

ВОЛОНТЁРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

История развития волонтерства в России и в мире свидетельствует о неугасающем желании людей оказывать всевозможную помощь нуждающимся, содействовать государству в реализации проектов по улучшению условий жизни населения и противодействию негативным проявлениям, оказывающим пагубное воздействие на здоровье нации.

Необходимость в работе волонтеров в России сейчас гораздо больше, чем когда-либо, особенно в решении таких социальных проблем как рост преступности среди молодежи, увеличение числа злоупотребляющих психоактивными веществами.

Рассматривая вопрос «О совершенствовании антинаркотической профилактической работы среди молодежи (на примере УФСКН России по г. Москве)» на заседании Коллегии ФСКН России 5 июля 2012 года директор ФСКН России Виктор Иванов подчеркнул, что «... результаты проведения мониторинга наркоситуации показывают, что консолидация усилий субъектов антинаркотической деятельности и институтов гражданского общества по реализации антинаркотической политики, решений Президента Российской Федерации в данной сфере позволила добиться замедления роста уровня наркопреступности, а также уровня наркопотребления в стране»¹.

В решении Коллегии особо отмечено, что распространение наркомании в молодежной среде требует принятия целого комплекса профилактических и просветительских мер.

Осознавая проблему наркотизации общества, а особенно молодежной и подростковой среды, государство предпринимает попытки противодействия транснациональной наркопреступности и появлению в России новых видов наркотических средств и психотропных веществ.

Это обусловило принятие Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия), генеральной целью которой является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства. Стратегия, наряду с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и религиозными организациями, различными специалистами, выделяет волонтерские молодежные организации в качестве полноправных участников государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков. Одной из основных задач, решаемых с целью сокращения масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирования

¹ Сайт www.fskn.gov.ru

негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенного снижения спроса на них, является государственная поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, занимающегося профилактикой наркомании¹.

Активная позиция волонтерских движений, масштабы их деятельности свидетельствуют о стремлении общественных объединений стать полноправными субъектами государственной антинаркотической политики. Одновременно государство, понимая в последнее время важность и необходимость вовлечения в первичную профилактику незаконного потребления психоактивных веществ молодежных добровольческих организаций, предпринимает попытки интегрирования их в этот процесс.

Так, анализ посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию последних лет показывает, что рассматриваемой проблеме отводилось различное место в системе приоритетных направлений внутренней политики России. Вместе с тем, в текстах некоторых посланий вопросы развития добровольчества не поднимаются даже в контексте, что свидетельствует о недостаточном внимании к рассматриваемой проблеме².

Коренным образом изменилось отношение к добровольческим движениям в 2011 и 2012 году. Так, в своем послании в 2011 году Президент Российской Федерации сказал: «... В добровольческих акциях участвуют миллионы граждан. Они занимаются благоустройством территорий, социальной помощью семьям, которые находятся в трудной жизненной ситуации, поиском пропавших людей, защитой окружающей среды, многими другими полезными вещами. Все это, безусловно, заслуживает уважения и приносит пользу нашему Отечеству»³.

В 2012 году в послании Президента Российской Федерации отмечалось: «Сегодня в России много людей, которые бескорыстно реализуют общественные благотворительные проекты. Возрождается стройотрядовское движение. Считаю важным поддержать такие добровольческие инициативы. И в ближайшее время подробно поговорим об этом на встрече с представителями добровольческих организаций»⁴.

Становится очевидным, что в современных условиях нарастающей наркоэкспансии государство не в состоянии самостоятельно решить эти и другие проблемы, поэтому в их преодолении необходимо привлекать к активному участию не только граждан, но и все общество. Огромное значение в

¹ Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 года № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (в ред. Указа Президента РФ от 28.09.2011 г. № 1255).

² Луговая Е.А. Проблематика добровольчества в посланиях Президента Российской Федерации // Власть, - 2011, - № 5, - с. 62.

³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 22.12.2011 г. «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию».

⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2012 г. «Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ».

этом процессе отводятся волонтерам и общественным благотворительным организациям.

