

УДК 340

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО БИЗНЕСА

METHODOLOGICAL GROUNDS FOR STUDYING CORRUPTION IN THE FORESTRY BUSINESS

Элла Дмитриевна Анашкина,

магистрант

Юридического института

Сибирского федерального университета

(г. Красноярск)

ella.anashkina.2001@yandex.ru



Ключевые слова:

коррупция, антикоррупционная деятельность, лесной бизнес, метод мониторинга законодательства, исторический метод, методология, сравнительно-правовой метод, герменевтический метод, социологический метод.

В статье автором представлен результат проведенного методологического исследования коррупции в сфере лесного бизнеса. Результаты исследования, полученные в ходе реализации совокупности методов научного познания, таких как герменевтический, социологический, сравнительного правоведения, исторический, эксперимента, позволят оптимизировать изучение обозначенной проблемы.

Keywords:

corruption, anti-corruption activities, forest business, method of monitoring legislation, historical method, methodology, comparative legal method, hermeneutical method, sociological method.

In the article, the author presents the result of a methodological study of corruption in the field of forestry business. The research results obtained during the implementation of a set of methods of scientific cognition, such as hermeneutical, sociological, comparative law, historical, experiment, will optimize the study of the designated problem.

На сегодняшний день проблема коррупции в сфере лесного бизнеса остаётся крайне актуальной как на мировом уровне, так и в России. Коррупция является объектом пристального исследования со стороны ведущих ученых. Так, И.А. Дамм считает, что «именно преступные формы проявления коррупции угрожают системообразующим ценностям как на индивидуальном, так и на национальном уровне» [2, с. 560].

Как указывает начальник Управления федерального государственного лесного надзора Рослесхоза Алексей Абрамов, «объем нелегально добытой древесины в первом полугодии 2023 г. составил 169,6 тыс. куб. м против 263,9 тыс. куб. м за первое полугодие 2022 года (–36%). Незаконная рубка леса составляет менее 1% от объема легальной заготовки». В 2022 году 9,6 тысячи материалов по фактам незаконной рубки деревьев было направлено в правоохранительные органы – ущерб составил 12 миллиардов рублей. Возбуждены более 7,3 тысячи уголовных дел, к ответственности привлечены более 2,2 тысячи человек. В 2018 году древесины из Красноярского края вывезли на 48 миллиардов рублей. А в бюджет региона поступило всего 1,6 миллиарда¹.

Незаконная вырубка леса, незаконная добыча и переработка древесины, а также незаконная торговля лесом становятся основными проблемами, связанными с коррупцией в этой отрасли. Коррупция в сфере лесного бизнеса может привести к серьезным экологическим последствиям, ведь вырубка леса без должного контроля может привести к разрушению лесных экосистем.

Отсутствие системных знаний о коррупции в сфере лесного бизнеса негативно отражается на разработке комплекса эффективных мер противодействия основным коррупционным схемам в сфере лесного бизнеса. Во многом это связано с тем, что в настоящее время «правовые регуляторы начинают отставать от стремительно растущих потребностей личности. Соответственно, образуются юридические лакуны и правовые коллизии в регулировании общественных отношений» [5, с. 103].

Кроме того, коррупция в лесной сфере может привести к экономическим потерям для страны, так как незаконная добыча и переработка древесины лишают бюджет государства значительных доходов от налогов и сборов.

Необходимо обозначить методы исследования коррупции в сфере лесного бизнеса, которые позволят достичь более полного понимания коррупции в данной сфере.

Важное значение для изучения проблем проявления коррупции в сфере лесного бизнеса занимает метод мониторинга законодательства. Так, если обратиться к такому методу, как мониторинг законодательства, то можно рассмотреть следующие нормативные правовые акты: Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах», постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах», Правила ухода за лесами (приказ Минприроды России от 22 ноября 2017 г. № 626).

Изучение законов о коррупции в сфере леса имеет несколько важных причин [4, с.25]:

¹ Отчет главы Красноярской счетной палаты Татьяны Давиденко о хищениях леса в Красноярском крае // Электронная онлайн газета «Комсомольская правда». URL <https://www.kp.ru/daily/26986/4046527/> (дата обращения: 10.01.2024).

