

---

## НЕЗАКОННОЕ ОБРАЩЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОДУКЦИИ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»

**Болт Юлия Александровна**

*старший научный сотрудник первого отдела  
НИЦ № 3 Федерального государственного казенного  
учреждения «Всероссийский научно-исследовательский  
институт Министерства внутренних дел»*

---

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы незаконного обращения медицинской продукции в сети «Интернет». Проводится анализ правового регулирования продажи лекарственных средств дистанционным способом, особенности преступной деятельности в рассматриваемой сфере, приводятся статистические данные, в том числе результаты правоприменительной практики, меры по противодействию незаконной торговли в онлайн пространстве, делаются выводы и даются предложения.

**Ключевые слова:** медицинская продукция, сеть «Интернет», незаконное обращение, меры противодействия, уголовное законодательство, дистанционная торговля

Фармацевтический рынок, быстро развивающийся как в коммерческом, так и в инновационно-технологическом смысле. Переход на цифровизацию, развитие электронной коммерции, происходящие глобальные социально-экономические и политические процессы, сложная эпидемиологическая обстановка, изменения в системе правового регулирования все эти и другие факторы отражаются на рынке фармацевтической деятельности, а также влияют на преступные проявления в этой сфере.

Ежегодно фармацевтический рынок увеличивается в своих объемах примерно на 5 % - 10 % [1]. Так, в 2021 году объем фармацевтического рынка России составил 2 295 миллиарда рублей (+ 12,7 % к 2020 году), а с учетом финансирования вакцинации – свыше 2 374 миллиарда рублей [2].

Одним из драйверов роста потребительской активности на медицинские препараты послужила мировая пандемия COVID-19, спрос вырос на фоне военной специальной операции на Украине, сложившимся дефицитом,

проблемами с поставками и инвестициями в Россию<sup>1</sup>, возникшими на фоне санкционного давления и другими факторами.

Естественным образом онлайн-магазины, особенно в условиях изоляции, связанной с пандемией, стали приобретать большую популярность у граждан. Более 30 % фармацевтических компаний перешли на новый формат работы. Около 18 % россиян в 2020 году покупали лекарства через такие площадки, как: Pharmacy.ru, Еаптека, аптека-таймер, ГК «Эрка-Фарм», Неофарм [3, с. 122].

Можно сказать, что одним из этапов цифровизации стали «цифровые аптеки» и разрешение на продажу лекарств в Интернете. В 2020 году торговля безрецептурными лекарствами дистанционным способом посредством интернет-аптек законодательно закреплена [4].

Статистика продаж лекарственных препаратов в интернет-аптеках по итогам 2022 года в денежном выражении составила 294,6 млрд рублей, что на 40,3 % больше, чем годом ранее (суда не входят выручка представителей серого онлайн бизнеса, связанных с поставками в Россию оригинальных препаратов из других стран, и сервисы, продающие незарегистрированные в России дженерики)<sup>2</sup>. В общем объеме российской фармрозницы, включая продажи парафармацевтики, доля канала электронной коммерции по итогам 2022 года достигла рекордных **16,5 %**.

До недавнего времени интернет продажа лекарственных средств была запрещена, поскольку данный вид продукции не допускался к свободной реализации дистанционным способом<sup>3</sup>. Вопрос о дистанционной продаже лекарств оказался достаточно дискуссионным и противоречивым, но в итоге решение принято в пользу ее легализации.

---

<sup>1</sup> Так, некоторые зарубежные фармацевтические компании приостановили инвестиции в Россию (J&J, Novartis AG, MSD, Eli Lilly, Pfizer и Bayer).

<sup>2</sup> По данным аналитиков RNC Pharma, обнародованных в конце марта 2023 года.

<sup>3</sup> См. : п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 г. № 612 «Об утверждении правил продажи товаров дистанционным способом» (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.10.2012 № 1007); Указ Президента Российской Федерации от 22 февраля 1992 года № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена (в ред. Указа Президента РФ от 30.12.2000 № 2111).

