

средств; группа документирования; следственно-оперативная группа; группа огневой поддержки; группа ликвидации угрозы взрыва; группа химической разведки; группа ведения переговоров; группа связи; группа медицинского обеспечения; группа материально-технического обеспечения; резерв.

Дополнительно функциональные группы могут создаваться из сил и средств взаимодействующих субъектов (МВД России, МЧС России). Например, группы оцепления, эвакуации, пожаротушения, медицинского обеспечения, группа авиационной поддержки, ликвидации последствий чрезвычайного обстоятельства, группа организации дорожного движения, группа патрулирования.

Созданная структура управления специальных операций в ФСКН России позволит одновременно решать вопросы по сопровождению контрабандных грузов с наркотиками от границы Российской Федерации до конечных пунктов, находящихся в субъектах Российской Федерации, установлении всех организаторов преступного бизнеса, в том числе перевозчиков, перекупщиков, распространителей, хранителей наркотиков и содержателей притонов.

А.А. Бакин, В.А. Исаев

Социально-психологическая характеристика личности сотрудника органов наркоконтроля, совершившего коррупционное преступление

Отечественные криминологи рассматривают личность как единое целое: биологические и социальные аспекты с точки зрения их природы находятся в диалектическом единстве, что соответствует моническому подходу в анализе индивидуальности человека¹.

Внутренний уровень структуры личности является сочетанием элементов ее социальной направленности, а внешний уровень проявляется во всех видах поведенческой активности, общественной деятельности, что закрепляется в социальном положении, социальных ролях, нравственных характеристиках личности.

Криминологический анализ личности преступника базируется на данных постулатах, хотя и имеет свою специфику. Человек является преступником лишь в том случае, когда он совершил преступление, но преступление не ограничивается лишь социальным содержанием личности, так как преступное деяние является результатом взаимодействия индивидуально-личностных особенностей и внешней среды, представленной конкретной ситуацией. Отличительными особенностями

¹ Ведерников Н.Т. Место и роль личности обвиняемого в предмете доказывания по уголовному делу // Государство и право. - 2003. - № 6. - с. 49-50; Демидов Н.Н. Изучение личности преступника в процессе расследования: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2003. - с. 13; Флоря Е.К. Личность преступника (криминологическое и уголовно-правовое исследование): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. - с. 10

преступного поведения являются: негативная направленность интересов, устойчивая криминальная ориентация с отрицанием ценностно-нормативной системы общества.

Криминогенная личность сотрудника, склонного к коррупционным нарушениям представляет собой комбинацию индивидуальных характерологических качеств и антисоциальных свойств, обладающих критической массой, которая порождает новое качество - сознательную противоправную активность.

Личность преступника-коррупционера - это личность человека, преступившего закон, совершившего должностное преступление. Криминологически значимые особенности коррупционера достаточно глубоко и всесторонне изучены отечественными учеными и, как правило, рассматривается в двух аспектах: 1) в качестве объекта социальных связей и влияний; 2) как субъект, способный к активной, целенаправленной, преобразующей деятельности¹.

Отечественными криминологами был проведен сравнительный анализ результатов многочисленных эмпирических исследований личностных особенностей российских коррупционеров и законопослушных граждан, что позволило выявить ряд отличительных характеристик, в первую очередь социально-психологических. Так, законопослушные граждане опережают коррупционеров по социально-позитивному отношению ко всем базовым ценностям, общему самоощущению, оценке смысла своей жизни. Личность коррупционера отличается от личности законопослушного гражданина негативным содержанием ценностно-нормативной системы и устойчивыми психологическими особенностями, сочетание которых имеет криминогенное значение и специфично именно для преступников. Эта специфика их нравственно-психологического облика является одним из факторов совершения ими преступлений, что, однако, отнюдь не является психологизацией причин преступности, поскольку нравственные особенности складываются под влиянием тех социальных отношений, в которые был включен индивид, т. е. имеют все-таки социальное происхождение².

Личность коррупционера существенным образом отличается от личности других преступников. Показательно, что коррупционеры из числа руководителей имеют блестящий послужной список, отличаются исключительными деловыми качествами и высоким уровнем работоспособности, имеющие высшее образование (часто не одно). В возрастном отношении — это также люди с устоявшейся психикой и мировоззрением. Из всей совокупности осужденных за взяточничество

¹ См.: Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Личность преступника. - СПб., 2004. - с. 235; Бурлаков В.Н. Указ. соч. - с. 23

² См.: Эминов В.Е., Максимов С.В., Мацкевич И.М. Коррупционная преступность и борьба с ней. - М., 2001

54% осуждены за квалифицированные виды дачи, получения взятки и посредничества во взяточничестве¹.

