республике, свидетельствует о единой социальной обусловленности и общественной опасности преступности, что отражается на дифференциации уголовной ответственности.

Следует выделить основные признаки незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации и Кыргызской Республике.

Во-первых, незаконный оборот связан с нарушением действующего законодательства: уголовно-правового, административно-правового и федеральных законов о наркотических средствах и психотропных веществах. Следовательно, системообразующим условием незаконного оборота наркотиков является человеческая деятельность в целом и преступная деятельность в частности.

Во-вторых, незаконный оборот наркотиков представляет процесс, то есть последовательное совершение действий, нарушающих порядок, установленный нормативно, в частности порядок разработки, производства, изготовления, переработки, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения. Кыргызский законодатель формулирует данный процесс как деятельность имеющих на это разрешение государственных органов, физических лиц, предприятий и учреждений всех форм собственности, связанную с разработкой, производством, изготовлением, переработкой, хранением, перевозкой, пересылкой, отпуском, реализацией, распределением, приобретением, использованием, ввозом на таможенную территорию Евразийского экономического союза, вывозом с таможенной тер-

ритории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Данные действия преследуют достижение различных целей, к которым следует отнести получение преступных наркодоходов, удовлетворение спроса на наркотики со стороны наркопотребителей, легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, добытого преступным путем.

В-третьих, незаконный оборот представляет результат, то есть конечный продукт в виде незаконного владения или реализации наркотиков.

В рамках анализа понятия незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ представляется актуальным вопрос о немедицинском потреблении наркотических средств. Заметим, что ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача отсутствует как в Российской Федерации, так и в Кыргызской Республике. В связи с этим предлагаем восстановить административную преюдицию, предусматривающую возможность привлечения лица к уголовной ответственности только после привлечения его к административной ответственности за ранее допущенное потребление наркотических средств без назначения врача. Исключение административной преюдиции из уголовного закона, очевидно, было связано с тем, что основанием уголовной ответственности должна быть общественная опасность деяния, а не лица, его совершившего. В литературе давно высказывалось мнение о том, что деяние, совершенное повторным преступником, опаснее деяния лица, впервые совершившего преступление, как в силу большего негативного психологического воздействия на окружающих, так и в силу большей степени вины преступника¹. По аналогии можно предположить, что повторное потребление наркотических средств без назначения врача после наложения на правонарушителя административного взыскания за аналогичное первое правонарушение достигает степени общественной опасности, которая свойственна преступлению. Это связано как с большей вредоносностью, так и боль-

¹ Филимонов В.Д. Общественная опасность личности отдельных категорий преступников и ее уголовно-правовое значение. Томск: Изд-во Том. ун-та, 1973. С. 42-47.

шей с прецедентностью такого правонарушения: нахождение наркоманов в обычной социальной среде нарушает права других лиц, прежде всего родных и близких, испытывающих постоянный психологический дискомфорт, насильственные и корыстные посягательства со стороны наркоманов; кроме того, возрастает вероятность приобщения к наркотикам под влиянием состоявшегося их потребителя других лиц¹.

В завершение отметим, что незаконный оборот наркотиков как самостоятельное,

негативное и массовое явление представляет систему, включающую в себя ряд характеристик, позволяющих признавать его самостоятельным видом преступности в Российской Федерации и Кыргызской Республике. Характеристика общественной опасности незаконного оборота наркотиков, а также формулирование и анализ его признаков указывает на пути разработки новых моделей для эффективного противодействия незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации и Кыргызской Республике.

Гуралев А.В.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ ПАНАМА

Государства Южной Америки являются планетарным центром производства кокаина², а граничащая с Колумбией Республика Панама и другие государства Центральной Америки выступают странами-транзитерами, через территории которых наркотик поступает как в Северную Америку, так и в государства, расположенные в Восточном полушарии Земли.

Только в декабре 2023 – январе 2024 гг. российскими правоохранительными органами в городах Москве и Санкт-Петербурге изъято почти 3 тонны кокаина, цена которого при розничной продаже составила бы 30,5 миллиарда рублей³.

По данным Министерства общественной безопасности Республики Панама⁴, на которое возложены функции по противодействию незаконному обороту наркотиков, в 2023 году на территории страны изъято 95,67 тонны кокаина, в то время как общий

объем изъятых наркотиков составил 129,86 тонны. Безусловно, уровень наркоугрозы, связанный с незаконным оборотом кокаина в Панаме, значительно выше, чем в России, где за 8 месяцев 2023 года изъято 17,5 тонны наркотиков⁵, и для эффективного противодействия этому явлению в Республике функционирует целая система государственных и общественных институтов. Оба государства осуществляют противодействие наркопреступности по линии Управления ООН по наркотикам и преступности, а в Панаме функционирует Региональное отделение этой организации для стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Особый интерес вызывает и уголовное законодательство Республики Панама за незаконный оборот наркотиков в сравнении с отечественным, так как использование сравнительного правоведения особенно важно, ибо помогает установить, каким образом решается одна и

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступлениям и правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. Ч. 1. С. 39-43.

² Тепляшин П.В. Состояние наркопреступности в Российской Федерации: основные криминологические показатели и тенденции // Lex Russica. 2017. № 10. С. 147.

³ РИА Новости – Крупнейшие партии наркотиков, изъяты в России в 2019-2024 годах // РИА Новости. 24.01.2024. URL: <https://ria.ru/20240110/narkotiki-1920481829.html> (дата обращения: 15.02.2024).

⁴ Управление Национальной интегрированной системы криминальной статистики. URL: <https://siec.minseg.gob.pa/phocadownload/estadistica/ejecutivos/2022/ejecutivo%20de%20drogas%20diciembre%202023.pdf> (дата обращения: 15.02.2024).

⁵ ТАСС – В России с начала года изъяли более 17,5 тонн наркотиков. URL: <https://tass.ru/obschestvo/18820149> (дата обращения: 15.02.2024).