

Научная статья  
УДК 340

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

**Алексеева Лилия Алексеевна**

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, Орел,  
Россия

Lillilia@mail.ru

**Аннотация.** В настоящей статье освещаются отдельные аспекты, посвящённые функциям государства. Рассматриваются подходы к определению понятия функций и их значения в существовании государства. Не просто анализируются такие функции, как функция обеспечения безопасности, экономическая функция, социальная, экологическая, международного сотрудничества, а определяются современные способы их реализации. Кроме того, выделяются перспективные функции государства, обусловленные особенностями современного этапа развития. В числе таких функций в настоящей статье называются функции ускорения экономического развития, цифровизации и инновации, управления обществом.

**Ключевые слова:** функции государства, перспективные функции, цифровизация, инновации.

**Для цитирования:** Алексеева Л. А. Перспективные функции государства // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2025. № 2(103). С. 13–20.

## PROMISING FUNCTIONS OF THE STATE

**Lilia A. Alekseeva**

Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Orel, Russia

Lillilia@mail.ru

**Annotation.** This article highlights some aspects of the functions of the State. Approaches to defining the concept of functions and their significance in the existence of the state are considered. Such functions as security, economic, social, environmental, and international cooperation are not just analyzed, but modern ways of implementing these functions are determined. In addition, the perspective functions of the state are highlighted, due to the peculiarities of the current stage of development. Among such functions in this article are the functions of accelerating economic development, digitalization and innovation, and managing society.

**Key words:** state functions, promising functions, digitalization, innovation.

**For citation:** Alekseeva L. A., Perspective Functions of the state // Scientific Bulletin of the Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov. 2025. № 2(103). P. 13–20.

Современная юридическая наука располагает обширным количеством авторских определений государства, при этом внимание в них может быть сосредоточено на

разных аспектах. Начиная со времён античности и заканчивая эпохой современности каждый исследователь стремился предложить широкой массе читателей своё видение понятия и сущности государства. Это обусловлено, с одной стороны, неоднозначностью восприятия одних и тех же явлений разными субъектами, а с другой стороны, многогранностью такого явления, как государство, а кроме того, непохожестью, уникальностью каждого конкретного государства по сравнению с другими. Сложность в определении понятия государства подчёркивалась выдающимся австрийским юристом первой половины XX века Г. Кельзном, который указывал, что «термином государство нередко обозначаются самые разнообразные предметы и явления» [1, с. 181].

Для эпохи Античности было характерно определять государство как общее благо и дело, для Возрождения – как разумную волю, для советского периода – как аппарат классового господства.

И всё же государство как явление обладает определёнными родовыми признаками, позволяющими отграничивать его от других явлений. К числу таких признаков необходимо относить территорию, население, наличие органов публичной политической власти, суверенитет. Данный перечень признаков не является исчерпывающим, поскольку современное государство располагает также своей атрибутикой, имеет памятные даты, собирает налоги, нуждается в международном признании. Каждое государство уникально, однако, возникнув на определённом этапе человеческого развития как общественно-политическое явление, государство было призвано выполнять ряд функций. Знание функций государства позволяет достаточно точно и в полном объёме определить стоящие перед обществом проблемы, выявить социальное назначение государства, а также знать возможные пути решения и совершенствования проблем, связанных с государством и обществом. В функциях государства отражаются основные цели и задачи, стоящие перед ним. В течение времени какие-то функции государства видоизменялись, преобразовывались, какие-то отмирали или усложнялись. Менялись и способы осуществления этих функций.

В общей теории права вопрос о функциях государства не относится к числу самых дискуссионных, хотя и единством мнений исследователей также не отличается. Это обусловлено тем, что трактовка понятия «функции государства» в зарубежной [1, с. 182] и отечественной [2, с. 181] литературе зачастую отождествлялось с основными направлениями деятельности. Однако, как представляется, функция должна рассматриваться несколько шире. Функция – это переменная, которая находится в зависимости от другой переменной. Таким образом, функции государства непостоянны и меняются в зависимости от динамики целого ряда других переменных.

Именно в функциях государства проявляется та роль, которую оно играет на конкретном историческом этапе. При этом каждая конкретная функция не реализуется в отрыве от других функций, поскольку носит интегративный характер, а за её реализацией всегда стоит «целенаправленная деятельность различных государственных органов» [3, с. 93].

