

*Безруков А.В.,*

доктор юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК СРЕДСТВО УКРЕПЛЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

Современные социальные процессы, в том числе качественное состояние и динамика противоправных проявлений, определяют и задают вектор, потребность и основные контуры проводимых конституционных преобразований, которые обуславливают реализацию идеи конституционного сотрудничества как комплексной социально-правовой модели и технологии продуктивной организации и функционирования органов публичной власти и институтов общественности в рамках установленного конституционно-правового регулирования. Формирование конструкции и выстраивание технологии конституционного сотрудничества определяют продуктивность профилактики и противодействия противоправным проявлениям.

Именно активизация органов публичной власти с привлечением институтов гражданского общества в рамках и на основе конституционно-правового регулирования с приоритетной реализацией конституционных ценностей позволяет конструировать те или иные социально-правовые модели и формировать технологии эффективного сотрудничества конституционных органов публичной власти и общественности, в том числе реализовать идею конституционного сотрудничества.

Анализ конституционно-правовых основ обеспечения правопорядка и противодействия преступности показывает важнейшую роль Конституции РФ, которая, закладывая базу нормативного правового регулирования общественных, в том числе правоохранительных отношений, между тем подвергается периодическим преобразованиям. Посредством реализации Конституции РФ и проведения реформирования конституционного законодательства положения федеральной

Конституции развиваются не только в отраслевом законодательстве, но и в документах стратегического планирования<sup>1</sup>.

Одним из последних таких документов явилась Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года<sup>2</sup>, одним из концептов которой является создание единого перечня опорных населенных пунктов, развитие которых будет способствовать достижению национальных целей развития, определенных майскими указами Президента России в 2024 г. В перечень опорных населенных пунктов вошли городские агломерации, административные центры, города, жители которых активно задействованы в обеспечении национальной безопасности и конституционного правопорядка.

В целом документы стратегического планирования являются более гибкими и динамичными, они позволяют учитывать специфику и особенности взаимодействия и сотрудничества органов публичной власти между собой и институтами общественности, что предопределяет необходимость как совершенствования обоснованности конституционных преобразований, так и формирования оптимальной модели и развития технологии конституционного сотрудничества органов публичной власти и общественности.

Конституционные реформы всегда должны исходить из верховенства Конституции РФ, ее высшей юридической силы и обуславливать процесс конституционализации, который сегодня реверсивное движение, а именно не только проникновение и развитие конституционных положений в отраслевом национальном законодательстве, но и возведение на уровень текста Конституции РФ тех отраслевых положений, которые подлежат консти-

<sup>1</sup> См. подр.: Безруков А.В. Документы стратегического планирования в зеркале конституционно-правового развития России // Российско-азиатский правовой журнал. 2022. № 4. С. 4-8.

<sup>2</sup> Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р.

туционному регулированию в силу их особой значимости (например, положения ст. 67.1, 75 Конституции РФ, вбирающие в себя нормы семейного, трудового права, права социального обеспечения).

Поэтому современная конституционализация отраслевого национального законодательства, связанная как с проникновением конституционных предписаний в отраслевые нормы, так и возведением на конституционный уровень определенных отраслевых норм, обуславливает как процессы конституционных преобразований, так и корректировку тех и иных отраслевых правовых предписаний, ориентируя органы публичной власти на конструктивное сотрудничество с общественностью и населением.

Конституция РФ лишь только в 2020 г. была подвержена серьезной содержательной модернизации, сконцентрированной в основном на изменении конфигурации публичной власти в России, основных направлений социально-экономической и политической модернизации, перераспределении и расширении властных полномочий федеральных органов государственной власти<sup>1</sup>, что заметно отразилось на качестве конституционного сотрудничества органов власти и общественности.

Проводимые конституционные реформы могут позитивно и негативно наполнять содержание не только конституционно-правовой материи, но и отраслевого законодательства и практики. Например, конституционная реформа 2020 года показала особую значимость Закона РФ о поправке к Конституции РФ, усложнила процедуру его принятия и вступления в силу, дополнив ее участием Конституционного Суда РФ и вынесением поправок на общероссийское голосование. Следствием такой реформы явилась корректировка отраслевого (административного, трудового, уголовного, уголовно-процессуального и др.) законодательства.

Законодатель не стал изменять общий порядок принятия поправок к Конституции РФ и прописал этот усложненный алгоритм в конкретном Законе РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдель-

ных вопросов организации и функционирования публичной власти». С одной стороны, мы получили более легитимную процедуру принятия и одобрения поправочного закона, обогатили конституционную практику и создали почву для осмысления доктрине. С другой стороны, в конституционном законодательстве остались дефектные, противоречащие друг другу, конституционно-правовые нормы. Поэтому и оценка таких преобразований не может быть однозначной.

