

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОТИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Действующая система права сегодня не решает задачу воспрепятствования воспроизводству наркомании и спросу на наркотики, и, по сути, безучастна к процессу фатального превращения наркопотребителей в преступников. Такая система может быть охарактеризована как своего рода правовые жернова¹. Соответственно и современную антинаркотическую политику Республики Башкортостан нельзя признать достаточно эффективной. Она не обеспечивает снижения уровня наркотизации населения, в том числе, уровня потребления наркотических средств, уменьшения числа лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков. Достижение этой цели отражено в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. Согласно п.4 разд. II генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства².

В Республике Башкортостан наркоситуация продолжает оставаться тяжелой и сохраняется в силу того, что через республику проходит своеобразный транзитный «коридор» для трафика афганских и центрально-азиатских наркотиков опиоидного и каннабиноидного ряда. В республику, как и ранее, наркотики поступали в основном с юго-восточного и южного направления (героин, каннабис, гашиш), юго-западного направления (гашиш, опий) и западного направления (синтетика, курительные смеси). Часть наркотических средств имеет местное кустарное происхождение (каннабис, маковая солома, дезоморфин).

Метод сравнительно криминологического анализа позволяет российским ученым (Максимов С.В.) выделить основные факторы низкой эффективности современной антинаркотической политики: 1. Доминирование ценностей потребительского общества над всеми иными социальными ценностями. 2. Увлечение карательной моделью антинаркотической политики. 3. Низкая эффективность применения мер уголовной и другой юридической ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Большинство

¹ Доклад В.П. Иванова – URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_last/2011/1025/000715500/detail.shtml (дата обращения: 25.10.2012).

² Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 "Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года" – URL: <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1;1285491> (дата обращения: 30.01.2013).

правонарушителей не несет юридической ответственности за содеянное. 4. Неверная расстановка иных приоритетов антинаркотической политики.

В системе криминологической профилактики мы уделяем особое внимание таким существенным направлениям профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ как совершенствование программного обеспечения миграционной политики и программе профилактики наркомании, СПИДа, пьянства, табакокурения среди учащихся общеобразовательных и профессиональных средних учебных заведений Республики Башкортостан.

Одним из важных направлений полагаем совершенствование программного обеспечения миграционной политики на региональном уровне как средство профилактики наркотизма. Неурегулированная миграция считается едва ли не главным фактором роста контрабанды наркотиков в Центральной Азии и в России. Ряд экспертов полагают, что проблема наркомании напрямую связана с проблемой иностранных граждан на территории субъектов РФ. В число основных организационных мер, способных существенно уменьшить масштабы незаконной миграции на региональном уровне должны входить:

1. Автоматизация процедур, связанных с регистрацией мигрантов, их трудоустройством и социальной защитой;

2. Развитие регионального центра мониторинга (сбора информации, анализа, оценки и прогноза) миграционных процессов, их факторов и последствий;

3. Усовершенствование системы регионального госзаказа на подготовку специалистов в сфере миграционного регулирования и создание в ФМС региональной и межрегиональной системы подготовки специалистов;

4. Программа борьбы с незаконной миграцией в Республике Башкортостан на 2012–2014 годы, включающая концепцию борьбы с незаконной миграцией на уровне субъекта РФ.

Учитывая сложность и многообразие факторов, влияющих на состояние и динамику незаконной миграции, кардинальное улучшение миграционной ситуации в республике может быть достигнуто только на основе серьезной поддержки правоохранительной деятельности, выделения ассигнований на эти цели, объединения усилий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, широкого привлечения негосударственных структур, общественных объединений и граждан. Это обуславливает необходимость применения целевого программного подхода.

Анализ обстановки в области профилактики наркотизма показывает, что в основном профилактикой незаконного оборота и потребления наркотиков занимаются образовательные учреждения. Общее профилактическое воздействие направлено на всех детей и подростков. Оно включает в себя мероприятия социального, психологического, медицинского, образовательного и общеразвивающего характера. Базовой основой всех профилактических мероприятий признается образовательное направление. Например, в

Соединенных Штатах Америки до 90% средств, выделяемых на борьбу с наркоманией, направляется на профилактическую работу с детьми и подростками от 5 до 15 лет. В Республике Башкортостан педагогическая профилактика рассматривается как вспомогательное звено антинаркотической политики. Между тем именно она может стать той самой «прививкой», которая способна защитить подростка от наркогенного заражения. Совместно с заведующим сектором уголовного права и криминологии Института государства и права РАН доктором юридических наук, профессором Максимовым С.В. и директором НМЦ «Гражданин» кандидатом педагогических наук Соколовым Я.В., мы предлагаем Концепцию программы профилактики наркомании, СПИДа, пьянства, табакокурения среди учащихся общеобразовательных и профессиональных средних учебных заведений Республики Башкортостан. Концепция охватывает всех учащихся подросткового возраста, однако основное профилактическое воздействие приходится на те их категории, которые наполняют самую восприимчивую к отрицательным влияниям «группу риска». Ядро Концепции составят уникальный воспитательно-образовательный курс: «Башкортостан. Наш выбор: без наркотиков» и поурочное методическое пособие к нему. На начальной стадии реализации предполагается разработать проект программы педагогической профилактики наркомании среди учащихся 7 – 9 классов, возраст которых является наиболее сенситивным для восприятия отрицательных воздействий. Соответствующая программа должна включать учебно-методический комплект: учебное пособие «Башкортостан. Наш выбор: без наркотиков» для учащихся 7 – 9 классов, их родителей и учителей (разрабатывается с использованием местного материала и участием местных специалистов); методическое пособие для преподавателей основной школы. Подготовка учителей включает проведение специального многодневного обучающего семинара для учителей, которые будут преподавать курс «Граждановедение. Наш выбор: без наркотиков», с участием ведущих преподавателей страны. Семинар предполагает проведение показательных занятий. Обеспечение учебного процесса включает тиражирование, доставку и распределение по школам региона соответствующих учебных и методических пособий с тем, чтобы к согласованному сроку начала практической реализации программы, соответствующей Концепции соответствующие пособия были у каждого ученика и учителя.

После реализации Концепции соответствующая региональная программа реализуется постоянно на циклической основе (в течение каждого учебного года) и не требует дополнительного финансирования, поскольку становится самовоспроизводимой.