

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ

Реализуя основные принципы Стратегии государственной антинаркотической политики на территории Белгородской области правоохранительными структурами, органами государственной власти и местного самоуправления выработан и осуществляется комплекс мер, направленных на сокращение спроса на наркотики. Особое значение уделяется эффективному использованию экономических и социальных факторов в профилактике наркомании.

Так, действенной мерой по повышению ответственности землепользователей, направленной на добросовестное использование земель, в том числе в части не допущения ими произрастания наркосодержащих культур, по рекомендации Правительства области, в рамках законодательства Российской Федерации реализуются нормы налогового кодекса, заключающиеся в дифференцированном подходе органов местного самоуправления к регулированию налоговых ставок на землю: путем снижения в отношении землепользователей, принимающих активные меры по недопущению произрастания наркосодержащих растений на принадлежащих им землях - и путем их повышения в отношении недобросовестных землепользователей, допускающих произрастание на принадлежащих им земельных участках наркосодержащих культур.

Вместе с этим, ежегодно проводится значительный объем предупредительно-разъяснительной работы среди населения области и крупных землепользователей для организации мероприятий по уничтожению наркосодержащих растений на ранней стадии вегетации, а также объемная работа по ликвидации собственной сырьевой базы наркосодержащих растений.

В связи с чем, на территориях сельскохозяйственных угодий и землях промышленного назначения фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений допущено не было.

При этом, количество преступлений данной категории с 2009 года сократилось более чем в 2,8 раза (с 123 до 43 в 2012 г.).

Одним из основных звеньев в незаконном обороте наркотиков являются наркопритоны, так как в них происходит не только употребление, но и, как правило, изготовление, хранение и сбыт наркотиков.

Количество преступлений, данной категории с 2003 года возросло более чем в 38 раз (с 3 до 115).

Поэтому их выявление и ликвидация служит важнейшей составляющей противодействию наркопреступности.

В целях формирования комплексного подхода, направленного на сокращения данного вида наркопреступности, а также во исполнение распоряжения директора ФСКН России В.П. Иванова от 18 августа 2010 года № 99-р, Управлением по всем фактам организации и содержания наркопритонов организовано информирование губернатора – председателя антинаркотической комиссии Е.С. Савченко, а также глав муниципальных образований области.

При этом в информации указывается не только фабула преступления, а все обстоятельства, способствовавшие его совершению, социальное положение наркопреступника, место его работы, данные о лицах, проживающих в жилом помещении, наличие несовершеннолетних детей, вид собственности и размер задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В добавлении к этому, осуществляется информирование налоговых органов о принятии мер к владельцам квартир, которые сдают жилые помещения в аренду, не представляющих сведений о получаемых доходах, руководителей Управляющих компаний и Товариществ собственников жилья о целесообразности обращения в суд о возмещении имеющихся задолженностей по коммунальным услугам.

Кроме того, в области действует система мер экономического, социального и профилактического воздействия, направленная на сокращение данного вида наркопреступности. В этих целях разработан и принят регламент применения мер правового характера к владельцам и собственникам жилых помещений, предоставляющих помещения для организации и содержания наркопритонов, то есть лишения их права собственности на данное помещение.

За период действия регламента в суды области подано для рассмотрения 10 исков, по 3 принято решение о переселении собственников жилья в социальный приют, по 1 заключено мировое соглашение о продаже квартиры между жилищным фондом и собственником квартиры (матерью притоносодержателя), остальные иски находятся на рассмотрении в судах.

В результате принятых мер в 2011 году произошло снижение более чем на 6% числа зарегистрированных преступлений, связанных с организацией и содержанием наркопритонов и эта положительная тенденция сохранилась и в 2012 году (за 12 месяцев 2012 года -4,6 %; со 108 до 103).

При этом, подобные совместные наступательные действия понудили родственников притоносодержателей под угрозой потери собственности, обратить свое внимание на их поведение, образ жизни и принять конкретные меры социальной реабилитации.

В настоящее время в области численность занятого населения в экономике составляет свыше 74 % от общего числа трудоспособного населения.

Важнейшим фактором воздействия на поведение граждан, формирования их законопослушного поведения, являются коллективы, в которых они осуществляют свою трудовую деятельность.

При этом, для реализации поставленной цели мы опираемся на два основных фактора: администрации предприятий и профсоюзные организации, которые являются школой трудовых коллективов.