Обращаясь к проблеме типологии личности коррупционного преступника, следует подчеркнуть, что именно типология вскрывает устойчивые связи между существенными социальными признаками, отражает закономерности генезиса личности преступника. В тоже время необходимо помнить, что выделение любых типов коррупционных преступников носит достаточно условный характер; вместе с тем уяснение глубинных мотивов, которые лежат в основе поведения сотрудника правоохранительных органов может оказать существенную помощь в работе с кадрами.

Ю.М. Антонян выделяет следующие обобщенные типы личности коррупционеров:

1) корыстолюбивый тип - последовательно, целеустремленно и постоянно стремится к удовлетворению своих, прежде всего, материальных потребностей, умножению и сохранению личного благосостояния, используя для этого все имеющиеся у него возможности: должностное положение, властные полномочия, связи и т. п.

2) престижный тип - для этой категории коррупционеров характерны не столько стремление обеспечить себя материально, сколько с помощью криминальных денег создавать и постоянно поддерживать свой личностный статус, имидж. Он должен ощущать всеобщее почтение, уважение, занимать высокое, достойное положение в обществе, входить в известные автономные, субкультуральные, элитарные, социальные и т.д. группы.

3) для игрового типа важны, прежде всего, не власть, не деньги, а сам процесс реализации власти. Ощущение реальной опасности при балансировании на грани правопослушного и преступного, дозволенного и запретного доставляет ему остротребуемое моральное удовлетворение².

С нашей точки зрения, основанной на результатах собственного криминологического анализа личностных качеств сотрудников наркоконтроля, совершивших коррупционные преступления в контексте данного исследования наиболее предпочтительнее выглядит типология, разработанная А.Б. Осиповым (применительно к сотрудникам ОВД). Автор выделил следующие типы преступников:

- первый тип - активный коррупционер, личность данного типа имеет негативную направленность и отличается правовым нигилизмом с устойчивыми антиобщественными установками;

- второй тип - привычный коррупционер, личность данного типа характеризуется неустойчивыми морально-психологическими установками, которые зачастую противоречивы;

¹ Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Указ соч. - с. 235-239

² Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Указ соч. - с. 245

- третий тип - ситуативный коррупционер, личность данного типа не имеет стойких антиобщественных установок, что формирует к социальным нормам преимущественно легкомысленное отношение¹.

Самая многочисленная группа лиц (сотрудников наркоконтроля), в отношении которых в последние годы возбуждались уголовные дела коррупционной направленности - это оперативные сотрудники (72%); сотрудники из числа руководящего состава - 13%; сотрудники следственных подразделений - 8%; другие категории - 7%².

В результате совместных исследований, проведенных СЗ ИПК ФСКН России и НИИ Академии генеральной прокуратуры России, был сделан вывод о том, что «статистический портрет личности потенциального сотрудника-правонарушителя», склонного к совершению должностных правонарушений (преступлений) включает в себя следующие черты:

- сотрудник находится в возрастной группе от 26 до 35 лет;
- стаж службы в органах наркоконтроля составляет от 1 года до 5 лет;
- как правило, сотрудник относится к среднему начальствующему составу;
- занимает должности оперативного состава;
- имеет высшее юридическое образование или обучается в юридическом вузе;
- ранее проходил службу в органах внутренних дел (более 50 % сотрудников, привлеченных к уголовной ответственности, ранее работали в милиции).

Существенным аспектом общесоциальных мер профилактики коррупции в ФСКН России является эффективная деятельность по формированию кадрового потенциала. Однако необходимо помнить, что комплекс мер по улучшению социальной защищенности и повышению материального обеспечения способен создать возможность реализации на практике набора на службу сотрудников на конкурсной основе.

В этой связи существенное значение приобретают вопросы разработки критериев для отбора кандидатов на службу. К числу таких критериев следует отнести: увеличение возрастного предела, необходимого для службы - не младше 21 года; повышение требовательности к уровню образования кандидата; все кандидаты в обязательном порядке должны проходить проверку на полиграфе.

Следующим направлением общесоциального предупреждения коррупции должно стать совершенствование профессионального обучения сотрудников наркоконтроля. Его значимость обуславливается необходимостью закрепления и углубления знаний, полученных в высших

¹. Осипов А.Б. Коррупционная преступность в органах внутренних дел: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - СПб., 2005. - с. 16

² См.: Обзор по уголовным делам, возбужденным в отношении сотрудников органов наркоконтроля за должностные преступления в 2009 г.

