

Беляева Л.И.,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ
Академия управления МВД России (г. Москва)

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ

Незаконный оборот наркотиков – понятие объемное и собирательное. Оно включает в себя как незаконный оборот наркотических средств, так и незаконный оборот психотропных веществ и прекурсоров. В настоящее время эта проблема носит крупномасштабный, глобальный характер, что не может не вызывать обеспокоенности и тревоги мирового сообщества, поскольку, во-первых, злоупотребление наркотиками представляет реальную угрозу жизни, здоровью и достоинству множества людей и, как следствие, угрозу разрушения генофонда наций, подрыва фундаментальных основ обществ и государств. Во-вторых, расширение круга лиц, злоупотребляющих наркотиками, влечет за собой распространение наркопреступности в виде подпольного наркобизнеса. Он, в свою очередь, является базовым элементом организованной преступности, терроризма, которые в глобальном мире вышли за рамки отдельных государств и сформировали международные связи криминального характера. Поэтому международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков является необходимым условием сосуществования государств.

Это положение в равной мере относится и к Содружеству Независимых Государств (СНГ), которое осуществляет последовательную и планомерную уголовную политику в области противодействия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Особенности уголовной политики государств-участников СНГ в этой области определяются спецификой преступлений, масштабами, основными направлениями и формами международного сотрудничества, национальной политикой каждого государства.

Содружество Независимых Государств уже в первые годы своего существования осознало, что одной из угроз экономическому развитию и безопасности является преступность. Борьба с ней была отнесена к сфере совместной деятельности, что нашло отражение в первых же принятых документах, в том числе базовом учредительном документе – Уставе СНГ (ст. 4)¹.

С этого момента начинает формироваться правовая основа уголовной политики Содружества. К настоящему моменту действуют

¹ Устав Содружества Независимых Государств // Российская газета. 1993. № 29.

около 30 документов различной юридической силы, отражающих содержание уголовной политики Содружества в области борьбы с преступностью в целом, в том числе с незаконным оборотом наркотиков. Основу взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с преступностью составляют, прежде всего, нормативные правовые акты, учредившие Содружество (Устав Содружества Независимых Государств 1993 г.), а также ряд документов общего характера по вопросам борьбы с преступностью: Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью от 24 апреля 1992 г., Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 г.¹ и др.

Правовую основу уголовной политики СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков составляют международно-правовые документы, регулирующие сотрудничество государств – участников СНГ в этой области. Правотворчество в этой области активно развивается начиная с постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых государств» (1994 г.), которым предусматривалась разработка «Основ противодействия незаконному обороту наркотических средств и сильнодействующих веществ на территориях государств СНГ»². К числу первых документов в этой области относится рекомендательный законодательный акт «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (1996 г.), раскрывающем содержание основных понятий и терминов, связанных с незаконным оборотом наркотиков³.

Уголовная политика СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков динамично развивается соответственно меняющейся криминальной обстановке и практике правоприменения. Согласно этому появляются новые документы, направленные на совершенствование уголовной политики. Так, в 2000 г. принимается Соглашение о сотрудничестве государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 г.⁴, предусматривающее выработку согласованной

¹ Бюллетень международных договоров. 2000. № 3. С. 3-10.

² Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ. 1995. № 6. С. 76-83.

³ О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров : постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 02.11.1996 № 8-8 // Информационный бюллетень МПА СНГ. 1997. № 12. С. 101-130.

⁴ Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 2002. № 3(36). С. 98-105.

стратегии, принципы и совместные меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Дальнейшее развитие вопросы борьбы в рамках СНГ с незаконным оборотом наркотиков находят в Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (2002 г.)¹, определяющей задачи, основные направления, формы и обеспечение сотрудничества.

Анализ практики в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и национального законодательства государств-участников СНГ в этой области позволил расширить круг модельного законодательства. Был принят Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»².

В последующем совершенствование уголовной политики СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков связано с реализацией Соглашения о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (2011 г.), которым определяются цели такой передачи, требования, которые необходимо соблюдать при этом³.

Соответственно правовым основам создана определенная организационная система противодействия незаконному обороту наркотических средств в СНГ, определены основные направления сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотиков и прекурсоров, а также злоупотреблению наркотиками. К числу этих направлений относятся: совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров; координация борьбы против незаконного оборота наркотиков на основе международных соглашений; оказание правовой помощи по уголовным делам; выдача преступников; разработка и реализация совместных программ и планов противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров; мониторинг, анализ и прогнозирование наркоситуации; разработка системы мер противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров; изучение и оценка эффективности совместной деятельности компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров; внедрение

¹ Международно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотиков : сборник документов / сост. В.С. Овчинский, А.В. Федоров. М.: ИН-ФРА-М, 2005. С. 524-529.

² Информационный Бюллетень МПА государств – участников СНГ. 2007. № 39 (ч. 1). С. 116-194.

³ Бюллетень международных договоров. 2013. № 10. С. 3-8.

положительного опыта в практику их деятельности; совершенствование приграничного сотрудничества в пресечении контрабанды наркотиков и прекурсоров, а также их незаконного транзита через территории государств-участников СНГ; подготовка и переподготовка кадров и специалистов по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров; оказание взаимной помощи в материально-техническом обеспечении реализации уголовной политики в указанном направлении; обмен научным и практическим опытом, а также соответствующей информацией, совместное проведение исследований и разработка рекомендаций и др.¹

Евтушенко А.А.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

СОВРЕМЕННАЯ НАРКОСИТУАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ

В современном мире стремительно развивается наркомания, и эта проблема приобретает особую актуальность в условиях глобального кризиса. Незаконное распространение наркотиков в России представляет собой угрозу не только личной, но и экономической, политической, информационной, социальной безопасности человека. Наркоситуация в стране угрожает физическому, а также психическому здоровью миллионов людей и способствует сокращению численности населения.

Среди многочисленных видов преступной деятельности оборот наркотиков является самым массовым и организованным видом незаконной деятельности, поскольку в нелегальное производство и сбыт наркотиков вовлечены тысячи преступных элементов, относящихся к различным слоям общества. Борьба с незаконным оборотом наркотиков приобрела колоссальные масштабы и относится к числу глобальных транснациональных проблем, решение которой возможно совместными усилиями всех государств мира.

На внутригосударственном уровне уже не первый год органами МВД РФ и ФТС России отмечается увеличение числа преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотических и психотропных веществ через таможенную границу. Так, Президент РФ В.В. Путин в марте 2021 года обратил внимание, что борьбу с наркобизнесом в России необходимо вывести на новый уровень: «В частности,

¹Собрание законодательства РФ. 2021. № 38. Ст. 6614.