

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА)

БАРКОВА Ольга Ивановна,

архитектор, кандидат философских наук, консультант, Юридическая компания «Антикризисный центр».

E-mail: bo1112@ya.ru;

ВЛАСОВ Валерий Александрович,

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права

Красноярского государственного аграрного университета, доцент кафедры гражданского права и процесса

Сибирского юридического института МВД России, член РАЮН, член Общественной палаты г. Красноярска,

член Совета Красноярского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

E-mail: vav.70@mail.ru;

ТАМАРОВСКАЯ Анастасия Андреевна,

специалист управления информационной политики ОАО «Красцветмет».

E-mail: 2850084@mail.ru

Краткая аннотация: На примере городского округа города Красноярска авторы рассматривают устойчивое градостроительное развитие данного муниципального образования как в философском, так и в правовом аспектах. Обсуждается возможность строительства в отдельно взятом городе Красноярске среды существования, органически встроившей в экосистему, с устойчивым воспроизводством человека как биологического вида, здоровыми социальными отношениями. Постиндустриальная модель городского округа города Красноярска противопоставляется как более эффективная по отношению к той, в которой производство общественного богатства сопровождалось деградацией среды обитания.

Abstract: On the example of the urban district of the city of Krasnoyarsk, the authors consider the sustainable urban development of this municipality in both philosophical and legal aspects. The possibility of building a living environment in an individual city of Krasnoyarsk that is organically integrated into the ecosystem, with sustainable reproduction of humans as a biological species, and healthy social relations is discussed. The post-industrial model of the urban district of the city of Krasnoyarsk is contrasted as more efficient than that in which the production of social wealth was accompanied by degradation of the environment.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления, градостроительная деятельность, городской округ, муниципальное образование, территории поселений, устойчивое развитие территорий, застройка, экологизация, история, проблемы, перспективы.

Keywords: local governments, local government officials, urban planning, urban district, municipality, settlement territories, sustainable development of territories, development, greening, history, problems, prospects.

В настоящее время поступательное развитие градостроительной сферы в большинстве муниципальных образований увязывают с ростом численности населения. В первую очередь, эту устойчивую тенденцию, можно наблюдать в городских округах, поскольку органы и должностные лица местного самоуправления, как правило, отдают приоритет массовой застройке городов многоэтажными жилыми микрорайонами и кварталами. Как правило, в городских округах на территории Красноярского края, и в первую очередь, в столице данного субъекта Российской Федерации, социально-экономическое развитие осуществляется в ущерб экологическим характеристикам. Особое внимание целесообразно обратить на пониженную степень комфортности проживания граждан, низкое качество городской среды при наличии значительных финансовых ресурсов. Историческая составляющая именно в городских округах, в большинстве случаев находится в глубокой стагнации.

Следует согласиться с теми авторами, которые пишут об учете специфики правового регулирования градостроительной деятельности, требующей учета как публичных, так и частных интересов. А.И. Яковлева в частности считает, что: «Широкий круг вопросов, связанных с выделением земельных участков под строительство, сооружением многоквартирных домов, их подключением к сетям инженерно-технического обеспечения, участием граждан (дольщиков) в строительстве многоквартирных домов с привлечением их денежных средств

регулируются комплексом норм земельного, жилищного, градостроительного и иного законодательства».¹

Е.В. Гриценко обращает внимание на то, что: «в Конституции РФ закрепляется статус городов как публично-правовых образований: городов федерального значения - субъектов РФ (ст. 5 и др.), а также городских и сельских поселений - территорий осуществления местного самоуправления (ст. 131)».² Непосредственно же понятие правовой категории «градостроительная деятельность» закреплено в ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации³ (далее – ГрадК РФ) и включает в себя деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений. Соответственно, отдельные требования к устойчивому градостроительному развитию как отдельному феномену могут значительно отличаться как у разных групп населения, коммерческих организаций, представителей общественности,

¹Яковлева А.И. Приоритеты правового регулирования градостроительной деятельности // Федерализм. 2016. № 4 (84). С. 196-200.

²Гриценко Е.В. Городские агломерации: в поисках оптимальной модели территориальной организации (сравнительно-правовой анализ) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 28 - 36.

³Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 1.

так и представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в ст. 8 ГрадК РФ законодатель предусмотрел полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в градостроительной деятельности, таких как: выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений.