Особенности развития современного мира диктуют каждому конкретному государству свои «правила игры», которые не могут не отражаться на тех функциях, которые государство выполняет, способах, методах и формах их осуществления. Безусловно, все современные функции государства подчинены решению широкого спектра задач, направленных на поддержание общественного порядка, развитие экономики, обеспечение благосостояния граждан. Вместе с тем складывающаяся геополитическая ситуация, обусловленная противостоянием России и ряда западных государств, предопределяет необходимость анализа не только тех функций, которые

государство осуществляет в настоящий момент, но и тех, которые видятся в перспективе.

Так, возникнув в далёкой древности, такая функция, как обеспечение безопасности, не утратила своей актуальности и в наши дни. Как справедливо отмечается в литературе, «научная проблема точного обозначения в компетенциях субъектов специфики функций обеспечения национальной безопасности не решена. Это обусловлено тем, что введение в политический, а затем в научный оборот заимствованного из американского лексикона термина «национальная безопасность» до сих пор порождает его неоднозначное понимание» [4, с. 22]. Необходимо отметить, что обеспечение безопасности нельзя сводить исключительно к обороне государства от внешних угроз. Обеспечение безопасности предполагает в том числе контроль за преступностью, поддержание внутреннего порядка при помощи правоохранительных органов. Обеспечение безопасности современного государства в условиях интенсивных глобализационных процессов также предполагает осуществление контроля над миграцией, защиту от терроризма и другие меры. Реализация данной функции невозможна без прогнозирования, выявления, анализа и оценки угроз. Всё это отражается в стратегических документах планирования, а динамика их принятия и отмены свидетельствует о мобильности угроз и способов реагирования. Так, 19 ноября 2024 года был принят Указ Президента Российской Федерации № 991 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания»<sup>1</sup>, отменивший относительно недавно принятый Указ Президента Российской Федерации от 02.06.2020 № 355 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания»<sup>2</sup>. Обеспечение безопасности современного государства является долгом не только «силовых» структур. Эта функция реализуется в процессе деятельности всех высших органов государственной власти и управления, применяются специальные экономические меры. Более того, функция обороны государства в современном мире может быть успешно реализована только в том случае, если опирается на современные научные достижения, что подтверждается Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145<sup>3</sup>.

Формирование эффективной системы взаимодействия науки, технологий и производства должно повысить восприимчивость экономики и общества к новым технологиям и создать условия для развития наукоёмкого предпринимательства

Традиционно обозначаемая в юридической литературе экономическая функция государства в настоящее время реализуется посредством влияния на экономику через фискальную политику, предполагающую установление оптимальных налогов и государственных расходов. Кроме того, особую актуальность приобретает контроль инфляции и поддержка государственной валюты. Реализация экономической функции современного государства не мыслится в отрыве от действий законодателя, устанавливающего правила регулирования рынков и принятие антимонопольного законодательства. Можно согласиться с тезисом о том, что «характерная для взаимодействия государства и экономики двойственность отражает основную идею

---

<sup>1</sup> Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 19 ноября 2024 г. № 991. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об Основах государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июня 2020 г. № 355. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

исследования многих экономистов на протяжении последних веков о том, что в ходе эволюции человеческой цивилизации изменяется степень влияния государства на экономику. Этот исторический процесс носит дискретный характер, поскольку в тот или иной исторический период на экономическую жизнь влияет выраженность тех или иных значимых функций государства» [5, с. 2].

Особое значение для России в современных условиях имеет модернизация и либерализация экономики. Так, либерализация торговли предполагает снижение торговых барьеров (пошлин, квот и других ограничений), что помогает интегрировать экономику отечественную в экономику глобальную, а снижение административных барьеров, упрощение регистрации бизнеса и улучшение правовой защиты частной собственности могут стимулировать привлечение частных инвестиций. Кроме того, модернизация экономики предполагает её диверсификацию, способствующую развитию самых различных секторов экономики, что, в свою очередь, позволит уменьшать зависимость от отдельных ресурсов или сегментов рынка. В связи с проведением СВО существенно снизилась доля иностранных инвестиций в российскую экономику. Это поставило перед нашим государством актуальную задачу по поиску новых иностранных инвесторов и налаживанию взаимодействия с ними, а также по созданию максимально привлекательных условий для инвесторов. Как представляется, обеспечение правовой стабильности и прозрачности существенным образом уменьшает риски для инвесторов и способствует привлечению капитала благодаря созданию свободных экономических зон, подписанию двухсторонних и многосторонних соглашений и договоров.