Правовой основой является Постановление правительства Белгородской области от 30 октября 2010 № 367-пп «О трехстороннем соглашении между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством Белгородской области на 2011 - 2013 годы», в котором по нашему предложению внесен специальный пункт, требующий от работодателя производить наркотестирование работников при приеме на работу, а также проводить предсменный и послесменный медицинский осмотр со сдачей анализов на употребление наркотиков.

Для эффективного воздействия на работников, о каждом факте незаконного оборота наркотиков Управлением информируются трудовые коллективы и профсоюзные организации. Кроме того, сообщается в Совет безопасности области, который через органы исполнительной власти контролирует, чтобы каждое сообщение не осталось на предприятии без должного внимания.

Также, постоянно проводится информирование населения области, особенно молодого поколения, о понимании того, что если ты принимаешь наркотики, то можешь не рассчитывать на квалифицированную и высокооплачиваемую работу.

Таким образом, самая активная часть общества вовлечена в осуществление профилактических мероприятий по предупреждению наркомании и незаконному обороту наркотиков.

Кроме финансово-экономических факторов, активно используемых в системе профилактики наркомании, применяется такая мера, как лишение гражданина конкретного права, которая не позволяет ему проявлять свое антисоциальное поведение, тем самым понуждает его изменить свой образ жизни и обеспечить безопасность общества.

В этих целях, Управлением совместно с органами внутренних дел, областным наркологическим диспансером проводится активная работа по выявлению лиц, имеющих право на управление автотранспортом, состоящих на медицинском учете с диагнозом наркомания.

Информация о выявленных фактах направляется в областную прокуратуру, которая обращается в мировые суды с иском о прекращении действия права на управление транспортным средством.

С 2011 года по настоящее время направлено 392 иска, из которых 316 исков удовлетворено.

Проводимая работа широко освещается в средствах массовой информации и в ходе учебного процесса в автошколах.

В практике осуществления профилактической работы, направленной на пресечение пропаганды употребления наркотиков и их незаконного оборота все большее распространение получили такие меры профилактического воздействия, как возложение судом исполнения определенных обязанностей под угрозой прекращения занятий предпринимательской деятельностью.

Данные меры стали эффективным средством в предотвращении совершений наркопреступлений посредством сети Интернет.

С 2011 года на основании информации Управления органами прокуратуры поданы в суд 278 исковых заявлений, с целью обязать расположенных на территории области провайдеров прекратить возможность доступа пользователей к сайтам, на которых размещена информация, связанная с незаконным оборотом наркотиков, в результате удовлетворено 125 исков, по решению которых закрыт доступ к 40 сайтам.

Также, в целях профилактики наркомании между Управлением и Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется обмен информацией о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков, что способствует недопущению выдачи субсидий (в размере до 1 миллиона рублей) на развитие бизнеса таким гражданам.

Этот действенный механизм позволяет решить сразу несколько задач:

- 1) понуждение граждан к ведению здорового образа жизни;
- 2) стимулирование наркопотребителей к медицинскому лечению;
- 3) недопущение инвестирования наркобизнеса, за счет бюджетных средств.

Приведенные факты свидетельствуют о том, что в нашей области выработана определенная система мер антинаркотической работы.

Однако, возрастающая наркоагрессия требует постоянного совершенствования системы комплексной профилактики наркомании.

Валиахметова Г.Г., Титова В.И.

ЛАТЕНТНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, КАК ОДНА ИЗ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств в России, и в мире в целом, отличаются от других преступлений динамичностью, изоэщенностью систем сбыта наркотических средств, латентностью, вовлеченностью большого количества людей, а также разновидностью объектов преступления. Немаловажную роль в данных преступлениях можно отнести к психологическому аспекту. Нужно также отметить, что развитие преступлений в этой сфере порождают и рост других преступлений. Все эти элементы приводят нас к необходимости изучить проблему неэффективности действующих ныне схем расследования данных преступлений.

Актуальностью темы исследования обусловлена рядом факторов, в том числе растущей организованностью преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Одной из проблем в раскрываемости является модернизация программ и методик по подготовке и переподготовке кадров в Федеральной службе РФ по контролю за оборотом наркотиков, а также условий взаимодействия, не просто на бумаге, но и на практике, этих кадров с каждым индивидом и с обществом в