---

Так, Федеральным законом от 3 апреля 2020 г. № 105-ФЗ внесены изменения в ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части розничных интернет-продаж лекарственных препаратов [5].

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 2020 г. № 187 «О розничной торговле лекарственными препаратами для медицинского применения» дистанционная продажа лекарственных препаратов разрешена аптечным организациям, имеющим лицензию на осуществление фармацевтической деятельности и соответствующее разрешение Росздравнадзора.

Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 697 урегулированы вопросы продажи лекарств дистанционным способом (онлайн или по телефону), порядок выдачи разрешений на дистанционную торговлю медикаментами, требования к аптекам, порядок торговли, а также доставки лекарств.

Согласно вышеупомянутому Постановлению продавать лекарства дистанционно могут: только аптечные организации (за исключением индивидуальных предпринимателей) имеющие лицензии на реализацию лекарств не менее 1 года, располагающие собственным сайтом в интернете или мобильным приложением, собственной курьерской службой<sup>4</sup> или договором с компанией, оказывающей такие услуги и не менее 10 собственных торговых точек, также необходимо оборудованное помещение для хранения сформированных заказов в соответствии с правилами надлежащей практики хранения и перевозки лекарств, аптека должна обладать доступом к системе электронных платежей для расчета с покупателями. Надо отметить, что аптечные организации и лица, осуществляющие доставку заказа, несут ответственность за реализацию фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств.

---

<sup>4</sup> При чем курьеров необходимо обеспечить оборудованием, позволяющим поддерживать определенный температурный режим – оно понадобится при транспортировке так называемых термолабильных препаратов, которые теряют свои свойства из-за неподходящей температуры.

Разрешение на розничную торговлю лекарствами дистанционным способом выдает Росздравнадзор. Для того чтобы получить право на торговлю в новом формате, необходимо направить заявление и комплект документов в Росздравнадзор. Так, в 2022 году 484 аптечных организаций получили разрешение на право осуществления дистанционной торговли медицинскими препаратами. На сегодняшний день в России всего 21 301 организаций, торгующих лекарствами в розницу.

Лишиться же такого разрешения возможно, например, за двукратное привлечение к административной ответственности по статьям КоАП РФ 14.4 («Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством требований») и 6.33 («Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок»). Прочие причины включают прекращение действия лицензии аптечной организации и нарушение описанных в данном постановлении правил.

С 1 сентября 2021 года продажа лекарств дистанционным способом значительно упрощена (обновлены требования к продавцам и порядку получения соответствующего разрешения). Поправки внесены постановлением Правительства РФ № 827 от 31.05.2021 года, которым закрепил право аптек вести торговлю не только посредством сайта в сети Интернет и мобильных приложений, но и с помощью заключения договора с владельцем соответствующего агрегатора информации для размещения предложения аптеки и ведения торговли с помощью его сайтов. Дистанционная торговля лекарствами стала доступна несетевым аптекам, для торговли на маркетплейсах нужно заключить договор с агрегатором<sup>5</sup>, контролировать продажу лекарств в интернете будет Росздравнадзор и его подразделения [6].

В начале октября 2022 года Госдума РФ в третьем (окончательном) чтении приняла правительственный законопроект об онлайн-продаже рецептурных лекарств. С 1 марта 2023-го по 1 марта 2026-го в Москве, Белгородской и

---

<sup>5</sup> Агрегаторы — это сайты, включающие в себя все сведения от аптечных пунктов, расположенных в том или ином городе, имеющие свою базу данных.

---

Московской областях проводится эксперимент по торговле в интернете препаратов, выпускаемых по рецепту врача.

Положения об эксперименте запрещают онлайн-продажу лекарств, которые содержат наркотики, психотропные вещества или их прекурсоры, радиофармацевтические, иммунобиологические препараты, лекарства, которые нужно хранить при температуре ниже 15°C. Также запрещается продажа через Интернет лекарств, которые подлежат предметно-количественному учету, препараты для усиления анаболических процессов в организме, антипсихотические средства и анксиолитики, снотворные и седативные средства, препараты для прерывания беременности.