- противодействие коррупции: законы обеспечивают механизмы для предотвращения коррупции в сфере лесного хозяйства, защищая лесные ресурсы и обеспечивая их устойчивое управление;

- соблюдение законодательства: изучение законов помогает предпринимателям, правоохранительным органам, ученым и обывателям быть в курсе законов и правил, регулирующих использование лесных ресурсов;

- участие в принятии решений: понимание законодательства позволяет гражданам и заинтересованным сторонам участвовать в процессах принятия решений, касающихся использования и охраны лесов;

- борьба с незаконной деятельностью: изучение законов помогает выявлять и пресекать незаконную деятельность в лесном секторе, такую как незаконная вырубка деревьев или незаконная торговля лесом.

При изучении судебной практики незаконной рубки лесных насаждений нами был выявлен следующий случай. 6 июня 2019 г. в московском аэропорту был задержан министр лесного хозяйства Иркутской области Сергей Шеверда по делу о незаконной вырубке леса в природном заповеднике «Туколонь». 116 гектаров реликтового леса из особо охраняемой территории ушли на древесину. Еще 500 гектаров вот-вот должны были начать рубить. И все это под видом санитарной вырубки. Министерством (лесного хозяйства Иркутской обл.) было выдано заключение, что лес больной и подлежит вырубке. Причина – жучки, поедающие древесину. С привлечением специалистов-экологов прокуратура выяснила, что лес, который собирались вырубать, абсолютно здоров. «Больной», по мнению министерства, лес по документам был продан не на дрова, а как обычная здоровая древесина, но по заниженной цене. Ущерб от таких действий составил порядка 880 миллионов рублей. Удалось спасти 500 гектаров древнего реликтового леса. Это заказник, уникальное место обитания птиц и животных. Особо охраняемая территория, хрупкая экосистема. Министру лесного хозяйства было назначено наказание в виде 6 лет 4 месяцев колонии общего режима¹.

Таким образом, изучение законодательства о коррупции в сфере леса является важным элементом обеспечения устойчивого управления и использования лесных ресурсов. В настоящий момент работа над совершенствованием законодательства продолжается. В частности, принят седьмой Национальный план противодействия коррупции (на 2021-2024 гг.). Очевидно, что борьба с коррупцией, и в частности профилактика коррупционной деятельности, являются приоритетным направлением реализации антикоррупционной безопасности [1].

Говоря о важности применения исторического метода при изучении коррупции в сфере лесного бизнеса, следует отметить, что он включает в себя подходы, использовавшиеся в различных периодах и культурах. В разных

¹ Сводка происшествий от 18.05.2022 // Коммерсантъ : электронная онлайн-газета. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5356536> (дата обращения: 10.01.2024).

странах методы коррупции могут отличаться, но среди наиболее распространенных можно выделить следующие:

- взятки и подачки: официальные или неофициальные платежи были распространены для обеспечения получения необходимых разрешений, лицензий, сокрытия нарушений или обеспечения уступок в пользу конкретных компаний или лиц;

- фальсификация документов: фальсификация документов, таких как официальные сертификаты на древесину или леса, использовалась для обхода законов и нормативов, а также для легализации незаконно вырубленной древесины;

- влияние на законодателей и чиновников: представители лесной отрасли могли использовать свои связи и ресурсы для влияния на правительственных чиновников и законодателей с целью изменения или ослабления существующих законов в свою пользу;

- неформальные соглашения и договоренности: часто коррупция в лесной отрасли проявлялась через неформальные соглашения и договоренности между представителями бизнеса и государственными структурами;

- угрозы и насилие: в ряде случаев коррупция в сфере лесного бизнеса включала угрозы и насилие в отношении лиц, препятствующих незаконным действиям предприятий или же становящихся свидетелями незаконных практик.

Эти и многие другие методы коррупции были применены в сфере лесного бизнеса в различных исторических контекстах, и в настоящее время они остаются актуальными во многих регионах мира [4, с.48].

Применение метода сравнительного правоведения позволяет выявить проблемные области в законодательстве и правоприменительной практике различных стран, а также выявить лучшие практики и механизмы борьбы с коррупцией, которые могут быть использованы для улучшения ситуации в сфере лесного бизнеса.

Так, метод сравнительного правоведения представляет собой подход, который предполагает сравнение законодательства и правоприменительной практики различных стран или регионов с целью выявления различий и сходств в подходах к борьбе с коррупцией в данной сфере.

Этот метод включает анализ нормативных актов, судебных решений, докладов международных организаций и других материалов, касающихся проблем коррупции в лесном бизнесе. Он также может включать изучение институциональных механизмов, применяемых в различных странах для предотвращения коррупции, регулирования деятельности лесной отрасли и наказания за коррупционные преступления, исследование эффективности принятых мер и их последствий.

