

УДК 342.9

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

С. Ю. Балмочных, доцент кафедры административного права Воронежского института МВД России, кандидат юридических наук

В статье рассмотрены перспективные направления совершенствования государственной политике в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних. На основе анализа статистических данных и ученых-юристов предложены изменения действующего законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: административная ответственность, перспективные направления, несовершеннолетние правонарушители, административные наказания, наркотические средства.

COUNTERACTION TO ILLEGAL TRAFFICKING OF DRUGS AMONG THE YOUTH (BY THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION)

S. Yu. Balmochnykh, Associate Professor of the Department of Administrative Law of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Candidate of Legal Sciences

The article discusses promising areas with the use of state verification in the field of countering terrorist working capital and psychotropic drugs among minors. Based on the analysis of statistical data and legal scholars, changes in the current legislation in this area are proposed.

Keywords: administrative responsibility, promising areas, juvenile delinquents, administrative vehicles, narcotic drugs.

Более миллиона россиян каждый год умирают от алкоголя, наркотиков и табака. 75 % в общей статистике смертности занимают последствия потребления алкоголя, наркотиков и табака [5].

В настоящее время, несмотря на предпринимаемые усилия, для современного общества все еще остается актуальной проблема противоправного поведения

несовершеннолетних, в том числе и в сфере незаконного оборота и немедицинского потребления запрещенных в Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, либо потенциально опасных психоактивных веществ. Этот факт подтверждается статистическими данными: за минувшие пять лет число несовершеннолетних наркоманов выросло более чем на 60 %. Так, по данным ГУ МВД России по Воронежской за 12 месяцев 2022 года количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков возросло 3,7 % по сравнению с аналогичным периодом времени 2021 года [6].

Кроме того, полтора раза увеличилось количество несовершеннолетних, поставленных на диспансерный учет с диагнозом «наркомания», то есть окончательно зависимых от наркотиков, а общее количество несовершеннолетних, поставленных на профилактический учет в связи с их употреблением, выросло на 29 %.

Помимо этого, согласно статистическим данным Всероссийского центра изучения общественного мнения за 2022 год, общая доля курящих среди подростков составляет 29 %. 80 % несовершеннолетних хотя бы раз в жизни пробовали сигареты, а в настоящее время 12 % молодых людей выкуривают пачку сигарет в день. В сравнении с 2009 годом, когда доля курящих подростков составляла 48 %, потребление традиционных сигарет значительно уменьшилось [5]. Так, уже на сегодняшний день 30,5 % подростков регулярно или время от времени курят электронные сигареты. Причем среди курильщиков, использующих одноразовые электронные сигареты, около половины приходится на молодежь.

Причины такого противоправного поведения в основном кроются в бесконтрольном проведении досуга, отсутствии должного контроля со стороны родителей, отчуждении несовершеннолетних от общества, отсутствии волевых качеств при давлении посторонних, психологическом унижении, отсутствии нормальных условий существования, развитии в неблагополучной семье.

Государственные органы и общественные организации многие годы борются с незаконным оборотом наркотиков, однако искоренить его пока не представляется возможным. Проблема заключается, в частности, в том, что на смену старым потребителям все время приходят новые поколения наркозависимых и часто употреблять психотропные и наркосодержащие средства начинают еще в школьном возрасте. Так, результаты опроса, проведенного. В 2018–2019 годах в ходе исследование о распространенности наркотиков среди учащихся учебных заведений, в котором приняли участие более 20 тыс. человек из всех федеральных округов страны, показали следующие: 5 из 10 учащихся школ в возрасте 13–15 лет хотя бы раз в жизни пробовали наркотики (30 % девочки, 70 % мальчики); 7 из 10 учащихся школ в возрасте 15–17 лет хотя бы раз в жизни пробовали наркотики (30 % девушки, 70 % юноши); 8 из 10 учащихся высших

учебных заведений хотя бы раз в год употребляют наркотики (40 % женщины, 60 % мужчин); 9 из 10 учащихся всех видов учебных заведений назвали легкую доступность наркотиков одной из главных причин начала потребления [5].

Прерывание цепочки воспроизводства новых поколений наркозависимых является очень сложной комплексной задачей. Важным элементом в структуре данной задачи является юридическая ответственность как лиц, занимающихся производством и распространением наркотиков, их пропагандой, так и лиц, приобретающих и употребляющих такие вещества. Немаловажную роль имеет и административная ответственность, включая ответственность несовершеннолетних правонарушителей. Эффективность данного вида ответственности несовершеннолетних напрямую влияет на уровень наркотизации особенно будущего периода, поскольку именно подростковый возраст несет наибольшую угрозу подражания негативному поведению сверстников.