Несмотря на узаконивание розничной торговли лекарственных препаратов для медицинского применения дистанционным способом, Роскомнадзор начиная с 2020 года заблокировал более 45 тысяч интернет-ресурсов, на которых незаконно торговали лекарствами. Ежегодно количество заблокированных ресурсов растет. Так, в 2020 году заблокировано 6 541 сайтов, в 2021 году – 12 389, в 2022 году – 20 464. С начала 2023 года надзорные органы закрыли 4 840 сайтов. В 73 % случаев блокировались сайты с предложениями о розничной продаже незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств медицинского применения (например, такие препараты как Мифепристон, Мизопростол – лекарственные препараты для медикаментозного прерывания беременности), а также за отсутствие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности и разрешения на дистанционную торговлю. 13 % случаях торговали рецептурными препаратами, в том числе антибиотиками, психоактивными лекарственными препаратами, вызывающие наркотическую зависимость (Тропикамид, Лирика, Прегабалин, Редуксин). В остальных случаях речь шла о продаже онлайн наркотических и психотропных средств.

Возможности Интернета используют как широкую площадку для расширения преступной деятельности, информационное пространство становится удобной и доступной средой для различного рода преступных элементов, а также для нерадивых сбытчиков лекарств, которые хотят заработать на дефиците.

Реализация медицинской продукции в сети Интернет является сравнительно дешевым способом торговли, позволяет распространять нелегальную

продукцию широкому кругу лиц, предоставляет возможность действовать анонимно, быстро принимать меры в случае изобличения в противоправной деятельности контролирующими органами (приостановить деятельность незаконной интернет-аптеки или перерегистрировать ее по другому электронному адресу).

Интернет среда привлекательна для сбыта лекарств, непрошедших клинические испытания, процедуру государственной регистрации, фальсифицированных, контрафактных лекарств, которые не могут быть реализованы легально на внутреннем рынке и проверить их качество не представляется возможным.

К продаже предлагаются сомнительного качества лекарственные препараты, произведенные на территории Турции, Китая, Индии, Пуэрто-Рико и ряда других стран для использования в косметологии, лечения сердечно-сосудистых, желудочно-кишечных заболеваний, бесплодия, эректильной дисфункции, противозачаточные средства, онкологических заболеваний, гепатита С, ВИЧ-инфекции и др.

За последнее время в Интернете все чаще появляются частные объявления о продаже лекарств. В социальных сетях и на сайтах объявлений предлагаются рецептурные, так и безрецептурные лекарства и, несмотря на блокировку таких ресурсов их количество растет. Участились сообщения о появлении в сети серой фармацевтической продукции и лжесайтов, которые как две капли воды похожи на известные интернет-аптеки<sup>6</sup>, выявляются интернет-сайты имеющие регистрацию за рубежом в нарушении российского законодательства, каналы поставки через международные почтовые отправления.

Широкое распространение незаконной продажи лекарственных препаратов физическими лицами в социальных сетях, на интернет-сервисах (например, «ВКонтакте», «Авито»), вызвало беспокойство даже представителей Ассоциации независимых аптек, представляющей интересы единичных аптек и небольших аптечных сетей, которые обратились к министру внутренних

---

<sup>6</sup> Отметим эксперт - директор СРО Ассоциация независимых аптек, глава Альянса фармацевтических ассоциаций Виктория Преснякова.

дел Владимиру Колокольцеву с просьбой пресечь незаконную деятельность [7].

Для сбыта препаратов с рук в социальных сетях создаются специальные группы, где продавцы и покупатели находят друг друга в комментариях. Продаются как вскрытые таблетки, так и запечатанные. Сами объявления могут быть прямыми или завуалированными. На сайтах объявлений часто продают лекарственные средства под видом биологически активных добавок.