Метод герменевтики, применяемый в исследованиях коррупции в сфере лесного бизнеса, также играет немаловажную роль. Он представляет собой

подход, основанный на толковании текстов, символов, иных проявлений и сообщений в проблематических областях. Герменевтика позволяет исследователям анализировать и толковать сложные социальные явления, такие как коррупция, используя методы интерпретации и понимания.

При применении метода герменевтики в исследовании коррупции в сфере лесного бизнеса, исследователи могут проводить анализ юридических документов, отчетов о деятельности предприятий, интервью с участниками отрасли и другие материалы, чтобы выявить комплексные смыслы, связанные с коррупцией. Кроме того, герменевтика позволяет учитывать социокультурные и исторические факторы, которые также могут оказывать влияние на распространение коррупции в лесном бизнесе [3, с. 94].

Таким образом, метод герменевтики в исследовании коррупции в сфере лесного бизнеса представляет собой мощный инструмент для понимания и анализа сложных социальных явлений, который позволяет учесть разнообразные аспекты проблемы и разработать эффективные стратегии предотвращения коррупции в данной области.

Говоря о социологическом методе в исследовании коррупции в сфере лесного бизнеса, следует отметить то, что он может включать различные подходы и инструменты для анализа социальных и культурных аспектов коррупции в этой отрасли. Данный метод может предполагать использование опросов, интервью, наблюдений, анализа документов, статистических данных, а также криминологических и других подходов для изучения различных аспектов коррупции в лесном бизнесе.

Такие методы позволяют исследователям изучать социальные и экономические факторы, влияющие на распространение коррупции в данной отрасли, выявлять потенциальные факторы риска, определять мотивы и стратегии противодействия коррупции и анализировать изменения в уровне коррупции в результате принятых мер.

Анкетирование является одним из наиболее распространенных приемов сбора данных в соответствующих исследованиях. В контексте изучения коррупции в сфере лесного бизнеса использование анкетирования может быть полезным в изучении коррупции в сфере лесного бизнеса по нескольким причинам:

- сбор информации: анкетирование позволяет собрать данные о мнениях и опыте участников рынка лесных ресурсов, таких как лесорубы, лесные предприятия, органы власти и другие заинтересованные стороны. Это может охватить вопросы, касающиеся коррупции, такие как взятки, злоупотребление полномочиями и другие формы коррупционного поведения;

- анонимность: анкетирование обеспечивает анонимность респондентов, что может способствовать более открытому и честному ответу на вопросы, связанные с коррупцией. Респонденты могут быть более склонны давать информацию о коррупционных практиках, если они могут остаться анонимными;

- количественный анализ: результаты анкетирования могут быть подвергнуты количественному анализу, что позволяет установить частоту и распро-

страненность коррупционного поведения в отношении лесных ресурсов. Это может помочь идентифицировать области, где коррупция наиболее распространена.

Однако при использовании метода анкетирования в изучении коррупции в лесном бизнесе следует учитывать потенциальные ограничения, такие как возможность ложной информации из-за опасений респондентов или ограничения в информационном доступе к определенным группам. Кроме того, важно использовать совокупность различных методов источников данных для получения более полной картины коррупционных практик в данной сфере.

Для проведения анкетирования в данном исследовании специалисты могут разработать опросные листы или «Гугл формы», вопросы которых будут направлены на выявление различных аспектов коррупционной практики в данной отрасли. Вопросы могут касаться, например, взаимодействия между представителями бизнеса и государственными органами, легализации лесозаготовок, получения разрешений и лицензий, а также других аспектов, связанных с коррупционной деятельностью.

После разработки опросных листов исследователи могут проводить опросы представителей лесной отрасли, представителей государственных органов, экспертов и других заинтересованных сторон. Полученные данные могут быть проанализированы для выявления тенденций и практик коррупции в сфере лесного бизнеса.

Однако следует отметить, что при использовании анкетирования необходимо учитывать возможные ограничения, такие как недостаточно полные или искаженные ответы со стороны респондентов, а также ограниченная возможность углубленного исследования индивидуальных случаев. Поэтому использование метода анкетирования при изучении коррупции в лесном бизнесе может быть более эффективным в сочетании с другими исследовательскими методами.

Метод эксперимента может включать в себя проведение контролируемых исследований на местах, проведение фокус-групп, опросы участников отрасли и использование анализа данных официальной статистики.