Э.К. Трутнев выдвигает постулат о том, что: «градостроительная практика последних десятилетий наглядно подтвердила факт существования (пока еще не в нашей стране) спасительного для городов парадокса: лучшими становятся те города, которые обладают правовыми механизмами эффективно противиться ошибочным управленческим воздействиям».¹

Особенности крупных городских округов Сибири и Дальнего Востока, включая Красноярск, заключаются в том, что большинство из них формировались в советский период времени по типу «властных центров» с военно-политическими целями. Их особенность – постепенное наращивание промышленного потенциала, которое осуществлялось в тот период, когда приоритеты отдавались экономическому росту в ущерб экологическим требованиям. Вследствие чего в городе Красноярске отсутствует зона разграничения между историко-культурными, экологически чистыми и промышленными земельными участками. Очень часто элементы городской инфраструктуры и социально-бытовой жизни являются своеобразными историческими этапами эволюции развития рассматриваемого города. Так, в городской черте Красноярска расположены кладбища, заводы, воинские части, полигоны твердых бытовых и производственных отходов и т.д.

Красноярск за свою жизнь подвергся нескольким кардинальным перестройкам: в XVIII веке его зарегулировали по «немецкому» квартальному типу; во времена социалистической индустриализации заполнили быстровозводимыми индустриальными постройками.²

Е.А. Мизиренкова отмечала, что: «Народнохозяйственные схемы того времени вытекали из логики наиболее выгодного размещения общественного производства, а расселение уже вписывалось в них а posteriori. Из этой установки выросло отношение к городу как вторичному, зависимому от промышленного производства образованию.... Расхожими метафорами стали: задача градостроительства – это «размещение производительных сил»; население – это «рабочая сила»; город – это «рабочий посёлок при заводе», в лучшем случае «город-

спальня».³

К минусам Красноярска исследователи относили его «поселковый» характер, коим был предложен механизм, с помощью которого жители ориентировались и получали смысл окружающего мира. Архитектурное пространство состояло, так сказать, из мини ландшафтиков поселкового (или слободского, как называли до революции) типа. Поселки были первыми объектами социалистического комплексного градостроительства, в совокупности составляли ряд знаковых пространств с конкретным значением.

Район Зеленая роща был посёлком алюминиевого и металлургического заводов, Коркино - посёлком домостроительного комбината, Индустриальный - посёлок строителей завода КрАЗ, Базаиха - посёлок деревообрабатывающего комбината, Водники - посёлок судоремонтного завода, Николаевка - посёлок железной дороги, Первомайский - посёлок заводов Сибтяжмаш и Сибэлектросталь, ХМЗ - посёлок химико-металлургического завода, а также посёлок завода Медицинских препаратов и другие.

Во времена перестройки ситуацию стремились изменить, поскольку деятельность должна была быть направлена на создание архитектурных объектов в целях обеспечения безопасной, экологически чистой, социально и духовно полноценной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

Преодоление «разбросанности», расчлененности пространств представляется решением логистической задачи, - и является одной из задач достижения устойчивости города. Собираение территории (поселков, слобод, микрорайонов, отдельных жилых групп) в единое целое достигается в архитектуре путём создания планировочных осей, связывающих воедино важнейшие узлы, создания новых центров городского пространства – площадей, бульваров, расстановки архитектурно-пространственных акцентов. Развитие транспортной инфраструктуры также призвано способствовать преодолению разрывов в городской застройке.

Другая задача, сделать каркасом города Красноярска «инфраструктуру культуры». Важно взять из всех эпох самое ценное. Советское кино было идеологическим оружием, нацеленным на утверждение принципов, провозглашённых в Моральном кодексе строителя коммунизма: «добросовестный труд на благо общества», «взаимное уважение в семье», «дружба и братство всех народов СССР» и др. Поэтому строительству кинотеатров государство уделяло огромное внимание. Крупнейшие красноярские кинотеатры: «Октябрь», «Пионер», «Совкино», «Луч», «Пилот», «Строитель», «Металлург», «Победа». Важную роль в адаптации сельских мигрантов к городской среде и образу жизни игра-

¹Трутнев Э.К. Сбалансированность города: правовые аспекты // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 9. С. 36 - 45.

²Баркова О.И., Власов В.А., Мизиренкова Е.А. Общественный контроль над объектами культурного наследия в муниципальных образованиях как важнейшая теоретическая и практическая проблема власти и гражданского общества // Право и государство: теория и практика. 2019. № 1 (169). С. 19-24.

³Мизиренкова Е.А. Социализация человека в современном сибирском городе//Сибирский субэтнос: культура, традиции, ментальность: материалы IIВсероссийской научно-практической конференции. Красноярск, 2006. С. 212-217.URL: <https://gigabaza.ru> (дата обращения 20.01.2020).