Особое негативное влияние на население в настоящий период оказывают реальные темпы инфляции. Государство, реализуя функцию по её снижению, осуществляет различные экономические и монетарные меры, направленные на стабилизацию цен, поддержание доверия участников экономических отношений к валюте. К числу способов реализации этой функции представляется возможным отнести проведение кредитно-денежной политики, направленной на повышение процентной ставки, чтобы сделать кредиты дороже и снизить объёмы денежной массы в экономике. Необходимо отметить, что не все меры могут быть популярными среди населения. Так, например, сокращение бюджетных расходов и увеличение налогов, с одной стороны, способствуют снижению инфляционных процессов, но, с другой стороны, могут вызвать недовольство среди участников рынка. В этой связи государству требуется находить оптимальный баланс в использовании указанных инструментов. К числу мер, направленных на снижение темпов инфляции, можно отнести установление ценовых потолков, представляющих собой временные ограничения на цены и определённые товары и услуги, чтобы снизить темп роста цен. Содействие развитию сельского хозяйства и промышленного производства позволяет увеличивать предложение товаров, что может уменьшить ценовое давление на товары первой необходимости. В качестве ещё одной эффективно зарекомендовавшей себя меры можно указать информационную политику Центрального банка и государственных органов, направленную на формирование у граждан и бизнеса стабильных инфляционных ожиданий, что снижает вероятность самореализующихся инфляционных процессов.

Развитие систем здравоохранения, образования, социальной помощи, а также поддержка уязвимых групп населения образует социальную функцию государства, ориентированную на защиту социума и обеспечение благосостояния граждан. Современное государство стремится обеспечить доступность медицинских услуг и постоянно работает над повышением их качества, активно развиваются биомедицинские технологии, разрабатываются и внедряются государственные

программы по борьбе с эпидемиями, массовыми заболеваниями, вакцинация. Осознание властными структурами значимости высоких темпов технологического развития государства предопределило развитие системы доступного образования, постоянного её совершенствования.

Традиционной для любого государства является функция развития международных отношений, предполагающая установление дипломатических связей с другими странами, а также активное участие в международных организациях. А осознание всеобщности экологических проблем подталкивает государства к осуществлению совместных действий, направленных на их решение, в том числе на обмен опытом по внедрению экологически безопасных технологий. Санкционная политика США и ряда европейских государств в отношении России подтолкнула наше государство к созданию новых экономических союзов и интеграционных объединений, что позволило открыть новые конкурентоспособные рынки.

Полноценное динамичное развитие современного государства предполагает проведение активной внешней политики, тесного сотрудничества между различными государствами, координацию действий при участии в глобальных проектах. Важность такого сотрудничества в современном мире сложно переоценить. Такие глобальные проблемы, как изменение климата, международная безопасность, миграция, пандемии, бедность и другие, требуют совместных усилий стран для их решения. Основным способом реализации функции сотрудничества на современном этапе будет выступать участие в международных организациях. Так, в рамках ООН государства могут координировать свои действия по решению глобальных проблем через различные агентства, комиссии, в частности, например, такие как ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения, участие в программе развития ООН (ПРООН).

Социальную функцию государства вряд ли возможно отнести к перспективным, однако в современном мире приобретает актуальность такой аспект обозначенной функции, как справедливое распределение ресурсов и повышение социального благосостояния граждан. В этой связи государство не просто декларирует в Основном законе свою социальность, но создаёт, развивает, совершенствует социальные программы, направленные на уменьшение неравенства, генерирует новые формы социального обеспечения, включая универсальные базовые доходы. В подобного рода социальных программах необходим учёт глобальных изменений и потребностей в улучшении качества жизни, сокращение бедности, а также увеличение пожилого населения.

