

УДК 342.9

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ НА СОСТОЯНИЕ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*С. Г. Антонова, старший преподаватель кафедры административного права и административно-служебной деятельности ОВД Дальневосточного юридического института МВД России*

В статье рассмотрены основания для направления на медицинское освидетельствование несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, связанные с употреблением наркотических средств и порядок его проведения.

**Ключевые слова:** административное правонарушение; наркотические средства; медицинское освидетельствование; несовершеннолетние; состояние опьянения.

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF MEDICAL EXAMINATION FOR THE STATE OF DRUG INTOXICATION OF MINORS

*S. G. Antonova, senior lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative-Service Activities of the Department of Internal Affairs of the Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*

The article considers the grounds for referral for medical examination of minors who have committed administrative offenses related to the use of narcotic drugs and the procedure for its conduct.

**Keywords:** administrative offense; narcotic drugs; medical examination; minors; state of intoxication.

Проблема наркомании ежегодно в Российской Федерации остается актуальной, что подтверждает статистика наркозависимости, свидетельствующая о динамике роста потребления наркотических средств. С 2010 г. в нашей стране наблюдается рост распространения наркотических средств. Если сравнивать с 2012 годом, то за 8 лет объем изъятых из оборота наркотиков в России вырос

более чем на 3 тонны. В 2020 году он составил 35600 кг [10]. Количество лиц, потребляющих наркотики, в РФ достигает примерно 2,5 млн человек, что составляет почти 2 % населения страны [10]. Наибольшую тревожность вызывает тот факт, что 60 % стоящих на учете наркоманов – это несовершеннолетние. Средний возраст приобщения к наркотикам в России составляет 15–17 лет, увеличивается процент употребления наркотиков детьми 9–13 лет [10]. Данные статистические сведения складываются из информации Министерства здравоохранения РФ о лицах, стоящих на учете, и Министерства внутренних дел РФ (далее – МВД РФ) о выявленных правонарушениях, преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств [10].

Органы внутренних дел МВД России (далее – ОВД) являются одним из субъектов, обеспечивающих противодействие незаконному обороту наркотиков, в число основных направлений которых входит его профилактика. Профилактика незаконного оборота наркотиков представляет собой комплекс мероприятий, направленных на выявление причин и условий, способствующих распространению и употреблению наркотических средств. Предупреждение, выявление, пресечение правонарушений и преступлений в данной сфере, а также установление лиц их совершивших отнесены к основным задачам ОВД. Установление лиц, совершивших указанные деяния, зачастую сопряжено с установлением лиц, употребляющих наркотические средства. Потребление наркотических средств являются латентными правонарушениями, так как данные факты скрыты от окружающих, а сами лица, употребляющие их, не обращаются за медицинской помощью. Так, от общего количества лиц, страдающих наркоманией, только около 500 тысяч человек самостоятельно обратились в медучреждения [10]. Поэтому, выявление лиц, употребляющих наркотические средства, осуществляют представители государственной власти, которые обязаны доказать эти факты. К непосредственным доказательствам, подтверждающим употребление наркотических средств, относятся результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Проведение медицинского освидетельствования, как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотрена ст. 27.12.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой на освидетельствование направляются лица, совершившие правонарушения и в отношении которых имеются основания полагать, что они находятся в таком состоянии [2]. Сотрудники ОВД вправе направлять на освидетельствование, которое проводится уполномоченными медицинскими организациями. Таким образом, в реализации указанной меры обеспечения принимают участие несколько органов исполнительной власти, поэтому решение вопросов правового регулирования и организации медицинского освидетельствования является комплексной задачей.

Важнейшим элементом медицинского освидетельствования является его проведение в отношении несовершеннолетних, которое имеет свои особенности. Обратимся к основным нормативным правовым актам, регламентирующим проведение освидетельствования.

Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» содержит отдельную статью, посвященную рассматриваемой процедуре. Согласно статье 44, освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях на основании постановления должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, дознание, следствие и др. [3].

Важным аспектом медицинского освидетельствования несовершеннолетних является дача согласия на его проведение законных представителей. В соответствии с ч. 2 ст. 20 федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, освидетельствование несовершеннолетних в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения расценивается как медицинское вмешательство, и на его проведение требуется согласие одного из законных представителей, который может отказаться от его прохождения. При этом исключение составляет освидетельствование несовершеннолетних, совершивших преступление, решение о проведении которого, принимается судом [5]. Порядок проведения медицинского освидетельствования утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н, который определяет, что целью освидетельствования является установление фактов употребления наркотических средств [9].

Пункт 5 приказа содержит перечень оснований для проведения медицинского освидетельствования в отношении отдельных категорий лиц. В данном перечне в подпункте 2 отдельно выделены лица, совершившие административное правонарушение, освидетельствование которых проводится на основании протокола о направлении должностного лица. В подпункте 3 указаны лица, результат медицинского освидетельствования которых необходим, чтобы подтвердить факт совершения преступления или административного правонарушения. Медицинское освидетельствование в данном случае так же проводится по направлению должностного лица.

Подпунктом 9 п. 5 приказа установлено, что медицинское освидетельствование несовершеннолетних в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения проводится на основании письменного заявления одного из законных представителей. Положение данного пункта имеет ссылку на выше указанную часть 2 ст. 20 федерального закона № 323-ФЗ, предусматривающую проведение освидетельствования в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения только с согласия законного представителя независимо от возраста несовершеннолетнего.

Отдельным нормативным правовым актом регулируются правила направления на медицинское освидетельствования лиц, совершивших административные правонарушения. Пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 23.01.2015 г. № 37 предусмотрено, что о направлении на медицинское освидетельствование в обязательном порядке уведомляются его законные представители [7]. Однако, их согласие перед направлением несовершеннолетних на освидетельствование не учитывается.

Анализируя рассмотренные положения, можно сделать вывод, что лица, не достигшие возраста 18 лет, совершившие административные правонарушения, в обязательном порядке подлежат направлению на медицинское освидетельствование, о чем уведомляются их законные представители, но их согласие на стадии направления не учитывается сотрудниками ОВД. Медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения проводится в медицинских учреждениях и расценивается как медицинское вмешательство, поэтому в отношении несовершеннолетнего осуществляется с согласия хотя бы одного его законного представителя, который может отказаться от его проведения. Однако, ст. 27.12.1. КоАП РФ не предусматривает отдельные аспекты направления несовершеннолетних на медицинское освидетельствование на наркотическое опьянения и согласие их законных представителей. С целью устранения противоречий целесообразно внести дополнения в ст. 27.12.1. КоАП РФ следующего содержания «1.1 Несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии наркотического или токсического опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на основании письменного заявления одного из его родителей или иного законного представителя». Кроме того, требуется учесть согласие законных представителей и в Правилах направления на медицинское освидетельствование. Считаем, что предложенные дополнения будут способствовать единообразному применению норм, регламентирующих проведение медицинского освидетельствование.

### **Список источников**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993: ред. 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 03.04.2023. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер.закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 29.12.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О полиции: федер.закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 29.12.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер.закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 28.12.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер.закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ: ред. от 21.11.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 37: ред. от 23.01.2015. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: ред. от 29.09.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Министерства здравоохранения РФ от 18.12.2015 № 933н: ред. от 25.03.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Официальная статистика за 2021 год употребление наркотиков в России // Информационный портал здоровая Россия [сайт]. URL: <https://narkonet.info/oficialnaja-statistika-za-2021-god-upotreblenie-narkotikov-v-rossii/> (дата обращения 16.04.2023 г.)