

Анисифорова М.В.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННЫХ ОБОРОТА
И ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ**

В статье с учетом ключевого места, какое занимают сотрудники территориальных органов внутренних дел среди других субъектов профилактики незаконных оборота и потребления наркотиков, аргументируются некоторые перспективные направления нормативного правового и иного обеспечения их деятельности.

Общественная сфера профилактики правонарушений (преступлений и административных правонарушений) входит в предмет регулирования Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Закон «Об основах системы профилактики правонарушений»).

С его принятием впервые в отечественной истории выстроена основа правового регулирования в рассматриваемой области, установлены правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, в ней участвующих.

Законом «Об основах системы профилактики правонарушений» руководствуются все субъекты профилактики, включая органы внутренних дел при организации и осуществлении профилактики правонарушений.

Кроме указанного законодательного акта на федеральном уровне к нормативным правовым источникам по вопросам профилактики правонарушений относятся и другие, в том числе по направлениям профилактики правонарушений – например, федеральные законы от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Антинаркотическая профилактика – одно из неизменно актуальных направлений в деятельности полицейских. Несмотря на сохраняющуюся на протяжении последних пяти лет численность лиц, состоящих на учетах в органах здравоохранения в связи с психическими и поведенческими расстройствами на фоне употребления наркотиков (в пределах 370-400 тыс.), фактическое число граждан, допускающих немедицинское потребление наркотиков значительно выше. Только по официальной информации, обоб-

щенной по результатам проведенных в рамках ежегодного наркомониторинга социологических исследований, в 2024 г. число граждан, употребляющих наркотики регулярно и эпизодически, составило 1,2 млн чел. (в 2023 г. – 1,3 млн чел.). Также остаются на высоком уровне преступность и административная деликтность в области незаконных оборота и потребления наркотиков: в 2024 г. увеличилось количество наркопреступлений на 3,7 % и составило 198 043, было выявлено и пресечено более 154 тыс. административных правонарушений наркотической направленности [1, с. 3–4].

В целях противодействия угрозам в антинаркотической области принимаются значительные превентивные меры. В организационно-функциональном плане обязанности в сфере профилактики правонарушений, состоящих в незаконных обороте и потреблении наркотиков, закреплены, прежде всего, за сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков, однако они не единственные, кто решают задачи в данной области. Т.н. «наркопрофилактику» в пределах установленной для них компетенции осуществляют участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних (тем более что сохраняется большое количество несовершеннолетних наркопотребителей), патрульно-постовой службы полиции, подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделений по вопросам миграции, подразделений по исполнению административного законодательства и др.

Степень участия каждой службы/подразделения органов внутренних дел в профилактике наркоправонарушений определяется в соответствии с новым приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений», который заменил действовавший более пятнадцати лет приказ, регулировавший деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений. При этом большинство профилактических норм конкретизируются в нормативных правовых актах МВД России, определяющих оперативно-служебные задачи указанных служб и подразделений.

Важно подчеркнуть, что с точки зрения профилактики организация антинаркотической работы стоит на особом контроле. Формирование единой системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности с учетом общих методологических оснований признается одной из стратегических задач реализации современной государственной антинаркотической политики. Тем не менее сохраняются предпосылки для роста и повышения эффективности реализации сотрудниками органов внутренних дел полномочий в рассматриваемой области [2, с. 3 и сл.].

Прежде всего, это касается вопросов их нормативной правовой урегулированности. С учетом того, что все службы/подразделения системы МВД России так или иначе участвуют в профилактике незаконных оборота и потребления наркотиков, представляются перспективными шаги к совер-

шенствованию комплекса нормативного правового регулирования профилактической деятельности органов внутренних дел в целом при условии: уделения особого внимания оптимизации и детализации соответствующих задач/функций и полномочий; обеспечения их согласованности между собой; конкретизации сфер ответственности; повышения координации антинаркотической профилактической деятельности органов внутренних дел с другими субъектами профилактики (включая федеральные органы исполнительной власти, организации, общественные объединения, граждан).

Разрешение правовых вопросов также содействует достижению надлежащих организационно-управленческих, кадровых, методических и иных условий для эффективной реализации соответствующей группы полномочий.

В организационном отношении следует учитывать программно-целевой и плановый подход в реализации антинаркотической профилактической деятельности. В этой связи признаются необходимыми: выработка единых стандартов и требований к ее осуществлению; критериев признания эффективности реализуемых антинаркотических профилактических мероприятий; проведение на постоянной основе критического анализа их результатов с установлением возможных ошибок (например, формализм в процессе организации и проведения профилактического мероприятия, несовершенство форм и методов антинаркотической профилактической работы, их неадресное применение); обеспечение распространения положительного опыта реализации антинаркотических профилактических мероприятий не только в системе МВД России, но и среди других субъектов профилактики незаконных оборота и потребления наркотиков.

В кадровом отношении прогрессивным шагом могла бы стать специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел для целей реализации антинаркотических профилактических мероприятий. Эффективная «наркопрофилактика» предполагает наличие определенных знаний у сотрудника полиции, в связи с чем можно было бы рассмотреть вопрос проведения лекций и занятий по служебной подготовке для сотрудников подразделений МВД России, которые чаще других реализуют полномочия в области профилактики незаконных оборота и потребления наркотиков, с привлечением медиков, педагогов и превентологов.

1. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2024 году (выдержка) / Государственный антинаркотический комитет. М., 2025. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/13166215> (дата обращения: 23.07.2025).

2. Анисифорова М.В., Гребешкова О.В., Лямкина О.А. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику незаконного оборота и потребления наркотиков среди подростков и молодежи: научно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2024. 115 с.

Сведения об авторе

Анисифорова Марьям Владимировна. Начальник 2-го отдела Научно-исследовательского центра № 4.

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России.
121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1.

Ключевые слова: незаконные оборот и потребление наркотиков, профилактическая деятельность органов внутренних дел, повышение эффективности наркопрофилактики.

Ахтанина Н.А.

ИННОВАЦИОННЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В статье исследовано значение внедрения инновационных форм для реализации профилактики безопасности дорожного движения. В заданном контексте приведен пример одного инновационного устройства предназначено для использования на крыше патрульного транспортного средства и оснащено в максимальной конфигурации четырьмя видеокамерами, отслеживающими дорожную ситуацию вокруг патрульного транспортного средства.

Профилактика безопасности дорожного движения – это важная задача для реализации, которой необходимо постоянно внедрять инновационные методы, средства, устройства и подходы.

Среди основных направлений инновационных разработок в сфере профилактики безопасности дорожного движения выделим несколько ключевых:

во-первых, это разработка и внедрение мобильных приложений, которые предлагают пользователям информацию о дорожной безопасности, предоставляют советы по безопасному вождению, а также позволяют сообщать о потенциально опасных ситуациях на дорогах;

во-вторых, использование VR-технологий для обучения водителей и пешеходов. Симуляторы могут создавать аварийные ситуации, обучая пользователей правильным действиям в критических условиях;

в-третьих, создание онлайн-курсов и платформ с интерактивными элементами, такими как викторины, видео и 3D-модели. Они могут помочь в обучении правилам дорожного движения и безопасному поведению на дорогах;

в-четвертых, проведение активных рекламных кампаний через социальные медиа для повышения осведомленности о безопасном вождении и рисках, связанных с авариями;