Социальная функция в современном мире во многом ориентирована на максимальное сохранение народонаселения, что невозможно без развития высоких медицинских цифровых технологий и телемедицины. Активно внедряются биотехнологии, генетические исследования и персонализированный подход в медицине. Кроме того, система здравоохранения вынуждена противодействовать глобальным угрозам, таким как пандемии. Система образования также вынуждена адаптироваться к стремительно меняющимся реалиям. Перспективным направлением становится создание условий для *lifelong learning* (обучение на протяжении всей жизни), чтобы граждане оставались как можно дольше востребованными на рынке труда. Всё это вызывает необходимость развития навыков критического мышления, цифровой грамотности, инновационных компетенций.

Современная экологическая функция также подвержена трансформации: многие государства развивают зелёные технологии и переход на возобновляемые источники энергии. Кроме того, общей тенденцией является принятие более активных мер по борьбе с негативными изменениями климата, по снижению углеродных выбросов и созданию экологически устойчивой экономики. Однако, как справедливо отмечается

в литературе, сохраняются дефекты в правовом регулировании экологических отношений и организации государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, остро ощущается нехватка работников природоохранных органов, налицо дефицит исполнения требований закона и т. д. [6, с. 5].

Перечисленные функции являются наиболее актуальными на современном этапе и, как представляется, не утратят своей актуальности в обозримом будущем. Однако тенденции цивилизационного развития свидетельствуют об увеличении задач, которые должно решать современное государство, об усложнении всей его системы и, как следствие, появлении новых функций, которые можно обозначить как перспективные.

В частности, к одной из таких перспективных функций государства можно отнести функцию ускорения экономического роста посредством осуществления различных мер, направленных на улучшение условий для бизнеса, стимулирования инвестиций и развития ключевых отраслей экономики. Данная функция осуществляется при помощи применения различных способов, одним из которых выступает фискальная и налоговая политика. Так, снижение налогов оказывает стимулирующее влияние на предпринимательство, а использование государственных инвестиций позволяет снизить нагрузку на бизнес, физических лиц и стимулировать потребительскую активность. Очевидно, что экономический рост невозможен сам по себе. Государство обязано стимулировать развитие науки и технологические разработки посредством государственных инвестиций. Осуществление государственной поддержки научных исследований и технологических стартапов возможно посредством грантов, субсидий, налоговых льгот. Подобного рода инвестиции обеспечат экономический рост в долгосрочной перспективе. Инвестирование в транспортные и энергетические сети, создание цифровой инфраструктуры снижают издержки для бизнеса, а следовательно улучшают условия для ведения предпринимательской деятельности. Обновление и модернизация общественных объектов (мосты, дороги, порты, аэропорты) повышают производительность и способствуют оптимизации логистики и торговли. Особого внимания в контексте осуществления функции ускорения экономического роста требует государственное стимулирование инноваций с помощью программ развития высоких технологий в таких областях, как искусственный интеллект, биотехнологии, зелёная энергетика. Необходимо отметить, что экономический рост невозможен в условиях низкого качества образования. В этой связи государству необходимо развивать человеческий капитал при помощи инвестиций в образование и повышение квалификации рабочей силы. Кроме того, необходимо стимулирование трудовой миграции путём создания привлекательных условий для высококвалифицированных специалистов из других стран.

В одной из самых перспективных функций можно отнести функцию цифровизации и инновации. Реализация данной функции проявляется в развитии цифровой экономики и инфраструктуры, во внедрении электронных услуг для улучшения качества государственного управления, во внедрении и регулировании новых технологий, таких как искусственный интеллект, блокчейн, криптовалюты. Использование искусственного интеллекта в системе государственного управления предполагает аккумулирование колоссального массива различных данных, включающих в том числе и персональные данные граждан, нуждающиеся в особой защите. Это позволяет сделать систему управления более эффективной, своевременно реагирующей на стремительно меняющуюся действительность. Вместе с тем закономерным следствием развития высоких технологий стала угроза кибербезопасности. В этой связи у государства появилась новая функция обеспечения кибербезопасности и защиты персональных данных физических и юридических лиц.

Как справедливо отмечается в литературе, «технологии искусственного интеллекта могут и должны служить средством обеспечения информационной безопасности личности» [7, с. 7].