Примеры экспериментальных методов, которые могут использоваться в исследовании коррупции в сфере лесного бизнеса:

- опросы и интервью с участниками отрасли для выявления практик коррупции, их масштабов и причин;
- сравнение данных официальной статистики с реальной картиной происходящих процессов, чтобы выявить возможные расхождения и показатели коррупции;
- проведение тайных наблюдений и тестирований на предмет возможности злоупотребления властью и коррупции в процессах получения разрешительных документов, соблюдения правил добычи леса, контроля его оборота и использования.

Экспериментальные методы позволяют получить более объективную и точную информацию о коррупции в сфере лесного бизнеса, а также выявить причины, механизмы и эффективные способы борьбы с такой негативной практикой.

Для прогнозирования уровня коррупции в сфере лесного бизнеса часто используются различные методы и подходы. Некоторые из них включают использование экономических моделей, социологических исследований, статистических данных, а также анализ политической и юридической обстановки.

Одним из широко используемых методов прогнозирования коррупции в лесной отрасли является количественный анализ статистических данных, таких как объемы вырубки лесов, объемы торговли лесом и лесопродукцией, данные о лесных пожарах и вырубках, а также статистика правонарушений и коррупционных проявлений в этой сфере [6, с.33.].

Кроме того, для прогнозирования коррупции в лесном бизнесе могут использоваться качественные методы исследования, такие как анкетирование участников рынка, экспертные опросы, интервью с заинтересованными сторонами и анализ законодательства и правоприменительной практики.

Также важным аспектом в прогнозировании коррупции в сфере лесного бизнеса является комплексный подход, объединяющий различные методы и источники информации, позволяющий учитывать как экономические, так и социокультурные и политические аспекты коррупции в данной сфере.

Подводя итог, стоит отметить тот факт, что исследование методов коррупции в сфере лесного бизнеса имеет несколько важных практических и общественных причин:

- экономические потери: коррупция в лесном бизнесе может привести к значительным экономическим потерям для государства, поскольку она снижает доходы от лесной индустрии и уменьшает инвестиции в данную отрасль;
- экологические последствия: коррупция может привести к незаконной вырубке лесов, незаконной добыче древесины и другим экологическим проблемам, таким как утрата биоразнообразия и негативное воздействие на климат;
- обеспечение справедливости и прозрачности: исследование коррупции в сфере лесного бизнеса помогает выявить и пресечь незаконные или нечестные практики, обеспечивая справедливость и прозрачность в отношениях между государством, бизнесом и обществом;
- улучшение законодательства и политики: изучение методов коррупции может помочь разрабатывать более эффективные законы и политику для предотвращения коррупции в лесной отрасли.

Таким образом, исследование методов коррупции в сфере лесного бизнеса играет важную роль в обеспечении устойчивого развития лесных ресурсов, защите окружающей среды и обеспечении справедливости в экономических отношениях.

Библиографический список

1. Анतिकоррупционные меры безопасности : монография / под ред. Н.В. Щедрина, И.А. Дамм. – М.: Проспект, 2021. – 496 с.
2. Дамм, И.А. Коррупция в сфере образования: понятие, характерные черты, формы и виды / И.А. Дамм // Актуальные проблемы экономики и права. – 2016. – Т. 10. – № 4. – С. 555-565.
3. Орлова, Е.С. Юридические аспекты противодействия коррупции в сфере лесного бизнеса / Е.С. Орлова. – М.: Юстицинформ, 2019.
4. Ратников, А.М. Коррупция в лесном секторе: законодательная, нормативная и методическая база противодействия / А.М. Ратников. – М.: Дело, 2017. – 51 с.
5. Тепляшин, П.В. Социально-правовая обусловленность реализации компенсаторного подхода в современной законотворческой и правоприменительной деятельности государства / П.В. Тепляшин // Обеспечение прав участников уголовного судопроизводства с ограниченными возможностями: компенсаторный подход : материалы международной научно-практической конференции. – Часть 1. – Красноярск: Национальный исследовательский университет «Московский институт электронной техники»; Сибирский юридический институт МВД России; Красноярский государственный аграрный университет, 2021. – С. 100-106.
6. Хубиева, Л.Э. Проблемные аспекты противодействия коррупции в лесопромышленном комплексе / Л.Э. Хубиева // Вестник науки. – 2020. – № 12. – С. 140-143.