Поэтому если мы проводим конституционные преобразования и идем на изменение текста федеральной Конституции, то в таком случае необходимо, во-первых, продумать концептуальную основу таких реформ, привлечь компетентных ученых и практиков в работе над конституционным проектом; во-вторых, проработать вопрос исправления имеющихся дефектов и учета современных достижений конституционной и отраслевой доктрин и практики; в-третьих, сформулировать прогноз относительно последствий и убедиться в своевременности проводимых преобразований.

С учетом изложенного необходимо выделить критерии допустимости и потребности проведения конституционных преобразований, в их числе:

своевременность и последовательность проведения конституционных реформ. Предлагаемые преобразования должны учитывать социально-политическую и общественно-правовую ситуацию в стране, должны последовательно решать намеченные цели и задачи такой реформы, быть логически выстроены и осмысленны;

обоснованность и необходимость преобразований, что заключается в том, что инициаторы таких поправок должны довести до юридической общественности и граждан необходимые аргументы и доводы, свидетельствующие о реальной потребности предлагаемых реформ и в высокой степени вероятном прогнозе наступления определенных неблагоприятных последствий в случае их не проведения;

качественная проработка концепции и содержания иницируемых конституцион-

<sup>1</sup> Первые оценки таких реформ авторитетными учеными незамедлительно появились в периодической печати. См., напр.: Авакьян С.А. Проект законов о поправках к Конституции Российской Федерации: грядет раунд четвертый? // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 31-43; Безруков А.В. Конституционная реформа: основные направления и пути совершенствования конфигурации публичной власти в России // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 3-9; Кокотов А.Н. Конституционный Суд России и макроправовое регулирование // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 3. С. 3-7.

ных преобразований. Концептуальная основа конституционной реформы должна исходить из парадигмы современной конституционно-правовой политики, иметь четкую структуру и содержание, соотносится с действующими нормативными правовыми актами. Должно быть обеспечено понимание необходимости, содержания и возможности осуществления соответствующих изменений законодательства с учетом общественно-политической обстановки в целях минимизации/исключения конституционных рисков массового общественного несогласия. Для этого необходимо привлекать институты общественности к разработке конституционных поправок и учета их мнения;

просчет и прогноз социально-политических и общественно-правовых последствий проводимой конституционной реформы. Инициаторы и реформаторы должны четко понимать и довести до общественности, к каким последствиям приведут или смогут привести проводимые преобразования конституционного законодательства.

Концептуальные основы современных конституционных преобразований должны быть всегда ориентированы не только на совершенствование и укрепление ключевых конституционно-правовых институтов, но и

на формирование конструктивной модели конституционного сотрудничества органов публичной власти, укрепление правоохранительного механизма, результатом деятельности которого является своевременная профилактика и продуктивное противодействие противоправным проявлениям.

Таким образом, оценивая в целом возможность и целесообразность формирования конструкции и выстраивания технологии конституционного сотрудничества, всегда следует исходить из необходимости обеспечения качественного функционирования органов публичной власти в связке с общественностью, на основе ст. 2, 17, 18 Конституции РФ выстраивать такое сотрудничество, ориентируясь на приоритет человека, его прав и свобод и реализацию установленных конституционных ценностей. Именно конституционное сотрудничество должно консолидировать органы публичной власти и институты общественности, выстраиваться на основе конституционного законодательства, учитывать динамику развития и реализацию документов стратегического планирования, в том числе в направлении противодействия противоправным проявлениям и преступности, что способствует укреплению конституционной законности и правопорядка в целом.

*Кропачева С.А.*

Межмуниципальное управление МВД России «Красноярское»

*Иванов А.Ю.,*

кандидат философских наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ СТАТЬИ 20.22 КОАП РФ**

Ответственность за потребление (распитие) несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, установлена ст. 20.22 КоАП РФ. Субъектами правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ являются родители или иные законные представители несовершеннолетних.

Согласно статистике в г. Красноярске к ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ в

2021 г. были привлечены 198 человек, в 2022 г. – 200, в 2023 г. – 192 человека.

Актуальность темы исследования вызвана недостаточной регламентированностью КоАП РФ ответственности за совершение данного административного правонарушения, что приводит к сложностям в квалификации, а также сложностям процедурных аспектов направления несовершеннолетних на медицинское освидетельствование, неэффективностью мер административного наказания и т.д.

Статья 20.22 КоАП РФ, несмотря на внешнюю простоту изложения, является