Функция управления обществом также претерпевает значимые изменения, обусловленные развитием цифровых технологий. Создаются и совершенствуются модели государственного управления с использованием искусственного интеллекта, позволяющего оптимизировать управленческие процессы. Кроме того, государство создаёт более гибкие и адаптивные институты, способные быстро реагировать на изменения в обществе и мировой ситуации. Современной тенденцией является создание условий государством для более активного участия граждан через новые формы демократии, такие как электронные референдумы и участие в голосовании через цифровые платформы. Реализация вышеуказанных перспективных функций будет способствовать дальнейшему развитию государства в условиях глобальных вызовов и технологических изменений, обеспечивая долгосрочную устойчивость и процветание.

- 
1. Kelsen H. *General Theory of Law and State*. N.Y, 1961. 181 p.
  2. Теория государства и права: Учеб. для вузов; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации и др. Орел; М.: Изд-во ОРАГС, 2003. 674 с.
  3. Теория государства и права: в вопросах и ответах: учебное пособие / М. Н. Марченко; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2017. 239 с.
  4. Кардашова И. Б. О функциях обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), посвящённой 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича: в 3-х частях, Санкт-Петербург, 24 марта 2017 года / Под редакцией Ю. Е. Аврутина, А. И. Каплунова. Том Часть III. СПб.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. С. 22–27.
  5. Трифионов С. В. Экономическая функция государства и проблема государственного вмешательства в экономику // *Современные технологии управления*. 2020. № 1(91). С. 1–10.
  6. Экологическая функция государства: теория и практика реализации: автореферат дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. 43 с.
  7. Мукиенко И. Н., Беляева О. В. Безопасность информационной сферы в условиях глобализации // *Advances in Law Studies*. 2024. Т. 12, № 3. С. 6–10.

1. Kelsen N. *General Theory of Law and State*. N.Y, 1961. 181 p.
2. *Teoriya gosudarstva i prava: Ucheb. dlya vuzov; Ros. akad. gos. sluzhby` pri Prezidente Ros. Federacii i dr. Orel; M.: Izd-vo ORAGS, 2003. 674 s.*
3. *Teoriya gosudarstva i prava: v voprosax i otvetax: uchebnoe posobie / M. N. Marchenko; Moskovskij gosudarstvenny`j universitet im. M. V. Lomonosova. 2-e izd., pererab. i dop. M. : Prospekt, 2017. 239 s.*
4. *Kardashova I. B. O funkciyax obespecheniya nacional`noj bezopasnosti // Aktual`ny`e problemy` administrativnogo i administrativno-processual`nogo prava: Sbornik statej po materialam ezhegodnoj vserssijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii (Sorokinskie chteniya), posvyashhyonnoj 70-letiyu doktora yuridicheskix nauk, professora, zasluzhennogo deyatelya nauki Rossijskoj Federacii, zasluzhennogo yurista Rossijskoj Federacii Avrutina Yuriya Efremovicha: v 3-x chastyax, Sankt-Peterburg, 24 marta 2017 goda / Pod redakciej*

Yu.E. Avrutina, A.I. Kaplunova. Tom Chast` III. SPb.: Sankt-Peterburgskij universitet Ministerstva vnutrennix del Rossijskoj Federacii, 2017. S. 22–27.

5. Trifonov S. V. E`konomicheskaya funkciya gosudarstva i problema gosudarstvennogo vmeshatel`stva v e`konomiku // *Sovremennyye tekhnologii upravleniya*. 2020. № 1(91). S. 1–10.

6. E`kologicheskaya funkciya gosudarstva: teoriya i praktika realizacii: avtoreferat dis. ... d-ra jurid. nauk. M., 2014. 43 s.

7. Mukienko I. N., Belyaeva O. V. Bezopasnost` informacionnoj sfery` v usloviyax globalizacii // *Advances in Law Studies*. 2024. T. 12, № 3. S. 6–10.

### **Информация об авторе**

Лилия Алексеевна Алексеева. Профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.  
302027, Россия, г. Орел, ул. Игнатова, 2.

### **Information about the author**

Lilia Al. Alekseeva. Professor of the Department of state and legal disciplines. Candidate of Law, Associate Professor.

Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov.

302027, Russia, Orel, Ignatov Str., 2.

Статья поступила в редакцию 28.03.2025; одобрена после рецензирования 20.05.2025; принята к публикации 17.06.2025.

The article was received in the editorial office on 28.03.2025; approved after review on 20.05.2025; accepted for publication on 17.06.2025.