Ярким свидетельством этому является организованный ФСКН России в мае 2012 года в городе-курорте Анапа Краснодарского края I Съезд Всероссийского молодежного антинаркотического волонтерского движения¹, который стал первой попыткой на государственном уровне обеспечить развитие волонтерской деятельности на территории Российской Федерации, обобщение имеющегося опыта, подготовку рекомендаций об организации наиболее эффективных мероприятий.

Волонтерская деятельность на всех этапах своего развития представляла собой безвозмездную деятельность, направленную на пользу людей или на защиту окружающей среды.

Волонтерские общественные организации создаются и функционируют благодаря инициативе энтузиастов, которые проводят огромную работу по пропаганде здорового образа жизни и негативного отношения к потреблению психоактивных веществ. В тоже время, они понимают невозможность и неспособность единоличного решения возникающих проблем. В связи с чем вовлекают в эту деятельность все новых и новых участников – волонтеров (добровольцев) из числа молодежи и подростков.

Сегодня в Российской Федерации волонтерское движение получает широкое распространение. Основная часть добровольчества направлена на оказание помощи малоимущим и слаботзащищенным слоям населения. В тоже время, в субъектах Российской Федерации по инициативе территориальных органов ФСКН России, территориальных антинаркотических комиссий разрабатываются и реализуются целевые региональные антинаркотические программы, в которых субъектами антинаркотической деятельности наряду с правоохранительными органами, медицинскими и образовательными учреждениями выступают и волонтерские общественные организации.

Состав членов волонтерских организаций, а также категории потребителей наркотических средств и психотропных веществ определяют направления и аудиторию антинаркотической профилактической деятельности волонтеров.

Так, например, Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает, что одним из принципов государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков является приоритетность мер по профилактике наркомании и стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду².

В этой связи представляется, что одним из эффективных вариантов профилактической деятельности является волонтерское движение, которое в

¹ Сайт www.fskn.gov.ru.

² Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

предупреждении наркомании среди молодежи и подростков в нашей стране является новым направлением, включающим в себя различные модели первичной профилактики: медицинскую, психологическую, социальную¹.

Реализация волонтерским движением профилактических мероприятий должна включать в себя несколько этапов.

Первым и основным здесь следует выделить – формирование нормативно-правовой базы функционирования волонтерского движения. Как показал анализ, с момента распада СССР государством внимание вопросу правового регулирования деятельности добровольческих общественных объединений не уделялось, а имеющаяся нормативно-правовая база советского периода не применялась.

Лишь в 2012 году разработан и в январе 2013 года опубликован для общественного обсуждения на Интернет-странице Комитета Совета Федерации по социальной политике проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)». Цель законопроекта заключается в создании правовой основы функционирования в России целостной системы добровольческой (волонтерской) деятельности, структуры, механизмов функционирования институтов и организаций, осуществляющих волонтерскую деятельность, определении основных принципов добровольчества, целей и задач волонтерской деятельности, ее форм и видов, прав и обязанностей участников этой деятельности, отношений между ними, системы мер по стимулированию добровольчества, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области².

Вторым из них является информационно-просветительский, в рамках которого волонтерами подготавливаются пропагандистские материалы антинаркотической направленности.

Третий представляет собой безопасное поведение, а также обучение молодежи посредством ролевых и деловых игр правильному поведению с целью предотвращения знакомства с психоактивными веществами.

Четвертый выступает как досуговый блок, включающий организацию свободного времени молодежи и подростков. На данном этапе силами волонтеров организуются различные культурно-массовые мероприятия антинаркотической направленности.

Обобщая и анализируя имеющийся российский опыт организации волонтерского движения по формированию здорового образа жизни и профилактике социально обусловленных заболеваний, можно выделить ряд эффективных и плодотворных форм работы:

1. Анализ и обобщение опыта работы зарубежных и российских добровольцев по профилактике злоупотреблений психоактивными веществами, изучение и адаптация существующих антинаркотических программ,

¹ Лыгина М.А. Волонтерское движение – новое направление первичной профилактики наркомании // Известия ПГПУ- Общественные науки, -2008, -№ 7 (11), -с. 15.

² Сайт www.pravmir.ru

распространение положительного опыта по профилактике немедицинского потребления наркотиков.