Специфика преступлений данной категории заключается в том, что лицо, подделывающее лекарственные препараты и медицинскую технику, действует умышленно: осознает общественно-опасный характер своей деятельности и относится безразлично к последствиям для жизни и здоровья неограниченного круга лиц, преследует корыстные цели. Само размещение объявлений выражает волю преступника на охват большего количества людей.

Именно средства массового общения (Интернет-сайты объявлений, социальные сети) во многом становятся невольными распространителями преступных намерений.

Восполняя пробел действующего законодательства, выполняя требования Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (Конвенция «Медикрим») [8] статья 238. 1 УК РФ дополнена квалифицирующим признаком - *использования средств широкого распространения, таких, как информационные системы, включая Интернет* [9].

В 2022 году Росздравнадзор совместно с правоохранительными органами провел 318 проверок. В результате в незаконном обороте было обнаружено 8 350 упаковок лекарственных средств на общую сумму 3,2 млн. руб. Из них 7,8 тыс. упаковок (3,2 млн руб.) — незарегистрированные ЛС, 472 упаковок (26 тыс. руб.) — недоброкачественные. По выявленным фактам возбуждено 10 уголовных дел по ст. 238.1 УК РФ (обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств) [10].

По данным МВД России в 2022 году зарегистрировано 48 преступлений, предусмотренных статьей 238.1 УК РФ, выявлено лиц – 41, направлено в суд – 24. Больше всего таких преступление зарегистрировано в Южном ФО (26), Сибирском ФО (8), Приволжском ФО (5), (Центральном ФО (5) [11].

Также правоохранительными органами проводятся мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов незаконного оборота контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок. Проводятся совместные мероприятия с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, по обмену информацией, осуществляется мониторинг открытых источников.

Учитывая, что проблема незаконного обращения медицинских препаратов и изделий носит общемировой характер правоохранительными органами в рамках международного сотрудничества ежегодно проводится совместная операция «Пангея» по выявлению и пресечению фактов незаконной реализации лекарственных средств через Интернет, проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на пресечение производства и оборота такой нелегальной продукции.

Также в структуре МВД России созданы подразделения по борьбе с киберпреступностью, что позволит эффективней бороться с распространением медицинского фальсификата.

Подводя итог можно констатировать, что преступность в рассматриваемом сегменте набирает обороты, несмотря на ужесточение уголовного законодательства, скромную статистику выявленных преступлений и узаконивание дистанционной продажи лекарственных препаратов, поскольку является удобным инструментом для реализации преступного умысла с использованием различных серых схем нелегального оборота.

В связи с этим выработка соответствующих мер борьбы с этим явлением, объективная оценка процессов, происходящих в сфере обращения лекарственных средств, имеет первостепенную роль.

Большое значение приобретает изучение сущности, причин возникновения, структуры, масштабов и особенностей распространения незаконного оборота лекарственных средств и фармацевтических препаратов, а также реальная оценка эффективности организационно-правовых средств и методов оздоровления соответствующей криминальной ситуации.

Цифровизация фармацевтической отрасли необходимый этап, который позволит в режиме реального времени осуществлять мониторинг исключив возможность попадания поддельных или некачественных продуктов к

---

конечному потребителю и соответственно повышает качество продукта.

Создание единой системы регулирования обращения лекарственных средств является приоритетным направлением обеспечения безопасности обращения лекарственных средств, а также безопасности человека.

Создание единой системы независимого мониторинга незаконного оборота лекарственных средств.

Совершенствование деятельности правоохранительных органов по выявлению, предупреждению и расследованию преступлений в данной сфере.

Совершенствование нормативного правового регулирования. В частности, уголовного законодательства для более эффективного применения на практике норм, предусмотренных ст. 238.1 УК РФ. Например, целесообразно внести изменения, установив уголовную ответственность лица, ранее подвергнутого административной ответственности по ст. 6.33 КоАП РФ, также ввести квалифицирующий признак – совершение преступления лицом, ранее судимым за совершение аналогичного преступления.

