

*Афанасенко А. Н.,
старший преподаватель кафедры ОиТСП
(огневой и тактико-специальной подготовки) СибЮИ МВД России
подполковник полиции*

АКТУАЛЬНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ, КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Статья посвящена актуальным проблемам обеспечения правопорядка в общественных местах, как одно из основных направлений в деятельности полиции. Анализируется содержательная характеристика обеспечения полицией правопорядка в общественных местах. Раскрываются сущность и признаки общественных мест.

Ключевые слова: полиция, правопорядок, обеспечение правопорядка, общественные места.

The article is devoted to topical problems of law and order in public places as one of the main directions in the activities of the police. Analyzes content characteristics of the security police law and order in public places. The essence and characteristics of public places.

Key words: police, law enforcement, law enforcement, public places.

Становление правового государства, обеспечение законных интересов, прав и свобод граждан и должного уровня правопорядка, и общественной безопасности возможно только при эффективной деятельности правоохранительной системы, и в первую очередь зависит от полиции. Именно полиция стоит впереди на страже общественного порядка.

Наряду с проведенным реформированием в Министерстве внутренних дел Российской Федерации еще более пристальное внимание уделяется ее

деятельности. Создание полиции - это новый качественный этап в развитии правоохранительной системы в целом. В осуществлении полицией, обозначенных законодательством Российской Федерации для нее множественных функций и задач, большое значение играет обеспечение правопорядка в общественных местах.

В ст. 1 Федерального закона «О полиции»¹ раскрытие сущности полиции начинается с правового закрепления социального назначения полиции в нашем государстве. Назначение полиции в современной России законодатель в первую очередь связывает с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан².

Подчеркивая социальную ориентированность деятельности полиции, законодатель в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О полиции» устанавливает, что полиция на помощь незамедлительно приходит каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Охрана общественного порядка является одним из важных направлений полиции, так как общественный порядок является гарантом нормальной деятельности государственной власти, организаций различных форм собственности, безопасности людей.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возлагается обязанность обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, стадионах, площадях, в парках, скверах, на вокзалах, транспортных магистралях, в аэропортах, речных и морских портах и других общественных местах. Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись (ч. 7 ст. 13 Федерального закона «О полиции»). На

¹ Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 5 декабря 2017 г.) // Российская газета. 2011. 10 февраля.

² Параносенков П.М. Общественно-социальная сущность полиции Российской Федерации в период реформирования МВД России // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 85.

основании информации, полученной от органа исполнительной власти или органа местного самоуправления, о месте и времени и иных деталях проведения публичного мероприятия органами МВД России готовится план по обеспечению правопорядка в период проведения вышеуказанного мероприятия. Назначаются ответственные сотрудники, в частности, для контроля за расстановкой нарядов (если мероприятие массовое).

Очевидно, что гражданин просто не сможет без должного правопорядка, обстановки стабильности и спокойствия в общественных местах реализовать многие субъективные права, например, права собственности, права, связанные с его личной свободой и т.д. Угрозы и риски, которые связаны с пребыванием в общественных местах, дезорганизуют жизнь человека. В этой связи всякий гражданин просто заинтересован в том, чтобы в общественных местах его пребывания была обстановка стабильности и защищенности. Иными словами, в надлежащем общественном порядке объективно нуждается каждый человек.

Содержательно деятельность полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах осуществляется в том числе за счет применения мер принуждения административного характера. Меры административного принуждения, исходя из целей, способов обеспечения правопорядка, классифицируются на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения, меры административной ответственности¹.

Усилия полиции в деле обеспечения правопорядка в общественных местах для глаз обычных граждан порой незаметны, и если это так, то соответствующая работа со стороны полиции является достаточно эффективной, и можно говорить, что они обеспечивают необходимый режим

¹ Бецков А.В., Елагин А.Г., Николаев А.Г. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка. М., 2014. С. 36 - 48.

благополучия и спокойствия граждан, находящихся в тех или иных общественных местах.

Вполне очевидно, что во всех без исключения населенных пунктах существуют общественные места, но именно в городах, где встречается большое число людей, они делают проблему правопорядка в общественных местах актуальной и обуславливают его охрану.

Аксиоматично, что с общественным местом связан общественный порядок. Как отмечает А.П. Коренев, в законодательстве не определяется понятие «общественное место». Однако примерный перечень общественных мест все же содержится: вокзалы, аэропорты, площади, парки, улицы¹.

Места общения людей, где они могут удовлетворять различные жизненные потребности, принято относить к общественным местам. С пребыванием в таком месте людей связывается общественное место, так как нарушение правил поведения одной личностью в местах общения людей затрагивает интересы другой личности, группы лиц, общества.

В Федеральном законе «О полиции» указывается лишь некоторые места, которые могут быть с точки зрения Закона признаны в качестве «общественного места», при этом открытым является перечень таких мест. Возможно, и верным является данный подход. Действительно, все места, которые могут быть признаны общественными местами, перечислить в Законе невозможно, но это вовсе не говорит о том, что нельзя определить общие признаки общественного места. В частности, такие признаки могут быть отнесены к признакам общественного места: открытость общественного места, его публичность, неограниченный доступ различных людей в общественное место в любое или определенное время, установленные на нормативном уровне в таком общественном месте правила поведения (ограничения, запреты, обязанности).

¹ Административная деятельность органов внутренних дел / Под ред. А.П. Коренева. М., 2002. С. 24.

Следует отметить, что нельзя признать удовлетворительным отсутствие в законодательстве признаков общественного места, так как от точной дефиниции общественного места зависит эффективность полиции по предупреждению административных правонарушений различного рода, совершаемых в общественных местах. Кроме того, от этого может зависеть обеспечение прав граждан, к которым со стороны сотрудников полиции могут быть применены меры административного воздействия. Также нужно иметь в виду, что квалификация того или иного деяния может зависеть от места совершения административного правонарушения.

В этой связи определение общественного места в законодательстве иметь достаточно важно. Это обусловлено также и тем, что практически каждый человек не дома проводит значительную часть своего времени, а в общественных местах, следуя например, на работу, отдых на общественном транспорте, а также пребывая на стадионах, в скверах, парках и т.п. Ему в соответствующей сфере предоставляются права, на него определены обязанности возлагаются, и за их невыполнение предусматриваются меры юридической ответственности.

Итак, особое место полиции в системе обеспечения правопорядка в общественных местах обусловлено многообразием функций, наличием исключительных сфер осуществляемой правоохранительной деятельности, обширным объемом полномочий сотрудников полиции, территориальной и организационно-правовой структурой, определенным имиджем для населения, определяющих степень его доверия и общественной поддержки¹. Полиция является одним из значимых субъектов реализации ценностей и принципов в правоприменительной деятельности, в т.ч. в направлении качественного установления и поддержания правопорядка в общественных местах.

¹ Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 67.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 5 декабря 2017 г.) // Российская газета. 2011. 10 февраля.
2. Административная деятельность органов внутренних дел / Под ред. А.П. Коренева. М., 2002. 384 с.
3. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 67-70.
4. Бецков А.В., Елагин А.Г., Николаев А.Г. Административно-правовые средства организации деятельности подразделений полиции специального назначения при обеспечении общественного порядка. М., 2014. С. 36-48.
5. Параносенков П.М. Общественно-социальная сущность полиции Российской Федерации в период реформирования МВД России // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 85-86.