учебных заведениях, а также необходимостью повышения профессиональной культуры и правового сознания сотрудников. Профессиональная культура сотрудников органов наркоконтроля обладает спецификой, выражающейся в их правосознании, которое определяется их особой компетенцией в сфере юридической практики. Недостатки в формировании профессиональной культуры сотрудников, несомненно, сказываются на уровне их правосознания, вероятности совершения противоправных деяний, в том числе и коррупционного характера. Напротив, высокий уровень профессиональной культуры, который проявляется не только в четком знании законодательства, но и в правильном его понимании и применении на практике, может стать реальным механизмом противодействия негативным процессам коррупции.

Практика борьбы с коррупцией показывает, что наряду с коррупционными преступлениями бывшие сотрудники наркоконтроля допускали и мелкие нарушения дисциплины и законности, которые оставались без внимания официальной статистики.

Следует помнить, что своевременное и рациональное применение мер дисциплинарного воздействия на сотрудников наркоконтроля в определенной степени может скорректировать их поведение.

Совершенствование системы дисциплинарных поощрений и взысканий также является одной из актуальных задач. В этом плане существенная роль принадлежит мерам поощрения. Развитие и стимулирование поощрительных мер может стать важным инструментом противодействия коррупционным проявлениям среди сотрудников.

Одним из направлений деятельности по профилактике коррупции является совершенствование психологического обеспечения. Под психологическим обеспечением следует понимать систему организационных и психологических мероприятий, направленных на совершенствование работы с кадрами и повышение их профессиональной деятельности. В настоящее время, несмотря на то, что деятельность психологов в органах наркоконтроля регламентируют многочисленные ведомственные нормативные акты, существуют серьезные проблемы в их работе. Эти проблемы связаны как с объективными причинами (недостаточное количество специалистов-психологов, отсутствие методик, оборудования и т.д.), так и с субъективными обстоятельствами (например, непонимание руководителями важности психологического обеспечения).

Влияние психологического обеспечения на противодействие коррупционным проявлениям может осуществляться как при первичном отборе кандидатов для службы, так и во время повседневного прохождения службы. Очевидно, что наиболее существенным здесь является профессиональный психологический отбор. Следует отметить, что существующие современные методики психофизиологического исследования, включая использование полиграфа, с высокой долей вероятности позволяют выявить среди кандидатов для службы в органах

наркoнтрoля дел лиц с неустoйчивoй психикoй, высоким уровнем тревожности, низкими защитными психологическими механизмами, которые являются менее устойчивыми к влиянию антисoциальной среды. Совершенствoвание деятельности по психологическому обеспечению следует проводить в следующих направлениях: повышение ответственности психологов за кандидатов, проходящих обследование; увеличение количества квалифицированных психологов в системе органов наркoнтрoля; создание системы регулярных занятий психологов с сотрудниками подразделений (индивидуально-психологическое консультирование, психотренинги, тренинги и т.д.).

Эффективное психологическое обеспечение, основанное на современных методиках, может стать существенным направлением по борьбе с коррупционными проявлениями. Наряду с другими направлениями по профилактике коррупции нельзя не отметить, что одним из наиболее результативных инструментов в решении данных проблем является проведение эффективной воспитательной работы. Воспитательная работа с сотрудниками должна основываться на современных научных разработках и соответствовать реалиям сегодняшнего дня. Целесообразно изменение структуры подразделений по воспитательной работе в сторону их увеличения. Необходимо применение в воспитании новейших научных разработок. Требуется создание качественно новой системы подготовки сотрудников воспитательных аппаратов в органах наркoнтрoля (данные сотрудники также обязаны проходить тщательный профессиональный отбор). Чрезвычайно актуально создание электронных баз данных по всевозможным нарушениям, допущенным сотрудниками с целью оперативного реагирования на них со стороны воспитательных аппаратов.

В заключении следует отметить ряд существенных моментов.

Во-первых, анализ чрезвычайных происшествий, зарегистрированных в ФСКН России в 2009-2010 гг. и за девять месяцев 2011 г., позволяет сделать вывод, что большинство из них являются следствием серьезных упущений в управленческой деятельности, формального подхода руководителей к изучению деловых и моральных качеств подчиненных, не всегда продуманной организации оперативно-служебной деятельности, недостаточного внимания.

Во-вторых, следует особо подчеркнуть, что борьба с коррупцией в органах наркoнтрoля не может быть сведена лишь к выявлению и наказанию лиц, совершивших коррупционные преступления, так как для успешного решения данной проблемы необходимо регулярно осуществлять мероприятия предупредительного характера, направленные на предотвращение проникновения коррупции в структуры ФСКН.