2. Проведение научно-практических мероприятий с участием специалистов различных сфер деятельности, в рамках которых осуществляется обмен практическим опытом, взаимное информирование по проблемам профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ. Организация и проведение интеллектуальных конкурсов, викторин, брейн-рингов, содержание которых направлено на углубление и конкретизацию имеющихся знаний по проблеме здорового образа жизни.

3. Привлечение, набор и обучение добровольцев работе по программе первичной профилактики социально опасных заболеваний со своими сверстниками.

4. Создание волонтерских групп с учетом реальных возможностей и в первую очередь желания самих добровольцев.

5. Освещение деятельности добровольческих объединений в средствах массовой информации, проведение пресс-конференций и выпуск пресс-релизов.

6. Оснащение добровольцев агитационно-пропагандистскими, информационными и методическими материалами антинаркотической направленности. Проведение конкурсов плакатов, приуроченных к официальным датам: 7 апреля – Всемирный день здоровья; 31 мая – День без табака; 26 июня – Международный день борьбы с наркоманией; 3-ий четверг ноября – Международный день отказа от курения и др.

7. Постановка театрализованных представлений и выступление перед молодежью, учащимися образовательных учреждений, воспитанниками учреждений интернатного типа, социально-реабилитационных центров и т.п. Проведение читательских конференций, литературных диспутов и обсуждений, в ходе которых обсуждаются произведения, посвященные проблеме здорового образа жизни.

Таким образом, проведенное исследование свидетельствует о том, что молодежные волонтерские организации становятся сегодня активными участниками движения по формированию активной жизненной позиции среди молодежи и подростков, в том числе реализации государственной антинаркотической политики. Вместе с тем, добровольческое движение сталкивается с определенными проблемами в организации профилактической работы:

- отсутствие базового федерального закона, в котором был бы строго определен статус добровольца;

- отсутствие системы повышения квалификации (обучения) лидеров волонтерских движений и организаторов профилактической работы, а также добровольцев, основанной на современных способах предотвращения употребления наркотиков и пропаганде здорового образа жизни;

- отсутствие межведомственной координации деятельности между образовательными и медицинскими учреждениями, органами ФСКН России, управлениями муниципальным образованием;

- недостаточная популярность добровольчества, низкая информированность общества об инновационных моделях и современных технологиях организации такого рода деятельности;
- административные пороги, отсутствие потребности у власти в реализации каких-либо программ, связанных с волонтерской деятельностью;
- отсутствие общеизвестных школ волонтерства;
- отсутствие государственной поддержки;
- недостаточное количество специалистов по работе с молодежью.

Содействие государства в решении существующих проблем в становлении и развитии молодежного волонтерского движения позволит общественным объединениям принять деятельное участие в первичной профилактике немедицинского потребления психоактивных веществ.

Бондарь И.В., Шутко Г.В., Диденко Е.С.

ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Эксперты Управления ООН по наркотикам и предупреждению преступности регулярно представляют мировому сообществу доклады о проблеме наркомании, подготовленные на основании своих исследований и данных компетентных органов государств, в том числе и России. В этих докладах приводится тревожная статистика. Из документов УНП ООН следует, что в настоящее место Россия занимает лидирующее положение среди всех стран мира по потреблению героина, на ее долю приходится 21% всего производимого в мире героина и 5% всех опиумсодержащих наркотиков. Из транзитной страны она превратилась в конечный пункт поставок наркотиков, где количество наркоманов за последние 10 лет увеличилось в 10 раз. По данным ФСКН России, страна потребляет в год столько же афганского героина, сколько вся Европа, при этом население России составляет 142 миллиона человек, а население Европы более 500 миллионов человек.

В связи с эпидемическим характером экспансии наркомании, ростом ее распространенности среди молодежи, на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи», прошедшем в Иркутске 18 апреля 2011 года был поднят вопрос по введению тестирования на употребление наркотиков в школах и вузах страны. Однако единой точки зрения на механизм введения и проведения тестирования на наркотики в заинтересованных ведомствах до настоящего времени не выработано. ФСКН России предлагает сделать тестирование обязательным, а его результаты – анонимными. Минздрав и Минобрнауки России склоняются к добровольному