ли клубные учреждения. Большое внимание в советскую эпоху уделялось созданию парков, садов и скверов.

О.И. Свешникова отмечала, что: «Общественно-гражданские праздники в сибирских городах проходили по общегосударственному канону, который окончательно сложился в конце 1960-х гг. Советские праздники должны были сплачивать общество в единую общность «советский народ», демонстрировать единство народа и власти».¹

Общественную жизнь в СССР нельзя было свести только к идеологическим формам, она была значительно богаче. Её составляющие: эффективное управление экономикой, честная и ответственная социальная политика, налаживание системы взаимного контроля власти и общества. Культурный ландшафт ярко представлен на примере вузов, кинотеатров, клубов и домов культуры. Вузы: лесотехнический (технологический), медицинский, педагогический, сельскохозяйственный, политехнический, цветных металлов, ВТУЗ, государственный университет и студенческие городки являлись крупнейшими организаторами и оформителями больших социально-значимых территорий в ключевых районах города Красноярск советского периода. С.В. Бершадская и Л.Ю. Айснер указывали на важное значение развития системы просвещения в городе Красноярске в послереволюционный период.² Следует учитывать также модернизацию системы высшего образования в современный период как фактор повышения культуры граждан.³

Тема культурного каркаса, развиваемая в рамках структурной антропологии, ставит задачу перед органами местного самоуправления не столько в создании новых, но в переосмыслении старых пространств. Примерами такого подхода служат не реализованные пока проекты: «Исторический квартал» по ул. Горького, Казачий квартал по улице Вейнбаума, Музейный квартал по ул. Парижской коммуны. Акцентируя планировочными средствами суть старых зданий, реставрируя их былое величье, архитекторы дают им шанс взять на себя роль градоформирующих объектов. Огромным потенциалом обладает район дореволюционной застройки Николаевская слобода, к сожалению, не понятно по чьему распоряжению полностью предназначенный под снос, ибо всё яснее становится что обретению высокого качества жизни и устойчивости города способствует деятельность по сохранению его исторической памяти.

Еще одним маркером устойчивого состояния города выступает его экологизация, фундированная верховенством блага человека. Здесь человек, в первую очередь, представлен

как биологическое существо, а движение направлено в сторону защиты населения, «непомерно страдающего» от промышленных вредностей, награждённого «букетом профессиональных заболеваний» в промышленную эпоху.

Наиболее прискорбно, что изжитие этого «букета» и профилактика дальнейших заболеваний начались с остановки производств и последующего закрытия многих предприятий, построенных в эпоху Советского Союза. Помимо некоторого положительного экологического эффекта в Красноярске уже заметны, допущенные указанными выше процессами, просчёты. Все это привело к отрицательным экономическим, социальным и психологическим негативным последствиям, главное из которых – это локальная безработица. Безработица обострила социальные проблемы: алкоголизм, резкий рост количества разводов, бездомных людей, повышение уровня преступности, сокращение продолжительности жизни,⁴ и статистически картину безработицы призвано маскировать (искажать) огромное количество трудовых мигрантов из Средней Азии, получающих статус гражданина РФ по утверждённой квоте. Если их вычеркнуть из рассмотрения, и оставить только автохтонное население, станет видно, что основное ядро армии безработных составляют трудовые ресурсы бывших градообразующих предприятий. Соответственно, нельзя не согласиться с С.М. Трашковой применительно к решению выше обозначенных сложностей, в том, что информационная составляющая проблемы становления личности играет заметную роль в их решении.⁵

Городские округа в условиях растущей урбанизации, с одной стороны, испытывают огромную антропогенную нагрузку, с другой – состояние окружающей среды в местах постоянного проживания людей наиболее существенно сказывается на здоровье и качестве жизни населения.⁶ Попытка улучшения экологической составляющей в городе Красноярске осуществляется реализации мер, предусмотренных целевых экологических программах как данного муниципального образования, так и федерального и регионального уровней.

В городе Красноярске за последние десятилетия прекратили свое существование: ДОК (деревообрабатывающий комбинат), ЦБК (целлюлозно-бумажный комбинат), Телевизионный завод, Шёлковый комбинат «Шелен». Закрыт, и даже снесён Комбайновый завод, мясокомбинат, химкомбинат, Шинный завод, в предбанкротном состоянии находится судоремонтный завод. На деле циклическая безработица превратилась в перманентную безработицу и постоянное свертывание производств

¹Свешникова О.Б. Архитектурно-градостроительная культура Новосибирска середины 50-х - конца 80-х годов XX века: автореф. ... канд. арх. Новосибирск, 2007. С. 11, URL: <https://www.dissercat.com> (дата обращения 20.01.2020).

²Бершадская С.В., Айснер Л.Ю. Развитие системы просвещения в г. Красноярске в 1921-1926 гг. (на материалах газеты «Красноярский рабочий») // Современные исследования социальных проблем. 2018. Т. 10. № 1-1. С. 139-151.

³Фастович Г.Г., Бондаренко С.А. Модернизация системы высшего образования как фактор повышения эффективности деятельности государственного механизма // Право и государство: теория и практика. 2019. № 1 (169). С. 29-31.

⁴Безработица как социально-психологический фактор // URL: <https://www.bibliofond.ru> (дата обращения 20.01.2020).

⁵Трашкова С.М. Информационная составляющая проблемы становления личности: социально-философский аспект // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 425-427.

⁶Суров А.Ф. Экология города: правовое регулирование, проблемы и перспективы (рецензия на книгу «эколого-правовые проблемы устойчивого развития поселений». тезисы докладов научно-практической конференции) // Аграрное и земельное право. 2013. № 10 (106). С. 149-151.

ва с редкими спорадическими оживлениями вроде Красноярской зимней Универсиады 2019 года, организации социальной и культурно-массовой работы, грантовой поддержки городских общественных пространств (скверы, парки, набережные). Следует признать факт того, что, несмотря на некоторые улучшения экологического состояния города Красноярска, экологическая обстановка в городе не соответствует современным требованиям устойчивого развития.

Советские и российские экономисты доказывали, что жизнь в городе в многоквартирных домах экономически выгоднее, чем в поселениях на основе индивидуального жилья. При социалистическом ценообразовании действительно, жилищно-коммунальные, транспортные, социальные и иные издержки в городе были ниже, чем в селе. Либерализация цен на энергоносители привела к обратной пропорции. Содержание городского хозяйства стало непосильным бременем для города и общества. Возникла дилемма, - «нужно ли и дальше тратить дефицитные бюджетные средства на поддержание и развитие сложившейся аномальной структуры ЖКХ и аномально урбанизированной среды обитания россиян или же проще будет принять государственную программу постепенной дезурбанизации России до минимально достаточного уровня, перенацелив ограниченные средства на развитие индустрии индивидуального домостроения и реализацию качественно иной стратегии жилищного обустройства страны».¹

Важнейшим эффективным направлением деятельности по соблюдению законодательства при осуществлении строительства многоквартирных домов может являться реализация долгосрочных градостроительных программ в целях улучшения архитектурного облика муниципальных образований.²

Сравнительно-правовой метод в культурно-охранной деятельности является чрезвычайно актуальным потому, что в различных странах стереотипы оценки материального наследия не одинаковы. За нарушение правовых норм в исследуемой области правонарушители могут привлекаться к дисциплинарно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой (ст. 7.13. КоАП РФ),³ и уголовно-правовой ответственности (ст. 243 УК РФ).⁴

То, что «Красноярск «изымал» лучшие человеческие ресурсы прилегающих территорий, - положительно влияло на

город и негативно - на обстановку в крае в целом. Стремление жить в краевом центре и пользоваться его фактическими или мнимыми благами и выгодами провоцировало негативные социальные процессы в сельском хозяйстве». Из сел люди стремились на крупные промышленные предприятия, проявлявшие заботу о них. Большой город — в постиндустриальной фазе превращается в гипертрофированную спальную зону, «накопитель», в котором, как видим, развитие вида «гомо сапиенс» нормальным быть не может.

Сторонники стратегии «бесконечного обновления» «не церемонятся с теми достижениями человечества, которые в настоящий момент имеют вновь созданные альтернативные формы, превосходящие прежние (социалистические) достижения по эффективности при достижении целей, которые люди ставят перед собой. И невдомёк указанным лицам, что, следуя их логике, по сути, у человечества не останется ни одной ценности, которая выступает в этом качестве во все времена. Ибо то, что считают ценностями сторонники этой стратегии, в будущем преемники их мировоззрения ценностями считать не будут. Они найдут ценности в тех механизмах и средствах, которые окажутся более эффективными в их время. Причём нет благодарной оценки со стороны потомков достижений предшествующих усилий людей. При этом вторая стратегия предполагает, что не заслужит благодарности потомков и нынешнее поколение людей».⁵

Социализация природы и экологизация общественных отношений - двуединый процесс, находящийся в самом начале пути. Мы считаем, что в перспективе в нормативных документах, регулирующих градостроительные процессы должна иметься цель гармоничного соединения требований экологии с эффективным хозяйствованием с приоритетом автохтонного населения. Развитие эффективной системы местного самоуправления требует формулирования стратегии развития местного самоуправления.⁶ Таким образом, устойчивое градостроительное развитие городского округа города Красноярска предполагает создание такой модели его развития, в которой экономические, социальные и экологические функции были бы поддержаны по нормативам, согласованы на всех имеющихся уровнях и обеспечивали оптимальные и качественные условия жизни населения.