Проведённый нами анализ составов отдельных административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, подводит нас к вопросу правильной их квалификации уполномоченными должностными лицами органов системы МВД России и привлечения подростков к административной ответственности, поиску причин и условий, способствующих их предупреждению, поиску путей снижения роста правонарушений среди молодёжи, а также повышение эффективности их профилактики.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ осуществляется всеми возможными средствами. Огромное значение в данном направлении имеет институт административной ответственности.

Административное принуждение выступает в качестве ответной реакции государства на совершение правонарушений, предусмотренных в нормах административного законодательства. В этой ситуации принуждение приобретает форму юридической ответственности и выражается в наказании виновных лиц [4, с. 2].

К основным нормативным правовым актам, регулирующим административную ответственность несовершеннолетних, относятся не только КоАП РФ, но и Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [2], Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [3] и другие нормативные акты, включая региональный и местный уровни.

КоАП РФ закрепляет десять видов наказаний. В то же время специальные виды наказаний, применяемые исключительно к несовершеннолетним, прямо не предусмотрены. Но тем не менее, установлен ряд особенностей применения наказания. К таковым относятся, например, возможность наложения штрафа

на несовершеннолетнего лишь при том условии, что он имеет самостоятельный стабильный и постоянный заработок или имущество – при их отсутствии штраф налагается на родителей или иных законных представителей. Отметим, что из всего перечня наказаний к несовершеннолетнему правонарушителю не может быть применен только административный арест, что закреплено в ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ.

При привлечении подростков к ответственности и назначении им наказания необходимо учитывать ряд важнейших факторов. К объективным факторам, на наш взгляд, можно отнести тяжесть и характер самих действий, тяжесть причиненного вреда, причины, поспособствовавшие нарушению закона, условия, сопровождавшие его. К субъективным же – условия семейной жизни и воспитания, окружение подростка, его возраст, уровень интеллектуального и психологического развития.

Но несмотря на лояльность и демократичность российского законодательства в целом и, в частности, касаясь несовершеннолетних, ряд отдельных видов наказаний влечет за собой вполне конкретные негативные последствия.

Так, например, лишение специального права (для подростков таким может являться лишения водительского удостоверения, дающее возможность на управление мототранспортом) или запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения в значительной степени может ограничить права несовершеннолетнего.

В действительности же такие наказания применяются довольно редко. Что же касается обязательных работ: они обладают некоторыми специфическими особенностями:

- обязательность исполнения наказания обеспечивается методами государственного принуждения;
- они отличаются своей непрестижностью, а также тем, что нарушитель не вправе сам выбрать вид выполняемой работы;
- их выполнение на безвозмездной основе (бесплатность работ);
- их выполнение только во время, свободное от постоянной работы или учебы;
- исполнение наказания по месту проживания, что позволяет близким и знакомым наблюдать за несовершеннолетним правонарушителем. Данный фактор зачастую довольно сильно усиливает воспитательный эффект приведения в действие наказания.

Существует практика отнесения исполнения такого наказания на время каникул. Это так же, как и последняя из перечисленных нами особенностей, в значительной степени влияет на стимулирование несовершеннолетнего к законопослушному поведению.

Стоит отметить, что Проект нового КоАП РФ [1] за потребление или оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров предусматривает не только назначение административного штрафа, но и другой вид наказания – обязательные работы (до тридцати часов для граждан России); для иностранцев – штраф (4–5 тысяч рублей) с дополнительным наказанием – административным выдворением за пределы Российской Федерации, что, как мы уже указывали, будет гораздо эффективнее применять в отношении несовершеннолетнего.

Таким образом, принятые в последние годы скоординированные меры по пресечению нарконарушений, разъяснительная работа по пропаганде здорового образа жизни сумели оказать определенное влияние на процессы наркотизации населения, что нашло свое отражение в состоянии преступности среди несовершеннолетних, однако, до настоящего времени существует ряд проблем дальнейшего нивелирования противоправного поведения подростков, в том в отношении своего здоровья и отношения к здоровому образу жизни.

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: проект (подготовлен Минюстом России, ID проекта 02/04/01–20/00099059) не внесен в ГД ФС РФ). Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте // URL: <https://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 22.03.2022).
2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ; ред. от 21.11.2022. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства Рос. Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995; ред. от 10.02.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Дугенец А. С. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении: содержание и социально-правовое значение стадии // Административное право и процесс. 2012. № 9. С. 2–11.
5. Вещества в себе: россияне гибнут от табака, алкоголя и наркотиков. URL: <https://iz.ru/1169015/mariia-nemtceva/veshchestva-v-sebe-rossiianegibnut-ot-tabaka-alkogolia-i-narkotikov> (дата обращения: 22.03.2022).
6. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации на территории Воронежской области // ГУ МВД России по Воронежской области // Документ опубликован не был.