

К ВОПРОСУ О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Правовая культура граждан внутренне не разграничивает административное правонарушение от уголовного преступления или, наоборот, смешивает понятие правонарушения с гражданско-правовым отношением. В целом правовая культура представляет собой общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву, совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности. Участковому уполномоченному полиции (далее – УУП) для успешного выполнения своих задач на обслуживаемом административном участке необходимо не только поддерживать знания правовой культуры населения, но и быть компетентным во многих вопросах, связанных с жизнью человека. Кроме знания нормативных правовых актов, оперативной обстановки и негативного контингента на участке, УУП должен быть знаком с психологией масс и индивидуумов. В целом ему необходимо пресекать и выявлять преступления превентивной наклонности, правонарушения в семейно-бытовой сфере, ибо негативное и девиантное поведение граждан исходит прежде всего из семьи и его отношения к закону и полиции.

Большое количество заявлений и сообщений не позволяет участковому проводить профилактические мероприятия среди населения, а это влечет за собой рост преступности. Однако когда УУП работает «на земле», рост преступности замедляется путем выявления административных правонарушений и уголовных преступлений.

Большинство материалов, зарегистрированных в «Книге учета совершенных преступлений», имеет характер номенклатурный, без каких-либо признаков нарушения закона. Некоторых заявлений можно избежать при профилактической работе с населением. Однако при сборе материала проверки с некоторыми гражданами и организациями приходится вести двойную работу. В отдельных районных участках пунктах полиции сложилась практика принятия заявлений и обращений граждан наряду с профилактической беседой и раздачей листовок и буклетов с материалами, противодействующими мошенничеству, особенно с пожилым населением. Возможно, такая практика может помочь в борьбе

с мошенничеством и поднять правовую культуру граждан.

Огромная проблема УУП – это так называемые «жалобщики», которые, отвлекая сотрудника полиции от реальных проблем, заставляют его заниматься сбором и рассмотрением материала, не имеющего каких-либо составов правонарушения. От таких граждан, в основном занимающихся выискиванием правовых брешей и коллизий в праве, страдают все – от оперативного дежурного до прокурора, знакомившегося с постановлением отказного материала проверки по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, т.е. без самого события преступления. Одним словом, драгоценное время на выявление реальных общественно опасных деяний уходит на трату бумаги по пустому материалу. Однако и здесь участковому приходится просвещать данный контингент в бессмысленности таких обращений и даже предупреждать об ответственности за дачу ложных показаний по ст. 306 УК РФ. При этом в данном вопросе присутствует деликатная граница между укрывательством правонарушений и обычной профилактикой с разъяснением гражданину до подачи обращения, что данное обращение либо не в его компетенции, либо не имеет дальнейшего смысла.

При этом не стоит забывать, что учетно-регистрационная деятельность обязывает каждого сотрудника, узнавшего о преступлении или правонарушении, принять меры к его незамедлительной регистрации для дальнейшего объективного разбирательства [4].

Одним из насущных вопросов на практике является вопрос смешанной советской и российской правовой культур в сознании граждан. Иногда пожилой человек обращается с вопросом к участковому, крепко закрепив в сознании советские нормы права, и ждет реагирования по устаревшим законам «по доброй памяти о добрых временах» и «а ведь раньше милиция делала так». Однако и с этим, казалось бы, безобидным явлением стоит бороться стойким знанием современного закона. На практике в некоторых отделах МВД России часто бывают обращения жилищного характера. Например, некий гражданин делит совместное имущество и приходит на опорный пункт участкового уполномоченного полиции

с просьбой о том, чтобы зайти в свою квартиру законно и с участковым, т.к. его супруга не пускает и грозитя в случае его визита обвинить во всех преступлениях Уголовного кодекса Российской Федерации [5]. Здесь многим участковым, особенно не владеющим юридическими знаниями того же Гражданского кодекса Российской Федерации [1], тяжело перевести беседу сугубо уголовного характера, по мнению заявителя, в безобидную гражданско-правовую. Лишь на данном примере видно, что простому УУП необходимы знания от норм вхождения в жилое помещение и на земельные участки граждан, прописанных в законе «О полиции», до имущественных прав граждан, прописанных в ГК РФ и ЖК РФ.

Таким образом, лишь с силой знания закона и собственным стержнем правовой культуры возможно контактировать и просвещать массы людей, обратившихся за помощью в полицию.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» прямо указывает на основные формы несения службы УУП [3], а именно:

- 1) профилактический обход административного участка;
- 2) рассмотрение обращений граждан;
- 3) индивидуальная профилактическая работа;
- 4) прием граждан;
- 5) отчеты перед населением о проделанной работе.

Из данного списка на практике многих отделов полиции часто выполняются совместно друг с другом 2, 3 и 4 пункты. Ибо после приема граждан иногда регистрируется обращение гражданина, которое в большинстве случаев приводит к сбору материала проверки и ведет к профилактической работе, в ходе которой происходит влияние УУП на тот или иной субъект в виде слияния правовых культур сотрудника полиции и гражданина, вытекающее в перспективное направление противодействия правонарушениям.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Настольная книга участкового уполномоченного полиции ГУОООП МВД России / под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. М., 2013. 400 с.
3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Обобщая вышеизложенное, отметим, что участковый уполномоченный полиции одновременно должен обладать качествами психолога, юриста, экономиста и педагога.

На каждом административном участке есть лица, подвергнутые административному надзору, бытовые хулиганы и иные лица, состоящие на учете. Именно на них в первую очередь должен влиять участковый для поддержания законности и порядка на административном участке.

Индивидуальная профилактическая работа осуществляется в соответствии с ФЗ «О полиции», должным образом оформляется в актах проверки (например, поднадзорного), а также вносится в базы данных и передается в виде рапорта начальству.

Актуальным вопросом является время подучетного лица, а именно избыток времени и нехватка средств побуждают человека совершать противоправные действия. Поэтому УУП с целью успешной работы должен содействовать в трудоустройстве лиц, находящихся под административным надзором. Стоит заметить, что при проведении того или иного оперативно-профилактического мероприятия, касающегося влияния участкового на ту или иную ситуацию, группу подучетных лиц, лишь на совести самого участкового лежит ответственность за соответствие рапорта реально проведенной им работе. Слово участкового, обладающего лучшими качествами настоящего сотрудника полиции, способно предотвратить зарождающееся в чьем-то разуме правонарушение и не только обеспечить соблюдение законности, но и приблизить гражданина к принятию культуры права и законности [2].

Сознание определяет бытие, а бытие в свою очередь определяет сознание. Так, повышение правосознания населения грамотным участковым может изменить сознание граждан в сторону соблюдения закона и порядка, что есть великая психологическая работа, являющаяся одной из составляющих профилактического труда.