¹Глазырин М.В., Серик Ю.Г., Медведев В.М. Дезурбанизация - путь к гармоничному развитию // Строительство, 2003. № 2. URL: [https:// docplayer.ru](https://docplayer.ru) (дата обращения 20.01.2020).

²Вербина О.Л., Вербина Н.Е. Отдельные вопросы полномочий органов местного самоуправления в строительстве жилья // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 4. С. 24 - 27.

³Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁴Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁵Баркова, О.И., Власов В.А. Некоторые актуальные аспекты совершенствования архитектурной среды России: проблемы правового обеспечения // Lex russica. Закон русский, 2019. №7 (152). С. 45-53.

⁶Власов В.А., Матвеева П.М., Зуева В.А. Некоторые актуальные аспекты наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Право и государство: теория и практика. 2019. № 7 (175). С. 74-77.

Библиография:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 1.
4. Баркова О.И., Власов В.А., Мизиренкова Е.А. Общественный контроль над объектами культурного наследия в муниципальных образованиях как важнейшая теоретическая и практическая проблема власти и гражданского общества // Право и государство: теория и практика. 2019. № 1 (169). С. 19-24.
5. Баркова, О.И., Власов В.А. Некоторые актуальные аспекты совершенствования архитектурной среды России: проблемы правового обеспечения // Lex russica. Закон русский, 2019. №7 (152). С. 45-53.
6. Безработица как социально-психологический фактор // URL: <https://www.bibliofond.ru> (дата обращения 20.01.2020).
7. Бершадская С.В., Айснер Л.Ю. Развитие системы просвещения в г. Красноярске в 1921-1926 гг. (на материалах газеты «Красноярский рабочий») // Современные исследования социальных проблем. 2018. Т. 10. № 1-1. С. 139-151.
8. Власов В.А., Матвеева П.М., Зуева В.А. Некоторые актуальные аспекты наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Право и государство: теория и практика. 2019. № 7 (175). С. 74-77.
9. Вербина О.Л., Вербина Н.Е. Отдельные вопросы полномочий органов местного самоуправления в строительстве жилья // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 4. С. 24 - 27.
10. Глазырин М.В., Серик Ю.Г., Медведев В.М. Дезурбанизация - путь к гармоничному развитию // Строительство, 2003. № 2. URL: [https:// docplayer.ru](https://docplayer.ru) (дата обращения 20.01.2020).
11. Гриценко Е.В. Городские агломерации: в поисках оптимальной модели территориальной организации (сравнительно-правовой анализ) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 26 - 36.
12. Мизиренкова Е.А. Социализация человека в современном сибирском городе//Сибирский субэтнос: культура, традиции, ментальность: материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Красноярск, 2006. С. 212-217. URL: <https://gigabaza.ru> (дата обращения 20.01.2020).
13. Свешникова О.Б. Архитектурно-градостроительная культура Новосибирска середины 50-х - конца 80-х годов XX века: автореф. ... канд. арх. Новосибирск, 2007. С. 11, URL: [https://www. dissercat.com](https://www.disserscat.com) (дата обращения 20.01.2020).
14. Сувор А.Ф. Экология города: правовое регулирование, проблемы и перспективы (рецензия на книгу «эколого-правовые проблемы устойчивого развития поселений». тезисы докладов научно-практической конференции) // Аграрное и земельное право. 2013. № 10 (106). С. 149-151.
15. Трашкова С.М. Информационная составляющая проблемы становления личности: социально-философский аспект // Евразийский юридический журнал. 2018. № 8 (123). С. 425-427.
16. Трутнев Э.К. Сбалансированность города: правовые аспекты // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. № 9. С. 36 - 45.
17. Фастович Г.Г., Бондаренко С.А. Модернизация системы высшего образования как фактор повышения эффективности деятельности государственного механизма // Право и государство: теория и практика. 2019. № 1 (169). С. 29-31.
18. Яковлева А.И. Приоритеты правового регулирования градостроительной деятельности // Федерализм. 2016. № 4 (84). С. 196-200.