Учитывая обстоятельства, связанные с международным распространением пандемии COVID-19, а также в целях имплементации требований Конвенции «Медикрим»<sup>7</sup> в качестве квалифицирующих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 238.1 УК РФ, возможно внести такие признаки как: «совершение преступления в условиях массового заражения населения, в условиях эпидемии или пандемии», «совершение преступления лицом с использованием служебного положения»; «совершение преступления путем обмана или злоупотребления доверием производителем или поставщика».

#### **Список использованных источников**

1. Режим доступа: URL: <https://roszdravnadzor.gov.ru/news/23687https://rg.ru/2022/01/14/farmaceuticheskoy-otrasli-strany-propisali-razvitie.html> (дата обращения: 20.05.2023).
2. Режим доступа: URL: <https://ria.ru/20220519/farmatsevtzy-1788955079.html> (дата обращения: 01.06.2023).

---

<sup>7</sup> Конвенция Совета Европы по контрафактной медицинской продукции и аналогичной преступной деятельности, представляющей угрозу для здравоохранения.

3. Мамедьярова З.А. Стратегическое значение фармацевтической отрасли в условиях пандемии коронавируса // Международная аналитика. – 2020. – Т. 11. № 4. – С. 122-136.
4. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // Собрание законодательства РФ. 2010, № 16. Ст. 1815.
5. Федеральный закон от 03.04.2020 № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» // Собрание законодательства РФ, 06.04.2020, N 14 (часть I), ст. 2035.
6. Режим доступа: URL: <https://www.zdrav.ru/articles/4293663297-distantionnaya-prodaja-lekarstvennyh-preparatov-21-m09-09> (дата обращения: 20.05.2023).
7. Режим доступа: URL: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Associaciya-nezavisimyh-aptek-poprosila-MVD-proverit-prodavcov-lekarstv-v-socsetyah.html> (дата обращения: 13.05.2023).
8. Федеральный закон от 29.12.2017 № 439-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 1 (Часть I). Ст. 23.
9. Федеральный закон от 01.04.2020 № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 238.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 14 (часть I). Ст. 2025.
10. Отчет «Об итогах работы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в 2022 году, планах на 2023 год и плановый период» // Официальный сайт Росздравнадзора. – URL: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Roszdraznadzor-nashel-nezaregistrovannyye-i-nedobrokachestvennye-lekarstva-na-7-8-mln-rublei.html> (дата обращения: 13.05.2023).
11. Единый отчет о преступности за январь-декабрь 2022 год по форме № 1-ЕГС (491) ГИАЦ МВД России.
12. Медицинское уголовное право: монография / отв. ред. А.И. Парог. – Москва: Проспект, 2023. – 576 с.
13. Правовые основы обращения лекарственных препаратов для медицинского применения: монография / Л.В. Андреева, Т.А. Андропова, И.В. Ершова и [др.]; отв. ред. А.А. Мохов, Ю.В. Олефин. – Москва: Проспект, 2023. – 256 с.

---

## ILLEGAL CIRCULATION OF MEDICAL PRODUCTS ON THE INTERNET

**Yulya Bolt**

*Senior Research Scientist of National Research Institute  
of the Ministry of Interior of the Russian Federation*

---

**Abstract:** The article discusses the issues of illegal circulation of medical products on the Internet. The analysis of the legal regulation of the sale of medicines by remote means, the features of criminal activity in the field under consideration, statistical data, including the results of law enforcement practice, measures to counter illegal trade in the online space are considered, conclusions are drawn and proposals are made.

**Key words:** medical products, the Internet, illegal circulation, counteraction measures, criminal legislation, remote trading.

Հոդվածը գրախոսվել է՝ 16. 06.2023թ.:  
Ներկայացվել է տպագրության՝ 03. 07. 2023թ.: